

БЕКЯШЕВ К.А. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО:**Учебник. М. : Проспект. 2019. – С. 1046.**

Сафаров Н.,
доктор юридических наук,
Гусейнов Т.,
доктор юридических наук,
Алиев Э.,
доктор юридических наук.

Выход в свет нового учебника «Международное публичное право», авторство которого принадлежит одному из наиболее известных специалистов данной правовой отрасли, заслуженному деятелю науки Российской Федерации, заслуженному юристу Российской Федерации, проф. Камилу Абдуловичу Бекашеву, является заметным событием для научной и образовательной среды.

Следует заметить, что в последнее время наблюдается значительная активизация усилий, как на внутрироссийском, так и международном уровне, связанная с изданием учебников по международному праву. В их числе можно отметить работы И.В. Гетьман-Павловой, Е.В. Постниковой, А.Я. Капустина, П.Н. Бирюкова опубликованные в 2019 г. в издательстве «Юрайт»; «Курс международного права», выпущенный в 2019 г. издательством «Проспект», автором которого является В.Л. Толстых и т.д. Среди западных авторов можно упомянуть работы Малькольма Шоу, учебник которого по международному праву выдержал восемь изданий, Антонио Кассизи, Мартина Диксона, Яна Войтерса, Джона Карри и других. Такое положение отнюдь не случайно, учитывая, что международное право является динамично развивающейся отрас-

лю, которую характеризует формирование новых правовых институтов, включая судебные институции, обогащение значительной прецедентной практикой судебных и квази-судебных институций, требующих глубокого осмысления, появление новых проблем, нуждающихся в адекватном освещении. В этом отношении опубликование учебника проф. К.А. Бекашева следует признать своевременным и полезным в контексте осмысления тех вопросов, которые не были предметом предыдущих изданий.

Структура работы представляется нам достаточно логичной, обоснованной, дающей возможность составить себе отчетливое представление о международном праве как юридической отрасли. Усвоение материала, предлагаемого вниманию читателя автором, является несложным, принимая во внимание ясность, логичность, доступность для восприятия, а также четкие лингвистические обороты.

Прикладной характер работе придают многочисленные примеры из прецедентной практики международных судебных институций, достаточно широко представленные в учебнике, а также соответствующие нормативно-правовые документы.

Учебник охватывает XXII раздела, введение и заключение.

Глава I посвящена уже ставшим традиционными вопросам понятия, предмета и системы международного права.

В частности, говоря о системе международного права проф. К. Бекашев отмечает, что хотя международное право воз-



никло давно, тем не менее нет общепризнанных четких параметров разделения его на отрасли. При этом он предлагает систему в которой появились такие отрасли как право СНГ, международное антитеррористическое право, международное трудовое право и т.д.

Не углубляясь в подробный анализ истории международного права, автор делает краткий экскурс, останавливаясь на основных составляющих становления и развития международного права, выделяет важнейшие исторические события, связанные с существенным вкладом в развитие международного права. Особо оценивается вклад представителей как российской, так и зарубежной науки в формировании науки международного права.

Принципы международного права раскрываются в третьей главе учебника. Обращаясь к различным классификациям принципов, автор справедливо отмечает, что любая классификация принципов международного права в известной мере является условной. Они могут быть объединены в группы и по иным основаниям. Автор не исключает, что некоторые принципы могут быть включены в другие группы. Рассмотрение принципов осуществлено в сравнительном контексте, обогащено судебной практикой и доктриной. Вызывают интерес позиция автора по целому ряду вопросов, связанных с принципами международного права. В частности, по мнению автора, объявление о выходе из многонационального государства и создании автономных образований в связи с распадом СССР и Югославии противоречат принципу территориальной целостности государств и не могут быть признаны правомерными. Ка-

сательно принципа добросовестного выполнения международных обязательств отмечается его объективная необходимость, без которого не может нормально функционировать система международных отношений.

Касаясь вопроса состава субъектов международного права проф. К. Бекашев наряду с традиционными субъектами обосновывает также и правосубъектность индивида. По его мнению, обладание индивидом качествами субъекта международного права не зависит от воли того или иного автора, а является объективной реальностью, которую нельзя игнорировать. Останавливаясь на определении правового статуса субъектов международного права автор уходит от вопроса признания правосубъектности транснациональных корпораций.

Проф. К. Бекашев считает, что не существует у государств ни обязанности признания новых государств и правительств, ни права на их признание. В большинстве случаев решение признавать или не признавать зависит от политических обстоятельств, нежели исключительно от правовых критериев. Отсюда и вывод, что признание или непризнание не влияет на существование нового государства. Признание имеет декларативное значение. А главным критерием признания нового правительства признается критерий эффективности и законности.

Интересным представляется последний параграф 4 главы учебника, посвященной анализу российского законодательства касательно возможности принятия в Российскую Федерацию нового территориального субъекта.



Проблема мирного разрешения международных споров нашла закрепление в пятой главе учебника. Автор выступает за принятие договорного документа (Генеральный акт мирного разрешения споров), в котором будут конкретизированы основные направления реализации принцип мирного разрешения споров.

В отдельную главу выделяется проблема международного правотворчества. Автор проводит классификацию норм международного права подразделяя их на нормы-принципы, нормы-определения и нормы-цели. Наряду с договорными и обычными способами создания норм международного права в главе выделяются и иные способы, в том числе и судебные.

Проблема международно-правовой ответственности рассматривается в седьмой главе работы. Утверждается, что международно-правовая ответственность является разновидностью юридической ответственности. В отличие от других видов ответственности, она всегда связана с принуждением, с практическим применением к правонарушителю установленных источниками международного права санкций. Юридическая ответственность сопровождается наступлением отрицательных последствий для правонарушителя в виде ограничений имущественного и неимущественного порядка. Для возникновения и осуществления на практике юридической ответственности требуются определенные, предусмотренные нормами международного права основания и условия. Проблемы ответственности анализируются через призму Статей об ответственности государств. Было бы уместным затронуть здесь также вопрос ответственности государств за нарушение прав человека. В рамках главы автор останавли-

вается на проблемах ответственности международных организаций и уголовной ответственности физических лиц.

Ответственность международной организации, по мнению автора, наступает при правонарушении независимо от того, нарушена ею (ее органами) норма международного права, норма внутреннего права организации или норма внутригосударственного права. Международные организации могут выступать субъектами ответственности по международному публичному и международному частному праву.

В рамках рассмотрения проблем международного права прав человека автор мог бы более подробно остановиться на деятельности региональных защитных структур, в том числе анализе нормативной базы этих структур. Здесь было бы уместным напомнить о перспективах (Интерлакенская Декларация от 19 февраля 2010 г.) усовершенствования работы Европейского суда по правам человека.

Вопросы определения правового статуса международных организаций нашли освещение в главе XI учебника. Обосновывается правосубъектность международных организаций, проводится их классификация, определяются различия между межправительственными и международными неправительственными организациями. Здесь автор наряду с традиционными взглядами обращается к вопросу определения правового статуса международных интеграционных объединений, выделяя ряд принципиальных суждений об их правовом статусе.

Интересным представляется позиция в отношении ООН, вопросы о которой выделены в отдельную главу учебника, в



которой рассматривается правовой статус ООН и его специализированных источников. Загравывая проблему реформирования ООН, проф. К.Бекашев считает, что реформирование ООН ни в коей мере нельзя отождествлять с ревизией Устава Организации и что если все государства будут следовать духу и букве Устава ООН, то отпадут предложения о его пересмотре.

Правовые основы коллективной безопасности, применения силы, правовые основания разоружения и ограничения вооружений, соотношение международной и национальной безопасности рассматриваются в тринадцатой главе учебника. Интересным представляется позиция автора относительно соотношения самообороны и репрессалий. Утверждается, что государства не должны прибегать к репрессалиям до тех пор, пока не будут исчерпаны мирные средства разрешения спора. Во-вторых отличие репрессалий от самообороны заключается в том, что международное право запрещает применение вооруженных репрессалий, в отличие от самообороны. Отмечается, что репрессалии и самооборона принадлежат к системе индивидуальных средств принуждения, цель которых сводится к восстановлению нарушенного права. Автор подробно освещает проблему разоружения, а также актуальные вопросы взаимодействия национально и международной безопасности.

Глава 14 работы посвящается международному экономическому праву. По мнению автора нормы международного экономического права не ограничивают суверенитет государства. Наоборот, они обеспечивают правовые условия для его

реализации. Рассматриваются подотрасли международного экономического права, в частности международное торговое право, международное инвестиционного права и др. Также в отдельном параграфе исследуется деятельность ВТО. Выявляется сущность международных экономических санкций. Утверждается, что принудительные меры, предусмотренные в ст. 39–41 Устава ООН, не являются санкциями. Основным назначением санкций является применение мер принуждения за совершение международного правонарушения. В данной главе также рассматривается деятельность международных финансовых и инвестиционных структур.

Проблемы территорий рассматривается в пятнадцатой главе учебника. Проводится классификация территорий, правовой режим государственных границ, способы приобретения и отчуждения территорий. В рамках данной главы автор исследует также правовой режим судоходства в международных реках, а также правовой режим трансграничных водотоков и международных озер вне целей судоходства. Проф. К.А.Бекашев обращается как к анализу универсальных международно-правовых актов, регулирующих указанные вопросы, так и к региональным (в том числе и специальным) соглашениям. Отдельно рассматривается международно-правовой режим Антарктики и Арктики, Шпицбергена и Аландских островов. В рамках данной главы интересным было бы узнать позицию автора относительно правового режима территорий непризнанных и частично признанных государств.

Одним из объемных глав учебника посвящается международному морскому праву и это выглядит весьма уместным



на фоне специализации автора. Анализируется правовой режим различных водных пространств. Затрагиваются вопросы охраны окружающей среды этих пространств и управление рыболовством. Автор представляет особенности международно-правового регулирования отдельных водных территорий, в том числе и Каспийского моря.

Глава 17 учебника отводится международному воздушному праву. Раскрывает историю возникновения и развития данной отрасли, анализирует ее принципы. В поле зрения автора международно-правовые вопросы управления безопасностью полетов, международно-правовые условия полетов воздушных судов над государственной территорией, Мировым океаном и Антарктикой. Также в главе анализируются правовые аспекты защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, а также международно-правовые вопросы расследования авиационных происшествий и инцидентов. Интересным представляется позиция автора относительно деления указанной отрасли на международное публичное воздушное право (предметом правового регулирования международного публичного воздушного права являются общественные отношения, субъекты которых — государства и межправительственные организации, и они регламентируются нормами международного публичного права) и на международное частное воздушное право, нормы которого регламентируют имущественные отношения международного (транснационального) характера.

Международное космическое право, рассматриваемое в 18 главе работы определяется автором как совокупность юри-

дических норм и принципов, обеспечивающих международное управление в сфере исследования и использования космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, в мирных целях на благо всего человечества. Анализируются принципы и основополагающие нормы космического права, закрепленные в достаточном количестве международно-правовых актов, а также правовой режим космических пространств и космических объектов. Так по мнению автора все вопросы юрисдикции государства в отношении членов экипажа (включая космонавтов) решаются в соответствии с нормами МКП. Они продолжают оставаться гражданами соответствующего государства и обязаны соблюдать законодательство государства регистрации космического корабля. Также представляется информация о международно-правовом статусе Луны и других небесных тел. Заслуживает внимания позиция автора относительно деятельности по ДЗЗ, которая должна осуществляться на основе уважения принципа полного и постоянного суверенитета всех государств и народов над своими богатствами и природными ресурсами с должным учетом признаваемых по международному праву прав и интересов других государств и организаций. Подобная деятельность должна осуществляться таким образом, чтобы не наносить ущерба законным правам и интересам зондируемого государства. Также автор выступает за предотвращение милитаризации космического пространства и предотвращение астероидно-кометной угрозы. Важное место в главе отводится вопросу ответственности в международном космическом праве.



19 глава работы посвящается одной из молодых отраслей международного права – международному уголовному праву. По мнению автора, международное уголовное право не предназначено заменить национальное уголовное право, и в то же время они должны тесно взаимодействовать друг с другом.

Отмечается, что некоторые нормы международного уголовного права не состыкованы или противоречивы. Отсюда и необходимость разработки и принятия кодифицирующей конвенции, в которой большее место должно быть отведено международным процессуальным нормам. Отмечается деятельность международных организаций в борьбе с уголовными преступлениями. Затрагивается деятельность международных судебных учреждений. Особое место отводится проблеме уголовной ответственности физических лиц.

Особое место в учебнике занимает одна из активно развивающихся отраслей международного экологического право. Автором выявляются угрозы окружающей среде, рассматриваются вопросы международно-правового регулирования охраны отдельных сфер окружающей среды. Интересным представляется параграф, посвященный охране окружающей среды во время вооруженных конфликтов. Было бы уместным увидеть позицию автора относительно обеспечения защиты окружающей среды и в пост-конфликтной ситуации.

Международное гуманитарное право тоже занимает весомое место в учебнике. По мнению автора, право вооруженных конфликтов может применяться ко всем субъектам международного права: государствам и государственно-подобным об-

разованиям, международным организациям; национально-освободительному движению, противоборствующим сторонам в вооруженном конфликте, не носящем международного характера; индивидам. Проф. К.Бекашев останавливается на важнейших вопросах международного гуманитарного права, начиная от вопроса разграничения конфликтов на международные и немеждународные до вопросов обеспечения защиты лиц, причастных к конфликтам, ответственности за нарушения норм международного гуманитарного права.

Учебник завершается главой 21, посвященной международному процессуальному праву. По мнению автора, международные процессуальные нормы, закрепленные в договорах и других источниках международного права, в совокупности образуют самостоятельную отрасль – международное процессуальное право. Выявляются особенности процессуальных норм международного права, обосновывается формирование новой правовой отрасли, выделяются процессуальные нормы посредством анализа деятельности международных судебных инстанций.

Общая оценка работы проф. К.Бекашева, безусловно, свидетельствует о том, что данное издание охватывает весь спектр знаний, необходимых для лиц, изучающих международное право, представляет собой учебник, подготовленный на самом высоком уровне, отвечающем современным образовательным стандартам и будет полезен в образовательном процессе как в Российской Федерации, так и в Азербайджанской Республике, где автор пользуется заслуженным уважением в качестве одного из наиболее видных юристов-международников.

