

АФАТ ФАРЗУЛЛАЕВА

Института права и прав человека НАНА

УДК: 322

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АЗЕРБАЙДЖАНА**

Интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий, их распространение и проникновение в экономические (производственные) процессы и формирование глобального информационного пространства неизбежно приводят к усилению зависимости от информационной инфраструктуры. Любые посягательства на её функционирования ведут к серьёзной дезорганизации не только информационного пространства страны, но и являются вызовом для её экономической безопасности, что, в свою очередь, служит угрозой национальной безопасности государства в целом.

Вследствие этого можно констатировать усиление роли информационной безопасности в системе национальной безопасности любого государства. Динамизм и широта охвата информационной сферы несет в себе не только значительные позитивные, но и крайне опасные, негативные последствия для личности, общества и государства, чьи интересы признаются в статусе национальные.

Ключевые слова: информация, безопасность, государство, защита интересов, информационные ресурсы, политическая стабильность, технологическая база, право.

**Концептуальные особенности конституционно-правового обеспечения
информационной безопасности Азербайджана**

В условиях свободной циркуляции виртуальных потоков государство в рамках конституционно-правовых норм должно обеспечивать постоянный контроль над своим информационным пространством, так как обеспечение информационной безопасности представляет процесс реализации властных государственно-правовых функций по укреплению защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от всех внешних и внутренних угроз в информационной среде.

Сфера конституционно-правового обеспечения информационной безопасности требует научного обоснования дальнейшей разработки таких нормативных актов, в которых бы в полной мере были учтены международные принципы и нормы, направленные на укрепление международной информационной безопасности и вместе с тем максимально учитывались бы национальные интересы в информационной сфере. В этой связи на современном этапе возрастает значение конституционно-правового обеспечения информационной безопасности, способствующего сохранению, приумножению и защите национальных информационных ресурсов, укреплению международного авторитета государства, защите прав, свобод и безопасности человека в системе информационных отношений. Конституционно-правовой контроль информационного массива гарантирует социуму доступ к легальным мировым информационным ресурсам, параллельно защищая национальное информационное пространства от виртуальных интервенций, направленных на подрыв национальной безопасности.

Актуальность конституционно-правового регулирования информационной безопасности продуцируется новыми рисками сложившейся архитектуры международной безопасности, обострением глобальных вызовов человеческой цивилизации, информационным воздействием, которые могут нести угрозы политической стабильности государства и его

суверенитету.

Актуальность проблемы, рассматриваемой в данной статье, определяется для Азербайджана, так же и тем фактом, что, несмотря на отсутствие справедливого в рамках принципов и норм международного права решения Армяно-Азербайджанского Нагорно-Карабахского конфликта, в силу своего ускоренного инновационного развития республика превращается в узловой центр Южно-Кавказского региона в информационном пространстве (10). Соответственно нарастает опасность увеличения случаев применения информационного оружия как средства поглощения информационного пространства Азербайджана, искажения подконтрольными армянской диаспорой и ее лобби зарубежных СМИ информации о территориальной целостности Азербайджана. Значительно возрастают возможности взброса дезинформации через социальные сети с манипуляционными и провокационными целями.

Современные вызовы информационной безопасности Азербайджанской Республики требует анализа имеющегося нормативного массива и, прежде всего, конституционно-правового обеспечения данного направления национальной безопасности. Представляется, что такой анализ будет способствовать эффективности регулирования информационных отношений, направленного на реализацию конституционных прав и свобод человека, дальнейшую разработку нормативно-правовой базы усиления защиты персональных данных и развития информационно-технологических процессов в области информационной безопасности.

Нормативно-правовые основы конституционно-правового обеспечения информационной безопасности Азербайджана

Деятельность государственных органов в сфере информационной безопасности Азербайджана и достигнутые практические результаты свидетельствуют об эффективности ее правового регулирования и законодательного обеспечения. В Распоряжение №865 Президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева от 9 января 2002 года «Об утверждении «Национальной стратегии по информационным и коммуникационным технологиям во имя развития Азербайджанской Республики (2003-2012 годы)» отмечалось, что государство предприняло значительные усилия для развития информационно-коммуникационных технологий и в этой сфере достигнуты серьезные успехи, так как «данное направление превратилось в один из приоритетов государственной политики». (2). Обеспечение информационной безопасности как важнейшей сферы национальной безопасности страны направлено на дальнейшее развитие азербайджанского государства в качестве полноправного, суверенного субъекта международного права.

Следует отметить, что проблемы конституционно-правового обеспечения информационной безопасности становятся актуальным трендом юридической науки в мировых параметрах, так как в современном мире информационная безопасность распространяется на всю систему жизнедеятельности общества и все сферы функционирования государства. Информационная безопасность выражается «комплексом организационно-правовых инструментов по обеспечению сохранности важной для государства информации, организации соответствующего режима доступа к ней, воспрепятствованию ее несанкционированной передачи, изменения, удаления, защиты законных прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечению работоспособности национального сегмента глобальной информационно-телекоммуникационной сети Интернет и специализированных национальных информационно-телекоммуникационной сети открытого, ограниченного и закрытого доступа»(9.с.17)

Законодательство Азербайджанской Республики в области национальной безопасности согласно статье 4 Закона Азербайджанской Республики № 712-III «О национальной безопасности» (29 июня 2004)» состоит из Конституции Азербайджанской Республики, настоящего Закона и иных нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики, а также международных договоров, к которым присоединилась Азербайджанская Республика (7).

Конституция Азербайджанской Республики выступает одновременно источником и основой правовых норм в сфере обеспечения информационной безопасности государства.

В качестве основ защиты национальной информационной безопасности, как нам представляется, надо рассматривать содержащиеся в преамбуле такие фундаментальные ценности как «многовековые традиции своей государственности», «обеспечить благополучие всех и каждого», «защищать независимость, суверенитет и территориальную целостность Азербайджанской Республики»; «сохранять приверженность общечеловеческим ценностям, жить в условиях мира и безопасности с другими народами, осуществлять взаимовыгодное сотрудничество»(1).

Известно, что Конституция признается законом прямого действия. В этой связи представленные в преамбуле ценностные принципы предопределили содержащиеся в Основном Законе нормы, выступающие, с одной стороны, как базовые правовые основы информационной национальной безопасности, с другой стороны, регулирующие общественные отношения в этой сфере.

Для информационной безопасности основополагающими являются те нормы Конституции АР, которые определяют совокупность и приоритетность объектов, чьи интересы подлежат безусловной защите, сохранению и развитию, то есть, национальные интересы. Правовая доктрина Азербайджана определяет информационную безопасность как состояние защищенности национальных интересов в информационной сфере, состоящей из совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства, от внутренних и внешних угроз.

В Конституции Азербайджана в статье 50 определяется в пределах одной конституционной нормы комплекс правомочий, связанных с реализацией одного из важнейших конституционных прав, – свободе информации, праве доступа к информации. Данная статья получила развитие в Законе Азербайджанской Республики «О свободе информации» от 19 июня 1998-го года, № 505-ИГ (1998г) и в Законе «О средствах массовой информации» (1999), декларирующих свободу каждого законным путем искать, получать, передавать, производить и распространять любую информацию(5.,6.).

Ограничение свободы информации и свободы на доступ к информации допускается только в случаях, предусмотренных Конституцией Республики (7). Порядок пользования свободой информации определяется Конституцией и соответствующими законами Азербайджанской Республики.

Статья 4. Закона Азербайджанской Республики «О свободе информации» определяет субъектами информационных отношений физические и юридические лица. (6). Закон Азербайджанской Республики «Об информации, информатизации и защите информации» № 460-ІQ от 3 апреля 1998 г вносит уточнения, что : «все физические и юридические лица, участвующие в информационных процессах, свободно реализующие информационную продукцию и информационные услуги, признаются участниками общего информационного рынка» (4).

Концепция национальной безопасности Азербайджана, утвержденная Распоряжением № 2198 Президента Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым от 23 мая 2007 года, уже придала статус национальных интересов обеспечению таких конституционных прав граждан, как получение законным путем, передача, подготовка и распространение информации. Особую угрозу информационной национальной безопасности представляет использования как государственными органами, хозяйствующими субъектами так и частными лицами информационно-коммуникативных технологий с готовой программной, элементной, технологической базой, произведенной вне территории азербайджанского государства. В Концепции национальной безопасности впервые были введены в качестве национальных интересов «защита и развитие информационных ресурсов; формирование информационного пространства и обеспечение его защищенности; интеграция в мировую систему связи и

информации» (3). Обеспечение информационной безопасности определяется Концепцией, как совокупность «факторов, оказывающих воздействие на защиту суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности границ, национальных интересов, последовательного развития, благосостояния и ценностей населения»(3).

Концепция национальной безопасности определяет угрозами в информационной сфере: посягательства на свободу информации; посягательства на государственную тайну; информационная агрессия со стороны других стран, искажение на международной арене правды об Азербайджане; посягательства на информационную систему и ресурсы; распространение панических настроений, искажение информации о территориальной целостности государств, подстрекательство к террористической и сепаратистской, радикально-религиозной деятельности; посягательства на информационную систему и ресурсы Азербайджана; информационная война и применение информационного оружие; манипуляция общественным мнением через информационные ресурсы (3).

Значение и перспективы конституционно-правового обеспечения информационной безопасности Азербайджана

Актуализация совершенствования правового тренда информационной безопасности объясняется тем фактом, что декларирование Конституций АР информационных прав и свобод личности не освобождает государство от защиты информационных ресурсов, особенно в современных условиях роста в международных параметрах киберпреступности и кибертерроризма. Например, в августе 2012 года в результате атаки армянских хакеров определенное время не функционировали главные новостные ресурсы Азербайджана и официальные веб-сайты Министерства коммуникаций и Министерства юстиции (11).

Защита национальных интересов Азербайджана в информационной сфере предполагает дальнейшее совершенствование конституционно-правового регулирования противодействия угрозам, направленных на государственные, общественные и частные информационные ресурсы (3). В западноевропейском конституционном праве и в США поддержание информационной безопасности определяется через правовые принципы доступности и конфиденциальности информации, а так же защищенности и целостности информационных систем. (12).

В этом контексте нельзя не согласиться с мнением старшего консультанта Конституционного Суда АР Р.Аскерова, что глобальная информационная сеть изменяет «сущность и содержание правового регулирования, осуществляемого в информационной сфере. С одной стороны, снижается эффективность государственно-правового регулирования с помощью императивных методов в рамках отношений власти-подчинения. С другой - возрастает значимость международных правовых институтов, регулирующих информационные отношения при помощи комплексных императивно-диспозитивных методов в рамках отношений координации». (8.с.6).

Заключение

Правовая доктрина информационной безопасности Азербайджанской Республики признает ее дуалистичесность, так как информационная безопасность выступает, с одной стороны результатом деятельности по ее обеспечению, с другой стороны, она также характеризуется состоянием защищенности личности, общества и государства в информационной сфере. Конституционно-правовое обеспечение информационной безопасности Азербайджанской Республики как суверенного члена международного сообщества в полной мере соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам, принятым Азербайджанским государством.

LİTERATURA

1. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. 1995. <https://president.az/azerbaijan/constitution>
2. Azərbaycan Respublikası ilə Birləşmiş Millətlər Təşkilatının İnkişaf Proqramı arasında "Azərbaycan Respublikasında informasiya-kommunikasiya texnologiyalarının inkişafı strategiyasının hazırlanması və ilkin mərhələdə tətbiq edilməsi layihəsi"ni Azərbaycan Respublikası adından imzalamaq səlahiyyətinin verilməsi haqqında. Azərbaycan Respublikasının Prezidentinin Sərəncamı. 23 may 2007-ci il. № 2198 <http://e-qanun.gov.az/framework/1090>
3. Azərbaycan Respublikasının milli təhlükəsizlik konsepsiyasının təsdiq edilməsi haqqında. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı.
4. İnformasiya, informasiyalaşdırma və informasiyanın mühafizəsi haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu <http://e-qanun.gov.az/framework/3525>
5. Kütləvi informasiya vasitələri haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu 7 dekabr 1999-cu il № 769-IQ/ www.e-qanun.gov.az/framework/30
6. Məlumat azadlığı haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 19 iyun 1998-ci il № 505-IQ. <http://www.e-qanun.gov.az/framework/3420>
7. Milli təhlükəsizlik haqqında Azərbaycan Respublikasının Qanunu. 29 iyun 2004-cü il № 712-IIQ <http://republic.preslib.az/ru/>
8. Азизов Р.Ф. Правовое регулирование: информационный аспект СПб. 2007. с.5
9. Галушкин А. К вопросу об информатизации современного общества и необходимости обеспечения национальной информационной безопасности. Вестник РУДН. №1. 2014 с.15-20
10. Мехтиев Р. Миропорядок двойных стандартов и современный Азербайджан. www.trend.az/azerbaijan/politics/2340066.html
11. Национальный ИКТ-профайл Азербайджана. Часть 6: Информационная безопасность и защита информации <https://digital.report/azerbaydzhan-informatsionnaya-bezopasnost/>
12. International Strategy for cyberspace (Prosperity, Security and Openness in a Networked World, 22-05-2011 www.whitehouse.gov/sites/default/files/rss_viewer/

XÜLASƏ

Afət Fərzullayeva

AZƏRBAYCANDA İNFORMASIYA TƏHLÜKƏSİZLİYİNİN KONSTITUSİON VƏ HÜQUQİ TƏMİNATININ AKTUAL PROBLEMLƏRİ

"Azərbaycanda informasiya təhlükəsizliyinin konstitusion və hüquqi təminatının aktual problemləri" adlı məqalədə müəllif Azərbaycan Respublikası Konstitusiyasında, bir sıra qanunvericilik aktlarında və Azərbaycan Respublikasının Milli Təhlükəsizlik Konsepsiyasında bu məsələ öz əksini tapmış və əsas mövqeləri araşdırılmışdır.

Məqalədə informasiya təhlükəsizliyinin hüquqi doktrinasının dualizmi qəbul etdiyi təsdiqlənir və beləliklə, bir tərəfdən informasiya təhlükəsizliyi onu təmin etmək fəaliyyətin nəticəsidir, digər tərəfdən isə informasiya sahəsində fərdi, cəmiyyət və dövlətin təhlükəsizliyi ilə xarakterizə olunur.

Açar sözlər: informasiya, təhlükəsizlik, dövlət, maraqların qorunması, informasiya qaynaqları, siyasi sabitlik, texnoloji baza, hüquq

SUMMARY

Afat Farzullayeva

**ACTUAL PROBLEMS OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL PROVISION OF
INFORMATION SECURITY IN AZERBAIJAN**

In the article entitled "Actual problems of constitutional and legal provision of information security in Azerbaijan", the author examines the main provisions of the issue, which are reflected in the Constitution of the Republic of Azerbaijan, a number of legislative acts and the Concept of National Security of the Republic of Azerbaijan. The article studies that the legal doctrine of information security accepts dualism, and thus, on the one hand, it can be said that information security is the result of its efforts to ensure it, and on the other hand, information security is characterized by individual, public and state security.

Key words: *information, security, state, protection of interests, information resources, political stability, technological base, law*

Məqaləni çapa təqdim etdi: hüquq üzrə fəlsəfə doktoru, dosent Qəhrəman Behbudov
Məqalə daxil olmuşdur: 4 noyabr 2021-ci il
Çapa qəbul edilmişdir: 2 dekabr 2021-ci il