

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Тургут Гаджи оглу Салаев,
аспирант Института законодатель-
ства Верховной Рады Украины.
е-почта:arifquliyev@ukr.net

В статье на основе анализа законодательных положений и научной литературы рассматривается сущность, освещаются особенности административно-правовых форм и методов обеспечения информационной безопасности в таможенной сфере на современном этапе развития государства.

Ключевые слова: форма, метод, информационная безопасность, административно-правовое обеспечение, таможенная безопасность.

За последние годы в Украине все чаще обращают внимание на важность обеспечения информационной безопасности. О такой необходимости сообщают не только политики и СМИ, но и ученые-специалисты различных отраслей юридических наук. Согласимся с М. Дмитренко, который справедливо замечает, что сейчас ни одна сфера жизни не только отдельных обществ и государств, но и всего мирового сообщества не может функционировать без развитой информационной структуры [1, с.391]. А значит, без преувеличения можно утверждать, что обеспечение надлежащего уровня

охраны и защиты информационных отношений является одной из приоритетных задач современной Украины.

В свете стремительного развития технологий хранения и обращения информации, которые сопровождаются также процессом всеобщей глобализации, проблема обеспечения информационной безопасности суверенного государства выступает как никогда остро. Указанные и другие тенденции ставят перед государством новые вызовы, обуславливают необходимость поиска новых, более эффективных инструментов защиты информационных систем, таких, которые бы позволяли должным образом реагировать на эволюцию информационных связей. Не является исключением и Украина.

Исторически сложилось, что таможня всегда была и остается той государственной структурой, которая первой формирует мнение иностранцев о государстве и его гражданах. Выступая лицом страны таможня не только свидетельствует уровень ее экономического и культурного развития, а выступает первичным «барьером» от внешних угроз самого различного характера. Учитывая, что на сегодняшний день, в веке информатизации, деятельность органов таможенного контроля предусматривает большое количество операций связанных с хранением и обменом информацией, эффективность выполнения задач



таможенными органами Украины напрямую зависит от создания высокого уровня функционирования таможенной информационной системы.

Следует отметить, что проблематика обеспечения информационной безопасности в таможенной сфере не нова. Так, исследованием различных ее аспектов занимались такие ученые как С. Алексеев, С. Алферов, В. Алешкин, И. Аристова, А. Бандурка, И. Бережнюк, Ю. Битяк, В. Брижко, А. Войцешук, С. Володин, В. Гаращук, В. Гурковский, С. Кивалов, Б.Кормич, А. Мазур, В. Настюк, П.Пашко, В. Пилипчук, П. Писной, Д. Примаченко, С. Перепелкин, А. Полтораков, К. Сандаровський, А. Селиванов, А. Стельмащук и др. Однако, в приведенных научных трудах внимание в основном уделяется обеспечению информационной безопасности вообще или рассмотрения таможенной безопасности как составной части экономической и национальной безопасности Украины. Рассмотрения же информационной безопасности в таможенной сфере, административно-правовым формам и методам ее обеспечения, уделялось гораздо меньше внимания. А потому, выбранную для исследования проблематику никак нельзя назвать исчерпывающей и решенной.

Целью данной статьи является проведение анализа современных подходов к пониманию административно-правовых форм и методов обеспечения информационной безопасности в таможенной сфере, выделение их особенностей в исследуемой области общественных отношений.

Безопасность, согласно со словарем Даля и С. Ожегова, определяется как состояние, при котором нет угрозы кому -

или чему-либо или отсутствие опасности, сохранность, надежность [2, 45]. В научном пространстве безопасность зачастую связывают с определенной характеристикой состояния системы и ее основных составляющих, оказывается в ее способности противостоять разнообразным опасностям, угрозам, вызовам, воздействиям. Нередко отмечается, что безопасность предполагает возведение потенциальных угроз до минимального уровня [см. 3,4]. Под угрозами понимают деструктивные факторы, создающие опасность как отдельным субъектам, так и обществу в целом.

Суть информационной безопасности как составной части национальной безопасности заключается в защите информационного пространства Украины от нежелательного воздействия, защите национальных информационных ресурсов, обеспечении безопасного функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также в защите информации, циркулирующей в них. Так, С. Гуцу определяет информационную безопасность как состояние защищенности потребностей в информации личности, общества и государства, при котором обеспечивается их существования и прогрессивное развитие независимо от наличия внутренних и внешних информационных угроз [5, с. 35]. Схожую позицию демонстрирует и Разумкова, которая характеризует информационную безопасность как состояние защищенности национальных интересов Украины в информационной сфере, при котором не допускается (или сводится к минимуму) ущерб личности, обществу, государству через: неполноту, несвоевременность, недостоверность информации; несанкционированное распространение



и использование информации; негативное информационное влияние; негативные последствия функционирования информационных технологий [6, с. 50].

Рассматривая содержание информационной безопасности в плоскости таможенной сферы, усматривается, что она характеризуется уклоном на экономическую составляющую, и имеет некоторые другие особенности связанные с функциональной направленностью таможенного контроля. Об этом говорят почти все ученые-юристы которые исследовали соответствующую проблематику. В частности, П. Пашко рассматривает таможенную безопасность как систему эффективных экономических, правовых, политических и других мероприятий государства в таможенной сфере, цель которой заключается в достижении устойчивой и предсказуемой работы таможенной службы, достаточного уровня содействие внешнеэкономической деятельности в нестабильных внутренних и внешних условиях [7]. В Таможенный Кодекс Украины под таможенной безопасностью понимает состояние защищенности таможенных интересов Украины, относя к таможенным интересам национальные интересы Украины, обеспечения и реализация которых достигается путем осуществления государственной таможенного дела (ст. 6) [8].

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что информационная безопасность в таможенной сфере в наиболее простом виде представляет собой состояние защищенности информации, которая циркулирует в таможенных органах при исполнении ими текущей деятельности в соответствии с законодательством. Причем, следует отметить, что речь идет не о любой информации, а только о той, которая

защищается нормами права. Анализ нормативно-правового регулирования и научных трудов по исследуемой проблематике позволяет определить, что основными угрозами (или рисками) информационной безопасности в таможенной сфере на сегодняшний день являются: а) угрозы природно-климатического характера (пожары, землетрясения и другие стихийные бедствия); б) угрозы техногенного характера (возникновение системных сбоев технических средств хранения информации связаны с их неправильным использованием, истечении срока эксплуатации или непредвиденными обстоятельствами) в) угрозы связаны с непосредственным человеческим воздействием на носители информации (недостаточная профессиональность или халатность хранения или обработки информации персоналом таможенных и других государственных органов в ходе реализации служебных полномочий; целенаправленное воздействие на похищение или повреждение информации путем осуществления кибератак и других противозаконных действий).

Ради противодействия указанным отрицательным факторам государством был введен целый инструментарий средств, что находит свое выражение в определенных формах и осуществляется различными методами. Формами традиционно принято считать внешнее определение, внешнее выражение любого содержания. Что касается информационной безопасности, то ее формами следует считать внешнее выражение соответствующей управленческой деятельности. В теории административного права административно-правовые формы в сфере обеспечения информационной безопасности, как правило, определяют как внешнее про-



явление конкретных действий, совершаемых органами государственной власти для реализации поставленных перед ними задач [9, с. 47]. Административно-правовыми методами называют инструменты в руках государства. Они (методы) организуют и обеспечивают положительную деятельность субъектов в соответствии с предписаниями правовых норм, устанавливает связь между правами и обязанностями, предоставляют общественным отношениям определенный порядок [10]. Если формы - это внешнее выражение, то метод – это совокупность конкретных приемов и средств, объединяются форме. Традиционно выделяют два основных метода управленческой деятельности: убеждение и принуждение, которые охватывают всю полноту мер властно-распорядительной деятельности.

Отметим, что несмотря на существование различных подходов к выделению и классификации административно-правовых форм регулирования той или иной сферы общественных отношений (подробнее см. 11, 12), наиболее удачным, на наш взгляд является выделение таких юрисдикционных форм как: нормотворческая и правоприменительная деятельность; и неюрисдикционных: организационное и материально-техническое обеспечение. Рассмотрим каждую из вышеназванных в контексте обеспечения информационной безопасности в таможенной сфере.

Так, нормотворческая форма обеспечения информационной безопасности в таможенной сфере состоит в разработке детальной нормативно-правовой регламентации различных аспектов использования, обработки и обращения информации в ходе реализации органами власти полно-

мочий по таможенному делу.

Отметим, что правовая регламентация выступает основной (читай первичной) формой обеспечения информационной безопасности, ведь любая другая форма воплощается в практическую плоскость на основе закрепленных правовых норм. Без этого признака она не будет правовой. Нормативно-правовую основу обеспечения информационной безопасности Украины составляет многочисленные массивы актов различной юридической силы среди которых можно назвать: Конституцию Украины, Таможенный кодекс Украины, Кодекс Украины об административных правонарушениях, Уголовный Кодекс Украины, Законы Украины «Про информации», «О национальной безопасности Украины», «О государственной тайне», «О доступе к публичной информации», «О защите информации в информационно-телекоммуникационных системах» и многие другие. Указы Президента Украины «О доктрине информационной безопасности Украины», «О борьбе с контрабандой и нарушением таможенных правил, координацию деятельности в этой сфере», «О Министерстве доходов и сборов Украины», Постановления КМУ «О порядке организации электронной информационного взаимодействия государственных электронных информационных ресурсов», «об утверждении положения о Национальном реестре электронных информационных ресурсов», «о концепции технической защиты информации в Украине» и сотни других подзаконных актов. Также следует упомянуть и о многочисленных международных документах, как Декларация принципов ООН «Построение информационного общества - глобальная задача в новом тысячелетии»,



Конвенция о киберпреступности, Резолюция ООН (A / RES / 53/70) «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности» и др. Обращаем внимание, что на сегодняшний день правовое регулирование информационной безопасности в таможенной сфере остается далеким от совершенного. Ведь наличие большого количества нормативно-правовых актов не указывает на детальную регламентацию соответствующей сферы, а скорее обозначает недостаток законодательной техники при систематизации актов посвященных ее благоустройству, порождая большое количество правовых коллизий.

Правоприменительная форма состоит в практическом применении таможенными органами и другими субъектами властных полномочий норм права путем издания властно-распорядительных актов управления, заключение административно-правовых договоров и совершение иных юридически значимых действий предусмотренных правовыми нормами. Спектр совершения таких действий может быть самым разнообразным, от выполнения требований законодательства по предоставлению доступа к информационным ресурсам, к привлечению лиц, виновных в совершении правонарушения к ответственности. Не рассматривая весь массив способов и средств имеющийся в арсенале государства для обеспечения информационной безопасности таможенной деятельности, акцентируем внимание только на контроле и надзоре как составляющей управленческой деятельности государства, которая занимает особое место в контексте противодействия опасностям и рискам информационным ресурсам таможни.

Так, контроль и надзор в сфере бес-

печения информационной безопасности в таможенной сфере характеризуется целевой направленностью, которая находит свое отражение в содержании поднадзорных объектов в существующем правовом режиме (состоянии безопасности) с помощью реализацией контролирующими субъектами широкого комплекса действий, связанных с наблюдением за подконтрольными объектами. Цель контрольно-надзорной деятельности того или иного органа соответствует задачам и функциям, которые возлагаются на орган, его полномочиям. Для контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения функционирования информационных таможенных систем характерно то, что, осуществляя эту деятельность, контролирующий орган не проверяет всю работу подконтрольного объекта, а сосредотачивает свое внимание на выполнении подконтрольным объектом четко определенных законодательством норм и правил повязкам связанных с хранением и оборотом информационных ресурсов. То есть, такой контроль является узкоспециализированным. На сегодняшний день среди контролирующих органов, в полномочия которых отнесено обязанности по обеспечению информационной безопасности в таможенной сфере, можно назвать Государственную службу специальной связи и защиты информации Украины, Совет национальной безопасности и обороны Украины, Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания, Службу безопасности Украины, Государственную фискальную службу Украины и др.

Неюрисдикционные или, как их еще иногда называют, неправовые формы обеспечения информационной безопасности



в таможенной сфере - это обычные виды деятельности, необходимые для обеспечения четкой и эффективной работы всех субъектов таможенной деятельности в Украине в сфере безопасности информации [см. 13, с. 9-10]. Отметим, что несмотря на то, что они прямо не предусматривают наступление юридически значимых последствий для участников общественных отношений таможенной сферы, они также основываются на правовых нормах, а следовательно, могут быть отнесены к формам административно-правового обеспечения таможенной информационной безопасности. Организационные действия обуславливают необходимый фактор управленческой деятельности во всей системе органов исполнительной власти государства. Эти мероприятия осуществляются систематически, постоянно и направлены на обеспечение четкой и эффективной работы систем управления [14, с. 325]. Среди организационных действий, выполняемых органами властных полномочий по обеспечению информационной безопасности на таможне можно выделить: а) проведение разъяснительных мероприятий среди государственных служащих относительно целей и содержания законодательных актов; б) проведение инструктажей по вопросам обработки и использования информационных ресурсов; в) разработка программ, подготовка и проведение совещаний, конференций, осуществление других мероприятий по обучению государственных служащих использовать автоматизированные электронные системы по хранению информации связанной с таможенной деятельностью и тому подобное.

Следует отметить, что в системе мер организационного обеспечения инфор-

мационной безопасности в таможенной сфере важным элементом является формирование качественного кадрового состава органов таможенного контроля. Согласимся с В. Гаращуком, который во время исследования принципов осуществления контроля и надзора в государственном управлении отмечает, что: «Высококвалифицированные кадры контроллеров, даже при недостаточном введении других элементов организационного обеспечения, способны выполнить поставленную задачу на достаточно высоком уровне, нивелируя просчеты и проблемы собственным опытом и профессионализмом» [14, с. 326]. Известное выражение «кадры решают все» не обходит и управленческую деятельность по обеспечению информационной безопасности в таможенной сфере.

Материально-технические мероприятия носят вспомогательный характер. С их помощью обслуживается управленческий процесс и все формы управленческой деятельности. К их числу можно отнести осуществление делопроизводства; статистические операции; систематизацию правовых актов управления; доведение управленческих решений до исполнителей [15, с. 37]. В сфере реализации таможенными органами властно-распорядительной деятельности, связанной с обеспечением информационной безопасности особое место занимает налаживание процедуры по ведению государственных реестров, таких как: Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС), действующая в ее составе автоматизированная система таможенного оформления «Инспектор» (АСМО), Автоматизированная система анализа и управления рисками (АСАУР) и др. (подробнее см. [16]).



Согласно нашему мнению, надлежащее организационное и материально-техническое обеспечение является крайне важной задачей в вопросе обеспечения таможенной информационной безопасности, ведь именно с помощью соответствующих мероприятий создается тот микроклимат, который непосредственно влияет на работоспособность государственных служащих. Обеспечению комфортных психологических условий для работников таможенной службы много внимания уделяется на Западе, что, по нашему убеждению, является очень важным фактором для повышения не только эффективности проведения мероприятий по обеспечению информационной безопасности в таможенной сфере, но и вообще улучшение работы всего государственного аппарата Украины.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Дмитренко М.А. Политическая система Украины: развитие в условиях глобализации и информационной революции: Монография / в издании с доп. и изменениями / Дмитренко М.А. - М.: Университет «Украина», 2011.- 820 с.
2. Пилипчук В. Эволюция научных взглядов относительно понятия «государственная безопасность» // Стратегическая панорама. - 2006. - № 2. - с. 17-20.
3. Пашко П. Условия и факторы обеспечения таможенной безопасности // Таможенное дело. - 2010. - № 1 (67). - С. 5-16
4. Гордиенко С. Сущность и содержание понятия «государственная безопасность» // Стратегическая панорама. - 2003. - № 2. - с. 114-120.
5. Гуцу, С. Ф. Правовые основы информационной деятельности: учебное пособие / С. Ф. Гуцу.- Х.: Нац. аэрокосм. ун-т «Харьк. ави. ин-т», 2009. с. 48.
6. Проблемы информационной безопасности Украины (аналитический доклад УЦЭПИ) // Национальная безопасность и оборона. - 2001. - № 1. - 224 с.
7. Пашко П. В. Таможенная безопасность (теория, методология и практические рекомендации): монография / П. В. Пашко. - Одесса: АО «ПЛАСКЕ», 2009. - 628 с.
8. Таможенный кодекс Украины: Закон Украины от 25.11.2018 № 4495-VI // известны. Верхов. Рады Украины. - 2012. - 44-45, № 46-47, № 48. - ст.552.
9. Нашинец-Наумова А. Реализация административно-правовых форм в сфере обеспечения информационной безопасности корпораций / А. Нашинец-Наумова // Хозяйство и право. - 2015. - № 8. - С. 46-48.
10. Витченко А. М. Метод правового регулирования социалистических общественных отношений / А. Н. Витченко. - Саратов, 1972. - С. 52.
11. Учебник / Ю. П. Битяк (рук. Авт. Кол.), В. М. Гаращук, В. В. Богуцкий и др.; под общ. ред. Ю. П. Битяк, В. М. Гаращука, В. В. Зуй. - Х.: Право, 2010. - 624 с.
12. Коломоец Т.А. Административное право Украины. Академический курс: [учебник] / Т.А. Коломоец. - М.: Одиссей, 2011. - 576 с.
13. Бортняк Ф. В. Формы и методы деятельности государственной исполнительной службы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2008. - 16 с
14. Гаращук В. Н. Контроль и надзор в государственном управлении: Дис. д-р юрид. наук. - Х., 2002. - 387 с.
15. Калюжный Р.А.. Формы и методы административно-правового обеспечения безопасности авиационных перевозок / Калюжный Р.А. / Наше право. - 2012. - № 1. - С. 36-42.
16. Официальный портал Государственной фискальной службы Украины: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zp.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/print-249074.html>.



UDC 342.951

ADMINISTRATIVE AND LEGAL FORMS AND METHODS OF ENSURING INFORMATION SECURITY IN THE CUSTOMS SPHERE

Turgut Haji oğlu Salaev,
postgraduate student of the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine.

e-mail: arifquliyev@ukr.net

In the article, on the basis of the analysis of legislative provisions and scientific literature, the essence is considered, the peculiarities of the administrative-legal forms and methods of ensuring information security in the customs sphere are highlighted at the present stage of development of the state.

Key words: form, method, information security, administrative and legal support, customs security.

UDC 342.951

GÖMRÜK SAHƏSİNDƏ İNFORMASIYA TƏHLÜKƏSİZLİYİNİN TƏMİNATININ İNZİBATİ-HÜQUQİ FORMA VƏ METODLARI

Turqut Hacı oğlu Salaev,
Ukrayna Ali Radasının Qanunvericilik İnstitutunun aspirant.

e-mail: arifquliyev@ukr.net

Məqalədə müəllif tərəfindən qanunvericilik aktlarının müddəalarının və elmi ədəbiyyat səhifələrində ehtiva olunan fikirlərin təhlili əsasında dövlət inkişafının hazırkı mərhələsində gömrük sahəsində informasiya təhlükəsizliyinin təmin edilməsinin inzibati-hüquqi təminatının forma və metodlarının mahiyyəti, həmin aspektlərin xüsusiyyətləri araşdırılır.

Açar sözlər: forma, metod, informasiya təhlükəsizliyi, inzibati-hüquqi təminat, gömrük təhlükəsizliyi.

UDC 342.951

GÜMRÜK ALANINDA BİLGİ GÜVENLİYİNİ SAĞLAMANIN İDARİ-YASAL ŞEKİLLERİ VE YÖNTEMLERİ

Turgut Hacı oğlu Salaev,
Ukrayna Verkhovna Rada Mevzuat Enstitüsü yüksek lisans öğrencisi.

e-posta: arifquliyev@ukr.net

Makale, devlet gelişiminin mevcut aşamasında gümrük alanında idari ve yasal bilgi güvenliğinin sağlanmasının şekil ve yöntemlerinin özünü, bu yönlerin özelliklerini, mevzuat hükümlerinin analizine ve bilimsel literatür sayfalarında yer alan görüşlere dayanarak incelemektedir.

Anahtar Kelimeler: biçim, yöntem, bilgi güvenliği, idari ve hukuki destek, gümrük güvenliği.

