

Нияр ГУСЕЙНОВА,

старший научный сотрудник отдела

«Государство и конституционное право»

Института права и прав человека НАНА,

доктор философии по праву

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

Вице-президент государства обычно только один; он избирается вместе с президентом и на тот же срок. В период отсутствия президента вице-президент исполняет в ограниченном объёме некоторые его полномочия; имеет разные частные поручения и общественные обязанности; в случае отставки, импичмента или смерти президента вице-президент во многих странах исполняет его обязанности (сам становясь президентом, как в США, или на должности и.о. президента) до конца срока; в некоторых странах с этой должностью в таком случае требуются досрочные выборы. Говоря о правовом статусе института вице-президентства, можно сказать, что в одних странах (США, Болгария) вместе с президентом избирается вице-президент, который помогает президенту, выполняя его поручения, временно замещает его в случае необходимости. В случае же досрочного прекращения каденции президента США вице-президент становится президентом до окончания срока полномочий ушедшего президента (часть шестая разд. 1 ст. II, поправки XX и XXV к Конституции). В Болгарии это имеет место только в случае, если президент подал в отставку, в остальных случаях должны проводиться новые президентские выборы, до которых президента замещает вице-президент, а если это невозможно, то председатель Народного собрания (ст. 97 Конституции). Необходимо подчерк-

нуть, что вице-президент, избранный вместе с президентом, не вправе открыто выступать против политики президента. Если он с этой политикой не согласен, то должен уйти в отставку. Во Франции, Венгрии институт вице-президента не предусмотрен, а конституции устанавливают порядок временного замещения президента на случай невозможности исполнения им своих обязанностей и с немедленным назначением президентских выборов, если президент досрочно ушел. Во Франции президента временно замещает председатель Сената, а если для него имеются препятствия, то правительство, однако они не могут назначать референдум и распускать Национальное собрание; в это время не могут решаться вопросы доверия правительству и изменения Конституции (части четвертая и одиннадцатая ст. 7 Конституции). Согласно §29 Конституции Венгерской Республики 1949 года в редакции 1990 года, президента временно замещает председатель Государственного собрания, который, однако, не может возвращать Государственному собранию законы на повторное рассмотрение, направлять их в Конституционный суд, распускать Государственное собрание, а помиловать может только осужденных вступившим в силу судебным приговором. Председателя же на это время замещает его заместитель, утвержденный Государственным собранием. Коротко следует упомянуть федерального президента и вице-президента Швейцарии. Согласно ст. 176 Федеральной конституции Швейцарской Конфедерации 1999 года, они избираются Федеральным собранием из числа членов Федерального совета сроком на один год без возможности немедленного переизбрания (при этом в случае истечения полномочий федерального президента он не может быть сразу избран даже вице-президентом). Федеральный президент и вице-президент возглавляют Федеральный совет, выполняющий задачи правительства и главы государства. Каких-либо полномочий федерального президента именно как главы государства Конституция не устанавливает. В соответствии с Конституцией Бразилии (статья 79) вице-президент замещает президента в случае, когда имеются препятствия к исполнению последним своих обязанностей, и зани-

мает его пост, когда он становится вакантным, до окончания мандата предшественника [1].

Вице-президент Азербайджанской Республики — группа должностей в Азербайджане, следующих за должностью президента Азербайджана. Существует должность первого вице-президента и должности вице-президентов Азербайджана. Нынешним первым вице-президентом Азербайджана является Мехрибан Алиева, должности других вице-президентов пока вакантны. Должности вице-президентов Азербайджана были учреждены серией поправок в Конституцию, принятых на конституционном референдуме 26 сентября 2016 года. Эти поправки дают президенту право назначать и освобождать от должности первого вице-президента и вице-президентов [2].

Но что такое институт вице-президентства в политических реалиях Азербайджана? Какое влияние он окажет на вертикаль власти, сформированную в стране за последние два десятилетия? Как будут взаимодействовать между собой институт вице-президентства, Кабинет министров и Администрация президента? Эти естественные вопросы, на которые все еще не ответила власть, остаются предметом горячих дискуссий в экспертном сообществе и в общественном мнении страны. Вся сложность ситуации заключается в том, что до сих пор не принят закон о полномочиях вице-президентов. В своих первых скромных комментариях немногие политические эксперты рискнули сравнить институт вице-президентства в Азербайджане с аналогичным институтом в США. Ведь именно в этой стране, впервые в мире, и зародилась должность вице-президента. Известно, что первый вице-президент является вторым человеком в стране после президента. Первый вице-президент становится исполняющим обязанности президента в случае его досрочной отставки, либо если он утрачивает способность по состоянию здоровья исполнять свои полномочия. В течение срока полномочий личность вице-президента Азербайджанской Республики неприкосновенна. Вице-президент Азербайджанской Республики не может быть задержан, привлечен к уголовной ответственности, кроме слу-

чаев поимки на месте преступления, к нему не могут быть применены в судебном порядке меры административного взыскания, он не может подвергаться обыску и личному досмотру. Но эти нюансы носят лишь обобщающий характер и не раскрывают основной роли первого вице-президента в жизни государства [3].

По нашему мнению, необходимость в институте вице-президентства в Азербайджане остро проявилась на фоне наблюдающихся экономических проблем и масштабных реформ, предпринимаемых президентом Ильхамом Алиевым для их преодоления. Дело в том, что любые масштабные экономические реформы иницируются главой государства и реализуются под его контролем.

При этом функции и роль Кабинета министров в реализации реформ вызвали много вопросов. Если президент страны берет на себя полную политическую ответственность за качество проведения той или иной реформы, то другие исполнительные органы власти в этом играют, либо пассивную роль, либо вовсе занимают статус наблюдателя. С другой стороны, Кабинет министров является коллегиальным органом и по своей природе не может своевременно и оперативно реагировать и вмешиваться в тот или иной процесс преобразований. Каждое даже незначительное решение должно обсуждаться на различных заседаниях, утверждаться в каждом министерстве, проходить различные процедуры и лишь после этого вступать в стадию реализации. Иногда этот процесс может длиться годами, что делает процесс реформ в некоторой степени инертным и безуспешным. В то же время институт вице-президентства позволяет не только усилить контроль над исполнением тех или иных указов президента, но и избежать бумажной и бюрократической волокиты, сопровождающей их реализацию. Институт вице-президентства настолько гибкий орган, что практически не затрагивает статуса других ветвей власти, включая тот же самый Кабинет министров. Несмотря на все изменения, Кабинет министров продолжает сохранять за собой статус высшего органа исполнительной власти [4].

Таким образом, можно утверждать, что введение в Азербайджане института вице-президентства и назначение на должность первого вице-президента Мехрибан Алиевой обусловит ускорение экономических реформ. В условиях трудностей, с которыми столкнулась азербайджанская экономика, нужен исполнительный орган, который может быстро принять смелое решение в той или иной отрасли и, более того, взять на себя ответственность за него. А учитывая многолетний опыт и личные профессиональные качества Мехрибан Алиевой, ставшей первым вице-президентом, реализация поставленных задач не вызовет вопросов. Динамичный характер Мехрибан Алиевой, исходящие из ее характера конкретность, трудолюбие, гуманизм, чувство привязанности к азербайджанскому государству и народу означают, что Мехрибан Алиева, мобилизуя работу команды власти по уверенному развитию страны, внесет ценный вклад в реализацию задач, поставленных президентом Азербайджана.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Дерюжинский В. Ф. Вице-президент
2. www.ru.m.wikipedia.org
3. www.studopedia.ru
4. www.sputnik.az