

**Айсель АББАСЛЫ**

Преподаватель кафедры Гражданский процесс и  
коммерческое право  
Бакинского Государственного  
Университета, доктор философии по праву

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Açar sözlər:** xarici iqtisadi fəaliyyət, sahibkarlıq, hüquqi tənzimləmə, beynəlxalq-hüquqi tənzimləmə, dövlətdaxili tənzimləmə

**Key words:** foreign economic activity, entrepreneurship, legal regulation, international regulation, national regulation

**Ключевые слова:** внешнеэкономическая деятельность, предпринимательство, правовое регулирование, международно-правовое регулирование, внутригосударственное регулирование

**О**тнoшения, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности, всегда осложнены иностранным элементом. Это определяет содержание и характер правового регулирования предпринимательской деятельности, связанной с осуществлением внешнеэкономической деятельности.

Внешнеэкономические отношения любой страны служат решению двух принципиально важных задач – обеспечению национальных интересов и содействию социально-экономического развития. Национальные интересы имеют более масштабный, стратегический характер и потому в основном их политико-правовое обеспечение осуществляется конституционными и важнейшими политическими документами государства. Интересы социально-экономического развития имеют текущий или среднесрочный характер, регулируются законодательством и законодательными актами.

Внешний характер внешнеэкономической деятельности обусловлен:

– наличием “иностранного элемента”;

– местонахождением сторон в разных государствах;

– перемещением товаров, услуг, финансовых средств через таможенную границу и выполнением работ на территории иностранного государства.[18]

Следует отметить, что в законодательстве Азербайджанской Республики не существует легального определения внешнеэкономической деятельности. В ст.3.1. Закона Азербайджанской Республики «Об экспортном контроле» от 29 декабря 2004 года № 167 отмечается, что настоящий Закон применяется при экспорте, импорте, реэкспорте, реимпорте, транзите товаров (работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), подпадающих под экспортный контроль, и в других операциях внешнеэкономической деятельности. В отличие от нашего законодательства, в аналогичном Федеральном Законе Российской Федерации от 18 июля 1999 года за N 183-ФЗ внешнеэкономическая деятельность определяется как «внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)».

В литературе выдвигают также разные, но близкие по содержанию определения внешнеэкономической деятельности.

Так, например, по мнению Л.А. Морозовой, под внешнеэкономической деятельностью понимается, в первую очередь, внешнеэкономическая деятельность, связанная с перемещением через таможенную границу това-

ров (продукции) и капитала (финансовых средств), а также оказанию услуг и выполнению работ на территории иностранного государства. По ее мнению, внешнеэкономическая деятельность включает в себя внешнеторговую, инвестиционную деятельность, валютные операции и другие и подпадает под правовое регулирование (управление) государством. [15, с. 4]

Н.Б. Тымчук считает, что под внешнеэкономической деятельностью понимается внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность, включая производственную кооперацию, валютные и финансово-кредитные операции, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности, в том числе исключительными правами на них. [19; 20, с. 14]

Согласно «Большому экономическому словарю», внешнеэкономическая деятельность – одна из сфер экономической деятельности государства, предприятий, фирм, тесно связанная с внешней торговлей, экспортом и импортом товаров, иностранными кредитами и инвестициями, осуществлением совместных с другими странами проектов. [16, с. 167]

Обобщая вышесказанное, *внешнеэкономическую деятельность* можно определить, как одно из направлений экономической деятельности государства, его органов и других организаций, физических и юридических лиц, регулируемое государством на основе таможенных, налоговых, валютных и других законодательных актов, которое включает в себе экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт, транзит товаров (продукции, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, финансовых средств и т.д.) на территории иностранного государства.

Исходя из вышеуказанного понятия, нужно отметить, что и в литературе различают понятия «внешнеэкономические связи» и «внешнеэкономическая деятельность». Разница состоит в том, что внешнеэкономические связи относятся к уровню макроэкономического (межгосударственного) регулирования, а внешнеэкономическая деятельность — к микроуровню, т. е. к уровню фирм и предприятий. [21, с. 40-42]

В бывшем СССР внешнеэкономическая деятельность, а значит и импорт товаров и услуг, была монопольной сферой деятельности государства. Осуществление внешнеэкономической деятельности принадлежало исключительно центральной власти. Данный период можно охарактеризовать как период максимальной свободы участия во внешнеэкономической деятельности: были сняты практически все ограничения на участие в экономической жизни иностранных граждан, для иностранных инвестиций открыты практически все отрасли экономики, [17, с.55] в то время как на внешнюю торговлю и другие виды внешнеэкономической деятельности была установлена государственная монополия.

После распада СССР и восстановления независимости в нашей стране начался процесс развития собственно внешнеэкономических связей и демонтажа государственной монополии. Правовым основанием начала этих реформ можно считать принятие Конституционного Закона Азербайджанской Республики «Об основах экономической самостоятельности Азербайджанской Республики» от 25 мая 1991 года [4] и Конституционного Акта Азербайджанской Республики «О Государственной Независимости Азербайджанской Республики». [1] Эти акты оформили политические, экономические и правовые основы независимости.

Среди законов, регулирующих вопросы предпринимательской деятельности, связанной с осуществлением внешнеэкономической деятельности, можно выделить следующие:

– Таможенный Кодекс Азербайджанской Республики, от 20 июня 2011 года, [2] который определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в Азербайджанской Республике, в том числе, общие процедуры и правила, применяемые по отношению к товарам и транспортным средствам, ввозимым на таможенную территорию Азербайджанской Республики, вывозимым с данной территории, перемещаемым через нее транзитом, права и обязанности лиц в области таможенного дела;

– Налоговый кодекс Азербайджанской Республики. Утвержден Законом Азербайджанской Республики от 11 июля 2000 г. №–

905-IQ и определяет систему налогов, общие принципы налогообложения в Азербайджанской Республике, правила установления, уплаты и сбора налогов, права и обязанности налогоплательщиков и государственных налоговых органов, а также других участников налоговых отношений, связанные с вопросами налогообложения, формы и методы налогового контроля, ответственность за нарушение законодательства о налогах и правила обжалования действий (бездействия) государственных налоговых органов и их должностных лиц.

– Гражданской Кодекс Азербайджанской Республики, задачами которого являются регулирование имущественных и личных неимущественных отношений субъектов гражданского права, защита прав и законных интересов субъектов гражданского права, охрана права на защиту чести, достоинства, деловой репутации, тайны личной и семейной жизни, личной неприкосновенности физических лиц, обеспечение гражданского оборота, поддержка предпринимательской деятельности, создание условий для развития свободной рыночной экономики.

– Закон Азербайджанской Республики «Об экспортном надзоре» от 26 октября 2004 года, № 772-ПQ [10]- определяет основы осуществления государственными органами экспортного надзора, определяет правила ввоза через границу Азербайджанской Республики товаров (работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности)

– Закон Азербайджанской Республики "О таможенном тарифе" от 13 июня 2013 года, № 687-IVQ [8] определяет правила формирования и применения таможенных правил таможенного тарифа, а также правила взыскания таможенных пошлин от товаров, переведенных через границу Азербайджанской Республики;

– Закон Азербайджанской Республики «О предпринимательской деятельности» от 15 декабря 1992 года;

– Закон Азербайджанской Республики «О валютном регулировании» от 21 октября 1994 года; [13]

– Закона Азербайджанской Республики «О публичных юридических лицах» от 29 де-

кабря 2015 года №97-VQ;

– Закон Азербайджанской Республики «О банках»;

– Закон Азербайджанской Республики «О рынке ценных бумаг» т.д.

Среди нормативных актов, принимаемых Президентом Азербайджанской Республики, можно выделить:

- «Правила выдачи специального разрешения на оборот предметов, которые могут принадлежать определенным участникам гражданского оборота и пребывание которых в обороте допускается на основе специального разрешения (с ограниченным гражданским оборотом)»(Приложение 1), и «Список центральных органов исполнительной власти, выдающих специальное разрешение на оборот предметов, которые могут принадлежать определенным участникам гражданского оборота и пребывание которых в обороте допускается на основе специального разрешения (с ограниченным гражданским оборотом)» (Приложение 2), утвержденные Указом Президента Азербайджанской Республики от 12 сентября 2005 года «О дополнительных мерах в области регулирования оборота предметов с ограниченным гражданским оборотом»; [12]

- «Порядок возврата уплаченного налога на добавленную стоимость за товары, не предусмотренные для производственных и коммерческих целей, приобретенные иностранцами и лицами без гражданства на территории Азербайджанской Республики», утвержденный Указом Президента Азербайджанской Республики от 12 июля 2016 года, № 985; [6]

- «Правила регулирования импортно-экспортных операций в Азербайджанской Республике», утвержденные Указом Президента Азербайджанской Республики от 24 июня 1997 года; [3]

- Указ Президента Азербайджанской Республики «О выпуске в обращение национальной валюты Азербайджанской Республики от 15 июля 1992 года; [5]

- Указ Президента Азербайджанской Республики «Об объявлении национальной валюты Азербайджанской Республики единственным платежным средством на территории Рес-

публики» от 11 декабря 1993 года [14] и т.д.

Среди актов Кабинета Министров Азербайджанской Республики, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, можно выделить Постановление от 28 августа 2007 года № 136, утверждающее «Классификацию административных органов Азербайджана», [9] Постановление от 15 декабря 2005 года, № 230 «Об утверждении некоторых нормативно-правовых актов, связанных с применением Закона Азербайджанской Республики «Об экспортном контроле», [11] Постановление № 174 «О дополнительных условиях, требуемых в зависимости от особенностей видов деятельности для выдачи специального разрешения (лицензии)» [7] и т.д.

Важное место при урегулировании внешнеэкономической деятельности предпринимателей имеют международные договора. Нашей Республикой ратифицированы следующие важные международно-правовые документы в сфере внешнеэкономической деятельности:

– Венская Конвенция ООН «О договорах международной купли-продажи товаров» от 11 апреля 1980 г. (ратифицирована Законом Азербайджанской Республики от 1 февраля 2016 г.);

– Конвенция «О Международной Морской Организации» от 6 марта 1948 г. (ратифицирована Законом от 19 апреля 1995 г. № 1025);

– Конвенции ООН по морскому праву (1982 г.), вступившая в силу 16 ноября 1994 г.

(ратифицирована Законом Азербайджанской Республики от 4 марта 2016 г. № 165-VQ);

– Европейское Соглашение «О Международных автомобильных перевозках опасных грузов (ДОПОГ)», принятая 30 сентября 1957 г. и вступившая в силу в 1968 г. (ратифицирована Законом АР № 913-IQ, от 18 июля 2000 г.);

– Соглашение «О международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС)» 1970 г. и Конвенция «О договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)» 1956 г. (ратифицированы Законами Азербайджанской Республики от 11 февраля 2000 года (№.N«811, 812 — IQ);

– Конвенции «О дорожном движении» 1968 г. (ратифицирована Законом от 29 апреля 1997 г.);

– Женевская конвенция N 358 "О едином образном законе о переводном и простом векселе» 1930 г. (ратифицирована Законом от 02 мая 2000 г. № 871-IQ) и т.д.

Как видим из проведенного исследования, нет единого нормативно-правового акта, направленного на регулирование предпринимательских отношений в сфере внешнеэкономической деятельности, как на внутригосударственном уровне, так и на международном уровне, что осложняет процесс правового регулирования, а также правоприменения.

### Список использованной литературы:

1. “Azərbaycan Respublikasının dövlət müstəqilliyi haqqında” Konstitusiya aktı / [http://files.preslib.az/projects/republic/az/azr4\\_2.pdf](http://files.preslib.az/projects/republic/az/azr4_2.pdf)
2. Azərbaycan Respublikasının Gömrük Məcəlləsi / Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2011, № 9, maddə 787
3. Azərbaycan Respublikasında idxal-ixrac əməliyyatlarının tənzimlənməsi Qaydaları / Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 1998, № 3, maddə 175
4. “Azərbaycan Respublikasının iqtisadi müstəqilliyi haqqında” Konstitusiya Qanunu / Azərbaycan Respublikası Ali Sovetinin Məlumatları. 1991, 31 may, N 9-10, maddə 150
5. “Azərbaycan Respublikası milli valyutasının dövriyyəyə buraxılması haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı. “Həyat” qəz., 1992, 16 iyul, № 1, s. 1
6. “Əcnəbilər və vətəndaşlığı olmayan şəxslər tərəfindən Azərbaycan Respublikasının ərazisində alınmış istehsal, yaxud kommertiya məqsədləri üçün nəzərdə tutulmayan mallara görə ödənilmiş əlavə dəyər vergisinin qaytarılması Qaydası haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2016-cı il 12 iyul tarixli 985 nömrəli Fərmanı. “Respublika” qəz., Bakı, 2016, 13 iyul, N 132, c. 1

7. Fəaliyyət növlərinin xüsusiyyətindən asılı olaraq xüsusi razılıq (lisenziya) verilməsi üçün tələb olunan əlavə şərtlər barədə Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 7 noyabr 2002-ci il, № 174 qərarı / <http://e-qanun.az/framework/946>
8. “Gömrük tarifi haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanunu / Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2013, № 7, maddə 779; 2016, № 1, maddə 21
9. “İnzibati orqanların Təsnifatı”nın təsdiq edilməsi haqqında» Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 28 avqust 2007-ci il tarixli № 136 qərarı / <http://e-qanun.az/framework/13839>
10. “İxrac nəzarəti haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanunu / “Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu”nda dərc edilmişdir (31 dekabr 2004-cü il, № 12, maddə 975)
11. “İxrac nəzarəti haqqında” Azərbaycan Respublikası Qanununun tətbiqi ilə bağlı bəzi normativ aktların təsdiq edilməsi barədə” Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 15 dekabr 2005-ci il tarixli № 230 Qərarı / <http://e-qanun.az/framework/12490>
12. “Mülki dövriyyəsi məhdudlaşdırılmış əşyaların dövriyyəsinin tənzimlənməsi sahəsində əlavə tədbirlər haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı. “Respublika” qəz., Bakı, 2005, 13 sentyabr, N 212, c. 2
13. “Valyuta tənzimi haqqında” Azərbaycan Respublikası Qanunu / Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2001, № 12, maddə 737; 2003, № 1, maddə 1; 2006, № 3, maddə 225; 2007, № 6, maddə 562, № 12, maddə 1216; 2009, № 7, maddə 517; 2010, № 4, maddə 276
14. URL: <http://ru.oxu.az/economy/37822>
15. Алибеков С. Т. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности: Учеб.-практ. пособие. Алматы:Нур-пресс, 2007, 176 с.
16. Борисов А.Б. Большой экономический словарь. М.: Книжный мир, 2003, 895 с.
17. Губарева А.В. Исторический очерк регулирования внешнеэкономической деятельности в России // InternationaljournalofRussianstudies, issue no. 4 ( 2015/1),с. 52-64
18. Основы правового регулирования внешнеэкономической деятельности / URL: [http://vneshmarket.ru/content/document\\_r\\_F8722DAE-A362-4AFF-A0F9-CA72ADF302F1.html](http://vneshmarket.ru/content/document_r_F8722DAE-A362-4AFF-A0F9-CA72ADF302F1.html)
19. Тымчук Н.Б. Понятие внешнеэкономической деятельности // Юриспруденция. М.: Изд-во РГГУ, 2010, № 3, с. 95-100
20. Тымчук Н.Б., Правовые аспекты внешнеэкономической деятельности в современной России. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2010, 28 с.
21. Яковлева Е.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: учеб. пособие / Е.В. Яковлева. Омск: Изд-во ОмГТУ, 2009,90 с.

**Aysel Abbashi**

### **Xarici iqtisadi fəaliyyətin hüquqi tənzimlənməsi**

Təqdim olunmuş məqalədə müəllif Azərbaycan Respublikasında qəbul olunmuş və xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsinə yönəldilmiş normativ-hüquqi aktların təhlilini aparır.

**Aysel Abbasli**

### **Legal regulation of foreign economic activity**

The article is targeted to analysys of the legal acts of the Azerbaijan Republic issued in the sphere of foreign economic activity.