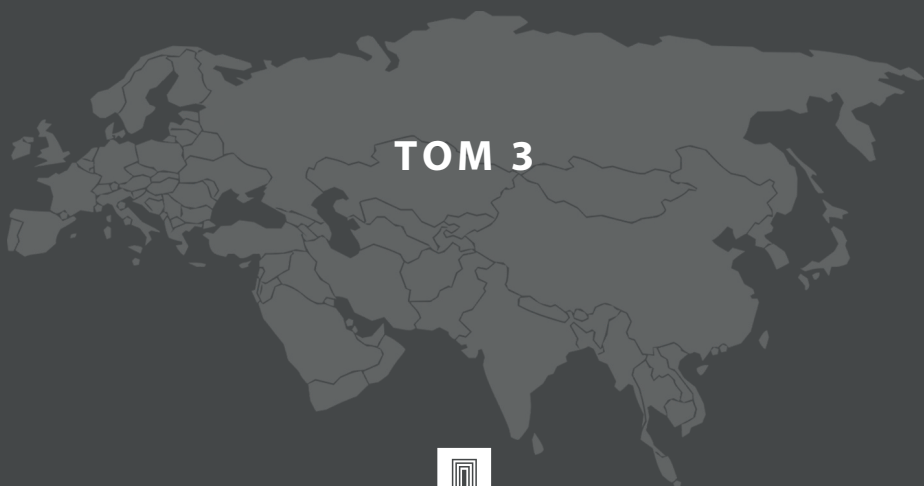


СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ
**ЕВРОПЫ
И ЕВРАЗИИ**

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЕВРАЗИЯ



ТОМ 3



• ПРОСПЕКТ •

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЕВРАЗИЯ

ТОМ 3

Под редакцией
Р. А. Курбанова,
Р. А. Гурбанова



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2019

Авторы:

Баланюк Л. Л. (Украина), **Белялова А. М.** (Россия), **Василевич Г. А.** (Беларусь), **Василевич С. Г.** (Беларусь), **Гурбанов Р. А.** (Азербайджан), **Денисов И. С.** (Россия), **Жигулич В. С.** (Беларусь), **Курбанов Р. А.** (Россия), **Свечникова Н. В.** (Россия), **Хабриева Т. Я.** (Россия), **Шведкова О. В.** (Россия).

Рецензенты:

Клеандров М. И., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, судья Конституционного Суда Российской Федерации (2003—2016 гг.);

Ковлер А. И., доктор юридических наук, профессор, заведующий центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, судья Европейского Суда по правам человека (1999—2012 гг.);

Жан Ж.-П., профессор Университета Пуатье, председатель коллегии Кассационного суда Франции, председатель Рабочей группы по оценке судебных систем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.

С89 Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание : в 3 т. Т. 3. Евразия / под ред. Р. А. Курбанова, Р. А. Гурбанова. — Москва : Проспект, 2019. — 528 с. — (Серия «Судебные системы государств мира»).

ISBN 978-5-392-28413-9

DOI 10.31085/9785392284139-2019-528

Настоящий том является заключительной частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии.

В данном томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, в качестве обобщающих выводов представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране. В первом томе рассмотрены судебные системы стран Западной и Северной Европы, во втором томе представлены судебные системы стран Южной и Восточной Европы.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.

УДК 347.9(4/5)

ББК 67.71(4/5)

Научное издание

**Курбанов Рашад Афатович,
Гурбанов Рамин Афад оглы и др.**

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ**НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ**

Том 3

ЕВРАЗИЯ

Подписано в печать 11.10.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 33,0. Тираж 1000 (1-й завод 500) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28413-9

DOI 10.31085/9785392284139-2019-528

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS

SCIENTIFIC-ENCYCLOPEDIA EDITION

EURASIA

VOL. 3

**Edited by
R. A. Kurbanov,
R. A. Gurbanov**



• PROSPEKT •

Moscow
2019

Authors:

Balaniuk L. L. (Russia), **Belyalova A. M.** (Russia), **Vasilevich G. A.** (Belarus), **Vasilevich S. G.** (Belarus), **Gurbanov R. A.** (Azerbaijan), **Denisov I. S.** (Russia), **Zhigulich V. S.** (Belarus), **Kurbanov R. A.** (Russia), **Svechnikova N. V.** (Russia), **Khabrieva T. Y.** (Russia), **Shvedkova O. V.** (Russia).

Reviewers:

Kleandrov M. I., Doctor of Law, Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Judge of the Constitutional Court of Russian Federation (2003–2016);

Kovler A., Doctor of Law, Professor, Head of the Center of Foreign Legislation and Comparative Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Judge of the European Court of Human Rights (1999–2012);

Jean J.-P., Professor at the University, Poitiers, Court Section's President of the Court of Cassation, Paris, France, Chairman of the Working Group on evaluation of judicial systems (CEPEJ-GT-EVAL).

European and Eurasian Judicial Systems: scientific-encyclopedia edition : in 3 vol.
Vol. 3. Eurasia / ed. by R. A. Kurbanov, R. A. Gurbanov. — Moscow : Prospekt,
2019. — 528 p. — (Series “Judicial systems of the States of the World”).

ISBN 978-5-392-28413-9

DOI 10.31085/9785392284139-2019-528

This volume is the final part of a three-volume scientific encyclopedia edition on the judicial systems of the European and Eurasian countries. It introduces the judicial systems of the Eurasian region countries, gives a comparative legal analysis of the European and Eurasian judicial systems, provides general statistics on judicial systems and assesses the effectiveness of courts in each country.

The first volume examines the judicial systems of the countries of Western and Northern Europe. The second volume presents the judicial systems of the countries of Southern and Eastern Europe.

The scientific encyclopedia edition is intended for undergraduates, postgraduate students, professors of law schools and faculties, as well as for researchers, judges, civil servants and other professionals interested in the organization of the judicial system in Russia and foreign countries.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

ЕВРАЗИЯ

Азербайджанская Республика	15
Конституционные основы	15
Судебные органы	16
Судьи	31
Министерство юстиции	41
Прокуратура	43
Адвокатура	48
Республика Армения	54
Конституционные основы	54
Судебные органы	54
Судьи	63
Министерство юстиции	73
Прокуратура	75
Адвокатура	80
Республика Беларусь	86
Конституционные основы	86
Судебные органы	87
Судьи	96
Министерство юстиции	105
Прокуратура	106
Адвокатура	115
Республика Грузия	119
Конституционные основы	119
Судебные органы	119
Судьи	127
Министерство юстиции	132
Прокуратура	133
Адвокатура	136

Республика Казахстан	139
Конституционные основы	139
Судебные органы	140
Судьи	151
Министерство юстиции	162
Прокуратура	164
Адвокатура	171
Кыргызская Республика	177
Конституционные основы	177
Судебные органы	178
Судьи	183
Министерство юстиции	195
Прокуратура	198
Адвокатура	206
Республика Молдова	212
Конституционные основы	212
Судебные органы	213
Судьи	222
Министерство юстиции	230
Прокуратура	231
Адвокатура	235
Российская Федерация	240
Конституционные основы	240
Судебные органы	241
Система федеральных судов	242
Судьи	251
Министерство юстиции	266
Прокуратура	268
Адвокатура	275
Республика Таджикистан	279
Конституционные основы	279
Судебные органы	280
Судьи	290
Министерство юстиции	296
Прокуратура	297
Адвокатура	303
Туркменистан	306
Конституционные основы	306
Судебные органы	307
Судьи	314
Министерство адалат (справедливости)	321
Прокуратура	323
Адвокатура	328

Турецкая Республика	333
Конституционные основы	333
Судебные органы	335
Судьи	342
Прокуратура	344
Министерство юстиции	346
Адвокатура	347
Республика Узбекистан	351
Конституционные основы	351
Судебные органы	352
Судьи	360
Министерство юстиции	367
Прокуратура	369
Адвокатура	374
Республика Украина	379
Конституционные основы	379
Судебные органы	379
Судьи	392
Министерство юстиции	402
Прокуратура	404
Адвокатура	407

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

Конституционные основы	411
Судебные советы	413
Суды	421
Судьи	427
Министерства юстиции	455
Прокуратура	459
Адвокатура	477
Приложение 1. Статистические данные	489
Приложение 2. Оценка эффективности судов	491

SUMMARY

EURASIA

The Republic of Azerbaijan	15
Constitutional Foundations	15
Judiciary	16
Judges	31
Ministry of Justice	41
Prosecutor's Office	43
Advocateship	48
The Republic of Armenia	54
Constitutional Foundations	54
Judiciary	54
Judges	63
Ministry of Justice	73
Prosecutor's Office	75
Advocateship	80
The Republic of Belarus	86
Constitutional Foundations	86
Judiciary	87
Judges	96
Ministry of Justice	105
Prosecutor's Office	106
Advocateship	115
The Republic of Georgia	119
Constitutional Foundations	119
Judiciary	119
Judges	127
Ministry of Justice	132
Prosecutor's Office	133
Advocateship	136

The Republic of Kazakhstan	139
Constitutional Foundations	139
Judiciary	140
Judges	151
Ministry of Justice	162
Prosecutor's Office	164
Advocateship	171
The Kyrgyz Republic	177
Constitutional Foundations	177
Judiciary	178
Judges	183
Ministry of Justice	195
Prosecutor's Office	198
Advocateship	206
The Republic of Moldova	212
Constitutional Foundations	212
Judiciary	213
Judges	222
Ministry of Justice	230
Prosecutor's Office	231
Advocateship	235
The Russian Federation	240
Constitutional Foundations	240
Judiciary	241
System of Federal Courts	242
Judges	251
Ministry of Justice	266
Prosecutor's Office	268
Advocateship	275
The Republic of Tajikistan	279
Constitutional Foundations	279
Judiciary	280
Judges	290
Ministry of Justice	296
Prosecutor's Office	297
Advocateship	303
Turkmenistan	306
Constitutional Foundations	306
Judiciary	307
Judges	314
Ministry of Adalat (Justice)	321

Prosecutor's Office	323
Advocateship	328
The Turkish Republic	333
Constitutional Foundations	333
Judiciary	335
Judges	342
Prosecutor's Office	344
Ministry of Justice	346
Advocateship	347
The Republic of Uzbekistan	351
Constitutional Foundations	351
Judiciary	352
Judges	360
Ministry of Justice	367
Prosecutor's Office	369
Advocateship	374
The Republic of Ukraine	379
Constitutional Foundations	379
Judiciary	379
Judges	392
Ministry of Justice	402
Prosecutor's Office	404
Advocateship	407

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF JUDICIAL SYSTEMS OF THE EUROPEAN AND EURASIAN STATES

Constitutional Foundations	411
Judicial Councils	413
Courts	421
Judges	427
Ministries of Justice	455
Prosecutor's Offices	459
Advocateship	477
Annex 1. Statistical Data	489
Annex 2. Courtefficiency Evaluation	491

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОГО ИЗДАНИЯ «СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ»

INTERNATIONAL TEAM OF AUTHORS OF SCIENTIFIC ENCYCLOPEDIA EDITION «EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS»

АЛЛАЛЫЕВ Руслан Мурадович (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (*Украина*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (*Россия*), и.о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

БУЛЕР Жак (*Швейцария*), доктор права, председатель Центра САТУРН по управлению судебным временем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, заместитель генерального секретаря Федерального Верховного суда Швейцарии.

ALLALYEV Ruslan Muradovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BALANIUK Leonid Leonidovich (*Ukraine*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BELYALOVA Asiya Midihatovna (*Russia*), Acting Head of the Department of International Cooperation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

BUHLER Jacques (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Steering Group of the SATURN Centre for judicial time management (CEPEJ SATURN), Deputy Secretary General, Federal Supreme Court, Lucerne, Switzerland.

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (*Беларусь*), член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, профессор, доктор юридических наук, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета.

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (*Беларусь*), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета.

ГУРБАНОВ Рамин Афад оглы (*Азербайджан*), доктор юридических наук, Президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы, начальник отдела международного права Института права и прав человека Национальной академии наук Азербайджана, член Президиума Ассоциации судей Азербайджана.

ДЕНИСОВ Иван Сергеевич (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЕФИМОВА Ольга Александровна (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславовна (*Беларусь*) кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета.

КРЕСС Симон (*Германия*), доктор права, заместитель председателя суда Кельна.

КУРБАНОВ Рашад Афатович (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой

VASILEVICH Grigory Alekseevich (*Belarus*), Professor, Doctor of Law, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Belarus, Head of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

VASILEVICH Sergey Grigorievich (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

GURBANOV Ramin Afad ogly (*Azerbaijan*), Doctor of Law, President of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe, Head of International Law Department of the Institute of Law and Human Rights of the National Academy of Sciences of Azerbaijan, member of the Presidium of the Association of Judges of Azerbaijan.

DENISOV Ivan Sergeevich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

EFIMOVA Olga Aleksandrovna (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

ZHIGULICH Valeriya Stanislavovna (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of Criminal Procedure and Prosecutorial Supervision Department, Belarusian State University.

KRESS Simon (*Germany*), Doctor of Law, Judge, Vice-President of the Regional Court of Cologne.

KURBANOV Rashad Afatovich (*Russia*), Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Legal Bases of

- правовых основ экономической деятельности Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, директор Института правовых исследований и региональной интеграции Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации.
- МАНКЕ Карстен** (*Германия*), эксперт Совета Европы и Европейского Союза, руководитель представительского офиса ЕС в Молдавии.
- МОИСЕЕВ Андрей Михайлович** (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.
- НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич** (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.
- ПЕЙШЕР Франсуа** (*Швейцария*), доктор права, председатель Рабочей группы по качеству правосудия Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, председатель Суда аудиторов Республики и кантона Женева.
- САФИ Исмаил** (*Турция*), доктор политических наук, член Совета по безопасности и внешней политике при Президенте Турецкой Республики, директор Института безопасности и обороны Университета Истиние.
- СИМАИТИС Римантис** (*Литва*), доктор права, руководитель Рабочей группы по медиации Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.
- Economic Activity of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Director of the Institute of Legal Research and Regional Integration of the Plekhanov Russian University of Economics, Member of the Scientific Advisory Council of the Supreme Court of the Russian Federation.
- MAHNKE Carsten** (*Germany*), Resident expert of the Council of Europe and European Commission, Head of the EU Representative Office in the Republic of Moldova.
- MOISEEV Andrey Mihailovich** (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.
- NALETOV Kirill Igorevich** (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.
- PAYCHÈRE François** (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Working Group on quality of justice (CEPEJ-GT-QUAL), President of the Court of Auditors of the Republic and Canton of Geneva.
- SAFI Ismail** (*Turkey*), Doctor of Political Science, Member of the Council on Security and Foreign Policy under the President of the Republic of Turkey, Director of the Institute of Security and Defense of the University of Istinye.
- SIMAITIS Rimantis** (*Lithuania*), Doctor of Law, Chairman of the Working group on mediation of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ).

СТАВА Георг (*Австрия*), генеральный секретарь Министерства юстиции Австрии, президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы (2015–2018).

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ТЮРИН Илья Владимирович (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ФАБРИ Марко (*Италия*), доктор права, директор Исследовательского института судебных систем Национального исследовательского совета Италии.

ХАБРИЕВА Талия Ярулловна (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, академик РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы.

ЧЕРЕНКОВА Вероника Сергеевна (*Россия*), младший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

ЧУВАХИН Петр Игоревич (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (*Россия*), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства Беларуси и России.

STAWA Georg (*Austria*), Secretary General of the Austrian Ministry of Justice, President of European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe (2015–2018).

SVECHNIKOVA Natalia Viktorovna (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

TYURIN Ilya Vladimirovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

FABRI Marco (*Italy*), Director of the Research Institute on Judicial Systems, National Research Council (IRSIG-CNR).

KHABRIEVA Taliya Yarullova (*Russia*), Doctor of Law, Professor, academician of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Council of Europe.

CHERENKOVA Veronika Sergeevna (*Russia*), Research assistant of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

CHUVAKHIN Petr Igorevich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

SHVEDKOVA Olga Vladimirovna (*Russia*), PhD in Law, Counselor of the Department of Finance and Budgetary Policy of the Permanent Committee of the Union State of Belorussia and Russia.

ЕВРАЗИЯ

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Азербайджанской Республики включены в главу VII «Судебная власть» Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.) (*Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası*)¹.

Согласно Конституции Азербайджана, судебную власть в Азербайджанской Республике осуществляют посредством правосудия только суды (ст. 125). Конституция Азербайджана определяет структуру судостроительства в Азербайджане (ст. 125), требования, предъявляемые к кандидатам в судьи (ст. 126), принцип независимости судей, основные принципы и условия осуществления правосудия (ст. 127), принцип неприкосновенности судей (ст. 128), порядок решений суда и их исполнения (ст. 129), основы организации и деятельности Конституционного суда Азербайджанской Республики (ст. 130), основы организации и деятельности Верховного суда Азербайджанской Республики (ст. 131), основы организации и деятельности апелляционных судов Азербайджанской Республики (ст. 132), основы организации и деятельности прокуратуры Азербайджанской Республики (ст. 133). Право на получение юридической помощи упоминается в ст. 61 Конституции Азербайджанской Республики среди перечня основных прав и свобод человека и гражданина (раздел 2, глава III).

Поскольку Азербайджанская Республика имеет в своем составе Нахичеванскую Автономную Республику, которая является автономным государством и неотъемлемой составной частью Азербайджана (ст. 134), то судебную власть в Нахичеванской Автономной Республике осуществляет суды Республики (ст. 135).

¹ *Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası* // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 1997. № 1. 31 июля.

Конституционные основы организации судебной власти Нахичеванской Автономной Республики определяются, помимо Конституции Азербайджанской Республики, также главой IV «Судебная власть» Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.) (*Naхçıvan Muxtar Respublikasının Konstitusiyası*)¹.

Согласно Конституции Нахичеванской Автономной Республики, судебную власть в Республике осуществляют посредством правосудия только суды (ст. 43). Конституция Нахичеванской Автономной Республики определяет структуру судоустройства в Республике (ст. 43), основы организации и деятельности Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики (ст. 44), основы организации и деятельности общих и специализированных судов Нахичеванской Автономной Республики (ст. 45), основы организации и деятельности прокуратуры Нахичеванской Автономной Республики (ст. 46).

Судебные органы

Организация деятельности судов Азербайджана регулируется Конституцией Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.), Конституцией Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.) и Законом Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.)².

¹ *Naхçıvan Muxtar Respublikasının Konstitusiyası*, утверждена Конституционным законом Республики Азербайджан от 29 декабря 1998 г. № 603-I KQ «Об утверждении Конституции Нахчыванской Автономной Республики» (*Naхçıvan Muxtar Respublikasının Konstitusiyasının təsdiq edilməsi haqqında*) *Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası Qanunu* (в ред. от 24 апреля 2018 г.) // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2018. № 5. Ст. 858.

² Законодательство Азербайджана предоставляет электронным документам ту же юридическую силу, что и документам в письменном виде. Информационной системой, призванной обеспечивать безбумажный документооборот в судебном делопроизводстве в Азербайджанской Республике, стала система электронный суд «АЗЕМИС» и «Единый судебный портал Азербайджанской Республики» (<https://courts.gov.az/>), который предоставляет на трех языках (азербайджанском, русском и английском) полную информацию о структуре судебной системы Азербайджана; составе, местоположению отдельных судов, список дел к слушанию в этих судах, их судебных актах, информацию о приеме граждан; онлайн-обращение в суд; судьях, их образованию, опыте работы, списке актуальных дел, которые ведутся, списке их судебных слушаний и решений; образцах документов – исковые заявления, заявления, жалобы, ходатайства, протесты; нормативной базе. В рамках этой информационной системы Распоряжением Президента Азербайджана была создана информационная система «Электронный суд» (<https://e-mehkeme.gov.az/>), которая обеспечивает применение современных информационно-коммуникационных технологий в деятельности судов Азербайджана. С начала 2017 г. обеспечивается непрерывная аудио видеозапись судебных заседаний по экономическим спорам посредством

Судебно-правовой совет

Организация деятельности Судебно-правового совета Азербайджанской Республики¹ (*Azərbaycan Respublikasında Məhkəmə-Hüquq Şurası*) регулируется Законом Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ІІQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.)² («*Məhkəmə-Hüquq Şurası haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanunu*) и Законом Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г.

«О судах и судьях» № 310-ІQ (в ред. от 29 июня 2018 г.)³ («*Məhkəmələr və hakimlər haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanunu*).

Судебно-правовой совет Азербайджанской Республики является государственным органом, осуществляющим функции самоуправления судебной власти, решающий в пределах своих полномочий вопросы обеспечения организации судебной системы и независимости судей в Азербайджанской Республике, организацию избрания на вакантные должности судей кандидатов, не являющихся судьями, оценки деятельности судей, изменения их места работы, продвижения по должности, привлечения к дисциплинарной ответственности, а также другие вопросы, связанные с судами и судьями.

Судебно-правовой совет является постоянно функционирующим самостоятельным органом и не зависит с организационной, финансовой, а также любой другой стороны от органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц. Судебно-правовой со-

использования системы протоколирования «Фемида», принимаются меры по созданию «электронного исполнения» как составной части системы, в исполнительных структурах началось применение ряда его компонентов, посредством модуля «Окно контроля», созданного с целью усовершенствования управления в судах, председатель суда в электронном порядке будет осуществлять контроль за состоянием исполнения дел, а судьи будут информироваться системой о статусе исполнения документа. См.: статья 3 Закона Азербайджанской Республики от 9 марта 2004 г. № 602-ІІІ «Об электронном подходе и электронном документе» (в ред. от 11 ноября 2016 г.) («*Elektron imza və elektron sənəd haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanunu* // Азербайджан. 2004. № 126. 1 июня); ст. 1, 3, 6 и 7 Закона Азербайджанской Республики от 30 сентября 2015 г. № 1308-ІVQ «Об обращении граждан» (в ред. от 25 апреля 2017 г.) («*Vətəndaşların müraciətləri haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanunu* // Азербайджан. 2015. № 251. 15 нояб.); Распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 13 февраля 2014 г. № 268 «О создании информационной системы «Электронный суд» (в ред. от 13 февраля 2014 г.) («*Elektron məhkəmə*» *informasiya sisteminin yaradılması haqqında* *Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı* // Сайт Президента Азербайджанской Республики. 2014. 13 февр. URL: <http://president.az/articles/11019>).

¹ Официальный сайт Судебно-правового совета Азербайджанской Республики: <http://jlc.gov.az/>.

² «*Məhkəmə-Hüquq Şurası haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanunu* // Азербайджан. 2005. № 23. 1 февр.

³ «*Məhkəmələr və hakimlər haqqında*» *Azərbaycan Respublikasının Qanununu* // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 1997. № 5. Ст. 413.

вет осуществляет взаимную деятельность с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, Коллегией адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyası*), научными организациями¹.

Состоящий из 15 человек Совет сформирован в основном из судей (9 человек), а также из представителей других ветвей власти, прокуратуры и адвокатов, являющихся стороной в судебном процессе. В состав Судебно-правового совета входят²: министр юстиции Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının ədliyyə naziri*)³; Председатель Верховного суда Азербайджанской Республики; лицо, назначенное Президентом Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Prezidenti*)⁴; лицо, назначенное Милли Меджлисом Азербайджанской Республики (Парламентом) (*Azərbaycan Respublikasının Milli Məclisi*); судья, назначенный Конституционным судом Азербайджанской Республики; двое судей судов кассационной инстанции, выбранные Верховным судом Азербайджанской Республики из числа кандидатов, предложенных ассоциацией судей; двое судей апелляционных судов, назначенных Верховным судом Азербайджанской Республики из числа кандидатов, предложенных ассоциацией судей; судья Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики, выбранные Верховным судом Нахичеванской Автономной Республики из числа кандидатов, предложенных ассоциацией судей; двое судей судов первой инстанции, выбранные Судебно-правовым советом из числа кандидатов, предложенных ассоциацией судей; лицо, назначенное Министерством юстиции Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Ədliyyə Nazirliyi*); адвокат, назначенный Президиумом Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyasının Rəyasət Heyəti*); лицо, назначенное Генеральной прокуратурой Азербайджанской Республики.

Министр юстиции Азербайджана и Председатель Верховного суда Азербайджана считаются членами Судебно-правового совета по должности. Лица, назначенные Президентом Азербайджана, Милли Мед-

¹ Статья 4 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ІІҚ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 6 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ІІҚ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Пункт 2.2 Постановления Президента Азербайджанской Республики от 28 января 2005 г. № 183 «О применении Закона Азербайджанской Республики «О судебно-правовом совете» (в ред. от 21 июня 2017 г.) («Məhkəmə-Hüquq Şurası haqqında» Azərbaycan Respublikası Qanununun tətbiq edilməsi barədə» Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2005. № 1. Ст. 17).

⁴ Пункт 2.1 Постановления Президента Азербайджанской Республики от 28 января 2005 г. № 183 «О применении Закона Азербайджанской Республики «О судебно-правовом совете» (в ред. от 21 июня 2017 г.).

жлисом Азерб-байджана, Министерством юстиции Азербайджана и Генеральной прокуратурой Азербайджана в состав Судебно-правового совета, должны иметь высшее юридическое образование и стаж работы по специальности юриста свыше 5 лет. Ассоциации судей на каждое место члена Судебно-правового совета должны предложить как минимум двух кандидатов. Срок полномочий членов Судебно-правового совета составляет пять лет. За исключением лиц, являющихся членами Судебно-правового совета по должности, одно и то же лицо не может назначаться членом Судебно-правового совета более двух раз.

Представляет Судебно-правовой совет, организует работу его работу, созывает заседания Судебно-правового совета и председательствует на них председатель Судебно-правового совета (*Məhkəmə-Hüquq Şurasının sədri*), который избирается из его состава простым большинством голосов членов совета. Срок полномочий председателя Судебно-правового совета составляет 5 лет¹.

Судебно-правовой совет выполняет следующие функции²: вносит предложения Президенту Азербайджана по организации судов; организует работу по избранию кандидатов на должность судей; оценивает деятельность судей, а также работу председателей судов, заместителей председателей и председателей судебных коллегий по организации судебной деятельности; обсуждает вопросы изменения места работы судей, продвижения их по должности, продления срока полномочий, назначения председателей судов, заместителей председателей и председателей судебных коллегий Азербайджанской Республики и председателей судебных коллегий Верховного суда Азербайджанской Республики и Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики; осуществляет меры с целью повышения профессионального уровня судей, подготовки кандидатов на должности судей; осуществляет мероприятия по обеспечению независимости судей и предотвращению постороннего вмешательства в работу судов; осуществляет правовое и информационное обеспечение судебной деятельности; утверждает Кодекс этичного поведения судей; рассматривает вопросы награждения судей, премирования и дисциплинарной ответственности; рассматривает обращения по поводу прекращения полномочий судей и привлечения их к уголовной ответственности; в случаях, предусмотренных законодательством³, досрочно прекращает полномочия судей и др.

¹ Статья 26 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 11 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 113 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ПQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

Для осуществления организационных работ по подготовке заседаний Судебно-правового совета, ведению протокола заседания совета, исполнению принятых советом решений, а также разрешению других вопросов, связанных с полномочиями совета создается Аппарат Судебно-правового совета (*Məhkəmə-Hüquq Şurasının Aparatı*). Деятельность Аппарата Судебно-правового совета регулируется Положением, утвержденным Судебно-правовым советом. Сотрудники Аппарата Судебно-правового совета являются государственными служащими. Судебно-правовой совет определяет структуру своего аппарата и штатные единицы в рамках средств, выделенных совету из государственного бюджета¹.

Государственная власть в Азербайджане и Нахичеванской Автономной Республике (далее – НАР) организуется на основе принципа разделения властей, где судебную власть осуществляют только суды Азербайджанской Республики и Нахичеванской Автономной Республики. Президент Азербайджана является гарантом независимости судебной власти². Применение не предусмотренных законом правовых средств в целях изменения полномочий судов и создания чрезвычайных судов запрещается.

В судебную систему Азербайджана входят суды двух разных юрисдикций³.

I. Органы конституционного правосудия:

1) Конституционный суд Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyə Məhkəməsi*) – высший орган конституционного правосудия в государстве⁴;

2) Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики (*Naхçıvan Muxtar Respublikasının Ali Məhkəməsi*) обеспечивает конституционный надзор в Нахичеванской Автономной Республике⁵.

II. Суды общей юрисдикции (*məhkəmələr*) – суды, рассматривающие все судебные дела, кроме вопросов конституционного правосудия⁶:

¹ Статья 29 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ІІQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статьи 7, 8, 125 и 135 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 3 и 43 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 3 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 125 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 1 и 19 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁴ Статья 1 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.) (*Konstitusiyə Məhkəməsi haqqında* Azərbaycan Respublikasının Qanununu // Азербайджан. 2004. № 5. 8 янв.).

⁵ Статья 44 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.).

⁶ Статья 125 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 43 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 1 и 19 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

- 1) Верховный Суд Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Ali Məhkəməsi*);
- 2) апелляционные суды (*apellyasiya məhkəmələri*);
- 3) общие и специализированные суды (*ümumi məhkəmələr və ixtisaslaşdırılmış məhkəmələr*).

Количество судей судов, входящих в систему судов общей юрисдикции Азербайджанской Республики, устанавливается Президентом Азербайджана¹.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда Азербайджанской Республики² (*Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası Məhkəməsi*) регламентируется отдельными статьями (ст. 84, 86, 88, 101, 102, 104, 107, 108, 125, 130, 153 и 154) Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.) и Законом Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

Конституционный суд Азербайджана является высшим органом конституционного правосудия по вопросам, отнесенным Конституцией Азербайджанской Республики к его полномочиям, не зависит с организационной, финансовой, а также любой другой стороны от органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц. Основные цели Конституционного суда заключаются в обеспечении верховенства Конституции Азербайджана, защите основных прав и свобод каждого³.

Конституционный суд состоит из 9 судей⁴. Конституционный суд Азербайджана на основе запроса Президента, Милли Меджлиса, Кабинета министров Азербайджана (*Azərbaycan Respublikasının Nazirlər Kabineti*), Верховного суда, Прокуратуры Азербайджана, Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики (*Naxçıvan Muxtar Respublikasının Ali Məclisi*) решают следующие вопросы⁵: о соответствии

¹ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 19 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Официальный сайт Конституционного суда Азербайджанской Республики: <http://www.constcourt.gov.az/>.

³ Статьи 1 и 5 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

⁴ Статья 130 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 6 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

⁵ Статья 130 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 6 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

законов Азербайджана, указов и распоряжений Президента, постановлений Милли Меджлиса, постановлений и распоряжений Кабинета Министров, нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти Конституции Азербайджана; о соответствии указов Президента, постановлений Кабинета министров, нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти законам Азербайджана; о соответствии постановлений Кабинета министров и нормативно-правовых актов центральных органов исполнительной власти указам Президента Азербайджана; о соответствии в предусмотренных в законе случаях решений Верховного суда Азербайджанской Республики, Конституции и законам Азербайджана; о соответствии актов муниципалитетов Конституции, законам, указам Президента, постановлениям Кабинета министров Азербайджана (в Нахичеванской Автономной Республике – также Конституции и законам НАР и постановлениями Кабинета министров НАР); о соответствии не вступивших в силу межгосударственных договоров Азербайджана Конституции Азербайджана; о соответствии межправительственных договоров Азербайджана Конституции и законам Азербайджана; о соответствии Конституции и законов НАР, постановлений Али Меджлиса НАР, постановлений Кабинета министров НАР Конституции Азербайджана; о соответствии законов НАР, постановлений Кабинета министров НАР законам Азербайджана; о соответствии постановлений Кабинета министров НАР указам Президента и постановлениями Кабинета министров Азербайджана; о разрешении споров, связанных с разграничением полномочий между законодательной, исполнительной и судебной властями.

Конституционный суд принимает решения по вопросам, относящимся к его полномочиям. Решения Конституционного суда имеют обязательную силу на всей территории Азербайджана.

Конституционный суд рассматривает дела в заседаниях палат (*palatalar*) и Пленума (*Plenum*). В состав Пленума Конституционного суда входят все судьи этого суда, и он полномочен при участии не менее 6 судей. Заседания палат полномочны при участии не менее 3 судей. В заседаниях палат Конституционного суда решается вопрос о принятии к производству запросов, обращений или жалоб относительно вопросов, решение по которым входит в компетенцию суда. В заседаниях Пленума суда рассматриваются по существу принятые к производству Конституционного суда запросы, обращения и жалобы¹.

Для рассмотрения и решения вопросов относительно внутренней деятельности Конституционного суда (например, принятия Вну-

¹ Статьи 6 и 7 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

треннего устава суда, внесения предложения по решению вопроса о досрочном прекращении полномочий судьи) проводятся Собрания судей Конституционного суда (*Konstitusiyə Məhkəməsi hakimlərinin yığıncağı*).

Правовое, организационное, информационное обеспечение деятельности Конституционного суда осуществляет аппарат Конституционного суда (*Konstitusiyə Məhkəməsinin aparatı*)¹. А материально-техническое, финансовое и хозяйственное обеспечение деятельности Конституционного суда осуществляет управление делами Конституционного суда (*Konstitusiyə Məhkəməsinin işlər idarəsi*)².

Организует работу и представляет Конституционный суд Председатель Конституционного суда (*Konstitusiyə Məhkəməsinin sədri*), который назначается из состава судей Конституционного суда Президентом Азербайджана³.

Верховный суд

Верховный суд Азербайджанской Республики⁴ (*Azərbaycan Respublikasının Ali Məhkəməsi*) является высшим судебным органом по гражданским делам (в том числе по административным делам и по делам об экономических спорах), уголовным делам и другим делам, отнесенным к производству общих и специализированных судов. Верховный суд в качестве суда кассационной инстанции осуществляет правосудие в установленном законом процессуальном порядке, и его юрисдикция распространяется на всю территорию Азербайджана⁵.

Верховный суд состоит из Пленума (*Plenum*) и кассационных коллегий (*kassasiya kollegiyası*): гражданская коллегия (*Mülki kollegiya*) в составе 19 судей, административно-экономическая коллегия (*İnzibati-İqtisadi kollegiya*) в составе 10 судей, уголовная коллегия (*Cinayət Kollegiyası*) в составе 7 судей и военная коллегия (*Hərbi kollegiya*) в составе 4 судей. Всего по состоянию на ноябрь 2018 г. в составе Верховного суда Азербайджана – 41 судья. В целях правильного применения законов, совершенствования законодатель-

¹ Статьи 74 и 75 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

² Статья 76 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

³ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 20 и 21 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ІІQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

⁴ Официальный сайт Верховного суда Азербайджанской Республики: <http://supremecourt.gov.az/>.

⁵ Статья 131 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 77 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

ства и подготовки научных предложений при Верховном Суде действует Научно-консультационный совет (*Elmi-Məsləhət şurası*)¹.

Пленум Верховного суда действует в составе председателя Верховного Суда, его заместителя, председателей коллегий и судей. Пленум созывается не реже одного раза в три месяца. На заседаниях Пленума участвуют председатели апелляционных судов, председатель Верховного суда НАР, Генеральный прокурор Азербайджана и министр юстиции Азербайджана. На коллегиях Верховного суда рассматриваются дела по кассационным жалобам и кассационным протестам на решения по делам, рассмотренными: апелляционными судами, Верховным судом Нахичеванской Автономной Республики, другими общими и специализированными судами².

Организует работу и представляет Верховный суд Председатель Верховного суда (*Ali Məhkəmənin sədri*), который назначается сроком на 5 лет из числа судей Верховного суда Президентом Азербайджана³.

В целях осуществления юридического, организационного, информационного, материально-технического, финансового и хозяйственного обеспечения деятельности Верховного суда в нем действует аппарат Верховного Суда (*Ali Məhkəmənin aparatı*)⁴.

Апелляционные суды

Апелляционные суды (*apellyasiya məhkəmələri*) являются судами вышестоящей инстанции по гражданским, административным и экономическим спорам, уголовным делам и делам об административных проступках. Организация и место расположения данных судов определяются Президентом Азербайджана, а территориальная юрисдикция — Судебно-правовым советом⁵. К судам этой инстанции принадлежат Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики и иные суды, осуществляющие правосудие в апелляционном порядке:

¹ Статья 78 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статьи 79–81 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 83 и 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁴ Статья 88 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁵ Статьи 109 и 132 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 61 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики

Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики¹ (*Naхçivan Muxtar Respublikasının Ali Məhkəməsi*) является высшим судебным органом Нахичеванской Автономной Республики. Он имеет двойственную природу:

Во-первых, Верховный суд НАР является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и другим делам, отнесенным к производству общих судов.

Его юрисдикция распространяется на всю территорию Нахичеванской Автономной Республики².

Во-вторых, Верховный суд НАР обеспечивает конституционный надзор в Нахичеванской Автономной Республике. Он на основании запроса высшего должностного лица Нахичеванской Автономной Республики³, Али Меджлиса НАР, Кабинета министров НАР, председателя Верховного суда НАР и Прокуратуры НАР решает следующие вопросы⁴: о соответствии законов НАР, постановлений Али Меджлиса НАР, указов и распоряжений высшего должностного лица НАР, постановлений председателя Али Меджлиса НАР, постановлений и распоряжений Кабинета министров НАР, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти НАР Конституции Нахичеванской Автономной Республики; о соответствии постановлений Али Меджлиса НАР, указов и распоряжений высшего должностного лица НАР, постановлений председателя Али Меджлиса НАР, распоряжений Кабинета министров НАР, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти НАР законам Нахичеванской Автономной Республики; о соответствии постановлений Кабинета министров НАР, нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти НАР указам и распоряжениям высшего должностного лица Нахичеванской Автономной Республики.

В связи с осуществлением конституционного контроля, в Нахичеванской Автономной Республике на акты Верховного Суда НАР,

¹ Официальный сайт Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики: <http://www.supremecourt.nakhchivan.az/>.

² Статья 44 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 52 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Согласно ст. 136 Конституции Азербайджана и ст. 5 Конституции Нахичеванской Автономной Республики Высшим должностным лицом Нахичеванской Автономной Республики является председатель Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики.

⁴ Статья 44 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.).

в установленном законом порядке, может быть подана жалоба в Конституционный суд Азербайджана.

Верховный Суд Нахичеванской Автономной Республики состоит из Президиума (*Rəyasət Heyəti*), из гражданской коллегии (*Mülki kollegiya*), административно-экономической коллегии (*İnzibati-İqtisadi kollegiya*), уголовной коллегии (*Cinayət Kollegiyası*) и военной коллегии (*Hərbi kollegiya*). Для рассмотрения дел в коллегиях Верховного суда НАР создаются судебные составы. В состав судей Верховного суда НАР входят председатель суда, его заместитель, председатели и судьи судебных коллегий. Численность судей Верховного суда НАР определяется Судебно-правовым советом. Всего по состоянию на ноябрь 2018 г. в составе Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики – 14 судей.

Президиум действует в составе председателя суда, его заместителя и председателей коллегий и его заседания проводятся не реже одного раза в три месяца. Коллегии Верховного суда НАР, как суды апелляционной инстанции, рассматривают дела по апелляционным жалобам и апелляционным протестам на решения по делам, рассмотренным судами первой инстанции, относящимся к территориальной юрисдикции Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики¹.

Руководит организацией работы и представляет Верховный суд НАР Председатель Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики (*Naхçivan Muxtar Respublikası Ali Məhkəməsinin sədri*), который назначается сроком на 5 лет из числа судей Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики Президентом Азербайджана².

Апелляционные суды Азербайджанской Республики

В Азербайджанской Республике функционируют следующие пять других апелляционных судов:

- Бакинский апелляционный суд³ (*Bakı Apellyasiya Məhkəməsi*) – 54 судьи (г. Баку);
- Сумгайтский апелляционный суд⁴ (*Sumqayıt Apellyasiya Məhkəməsi*) – 20 судей (г. Сумгаит);
- Гянджинский апелляционный суд⁵ (*Gəncə Apellyasiya Məhkəməsi*) – 17 судей (г. Гянджа);

¹ Статьи 53–56 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 57, 59 и 94 Закона Азербайджанской Республики «О судах и судьях» от 10 июня 1997 г. № 310-IQ (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Официальный сайт Бакинского апелляционного суда: <http://bakuappealcourt.gov.az/>.

⁴ Официальный сайт Сумгайтского апелляционного суда: <https://courts.gov.az/az/sumgayitappeal>.

⁵ Официальный сайт Гянджинского апелляционного суда: <https://courts.gov.az/az/ganjaappeal>.

- Ширванский апелляционный суд¹ (*Şirvan Apellyasiya Məhkəməsi*) – 17 судей (г. Ширван);
- Шекинский апелляционный суд² (*Şəki Apellyasiya Məhkəməsi*) – 14 судей (г. Шеки).

Апелляционные суды состоят из Президиума, гражданской коллегии, административно-экономической коллегии, уголовной коллегии и военной коллегии. Для рассмотрения дел в коллегиях Апелляционного суда создаются судебные составы.

В состав судей Апелляционного суда входят председатель суда, его заместитель, председатели и судьи коллегий суда. Численность судей Апелляционного суда определяется Судебно-правовым советом³. Всего апелляционных судей в Азербайджане (включая судей Верховного суда НАР) – 136.

Президиум Апелляционного суда действует в составе председателя суда, его заместителя и председателей коллегий, и его заседания проводятся не реже одного раза в три месяца. Коллегии Апелляционного суда, как суды апелляционной инстанции, рассматривают дела по апелляционным жалобам и апелляционным протестам на решения по делам, рассмотренным судами первой инстанции, отнесенные к территориальной юрисдикции данного апелляционного суда⁴.

Руководит организацией работы и представляет апелляционный суд Председатель Апелляционного суда (*Apellyasiya məhkəməsinin sədri*), который назначается сроком на 5 лет из числа судей апелляционного суда Президентом Азербайджана на основании предложения Судебноправового совета⁵.

Общие и специализированные суды

Общие и специализированные суды являются судами первой инстанции по делам, отнесенным законом к их компетенции⁶.

¹ Официальный сайт Ширванского апелляционного суда: <https://courts.gov.az/az/shirvanappeal>.

² Официальный сайт Шекинского апелляционного суда: <https://courts.gov.az/az/ganjaappeal>.

³ Статья 63 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁴ Статьи 63–65 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁵ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 66 и 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁶ Статья 45 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 20, 25, 30–1, 31 и 42 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

К общим судам (*ümumi yurisdiksiya məhkəmələri*) в Азербайджане относятся районные (городские) суды (*rayon (şəhər) məhkəmələri*). Районный (городской) суд в качестве первой инстанции рассматривает гражданские, уголовные дела, дела об административных проступках и другие дела, отнесенные законом к его компетенции. Эти суды организуются в районах, городах (за исключением городов районного подчинения), городских районах Азербайджана и их юрисдикция распространяется на соответствующий район, город либо городской район. Организация и место нахождения данных судов определяются Президентом Азербайджана с учетом предложения Судебно-правового совета¹.

Районные (городские) суды

Районный (городской) суд состоит из председателя и судей. В районном (городском) суде, имеющем в своем составе 12 и более судей, учреждается должность заместителя председателя. Численность судей данного суда определяется Судебно-правовым советом. По состоянию на ноябрь 2018 г. в Азербайджане существует 86 районных (городских) судов, где осуществляют судебную деятельность 279 судей².

Руководит организацией работы и представляет районный (городской) суд председатель районного (городского) суда (*rayon (şəhər) məhkəməsinin sədri*), который назначается сроком на 5 лет из числа судей апелляционного суда Президентом Азербайджана, на основании предложения Судебно-правового совета³.

Специализированные суды

К специализированным судам (*ixtisaslaşdırılmış məhkəmələr*) относятся:

- суды по тяжким преступлениям (*ağır cinayətlər məhkəmələri*);
- военные суды (*hərbi məhkəmələr*);
- административно-экономические суды (*inzibati-iqtisadi məhkəmələr*);

Суды по тяжким преступлениям

В Азербайджане функционируют пять судов по тяжким преступлениям, в составе которых работает 58 судей:

¹ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 20 и 21 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Данные Единого судебного портала Азербайджанской Республики. URL: <https://courts.gov.az/ru/main/judges/>.

³ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 23 и 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

- 1) Бакинский суд по тяжким преступлениям (*Bakı Ağır Cinayətlər Məhkəməsi*) – 27 судей (г. Баку);
- 2) Гянджинский суд по тяжким преступлениям (*Gəncə Ağır Cinayətlər Məhkəməsi*) – 9 судей (г. Гянджа);
- 3) Лянкяранский суд по тяжким преступлениям (*Lənkəran Ağır Cinayətlər Məhkəməsi*) – 9 судей (г. Лянкярань);
- 4) Суд по тяжким преступлениям Нахичеванской Автономной Республики (*Naخçivan Muxtar Respublikasının Ağır Cinayətlər Məhkəməsi*) – 4 судьи (г. Нахичевань);
- 5) Шекинский суд по тяжким преступлениям (*Şəki Ağır Cinayətlər Məhkəməsi*) – 9 судей (г. Шеки).

Суд по тяжким преступлениям в качестве суда первой инстанции рассматривает уголовные дела, отнесенные законом к его компетенции. Суд по тяжким преступлениям состоит из председателя и судей. В суде по тяжким преступлениям с составом из 12 и более судей назначается должность заместителя председателя. Численность судей в Суде по тяжким преступлениям определяется Судебно-правовым советом¹.

Руководит организацией работы и представляет специализированный суд председатель суда (*məhkəmənin sədri*), который назначается сроком на 5 лет из числа судей специализированного суда Президентом Азербайджана, на основании предложения Судебно-правового совета².

Военные суды

В Азербайджане есть следующие шесть военных судов, в составе которых работает 21 судья:

- 1) Бакинский военный суд (*Bakı Hərbi Məhkəməsi*) – 6 судей (г. Баку);
- 2) Военный суд Нахичеванской Автономной Республики (*Naخçivan MR Hərbi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Нахичевань);
- 3) Гянджинский военный суд (*Gəncə Hərbi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Гянджа);
- 4) Джалилабадский военный суд (*Cəlilabad Hərbi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Джалилабад);
- 5) Тертерский военный суд (*Tərtər Hərbi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Тертер);

¹ Статьи 25, 27, 30–1–30–3 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 28, 30–4, 34, 45 и 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

б) Фюзулинский военный суд (*Füzuli Hərbi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Бейлаган).

Военный суд в качестве суда первой инстанции рассматривает уголовные дела, а также дела об административных проступках, отнесенные законом к его компетенции. Военный суд организуется с учетом численности военных частей Вооруженных Сил Азербайджанской Республики и других военных соединений по административно-территориальным единицам их размещения. Организация и место расположения определяются Президентом Азербайджана, а территориальная юрисдикция – Судебно-правовым советом. Военный суд Нахичеванской Автономной Республики организуется в городе Нахичевань, и его юрисдикция распространяется на всю территорию Республики. Военный суд состоит из председателя и судей. В военном суде, имеющем в своем составе 12 и более судей, учреждается должность заместителя председателя. Численность судей военного суда определяется Судебно-правовым советом¹.

Административно-экономические суды

В Азербайджане есть следующие семь административно-экономических судов², в составе которых работают 43 судьи:

1) Административно-экономический суд Нахичеванской АР (*Naхçivan Muxtar Respublikası İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 3 судьи (г. Нахичевань);

2) Бакинский административно-экономический суд № 1 (*1 saylı Bakı İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 7 судей (г. Баку);

3) Бакинский административно-экономический суд № 2 (*2 saylı Bakı İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 7 судей (г. Баку);

4) Гянджинский административно-экономический суд (*Gəncə İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 6 судей (г. Гянджа);

5) Сумгайтский административно-экономический суд (*Sumqayıt İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 7 судей (г. Сумгаит);

¹ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 31–33 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ІQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 2005 г. № 52-ІІQD «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики» (*Azərbaycan Respublikasının bəzi qanunvericilik aktlarına dəyişikliklər və əlavələr edilməsi haqqında*) Azərbaycan Respublikasının Qanunu // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2006. № 1. Ст. 4) Апелляционный суд Азербайджанской Республики и Экономический суд Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının İqtisad Məhkəməsi*) были упразднены и заменены на апелляционные суды. По адресу бывшего Экономического суда с 2007 г. находится Бакинский апелляционный суд.

6) Шекинский административно-экономический суд (*Şəki İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 7 судей (г. Шеки).

7) Ширванский административно-экономический суд (*Şirvan İnzibati-İqtisadi Məhkəməsi*) – 6 судей (г. Ширван).

Административно-экономический суд в качестве суда первой инстанции, в рамках соответствующей территориальной юрисдикции¹, рассматривает административные дела, независимо от управленческой и иной принадлежности участников дела, и дела по экономическим (хозяйственным) спорам, возникшими между субъектами предпринимательской деятельности – юридическими лицами, физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без создания юридического лица и получившими статус индивидуального предпринимателя.

Административно-экономический суд организуется по административно-территориальным единицам или по свободным экономическим зонам Азербайджана.

Организация и место расположения административно-экономического суда определяются Президентом Азербайджана, а территориальная юрисдикция – Судебно-правовым советом. Административно-экономический суд Нахичеванской Автономной Республики организуется в городе Нахичевань, и его юрисдикция распространяется на всю территорию Республики. Административно-экономический суд состоит из председателя и судей. В административно-экономическом суде, имеющем в своем составе 12 и более судей, учреждается должность заместителя председателя. Численность судей административно-экономического суда определяется Судебно-правовым советом².

Судьи

Статус судей Азербайджана определяется главой VII «Судебная власть» Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. 11 октября 2016 г.), главой IV «Судебная власть» Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.) и Законом Азербайджанской Республики

¹ Территориальная юрисдикция всех судов Азербайджана определялась Указом Президента Азербайджанской Республики от 9 августа 2010 г. № 320 (Приложение «Территориальная юрисдикция судов апелляционной инстанции, судов по тяжким преступлениям, административно-экономических судов и военных судов Азербайджанской Республики» // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2010. № 8. Ст. 715).

² Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); статьи 42–44 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.)¹.

Судьи независимы, подчиняются лишь Конституции и законам Азербайджана². Независимость судей обеспечивается их деполи- тизацией, несменяемостью и неприкосновенностью в течение их полномочий, ограниченностью назначения на должность, привлече- ния к ответственности, освобождения от должности и прекращения полномочий, независимостью деятельности судебной власти и осу- ществлением правосудия в порядке, предусмотренном в законе, не- допустимостью ограничения и вмешательства в судопроизводство со стороны какой-нибудь личности и личной безопасностью судей³. Судьям предоставляются материальное и социальное обеспечение в соответствии с занимаемой должностью. При постороннем воздей- ствии на деятельность судьи, он должен обратиться об этом в Судеб- но-правовой совет.

Судьи являются лицами, имеющими установленные законами полномочия для осуществления правосудия⁴. Все судьи Азербай- джана (председатели судов, заместители председателя, председате- ли и судьи коллегий) при рассмотрении дел владеют одинаковым статусом, правами и должностями и отличаются друг от друга толь- ко по порядку назначения, по полномочиям и срокам полномочий. Каждый судья (за исключением судьи, который при принятии по- становления выразил особое мнение или проголосовал против такого постановления) в равной мере несет ответственность за коллегиаль- ные постановления, в принятии которых участвовал, за исключением

¹ По состоянию на ноябрь 2018 г., по данным информационной системы «Единый судебный портал», общее количество действующих судей – 578. Из них в составе Верховного суда Азербайджана – 41 судья, в апелляционных судах – 136 судей, в районных (городских) судах – 279 судей, в судах по тяжким преступлениям – 58 судей, в воен- ных судах – 21 судья и в административно-экономических судах 43 судьи. Отдельно в Конституционном суде состоят 9 судей.

² Статья 127 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 15 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 100 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 4 Закона Азербайджанской Республики от 11 декабря 1998 г. № 586-IQ «О государственной защите работников судебных и правоохранительных органов» (в ред. от 13 февраля 2015 г.) («Məhkəmə və hüquq mühafizə orqanları işçilərinin dövlət müdafiəsi haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 1999. № 2. Ст. 57).

⁴ Статьи 17 и 18 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 98 и 99 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

постановлений, принятых на пленуме Верховного суда Азербайджанской Республики¹.

Судьи не могут занимать никакую выборную или назначаемую должность, кроме научной, педагогической и творческой деятельности, не могут заниматься никакой предпринимательской, коммерческой и другой оплачиваемой деятельностью, не могут заниматься политической деятельностью и быть членами политических партий, не могут получать другую заработную плату, кроме должностного оклада, средств, получаемых за научную, педагогическую и творческую деятельность².

Судьи неприкосновенны. Судья может быть привлечен к уголовной ответственности только в предусмотренном законом порядке. Неприкосновенность судей распространяется также на их квартиры, служебные кабинеты, средства транспорта и связи, почтово-телеграфную переписку, личное имущество и документы.

Судья может быть задержан только на месте совершения преступления. Орган уголовного преследования, задержавший судью при совершении преступления, немедленно информирует об этом Генерального прокурора.

Судья Конституционного суда, задержанный в качестве подозреваемого в совершении преступления или административного проступка, после установления личности должен быть немедленно освобожден. Судья суда общей юрисдикции, задержанный в момент совершения преступления, при отсутствии согласия Судебно-правового совета на его задержание, немедленно освобождается³.

Правила этического поведения

Для регулирования специфических требований для судей по морали и культуре, вопросов их профессиональной этики, поведения вне трудовой деятельности, определения отношения к профессиональной деятельности Судебно-правовой совет утверждает Кодекс

¹ Статья 92 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 126 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 11 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-IIQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 104 и 105 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 128 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 16 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-IIQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 101 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

этичного поведения судей (*Hakimlərin Etik Davranış Kodeksi*)¹. Кодекс этичного поведения судей представляет собой сборник принципов и стандартов этики судебной деятельности.

Кодекс этичного поведения судей утвержден решением Судебно-правового совета Азербайджанской Республики 22 июня 2007 г. В соответствии с требованиями Кодекса к судьям применяются следующие правила²: судья исключает любое вмешательство в свою профессиональную деятельность со стороны родственников, друзей и знакомых; судья не раскрывает информацию, полученную в судебном порядке, и не должен, в то время как производство находится на рассмотрении или только начинается, делать какие-либо публичные комментарии; судья не принимает подарки в связи с рассматриваемым им делом; судья должен воздерживаться от получения каких-либо услуг, если они могут повлиять на результат судебного решения; судья не должен принадлежать к политической партии или движению, поддерживать их каким-либо образом, принимать участие в массовых действиях, открыто выражать свои политические взгляды.

Нарушение требований Кодекса принимается во внимание при оценке деятельности судьи.

Требования к кандидатам

Судьями могут быть граждане Азербайджанской Республики, обладающие избирательным правом, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет³.

Судьями не могут быть лица с двойным гражданством, имеющие обязательства перед другими государствами, религиозные деятели, лица, недееспособность или ограниченная дееспособность которых признана судом, лица, неспособные выполнять полномочия судьи из-за физических и умственных недостатков, подтвержденных медицинским заключением, осужденные в прошлом за совершенные преступления, уголовное преследование в отношении которых было прекращено без оправдательных оснований, отрешенные от должности судьи в дисциплинарном порядке.

¹ Статья 11 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.); ст. 99-1 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ИQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статьи 7, 12, 18, 22 и 24 Кодекса этичного поведения судей (*Hakimlərin Etik Davranış Kodeksi*), утвержденного решением Судебно-правового совета Азербайджанской Республики 22 июня 2007 г.

³ Статьи 56 и 126 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 11 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 93 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-ИQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

С целью проведения избрания кандидатов на должность судьи Судебно-правовой совет формирует Избирательный комитет судей (*Hakimlərin Seçki Komitəsi*) в составе 11 человек⁴: двое судей Верховного суда Азербайджанской Республики; трое судей апелляционных судов; судья Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики; представитель Аппарата Судебно-правового совета; представитель Министерства юстиции Азербайджанской Республики⁵; член Прокуратуры Азербайджанской Республики; член Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики; ученый-юрист.

Избирательный комитет судей собирает документы лиц, не являющихся судьями, желающих занять вакантные должности судьи, организует прозрачный письменный и устный экзамен для данных лиц для принятия их на курсы обучения с целью овладения профессией судьи, привлекает кандидатов на должность судьи к предварительным долгосрочным курсам обучения, устанавливает их профессиональную пригодность путем собеседования.

Избирательный комитет судей финансируется за счет средств государственного бюджета. В Судебно-правовой совет могут подаваться жалобы на решения Избирательного комитета судей.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи Конституционного суда назначаются сроком на 15 лет. Судья Конституционного суда не может быть повторно назначен на свою должность. Предельный возрастной ценз на пребывание на должности судьи Конституционного суда составляет 70 лет. Судья Конституционного суда, достигший 70-летнего возраста, продолжает исполнять свои обязанности до назначения нового судьи Конституционного суда⁶.

В первый раз судьи назначаются на должность судьи сроком на 3 года. На протяжении этого периода как минимум раз в год их привлекают на курсы обучения. После завершения данного срока проводится оценка деятельности судей. В случае, если в результате оценки в деятельности судьи не были выявлены профессиональные недостатки, по предложению Судебно-правового совета его полномочия продлеваются до конечного возрастного ценза.

⁴ Статья 14 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.); ст. 93-2 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁵ Пункт 2.2 Постановления Президента Азербайджанской Республики «О изменении Закона Азербайджанской Республики от 28 января 2005 г. № 183 «О судебном правовом совете»» (в ред. от 21 июня 2017 г.).

⁶ Статья 14 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-ПQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

Предельный возрастной ценз для судей Верховного суда Азербайджана составляет 68 лет, для судей судов других инстанций – 66 лет. В случае, если при рассмотрении дела истекает срок полномочий судей, их полномочия продолжают до завершения рассмотрения дела¹.

Судьи Конституционного суда назначаются Милли Меджлисом Азербайджана по представлению Президента Азербайджана². После назначения не менее 7 судей Конституционного суда этот суд может приступить к исполнению своих полномочий.

Судьи Верховного суда Азербайджана, Верховного суда Нахчыванской Автономной Республики и апелляционных судов назначаются на основе представления Президента Азербайджана Милли Меджлисом Азербайджана³. На должности судей высшей инстанции могут назначаться лица, как правило, проработавшие как минимум 5 лет в качестве судей судов первой инстанции.

Судьи судов первой инстанции Нахичеванской Автономной Республики назначаются Президентом Азербайджана по предложению Председателя Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики⁴. Судьи судов первой инстанции (кроме судей в Нахичеванской Автономной Республике) назначаются Президентом Азербайджана⁵.

Кандидаты на должность судей избираются на основании письменных и устных экзаменов. Для избирания кандидатов эти экзамены организуются Избирательным комитетом судей. Результаты экзаменов оцениваются Избирательным комитетом судей.

Кандидаты, успешно сдавшие экзамены, автоматически переводятся на этап долгосрочного тренинга. Тренинговый этап организуется в обучающем заведении. За кандидатами на должность судей, окончившими курс обучения, сохраняется место работы и средняя зарплата, что устанавливается Судебно-правовым советом и выплачивается из государственного бюджета за счет выделенных Совету средств.

¹ Статья 96 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 130 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); статья 12 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-III «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.).

³ Статьи 95, 109, 131 и 132 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 44 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

⁴ Статья 45 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.).

⁵ Статья 109 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 94 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

После завершения тренингового этапа проводится оценка каждого кандидата. Оценка кандидатов проводится на основе представленных обучающим заведением результатов обучения и итогового собеседования с членами Избирательного комитета судей. Оценка кандидатов проводится по балльной системе. Кандидаты выстраиваются Избирательным комитетом судей в соответствии с набранными баллами.

Результаты оценки кандидатов представляются Судебно-правовому совету, который в соответствии с количеством вакантных должностей судей выдает представление Президенту Азербайджана о назначении кандидатов на должность судьи.

Кандидаты, окончившие курс обучения, но не предложенные на должность судьи, могут быть назначены на административную должность в органах юстиции или приняты на службу в качестве сотрудников прокуратуры в органы прокуратуры, а при открытии вакансии судьи – на должность судьи¹.

Лица, соответствующие требованиям, представляемых к судьям, обладающие авторитетом в области юриспруденции, 20-летним опытом работы по специальности юриста, и высокими моральными качествами, могут назначаться в порядке, установленном законодательством, по предложению Избирательного комитета судей на должность судьи, минуя процедуры сдачи экзаменов, прохождения тренинга и оценки кандидатов на должность судей².

При совершении судьями преступлений Президент Азербайджана на основе заключения Верховного суда Азербайджанской Республики может выступить перед Милли Меджлисом Азербайджана с инициативой отстранения судей от должности. Соответствующее заключение Верховного Суда Азербайджана должно быть представлено Президенту по его запросу в течение 30 дней после внесения запроса. Решение об отстранении от должности судей Конституционного суда, Верховного суда Азербайджана и апелляционных судов (Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики) принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 83 голоса; решение об отстранении от должности иных судей принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 63 голоса³.

¹ Статья 93-3 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 93-4 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 128 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 16 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-IIQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 101 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

Полномочия судей прекращаются после истечения срока их полномочий (продленного срока полномочий). Полномочия судей могут быть прекращены досрочно на следующих основаниях: при подаче заявления об освобождении с занимаемой должности по собственному желанию; при освобождении судьи от должности; при определении судом его недееспособности или ограниченной дееспособности; при его смерти; при объявлении его судом умершим или пропавшим без вести; при обнаружении несоответствия требованиям, установленным к кандидатам на должность судьи; при занятии деятельностью, несовместимой с занимаемой должностью; при прекращении гражданства Азербайджана, принятии гражданства другого государства или при взятии на себя обязательств перед другим государством; при невозможности выполнения обязанностей в связи с полной утратой трудоспособности на непрерывный срок более 6 месяцев; в случае, если в течение календарного года дважды назначалось дисциплинарное наказание; при многократном грубом нарушении требований законодательства при рассмотрении дел; при повторном обнаружении недостатков в профессиональной деятельности судьи (за исключением судей, назначенных в первый раз), которые были выявлены в результате повторной оценки, проведенной в соответствии с законом АР «О Судебно-Правовом Совете»¹.

К судьям Конституционного суда могут применяться дополнительные основания для прекращения полномочий: при допущении действий, которые порочат имя, честь и достоинство судьи Конституционного суда; неявки на заседания Конституционного суда три раза подряд без уважительной причины или в течение года десять раз без уважительной причины; отказа от участия в голосовании по вопросу, рассматриваемому в Конституционном суде.

При наличии нарушений требований к занимаемой судьей должности, председатель Верховного суда Азербайджанской Республики, либо Президент Азербайджана обращается в Судебно-правовой совет по поводу начала дисциплинарного производства для досрочного прекращения полномочий судей. В случае принятия решения о досрочном прекращении полномочий судей, Судебно-правовой советносит предложение об этом Президенту Азербайджана.

Полномочия судей досрочно прекращаются Президентом Азербайджана, а если судья увольняется по собственному желанию, умирает, объявляется умершим, без вести пропавшим или недееспособ-

¹ Статья 23 Закона Азербайджанской Республики от 23 декабря 2003 г. № 561-IQ «О Конституционном суде» (в ред. от 11 мая 2018 г.); ст. 113 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

ным, то его полномочия досрочно прекращаются Судебно-правовым советом¹.

Квалификационные коллегии

Оценка деятельности судьи проводится Судебно-правовым советом не реже одного раза в пять лет, а новоназначенного судьи – через 3 года, после окончания первого срока его полномочий.

Оценка деятельности судей проводится с целью усовершенствования правосудия, правильного построения процесса обучения судей, а также продвижения их по должности, установления пригодности их к продолжению судебной и председательской деятельности.

Деятельность судей оценивается на основании заключений по исполнению ими обязанностей, предоставленных председателями Верховного суда Азербайджанской Республики, соответственно апелляционных судов и Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики, а также судов, к которым принадлежат судьи. При оценивании деятельности судей, а также осуществлении обязанностей соответствующим органом исполнительной власти Азербайджанской Республики, установленных законодательством, учитываются собранные и представленные Судебно-правовому совету сведения. Правила и методология оценки деятельности судей устанавливаются Судебно-правовым советом².

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарное производство в отношении судей может быть начато только Судебно-правовым советом. При наличии причин и признаков оснований для привлечения к дисциплинарной ответственности, председатели Верховного суда Азербайджанской Республики, апелляционных судов, председатель Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики и Президент Азербайджана в пределах своих полномочий обязаны обратиться в Судебно-правовой совет по поводу начала дисциплинарного производства³.

Судебно-правовой совет рассматривает обращения о начале дисциплинарного производства в течение *трех месяцев* и принимает решение о начале дисциплинарного производства или неудовлетво-

¹ Статья 114 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 13 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.); ст. 96 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 19.1 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-ПQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.); ст. 112 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

рении обращения о начале подобного дисциплинарного производства.

Обращение по поводу начала дисциплинарного производства в отношении судей делается при наличии одной или нескольких из следующих причин: жалобы физических и юридических лиц; сведения, опубликованные в средствах массовой информации; нарушения закона, выявленные при рассмотрении дел в судах апелляционной либо кассационной инстанции, а также особые решения, вынесенные этими судами; нарушения закона, отраженные в решениях Европейского суда по правам человека и Конституционным судом; нарушения закона, выявленные в результате обобщения судебной практики и во время оценки деятельности судей.

Судьи привлекаются к дисциплинарной ответственности только в случаях: если при рассмотрении дел они многократно либо грубо нарушали требования законодательства; при нарушении судебной этики; при нарушении требований законодательства о труде и производственной дисциплине; при невыполнении требований о борьбе с коррупцией; при совершении коррупционных правонарушений; при совершении действий, порочащих имя судьи¹.

Судьи привлекаются к дисциплинарной ответственности только на основании решения Судебно-правового совета, который рассматривает вопрос в течение трех месяцев со дня начала дисциплинарного производства, как правило, с участием судьи и принимает решение. Судебноправовой совет принимает одно из следующих решений по дисциплинарному производству: о высказывании замечания судье; о вынесении выговора судье; о внесении предложения Президенту Азербайджана о понижении судьи в должности; о внесении предложения Президенту Азербайджана об изменении места работы судьи; о прекращении полномочий судьи; о прекращении дисциплинарного производства².

Профессиональные сообщества

Объединяясь на основе общих интересов, судьи могут учреждать свои общественные объединения на основе принципов добровольности и принципов равноправия членов. Основными целями деятельности общественных объединений судей (ассоциаций) являются объединение судей, укрепление их независимости, оказание содействия углублению судебно-правовой реформы³.

¹ Статьи 111 и 111–1 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

² Статья 21 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 2004 г. № 818-IQ «О Судебно-правовом совете» (в ред. от 29 июня 2018 г.); ст. 112 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

³ Статья 105–1 Закона Азербайджанской Республики от 10 июня 1997 г. № 310-IQ «О судах и судьях» (в ред. от 29 июня 2018 г.).

В Азербайджане существуют следующие объединения судей – Общественное объединение (Ассоциация) судей судов общей юрисдикции Азербайджана (*Azərbaycan Respublikası Ümumi Məhkəmə Hakimləri İctimai Birliyi (Assosiasiyası)*) и Общественное объединение (Ассоциация) судей специализированных судов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası İxtisaslaşdırılmış Məhkəmə Hakimləri İctimai Birliyi*).

Министерство юстиции

Деятельность Министерства юстиции Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Ədliyyə Nazirliyi*) регулируется Указом Президента Азербайджанской Республики от 18 апреля 2006 г. № 391

«Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Азербайджанской Республики» (в ред. 09.09.2014) (*Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi haqqında Əsasnamənin təsdiq edilməsi barədə*)¹.

Министерство юстиции является центральным органом исполнительной власти со статусом правозащитного органа, осуществляющим государственную политику и регулирование в сфере юстиции в соответствии с установленным законодательством направлениями деятельности.

Министерством руководит Министр юстиции Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının ədliyyə naziri*), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Азербайджана. Министр организует работу Министерства и руководит им; является членом Судебно-правового совета, участвует в его работе; участвует в заседаниях Пленума Верховного суда.

Структура Министерства и общий численный состав работников утверждаются Президентом Азербайджанской Республики. Аппарат Министерства и входящие в его структуру пенитенциарная служба, местные, региональные структуры Министерства, образовательные учреждения, научные, экспертные и медицинские учреждения, органы печати, структуры другого назначения, а также Министерство юстиции Нахичеванской Автономной Республики составляют единую систему Министерства юстиции.

Направления деятельности Министерства следующие: участвует в формировании единой государственной политики в сфере юстиции и обеспечивает осуществление этой политики; подготавливает проекты законодательных актов, дает заключения по проектам, проводит юридическую экспертизу, государственный учет и государственную регистрацию нормативных правовых актов и актов нормативного характера; в соответствии с законодательством осуществляет организа-

¹ Azərbaycan Respublikasının Ədliyyə Nazirliyi haqqında Əsasnamənin təsdiq edilməsi barədə Prezident Fərmanı // Азербайджан. 2006. № 84. 19 апр.

ционное обеспечение деятельности соответствующих судов; обеспечивает исполнение судебных решений; организует проведение судебных экспертиз; обеспечивает дополнительное образование судей, работников юстиции, адвокатов, а также дополнительное образование по юридической специальности работников, работающих в различных сферах; обеспечивает проведение обязательного обучения кандидатов, впервые принятых на службу в органы юстиции, прокуратуры, а также кандидатов в адвокатуру; обеспечивает осуществление первичного долгосрочного обучения кандидатов на должность судей.

Министерство, в соответствии с направлениями деятельности, выполняет следующие задачи: обеспечивает проведение реформ в сфере юстиции и подготавливает государственные программы с целью ускорения развития в этой сфере и принимает необходимые меры для их реализации; дает правовые заключения о соответствии проектов нормативных правовых актов и актов нормативного характера Конституции и законодательству Азербайджана; осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов центральных органов исполнительной власти и ведет их государственный реестр; осуществляет обеспечение органов юстиции и судов нормативными правовыми актами, оказывает им помощь в хранении нормативных правовых актов в состоянии контроля; осуществляет меры по созданию необходимых условий для деятельности соответствующих судов, по их финансовому и материально-техническому обеспечению; организывает обеспечение установленного порядка деятельности соответствующих судов и осуществляет меры безопасности в соответствующих судах; обеспечивает определение форм статистической отчетности и первичной учетной документации в сфере судебной статистики, сборе, обобщения и изучения статистических отчетов; обеспечивает осуществление трудовых и социальных прав соответствующих судей; организывает обеспечение исполнения судебных решений; ведет предварительное расследование по уголовным делам, отнесенным к компетенции законодательством, и осуществляет другие процессуальные действия; обеспечивает повышение квалификации судей, работников юстиции, адвокатов; обеспечивает проведение обязательного обучения кандидатов, впервые принятых на службу в органы юстиции, прокуратуры, а также кандидатов в адвокатуру; обеспечивает осуществление первичного долгосрочного обучения кандидатов на должность судей; обеспечивает обязательное страхование соответствующих судей и сотрудников юстиции, государственную защиту предусмотренных законом должностных лиц и их близких родственников;

Министерство для осуществления своих задач имеет право в установленных законодательством случаях: обращаться в Судебно-правовой совет о начале дисциплинарного производства по соответству-

ющим судьям; временно возлагать исполнение обязанности соответствующего судьи на другого судью; представлять в Судебно-правовой совет собранные сведения для оценки деятельности судей; оказывать помощь в осуществлении взаимосвязи соответствующих судов с судами иностранных государств и международными организациями.

Прокуратура

Организация деятельности прокуратуры в Азербайджане регулируется ст. 133 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.), ст. 46 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.), Законом Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.)¹ (*Prokurorluq haqqında*) и Законом Азербайджанской Республики от 29 июня 2001 г. № 167-IIQ «О прохождении службы в органах прокуратуры» (в ред. от 6 марта 2018 г.)² (*Prokurorluq orqanlarında qulluq keçmə haqqında*)³.

Прокуратура Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Prokurorluğu*) — это единый централизованный орган, который, входя в систему судебной власти, основывается на подчиненности территориальных и специализированных прокуратур Генеральному прокурору Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının baş prokuroru*). Создание чрезвычайных прокуратур, прокуратур иностранных государств или создание прокуратур в порядке, не предусмотренном настоящим законом, запрещается.

Прокуратура в предусмотренных законом случаях и порядке: возбуждает уголовное дело и ведет предварительное следствие, а также осуществляет оперативно-разыскную деятельность с целью обеспечения возбуждения уголовного дела или ведения следствия по преступлениям, связанным с коррупцией; осуществляет процессуальное руководство предварительным расследованием по уголовному делу и обеспечивает соблюдение законов; осуществляет контроль за исполнением и применением законов в деятельности органов дознания и оперативно-разыскных органов; возбуждает в суде иск (подает за-

¹ Prokurorluq haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 1999. № 12. Ст. 688.

² «Prokurorluq orqanlarında qulluq keçmə haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2001. № 7. Ст. 452.

³ По статистическим данным СЕПЕЖ на 100000 населения Азербайджана приходится 11,28 прокуроров. Среднеевропейский показатель количества прокуроров — 10,27. Таким образом, в Азербайджане количество прокуроров практически равно аналогичным европейским показателям.

Данные СЕПЕЖ-STAT: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

явление), принимает участие в качестве истца при рассмотрении дел по гражданским и экономическим спорам; принимает участие в качестве стороны при рассмотрении в суде уголовных дел, защищает государственное обвинение; подает протест против решений суда; принимает участие в достижении цели назначенных судами наказаний¹.

В систему прокуратуры Азербайджанской Республики входят²:

- Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Baş Prokurorluğu*);
- Главное управление по борьбе с коррупцией при Генеральном прокуроре Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Baş prokuroru yanında Korrupsiyaya qarşı Mübarizə Baş İdarəsi*);
- Военная прокуратура Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikasının Hərbi Prokurorluğu*);
- Прокуратура Нахичеванской Автономной Республики³ (*Naxçıvan Muxtar Respublikasının Prokurorluğu*);
- Военная прокуратура Нахичеванской Автономной Республики (*Naxçıvan Muxtar Respublikasının Hərbi Prokurorluğu*);
- районные (городские) прокуратуры (*rayon (şəhər) prokurorluqları*);
- военные специализированные прокуратуры (*hərbi ixtisaslaşdırılmış prokurorluqlar*);
- научно-образовательные учреждения, органы печати, другие структуры типографского, социально-бытового, хозяйственного назначения (*tədris-elm müəssisələri, mətbuat orqanları, mətbəə, sosial-məişət, təsərrüfat təyinatlı digər qurumlar*).

В системе Прокуратуры Азербайджанской Республики могут быть созданы территориальные прокуратуры, а также специализированные прокуратуры, приравненные к районным (городским) прокуратурам, и другие прокуратуры. Вопросы создания, ликвидации прокуратур, утверждения структуры и общего количества штатных единиц Генеральной прокуратуры решаются Президентом Азербайджана.

Генеральный прокурор Азербайджана назначается на должность и освобождается от должности Президентом Азербайджанской Республики с согласия Милли Меджлиса Азербайджана. Заместители Генерального прокурора Азербайджанской Республики, прокуроры, осуществляющие руководство специализированными республиканскими прокуратурами, прокурор Нахичеванской Автономной Ре-

¹ Статья 133 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 46 Конституции Нахчыванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 4, 17–20 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 8 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 46 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.).

спублики назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Азербайджанской Республики по представлению Генерального прокурора Азербайджанской Республики¹.

В структуру Генеральной прокуратуры Азербайджанской Республики входят управления, отделы и другие структуры. В состав управлений и отделов входят считающиеся старшими помощниками генерального прокурора Азербайджанской Республики начальники управлений, считающиеся его помощниками заместители начальников управлений и начальники отделов, а также прокуроры, следователи и оперативники. Военная прокуратура Азербайджанской Республики является специализированной прокуратурой и осуществляет свои полномочия как орган прокуратуры в Вооруженных силах Азербайджанской Республики и иных вооруженных силах². Военная прокуратура исполняет свои обязанности независимо от военных органов управления и командования. Прокуратура Нахичеванской Автономной Республики является единым централизованным органом, основанным на подчинении территориальных прокуроров прокурору Нахичеванской Автономной Республики и Генеральному прокурору Азербайджана. Прокурор НАР назначается на должность Президентом Азербайджана по представлению Генерального прокурора на основании предложения председателя Али Меджлиса Нахичеванской Автономной Республики. Территориальные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором по предложению, данному Президенту Азербайджана председателем Али Меджлиса НАР, и по согласованию с Президентом Азербайджана³. В районах, городах (кроме городов районного подчинения), городских районах создаются соответственно районные, городские прокуратуры. К специализированным прокуратурам относятся военные прокуратуры. Территориальные и специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры городов, имеющих деление на районы, руководят также деятельностью находящихся в их подчинении районных прокуратур. Территориальные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором по согласованию с Президентом Азербайджана⁴.

¹ Статья 133 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 10 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 12 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 46 Конституции Нахичеванской Автономной Республики от 29 декабря 1998 г. (в ред. от 24 апреля 2018 г.); ст. 14 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 133 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.); ст. 15 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Требования к кандидатам

Прокурором могут быть граждане Азербайджанской Республики, имеющие высшее юридическое образование, обладающие правом участия в выборах, необходимыми профессиональными качествами для исполнения обязанностей прокурора, следователя или оперативника и свободно владеющие государственным языком Азербайджана.

На работу в прокуратуру не принимаются: лица с двойным гражданством; имеющие обязательства перед другими государствами; религиозные деятели; недееспособные или ограниченно дееспособные; на основании медицинского заключения неспособные исполнять обязанности прокурора в силу своих физических и умственных недостатков; лица, подверженные алкоголизму, наркомании, токсикомании и другим тяжелым заболеваниям; ранее осужденные лица, а также лица, в отношении которых исполнение уголовного дела было прекращено без оправдательных оснований; лица, освобожденные от должности за допущенные ранее грубые ошибки, либо за действия, несовместимые с должностью прокурора, следователя или оперативника прокуратуры; граждане призывного возраста, не прошедшие установленную законом срочную действительную военную службу¹.

Кандидаты, успешно прошедшие конкурс для приема на работу в прокуратуру впервые, привлекаются к обязательному обучению в учебно-научном учреждении соответствующего органа исполнительной власти. Успешно завершившие данное обучение кандидаты, как правило, проходят годичную трудовую практику (стажировку). Общие правила проведения конкурса кандидатов для приема на работу в прокуратуру устанавливаются Президентом Азербайджана.

Генеральный прокурор Азербайджанской Республики может сократить срок стажировки или полностью освободить работника от него. По завершении срока стажировки работник проходит аттестацию и в зависимости от результатов аттестации решается вопрос о назначении работника на должность с испытательным сроком в 6 месяцев. На должность прокурора, как правило, может быть назначено лицо, имеющее не менее 5 лет стажа работы в органах прокуратуры.

На должность Генерального прокурора Азербайджанской Республики, его заместителей, военного прокурора Азербайджанской Республики, прокурора Нахичеванской Автономной Республики, военного прокурора Нахичеванской Автономной Республики, территориального и специализированного прокурора могут быть назначены лица, достигшие 30-летнего возраста. На работу в Военную прокуратуру с соблюдением общих требований, установленных для кадров органов прокуратуры, принимаются, как правило, воен-

¹ Статья 29 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

нослужащие, а также лица, прошедшие срочную воинскую службу и годные к воинской службе. Прокурор, следователь или оперативник прокуратуры не могут занимать никакой выборной должности или должности другого назначения, не могут заниматься никакой предпринимательской, коммерческой и другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и творческой, а также политической деятельностью и состоять в политических партиях¹.

Срок полномочий Генерального прокурора Азербайджанской Республики, военного прокурора Азербайджанской Республики, прокурора Нахичеванской Автономной Республики, военного прокурора Нахичеванской Автономной Республики, территориальных и специализированных прокуроров – 5 лет². Территориальные и специализированные прокуроры, как правило, не могут быть назначены повторно более двух раз в одни и те же территориальные единицы.

Дисциплинарная ответственность

Работник прокуратуры, совершивший преступление, несет ответственность на общих основаниях. Арест, препровождение, задержание, привлечение к уголовной ответственности, взятие под стражу работников Прокуратуры Азербайджана в административном порядке, проведение обыска в их квартире, транспортном средстве, на месте работы и личного обыска, прослушивание их разговоров по телефону и с помощью других средств не могут быть осуществлены без согласия председателя Верховного суда Азербайджана на основании обращения Генерального прокурора, за исключением случаев задержания на месте преступления. В этом случае председателю Верховного суда немедленно передается информация, и предоставляются соответствующие документы. В случае его несогласия задержанное или арестованное лицо тотчас освобождается. Те же действия относительно неприкосновенности Генерального прокурора не могут быть осуществлены без согласия Пленума Верховного суда Азербайджанской Республики.

Уголовное дело против работника прокуратуры возбуждает только Генеральный прокурор, и следствие по уголовному делу ведется в Генеральной прокуратуре³.

За нарушение служебной дисциплины, недобросовестное выполнение обязанностей, а также несоблюдение требований Кодекса этичного поведения работников прокуратуры Азербайджанской

¹ Статья 30 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 16 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 33 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-IQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Республики в отношении работника прокуратуры может быть применено одно из следующих дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; строгий выговор; перевод на более низкую должность; понижение звания; увольнение из органов прокуратуры; увольнение из органов прокуратуры с лишением звания¹.

Применение дисциплинарных взысканий осуществляется Генеральным прокурором, который в определенных пределах может поручить решение вопросов применения в отношении работников дисциплинарных взысканий Военному прокурору Азербайджанской Республики, прокурору Нахичеванской Автономной Республики, военному прокурору Нахичеванской Автономной Республики и прокурору города Баку. Соответствующий прокурор в пределах своей компетенции может ходатайствовать о привлечении работника прокуратуры к дисциплинарной ответственности².

Работник прокуратуры исключается из прокуратуры при наличии следующих оснований: при наличии заключения врача о невозможности выполнения своих обязанностей в связи с продолжающейся более шести месяцев болезнью; при несоответствии по решению аттестационной комиссии занимаемой должности (профессии); при грубом или постоянном нарушении служебной или трудовой дисциплины; при избрании или назначении в органы законодательной, исполнительной, судебной власти, местного самоуправления; при подаче письменного заявления об увольнении с работы по собственному желанию; при вступлении в законную силу обвинительного приговора суда за совершение преступления или при наличии решения суда о применении принудительных мер медицинского характера, а также при прекращении в отношении его исполнения уголовного дела без оправдательных оснований; при установлении судом недееспособности или ограниченной дееспособности; при выявлении несоответствия требованиям, установленным законодательством для кандидатов на должность прокурора, следователя или оперативника прокуратуры; при осуществлении деятельности, несовместимой с должностью прокурора, следователя или оперативника прокуратуры, или допущении подобных действий³.

Адвокатура

Организация деятельности адвокатуры в Азербайджане определяется ст. 61 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.), Законом Азербайджанской

¹ Статья 26 Закона Азербайджанской Республики от 29 июня 2001 г. № 167-ПQ «О прохождении службы в органах прокуратуры» (в ред. от 6 марта 2018 г.).

² Статья 27 Закона Азербайджанской Республики от 29 июня 2001 г. № 167-ПQ «О прохождении службы в органах прокуратуры» (в ред. от 6 марта 2018 г.).

³ Статья 34 Закона Азербайджанской Республики от 7 декабря 1999 г. № 767-ПQ «О прокуратуре» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.) (*Vəkillər və vəkillik fəaliyyəti haqqında*)¹, Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики от 14 июля 2000 г. № 907-IQ (в ред. от 29 июня 2018 г.) (*Azərbaycan Respublikasının Cinayət-Prosessual Məcəlləsi*)² и Гражданским процессуальным кодексом Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 780-IQ (в ред. от 30 октября 2018 г.) (*Azərbaycan Respublikasının Mülki Prosesual Məcəlləsi*)³.

Согласно Конституции Азербайджана, каждый обладает правом на получение квалифицированной правовой помощи⁴.

Адвокатская деятельность в Азербайджанской Республике (*Azərbaycan Respublikasında vəkillik*) – это независимый юридический институт, который профессионально осуществляет деятельность по юридической защите. Адвокаты (*Vəkillər*) осуществляют свою деятельность на основе принципов верховенства закона, независимости, демократизма, гуманизма, справедливости, гласности и конфиденциальности. Основные задачи адвокатской деятельности заключаются в защите прав, свобод и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц и оказании им высококачественной юридической помощи⁵.

Адвокатская деятельность может осуществляться по организационно-правовой форме индивидуально или в составе организационных структур (юридические консультации, адвокатское бюро, адвокатские фирмы и др.). Адвокаты добровольно избирают организационно-правовую форму адвокатской деятельности⁶.

При осуществлении профессиональных обязанностей адвокаты независимы и подчиняются только требованиям закона⁷.

Оказание юридической помощи адвокатами-иностранцами на территории Азербайджана ограничивается исключительно предо-

¹ «Vəkillər və vəkillik fəaliyyəti haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu // Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2000. № 1. Ст. 19.

² Azərbaycan Respublikasının Cinayət-Prosessual Məcəlləsi // Сборник законодательных актов Азербайджанской Республики. 2000. № 8.

³ Azərbaycan Respublikasının Mülki Prosesual Məcəlləsi // Собрание законодательства Азербайджанской Республики. 2000. № 1.

⁴ Статья 61 Конституции Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. (в ред. от 11 октября 2016 г.).

⁵ Статьи 1 и 3 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

⁶ По статистическим данным СЕРЕJ на 100000 населения в Азербайджане приходится 9,78 действующих адвокатов, при среднеевропейском уровне количества адвокатов – 110,17, что значительно ниже среднестатистических европейских показателей. Данные СЕРЕJ-STAT: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

⁷ Статья 15 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

ставлением консультаций и заключений по применению законов государства, уроженцем которого является иностранец, или международных юридических норм¹.

Получение адвокатом сведений, предоставление консультаций и выдача справок в связи с осуществлением им профессиональных обязанностей составляет адвокатскую тайну. Распространение адвокатом при осуществлении профессиональных обязанностей известных ему сведений, составляющих тайну предварительного следствия, возможно исключительно с разрешения прокурора или следователя. Запрещается допрашивать адвоката о фактах, которые стали ему известны в связи с исполнением им профессионального долга. Документы и другие доказательства, адвокатские производства (досье), собранные адвокатами в связи с осуществлением профессионального долга, не могут быть затребованы и изъяты следственными и судебными органами².

Требования к кандидатам

Адвокатской деятельностью может заниматься лицо, которое в установленном порядке принято в члены Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyası*) и принесло присягу адвоката. Защитниками на судебном процессе по уголовным делам, предварительном следствии или в дознании в соответствии с процессуальным законодательством Азербайджанской Республики могут выступать только адвокаты. Адвокаты могут также: представлять физических и юридических лиц в государственных и негосударственных органах и организациях, в том числе в зарубежных странах и международных организациях; давать устные и письменные консультации, разъяснения и справки по правовым вопросам; составлять заявления, жалобы и документы юридического характера; оказывать необходимую юридическую помощь физическим и юридическим лицам; осуществлять правовое обеспечение их деятельности; оказывать юридическую помощь иного вида³.

Адвокатом может быть лицо с высшим юридическим образованием, имеющее не менее 3 лет стажа работы по специальности юриста, или работающее в научных учреждениях и педагогических учебных заведениях в области права, успешно сдавшее экзамены в квалификационной комиссии. Адвокатами не могут быть лица с двойным гражданством, имеющие обязательства перед другими государства-

¹ Статья 26 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

² Статьи 7 и 17 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

³ Статья 4 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

ми, в установленном законом порядке признанные недееспособными или с ограниченной дееспособностью, неспособные осуществлять адвокатскую деятельность в связи с умственными и физическими недостатками на основании полученного в установленном законодательством порядке медицинского заключения, освобожденные ранее от должности в связи с действиями, не совместимыми с деятельностью по охране прав, ранее осужденные за совершение незначительных преступлений, тяжких или особо тяжких преступлений, лица, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о применении принудительных мер медицинского характера¹.

Участие адвоката в судебном процессе осуществляется исключительно на основании договора, заключенного между лицом, обратившимся за юридической помощью, и адвокатом, работающим в индивидуальном порядке, либо с структурой (юридические консультации, адвокатское бюро, адвокатские фирмы), в которую входит адвокат². Ограничения суммы, назначаемой за оказание адвокатскими структурами или адвокатами, осуществляющими деятельность в индивидуальном порядке, юридической помощи, запрещается.

В порядке, предусмотренном законодательством Азербайджана, юридическая помощь, оказываемая адвокатом обвиняемым и малообеспеченным лицам, нуждающимся в юридической помощи по уголовному делу на суде, осуществляется за счет государства без всяких ограничений. Размер и порядок оплаты юридической помощи, оказываемой за счет государства, устанавливается соответствующим органом исполнительной власти³. Задержанное лицо приглашает адвоката из адвокатских структур, размещающихся на территории по месту временного задержания и из числа адвокатов, осуществляющих на этой территории деятельность в индивидуальном порядке, в соответствии с графиком дежурства, составленным президиумом коллегии адвокатов, и на основе взаимного соглашения заключается договор. Дежурный адвокат, оказывающий за счет государства юридическую помощь задержанному лицу, материальное положение которого не позволяет нанять адвоката за свой счет, не имеет права отказаться от исполнения своих обязанностей.

Дисциплинарная ответственность

Адвокат привлекается к дисциплинарной ответственности в случае установления виновности адвоката при осуществлении им профессионального долга в совершении действия, противоречащего положениям

¹ Статья 8 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

² Статьи 5 и 19 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

³ Статья 20 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-IQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

Закона об адвокатах и адвокатской деятельности. Адвокат привлекается к дисциплинарной ответственности исключительно Президиумом Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyasının Rəyasət Heyəti*) на основании решения дисциплинарной комиссии адвокатов (*Vəkillərin İntizam Komissiyası*)¹.

Дисциплинарное производство в отношении адвоката начинается в президиуме коллегии адвокатов. Дисциплинарная комиссия в течение одного месяца со дня начала дисциплинарного производства проводит, как правило, с участием адвоката расследование и представляет в президиум соответствующее заключение. К адвокату могут применяться следующие дисциплинарные меры: замечание; выговор; запрещение заниматься адвокатской деятельностью от трех месяцев до одного года; исключение из членов коллегии адвокатов.

Профессиональные сообщества

В Азербайджане действует негосударственная, независимая, самоуправляемая и объединяющая всех адвокатов Коллегия Адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyası*)². Лица, не являющиеся членами коллегии адвокатов, не могут заниматься адвокатской деятельностью. Коллегия адвокатов является юридическим лицом³.

Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция), высшим исполнительным органом— президиум. Коллегия адвокатов решает: вопросы приема в члены коллегии и исключения из членов коллегии; осуществляет дисциплинарный надзор; на основании требования правоохранительных органов и судов выносит заключение по вопросам, связанным с адвокатской деятельностью.

Общее собрание коллегии адвокатов (*Vəkillər Kollegiyası üzvlərinin ümumi yığıncağı*) созывается Президиумом Коллегии адвокатов не реже одного раза в 3 года. При необходимости по требованию одной трети членов коллегии адвокатов может быть созвано внеочередное общее собрание коллегии адвокатов, но не чаще одного раза в два года. При созыве общего собрания коллегии адвокатов Президиум Коллегии Адвокатов в течении двух месяцев обеспечивает ее организацию и проведение⁴.

¹ Статья 22 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

² Официальный сайт Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики: <http://www.barassociation.az/>.

³ Статья 9 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

⁴ Статья 10 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

Президиум Коллегии адвокатов Азербайджанской Республики (*Azərbaycan Respublikası Vəkillər Kollegiyasının Rəyasət Heyəti*) избирается из лиц, не менее трех лет проработавших в качестве адвокатов, имеющих авторитет среди членов Коллегии адвокатов и на день выборов не привлеченных к дисциплинарной ответственности. Председатель, заместители председателя, а также другие члены Президиума Коллегии адвокатов могут быть избраны на всеобщем собрании членов Коллегии адвокатов на пятилетний срок. Председатель и заместители председателя Президиума Коллегии адвокатов в то же время соответственно являются председателем и заместителями председателя Коллегии адвокатов. Никто не может быть избран более чем два раза председателем Президиума Коллегии адвокатов¹.

Квалификационные комиссии

Квалификационная комиссия (*Vəkillərin İxtisas Komissiyası*) создается для определения профессиональной подготовки кандидатов в адвокаты. Квалификационная комиссия осуществляет деятельность в составе 11 членов, включая 5 адвокатов, трех судей и трех ученых-правоведов. Адвокаты – члены квалификационной комиссии назначаются соответственно президиумом коллегии адвокатов, судьи – члены этой комиссии – Верховным судом, остальные три члена квалификационной комиссии, являющиеся учеными-правоведами, назначаются Министерством юстиции. Квалификационная комиссия в целях установления профессиональной пригодности кандидатов в адвокаты принимает у них экзамен².

Дисциплинарная комиссия адвокатов (*Vəkillərin İntizam Komissiyası*) создается при коллегии адвокатов для рассмотрения жалоб и обращений по дисциплинарным нарушениям, допущенным адвокатами в связи с осуществлением профессиональных обязанностей, и решения вопросов, связанных с привлечением их к дисциплинарной ответственности³.

¹ Статья 11 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

² Статья 13 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

³ Статья 21 Закона Азербайджанской Республики от 28 декабря 1999 г. № 783-ІQ «Об адвокатах и адвокатской деятельности» (в ред. от 1 октября 2018 г.).

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Армения включены в главу 7 «Суды и Высший судебный совет» Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) (*Հիշատակի Հանրապետության Մահմադարձի*)¹.

Согласно Конституции Армении, правосудие в Республике Армения осуществляют только суды (ст. 162). Конституция Армении определяет структуру судоустройства в Армении (ст. 163), статус судьи (ст. 164), требования, предъявляемые к кандидатам в судьи (ст. 165), порядок избрания и назначения судей (ст. 166), статус Конституционного Суда (ст. 167), полномочия Конституционного Суда (ст. 168), порядок обращения в Конституционный Суд (ст. 169), статус постановлений и заключений Конституционного Суда (ст. 170), статус Кассационного суда (ст. 171), статус Апелляционных судов (ст. 172), статус Высшего судебного совета (ст. 173), состав и порядок формирования Высшего судебного совета (ст. 174) и полномочия Высшего судебного совета (ст. 175).

Основные положения деятельности прокуратуры устанавливаются главой 8 «Прокуратура и следственные органы» Конституции Армении от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) – статус прокуратуры (ст. 176) и статус Генерального прокурора (ст. 177).

Право на получение юридической помощи с помощью адвоката упоминается в ст. 64 Конституции Армении среди перечня основных прав и свобод человека и гражданина (глава 2 Конституции).

Судебные органы

Организация деятельности судов Армении регулируется главой 7 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) и Судебным кодексом Республики Армения от

¹ Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.). См.: *Հիշատակի Հանրապետության Մահմադարձի* // Официальные ведомости Республики Армения. Специальный выпуск. 2015. 21 дек. Ст. 1118.

7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.) (*Հիշատակարար Հանրապետության Դատական օրենսգրք*)¹.

Судебный кодекс является конституционным законом и принимается как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов² *Национального Собрания* (Парламент) (*Ազգային ժողովրդ*)³.

Судебная власть является одной из ветвей государственной власти⁴. В соответствии с Конституцией и законами правосудие в Республике Армения осуществляют только суды. Запрещается какое-либо вмешательство в осуществление правосудия. Создание чрезвычайных судов запрещено⁵.

Решения судебных органов обязательны к исполнению и, при необходимости, обеспечиваются принудительным исполнением судебных актов⁶.

¹ Законодательство Армении предоставляет электронным документам то же правовое значение, что и документам в письменном виде. Портал судебной информации «DataLex» – это электронная общественно-информационная система управления и предоставления информации, которая позволяет получить данные в реальном режиме о судебных разбирательствах во всех судах Армении, а также предоставляет ряд других услуг. Правительство Армении запланировало на период с 2017 по 2022 г. дальнейшее развитие системы электронного правосудия в стране. С целью реформирования в судебной системе, Правительство Республики Армения предусматривает до конца 2019 г. совместно (с согласия) с Высшим судебным советом развить всеобъемлющую систему электронного управления судами. В сфере электронного правосудия предусматривается: до конца 2019 г. произвести оцифровку архивных судебных материалов в разрезе трех лет, интегрировать оцифрованные материалы в действующие автоматизированные системы и осуществить мероприятия по информированию общественности относительно системы цифрового архива; до конца 2020 г. создать возможности по предоставлению гражданам онлайн-услуг на основе сформированных в сфере правосудия электронных баз и программных решений с использованием идентификационных карт и инструментов сотовой электронной цифровой подписи; до конца 2019 г. полностью задействовать систему электронного управления «Регистр заключенных и осужденных лиц» (e-penitentiary); в 2019–2020 гг. внедрить электронную систему службы «горячая линия» Министерства юстиции Республики Армения; в 2020–2021 гг. объединить системы электронного управления, являющиеся составной частью электронного правосудия; до конца 2022 г. создать электронную систему петиций.

² Статья 103 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

³ Официальный сайт Национального Собрания Республики Армения: <http://www.parliament.am/>.

⁴ Статья 4 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

⁵ Статьи 162 и 163 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

⁶ Закон Республики Армения от 5 мая 1998 г. № ЗР-221 «О принудительном исполнении судебных актов» (в ред. от 21 декабря 2017 г.) (*Հայաստանի Հանրապետության Օրենքը «Դատական ակտերի հարկադիր կատարման մասին»*) // Официальные ведомости Республики Армения. 1998. 15 июня. № 12 (45).

В судебную систему Армении входят суды двух разных юрисдикций¹.

I. Орган конституционного правосудия – Конституционный суд Республики Армения (*Հայաստանի Հանրապետության սահմանադրական դատարան*)².

II. Суды (*Դատարաններ*) – судебные инстанции, рассматривающие все судебные дела, кроме вопросов конституционного правосудия³:

- 1) Кассационный суд Республики Армения (*Վճռաբեկ դատարան*);
- 2) Апелляционные суды (*Վերաքննիչ դատարաններ*);
- 3) Суды первой инстанции (*Առաջին աստիճանի դատարաններ*);
- 4) Административный суд (*Վարչական դատարան*) и административный апелляционный суд (*Վարչական վերաքննիչ դատարան*).

Высший судебный совет

Высший судебный совет (*Բարձրագույն դատական խորհուրդ*) является независимым государственным органом, который гарантирует независимость судов и судей⁴.

Высший судебный совет: составляет и утверждает списки кандидатур судей, включая списки кандидатур, подлежащих продвижению; предлагает Президенту Республики Армения (*Հանրապետության նախագահ*) кандидатуры судей, подлежащих назначению, включая кандидатуры судей, подлежащих назначению в порядке продвижения; предлагает Президенту Армении кандидатуры председателей судов и председателей палат Кассационного суда, которые подлежат назначению; предлагает Национальному Собранию кандидатуры судей и председатели Кассационного суда; решает вопрос о даче согласия на возбуждение уголовного преследования в отношении судьи или лишение его свободы в связи с осуществлением им своих полномочий;

¹ Статья 163 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

² Статья 167 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); Закон Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.). См.: Հայաստանի Հանրապետության Օրենք «Սահմանադրական Դատարանի Մասին // Официальные ведомости Республики Армения. 2006. № 32 (487). 21 июня.

³ Статьи 1–3 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 173 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); Article 76, CHAPTERS 14 and 15 of Draft Judicial Code (Armenia, European Commission For Democracy Through Law (Venice Commission, Opinion № 893 / 2017. CDL-REF (2017) 030). В соответствии с поправками в Конституцию Армении 2015 г. Высший судебный совет был сформирован в марте 2018 г. и заменил ранее существовавший Совет правосудия.

решает вопрос о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности; решает вопрос о прекращении полномочий судей; утверждает сметы расходов судов и представляет их в Правительство для включения в проект государственного бюджета¹.

Высший судебный совет, в случае рассмотрения вопроса о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности, выступает в качестве суда.

Высший судебный совет состоит из десяти членов, из которых пятеро избирает Общее собрание судей из состава судей, имеющих как минимум десятилетний опыт работы судей. В Высший судебный совет должны включаться судьи из судов всех инстанций. Член, избранный Общим собранием судей, не может являться председателем суда или председателем палаты Кассационного суда. Пятерых других членов Высшего судебного совета избирает Национальное Собрание как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов из числа юристов-ученых и других авторитетных юристов, являющихся гражданами только Республики Армения, обладающих избирательным правом и имеющих как минимум пятнадцатилетний опыт работы по профессии². Член, избранный Национальным Собранием, не может быть судьей. Члены Высшего судебного совета избираются сроком на пять лет — без права на переизбрание.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда Республики Армения (*Հիշատակի Հանրապետության Կոնստիտուցիոնալ դատարան*)³ регламентируется отдельными статьями⁴ (ст. 167–170) главы 7 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) и Законом Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.) (*Հիշատակի Հանրապետության Օրենքը «Միջնորդական Դատարանի Մասին»*)⁵. Закон о Конституционном суде так же, как и Судебный кодекс, является конституционным законом⁶.

¹ Статья 175 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

² Статья 174 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

³ Официальный сайт Конституционного суда Республики Армения: <http://www.constcourt.md/index.php?l=en>.

⁴ Статьи 167–170 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

⁵ Հայաստանի Հանրապետության Օրենքը «Մասնաճարական Դատարանի Մասին» // Официальные ведомости Республики Армения. 2006. № 32 (487). 21 июня.

⁶ Статья 103 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

Конституционный суд осуществляет конституционное правосудие, обеспечивая верховенство Конституции¹. Конституционный суд состоит из девяти судей².

Конституционный суд имеет следующие полномочия: определяет соответствие законов, постановлений Национального Собрания, указов и распоряжений Президента Армении, постановлений, подзаконных нормативных правовых актов Правительства и Премьер-министра Конституции; до принятия проекта изменений в Конституции, а также выносимых на референдум проектов правовых актов определяет их соответствие Конституции; определяет до ратификации международного договора соответствие Конституции закрепленных в нем обязательств; разрешает споры между конституционными органами, возникающие в связи с их конституционными полномочиями; разрешает споры, связанные с решениями, принятыми по результатам референдума, выборов в Национальное Собрание, Президента Армении; выносит постановление по вопросу прекращения полномочий депутата; дает заключение о наличии оснований для отрешения от должности Президента Армении; выносит постановление о невозможности исполнения полномочий Президента Армении; решает вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности судьи Конституционного суда; решает вопрос о прекращении полномочий судьи Конституционного суда; решает вопрос о даче согласия на возбуждение уголовного преследования в отношении судьи Конституционного суда или на лишение его свободы в связи с исполнением им своих полномочий; выносит в установленных законом случаях постановление о приостановлении или запрете деятельности партии³.

Судебное разбирательство дела в Конституционном суде производится в заседаниях Конституционного суда. Заседание правомочно, если обеспечен кворум — в зависимости от категории дел не менее половины или двух третей состава суда⁴. По результатам своей деятельности Конституционный суд принимает постановления и дает заключения. Постановления и заключения Консти-

¹ Статья 167 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

² Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

³ Статья 168 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 2 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

⁴ Статьи 35, 62 и 80 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

туционного суда окончательны и вступают в силу с момента их опубликования¹.

Нормальная деятельность Конституционного суда обеспечивается Председателем Конституционного суда, который: подготавливает заседания Конституционного суда совместно с докладчиком (докладчиками) по делу; дает поручения членам Конституционного суда для подготовки рассмотрения вопросов в заседаниях Конституционного суда; созывает заседания Конституционного суда и председательствует в них, а также имеет иные полномочия².

Председателя и заместителя Председателя Конституционного суда избирает Конституционный суд из своего состава сроком на шесть лет без права на последующее переизбрание³.

Конституционный суд самостоятельно формирует свой Аппарат для обеспечения ему консультационных услуг, организационных, информационных, технических и других условий, необходимых для осуществления его полномочий⁴.

Кассационный суд

Кассационный суд Республики Армения (*Վճարիչ դիտարկի*)⁵ является высшей судебной инстанцией, кроме вопросов конституционного правосудия⁶. Кассационный суд призван обеспечить единообразное применение законов, иных нормативных правовых актов и устраняет фундаментальные нарушения прав и свобод человека. Кассационный суд в пределах своей компетенции пересматривает разрешаемые дела, судебные акты и определения нижестоящих судов по существу, а также рассматривает промежуточные судебные акты, вынесенные Апелляционным судом в результате пересмотра⁷.

Кассационный суд находится в городе Ереване и состоит из председателя, председателей палат и четырех судей Кассационного суда —

¹ Статья 170 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

² Статьи 16 и 17 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

³ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

⁴ Статьи 6 и 18 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

⁵ Официальный сайт Кассационного суда Республики Армения: <http://www.court.am/>.

⁶ Статья 171 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 3 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁷ Статья 50 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

вместе шесть судей¹. Кассационный суд имеет две палаты, каждая из которых состоит из председателя палаты и двух судей палаты²:

- 1) уголовная палата (*քրեական ցիլին*);
- 2) гражданская и административная палата (*քաղաքացիական և վարչական ցիլին*).

Соответствующая палата Кассационного суда решает вопрос о принятии к рассмотрению кассационного протеста, который был представлен в Кассационный суд. В результате пересмотра судебных актов, разрешающих дело по существу, Кассационный суд может либо отклонить, либо удовлетворить кассационный протест. Отклонив кассационный протест, Кассационный суд оставляет судебный акт в законной силе. При удовлетворении кассационного протеста, Кассационный суд может отменить судебный акт полностью или частично и выносит новый судебный акт, который вступает в законную силу с момента его вынесения³.

Возглавляет Кассационный суд председатель (*Վճարելի դատարանի նախագահը*), который обеспечивает нормальную деятельность Кассационного суда, созывает и ведет заседания Кассационного суда⁴. Председателя Кассационного суда, по предложению Высшего судебного совета, из состава Кассационного суда избирает Национальное Собрание большинством голосов от общего числа депутатов сроком на шесть лет. Одно и то же лицо может быть избрано председателем Кассационного суда только один раз⁵.

Председателей палат Кассационного суда, по предложению Высшего судебного совета, из состава соответствующей палаты назначает Президент Армении сроком на шесть лет. Одно и то же лицо может быть назначено председателем палаты Кассационного суда только один раз.

Апелляционные суды

Апелляционные суды (*Վերջինից դատարաններն*) являются судебными инстанциями, пересматривающими в пределах установленных

¹ На данный момент до внесения изменений в Судебный кодекс согласно Конституции Армении, в состав Кассационного суда входят 17 судей: http://www.court.am/?l=lo&mode=common_court&id=29.

² Статья 52 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 60 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 61 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 151 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

законом полномочий судебные акты судов первой инстанции¹. Апелляционными судами являются 3 суда²:

1) Уголовный апелляционный суд (*քրեական վերաքննիչ դատարան*) – действует в составе председателя суда и 15 судей;

2) Гражданский апелляционный суд (*քաղաքացիական վերաքննիչ դատարան*) – действует в составе председателя суда и 15 судей;

3) Административный апелляционный суд (*վարչական վերաքննիչ դատարան*) – действует в составе председателя суда и 9 судей.

Соответствующий Апелляционный суд решает вопрос о принятии к рассмотрению апелляционного протеста, который был представлен в Апелляционный суд. В результате пересмотра судебных актов судов первой инстанции (кроме специализированного административного суда), разрешающих дело по существу, Апелляционный суд может либо отклонить, либо удовлетворить апелляционный протест. Отклонив апелляционный протест, Апелляционный суд оставляет судебный акт в законной силе. При удовлетворении апелляционного протеста Апелляционный суд выносит новый судебный акт, который вступает в законную силу с момента его вынесения³.

Возглавляет Апелляционный суд Председатель суда, который является судьей этого суда, обеспечивающий нормальную деятельность суда⁴.

Председателей апелляционных судов, по предложению Высшего судебного совета, из состава соответствующего суда, назначает Президент Республики сроком на три года. Председатель апелляционного суда в течение трех лет после истечения срока своего пребывания в должности не может быть вновь назначен на эту должность⁵.

Суды первой инстанции

Судами первой инстанции (*Առաջին փուլի դատարաններն*) являются:

1) суды общей юрисдикции (*ընդհանուր իրավասության դատարաններ*);

¹ Статья 172 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 39 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 41 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статьи 39 и 48 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статьи 25 и 49 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 145 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

2) административный суд (*վարչակազմի դատարան*) (специализированный суд).

Судам общей юрисдикции подсудны все дела, за исключением дел, подсудных специализированным судам¹. Суд общей юрисдикции осуществляет контроль за досудебным этапом уголовного производства в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством². Судебные акты суда общей юрисдикции могут быть опротестованы только в апелляционном порядке.

В Армении существуют следующие 10 судов общей юрисдикции³:

- Суд общей юрисдикции Еревана действует в городе Ереване с председателем суда и 65 судьями.
- В областях действуют девять судов общей юрисдикции следующих областей: Котайкской области (председатель и 9 судей); Араратской и Вайоцзорской областей (председатель и 10 судей); Армавирской области (председатель и 7 судей); Арагацотнской области (председатель и 5 судей); Ширакской области (председатель и 12 судей); Лорийской области (председатель и 12 судей); Тавушской области (председатель и 5 судей); Гехаркуникской области (председатель и 8 судей); Сюникской области (председатель и 8 судей).

Суды общей юрисдикции возглавляет председатель, который входит в состав судей суда и обеспечивает нормальную деятельность суда⁴. Председателей судов общей юрисдикции, по предложению Высшего судебного совета из состава соответствующего суда, назначает Президент Республики сроком на три года. Председатель суда в течение трех лет после истечения срока своего пребывания в должности не может быть вновь назначен на эту должность⁵. Председатели специализированных судов наделены полномочиями председателя суда общей юрисдикции⁶. Председателей специализированных судов, по предло-

¹ Статья 22 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Глава 39 Уголовно-процессуального кодекса Республики Армения от 1 сентября 1998 г. № ЗР-248 (в ред. от 17 января 2018 г.) См.: Հանրապետության Հանրապետության Գրնական ղառակարգային օրենսգիրք // Официальные ведомости Республики Армения. 1998. 21 окт. № 22 (55).

³ Статья 24 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 25 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 125 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁶ Статьи 30, 34 и 38 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

жению Высшего судебного совета из состава соответствующего суда, назначает Президент Республики сроком на три года. Председатель специализированного суда в течение трех лет после истечения срока своего пребывания в должности не может быть вновь назначен на эту должность¹.

Административный суд

Административный суд (*Վարչական դատարան*) рассматривает по существу административные дела, предусмотренные Кодексом административного судопроизводства Республики Армения от 28 декабря 2013 г. № ЗР-139 (в ред. от 17 января 2018 г.) (*Հայաստանի Հանրապետության վարչական դատաբարոյն օրենսգիրք*)².

Решения Административного суда могут быть опротестованы только в кассационном порядке. Пересмотром судебных актов административного суда проводит Кассационный суд на основании протеста. Кассационный протест по административным делам может быть принесен в трехмесячный срок с момента вступления в законную силу разрешающего дело по существу судебного акта административного суда³.

Судебной территорией Административного суда является территория Республики Армения. Суд находится в городе Ереване и имеет в своем составе председателя суда и 23 судей⁴.

Судьи

Статус судей Армении определяется главой 7 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) и Судебным кодексом Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.)⁵.

¹ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 132 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Հայաստանի Հանրապետության վարչական դատաբարոյն օրենսգիրք // Официальные ведомости Республики Армения. 2013. № 73 (1013). 28 дек.

³ Статья 50 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 163 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 35 и 37 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁵ По состоянию на февраль 2018 г., по статистическим данным Кассационного суда Армении, в состав Кассационного суда входят 17 судей, в состав Административного суда – 17 судей, в состав Апелляционных судов – 39 судей и в состав судов первой инстанции – 142 судьи. В состав Конституционного суда Армении сейчас входят 9 Конституционных судей. Принимая во внимание численность населения страны, на 100 000 населения приходится 7,66 действующих судей, что значительно ниже среднестатистических европейских показателей (18,06 действующих судей).

Судья при осуществлении правосудия независим, беспристрастен и действует только в соответствии с Конституцией и законами, не подотчетен кому-либо, в том числе не обязан давать какие-либо разъяснения, за исключением предусмотренных законом случаев¹. Судья не может быть привлечен к ответственности за выраженное при осуществлении правосудия мнение или вынесенный судебный акт, за исключением случая, когда имеют место признаки преступления или дисциплинарного нарушения.

Судья не может занимать не обусловленной своим статусом должности в иных государственных органах или органах местного самоуправления, какой-либо должности в коммерческих организациях, заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, образовательной и творческой работы².

Судья не может заниматься политической деятельностью. Судьи не могут быть членами партии. Судья может участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления только в качестве избирателя³.

О каждом факте вмешательства в деятельность члена Конституционного суда или иного воздействия на него, член Конституционного суда незамедлительно уведомляет Конституционный суд, который своим решением может потребовать от компетентных органов незамедлительного привлечения к ответственности лица, допустившего вмешательство и (или) организовавшего его⁴. Судья суда неконституционной юрисдикции обязан незамедлительно сообщить в Комитет по этике и дисциплинарным вопросам Общего собрания судей о не предусмотренном законом вмешательстве в его деятельность в свя-

См.: Список судов и судей на сайте Кассационного суда Республики Армения: <http://www.court.am/>; список Конституционных судей на сайте Конституционного суда Республики Армения: <http://www.concourt.am/russian/structure/members/index.htm>.

¹ Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 9 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 11 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 3 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 12 и 94 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статьи 46 и 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 3 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 10 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 9 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

зи с осуществлением правосудия и предусмотренных законом иных полномочий¹. Судьи неприкосновенны².

Уголовное преследование в отношении судьи Конституционного суда в связи с осуществлением им своих полномочий может возбуждаться только с согласия Конституционного суда. Уголовное преследование в отношении члена Конституционного суда может быть возбуждено только Генеральным прокурором. Судья Конституционного суда, в связи с осуществлением своих полномочий, не может быть арестован, лишен свободы без согласия Конституционного суда, за исключением случаев, когда он пойман в момент совершения преступления или непосредственно после этого. В этом случае лишение свободы не может длиться более семидесяти двух часов. О лишении судьи Конституционного суда свободы немедленно ставится в известность Председатель Конституционного суда³.

Уголовное преследование в отношении судьи в связи с осуществлением им своих полномочий может возбуждаться только с согласия Высшего судебного совета. Судья в связи с осуществлением своих полномочий не может быть арестован, лишен свободы без согласия Высшего судебного совета, за исключением случаев, когда он пойман в момент совершения преступления или непосредственно после этого. В этом случае лишение свободы не может длиться более семидесяти двух часов. О лишении судьи свободы немедленно ставится в известность Председатель Высшего судебного совета⁴.

Правила этического поведения

Этические нормы поведения судей устанавливаются главой 12 «Правила поведения судьи» Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.). Согласно ст. 87 Судебного кодекса, установленные этой главой правила поведения судьи не являются исчерпывающими и Общее собрание судей (*Գլխավորների ընդհանուր ժողովը*) может устанавливать дополнительные правила поведения. Такие «Правила поведения судей Республики Армения» были утверждены Общим собранием судей

¹ Статья 11 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 11 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 13 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 11 и 78 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. «О Конституционном Суде» № ЗР-58 (в ред. от 17 января 2018 г.).

⁴ Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 13, 168 и 170 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Республики Армения от 19 февраля 2016 г. № 01-Н (*Դատավորի վարքի կանոնները*)¹.

При Общем собрании судей создан Комитет по этике и дисциплинарным вопросам (*Դատավորների ընդհանուր ժողովի էթիկայի և վարքաւիպիկայի հարցերի հանձնաժողովը*)²

Судья должен стремиться своей деятельностью и своим поведением обеспечивать независимость и беспристрастность суда, а также способствовать формированию доверия и уважения к суду³.

Судья везде и всюду и при занятии любой деятельностью обязан избегать проявления поведения, дискредитирующего авторитет судебной власти, или непристойного поведения, а также создания такого мнения. Судья обязан не допускать, чтобы его семейные, социальные отношения или отношения иного характера каким-либо образом воздействовали на осуществление им полномочий в суде. Судья обязан не допускать, чтобы создавалось впечатление, будто другое лицо, исходя из его семейного, социального, служебного или иного положения, могло оказывать влияние на судью⁴.

Судья не должен принимать подарка от кого-либо или давать согласие на его принятие в дальнейшем. Судья должен стремиться оградить проживающих вместе с ним членов семьи от таких действий. Если полученные от одного и того же лица в течение календарного года подарки, считающиеся разрешенными, по своей стоимости превышают 250 000 драмов или общая стоимость полученных в течение календарного года всех подарков, считающихся разрешенными, превышает 1 000 000 драмов, то судья обязан в самый короткий срок сообщить об этом в Комитет по этике и дисциплинарным вопросам⁵.

Требования к кандидатам

Судьей Конституционного суда может быть избран юрист, которому исполнилось сорок лет, являющийся гражданином только Республики

¹ Դատավորի վարքի կանոնները // ՀՀԳՏ 2016.04.01/7(550).

² Статья 74 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 88 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.); Правило 2 «Правил поведения судей Республики Армения», утвержденных Общим собранием судей Республики Армения от 19 февраля 2016 г. № 01-Н.

⁴ Статья 89 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.); Правила 17 и 18 «Правил поведения судей Республики Армения», утвержденных Общим собранием судей Республики Армения от 19 февраля 2016 г. № 01-Н.

⁵ Статья 95 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.); Правило 15 «Правил поведения судей Республики Армения», утвержденных Общим собранием судей Республики Армения от 19 февраля 2016 г. № 01-Н.

Армения, обладающий избирательным правом, высокими профессиональными качествами, имеющий как минимум пятнадцатилетний опыт работы по профессии и высшее образование¹. Требование по обладанию кандидатом избирательного права означает требование к лицу быть дееспособным и не осужденным за умышленно совершенные тяжкие преступления по вступившему в законную силу приговору и отбывающим наказание. Права быть избранными не имеют также лица, осужденные за совершение других преступлений по вступившему в законную силу приговору и отбывающие наказание².

Судьей Кассационного суда может быть назначен юрист, которому исполнилось сорок лет, являющийся гражданином только Республики Армения, обладающий избирательным правом, высокими профессиональными качествами, имеющий как минимум десятилетний опыт работы по профессии и высшее образование. Судьей суда первой инстанции и апелляционного суда может быть назначен юрист, являющийся гражданином только Республики Армения, обладающий избирательным правом, имеющий высшее образование³.

Лица, претендующие должность судьи, проходят проверку квалификации с целью дополнения списка кандидатур судей. В проверке квалификации могут участвовать граждане Армении в возрасте от 28 до 60 лет, получившие в Армении квалификационную степень бакалавра или дипломированного специалиста с высшим юридическим образованием либо получившие в иностранном государстве аналогичную степень, признание и удостоверение равноценности которой в Армении осуществлены в установленном законом порядке, владеющие армянским языком, закончившие учебу (учащиеся) в *Судебной школе (Գնտնվելի դպրոց)* и не лишенные права обращаться в Судебную школу, и не лишенные права быть судьей по причинам: осуждение за совершение преступления независимо от обстоятельства погашения или снятия судимости; прекращение уголовного преследования в отношении кандидата в судьи по неоправдательным основаниям; осуществления уголовного преследования; наличие физического порока или заболевания, препятствующего назначению на должность судьи; непрохождение обязательной военной службы, за исключением лиц, освобожденных от такой службы или имеющих отсрочку⁴. Перечень

¹ Статья 165 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

² Статья 48 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

³ Статья 165 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 114, 142 и 147 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статьи 115 и 119 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

физических пороков и заболеваний, ограничивающих возможность занятия должности судьи, устанавливается Правительством.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи назначаются на должность бессрочно, а судьи Конституционного Суда избираются сроком на двенадцать лет. Судьи пребывают в должности до исполнения шестидесяти пяти лет, а судьи Конституционного суда – до исполнения семидесяти лет¹.

Судей Конституционного суда избирает Национальное Собрание как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов. Конституционный суд состоит из девяти судей, трое из которых избираются по предложению Президента Армении, трое – Правительства, трое – по предложению Общего собрания судей. Общее собрание судей может предлагать только судей. Одно и то же лицо может быть избрано судьей Конституционного суда только один раз².

Судей Кассационного суда, по предложению Национального Собрания, назначает Президент Армении. Национальное Собрание назначает предлагаемого кандидата как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов из числа трех кандидатов, представленных Высшим судебным советом на каждое место судьи³.

Судей судов первой инстанции и апелляционных судов назначает Президент Армении – по предложению Высшего судебного совета⁴. Кандидатуры судей вносятся списком. В этот список включаются лица, успешно сдавшие проверку квалификации по результатам письменных экзаменов и ранее окончивших Судебную школу, либо на данный момент обучающихся в Судебной школе. Экзамен проводится не позднее 30 сентября.

Судебная школа (*Գլխավոր դպրոցը*) – не преследующее цели получения прибыли юридическое лицо, имеющее статус государственной некоммерческой организации, учрежденное Республикой Армения в лице Совета председателей судов. Судебная школа ис-

¹ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 10 и 14 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 14 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 15 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.).

³ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 115 и 148 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 166 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 115, 117, 122, 123 и 143 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

полняет следующие функции: организует проверку квалификации, проводимую с целью составления списка кандидатур судей; организует профессиональную подготовку лиц, включенных в список кандидатур судей по результатам проверки квалификации; организует и проводит переподготовку окончивших Судебную школу лиц, включенных в список должностной пригодности и продвижения; организует и проводит профессиональную переподготовку судебных служащих¹.

Совет управления Судебной школой не позднее чем до 20 ноября представляет результаты 16 соискателей, получивших по итогам проверки квалификации самые высокие итоговые баллы в Высший судебный совет для включения в список кандидатур судей. Высший судебный совет на своем заседании изучает выдвинутые кандидатуры и приглашает их на собеседование.

По результатам собеседования и тайного голосования составляется список кандидатов в судьи, который представляется Президенту Армении не позднее чем до 15 декабря. При составлении списка учитывается гендерное равновесие. Если число судей какого-либо пола составит менее 25% от общего числа судей, то кандидатам этого пола будет гарантировано не менее 5 мест в списке².

Президент Армении не позднее чем до 25 декабря утверждает своим указом составленный Высшим судебным советом перечень с приемлемыми для него кандидатурами. Если Президент Армении в двухнедельный срок после получения предложения не назначает судью, эта кандидатура считается отклоненной, лицо исключается из списка кандидатур судей, а выдвижение на вакантное место начинается заново³.

Полномочия судьи прекращаются в случаях истечения срока полномочий, утраты им гражданства Республики Армения или приобретения гражданства другого государства, вступления в законную силу вынесенного в его отношении обвинительного приговора, вступления в законную силу решения суда о признании его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим, его отставки или смерти.

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются по постановлению Конституционного Суда, а полномочия судьи – по решению Высшего судебного совета в случаях нарушения требований

¹ Устав судебной школы, утвержден Решением Совета председателей судов от 3 декабря 2007 г. № 17-п.

² Статьи 116 и 117 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статьи 123, 125, 131 и 148 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

несовместимости, занятия политической деятельностью, невозможности пребывания в должности по состоянию здоровья, а также совершения существенного дисциплинарного нарушения¹.

Квалификационные комиссии

Функции по организации проверки квалификации, организации профессиональной подготовки и переподготовки исполняет *Судебная школа (Գնտնվիչի դպրոց)*². Судебная школа в соответствии с программой переподготовки, разработанной советом, регулярно организует и проводит курсы переподготовки, которые обязательны для судей и всех лиц, включенных в список кандидатов в судьи.

Квалификационная комиссия из числа комиссий *Совета председателей судов (Գնտնվիչի նիւնիստի հանձնաժողովները)* до 1 октября соответствующего календарного года устанавливает основные направления переподготовки, общее количество часов программ переподготовки, а также различные группы программ переподготовки судей различных инстанций, в том числе специализированных судов, лиц, включенных в список кандидатур судей и списки служебного продвижения, и их минимальное количество часов, на основании которых совет управления Судебной школой до 1 ноября соответствующего календарного года разрабатывает и вносит на утверждение совета Судебной школы программы переподготовки Судебной школы.

Судья, лица, включенные в список кандидатур и служебного продвижения судей, считаются прошедшими переподготовку, если они участвовали во всех занятиях соответствующего курса переподготовки³.

Дисциплинарная ответственность

Основания и порядок привлечения судьи к дисциплинарной ответственности устанавливаются Законом о Конституционном Суде и Судебным кодексом⁴. Судья привлекается к дисциплинарной ответственности Советом правосудия (до момента создания Высшего судебного совета) если есть: явное и грубое нарушение нормы материального закона при осуществлении правосудия; явное и грубое на-

¹ Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 14 Закона Республики Армения от 14 июня 2006 г. № ЗР-58 «О Конституционном Суде» (в ред. от 17 января 2018 г.); ст. 167 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Устав судебной школы, утвержден Решением Совета председателей судов от 3 декабря 2007 г. № 17-п.

³ Статья 74 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 164 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 153 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

рушение нормы судопроизводственного закона; систематическое или грубое нарушение трудовой дисциплины; допущение судьей грубого или систематического нарушения правил поведения; неисполнение судьей своих обязанностей.

При Общем собрании судей создана *Комитет по этике и дисциплинарным вопросам* (*Գլխավորների ընդհանուր ժողովի էթիկայի և փրփուցիչ հարցերի հիստիստորի*). В состав Комитета входят 7 членов, двое из которых являются судьями Ереванского городского суда первой инстанции, двумя судьями судов общей юрисдикции Республики Армения и тремя судьями апелляционных судов. Председатели судов и члены Совета правосудия не могут быть включены в Комитет.

Право возбуждения дисциплинарного производства в отношении судьи суда первой инстанции и апелляционных судов и председателя суда имеют Министр юстиции Республики Армения и Комитет по этике и дисциплинарным вопросам. Право возбуждения дисциплинарного производства в отношении судьи палаты и председателя палаты Кассационного суда имеют председатель Кассационного суда и Комитет по этике и дисциплинарным вопросам. Право возбуждения дисциплинарного производства в отношении председателя Кассационного суда имеет Комитет по этике и дисциплинарным вопросам¹.

Совет правосудия в результате рассмотрения вопроса о дисциплинарной ответственности судьи может применить в отношении судьи один из следующих видов дисциплинарных взысканий: предупреждение; выговор с лишением судьи 25% заработной платы на срок 6 месяцев; строгий выговор с лишением судьи 25% заработной платы на срок 1 год; обращение к Президенту Армении с ходатайством о прекращении полномочий судьи².

Ненадлежащее осуществление председателем суда (палаты Кассационного суда) своих обязанностей председателя, является основанием для привлечения его к дисциплинарной ответственности и в качестве дисциплинарного взыскания Советом правосудия к такому председателю могут быть применены: предупреждение; выговор с лишением доплаты председателя суда на срок 6 месяцев; строгий выговор с лишением доплаты председателя суда на срок 12 месяцев; обращение к Президенту Армении с ходатайством о прекращении полномочий судьи³.

¹ Статья 155 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 157 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 167 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Профессиональные сообщества

Самоуправление судебной власти осуществляется посредством органов самоуправления. Органами самоуправления судебной власти являются Общее собрание судей Республики Армения (*Դատախոհների ընդհանուր ժողովը*), Совет правосудия (*Մրցախառնաժյուսի խորհուրդն*) и Совет председателей судов (*Դատարանների նախագահների խորհուրդը*)¹.

Общее собрание судей является высшим органом самоуправления судебной власти. Его решения являются приоритетными по отношению к решениям Совета председателей судов. В состав собрания входят все судьи Республики Армения. Очередное Общее собрание судей созывается председателем Кассационного суда не реже чем один раз в год. Внеочередное Общее собрание судей может созываться не менее чем одной третью судей, Советом председателей судов или председателем Кассационного суда.

Общее собрание судей: рассматривает любой вопрос, касающийся обеспечения нормальной деятельности судебной власти, в том числе отнесенный к компетенции Совета председателей судов; избирает судей-членов Совета правосудия.

Решения на собрании принимаются открытым голосованием простым большинством голосов, участвующих в голосовании судей. Председательствующим на Общем собрании судей является председатель Кассационного суда, а при его отсутствии – лицо, заменяющее председателя Кассационного суда².

Совет председателей судов – это постоянно действующий самоуправляемый орган судебной власти. Членами Совета председателей судов являются председатели судов общей инстанции и апелляционных судов, Кассационного суда и его палат.

Совет председателей судов: осуществляет самоуправление судебной власти Армении, рассматривает любой вопрос, касающийся обеспечения нормальной деятельности судебной власти, за исключением вопросов, отнесенных законом к компетенции комиссий Совета председателей судов; разрабатывает мероприятия и предложения, направленные на улучшение деятельности судов, представляет аналогичные предложения в компетентные государственные органы; представляет в компетентные государственные органы предложения о совершенствовании законов и иных правовых актов; утверждает порядок проведения переподготовки судей и судебных служащих; утверждает подготовленную Судебным департаментом бюджетную заявку о раз-

¹ Статьи 9 и 70 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 71 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

мере финансирования судов с государственного бюджета; назначает и отзывает, по представлению председателя Кассационного суда, руководителя Судебного департамента; разрабатывает и утверждает порядок распределения дел в судах первой инстанции, назначения судебного состава апелляционных судов и председательствующих в них судей, отвода, самоотвода судей, замещения председателя суда и судей в случае их отпуска или болезни.

Заседания Совета председателей судов созываются по необходимости, но не реже одного раза в квартал. Председателем Совета председателей судов по должности является председатель Кассационного суда. Совет правомочен если на заседании Совета присутствуют более половины от общего числа членов Совета. Решения Совета принимаются простым большинством голосов участвовавших в голосовании членов Совета¹.

Министерство юстиции

Правовую основу деятельности Министерства юстиции Республики Армения² (*Հայաստանի Հանրապետության Արդարադատության Նախարարության*) составляют Закон Республики Армения от 21 июня 2008 г. № НО-79 «О Правительственной структуре Республики Армения» (в ред. от 31 мая 2017 г.) (*Հայաստանի Հանրապետության Օրենքը «Հայաստանի Հանրապետության Կառավարության Կառուցվածքի Մասին»*)³ и Постановление Правительства Республики Армения от 28 ноября 2002 г. № 1917-п «О создании государственного управленческого учреждения «Аппарат Министерства юстиции Республики Армения», об утверждении Устава и структуры Аппарата Министерства юстиции Республики Армения»⁴.

Министерство юстиции входит в состав Правительства Республики Армения⁵ и является республиканским органом исполнительной власти, который разрабатывает и реализует политику Правительства

¹ Статьи 72 и 73 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Официальный сайт Министерства юстиции Республики Армения: <http://www.justice.am/>.

³ Հայաստանի Հանրապետության Օրենքը «Հայաստանի Հանրապետության Կառավարության Կառուցվածքի Մասին» // Официальные ведомости Республики Армения. 2008. 25 июня. № 40 (630).

⁴ Հայաստանի Հանրապետության Կառավարություն Որոշում «Հայաստանի Հանրապետության Արդարադատության Նախարարության աշխատակազմ» պետական կառավարչական հիմնարկ ստեղծելու, հայաստանի Հանրապետության Արդարադատության Նախարարության կանոնադրությունը եվ աշխատակազմի կառուցվածքը հաստատելու մասին» // Официальные ведомости Республики Армения. 2002. 17 дек. № 55.1.

⁵ Статья 1 Закона Республики Армения от 21 июня 2008 г. № НО-79 «О Правительственной структуре Республики Армения» (в ред. от 31 мая 2017 г.).

Республики Армения в сферах, отнесенных к его компетенции. Министерство создается, реорганизуется и его деятельность прекращается по Указу Президента Республики Армения.

Целями и задачами Министерства юстиции являются¹: обеспечение совершенствования и систематизации законодательства Республики Армения; обеспечение принудительного исполнения судебных актов судов Республики Армения, а также решений судов-посредников и иностранных арбитражных решений, обеспечение контроля за законностью деятельности Уголовно-исполнительной службы; обеспечение осуществления судебных экспертиз, обеспечение контроля за законностью деятельности Агентства государственного регистра юридических лиц; обеспечение административного производства, обеспечение осуществления предусмотренного законом полномочия по возбуждению дисциплинарного производства в отношении судей – в соответствии с Законом Республики Армения от 16 марта 2004 г. № ЗР-41 «Об основах администрирования и административном производстве» (в ред. от 21 декабря 2017 г.)² и иными правовыми актами.

Для реализации своих целей и задач Министерство юстиции, в установленном законодательством Республики Армения порядке, осуществляет следующие функции: разработку предложений и проектов правовых актов относительно совершенствования законодательства Республики Армения; учет, систематизацию и хранение официальных экземпляров правовых актов, в том числе договоров, заключенных между Республикой Армения и иностранными лицами, в установленном законом порядке; разработку политики и осуществление методического руководства в сфере принудительного исполнения судебных актов; представление ходатайств о выполнении судебных поручений – в соответствии с требованиями заключенных между Республикой Армения и иными государствами договоров о правовой помощи; контроль за ходом исполнения обязывающих Правительство Республики Армения решений суда.

Управление Министерством осуществляет Министр юстиции Республики Армения (*Հաշիստանի Հանրապետության Արդարադատության նախարար*), которого, по представлению Премьер-министра, назначает на должность и освобождает от должности Президент Республики Армения.

¹ Пункт 7 Постановления Правительства Республики Армения от 28 ноября 2002 г. № 1917-п «О создании государственного управленческого учреждения «Аппарат Министерства юстиции Республики Армения», об утверждении Устава и структуры Аппарата Министерства юстиции Республики Армения».

² Հայաստանի Հանրապետության Օրենքը «Վարչարարության հիմունքների եվ վարչական վարույթի մասին» // Официальные ведомости Республики Армения. 2004. 31 марта. № 18 (317).

В структуре Министерства юстиции есть Служба принудительного исполнения судебных актов (*Դատական ակտերի հարկադիր կատարման ծախսերը*) (Служба приставов), которая обеспечивает принудительное исполнение судебных актов в Республике Армения¹.

Прокуратура

Организация деятельности прокуратуры в Армении регулируется главой 8 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.) и Законом Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.) (*Հայաստանի Հանրապետության Օրենք «Կասկածաբանության Մասին»*)².

Прокуратура Республики Армения (*Կասկածաբանությունը*) является единой системой, которую возглавляет *Генеральный прокурор (Գլխավոր դատախազը)*. Прокуратура в предусмотренных законом случаях и порядке: возбуждает уголовное преследование; осуществляет надзор за законностью дознания и предварительного следствия; поддерживает обвинение в суде; возбуждает в суде иск о защите государственных интересов; опротестовывает решения, приговоры и постановления судов; осуществляет надзор за законностью применения наказаний и иных мер принуждения³.

Прокуратура состоит из⁴:

- 1) Генеральной прокуратуры (*Գլխավոր դատախազությունը*);
- 2) прокуратуры города Еревана (*Երևանի քաղաքի դատախազությունը*);
- 3) прокуратуры муниципалитетов города Еревана (*համայնքների դատախազությունից*). Такие прокуратуры есть в семи муниципалитетах:

¹ Статья 3 Закона Республики Армения от 5 мая 1998 г. № ЗР-221 «О принудительном исполнении судебных актов» (в ред. от 21 декабря 2017 г.). См.: *Հայաստանի Հանրապետության Օրենք «Դատական ակտերի հարկադիր կատարման մասին»* // Официальные ведомости Республики Армения. 1998. № 12 (45). 15 июня.

² *Հայաստանի Հանրապետության Օրենք «Կասկածաբանության Մասին»* // Официальные ведомости Республики Армения. 2007. 11 апр. № 19 (543).

По статистическим данным СЕПЕЖ на 100 000 населения Армении приходится 10,13 прокуроров. Среднеевропейский показатель количества прокуроров – 10,27. Таким образом в Армении количество прокуроров практически одинаково с аналогичными европейскими показателями.

По данным Национальной статистической службы Республики Армении на 1 января 2017 г. постоянное население страны – 2 986 100 человек: http://www.armstat.am/file/article/nasel_01.01.2017.pdf. Данные СЕПЕЖ-STAT: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/STAT/default.asp>; Overview (for 2010, 2012 or 2014): https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no

³ Статья 176 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 1, 4, 24–29 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

⁴ Статья 8 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

Эребуни, Нубарашен; Кентрон и Норк-Мараш; Ачапняк и Давидашен; Аван и Нор Норк; Арабкир и Канакер-Зейтун; Шенгавит; Малатия-Себастья;

4) прокуратуры областей (*Մարզի դատախազությունը*). Такие прокуратуры есть в десяти областях: Котайкской, Арагатской, Армавирской, Арагацотнской, Ширакской, Лорийской, Тавушской, Гегаркуникской, Вайоцзорской и Сюникской;

5) Военной прокуратуры (*զինվորական դատախազությունը*):

- Центральной военной прокуратуры (*զինվորական կենտրոնական դատախազությունը*) в городе Ереван;
- военных прокуратур гарнизонов (*Շրջադրի զինվորական դատախազությունը*) – по дислокации вооруженных сил.

Генеральная прокуратура состоит из управлений и отделов. В составе Генеральной прокуратуры в непосредственном подчинении Генерального прокурора или заместителей Генерального прокурора действуют старшие прокуроры и прокуроры Генеральной прокуратуры¹.

Генеральный прокурор избирается Национальным Собранием, по предложению компетентной постоянной комиссии Национального Собрания, как минимум тремя пятими голосов от общего числа депутатов сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может быть избрано Генеральным прокурором более двух раз подряд. Генеральным прокурором может быть избран юрист, которому исполнилось тридцать пять лет, являющийся гражданином только Республики Армения, обладающий избирательным правом, высокими профессиональными качествами, имеющий как минимум десятилетний опыт работы по профессии и высшее образование².

Прокуратура города Еревана, прокуратура муниципалитета (муниципалитетов) города Еревана и прокуратура области обеспечивают осуществление предусмотренных Конституцией полномочий постольку, поскольку их осуществление не отнесено к военной прокуратуре³.

Военная прокуратура обеспечивает осуществление предусмотренных Конституцией полномочий в вооруженных силах⁴.

Прокурор в пределах своих полномочий обязан: владеть правовыми актами, устанавливающими его права и обязанности в занимаемой

¹ Статья 9 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

² Статья 177 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 10 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

³ Статьи 13, 15 и 16 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

⁴ Статья 18 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

должности; обеспечивать профессиональную квалификацию и деловые навыки; обеспечивать защиту, права и законные интересы человека и гражданина; рассматривать в установленном порядке и в установленных сроки предложения, заявления и жалобы, и давать ход их разрешению; представлять в установленном законом порядке декларацию о доходах; соблюдать правила профессионального поведения прокурора¹.

Прокурор не может являться членом какой-либо партии или иным образом заниматься политической деятельностью. Прокурор в любых обстоятельствах обязан проявлять политическую сдержанность и нейтралитет².

Прокурор не может занимать не связанную со своими обязанностями должность в государственных органах или органах местного самоуправления, должность в коммерческих организациях, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме научной, педагогической и творческой работы. Прокурор не имеет права являться индивидуальным предпринимателем. Прокурор не имеет права являться участником хозяйственных обществ или вкладчиком обществ, основанных на доверии, если прокурор, кроме участия в общем собрании общества, привлекается также к осуществлению иных распорядительных или управленческих функций этой организации³.

Также прокурор не имеет права: являться представителем третьих лиц; использовать свое служебное положение в интересах партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, агитировать в их пользу, а также осуществлять политическую или религиозную деятельность при исполнении своих служебных обязанностей; являться членом профессионального союза; организовывать забастовки, митинги, шествия, демонстрации и участвовать в них; иметь совместную работу с лицами, связанными с ним родством или свойством, если их служба связана с непосредственной подчиненностью одного другому.

Требования к кандидатам

Прокурором может назначаться гражданин Армении, постоянно проживающий в Армении, который: получил квалификационную степень бакалавра или дипломированного специалиста высшего юридического образования в Армении либо получил подобную степень в иностранном государстве, признание и утверждение соответствия

¹ Статья 42 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

² Статья 46 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 7 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

³ Статья 43 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

которой в Армении осуществлены в установленном законом порядке; владеет литературным армянским языком.

Не может занимать должность прокуратуры лицо: которое признано в судебном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным; которое осуждено за преступление, независимо от обстоятельства погашения или снятия судимости; которое имеет физический недостаток или болезнь, препятствующие назначению на должность прокуратуры; которое не прошло обязательную военную службу, за исключением лиц, которые освобождены от подобной службы в порядке и на основаниях, предусмотренных законом; возбужденное в отношении которого уголовное преследование прекращено без оправдательных оснований¹.

Генеральным прокурором может быть назначен юрист, которому исполнилось тридцать пять лет, являющийся гражданином только Республики Армения, обладающий избирательным правом, высокими профессиональными качествами, имеющий как минимум десятилетний опыт работы по профессии и высшее образование².

На должность заместителя Генерального прокурора может быть назначено лицо, которое имеет стаж работы судьей, прокурором, адвокатом, следователем, по профессии юриста в государственном органе или органе местного самоуправления не менее пяти лет или стаж другой работы по профессии юриста не менее десяти лет³.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Список кандидатур в прокуроры пополняется комиссией по аттестации при прокуратуре посредством открытого конкурса, проводимого раз в год, в порядке, установленном Генеральным прокурором. Аттестационная комиссия проверяет профессиональную подготовку, деловые навыки, моральные качества заявителя, а также соответствие представленных им документов иным предусмотренным законом требованиям. Кандидатуры заявителей, по которым аттестационная комиссия дает положительное заключение, представляются Генеральному прокурору, который включает приемлемых для него кандидатов в список кандидатур в прокуроры. Лицо, включенное в список кандидатур в прокуроры, в установленном Генеральным прокурором порядке, проходит программу обучения в Школе прокуратуры и сдает квалификационные экзамены⁴.

¹ Статьи 32 и 33 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

² Статья 177 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

³ Статья 36 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

⁴ Статья 34 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

Генерального прокурора, по предложению Президента Армении, назначает Национальное собрание. Одно и то же лицо не может назначаться Генеральным прокурором более чем два раза подряд¹. Заместителей Генерального прокурора, по предложению Генерального прокурора, назначает Президент Армении.

Генеральный прокурор из состава включенных в список кандидатов в прокуроры лиц, которые, закончив обучение, успешно сдали квалификационный экзамен в Школе прокуратуры или были освобождены от обучения в Школе прокуратуры, назначает на должность прокуроров: Генеральной прокуратуры; действующих в составе управлений и отделов Генеральной прокуратуры; прокуратур города Еревана; муниципалитетов города Еревана; областей и воинских гарнизонов; Центральной военной прокуратуры; действующих в составе отделов Центральной военной прокуратуры. При назначении на должность лицо исключается Генеральным прокурором из списка кандидатов в прокуроры.

Прокуроров города Еревана, муниципалитетов города Еревана, областей, военных прокуроров гарнизонов, начальников управлений Генеральной прокуратуры назначает на должность Генеральный прокурор из числа лиц, включенных в список продвижения прокуроров по службе, если аттестационная комиссия дает положительное заключение для назначения этого лица на соответствующую должность. При назначении на должность лицо исключается Генеральным прокурором из списка продвижения прокуроров по службе.

На должность старших прокуроров прокуратур различного уровня назначает на должность Генеральный прокурор. При назначении на должность, лицо исключается Генеральным прокурором из списка продвижения прокуроров по службе².

Генеральный прокурор назначается на должность сроком на 6 лет³. Иные прокуроры назначаются на должность бессрочно до достижения ими 65-летнего возраста⁴.

Прокурор освобождается от должности на основании: личного заявления; достижения 65-летнего возраста; вынесение ему обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу; прекращения

¹ Статья 177 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 36 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

² Статья 36 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

³ Статья 177 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 36 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

⁴ Статья 50 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

гражданства Армении; сокращения штата; признания его в судебном порядке недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим и др.

Дисциплинарная ответственность

При Генеральном прокуроре действует аттестационная комиссия (*Սրիվալիքրիւմի հիւժնականը*), которая проводит квалификационную аттестацию прокуроров¹.

Аттестация прокуроров проводится в целях определения соответствия занимаемой должности профессиональных знаний и трудовых навыков, а также продвижения по службе служащих прокуратуры. Прокуроры проходят аттестацию раз в три года. Внеочередная аттестация прокурора может быть проведена не ранее чем через год после очередной аттестации на основании приказа Генерального прокурора или по желанию прокурора².

По результатам аттестации аттестационная комиссия принимает решение о соответствии, или несоответствии прокурора занимаемой должности. Генеральный прокурор на основании результатов аттестации принимает решение о переподготовке прокурора, повышения, либо понижения его в должности.

Прокурор может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в случаях: ненадлежащего исполнения служебных обязанностей; грубого или неоднократного нарушения закона при исполнении своих полномочий; существенных нарушений требований правил поведения прокурора; нарушения правил трудовой дисциплины; непредставления или неверного представления декларации о доходах. Исходя из тяжести дисциплинарного проступка, к прокурору могут применяться следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; понижение в классном чине на одну ступень; понижение в должности; освобождение от должности³.

Адвокатура

Организация деятельности адвокатуры в Армении определяется Конституцией Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.)⁴, Законом Республики Армения от 13 января 2005 г.

¹ Статья 23 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. «О прокуратуре» № ЗР-126 (в ред. от 9 июня 2017 г.).

² Статья 54 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

³ Статьи 46 и 47 Закона Республики Армения от 29 марта 2007 г. № ЗР-126 «О прокуратуре» (в ред. от 9 июня 2017 г.).

⁴ Статьи 64 и 67 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.).

№ ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.) (*Հիշատակի Հանրապետության Օրենք «Փաստաբանության մասին»*)¹, Гражданско-процессуальным кодексом Республики Армения от 7 августа 1998 г. № ЗР-247 (в ред. от 21 декабря 2017 г.) и Уголовно-процессуальным кодексом Республики Армения от 1 сентября 1998 г. № ЗР-248 (в ред. от 17 января 2018 г.).

Адвокатура — это профессиональное сообщество адвокатов, которое, являясь институтом гражданского общества, не входит в систему государственных органов и органов местного самоуправления. Адвокатская деятельность — это вид правозащитной деятельности, которую осуществляет адвокат, направленная на осуществление и защиту прав, свобод и интересов лица, получающего юридическую помощь, всеми средствами и способами, не запрещенными Законом². Адвокат может осуществлять следующую деятельность: консультирование, включая предоставление консультации доверителям об их правах и обязанностях, изучение документов, составление иных документов юридического характера; представительство, включая представительство в суде; защита по уголовным делам; в случаях и порядке, предусмотренных законом, оказание юридической помощи свидетелю.

Адвокат имеет право: представлять или защищать интересы физических и юридических лиц, а также представлять интересы доверителя в государственных органах и органах местного самоуправления, негосударственных органах и организациях; приобретать, фиксировать и представлять доказательства (сведения), вытекающие из интересов доверителя; обращаться в государственные органы и органы местного самоуправления, к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам с требованием о получении документов (сведений), необходимых для оказания юридической помощи; подвергать с их согласия письменному опросу лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь. Адвокат обязан не разглашать адвокатскую тайну, за исключением предусмотренных законом случаев; не совершать какое-либо действие, противоречащее интересам доверителя, не принимать позицию без согласования с ним, не признавать его сопричастность происшествию и виновность вопреки позиции подзащитного³.

¹ Հիշատակի Հանրապետության Օրենք «Փաստաբանության մասին» // Официальные ведомости Республики Армения. 2005. 21 янв. № 6 (378).

² Статьи 67 Конституции Республики Армения от 5 июля 1995 г. (в ред. от 6 декабря 2015 г.); ст. 3 и 5 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.); ст. 7 Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статьи 18–20 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

Адвокат в выполнении своей деятельности независим. Запрещено вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, физических и юридических лиц (включая средства массовой информации) в адвокатскую деятельность. Адвокат не может преследоваться, подвергаться ответственности и приводу, задерживаться, арестовываться или подвергаться иному ограничению прав в связи с выполнением своих профессиональных обязанностей, в том числе за мнение или позицию, высказанную в осуществляющем производство органе и иных органах. Квартира, транспортное средство или контора адвоката, как и контора адвокатской организации, не может обыскиваться в связи с выяснением обстоятельств, связанных с адвокатской деятельностью. Не допускается обыск адвоката при непосредственном исполнении его профессиональных обязанностей¹.

Адвокатская деятельность возмездна и адвокат имеет право получать вознаграждение за свои услуги. С согласия адвоката юридическая помощь может быть оказана безвозмездно².

Государство гарантирует безвозмездную юридическую помощь в виде общественной защиты, когда юридическую помощь предоставляет адвокат, работающий в конторе общественного защитника, который действует по представлению руководителя конторы общественного защитника, на основании трудового договора, заключенного с председателем палаты³. Безвозмездная юридическая помощь предоставляется отдельным категориям населения Армении (в первую очередь социально незащищенным лицам).

Адвокатура действует на основе принципов независимости, соблюдения законности, самоуправления и равноправия адвокатов.

Требования к кандидатам

В Армении нет адвокатской монополии. Юридическую помощь могут предоставлять и иные, кроме адвокатов, лица.

Адвокатом является то лицо, которое имеет квалификацию юриста бакалавра или юриста дипломированного специалиста и получило соответствующую лицензию на осуществление адвокатской деятельности⁴. Адвокат иного государства в Армении действует на основании лицензии, выданной соответствующей адвокатской структу-

¹ Статья 21 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

² Статья 6 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

³ Статьи 41 и 44 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 17 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

рой его государства, и должен в порядке, предусмотренном уставом палаты адвокатов, быть аккредитован в палате адвокатов¹.

Лицензию на адвокатскую деятельность может получить лицо, которое: имеет высшее юридическое образование или научную степень по юридической специальности и не менее чем двухгодичный трудовой стаж по юридической специальности; сдало квалификационный экзамен и получило соответствующее свидетельство. Лицо не может быть адвокатом, если оно: решением суда признано недееспособным или ограниченно дееспособным; осуждено за совершение умышленного преступления и его судимость не погашена или не снята².

Для получения лицензии адвокатской деятельности претендент представляет в палату адвокатов (*Հայաստանի Հանրապետության փաստաբանների պալատը*) заявление с просьбой о включении в члены палаты адвокатов, к которому прилагается копия свидетельства, выданного квалификационной комиссией палаты адвокатов (*փաստաբանների պալատի որակավորման հանձնաժողովը*). Совет палаты адвокатов рассматривает заявление претендента и выносит по нему решение в месячный срок.

Лицо, принятое в члены палаты адвокатов, в пятидневный срок получает лицензию, удостоверенную печатью палаты адвокатов и заверенную подписью ее председателя. Лицензия выдается бессрочно, без возрастного ограничения³.

Дисциплинарная ответственность

Адвокат подлежит дисциплинарной ответственности за нарушения требований Закона об адвокатуре и свода правил поведения адвоката⁴. Судебный акт во вред доверителю адвоката по уголовному, административному или гражданскому делу с участием адвоката сам по себе не создает дисциплинарной ответственности адвоката.

Причинами возбуждения дисциплинарного производства в отношении адвоката являются: заявления (жалобы) государственных органов, органов местного самоуправления и не государственных органов, а также иных лиц, в том числе и публикации в средствах массовой информации; санкция суда об обращении к палате адвокатов с заявлением относительно привлечения к ответственности; справка,

¹ Статья 17.1 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

² Статьи 28 и 33 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

³ Статья 29 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

⁴ Свод поведения адвокатов (Փաստաբանի վարարգծի կանոնադրը), утвержден Советом палаты адвокатов Республики Армения от 18 февраля 2006 г.

представленная бухгалтером палаты адвокатов о неуплате адвокатом членских взносов в установленный срок; справка, представленная директором школы адвокатов о непрохождении адвокатом переподготовки в установленный срок; ходатайство руководителя конторы общественного защитника о возбуждении дисциплинарного производства в отношении общественного защитника.

Совет палаты адвокатов является органом, расследующим дисциплинарное дело по существу и выносящим окончательное решение. После рассмотрения вопроса дисциплинарной ответственности адвоката совет палаты адвокатов может применить к адвокату один из следующих видов дисциплинарного взыскания: выговор; строгий выговор; участие в дополнительных курсах по переподготовке; штраф; прекращение действия лицензии адвоката. Прекращение действия лицензии адвоката применяется только в случае умышленно совершенного очевидно грубого дисциплинарного нарушения¹.

Профессиональные сообщества

Палата адвокатов Республики Армения (Հայաստանի Հանրապետության փաստաբանների պալատը) является профессиональной, независимой, самоуправляемой некоммерческой организацией адвокатов. Задачами палаты адвокатов являются: защита прав и законных интересов своих членов во взаимоотношениях с органами государственной власти и местного самоуправления и организациями, а также в суде; организация процесса лицензирования адвокатов; организация профессионального обучения слушателей адвокатов и переподготовку адвокатов; осуществление контроля за соблюдением своими членами требований Закона об адвокатуре, устава палаты адвокатов и свода правил поведения адвокатов².

Органами палаты адвокатов являются³:

- 1) общее собрание палаты адвокатов (*փաստաբանների պալատի ընդհանուր ժողովը*);
- 2) совет палаты адвокатов (*փաստաբանների պալատի խորհուրդը*);
- 3) квалификационная комиссия палаты адвокатов (*փաստաբանների պալատի որակագրքային հանձնաժողովը*).

Общее собрание палаты адвокатов является высшим органом палаты адвокатов и состоит из всех адвокатов — членов палаты адвокатов.

¹ Статьи 39, 39.1, 39.6 и 39.9 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

² Статья 7 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.); Свод поведения адвокатов (Փաստաբանների վարքագրի կանոնադիրը), утвержден Советом палаты адвокатов Республики Армения от 18 февраля 2006 г.

³ Статья 8 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

Общее собрание палаты адвокатов созывается решением председателя палаты адвокатов или совета палаты адвокатов¹.

Совет палаты адвокатов является исполнительным, а также осуществляющим дисциплинарное производство, органом палаты адвокатов².

Квалификационная комиссия палаты адвокатов формируется в целях организации квалификационных экзаменов и обобщения их результатов³. Квалификационная комиссия палаты адвокатов формируется на срок, установленный уставом палаты адвокатов, в составе восьми членов в следующих пропорциях представительства: председатель палаты адвокатов, который по должности является председателем аттестационной комиссии, и четыре члена, избранных в порядке, установленном уставом палаты адвокатов; от Министерства юстиции Республики Армения – один представитель по представлению министра юстиции Республики Армения; от Национальной академии наук Республики Армения – один ученый-юрист по представлению руководителя этого учреждения; от Кассационного суда – один судья по представлению председателя Кассационного суда.

¹ Статья 9 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

² Статья 10 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

³ Статья 12 Закона Республики Армения от 13 января 2005 г. № ЗР-29 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 декабря 2017 г.).

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Беларусь установлены в главе 6 «Суд» раздела IV «Президент, Парламент, Правительство, Суд» Конституции Республики Беларусь (*Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь*, далее – Конституция)¹.

Конституция закрепляет принадлежность судебной власти только за судами, устанавливает общие принципы построения судебной системы, прямо запрещает создание чрезвычайных судов (ст. 109); провозглашает независимость судей и подчиненность их только закону (ст. 110); устанавливает ограничения на совмещение статуса судьи (ст. 111); закрепляет в качестве общего правила коллегиальность рассмотрения дел в судах, а в предусмотренных законом случаях – единолично судьями (ст. 113); провозглашает открытое разбирательство во всех судах, допуская закрытое разбирательство в случаях, определенных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства (ст. 114); устанавливает общие принципы судопроизводства, провозглашает обязательность для исполнения судебных постановлений, гарантируя право на их обжалование (ст. 115).

Конституция устанавливает юрисдикцию Конституционного суда Республики Беларусь, определяет порядок его формирования, назначения судей и его компетенцию (ст. 116).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Республики Беларусь закреплены в Конституции РБ в отдельной главе 7 «Прокуратура» раздела VI «Прокуратура. Комитет государственного контроля». Конституция РБ устанавливает общие положения о юрисдикции прокуратуры (ст. 125) и о порядке назначения прокуроров (ст. 126); провозглашает их независимость (ст. 127).

Конституция предусматривает принятие специального законодательства о судоустройстве (ст. 109). Отдельным законом должны быть регламентированы компетенция, организация и порядок деятельности органов прокуратуры (ст. 128).

¹ Конституция Республики Беларусь 1994 г. (в ред. от 17 октября 2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999.

Судебные органы

В соответствии со ст. 109 Конституции система судов строится на принципах территориальности и специализации¹.

На основании ст. 2 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей (*Кодекс Рэспублікі Беларусь аб судовым ладзе і статусе суддзяў*, далее — Кодекс о судоустройстве и статусе судей)² судебная власть в стране осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к участию в деятельности суда по осуществлению правосудия народных заседателей.

Судебную систему составляют Конституционный суд Республики Беларусь, а также суды общей юрисдикции, осуществляющие правосудие посредством гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам (ст. 5 Кодекса о судоустройстве и статусе судей). В соответствии со ст. 28 Кодекса о судоустройстве и статусе судей систему судов общей юрисдикции составляют Верховный суд Республики Беларусь; областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (города Минска); районные (городские) суды. В системе судов общей юрисдикции могут создаваться специализированные суды.

Конституционный суд Республики Беларусь, Верховный суд Республики Беларусь, областной (Минский городской) суд, экономический суд области (города Минска) являются юридическими лицами (ст. 5 Кодекса о судоустройстве и статусе судей)³.

¹ Всего в стране функционирует 157 судов общей юрисдикции (включая Верховный суд РБ), из них 7 судов — экономических. См.: Официальный сайт Верховного суда Республики Беларусь // http://www.court.gov.by/court_apply/. Учитывая численность населения страны, на 100 000 населения приходится 1,65 от общего числа судов.

² Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей от 29 июня 2006 г. № 139-З (в ред. от 22 декабря 2016 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 107.

³ В соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. «Об обращении граждан и юридических лиц» («Закон Рэспублікі Беларусь Аб зваротах грамадзян і юрыдычных асоб») граждане и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели имеют право на обращение в организации путем подачи письменных, электронных или устных обращений. В числе прав заявителей указано на возможность представлять дополнительные документы и (или) сведения либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме. Порядок подачи и рассмотрения электронных обращений определен в ст. 25 закона. Электронные обращения направляются на адрес электронной почты соответствующего суда. При обращении в ВС можно воспользоваться сервисом для электронных обращений. Остальные элементы e-justice в Беларуси не используются или используются частично. Так, в ряде судов установлен порядок организации извещения участников судопроизводства посредством СМС-сообщений, электронной почты, выборочно публикуются резолютивные части судебных решений и т. д. См.: Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (в ред. от 15.07.2015) //

Конституционный суд

Конституционный суд Республики Беларусь (далее – КС) осуществляет контроль за конституционностью нормативных актов в государстве (ст. 116 Конституции РБ).

В соответствии со ст. 24 Кодекса о судоустройстве и статусе судей заключения и решения КС вступают в силу со дня их принятия, если в этих актах не установлен иной срок; являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат; действуют непосредственно и не требуют дополнительного подтверждения.

КС формируется в составе 12 судей, из числа которых назначается председатель КС и избирается его заместитель (ст. 25 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

КС в порядке последующего контроля готовит заключения о конституционности нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики Беларусь, актов межгосударственных образований, в которые входит Республика Беларусь; дает заключения о наличии фактов систематического или грубого нарушения палатами Национального собрания¹ Конституции; в порядке обязательного предварительного контроля принимает решения о конституционности законов, принятых Национальным собранием (за исключением законов, подготовленных в связи с заключением, исполнением, приостановлением действия и прекращением международных договоров), до их подписания Президентом; принимает решения о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь; принимает решения о наличии фактов систематического или грубого нарушения местными Советами депутатов требований законодательства; дает по предложению Президента официальное толкование декретов и указов, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; излагает свою позицию о документах, принятых (изданных) иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь, в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права; проводит проверки конституционности отдельных направлений нормотворческой деятельности и правоприменительной практики судов, правоохранительных и других государственных органов; принимает решения об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности; принимает ежегодные послания Президенту и палатам Национального

Народная газета. 2011. № 136. 21 июля. URL: <http://etalonline.by/?type=text®num=H11100300#scrollInto#&Article=25>.

¹ Национальное собрание Республики Беларусь – Парламент – является представительным и законодательным органом Республики Беларусь (ст. 90 Конституции).

собрания о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь (ст. 22 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Таким образом, КС по итогам рассмотрения дела принимает два вида актов — заключения и решения. Заключения выносятся по делам о проверке конституционности нормативных правовых актов, если предложение об этом поступило от субъектов, указанных в части четвертой ст. 116 Конституции, а именно: Президента, палат Национального собрания, Совета министров, Верховного суда. Заключение также принимается по итогам рассмотрения предложения Президента о проверке наличия фактов систематического или грубого нарушения палами Парламента Конституции.

В иных случаях выносятся решения.

По своим юридическим последствиям заключения и решения различались. К решениям КС сформировано отношение как к актам консультативного характера. Хотя в настоящее время произошла некоторая нивелировка различий между ними, благодаря принятому 8 декабря 2014 г. Закону «О конституционном судопроизводстве».

Анализ норм Конституции позволяет сделать вывод, что в Республике Беларусь по Конституции предусматривалось создание смешанной системы судебного конституционного контроля. Так, в части второй ст. 112 Конституции предусмотрено следующее: если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного акта неконституционным. Практика сложилась таким образом, что непосредственных запросов судов в Конституционный суд не делается. Запросы направляются в Верховный суд, который решает, направлять запрос суда или не направлять в Конституционный суд. По существу, он на себя функцию органа судебного конституционного контроля. Вместо формирования конституционной практики обращения в Конституционный суд действует механизм «фильтрации» обращений в Конституционный суд, что не вполне корректно, если судебное постановление, в рамках которого родился запрос, остается неизменным, на него не приносится протест уполномоченным субъектом.

В Республике Беларусь институт конституционной жалобы, когда по итогам ее рассмотрения в КС выносилось бы заключение, отсутствует. Граждане вправе обращаться в КС посредством обращения к субъектам, указанным в части четвертой статьи 116 Конституции.

В ст. 28 Закона «О конституционном судопроизводстве» и других статьях этого Закона речь идет об инициативных обращениях граждан, процедуре их подачи в КС через «уполномоченные субъекты» и рассмотрения, в то же время в главе 24 Закона предусматривается производство по делу об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности.

Согласно статье 158 Закона основанием для возбуждения производства по делу об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности являются поступившие в Конституционный суд обращения государственных органов, иных организаций, а также граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, содержащие информацию о наличии в нормативных правовых актах пробелов, коллизий и правовой неопределенности. Производство по делу об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности может быть также возбуждено КС по собственной инициативе. Под юридическими коллизиями понимают, как известно, расхождение или противоречия между отдельными нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же либо смежные общественные отношения.

При законодательном упущении, т. е. непринятии соответствующего закона, государство также ответственно за созданную ситуацию. При издании или сохранении противоречащего Конституции закона мы имеем дело с законодательным нарушением. Заметим, что при обращении иных субъектов – Президента, палат Парламента, Правительства, Верховного суда – в КС также идет речь о предполагаемых коллизиях между конституциями и иными нормативными правовыми актами. Они же могут поставить вопрос о неконституционности акта и по причине пробела в нем, его неопределенности или, как ранее нами отмечалось, неясности норм. По результатам рассмотрения дела об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности Конституционный суд согласно ст. 160 Закона принимает решение.

Согласно части первой статьи 85 Закона «О конституционном судопроизводстве» заключение, решение Конституционного суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат. При этом в этой части не оговорено, например, «если иное не предусмотрено настоящим Законом». В то же время в части семнадцатой этой статьи указано, что решение Конституционного суда об устранении в нормативных правовых актах пробелов, исключении в них коллизий и правовой неопределенности является обязательным для рассмотрения государственными органами, должностными лицами в соответствии с их компетенцией. Согласно ст. 86 Закона в случае принятия решения Конституционного суда, предусмотренного частью семнадцатой ст. 85 Закона, и если в этом решении Конституционного суда не указано иное, соответствующие государственные органы, должностные лица не позднее одного месяца после принятия решения Конституционного суда обязаны рассмотреть его в соответствии с их компетенцией и письменно сообщить КС о результатах рассмотрения. Таким образом, можно ограничиться его рассмотрением решения. В этом проявляется половинчатость подхода законодателя.

В ст. 88 Закона «О конституционном судопроизводстве» предусмотрена ответственность в соответствии с законодательными актами за неисполнение вступивших в законную силу заключений, решений КС либо воспрепятствование их исполнению.

Работу КС по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, анализу судебной статистики, систематизации законодательства, выполнению иных функций обеспечивает *Секретариат КС РБ*, который также осуществляет меры по организационному обеспечению деятельности КС.

Верховный суд

Верховный суд Республики Беларусь (далее – ВС) возглавляет систему судов общей юрисдикции и является высшим судебным органом, который осуществляет правосудие по гражданским, уголовным делам, делам об административных правонарушениях, экономическим делам, осуществляет надзор за судебной деятельностью судов общей юрисдикции, реализует иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 51 Кодекса о судостроительстве и статусе судей).

В соответствии со ст. 53 Кодекса о судостроительстве и статусе судей ВС рассматривает в пределах своей компетенции дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам, а также жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановлений экономических судов областей (города Минска) по делам об административных правонарушениях; рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции дела в апелляционном порядке; изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам применения законодательства; осуществляет контроль за исполнением нижестоящими судами постановлений Пленума ВС, разрабатывает предложения о совершенствовании законодательства; осуществляет иные полномочия.

ВС вправе обращаться с предложениями в КС (ст. 116 Конституции).

ВС состоит из судей ВС, в том числе председателя ВС, первого заместителя, заместителей председателя ВС и действует в составе: Пленума ВС; Президиума ВС; судебной коллегии по гражданским делам ВС; судебной коллегии по уголовным делам ВС; судебной коллегии по экономическим делам ВС; судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности ВС. Количество заместителей определяется Президентом по представлению председателя ВС (ст. 52 Кодекса о судостроительстве и статусе судей).

В соответствии со ст. 57 Кодекса о судостроительстве и статусе судей в состав Пленума ВС входят председатель ВС, его первый заместитель

и заместители, судьи ВС, а также председатели областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска). В заседаниях Пленума ВС вправе принимать участие Президент и его представители; председатели палат Национального собрания и их заместители, а также по их поручению председатели постоянных комиссий палат Национального собрания РБ; Премьер-министр РБ и его заместители; председатель КС РБ и его заместитель; Генеральный прокурор РБ и его заместители. По приглашению Председателя ВС РБ в заседаниях Пленума ВС РБ могут участвовать судьи, члены Научно-консультативного совета при ВС РБ, представители государственных органов, общественных объединений и научных учреждений.

Компетенция Пленума ВС РБ определена в ст. 58 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей. В соответствии с данной нормой Пленум ВС РБ рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные и экономические дела; рассматривает материалы обобщения судебной практики, судебной статистики и дает в порядке судебного толкования судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства; обеспечивает приведение постановлений Пленума ВС РБ, признанных КС РБ неконституционными, в соответствие с Конституцией РБ, международно-правовыми актами, ратифицированными РБ, законами, декретами и указами Президента РБ; рассматривает вопросы о внесении предложений о совершенствовании законодательства; осуществляет иные полномочия.

Президиум ВС РБ образуется в составе Председателя ВС РБ, его первого заместителя, заместителей и судей ВС РБ. Персональный состав Президиума ВС РБ утверждается Президентом РБ по представлению Председателя ВС РБ (ст. 60 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). По приглашению Председателя ВС РБ в заседании Президиума ВС РБ могут принимать участие судьи и работники аппаратов судов общей юрисдикции, а также иные лица.

Компетенция Президиума ВС РБ установлена в ст. 61 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей. В соответствии с названной нормой Президиум ВС РБ рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные и экономические дела; рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и судебной статистики, а также проекты постановлений, выносимые на рассмотрение Пленума ВС РБ; рассматривает ходатайства о внесении предложений в КС РБ; рассматривает инициативные обращения в порядке, предусмотренном Президиумом ВС РБ; рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, отдельных судей и аппарата ВС РБ, председателей и судей нижестоящих судов; осуществляет иные полномочия.

Судебные коллегии ВС РБ образуются из числа судей ВС РБ. Составы судебных коллегий ВС РБ утверждаются Председателем ВС РБ. Судебные коллегии ВС РБ возглавляют председатели – заместители Председателя ВС РБ (ст. 63 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). Компетенция судебных коллегий ВС РБ установлена в ст. 64 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей. В соответствии с названной нормой судебные коллегии ВС РБ рассматривают в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские и уголовные дела, за исключением судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности, которая рассматривает в пределах своей компетенции гражданские дела в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам; жалобы (протесты) на постановления областных (Минского городского) судов и постановления экономических судов областей (города Минска) по делам об административных правонарушениях; в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам экономические дела; гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке. Судебные коллегии ВС РБ по направлениям своей деятельности изучают и обобщают судебную практику судов общей юрисдикции, анализируют судебную статистику, разрабатывают предложения о совершенствовании законодательства, осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Районные (городские) и специализированные суды

Первое звено судов общей юрисдикции составляют районные (городские) и специализированные суды.

Количественный состав судей районного (городского), специализированного судов устанавливается Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ (ст. 30 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей).

Районный (городской) суд рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, а также в качестве суда первой инстанции уголовные дела и дела об административных правонарушениях; рассматривает в пределах своей компетенции жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях; изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами. Специализированный суд рассматривает дела, отнесенные законодательными актами к его компетенции; изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику; осуществляет иные

полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 31 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Районный (городской), специализированный суды образуются, реорганизуются и ликвидируются Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ (ст. 29 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

***Областные (Минский городской) суды,
экономические суды областей (города Минска)***

Второе звено судов общей юрисдикции составляют областные суды, экономические суды областей, а также Минский городской суд и Экономический суд г. Минска.

Областной (Минский городской) суд

Компетенция областного (Минского городского) суда определена в ст. 37 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. В соответствии с названной нормой областной (Минский городской) суд рассматривает в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские, уголовные дела и дела об административных правонарушениях; рассматривает в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке, а также жалобы (протесты) на постановления районных (городских) судов по делам об административных правонарушениях; осуществляет надзор за судебной деятельностью нижестоящих судов, оказывает им помощь в применении законодательства; изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

В соответствии со ст. 35 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей областной (Минский городской) суд состоит из судей областного (Минского городского) суда, в том числе председателя областного (Минского городского) суда, первого заместителя и заместителей председателя областного (Минского городского) суда. В областном (Минском городском) суде образуются президиум суда; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам. При необходимости Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ в областном (Минском городском) суде могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Президиум областного (Минского городского) суда образуется в составе председателя суда, первого заместителя, заместителей председателя суда и судей суда в количестве, установленном Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ. Персональный состав пре-

зидиума областного (Минского городского) суда утверждается Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ (ст. 44 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). В соответствии со ст. 45 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей президиум областного (Минского городского) суда рассматривает в пределах своей компетенции в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские и уголовные дела; рассматривает материалы изучения и обобщения судебной практики и анализа судебной статистики; заслушивает председателей судебных коллегий о деятельности возглавляемых ими судебных коллегий; рассматривает и утверждает резерв кадров на должности судей районных (городских), специализированных судов (за исключением резерва кадров на должности председателей и заместителей председателей районных (городских), специализированных судов); осуществляет иные полномочия.

Руководство работой *судебных коллегий областного (Минского городского) суда* осуществляют заместители председателя суда, входящие в состав соответствующих коллегий. В судебных коллегиях областного (Минского городского) суда председателем областного (Минского городского) суда формируются составы суда для коллегиального рассмотрения дел (ст. 47 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). В соответствии со ст. 49 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей судебные коллегии областного (Минского городского) суда рассматривают в пределах своей компетенции в качестве суда первой инстанции и по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, в качестве суда первой инстанции уголовные дела, а также жалобы (протесты) на постановления по делам об административных правонарушениях; рассматривают в соответствии с законодательными актами в пределах своей компетенции гражданские дела в кассационном порядке, уголовные дела в апелляционном порядке; изучают и обобщают судебную практику по направлениям своей деятельности, анализируют судебную статистику; осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Экономический суд области (города Минска)

В соответствии со ст. 36 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей Экономический суд области (города Минска) состоит из судей Экономического суда области (города Минска), в том числе председателя Экономического суда области (города Минска) и его заместителей. Экономический суд области (города Минска) рассматривает в пределах своей компетенции экономические дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном порядке и по вновь открывшимся обстоятельствам, дела об административных правонарушениях в качестве суда первой инстанции, а также жалобы (протесты)

на постановления по делам об административных правонарушениях; изучает и обобщает судебную практику, ведет и анализирует судебную статистику; готовит предложения о совершенствовании законодательства, регулирующего отношения в сфере предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 38 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

При наличии десяти и более судей в составе Экономического суда области (города Минска) судьи такого суда могут специализироваться на рассмотрении дел о банкротстве, налоговых споров, иных категорий дел в порядке, предусмотренном Пленумом ВС РБ. Количественный состав судей Экономического суда области (города Минска) устанавливается Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ (ст. 36 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Судьи

В соответствии со ст. 66 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей судьи всех судов в Беларуси обладают единым статусом, при этом названная норма допускает установление различных полномочий. Судья занимает государственную должность, является государственным служащим, на него распространяется действие Закона РБ от 14 июня 2003 г. «О государственной службе в Республике Беларусь» (*Закон Рэспублікі Беларусь Аб дзяржаўнай службе ў Рэспубліцы Беларусь*)¹. На судью распространяются ограничения, связанные с государственной службой².

Права и обязанности судьи установлены в ст. 71 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. В целях осуществления правосудия судьи имеют право: запрашивать информацию у государственных органов,

¹ Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» (в ред. от 9 января 2017 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2003. № 70.

² В настоящее время в соответствии с Указом Президента РБ установлен следующий количественный состав судей судов общей юрисдикции: число судей Верховного Суда РБ – 76; судей областных (Минского городского) судов – 197; судей экономических судов областей (города Минска) – 122; судей районных (городских) судов – 844. Итого численный состав судей судов общей юрисдикции (включая судей Верховного суда РБ) – 1239 судей. См.: Указ Президента Республики Беларусь от 26 сентября 2005 г. № 452 «Об установлении количества судей судов общей юрисдикции, президиумов Верховного Суда, областных, Минского городского судов» (в ред. от 7 июня 2016 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2005. № 154. По данным Национального статистического комитета РБ по состоянию на 1 апреля 2017 г. население Республики Беларусь составляет 9 498 600 чел. Соответственно на 100000 населения в стране приходится 13 судей. См.: Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь // <http://www.belstat.gov.by/>.

иных организаций, а также у должностных лиц и иных граждан; запрашивать и получать в установленном порядке на безвозмездной основе сведения из информационных систем государственных органов и иных организаций и иметь доступ, в том числе удаленный, к таким информационным системам, содержащим персональные данные, запрашивать и получать в установленном порядке на безвозмездной основе от государственных органов и иных организаций без письменного согласия граждан сведения из информационных систем, содержащих персональные данные, по письменному запросу или на основании соглашения о предоставлении персональных данных, заключенного ВС РБ с собственником (владельцем) информационного ресурса (системы). В соответствии со ст. 71 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей судья КС РБ имеет также право требовать созыва заседания КС РБ, предлагать вопросы на его рассмотрение, выражать особое мнение по поводу заключений и решений КС РБ. Судьи КС РБ вправе присутствовать на открытых (по приглашениям – и на закрытых) заседаниях любых государственных органов.

При осуществлении правосудия судьи должны неукоснительно соблюдать Конституцию РБ, законы и иные законодательные акты, строго соблюдать Кодекс чести судьи РБ, а также обеспечивать защиту прав и свобод граждан, охраняемых законодательством интересов государства и организаций, индивидуальных предпринимателей, высокую культуру судебной деятельности, быть справедливыми и беспристрастными. Судья не должны высказывать мнение по существу дел, находящихся в их производстве, а также передавать дела кому бы то ни было для ознакомления иначе как в порядке и случаях, установленных законодательными актами.

Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону (ст. 67 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей); несменяемы – судья не может быть переведен на другую должность или в другой суд без личного согласия (ст. 68 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей); обладают неприкосновенностью (ст. 69 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

На должность судьи КС РБ и суда общей юрисдикции не может быть назначено лицо, в отношении которого имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда; лицо, не способное по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи, что подтверждается медицинским заключением; лицо, признанное ограниченно дееспособным или недееспособным решением суда, вступившим в законную силу (ст. 73 и 76 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей). В соответствии со ст. 70 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей судьи не могут быть депутатами Палаты представителей, членами Совета Республики Национального собрания РБ и депутатами местных Советов депутатов, а также членами политических партий и иных об-

шественных объединений, преследующих политические цели. Судьи не могут осуществлять предпринимательскую деятельность, выполнять иную оплачиваемую работу, кроме преподавательской и научно-исследовательской.

В соответствии со ст. 69 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей судья является неприкосновенным в течение срока своих полномочий. Неприкосновенность судьи распространяется на его жилище, служебное помещение, транспорт и средства связи, корреспонденцию, имущество и используемые им документы. Судьи не могут быть привлечены к какой-либо ответственности за высказанное ими при осуществлении правосудия суждение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена их виновность в совершении преступления против интересов службы.

Особенности привлечения судьи к уголовной ответственности определены в главе 49 «Производство по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц» Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (*Кримінальна-процесуальны кодэкс Рэспублікі Беларусь*, далее — УПК РБ)¹. Судья, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства РБ, не может быть задержан и иным образом лишен личной свободы без предварительного согласия Президента РБ, за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления. Судья, за исключением судьи, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства РБ, не может быть задержан и иным образом лишен личной свободы без предварительного согласия соответственно должностного лица, назначившего судью (государственного органа, избравшего его), за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления.

Правила этического поведения

Кодекс чести судьи Республики Беларусь был принят на первом съезде судей Республики Беларусь 5 декабря 1997 г. (*Кодэкс гонару суддзі Рэспублікі Беларусь*, далее — Кодекс чести судьи)². Кодекс чести судьи устанавливает правила поведения этического характера, обязательные для каждого судьи РБ независимо от занимаемой должности. Правила поведения, предусмотренные Кодексом чести судьи, распространяются

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 г. № 295-З (в ред. от 20 апреля 2016 г.) // Справочно-правовая система Республики Беларусь «ЭТАЛОН».

² Кодекс чести судьи Республики Беларусь, принятый на первом съезде судей Республики Беларусь 5 декабря 1997 г. // Официальный сайт Верховного суда Республики Беларусь. URL: http://www.court.gov.by/justice_RB/basis/corp_rules/e874b43763fc045.html.

также на судей, находящихся в отставке, сохраняющих звание судьи и принадлежность к судейскому сообществу, за исключением случаев, когда из существа отношений не вытекает иное.

Кодекс чести судьи содержит правила поведения, обеспечивающие независимость, объективность и беспристрастность судьи (ст. 3), культуру общения судьи (ст. 5); обязывает судью воздерживаться от публичных комментариев по делам до вступления в законную силу решений по ним (ст. 6), сохранять профессиональную тайну (ст. 12); определяет правила поведения во внеслужебной деятельности судьи (ст. 7); обязывает судью повышать свою профессиональную квалификацию (ст. 9); устанавливает обязанности судьи перед судейским сообществом (ст. 10); определяет этические правила поведения судьи в судебном заседании (ст. 11) и т. д.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должность судьи КС РБ установлены в ст. 73 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. В соответствии с названной нормой судьей КС РБ может быть назначен (избран) гражданин РБ, владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование, являющийся высококвалифицированным специалистом в области права, имеющий, как правило, ученую степень и обладающий высокими моральными качествами.

Требования к кандидату на должность судьи суда общей юрисдикции установлены в ст. 76 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. На основании названной статьи кандидатом на должность судьи суда общей юрисдикции может быть гражданин РБ, достигший 25-летнего возраста, владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики», стаж работы по специальности не менее трех лет, порядок исчисления которого устанавливается Советом министров РБ или уполномоченным им органом, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен на должность судьи. На основании ст. 78 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей кандидаты на должность судьи судов общей юрисдикции сдают квалификационный экзамен, который проводится экзаменационной комиссией при ВС РБ. В ее состав, который утверждается председателем ВС РБ, входят наиболее квалифицированные судьи, представители государственных органов и специалисты в области права. Подбор лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции, представление их кандидатур экзаменационной комиссии осуществляются ВС РБ, областными (Минским городским) судами, экономическими судами областей (города Минска).

Заявление о зачислении кандидатом в судьи с приложением документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к кандидату в судьи, направляется в соответствующую квалификационную коллегия судей, которая по итогам его рассмотрения принимает решение о регистрации в качестве кандидата в судьи или об отказе в регистрации в качестве кандидата в судьи (ст. 79 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Кандидат на должность судьи областного (Минского городского) суда должен иметь стаж работы в должности судьи не менее трех лет; судьи ВС РБ (за исключением случаев, установленных законодательством) должен иметь стаж работы в должности судьи не менее пяти лет. Кандидат на должность председателя, заместителя председателя районного (городского), специализированного судов должен иметь стаж работы в должности судьи не менее трех лет. Кандидат на должность председателя, заместителя председателя областного (Минского городского) суда, экономического суда области (города Минска) должен иметь стаж работы в должности судьи не менее пяти лет.

Судьей судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности ВС РБ может быть лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы в должности судьи не менее пяти лет либо стаж работы в области патентования не менее пяти лет, а также лицо, имеющее высшее техническое или высшее естественнонаучное образование и стаж работы в области патентования не менее пяти лет.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи КС назначаются (избираются) на 11 лет и могут быть назначены (избраны) на новый срок (ст. 74 Кодекса о судоустройстве и статусе судей).

В соответствии со ст. 81 Кодекса о судоустройстве и статусе судей судьи судов общей юрисдикции назначаются на должность сроком на 5 лет и могут быть назначены на новый срок или бессрочно, при этом с судьями контракт не заключается. Судьи исполняют свои обязанности до достижения ими предельного возраста пребывания на государственной службе. На время нахождения судьи суда общей юрисдикции в социальном отпуске на его должность может назначаться судья, находящийся в отставке, или иное лицо при условии соответствия его требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи суда общей юрисдикции.

Предельный возраст пребывания на государственной службе судей ВС РБ – 70 лет, судей других судов общей юрисдикции – 65 лет (ст. 81 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей). Предельный возраст пребывания в должности судьи КС – 70 лет (ст. 116 Конституции, ст. 73 Кодекса о судоустройстве и статусе судей).

КС формируется в следующем порядке: шесть судей назначаются Президентом, шесть судей избираются Советом Республики Национального собрания (кандидатуры для избрания на должности судей КС предлагаются председателем КС). Председатель КС назначается Президентом РБ с согласия Совета Республики Национального собрания РБ (ст. 116 Конституции, ст. 20 Кодекса о судоустройстве и статусе судей).

Порядок назначения судей судов общей юрисдикции установлен в ст. 81 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. В соответствии с названной нормой судьи ВС РБ назначаются Президентом РБ с согласия Совета Республики Национального собрания РБ по представлению председателя ВС РБ. Судьи районных (городских), специализированных, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска) назначаются Президентом РБ по представлению председателя ВС РБ.

В соответствии со ст. 107 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей полномочия судьи приостанавливаются Президентом РБ в случае возбуждения уголовного дела в отношении судьи, привлечения его в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, а также его задержания и иного лишения личной свободы — до вступления в законную силу приговора, постановления о применении в отношении судьи принудительных мер безопасности и лечения или постановления о прекращении уголовного дела.

Прекращение полномочий судьи регламентировано в ст. 108 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей. В числе оснований прекращения полномочий судьи названы: отставка; достижение предельного возраста; заявление судьи об освобождении от должности; истечение срока его полномочий; прекращение гражданства РБ; отказ от принесения присяги; однократное грубое нарушение должностных обязанностей, совершение проступка, несовместимого с нахождением на государственной службе; вступление в законную силу обвинительного приговора и т. д.

Прекращение полномочий председателя и судей КС РБ осуществляется Президентом РБ, о чем последний уведомляет Совет Республики Национального собрания РБ. Прекращение полномочий судей судов общей юрисдикции (кроме председателя и судей ВС РБ) осуществляется Президентом РБ, в том числе по представлению председателя ВС РБ.

Квалификационные коллегии

Квалификационные коллегии судей образуются в целях поддержания высоких стандартов профессиональных и моральных качеств судей, закрепленных в Кодексе чести судьи, усиления гарантий их не-

зависимости, повышения ответственности и дисциплины в работе судов и судей и поддержания высокого престижа судейского труда. Их задачами являются: проведение аттестации судей с учетом их профессионального уровня; осуществление дисциплинарного производства в отношении судей; обеспечение исполнения решений органов судейского сообщества; осуществление иных полномочий в соответствии с Кодексом РБ о судостроительстве и статусе судей (ст. 159 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). В соответствии со ст. 160 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей при ВС РБ создается Высшая квалификационная коллегия судей Верховного суда Республики Беларусь. Квалификационные коллегии судей действуют также при областных (Минском городском) судах и экономических судах областей (города Минска).

Аттестация судей

Задачей аттестации судьи является объективная оценка уровня его профессиональных знаний, деловых качеств и умения применять их при осуществлении правосудия (ст. 83 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей).

Аттестация подразделяется на очередную и внеочередную (ст. 84 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей). Очередная аттестация проводится при присвоении очередного квалификационного класса; в отношении судей, назначенных на должность судьи бессрочно, — периодически один раз в пять лет. Внеочередная аттестация проводится при назначении судьи на должность на новый срок; при назначении судьи на должность председателя, заместителя председателя соответствующего суда; при назначении судьи на должность судьи в вышестоящий суд; при досрочном присвоении квалификационного класса или понижении в квалификационном классе; при длительном (более одного года непрерывно) неисполнении обязанностей судьи.

В соответствии со ст. 85 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей аттестация проводится в отношении:

- судей ВС РБ (кроме его председателя), председателей, заместителей председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска), судей — членов квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска) — Высшей квалификационной коллегией судей ВС РБ по представлению председателя ВС РБ;
- судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска) (кроме председателей, заместителей председателей, судей — членов квалификационных коллегий судей указанных судов), председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализирован-

ных судов – квалификационными коллегиями судей названных судов по представлению соответственно их председателей.

В отношении председателя, заместителя председателя и судей КС РБ, председателя ВС РБ, а также судей, имеющих высший квалификационный класс, аттестация не проводится.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 91 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей судьи могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности: за нарушение требований законодательства при осуществлении правосудия; нарушение Кодекса чести судьи РБ; несоблюдение правил внутреннего трудового распорядка; совершение иного дисциплинарного проступка. В числе мер дисциплинарного взыскания в ст. 92 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей названы: замечание; выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; понижение в квалификационном классе на срок до шести месяцев; освобождение от должности.

Дисциплинарное производство в отношении судьи КС РБ осуществляется КС РБ. До рассмотрения КС РБ вопроса о привлечении судьи КС РБ к дисциплинарной ответственности председателем КС РБ создается комиссия из числа судей КС РБ для проведения служебного расследования, по результатам которого комиссия дает свое заключение. После получения заключения председатель КС РБ незамедлительно созывает заседание КС РБ по вопросу о привлечении судьи КС РБ к дисциплинарной ответственности, на котором принимается решение (ст. 106 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

В соответствии со ст. 95 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей право возбуждения дисциплинарного производства в отношении судей судов общей юрисдикции принадлежит Президенту РБ (в отношении всех судей); председателю ВС РБ (в отношении всех судей судов общей юрисдикции); председателям областных (Минского городского) судов (в отношении судей соответствующих областных (Минского городского), районных (городских), специализированных судов); председателям экономических судов областей, в том числе города Минска (в отношении судей соответствующих экономических судов областей (города Минска)).

В соответствии со ст. 94 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей дисциплинарное производство в отношении судей судов общей юрисдикции за совершение ими дисциплинарных проступков осуществляется квалификационными коллегиями судей. Высшая квалификационная коллегия судей ВС РБ осуществляет дисциплинарное производство в отношении судей ВС РБ (кроме председателя ВС РБ), председателей, заместителей председателей областных (Минского

городского) судов, экономических судов областей (города Минска), членов квалификационных коллегий судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска). Квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска) осуществляют дисциплинарное производство в отношении судей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска) (кроме председателей, заместителей председателей, членов квалификационных коллегий судей указанных судов), председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов.

Квалификационная коллегия судей может принять заключение (имеет рекомендательный характер) о наличии оснований для применения дисциплинарных взысканий или для прекращения дисциплинарного производства. Материалы осуществления дисциплинарного производства в трехдневный срок направляются квалификационной коллегией судей с ее заключением для принятия решения председателю соответствующего суда (ст. 98 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей).

Решения по результатам рассмотрения дел о дисциплинарной ответственности судей принимаются: председателями областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска) – в отношении заместителей председателей и судей этих судов, а также председателей, заместителей председателей и судей районных (городских), специализированных судов; председателем ВС РБ – в отношении судей ВС РБ, председателей областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска); Президентом РБ в случае применения таких дисциплинарных мер, как понижение в квалификационном классе на срок до шести месяцев или освобождение от должности (ст. 99 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей).

Профессиональные сообщества

В соответствии со ст. 127 Кодекса РБ о судостроительстве и статусе судей к числу органов судейского сообщества относятся Съезд судей Республики Беларусь (далее – съезд судей РБ); Республиканская конференция судей; Республиканский совет судей; конференции судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска); Высшая квалификационная коллегия судей Верховного суда Республики Беларусь; квалификационные коллегии судей областных (Минского городского) судов и экономических судов областей (города Минска).

Основные задачи органов судейского сообщества заключаются в поддержании авторитета судебной власти; обеспечении соблюдения судьями в их профессиональной деятельности и личном поведении

требований, предъявляемых к ним Конституцией РБ, иными актами законодательства и Кодексом чести судьи РБ; защите прав и законных интересов судей; содействии реализации гарантий независимости и неприкосновенности судей; совершенствовании судебной системы и судопроизводства (ст. 128 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Народные заседатели

Народными заседателями могут быть граждане РБ, достигшие 25-летнего возраста, владеющие белорусским и русским языками. Народными заседателями не могут быть лица, в отношении которых имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда; лица, признанные ограниченно дееспособными или недееспособными решением суда, вступившим в законную силу; лица, состоящие на учете в психоневрологическом и (или) наркологическом диспансерах; священнослужители; адвокаты и нотариусы, а также должные лица, связанные в законе (ст. 117 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Включение граждан РБ в списки народных заседателей производится с их согласия. Предварительный отбор кандидатов в народные заседатели осуществляется исполнительным комитетом, который направляет списки для согласования в органы прокуратуры. Привлечение народных заседателей к участию в рассмотрении конкретного дела производится соответствующим судом согласно очередности из списка народных заседателей данного суда в порядке, устанавливаемом Пленумом ВС РБ (ст. 118 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Народные заседатели при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону (ст. 67 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей), не могут быть привлечены к какой-либо ответственности за высказанное ими при осуществлении правосудия суждение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена их виновность в совершении преступления против интересов службы (ст. 69 Кодекса РБ о судоустройстве и статусе судей).

Министерство юстиции

В соответствии с Постановлением Совета министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» (*Пастанова Савета Міністраў Рэспублікі Беларусь Аб зацвярджэнні Палажэння аб Міністэрстве юстыцыі Рэспублікі Беларусь*, далее – Положение о Минюсте РБ)¹ Мини-

¹ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1605 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Республики Беларусь» (в ред. от 2 декабря 2016 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. № 107.

стерство юстиции Республики Беларусь (далее – Минюст РБ) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету министров РБ, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательными актами РБ, – непосредственно Президенту РБ (п. 1 Положения о Минюсте РБ). Минюст РБ не обладает в сфере судебной системы никакими полномочиями.

Прокуратура

Основы организации деятельности системы органов прокуратуры в Республике Беларусь установлены в Конституции РБ, в Законе РБ от 8 мая 2007 г. «О прокуратуре Республики Беларусь» (*Закон Рэспублікі Беларусь Аб пракуратуры Рэспублікі Беларусь*; далее – Закон РБ о прокуратуре)¹ и в иных законодательных актах, определяющих компетенцию, организацию, порядок деятельности прокуратуры и полномочия прокурорских работников².

В соответствии со ст. 125 Конституции РБ на Генерального прокурора РБ и подчиненных ему прокуроров возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Прокуратура РБ – единая и централизованная система органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории страны, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами (ст. 1 Закона РБ о прокуратуре). Ее задачи заключаются в обеспечении верховенства права, законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов (ст. 4 Закона РБ о прокуратуре).

Единую и централизованную систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РБ, прокуратуры областей, города

¹ Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 «О прокуратуре Республики Беларусь» (в ред. от 18 июля 2016 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2007. № 119.

² В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. «О создании государственного учреждения» («Указ Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь Аб стварэнні дзяржаўнай установы») установлена общая численность работников органов прокуратуры в количестве 2269 единиц. Соответственно, на 100000 населения страны приходится 23,9 от общего числа прокурорских работников. См.: Указ Президента Республики Беларусь от 3 августа 2006 г. № 482 «О создании государственного учреждения» (в ред. от 1 октября 2014 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 125.

Минска, являющиеся юридическими лицами, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуратуры, а также иные государственные организации, созданные в системе органов прокуратуры по решению Президента РБ. Создание, реорганизация и ликвидация органов прокуратуры осуществляются Президентом РБ по представлению Генерального прокурора РБ (ст. 16 Закона РБ о прокуратуре).

В органах прокуратуры создаются коллегии, которые являются совещательными органами. В Генеральной прокуратуре РБ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РБ, его заместителей и иных прокурорских работников. Персональный состав коллегий Генеральной прокуратуры РБ утверждается Президентом РБ по представлению Генерального прокурора РБ. В прокуратурах областей, города Минска образуются коллегии в составе прокурора, возглавляющего соответствующую прокуратуру, его заместителей и иных прокурорских работников. Персональный состав коллегий утверждается Генеральным прокурором РБ по представлению соответствующего прокурора (ст. 21 Закона РБ о прокуратуре).

От имени государства прокурор осуществляет уголовное преследование и поддерживает государственное обвинение в суде, выступая в качестве стороны обвинения — государственного обвинителя (ст. 46 Закона РБ о прокуратуре).

При наличии письменного поручения вышестоящего прокурора нижестоящий прокурор принимает участие в рассмотрении гражданских дел, дел, связанных с осуществлением предпринимательской и иной хозяйственной (экономической) деятельности, по первой инстанции ВС РБ, областными и Минским городским судами, экономическими судами областей и города Минска (ст. 45 Закона РБ о прокуратуре).

Генеральный прокурор РБ и его заместители уполномочены участвовать в заседаниях КС РБ, Пленума и Президиума ВС РБ, при этом Генеральный прокурор РБ вправе вносить на рассмотрение Пленума ВС РБ предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений (ст. 11 Закона РБ о прокуратуре).

Прокурор при осуществлении своих полномочий независим и руководствуется законодательством. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность (ст. 127 Конституции, ст. 8 Закона РБ о прокуратуре). В своей деятельности прокурор руководствуется Конституцией РБ, соответствующими ей актами законодательства и в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет функции, возложенные на него Законом о прокуратуре и иными законодательными актами. Прокурор принимает предусмотренные Законом о прокуратуре и иными законодательными актами меры по пресечению

нарушений законодательства, от кого бы эти нарушения ни исходили, привлечению к ответственности лиц, их совершивших, восстановлению нарушенных прав и законных интересов граждан и организаций (ст. 6 Закона РБ о прокуратуре).

На основании ст. 11 Закона РБ о прокуратуре Генеральный прокурор РБ и его заместители вправе в установленном порядке принимать участие в заседаниях Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания РБ и образуемых ими комиссий и иных органов, КС РБ, Пленума и Президиума ВС РБ, Совета министров РБ и его Президиума, коллегии Комитета государственного контроля РБ. Генеральный прокурор РБ, его заместители и нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур, а по их поручению и иные прокурорские работники вправе в установленном порядке участвовать в заседаниях республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету министров РБ, органов Комитета государственного контроля РБ, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов и иных государственных организаций.

В соответствии со ст. 23 Закона РБ о прокуратуре Генеральный прокурор РБ возглавляет систему органов прокуратуры, организует и направляет работу органов прокуратуры, осуществляет контроль за их деятельностью и несет ответственность за выполнение органами прокуратуры возложенных на них задач, издает приказы, распоряжения и дает указания, обязательные для исполнения всеми прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательными актами.

Прокуроры областей, города Минска подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РБ. Прокуроры областей, города Минска руководят деятельностью соответствующих прокуратур и подчиненных им органов прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами. Прокуроры областей, города Минска вносят предложения Генеральному прокурору РБ об изменении структуры и штатного расписания соответствующей прокуратуры в пределах бюджетных ассигнований и установленной численности органов прокуратуры (ст. 24 Закона РБ о прокуратуре). Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры руководят деятельностью соответствующей прокуратуры, издают приказы, распоряжения и дают указания, обязательные для исполнения всеми подчиненными им прокурорскими работниками и работниками прокуратуры, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательными актами (ст. 25 Закона РБ о прокуратуре).

В соответствии со ст. 13 Закона РБ о прокуратуре Генеральный прокурор РБ вправе вносить на рассмотрение Пленума ВС РБ предложения о даче судам разъяснений по вопросам применения законодательства, возникающим при рассмотрении дел и исполнении судебных постановлений. Генеральная прокуратура РБ в порядке, установленном законодательством, принимает участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов. Генеральный прокурор РБ, его заместители, нижестоящие прокуроры территориальных и транспортных прокуратур и их заместители вправе в установленном порядке в пределах своей компетенции направлять предложения в нормотворческий орган (должностному лицу) о принятии (издании), изменении, дополнении, толковании или признании утратившими силу нормативных правовых актов.

Генеральный прокурор РБ не может быть задержан и иным образом лишен личной свободы без предварительного согласия Президента РБ, за исключением случаев совершения измены государству либо задержания на месте совершения преступления. Заместители Генерального прокурора РБ и прокуроры областей и города Минска не могут быть задержаны и иным образом лишены личной свободы без предварительного согласия Президента РБ, за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления. О задержании прокурорского работника органами, осуществившими задержание, немедленно сообщается в письменной форме Генеральному прокурору РБ. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении прокурора либо о привлечении его в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, принимается Генеральным прокурором РБ (глава 49 УПК РБ).

В зависимости от предмета надзора, адресатов надзора и полномочий органов прокуратуры можно выделить несколько разновидностей надзора: надзор за исполнением законодательства; надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; надзор за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания; надзор за соответствием закону судебных постановлений, а также за соблюдением законодательства при их исполнении; надзор за соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, а также мер принудительного характера.

При выявлении нарушений действующего законодательства прокурор имеет право вынести следующие акты: 1) представление; 2) протест; 3) постановление; 4) предписание; 5) официальное предупреждение.

Представление — акт прокурорского надзора, содержащий требование об устранении нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих. Представление вносится прокурором или его заместителем в адрес органов (должностных лиц), правомочных устранить допущенные нарушения. Подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее месячного срока со дня поступления должны быть приняты меры по выполнению содержащихся в нем требований, о чем в этот же срок должно быть сообщено прокурору или его заместителю. Если представление рассматривается коллегиальным органом, то прокурору или его заместителю должно быть заранее сообщено о дате, времени, месте проведения заседания, в котором может принять участие представитель прокуратуры. Например, коллегиальным органом является местный Совет депутатов, исполком, коллегия министерства. На практике достаточно часто представители прокуратуры участвуют в рассмотрении представлений коллегиальными органами.

Протест — акт прокурорского надзора, который приносит прокурор или его заместитель на противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров, местных представительных и распорядительных органов, других организаций, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. В протесте прокурор или его заместитель требуют отмены либо изменения противоречащего законодательству правового акта, решения либо прекращения незаконного действия. Протест подлежит рассмотрению не позднее десятидневного срока с момента поступления, а местными представительными органами — на ближайшей сессии. В исключительных обстоятельствах прокурор или заместитель прокурора вправе установить сокращенный срок для рассмотрения протеста. Принесение протеста приостанавливает исполнение опротестованного акта или решения (действия). О результатах рассмотрения сообщается прокурору или его заместителю. Если протест рассматривает коллегиальный орган, то о дне, времени, месте рассмотрения сообщается прокурору или его заместителю. В таком заседании вправе принять участие представитель прокуратуры. Протест до его рассмотрения может быть отозван. При отклонении протеста или его не рассмотрении в установленный срок прокурор или его заместитель могут принести протест (за исключением протеста на судебное постановление) в вышестоящий государственный орган (организацию, вышестоящему должностному лицу). Если и в этом случае рассмотрение протеста не дало позитивных результатов, то прокурор или его заместитель вправе обратиться с заявлением в суд об отмене противоречащих законодательству правового акта или решения (действия). До вступления в силу решения суда приостанавливается действие опротестованных правового акта или решения (действия).

Постановление — акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности (может быть вынесено и в иных случаях с учетом полномочий прокурора). Постановления при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства при производстве предварительного следствия и дознания выносятся в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом. Постановление — акт прокурорского надзора, содержащий в зависимости от характера нарушения законодательства мотивированное решение прокурора или его заместителя о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или о привлечении лица к материальной ответственности (может быть вынесено и в иных случаях с учетом полномочий прокурора). Постановления при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства при производстве предварительного следствия и дознания выносятся в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом.

Предписание — акт прокурорского надзора об устранении нарушений законодательства, выносимый прокурором или его заместителем в случае нарушения законодательства, которое носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам граждан, организаций, общественным и государственным интересам, если оно не будет немедленно устранено. Предписание направляется субъектам, допустившим нарушения, либо вышестоящим по отношению к ним. В предписании указывается акт, который нарушен, характер правонарушения и предложения о мерах по его устранению. Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору или его заместителю. Лица, в адрес которых вынесено предписание, могут обжаловать предписание вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами, который обязан рассмотреть жалобу в десятидневный срок со дня ее поступления и о результатах рассмотрению сообщить заявителю. Обжалование не приостанавливает исполнение предписания. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

Официальное предупреждение — акт прокурорского надзора о недопустимости повторного совершения должностным лицом, иным гражданином правонарушений, влекущих за собой ответственность, установленную законодательными актами, либо недопустимости подготовки к совершению противоправных действий, и объявляемый указанным лицам в целях предупреждения совершения ими правонарушений. При несогласии с официальным предупреждением должностное лицо, иной гражданин, в отношении кого оно вынесено, вправе обжа-

ловать его вышестоящему прокурору, если иное не предусмотрено законодательными актами. Решение вышестоящего прокурора по жалобе может быть обжаловано в судебном порядке.

В 2017 г. в органы прокуратуры поступило около 73 тыс. обращений граждан, 10,5 тыс. юридических лиц. Проведено 8872 проверки. Заявлено 11,5 тыс. исков по гражданским делам на 21 млн руб., экономических исков 1800 на сумму 320,5 млн руб. Внесено 8380 представлений, принесено 5694 протеста (отклонено 132), вынесено 9080 предписаний, предупреждений в отношении 13 430 лиц. К дисциплинарной ответственности привлечено 18380 чел., в том числе освобождено от должности 206 человек.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 48 Закона РБ о прокуратуре на должность прокурорского работника может быть назначен гражданин РБ, имеющий высшее юридическое образование (в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование) и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной службе. На должность прокурора района, района в городе, города, межрайонного прокурора и приравненного к ним транспортного прокурора назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее трех лет, а на должность прокурора области, города Минска — лица, имеющие стаж службы в качестве прокурорского работника не менее пяти лет, если иное не установлено Положением о прохождении службы в органах прокуратуры РБ.

Лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, сдают *квалификационный экзамен* и проходят *стажировку*, в определенных случаях указанные лица могут быть приняты на службу в органы прокуратуры без сдачи квалификационного экзамена и прохождения стажировки (ст. 49 Закона РБ о прокуратуре).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора РБ, иных прокуроров и прокурорских работников законом не установлен.

Генеральный прокурор РБ назначается на должность Президентом РБ с согласия Совета Республики Национального собрания РБ (сообщения о назначении Генерального прокурора РБ на должность и об освобождении его от должности публикуются в средствах массовой информации). Генеральный прокурор РБ может быть освобожден от должности Президентом РБ с уведомлением Совета Республики

Национального собрания РБ в случае совершения им преступления, установленного вступившим в силу приговором суда, в связи с невозможностью исполнения им своих обязанностей по состоянию здоровья, по собственному желанию и по иным основаниям (ст. 18 Закона РБ о прокуратуре).

Генеральный прокурор РБ назначает на должности и освобождает от должностей его заместителей (по согласованию с Президентом РБ); начальников структурных подразделений Генеральной прокуратуры РБ и их заместителей, советников Генерального прокурора РБ, старших помощников и помощников Генерального прокурора РБ, помощников Генерального прокурора РБ по особым поручениям, помощников заместителей Генерального прокурора РБ, старших прокуроров и прокуроров структурных подразделений Генеральной прокуратуры РБ, а также работников Генеральной прокуратуры РБ; прокуроров областей, города Минска (по согласованию с Президентом РБ); заместителей прокуроров областей, города Минска, начальников структурных подразделений прокуратур областей, города Минска по представлению соответствующего прокурора; руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента РБ (по согласованию с Президентом РБ, если иное не предусмотрено законодательными актами); заместителей руководителей государственных организаций, созданных в системе органов прокуратуры по решению Президента РБ; прокуроров и заместителей прокуроров районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуроров по представлению соответственно прокурора области, города Минска (ст. 23 Закона РБ о прокуратуре).

Прокуроры областей, города Минска назначают на должности и освобождают от должностей прокурорских работников и работников прокуратур областей, города Минска, прокурорских работников прокуратур районов, районов в городах, городов, межрайонных и приравненных к ним транспортных прокуратур (ст. 24 Закона РБ о прокуратуре).

Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры назначают на должности и освобождают от должностей работников соответствующей прокуратуры (ст. 25 Закона РБ о прокуратуре).

Дисциплинарная ответственность

Прокурорскому работнику присваивается классный чин в соответствии с занимаемой им должностью. С целью объективной оценки их практической деятельности, уровня профессиональной подготовки, правовой культуры и определения служебной перспективы проводится аттестация прокурорских работников. Аттестации подлежат

прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Аттестация заместителей Генерального прокурора РБ, прокуроров областей, города Минска проводится в порядке, установленном Президентом РБ. Порядок аттестации иных прокурорских работников устанавливается Положением о прохождении службы в органах прокуратуры РБ (ст. 52 Закона РБ о прокуратуре).

В соответствии со ст. 55 Закона РБ о прокуратуре за неисполнение или ненадлежащее исполнение по вине прокурорского работника возложенных на него служебных обязанностей, превышение должностных полномочий, нарушение служебной дисциплины, совершение действий, дискредитирующих звание прокурорского работника и несовместимых со службой в органах прокуратуры, а равно за несоблюдение установленных действующим законодательством ограничений, связанных с государственной службой, прокурорский работник несет дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательными актами. Помимо предусмотренных законодательством о государственной службе и законодательством о труде мер дисциплинарного взыскания к прокурорскому работнику могут быть применены: понижение в классном чине на срок до шести месяцев; понижение в должности на срок до шести месяцев; лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Республики Беларусь»; освобождение от занимаемой должности (увольнение); освобождение от занимаемой должности (увольнение) с лишением классного чина. Генеральный прокурор РБ имеет право налагать на прокурорских работников дисциплинарные взыскания с учетом следующих исключений: понижение в классном чине на срок до шести месяцев, а также лишение классного чина, которые присвоены Президентом РБ, осуществляются Президентом РБ по представлению Генерального прокурора РБ; понижение в должности на срок до шести месяцев или освобождение от занимаемой должности (увольнение) заместителей Генерального прокурора РБ, прокуроров областей, города Минска осуществляются Генеральным прокурором РБ по согласованию с Президентом РБ.

Генеральный прокурор РБ определяет полномочия руководителей органов прокуратуры по привлечению к дисциплинарной ответственности прокурорских работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РБ. Прокуроры областей, города Минска имеют право налагать на подчиненных им прокурорских работников дисциплинарные взыскания (за исключением применения мер ответственности, установленной в отношении Генерального прокурора РБ). Прокуроры областей, города Минска не вправе налагать дисциплинарные взыскания на своих заместителей, а также освобождать от занимаемых должностей (увольнять) прокурорских работников, назначенных на

должности Генеральным прокурором РБ. Прокуроры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним транспортные прокуроры имеют право применять дисциплинарные взыскания в виде замечания и выговора к подчиненным им прокурорским работникам, за исключением своих заместителей (ст. 55 Закона РБ о прокуратуре).

Адвокатура

В Республике Беларусь функционирование института адвокатуры вытекает из ст. 62 Конституции РБ, гарантирующей каждому право на юридическую помощь. Правовые основы функционирования адвокатуры и деятельности адвокатов установлены в основополагающем акте — Законе РБ от 30 декабря 2011 г. «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (*Закон Рэспублікі Беларусь Аб адвакатуры і адвакацкай дзейнасці ў Рэспубліцы Беларусь*, далее — Закон РБ об адвокатуре)¹. В соответствии со ст. 1 Закона РБ об адвокатуре адвокатура — правовой институт, призванный оказывать в соответствии с Конституцией РБ на профессиональной основе юридическую помощь в целях осуществления и защиты прав, свобод и интересов физических и юридических лиц.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской (ст. 29 Закона РБ об адвокатуре). Закон РБ об адвокатуре не содержит положений о неприкосновенности адвокатов в РБ.

Требования к кандидатам

Адвокатом в РБ может быть физическое лицо, являющееся гражданином РБ, имеющее высшее юридическое образование, прошедшее в установленных Законом об адвокатуре случаях стажировку и сдавшее квалификационный экзамен, получившее специальное разрешение (лицензию) на осуществление адвокатской деятельности (далее, если не предусмотрено иное, — лицензия) и являющееся членом территориальной коллегии адвокатов (ст. 7 Закона РБ об адвокатуре). В соответствии со ст. 8 Закона РБ об адвокатуре к осуществлению адвокатской деятельности не допускается лицо: признанное в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным; ранее совершившее умышленное преступление; исключенное (уволненное) из коллегии адвокатов, а также уволенное из правоохранительных и других органов по дискредитирующим обстоятельствам, в течение трех лет со дня принятия соответствующих решений об увольнении; обратившееся за получением лицензии в течение одного года со дня вступления в силу

¹ Закон РБ от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (в ред. от 29 декабря 2012 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2012. № 2.

принятого в отношении его либо индивидуального предпринимателя (юридического лица), в качестве которого было зарегистрировано (учредителем или руководителем которого являлось) это физическое лицо, решения об аннулировании специального разрешения (лицензии) на осуществление частной нотариальной деятельности либо деятельности по оказанию юридических услуг соответственно; занимавшее в период со дня подачи заявления о допуске к квалификационному экзамену до дня получения лицензии должности, время работы на которых засчитывается в стаж государственной службы.

Порядок получения адвокатом лицензии определен в Указе Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» (*Указ Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь Аб ліцэнзаванні асобных відаў дзейнасці*)¹, в соответствии с которым лицензирование адвокатской деятельности осуществляется Минюстом РБ.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 20 Закона РБ об адвокатуре адвокаты привлекаются к дисциплинарной ответственности за совершение деяний, противоречащих Закону РБ об адвокатуре, Правилам профессиональной этики адвоката и иным законодательным актам об адвокатуре. В отношении адвоката могут применяться такие меры дисциплинарного взыскания как замечание; выговор; исключение из территориальной коллегии адвокатов (ст. 21 Закона РБ об адвокатуре).

Порядок применения дисциплинарных взысканий установлен в ст. 22 Закона РБ об адвокатуре. В соответствии с названной нормой дисциплинарное производство может быть возбуждено органами управления коллегии адвокатов или Министром юстиции РБ по собственной инициативе либо на основании жалобы (представления, определения). По результатам рассмотрения жалобы (представления, определения) принимается решение о возбуждении либо об отказе в возбуждении дисциплинарного производства. В случае возбуждения дисциплинарного производства материалы направляются для принятия решения о применении в отношении адвоката мер дисциплинарного взыскания в дисциплинарную комиссию коллегии адвокатов.

Профессиональные сообщества

В ст. 40 Закона РБ об адвокатуре перечислены органы адвокатского самоуправления: в Республике Беларусь ими являются съезд адвокатов и коллегии адвокатов.

¹ Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 20 октября 2016 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2010. № 212. 1/11914.

Высшим органом адвокатского самоуправления является *съезд адвокатов*, в котором принимают участие представители территориальных коллегий адвокатов. К его полномочиям относятся следующие вопросы: рассмотрение в пределах своей компетенции актуальных проблем совершенствования адвокатуры и адвокатской деятельности; обсуждение вопросов повышения качества оказания и доступности юридической помощи, внесение субъектам права законодательной инициативы предложений о совершенствовании законодательства; заслушивание отчета председателя Республиканской коллегии адвокатов о работе совета Республиканской коллегии адвокатов и т. д. (ст. 50 Закона РБ об адвокатуре).

В стране действуют Республиканская и территориальные (Минская городская и областные) коллегии адвокатов, которые являются некоммерческими организациями. *Территориальная коллегия адвокатов* основана на обязательном членстве территориальных коллегий адвокатов (ст. 41 Закона РБ об адвокатуре). В соответствии со ст. 42 Закона РБ об адвокатуре к полномочиям территориальной коллегии адвокатов относится обеспечение доступности получения юридической помощи; контроль за соблюдением адвокатами территориальной коллегии адвокатов законодательства, в том числе Правил профессиональной этики адвоката; проведение по поручению Квалификационной комиссии аттестации адвокатов; рассмотрение жалоб (представлений, определений) на действия адвокатов территориальной коллегии адвокатов; представление и защита интересов адвокатов территориальной коллегии адвокатов и иные полномочия.

Высшим органом управления территориальной коллегии адвокатов является *общее собрание (конференция) ее членов*, а исполнительным органом — *Совет территориальной коллегии адвокатов* (ст. 43 Закона РБ об адвокатуре).

Республиканская коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве территориальных коллегий адвокатов (ст. 46 Закона РБ об адвокатуре). *Совет Республиканской коллегии адвокатов* является коллегиальным исполнительным органом управления, формируется из представителей, избираемых на общих собраниях (конференциях) членов территориальных коллегий адвокатов, в количестве 14 человек — по два представителя от каждой территориальной коллегии адвокатов. *Председатель* Республиканской коллегии адвокатов и *его заместитель* избираются членами совета Республиканской коллегии адвокатов из состава его членов сроком на четыре года по согласованию с Минюстом РБ (ст. 47 Закона РБ об адвокатуре).

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Республиканской и территориальных коллегий адвокатов из числа их членов избираются соответствующие *ревизионные комиссии*

(ст. 44, 48 Закона РБ об адвокатуре). В их структуре также предусмотрено создание *дисциплинарных комиссий*, к полномочиям которых относится рассмотрение жалоб (представлений, определений) на действия председателя и членов совета Республиканской коллегии адвокатов, председателей и членов советов территориальных коллегий адвокатов; рассмотрение жалоб на решения о привлечении адвоката к дисциплинарной ответственности (ст. 45, 49 Закона РБ об адвокатуре).

Адвокаты вправе осуществлять адвокатскую деятельность в адвокатском образовании в форме юридической консультации или адвокатского бюро либо индивидуально. Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально либо стать учредителем (участником) адвокатского бюро (далее — партнер), должен иметь стаж работы в качестве адвоката или лица, оказывающего юридические услуги на основании свидетельства об аттестации юриста, не менее трех лет.

Юридические консультации являются организационной формой осуществления адвокатской деятельности, при этом не являются юридическими лицами. Образуются территориальными коллегиями адвокатов в районах, городах, районах в городах для оказания юридической помощи физическим и юридическим лицам и обеспечения ее доступности (ст. 30 Закона РБ об адвокатуре). Адвокатское бюро является некоммерческой организацией, создаваемой в целях осуществления деятельности по оказанию юридической помощи. Адвокатское бюро вправе нанимать по трудовому договору адвокатов, помощников адвокатов и иных работников (ст. 31 Закона РБ об адвокатуре).

Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, должен иметь помещение, пригодное для осуществления адвокатской деятельности, принадлежащее ему на праве собственности, аренды или ином законном основании. До начала осуществления адвокатской деятельности индивидуально адвокат обязан зарегистрироваться в Министерстве юстиции РБ и получить свидетельство о регистрации (ст. 33 Закона РБ об адвокатуре). Решение адвоката об осуществлении адвокатской деятельности индивидуально либо решение адвокатов об учреждении адвокатского бюро на территории определенной административно-территориальной или территориальной единицы подлежат согласованию с советом территориальной коллегии адвокатов (ст. 29 Закона РБ об адвокатуре).

РЕСПУБЛИКА ГРУЗИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Грузии определены в главе 5 «Судебная власть» Конституции Грузии (*საქართველოს კონსტიტუცია*) от 24 августа 1995 г. (в ред. от 4 октября 2013 г.)¹.

Конституция Грузии провозглашает независимость судебной власти (ст. 82); определяет роль Конституционного суда в качестве судебного органа конституционного контроля (ст. 83), его состав и требования к кандидатам (ст. 88), а также его функции (ст. 89); провозглашает независимость судей (ст. 84); указывает требования к кандидатам на должности судей, определяет основные задачи для Высшего совета юстиции (ст. 86.1); определяет Верховный суд в качестве суда кассационной инстанции (ст. 90).

Конституция Грузии указывает, что отдельными законами должны быть регламентированы полномочия и порядок организации и деятельности Конституционного суда Грузии (ст. 83), Высшего совета юстиции (ст. 86.1), а также Верховного суда Грузии (ст. 90).

Судебные органы

Организация судебной системы Грузии определяется Конституцией Грузии, Органическим законом Грузии от 4 декабря 2009 г. № 2257 «Об общих судах» (в ред. от 16 июня 2017 г.)², Органическим законом от 31 января 1996 г. № 95 «О Конституционном Суде Грузии» (в ред. от 29 января 2016 г.)³ и др.

¹ См.: Ведомости Парламента Грузии. 1995. 24 авг. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/30346/>

² См.: Законодательный вестник Грузии. 2009. 8 дек. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/90676/>

³ Текст закона был опубликован в См.; Ведомости Парламента Грузии. 1996. 27 февр. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/32944/>. С 1 января 2017 г. в Закон «Об общих судах» была внесена ст. 581 — «Распределение дел между судьями», вступающая в силу с 1 июля 2017 г. Согласно этой статье в районных (городских), апелляционных судах и Верховном Суде дела будут распределяться автоматически посредством электронной системы по принципу случайного распределения. Порядок распределения

Высший совет юстиции

В целях обеспечения независимости суда, качества и эффективности правосудия, назначения и освобождения судей от должности, организации квалификационных экзаменов судей, разработки предложений по проведению судебной реформы и выполнения других задач, установленных законом, в соответствии со ст. 86.1 Конституции Грузии (дополнена Конституционным законом от 27 декабря 2006 г. № 4133) создан Высший совет юстиции (*საქართველოს იუსტიციის უმაღლესი საბჭო*) Грузии¹.

В настоящее время Высший совет юстиции является независимым органом, ответственным за управление судебной системой. Это орган наибольшего авторитета в судебной власти. Полномочия Высшего совета юстиции определены законом «Об общих судах» в ст. 49. Они заключаются в: а) назначении и освобождении от должности судей общих судов Грузии (кроме Председателя и членов Верховного суда); б) определении состава квалификационной экзаменационной комиссии; в) определении специализации судей районных (городских) судов; г) утверждении штатного расписания и структуры служащих Аппарата Высшего совета юстиции Грузии, должностного оклада членов Высшего совета юстиции Грузии, должностных окладов и наименований должностей чиновников и вспомогательных служащих Аппарата Высшего совета юстиции Грузии, а также структуры и штатной численности аппаратов общих судов Грузии (за исключением Верховного суда); д) разработке и утверждении порядка организационной работы общих судов Грузии; е) анализе материалов судебной статистики; ж) осуществлении дисциплинарного судопроизводства в отношении судей общих судов Грузии, в предусмотренном законом порядке и в пределах своих полномочий; з) принятия решений о поощрении судей в установленном законом порядке; и) разработке предложений по вопросам судебной реформы; к) осуществление иных полномочий, предусмотренных законодательством Грузии.

дел автоматически посредством электронной системы в общих судах Грузии утверждает Высший совет юстиции Грузии. Также в Грузии был принят Закон от 21 апреля 2017 г. № 639 «Об электронном документе и надежном электронном обслуживании», позволяющий использовать в качестве доказательств в суде электронные документы, а также электронную подпись. Статьей 201 Гражданского процессуального кодекса от 14 ноября 1997 г. № 1106 (в ред. от 1 июня 2017 г.) предусмотрено право ответчика при внесении отзыва на исковое заявление заявить о своем согласии получать письменные материалы по электронной почте. В таком случае суд направляет материалы ответчику по электронной почте. В случае согласия сторон судебное заседание может быть проведено, в том числе – резолютивная часть решения объявлена посредством видеоконференции (ст. 207 Гражданского-процессуального кодекса Грузии. См.: Законодательный вестник Грузии. 2017. 10 мая. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/29962>).

¹ Статья 47 Закона Грузии «Об общих судах».

Высший совет юстиции Грузии состоит из 15 членов. Восемь членов Совета в порядке, установленном Законом «Об общих судах», избираются органом самоуправления судей общих судов Грузии, 5 членов избираются Парламентом Грузии, а одного члена назначает Президент Грузии. В Высшем совете юстиции Грузии председательствует Председатель Верховного суда.

Более половины состава Высшего совета юстиции Грузии составляют члены, избранные органом самоуправления судей общих судов Грузии. Общие суды в Высшем совете юстиции Грузии представляют Председатель Верховного суда и 8 членов, избранных Конференцией судей Грузии, в том числе – Секретарь Высшего совета юстиции Грузии. Членом, избранным Конференцией судей Грузии, может быть только судья общего суда. Членом, избранным Конференцией судей Грузии, не может являться член Дисциплинарной или Квалификационной палаты Верховного суда либо председатель какого-либо суда. Вышеуказанным членом не может также являться первый заместитель или заместитель председателя суда, кроме случая, когда эту должность он занимает как председатель коллегии или палаты¹.

Парламент Грузии избирает 5 членов Высшего совета юстиции Грузии на основании конкурса, тайным голосованием. Председателями коллегии или палаты могут быть не более трех членов, избираемых Конференцией судей Грузии. Кандидаты в члены Совета избираются из числа профессоров и исследователей высших образовательных учреждений Грузии, членов Ассоциации адвокатов Грузии или (и) лиц, выдвинутых некоммерческими юридическими лицами Грузии на основании представления коллегиального руководящего органа соответствующей организации. Все вышеуказанные организации правомочны представлять Парламенту Грузии не более 3 кандидатур членов Совета.

Кроме того, членом Высшего совета юстиции Грузии может стать гражданин Грузии с высшим юридическим образованием с академической степенью магистра или приравненной к ней академической степени/ дипломом о высшем образовании, не менее чем 10-летним опытом работы по специальности, высокой репутацией, являющийся признанным специалистом в области права. При избрании в члены Высшего совета юстиции Грузии требуется предварительное письменное согласие кандидата в члены Совета.

Таким образом, Высший совет юстиции формируется из трех частей: от судебной системы, от парламента и от президента. Большая часть состоит из судей, которые представлены 9 из 15 членов, включая председателя ВС и секретаря, который также должен быть действующим судьей. Один член назначается президентом, оставшиеся 5 – от парламента, при этом члены-депутаты должны приостановить член-

¹ Статья 47 Закона Грузии «Об общих судах».

ство в политических партиях, а один из них обязательно избирается из представителей оппозиционной парламентской партии.

Конституционный суд

Конституционный суд (*საქართველოს საკონსტიტუციო სასამართლო*) Грузии является судебным органом конституционного контроля, имеющим наибольшее значение для обеспечения конституционных положений, разделения властей и их осуществления в конституционных рамках, защиты прав и свобод человека, признанных и гарантированных Конституцией, усиления общественной стабильности в стране. Он был создан в 1996 г., находится в г. Мцхета. Правовой основой его организации и деятельности являются Конституция Грузии, Закон Грузии «О Конституционном Суде Грузии» и Закон Грузии от 21 марта 1996 г. № 159 «О Конституционном судопроизводстве» (в ред. от 29 декабря 2016 г.)¹.

Юрисдикция Конституционного суда Грузии распространяется на всей территории Грузии². Деятельность Конституционного суда осуществляется на основе принципов судопроизводства, закрепленных Конституцией Грузии.

Конституционный суд состоит из девяти судей – членов Конституционного суда, из числа которых избираются Председатель Конституционного суда, два заместителя Председателя и секретарь Конституционного суда³. При избрании или назначении члена Конституционного суда необходимо его предварительное письменное согласие⁴. К членам Конституционного суда предъявляются следующие требования: им может стать гражданин Грузии, достигший 35 лет, имеющий высшее юридическое образование, ранее не занимавшее данную должность. Срок полномочий члена Конституционного суда – 10 лет.

Не позднее 10 дней после принесения присяги избирается Председатель Конституционного суда и два заместителя Председателя Конституционного суда сроком на 5 лет. Они считаются избранными, если при тайном голосовании каждого из них поддержало не менее 5 членов Конституционного суда.

Конституционный суд состоит из Пленума и двух коллегий. В состав Пленума входят семь судей: трех судей назначает Президент Грузии, трех судей избирает Парламент Грузии путем голосования (не менее трех пятых списочного состава), еще трех судей назначает Верховный суд Грузии. Заседания Пленума ведет Председатель Кон-

¹ См.: Ведомости Парламента Грузии. 1996. 24 апр. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/32986/>.

² Статья 1 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

³ Статья 9 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

⁴ Статья 10 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

ституционного суда, который избирается судьями Конституционного суда сроком на пять лет. В состав коллегий входят по четыре члена Конституционного суда. Заседания обеих коллегий ведет заместитель Председателя Конституционного суда.

Согласно ст. 19 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде» Конституционный суд:

- рассматривает вопросы соответствия Конституции Грузии законов Грузии, Регламента Парламента Грузии, нормативных актов Президента Грузии, высших органов власти Абхазии и Аджарии; решает: вопрос конституционности создания и деятельности политических объединений граждан; вопросы конституционности создания и деятельности политических объединений граждан; вопросы соответствия Конституции международных договоров или соглашений; вопросы признания или досрочного прекращения полномочий члена Парламента Грузии; вопросы нарушения Конституции Грузии Президентом Грузии, Председателем Верховного суда Грузии, членом Правительства Грузии, Генеральным прокурором Грузии, Председателем Палаты контроля Грузии и членами Совета Национального банка Грузии. Эти вопросы рассматриваются Пленумом Конституционного суда;
- разрешает споры между государственными органами о компетенции и о конституционности референдума или выборов. Эти вопросы рассматриваются коллегией Конституционного суда.

Требования по решению дела Конституционным судом обязательны для исполнения в равной степени всеми государственными органами, юридическими и физическими лицами, политическими и общественными объединениями гражданами, органами местного самоуправления. Решение Конституционного суда является окончательным и его невыполнение карается по закону¹.

В Конституционном суде судопроизводство осуществляется на грузинском языке. Суд обязан предоставить переводчика участнику процесса, не владеющему языком судопроизводства².

Основанием для начала конституционного судопроизводства служит внесение в Конституционный суд в письменной форме конституционного иска или конституционного представления. Конституционный иск или конституционное представление должны быть обоснованы³.

Верховный суд

Организация и деятельность судов общей юрисдикции регулируются Конституцией и законом Грузии «Об общих судах». Общими

¹ Статья 25 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

² Статья 28 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

³ Статья 31 Закона Республики Грузия «О Конституционном Суде».

судами Грузии являются: Верховный суд (*საქართველოს უზენაესი სასამართლო*) Грузии, апелляционный суд и районный (городской) суд.

Верховный суд Грузии является кассационным судом высшей и конечной инстанции осуществления правосудия на всей территории Грузии¹. Парламент Грузии по представлению Президента Грузии избирает Председателя и судей Верховного суда сроком на 10 лет. Численность судей определяется Пленумом Верховного суда. В Верховном суде образуются: Палата по гражданским делам; Палата по административным делам; Палата по уголовным делам; Большая палата; Пленум; Дисциплинарная палата; Квалификационная палата.

Палата Верховного суда (за исключением Дисциплинарной и Квалификационной палат) является судом кассационной инстанции, который в порядке, установленном процессуальным законом Грузии, рассматривает кассационные жалобы на решения апелляционных судов, в определенных законом случаях и установленном законом порядке рассматривает другие дела, отнесенные к ее подсудности. Палата Верховного суда (за исключением Большой палаты) рассматривает дела в составе 3 судей. Суд, рассматривающий дело в кассационном порядке, может мотивированным определением передать дело на рассмотрение Большой палаты Верховного Суда, если: а) дело по своему содержанию представляет собой редкую правовую проблему; б) кассационная палата не разделяет правовую оценку (толкование нормы), ранее сформулированную другой кассационной палатой.

Большая палата Верховного суда является судом кассационной инстанции, который в порядке, установленном процессуальным законодательством Грузии, рассматривает дела, относящиеся к категории особо сложных. Большая палата состоит из Председателя Верховного суда, председателей других палат и не менее чем 12 судей, на 2-летний срок избираемых Пленумом из состава палат Верховного суда. Большая палата рассматривает дела в составе 9 судей. В состав, рассматривающий дело, входят судьи, первоначально рассматривавшие данное дело, независимо от того, являются ли они членами Большой палаты. При разбирательстве дел в Большой палате председательствует Председатель Верховного суда или по его поручению – председатель одной из палат Верховного суда.

Пленум Верховного суда состоит из Председателя Верховного суда, его первого заместителя и заместителей, членов Верховного Суда и председателей апелляционных судов. Пленум правомочен:

- по представлению Председателя Верховного суда избирать состав Большой палаты;

¹ Статья 14 Закона Грузии «Об общих судах».

- по представлению Председателя Верховного суда избирать со­ставы и председателей палат Верховного суда;
- назначать 3 членов Конституционного суда Грузии;
- вносить в Конституционный суд Грузии представление о соот­ветствии нормативного акта Конституции Грузии;
- представлять Президенту Грузии или Правительству Грузии рекомендации о заключении международных договоров по во­просам, отнесенным к компетенции Верховного суда;
- заслушивать и оценивать информации председателей палат Верховного Суда, отчеты руководителей структурных подраз­делений аппарата Верховного суда, рассматривать предложения, связанные с совершенствованием их деятельности;
- создать официальный печатный орган Верховного суда, по пред­ставлению Председателя Верховного суда, назначать его редак­тора и редакционную коллегию;
- создать Научно-консультационный совет Верховного суда, ут­вердить Положение о нем, его состав и ученого секретаря;
- в пределах финансирования, предусмотренного государствен­ным бюджетом Грузии для Верховного суда, определять размер ежемесячной надбавки к должностному окладу члена Верхов­ного суда;
- по представлению Председателя Верховного суда утверждать Регламент аппарата Верховного суда, ставки должностных окла­дов чиновников и других работников суда;
- подготавливать и публиковать ежегодный отчет о состоянии правосудия в Грузии;
- осуществлять полномочия, исходящие из конституционных функций судебной власти и иные полномочия, предусмотрен­ные законодательством Грузии.

Помимо правомочий, Пленум также имеет обязанности, а имен­но, защищать и укреплять институциональную независимость одной из равноправных ветвей государственной власти – судебной власти, обеспечивать независимость судей и, в пределах своей компетенции, обеспечивать укрепление веры и доверия народа к судебной власти.

Дисциплинарная палата в порядке, установленном Законом Грузии от 23 февраля 2000 г. № 150 «О дисциплинарной ответственности судей общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве» (в ред. от 16 июня 2016 г.)¹, рассматривает жалобы на решения Дисциплинарной коллегии судей общих судов Грузии. Дисциплинарную палату в составе 3 членов сроком на 3 года утверждает Пленум Верховного суда. Кандидатуры членов Дисциплинарной палаты (в том числе кандидатуру

¹ См.: Законодательный вестник Грузии. 2000. 15 марта. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16774>.

председателя палаты) из числа членов Верховного суда представляет Пленуму на утверждение Председатель Верховного суда.

Квалификационная палата Верховного суда рассматривает жалобы на решения Высшего совета юстиции Грузии об отказе в бессрочном определении на должность судьи. В состав входят 3 члена, избираемые на 2-летний срок, которых избирает Пленум Верховного суда. Членом Квалификационной палаты не может быть судья Верховного суда, одновременно являющийся членом Высшего совета юстиции Грузии.

Апелляционные суды

Вторым звеном общих судов является апелляционный суд. Территория, на которую распространяется юрисдикция суда, определяется решением Высшего совета юстиции Грузии. Численность судей также определяется Высшим советом юстиции Грузии. В Грузии действуют 2 апелляционных суда: один в Тбилиси, второй в Кутаиси. Апелляционный суд в порядке, установленном процессуальным законом, коллегиально, в составе 3 судей рассматривает апелляционные жалобы на решения районных (городских) судов. По делам определенных категорий в порядке, установленном процессуальным законом, может быть назначено единоличное разбирательство апелляционных жалоб. Судья следственной коллегии апелляционного суда рассматривает жалобы единолично в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством¹.

В апелляционном суде образуются: а) Палата по гражданским делам; б) Палата по административным делам; в) Палата по уголовным делам; г) Следственная коллегия².

Районные (городские) суды

Нижестоящим звеном судов общей юрисдикции являются районные (городские) суды³. Районный (городской) суд является судом первой инстанции, рассматривающим дела, отнесенные к его подсудности, в порядке, установленном процессуальным законодательством Грузии, единолично или в случае, предусмотренном законом, — коллегиально, в составе 3 судей⁴.

В районных (городских) судах образуются: а) Коллегия уголовных дел; б) Коллегия гражданских дел и случаев банкротства; в) Коллегия административного правосудия и налогообложения.

¹ Статья 24 Закона Грузии «Об общих судах».

² Статья 23 Закона Грузии «Об общих судах».

³ Количество районных судов составляет 26. Таким образом, на 100 000 населения приходится 0,7 районных судов. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁴ Статья 29 Закона Грузии «Об общих судах».

Городские суды занимаются рассмотрением следующих дел: судебные иски, связанные с интеллектуальной собственностью; судебные иски, превышающие 500 000 лари; административные дела — но, в отличие от региональных судов, городские суды могут обсуждать легитимность президентских указов или других актов.

Региональные суды — являются низшим уровнем общих судов. Дела рассматриваются одним судьей. Региональные суды функционируют в тех городах, которые не подразделяются на административные единицы и районы крупных городов. Они рассматривают:

- споры между гражданами, гражданами и юридическими лицами, а также юридические организации, связанные с гражданскими, семейными, трудовыми, земельными, природными ресурсами;
- споры между общественными и религиозными организациями;
- случаи, вытекающие из международных договоров или, когда иностранные граждане, лица без гражданства, предприятия или организации;
- уголовные дела, которые входят в Уголовный кодекс Грузии (за исключением тех преступлений, которые относятся к компетенции Верховного суда Грузии, Высших судов автономных Республик Абхазия и Аджария (так — по законодательству Грузии) и районных судов Кутаиси и Тбилиси);
- административные дела;
- другие категории дел, указанные в законе.

Судьи

Деятельность судей регулируется Конституцией Грузии, Органическим законом Грузии «Об общих судах», а также Законом от 23 февраля 2000 г. № 150 «О дисциплинарной ответственности судей общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве» (в ред. от 16 июня 2016 г.)¹.

Согласно Конституции Грузии, судьи независимы в своей деятельности и подчиняются только Конституции и закону. Запрещается любое воздействие на судью или вмешательство в его деятельность с целью оказания влияния на принятие решения, все акты, которые ограничивают независимость судей, являются недействительными. Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному делу².

¹ См.: Законодательный вестник Грузии. 2000. 15 марта. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/16774>.

² В соответствии со ст. 14 Закона «Об общих судах» количество судей Верховного суда должно составлять не менее 16. Однако в случае необходимости Пленумом Верховного суда принимается решение об увеличении числа судей. В соответствии со ст. 23 Закона «Об общих судах» количество судей апелляционного суда определяется Высшим советом юстиции Грузии. В соответствии со ст. 28 Закона «Об общих судах» числен-

В Грузии существует функциональный судейский иммунитет, т. е. недопустимы привлечение его к уголовной ответственности, задержание или арест, личный обыск, обыск рабочего места, машины, жилища без согласия председателя Верховного суда Грузии. Исключение составляет задержание на месте преступления, о чем незамедлительно сообщается председателю Верховного суда Грузии. Если председатель не даст своего согласия задержанный или арестованный судья должен быть немедленно освобожден¹.

Правила этического поведения

Правила судейской этики² были приняты 8 декабря 2012 г. Конференцией судей Грузии. Данные правила регулируют нормы поведения судей, в соответствии с которыми судья должен вести себя таким образом, чтобы не допустить ущерба престижу судебной власти и избежать любых нарушений, как в суде, так и вне суда; отношения между судьями и СМИ: любое мнение, выраженное судьей, не должно наносить ущерба достоинству, беспристрастности и независимости судебных органов; а также определяют виды деятельности, которыми не могут заниматься судьи: политическая, коммерческая или иная оплачиваемая деятельность за исключением научной и преподавательской.

Требования к кандидатам

Судьей может стать гражданин Грузии, достигший 30 лет, имеющий высшее юридическое образование и не менее чем пятилетний опыт работы по специальности. Должность судьи несовместима с любой другой должностью и оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической. Судья не может быть членом политической партии, принимать участие в политической деятельности³.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий членов Конституционного суда составляет 10 лет⁴.

В соответствии со ст. 36 Закона Грузии «Об общих судах» председатель и члены Верховного суда по представлению Президента Грузии из-

ность судей районного суда также определяется Высшим советом юстиции Грузии.

Общее количество судей Грузии, по данным за 2014 г., составляет 254. Таким образом, на 100 000 населения приходится 6,8 судей. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

¹ Статья 87 Конституции Грузии.

² См.: <http://www.hcoj.gov.ge/ge/saqartvelos-samosamartlo-etikis-tsesebi/1693>.

³ Статья 86 Конституции Грузии.

⁴ Статья 8 Закона Грузии «О Конституционном суде».

бираются Парламентом Грузии большинством списочного состава сроком на 10 лет. Судьи апелляционных или районных (городских) судов определяются на должность на 3-летний срок на основании конкурса.

Управление судебной системой и конкурсный отбор судей осуществляет Высший совет юстиции. Судей городских судов, районных городских судов, областных судов сроком на 10 лет назначает президент Грузии, судьи Верховных судов Аджарии и Абхазии (так — по законодательству Грузии) выбираются высшими представительными органами этих автономных образований.

Отстранение судьи Верховного суда от должности осуществляется в порядке импичмента. В случае нарушения Конституции Грузии или (и) наличия в его деянии признаков состава преступления возбуждать вопрос об отстранении от должности Председателя Верховного суда Грузии вправе не менее одной трети полного состава Парламента Грузии. Парламент Грузии правомочен после получения соответствующего заключения Конституционного суда Грузии большинством голосов полного состава отстранять от должности Председателя Верховного суда Грузии.

Полномочия члена Верховного суда по представлению Высшего совета юстиции Грузии прекращаются досрочно Парламентом Грузии, по основаниям, предусмотренным ст. 43 Закона Грузии «Об общих судах». Парламент Грузии принимает решение о досрочном прекращении полномочий члена Верховного суда большинством списочного состава.

Судей апелляционных и районных (городских) судов освобождает от должности Высший совет юстиции Грузии¹.

Основаниями для освобождения судьи от должности, прекращения полномочий Председателя Верховного суда и члена Верховного суда являются: личное заявление; совершение дисциплинарного проступка; признание его судом ограниченно дееспособным; лишение гражданства Грузии; вступление в законную силу окончательно вынесенного в отношении него обвинительного приговора; достижение 65-летнего возраста; совершение коррупционного правонарушения в порядке, предусмотренном п. 6 ст. 20 Закона Грузии «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе»; смерть; ликвидация суда, сокращение должности судьи; назначение (избрание) в другой суд; избрание или назначение на должность в другом учреждении; истечение срока полномочий.

Высший совет юстиции Грузии правомочен освободить судью от занимаемой должности, если он был не в состоянии осуществлять свои полномочия более 4 месяцев в течение последних 12 месяцев и имеется соответствующее медицинское заключение, согласно которому он не сможет осуществлять судебские полномочия и в дальнейшем².

¹ Статья 42 Закона Грузии «Об общих судах».

² Статья 43 Закона Грузии «Об общих судах».

Квалификационные коллегии

Одним из органов самоуправления судебной системы является Конференция судей Грузии (*საქართველოს მოსამართლეთა კონფერენცია*). Конференция судей Грузии состоит из судей Верховного Суда, апелляционных и районных (городских) судов, она защищает и укрепляет независимость судебной власти, способствует укреплению доверия и веры народа в суды, повышению авторитета судей. Конференция судей Грузии в своей деятельности руководствуется Конституцией и законодательством Грузии, Хартией и Регламентом Конференции судей Грузии. Хартию и Регламент Конференции судей Грузии, определяющие основные принципы ее деятельности, по представлению Высшего совета юстиции Грузии утверждает Конференция судей Грузии большинством списочного состава.

Конференция судей Грузии:

а) большинством, составляющим 2/3 присутствующих на ее заседании членов избирает: а.а) Председателя и членов Административного комитета; а.б) Секретаря Высшего совета юстиции Грузии и других членов Совета; а.в) Членов Дисциплинарной коллегии судей общих судов Грузии – судей;

б) утверждает Хартию и Регламент Конференции судей Грузии;

в) заслушивает ежегодные отчеты руководителя Конференции судей Грузии и Председателя Департамента общих судов о работе этих органов;

г) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом, Хартией и Регламентом Конференции судей Грузии;

д) по представлению Высшего совета юстиции Грузии принимает Правила судейской этики. Кроме того, ставит на голосование кандидатов в Высший совет юстиции.

Конференция судей Грузии созывается не реже одного раза в год. Внеочередная Конференция созывается по инициативе Административного комитета или письменному требованию 1/5 судей общих судов Грузии. Созыв внеочередной Конференции является обязательным, когда в соответствии с законом подлежит (подлежат) избранию член (члены) Высшего совета юстиции Грузии – судья, член (члены) Дисциплинарной коллегии судей общих судов Грузии – судья, член (члены) Административного комитета. Внеочередное заседание Конференции судей Грузии проводится только по определенной повестке дня и закрывается по мере того, как она исчерпана.

Дисциплинарная ответственность

В Грузии действует Закон «О дисциплинарной ответственности общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве», который

четко определяет запрещенные действия судей в процессе судопроизводства и ответственность за их совершение.

К запрещенным действиям судей относят:

- коррупционное правонарушение или использование должностного положения в ущерб правосудию и служебным интересам. Коррупционным правонарушением считается нарушение, предусмотренное Законом Грузии от 17 октября 1997 г. № 982 «О несовместимости интересов и коррупции на публичной службе» (в ред. от 4 мая 2017 г.)¹, если оно не влечет уголовной или административной ответственности;
- несовместимая с должностью судьи деятельность или несовместимость интересов с обязанностями судьи;
- неподобающее судье деяние, ущемляющее авторитет суда или подрывающее доверие к суду;
- безосновательное затягивание рассмотрения дела;
- невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей судьи;
- разглашение тайны совещания судей или профессиональной тайны;
- воспрепятствование деятельности обладающего дисциплинарными полномочиями органа или неуважение к нему;
- нарушение норм судейской этики².

Необходимо отметить, что список проступков судей весьма обширен и охватывает всю деятельность судей. Но закон не предусматривает дисциплинарную ответственность судей за неверное толкование закона, в основу которого положено внутреннее убеждение судьи.

Видами дисциплинарных взысканий являются замечание; выговор; строгий выговор; освобождение судьи от должности; исключение из резерва судей общих судов, зачисленного в резерв судей³.

По завершении служебного расследования дисциплинарного дела Высший совет юстиции Грузии большинством в 2/3 голосов полного состава принимает решение о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности⁴.

¹ См.: Ведомости Парламента Грузии. 1997. 11 нояб. URL: <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/33550>.

² Статья 2 Закона Грузии «О дисциплинарной ответственности судей общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве».

³ Статья 4 Закона Грузии «О дисциплинарной ответственности судей общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве».

⁴ Статья 15 Закона Грузии «О дисциплинарной ответственности судей общих судов Грузии и дисциплинарном судопроизводстве».

Суд присяжных

Рассмотрение дел присяжными заседателями регулируется Уголовно-процессуальным кодексом от 9 октября 2009 г. № 1772 (в ред. от 1 июня 2017 г.)¹.

В соответствии со статьей 226 уголовного-процессуального кодекса Грузии, состав суда присяжных заседателей должен обеспечивать его независимость и беспристрастность. Суд присяжных заседателей состоит из 12 заседателей и 2 запасных заседателей, кроме случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным кодексом.

В составе суда присяжных заседателей должно быть не менее шести заседателей по делам о преступлениях, относящихся к категории менее тяжких, не менее восьми — по делам о преступлениях, относящихся к категории тяжких, не менее десяти — по делам о преступлениях, относящихся к категории особо тяжких преступлений².

Лицо вправе участвовать в судебном процессе в качестве присяжного заседателя, если: оно зарегистрировано в базе данных Гражданского реестра Грузии как лицо старше 18 лет; владеет языком уголовного процесса; проживает в Восточной или Западной Грузии, — в соответствии с тем, в районном (городском) суде в какой части Грузии ведется судебный процесс с участием присяжных заседателей; его физические или психические возможности не ограничены, таким образом, что это не может служить ему препятствием в исполнении обязанностей присяжного заседателя³.

Министерство юстиции

Министерство юстиции (*საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო*) отвечает за развитие и совершенствование национального законодательства в соответствии с международными стандартами, продвижения демократических ценностей и укрепление законности и служения общественным интересам. Также оно отвечает за регулирование деятельности в системе правосудия, надзор за прокурорами, поддерживая правовую систему и общественный порядок, защиту населения и проведение правовых реформ в Грузии⁴.

Министр юстиции не вмешивается в действия, осуществляемые прокуратурой по расследованию отдельных уголовных дел, а также не оспаривает принимаемые прокуратурой решения.

¹ См.: Законодательный вестник Грузии. 2009. 3 нояб. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/90034>.

² Статья 27 Уголовного процессуального кодекса Грузии.

³ Статья 29 Уголовного процессуального кодекса Грузии.

⁴ См.: <http://www.justice.gov.ge>.

Прокуратура

Прокуратура Грузии (*საქართველოს პროკურატურა*) является государственным подведомственным учреждением, входящим в систему Министерства юстиции Грузии. Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определены в Законе Грузии от 21 октября 2008 г. № 382 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2016 г.)¹.

Прокуратура Грузии является единой централизованной системой. Принципами деятельности прокуратуры являются: законность; соблюдение и уважение прав и свобод физических лиц, прав юридических лиц; объективность и беспристрастность; единство, централизация, подчиненность всех нижестоящих прокуроров и других сотрудников прокуратуры Генеральному прокурору Грузии; политический нейтралитет².

Прокуратура Грузии в установленном законом порядке:

- осуществляет уголовное преследование;
- проводит расследование по делу;
- осуществляет надзор за точным исполнением закона при ведении оперативно-разыскной деятельности;
- проверяет наличие фактов нарушения прав и свобод;
- исполняет процессуальные обязанности в местах задержания, учреждениях содержания под стражей и лишения свободы, а также в других учреждениях, исполняющих наказания;
- при рассмотрении уголовного дела в суде, выступает в качестве стороны, поддерживающей государственное обвинение;
- проводит борьбу против преступности;
- в качестве истца участвует в делах от имени государства, когда дела рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства, связанные с передачей государству незаконного и необоснованного имущества;
- осуществляет оперативно-разыскную деятельность³.

Систему прокуратуры в Грузии образуют: Генеральная прокуратура; Главная военная прокуратура; Транспортная прокуратура; Прокуратуры Абхазской (так — по законодательству Грузии) и Аджарской автономных республик; Прокуратура г. Тбилиси; Окружные прокуратуры; Региональные военные и транспортные прокуратуры; Про-

¹ См.: Законодательный вестник Грузии. 2008. 27 окт. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/19090/>

² Общее количество прокуроров Грузии по данным за 2014 г., составляло 441. Таким образом, на 100 000 населения приходилось 11,8 прокуроров. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>

³ Статья 3 Закона Грузии «О прокуратуре»

куратуры районов (городов); Прокуратуры уголовно-исполнительных учреждений.

Прокуратурой Грузии руководит Генеральный прокурор. Генеральный прокурор имеет одного первого заместителя и трех заместителей (один из них – Главный военный прокурор Грузии), старших помощников, помощников и советников. Прекращение служебных полномочий Генерального прокурора является основанием для прекращения полномочий его первого заместителя и заместителей.

Генеральный прокурор организует и руководит деятельностью прокуратуры; назначает на должность и освобождает от должности прокуроров Абхазской и Аджарской автономных республик, прокурора г. Тбилиси и окружных прокуроров, других нижестоящих прокуроров, следователей и иных работников прокуратуры; устанавливает обязанности своих первого заместителя и заместителей, а также органов Прокуратуры и их структурных подразделений; осуществляет уголовное преследование при совершении преступления Президентом Грузии, членом Парламента Грузии, Председателем Верховного суда Грузии, судьями общих судов Грузии, Председателями, членами Конституционного суда Грузии, членами Правительства Грузии, Народным защитником Грузии, Генеральным аудитором, Президентом Национального банка Грузии, членами Совета Национального банка Грузии, чрезвычайными и полномочными послами и посланниками Грузии, находящимися на должности офицерами, имеющими высшие военные или высшие специальные звания, либо приравненными к ним лицами, прокурорами, следователями прокуратуры или советниками прокуратуры; назначает специально уполномоченного прокурора, рассматривающего предложения о проведении оперативно-технических мероприятий Специальной службы по контрразведывательной деятельности; представляет прокуратуру в высших органах государственной власти, а также на международном уровне; издает индивидуальные приказы, инструкции и указания; отменяет противозаконные приказы, инструкции и указания, изданные нижестоящими прокурорами; принимает решения о дисциплинарном взыскании с работников прокуратуры; представляет министру юстиции на утверждение Руководящие принципы уголовной политики; представляет министру юстиции на утверждение проекты правовых актов о создании и упразднении органов прокуратуры, определении территории их действия и установлении компетенции структурных единиц; в пределах своей компетенции присваивает работникам прокуратуры государственные специальные звания и лишает их государственных специальных званий; разрабатывает предложения по финансированию и материально-техническому обеспечению прокуратуры; разрабатывает меры по обеспечению информационной безопасности;

обеспечивает и ведет статистическую отчетность; рассматривает жалобы и заявления физических и юридических лиц.

Прокурор в суде первой инстанции выступает в качестве государственного обвинителя. На него возлагается бремя доказывания обвинения. Прокурор вправе отказаться от обвинения полностью или частично, если собранные доказательства не подтверждают обвинение. Отказ прокурора от обвинения должен быть обоснованным¹.

Требования к кандидатам

На должность прокурора или следователя может быть назначен гражданин Грузии, который имеет высшее юридическое образование, владеет языком судопроизводства, прошел стажировку сроком от 6 месяцев до 1 года в прокуратуре, сдал квалификационный экзамен по следующим дисциплинам: конституционное право, Международное право по правам человека, уголовное право, уголовный процесс, оперативно-разыскная деятельность, принял присягу прокурора и обладает высокими моральными качествами, а также состоянием здоровьем позволяющим исполнять обязанности прокурора или следователя.

Деятельность прокурора несовместима с любой другой работой в органах законодательной, исполнительной, судебной власти или местного самоуправления, а также с предпринимательской или иной оплачиваемой работой, за исключением научной, творческой и педагогической деятельности. Прокурор не может состоять в политической партии или заниматься политической деятельностью, организовывать либо участвовать в забастовках².

Порядок назначения и прекращения полномочий

Сроки полномочий прокуроров определяются трудовыми договорами.

В соответствии со ст. 31 закона Грузии «О прокуратуре» прокуроры назначаются на должность Главным прокурором путем заключения трудового договора. Сотрудник прокуратуры может быть освобожден от должности в перечисленных в законе случаях.

- личное заявление;
- плохое состояние здоровья, инвалидность или хроническое заболевание, препятствующее выполнению своих обязанностей;
- истечение срока действия трудового договора;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей;
- неисполнение или ненадлежащее исполнение требований трудового договора;

¹ Статья 18 Закона Грузии «О прокуратуре».

² Статья 31 Закона Грузии «О прокуратуре».

- грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения;
- сокращение штата;
- назначение в иные органы законодательной, исполнительной, судебной власти органы местного самоуправления, несовместимость выполнения функций с иной деятельностью;
- нарушение присяги, раскрытие профессиональные тайны или некорректное поведение прокурора;
- обвинительный приговор, судимость
- алкоголизм, наркомания, токсикомания, психическое или иное тяжелое хроническое заболевание, утрата дееспособности
- достижение пенсионного возраста¹.

Дисциплинарная ответственность

Прокуроры несут дисциплинарную ответственность.

За нарушения присяги, дисциплины, неприемлемое поведение, невыполнение обязательств или ненадлежащее их исполнение, к прокурору могут применяться следующие меры дисциплинарного взыскания: замечание; выговор; понижение в должности; увольнение².

Адвокатура

Деятельность адвокатуры Грузии (*ადვოკატურა*) регулируется Законом Грузии от 20 июня 2001 г. № 976 «Об адвокатах» (в ред. от 4 мая 2017 г.)³.

Согласно ст. 1 Закона «Об адвокатах» адвокатом является лицо независимой профессии, член грузинской адвокатуры, действия которого регулируются только законом и нормами профессиональной этики⁴.

Адвокатская практика включает в себя: предоставление юридических консультаций, представление в суде, арбитраже, в органах предварительного дознания, подготовка юридической документации в отношении третьих лиц и представление любой документации по поручению клиента, предоставление иной правовой помощи, предусмотренной законом⁵.

Адвокат осуществляет адвокатскую практику на основании соглашения. В следственных органах или в ходе судебного разбирательства

¹ Статья 34 Закона Грузии «О прокуратуре».

² Статья 38 Закона Грузии «О прокуратуре».

³ См.: Законодательный вестник Грузии. 2001. 6 июля. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/15472>

⁴ Общее количество адвокатов Грузии, по данным за 2014 г., составляет 3799. Таким образом, на 100 000 населения приходится 102 адвоката. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁵ Статья 2 Закона Грузии «Об адвокатах».

в суде, адвокат обязан представить вместе со свидетельством, удостоверяющим право на адвокатскую практику, доверенность или ордер¹.

Адвокат вправе представлять интересы клиента и защищать его права, свободы в Конституционном суде, Верховном суде, судах общей юрисдикции, в арбитраже и органах дознания; запрашивать и получать информацию, необходимую для осуществления своей деятельности; право на личную встречу с задержанными или арестованными лицами².

Обязанности адвоката: добросовестность при осуществлении предпринимательской деятельности, соблюдение закона и норм профессиональной этики, конфиденциальность информации, полученной от клиента, участие в обязательных образовательных программах, утвержденных Исполнительным советом ассоциации адвокатов³.

Порядок создания Квалификационной комиссии адвокатов, письменного теста, а также порядок и сроки проведения тестирования утверждает президент Грузии.

Иммуниетом при задержании и особым порядком привлечению к уголовной ответственности адвокаты Грузии не обладают.

Требования к кандидатам

Существует ряд требований, предъявляемых к адвокату, а именно высшее юридическое образование; сдача специального квалификационного экзамена; наличие опыта работы в качестве стажера адвоката не менее одного года.

Ограничениями к осуществлению адвокатской деятельности являются: судимость за умышленное тяжкое преступление, непогашенная и не снятая судимость, а также ограничение в соответствии с законодательством на право осуществлять адвокатскую практику.

Каждый адвокат должен пройти письменный экзамен. Он проводится на государственном языке. Письменные испытания бывают общими или специальными (по гражданскому, уголовному праву).

Адвокат, который успешно сдал письменный экзамен в соответствии со специализацией, имеет право заниматься юридической практикой в данной отрасли. Все адвокаты могут заниматься юридической практикой в конституционно-правовом разбирательстве. После прохождения экзамена адвокат получает документ, подтверждающий сдачу экзамена адвокатов. Письменное свидетельство о квалификационных испытаниях становится недействительным, если адвокат не приступил адвокатской деятельности в течение 7 лет после сдачи письменного экзамена.

¹ Статья 19 Закона Грузии «Об адвокатах».

² Статья 4 Закона Грузии «Об адвокатах».

³ Статья 5 Закона Грузии «Об адвокатах».

Дисциплинарная ответственность

Адвокат также, как и судьи, несет дисциплинарную ответственность. Интересен тот факт, что против адвокатов может заводиться дисциплинарное дело. Виды дисциплинарных санкций в отношении адвоката: а) предупреждение; б) лишение права заниматься адвокатской деятельностью от 6 месяцев до 3 лет; в) отказ в членстве в Грузинской ассоциации адвокатов.

Профессиональные сообщества

В Грузии существует Ассоциация адвокатов. Желающий в нее вступить подает заявление в Исполнительный совет Ассоциации. В течение месяца оно рассматривается и принимается решение. При положительном результате адвокат приносит присягу. После дачи присяги лицо приобретает статус адвоката и получает свидетельство, подтверждающее право заниматься адвокатской практикой.

Ассоциация адвокатов является юридическим лицом, основанным на членстве лиц (адвокатов). В ней функционируют следующие органы: Исполнительный совет; Комиссия по этике; Ревизионная комиссия; Генеральная ассамблея.

Исполнительный совет, состоящий из 12 членов, избираемых на 4 года, является исполнительным органом Ассоциации адвокатов, его заседания проводятся не реже одного раза в месяц.

Председатель ассоциации адвокатов избирается из числа ее членов также сроком на 4 года, на основе предварительного письменного согласия кандидата, он получает заработанную плату из средств Ассоциации, и не должен заниматься адвокатской практикой.

Ревизионная комиссия необходима для осуществления контроля за финансовой деятельностью и использованием имущества Ассоциации. Она состоит из 5 членов, избираемых сроком на 4 года.

Комиссия по этике занимается преимущественно дисциплинарным производством в отношении адвокатов. В течение месяца со дня поступления информации о нарушении она решает вопрос о возбуждении производства. Существует срок давности для дисциплинарных проступков, который составляет 5 лет. Дисциплинарная ответственность может возлагаться за невыполнение обязанностей адвокатом, предусмотренных законодательством Грузии, а также за нарушение Кодекса профессиональной этики адвокатов.

Генеральная ассамблея Грузинской ассоциации адвокатов является высшим органом ассоциации. Ее члены собираются не реже одного раза в год, необходимая явка — не менее 800 членов, в случае отсутствия кворума, повторное заседание назначается в течение 2 недель, и будет правомочно независимо от количества присутствующих членов.

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Казахстан установлены в разделе VII «Суды и правосудие» Конституции Республики Казахстан (*Қазақстан Республикасының Конституциясы*, далее – Конституция РК)¹.

Конституция РК закрепляет полномочия по осуществлению правосудия только за перечисленными в ней судами (в случаях, предусмотренных законом, с участием присяжных заседателей), прямо запрещая создание специальных и чрезвычайных судов, устанавливает формы судопроизводства (ст. 75); определяет назначение судебной власти и ее распространение на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров РК, закрепляет обязательную силу решений, приговоров и иных постановлений судов на всей территории РК (ст. 76); гарантирует независимость и неприкосновенность судьи, запрещает вмешательство в деятельность суда по отправлению правосудия, устанавливает принципы правосудия, устанавливает общие положения о статусе судей (ст. 77, 79); содержит общие положения о финансировании судов (ст. 80).

Отдельными положениями в Конституции РК установлена юрисдикция Верховного суда Республики Казахстан (ст. 81); определен порядок назначения судей Верховного суда Республики Казахстан, местных и других судов, определен состав Высшего судебного совета, допускается создание судебных коллегий (ст. 82).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Республики Казахстан закреплены в Конституции РК в ст. 83 раздела VII «Суды и правосудие» Конституции РК, в которой закреплена юрисдикция прокуратуры, установлены основы ее системы, гарантирована ее независимость, а также неприкосновенность Генерального Прокурора РК.

¹ Конституция Республики Казахстан, принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (в ред. от 10 марта 2017 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1996. № 4. Ст. 217.

Конституция РК предусматривает принятие специальных законов, устанавливающих порядок организации и деятельности КС РК (п. 6 ст. 71); организации судебной системы в РК (п. 4 ст. 75); статус и организацию работы Высшего судебного совета Республики Казахстан (п. 5 ст. 82), а также компетенцию, организацию и порядок деятельности органов прокуратуры (п. 4 ст. 83).

Судебные органы

Судебная власть в РК осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей (п. 2 ст. 75 Конституции РК)¹.

На основании п. 1 ст. 3 Конституционного закона Республики Казахстан от 25 декабря 2000 г. № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (*Қазақстан Республикасының сот жүйесі мен судьяларының мәртебесі туралы*; далее – КЗ о судебной системе и статусе судей РК)² судебную систему РК составляют Верховный суд Республики Казахстан, местные и другие суды, учреждаемые в соответствии с Конституцией РК и КЗ о судебной системе и статусе судей РК.

В стране действует трехступенчатая система правосудия (первая – местные и другие суды, а также Верховный суд Республики Казахстан, рассматривающий отдельные категории дел в первой инстанции; апелляция – областные и приравненные к ним суды, кассационная – Верховный суд Республики Казахстан).

В соответствии с п. 2 ст. 3 КЗ о судебной системе и статусе судей РК к местным судам относятся областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы Республики, городские суды городов республиканского значения); а также районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд). В соответствии с п. 3 ст. 3 КЗ о судебной системе и статусе судей РК к другим судам относятся специализированные суды (военные, финансовые, экономические, административные, по делам несовершеннолетних и другие). Областные и приравненные к ним суды, а также районные и приравненные к ним суды образуются, реорганизуются, переименовываются и упраздняют-

¹ Всего в стране функционирует 360 судов (включая Верховный суд РК), из них: 17 областных и приравненных к ним судов; 267 районных и приравненных к ним судов; 75 специализированных судов. Учитывая численность населения страны, на 100 000 населения приходится 2,24 от общего числа судов. См.: Официальный сайт Верховного суда Республики Казахстан. URL: http://www.court.gov.kz/court_apply.

² Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 г. № 132-II «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (в ред. от 25 июля 2017 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2000. № 23. Ст. 410.

ся Президентом РК по представлению Председателя Верховного суда Республики Казахстан, согласованному с ВСС РК (п. 1 ст. 6 и п. 1 ст. 10 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Специализированные суды образуются Президентом РК со статусом областного или районного суда (п. 3-1 ст. 3 КЗ о судебной системе и статусе судей РК)¹.

Высший судебный совет

На основании с п. 1 и 2 ст. 82 Конституции РК Председатель и судьи всех судов избираются и назначаются на должности по рекомендации Высшего судебного совета Республики Казахстан (далее – ВСС РК). ВСС РК состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом РК (п. 4 ст. 82 Конституции РК). Статус и организация работы ВСС РК определяются законом (п. 5 ст. 82 Конституции РК).

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 436-V ЗРК «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан»², *Қазақстан Республикасының Заңы Қазақстан Республикасының Жоғары Сот Кеңесі туралы*, далее – Закон РК о ВСС РК) ВСС РК является автономным государственным учреждением, создаваемым в целях обеспечения конституционных полномочий Президента РК по формированию судов, гарантий независимости судей и их неприкосновенности (п. 1 ст. 1 Закона РК о ВСС РК). ВСС РК состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом РК. Председатель Верховного суда Республики Казахстан, Генеральный Прокурор РК, Министр юстиции РК, Министр по делам государственной службы РК, председатели соответствующих постоянных комитетов Сената

¹ РК активно внедряет в судопроизводство информационные технологии. В настоящее время электронное правосудие РК функционирует посредством использования таких элементов как сервис «Судебный кабинет», который предназначен для подачи заявлений, обращений, жалоб и ходатайств, а также для отправки писем в судебные органы РК; форум «Талдау», который формируется на основе Единого классификатора категорий дел и материалов, обобщений судебной практики, банка судебных актов, а также отдельных нормативных постановлений ВС РК (доступен на базе официального сайта ВС РК); система электронного извещения участников судопроизводства, система «Торелик», посредством которой переписка с участниками процесса осуществляется путем направления СМС-сообщений; система видеоконференц-связи между судами «Точка-Точка»; запущенный новый совместный с Генеральной прокуратурой проект «Зандылык», цель которого заключается в широком внедрении информационных технологий в уголовное судопроизводство. С 1 февраля 2017 г. в стране стартовал пилотный проект по рассмотрению дел приказного производства в электронном виде, что позволит рассматривать дела этой категории без предоставления гражданами документов на бумажных носителях и, соответственно без их бумажного рассмотрения в суде. См.: Официальный сайт Верховного Суда Республики Казахстан. URL: <http://sud.gov.kz/rus/tag/elektronnoe-sudoproizvodstvo>.

² Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 г. № 436-V ЗРК «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан» (в ред. от 11 июля 2017 г.) // Ведомости Парламента РК. 2015. № 23-II. Ст. 173.

и Мажилиса Парламента назначаются по должности членами ВСС РК Президентом РК. В состав Совета Президентом РК могут быть назначены и другие лица, в том числе ученые-юристы, адвокаты, иностранные эксперты, представители Союза судей (п. 1 ст. 4 Закона РК о ВСС РК). ВСС РК обеспечивает гарантии независимости и неприкосновенности судей; на конкурсной основе осуществляет отбор кандидатов на вакантную должность председателя, судьи районного и приравненного к нему суда, судьи областного и приравненного к нему суда и судьи Верховного суда Республики Казахстан; рассматривает по представлению Председателя Верховного суда Республики Казахстан кандидатуры на вакантные должности председателей и председателей судебных коллегий областных судов, председателей судебных коллегий Верховного суда Республики Казахстан; рассматривает кандидатуру на вакантную должность Председателя Верховного суда Республики Казахстан; рассматривает вопросы прекращения полномочий Председателя, председателей судебных коллегий и судей Верховного суда Республики Казахстан, председателей, председателей судебных коллегий и судей местных и других судов в форме отставки, прекращения отставки; в установленном законодательством РК порядке рассматривает по представлению Председателя Верховного суда Республики Казахстан вопрос о даче согласия на назначение кандидата на должность руководителя уполномоченного органа по обеспечению деятельности Верховного суда Республики Казахстан, местных и других судов и на его освобождение от должности; рассматривает обращения судей об обжаловании решений комиссий Судебного жюри; организует прием квалификационных экзаменов у граждан, изъявивших желание работать судьями; представляет Президенту РК заключение для решения вопроса о даче согласия на задержание, содержание под стражей либо домашний арест судьи, его привод, применение к нему мер административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, привлечение судьи к уголовной ответственности; вырабатывает и вносит Президенту РК рекомендации и предложения по совершенствованию судебной системы и законодательства РК; принимает меры по улучшению качественного состава судейского корпуса, совершенствованию системы подготовки кадров, повышению квалификации судей; формирует совместно с Верховным судом Республики Казахстан кадровый резерв на должности председателя районного суда, председателя и председателей судебных коллегий областного суда, судьи и председателей судебных коллегий Верховного суда Республики кандидатами в судьи; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 3 Закона РК о ВСС РК).

Конституционный совет

Отдельный раздел VI «Конституционный Совет» Конституции РК содержит конституционные основы организации и деятельности Кон-

ституционного совета Республики Казахстан (далее – КС РК), который в соответствии с Конституцией РК не входит в судебную систему РК, тем не менее, наделен полномочиями, во многом схожими с полномочиями конституционных судов, действующих в иных странах. Конституция РК определяет состав КС РК (состоит из семи членов, полномочия которых длятся шесть лет), порядок назначения его членов и председателя (по два члена назначаются Президентом РК, Сенатом и Мажилисом¹, пожизненными членами по праву являются экс-Президенты РК), устанавливает общие положения их статуса, гарантирует их неприкосновенность (ст. 71). В ст. 72 Конституции РК закреплены полномочия КС РК (решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента РК, депутатов Парламента РК, проведения республиканского референдума; рассматривает до подписания Президентом РК принятые Парламентом РК законы на их соответствие Конституции РК; рассматривает на соответствие Конституции РК принятые Парламентом РК и его палатами постановления; рассматривает до ратификации международные договоры РК на соответствие их Конституции РК; дает официальное толкование норм Конституции РК). В ст. 73 установлен порядок вступления в силу и действие принимаемых КС РК решений (вступают в силу со дня их принятия, являются общеобязательными на всей территории РК, окончательными и обжалованию не подлежат).

Конституционные положения о КС РК детализированы в специальном законе – Конституционном законе Республики Казахстан от 29 декабря 1995 г. № 2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан» (*Қазақстан Республикасының Конституциялық заңы Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесі туралы*; далее – КЗ о КС РК)².

Как государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции РК на всей территории РК, КС РК: при осуществлении своих полномочий самостоятелен и независим от государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, подчиняется только Конституции РК и не может исходить из политических и иных мотивов; осуществляет свои полномочия, руководствуясь Конституцией РК и КЗ о КС РК, воздерживаясь от установления и исследования иных вопросов во всех случаях, когда это входит в компетенцию судов или других государственных органов (ст. 1 КЗ о КС РК). Срок полномочий Председателя и членов КС РК составляет 6 лет (п. 1 ст. 5 КЗ о КС РК). Рассмотрение и принятие решений по вопросам, относящимся

¹ Сенат и Мажилис – палаты Парламента РК, действующие на постоянной основе (п. 1 ст. 50 Конституции РК).

² Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 г. № 2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан» (в ред. от 15 июня 2017 г.) // Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан. 1995. № 24. Ст. 173.

к компетенции КС РК, осуществляется в порядке конституционного производства, установленного Конституцией РК и КЗ о КС РК (ст. 8 КЗ о КС РК). Председатель и члены КС РК независимы и обладают неприкосновенностью (ст. 11 и 12 КЗ о КС РК).

Верховный суд

Верховный суд Республики Казахстан (далее – ВС РК) является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам (осуществляет функции кассационной инстанции по отношению к ним), в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики (ст. 81 Конституции РК, п. 1 ст. 17 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

ВС РК рассматривает судебные дела и материалы, отнесенные к его подсудности; изучает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами РК; принимает нормативные постановления, дает разъяснения по вопросам судебной практики; совместно с ВСС РК формирует кадровый резерв на должности председателя районного суда, председателя и председателей судебных коллегий областного суда, судьи и председателей судебных коллегий ВС РК; осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом (п. 2 ст. 17 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). ВС РК состоит из Председателя и судей, общее число которого устанавливается Президентом РК по представлению Председателя ВС РК. В ВС РК создаются судебные коллегии и могут создаваться специализированные составы. Органами ВС РК являются пленарное заседание; президиум пленарного заседания; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам; специализированная судебная коллегия (ст. 18 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Пленарное заседание ВС РК по представлению Председателя ВС РК устанавливает численный и персональный состав соответствующей судебной коллегии; по итогам изучения и обобщения судебной практики рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами РК; принимает нормативные постановления, дает разъяснения по вопросам судебной практики и вносит предложения по совершенствованию законодательства; рассматривает кандидатуры на вакантные должности председателей, председателей судебных коллегий областных судов, председателей судебных коллегий и судей ВС РК и выносит соответствующие заключения; рассматривает кандидатуры председателя Республиканской комиссии по кадровому резерву и членов комиссии для внесения Председателем ВС РК на утверждение в ВСС РК; утверждает список кандидатур для формирования совместно

с ВС РК кадрового резерва на должности председателя районного суда, председателя и председателей судебных коллегий областного суда, судьи и председателей судебных коллегий ВС РК; по представлению Председателя ВС РК утверждает секретаря пленарного заседания, составы научно-консультативного и международного советов, а также тайным голосованием избирает Судебное жюри; утверждает положения о научно-консультативном и международном советах при ВС РК; осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом (п. 1 ст. 22 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Президиум пленарного заседания ВС РК обеспечивает подготовку предложений по совершенствованию деятельности судов для рассмотрения их на пленарных заседаниях ВС РК; обсуждает вопрос о передаче в Судебное жюри материала о возбуждении дисциплинарного производства в отношении судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и по итогам обсуждения выносит соответствующее решение; осуществляет иные полномочия, касающиеся организации деятельности судов, не отнесенные КЗ о судебной системе и статусе судей РК к компетенции других органов ВС РК (п. 1 ст. 22-1 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Численный и персональный состав судебной коллегии устанавливается по представлению Председателя ВС РК пленарным заседанием ВС РК. Специализированные составы формируются Председателем ВС РК (п. 4 и 5 ст. 18 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Департамент по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде Республики Казахстан является государственным органом РК, осуществляющим организационное и материально-техническое обеспечение деятельности ВС РК, местных и других судов с территориальными подразделениями (администраторами судов) в областях, столице и городах республиканского значения¹.

Международный совет при ВС РК

Международный совет при Верховном суде Республики Казахстан является консультативно-совещательным органом по вопросам совершенствования системы правосудия, целью создания которого является внедрение передовых международных стандартов правосудия в судебно-правовой системе РК, обеспечение совершенствования правового регулирования судебной деятельности и правоприменительной практики судов (п. 1 и 3 Положения о Международном совете при Верховном Суде Республики Казахстан²).

¹ Официальный сайт Верховного Суда Республики Казахстан. URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/departament-apparat-verhovnogo-suda/>

² Положение о Международном совете при Верховном Суде Республики Казахстан, утверждено постановлением пленарного заседания Верховного суда Республики

Районные и приравненные к ним суды

Районные и приравненные к ним суды (городской, межрайонный, специализированный суд – военный суд гарнизона и другие специализированные суды – финансовые, экономические, по делам несовершеннолетних и другие, далее – районные суды) являются судами первой инстанции и рассматривают судебные дела и материалы, отнесенные к их подсудности; а также осуществляют другие полномочия, предусмотренные законом (ст. 8 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Районные суды состоят из председателя и судей. Если по штату в районном суде предусмотрен один судья (односоставный суд), он осуществляет полномочия председателя этого суда (п. 1 ст. 7 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Областные и приравненные к ним суды

Областные и приравненные к ним суды (городской суд столицы республики, городские суды городов республиканского значения, специализированный суд – Военный суд РК, специализированные суды и другие, далее – областные суды) являются судами второй инстанции и состоят из председателя и судей. В областном суде создаются судебные коллегии, могут создаваться специализированные составы. Органами областного суда являются пленарное заседание; президиум пленарного заседания; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам. Судебную коллегия возглавляет председатель, ее численный и персональный состав устанавливается по представлению председателя областного суда пленарным заседанием областного суда. Специализированные составы формируются председателем областного суда. При областном суде для оценки морально-нравственных качеств кандидатов на должность судьи образуется консультативно-совещательный орган – Совет по взаимодействию с судами, заключение которого носит рекомендательный характер (ст. 11 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Областной суд рассматривает судебные дела и материалы, отнесенные к его подсудности; изучает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами области; осуществляет контроль за деятельностью территориальных подразделений уполномоченного органа в областях, городах Астане и Алматы; осуществляет другие полномочия (ст. 12 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Областной суд по мере необходимости, но не реже двух раз в год, проводит пленарные заседания, на которых устанавливает численный и персональный состав соответствующей судебной коллегии; заслушивает информацию председателя областного суда и председателей судебных коллегий; обсуждает судебную практику и по итогам ее обобщения рассматривает вопросы соблюдения законности при отправлении правосудия судами области; дает согласие уполномоченному органу на назначение лица на должность руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городах Астане и Алматы; заслушивает отчет о деятельности руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городах Астане и Алматы; рассматривает кандидатуры на вакантные должности судей районного и областного судов, председателя районного суда и выносит соответствующие заключения; вносит уполномоченному органу представление об освобождении руководителя территориального подразделения уполномоченного органа в области, городах Астане и Алматы; рассматривает итоги стажировки кандидатов на должность судьи и дает соответствующее заключение; утверждает регламент президиума пленарного заседания областного суда; осуществляет другие полномочия (п. 1 ст. 16 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Президиум пленарного заседания областного суда обеспечивает подготовку предложений по совершенствованию деятельности судов для рассмотрения их на пленарных заседаниях областного суда; обсуждает вопрос о передаче в Судебное жюри материала о возбуждении дисциплинарного производства в отношении судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и по итогам обсуждения выносит соответствующее решение; осуществляет иные полномочия, не отнесенные КЗ о судебной системе и статусе судей РК к компетенции других органов областного суда (п. 1 ст. 16-1 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Порядок определения подсудности гражданских и уголовных дел установлен в Гражданско-процессуальном кодексе Республики Казахстан¹ (*Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексі*; далее – ГПК РК), в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан² (*Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексі*) далее – УПК РК).

¹ Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 г. № 377-V ЗРК (в ред. от 11 июля 2017 г.) // Ведомости Парламента РК. 2015. № 20-VI. Ст. 114.

² Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 г. № 231-V ЗРК (в ред. от 11 июля 2017 г.) // Казахстанская правда. 2014. 10 июля. № 133 (27754).

В соответствии со ст. 26 ГПК РК гражданские дела рассматриваются и разрешаются районными (городскими) и приравненными к ним судами, за исключением дел, предусмотренных ч. 4 ст. 27 и ст. 28 ГПК РК. В соответствии с п. 1 и 2 ст. 306 УПК РК районные и приравненные к ним суды действуют в качестве суда первой инстанции. Им подсудны все уголовные дела, за исключением уголовных дел, отнесенных к подсудности специализированных судов, если их подсудность в случаях, предусмотренных УПК РК, не была изменена.

Специализированные межрайонные экономические суды

Специализированные межрайонные экономические суды рассматривают и разрешают гражданские дела по имущественным и неимущественным спорам, сторонами в которых являются физические лица, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридические лица, а также по корпоративным спорам, за исключением дел, подсудность которых другому суду определена законом (п. 1 ст. 27 ГПК РК).

Специализированные межрайонные суды по уголовным делам

Специализированные межрайонные суды по уголовным делам действуют в качестве суда первой инстанции. Им подсудны уголовные дела об особо тяжких преступлениях, за исключением дел, отнесенных к подсудности специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам (п. 1 и 2 ст. 308 УПК).

Военные суды

Военные суды рассматривают гражданские дела об обжаловании военнослужащими Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, гражданами, проходящими военные сборы, действий (бездействия) должностных лиц и органов военного управления. Военные суды рассматривают и другие гражданские дела, если одной из сторон являются военнослужащий, органы военного управления, воинская часть, за исключением дел, подсудных другим специализированным судам (п. 2 ст. 27 ГПК РК).

Военный суд РК

Военный суд РК действует в качестве суда апелляционной инстанции. В апелляционном порядке Военный суд РК рассматривает дела по апелляционным (частным) жалобам, ходатайствам прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления военных судов гарнизонов, специализированных межрайонных военных судов по уголовным делам. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, Военный суд рассматривает по отнесенным к его подсудности де-

лам ходатайства о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам (п. 1, 2 и 4 УПК РК).

Специализированные межрайонные военные суды по уголовным делам и военные суды гарнизонов

Специализированные межрайонные военные суды по уголовным делам и военные суды гарнизонов действуют в качестве суда первой инстанции. Им подсудны уголовные дела об особо тяжких воинских преступлениях, предусмотренных главой 18 Уголовного кодекса Республики Казахстан; о других особо тяжких преступлениях, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах РК, других войсках и воинских формированиях, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений. *Военным судам гарнизонов*, за исключением дел, подсудных специализированному межрайонному военному суду по уголовным делам, подсудны уголовные дела о воинских уголовных правонарушениях, предусмотренных главой 18 Уголовного кодекса Республики Казахстан; о других уголовных правонарушениях, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных силах РК, других войсках и воинских формированиях, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений (п. 1, 2 и 3 ст. 309 УПК РК).

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают и разрешают гражданские дела по спорам об определении места жительства ребенка; определении порядка общения родителя с ребенком и отобрании ребенка, находящегося у других лиц; об определении места жительства ребенка при выезде ребенка с одним из родителей за пределы республики на постоянное место жительства; о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав; об усыновлении (удочерении) ребенка и его отмене и т. д. (п. 3 ст. 27 ГПК РК). Специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних действует также в качестве суда первой инстанции, которому подсудны уголовные дела об уголовных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними (за исключением дел, отнесен-

ных к подсудности специализированного межрайонного суда по уголовным делам, специализированного межрайонного военного суда по уголовным делам и военного суда гарнизона); а также в отношении совершения ряда иных уголовных правонарушений, установленных УПК (п. 1 ст. 307 УПК).

Областной и приравненный к нему суд

Областной и приравненный к нему суд действует в качестве суда апелляционной инстанции. В апелляционном порядке областной и приравненный к нему суд рассматривает дела по апелляционным (частным) жалобам, ходатайствам прокурора на не вступившие в законную силу приговоры и постановления районных и приравненных к ним судов, специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних, а также специализированных межрайонных судов по уголовным делам (п. 1 и 2 ст. 310 УПК РК).

Суд города Астаны

Суд города Астаны по правилам суда первой инстанции рассматривает гражданские дела по инвестиционным спорам (рассматривает также иные споры между инвесторами и государственными органами, связанные с инвестиционной деятельностью инвестора), кроме дел, подсудных ВС РК (п. 4 ст. 27 ГПК РК).

Суд Международного финансового центра «Астана»

В соответствии с п. 2 ст. 13 Конституционного закона Республики Казахстан от 7 декабря 2015 г. № 438-V ЗРК «О Международном финансовом центре «Астана» (*Қазақстан Республикасының Конституциялық Заңы «Астана» халықаралық қаржы орталығы туралы*; далее — КЗ о МФЦА)¹ Суд Международного финансового центра «Астана» (далее — Суд Центра) независим в своей деятельности и не входит в судебную систему РК. Суд Центра состоит из двух инстанций: суд первой инстанции и апелляционный суд. Суд Центра не осуществляет уголовное и административное судопроизводство и обладает исключительной юрисдикцией в отношении рассмотрения и разрешения споров, возникающих между участниками Центра, органами Центра и (или) их иностранными работниками; рассмотрения и разрешения споров, касающихся любой операции, осуществленной в Центре и подчиненной праву Центра; рассмотрения и разрешения споров, переданных суду Центра по соглашению сторон (п. 3 и 4 ст. 13

¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 г. № 438-V ЗРК «О Международном финансовом центре «Астана» // Ведомости Парламента РК. 2015. № 24. Ст. 175.

КЗ о МФЦА). Суд Центра обладает исключительной компетенцией по толкованию норм актов Центра (п. 10 ст. 13 КЗ о МФЦА). Суд Центра в своей деятельности руководствуется постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана», которое должно быть основано на процессуальных принципах и нормах Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров (п. 5 ст. 13 КЗ о МФЦА).

Суд Центра при разрешении споров руководствуется действующим правом Центра, а также может учитывать вступившие в законную силу решения суда Центра по конкретным спорам и вступившие в силу решения судов других юрисдикций общего права (п. 6 ст. 13 КЗ о МФЦА). Решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц (п. 7 ст. 13 КЗ о МФЦА). Исполнение решений суда Центра в РК осуществляется в том же порядке и на тех же условиях, что и исполнение решений судов РК. При этом должен быть обеспечен перевод решений суда Центра на казахский или русский язык в порядке, определенном актами Центра (п. 8 ст. 13 КЗ о МФЦА). Исполнение решений судов РК на территории Центра осуществляется в соответствии с законодательством РК (п. 9 ст. 13 КЗ о МФЦА).

В соответствии с п. 5 ст. 13 КЗ о МФЦА состав суда Центра, порядок назначения и освобождения судей, квалификационные требования к судьям и другие вопросы, касающиеся функционирования суда Центра должны быть определены Постановлением Совета по управлению МФЦА «О суде Международного финансового центра «Астана»¹, который будет принят в январе 2018 г.

Судьи

В соответствии со ст. 23 КЗ о судебной системе и статусе судей РК судьи всех судов РК обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями. Судья является должностным лицом государства, наделенным в установленном Конституцией РК и КЗ о судебной системе и статусе судей РК порядке полномочиями по осуществлению правосудия, выполняющим свои обязанности на постоянной основе и являющимся носителем судебной власти. На судью не могут быть возложены внесудебные функции и обязанности, не предусмотренные законом. Судья не может быть включен в составы

¹ Документ не принят, создание суда Центра запланировано на январь 2018 г. // Приложение к постановлению Правительства Республики Казахстан от 8 сентября 2016 г. № 530, Приложение к Плану совместных действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Казахстана по созданию и развитию Международного финансового центра «Астана» на долгосрочную перспективу // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» // <http://adilet.zan.kz>.

государственных структур по вопросам борьбы с преступностью, соблюдения законности и правопорядка¹.

Судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию РК и законы РК, быть верен присяге судьи; при выполнении своих конституционных обязанностей по отправлению правосудия, а также во внеслужебных отношениях соблюдать требования судейской этики и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет, достоинство судьи или вызвать сомнения в его честности, справедливости, объективности и беспристрастности; противостоять любым проявлениям коррупции и попыткам незаконного вмешательства в деятельность по отправлению правосудия; соблюдать тайну совещания судей. Судьи, за исключением имеющих стаж судейской работы более двадцати лет, каждые пять лет проходят оценку профессиональной деятельности в Судебном жюри (п. 1 ст. 28 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Должность судьи несовместима с депутатским мандатом, с занятием иной оплачиваемой должности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности, осуществлением предпринимательской деятельности, вхождением в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации. Судьи не могут состоять в партиях, профессиональных союзах, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии (п. 2 ст. 28 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

В соответствии с п. 1 ст. 27 КЗ о судебной системе и статусе судей РК судья не может быть задержан, подвергнут содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента РК, основанного на заключении ВСС РК, а в случае, предусмотренном подп. 3) ст. 55 Конституции РК (лишение неприкосновенности Генерального прокурора РК, Председателя и судей ВС РК относится к исключительному ведению Сената), без согласия Сената Парламента РК, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжкого или особо тяжкого пре-

¹ В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 8 января 1997 г. № 3315 «О численности Верховного Суда Республики Казахстан» (Казахстан Республикасы Президентінің Жарлығы Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының саны туралы) ВС РК состоит из 65 судей. Число судей областных и приравненных к ним судов – 456 единиц, судей районных и приравненных к ним судов – 1693 единиц. Итого общая численность судей в стране составляет 2214 единиц, соответственно, на 100 000 населения приходится 13,8 от общего числа судей. По данным Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан население страны составляет 16 009 597 чел. См.: Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. URL: http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/perepis?_afzLoop=6131207179307741#%40%3F_afzLoop%3D6131207179307741%26_adf.ctrl-state%3D2y5u2cc1e_5.

ступления. После регистрации основания к началу досудебного расследования в Едином реестре досудебных расследований досудебное расследование может быть продолжено только с согласия Генерального Прокурора РК. В случаях, когда судья задержан на месте преступления либо установлен факт приготовления или покушения на совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, либо им совершено тяжкое или особо тяжкое преступление, досудебное расследование в отношении него может быть продолжено до получения согласия Генерального Прокурора РК, но с обязательным его уведомлением в течение суток. Специальные оперативно-разыскные мероприятия и негласные следственные действия в отношении судьи могут быть проведены с санкции прокурора в порядке, предусмотренном законодательными актами РК (п. 2 ст. 27 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Правила этического поведения

Кодекс судейской этики Республики Казахстан (*Судьялық әдеп кодексі*, далее – Кодекс судейской этики РК) принят VII съездом судей Республики Казахстан 21 ноября 2016 г.¹ Кодекс судейской этики РК содержит этические нормы и правила поведения как для действующих судей, так и судей в отставке (далее – судей). Названный акт обязывает судей соблюдать установленные правила поведения при осуществлении своих профессиональных обязанностей (ст. 2) и вне суда (ст. 4); воздерживаться от публичных заявлений, касающихся оценки судебных решений, не вступивших в законную силу, и публичных комментариев, которые могут подорвать репутацию судебной системы и причинить ущерб интересам правосудия (ст. 3); воздерживаться от абстрактной, неаргументированной критики законов и других нормативных правовых актов (ст. 5); устанавливает иные ограничения, связанные с профессиональной деятельностью судьи (ст. 6, 7, 8, 10, 11). Кодекс судейской этики РК обязывает также судей содействовать профессиональному освещению в средствах массовой информации судебной деятельности (ст. 9) и т. д.

Требования к кандидатам

В соответствии с п. 1 ст. 29 КЗ о судебной системе и статусе судей РК судьей районного суда может быть назначен гражданин РК: достигший возраста двадцати пяти лет; имеющий высшее юридическое образование, высокие морально-нравственные качества, безупречную репутацию и, как правило, не менее пяти лет стажа работы

¹ Кодекс судейской этики Республики Казахстан, принят VII съездом судей Республики Казахстан 21 ноября 2016 г. // Официальный сайт Верховного Суда Республики Казахстан. URL: <http://sud.gov.kz/rus/content/kodeks-sudeyskoy-etiki>.

в качестве секретаря судебного заседания, консультанта (помощника) суда, прокурора, адвоката либо не менее десяти лет стажа работы по юридической профессии; сдавший квалификационный экзамен (лицо, окончившее обучение и сдавшее квалификационный экзамен в специализированной магистратуре, освобождается от сдачи экзамена в течение четырех лет со дня окончания обучения); прошедший медицинское освидетельствование и подтвердивший отсутствие заболеваний, препятствующих исполнению профессиональных обязанностей судьи; успешно прошедший оплачиваемую годичную стажировку в суде с отрывом от основного места работы и получивший положительное заключение пленарного заседания суда (лицо, окончившее обучение и сдавшее квалификационный экзамен в специализированной магистратуре, освобождается от прохождения стажировки в течение четырех лет со дня окончания обучения); прошедший полиграфологическое исследование (исследование проводится полиграфологом с использованием полиграфа и включает в себя ряд последовательных этапов: предтестовую беседу с обследуемым лицом; тестирование обследуемого лица; вынесение заключения¹).

Судьей областного суда может быть гражданин, отвечающий выше установленным требованиям, имеющий стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, из них стаж работы судьей не менее пяти лет, а также получивший заключение пленарного заседания соответствующего областного суда и поручительство в письменной форме двух судей вышестоящего суда и одного судьи в отставке (п. 2 ст. 29 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Судьей ВС РК может быть гражданин, отвечающий требованиям, установленным для судей районного суда, и имеющий стаж работы по юридической профессии не менее двадцати лет, из них не менее десяти лет стажа работы судьей, в том числе пяти лет стажа работы судьей областного суда, а также получивший положительное заключение пленарного заседания ВС РК и письменное поручительство от двух судей вышестоящего суда и одного судьи в отставке (п. 3 ст. 29 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Кандидаты в судьи проходят годичную оплачиваемую стажировку в суде на постоянной основе с отрывом от основного места работы (п. 4 ст. 29 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

В соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 23 и ст. 24 КЗ о судебной системе и статусе судей РК все судьи наделяются полномочиями и выполняют

¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2016 г. № 191 «Об утверждении Правил прохождения полиграфологического исследования кандидатами в судьи» // САПП РК. 2016. № 21–22. Ст. 118.

свои обязанности на постоянной основе. Статья 34-1. КЗ о судебной системе и статусе судей РК устанавливает предельный возраст пребывания в должности судьи: пребывание в должности судьи допускается до достижения им предельного возраста – 65 лет, который в исключительных случаях, может быть продлен не более чем на 5 лет Председателем ВС РК с согласия ВСС РК.

Отбор кандидатов на вакантные должности председателя и судьи районного суда, судьи областного суда и судьи ВС РК осуществляется ВСС РК на конкурсной основе из числа лиц, подавших заявление на занятие вакантных должностей и отвечающих установленным законом требованиям (п. 2 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Судьи ВС РК избираются Сенатом по представлению Президента РК, основанному на рекомендации ВСС РК (п. 1 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Судьи местных и других судов назначаются на должность Президентом РК по рекомендации ВСС РК (п. 2 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Председатели судебных коллегий местных и других судов, председатели судебных коллегий ВС РК назначаются Президентом РК по рекомендации ВСС РК на основании представления Председателя ВС РК и решения пленарного заседания ВС РК сроком на пять лет (п. 3 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Председатель ВС РК избирается Сенатом по представлению Президента РК, основанному на рекомендации ВСС РК, сроком на пять лет (п. 4 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Председатели местных и других судов назначаются на должность Президентом РК по рекомендации ВСС РК сроком на пять лет. Председатели районных судов, председатели и председатели судебных коллегий областных судов, председатели коллегий ВС РК не могут быть назначены на занимаемую ими должность в соответствующем суде более двух раз подряд (п. 5 ст. 30 КЗ о судебной системе и статусе судей РК)

Прием квалификационных экзаменов у кандидатов в судьи для определения уровня их знаний и способности применять их на практике осуществляет действующая при ВСС РК Квалификационная комиссия (п. 1 ст. 11 Закона РК о ВСС РК). По общему правилу лица, ранее работавшие постоянными судьями не менее пяти лет и в течение четырех лет со дня увольнения, изъявившие желание вновь занять должность судьи, освобождаются от сдачи квалификационного экзамена (п. 3 ст. 13 Закона РК о ВСС РК). Процедура сдачи квалификационного экзамена включает в себя три этапа: компьютерное тестирование на знание законодательства РК и способность его применения на практике; проверка знаний претендента и способность их применения на практике по экзаменационным билетам, моделирующим конкретные ситуации из судебной практики; психологическое тестирование (п. 10 ст. 13 Закона РК о ВСС РК). Результат сдачи квалификационного

экзамена действителен в течение четырех лет со дня сдачи экзамена (п. 6 ст. 13 Закона РК о ВСС РК).

Полномочия судьи приостанавливаются, если: судья зарегистрирован кандидатом в Президенты РК, в депутаты Парламента или маслихатов РК¹; судья вступившим в законную силу решением суда признан безвестно отсутствующим; дано согласие на привлечение судьи к уголовной ответственности; имеется решение Судебного жюри о необходимости прекращения полномочий судьи по основаниям, предусмотренным КЗ о судебной системе и статусе судей РК; при переходе на другую работу; подано заявление об освобождении от должности судьи по собственному желанию (п. 1 ст. 33 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Полномочия судьи возобновляются, если отпали обстоятельства, послужившие основанием к принятию решения о приостановлении полномочий судьи (п. 3 ст. 33 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Приостановление полномочий судьи осуществляется: в отношении Председателя ВС РК – Президентом РК; в отношении всех остальных судей РК – Председателем ВС РК (п. 2 ст. 33 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Основания прекращения полномочий председателя, председателя судебной коллегии и судьи установлены в п. 1 ст. 34 КЗ о судебной системе и статусе судей РК. В их числе названы: уход судьи в отставку; освобождение от должности судьи по собственному желанию; состояние здоровья, препятствующее дальнейшему исполнению профессиональных обязанностей, в соответствии с медицинским заключением; вступление в законную силу решения суда о признании судьи недееспособным или ограниченно дееспособным либо о применении к нему принудительных мер медицинского характера; вступление в законную силу обвинительного приговора в отношении этого судьи, прекращение уголовного дела на досудебной стадии по нереабилитирующим основаниям; прекращение гражданства РК; смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим; назначение, избрание судьи на другую должность и его переход на другую работу; упразднение суда или реорганизация суда, уменьшение числа судей соответствующего суда, если судья не дает согласия на занятие вакантной должности судьи в другом суде, а также отказ судьи от перевода в другой суд, на другую специализацию; решение квалификационной комиссии Судебного жюри о несоответствии судьи занимаемой должности в силу профессиональной непригодности; решение дисциплинарной комиссии Судебного жюри о необходи-

¹ Маслихаты – местные представительные органы, которые выражают волю населения соответствующих административно-территориальных единиц и с учетом общегосударственных интересов определяют меры, необходимые для ее реализации, контролируют их осуществление (п. 1 ст. 86 Конституции РК).

мости освобождения от должности судьи за совершение им дисциплинарного проступка; достижение пенсионного или предельного возраста пребывания в должности судьи. В соответствии с п. 3 ст. 34 КЗ о судебной системе и статусе судей РК решение об освобождении от должности судьи принимается: постановлением Сената Парламента РК – в отношении Председателя, судей ВС РК по представлению Президента РК; Указом Президента РК – в отношении председателей судебных коллегий ВС РК, председателей, председателей судебных коллегий и судей местных и других судов.

Квалификационная комиссия при Высшем судебном совете Республики Казахстан

Квалификационная комиссия при Высшем судебном совете Республики Казахстан (далее – Квалификационная комиссия при ВСС РК) осуществляет прием квалификационного экзамена у кандидатов в судьи. В ее состав входят лица, назначаемые ВСС РК: председатель Комиссии; пять специалистов из числа преподавателей права, ученых-юристов; трое судей, в том числе судей в отставке, делегируемых Судебным жюри из своего состава, на ротационной основе; по одному представителю Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, адвокатуры; иные представители общественности. В состав Квалификационной комиссии при ВСС РК могут быть включены иностранные эксперты. Председатель и члены Квалификационной комиссии при ВСС РК назначаются или делегируются в ее состав сроком на два года. Лица, рекомендуемые в состав Комиссии, должны обладать профессиональными знаниями в области юриспруденции, опытом работы по юридической специальности не менее десяти лет и иметь безупречную репутацию. Квалификационной комиссии при ВСС РК проводит свои заседания по приему квалификационных экзаменов по мере необходимости, но не реже четырех раз в год (ст. 10, п. 1 ст. 11 Закона РК о ВСС РК).

Оценкой профессиональной деятельности судьи признаются оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при отправлении правосудия, результатов судебной деятельности, деловых и нравственных качеств судьи и соответствие его требованиям, предъявляемым КЗ о судебной системе и статусе судей РК и Кодексом судейской этики. Оценка профессиональной деятельности судьи впервые проводится по результатам одного года работы в должности судьи. В последующем оценка профессиональной деятельности судьи проводится через каждые пять лет, а также при участии в конкурсе на должность судьи вышестоящей инстанции, на должность председателя суда, председателя судебной коллегии. Освобождаются от периодической оценки профессиональной деятельности судьи, имею-

шие двадцать и более лет судейского стажа (п. 1 ст. 30-1 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Результаты работы судьи по истечении годичного срока рассматриваются на заседании квалификационной комиссии Судебного жюри и по представлению Председателя ВС РК вносятся на утверждение ВСС РК (п. 2 ст. 30-1 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

Дисциплинарная ответственность

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка, т. е. за виновное действие (бездействие) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, в результате которого были нарушены положения КЗ о судебной системе и статусе судей РК и (или) Кодекса судейской этики РК, что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи. Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности: за грубое нарушение законности при рассмотрении судебных дел; за совершение порочащего проступка, противоречащего судейской этике; за нарушение трудовой дисциплины (п. 1 ст. 39 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Председатели судов и председатели судебных коллегий судов могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящим Конституционным законом (п. 2 ст. 39 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

В соответствии с п. 1 ст. 40 КЗ о судебной системе и статусе судей РК к судьям могут быть применены следующие виды дисциплинарного взыскания: замечание; выговор; освобождение от должности председателя суда или председателя судебной коллегии за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей; освобождение от должности судьи по основаниям, предусмотренным КЗ о судебной системе и статусе судей РК.

Дисциплинарная комиссия Судебного жюри по результатам рассмотрения материала о возбуждении дисциплинарного производства выносит решение о возбуждении дисциплинарного производства или об отказе в возбуждении дисциплинарного производства. По результатам рассмотрения дисциплинарного дела выносятся одно из следующих решений: о наложении дисциплинарного взыскания, предусмотренного КЗ о судебной системе и статусе судей РК; о прекращении дисциплинарного производства (п. 3 ст. 44 КЗ о судебной системе и статусе судей РК). Решение комиссий Судебного жюри является основанием для внесения Председателем ВС РК в ВСС РК соответствующего представления об освобождении председателя, председателя судебной коллегии и судьи от занимаемой должности (п. 4 ст. 44 КЗ о судебной системе и статусе судей РК).

ВСС РК после получения материалов проверяет в порядке, установленном регламентом, содержащиеся в них сведения путем получения письменных объяснений от председателя, председателя судебной коллегии суда, судьи и других лиц, истребования соответствующих документов и ознакомления с ними, получения иной информации от государственных органов, организаций и граждан. По результатам проверки составляется справка. Справка должна содержать изложение выявленных обстоятельств, заключение и предложения проверяющих и их подписи (п. 2 и 3 ст. 21 Закона РК о ВСС РК). Судья, в отношении которого проводилась проверка, должен быть ознакомлен со справкой и материалами проверки (п. 1 ст. 22 Закона РК о ВСС РК).

Решение ВСС РК должно содержать обстоятельства, положенные в основу принятой рекомендации Президенту РК об освобождении от должности председателя, председателя судебной коллегии суда и судьи, либо отказ в ее принятии со ссылкой на конкретные материалы. Отказ ВСС РК в даче рекомендации об освобождении председателя, председателя судебной коллегии суда и судьи от должности является основанием для отмены Судебным жюри вынесенного им решения и его пересмотра (п. 2 и 3 ст. 23 Закона РК о ВСС РК).

Профессиональные сообщества

В соответствии со ст. 37 КЗ о судебной системе и статусе судей РК в целях реализации и защиты общих интересов судейского сообщества судьи имеют право создавать общественные объединения. Судейские объединения в необходимых случаях представляют и защищают интересы своих членов в установленном законодательством порядке и не вправе оказывать влияние на отправление правосудия, а также не должны преследовать политические цели.

Союз судей Республики Казахстан

В соответствии с Уставом Республиканского общественного объединения «Союз судей Республики Казахстан»¹ (далее – Союз судей РК) Союз судей РК является некоммерческой организацией в организационно-правовой форме общественного объединения с республиканским статусом.

Целями и задачами Союза судей РК являются: объединение усилий судейского сообщества по вопросам совершенствования судебной системы; повышение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых Кодексом этики судей РК;

¹ Устав Республиканского общественного объединения «Союз судей Республики Казахстан», принят на I съезде судей Республики Казахстан 19 декабря 1996 г. (в ред. от 21 ноября 2016 г.) // Официальный сайт Союз судей Республики Казахстан. URL: <http://www.krso.kz/act/item/49/>.

проведение научно-практических конференций, семинаров, круглых столов, мероприятий по обмену опытом, повышению квалификации судей; внесение предложений по укреплению независимости суда, обеспечению социальной защищенности судей, совершенствованию судейского самоуправления; представление интересов судейского сообщества в государственных органах и общественных объединениях; внесение предложений по вопросам совершенствования нормативных правовых актов; организация судейского мастерства в рамках реализации образовательной программы по обучению впервые назначенных судей; обсуждение с общественностью вопросов, касающихся деятельности судов и правоприменительной практики; укрепление международных связей с судейскими сообществами других стран и международными организациями (подп. 2.2 п. 2 Устава). Членами Союза судей РК могут быть граждане РК – судьи, в том числе пребывающие в отставке, вышедшие на пенсию, а также работники аппарата ВС РК, канцелярий местных судов, обеспечивающие условия для осуществления правосудия (подп. 4.1 п. 4 Устава). Союз судей РК осуществляет свою деятельность на всей территории РК. Организационная структура Союза судей РК строится в соответствии с законодательством по территориальному и корпоративному принципу. Союз судей РК имеет свои структурные подразделения – филиалы (при областных и приравненных к ним судах, в ВС РК), создаваемые в соответствии с законодательством РК (п. 5 Устава).

Судебное жюри

В соответствии со ст. 38-1 КЗ о судебной системе и статусе судей РК для оценки профессиональной деятельности действующего судьи, подтверждения права судьи на отставку и ее прекращение, а также рассмотрения вопроса о возбуждении дисциплинарного производства, дисциплинарных дел в отношении судей образовано Судебное жюри.

Судебное жюри состоит из квалификационной и дисциплинарной комиссий. Квалификационная комиссия состоит из семи членов – двух судей областных судов, двух судей ВС РК и трех судей в отставке. Дисциплинарная комиссия состоит из девяти членов – трех судей районных судов, трех судей областных судов и трех судей ВС РК. Квалификационная комиссия осуществляет оценку профессиональной деятельности действующих судей, дисциплинарная комиссия рассматривает вопросы подтверждения права судьи на отставку, возбуждения дисциплинарного производства в отношении судьи¹.

¹ Положение о Судебном жюри, утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 26 июня 2001 г. № 643 «Об утверждении положений, предусмотренных Конституционным законом Республики Казахстан „О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан“» (в ред. от 22 февраля 2016 г.) // Юридическая газета. 2001. 18 июля. № 33.

Присяжные заседатели

В соответствии с подп. 1 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 16 января 2006 г. № 121 «О присяжных заседателях» (*Қазақстан Республикасының Аққабилер туралы*; далее — Закон РК о присяжных заседателях)¹ присяжный заседатель — гражданин РК, призванный к участию в рассмотрении судом уголовного дела в порядке, установленном законом, и принявший присягу. Кандидаты в присяжные заседатели включаются в списки кандидатов в присяжные заседатели для последующего участия в процедуре отбора присяжных заседателей в соответствии с УПК РК (подп. 2 ст. 1 Закона РК о присяжных заседателях). В списки кандидатов в присяжные заседатели не включаются лица: не достигшие к моменту составления списков присяжных заседателей возраста двадцати пяти лет; имеющие непогашенную либо неснятую судимость; признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными; судьи, прокуроры, следователи, адвокаты, государственные служащие и военнослужащие, а также работники правоохранительных органов; состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере (п. 1 ст. 10 Закона РК о присяжных заседателях). Присяжный заседатель наделен полномочиями по участию в осуществлении правосудия по уголовному делу в порядке, установленном УПК РК (п. 2 ст. 3 Закона РК о присяжных заседателях).

Присяжный заседатель имеет право: участвовать в исследовании рассматриваемых в суде доказательств; задавать через председательствующего вопросы участникам процесса; участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов, в производстве осмотров местности и помещения, во всех других действиях в судебном следствии; обращаться к председательствующему за разъяснениями норм законодательства, а также содержания оглашенных в судебном заседании документов и по другим непонятным для него вопросам, относящимся к делу; делать письменные заметки во время судебного заседания.

Присяжный заседатель обязан: соблюдать порядок в судебном заседании и подчиняться законным распоряжениям председательствующего; являться в указанное судом время для исполнения обязанностей присяжного заседателя, а также для продолжения судебного разбирательства в случае, если объявляется перерыв в судебном заседании или слушание дела откладывается; в случае невозможности явиться в суд заранее оповестить председательствующего о причинах неявки.

Присяжный заседатель не вправе: отлучаться из зала судебного заседания во время слушания дела; вступать в контакт во время слушания

¹ Закон Республики Казахстан от 16 января 2006 г. № 121 «О присяжных заседателях» // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2006. № 2. Ст. 18.

дела по делу с лицами, не входящими в состав суда, без разрешения председательствующего; собирать сведения в ходе разбирательства дела вне судебного заседания; разглашать сведения об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с его участием в закрытом судебном заседании, а также нарушать тайну совещательной комнаты (п. 1, 2 и 3 ст. 13 Закона РК о присяжных заседателях).

На присяжного заседателя в период осуществления им обязанностей в суде распространяются гарантии независимости судей, установленные действующим законодательством. Присяжный заседатель, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства. Орган, ведущий уголовный процесс, обязан принять необходимые меры по обеспечению безопасности присяжного заседателя, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от присяжного заседателя, исполняющего обязанности в суде, поступит соответствующее заявление, а также в случаях, когда будут обнаружены другие свидетельства угрозы безопасности указанных лиц или сохранности их имущества (п. 1 и 3 ст. 17 Закона РК о присяжных заседателях).

Министерство юстиции

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 18 марта 2002 г. № 304 «Об органах юстиции» (*Қазақстан Республикасының Заңы Әділет органдары туралы*; далее — Закон об органах юстиции)¹ Министерство юстиции Республики Казахстан (далее — Минюст РК) наравне с территориальными органами, отделами и учреждениями юстиции, учреждениями и иными подведомственными организациями составляет единую систему органов юстиции РК (п. 1 ст. 5 Закона об органах юстиции).

Министерство юстиции РК является центральным исполнительным органом, входящим в структуру Правительства РК, образуемым, реорганизуемым и упраздняемым Президентом РК по представлению Премьер-министра РК (п. 1 ст. 6 Закона об органах юстиции).

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Казахстан, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 г. № 1120 (*Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі туралы*; далее — Положение о Минюсте РК)², Минюст РК в пределах своей компетенции осуществляет правовое обеспечение деятельности государства, поддерживает режим законности в работе

¹ Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 г. № 304 «Об органах юстиции» (в ред. от 11 июля 2017 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2002. № 6. Ст. 67.

² Положение о Министерстве юстиции Республики Казахстан, утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 октября 2004 г. № 1120 (в ред. от 26 декабря 2014 г.) // САПП Республики Казахстан. 2004. № 41. Ст. 52.

государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и организаций, а также обеспечивает своевременное исполнение исполнительных документов (п. 1 Положения о Минюсте РК). Министерство является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения (п. 4 Положения о Минюсте РК).

Министерство юстиции РК возглавляет министр, назначаемый на должность по представлению Премьер-министра РК, внесенному после консультаций с Мажилисом Парламента РК, и освобождаемый от должности Президентом РК (п. 2 ст. 6 Закона об органах юстиции). Министр юстиции имеет четырех заместителей, которые возглавляют специализированные департаменты. Помимо департаментов в структуре Министерства юстиции РК действуют управления, а также находящиеся в его ведении ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», РГП «Национальный институт интеллектуальной собственности», РГКП «Центр судебных экспертиз Министерства юстиции Республики Казахстан» и РГП «Республиканский центр правовой информации» МЮ РК¹. В соответствии с п. 2 Положения о Минюсте РК оно имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы, районах, городах и районах в городах.

К числу задач, поставленных перед Министерством юстиции РК, относятся следующие: участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свобод человека и гражданина, суверенитета РК, участие в разработке и реализации общегосударственной стратегии развития, ведения законопроектной работы, анализа, совершенствования, систематизации законодательства, проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов; правовое обеспечение деятельности РК на международной арене в целях защиты его национальных интересов и укрепления авторитета республики в мировом сообществе, в том числе путем подготовки и заключения международных договоров РК; осуществление государственной регистрации юридических лиц, прав на недвижимое имущество, залогов отдельных видов движимого имущества, нормативных правовых актов центральных государственных органов и их ведомств, местных представительных и исполнительных органов, а также государственного учета нормативных правовых актов РК; формирование и реализация государственной политики в сфере осуществления государственной регистрации, организации правовой помощи и оказания юридических услуг, правовой пропаганды; формирование, реализация государственной политики и осуществление контроля в области судебно-экспертной деятельности; формирование

¹ Официальный сайт Министерства юстиции Республики Казахстан. URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/structure>.

и реализация государственной политики в области охраны и защиты прав интеллектуальной деятельности; осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законом; формирование и реализация государственной политики, а также государственное регулирование деятельности в сфере исполнения исполнительных документов (п. 15 Положения о Минюсте РК).

Министерство юстиции РК не обладает в сфере судебной системы никакими полномочиями.

Прокуратура

Основы организации деятельности системы органов прокуратуры в РК установлены в Конституции РК и в Законе Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. № 81-VI «О прокуратуре» (*Қазақстан Республикасының Заңы Прокуратура туралы*; далее — Закон РК о прокуратуре)¹.

В соответствии с п. 1 и 2 ст. 83 Конституции РК прокуратура РК от имени государства осуществляет в установленных законом пределах и формах высший надзор за соблюдением законности на территории РК, представляет интересы государства в суде и от имени государства осуществляет уголовное преследование. Прокуратура РК составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РК. Она осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подотчетна лишь Президенту РК².

Единую систему органов прокуратуры РК образуют Генеральная прокуратура РК, прокуратуры областей и приравненные к ним (прокуратуры городов республиканского значения и столицы РК, главные военная и транспортная прокуратуры), районные и приравненные к ним городские, межрайонные, а также специализированные прокуратуры (военные, природоохранные, транспортные, прокуратуры специальных объектов). При прокуратуре могут быть образованы ведомства, учреждения, организации образования, которые входят в единую систему органов прокуратуры (п. 1 и 2 ст. 35 Закона РК о прокуратуре).

Решением Генерального прокурора РК в Генеральной прокуратуре РК, ведомствах, прокуратурах областей и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы коллегии. На заседаниях коллегии

¹ Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 г. № 81-VI «О прокуратуре» // Казахстанская правда. 2017. 3 июля. № 125 (28504).

² Количественный состав органов прокуратуры составляет 5636 единиц. На 100 000 населения страны приходится 35,2 от общего числа прокурорских работников. См.: Приложение 2 к Указу Президента Республики Казахстан от 22 января 1999 г. № 29 «О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан» (в ред. от 31 октября 2016 г.) // САПП Республики Казахстан. 1999. № 1. Ст. 2.

рассматриваются вопросы деятельности органов прокуратуры, а также иные вопросы, связанные с выявленными нарушениями законности, требующие, по усмотрению Генерального прокурора РК, руководителя ведомства, прокурора области или приравненного к нему прокурора, коллегиального рассмотрения с участием заинтересованных лиц (п. 1 и 2 ст. 42 Закона РК о прокуратуре).

В соответствии с подп. 2 ст. 5 Закона РК о прокуратуре в пределах и порядке, установленных законом, прокуратура осуществляет высший надзор за законностью судебных актов, вступивших в законную силу.

При осуществлении надзора за законностью вступивших в законную силу судебных актов прокурор в порядке и пределах, установленных законом запрашивает из суда уголовные, гражданские дела и дела об административных правонарушениях, по которым судебные акты вступили в законную силу, а также материалы по вопросам исполнения приговора, изучает законность принятых актов и при наличии оснований опротестовывает их; рассматривает ходатайства о принесении протеста на вступившие в законную силу судебные акты; выполняет иные полномочия, предусмотренные законом (ст. 13 Закона РК о прокуратуре). Опротестованию прокурорами не подлежат законодательные акты, акты Президента РК, Администрации Президента РК, КС РК, нормативные постановления ВС РК, акты ВСС РК, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета (по итогам проведенных проверок), нормативные акты технического характера (п. 2 ст. 24 Закона РК о прокуратуре).

В порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях, прокурор вправе принести ходатайство о пересмотре не вступивших в законную силу судебных актов (ст. 29 Закона РК о прокуратуре).

В соответствии со ст. 18 Закона РК о прокуратуре она представляет интересы государства в суде на основании и в порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством и законодательством об административных правонарушениях. Прокуратура РК от имени государства также осуществляет уголовное преследование в соответствии с уголовным, уголовно-процессуальным законодательством (ст. 19 Закона РК о прокуратуре).

Воздействие в какой бы то ни было форме на прокурора с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий или принятия им незаконного решения влечет ответственность, установленную законом (п. 1 ст. 45 Закона РК о прокуратуре).

Генеральный прокурор РК в пределах и формах, установленных законом, осуществляет высший надзор за соблюдением законности на территории РК, опротестовывает нормативные и иные правовые акты, противоречащие Конституции РК, законам, актам Президента РК

и ратифицированным РК международным договорам; руководит деятельностью нижестоящих прокуратур; является председателем Координационного совета по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью при Генеральной прокуратуре РК; в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты; в предусмотренных законом случаях согласовывает нормативные правовые акты по вопросам досудебного расследования, оперативно-разыскной и контрразведывательной деятельности; вносит предложения Президенту РК об утверждении положения, структуры и общей штатной численности прокуратуры; утверждает положение (устав) прокуратур областей, районов, приравненных к ним прокуратур, учреждений и организации образования прокуратуры; вносит представление Президенту РК о назначении на должности и освобождении от должностей руководителей ведомств и организации образования прокуратуры; с согласия Президента РК назначает на должность и освобождает от должности прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров; представляет Президенту РК кандидатуры для присвоения классных чинов высшего начальствующего состава и воинских званий высшего офицерского состава; в установленном законодательством о правоохранительной службе порядке присваивает классные чины и воинские звания сотрудникам органов прокуратуры; отчитывается перед Президентом РК о состоянии законности в стране и деятельности органов прокуратуры; осуществляет иные полномочия (ст. 37 Закона РК о прокуратуре).

Прокуроры областей и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью областных, районных и иных приравненных к ним прокуратур; издают приказы, распоряжения, обязательные для всех подчиненных сотрудников и работников; возглавляют соответствующие координационные советы по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью (п. 2 ст. 39 Закона РК о прокуратуре).

Районные и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью районных и иных приравненных к ним прокуратур; издают распоряжения, обязательные для всех подчиненных сотрудников и работников (п. 2 ст. 40 Закона РК о прокуратуре).

Права и обязанности прокурора установлены в ст. 44 Закона РК о прокуратуре. В частности, прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе осуществлять действия и принимать процессуальные решения на основаниях и в порядке, установленных уголовно-процессуальным законом; в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством, истребовать материалы оперативно-разыскной деятельности, дела об административных правонарушениях, получать от руководителей и других должностных лиц необходимые документы, материалы и т. д.; на основаниях и в порядке, установленных законом, участвовать в судебном заседании и давать заключение по делу,

запрашивать из суда судебные дела, приносить ходатайства и протесты о пересмотре судебных актов; в порядке, предусмотренном законом, проводить проверки, привлекать специалистов для участия в них и дачи заключений; назначать экспертизы, требовать от уполномоченных органов производства проверок по поступившим в прокуратуру материалам; по вопросам проводимой проверки и рассматриваемого обращения вызывать должностных, физических лиц и представителей юридических лиц для получения объяснений; требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом; возбуждать и прекращать производство по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном законодательством об административных правонарушениях; в установленном законодательством порядке получать доступ к документам и материалам, связанным с проведением проверок; участвовать в разработке и рассмотрении проектов нормативных правовых актов; выполнять иные действия, предусмотренные законом (п. 1 ст. 44 Закона РК о прокуратуре).

Прокурор обязан соблюдать Конституцию РК и законодательство РК; соблюдать этические нормы поведения; защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, общества и государства в соответствии со своей компетенцией; в пределах, предусмотренных законодательством, представлять на ознакомление физическим и юридическим лицам документы и материалы, связанные с рассмотрением их обращений; в установленном законом порядке для предупреждения и выявления нарушений законности, способствующих им причин и условий, а также привлечения к ответственности виновных лиц принимать акты прокурорского реагирования и акты прокурорского надзора; не допускать действий (бездействия) и принятия актов, создающих препятствия для нормального функционирования проверяемых субъектов; совершенствовать свою деятельность с приоритетом повышения доверия населения; выполнять иные полномочия, предусмотренные законом (п. 2 ст. 44 Закона РК о прокуратуре).

Прокуратура РК также осуществляет координацию деятельности по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью (ст. 20 Закона РК о прокуратуре); рассматривает обращения (ст. 21 Закона РК о прокуратуре), осуществляет иные направления деятельности.

Генеральный прокурор РК в течение срока своих полномочий не может быть подвергнут задержанию, содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Сената Парламента, кроме случаев задержания на месте пре-

ступления либо совершения тяжких или особо тяжких преступлений (п. 3 ст. 83 Конституции РК, подп. 4 п. 1 ст. 36 Закона РК о прокуратуре). В отношении иных прокуроров – Конституция РК и Закон РК о прокуратуре не содержат положений об их неприкосновенности.

Правила этического поведения

Кодекс чести сотрудников системы органов прокуратуры Республики Казахстан (Правила служебной этики сотрудников системы органов прокуратуры), утвержденный приказом Генерального прокурора РК от 13 октября 2009 г. № 1034 ца¹, устанавливает общие требования, предъявляемые к сотрудникам органов прокуратуры; требования, предъявляемые к сотрудникам органов прокуратуры в связи с осуществлением ими служебных обязанностей, а также требования к сотрудникам органов прокуратуры во внеслужебной деятельности; отдельно определяет требования к сотрудникам органов прокуратуры, наделенных организационно-распорядительными полномочиями; требования к сотрудникам органов прокуратуры при осуществлении публичных выступлений.

Требования к кандидатам

Закон РК о прокуратуре не содержит требований, предъявляемых к кандидатам на должность прокурора. Вместе с тем в соответствии со ст. 48 Закона РК о прокуратуре служба в органах прокуратуры является видом правоохранительной службы.

На основании п. 1 ст. 6 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе» (*Қазақстан Республикасының Заңы Құқық қорғау қызметі туралы*, далее – Закон РК о правоохранительной службе)² на службу в правоохранительные органы принимаются на добровольной основе граждане РК, достигшие восемнадцатилетнего возраста, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья и физическому развитию, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности.

Дополнительные требования на замещение должностей рядового и начальствующего состава правоохранительных органов установлены в ст. 10 Закона РК о правоохранительной службе: по общим прави-

¹ Кодекс чести сотрудников системы органов прокуратуры Республики Казахстан (Правила служебной этики сотрудников системы органов прокуратуры), утвержден приказом Генерального прокурора РК от 13 октября 2009 г. № 1034 ца (в ред. от 4 марта 2016 г.) // Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/o-prokurature/normativnye-pravovye-akty/kodeks-chestisotrudnikov-prokuratury>.

² Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе» (в ред. от 11 июля 2017 г.) // Ведомости Парламента РК. 2011. № 1 (2578). Ст. 4.

лам на службу в правоохранительные органы принимаются граждане в возрасте не старше тридцати пяти лет, имеющие соответствующее образование и прошедшие воинскую службу или военную подготовку в специализированных организациях Министерства обороны по подготовке военно-обученного резерва, а также граждане, освобожденные или имеющие отсрочку от призыва на срочную воинскую службу в соответствии с законодательством РК.

На правоохранительную службу не может быть принято лицо: признанное в установленном законом порядке недееспособным или ограниченно дееспособным; в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии имеющее заболевание, препятствующее выполнению должностных полномочий; не прошедшее медицинское или психофизиологическое освидетельствование, в том числе полиграфологическое исследование, в военно-врачебных комиссиях для определения пригодности к службе; отказавшееся принять на себя ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и антикоррупционные ограничения, установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции»; на которое в течение года перед поступлением на правоохранительную службу налагалось в судебном порядке административное взыскание за умышленное правонарушение; на которое в течение трех лет до поступления на правоохранительную службу за совершение коррупционного правонарушения налагалось в судебном порядке административное взыскание; в отношении которого в течение трех лет перед поступлением на службу за совершение уголовного проступка вынесен обвинительный приговор суда или которое в течение трех лет перед поступлением на службу освобождено от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка на основании п. 3, 4, 9, 10 и 12 части первой ст. 35 или 36 УПК РК; совершившее коррупционное преступление; уволенное с работы за совершение коррупционного правонарушения; ранее судимое либо освобожденное от уголовной ответственности за совершение преступления на основании п. 3, 4, 9, 10 и 12 части первой ст. 35 или 36 УПК РК, а также уволенное по отрицательным мотивам с государственной службы, из иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции (п. 2 ст. 6 Закона РК о правоохранительной службе).

Поступление на службу в правоохранительные органы осуществляется на конкурсной основе (п. 2 ст. 7 Закона РК о правоохранительной службе).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора РК составляет 5 лет (п. 1 ст. 36 Закона РК о прокуратуре). Срок полномочий иных прокуроров в Законе РК о прокуратуре не установлен.

Генеральный прокурор РК назначается на должность Президентом РК с согласия Сената Парламента и освобождается от должности Президентом РК (п. 1 ст. 36 Закона РК о прокуратуре). Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РК назначаются и освобождаются от должности Президентом РК (п. 2 ст. 36 Закона РК о прокуратуре). Прокуроры областей и приравненных к ним прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РК с согласия Президента РК (п. 11 ст. 37 Закона РК о прокуратуре). Прокуроры районных и приравненных к ним прокуратур назначаются Генеральным прокурором РК (п. 1 ст. 40 Закона РК о прокуратуре).

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 46-2 Закона РК о правоохранительной службе для определения эффективности и качества работы сотрудников проводится ежегодная оценка их деятельности. Ее результаты являются основанием для принятия решений по премированию, поощрению, обучению, карьерному росту, ротации, а также установления дифференцированной оплаты труда. Результаты оценки деятельности сотрудников в течение трех лет являются основанием для принятия решений по проведению их аттестации.

Аттестацией сотрудников является периодически осуществляемая процедура по определению уровня их профессиональной подготовки, правовой культуры и способности работать с гражданами (п. 1 ст. 47 Закона РК о правоохранительной службе). Аттестация включает в себя ряд последовательных этапов: подготовка к проведению аттестации; сдача установленных нормативов по определению профессиональной пригодности; компьютерное тестирование сотрудника, подлежащего аттестации, на знание законодательства РК и логическое мышление; прохождение полиграфологического исследования; собеседование с сотрудником, проводимое аттестационной комиссией; вынесение решения аттестационной комиссии (п. 5 ст. 47 Закона РК о правоохранительной службе).

Сотрудники проходят аттестацию (очередную) по истечении каждых последующих трех лет непрерывного пребывания на службе в системе правоохранительных органов (п. 3 ст. 47 Закона РК о правоохранительной службе) и внеочередную, которая проводится по решению Президента РК (п. 1 ст. 47-1 Закона РК о правоохранительной службе). По итогам внеочередной аттестации сотрудника органов прокуратуры аттестационная комиссия принимает одно из следующих решений: соответствует занимаемой должности и рекомендуется для зачисления в кадровый резерв или выдвижения на вышестоящую должность; соответствует занимаемой должности; не соответствует занимаемой долж-

ности и рекомендуется к понижению в должности; не соответствует занимаемой должности и рекомендуется к переводу на другую службу (должность); не соответствует занимаемой должности и рекомендуется к увольнению.

Сотрудникам органов прокуратуры присваиваются специальные звания или классные чины (ст. 22 Закона РК о правоохранительной службе), которые присваивает Генеральный прокурор РК, а в отношении присвоения классных чинов высшего начальствующего состава и воинских званий высшего офицерского состава – представляет Президенту РК кандидатуры для их присвоения (п. 13 и 14 ст. 37 Закона РК о прокуратуре).

Мерами дисциплинарной ответственности в правоохранительных органах являются дисциплинарные взыскания. За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей на сотрудников могут налагаться следующие виды взысканий: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; освобождение от занимаемой должности; понижение в специальном звании, классном чине или квалификационном классе на одну степень; увольнение из правоохранительного органа; увольнение из правоохранительного органа с лишением почетных званий, нагрудных знаков, присвоенных или награжденных руководителями правоохранительного органа или уполномоченными руководителями; увольнение из правоохранительного органа с лишением специального звания или классного чина (п. 1 и 2 ст. 56 Закона РК о правоохранительной службе).

В соответствии с п. 1 ст. 19 Закона РК о правоохранительной службе за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих служебных обязанностей сотрудники несут не только дисциплинарную, но и уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законами РК. В соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 45 Закона РК о прокуратуре прокурор несет также установленную законом ответственность за разглашение государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну.

Адвокатура

В РК функционирование института адвокатуры вытекает из п. 3 ст. 13 Конституции РК, гарантирующего каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. Правовые основы функционирования адвокатуры и деятельности адвокатов установлены в основополагающем акте – Законе Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. № 195 «Об адвокатской деятельности» (*Қазақстан Республикасының Заңы Адвокаттық қызмет туралы*; далее – Закон РК

об адвокатской деятельности)¹. В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона РК об адвокатской деятельности адвокатура в РК призвана содействовать реализации гарантированного государством и закрепленного Конституцией РК права человека на судебную защиту своих прав, свобод и получение квалифицированной юридической помощи, а также содействовать мирному урегулированию спора. Адвокатская деятельность не является предпринимательской².

Закон РК об адвокатской деятельности не содержит положений о неприкосновенности адвокатов в РК.

Требования к кандидатам

Адвокат в РК – это гражданин РК, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на занятие адвокатской деятельностью, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности. Адвокатом не может быть лицо, признанное в судебном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным либо имеющее непогашенную или неснятую в установленном законом порядке судимость. Адвокатом также не может быть лицо: освобожденное от уголовной ответственности на основании п. 3, 4, 9, 10 и 12 части первой ст. 35 или 36 УПК РК за совершение умышленного преступления; уволенное с государственной, воинской службы, из органов прокуратуры, иных правоохранительных органов, специальных государственных органов, судов и органов юстиции или исключенное из коллегии адвокатов по отрицательным мотивам; лишенное лицензии на занятие адвокатской деятельностью; действие лицензии которого прекращено по установленным законом основаниям (ст. 7 Закона РК об адвокатской деятельности).

Лицо, отвечающее установленным требованиям и изъявившее желание пройти стажировку, обращается в президиум коллегии адвокатов с заявлением о допуске к прохождению стажировки с приложением документов (п. 3 ст. 8 Закона РК об адвокатской деятельности). Стажировка осуществляется под руководством адвоката. Продолжительность стажировки составляет от шести месяцев до одного года (п. 6 ст. 8 Закона РК об адвокатской деятельности). Лица, прошедшие стажировку, проходят аттестацию в комиссии по аттестации лиц, претендующих на занятие адвокатской деятельностью, создаваемой при

¹ Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 г. № 195 «Об адвокатской деятельности» (в ред. от 8 апреля 2016 г.) // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1997. № 22. Ст. 328.

² По данным Минюста РК, в стране действует 4501 адвокатов. Учитывая численность населения страны, на 100 000 населения приходится 28,1 адвокат. См.: Официальный сайт Министерства юстиции Республики Казахстан. URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/taxonomy/term/223>.

территориальных органах юстиции областей, городов республиканского значения и столицы (п. 1 ст. 8-1 Закона РК об адвокатской деятельности). После прохождения стажировки и аттестации кандидату в адвокаты выдается лицензия на занятие адвокатской деятельностью (п. 1 ст. 9 Закона РК об адвокатской деятельности).

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 30 Закона РК об адвокатской деятельности за нарушение требований законодательства РК, Кодекса профессиональной этики адвокатов, устава коллегии адвокатов адвокат привлекается к дисциплинарной ответственности с применением одной из следующих мер: замечание; выговор; строгий выговор; исключение из коллегии адвокатов с подачей ходатайства лицензиару о подготовке искового заявления о прекращении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью.

Дисциплинарное производство относится к компетенции президиума коллегии адвокатов. Основанием для возбуждения дисциплинарного производства является наличие достаточных данных, указывающих на нарушение адвокатом требований законодательства РК, Кодекса профессиональной этики адвокатов и устава коллегии адвокатов. В случае внесения органами юстиции представления о возбуждении дисциплинарного производства его рассмотрение осуществляется с участием представителя органа юстиции. Неявка представителя органа юстиции, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения, не препятствует рассмотрению дисциплинарного производства. Порядок наложения дисциплинарных взысканий, их снятия и обжалования определяется уставом коллегии адвокатов.

Профессиональные сообщества

Органами самоуправления адвокатов в РК является *коллегия адвокатов* – некоммерческая, независимая, профессиональная, самоуправляемая и самофинансируемая организация адвокатов, создаваемая для оказания квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, для выражения и защиты прав и законных интересов адвокатов, выполнения иных функций (п. 2 ст. 20 Закона РК об адвокатской деятельности). На территории области, города республиканского значения, столицы должна быть образована и действовать одна коллегия адвокатов, которая не вправе создавать свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории другой области, города республиканского значения, столицы (п. 3 ст. 20 Закона РК об адвокатской деятельности). Высшим органом коллегии адвокатов является общее собрание (конференция) членов коллегии; ее исполнительным органом – президиум; контрольным органом – ре-

визионная комиссия. В случаях, предусмотренных Уставом, в коллегии адвокатов могут быть созданы другие органы, действующие на основании положений, принимаемых общим собранием (конференцией) членов коллегии адвокатов (ст. 22 Закона РК об адвокатской деятельности). Общее собрание (конференция) вправе решать любые вопросы деятельности коллегии адвокатов. К исключительной компетенции общего собрания (конференции) относятся: принятие Устава коллегии адвокатов и решений о внесении изменений в Устав; избрание президиума, председателя президиума, ревизионной комиссии, председателя ревизионной комиссии; избрание других предусмотренных Уставом органов и их руководителей, утверждение положений об этих органах; заслушивание и утверждение отчетов о деятельности органов коллегии адвокатов, руководителей и работников коллегии адвокатов и т. д. (п. 1 и 2 ст. 23 Закона РК об адвокатской деятельности).

Президиум коллегии адвокатов организует работу коллегии адвокатов по оказанию юридической помощи физическим и юридическим лицам, в том числе юридической помощи, оказываемой адвокатами за счет средств государственного бюджета в случаях, предусмотренных законодательством РК; организует исполнение решений общего собрания (конференции), созывает общее собрание (конференцию); защищает профессиональные и иные права адвокатов; осуществляет прием в члены коллегии адвокатов, исключает из членов коллегии, организует подготовку стажеров адвокатов; представляет ежеквартально обобщенные отчеты адвокатов об их деятельности в Республиканскую коллегию адвокатов; организует работу по проверке поступивших от физических и юридических лиц жалоб (представлений) на действия адвоката; рассматривает материалы о дисциплинарных проступках адвокатов и налагает на виновных лиц дисциплинарные взыскания; организует проведение аттестации адвокатов и работу по повышению их профессиональной квалификации; подает лицензиару в отношении адвоката ходатайство о приостановлении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью или о подготовке искового заявления о прекращении действия лицензии на занятие адвокатской деятельностью; проводит мероприятия по повышению профессионального уровня адвокатов, анализирует, обобщает и распространяет положительный опыт работы; создает юридические консультации, назначает и освобождает от должности заведующих ими и т. д. (п. 2 ст. 24 Закона РК об адвокатской деятельности). Ревизионная комиссия коллегии адвокатов является ее контрольно-ревизионным органом (п. 1 ст. 26 Закона РК об адвокатской деятельности).

В стране с 2012 г. действует *Республиканская коллегия адвокатов*, образованная Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов. Она основана на обязательном членстве коллегий адвокатов. Решения Республиканской коллегии адвокатов и ее органов, приня-

тые в пределах их компетенции, обязательны для коллегий адвокатов (п. 3 и 7 ст. 33-2 Закона РК об адвокатской деятельности). Высшим органом Республиканской коллегии адвокатов является *Республиканская конференция делегатов коллегий адвокатов*, которая вправе решать любые вопросы деятельности Республиканской коллегии адвокатов. К исключительной компетенции конференции относятся: принятие устава Республиканской коллегии адвокатов и внесение в него изменений и дополнений; определение места нахождения президиума Республиканской коллегии адвокатов; утверждение нормы представительства делегатов от коллегий адвокатов на Республиканскую конференцию; разработка и утверждение Кодекса профессиональной этики адвокатов и внесение в него изменений и дополнений; разработка и утверждение Положения о порядке проведения аттестации адвокатов; избрание президиума Республиканской коллегии адвокатов; избрание ревизионной комиссии Республиканской коллегии адвокатов; определение размера и порядка отчислений, осуществляемых коллегиями адвокатов на общие нужды Республиканской коллегии адвокатов, и т. д. (ст. 33-4 Закона РК об адвокатской деятельности).

Президиум Республиканской коллегии адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Республиканской коллегии адвокатов. Избирается Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов сроком на четыре года. Президиум организует работу Республиканской коллегии адвокатов; организует исполнение решений Республиканской конференции делегатов коллегий адвокатов; в период между конференциями принимает решения о досрочном прекращении полномочий членов президиума и ревизионной комиссии, исключенных из членов коллегий адвокатов; представляет Республиканскую коллегия адвокатов в государственных и иных организациях в РК и за ее пределами; координирует деятельность коллегий адвокатов; представляет в Минюст РК статистические сведения об оказанной адвокатами юридической помощи; вносит в Минюст РК рекомендации к Положению о порядке прохождения стажировки стажерами адвокатов; организует работу по повышению профессионального уровня адвокатов, разрабатывает единую методику профессиональной подготовки адвокатов и их помощников; защищает социальные и профессиональные права адвокатов; участвует в проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности, в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РК; обобщает ежеквартально отчеты коллегий адвокатов об их деятельности; обобщает дисциплинарную практику коллегий адвокатов, по результатам которой разрабатывает рекомендации, и т. д. (ст. 33-5 Закона РК об адвокатской деятельности).

Ревизионная комиссия является контрольным органом Республиканской коллегии адвокатов, осуществляющим функции внутреннего

контроля за ее финансово-хозяйственной деятельностью. Ревизионная комиссия избирается Республиканской конференцией делегатов коллегий адвокатов сроком на четыре года. Ревизионная комиссия избирает из своего состава председателя ревизионной комиссии (ст. 33-7 Закона РК об адвокатской деятельности).

В соответствии со ст. 29 Закона РК об адвокатской деятельности адвокат вправе осуществлять свою деятельность через юридическую консультацию либо учредить самостоятельно или совместно с другими адвокатами адвокатскую контору, а также индивидуально без регистрации юридического лица. Адвокат должен быть членом коллегии адвокатов, созданной и действующей на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Адвокат, осуществляющий профессиональную деятельность индивидуально без регистрации юридического лица, обязан иметь служебное помещение, необходимое для приема граждан и представителей юридических лиц, соблюдения условий для обеспечения сохранности адвокатского производства и сохранения адвокатской тайны (абз. 3 ст. 29 Закона РК об адвокатской деятельности). Адвокат, принявший решение осуществлять профессиональную деятельность индивидуально, уведомляет об этом коллегия адвокатов. Он вправе иметь расчетный и иные счета в банках, личную печать, штампы, личные бланки (ст. 33-1 Закона РК об адвокатской деятельности).

Юридические консультации, в том числе специализированные, создаются президиумом коллегии адвокатов в целях обеспечения доступа граждан к квалифицированной юридической помощи. Юридическая консультация является структурным подразделением (филиалом) коллегии адвокатов. Она имеет печать и угловой штамп с обозначением своего наименования и принадлежности к соответствующей коллегии адвокатов, иную атрибутику, необходимую для организации оказания юридической помощи. Юридическая консультация действует на основании Положения, принимаемого общим собранием (конференцией) коллегии адвокатов. Юридической консультацией руководит заведующий, назначаемый президиумом коллегии адвокатов (п. 1, 3 и 4 ст. 32 Закона РК об адвокатской деятельности).

Адвокатская контора является некоммерческой организацией, создаваемой в форме учреждения. Адвокатская контора учреждается (создается) членом (членами) коллегии адвокатов в целях обеспечения материальных, организационно-правовых и иных условий оказания адвокатами юридической помощи. Адвокат может выступить учредителем (соучредителем) только одной адвокатской конторы. Адвокатская контора, учрежденная одним адвокатом, осуществляет свою деятельность на основании устава. При создании адвокатской конторы несколькими адвокатами учредительным документом может быть также и учредительный договор (ст. 33 Закона РК об адвокатской деятельности).

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Кыргызской Республики установлены в разделе VI «Судебная власть Кыргызской Республики» Конституции Кыргызской Республики (*Кыргыз Республикасынын Конституциясы*; далее – Конституция КР)¹.

Конституция КР закрепляет осуществление правосудия в стране только за судами, допуская к участию в отправлении правосудия граждан КР; устанавливает формы судопроизводства; разрешает учреждение специализированных судов, прямо запрещая создание чрезвычайных судов; закрепляет функционирование в составе Верховного суда Кыргызской Республики Конституционной палаты (ст. 93); провозглашает неприкосновенность и независимость судей, подчиненность их только Конституции и законам; определяет общие требования к кандидатам в судьи и определяет порядок их избрания и назначения (ст. 94); содержит общие положения об ответственности судей, об их освобождении от занимаемой должности; о Совете по отбору судей и Дисциплинарной комиссии, действующей при Совете судей (ст. 95). Отдельными положениями установлены юрисдикция Верховного суда Кыргызской Республики и сила принимаемых им актов (ст. 96), а также юрисдикция, полномочия Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, сила принимаемых ею актов, требования к судьям Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, порядок отстранения их от занимаемой должности (ст. 97).

Конституция КР также содержит положения о финансировании судов (ст. 98); общие положения о разбирательстве дел в судах; об отмене, изменении или приостановлении судебного акта (ст. 99); о силе судебных актов (ст. 100); о применении судами нормативных актов (ст. 101); об органах судейского сообщества (ст. 102); о бесплатности осуществления правосудия (ст. 103).

¹ Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. (в ред. от 28 декабря 2016 г.) // Эркин-Тоо. 2010. № 61. 6 июля.

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Кыргызской Республики закреплены в Конституции КР в ст. 104 раздела VII «Иные государственные органы», которая закрепляет полномочия прокуратуры.

Конституция КР предусматривает принятие конституционных законов, определяющих порядок организации и деятельности судов (п. 4 ст. 93 Конституции КР); статус судей Кыргызской Республики (п. 9 ст. 94); организация и порядок деятельности органов судейского самоуправления (п. 3 ст. 102); организация и деятельность адвокатуры как самоуправляемого профессионального сообщества адвокатов (ст. 57). Отдельным конституционным законом должны быть регламентированы состав и порядок формирования Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, избрания и освобождения председателя, заместителя председателя Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики, а также порядок осуществления конституционного судопроизводства (п. 11 ст. 97).

Судебные органы

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства. Судебная система КР устанавливается Конституцией КР и законами, состоит из Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов (п. 2 и 3 ст. 93 Конституции КР)¹.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 18 июля 2003 г. № 153 «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Жогорку Соту жана жергиликтүү соттор жөнүндө*, далее – Закон КР о ВС КР и местных судах)² суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции КР, процессуальным и иным законам (п. 1 ст. 4 Закона КР о ВС КР и местных судах)³.

¹ Помимо ВС КР в стране функционирует 72 местных суда, численный состав судей местных судов – 400 единиц. ВС КР состоит из председателя, 3 заместителей председателя и 31 судьи (п. 1 ст. 13 Закона КР о ВС КР и местных судах). КП КР состоит из 11 судей (п. 1 ст. 5 КЗ о КП КР). Итого численный состав судей всех судов (включая судей ВС КР) – 446 судей. На 100 000 населения в стране приходится 1,2 от общего числа судов и 7,4 от общего числа судей. См.: Закон Кыргызской Республики от 28 октября 2011 г. № 188 «Об утверждении структуры местных судов и штатной численности судей местных судов Кыргызской Республики» (в ред. от 23 декабря 2016 г.) // Эркин-Тоо. 2011. 1 нояб. № 92.

² Закон Кыргызской Республики от 18 июля 2003 г. № 153 «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» (в ред. от 28 июля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2003. 25 июля. № 55.

³ В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 г. УП № 147 «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» бы-

Верховный суд

Верховный суд Кыргызской Республики (далее – ВС КР) является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам (п. 1 ст. 12 Закона КР о ВС КР и местных судах). ВС КР осуществляет надзор за судебной деятельностью местных судов в форме пересмотра судебных актов по жалобам участников процесса. ВС КР пересматривает (рассматривает) судебные дела и материалы в порядке надзора; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам судебные дела; изучает и обобщает судебную практику, ведет судебную статистику; осуществляет другие полномочия (п. 1 ст. 96 Конституции КР, п. 1 ст. 14 Закона КР о ВС КР и местных судах). Акты ВС КР являются окончательными и обжалованию не подлежат (п. 3 ст. 96 Конституции КР).

ВС КР состоит из председателя, 3 заместителей председателя (являются председателями судебных коллегий) и 31 судьи. Изменение численности судей ВС КР допускается только по предложению Совета судей Кыргызской Республики. В ВС КР действуют пленум; судебная коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по административным и экономическим делам. В судебных коллегиях для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из 3 судей (ст. 13 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Пленум ВС КР состоит из Председателя ВС КР, его заместителей и судей ВС КР. Судьи Конституционной палаты ВС КР не входят в Пленум ВС КР. На заседаниях Пленума ВС КР вправе принимать

ло запланировано внедрение государственной автоматизированной системы судебной информации и управления «Правосудие» (ГАС «Адилет сот») во всех судах, ведение аудио/видео протоколов, видеоконференц-связи, электронного документооборота, судебной статистики. В настоящее время в стране практически все суды подключены к единому portalу www.sot.kg. На специализированном сайте публикуются судебные заседания, акты и решения (за исключением закрытых процессов). На официальном сайте ВС КР www.jogogku.sot.kg публикуются расписание судебных дел, новости ВС КР, а также действует онлайн-приемная председателя ВС КР. Разработаны модули для автоматического распределения дел в ВС КР. В рамках реализации Государственной целевой программы «Развитие судебной системы Кыргызской Республики на 2014–2017 годы» и в преддверии внедрения пилотной программы электронного судопроизводства «Автоматизированная информационная система суда первой инстанции», реализуемого в рамках Проекта Европейского Союза «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике» решены вопросы подготовки необходимой компьютерной инфраструктуры и квалифицированного и своевременного технического обслуживания. См.: Указ Президента Кыргызской Республики от 8 августа 2012 г. УП № 147 «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» // Эркин-Тоо. 2012. 14 авг. № 70; Учреждение по информационным технологиям «Адилет сот» при Судебном департаменте при Верховном суде Кыргызской Республики. URL: <http://e-sot.kg/2017/06/01/prakticheskij-seminar-dlya-it-konsultantov-mestnyh-sudov/>.

участие председатель Конституционной палаты ВС КР, Генеральный прокурор КР и министр юстиции КР (п. 7 ст. 15 Закона КР о ВС КР и местных судах). Председатель ВС КР может пригласить на заседания Пленума ВС КР судей местных судов, членов Научно-консультативного совета при ВС КР и других лиц (п. 8 ст. 15 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Персональный состав судебных коллегий избирается Пленумом ВС КР из числа судей ВС КР. Судебные коллегии ВС КР возглавляют председатели судебных коллегий - заместители председателя ВС КР. Председатель ВС КР в случае необходимости вправе привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в судебных составах другой судебной коллегии. Судебные коллегии осуществляют пересмотр в порядке надзора вступивших в законную силу судебных актов в случаях и в соответствии с порядком, предусмотренных процессуальными законами; пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых ими судебных актов в случаях, предусмотренных процессуальными законами (ст. 17 Закона КР о ВС КР и местных судах).

При ВС КР действует Судебный департамент¹ – уполномоченный орган, обеспечивающий организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности местных судов (ст. 24-1 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Высшая школа правосудия

Высшая школа правосудия при Верховном суде осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией КР, Конституционным законом Кыргызской Республики от 9 июля 2008 г. № 141 «О статусе судей Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Конституциялык Мыйзамы Кыргыз Республикасынын судьяларынын статусу жөнүндө*, далее – КЗ о статусе судей)², Законом КР о ВС КР и местных судах, а также законодательством, регулирующим деятельность судебной системы, уставом, утверждаемым председателем ВС КР с согласия Совета судей Кыргызской Республики. На Высшую школу правосудия не распространяется законодательство о высшем профессиональном образовании. Высшая школа правосудия является государственным учреждением, осуществляющим повышение квалификации судей, работников аппаратов судов и уполномоченного органа, обучение претендентов на должности судей местных судов. Контроль качества обучающего процесса в Высшей школе правосудия осуществляется

¹ Официальный сайт Верховного суда Кыргызской Республики. URL: <http://jogorku.sot.kg/ru/depart/func>.

² Конституционный закон Кыргызской Республики от 9 июля 2008 г. № 141 «О статусе судей Кыргызской Республики» (в ред. от 28 июля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2008. № 51. 15 июля.

Советом судей Кыргызской Республики (ст. 24-2. Закона КР о ВС КР и местных судах).

Конституционная палата

Конституционная палата ВС КР (далее – КП КР) действует в составе ВС КР (п. 3 ст. 93 Конституции КР). КП КР является органом, осуществляющим конституционный контроль (п. 1 ст. 97 Конституции КР). КП КР признает неконституционными законы и иные нормативные правовые акты в случае их противоречия Конституции КР; дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является КР; дает заключение к проекту закона об изменениях в Конституцию КР (п. 6 ст. 97 Конституции КР).

Конституционный закон Кыргызской Республики от 13 июня 2011 г. № 37 «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Конституциялык Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Жогорку сотунун Конституциялык палатасы жөнүндө*; далее – КЗ о КП КР)¹ дополняет и раскрывает конституционные положения о КП КР.

КП КР является высшим судебным органом, самостоятельно осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства (ст. 1 КЗ о КП КР). Помимо полномочий, указанных в Конституции КР, КП КР принимает регламент КП КР, утверждает положение об аппарате КП КР, ее структуру и штатную численность в пределах сметы расходов; в связи с поступившим обращением вправе запрашивать информацию и документы от всех государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц, а также привлекать специалистов к экспертной и научно-консультационной работе; ежегодно анализирует исполнение принятых ею актов и публикует для всеобщего сведения (п. 2 ст. 4 КЗ о КП КР).

КП КР состоит из одиннадцати судей: председателя, заместителя председателя и девяти судей КП КР (п. 1 ст. 5 КЗ о КП КР).

КП КР независима и подчиняется Конституции КР, КЗ о КП КР и регламенту КП КР (п. 1 ст. 11 КЗ о КП КР). Рассмотрение дел и принятие по ним решений производятся в КП КР коллегиально (п. 1 ст. 12 КЗ о КП КР).

В соответствии со ст. 55 КЗ о КП КР деятельность КП КР обеспечивается ее аппаратом. Непосредственное руководство аппаратом КП КР осуществляет руководитель аппарата, назначаемый и освобождаемый

¹ Конституционный закон Кыргызской Республики от 13 июня 2011 г. № 37 «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» (в ред. от 20 июля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2011. № 47. 17 июня.

от должности председателем КП КР в соответствии с законодательством о государственной службе. Работники аппарата КП КР являются государственными служащими, назначаются и освобождаются от должностей руководителем аппарата в соответствии с законодательством о государственной службе, а также законодательством о труде. Аппарат КП КР осуществляет кадровое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное, материально-техническое и иное обеспечение КП КР; проводит прием посетителей по вопросам, не связанным с конституционным судопроизводством; рассматривает обращения в адрес КП КР в предварительном порядке и в случаях, когда они не затрагивают вопросов, требующих изучения судьями КП КР; содействует судьям в подготовке дел и иных вопросов к рассмотрению в заседаниях и на совещаниях; изучает и обобщает деятельность государственных органов по обеспечению исполнению актов КП КР; осуществляет иную деятельность в пределах установленных полномочий.

Местные суды

В соответствии с п. 1 ст. 25 Закона КР о ВС КР и местных судах систему местных судов КР составляют суды первой инстанции (районные суды, районные суды в городе, городские суды, межрайонные суды, далее – суды первой инстанции); суды второй инстанции (областные суды, Бишкекский городской суд, далее – суды второй инстанции).

Суд первой инстанции

Суд первой инстанции состоит из председателя суда и судей (п. 1 ст. 34 Закона КР о ВС КР и местных судах). Суд первой инстанции рассматривает гражданские, уголовные, экономические, административные дела, дела об административных правонарушениях, а также иные дела и материалы; пересматривает (рассматривает) по вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в законную силу судебные акты, принятые данным судом; обращает к исполнению вступившие в законную силу судебные акты; ведет делопроизводство и судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику, ведет учет движения дел и сроков их рассмотрения в суде, обеспечивает хранение судебных дел и материалов; осуществляет иные полномочия (п. 2 ст. 35 Закона КР о ВС КР и местных судах). Судьи судов первой инстанции рассматривают дела единолично, а в случаях и порядке, предусмотренных законом КР – с привлечением граждан КР (п. 3 ст. 35 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Суд второй инстанции

Суд второй инстанции состоит из председателя, его заместителей, судей (п. 1 ст. 27 Закона КР о ВС КР и местных судах). Суд второй

инстанции осуществляет пересмотр не вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции в апелляционном порядке; осуществляет пересмотр вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции в кассационном порядке; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им судебные акты в случаях, предусмотренных процессуальными законами; ведет делопроизводство, изучает и обобщает судебную практику, ведет учет движения дел и сроков их рассмотрения в суде, обеспечивает хранение судебных материалов, ведет судебную статистику; осуществляет иные полномочия (ст. 28 Закона КР о ВС КР и местных судах).

В суде второй инстанции действуют судебная коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по административным и экономическим делам (п. 2 ст. 27 Закона КР о ВС КР и местных судах). Персональный состав судебных коллегий избирается на собрании судей суда второй инстанции с учетом специализации. Председатель суда второй инстанции в необходимых случаях вправе привлекать судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в другой судебной коллегии (п. 1 и 2 ст. 30 Закона КР о ВС КР и местных судах). Заместители председателей судов второй инстанции являются по должности председателями судебных коллегий. Дела в судебных коллегиях суда второй инстанции рассматриваются судебными составами из трех судей в порядке и в соответствии с процессуальными законами (п. 5 и 6 ст. 30 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Судебная коллегия осуществляет в качестве апелляционной инстанции пересмотр не вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции; в качестве кассационной инстанции пересмотр вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции (ст. 27 Закона КР о ВС КР и местных судах).

В целях обеспечения деятельности местных судов по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, ведению судебной статистики и иной деятельности в местных судах действуют аппараты судов (п. 2 ст. 39 Закона КР о ВС КР и местных судах).

Судьи

В соответствии с п. 3 ст. 4 КЗ о статусе судей судьи всех судов КР обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями, определяемыми законодательством об организации и процессуальной деятельности соответствующих судов. Статус судьи определяется повышенными требованиями к его приобретению и прекращению, установлением высоких стандартов к личности обладателя, квалификации и поведению, усилением ответственности за ненадлежащее исполнение судейских полномочий, материальным

и социальным обеспечением и иными гарантиями, соответствующими высокому статусу (п. 1 ст. 4 КЗ о статусе судей).

Судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию КР и законы КР, быть верным присяге судьи; соблюдать требования Кодекса чести судей КР и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет и достоинство судьи; противостоять попыткам незаконного вмешательства в деятельность по отправлению правосудия; соблюдать тайну совещания судей; декларировать свое имущество, доходы и расходы в соответствии с законодательством КР; соблюдать правила трудового распорядка (п. 1 ст. 5¹ КЗ о статусе судей). Судья обязан также повышать квалификацию. Повышение квалификации судей осуществляется в соответствии с учебными программами не реже одного раза в три года с сохранением на этот период заработной платы (п. 1 ст. 5³ КЗ о статусе судей).

Судья не вправе быть представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц в судах и других государственных органах; допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу; разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи; пользоваться подарками, полученными в связи с протокольными и другими официальными мероприятиями; выезжать в служебные командировки за пределы КР за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок; входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории КР иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством КР, международными договорами КР или договоренностями на взаимной основе ВС КР, КП КР с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями; участвовать в забастовках и митингах; осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать должность судьи с депутатской деятельностью или деятельностью в государственных органах и органах местного самоуправления, другой оплачиваемой работой, за установленными в законе исключениями (п. 2 ст. 5¹ КЗ о статусе судей). Судьи не могут также состоять в партиях, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии (п. 3 ст. 51 КЗ о статусе судей). Судья имеет право на перевод (ротацию) в другой суд; быть избранным председателем или заместителем председателя суда, а также в органы судейского самоуправления в Совет по отбору судей и Дисциплинарную комиссию

при Совете судей; на отставку; требовать опровержения или признания необоснованными любые обвинения против него о нарушении требований безупречности поведения судьи; на содействие со стороны государства и органов судейского самоуправления в реализации его законных интересов; на обеспечение гарантий, установленных КЗ о статусе судей (ст. 5² КЗ о статусе судей).

Судья занимает свою должность и сохраняет свои полномочия до тех пор, пока его поведение является безупречным. Под нарушением требований безупречности понимается несовместимое с высоким званием судьи существенное либо систематическое совершение судьей дисциплинарных проступков (ст. 6 КЗ о статусе судей). Судьи в КР независимы (ст. 11 КЗ о статусе судей); несменяемы — они занимают свои должности и сохраняют свои полномочия в пределах конституционного срока (ст. 13 КЗ о статусе судей); обладают неприкосновенностью (ст. 14 КЗ о статусе судей).

В соответствии со ст. 14 КЗ о статусе судей судья обладает иммунитетом и не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Судья, в том числе после прекращения своих полномочий и освобождения от занимаемой должности, не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке за противоправные деяния, совершенные им в период осуществления полномочий судьи, в ином порядке, чем установлено настоящим конституционным Законом. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом в целях обеспечения безопасности других людей.

Правила этического поведения

Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, принятый на X Съезде судей Кыргызской Республики 19 февраля 2016 г.¹ (далее — Кодекс чести судьи КР), основан на Конституции КР, КЗ о статусе судей, общепризнанных принципах и международных стандартах этического поведения судей, в том числе Бангалорских принципах поведения судей. Являясь актом судейского сообщества, Кодекс чести судьи КР устанавливает этические стандарты поведения судьи в профессио-

¹ Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, принят на X Съезде судей Кыргызской Республики 19 февраля 2016 г. // Бюллетень Верховного суда Кыргызской Республики. 2016. № 1 (62).

нальной и внесудебной деятельности, обязательные для каждого действующего судьи КР, а также для судей в отставке, соответственно их статусу (ст. 1 Кодекса чести судьи КР). Отдельными главами регламентированы стандарты поведения судьи при осуществлении профессиональной деятельности (глава 2); во внесудебной деятельности (глава 3); установлена ответственность судей за нарушение требований Кодекса части судьи КР (глава 3).

Требования к кандидатам

В соответствии с п. 5 ст. 94 Конституции КР судьей ВС КР может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет. КЗ о статусе судей уточняет конституционные требования в части образования: претендент должен иметь высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция» с присвоением академической степени «магистр» при наличии академической степени «бакалавр» по соответствующему направлению (п. 1 ст. 15 КЗ о статусе судей). К кандидату на должность судьи КП КР Конституция КР (п. 1 ст. 97) и КП КР КЗ о статусе судей (п. 1 ст. 15) предъявляют аналогичные требования за исключением стажа работы по юридической профессии, который для судей КП КР составляет 15 лет. Судьей местного суда может быть гражданин КР не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет (п. 8 ст. 94 Конституции КР, п. 1 ст. 17 КЗ о статусе судей).

К лицам, впервые претендующим на замещение должности судьи и не имеющим стаж судейской работы, а также к лицам, имеющим судейский стаж работы, у которых при этом срок перерыва между подачей заявления на участие в конкурсе и освобождением лица от должности судьи либо прекращением полномочий судьи превышает десять лет, устанавливается следующее дополнительное требование — наличие сертификата, выдаваемого по результатам обучения претендентов для судей ВС КР и КП КР (п. 3 ст. 15 КЗ о статусе судей) или по результатам сдачи квалификационного экзамена — для судей местных судов (п. 2 ст. 17 КЗ о статусе судей).

Судьями ВС КР, КП КР не могут быть лица, имеющие судимость, в том числе снятую или погашенную; ранее освобожденные от должности судьи КР в связи с небезупречным поведением; уволенные из правоохранительных органов в связи с дискредитацией звания сотрудника правоохранительного органа или лишенные лицензии на право занятия адвокатской деятельностью по основаниям, предусмотренным абзацами восьмым и девятым статьи 10 Закона Кыргызской Республи-

ки «Об адвокатской деятельности»; подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления либо в отношении которых уголовное преследование прекращено по не реабилитирующим основаниям; имеющие гражданство иностранного государства (п. 9 ст. 15 КЗ о статусе судей). Аналогичные ограничения предусмотрены в отношении судей местных судов (п. 3 ст. 17 КЗ о статусе судей).

Совет по отбору судей

Закон Кыргызской Республики от 13 июня 2011 года № 40 «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Судьяларын тандоо буюнча кеңеш жөнүндө*; далее – Закон КР о Совете по отбору судей)¹ определяет статус, порядок формирования, организацию и деятельность работы Совета по отбору судей Кыргызской Республики (далее – Совет по отбору судей). Состав Совета по отбору судей формируется из судей, избранных Советом судей Кыргызской Республики, представителей гражданского общества, избранных парламентским большинством и парламентской оппозицией Жогорку Кенеша, и состоит из 9 членов. Срок полномочий состава Совета по отбору судей составляет три года с момента утверждения Жогорку Кенешем (п. 1 и 2 ст. 4 Закона КР о Совете по отбору судей).

Совет судей, парламентское большинство и парламентская оппозиция избирают по одной трети состава Совета по отбору судей соответственно (п. 1 ст. 5 Закона КР о Совете по отбору судей). Состав Совета по отбору судей формируется с учетом представительства не более 70% лиц одного пола в его составе (п. 6 ст. 5 Закона КР о Совете по отбору судей). Лица, рекомендуемые в состав Совета по отбору судей, должны быть гражданами КР; не иметь гражданства иностранного государства; не состоять в какой-либо партии; обладать безупречной репутацией, пользоваться уважением в обществе; не иметь судимости, в том числе снятой или погашенной. Членом Совета по отбору судей также не может быть лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления, либо в отношении которого уголовное преследование прекращено по не реабилитирующим основаниям.

Членом Совета по отбору судей от гражданского общества может быть лицо, достигшее 30-летнего возраста, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет, и не состоящее на государственной или муниципальной службе. Члены Совета по отбору судей не вправе участвовать в суде в качестве представителей сторон и адвоката. Членом Совета по отбору судей, выдвигаемым Советом судей, может быть судья, имеющий стаж

¹ Закон Кыргызской Республики от 13 июня 2011 г. № 40 «О Совете по отбору судей Кыргызской Республики» (в ред. от 28 июля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2011. № 47. 17 июня.

судейской работы не менее пяти лет. Не могут быть членами Совета по отбору судей председатели и заместители председателей ВС КР, КП КР и местных судов, а также судьи, входящие в состав Совета судей. Членами Совета по отбору судей не могут быть лица, не отвечающие требованиям к кандидатам по должности судей; недееспособные или ограниченно дееспособные; в отношении которых производство уголовных дел было прекращено или приостановлено по не реабилитирующим основаниям; работающие в органах управления организаций, где доля государства или органа местного самоуправления составляет 50 и более процентов; состоящие на службе в правоохранительных органах или органах прокуратуры, а также находящиеся в их распоряжении кадров (ст. 6 Закона КР о Совете по отбору судей).

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона КР о Совете по отбору судей Совет по отбору судей проводит конкурсный отбор на вакантные должности судей ВС КР, КП КР, местных судов с учетом представительства не более 70% лиц одного пола; по итогам конкурсного отбора предлагает Президенту КР кандидатуры для представления в Жогорку Кенеш на вакантную должность судьи ВС КР и КП КР, а также для назначения на вакантную должность судьи местного суда; утверждает Регламент Совета по отбору судей и Положение о проведении конкурсного отбора; утверждает правовые темы и вопросы для конкурсного отбора; принимает решение о приостановлении, прекращении полномочий члена Совета по отбору судей.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи ВС КР избираются до достижения предельного возраста (п. 6 ст. 94 Конституции КР). Судьи КП КР избираются в первый раз сроком на 7 лет, а в последующем — до достижения предельного возраста, установленного Конституцией КР (п. 2 ст. 15 КЗ о статусе судей). Судьи местных судов назначаются Президентом КР по представлению Совета по отбору судей в первый раз сроком на 5 лет, а в последующем — до достижения предельного возраста (п. 8 ст. 94 Конституции КР).

Судьи ВС КР и КП КР избираются Жогорку Кенешем по представлению Президента КР, основанному на предложении Совета по отбору судей, с учетом гендерного представительства не более 70% лиц одного пола (п. 2 ст. 15 КЗ о статусе судей). Судьи местных судов назначаются Президентом КР из числа лиц, прошедших конкурсный отбор и предложенных Советом по отбору судей (п. 1 ст. 22 КЗ о статусе судей).

Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи всех судов КР, а также КП КР осуществляется Советом по отбору судей на конкурсной основе (п. 3 ст. 15 и п. 1 ст. 18 КЗ о статусе судей).

В целях подтверждения наличия высокого уровня юридических знаний, а также профессиональных, деловых и личных качеств, не-

обходимых для работы в должности судьи. Высшей школой правосудия по согласованию с председателем ВС КР были разработаны и утверждены Советом судей Правила проведения квалификационного экзамена по результатам прохождения обучения претендентов на должности судей Кыргызской Республики (*Кыргыз Республикасынын сотторду окутуу талапкерлердин өтүшү натыйжасында тандоо экспертизанын эрежелери*; далее – Правила проведения экзамена)¹.

Квалификационный экзамен проводит Квалификационная комиссия. Ее состав и порядок работы определяются Регламентом Приемной и Квалификационной комиссий, утвержденным Советом судей (п. 7 Правил проведения экзамена). Квалификационный экзамен проводится в два этапа: письменный и устный (п. 9 Правил проведения экзамена). Высшая школа правосудия готовит окончательный список слушателей для подведения итогов квалификационного экзамена, в котором выставляются все результаты слушателя за все этапы квалификационного экзамена (п. 50 Правил проведения экзамена). Директор Высшей школы правосудия издает приказ о выдаче сертификатов о прохождении обучения на основании решения Квалификационной комиссии (п. 52 Правил проведения экзамена).

Судья временно отстраняется от должности (отстраняется от исполнения обязанностей судьи) в случае дачи согласия Дисциплинарной комиссией при Совете судей на привлечение его к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого). В случае дачи согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Дисциплинарная комиссия при Совете судей вносит предложение о временном его отстранении от должности судьи ВС КР, КП КР Президенту КР для последующего внесения предложения в Жогорку Кенеш, местного суда – Президенту КР (п. 1 и 2 ст. 25 КЗ о статусе судей).

Полномочия судьи *прекращаются* в связи с достижением предельного возраста, истечением срока полномочий, а также досрочно в следующих случаях: подачи письменного заявления об уходе в отставку или по собственному желанию; неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденной заключением медицинской комиссии; назначения судьи ВС КР, КП КР судьей местного суда; избрания судьи местного суда судьей ВС КР, КП КР; перехода на другую работу, не связанную с осуществлением правосудия; утраты гражданства либо выхода из гражданства КР, либо приобретения

¹ Правила проведения квалификационного экзамена по результатам прохождения обучения претендентов на должности судей Кыргызской Республики, согласованы председателем Верховного суда Республики Кыргызстан и утверждены решением Совета судей Республики Кыргызстан 3 февраля 2017 г. // Официальный сайт Верховного суда Республики Кыргызстан. URL: http://jogorku.sot.kg/sites/default/files/images/pravila_vypuskного_ekzamena_.pdf/

гражданства другого государства; ограничения дееспособности судьи либо признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу; его смерти; объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу; признания его безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; отказа судьи местного суда от перевода в другой местный суд по основаниям, предусмотренным КЗ о статусе судей; вступления в законную силу решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера; вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда либо постановления о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям; применения дисциплинарного взыскания в виде досрочного освобождения от должности судьи; занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи; членства в политических партиях, его выступлений в поддержку какой-либо политической партии; регистрации его в качестве кандидата в Президенты КР, депутата местного кенеша; включения в зарегистрированный список политической партии, участвующей в выборах в Жогорку Кенеш (п. 1 ст. 27 КЗ о статусе судей).

Аттестация судей в соответствии с действующим законодательством КР не проводится.

Дисциплинарная ответственность

Судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка, под которым признается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся: в очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия; грубом нарушении Кодекса чести судьи; разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании; неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом; непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений; грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда; грубом нарушении иных требований, предъявляемых к судье.

Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка влечет применение одной из следующих мер дисциплинарного взыскания: предупреждение; замечание; выговор; досрочное освобождение судьи от занимаемой долж-

ности. Досрочное освобождение судьи от занимаемой должности за совершение дисциплинарного проступка может налагаться на судью в исключительных случаях как крайняя мера дисциплинарного взыскания за нарушение судьей требований безупречности, подтвержденное решением Дисциплинарной комиссии при Совете судей. По данному основанию судьи ВС КР и КП КР могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента КР, а судьи местных судов – Президентом КР.

Решения Дисциплинарной комиссии при Совете судей о применении к судье других видов дисциплинарного взыскания не подлежат обжалованию. Решение Жогорку Кенеша, Президента о досрочном освобождении судьи ВС КР, КП КР и местного суда обжалованию также не подлежит (ст. 28 КЗ о статусе судей).

Порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности устанавливается Законом Кыргызской Республики от 28 июля 2017 г. № 147 «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Судьялар кеңешине караштуу Тартип комиссиясы жөнүндө*)¹. В соответствии со ст. 12 названного акта с обращениями на действие и бездействие судьи в Дисциплинарную комиссию могут обращаться: физические и юридические лица; государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица; председатели судов КР. В Дисциплинарную комиссию с представлением о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности обращается Генеральный прокурор КР, к административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, – соответствующие государственные органы.

Профессиональные сообщества

В соответствии со ст. 102 Конституции КР для решения вопросов внутренней деятельности судов в стране действует судейское самоуправление, органами которого являются съезд судей (высший орган судейского самоуправления), Совет судей (выборный орган, действует в перерывах между съездами судей) и собрание судей (первичный орган судейского самоуправления). Основные принципы организации и деятельности органов судейского самоуправления, установление их правового статуса определены в Законе Кыргызской Республики от 20 марта 2008 г. № 35 «Об органах судейского самоуправления» (*Кыр-*

¹ Закон Кыргызской Республики от 28 июля 2017 г. № 147 «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики» // Эркин-Тоо. 2017. № 91 (2816). 8 авг.

гыз Республикасынын Мыйзамы Соттук өзалдынча башкаруу органдары жөнүндө; далее – Закон КР об органах судейского самоуправления)¹.

Основными задачами органов судейского самоуправления являются: защита прав и законных интересов судей; содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; представление интересов судей в отношениях с государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами, общественными объединениями и международными организациями; обеспечение выполнения судьями требований безупречности поведения судей (ст. 5 Закона КР об органах судейского самоуправления).

Съезд судей является высшим органом судейского самоуправления. Съезд судей: утверждает Регламент съезда судей, Регламент Совета судей и другие акты, регулирующие деятельность органов судейского самоуправления; определяет основные направления политики судебной ветви власти и ставит задачи перед Советом судей, направленные на обеспечение независимости судов, а также защиту прав, законных интересов судей; одобряет проект концепции судебной реформы; утверждает Кодекс чести судьи; обсуждает проблемы судебной практики и совершенствования законодательства; принимает обращения от имени судейского сообщества к государственным органам и органам местного самоуправления, их должностным лицам, общественным объединениям и гражданам КР; избирает членов Совета судей; заслушивает отчет Совета судей; решает другие вопросы судейского сообщества. Решения съезда судей имеют обязательный характер для членов судейского сообщества (п. 1 ст. 6 и ст. 7 Закона КР об органах судейского самоуправления).

Совет судей является выборным органом судейского самоуправления, действующим в период между съездами судей, проводящим политику высшего органа судейского самоуправления. Совет судей подотчетен съезду судей. Совет судей избирается съездом судей большинством голосов от числа судей, присутствующих на съезде. Совет судей формируется в составе пятнадцати членов, избираемых из числа членов судейского сообщества сроком на три года, с учетом гендерного представительства не более 70% лиц одного пола. Предложения по кандидатурам в члены Совета судей вносятся на рассмотрение съезда судей собраниями судей. В состав кандидатов наряду с судьями местных судов могут быть включены не более трех судей ВС КР и одного судьи КП КР (п. 1, 2 и 3 ст. 8 Закона КР об органах судейского самоуправления).

Совет судей осуществляет меры, направленные на защиту прав и законных интересов судей КР; осуществляет контроль за формированием

¹ Закон Кыргызской Республики от 20 марта 2008 г. № 35 «Об органах судейского самоуправления» (в ред. от 28 июля 2017 г.) // Нормативные акты Кыргызской Республики. 2008. № 14. 4 апр.

и исполнением бюджета судов; созывает съезд судей; изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского самоуправления, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности; осуществляет экспертизу проектов законов, иных нормативных и ненормативных актов, касающихся деятельности судов и судей; представляет интересы судей в отношениях с другими государственными органами и общественными объединениями; осуществляет организацию повышения квалификации судей, работников аппаратов судов и уполномоченного органа, обучения претендентов на должности судей местных судов; осуществляет контроль качества обучающего процесса в Высшей школе правосудия; вносит представление Президенту КР о присвоении квалификационных классов судьям; избирает одну треть состава Совета по отбору судей; формирует одну треть состава Дисциплинарной комиссии при Совете судей; проводит в обязательном порядке проверку опубликованных в средствах массовой информации сведений о небезупречном поведении судьи; вносит Президенту КР предложение для последующего внесения представления в Жогорку Кенеш о досрочном прекращении полномочий судьи ВС КР и КП КР в случаях, указанных в законодательстве о статусе судей; вносит Президенту КР предложение о досрочном прекращении полномочий судьи местного суда в случаях, указанных в законодательстве о статусе судей; вносит Президенту КР представление о переводе (ротации) судей местных судов; направляет представленную судьей информацию о фактах вмешательства Президента КР, депутата Жогорку Кенеша, Премьер-министра и членов Правительства КР, вышестоящих судей, сотрудников правоохранительных органов, руководителей аппаратов Жогорку Кенеша, Президента КР и Правительства КР в деятельность судьи при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом, в Генеральную прокуратуру КР, а при вмешательстве других должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления — в соответствующие государственные органы; обладает иными полномочиями (п. 2 ст. 9 Закона КР об органах судейского самоуправления).

Собрание судей является первичным органом судейского самоуправления в ВС КР, КП КР и местных судах. Собрание судей обсуждает вопросы, связанные с обеспечением независимости судей, совершенствованием организации работы суда и выражения законных интересов судей; из соответствующего состава избирает председателя, заместителей председателя ВС КР, председателя, заместителя председателя КП КР и председателя, заместителей председателя местного суда; освобождает председателя, заместителей председателя ВС КР, председателя, заместителя председателя КП КР и председателя, заместителей председателя местного суда от занимаемой должности по соб-

ственному желанию, а также в случае прекращения полномочий судьи или освобождения от должности судьи; вносит предложения Совету судей при формировании и исполнении бюджета суда; вносит предложения по организации обучения и повышения квалификации судей и работников аппарата суда; предлагает Совету судей кандидатуры из числа судейского сообщества для формирования состава Дисциплинарной комиссии при Совете судей (ст. 101 Закона КР об органах судейского самоуправления).

Присяжные заседатели

В соответствии с п. 1 ст. 1 Законом Кыргызской Республики от 15 июля 2009 г. № 215 «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын сотторундагы сот арачылары жөнүндө*); далее – Закон КР о присяжных заседателях)¹ граждане КР имеют право участвовать в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей по уголовным делам в установленном законом порядке. Присяжным заседателем может быть гражданин КР, не моложе 25 и не старше 65 лет, включенный в списки кандидатов в присяжные заседатели и отобранный к участию в рассмотрении уголовного дела (ст. 6 Закона КР о присяжных заседателях). Присяжными заседателями не могут быть лица: имеющие судимость, непогашенную или неснятую в установленном законом порядке; признанные судом недееспособными или ограниченными в дееспособности; состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; свидетели, эксперты, специалисты и переводчики, участвующие в рассматриваемом деле; государственные и муниципальные служащие, занимающие политические и специальные должности, а также сотрудники правоохранительных органов, адвокаты; подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений; не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство; имеющие физические или обнаруживающие явные психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела (ст. 7 Закона КР о присяжных заседателях).

Орган местного самоуправления соответствующей административно-территориальной единицы один раз в два года до 15 сентября второго года составляет список граждан, проживающих на постоянной основе в соответствующей административно-территориальной единице, направляет гражданам уведомления об их включении в указанные

¹ Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2009 г. № 215 «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики» (в ред. от 23 декабря 2016 г.) // Эркин-Тоо. 2009. № 61. 21 июля.

списки и предлагает им в месячный срок направить в орган местного самоуправления свой отказ быть присяжным заседателем. В случае ненаправления соответствующего отказа они будут обязаны являться в суд по приглашению суда для участия в отборе присяжного заседателя и последующего исполнения обязанностей присяжного заседателя. После составления списка граждан с учетом поступивших заявлений орган местного самоуправления до 1 ноября представляет указанные списки в соответствующую государственную администрацию района. На основе представленного списка администратор суда при содействии аппарата суда формирует предварительный список кандидатов в присяжные заседатели методом случайной выборки. Председатель суда проверяет достоверность сведений о кандидатах в присяжные заседатели и утверждает окончательный список кандидатов в присяжные заседатели (ст. 8 Закона КР о присяжных заседателях).

Присяжные заседатели участвуют в отправлении правосудия коллегiallyно. Для этого формируется коллегия присяжных в количестве девяти присяжных заседателей в установленном законом порядке (п. 1 ст. 11 Закона КР о присяжных заседателях).

В период осуществления правосудия присяжный заседатель обладает неприкосновенностью. Присяжный заседатель не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, арестован, подвергнут обыску, личному досмотру и приводу, кроме случаев задержания в момент совершения преступления. Он не может быть привлечен к административной ответственности, за исключением установленных законом случаев. Неприкосновенность присяжного заседателя распространяется также на его жилище, служебное помещение, используемый им транспорт, корреспонденцию, принадлежащие ему имущество и документы. Уголовное дело в отношении присяжного заседателя может быть возбуждено Генеральным прокурором КР или его заместителями. Никто не вправе требовать от присяжных заседателей отчета по конкретному уголовному делу. Во время исполнения гражданином обязанностей присяжного заседателя работодатель не вправе уволить или перевести его без его согласия на иную должность. За нарушение данного положения работодатель может быть привлечен к административной ответственности (ст. 4 Закона КР о присяжных заседателях).

Министерство юстиции

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2009 г. № 764 «О Министерстве юстиции Кыргызской Республики» (*Токтом Кыргыз Республикасынын Өкмөтү Кыргыз Республикасынын Юстиция министрлигинин маселе-*

лери; далее – Положение о Минюсте КР)¹ Министерство юстиции Кыргызской Республики (далее – Минюст КР) является органом исполнительной власти, обеспечивающим функции по выработке и реализации государственной политики в области нормативного правового регулирования, судебно-экспертной, адвокатской и нотариальной деятельности, обеспечения регистрации в пределах предоставленных полномочий и вырабатывающим единую государственную политику в сфере архивного дела, регистрации населения и автотранспортных средств и прицепов к ним, специальных технологических машин, водительского состава, актов гражданского состояния, а также прав на недвижимое имущество, в пределах предоставленных полномочий (п. 1 Положения о Минюсте КР). Минюст КР является юридическим лицом (п. 4 Положения о Минюсте КР).

Минюст КР возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом КР по представлению Премьер-министра КР (п. 9 Положения о Минюсте КР). В Минюсте КР предусматриваются должности статс-секретаря и заместителей министра.

Полномочия Минюста КР определены в ст. 6 Положения о Минюсте КР. К ним, в частности, относятся следующие функции:

а) функции нормотворчества и экспертизы (проводит работу по систематизации и кодификации законодательства КР; формирует и обобщает планы законопроектных работ Правительства КР на основе предложений государственных органов, вносит их в установленном порядке на утверждение в Правительство КР и осуществляет контроль за их исполнением; проводит инвентаризацию законодательства в рамках деятельности межведомственной комиссии по инвентаризации нормативных правовых актов КР; разрабатывает или принимает участие в подготовке проектов нормативных правовых актов; разрабатывает предложения по формированию проекта республиканского бюджета, в части, касающейся финансирования органов юстиции; проводит правовую, правозащитную, антикоррупционную и гендерную экспертизы проектов нормативных правовых актов, вносимых государственными органами на рассмотрение Президента КР и Правительства КР; проводит мероприятия по правовой пропаганде; проводит и развивает в установленном порядке международные связи по правовым вопросам, участвует в подготовке и экспертизе проектов международных договоров и соглашений; ведет Государственный реестр нормативных правовых актов КР и т. д.);

¹ Положение о Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 2009 г. № 764 «О Министерстве юстиции Кыргызской Республики» (в ред. от 14 июля 2017 г.) // Нормативные акты Правительства Кыргызской Республики. 2009. № 23–24 (356–357). 21 дек.

б) функции координации (в целях обеспечения принятия законопроектов, вносимых Правительством КР, обеспечивает взаимодействие с постоянным представителем Правительства КР в Жогорку Кенеше; координирует законопроектную деятельность министерств, административных ведомств; осуществляет организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по имплементации международного гуманитарного права; координирует деятельность государственных органов по правовой пропаганде; координирует деятельность по предоставлению гарантированной государственной юридической помощи);

в) функции регулирования (осуществляет лицензирование на право занятия частной нотариальной деятельностью; осуществляет лицензирование на право занятия адвокатской деятельностью);

г) функции по предоставлению услуг (оказывает гарантированную государством юридическую помощь гражданам КР; осуществляет государственную регистрацию, перерегистрацию и регистрацию прекращения деятельности юридических лиц и филиалов (представительств) юридических лиц, средств массовой информации и политических партий; ведет государственный реестр юридических лиц и филиалов (представительств) юридических лиц и средств массовой информации; осуществляет нотариальные действия; ведет государственный реестр государственных и частных нотариусов; ведет государственный реестр адвокатов; ведет ведомственный нотариальный архив; осуществляет регистрацию права требования по исполнению обязательств (по договору) в отношении движимого имущества в Едином государственном реестре прав требования на движимое имущество; ведет Единый государственный реестр прав требования на движимое имущество; осуществляет апостилирование исходящих от КР документов, кроме судебных и правоохранительных; предоставляет информацию заинтересованным физическим и юридическим лицам из централизованного банка данных правовой информации КР; представляет в порядке, установленном законодательством, интересы Правительства КР в судебных органах в рамках полномочий Минюста КР; формирует банк данных, содержащий сведения о фамилии, имени и отчестве, подписи и закрепленных печатях соответствующих должностных лиц КР и должностных лиц иностранных государств);

д) функции поддержки (содействие деятельности уполномоченного государственного органа в области государственной службы в вопросах подбора, расстановки и повышения квалификации кадров органов юстиции; организует курсы повышения квалификации для нотариусов и адвокатов; ведет централизованный банк данных правовой информации КР; организует материально-техническое обеспечение и финансирование органов юстиции, в том числе по строительству и ремонту их зданий, обеспечивает организацию бухгалтерского учета и отчетности,

принимает решения по вопросам материального и социального обеспечения работников органов юстиции, а также другие меры по организации деятельности органов юстиции; осуществляет анализ, оценку и мониторинг адекватности и эффективности системы внутреннего контроля, надежности и достоверности финансовой и управленческой информации, результативности, экономичности и эффективности деятельности и управления, сохранности активов и соблюдения законодательства КР в органах юстиции; осуществляет в соответствии с законодательством работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов министерства; осуществляет в соответствии с законодательством работу по комплектованию, хранению, учету и использованию нотариальных документов ведомственного нотариального архива). В настоящее время Минюст КР не обладает в сфере судебной системы никакими полномочиями.

Прокуратура

В соответствии со ст. 1 Законом Кыргызской Республики от 17 июля 2009 г. № 224 «О прокуратуре Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын прокуратурасы жөнүндө*; далее — Закон КР о прокуратуре)¹ прокуратура КР — орган государственной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов КР².

В соответствии со ст. 104 Конституции КР прокуратура КР составляет единую систему, на которую возлагается: надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, перечень которых определяется конституционным законом, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов; надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, следствие; надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан; представительство интересов гражданина или государства в суде в случаях, определенных законом; поддержа-

¹ Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2009 г. № 224 «О прокуратуре Кыргызской Республики» (в ред. от 5 марта 2016 г.) // Эркин-Тоо. 2009. № 62. 24 июля.

² Численность работников Генеральной прокуратуры КР (в том числе ее центрального аппарата, территориальных и подведомственных подразделений и органов военной прокуратуры) в количестве 1033 единиц. Соответственно, на 100 000 населения страны приходится 17,2 от общего числа прокурорских работников. См.: Приложение 2 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2011 г. № 473 «О предельной штатной численности министерств, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики» (в ред. от 14 июля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2011. № 70. 23 авг.

ние государственного обвинения в суде; возбуждение уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным законом, с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона КР о прокуратуре прокуратура КР принимает участие в правотворческой деятельности.

Систему прокуратуры КР составляют: Генеральная прокуратура КР; Военная прокуратура КР; прокуратуры областей, городов Бишкек, Ош; районные (городские) и приравненные к ним: специализированные прокуратуры, военные прокуратуры гарнизонов; научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий (п. 1 ст. 10 Закона КР о прокуратуре). Создание специализированных прокуратур, военных прокуратур гарнизонов, районных (городских) прокуратур решается Генеральным прокурором КР по согласованию с Правительством КР. Их реорганизация и ликвидация осуществляется Генеральным прокурором КР (п. 3 и 4 ст. 10 Закона КР о прокуратуре). Вопрос о создании или упразднении Военной прокуратуры КР, областных прокуратур, прокуратур городов Бишкек и Ош решается Президентом КР по представлению Генерального прокурора КР (п. 5 ст. 10 Закона КР о прокуратуре).

Военная прокуратура КР входит в единую систему органов прокуратуры КР, возглавляется Военным прокурором КР с подчинением военных прокуроров гарнизонов Военному прокурору. Военный прокурор КР подчинен только Генеральному прокурору КР. Военная прокуратура имеет в своем составе центральный аппарат и военные прокуратуры гарнизонов (п. 1 и 2 ст. 53 Закона КР о прокуратуре).

Специализированные прокуратуры входят в единую систему органов прокуратуры КР, возглавляются прокурорами специализированных прокуратур. Прокуроры специализированных прокуратур подчинены Генеральному прокурору КР. Специализированные прокуратуры действуют по экстерриториальному принципу на всей территории КР (п. 1 и 2 ст. 59 Закона КР о прокуратуре).

При Генеральном прокуроре КР, Военном прокуроре КР, а также при прокурорах областей, городов Бишкек, Ош создаются коллегии, в состав которых входят прокурор соответствующей прокуратуры (председатель), его заместители (по должности) и другие прокуроры (п. 1 ст. 18 Закона КР о прокуратуре). Состав коллегии Генеральной прокуратуры КР утверждается Генеральным прокурором КР по согласованию с Президентом КР (п. 3 ст. 18 Закона КР о прокуратуре). Состав коллегий подчиненных прокуратур утверждается Генеральным прокурором по представлениям соответствующих прокуроров (п. 4 ст. 18 Закона КР о прокуратуре). Коллегия рассматривает вопросы о состоянии законности, исполнения приказов и указаний Генераль-

ного прокурора КР, подбора, расстановки кадров, заслушивает отчеты прокуроров, руководителей структурных подразделений и иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры (п. 5 ст. 18 Закона КР о прокуратуре).

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством КР вправе обратиться с заявлением в суд для восстановления нарушенных прав и защиты интересов граждан, общества и государства. В случаях отклонения актов прокурорского реагирования либо не рассмотрения их в установленный законом срок прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействительными актов органов и должностных лиц, а также об устранении нарушений закона (п. 1 и 2 ст. 26 Закона КР о прокуратуре).

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством и другими законами КР. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя (п. 1 и 2 ст. 40 Закона КР о прокуратуре). Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вносит в вышестоящий суд представления в апелляционном, кассационном, надзорном порядке и частное представление на судебные акты. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела может приносить представление только по делу, в рассмотрении которого он участвовал (п. 1 ст. 41 Закона КР о прокуратуре). Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор вносит представление в кассационном или надзорном порядке в вышестоящий суд или обращается с представлением к вышестоящему прокурору (п. 2 ст. 41 Закона КР о прокуратуре). Представление на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть внесено прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями (п. 3 ст. 41 Закона КР о прокуратуре). Генеральный прокурор КР вправе участвовать в заседаниях Пленума ВС КР, вправе вносить на его рассмотрение представления о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, экономическим, уголовным, административным и иным делам и принимать участие в их обсуждении (ст. 43 Закона КР о прокуратуре). Он вправе принимать участие в заседаниях КП КР (п. 1 ст. 8 Закона КР о прокуратуре). Генеральный прокурор КР может обратиться в КП КР по вопросам несоответствия законов и иных нормативных правовых актов Конституции КР. Он уполномочен вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения о дополнении, изменении, отмене

или принятии законов и иных нормативных правовых актов (п. 4 ст. 12 Закона КР о прокуратуре).

Генеральный прокурор КР руководит системой прокуратуры и осуществляет контроль за ее деятельностью; организует и осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов на территории КР; ведет переговоры и подписывает международные договоры КР по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью в установленном законом порядке; обладает исключительной компетенцией по возбуждению уголовного дела в отношении депутата Жогорку Кенеша, судьи, иных лиц в соответствии с законами КР; дает заключение о наличии в действиях Президента КР признаков преступления в случае выдвижения Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления и т. д. (п. 1 ст. 12 Закона КР о прокуратуре). Генеральный прокурор КР назначает на должности и освобождает от занимаемых должностей указанных в законе прокуроров (п. 2 ст. 12 Закона КР о прокуратуре); присваивает специальные классные чины, классные чины и воинские звания сотрудникам прокуратуры; награждает ведомственными наградами; представляет Президенту КР кандидатуры для присвоения им высших классных чинов и воинских званий; представляет сотрудников органов прокуратуры к награждению государственными наградами и присвоению почетных званий КР (п. 3 ст. 12 Закона КР о прокуратуре). Генеральный прокурор КР подотчетен Президенту КР и Жогорку Кенешу (п. 1 ст. 13 Закона КР о прокуратуре).

Прокуроры областей, городов Бишкек, Ош осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов, правовых актов Генерального прокурора КР субъектами правоприменения, на которых распространяется их компетенция; руководят деятельностью соответствующей прокуратуры по осуществлению прокурорского надзора и других функций; назначают на должность и освобождают от должности заместителей начальников отделов, старших прокуроров и прокуроров отделов, прокуроров-криминалистов, старших следователей и следователей по особо важным делам, а также главных, ведущих специалистов и специалистов соответствующих прокуратур; заместителей, старших помощников, помощников прокуроров, старших следователей, следователей городов, районов; вправе вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда по согласованию с Генеральной прокуратурой КР (ст. 15 Закона КР о прокуратуре).

Военный прокурор КР осуществляет надзор за исполнением законов и правовых актов субъектами правоприменения, на которых распространяется его компетенция; руководит деятельностью органов Военной прокуратуры КР; обеспечивает подбор, расстановку

и воспитание кадров, назначает на должность и освобождает от должности помощников прокуроров, старших прокуроров и прокуроров отделов (отделений), прокуроров-криминалистов, старших следователей и следователей, а также главных специалистов; проводит аттестацию военных прокуроров и следователей; издает приказы, указания и распоряжения, обязательные для исполнения подчиненными работниками; может вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором КР (п. 4 ст. 53 Закона КР о прокуратуре).

Прокуроры районов (городов) и приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью соответствующих прокуратур; вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов, о кадровых изменениях; назначают на должность и освобождают от должности работников прокуратуры, не занимающих должности прокуроров и следователей (ст. 17 Закона КР о прокуратуре).

В органах прокуратуры, в соответствии с их полномочиями, разрешаются также обращения, содержащие сведения о нарушении законов и иных нормативных правовых актов (п. 1 ст. 6 Закона КР о прокуратуре).

Генеральный прокурор в течение срока полномочий не может быть арестован, подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Жогорку Кенеша (п. 7 ст. 12 Закона КР о прокуратуре).

В соответствии с п. 1 ст. 3 Законом Кыргызской Республики от 13 июля 2017 г. № 124 «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики» (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Конституциясында белгиленген прокуратуранын айрым ыйгарым укуктары жөнүндө*)¹ решение о возбуждении уголовного дела в отношении Генерального прокурора КР принимается одним из заместителей Генерального прокурора КР с согласия Жогорку Кенеша по представлению Президента КР. В соответствии с названным законом полномочие прокуратуры КР, установленное п. 6 ст. 104 Конституции КР (возбуждение уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, перечень которых определяется конституционным законом, с передачей дел на расследование в соответствующие органы) распространяется на Генеральную прокуратуру КР и ее структурные (территориальные) подразделения.

¹ Закон Кыргызской Республики от 13 июля 2017 г. № 124 «Об отдельных полномочиях прокуратуры, установленных Конституцией Кыргызской Республики» // Эркин-Тоо. 2017. № 82 (2807). 18 июля.

Закон КР о прокуратуре и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики (*Кыргыз Республикасынын Жарандык процесстик кодекси*)¹ положений об особом порядке привлечения к уголовной ответственности иных прокуроров не содержат.

Требования к кандидатам

В соответствии с п. 2 ст. 45 Закона КР о прокуратуре прокурорами и следователями могут быть граждане КР, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, пригодные по состоянию здоровья для службы в органах прокуратуры. Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе: если имеет гражданство иностранного государства; если признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; если решением суда лишено права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; если имеет или имело судимость за уголовные преступления, независимо от того, погашена или снята судимость; если имеет заболевание, которое, согласно медицинскому заключению, препятствует исполнению им служебных обязанностей; если состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; если отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, в случае если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений; если не проходил военную службу в рядах Вооруженных Сил и других воинских формирований КР либо военную подготовку по программе офицеров запаса или альтернативную (вневоинскую) службу по основаниям, вытекающим из семейного положения и состояния здоровья (п. 3 ст. 45 Закона КР о прокуратуре).

На должность Генерального прокурора КР назначаются лица не моложе 35 лет и не старше 65 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет (п. 5 ст. 45 Закона КР о прокуратуре). На должности заместителя Генерального прокурора КР, Военного прокурора КР назначаются лица не моложе 35 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 10 лет (п. 6 ст. 45 Закона КР о прокуратуре). На должности прокурора области и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы

¹ Кодекс КР от 2 февраля 2017 г. № 20 «Уголовно-процессуальный Кодекс Кыргызской Республики» // Эркин-Тоо. 2017. № 23–28 (2748–2753). 15 февр.

прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 7 лет (п. 7 ст. 45 Закона КР о прокуратуре). На должности прокурора района, города и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет (п. 8 ст. 45 Закона КР о прокуратуре).

Работники подлежат аттестации не реже одного раза в 3 года. Порядок аттестации определяется в соответствии с Положением «Об аттестации работников органов прокуратуры Кыргызской Республики», утвержденным Генеральным прокурором КР (п. 10 ст. 45 Закона КР о прокуратуре).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора КР – 7 лет, прокуроров областей, городов, районов и приравненных к ним прокуроров – 5 лет. Прокуроры областей, городов и районов не могут занимать свою должность более двух сроков подряд в одном административно-территориальном регионе (п. 1 и 2 ст. 19 Закона КР о прокуратуре)

Генеральный прокурор КР назначается на должность Президентом КР с согласия депутатов Жогорку Кенеша. Он освобождается от должности Президентом КР с согласия не менее одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша либо по инициативе одной трети от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, одобренной двумя третями депутатов Жогорку Кенеша (п. 1 ст. 11 Закона КР о прокуратуре).

Генеральный прокурор КР назначает на должность и освобождает от должности: начальников управлений, отделов Генеральной прокуратуры КР, их заместителей; старшего помощника и помощника Генерального прокурора КР; старших прокуроров, прокуроров управлений, отделов, старших следователей и следователей по особо важным делам; прокуроров-криминалистов; главных, ведущих специалистов и специалистов; заместителей Военного прокурора КР, старших помощников и начальников отделов военной прокуратуры, а также прокуроров военных гарнизонов по представлению Военного прокурора КР; прокуроров областей, городов Бишкек, Ош; по их представлению заместителей, старших помощников и начальников отделов указанных прокуратур; прокуроров районов (городов), военных прокуроров гарнизонов, по представлению вышестоящих прокуроров, а также прокуроров специализированных прокуратур (п. 2 ст. 12 Закона КР о прокуратуре).

Прокуроры областей, городов Бишкек, Ош назначают на должность и освобождают от должности заместителей начальников отделов, старших прокуроров и прокуроров отделов, прокуроров-криминалистов, старших следователей и следователей по особо важным делам, а также главных, ведущих специалистов и специалистов соответствующих прокуратур; заместителей, старших помощников, помощников

прокуроров, старших следователей, следователей городов, районов (п. 1 ст. 15 Закона КР о прокуратуре). Прокуроры районов (городов) и приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников прокуратуры, не занимающих должности прокуроров и следователей (ст. 17 Закона КР о прокуратуре).

Дисциплинарная ответственность

Прокурорам и следователям, в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы, присваиваются специальные классные чины, классные чины и воинские звания в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об установлении воинских званий, классных чинов, специальных классных чинов и специальных званий» и Законом Кыргызской Республики «О государственной службе» (п. 1 ст. 47 Закона КР о прокуратуре). Работники прокуратур в КР подлежат аттестации не реже одного раза в 3 года. Порядок аттестации определяется в соответствии с Положением «Об аттестации работников органов прокуратуры Кыргызской Республики», утвержденным Генеральным прокурором КР (п. 10 ст. 45 Закона КР о прокуратуре). Для аттестации прокурорско-следственных работников органов прокуратуры в Генеральной прокуратуре КР образуется высшая аттестационно-конкурсная комиссия, которую возглавляет первый заместитель Генерального прокурора КР. На местах для аттестации прокурорско-следственных работников образуются аттестационные комиссии возглавляемые заместителями Военного прокурора КР, прокуроров областей и приравненных к ним прокуратур (п. 1.5. Регламента органов прокуратуры Кыргызской Республики, *Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарынын Жобо*; далее — Регламент органов прокуратуры)¹.

Порядок привлечения прокурорских работников к дисциплинарной ответственности определен в Положении о порядке прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры Кыргызской Республики, утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 6 февраля 2001 г. УП № 48 (*Кыргыз Республикасынын прокуратура органдарында жана мекемелеринде тейлөө тартиби жөнүндө жобо*; далее — Положение о порядке прохождения службы)². За неиспол-

¹ Регламент органов прокуратуры Кыргызской Республики, утвержден приказом Генерального прокурора Кыргызской Республики от 15 июля .2014 г. № 68-П. См.: Официальный сайт Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики: <https://www.prokuror.kg>.

² Положение о порядке прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры Кыргызской Республики, утвержденном Указом Президента Кыргызской Республики от 6 февраля 2001 г. УП № 48 (в ред. от 19 апреля 2003 г.) // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской республики. См.: Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/3375/20>.

нение или ненадлежащее исполнение работником своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии; понижение в классном чине; понижение в должности; увольнение из органов прокуратуры (п. 1 ст. 17 Положения о прохождении службы). При наличии оснований для применения к работнику прокуратуры дисциплинарного взыскания проводится служебное расследование, осуществляемое лицом, уполномоченным на это руководителем соответствующего органа или учреждения прокуратуры, либо комиссией соответствующего органа прокуратуры или вышестоящей прокуратурой. По результатам служебного расследования составляется заключение, на основании которого принимается решение о применении к работнику мер дисциплинарного взыскания (ст. 22 Положения о прохождении службы).

Генеральный прокурор КР имеет право налагать дисциплинарные взыскания на сотрудников прокуратуры в полном объеме, за исключением освобождения от занимаемой должности лиц, назначенных Президентом КР. Генеральный прокурор КР определяет полномочия соответствующих руководителей прокуратур по привлечению к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором КР. Прокуроры областей, города Бишкек и Военный прокурор КР вправе налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением понижения в классном чине, лишения нагрудных знаков. Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право налагать дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность. Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных ведомственными нагрудными знаками, может быть применено только с согласия Генерального прокурора КР. Если применение мер дисциплинарного взыскания не относится к компетенции руководителя соответствующего органа прокуратуры, им вносится соответствующее представление вышестоящему прокурору (ст. 18 Положения о прохождении службы).

Адвокатура

Основы организации и деятельности адвокатуры как самоуправляемого профессионального сообщества адвокатов, а также права, обязанности и ответственность адвокатов установлены в Законе Кыргызской Республики от 14 июля 2014 г. № 135 «Об Адвокатуре Кыргызской

Республики и адвокатской деятельности»¹ (*Кыргыз Республикасынын Мыйзамы Кыргыз Республикасынын Адвокатурасы жана адвокаттык иш жөнүндө*; далее – Закон КР об адвокатуре)².

Адвокатура КР – это самоуправляемое профессиональное сообщество адвокатов, основанное на обязательном членстве в нем адвокатов КР, создаваемое на основе общности профессиональных интересов, призванное выражать и защищать их интересы, содействовать повышению квалификации адвокатов и развитию адвокатской деятельности. Адвокатура является некоммерческим юридическим лицом с самостоятельной организационно-правовой формой – Адвокатура. На территории областей, городов Бишкек и Ош должно создаваться по одной территориальной адвокатуре в организационно-правовой форме – филиал (п. 1, 3 и 4 ст. 2 Закона КР об адвокатуре).

Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за высказанное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение. Уголовное дело в отношении адвоката в связи с его профессиональной деятельностью может быть возбуждено только Генеральным прокурором КР либо его заместителем. Проникновение в жилище или рабочее помещение адвоката, в используемый им транспорт, производство в них осмотра, обыска, выемки, личный досмотр или личный обыск адвоката, наложение ареста на его имущество, осмотр и выемка его почтово-телеграфной корреспонденции, прослушивание его телефонных и других переговоров, привод, задержание и арест адвоката могут производиться не иначе как по судебному акту. Адвокат не может быть подвергнут личному обыску или личному досмотру при выполнении им своих профессиональных обязанностей, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершенного им преступления, а также за исключением случаев, предусмотренных законами КР. Истребование, изъятие, осмотр, проверка, копирование документов, сбор и использование информации, связанные с юридической помощью по конкретному уголовному делу, допускаются лишь в случае привлечения адвоката в качестве обвиняемого, а при рассмотрении уголовных, гражданских, административных, дисциплинарных дел или дел об административных правонарушениях – лишь с согласия доверителя. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Адвокат не вправе давать

¹ Закон Кыргызской Республики от 14 июля 2014 г. № 135 «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» (в ред. от 19 апреля 2017 г.) // Эркин-Тоо. 2014. № 57. 22 июля.

² По данным Минюста КР, в настоящее время в стране осуществляют адвокатскую деятельность 2405 адвоката. Учитывая численность населения страны, на 100 000 населения приходится 39,95 от общего числа адвокатов. См.: Официальный сайт Министерства юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://minjust.gov.kg/ru/site/search/>.

объяснения и показания об этих обстоятельствах, а также предоставлять о них какие-либо материалы для использования в оперативно-разыскной деятельности, судопроизводстве, государственных органах. Информация о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, привлечении его в качестве обвиняемого, а также о его задержании или заключении под стражу незамедлительно сообщается в Адвокатуру и Минюст КР (п. 3, 4, 5, 6 и 7 ст. 29 Закона КР об адвокатуре).

Органами управления Адвокатуры являются: Съезд адвокатов; Совет адвокатов (ст. 5 Закона КР об адвокатуре).

Съезд адвокатов является высшим органом управления Адвокатуры. К компетенции Съезда относятся: определение основных направлений деятельности Адвокатуры; утверждение устава Адвокатуры, принятие решения о внесении изменений и/или дополнений в него или принятие устава в новой редакции; формирование Совета адвокатов и принятие решения о досрочном прекращении полномочий его членов; принятие Кодекса профессиональной этики адвокатов; избрание членов комиссии по этике из числа членов Адвокатуры; избрание членов ревизионной комиссии, утверждение ее отчета о результатах финансово-хозяйственной деятельности; определение размера отчислений территориальных адвокатур из средств, поступивших от уплаты членских взносов, на общие нужды Адвокатуры; иные полномочия (п. 1 и 3 ст. 6 Закона КР об адвокатуре).

Совет адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Адвокатуры. К компетенции Совета адвокатов относятся: представление Адвокатуры в государственных органах, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; утверждение положений о комиссиях Адвокатуры, за исключением ревизионной комиссии; утверждение положений о территориальных адвокатурах; определение и утверждение размера членских взносов адвокатов; утверждение порядка уплаты членских взносов; назначение и освобождение директора Учебного центра адвокатов при Адвокатуре; утверждение программы повышения квалификации адвокатов, организация профессионального обучения по данным программам; определение размера вознаграждения председателя и членов Совета адвокатов; защита социальных и профессиональных прав адвокатов; внесение представления в Минюст КР о приостановлении действия или лишении лицензии на основании заключения комиссии по этике Адвокатуры; иные полномочия (п. 1 и 3 ст. 7 Закона КР об адвокатуре).

При Адвокатуре действует *Комиссия по этике* (ст. 8 Закона КР об адвокатуре). Комиссия по этике рассматривает жалобы и заявления на действия членов Адвокатуры, по вопросам профессиональной этики, определяемым Кодексом профессиональной этики адвокатов КР, а также рассматривает дисциплинарные вопросы, определяемые специальным Положением, утвержденным Советом адвокатов. *Ревизи-*

онная комиссия осуществляет контроль над финансово-хозяйственной деятельностью Адвокатуры и подотчетна Съезду адвокатов (п. 1 ст. 9 Закона КР об адвокатуре). При Адвокатуре действует *Учебный центр адвокатов*, целью которого является организация профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов. Является самостоятельным юридическим лицом (п. 1 ст. 10 Закона КР об адвокатуре).

Территориальная адвокатура создается в порядке, определяемом уставом Адвокатуры (п. 1 ст. 11 Закона КР об адвокатуре). Органами управления территориальной адвокатуры являются: общее собрание адвокатов соответствующей территории; правление территориальной адвокатуры (ст. 12 Закона КР об адвокатуре).

Общее собрание адвокатов соответствующей территории (далее – общее собрание адвокатов) является высшим органом управления территориальной адвокатуры. К компетенции общего собрания адвокатов относятся следующие вопросы: избрание председателя, его заместителя и членов правления территориальной адвокатуры; решение иных вопросов, отнесенных уставом территориальной адвокатуры к компетенции общего собрания адвокатов (п. 1 и 2 ст. 13 Закона КР об адвокатуре). *Правление территориальной адвокатуры* является коллегиальным исполнительным органом территориальной адвокатуры. К компетенции правления территориальной адвокатуры относится решение всех вопросов, определенных уставом территориальной адвокатуры, которые не входят в компетенцию общего собрания адвокатов (п. 1 и 3 ст. 14 Закона КР об адвокатуре).

Требования к кандидатам

Лицензию на право занятия адвокатской деятельностью вправе получить гражданин КР, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее одного года, сдавший квалификационный экзамен. Лицензию не может получить гражданин: признанный недееспособным или ограниченно дееспособным в порядке, установленном законодательством КР; имеющий непогашенную или неснятую судимость; уволенный из правоохранительных и других государственных органов в связи с совершением дисциплинарного проступка – в течение одного года со дня увольнения; ранее лишенный лицензии на право занятия адвокатской деятельностью; досрочно освобожденный с должности судьи в связи с безупречностью поведения – в течение одного года со дня освобождения (п. 1 и 2 ст. 19 Закона КР об адвокатуре).

Квалификационный экзамен принимается квалификационной комиссией при Минюсте КР, которая образуется из числа представителей Адвокатуры и Минюста КР (п. 1 и 2 ст. 21 Закона КР об адвокатуре). Лицензия выдается в течение одного месяца со дня принятия реше-

ния квалификационной комиссией. О выдаче лицензии Минюст КР уведомляет Адвокатуру в течение десяти рабочих дней. Адвокатура в течение пяти рабочих дней со дня получения уведомления информирует Минюст КР о вступлении адвоката в члены Адвокатуры (п. 6 ст. 21 Закона КР об адвокатуре).

Дисциплинарная ответственность

В соответствии с Уставом Адвокатуры Кыргызской Республики, утвержденным Решением Съезда адвокатов КР от 26 ноября 2014 г.¹, адвокат несет дисциплинарную ответственность за нарушение требований Закона КР об адвокатуре, Устава Адвокатуры и Кодекса профессиональной этики адвокатов Кыргызской Республики. Мерами дисциплинарного воздействия являются: замечание, предупреждение, выговор, приостановление действия лицензии на право занятия адвокатской деятельностью, исключение из членства в Адвокатуре. Заявление, жалобы и частные определения в отношении адвокатов рассматриваются Комиссией по этике Адвокатуры. По результатам рассмотрения выносится решение в порядке, предусмотренном Кодексом профессиональной этики адвокатов Кыргызской Республики и Положением о комиссии по этике Адвокатуры (п. 4.4.1 и 4.4.2 Устава Адвокатуры). Дисциплинарное производство возбуждается Советом адвокатов на основании заключения Комиссии по этике в порядке, предусмотренном законодательством КР (п. 4.4.3 Устава Адвокатуры).

Профессиональные сообщества

Адвокат может осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально в форме адвокатского кабинета либо через адвокатскую организацию в форме коллегии адвокатов или адвокатского бюро. Об избранной форме осуществления адвокатской деятельности адвокат обязан уведомить Минюст КР и Адвокатуру (п. 2 и 2¹ ст. 16 Закона КР об адвокатуре). Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет, который не является юридическим лицом (п. 1 и 3 ст. 16¹ Закона КР об адвокатуре). Два и более адвоката вправе учредить коллегию адвокатов, которая является самостоятельной формой некоммерческой организации, основанной на членстве и действующей на основании устава и заключаемого учредительного договора (п. 1 и 2 ст. 16² Закона КР об адвокатуре). Об учреждении, о реорганизации или о ликвидации коллегии адвокатов ее учредители направляют уведомление в Адвокатуру.

¹ Устав Адвокатуры Кыргызской Республики, утвержден Решением Съезда адвокатов Кыргызской Республики от 26 ноября 2014 г. См.: Официальный сайт Учебного центра адвокатов, созданного Адвокатурой Кыргызской Республики. URL: http://centradvokatov.kg/wp-content/uploads/2016/01/ustav_rus.pdf.

Коллегия адвокатов считается учрежденной со дня ее государственной регистрации в органах юстиции. Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Кыргызской Республики, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства (п. 6, 7 и 8 ст. 16² Закона КР об адвокатуре). Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро, которое является самостоятельной формой некоммерческой организации. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме и не представляют его для регистрации адвокатского бюро в органы юстиции. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. К отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила о коллегии адвокатов, если иное не предусмотрено настоящей статьей (п. 1, 2 и 4 ст. 16³ Закона КР об адвокатуре).

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Конституционные основы

Конституционные основы судебной власти в Молдове закреплены в главе IX «Судебная власть» Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (*Constituția Republicii Moldova*)¹. Согласно Конституции Молдовы, правосудие в Молдове осуществляется только судебными инстанциями (ст. 114).

Часть 1 главы IX Конституции Молдовы посвящена судебным инстанциям и в ней дается определение судебным инстанциям и их видам (ст. 115), раскрывается статус судей (ст. 116), утверждается принцип гласности судебных разбирательств (ст. 117), определяется язык судопроизводства и право на переводчика (ст. 118), гарантируется право на обжалование решения суда (ст. 119), устанавливается обязательность вступивших в законную силу приговоров и других судебных решений (ст. 120), определяются источники финансовых средств судебных инстанций, вознаграждение и иные права (ст. 121).

В ч. 2 главы IX Конституции Молдовы раскрывается состав и полномочия Высшего совета магистратуры (ст. 122–123).

Кроме вопросов функционирования судебных инстанций глава IX Конституции Молдовы в части 3 устанавливает основные положения деятельности прокуратуры (ст. 124), раскрывает статус прокуроров в Молдове (ст. 125) и полномочия и функции Высшего совета прокуроров (ст. 125-1).

Право на защиту с использованием адвоката упоминается в ст. 26 Конституции Молдовы среди перечня основных прав и свобод (глава II Конституции).

Конституционные основы деятельности и полномочий Конституционного суда Молдовы определены отдельным разделом V «Конституционный суд» Конституции Молдовы (ст. 134–140).

¹ Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) (*Constituția Republicii Moldova* // *Monitorul Oficial*. 1994. № 1. 12 авг.).

Судебные органы

В законодательстве Молдовы для определения системы судов используются разные термины — «судебные инстанции»¹, «судоустройство»², «судебная система»³. Однако все эти термины относятся к определению системы судов общей юрисдикции. Конституционный суд Республики Молдова, исходя из его особого статуса, в официальную судебную систему (систему судебных инстанций) Молдовы не входит.

Таким образом, законодательство Молдовы к судебной системе относит только систему судов общей юрисдикции, но фактически в судебную систему Молдовы входят суды двух разных юрисдикций.

I. Орган конституционной юрисдикции:

Конституционный суд Республики Молдова (*Curtea Constituțională a Republicii Moldova*)⁴ — единственный в государстве орган конституционной юрисдикции в Молдове.

II. Суды общей юрисдикции (*Generală a instanțelor judecătorești*)⁵ — судебные инстанции (*Instanțele judecătorești*).

Под судебными инстанциями подразумевают систему судебных учреждений, совершающих правосудие⁶ и имеющих разную компетенцию.

К судебным инстанциям в Молдове относятся следующие суды общей юрисдикции⁷:

- 1) Высшая судебная палата (*Curtea Supremă de Justiție a Republicii Moldova*);
- 2) Апелляционные палаты (*Curți de Apel din Republica Moldova*);
- 3) Суды (*Judecătorii*).

¹ Часть 1 главы IX «Судебная власть» Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.), ст. 15 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.) (Lege «Privind organizarea judecătorească» // Monitorul Oficial. 1995. № 58. Ст. 641).

² Статья 2 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

³ Глава 1 части II Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁴ Раздел V Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13.04.2017); Закон Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 09.12.2016) (Lege «Cu privire la Curtea Constituțională» // Monitorul Oficial. 1995. № 8. Ст. 86).

⁵ Часть 1 главы IX Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); Закон Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁶ Статья 114 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

⁷ Статья 115 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 15 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

Судебные инстанции рассматривают все дела, касающиеся гражданских, административных споров, судебного разбирательства о правонарушениях и уголовные дела, а также иные дела, если законом не предусмотрена другая судебная компетенция.

Для отдельных категорий судебных дел могут действовать специализированные суды. В судебных инстанциях могут действовать специализированные коллегии или составы суда. Создание чрезвычайных судов запрещено¹.

Высший совет магистратуры

Высший совет магистратуры (*Consiliul Superior al Magistraturii*)² является независимым органом, созданным для организации

¹ Законом Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 153 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты» (Lege «Pentru modificarea și completarea unor acte legislative» // Monitorul Oficial. 2012. № 185. Ст. 620) были внесены изменения в Закон о судоустройстве № 514-XIII. Согласно новым поправкам распределение дел в суде происходит посредством электронной программы по управлению делами. Большое внимание уделяется автоматизации деятельности судов, которая осуществляется в рамках системы PIGD – Программы управления Case Integrated. Прежде всего вводится обязательная аудиозапись судебного разбирательства. Начиная с 2012 г. в большинстве судов были введены специальные подразделения по информационному администрированию судопроизводства. В 2016 г. уже во всех судах использовалась аудиозапись судопроизводства с помощью систем аудиозаписи слушаний SRS Femida или с помощью самописцев, которые были подарены организациями USAID ROLISP. 29 мая 2014 г. был принят Закон Республики Молдова № 91 «Об электронной подписи и электронном документе» (в ред. от 29 мая 2014 г.) (Lege «Privind semnătura electronică și documentul electronic» // Monitorul Oficial. 2014. № 174–177. Ст. 397). 7 марта 2017 г. Высший совет магистратуры принял решение о назначении пилотных судов для проверки функциональности Информационной системы «e-Dosar» (Instanță pilot pentru eDosar, desemnată la propunerea ministrului Justiției // Rodion Guștiuc. 07.03.2017. URL: <http://www.justice.gov.md/libview.php?l=ro&idc=4&id=3391>). Также этот проект направлен в том числе и на обеспечение исполнения Плана действий Правительства на 2016–2018 гг., который предусматривал внедрение электронного правосудия. Информационная Система «e-Dosar», которая будет испытана в Чеканском суде, позволит подавать иск не только в бумажном, но и в электронном виде по желанию заявителя. «E-Dosar» будет интегрирован с модулями информационных систем Министерства внутренних дел, Национального центра по борьбе с коррупцией, Таможенной службы, Министерства юстиции, Министерства информационных технологий и связи и других ведомственных учреждений. Данная система станет уникальным информационным ресурсом для всех судов. Таким образом, она будет единственной системой автоматизированного документирования, учета и контроля за деятельностью в области электронного управления документами и других методических материалов, выдаваемых молдавскими судами или полученными ими для дальнейшего рассмотрения. Ответственным за внедрение судебной Информационной Системы «e-Dosar» назначено Министерство юстиции. См. также: ст. 6-1 и 56-2 Закона Республики Молдова «О судоустройстве» от 6 июля 1995 г. № 514-XIII (в ред. от 28 июля 2016 г.); «Об утверждении Положения о порядке случайного распределения дел для рассмотрения в судебных инстанциях», Высший совет магистратуры от 5 февраля 2013 г. № 110/5.

² Официальный сайт Высшего совета магистратуры: <http://www.csm.md/>.

и функционирования судебной системы, служит гарантом независимости судебной власти и осуществляет судебное самоуправление, обеспечивает назначение, перемещение, откомандирование судей¹, повышение их в должности² и применение к ним дисциплинарных мер³. Его деятельность регулируется частью 2 «Высший совет магистратуры» главы IX «Судебная власть» Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13.04.2017), Законом Республики Молдова «О судоустройстве» от 6 июля 1995 г. № 514-XIII (*Lege «Privind organizarea judecătorească»*) и Законом Республики Молдова от 19 июля 1996 г. № 947-XIII «О Высшем совете магистратуры» (в ред. от 1 декабря 2017 г.) (*Lege «Cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii»*)⁴.

Статус Высшего совета магистратуры двойствен — с одной стороны, он является органом судебного самоуправления⁵; с другой стороны, он относится к публичным органам власти.

Так, например, в раздел III «Публичные власти» Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) включена глава IX «Судебная власть», в которой частью 2 определяется статус Высшего совета магистратуры. Также Приложение № 3 Закона Республики Молдова от 15 декабря 2016 г. № 279 «О государственном бюджете на 2017 год» (в ред. от 15 декабря 2017 г.)⁶ носит название «Бюджеты центральных органов публичной власти», среди которых упоминается бюджет Высшего совета магистратуры. Такая же тенденция по отнесению Высшего совета магистратуры к органам публичной власти сохранилась и в бюджетном законодательстве 2018 г.⁷

¹ Закон Республики Молдова «Об отборе, оценке деятельности и карьере судей» от 5 июля 2012 г. № 154 (в ред. от 28 июля 2016 г.) (*Lege «Privind selecția, evaluarea performanțelor și cariera judecătorilor»* // *Monitorul Oficial*. 2012. № 190—192. Ст. 636).

² Постановление Высшего совета магистратуры Республики Молдова от 17 июня 2014 г. № 534/18 «Об утверждении Положения о присвоении квалификационных классов судьям» (*Hotărâre «Privind aprobarea Regulamentului cu privire la acordarea gradelor de calificare judecătorilor»* // *Monitorul Oficial*. 2014. № 249—255. Ст. 1242).

³ Закон Республики Молдова «О дисциплинарной ответственности судей» от 25 июля 2014 г. № 178 (в ред. от 21 декабря 2017 г.) (*Lege «Cu privire la răspunderea disciplinară a judecătorilor»* // *Monitorul Oficial*. 2014. № 238—246. Ст. 557).

⁴ *Lege «Cu privire la Consiliul Superior al Magistraturii»* // *Monitorul Oficial*. 1996. № 064.

⁵ Статья 23-1 Закона Республики Молдова «О судоустройстве» от 6 июля 1995 г. № 514-XIII (в ред. от 22 декабря 2017 г.); ст. 1 Закона Республики Молдова «О Высшем совете магистратуры» от 19 июля 1996 г. № 947-XIII (в ред. от 1 декабря 2017 г.).

⁶ *Lege «Bugetului de stat pentru anul 2017»* // *Monitorul Oficial*. 2016. № 472—477.

⁷ Приложение 3 Закона Республики Молдова «О государственном бюджете на 2018 год» от 15 декабря 2017 г. № 289 (в ред. от 15 декабря 2017 г.) называется «Бюджеты органов, финансируемых из государственного бюджета».

Однако, ни Закон Республики Молдова «О судеоустройстве», ни Закон Республики Молдова «О Высшем совете магистратуры» прямо не говорят, что Высший совет магистратуры есть органом публичной власти, эти Законы прямо упоминают данный орган именно как орган судебного самоуправления.

Высший совет магистратур в статусе органа публичной власти был окончательно закреплён ст. 45 нового Закона Республики Молдова «О Правительстве» от 7 июля 2017 г. № 136¹, где Высший совет магистратуры упоминается в списке «других органов публичной власти».

Высший совет магистратуры состоит из 12 членов². В его состав входят³: Председатель Высшей судебной палаты; Министр юстиции; Генеральный прокурор; трое преподавателей права, избранных Парламентом Республики Молдова большинством голосов депутатов, предварительно отобранных в результате публичного конкурса Комиссией Парламента по вопросам права, назначениям и иммунитету; шесть постоянных членов (и 2 замещающих члена) избираются тайным голосованием Общим собранием судей большинством голосов участников собрания с учетом представления всех уровней судебных инстанций судов общей юрисдикции.

Срок полномочий избираемых членов Высшего совета магистратуры составляет 4 года.

Свою деятельность Высший совет магистратуры осуществляет на пленарных заседаниях, которые правомочны в присутствии не менее двух третей его членов. Высший совет магистратуры независим от других органов государственной власти.

Для обеспечения деятельности Высшего совета магистратуры под его руководством функционируют:

1) коллегия по отбору и карьере судей (*colegiul pentru selecția și cariera judecătorilor*)⁴, которая осуществляет отбор кандидатов на должность судьи, продвижение судьи в вышестоящую судебную инстанцию, назначение на должность председателя или заместителя председателя судебной инстанции, перевод судьи в судебную инстанцию того же уровня или нижестоящую. Отборочная коллегия состоит из 4 судей из судебных инстанций всех уровней (2 судей Высшей судебной палаты,

¹ Lege «Cu privire la Guvern» // Monitorul Oficial. 2017. № 252. Ст. 412.

² Статья 3 Закона Республики Молдова от 19 июля 1996 г. № 947-ХІІІ «О Высшем совете магистратуры» (в ред. от 1 декабря 2017 г.).

³ Статья 122 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

⁴ Статьи 3 Закона Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 154 «Об отборе, оценке деятельности и карьере судей» (в ред. от 28 июля 2016 г.).

1 судья апелляционной палаты и 1 судья от судов) и 3 представителей гражданского общества;

2) коллегия по оценке деятельности судей (*colegiul de evaluare a performanțelor judecătorilor*)¹, которая осуществляет оценку деятельности судей в целях определения уровня профессиональных знаний и умений судей, способности применять теоретические знания и профессиональные умения на практике. Оценочная коллегия состоит из 5 судей из судебных инстанций всех уровней (2 судей Высшей судебной палаты, 2 судей апелляционных палат и 1 судья от судов) и 2 представителей гражданского общества;

3) дисциплинарная коллегия (*colegiul disciplinar*)², которая рассматривает дисциплинарные дела в отношении судей и применяет дисциплинарные взыскания. Эта коллегия действует в составе 5 судей и 4 представителей гражданского общества;

4) судебная инспекция (*inspectia judiciară*)³, которая осуществляет надзор за деятельностью судебных инстанций при осуществлении ими правосудия, рассматривает петиции граждан, направленных в Высший совет магистратуры, проверяет заявления о дисциплинарных нарушениях в суде. Судебная инспекция состоит из 5 судебных инспекторов, которые избираются на 4 года.

Высший совет магистратуры имеет полномочия по утверждению нормативных актов в области организации и функционирования судебной системы⁴.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда Республики Молдова (*Curtea Constituțională a Republicii Moldova*)⁵ регламентируется разделом V Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.), Законом Республики Молдова «О Конституционном суде» от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII (в ред. от 9 декабря 2016 г.) (*Lege «Cu privire la Curtea Constituțională»*) и Кодексом конституционной юрисдикции Республики Молдова от 16 июня 1995 г. № 502-XIII (в ред. от 21 июля 2016 г.) (*Codul jurisdicției constituționale*).

¹ Статьи 12 и 15 Закона Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 154 «Об отборе, оценке деятельности и карьере судей» (в ред. от 28 июля 2016 г.).

² Статьи 7 и 8 Закона Республики Молдова от 25 июля 2014 г. № 178 «О дисциплинарной ответственности судей» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 7-1 Закона Республики Молдова от 19 июля 1996 г. № 947-XIII «О Высшем совете магистратуры» (в ред. от 1 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 4 Закона Республики Молдова от 19 июля 1996 г. № 947-XIII «О Высшем совете магистратуры» (в ред. от 1 декабря 2017 г.).

⁵ Официальный сайт Конституционного суда Республики Молдова: <http://www.constcourt.md/index.php?l=en>.

Конституционный суд – единственный орган конституционной юрисдикции в Республике Молдова¹. Основные полномочия Конституционного суда² заключаются в контроле конституционности законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордеров Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Молдова, подтверждает результаты республиканских референдумов и выборов Парламента и Президента Молдовы.

Конституционный суд состоит из шести судей.

Возглавляет Конституционный суд Председатель Конституционного суда (*Președintele Curții Constituționale*), который избирается тайным голосованием большинством голосов судей на трехлетний срок. Суд также избирает судью, замещающего Председателя в его отсутствие³. Председатель Конституционного суда созывает Суд и председательствует на его заседаниях, координирует его работу и распределяет дела для рассмотрения⁴, представляет Конституционный суд в отношениях с органами публичной власти, а также в стране и за рубежом. Председатель Конституционного суда в пределах своей компетенции издает приказы и распоряжения⁵.

Конституционный суд осуществляет юрисдикцию на пленарных заседаниях (пленумах). Пленум наряду с осуществлением юрисдикции обеспечивает общее руководство деятельностью Конституционного суда. Для проведения пленарных заседаний Конституционного суда необходимо присутствие двух третей от общего числа судей⁶. При Конституционном суде создается Секретариат (*Secretariatul Curții Constituționale*), обеспечивающий деятельность суда, который осуществляет информационное, организационное, научное и иное обеспече-

¹ Статья 134 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 1 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

² Статья 135 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 4 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.); ст. 4 Кодекса конституционной юрисдикции Республики Молдова от 16 июня 1995 г. № 502-ХІІІ (в ред. от 21 июля 2016 г.) (*Codul jurisdicției constituționale // Monitorul Oficial*. 1995. № 53-54. Ст. 597).

³ Статья 136 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 7 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁴ Статья 19 Кодекса конституционной юрисдикции Республики Молдова от 16 июня 1995 г. №502-ХІІІ (в ред. от 21 июля 2016 г.).

⁵ Статья 8 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁶ Статья 23 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.); ст. 16 и 25 Кодекса конституционной юрисдикции Республики Молдова от 16 июня 1995 г. № 502-ХІІІ (в ред. от 21 июля 2016 г.).

ние суда, организует прием граждан, предварительно рассматривает обращения, направленные в Конституционный суд, разбирательство которых судьями Конституционного суда не является обязательным, помогает судьям в подготовке дел к рассмотрению¹.

При Конституционном суде может быть создан Научно-консультативный совет (*Consiliul științific consultativ*) в составе ученых и специалистов-практиков в области права. Регламент научно-консультативного совета утверждается Конституционным судом².

Право обращения в Конституционный суд имеют: Президент, Правительство, Министр юстиции, Высшая судебная палата, Генеральный прокурор, депутат Парламента, парламентская фракция, народный адвокат, народный адвокат по защите прав ребенка, а в отдельных случаях – советы административно-территориальных единиц первого или второго уровня, Народное Собрание³.

Судебные инстанции (суды общей юрисдикции)

Деятельность судов общей юрисдикции (*Generală a instanțelor judecătorești*) регламентируется частью 1 главы IX Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) и Законом Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-ХІІІ «О судостроительстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.) (*Lege «Privind organizarea judecătorească»*).

К судебным инстанциям в Молдове относятся нижеследующие суды общей юрисдикции⁴.

Высшая судебная палата

Высшая судебная палата (*Curtea Supremă de Justiție a Republicii Moldova*)⁵ является высшей судебной инстанцией, обеспечивающей правильное и единообразное применение законов всеми судебными инстанциями, разрешение споров, возникающих при применении законов, гарантирующей ответственность государства перед гражданином и гражданина перед государством⁶.

¹ Статьи 6 и 34 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

² Статьи 6 и 36 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

³ Статья 25 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.); ст. 38 Кодекса конституционной юрисдикции Республики Молдова от 16 июня 1995 г. № 502-ХІІІ (в ред. от 21 июля 2016 г.).

⁴ Статья 115 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 15 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-ХІІІ «О судостроительстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁵ Официальный сайт Высшей судебной палаты Республики Молдова: <http://csj.md/index.php?lang=5>.

⁶ Статья 43 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-ХІІІ «О судостроительстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.); ст. 1 Закона Республики Молдова от 26 марта

Высшая судебная палата в качестве кассационной инстанции рассматривает гражданские, административные, уголовные и иные дела, а также обобщает судебную практику и анализирует свою судебную статистику.

На данный момент Высшая судебная палата состоит из 30 человек, в состав которых входят председатель, заместитель председателя, два председателя Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам и Коллегии по уголовным делам, и 26 судей. Судьи Высшей судебной палаты распределяются в состав Коллежий (*Colegiile*), которые создаются Пленумом Палаты (*Plenul Curții Supreme de Justiție*) и действуют постоянно. Пленум Высшей судебной палаты действует в составе всех судей Палаты под председательством председателя¹.

Возглавляет Высшую судебную палату председатель (*Președintele Curții Supreme de Justiție*), который назначается на должность Парламентом по представлению Высшего совета магистратуры на четырехлетний срок и может занимать эту должность не более двух сроков подряд².

В Высшей судебной палате действуют Коллегия по гражданским, коммерческим и административным делам (*Colegiul Civil, Comercial și de Contencios Administrativ*), Коллегия по уголовным делам (*Colegiul Penal*) и другие коллегии, создаваемые Пленумом Палаты по категориям дел. Руководство коллежиями осуществляется председателями коллегий и их заместителями³.

Пленум Высшей судебной палаты действует в составе всех судей Палаты под председательством председателя. В заседаниях Пленума Высшей судебной палаты могут участвовать, в зависимости от предмета обсуждения, министр юстиции или Генеральный прокурор⁴.

При Высшей судебной палате действует Научно-консультативный совет (*Consiliul Științific Consultativ*), состоящий из ученых и практиков в области юриспруденции.

Организационное и административное обеспечение деятельности председателя, заместителей председателя, судей Высшей судебной палаты, Пленума Высшей судебной палаты, коллегий и На-

1996 г. № 789-ХІІІ «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.) (Lege «Cu privire la Curtea Supremă de Justiție» // Monitorul Oficial. 30.05.1996. № 032).

¹ Статьи 12, 14 и 15 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-ХІІІ «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

² Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 16 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-ХІІІ «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.); ст. 9 и 9-1 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-ХІІІ «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

³ Статья 12 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-ХІІІ «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

⁴ Статья 15 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-ХІІІ «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

учно-консультативного совета осуществляется секретариатом Высшей судебной палаты (*Secretariatul Curții Supreme de Justiție*), которым руководит начальник секретариата¹.

Высшая судебная палата располагает полицией, предоставляемой ей Министерством внутренних дел и подчиняющейся председателю Палаты².

Апелляционные палаты

Каждая из апелляционных палат (*Curți de Apel din Republica Moldova*) осуществляет свои полномочия в округе, в который входит несколько судов³. Эти палаты являются судом второй инстанции для тех судов, которые входят в их округ. Также они могут разрешать юрисдикционные конфликты, которые возникают между судами в их округе, рассматривать жалобы на решения, вынесенные в судах первой инстанции и специализированных судах, и обобщать судебную практику судов своего округа.

По состоянию на август 2017 года в Молдове существует 4 апелляционные палаты.

1. Апелляционная палата Кишинева (*Curtea de Apel Chișinău*). В ее состав входит 39 судей. В округ суда Кишинева входит 8 судов первой инстанции.

2. Апелляционная палата Бельца (*Curtea de Apel Bălți*). В ее состав входит 24 судьи. В округ суда Бельца входит 4 суда первой инстанции.

3. Апелляционная палата Кахула (*Curtea de Apel Cahul*). В ее состав входит 9 судей. В округ суда Кахула входит 1 суд первой инстанции.

4. Апелляционная палата Комрата (*Curtea de Apel Comrat*). В ее состав входит 7 судей. В округ суда Комрата входит 2 суда первой инстанции.

Председатели судов и апелляционных палат и их заместители назначаются Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета магистратуры на четырехлетний срок. Они могут занимать соответствующие должности не более двух сроков подряд⁴.

Апелляционные палаты могут состоять из нескольких коллегий по категориям дел или из одной смешанной коллегии, которые формируются из числа судей апелляционных палат в начале каждого года⁵.

¹ Статьи 5 и 22 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-XIII «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

² Статья 26 Закона Республики Молдова от 26 марта 1996 г. № 789-XIII «О Высшей судебной палате» (в ред. от 5 июля 2012 г.).

³ Статьи 35 и 37 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 16 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 37 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

Суды первой инстанции

Суды общей юрисдикции Молдовы (суды первой инстанции – *Judecătoria*) распределены по административно-территориальным единицам (районам) Молдовы¹. Поскольку Молдова по населению является наибольшим государством (по состоянию на 1 января 2017 г. – 3,55 млн человек), то в государстве по данным Министерства юстиции есть всего 15 судов первой инстанции – Кишинэу, Анений Ной, Бэлць, Кахул, Кэушень, Чимишлия, Комрат, Криулень, Дрокия, Единец, Хынчешть, Орхей, Сорока, Стрэшень и Унгень. В состав судов первой инстанции на данный момент входит 353 судьи².

Организационная и административная деятельность судебной инстанции обеспечивается секретариатом судебной инстанции, которым руководит его начальник, назначаемый на должность председателем судебной инстанции. В состав секретариата судебной инстанции входят служба судебного делопроизводства и административная служба. Служба судебного делопроизводства секретариата судебной инстанции обеспечивает деятельность судей в процессе осуществления ими правосудия. Административная служба секретариата судебной инстанции обеспечивает организационную деятельность судебной инстанции³.

Судьи

Согласно Закона Республики Молдова от 16 июля 2010 г. № 199 «О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности» (в ред. от 21 декабря 2017 г.) все судьи в Молдове, относятся к лицам, которые занимают ответственные государственные должности⁴.

¹ Статья 25 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

² Список судов и судей на сайте Министерства юстиции Республики Молдова: <http://www.justice.gov.md/slidespageview.php?l=ro&idc=54&>.

³ Статьи 45 и 46 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судоустройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

⁴ По состоянию на февраль 2018 г. по данным учета Министерства юстиции в состав Высшей судебной палаты входит 30 судей, в состав апелляционных палат – 79 судей, и в состав судов первой инстанции – 353 судьи. В состав Конституционного суда Молдовы сейчас входят 6 Конституционных судей. Принимая во внимание численность населения страны, на 100 000 населения приходится 13,18 действующих судей, что значительно ниже среднестатистических европейских показателей (18,06 действующих судей). См.: Список судов и судей на сайте Министерства юстиции Республики Молдова: <http://www.justice.gov.md/slidespageview.php?l=ro&idc=54&>. По данным Национального бюро статистики Республики Молдова, на 1 января 2017 г. население страны – 3 550 900 человек: <http://www.statistica.md/newsview.php?l=ru&idc=168&id=5523>. Данные CEPEJ-STAT: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/STAT/default.asp>; Overview (for 2010, 2012 or 2014): https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

Срок полномочий ответственного должностного лица составляет 4 года¹, если Конституцией или специальным законом, регулирующим деятельность данного лица (как и в случае с судьями), не установлен иной срок. Данный четырехлетний срок применяется для административных должностей, которые занимают судьи – например, при занятии должности председателя судебной инстанции.

Статус судей Конституционного суда Молдовы определен разделом V Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) и Законом Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

В состав Конституционного суда Молдовы входят шесть судей, назначаемых на шестилетний срок. Двое судей назначаются Парламентом, двое – Правительством и двое – Высшим советом магистратуры².

Судьи Конституционного суда несменяемы в течение срока полномочий, независимы и подчиняются только Конституции. Полномочия судьи Конституционного суда могут быть приостановлены или прекращены не иначе как в порядке, установленном законодательством. Судья Конституционного суда может сложить с себя полномочия по собственной инициативе.

Должность судьи Конституционного суда несовместима с какой-либо другой оплачиваемой государственной или частной должностью, за исключением преподавательской и научной деятельности³.

Председателю и судьям Конституционного суда помогают осуществлять свои функции шесть судей-ассистентов (*Judecătorii-asisitenți*). Судьи-ассистенты приравниваются к судьям Апелляционной палаты и имеют такой же статус иных судебных инстанций. Судьи-ассистенты также пользуются иммунитетом⁴.

Статус судей судов общей юрисдикции Молдовы определен ст. 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) и Законом Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.)⁵.

¹ Статья 7 Закона Республики Молдова от 16 июля 2010 г. № 199 «О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности» (в ред. от 21 декабря 2017 г.). См.: *Lege «Cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică»* // *Monitorul Oficial*. 2010. № 194–196. Ст. 637.

² Статья 136 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 6 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

³ Статьи 137 и 138 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 13–15 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁴ Статья 35 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁵ *Lege «Cu privire la statutul judecătorului»* // *Monitorul Oficial*. 2002. № 117–119. Ст. 946.

Судьей является лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на основании закона. Судьи судебных инстанций независимы, беспристрастны, несменяемы и подчиняются только закону. Судьи всех судебных инстанций обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией¹.

Должность судьи несовместима с какой-либо другой оплачиваемой должностью, предпринимательской деятельностью, за исключением преподавательской и научной деятельности².

Права и обязанности судей детально определены в ст. 14 и 15 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Судьи Конституционного суда не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, за исключением случаев, когда их застигли на месте преступления, привлечены к административной или уголовной ответственности без предварительного согласия Конституционного суда. Судебное рассмотрение преступлений и правонарушений, совершенных судьями Конституционного суда, относится к компетенции Высшей судебной палаты. Возбуждение уголовного дела и запрос о согласии на привлечение к суду входит в компетенцию Генерального прокурора³.

Судьям Конституционного суда как специалистам с высоким уровнем юридического образования и профессиональной подготовки присваиваются пожизненно с момента назначения на эту должность высший квалификационный класс судей.

Судья не может быть задержан, подвергнут приводу, арестован, подвергнут обыску без согласия Высшего совета магистратуры, за исключением совершения очевидного преступления. Уголовное преследование в отношении судьи может быть начато только Генеральным прокурором или первым заместителем Генерального прокурора на основании приказа, изданного Генеральным прокурором с согласия Высшего совета магистратуры⁴.

¹ Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 1 и 2 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 8 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 16 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁴ Статья 18 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Правила этического поведения

Вопросы этики судей судов общей юрисдикции определяются *Кодексом профессиональной этики и поведения судьи*, который утвержден Высшим советом магистратуры № 8 от 11 сентября 2015 г. (*Codul de etică și de conduită profesională al judecătorului*).

Решением от 11 апреля 2017 г. № 265/13 Высшим советом магистратуры было утверждено Положение о деятельности Комиссии по профессиональной этике и поведению судей (*Comisia de etică și conduită profesională a judecătorilor*)¹.

Нарушением профессиональной этики и поведения судьи является проступок, предусмотренный положениями Кодекса профессиональной этики и поведения судьи, который не может квалифицироваться как дисциплинарное нарушение.

Мерами воздействия за нарушение профессиональной этики являются устное замечание или критическая оценка. Критическая оценка заключается в письменно оформленном обращении внимания судьи на совершенное нарушение профессиональной этики и поведения и предупреждении судьи, что новое этическое нарушение может повлечь за собой дисциплинарную ответственность.

Требования к кандидатам

Судьей Конституционного суда может быть лицо, имеющее гражданство Молдовы и место жительства в стране, высшее юридическое образование, высокий профессиональный уровень и стаж работы по юридической специальности или в области высшего юридического образования либо науки не менее 15 лет. Предельный возраст для назначения на должность судьи Конституционного суда — 70 лет².

Кандидатом на должность судьи суда общей юрисдикции может быть лицо с безупречной репутацией, имеющее гражданство Молдовы, место жительства в стране и отвечающее таким требованиям: обладающее дипломом лицензиата права или его эквивалентом; окончившее Национальный институт юстиции или имеющее стаж в течение последних 5 лет в должности судьи или судьи-ассистента Конституционного суда, судьи международной инстанции, прокурора, штатного профессора права в аккредитованных высших учебных заведениях, адвоката, помощника судьи или секретаря судебного заседания; не имеющее судимости, владеющее государственным языком; прошедшее тестирование с при-

¹ Regulament cu privire la activitatea Comisiei de etică și conduită profesională a judecătorilor // Monitorul Oficial. 2017. № 144–148. Ст. 859.

² Статья 138 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 11 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

менением детектора симуляции (полиграфа). Предельный возраст¹ для назначения на должность судьи суда общей юрисдикции — 65 лет².

Кандидат на должность судьи апелляционной палаты должен иметь стаж работы в должности судьи не менее 6 лет, а кандидат на должность судьи Высшей судебной палаты — не менее 10 лет³.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи Конституционного суда несменяемы в течение шестилетнего срока полномочий⁴. Судья Конституционного суда может сложить с себя полномочия по собственной инициативе.

Судьи судов общей юрисдикции, прошедшие конкурс, назначаются первоначально на пятилетний срок. По истечении пяти лет судьи назначаются до достижения предельного возраста — 65 лет⁵.

В состав Конституционного суда Молдовы входит шесть судей, назначаемых на шестилетний срок. Двое судей назначаются Парламентом, двое — Правительством и двое — Высшим советом магистратуры⁶.

Должности судьи судебной инстанции замещаются на конкурсной основе. Кандидаты на замещение вакантных должностей судьи вносятся в Реестр участников конкурса на замещение вакантных должностей судьи, председателя или заместителя председателя судебной инстанции⁷. Конкурс на замещение вакантных должностей организуется Высшим советом магистратуры.

¹ В законодательстве Молдовы установлена только нижняя возрастная планка. Возраст, с которого можно занимать должность судьи — не указывается. Значение для занятия должности имеют требования, касающиеся гражданства, дееспособности, образования и стажа. Формально, если взять требования наличия дееспособности (с 18 лет) и стажа 15 лет в области юриспруденции для Конституционного суда (если закончил вуз экстерном до 18 лет) — то это не менее чем 33-летний возраст, а для суда общей юрисдикции при схожих условиях — не менее чем 23-летний.

² Статья 11 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 6 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 137 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

⁵ Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 11 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁶ Статья 136 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 6 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-XIII «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁷ Статьи 6-2 и 9 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Процесс отбора кандидатов на должность судьи осуществляется в соответствии с объективными критериями, основанными на заслугах, с учетом профессиональной подготовки, неподкупности, способностей и эффективности кандидатов. Отбор кандидатов на должность судьи производится коллегией по отбору и карьере судей (*colegiul pentru selecția și cariera judecătorilor*), которая создается при Высшем совете магистратуры, и которая рассматривает дела кандидатов на должность судьи, представленные кандидатами и касающиеся их документы¹.

Судьи судов и судьи апелляционных палат назначаются на должность из числа кандидатов, отобранных по результатам конкурса, Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета магистратуры. Судьи Высшей судебной палаты назначаются Парламентом по представлению Высшего совета магистратуры².

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются в случае: истечения срока полномочий, добровольной отставки, лишения полномочий и смерти³.

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются путем лишения его неприкосновенности в случае: невозможности исполнения обязанностей судьи по состоянию здоровья в течение длительного времени; нарушения присяги и должностных обязанностей; осуждения судом за совершение преступления; несовместимости должностей; неподачи декларации об имуществе и личных интересах и других обстоятельствах. Решение о лишении судьи неприкосновенности и прекращении его полномочий принимается Конституционным судом⁴.

Полномочия судьи суда общей юрисдикции прекращаются назначившим его органом (Президентом/Парламентом) в случае: подачи заявления об отставке; установления явного несоответствия занимаемой должности в результате проведения оценки его деятельности; перевода на другую должность; допущения какого-либо из дисциплинарных нарушений; оглашения в отношении него окончательного обвинительного решения; неподачи декларации об имуществе и личных интересах; истечения срока его полномочий в связи с достижением им предельного возраста нахождения в должности судьи и других обстоятельствах⁵.

¹ Статья 10 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.); ст. 2, 3 и 5 Закона Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 154 «Об отборе, оценке деятельности и карьере судей» (в ред. от 28 июля 2016 г.).

² Статья 116 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

³ Статья 18 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁴ Статья 19 Закона Республики Молдова от 13 декабря 1994 г. № 317-ХІІІ «О Конституционном суде» (в ред. от 9 декабря 2016 г.).

⁵ Статья 25 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-ХІІІ «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Представление о прекращении полномочий судьи выдвигается Высшим советом магистратуры соответственно Президенту Республики Молдова или Парламенту.

Отставкой судьи признается почетный уход судьи с должности, если он при исполнении своих служебных обязанностей и во внеслужебных отношениях не допустил проступков, подрывающих престиж правосудия и порочащих честь и достоинство судьи.

Квалификационные коллегии

С целью определения уровня квалификации и профессиональных навыков судей проводится оценка деятельности судей коллегией по оценке деятельности судей (*colegiul de evaluare a performanțelor judecătoreștilor*) при Высшем совете магистратуры¹. Существуют два вида оценки деятельности судей: периодическая оценка — осуществляется один раз в 3 года; внеочередная оценка — осуществляется по инициативе судьи или в случае признания деятельности неудовлетворительной при проведении периодической оценки.

В зависимости от трудового стажа, опыта и профессионализма для судей устанавливается шесть квалификационных классов — с пятого по высший квалификационный класс. Квалификационные классы присваиваются постепенно по истечению конкретных сроков с даты присвоения предыдущего квалификационного класса — от 2 до 5 лет².

За осуществляемую деятельность судья имеет право на ежемесячную заработную плату, которая включает: должностной оклад, что устанавливается в зависимости от уровня судебной инстанции, в которой судья работает, и его трудового стажа в должности судьи, и составляет от 3 до 5 размеров средней заработной платы по экономике; надбавки за осуществление руководящих должностей, в размере от 5 до 20% от суммы оклада³.

Дисциплинарная ответственность

Судьи могут привлекаться к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарных нарушений в течение 2 лет со дня их

¹ Статья 13 Закона Республики Молдова от 20 июля 1995 г. № 544-XIII «О статусе судьи» (в ред. от 21 декабря 2017 г.); ст. 3 и 12 Закона Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 154 «Об отборе, оценке деятельности и карьере судей» (в ред. от 28 июля 2016 г.).

² Постановление Высшего совета магистратуры Республики Молдова от 17 июня 2014 г. № 534/18 «Об утверждении Положения о присвоении квалификационных классов судьям».

³ Статьи 3–5 Закона Республики Молдова от 23 декабря 2013 г. № 328 «Об оплате труда судей и прокуроров» (в ред. от 16 декабря 2016 г.). См.: Lege «Privind salarizarea judecătorilor și procurorilor» // Monitorul Oficial. 2014. № 14–16. Ст. 32.

совершения, например, таких как: применение законодательства намеренно, умышленно или по грубой небрежности, вопреки единообразной судебной практике; несоблюдение тайны совещания судей или конфиденциальности деятельности такого характера; немотивированное отсутствие на работе, опоздание или преждевременный уход с работы, если это нанесло вред деятельности инстанции; совершение деяния, включающего элементы преступления или правонарушения, если это затронуло престиж правосудия¹.

С целью рассмотрения дисциплинарных проступков судей и привлечения их к дисциплинарной ответственности при Высшем совете магистратуры функционирует *дисциплинарная коллегия (colegiul disciplinar)*, которая может применять к судьям следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; снижение заработной платы; освобождение от должности судьи². Для судей, которые занимают должности председателей или заместителей председателей судебных инстанций применяется также дисциплинарное взыскание в виде освобождения от соответствующей должности. Освобождение от должности судьи представляет собой прекращение полномочий судьи вследствие совершения дисциплинарного нарушения.

Дисциплинарная коллегия действует в составе 5 судей и 4 представителей гражданского общества и осуществляет свою деятельность в ходе пленарных заседаний и заседаний составов по допустимости³.

Профессиональные сообщества

Законодательное регулирование судебного самоуправления в Молдове было утверждено Законом Республики Молдова от 5 июля 2012 г. № 153 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты» путем добавления к Закону Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-ХІІІ «О судостроительстве» ст. 23-1–23-3.

Согласно молдавскому законодательству судебное самоуправление осуществляется на основе принципов представительства и избираемости органов судебной власти. Органами судебного самоуправления являются Общее собрание судей (*Adunarea Generală a Judecătorilor*) и Высший совет магистратуры.

Общее собрание судей обеспечивает практическую реализацию принципа самоуправления судебной власти, а Высший совет магистратуры служит гарантом независимости судебной власти и обеспечивает судебное самоуправление.

¹ Статьи 3 и 4 Закона Республики Молдова от 25 июля 2014 г. № 178 «О дисциплинарной ответственности судей» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статьи 6, 8 и 15 Закона Республики Молдова от 25 июля 2014 г. № 178 «О дисциплинарной ответственности судей» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статьи 9 и 15 Закона Республики Молдова от 25 июля 2014 г. № 178 «О дисциплинарной ответственности судей» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Общее собрание судей состоит из судей всех судебных инстанций Республики Молдова. Общее собрание судей созывается ежегодно на очередное заседание в первой половине февраля. Общее собрание судей может созываться и в исключительных случаях по инициативе Высшего совета магистратуры или не менее 50 судей не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня регистрации заявления.

Общее собрание судей является правомочным, если в нем участвует простое большинство действующих судей. Такой же кворум необходим и для проведения внеочередных заседаний Общего собрания судей.

Общее собрание судей заслушивает годовой отчет о деятельности Высшего совета магистратуры и, также, избирает из числа судей постоянных и замещающих членов Высшего совета магистратуры¹.

Решения Общего собрания судей принимаются простым большинством голосов присутствующих судей и подписываются председательствующим на заседании и секретарем заседания. Решения Общего собрания судей, касающиеся избрания членов Высшего совета магистратуры, дисциплинарной коллегии, коллегии по отбору и карьере судей или коллегии по оценке деятельности судей, принимаются тайным голосованием. По решению Общего собрания судей тайным голосованием могут приниматься и другие решения².

Министерство юстиции

Согласно постановлению Правительства Республики Молдова от 30 августа 2017 г. № 698 «Об организации и функционировании Министерства юстиции Республики Молдова»³ Министерство юстиции Республики Молдова (*Ministerul Justiției al Republicii Moldova*) относится к центральным отраслевым органам публичного управления, который обеспечивает реализацию политики государства во вверенных ему областях деятельности. Министерство юстиции среди основных функций осуществляет также контроль деятельности (администрирование) судебных инстанций по организационным вопросам.

Министерство юстиции Молдовы имеет следующие полномочия в отношении судебной системы Молдовы: занимается администрированием судебных инстанций; разрабатывает документы политик, проектов нормативных актов в области администрирования судебных инстанций, в том числе для обеспечения исполнения нормативных актов и указов Президента Республики Молдова; проводит монито-

¹ Статья 23-3 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судебном устройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

² Статья 23-2 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судебном устройстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

³ Hotărâre «Cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției» // Monitorul Oficial. 2017. № 335–339. Ст. 824.

ринг процесса инициирования ответственными органами публичной власти разработки проектов по внесению изменений в нормативные акты, вытекающие из постановлений Конституционного суда; координирует процесс представления интересов государства в судебных инстанциях и в национальных и международных арбитражных инстанциях; развивает и администрирует информационные системы сектора юстиции; обеспечивает внедрение проектов капитальных инвестиций в судебных инстанциях; запрашивает и получает от судебных органов информацию, необходимую для выполнения своих функций и осуществления своих полномочий.

Особенностью судебной системы Молдовы является наличие в ней своей судебной полиции¹, предоставленной в ее ведение Министерством юстиции. Помимо охраны судебных инстанций, безопасности судей и других участников процесса, судебная полиция осуществляет привод в судебную инстанцию лиц, уклоняющихся от явки.

Прокуратура

Организация деятельности прокуратуры в Молдове регулируется частью 3 главы IX Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.) и Законом Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.) (*Lege «Cu privire la Procuratură»*)².

Систему *прокуратуры (Procuratură)* Молдовы составляют³:

- 1) Генеральная прокуратура Молдовы (*Procuratura Generală a Republicii Moldova*)⁴;
- 2) специализированные прокуратуры (*procuraturile specializate*);
- 3) территориальные прокуратуры (*procuraturile teritoriale*).

Прокуратура является самостоятельным публичным учреждением в системе судебной власти, содействующим осуществлению правосудия, защите прав, свобод и законных интересов личности, общества и государства посредством уголовного производства и иных преду-

¹ Статья 50 Закона Республики Молдова от 6 июля 1995 г. № 514-XIII «О судостроительстве» (в ред. от 22 декабря 2017 г.).

² См.: *Lege «Cu privire la Procuratură» // Monitorul Oficial*. 2016. № 69–77. Ст. 113. По статистическим данным СЕРЕЖ, на 100 000 населения Молдовы приходится 19,58 прокурора. Среднеевропейский показатель количества прокуроров – 10,27. Таким образом, в Молдове количество прокуроров почти вдвое превышает аналогичные европейские показатели. Данные СЕРЕЖ-STAT: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

³ Статья 7 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Молдовы: <http://www.procuratura.md/>.

смотренных законом производств. Полномочия прокуратуры осуществляются прокурорами¹.

Прокурор является ответственным должностным лицом, осуществляющим полномочия прокуратуры, предусмотренные Конституцией, Законом «О прокуратуре», иными законодательными актами Республики Молдова и международными соглашениями, стороной которых является Молдова².

Генеральная прокуратура возглавляется Генеральным прокурором (*Procurorul General*) и его заместителями. Генеральная прокуратура состоит из подразделений, которыми руководят главные прокуроры или государственные служащие и, по необходимости, их заместители.

Генеральная прокуратура руководит, контролирует, организует и координирует деятельность специализированных и территориальных прокуратур, осуществляет и координирует контроль органов, осуществляющих специальную разыскную деятельность, в части законности проведения специальных разыскных мероприятий³.

Специализированные прокуратуры действуют в определенных конкретных областях и осуществляют свои полномочия на всей территории Молдовы. В системе прокуратуры действуют Антикоррупционная прокуратура (*Procuratura Anticorupție*) и Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам (*Procuratura pentru Combaterea Criminalității Organizate și Cauze Speciale*). При необходимости могут создаваться и иные специализированные прокуратуры⁴.

Территориальные прокуратуры действуют, как правило, в пределах судебных округов согласно территориальной компетенции.

Требования к кандидатам

На должность прокурора может претендовать лицо, которое является гражданином Молдовы, владеет государственным языком, дееспособно, имеет диплом лицензиата и магистра в области права,

¹ Статья 124 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 1 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.); Положение о прокуратуре, утвержденное приказом Генеральной прокуратуры Республики Молдова от 24 сентября 2016 г. № 24/28 (см.: *Ordin «Cu privire la aprobarea Regulamentului Procuraturii»* // *Monitorul Oficial*. 2016. № 369–378).

² Статья 2 Закона Республики Молдова «О прокуратуре» от 25 февраля 2016 г. № 3 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 1 Закона Республики Молдова «О прокуратуре» от 25 февраля 2016 г. № 3 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 9 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.); Закон Республики Молдова 7 июля 2016 г. № 159 «О специализированных прокуратурах» (в ред. от 7 июля 2016 г.) (см.: *Lege «Cu privire la procuraturile specializate»* // *Monitorul Oficial*. 2016. № 245–246. Ст. 519).

окончило курсы начальной подготовки прокуроров в Национальном институте юстиции. На должность прокурора в специализированных прокуратурах или Генеральной прокуратуре может претендовать прокурор, который имеет не менее чем пятилетний стаж работы в должности прокурора¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокурор занимает свою должность бессрочно до достижения им шестидесяти пяти лет.

Срок полномочий главного прокурора прокуратуры, заместителя главного прокурора прокуратуры, главного прокурора подразделения Генеральной прокуратуры, заместителя главного прокурора подразделения Генеральной прокуратуры — пять лет. Пребывание их в занимаемой должности не может превышать двух сроков подряд. По истечении срока полномочий им предлагается назначение без конкурса на одну из вакантных должностей прокурора, исключая должность главного прокурора².

Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Республики Молдова по представлению Высшего совета прокуроров на семилетний срок, который не может быть возобновлен³. Высший совет прокуроров является гарантом независимости и беспристрастности прокуроров и состоит из прокуроров, избранных из состава прокуратур всех уровней, и из представителей других органов публичной власти, публичных учреждений или гражданского общества. Высший совет прокуроров обеспечивает назначение, перевод прокуроров, повышение их в должности и применение к ним дисциплинарных мер.

Назначение на должности прокурора, главного прокурора прокуратуры, заместителя главного прокурора прокуратуры, главного прокурора подразделения Генеральной прокуратуры или заместителя главного прокурора подразделения Генеральной прокуратуры осуществляется приказом Генерального прокурора по предложению Высшего совета прокуроров.

Служебные отношения прокурора прекращаются либо по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, либо в случае освобождения от должности.

Прекращение служебных отношений по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, происходит в случае: достижения им воз-

¹ Статья 20 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статья 25 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 125 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.); ст. 17 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. «О прокуратуре» № 3 (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

раста 65 лет; вступления в окончательную силу решения, которым установлена виновность прокурора в совершении преступления; лишения прокурора права занимать определенные должности или осуществлять определенную деятельность в качестве основного или дополнительного наказания на основании окончательного судебного решения; смерти и других обстоятельств.

Прокурор освобождается от должности в случае: подачи заявления об отставке; отказа от перевода в другую прокуратуру или подразделение прокуратуры, если прокуратура или подразделение прокуратуры, в которых он работал, ликвидируется или реорганизуется; отказа подчиниться дисциплинарному взысканию в виде понижения в должности; применения дисциплинарного взыскания в виде освобождения от должности прокурора; назначения на должность, несовместимую с должностью прокурора; неподдачи декларации об имуществе и личных интересах или отказа от ее подачи и других обстоятельств¹.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарное производство может применяться в отношении действующих прокуроров и прекративших служебные отношения прокуроров².

Прокуроры привлекаются к дисциплинарной ответственности за следующие дисциплинарные нарушения: ненадлежащее исполнение служебных обязанностей; неприменение или ненадлежащее применение законодательства, не связанное с изменением правоприменительной практики; незаконное вмешательство в деятельность другого прокурора или любого рода давление на органы, учреждения или служащих с целью решения каких бы то ни было вопросов; грубое нарушение закона; недостойное поведение, действия или образ жизни, наносящие ущерб чести, целостности, профессиональной безупречности, престижу прокуратуры и другие нарушения³.

В зависимости от тяжести нарушений решением Коллегии по дисциплине и этике (*Colegiul de disciplină și etică*), подчиненной Высшему совету прокуроров, к прокурору применяются следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; снижение заработной платы; понижение в должности; освобождение от должности⁴.

¹ Статьи 56–58 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² Статьи 36 и 41 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

³ Статья 38 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 39 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

Дисциплинарное дело рассматривается Коллегией по дисциплине и этике с обязательным вызовом прокурора, указанного в сообщении о деянии, могущем составить дисциплинарное нарушение, представителя Инспекции прокуроров и лица, подавшего сообщение. *Инспекция прокуроров (Inspectia procurorilor)* является подразделением Генеральной прокуратуры, в составе которого действуют инспекторы, являющиеся государственными служащими с особым статусом. Инспекция прокуроров осуществляет проверку организационной деятельности прокуроров и прокуратур; рассматривает сообщения о деяниях, могущих составить дисциплинарное нарушение; подготавливает информацию для оценки деятельности прокурора и продвижения его на другую должность¹.

Адвокатура

Организация деятельности адвокатуры в Молдове определяется Законом Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.) (*Lege «Cu privire la avocatură»*)², а в Конституции Молдовы право на защиту с использованием адвоката упоминается среди перечня основных прав и свобод³.

С 1 января 2012 г. изменениями в Закон «Об адвокатуре» и в Гражданско-процессуальный кодекс⁴ в Молдове была установлена *адвокатская монополия* на предоставление услуг по правовой защите. Например, в ст. 26 «Право на защиту» Конституции Республики Молдова прямо указано, что «на протяжении всего процесса стороны имеют право пользоваться помощью адвоката, выбранного или назначенного». Любое другое лицо, не являющееся адвокатом, право быть защитником в судебном разбирательстве не имеет⁵. Адвокатская де-

¹ Статьи 50 и 52 Закона Республики Молдова от 25 февраля 2016 г. № 3 «О прокуратуре» (в ред. от 21 декабря 2017 г.).

² *Lege «Cu privire la avocatură»* // Monitorul Oficial. 2010. № 159. Ст. 582.

³ Статья 26 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

По статистическим данным СЕРЕJ, на 100 000 населения в Молдове приходится 51,02 действующих адвокатов, при среднеевропейском уровне количества адвокатов — 110,17, что более чем вдвое меньше аналогичного европейского показателя. Данные СЕРЕJ-STAT: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

⁴ Статьи 8 и 75 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова от 30 мая 2003 г. № 225-XV (в ред. от 22 декабря 2017 г.). См.: Codul de procedură civilă al Republicii Moldova // Monitorul Oficial. 2003. № 111–115. Ст. 451.

⁵ Статья 392 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 г. № 218-XVI (в ред. от 22 декабря 2017 г.) (см.: Cod contravențional al Republicii Moldova // Monitorul Oficial. 2009. № 3–6. Ст. 15); ст. 8 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

тельность осуществляется только квалифицированными лицами, уполномоченными в соответствии с законом выступать и действовать от имени своих клиентов, практиковать право, представлять перед судебной инстанцией или консультировать и представлять своих клиентов по юридическим вопросам¹.

Допускается адвокатская деятельность на территории Молдовы адвокатами из других государств при условии соблюдения требований, предоставляемых молдавским адвокатам, кроме требования о наличии гражданства.

Адвокаты оказывают физическим и юридическим лицам следующие виды квалифицированной юридической помощи: консультируют, дают разъяснения и заключения по правовым вопросам, устные и письменные справки по законодательству; составляют документы правового характера; представляют их интересы в судебных инстанциях; представляют их интересы по правовым вопросам в отношениях с органами публичной власти, публичными нотариусами, судебными исполнителями и другими физическими и юридическими лицами; участвуют в процессе уголовного преследования и судебного разбирательства по уголовным делам в качестве защитников или представителей потерпевших, истцов, ответчиков и свидетелей.

Помимо «обычных» адвокатов, в Молдове есть институт «народных адвокатов» (омбудсменов). Народный адвокат обеспечивает соблюдение прав и свобод человека органами публичной власти, организациями и предприятиями независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, некоммерческими организациями, а также должностными лицами всех уровней².

Парламент назначает двух независимых друг от друга народных адвокатов, один из которых специализируется по вопросам защиты прав и свобод ребенка. Народный адвокат назначается на должность на семилетний срок, который не может быть продлен.

Народный адвокат имеет право: присутствовать и выступать на заседаниях Парламента, Правительства, Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, Высшего совета прокуроров; представлять интересы физических лиц или групп физических лиц в органах публичной власти и в судебных инстанциях по сложным вопросам, касающимся прав и свобод человека или представляющим общественный интерес.

¹ Статья 1 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. 7 июля 2016 г.).

² Статья 1 Закона Республики Молдова от 3 апреля 2014 г. № 52 «О народном адвокате (омбудсмене)» (в ред. от 21 декабря 2017 г.). См.: Lege «Cu privire la Avocatul Poporului (Ombudsmanul)» // Monitorul Oficial. 2014. № 110–114.

Вмешательство в деятельность лиц (адвокатов), осуществляющих защиту в установленных пределах, наказывается законом¹. При осуществлении своей деятельности адвокат независим и подчиняется только закону, уставу адвокатской профессии и Кодексу этики адвоката. Адвокат свободен в выборе своей позиции и не обязан согласовывать ее ни с кем, кроме клиента².

Требования к кандидатам

Адвокатом может быть лицо, которое является гражданином Молдовы, обладающее полной дееспособностью, имеющее диплом лиценциата права или равнозначный документ об образовании, имеющее безупречную репутацию и допущенное к адвокатской деятельности после сдачи квалификационного экзамена³. Однако, если лицо имеет степень доктора, или имеет стаж работы в должности судьи или прокурора не менее 10 лет, то освобождается от стажировки и экзамена.

Лицо, желающее получить допуск к адвокатской деятельности сначала сдает экзамен по допуску к стажировке, который организуется Комиссией по лицензированию адвокатской деятельности (*Comisia de licențiere a profesiei de avocat*). Лицо, сдавшее экзамен по допуску к стажировке, проходит обязательную стажировку по профессиональной подготовке продолжительностью 18 месяцев, на протяжении которых имеет статус адвоката-стажера.

После стажировки адвокат-стажер сдает Комиссии по лицензированию адвокатской деятельности квалификационный экзамен. В случае успешной сдачи экзамена, адвокат-стажер допускается к занятию адвокатской деятельностью и получает статус адвоката. Лицензия на занятие адвокатской деятельностью является единственным документом, подтверждающим статус адвоката и выдается Министерством юстиции⁴. Лицензия на занятие адвокатской деятельностью выдается Министерством юстиции на неограниченный срок и действительна на всей территории Республики Молдова.

Дисциплинарная ответственность

Адвокаты несут дисциплинарную ответственность за действия, нарушающие положения законодательства Молдовы, нормы *Кодекса*

¹ Статья 26 Конституции Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (в ред. от 13 апреля 2017 г.).

² Статья 51 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

³ Статья 10 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

⁴ Статьи 18–20, 22 и 43 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

*этики адвоката (Codul deontologic al avocaților din Republica Moldova)*¹ и других нормативных актов, регламентирующих деятельность адвокатуры. При подтверждении наличия нарушений в действиях адвоката председатель *Комиссии по этике и дисциплине (Comisia pentru etică și disciplină)* вносит материалы в отношении данного адвоката на рассмотрение комиссии. Комиссия по этике и дисциплине может наложить на виновного дисциплинарное взыскание: предупреждение; выговор; штраф в доход бюджета Союза адвокатов; приостановление адвокатской деятельности; аннулирование лицензии на занятие адвокатской деятельностью².

Профессиональные сообщества

Адвокатский корпус в Молдове формируется по принципу самоуправления и самовоспроизведения. Формирование адвокатуры находится в ведении органов адвокатского самоуправления.

Органом самоуправления адвокатов Молдовы является Союз адвокатов (*Uniunea Avocaților*), объединяющий всех членов коллегий адвокатов страны. Коллегия адвокатов создается и функционирует только в рамках Союза адвокатов. Коллегия адвокатов осуществляет свою деятельность в округе апелляционной палаты (4 округа). В состав коллегии входят все адвокаты соответствующего округа, а возглавляет коллегию адвокатов декан³.

Высшим органом Союза адвокатов является *Конгресс (Congresul)*, который составляют адвокаты, делегированные от каждой коллегии адвокатов. Конгресс созывается на очередную сессию один раз в год Советом Союза адвокатов. Конгресс правомочен, если в его работе участвуют две трети его членов.

Между заседаниями Конгресса для обеспечения непрерывной деятельности в сфере представительства интересов адвокатов страны работает Совет Союза адвокатов (*Consiliul Uniunii Avocaților*).

В состав Союза адвокатов входят комиссии, которые отвечают за разные направления и обеспечение адвокатской деятельности: *Комиссия по лицензированию адвокатской деятельности*, которая обеспечивает и организовывает стажировку и квалификационные экзамены для адвокатов и принимает решения о допуске к адвокатской деятельности; *Комиссия по этике и дисциплине*, которая рассматривает жалобы на действия адвокатов, возбуждает дисциплинарное производ-

¹ Codul deontologic al avocaților din Republica Moldova, принят Конгрессом адвокатов 20 декабря 2002 г. (в ред. от 1 июля 2016 г.).

² Статьи 56–57 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

³ Статьи 35 и 47 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

ство в отношении адвокатов и принимает соответствующие решения по дисциплинарному производству; *Ревизионная комиссия*, которая осуществляет контроль финансово-хозяйственной деятельности Союза адвокатов и подотчетна Конгрессу.

Адвокатская деятельность осуществляется по личному выбору адвоката в одной из следующих форм: *адвокатский кабинет*, в котором осуществляет профессиональную деятельность один адвокат (учредитель кабинета); *объединенное адвокатское бюро*, которое является юридическим лицом и учреждается двумя или более адвокатами¹.

Адвокат может быть учредителем лишь одного адвокатского кабинета или одного объединенного адвокатского бюро.

¹ Статьи 29–31 Закона Республики Молдова от 19 июля 2002 г. № 1260-XV «Об адвокатуре» (в ред. от 7 июля 2016 г.).

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Российской Федерации установлены в главе 7 «Судебная власть и прокуратура» раздела I Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ)¹.

Конституция РФ закрепляет полномочия по осуществлению правосудия только за судами, прямо запрещает создание чрезвычайных судов (ст. 118); устанавливает общие требования к кандидатам на должность судьи (ст. 119); провозглашает несменяемость судей (ст. 121), их неприкосновенность (ст. 122), независимость и подчиненность только Конституции РФ и федеральным законам (ст. 120); устанавливает общее правило об открытости судебного разбирательства, о недопустимости заочного разбирательства уголовных дел (кроме случаев, предусмотренных федеральным законом), закрепляет принципы судебного разбирательства, допускает судопроизводство с участием присяжных заседателей (ст. 123); устанавливает число судей Конституционного суда Российской Федерации и определяет его компетенцию (ст. 125); определяет юрисдикцию Верховного суда Российской Федерации (ст. 126); закрепляет общие положения о назначении судей (ст. 128).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации установлены в ст. 129 Конституции РФ, в которой установлены общие положения о назначении прокуроров.

Конституция РФ предусматривает принятие конституционных законов, устанавливающих судебную систему Российской Федерации (п. 3 ст. 118); полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации и иных федеральных судов (п. 3 ст. 128); полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации (п. 1 ст. 129).

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (в ред. от 21 июля 2014 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

Судебные органы

Судебная власть в РФ осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (п. 2 ст. 118 Конституции РФ) на основе принципов состязательности и равноправия сторон (п. 3 ст. 123 Конституции РФ). Правосудие осуществляется только судами, однако в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей (п. 4 ст. 123 Конституции РФ). Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»¹ (далее – ФКЗ о судебной системе РФ) конкретизирует данное положение: судебная власть в РФ осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей (п. 1 ст. 1).

Судебную систему РФ составляют федеральные суды, а также конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ (п. 2 ст. 4 ФКЗ о судебной системе РФ)².

К федеральным судам относятся Конституционный суд Российской Федерации; Верховный суд Российской Федерации; кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные кассационные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированный арбитражный суд по интеллектуальным правам, составляющие систему федеральных арбитражных судов (п. 3 ст. 4 ФКЗ о судебной системе РФ).

К судам субъектов РФ относятся конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ (п. 4 ст. 4 ФКЗ о судебной системе РФ)³.

¹ Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2018 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.

² Количество действующих в настоящее время в стране судов (без учета участков мировых судей) – 2503 (включая КС РФ и ВС РФ, а также 5 судов, находящихся в местах дислокации войск за пределами РФ), из них 2383 федеральных судов общей юрисдикции (включая военные суды) и 116 арбитражных судов. На 100 000 населения приходится 1,7 суда. См.: Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: <https://sudrf.ru/>.

³ Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» позволило широко использовать электронные сервисы в арбитражном процессуальном законодательстве. В частности, была предусмотрена возможность подачи процессуальных доку-

Система федеральных судов

Конституционный суд

Конституционный суд Российской Федерации (далее – КС РФ) – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства (ст. 1 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹, далее – ФКЗ о КС РФ).

КС РФ состоит из 19 судей (п. 1 ст. 125 Конституции РФ), назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ (ч. 1 ст. 4 ФКЗ о КС РФ). Его решения обязательны для исполнения на всей территории РФ всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учре-

ментов в электронном виде, регламентировано использование видеоконференц-связи в судебном заседании, введено обязательное протоколирование судебного заседания с использованием аудиозаписи, извещение о процессе с использованием сайтов арбитражных судов либо по электронной почте, изготовление решений судов в электронном виде и т. д. Действующая федеральная целевая программа «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы» одним из направлений является развитие информационно-коммуникационных технологий в ВС РФ и судах общей юрисдикции, для чего предполагается осуществление ряда мероприятий, по итогам реализации которых предполагается 1250 зданий федеральных судов общей юрисдикции оснастить системами видеопотоколирования хода судебных заседаний, 10 600 залов судебных заседаний федеральных судов общей юрисдикции – системами аудиопотоколирования хода судебных заседаний, 95% федеральных судов общей юрисдикции – комплектами видео-конференц-связи. С принятием Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» на законодательном уровне урегулировано применение электронного документа в уголовном, гражданском и арбитражном судопроизводстве, а также обеспечение возможности использования электронных документов в качестве доказательств в суде. См.: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2014 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4197; Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3889; Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27 декабря 2016 г. № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа»; приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 28 декабря 2016 г. № 252 «Об утверждении Порядка подачи в арбитражные суды Российской Федерации документов в электронной форме, в том числе в форме электронного документа» // СПС «КонсультантПлюс».

¹ Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2018 г.) // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

дениями, организациями, должностными лицами, гражданами и их объединениями (ст. 6 ФКЗ о КС РФ).

КС РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ: нормативных актов органов власти РФ и ее субъектов; договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ. Разрешает также споры о компетенции различных органов власти, дает толкование Конституции РФ; дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; проверяет на соответствие Конституции РФ вопрос, выносимый на референдум РФ, и т. д. (ст. 3 ФКЗ о КС РФ).

КС РФ обладает правом законодательной инициативы по вопросам его ведения (п. 1 ст. 104 Конституции РФ). Деятельность КС РФ обеспечивает аппарат, состоящий из Секретариата КС РФ и иных подразделений. Секретариат КС РФ осуществляет организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение КС РФ, проводит прием посетителей; рассматривает обращения в адрес КС РФ в предварительном порядке, осуществляет иные полномочия (ст. 111 ФКЗ о КС РФ).

Верховный суд

Верховный суд Российской Федерации (далее – ВС РФ) является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с ФКЗ о судебной системе РФ. Полномочия, порядок образования и деятельности ВС РФ детально регламентированы в Федеральном конституционном законе от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»¹ (далее – ФКЗ о ВС РФ).

ВС РФ осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов, образованных в соответствии с ФКЗ о ВС РФ, рассматривая гражданские дела, дела по разрешению экономических споров, уголовные, административные и иные дела, подсудные указанным судам, в качестве суда надзорной инстанции, а также в пределах своей компетенции в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций. Рассматривает также отнесенные к его подсудности дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам

¹ Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2018 г.) // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 550.

(п. 2 и 3 ст. 2 ФКЗ о ВС РФ). В целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ дает судам разъяснения по вопросам судебной практики; обращается в КС РФ с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров; выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления; разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами РФ (п. 7 ст. 2 ФКЗ о ВС РФ), осуществляет иные полномочия.

ВС РФ обладает также правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства РФ по вопросам своего ведения (п. 1 ст. 104 Конституции РФ, п. 6 ст. 2 ФКЗ о ВС РФ).

ВС РФ состоит из 170 судей и действует в следующем составе: Пленум ВС РФ; Президиум ВС РФ; Апелляционная коллегия ВС РФ – в качестве судебной коллегии ВС РФ; Судебная коллегия по административным делам ВС РФ; Судебная коллегия по гражданским делам ВС РФ; Судебная коллегия по уголовным делам ВС РФ; Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ; Судебная коллегия по делам военнослужащих ВС РФ; Дисциплинарная коллегия ВС РФ (п. 1 и 2 ст. 3 ФКЗ о ВС РФ). Пленум ВС РФ действует в составе Председателя ВС РФ, его первого заместителя и заместителей, а также и всех судей ВС РФ. В его заседаниях по приглашению Председателя ВС РФ вправе принимать участие Председатель КС РФ, Генеральный прокурор РФ, министр юстиции РФ, их заместители, судьи КС РФ, судьи иных судов и другие лица.

Пленум ВС РФ рассматривает материалы анализа и обобщения судебной практики и дает судам разъяснения по вопросам судебной практики в целях обеспечения единообразного применения законодательства РФ; решает вопросы, связанные с осуществлением принадлежащего ВС РФ права законодательной инициативы по вопросам своего ведения; обращается с запросами в КС РФ; утверждает составы судебных коллегий; избирает по представлению председателя ВС РФ судей Апелляционной коллегии ВС РФ и судей Дисциплинарной коллегии ВС РФ из числа судей судебных коллегий ВС РФ; заслушивает сообщения о работе Президиума ВС РФ, отчеты заместителей Председателя ВС РФ о деятельности соответствующих судебных коллегий ВС РФ; утверждает по представлению председателя соответствующего суда количественный и персональный состав президиума кассационного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, апелляционного суда общей юрисдикции, апелляционного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда

города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, арбитражного суда субъекта Российской Федерации, Суда по интеллектуальным правам; осуществляет иные полномочия (ст. 5 ФКЗ о ВС РФ).

Президиум ВС РФ действует в составе Председателя ВС РФ, его заместителей (входят в состав Президиума по должности) и судей ВС РФ (п. 1 ст. 6 ФКЗ о ВС РФ). Президиум ВС РФ проверяет в порядке надзора, в порядке возобновления производства по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в силу судебные акты; обращается в КС РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий ВС РФ, судебных составов этих коллегий и аппарата ВС РФ; рассматривает отдельные вопросы судебной практики; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 7 ФКЗ о ВС РФ).

Апелляционная коллегия ВС РФ действует в составе председателя, его заместителя и десяти членов и рассматривает в качестве суда второй (апелляционной) инстанции в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела, подсудные ВС РФ, решения по которым в качестве суда первой инстанции вынесены судебными коллегиями ВС РФ; рассматривает в пределах своих полномочий дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; обращается в КС РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; осуществляет иные полномочия (п. 1 и 2 ст. 8 ФКЗ о ВС РФ).

Судебные коллегии ВС РФ формируются в составе заместителей Председателя ВС РФ – председателей судебных коллегий ВС РФ и судей этих коллегий. В судебных коллегиях ВС РФ формируются судебные составы из числа судей, входящих в состав соответствующей судебной коллегии ВС РФ (п. 1 и 3 ст. 9 ФКЗ о ВС РФ). Судебные коллегии ВС РФ рассматривают в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам дела, отнесенные к подсудности ВС РФ; рассматривают в пределах своих полномочий в соответствии с процессуальным законодательством РФ дела в апелляционном и кассационном порядке; обращаются в КС РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле; обобщают судебную практику; осуществляют иные полномочия (ст. 10 ФКЗ о ВС РФ).

Дисциплинарная коллегия ВС РФ действует в составе заместителя Председателя ВС РФ – председателя Дисциплинарной коллегии ВС РФ и шести членов коллегии из числа судей ВС РФ (п. 2 ст. 11 ФКЗ о ВС РФ). Дисциплинарная коллегия ВС РФ рассматривает дела по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и квалификационных коллегий судей субъектов РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных

проступков и по обращениям председателя ВС РФ о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в случаях, если Высшей квалификационной коллегией судей РФ или квалификационными коллегиями судей субъектов РФ отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков; по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о наложении дисциплинарных взысканий на судей; по жалобам на решения Высшей квалификационной коллегии судей РФ о результатах квалификационной аттестации судей (п. 1 ст. 11 ФКЗ о ВС РФ).

Судебный департамент при ВС РФ

Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации (далее – Судебный департамент) является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение (мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия) деятельности подотчетных ВС РФ судов (п. 1 и 2 ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»¹, далее – ФЗ о Судебном департаменте). Систему Судебного департамента образуют Судебный департамент, а также управления Судебного департамента в субъектах РФ и создаваемые им учреждения (п. 1 ст. 2 ФЗ о Судебном департаменте). Судебный департамент вносит в установленном порядке в ВС РФ предложения о создании либо об упразднении судов; определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов; осуществляет работу по систематизации законодательства; ведет банк нормативных правовых актов РФ, а также общеправовой рубрикатор законодательства; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 6 ФЗ о Судебном департаменте).

Кассационный суд общей юрисдикции

Кассационный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Кассационный

¹ Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2017 г.) // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223.

суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом (п. 1 и 2 ст. 19.1.ФКЗ о судебной системе РФ).

Апелляционный суд общей юрисдикции

Апелляционный суд общей юрисдикции в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа верховным судам республик, краевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов, если иное не установлено федеральным конституционным законом (п. 1 и 2 ст. 19.2. ФКЗ о судебной системе РФ).

Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа

Перечисленные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляют другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом (п. 1 ст. 20 ФКЗ о судебной системе РФ). Они являются непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта РФ (п. 2 ст. 20 ФКЗ о судебной системе РФ).

Районный суд

Районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой и второй инстанции и осуществляет другие полномочия, предусмотренные федеральным конституционным законом (п. 1 ст. 21 ФКЗ о судебной системе РФ). Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района (п. 2 ст. 21 ФКЗ о судебной системе РФ).

Военные суды

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов Российской Федерации (далее – военные суды) установлены Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ

«О военных судах Российской Федерации»¹ (далее – ФКЗ о военных судах). Военные суды являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему РФ, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (п. 1 ст. 1 ФКЗ о военных судах). Военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации войск и флотов и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусмотрена военная служба (п. 1 ст. 22 ФКЗ о судебной системе РФ).

В систему военных судов входят окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды (п. 1 ст. 8 ФКЗ о военных судах)². Непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным (флотским) военным судам является Судебная коллегия по делам военнослужащих ВС РФ (п. 1 ст. 10 ФКЗ о военных судах).

Окружной (флотский) военный суд

Окружной (флотский) военный суд действует на определенных федеральным законом территориях одного или нескольких субъектов РФ, на которых дислоцируются воинские части и учреждения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда законодательством РФ, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам. Окружной (флотский) военный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, принятые

¹ Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 3 июля 2016 г.) «О военных судах Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2017 г.) // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.

² Федеральным конституционным законом от 29 июля 2018 г. № 1-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О судебной системе Российской Федерации” и отдельные федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» изменена система военных судов, перераспределена их компетенция. В систему военных судов будут входить кассационный военный суд, апелляционный военный суд, окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды. Соответствующие изменения вступают в силу с момента вступления в силу соответствующих законодательных актов о внесении изменений в законодательство о военных судах, но не позднее 1 октября 2019 г.

ими в первой инстанции и не вступившие в законную силу; рассматривает дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления гарнизонных военных судов, вступившие в законную силу, а также на решения, приговоры, определения и постановления, принятые окружным (флотским) военным судом в апелляционной инстанции; рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений гарнизонных военных судов (ст. 14 ФКЗ о военных судах).

Гарнизонный военный суд

Гарнизонный военный суд действует на территории, на которой дислоцируются один или несколько военных гарнизонов (ст. 21 ФКЗ о военных судах). Гарнизонный военный суд в пределах своей компетенции рассматривает в первой инстанции не отнесенные к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военными служащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест; рассматривает дела по новым и вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, определений и постановлений по гражданским и административным делам, принятых им и вступивших в законную силу, и т. д. (ст. 22 ФКЗ о военных судах).

Арбитражные суды

На основании ст. 3 Федерального конституционного закона от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»¹ (далее — ФКЗ об арбитражных судах) систему арбитражных судов в РФ составляют: арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (далее — арбитражные суды субъектов РФ); специализированные арбитражные суды.

Арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд)

Арбитражный суд округа (арбитражный кассационный суд) рассматривает в соответствии с федеральным законом дела в качестве суда

¹ Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2018 г.) // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

первой инстанции, в качестве суда кассационной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (п. 1 ст. 24 ФКЗ о судебной системе РФ). Если иное не установлено федеральным конституционным законом, Арбитражный суд округа является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа арбитражным апелляционным судам и арбитражным судам субъектов РФ (п. 2 ст. 24 ФКЗ о судебной системе РФ). Полномочия, порядок образования и деятельности арбитражного суда округа установлены ФКЗ об арбитражных судах.

Арбитражный апелляционный суд

Арбитражный апелляционный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 24.1 ФКЗ о судебной системе РФ). Арбитражные апелляционные суды являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой инстанции (п. 1 ст. 33.1 ФКЗ об арбитражных судах).

Арбитражный суд субъекта РФ

Арбитражный суд субъекта РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 25 ФКЗ о судебной системе РФ). Арбитражные суды в РФ осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции законодательством (ст. 4 ФКЗ об арбитражных судах).

Суд по интеллектуальным правам

На основании ст. 26 ФКЗ о судебной системе РФ в России могут быть учреждены специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, подсудных судам общей юрисдикции, а также экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами. С июля 2013 г. в России функционирует Суд по интеллектуальным правам, который является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав (ст. 43.2 ФКЗ об арбитражных судах)¹.

¹ Суд по интеллектуальным правам в настоящее время действует в составе председателя, его двух заместителей и 15 судей (итого 18 судей). См.: Официальный сайт Суда по интеллектуальным правам. URL: <http://ipc.arbitr.ru/about/ourJudges/novoselova/>.

Суды субъектов Российской Федерации

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации (далее – уставный суд субъекта РФ) может создаваться субъектом РФ для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также для толкования конституции (устава) субъекта РФ. Финансирование уставного суда субъекта РФ производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ. Уставный суд субъекта РФ рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ. Его решение, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом (ст. 27 ФКЗ о судебной системе РФ). В настоящее время в России 85 субъектов РФ, но конституционные (уставные) суды созданы и действуют лишь в 16 из них.

Судьи

Все судьи в РФ обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, – также и законами субъектов РФ (ст. 12 ФКЗ о судебной системе РФ)¹.

¹ В соответствии с Федеральным законом РФ о федеральном бюджете на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. финансовое обеспечение судов в 2017 г. осуществляется исходя из следующей штатной численности: судей судов общей юрисдикции (без мировых судей) в количестве 25 433 единиц (без учета мировых судей); судей системы арбитражных судов РФ в количестве 4319 единиц. На основании изложенного, предусмотренное количество федеральных судей в стране – 29 959 единиц. С учетом действующих мировых судей (7652 единицы) общая численность судей в стране должна составлять 37 611 единиц – 25,6 судьи от общего числа судей на 100 000 населения. Вместе с тем, эти данные отличаются от фактической численности федеральных судей в стране. В соответствии с Отчетом Судебного департамента за 2013–2016 годы, утвержденным решением коллегии Судебного департамента фактическая штатная численность судей федеральных судах общей юрисдикции по состоянию на сентябрь 2016 г. составляет 22 610 судей, судей арбитражных судов – 3773 единицы. Итого в общей сложности фактическое число федеральных судей в стране по состоянию на 30 сентября 2016 г. – 26 572 единицы. Количество вакантных мест различных судов в процентном соотношении варьируется от 11,1% (в областных и равным их судах) до 40% (в Суде по интеллектуальным правам). Таким образом, в настоящее время правосудие в стране фактически осуществляют 34 224 судьи, что составляет 23,3 судей на 100 000 населения страны. См.: Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» // СПС «КонсультантПлюс»; Федеральный закон от 29 декабря 1999 г. № 218-ФЗ (в ред. от

В соответствии с Законом РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (далее – Закон РФ о статусе судей)¹ судья обязан неукоснительно соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы. Судья уставного суда субъекта РФ, мировой судья обязаны также соблюдать конституцию (устав) субъекта РФ и законы субъекта РФ. Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности. В случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации (п. 1 и 2 ст. 3 Закона РФ о статусе судей)

Судья не вправе замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром; принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности; публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям; заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы; заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия председателя соответствующего суда; открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Судья также не может быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц; не вправе допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу; получать в связи с осуществлением

5 апреля 2016 г.) «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 1 (ч. I). Ст. 1; Отчет Судебного департамента за 2013–2016 годы, утвержденный решением коллегии Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации от 8 ноября 2016 г. № 5/1-ксл. URL: http://www.cdep.ru/userimages/Otchet_Sudebnogo_departamenta_IX_VSS_2013-2016gg.pdf.

¹ Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в ред. от 28 декабря 2016 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 30. Ст. 1792.

полномочий судьи не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения от физических и юридических лиц; входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории РФ иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством РФ, международными договорами РФ или договоренностями на взаимной основе КС РФ, ВС РФ, уставного суда субъекта РФ с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями и т. д. (п. 3 ст. 3 Закона РФ о статусе судей).

Судья неприкосновенен. В соответствии со ст. 16 Закона РФ о статусе судей неприкосновенность судьи включает в себя неприкосновенность личности, неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества, тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений). Судья, в том числе после прекращения его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается: в отношении судьи КС РФ – Председателем Следственного комитета РФ с согласия КС РФ; в отношении судьи ВС РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда – Председателем Следственного комитета РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ; в отношении судьи иного суда – Председателем Следственного комитета РФ с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ (п. 6 ст. 16 Закона РФ о статусе судей).

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается: в отношении судьи КС РФ, Верховного суда РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда – судебной коллегией в составе трех судей ВС РФ по представлению Генерального прокурора РФ; в отношении судьи иного суда – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики,

краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по представлению Генерального прокурора РФ.

Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению. Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей (п. 5 ст. 16 Закона РФ о статусе судей).

Решение об избрании в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается: в отношении судьи КС РФ, ВС РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда – судебной коллегией в составе трех судей ВС РФ по ходатайству председателя Следственного комитета РФ; в отношении судьи иного суда – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по ходатайству Председателя Следственного комитета РФ (п. 6 ст. 16 Закона РФ о статусе судей).

Осуществление в отношении судьи оперативно-разыскных мероприятий, а также следственных действий (если в отношении судьи не возбуждено уголовное дело либо он не привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу), связанных с ограничением его гражданских прав либо с нарушением его неприкосновенности, допускается не иначе как на основании решения, принимаемого: в отношении судьи КС РФ, ВС РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда – судебной коллегией в составе трех судей ВС РФ; в отношении судьи иного суда – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа (п. 7 ст. 16 Закона РФ о статусе судей).

Правила этического поведения

Действующий Кодекс судейской этики утвержден VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.¹ Кодекс судейской этики

¹ Кодекс судейской этики (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г.) (в ред. от 8 декабря 2016 г.) // Бюллетень актов по судебной системе. 2013. № 2.

является актом судейского сообщества и устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия и во внесудебной деятельности, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства РФ, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей (п. 1 ст. 1 Кодекса судейской этики).

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 4 Закона РФ о статусе судей судьей может быть гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование по специальности «юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «юриспруденция»; не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям; не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства; не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным; не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств; не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи (п. 1 ст. 4 Закона о статусе судей). Для подтверждения отсутствия у претендента на должность судьи заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, проводится его предварительное медицинское освидетельствование (ст. 4.1 Закона РФ о статусе судей).

При соответствии перечисленных требований судьей КС РФ может быть гражданин, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет; судьей ВС РФ может быть гражданин, достигший возраста 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет; судьей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет; судьей арбитражного суда субъекта РФ, уставного суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет (п. 2 ст. 4 Закона РФ о статусе судей).

В соответствии с ФКЗ о КС РФ кандидат в судьи должен обладать безупречной репутацией, а также признанной высокой квалификацией в области права (ст. 8 ФКЗ о КС РФ).

В соответствии со ст. 27 ФКЗ о военных судах судьей военного суда может быть гражданин РФ, отвечающий требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность судьи Законом РФ о статусе судей, и получивший положительное заключение Высшей квалификационной коллегии судей РФ. При этом преимущественным правом на назначение на должность судьи военного суда обладает военнослужащий, имеющий воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

На основании ст. 11 Закона РФ о статусе судей полномочия судьи федерального суда не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи — 70 лет (если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом¹). Предельный возраст пребывания в должности заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, председателя кассационного суда общей юрисдикции, а также председателя арбитражного суда округа — 76 лет.

Для судей уставных судов субъектов РФ законами соответствующих субъектов РФ может быть установлен иной срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи этих судов. Данные правила о предельном возрасте распространяются также на мировых судей. Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не менее чем на пять лет. В случае если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи.

Судьи КС РФ и ВС РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Представление в отношении кандидатуры судьи ВС РФ вносится на основании представления председателя ВС РФ (абз. 1 ст. 4 ФКЗ о КС РФ,

¹ Данное правило о предельном возрасте не распространяется на Председателя КС РФ (ст. 12 ФКЗ о КС РФ) и Председателя ВС РФ (ст. 12 ФКЗ о ВС РФ).

ст. 4 ФКЗ о ВС РФ). Предложения о кандидатах на должности судей КС РФ могут вноситься Президенту РФ членами (депутатами) Совета Федерации и депутатами Государственной Думы, а также законодательными (представительными) органами субъектов РФ, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, всероссийскими юридическими сообществами, юридическими научными и учебными заведениями (абз. 1 ст. 9 ФКЗ о КС РФ).

Председатель кассационного суда общей юрисдикции, председатель апелляционного суда общей юрисдикции и их заместители назначаются на должность Президентом Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации и при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (п. 1 ст. 23.7., п. 1 ст. 23.8., п. 1 ст. 23.15 и п. 1 ст. 23.16. Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29 июля 2018 г.) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»¹).

В соответствии со ст. 6 Закон РФ о статусе судей судьи арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов, а также судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению председателя ВС РФ (п. 2 и 3). Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению председателя ВС РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ (п. 4 ст. 6 Закона РФ о статусе судей).

Назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей (п. 6 ст. 6 Закона РФ о статусе судей).

В целях установления наличия у кандидата на должность судьи теоретических знаний, практических навыков и умений в области правоприменения, необходимых для работы в должности судьи в суде определенных вида, системы и уровня, формируются экзаменационные комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи (подп. 2.1 п. 2 ст. 5 Закона РФ о статусе судей). Квалификационный экзамен на должность судьи принимается Высшей экзаменационной комиссией по приему квалификационного экзамена на должность судьи в случае, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность дает Высшая квалификационная коллегия судей РФ, и экзаменационной комиссией по приему квалификационного экзамена на должность судьи того субъекта РФ, квалификационная коллегия судей которого дает заключение о рекомендации кандидата на

¹ Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29 июля 2018 г.) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 14.02.2011. № 7. Ст. 898.

эту должность (п. 4 ст. 5 Закона РФ о статусе судей). После сдачи квалификационного экзамена гражданин, соответствующий требованиям к кандидату на должность судьи, предусмотренным настоящим Законом, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи (п. 6 ст. 5 Закона РФ о статусе судей), которая принимает решение о рекомендации одного или нескольких из них кандидатом на должность судьи (п. 8 ст. 5 Закона РФ о статусе судей).

Полномочия судьи и отставка судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований: признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу; возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу; участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления (п. 1 ст. 13 Закона РФ о статусе судей).

Полномочия судьи прекращаются по следующим основаниям: письменное заявление судьи об отставке; неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи; достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи; прекращение гражданства РФ, приобретение гражданства иностранного государства и т. д.; нарушение судьей, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами; занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи; избрание судьи на должность, не совместимую с совмещением должности судьи; отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда; совершение судьей дисциплинарного проступка, за который решением квалификационной коллегии судей на судью наложено дисциплинарное взыскание в виде досрочного прекращения полномочий судьи, а также по иным основаниям (п. 1 ст. 14 Закона РФ о статусе судей).

Аттестация

Порядок аттестации судей установлен в ст. 20 Закона РФ о статусе судей. В соответствии с названной нормой квалификационной аттестацией судьи признается оценка уровня его профессиональных знаний и умения применять их при осуществлении правосудия, результатов судебной деятельности, деловых и нравственных качеств судьи и соответствия его требованиям, предъявляемым настоящим Законом и кодексом судейской этики. По результатам квалификационной аттестации судьям присваиваются высший, первый, второй, третий, четвертый, пятый, шестой, седьмой, восьмой и девятый квалификационные классы. Судьи, имеющие квалификационные классы, подлежат квалификационной аттестации после истечения срока пребывания в соответствующем квалификационном классе.

Квалификационную аттестацию судей проводят соответствующие квалификационные коллегии судей. Порядок проведения квалификационной аттестации судей устанавливается Высшей квалификационной коллегией судей РФ.

Квалификационные коллегии

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (далее – ФЗ об органах судейского сообщества)¹ Высшая квалификационная коллегия судей РФ и квалификационные коллегии судей субъектов РФ являются органами судейского сообщества. Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ, представителей общественности, представителей Президента РФ (п. 1 ст. 11 ФЗ об органах судейского сообщества).

Высшая квалификационная коллегия судей РФ рассматривает заявления кандидатов на должность Председателя ВС РФ и представляет Президенту РФ свои заключения; рассматривает заявления кандидатов на должности первого заместителя и заместителей Председателя ВС РФ, судей ВС РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суды по интеллектуальным правам, военных судов и представляет председателю ВС РФ свои заключения; проводит в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым Кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной вла-

¹ Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (в ред. от 2 июня 2016 г.) // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022.

сти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией; приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливает, возобновляет либо прекращает отставку Председателя ВС РФ, его заместителей, судей ВС РФ, председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам, военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ и их заместителей; осуществляет квалификационную аттестацию судей ВС РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением ВС РФ и районных судов), а также судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов; присваивает судьям первый и высший квалификационные классы; налагает дисциплинарные взыскания на судей ВС РФ, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов, членов Совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей, заместителей председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ за совершение ими дисциплинарного проступка; осуществляет иные полномочия (п. 2 ст. 17 ФЗ об органах судейского сообщества).

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации; проводят в обязательном порядке проверки опубликованных в средствах массовой информации сведений о поведении судьи, не соответствующем требованиям, предъявляемым Кодексом судейской этики, и подрывающем авторитет судебной власти, если заключение о рекомендации на должность судьи давалось этой коллегией; объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов; приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия (за исключением прекращения полномочий судей, достигших предельного возраста пребывания в должности судьи), а также приостанавливают, возобновляют либо прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов (за исключением случаев, установленных законом), председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих

советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ; осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов; присваивают судьям соответствующих судов, а также мировым судьям, председателям и заместителям председателей районных судов квалификационные классы (за исключением первого и высшего); налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка; осуществляют иные полномочия (п. 2 ст. 19 ФЗ об органах судейского сообщества).

Дисциплинарная ответственность

Положения о дисциплинарной ответственности судей установлены в ст. 12-1 Закона РФ о статусе судей. В соответствии с названной нормой за совершение дисциплинарного проступка (т. е. виновного действия (бездействия) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, в результате которого были нарушены положения Закона РФ о статусе судей и (или) Кодекса судейской этики), что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи, на судью (за исключением судьи КС РФ), может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде: замечания; предупреждения; досрочного прекращения полномочий судьи.

Решение о наложении на судью (за исключением судьи КС РФ), дисциплинарного взыскания принимается квалификационной коллегией судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения, и может быть обжаловано в суд. Решение квалификационной коллегии судей о досрочном прекращении полномочий судьи может быть обжаловано в Дисциплинарную коллегия ВС РФ. Если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания судья не совершил нового дисциплинарного проступка, то он считается не привлекавшимся к дисциплинарной ответственности.

В соответствии с абз. 3 ст. 15 ФЗ о КС РФ за совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм ФЗ о КС РФ, Закона РФ о статусе судей, а также положений Кодекса судейской этики) на судью КС РФ по решению КС РФ может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения или прекращения полномочий судьи.

Профессиональные сообщества

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти в стране действуют органы судейского сообщества (ст. 29 ФЗ

о судебной системе РФ). Их компетенция и порядок образования устанавливаются ФЗ об органах судейского сообщества и Федеральным законом от 23 июня 2014 г. № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹.

В соответствии с п. 2 ст. 3 ФЗ об органах судейского сообщества органами судейского сообщества в России являются: Всероссийский съезд судей; конференции судей субъектов РФ; Совет судей РФ; советы судей субъектов РФ; общие собрания судей судов; Высшая квалификационная коллегия судей РФ; квалификационные коллегии судей субъектов РФ; Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи; экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

В ВС РФ формируются также общее собрание судей ВС РФ и Совет судей ВС РФ, полномочия, порядок формирования и деятельности которых регулируются положением, принимаемым общим собранием судей ВС РФ (п. 4 ст. 3 ФЗ об органах судейского сообщества).

Всероссийский съезд судей (далее – съезд) является высшим органом судейского сообщества. Съезд правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также правомочен утверждать кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Съезд созывается один раз в четыре года Советом судей РФ (ст. 6 ФЗ об органах судейского сообщества).

Конференции судей субъектов РФ (далее – конференции судей) представляют судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов РФ, конституционных (уставных) судов субъектов РФ, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов РФ. Конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах РФ. Конференции судей созываются советом судей

¹ Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 155-ФЗ «Об органах судейского сообщества Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СЗ РФ. 2014. № 26 (ч. 1). Ст. 3361.

соответствующего субъекта РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в два года (ст. 7 ФЗ об органах судейского сообщества).

Совет судей РФ является выборным органом судейского сообщества формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, а также судей судов субъектов РФ. Подотчетен только съезду. Созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Рабочим органом Совета судей РФ является Президиум, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей РФ (ст. 9 ФЗ об органах судейского сообщества). Совет судей РФ: созывает Всероссийский съезд судей; дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при ВС РФ и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ вместо выбывших в период между съездами; изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности; определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами РФ, в работе органов судейского сообщества субъектов РФ; осуществляет иные полномочия (ст. 10 ФЗ об органах судейского сообщества).

Советы судей субъектов РФ: рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов; созывают конференции судей; избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей; избирают членов экзаменационных комиссий субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи вместо выбывших в период между конференциями судей (п. 4 ст. 10 ФЗ об органах судейского сообщества).

Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационные комиссии субъектов РФ по приему квалификационного экзамена на должность судьи формируются из числа судей судов общей юрисдикции и судей арбитражных судов, преподавателей юридических дисциплин образовательных организаций высшего образования, научных работников, имеющих ученую степень кандидата юридических наук или доктора юридических наук, представителей общероссийских общественных объединений юристов. При этом в состав Высшей экзаменационной комиссии входят также судьи ВС РФ (п. 1 и 2 ст. 11.1 ФЗ об органах судейского сообщества).

Для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также

для проведения в установленных законом случаях выборов делегатов на съезд (конференцию) судей в каждом суде не реже чем один раз в год могут созываться *общие собрания судей*. По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда (ст. 12 ФЗ об органах судейского сообщества).

Совет судей РФ, советы судей субъектов РФ, Высшая квалификационная коллегия судей РФ, квалификационные коллегии судей субъектов РФ, Высшая экзаменационная комиссия и экзаменационные комиссии субъектов РФ избираются на четыре года. По истечении указанных сроков полномочия выборных органов судейского сообщества сохраняются до проведения очередных съезда, конференций и общих собраний судей (ст. 13 ФЗ об органах судейского сообщества).

Присяжные и арбитражные заседатели

В установленном законом порядке к осуществлению правосудия привлекаются присяжные заседатели и арбитражные заседатели (п. 1 ст. 1 Закона РФ о статусе судей). Присяжные и арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону (п. 2 ст. 5 Закона РФ о статусе судей). За время участия в осуществлении правосудия присяжным и арбитражным заседателям выплачивается вознаграждение из федерального бюджета (п. 4 ст. 8 Закона РФ о статусе судей).

В соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (далее — ФЗ о присяжных заседателях) присяжными заседателями могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела. Присяжными заседателями и кандидатами в присяжные заседатели не могут быть лица: не достигшие к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет; имеющие непогашенную или неснятую судимость; признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности; состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств. К участию в рассмотрении судом конкретного уголовного дела в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ, в качестве присяжных заседателей не допускаются также лица: подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений; не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство; имеющие физические или психические недостатки, препятствующие полно-

ценному участию в рассмотрении судом уголовного дела (ст. 3 ФЗ о присяжных заседателях).

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (далее – ФЗ об арбитражных заседателях)¹ арбитражными заседателями арбитражных судов субъектов РФ являются граждане РФ, наделенные в установленном законом порядке полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений. Арбитражными заседателями могут быть граждане, достигшие 25 лет, но не старше 70 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет. Арбитражными заседателями не могут быть: лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость; лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти; лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда; лица, замещающие государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы РФ, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы; судьи, прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии); лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах; супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супруга (супруги) председателя или заместителя председателя того же арбитражного суда субъекта РФ (п. 1 и 2 ст. 2 ФЗ об арбитражных заседателях).

Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с профессиональными судьями. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязан-

¹ Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (в ред. от 19 декабря 2016 г.) // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2288.

ности судьи. Арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции РФ и закону (п. 1 и 4 ст. 1 ФЗ об арбитражных заседателях).

Мировые судьи

Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта РФ. Мировой судья в пределах своей компетенции рассматривает гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции (ст. 28 ФКЗ о судебной системе РФ). В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – ФЗ о мировых судьях)¹ деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках (п. 1 ст. 4 ФЗ о мировых судьях), которые создаются и упраздняются законами субъектов РФ (п. 3 ст. 4 ФЗ о мировых судьях). Мировой судья рассматривает в первой инстанции уголовные дела о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы; дела о выдаче судебного приказа; дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей; в пределах своих полномочий дела об административных правонарушениях и т. д. Мировой судья рассматривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отношении решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу (п. 1 и 2 ст. 3 ФЗ о мировых судьях).

Министерство юстиции

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 (далее – Положением о Минюсте России)², Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти (является юридическим лицом, п. 15 Положения о Минюсте России), руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ.

Минюст России возглавляет министр юстиции РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст

¹ Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в ред. от 5 апреля 2016 г.) // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.

² Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (в ред. от 23 апреля 2017 г.) // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4108.

России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности. Министр имеет заместителей министра, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Количество заместителей министра устанавливается Президентом РФ (п. 10 Положения о Минюсте России). Структурными подразделениями Минюста России являются департаменты по основным направлениям деятельности, в состав которых могут входить отделы (п. 11 Положения о Минюсте России). В Минюсте России образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии) и его заместителей, руководителей подведомственных Минюсту России федеральных служб, входящих в нее по должности, а также других лиц (п. 13 Положения о Минюсте России).

Минюст России осуществляет:

- функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (в том числе в сфере: исполнения уголовных наказаний; регистрации некоммерческих организаций, адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния; обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов; оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц); территориального устройства РФ;
- функции по организации местного самоуправления;
- функции по разграничению полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления;
- правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций;
- функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры; нотариата; государственной регистрации актов гражданского состояния (п. 1 Положения о Минюсте России).

Кроме того, Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы исполнения наказаний России и Федеральной службы судебных приставов России (п. 2 Положения о Минюсте России). Минюст России не обладает в сфере судебной системы никакими полномочиями.

Прокуратура

Организация и порядок деятельности прокуратуры РФ и полномочия прокуроров определяются Конституцией РФ, Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – ФЗ о прокуратуре)¹, другими федеральными законами, международными договорами РФ².

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ (п. 1 ст. 1 ФЗ о прокуратуре).

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ (п. 1 и 2 ст. 11 ФЗ о прокуратуре).

Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ, который имеет первого заместителя и заместителей, а также советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям. В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия³ в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ. Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются долж-

¹ Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в ред. от 29 июля 2017 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2018 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

² В соответствии с Указом Президента РФ от 18 апреля 2017 г. № УП-5019 установлена предельная численность прокурорско-следственных работников органов прокуратуры в количестве 4489 шт. ед., что составляет 13,9 на 100 000 населения страны. См.: Указ Президента РФ от 22 декабря 2016 г. № 701 «Об общей штатной численности органов прокуратуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 52 (ч. V). Ст. 7615.

³ Коллегии в органах прокуратуры являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы (ст. 20 ФЗ о прокуратуре).

ности старших прокуроров и прокуроров. В Генеральной прокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ – Главным военным прокурором. В Генеральной прокуратуре РФ действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры (ст. 14 ФЗ о прокуратуре).

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством РФ вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ.

Генеральный прокурор РФ в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях ВС РФ. Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в КС РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле (ст. 15 ФЗ о прокуратуре). Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум ВС РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам (ст. 39 ФЗ о прокуратуре).

Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносит в вышестоящий суд кассационный или частный протест либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд – апелляционную или кассационную жалобу либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали. Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору. Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями (ст. 36

ФЗ о прокуратуре). Принесенный протест до начала его рассмотрения судом может быть отозван (ст. 37 ФЗ о прокуратуре).

Вмешательство в осуществление прокурорского надзора не допустимо (ст. 5 ФЗ о прокуратуре). В установленных законом случаях прокуроры участвуют в заседаниях федеральных органов законодательной и исполнительной власти, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления (ст. 7 ФЗ о прокуратуре). Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов (ст. 9 ФЗ о прокуратуре). Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном порядке проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц (п. 1 ст. 9.1 ФЗ о прокуратуре). Рассматривает в пределах своих полномочий заявления и жалобы, иные обращения (п. 2 ст. 10 ФЗ о прокуратуре).

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе беспрепятственно входить на территории и в помещения; иметь доступ к документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона; требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений; вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закон (п. 1 и 2 ст. 22 ФЗ о прокуратуре).

Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности (п. 4 ст. 4 ФЗ о прокуратуре).

Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников; несет ответствен-

ность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры ФЗ о прокуратуре (п. 1 и 4 ст. 17 ФЗ о прокуратуре). Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению (п. 6 ст. 12 ФЗ о прокуратуре). Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры руководят деятельностью прокуратур городов и районов, иных приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории РФ, и нормативных актов Генерального прокурора РФ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчиненными работниками, могут вносить изменения в штатные расписания своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленных Генеральным прокурором РФ (ст. 18 ФЗ о прокуратуре). Прокуроры городов с районным делением руководят деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур, вносят вышестоящим прокурорам предложения об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных прокуратур, о кадровых изменениях (ст. 19 ФЗ о прокуратуре).

Военные прокуроры также обладают полномочиями участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления; назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения; беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам; проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц; обладают иными полномочиями (п. 2 ст. 47 ФЗ о прокуратуре).

Неприкосновенность прокурорских работников закреплена в ст. 42 ФЗ о прокуратуре. В соответствии с названной нормой проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры. Проверка сообщения о преступлении, совершенном прокурором, возбуждение в отношении прокурора уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор застигнут при совершении преступления) и его предварительное расследование производятся Следственным комитетом РФ в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РФ. На период расследования возбужденного в отношении прокурора уголовного дела он отстраняется от должности. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев,

когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления.

Требования к кандидатам

Прокурорами могут быть граждане РФ, получившие высшее юридическое образование по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений (п. 1 и 2 ст. 40.1 ФЗ о прокуратуре).

Военными прокурорами назначаются граждане РФ, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие выше установленным требованиям. По решению Генерального прокурора РФ или с его согласия на должности военных прокуроров могут быть назначены гражданские лица (п. 1 и 2 ст. 48 ФЗ о прокуратуре).

Дополнительные требования установлены также в отношении кандидатов на должность Генерального прокурора (назначается гражданин РФ не моложе 35 лет, п. 1 ст. 12 ФЗ о прокуратуре); на должность прокурора субъекта РФ или прокурора, приравненного к прокурору субъекта РФ (назначается гражданин РФ не моложе 30 лет и имеющий стаж службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов, п. 4 ст. 15.1 ФЗ о прокуратуре); на должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора (назначается гражданин РФ не моложе 27 лет и имеющий стаж службы (работы) не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов, п. 2 ст. 16.1 ФЗ о прокуратуре).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора РФ пять лет (п. 5 ст. 12 ФЗ о прокуратуре). Срок полномочий прокуроров субъектов РФ и прокуроров, приравненных к прокурорам субъектов РФ, прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров — пять лет, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ о прокуратуре (п. 5 ст. 15.1, п. 4 ст. 16.1 ФЗ о прокуратуре).

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и организациях прокуратуры — 65 лет. Предельный возраст нахождения на службе прокурорских работников, назначаемых Президентом РФ или по его представлению, — 70 лет (п. 2 ст. 43 ФЗ о прокуратуре).

Генеральный прокурор РФ и его заместители (в том числе Главный военный прокурор) назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ, согласованному с субъектами РФ. Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Иные прокуроры — специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов РФ, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Прокуроры городов и районов, приравненные к ним другие специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ (ст. 129 Конституции РФ, п. 1 ст. 12, ст. 15.1, ст. 16.1 ФЗ о прокуратуре).

Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ. Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Иные прокуроры Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором. Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах (п. 4—7 ст. 48 ФЗ о прокуратуре).

Сообщения о назначении Генерального прокурора РФ и его заместителей на должность и об освобождении от должности публикуются в печати (п. 6 ст. 12, п. 5 ст. 12.1 ФЗ о прокуратуре).

Аттестация

В соответствии со ст. 41 ФЗ о прокуратуре для определения их соответствия занимаемой должности, укрепления служебной дисциплины проводится аттестация прокурорских работников. Аттестации подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Порядок и сроки проведения аттестации прокурорских работников устанавливаются Генеральным прокурором РФ. Научные и педагогические работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором РФ, с учетом особенностей научной и педагогической деятельности. Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины.

В соответствии с Приказом Генпрокуратуры России от 20 июня 2012 г. № 242 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» (далее – Положение о порядке аттестации)¹ аттестация работника проводится не реже одного раза в пять лет. Внеочередная аттестация работника проводится: при рассмотрении вопросов о внесении Генеральным прокурором РФ представлений Президенту РФ о продлении полномочий прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним военных прокуроров и прокуроров других специализированных прокуратур, а также о назначении на указанные должности, если такое назначение производится впервые или решение о проведении внеочередной аттестации принято Генеральным прокурором РФ; при наличии существенных упущений по службе; по просьбе самого работника; аттестационными комиссиями прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним специализированных прокуратур, Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации при выдвижении на вышестоящую руководящую должность, при рассмотрении вопросов о продлении полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров других специализированных прокуратур (п. 1.5 Положения о порядке аттестации).

Аттестации не подлежат работники, достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры, за исключением работников, у которых имеются существенные упущения по службе; женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также работники, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (ука-

¹ Приказ Генпрокуратуры России от 20 июня 2012 г. № 242 «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации» (в ред. от 22 апреля 2015 г.) // Законность. 2012. № 9.

занные лица подлежат аттестации, как правило, через шесть месяцев после выхода из отпуска); состоящие на службе беременные женщины на основании их заявлений; офицеры в запасе (отставке) органов военной прокуратуры, поступившие на службу в органы и учреждения прокуратуры РФ, – при присвоении первоначального классного чина; прокурорские работники, назначенные на должность в порядке ротации и состоящие в этой должности менее одного года (п. 1.8. Положения о порядке аттестации). Аттестацию прокурорских работников проводят аттестационные комиссии, создаваемые в органах прокуратуры РФ (п. 4 Положения о порядке аттестации).

Дисциплинарная ответственность

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и организаций прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; понижение в классном чине; лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»; лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»; предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение из органов прокуратуры (п. 1 ст. 41.7 ФЗ о прокуратуре РФ). Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», может быть применено только с согласия Генерального прокурора (п. 5 ст. 41.7 ФЗ о прокуратуре РФ).

Адвокатура

Правовые основы организации и деятельности адвокатуры в России установлены Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее – ФЗ об адвокатуре)¹.

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления. В целях обеспечения доступности для населения юридической помощи и содействия адвокатской деятельности органы государственной власти обеспечивают гарантии независимости адвокатуры, осуществляют финансирование деятельности адвокатов, оказывающих юри-

¹ Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (в ред. от 29 июля 2017 г.) // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.

дическую помощь гражданам России бесплатно в случаях, предусмотренных законодательством РФ, а также при необходимости выделяют адвокатским образованиям служебные помещения и средства связи (ст. 3 ФЗ об адвокатуре)¹.

В соответствии с названным законом адвокатская деятельность не является предпринимательской (п. 2 ст. 1 ФЗ об адвокатуре).

ФЗ об адвокатуре не содержит положений о неприкосновенности адвокатов в РФ.

Требования к кандидатам

Статус адвоката в РФ вправе приобрести лицо, которое имеет высшее юридическое образование, полученное по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, либо ученую степень по юридической специальности. Указанное лицо также должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет либо пройти стажировку в адвокатском образовании в сроки, установленные ФЗ об адвокатуре.

Не вправе претендовать на приобретение статуса адвоката и осуществление адвокатской деятельности лица: признанные недееспособными или ограниченно дееспособными в установленном законодательством РФ порядке; имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления (п. 1 и 2 ст. 9 ФЗ об адвокатуре).

Лицо, отвечающее установленным, вправе обратиться в квалификационную комиссию адвокатской палаты субъекта РФ с заявлением о присвоении ему статуса адвоката. После проверки документов проводится квалификационный экзамен. Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия (п. 1, 3 и 4 ст. 10, ст. 11 ФЗ об адвокатуре).

Дисциплинарная ответственность

Основания и порядок привлечения адвоката к ответственности определяет кодекс профессиональной этики адвоката (п. 2 ст. 4 ФЗ об адвокатуре). Кодекс профессиональной этики адвоката² принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. В соответствии

¹ По данным Министерства юстиции РФ, в настоящее время всего в стране зарегистрировано 72 852 действующих адвоката, что составляет 49,6 от их числа на 100 000 населения См.: Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации. URL: <http://lawyers.minjust.ru/Lawyers>.

² Кодекс профессиональной этики адвоката, принят Первым Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. (в ред. от 20 апреля 2017 г.) // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов РФ. URL: http://fparf.ru/documents/normative_acts/1059/#Razdel2.

с названным актом применение мер дисциплинарной ответственности в отношении адвоката предусмотрено за нарушение им требований законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре и Кодекса профессиональной этики адвоката, совершенное умышленно или по грубой неосторожности (п. 1 ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката). Основанием для возбуждения дисциплинарного производства являются: 1) жалоба, поданная в адвокатскую палату другим адвокатом, доверителем адвоката или его законным представителем, а равно – при отказе адвоката принять поручение без достаточных оснований – жалоба лица, обратившегося за оказанием юридической помощи в порядке ст. 26 ФЗ об адвокатуре; 2) представление, внесенное в адвокатскую палату вице-президентом адвокатской палаты либо лицом, его замещающим; 3) представление, внесенное в адвокатскую палату органом государственной власти, уполномоченным в области адвокатуры; 4) обращение суда (судьи), рассматривающего дело, представителем (защитником) по которому выступает адвокат, в адрес адвокатской палаты (ст. 20 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Дисциплинарное производство включает следующие стадии: возбуждение дисциплинарного производства; разбирательство в квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ; разбирательство в Совете адвокатской палаты субъекта РФ (ст. 22 Кодекса профессиональной этики адвоката). Дисциплинарное производство осуществляется только квалификационной комиссией и Советом адвокатской палаты, членом которой состоит адвокат на момент возбуждения такого производства (п. 5 ст. 19 Кодекса профессиональной этики адвоката). При этом применение к адвокату мер дисциплинарной ответственности, включая прекращение статуса адвоката, является предметом исключительной компетенции Совета (п. 4 ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Мерами дисциплинарной ответственности являются замечание; предупреждение; прекращение статуса адвоката (п. 6 ст. 18 Кодекса профессиональной этики адвоката).

Профессиональные сообщества

Федеральная палата адвокатов РФ как орган адвокатского самоуправления в РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства. Создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством РФ.

Для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов, создается *Квалификационная комиссия* (п. 1 ст. 33 ФЗ об адвокатуре).

Формами адвокатских образований являются: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация (пункт 1 ст. 20 ФЗ об адвокатуре).

Адвокат, имеющий стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет и принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, вправе учредить *адвокатский кабинет*. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом (ст. 21 ФЗ об адвокатуре).

Два и более адвоката (сведения о которых внесены только в один региональный реестр) вправе учредить *коллегию адвокатов*. В числе учредителей коллегии адвокатов должно быть не менее двух адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет. Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава (ст. 22 ФЗ об адвокатуре).

Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро (ст. 23 ФЗ об адвокатуре).

В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ учреждает *юридическую консультацию*, которая является некоммерческой организацией (ст. 24 ФЗ об адвокатуре).

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти в Республике Таджикистан установлены в главе 8 «Суд» Конституции Республики Таджикистан (*Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон*, далее – Конституция РТ)¹.

Конституция РТ гарантирует независимость судебной власти, которая осуществляется от имени государства судьями (ст. 84, 87); перечисляет суды, входящие в судебную систему, запрещая при этом создание чрезвычайных судов (ст. 84); устанавливает срок полномочий судьи (ст. 84); определяет требования к кандидатам в судьи (ст. 85) и ограничения на совмещение должности судьи (ст. 90); устанавливает общий порядок назначения судей и освобождения их от занимаемой должности (ст. 86); провозглашает независимость судей и подчиненность их только Конституции РТ и закону, прямо запрещая любое вмешательство в их деятельность (ст. 87); закрепляет коллегиальное и единоличное рассмотрение дел, общее правило об открытости судебного заседания (ст. 88); устанавливает состав и компетенцию Конституционного суда Республики Таджикистан, требования к кандидатам в судьи Конституционного суда Республики Таджикистан (ст. 89); гарантирует неприкосновенность судьи (ст. 91).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Республики Таджикистан установлены в главе 9 «Прокуратура» Конституции РТ, в которой определяется юрисдикция прокуратуры (ст. 93); содержатся общие положения об организации органов прокуратуры (ст. 94); устанавливается срок полномочий прокуроров (ст. 95); провозглашается независимость прокуроров (ст. 96); устанавливаются ограничения на совмещение должности прокурора с иными видами деятельности и должностями (ст. 97).

Конституционные основы организации в стране адвокатуры установлены в ст. 92 Конституции РТ, в соответствии с которой юриди-

¹ Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (в ред. от 22 мая 2016 г.) // Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomy/term/5/112/>.

ческая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда. При этом статья предусматривает принятие специального закона, определяющего организацию и порядок деятельности адвокатуры, и другие формы оказания юридической помощи. Конституция РТ предусматривает также принятие специального закона, определяющего порядок создания, организации и деятельности судов и Конституционного суда Республики Таджикистан (ст. 84, 89); деятельность, полномочия и структура органов прокуратуры (ст. 95).

Судебные органы

В соответствии со ст. 84 Конституции РТ и п. 1 ст. 3 Конституционного закона Республики Таджикистана от 6 августа 2001 г. № 30 «О судах Республики Таджикистан» (*Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи судҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон*, далее – КЗ о судах)¹ судебную власть в стране осуществляют Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, города Душанбе, городов и районов, Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе.

Таким образом, в стране действует Конституционный суд Республики Таджикистан и две судебные подсистемы. Первую подсистему составляют суды общей юрисдикции (а также военные суды), подотчетные Верховному суду Республики Таджикистан. Вторую подсистему составляют экономические суды, подотчетные Высшему экономическому суду Республики Таджикистан.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, экономического, административного и уголовного судопроизводства (п. 2 ст. 2 КЗ о судах)².

Конституционный суд

В соответствии со ст. 1 Конституционного закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1083 «О Конституционном суде Респу-

¹ Конституционный Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1084 «О судах Республики Таджикистан» (в ред. от 23 июля 2016 г.) // Национальный центр законодательства при Президенте РТ. URL: <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/constitutional-laws/>.

² В соответствии с Законом Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1339 «Об обращениях физических и юридических лиц» (*Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи муроҷиатҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ*) лица вправе обратиться в соответствующие органы и организации как в устной и письменной, так и электронной форме. При этом названный нормативный акт устанавливает требования обращениям, подаваемым в электронной форме; раскрывает понятие электронного обращения; устанавливает общие правила предоставления ответа на электронные обращения и т. д.

блики Таджикистан» (*Конституцсионӣ Конуни Лумъурии Тоҷикистон дар бораи Суди конституцсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон*, далее – КЗ о КС РТ)¹ Конституционный суд Республики Таджикистан (далее – КС РТ) является независимым органом судебной власти по конституционному надзору, учрежденным в целях обеспечения верховенства и непосредственных действий норм Конституции РТ. Решения КС РТ являются обязательными и во всех случаях провозглашаются публично.

КС РТ состоит из 7 человек, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области (ст. 89 Конституции РТ, п. 1 ст. 7 КЗ о КС РТ).

Компетенция КС РТ установлена в ст. 89 Конституции РТ. В соответствии с названной нормой к компетенции КС РТ относится определение соответствия законов, нормативных правовых актов Маджлиси милли, Маджлиси намояндагон², Президента РТ, Правительства РТ, Верховного суда, Высшего экономического суда и других государственных и общественных органов, а также не вступивших в законную силу договоров Таджикистана Конституции РТ; разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции; исполнение других полномочий, определяемых Конституцией РТ и законами. На основании п. 3 ст. 34 КЗ о КС РТ он также рассматривает проекты изменений и дополнений, вносимых в Конституцию РТ, проекты законов и других вопросов, представляемых на всенародный референдум; споры между государственными органами относительно их компетенции и т. д. В соответствии с п. 4 ст. 34 КЗ о КС РТ он вправе принимать заключения в случае совершения Президентом РТ государственной измены.

Кроме того, КС РТ ежегодно направляет Президенту РТ, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ Послание о состоянии конституционной законности в РТ в связи с рассматриваемыми делами. КС РТ может также обратиться к Президенту РТ и по другим вопросам, в том числе об обеспечении верховенства норм Конституции РТ и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории страны (ст. 37 КЗ о КС РТ).

В соответствии со ст. 79 КЗ о КС РТ при КС РТ действует *Научно-консультативный совет*, формируемый из числа ученых и специалистов в области права. Положение о ненаучно-консультативном совете утверждается КС РТ.

¹ Конституционный закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1083 «О Конституционном суде Республики Таджикистан» (в ред. от 30 мая 2017 г.) // СПС «Законодательство стран СНГ».

² Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон являются палатами Маджлиси Оли – парламента Республики Таджикистан – высшего представительного и законодательного органа РТ (ст. 48 Конституции РТ).

Верховный суд

Верховный суд Республики Таджикистан (далее – ВС РТ) является высшим судебным органом и осуществляет судебный надзор за деятельностью Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов по рассмотрению гражданских, семейных, уголовных дел, дел об административных правонарушениях и иных дел, подсудных указанным судам. ВС РТ несет ответственность за организацию своей работы и работы подотчетных ему судов (ст. 21 КЗ о судах).

ВС РТ в пределах своей компетенции рассматривает дела в первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке; рассматривает представление Председателя ВС РТ, заключение Генерального прокурора РТ и его заместителей о необходимости возобновления производства по делам ввиду вновь открывшихся обстоятельств; рассматривает заявление сторон, прокурора, других, участвующих в деле лиц, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам принятого им, вступившего в законную силу, решения или определения, а также судебных актов судов кассационной или надзорной инстанции, на основании которых изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение; обращается в КС РТ в связи с соответствием примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ; обобщает судебную практику, дает руководящие разъяснения по применению законов и других нормативных правовых актов РТ; анализирует судебную статистику ВС РТ и нижестоящих судов; разрешает вопросы, вытекающие из международных договоров, признанных Таджикистаном; разрабатывает и представляет в соответствующие органы предложения по совершенствованию законов и других нормативных правовых актов РТ; представляет предложения по совершенствованию судебной системы и способствованию укреплению независимости судов; рассматривает вопросы кадрового, финансового, организационного и материально-технического обеспечения нижестоящих судов; осуществляет иные полномочия (ст. 22 КЗ о судах).

ВС РТ состоит из председателя, первого заместителя и заместителей председателя и судей, которые избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ (п. 1 ст. 23 КЗ о судах). ВС РТ осуществляет свою деятельность в следующем составе: Пленум ВС РТ; Президиум ВС РТ; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по семейным делам; судебная коллегия по уголовным делам; судебная коллегия по делам об административных правонарушениях; военная коллегия (военная коллегия в отличие от иных коллегий является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к военным судам). Состав судебных коллегий

утверждается Пленумом ВС РТ по представлению председателя ВС РТ из числа судей этого суда (п. 3 ст. 23 КЗ о судах).

Пленум ВС РТ действует в составе председателя ВС РТ, его первого заместителя, заместителей, секретаря Пленума и судей ВС РТ (п. 1 ст. 24 КЗ о судах). Пленум ВС РТ утверждает количество и состав Президиума ВС РТ, Президиума Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе по представлению председателя ВС РТ; утверждает председателей и составы судебных коллегий ВС РТ по представлению председателя ВС РТ; заслушивает отчеты о работе Президиума и судебных коллегий ВС РТ, президиумов подотчетных судов; дает руководящие разъяснения по результатам обобщений судебной практики; рассматривает представление Генерального прокурора РТ о даче судам руководящих разъяснений по вопросам судебной практики; заслушивает доклады председателей подотчетных судов о практике применения нормативных правовых актов РТ, а также о выполнении руководящих разъяснений Пленума ВС РТ; обращается в КС РТ в связи с соответствием примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ; осуществляет иные полномочия (ст. 25 КЗ о судах).

В состав Президиума ВС РТ входят председатель ВС РТ, его первый заместитель, заместители и судьи ВС РТ. В заседаниях Президиума ВС РТ участвует Генеральный прокурор РТ или один из его заместителей. В заседаниях Президиума ВС РТ, не связанных с рассмотрением судебных дел, по приглашению председателя ВС РТ могут участвовать председатели и судьи подотчетных судов, члены Научно-консультативного совета ВС РТ, представители министерств, ведомств, государственных и общественных организаций и научных учреждений (ст. 28 КЗ о судах).

Президиум ВС РТ в надзорном порядке рассматривает гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях в порядке, установленном процессуальным законодательством РТ, проверяет законность и обоснованность судебных актов; рассматривает представление председателя ВС РТ или заключение Генерального прокурора РТ и его заместителей о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся обстоятельств; рассматривает заявление сторон, прокурора, других, участвующих в деле лиц, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам принятого Президиумом ВС РТ постановления, которым изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение; рассматривает уголовные дела, рассмотренные бывшим Верховным Судом Союза Советских Социалистических Республик и судами союзных республик бывшего Союза Советских Социалистических Республик в отношении граждан РТ по протестам председателя ВС РТ,

Генерального прокурора РТ, его заместителей и надзорным жалобам; рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 29 КЗ о судах).

Состав судебных коллегий ВС РТ утверждается Пленумом ВС РТ по представлению председателя ВС РТ из числа судей этого суда (ст. 31 КЗ о судах). В соответствии со ст. 32, 33, 34, 35, 36 КЗ о судах коллегии ВС РТ рассматривают в качестве суда первой инстанции подведомственные им дела и обеспечивают в соответствии с законодательством РТ исполнение принятых судебных актов; рассматривают дела в кассационном и надзорном порядке, проверяют законность и обоснованность судебных актов; рассматривают представление председателя ВС РТ или заключение Генерального прокурора РТ и его заместителей о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду вновь открывшихся обстоятельств (за исключением коллегии ВС РТ по гражданским делам и коллегии ВС РТ по семейным делам, которые рассматривают заявления сторон, прокурора и других, участвующих в деле лиц, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам вынесенных соответствующей судебной коллегией по первой инстанции и вступивших в законную силу решения или определения, а также постановлений кассационной или надзорной инстанций, в соответствии с которыми изменено решение суда первой инстанции, или вынесено новое решение); обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и по их результатам направляют предложения в соответствующие органы и т. д.

При ВС РТ из числа ученых и специалистов в области права создается совещательный орган – Научно-консультативный совет, который действует на общественных началах. Положение о нем утверждается Пленумом ВС РТ (ст. 43 КЗ о судах).

При ВС РТ действует Учебный центр судей, деятельность которого направлена на осуществление программ судебно-правовой реформы в РТ и состоит в подготовке кандидатов на должность судьи, судей-стажеров, повышении квалификации судей и работников аппарата судов республики (ст. 109 КЗ о судах).

Военные суды

Военные суды Республики Таджикистан (далее – военные суды) осуществляют правосудие в Министерстве обороны РТ, Национальной гвардии РТ, Государственном комитете национальной безопасности РТ, Главном управлении пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности РТ, Комитете по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ, Внутренних войсках Министерства внутренних дел РТ, Конвойной бригаде Главного управления исполнения уголовных наказаний Министерства

юстиции РТ, Агентстве по обеспечению специальным имуществом при Правительстве РТ, предприятиях, учреждениях, других организациях Вооруженных сил РТ и всех воинских частях (п. 1 ст. 58 КЗ о судах). Военные суды организуются по территориальному принципу по месту дислокации гарнизонов. (п. 2 ст. 58 КЗ о судах). В систему военных судов входят военная коллегия ВС РТ и военные суды гарнизонов (п. 4 ст. 58 КЗ о судах). Военным судам подсудны все гражданские и семейные дела, в которых одной из сторон являются военнослужащие, а также все дела об административных правонарушениях в отношении военнослужащих (ст. 59 КЗ о судах).

Военный суд гарнизона организуется на территории, включающей один или несколько военных гарнизонов. Военный суд гарнизона состоит из председателя, заместителя председателя и судей. Должность заместителя председателя устанавливается в военных судах, состоящих из пяти и более судей. Количество судей для каждого военного суда гарнизона устанавливается Президентом РТ по представлению председателя ВС РТ (ст. 61 КЗ о судах). В соответствии со ст. 62 КЗ о судах военный суд гарнизона в качестве суда первой инстанции рассматривает гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях, за исключением дел, подсудных вышестоящему суду; дела по жалобам на действия и решения органов военного управления и воинских должностных лиц; на основании заявления сторон, прокурора, других лиц, участвующих в деле, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам, вступивших в законную силу судебных актов, принятых военными судами. Военный суд гарнизона также решает вопросы, возникающие при исполнении судебных актов. Военный суд гарнизона вправе обратиться в КС РТ по соответствию примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ.

Суды городов и районов

Суды городов и районов составляют первое звено судов общей юрисдикции, их образует Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ (ст. 80 КЗ о судах). Суды городов и районов состоят из председателя суда и судей. В заседаниях принимают участие народные заседатели. В судах городов и районов, где осуществляет деятельность пять и более судей, устанавливается должность заместителя председателя суда, а в судах, состоящих из семи и более судей, также устанавливается должность первого заместителя председателя суда (п. 1 ст. 81 КЗ о судах). Суды городов и районов рассматривают гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях, ходатайства и представления, отнесенные в соответствии законодатель-

ством РТ к их подсудности, и обеспечивают в соответствии с законодательством РТ исполнение принятых судебных актов. Суды городов и районов вправе также обратиться в КС РТ по вопросам соответствия примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ (ст. 82 КЗ о судах).

*Суд Горно-Бадахшанской автономной области,
суды областей и города Душанбе*

Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей и города Душанбе составляют второе звено системы судов общей юрисдикции. Состав суда состоит из председателя, первого заместителя, заместителей председателя и судей. В заседаниях перечисленных судов принимают участие народные заседатели. Количество судей устанавливается Президентом РТ по представлению Председателя ВС РТ (п. 1 и 2 ст. 70 КЗ о судах).

В Суде Горно-Бадахшанской автономной области, судах областей и города Душанбе действуют Президиум суда; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по семейным делам; судебная коллегия по уголовным делам; судебная коллегия по делам об административных правонарушениях (п. 3 ст. 70 КЗ о судах).

Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей и города Душанбе рассматривают гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях в первой инстанции и обеспечивают в соответствии с законодательством РТ исполнение принятых судебных актов; рассматривают в кассационной и надзорной инстанциях гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях; рассматривают представление председателя ВС РТ или заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовным и административным делам ввиду вновь открывшихся обстоятельств; рассматривают заявление сторон, прокурора, других, участвующих в деле лиц, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам принятого этим судом судебного акта, а также постановлений судов кассационной или надзорной инстанции, на основании которых изменен судебный акт первой инстанции или принят новый судебный акт; обобщают практику применения законов и других нормативных правовых актов судами городов и районов и по их результатам направляют представление в соответствующие органы; анализируют судебную статистику, а также осуществляют другие полномочия, предусмотренные законодательством РТ (п. 1 ст. 71 КЗ о судах).

Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды областей, города Душанбе вправе обратиться в КС РТ по соответствию приме-

ненных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ (п. 2 ст. 71 КЗ о судах).

Президиум Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей и города Душанбе образуется соответственно из числа судей этих судов (п. 1 ст. 72 КЗ о судах). Президиум Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе рассматривает в надзорном порядке гражданские, семейные, уголовные дела и дела об административных правонарушениях; рассматривает представление председателя ВС РТ или заключения прокурора о необходимости возобновления производства по уголовным делам и делам об административных правонарушениях ввиду вновь открывшихся обстоятельств; рассматривает заявление сторон, прокурора, других лиц, участвующих в деле, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам постановления суда надзорной инстанции, на основании которого изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение; утверждает по представлению председателя суда из числа судей составы судебных коллегий по гражданским, семейным, уголовным делам и делам об административных правонарушениях и из числа заместителей председателя суда и судей – председателей судебных коллегий; рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий, заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегии; рассматривает материалы обобщений судебной практики и судебной статистики; заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегии, председателей судов городов и районов о деятельности судов, рассматривает вопросы работы аппарата суда и т. д. (ст. 73 КЗ о судах).

Состав судебных коллегий и их председатели утверждаются президиумами этих судов по представлению председателей соответствующих судов (п. 1 ст. 75 КЗ о судах). Судебные коллегии по гражданским, семейным, уголовным делам и делам об административных правонарушениях Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей и города Душанбе рассматривают дела в суде первой инстанции и обеспечивают в соответствии с законодательством РТ исполнение принятых судебных актов; рассматривают в пределах своих полномочий судебные дела в кассационном порядке; рассматривают заявления сторон, прокурора, других, участвующих в деле лиц, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных постановлений, принятых данной коллегией, а также постановления суда кассационной инстанции, на основании которого изменены решения суда первой инстанции или принято новое судебное постановление; обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и по их результатам направляют представление в соответствующие органы и т. д. (ст. 76 КЗ о судах).

Высший экономический суд

Высший экономический суд Республики Таджикистан (далее — ВЭС РТ) является высшим судебным органом по разрешению экономических споров, других дел, связанных с предпринимательской и иной экономической деятельностью, а также иных дел, рассмотренных экономическими судами, и осуществляет судебный надзор за деятельностью Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области экономических судов областей и города Душанбе по экономическим делам, подсудным этим судам. ВЭС РТ несет ответственность за организацию своей работы, а также работы нижестоящих судов, их материально-техническое обеспечение, подбор и подготовку кандидатов на должность судьи, повышение квалификации судей и работников аппарата судов, представление об избрании, назначении, отзыве и освобождении от должности судей, организацию квалификационных экзаменов и т. д. (ст. 44 КЗ о судах).

ВЭС РТ в пределах своей компетенции рассматривает дела в первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке; рассматривает заявления участвующих в деле лиц о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам принятого им и вступивших в законную силу судебных актов, а также судебных актов кассационной или надзорной инстанции, на основании которых судебный акт суда первой инстанции был изменен или принят новый судебный акт; обращается в КС РТ в связи с соответствием примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ; изучает и обобщает практику применения экономическими судами законов и иных нормативных правовых актов РТ, дает руководящие разъяснения по вопросам судебной практики; разрабатывает и вносит предложения в соответствующие органы по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов РТ; анализирует судебную статистику ВЭС РТ и подотчетных ему судов; решает вопросы, вытекающие из международных договоров РТ; представляет предложения по совершенствованию судебно-правовой системы и способствованию укреплению независимости судов; рассматривает вопросы кадрового, финансового, организационного и материально-технического обеспечения экономических судов и т. д. (ст. 45 КЗ о судах).

ВЭС РТ состоит из председателя, первого заместителя и заместителей председателя и судей, которые избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ (п. 1 ст. 46 КЗ о судах). ВЭС РТ осуществляет свою деятельность в следующем составе: Пленум ВЭС РТ; Президиум ВЭС РТ; судебная коллегия (п. 3 ст. 46 КЗ о судах).

В соответствии с п. 1 ст. 47 КЗ о судах *Пленум ВЭС РТ* действует в составе председателя ВЭС РТ, его первого заместителя, заместителей, секретаря Пленума и судей ВЭС РТ. Пленум ВЭС РТ утверждает количество и состав Президиума ВЭС РТ по представлению председателя ВЭС РТ; утверждает председателя и состав судебной коллегии ВЭС РТ по представлению председателя ВЭС РТ; заслушивает отчет о работе Президиума, судебной коллегии ВЭС РТ, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе; избирает состав Квалификационной коллегии судей ВЭС РТ и заслушивает отчет ее председателя; рассматривает представление председателя ВЭС РТ о несоответствии руководящих разъяснений Пленума ВЭС РТ законам и другим нормативным правовым актом РТ; обращается в КС РТ в связи с соответствием примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 48 КЗ о судах).

Президиум ВЭС РТ образуется из числа судей ВЭС РТ (п. 1 ст. 50 КЗ о судах). Президиум ВЭС РТ в надзорном порядке рассматривает экономические дела, проверяет законность и обоснованность судебных актов; рассматривает заявление лиц, участвующих в деле, о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам принятого им судебного акта, на основании которого судебный акт суда первой инстанции был изменен или принят новый судебный акт; рассматривает материалы обобщения судебной практики и судебной статистики; осуществляет иные полномочия (п. 1 ст. 51 КЗ о судах).

Судебная коллегия ВЭС РТ в пределах своей компетенции рассматривает экономические дела в кассационном порядке, проверяет законность и обоснованность судебных актов; в надзорном порядке рассматривает экономические дела, которые не были рассмотрены этой судебной коллегией в кассационном порядке; рассматривает заявление участвующих в деле лиц о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебных актов кассационной или надзорной инстанции, на основании которых судебный акт суда первой инстанции был изменен или принят новый судебный акт; обобщает судебную практику и по ее результатам направляет представление в соответствующие органы; анализирует судебную статистику; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством РТ (п. 3 ст. 52 КЗ о судах).

В ВЭС РТ для рассмотрения дел в первой инстанции коллегиально, образуются судебные составы из числа судей данного суда. Судебные составы и председательствующие на них судьи определяются Председателем ВЭС РТ (п. 4 ст. 46 КЗ о судах).

При ВЭС РТ из числа ученых и специалистов в области права образуется совещательный орган – Научно-консультативный совет, который действует на общественных началах. Положение о нем утверждается Пленумом ВЭС РТ (ст. 52 КЗ о судах).

Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе

Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе составляют первое звено подсистемы экономических судов и состоят из председателя, заместителей председателя и судей. В экономических судах, где осуществляют деятельность пять и более судей, устанавливается должность заместителя председателя суда, а в судах, состоящих из семи и более судей – первого заместителя председателя суда. В перечисленных судах для рассмотрения дел по первой инстанции коллегиально образуются судебные коллегии. Судебные составы и председательствующие в них определяются председателями соответствующих судов (ст. 86 КЗ о судах).

Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе рассматривают дела по первой инстанции и обеспечивают в соответствии с законодательством РТ исполнение принятых судебных актов; пересматривают по заявлению участвующих в деле лиц по вновь открывшимся обстоятельствам принятых ими и вступивших в законную силу судебных актов; обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и по их результатам направляют представления в соответствующие органы и т. д. (п. 1 ст. 87 КЗ о судах). Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе вправе обратиться в КС РТ по соответствию примененных или подлежащих применению в рассматриваемом деле закона и других нормативных правовых актов Конституции РТ (п. 2 ст. 87 КЗ о судах).

Суды РТ два раза в год представляют соответственно ВС РТ и ВЭС РТ статические сведения установленной формы (п. 1 ст. 95 КЗ о судах).

Судьи ВС РТ, ВЭС РТ, Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе в конце каждого года представляют информацию о своей годовой деятельности соответственно Председателю ВС РТ и Председателю ВЭС РТ в установленной форме и порядке (п. 2 ст. 95 КЗ о судах).

Судьи

Все судьи в РТ обладают единым статусом и различаются друг от друга только своими полномочиями и компетенцией (п. 3 ст. 13 КЗ о судах).

Судьи, члены их семей и их имущество находятся под особой защитой государства. Охрана зданий и имущества судов, а при необходимости, по заявлению судьи или членов его семьи, охрана судьи и членов

его семьи, их жилья и имущества, возлагается на органы внутренних дел и осуществляется безвозмездно. Судья имеет право на ношение, хранение и применение служебного оружия, порядок которого определяется законодательством РТ (ст. 9 КЗ о судах). Судья должен соблюдать Конституцию РТ и другие нормативные правовые акты РТ, использовать свои знания и опыт для выполнения задач, возложенных на него, исполнять свои полномочия на профессиональном уровне и быть достойным звания судьи. Судья при осуществлении правосудия, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, честь и достоинство судьи или вызвать сомнения в его беспристрастности, справедливости и объективности (п. 1 и 2 ст. 14 КЗ о судах). Судья обязан соблюдать ограничения, предусмотренные в Законе Республики Таджикистан «О борьбе с коррупцией» (п. 3 ст. 14 КЗ о судах).

Судья не вправе делать публичные заявления и комментарии по существу дел до вступления в законную силу принятых по ним судебных актов; получать подарки, связанные с исполнением им служебных обязанностей. Подарки, полученные судьей в связи с протокольными мероприятиями, в служебных командировках и других официальных мероприятиях, передаются им по акту в суд, в котором он осуществляет деятельность; разглашать информацию, полученную при исполнении своих обязанностей. Конфиденциальная информация, ставшая известной судье в силу исполнения обязанностей, не может быть использована им или разглашена другому лицу в целях, не связанных с исполнением обязанностей судьи (п. 5 ст. 14 КЗ о судах). В соответствии с п. 6 ст. 14 КЗ о судах один раз в два года судья должен повышать свою квалификацию (с подтверждением сертификата установленной формы).

Судья обладает правом неприкосновенности. Без согласия органа, избравшего или назначившего его, судья не подлежит аресту и привлечению к уголовной ответственности. Судья не подлежит задержанию, за исключением случаев задержания его на месте совершения преступления (ст. 91 Конституции РТ). КЗ о судах дополняет данные конституционные правила следующими положениями. Неприкосновенность судьи распространяется на его жизнь, честь и достоинство, жилище и служебное помещение, используемые им средства транспорта и связи, а также на его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. Уголовные дела и дела об административных правонарушениях в отношении судьи возбуждаются только Генеральным прокурором РТ и рассматриваются ВС РТ.

Привлечение к уголовной или административной ответственности, заключение под стражу или домашний арест судьи ВС РТ и ВЭС РТ без согласия Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ запрещается. Привлечение к уголовной ответственности, заключение под стражу или домашний арест судей иных судов запрещается без согласия Президента РТ.

Правила этического поведения

В РТ разработан проект Кодекса судейской этики РТ. Он был рассмотрен на 97-й пленарной сессии (6–7 декабря 2013 г.) Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии), по результатам рассмотрения Венецианской комиссией принято Заключение¹. До настоящего времени Кодекс не принят.

Требования к кандидатам

На должность судьи КС РТ избирается лицо, имеющее гражданство РТ, высшее юридическое образование, в возрасте не моложе 30 лет и профессиональный стаж работы минимум 7 лет. Предельный возраст пребывания на должности судьи КС РТ составляет для мужчин 63 года и для женщин 58 лет (п. 2 ст. 8 КЗ о КС РТ).

На должность судей ВС РТ, ВЭС РТ, судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе избирается или назначается лицо не моложе 30 лет, имеющее только гражданство РТ высшее юридическое образование и стаж работы в качестве судьи не менее 5 лет (п. 1 ст. 12 КЗ о судах). На должность судей городских и районных судов, военного суда, экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначается лицо не моложе 25 лет, имеющее только гражданство РТ, высшее юридическое образование и профессиональный стаж работы не менее 3 лет (п. 2 ст. 12 КЗ о судах). Кандидат на должность судьи военного суда должен также отвечать требованиям Закона Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (п. 4 ст. 12 КЗ о судах).

Предельный возраст пребывания в должности судьи для женщин – 58 лет, а для мужчин – 63 года (п. 3 ст. 12 КЗ о судах).

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

В соответствии со ст. 84 Конституции РТ и п. 1 ст. 15 КЗ о судах РТ срок полномочий судей составляет 10 лет. При избрании либо назначении судьи в период его полномочий из одного суда в другой, десятилетний срок его полномочий исчисляется со дня нового избрания или назначения.

Квалификационная аттестация судей проводится квалификационной коллегией судей. Форма ее проведения определяется квалификационной коллегией судей (п. 1 ст. 114 КЗ о судах). Квалификационная аттестация судей проводится при присвоении квалификационных классов; при избрании и назначении судьи в вышестоящий суд; при избрании и назначении судьи на новый срок полномочий; при воз-

¹ См.: [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2013\)035-rus](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2013)035-rus).

никновении необходимости для определения соответствия судьи занимаемой должности (п. 2 ст. 114 КЗ о судах).

Очередная квалификационная аттестация судьи проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока пребывания в присвоенном ему квалификационном классе. Досрочная квалификационная аттестация может быть проведена не ранее чем через два года со времени последней аттестации (п. 2 ст. 116 КЗ о судах).

КС РТ состоит из 7 судей, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области. Председатель, заместитель Председателя и судьи КС РТ избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ (п. 1 ст. 8 КЗ о КС РТ).

Судьи ВС РТ и ВЭС РТ избираются Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ (п. 1 ст. 16 КЗ о судах). Судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов назначаются Президентом РТ по представлению Председателя ВС РТ. Судьи Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей и города Душанбе назначаются Президентом РТ по представлению Председателя ВЭС РТ (п. 2 ст. 16 КЗ о судах).

Лица, впервые представляемые на должность судьи, а также судьи-стажеры¹ сдают квалифицированный экзамен, который принимает Единая экзаменационная комиссия для кандидатов на должность судьи и судей-стажеров. Указанная комиссия создается по совместному представлению председателя ВС РТ и председателя ВЭС РТ Президентом РТ (ст. 107 КЗ о судах).

Ст. 18 КЗ о судах устанавливает основания отзыва и освобождения судьи от занимаемой должности. Отзыв и освобождение судьи осуществляются в случаях удовлетворения письменного заявления судьи об отставке; достижения предельного возраста пребывания в должности судьи; в связи с переводом на другую работу; в связи с изменением места жительства; в связи с выездом за пределы РТ; осуществления деятельности, несовместимой с его должностью; вступления в законную силу обвинительного приговора суда, вынесенного в отношении судьи; вступления в законную силу решения суда о признании судьи недееспособным или ограниченно дееспособным; нарушения установленного законодательством РТ порядка по упорядочению традиций, торжеств и обрядов в РТ; невозможности исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам

¹ По представлению экзаменационной комиссии для кандидатов на должность судьи и судей — стажеров, лица, впервые представляемые на должность судьи, могут в течение года отработать в качестве судьи-стажера и этот срок входит в их профессиональный стаж работы (п. 1 ст. 108 КЗ о судах).

на протяжении длительного срока (не менее четырех месяцев подряд); прекращения гражданства РТ либо приобретения гражданства другого государства; реорганизации структуры суда (судов) или сокращения численности судей; смерти судьи; вступления в законную силу решения суда об объявлении его безвестно пропавшим или умершим; нарушения закона при рассмотрении дел или совершения поступка, порочащего честь и достоинство судьи; нарушения трудового законодательства РТ; истечения срока его полномочий; обнаружения несоответствия судьи занимаемой должности (п. 1 ст. 18 КЗ о судах). Судьи ВС РТ, ВЭС РТ отзываются и освобождаются от должности Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ, а судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов по представлению председателя ВС РТ, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей, города Душанбе — Президентом РТ по представлению председателя ВЭС РТ (п. 2 ст. 18 КЗ о судах).

Квалификационная коллегия

Квалификационная коллегия судей Республики Таджикистан (далее — Квалификационная коллегия судей) создается в целях подбора и выдвижения достойных кандидатов на должность судьи и усиления гарантий независимости судей, а также проведения квалификационной аттестации судей и рассмотрения вопроса об их дисциплинарной ответственности (п. 1 ст. 111 КЗ о судах). Квалификационная коллегия судей избирается на срок полномочий судей на конференции судей судов РТ (для избрания членов Квалификационной коллегии судей председатель общественного объединения «Ассоциация судей Республики Таджикистан» созывает конференцию судей судов РТ). Она избирается в составе председателя, заместителя председателя и 11 членов, в том числе: двух судей от ВС РТ и двух судей от ВЭС РТ; одного судьи от судов Горно-Бадахшанской автономной области; двух судей от судов Хатлонской области (один из которых судья экономического суда области); двух судей от судов Согдийской области (один из которых судья экономического суда области); двух судей от судов города Душанбе (один из которых судья суда военного гарнизона); двух судей от судов городов и районов республиканского подчинения (п. 1 ст. 112 КЗ о судах).

Компетенция Квалификационной коллегии судей установлена в ст. 113 КЗ о судах. В соответствии с названной нормой Квалификационная коллегия судей выдает заключение о рекомендации впервые выдвигаемого кандидата на должность судьи, либо в отказе его кандидатуры (по представлению Председателя ВС РТ и Председа-

теля ВЭС РТ с учетом результатов квалификационного экзамена); выдает заключение о соответствии для избрания или назначения на должность заместителей председателя и судей ВС РТ, ВЭС РТ и подотчетных им судов; проводит квалификационную аттестацию судей; выдает по представлению председателя ВС РТ и ВЭС РТ заключения о присвоении квалификационных классов судьям подотчетных им судов; выдает заключение об отзыве и освобождении судей ВС РТ, ВЭС РТ и судей подотчетных им судов; рассматривает вопросы дисциплинарной ответственности судей республики.

Дисциплинарная ответственность

Судья привлекается к дисциплинарной ответственности за грубейшее нарушение законодательства РТ при рассмотрении дел, ходатайств и представлений; за нарушение правил внутреннего трудового распорядка; за совершение проступка, порочащего авторитет судебной власти, честь и достоинство судьи; несоблюдение требований Кодекса этики судьи РТ (ст. 123 КЗ о судах). В соответствии со ст. 125 КЗ о судах правом возбуждения дисциплинарного производства обладают: председатель ВС РТ (по всем основаниям в отношении судей ВС РТ и подотчетных ему судов); председатель ВЭС РТ (по всем основаниям в отношении всех судей ВЭС РТ и подотчетных ему судов); председатели Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей и города Душанбе (только за грубейшее нарушение законодательства РТ при рассмотрении дел и только в отношении председателей, их заместителей, судей судов городов и районов, расположенных соответственно на территории Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе).

О возбуждении дисциплинарного производства председатель суда выносит постановление, которое направляется с необходимыми материалами на рассмотрение в соответствующую Квалификационную коллегия судей (п. 1 ст. 126 КЗ о судах). Квалификационная коллегия судей может вынести решение: о применении дисциплинарного наказания (замечание или выговор); о прекращении дисциплинарного дела; о направлении материалов органам или должностным лицам, имеющим право внесения представления об освобождении или отзыве судьи, либо Генеральному прокурору РТ для решения вопроса о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении. В этом случае рассмотрение дисциплинарного дела приостанавливается (ст. 127 КЗ о судах).

Профессиональные сообщества

В стране действует общественная организация «Ассоциация судей Республики Таджикистан», задачами которой является защита инте-

ресов судейского корпуса в государственных органах и общественных организациях. В КЗ о судах (в отличие от ранее действующего аналогичного акта¹) нет специальных положений об органах судейского сообщества. Более того, было исключено и упоминание о судейском сообществе как одной из форм обеспечения независимости судей.

Народные заседатели

В соответствии со ст. 20 КЗ о судах народные заседатели пользуются всеми правами судьи при осуществлении правосудия по уголовным делам. На каждую судью избирается двадцать народных заседателей. Порядок избрания, оплата труда, гарантии и льготы народных заседателей определяются Положением о народных заседателях, утверждаемым Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ.

Министерство юстиции

В соответствии с Положением Министерства юстиции Республики Таджикистан, утвержденным Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 587 «О Министерстве юстиции Республики Таджикистан» (*Чумхурии Тоҷикистон Қарори Ҳукумати Чумхурии оид ба Вазорати адлияи Чумхурии Тоҷикистон*, далее – Положение о Минюсте РТ)² Министерство юстиции Республики Таджикистан (далее – Минюст РТ) является центральным органом исполнительной власти РТ, обеспечивающим проведение государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере нормотворчества, правовой помощи гражданам, правовой пропаганды исполнению уголовного наказания, судебно-криминалистической экспертизы, в других установленных законодательством РТ сферах юстиции (п. 1 Положения о Минюсте РТ). Минюст РТ является юридическим лицом (п. 23 Положения о Минюсте РТ).

Минюст РТ возглавляет Министр, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РТ. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство полномочий и реализацию государственной политики, и нормативно правовое регулирование в установленной сфере деятельности. Министр имеет одного первого заместителя и заместителей, один из которых одновременно является начальником Главного управления исполнений уголовных наказаний. Они назначаются Правительством РТ по пред-

¹ Конституционный Закон Республики Таджикистан от 6 августа 2001 г. № 30 «О судах Республики Таджикистан» (утратил силу) // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2001 г. № 7. Ст. 490.

² Постановление Правительства РТ от 28 декабря 2006 г. № 587 «О Министерстве юстиции Республики Таджикистан» (в ред. от 3 июня 2016 г.) // ВЕБ версия: законодательство стран СНГ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=24006/.

ставлению Министра юстиции. Количество заместителей определяет Правительство РТ (п. 13 Положения о Минюсте РТ). Структурными подразделениями Минюста РТ являются главные управления, управления, отделы и сектора по основным направлениям деятельности Министерства. В составе главных управлений могут создаваться управления, отделы и сектора, а в составе управлений – отделы и сектора (п. 14 Положения о Минюсте РТ).

В соответствии с п. 5 Положения о Минюсте РТ к числу задач Минюста РТ относится обеспечение проведения единой политики в области нормотворчества и реализация нормативных правовых актов; участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента РТ и Правительства РТ, посредством разработки проектов нормативных правовых актов, правовой экспертизы нормативных правовых актов, обеспечения соответствия нормативных правовых актов действующему нормативным правовым актам и международным правовым актам, признанными РТ; государственный учет и регистрация нормативных правовых актов; координация работы государственных органов по правовой пропаганде, направленная на повышение правового сознания граждан и юридических лиц, правовой культуры в обществе, предупреждение правонарушений и укрепление законности; государственное регулирование деятельности органов нотариата, органов записи гражданского состояния и повышения эффективности их деятельности; обеспечение соблюдения законности при регистрации общественных организаций, обязательства залога и концессий; в рамках своих полномочий обеспечение эффективной правовой защиты интересов РТ в области международно-правовых отношений; обеспечение исполнения уголовных наказаний; организация и проведение судебно-криминалистических экспертиз; организация и государственное регулирование исполнительного производства в РТ; повышение квалификации кадров правоведов с учетом современных требований; учреждение квалификационной комиссии для решения вопросов приобретения статуса адвоката и его прекращения; своевременное и качественное рассмотрение жалоб, заявлений и других обращений граждан и юридических лиц.

Минюст РТ не обладает какими-либо полномочиями в сфере судебной системы РТ.

Прокуратура

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории РТ (ст. 93 Конституции РТ).

Основополагающим актом в сфере организации деятельности органов прокуратуры в стране является Конституционный закон Респуб-

блики Таджикистан от 15 июля 2005 г. № 102 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (*Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи прокуратура Ҷумҳурии Тоҷикистон*; далее – КЗ РТ о прокуратуре РТ)¹.

Прокуратура РТ – единый централизованный орган, осуществляющий в пределах своих полномочий надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории РТ, а также выполняющий иные функции, предусмотренные Конституцией РТ, КЗ РТ о прокуратуре РТ и другими законами РТ (ст. 1 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Основными направлениями деятельности органов прокуратуры являются надзор за точным соблюдением и единообразным исполнением законов, а также за соответствием законам иных правовых актов; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; расследование преступлений; разработка мер по предотвращению преступлений, борьбе с коррупцией, терроризмом, экстремизмом и иными правонарушениями совместно с другими государственными органами, участие в работе по совершенствованию и разъяснению законов; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и ее профилактике и иными правонарушениями; участие в рассмотрении дел судами; выражение протеста, подача жалоб и заявлений в отношении приказов решений, приговоров, определений и постановлений судов, противоречащих закону и т. д. (ст. 5 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Систему органов прокуратуры РТ составляют Генеральная прокуратура РТ, Главная военная прокуратура, прокуратуры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортная прокуратура Таджикистана, прокуратуры городов, районов, приравненные к ним прокуратуры. При Генеральной прокуратуре РТ образован научно-образовательный центр (ст. 13 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Структура Генеральной прокуратуры РТ утверждается Президентом РТ по представлению Генерального прокурора РТ (ст. 13 КЗ РТ о прокуратуре РТ). В систему Генеральной прокуратуры РТ входит на правах системного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РТ – Главным военным прокурором. В структуре Генеральной прокуратуры РТ действует Центр по повышению квалификации работников органов прокуратуры РТ, директора, заместителя и оперативных работников которого назначает на должность и освобождает от должности Генеральный прокурор РТ (ст. 17 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

¹ Конституционный закон Республики Таджикистан от 15 июля 2005 г. № 102 «Об органах прокуратуры Республики Таджикистан» (в ред. от 30 мая 2017 г.) // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РТ. URL: <http://www.prokuratura.tj/ru/legislation/the-constitutional-law-on-the-prosecutors-office-of-tajikistan.html>.

К предмету осуществления общего прокурорского надзора относится надзор за законностью решений, принимаемых органами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, дела, материалы по экономическим спорам в экономическом суде, за исключением решений суда (абз. 4 ст. 23 КЗ РТ о прокуратуре РТ). Вместе с тем, прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РТ участвуют в рассмотрении дел судами, в судебном процессе опротестовывают, подают жалобы и заявления на противоречащие закону приказы, решения, приговоры, определения и постановления суда (ст. 34 КЗ РТ о прокуратуре РТ). Прокурор является участником судебного процесса и пользуется равными правами с другими участниками. Его полномочия определяются процессуальным законодательством (ст. 35 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

При рассмотрении гражданских, семейных, экономических дел и дел об административных правонарушениях прокурор участвует в предусмотренных законодательством РТ случаях и дает заключения по рассматриваемому делу. Участие прокурора при рассмотрении уголовных дел в установленных уголовным процессуальным законодательством РТ случаях обязательно. Причем прокурор может вступить в процесс на любой стадии уголовного судебного процесса. Прокурор в пределах своих полномочий от имени государства поддерживает обвинения в уголовном судебном процессе (ст. 36 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Прокурор, его первый заместитель и заместители в пределах их компетенции, независимо от участия в рассмотрении дела в суде первой инстанции, имеют право принесения кассационного и частного протеста на приговоры, определения и постановления судов по уголовным делам. Помощник прокурора, прокурор управления и отдела могут приносить протест, подавать жалобу только на приговор, определение, постановление и других судебных актов по делу, в рассмотрении которого они участвовали (ст. 37 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Генеральный прокурор РТ наделен правом обращения в КС РТ, в Пленум ВС РТ и Пленум ВЭС РТ (ст. 43 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Участие Генерального прокурора РТ в заседаниях Пленума ВС РТ РТ и Пленума ВЭС РТ обязательно. Обязательным также является участие Генерального прокурора РТ в заседаниях Президиума ВС РТ, первого заместителя и заместителя Генерального прокурора РТ при рассмотрении уголовных дел, в судебных коллегиях по гражданским, семейным, уголовным делам, делам об административных правонарушениях и военной коллегии ВС РТ, прокуроров Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, а также транспортного прокурора Таджикистана по делам, отнесенным к компетенции транспортного прокурора Таджикистана, на заседании суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, суда города Душанбе.

Участие прокурора обязательно также в судебном процессе при рассмотрении иска прокурора (ст. 42 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Главный военный прокурор, прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортный прокурор Таджикистана, прокуроры городов, районов, военные прокуроры гарнизонов, и прокурор по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях и на транспорте (нижестоящие прокуроры) могут вносить предложения Генеральному прокурору РТ о внесении представлений в Пленум ВС РТ и Пленум ВЭС РТ о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства при рассмотрении судебных дел (ст. 43 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры осуществляют свои полномочия независимо от других государственных органов, должностных лиц и подчиняются только закону (ст. 96 Конституции РТ). Вмешательство в деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за исполнением законов, по расследованию преступлений и других правонарушений прямо запрещено законом. Прокуроры и следователи не обязаны давать разъяснения по существу дел и материалов, находящихся в их производстве, представлять их для ознакомления, за исключением случаев и порядка, предусмотренных законодательством, а также в случаях проведения проверок по поручению Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ и Президента РТ (ст. 7 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Прокурор в ходе осуществления своих полномочий при необходимости совершенствования нормативных правовых актов может обратиться к полномочному субъекту, имеющему право законодательной инициативы, или представить предложения в орган, принявший нормативный правовой акт, о принятии, внесении изменений и дополнений или отмене нормативного правового акта (ст. 11 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Генеральный прокурор РТ в своей деятельности подотчетен Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ и Президенту РТ, ежегодно или по необходимости отчитывается о состоянии надзора за точным соблюдением и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана (ст. 15 КЗ РТ о прокуратуре РТ). Он руководит прокуратурой РТ; принимает работников на работу в органы прокуратуры РТ и увольняет их из органов прокуратуры; назначает на руководящие должности органов прокуратуры и освобождает от занимаемой должности; образует и ликвидирует прокуратуры; устанавливает штатную численность работников и систему подчиненных органов прокуратуры; организует работу по повышению квалификации работников (ст. 18 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и транспортный прокурор Таджикистана руководят

деятельностью прокуратур городов и районов на основе законов РТ, актов Генерального прокурора РТ, издают приказы, указания, распоряжения, обязательные для всех подчиненных работников (ст. 21 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Уголовные дела и дела об административных правонарушениях в отношении прокуроров и следователей органов прокуратуры возбуждаются Генеральным прокурором РТ, а по преступлениям и административным правонарушениям коррупционного характера также директором Агентства по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ. Задержание, принудительный привод, личный обыск прокуроров и следователей органов прокуратуры, досмотр их вещей, используемых ими транспортных средств и средств связи во время задержания их при совершении преступления осуществляются в порядке, установленном законодательством РТ (ст. 7 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Требования к кандидатам

На работу в органы прокуратуры принимается лицо, имеющее только гражданство РТ, в возрасте до 35 лет, имеющее высшее юридическое образование, необходимые профессиональные и моральные качества, владеющее государственным языком, способное по состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности. Лица, не имеющие достаточного опыта практической работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку сроком в один год.

На должность прокурора Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроров областей, города Душанбе и транспортного прокурора Таджикистана назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы в органах прокуратуры не менее 10 лет, 3 года из которых проработали на руководящих должностях органов прокуратуры или на должностях высших органов законодательной власти или центральных исполнительных органов государственной власти. На должность прокуроров районов и городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 28 лет, которые имеют профессиональный стаж работы в органах прокуратуры не менее 5 лет. Не могут быть назначены на должности прокурора, помощника прокурора и следователя прокуратуры лица, которые были осуждены за совершение преступления, за исключением реабилитированных судом.

На должность прокуроров и следователей военной прокуратуры назначаются офицеры, проходящие военную службу по призыву и отвечающие выше перечисленным требованиям (ст. 61 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Предельный возраст работников органов прокуратуры составляет 63 года для мужчин и 58 лет для женщин (ст. 53 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Прокурор не может занимать другую должность, быть депутатом представительных органов, членом политических партий и объединений, заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением научной, творческой и педагогической деятельности (ст. 97 Конституции РТ).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора РТ и подчиненных ему прокуроров составляет 5 лет (ст. 93 Конституции РТ, ст. 14 и ст. 16 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Генеральный прокурор РТ, его первый заместитель и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РТ с согласия Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ. Сообщения о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РТ, его первого заместителя и заместителей публикуются в печати (ст. 14 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Генеральный прокурор РТ назначает на должность и освобождает от должности прокурора Горно-Бадахшанской автономной области, прокуроров областей, прокурора города Душанбе, транспортных прокуроров, прокуроров городов, районов, военных прокуроров гарнизонов и прокурора по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях. Эти прокуроры подотчетны Генеральному прокурору РТ. Сообщения о назначении прокуроров на должность и об их освобождении от должности публикуются в местной печати (ст. 16 КЗ РТ о прокуратуре РТ).

Дисциплинарная ответственность

Перечень мер поощрения, дисциплинарной ответственности работников органов прокуратуры и порядок их применения устанавливается Положением о поощрении и дисциплинарной ответственности работников органов прокуратуры, утверждаемым Президентом РТ по представлению Генерального прокурора РТ¹. В соответствии с названным актом дисциплинарное взыскание в отношении прокурора, следователя, а также другого работника органа прокуратуры применяется за нарушение обязанностей по службе и за совершение порочащего поступка (п. 8). Дисциплинарные взыскания применяются, когда исчерпаны или в связи с тяжестью проступка не могут быть применены другие меры воспитания, в первую очередь, средства товарищеского воздействия коллектива на провинившихся лиц, а также указания и внушения им со стороны руководителя. Дисциплинарное

¹ Указ Президента Республики Таджикистан от 8 декабря 2006 г. №74 «Об утверждении Положения о поощрениях и дисциплинарной ответственности работников органов прокуратуры» (в ред. от 28 октября 2015 г.) // СПС «Законодательство стран СНГ».

взыскание должно соответствовать степени вины и тяжести совершенного проступка (п. 9). В числе мер дисциплинарного взыскания названы: замечание; выговор; строгий выговор; понижение в классном чине; понижение в должности; снятие фотографии с «Доски Почета»; лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Таджикистана»; увольнение; увольнение с лишением классного чина (п. 10).

Привлечение к дисциплинарной ответственности производится в следующем порядке: Генеральный прокурор РТ вправе наложить любое взыскание, за исключением понижения в классном чине и увольнения с лишением классного чина лиц, которым классные чины присвоены Президентом РТ и Президиумом Маджлиси Оли РТ; Главный военный прокурор РТ, прокуроры Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, транспортный прокурор Таджикистана могут налагать на подчиненных им работников, входящих в их номенклатуру, дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора и понижения в должности, снятия фотографии с «Доски Почета»; районные, городские и другие приравненные к ним прокуроры, директора учебных заведений прокуратуры РТ входят с представлениями к вышестоящему прокурору о наложении взыскания на подчиненных им прокурорско-следственных работников (п. 11).

Адвокатура

В соответствии со ст. 92 Конституции РТ юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда. Организация и порядок деятельности адвокатуры и другие формы оказания юридической помощи определяются законом. Правовые основы организации в стране адвокатуры преимущественно определены в Законе Республики Таджикистан от 18 марта 2015 г. № 1182 «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (*Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи адвокатура ва таҷрибаи ҳуқуқӣ*; далее – Закон РТ об адвокатуре)¹.

Адвокатская деятельность не является предпринимательской (п. 1 ст. 4 Закона РТ об адвокатуре). Адвокатура является институтом гражданского общества и не входит в систему государственных органов, органов местного самоуправления поселков и сел (ст. 1 Закона РТ об адвокатуре)².

¹ Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 г. № 1182 «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 24 февраля 2017 г.) // Официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте РТ. URL: <http://www.mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/271/>.

² По данным Минюста РТ всего в стране зарегистрировано 577 адвокатов. Принимая во внимание общую численность населения страны (8551,2 тыс. человек, на 100 000 населения приходится 6,75 от общего числа зарегистрированных адвокатов.

В целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории страны, организации бесплатной юридической помощи гражданам РТ, представительства и защиты интересов адвокатов и в иных целях в стране создается *Союз адвокатов* (образуется Съездом адвокатов). Союз адвокатов является юридическим лицом.

Союз адвокатов образуется *Съездом адвокатов*, который является высшим органом Союза адвокатов. Съезд адвокатов принимает устав Союза адвокатов и вносит в него изменения и дополнения; принимает Кодекс профессиональной этики адвоката и вносит в него изменения и дополнения; избирает членов Правления Союза адвокатов и председателя Правления Союза адвокатов; утверждает отчет Правления Союза адвокатов, в том числе об исполнении сметы расходов на содержание Союза адвокатов; избирает членов Ревизионной комиссии Союза адвокатов и членов Дисциплинарной комиссии Союза адвокатов; осуществляет иные полномочия (п. 1 и 4 ст. 38 Закона РТ об адвокатуре).

Правление Союза адвокатов является коллегиальным постоянно действующим между съездами исполнительным органом Союза адвокатов. Правление Союза адвокатов избирается Съездом адвокатов. Правление Союза адвокатов обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории страны, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам РТ бесплатно; принимает решения о создании по представлению местного исполнительного органа государственной власти или по своей инициативе адвокатское бюро на местах; определяет порядок обеспечения оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по постановлению дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определению суда; содействует переподготовке и повышению профессионального уровня адвокатов, а также утверждает единую методику повышения квалификации адвокатов и обучения стажеров адвоката; решает вопросы приостановления статуса адвоката; защищает социальные и профессиональные права адвокатов; направляет представление в Квалификационную комиссию о прекращении статуса адвоката; осуществляет другие полномочия (п. 1, 2 и 4 ст. 39 Закона РТ об адвокатуре).

В соответствии со ст. 44 Закона РТ об адвокатуре адвокаты вправе создавать общественные объединения адвокатов и (или) быть членами (участниками) общественного объединения адвокатов в соответствии с законодательством РТ. Общественные объединения адвокатов не

вправе осуществлять задачи адвокатских формирований, Союза адвокатов и территориальных органов Союза адвокатов. Закон РТ об адвокатуре не содержит положений о неприкосновенности адвокатов в РТ.

Требования к кандидатам

Статус адвоката может приобрести гражданин РТ, владеющий государственным языком, имеющий высшее юридическое образование, не менее двух лет стажа работы по юридической специальности, либо прошедший стажировку в адвокатской структуре в установленные Законом РТ об адвокатуре сроки (п. 1 ст. 12 Закона РТ об адвокатуре). Решение о присвоении статуса адвоката принимает Квалификационная комиссия при Минюсте РТ после сдачи лицом, претендующим на приобретение статуса адвоката, квалификационного экзамена (п. 3 ст. 12 Закона РТ об адвокатуре). После сдачи квалификационного экзамена и получения выписки из Единого реестра адвокатов адвокат принимается в членство Союза адвокатов (ст. 19 Закона РТ об адвокатуре).

Дисциплинарная ответственность

Статус адвоката может быть прекращен по решению Квалификационной комиссии по представлению Союза адвокатов и заключению территориального органа Союза адвокатов при следующих обстоятельствах: неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем; нарушении адвокатом норм Кодекса профессиональной этики адвоката; неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей и решений органов Союза адвокатов, принятых в пределах их компетенции; невозможности выполнения адвокатом профессиональной деятельности в срок более четырех месяцев; установление недостоверности сведений, представленных в Квалификационную комиссию для получения статуса адвоката (п. 2 ст. 22 Закона РТ об адвокатуре).

Профессиональные сообщества

В соответствии с п. 1 ст. 25 Закона РТ об адвокатуре организационными формами деятельности адвокатуры являются адвокатский кабинет, юридическая консультация, коллегия адвокатов и адвокатское бюро. Адвокат вправе самостоятельно определять организационную форму и место осуществления адвокатской деятельности.

Регистрация форм адвокатской деятельности осуществляется Минюстом РТ и его территориальными органами.

ТУРКМЕНИСТАН

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Туркменистана включены в раздел III главы V «Судебная власть» Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХII (в ред. от 14 сентября 2016 г.) (*Türkmenistanyň Konstitusiyasy*)¹.

Согласно Конституции Туркменистана, судебная власть в Туркменистане принадлежит только судам (ст. 96). Конституция Туркменистана определяет перечень судов, которые осуществляют судебную власть (ст. 97), принципы независимости судей (ст. 98), гарантию неприкосновенности судей (ст. 99), порядок назначения судей на должность и их освобождения от должности (ст. 100), ограничения на занятие судьей иных должностей (ст. 101), порядок рассмотрения дел в судах (ст. 102), порядок проведения судопроизводства (ст. 103), язык проведения судопроизводства (ст. 104), право на обжалование решений, приговоров и иных постановлений судов Туркменистана (ст. 105), обязательность для исполнения решений, приговоров и иных постановлений судов на территории Туркменистана (ст. 106), право на получение юридической помощи в судопроизводстве (ст. 107), компетенция, порядок образования и деятельность судов (ст. 108).

Помимо вопросов организации деятельности судов и судоустройства в Конституции Туркменистана в Разделе VI «Прокуратура» устанавливаются обязанность прокуроров по надзору за точным и единообразным соблюдением законодательных актов Туркменистана и участию в рассмотрении дел в судах (ст. 129), упомянуты полномочия прокуратуры по надзору за законностью оперативно-разыскной деятельности и расследованием уголовных дел (ст. 130), руководство прокуратурой и порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров (ст. 131), обязательность руководства законом

¹ Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХII (изложена в новой редакции в соответствии с Законом Туркменистана от 14 сентября 2016 г. № 448-V «Об утверждении Конституции Туркменистана в новой редакции»). См.: *Türkmenistanyň Konstitusiyasy* // Нейтральный Туркменистан. 2016. № 247–250. 15 сент.

в деятельности прокуроров (ст. 132) и компетенция, порядок образования и деятельность органов прокуратуры (ст. 133).

Судебные органы

Организация деятельности судов Туркменистана регулируется разделом III главы V «Судебная власть» Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХП (в ред. от 14 сентября 2016 г.) и Законом Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.) (*Türkmenistanyň Kanuny «Kazyýet hakynda»*)¹.

В Туркменистане с августа 2002 г. судебная система преобразована в «систему казыетов» (*kazyýet ulgamy*). Хотя «казыет» (*kazyýeti*) и переводится с туркменского языка как «суд», однако с целью акцентирования на национальные особенности построения судебной системы Туркменистана, в официальных переводах с туркменского на другие языки, в основном употребляется не термин «судебная система», а термин «система казыетов».

Главной особенностью судебной системы² Туркменистана является отсутствие Конституционного суда как органа конституционной юрисдикции. Туркменистан – единственная страна из государств-участников СНГ, которая не имеет Конституционного суда (кроме Республики Казахстан, где действует Конституционный Совет), как и не имеет института судебного конституционного контроля вообще. Функции толкования Конституции возложены на Меджлис Туркменистана (Парламент) (*Türkmenistanyň Mejlisi*)³.

По этой причине в законодательстве Туркменистана и отсутствует понятие «суды общей юрисдикции», так как суды общей юрисдикции (*казыеты*) являются судебной системой Туркменистана.

Также в Туркменистане отсутствует независимый орган, который организует функционирование судебной системы, формирует судебский корпус, служит гарантом независимости судебной власти и осуществляет судебное самоуправление (аналог Высшего судебного совета, Высшего совета правосудия или Высшего совета юстиции в других странах).

По этой причине еще одной особенностью системы казыетов Туркменистана есть практически полная зависимость формирования судов и их кадрового состава от высшего органа исполнительной власти.

¹ *Türkmenistanyň Kanuny «Kazyýet hakynda»* // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2014. № 4. Ст. 135.

² Для удобства восприятия текста слово «казыет» будет употребляться только в официальных названиях судебных органов. Во всех остальных случаях в тексте будут употребляться слова «суд» и «судебный».

³ Статья 81 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХП (в ред. от 14 сентября 2016 г.).

Главой исполнительной властью является Президент Туркменистана (*Türkmenistanyň Prezidenti*), который одновременно возглавляет Кабинет Министров Туркменистана (*Türkmenistanyň Ministrler Kabineti*)¹. Все суды, кроме Верховного кзыета (суда) Туркменистана, который может быть упразднен только путем внесения изменений в Конституцию Туркменистана, создаются и упраздняются Президентом Туркменистана².

Судебная власть в Туркменистане принадлежит только судам и осуществляется Верховным кзыетом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом. Создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается³.

Как уже выше упоминалось, официальная судебная система Туркменистана (система кзыетов) состоит только из судов общей юрисдикции. Система кзыетов Туркменистана включает в себя⁴:

1) Верховный кзыет Туркменистана (*Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti*);

2) велятские кзыеты (*weláyat kazyýetleri*), кзыеты городов с правами велята (*weláyat hukukly şäher kazyýetleri*);

3) этрапские кзыеты (*etrap kazyýetleri*) и кзыеты городов с правами этрапа (*etrap hukukly şäher kazyýetleri*). Может создаваться один этрапский или городской кзыет на этрап и город, и межэтрапский кзыет (*etrabara kazyýeti*).

4) Арбитражный кзыет Туркменистана (*Türkmenistanyň Arbitraž kazyýeti*).

Верховный кзыет (суд)

Согласно Конституции Туркменистана, государственная власть в Туркменистане делится на законодательную, исполнительную и судебную власти, они действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга. Высшую государственную власть со стороны судебной власти осуществляет Верховный кзыет Туркменистана (*Türkmenistanyň Ýokary kazyýeti*)⁵.

Верховный кзыет Туркменистана – высший орган судебной власти в Туркменистане, осуществляющий судебный надзор за рассмо-

¹ Статьи 68 и 91 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХП (в ред. от 14 сентября 2016 г.).

² Статья 15 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статьи 96 и 97 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХП (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 1 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 14 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁵ Статьи 6 и 66 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХП (в ред. от 14 сентября 2016 г.).

трением гражданских, арбитражных, административных и уголовных дел в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством¹.

Верховный кзыет Туркменистана состоит из Председателя, заместителей Председателя, судей, заседателей кзыета и, кроме предусмотренных законом случаев рассмотрения дел судьей единолично, действует в составе²:

- 1) Пленума Верховного кзыета (*Ýokary kazyýetiň Giňişleýin mejlisi*);
- 2) Президиума Верховного кзыета (*Ýokary kazyýetiň Prezidiumy*);
- 3) Судебной коллегии по гражданским делам (*raýat işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 4) Судебной коллегии по арбитражным делам (*arbitraž işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 5) Судебной коллегии по административным делам (*administratiw işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 6) Судебной коллегии по уголовным делам (*jenáyat işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*).

Верховный кзыет Туркменистана в пределах своих полномочий: рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам; рассматривает арбитражные дела в кассационном и надзорном порядке; контролирует выполнение судами руководящих разъяснений Пленума Верховного кзыета Туркменистана; осуществляет подбор и подготовку кандидатов в судьи, повышение квалификации кадров судов³.

Пленум Верховного кзыета Туркменистана действует в составе Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного кзыета Туркменистана. Президиум Верховного кзыета Туркменистана образуется в составе Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного кзыета Туркменистана в количестве, определяемом Президентом Туркменистана. Состав судей, входящих в Президиум Верховного кзыета Туркменистана, утверждается Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного кзыета Туркменистана. Президиум Верховного кзыета Туркменистана: рассматривает кассационные жалобы и представления на приговоры, решения, определения и постановления Верховного кзыета Туркменистана; в пределах своих полномочий рассматривает уголовные, административные, гражданские и арбитражные дела в порядке надзора и по вновь открыв-

¹ Статья 36 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 37 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 38 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

шимся обстоятельствам; рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного кзыета Туркменистана¹.

Судебные коллегии по гражданским делам, по арбитражным делам, по административным делам и по уголовным делам Верховного кзыета Туркменистана утверждаются Пленумом Верховного кзыета Туркменистана из числа судей Верховного кзыета Туркменистана. Судебными коллегиями руководят заместители Председателя Верховного кзыета Туркменистана. Судебные коллегии Верховного кзыета Туркменистана рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Председатель Верховного кзыета Туркменистана назначается Президентом Туркменистана с согласия Меджлиса Туркменистана². Заместители Председателя назначаются Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного кзыета Туркменистана³.

Территориальные кзыеты (суды)

Велаятские кзыеты и кзыеты городов с правами велаята

Устройство системы кзыетов Туркменистана жестко привязано к административно-территориальному делению Туркменистана. В соответствии с Конституцией Туркменистана эта страна по административно-территориальному устройству состоит из велаятов, городов с правами велаята, этрапов, городов с правами этрапа, городов в этрапе, поселков, генгешликов. Территория одного или нескольких сел образует генгешлик⁴.

¹ Статья 39, 43–44 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Постановление Меджлиса Туркменистана от 1 июня 2017 г. «О Председателе Верховного кзыета Туркменистана». URL: <http://www.parahat.info/edict/parahat-info-law-1142>.

³ Статья 61 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 23 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 1 Закона Туркменистана от 18 апреля 2009 г. № 227-V «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Туркменистана, присвоения наименований и переименования государственных предприятий, организаций, учреждений и других объектов» (в ред. от 12 января 2016 г.) (см.: Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň dolandyryş-çäk gurluşynyň meselelerini çözmeğiň tertibi hakynda» // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2009. № 2. Ст. 34). Велаят — это основная административно-территориальная единица, аналогична области. Город с правами велаята — это город с населением, превышающим 500 тысяч человек (фактически один город Ашхабад — столица Туркменистана). Велаяты подразделяются на этрапы, что соответствует делению бывших областей Туркменской ССР на районы. Этрапы состоят из городов местного подчинения, поселков и генгешликов (включающих одно или несколько сел). Города с правами этрапа — это города с населением, превышающим 30 тысяч человек (таких городов в Туркменистане насчитывается 15).

На данный момент существует 6 судов веляятского уровня:

- 1) Ашхабадский городской казыет (*Aşgabat şäher kazyýeti*);
- 2) Ахалский веляятский казыет (*Ahal welaýat kazyýeti*), находится в г. Аннау;
- 3) Балканский веляятский казыет (*Balkan welaýat kazyýeti*), находится в г. Балканабат;
- 4) Дашогузский веляятский казыет (*Daşoguz welaýat kazyýeti*), находится в г. Дашогуз;
- 5) Лебапский веляятский казыет (*Lebap welaýat kazyýeti*), находится в г. Туркменабад;
- 6) Марыйский веляятский казыет (*Mary welaýat kazyýeti*), находится в г. Мары.

Веляятский казыет и казыет города с правами веляята состоит из председателя, заместителей председателя, судей и заседателей казыета и, кроме случаев рассмотрения дел судьей единолично в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана, действует в составе¹:

- 1) президиума казыета (*kazyýetiň Prezidiumy*);
- 2) судебной коллегии по гражданским делам (*raýat işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 3) судебной коллегии по арбитражным делам (кроме казыета города Ашхабада) (*arbitraž işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 4) судебной коллегии по административным делам (*administratiw işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*);
- 5) судебной коллегии по уголовным делам (*jenaýat işleri boýunça kazyýet kollegiýasy*).

Президиум веляятского казыета (*welaýat kazyýetleri*) и казыета города с правами веляята (*welaýat hukukly şäher kazyýetleri*)² образуется в составе председателя, заместителей председателя и судей в количестве, определяемом Президентом Туркменистана. Состав судей, входящих в Президиум веляятского казыета и казыета города с правами веляята, утверждается Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного казыета Туркменистана. Составы судебных коллегий веляятского казыета и казыета города с правами веляята утверждаются Президиумом веляятского казыета и казыета города с правами веляята из числа судей соответствующего казыета. Судебными коллегиями руководят заместители председателя казыета³.

¹ Статья 23 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 23 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статьи 25 и 28 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Велятский казыет и казыет города с правами веляята рассматривает в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам; осуществляет надзор за судебной деятельностью этрапских казыетов и казыетов городов с правами этрапа, изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику; участвует в подборе и подготовке кандидатов в судьи, повышении квалификации кадров своего казыета, а также этрапских казыетов и казыетов городов с правами этрапа¹.

Председатели велятских казыетов, казыетов городов с правами веляята и их заместители назначаются Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного казыета Туркменистана².

Этрапские казыеты и казыеты городов с правами этрапа

Этрапский казыет (*etrap kazyýetleri*) и казыет города с правами этрапа (*etrap hukukly şäher kazyýetleri*)³ образуется в этрапе, в городе с правами этрапа, а также может создаваться один этрапский, городской казыет на этрап и город и межэтрапский казыет⁴. В Туркменистане по состоянию на 1 февраля 2016 года существует 50 этрапов, 8 этрапов в городах и 15 городов с правами этрапа⁵.

Этрапский казыет и казыет города с правами этрапа является судом первой инстанции. Этрапский казыет и казыет города с правами этрапа рассматривает все гражданские, уголовные дела, за исключением дел, отнесенных законом к ведению других судов. В случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, судьи этрапского казыета и казыета города с правами этрапа, а также судьи по административному и исполнительному производству рассматривают дела об административных правонарушениях⁶.

Этрапский казыет и казыет города с правами этрапа состоит из председателя казыета, судей и заседателей казыетов. В состав этрап-

¹ Статья 24 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 61 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 16 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 16 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁵ Административно-территориальное деление Туркменистана по регионам по состоянию на 1 февраля 2016 г. Данные Государственного комитета Туркменистана по статистике (Türkmenistanyň Statistika baradaky döwlet komiteti). URL: <http://www.stat.gov.tm/ru/main/info/administrativno-territorialnoe-delenie/>.

⁶ Статья 18 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

ских казыетов и казыетов городов с правами этрапа могут вводиться должности заместителя председателя этих казыетов¹.

Председатели этрапских казыетов, казыетов городов с правами этрапа и их заместители назначаются Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного казыета Туркменистана².

Арбитражный казыет Туркменистана

Арбитражный казыет Туркменистана (*Türkmenistanyň Arbitraž kazyýeti*) – отдельно стоящий в системе казыетов суд³. Арбитражный казыет Туркменистана является судебным органом по спорам, вытекающим из экономических правоотношений, отнесенных к его рассмотрению, или из правоотношений в сфере управления, отнесенных к его компетенции. Арбитражный казыет Туркменистана рассматривает в соответствии с законодательством Туркменистана дела в качестве суда первой инстанции⁴: споры, вытекающие из экономических правоотношений либо из правоотношений в сфере управления, и иные дела, отнесенные к его компетенции другими законами, и принимает по ним решения; дела о банкротстве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Решения Арбитражного казыета Туркменистана могут быть обжалованы в кассационном и надзорном порядке в Верховный казыет Туркменистана⁵.

Арбитражный казыет Туркменистана состоит из Председателя и судей Арбитражного казыета Туркменистана⁶. Председатель Арбитражного казыета Туркменистана назначается Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного казыета Туркменистана⁷.

¹ Статья 17 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 61 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Закон Туркменистана от 14 февраля 2000 г. № 16-II «Об образовании Арбитражного суда Туркменистана» (в ред. от 14 февраля 2000 г.) (см.: *Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň Araçy suduny döretmek hakynda» // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2000. № 2. Ст. 24*); в этом Законе учреждение называется «суд», так как Закон принят до реформирования судебной системы в «систему казыетов», но уже в Законе Туркменистана «О суде» это учреждение называется «казыет».

⁴ Статьи 32 и 34 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁵ Статьи 3 и 4 Закона Туркменистана от 14 февраля 2000 г. № 16-II «Об образовании Арбитражного казыета Туркменистана» (в ред. от 14 февраля 2000 г.).

⁶ Статья 33 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁷ Статья 61 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Судьи

Статус судей Туркменистана определяется Конституцией Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХІІ (в ред. от 14 сентября 2016 г.) и Законом Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Количество судей всех судов Туркменистана определяется Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного кзыета Туркменистана¹.

Судьи независимы, они подчиняются только Конституции, закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судей с чьей бы то ни было стороны недопустимо, независимость судей гарантируется законом и в своей деятельности по осуществлению правосудия судьи никому не подотчетны².

Судья наделен властными полномочиями, необходимыми для осуществления правосудия. Предприятия, организации, учреждения и должностные лица обязаны выполнять требования и распоряжения судьи, связанные с осуществлением судебной деятельности, своевременно отвечать на их представления и запросы. Судья при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности. Судья предварительно обязан ознакомить заседателей судов с делами, подлежащими рассмотрению, законодательством Туркменистана и практикой его применения, оказывать иную помощь в осуществлении их полномочий. Судьи не вправе разглашать тайну совещания судей и сведения, полученные при проведении закрытых судебных заседаний³.

Судьи по административному и исполнительному производству состоят при этрапских кзыетах и кзыетах городов с правами этрапа, и при исполнении своих полномочий пользуются правами судей этрапских кзыетов и кзыетов городов с правами этрапа. Судья по административному и исполнительному производству рассматривает дела об административных правонарушениях, осуществляет контроль за работой судебных исполнителей, рассматривает вопросы, связанные с исполнением решений суда и других органов⁴.

¹ Статья 15 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 98 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХІІ (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 4 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статьи 63 и 64 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статьи 80, 84 и 85 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Неприкосновенность судей гарантируется законом¹. Независимость судьи обеспечивается: запретом под угрозой уголовной и административной ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия, и неприкосновенностью судьи².

В отношении судьи не может быть возбуждено уголовное дело, а также он не может быть арестован без согласия Президента Туркменистана. Неприкосновенность судьи имеет отношение к его личности, собственности, жилью, где он проживает и работает, служебному и личному транспорту и другому имуществу. Не допускаются задержание, привод судьи или применение в отношении него мер административного взыскания.

Уголовное дело в отношении судьи казыета и судьи по административному и исполнительному производству может быть возбуждено только Генеральным прокурором Туркменистана и такое уголовное дело подсудно Верховному казыету Туркменистана³.

Требования к кандидатам

Основным условием к кандидату в судьи есть его гражданство Туркменистана⁴.

Судьей этрапского казыета и казыета города с правами этрапа может быть назначен гражданин Туркменистана, достигший 25-летнего возраста, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и прошедший квалификационный экзамен. Судьей веляятского казыета и казыета города с правами веляята, Верховного казыета Туркменистана и Арбитражного казыета Туркменистана может быть назначен гражданин Туркменистана, достигший 30-летнего возраста, имеющий стаж работы не менее двух лет в качестве судьи и прошедший квалификационный экзамен. Судьей по административному и исполнительному производству может быть назначен гражданин Туркменистана, достигший 23 лет, имеющий высшее юридическое образование и сдавший квалификационный экзамен⁵.

¹ Статья 99 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 4 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 51 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статьи 57 и 87 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 50 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁵ Статьи 59 и 81 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Подбор кандидатов в судьи Арбитражного казыета Туркменистана, веляятских казыетов и казыетов городов с правами веляята, а также этрапских казыетов и казыетов городов с правами этрапа осуществляется соответственно по представлениям председателей Арбитражного казыета Туркменистана, веляятских казыетов и казыетов городов с правами веляята, Председателя Верховного казыета Туркменистана на основании заключения Квалификационной коллегии судей. Подбор кандидатов в судьи по административному и исполнительному производству осуществляет Верховный казыет Туркменистана с участием веляятских казыетов и казыетов городов с правами веляята¹.

Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской, творческой и научно-исследовательской деятельности².

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий всех судей — пять лет. Если срок полномочий судьи истекает в период рассмотрения им судебного дела, его полномочия сохраняются до окончания разбирательства дела³.

Судьи назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана⁴. По истечении срока полномочий судьи, если судья не был освобожден от должности досрочно, и в соответствии с результатами аттестации, проводимой Квалификационными коллегиями судей, он вновь представляется к назначению судьей⁵. Судьи по административному и исполнительному производству назначаются Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного казыета Туркменистана⁶.

Увольнение судьи происходит по следующим основаниям: окончание срока полномочий; неспособность по состоянию здоровья или

¹ Статьи 60 и 82 Закона Туркменистана «О суде» от 8 ноября 2014 г. № 134-V (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 101 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 78 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 100 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 54 и 83 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 100 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 54 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.); Указ Президента Туркменистана «О назначении и освобождении от должности судей судов Туркменистана и присвоении им квалификационных классов» от 14 марта 2017 г. (см.: <http://www.parahat.info/edict/parahat-info-law-1061>).

⁵ Статьи 61 и 73 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁶ Статья 83 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

по иным уважительным причинам осуществлять полномочия; письменное заявление о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам; прекращение гражданства Туркменистана; занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи; вступление в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера; вступление в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности или признании его недееспособным¹.

Лишение полномочий судьи осуществляется Президентом Туркменистана с учетом заключений квалификационных коллегий судей. Председатель Верховного кazyета Туркменистана освобождается от занимаемой должности Президентом Туркменистана с согласия Меджлиса Туркменистана. Досрочное освобождение всех судей Туркменистана осуществляется Президентом Туркменистана.

Дисциплинарная ответственность

Судья (судья по административному и исполнительному производству) может быть привлечен к дисциплинарной ответственности по следующим основаниям: из-за невнимательности и неосторожности при рассмотрении судебных дел, приведших к серьезному нарушению законности; за грубое нарушение трудовой дисциплины; за совершение порочащего проступка².

Право возбуждения дисциплинарного производства принадлежит: Председателю Верховного кazyета Туркменистана – в отношении судей всех судов (кроме заместителей Председателя Верховного кazyета Туркменистана); Председателю Арбитражного кazyета Туркменистана – в отношении судей этого суда; председателям велятских кazyетов и кazyетов городов с правами веляята – в отношении судей этих судов, судей и судей по административному и исполнительному производству этрапских кazyетов и кazyетов городов с правами этрапа.

Постановление о возбуждении дисциплинарного дела с необходимыми материалами направляется на рассмотрение в соответствующую Квалификационную коллегия судей.

По результатам рассмотрения Квалификационная коллегия судей может налагать следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор и строгий выговор³. Увольнение за дисциплинарные про-

¹ Статья 56 и 73 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 74 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 75 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

ступки квалификационной коллегией судей не применяется, так как полномочия по увольнению принадлежат исключительно Президенту Туркменистана.

Присяжные заседатели

В Туркменистане существует институт заседателей суда (присяжных заседателей). Помимо председателей и судей в Верховном кзыете Туркменистана, велятском кзыете и кзыете города с правами веляята, этрапском кзыете и кзыете города с правами этрапа в их составе присутствуют также и заседатели судов¹.

Количество заседателей всех судов Туркменистана определяется Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного кзыета Туркменистана².

Заседателями судов могут быть граждане Туркменистана, достигшие 25-летнего возраста, которые при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи — в том числе и неприкосновенностью. Так, во время выполнения заседателем суда обязанностей заседателя в суде, в его отношении не может быть возбуждено уголовное дело, а также он не может быть арестован без согласия Президента Туркменистана. Уголовное дело в отношении заседателя суда может быть возбуждено только Генеральным прокурором Туркменистана и такие дела подсудны только велятскому кзыету или кзыету города с правами веляята³. Срок полномочий заседателей судов — пять лет.

Заседатели судов этрапских кзыетов и кзыетов городов с правами этрапа избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием. Проведение выборов заседателей судов этрапских кзыетов и кзыетов городов с правами этрапа организуют хякимы (*häkim*)⁴ этрапов и городов с правами этрапа. Заседатели велятских кзыетов и кзыетов городов с правами веляята назначаются хякими веляятов и городов с правами веляята. Заседатели Верховного кзыета Туркменистана назначаются Президентом Туркменистана. Организационные мероприятия по выдвижению заседателей судов

¹ Статьи 17, 23 и 37 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 15 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статьи 50, 57 и 59 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Хяким — глава хакимлика (*häkimlik*) (веляята, этрапа), аналог губернатора или мэра. Хякимы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана: ст. 1, 2, 4 и 5 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 109-IV «О местных органах исполнительной власти» (см.: *Türkmenistanyň Kanuny «Ýerine ýetiriji häkimiýetiň ýerli edaralary hakunda»* // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010. № 2. Ст. 33).

осуществляются соответственно хякимликами и Верховным казыетом Туркменистана¹.

Заседатели судов призываются к исполнению обязанностей в суде в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием.

Лишение полномочий и досрочное освобождение заседателей судов этрапских казыетов и казыетов городов с правами этрапа осуществляются собраниями граждан по месту избрания заседателя суда, заседателей судов вышестоящих судов — соответственно назначившими их хякими и Президентом Туркменистана².

Квалификационные коллегии

Квалификационные коллегии судей (*Kazylaryň kwalifikasion kollegiýasy*) создаются в целях укомплектования судебных органов высококвалифицированными кадрами и усиления гарантий независимости судей. В Туркменистане создаются Квалификационные коллегии судей Верховного казыета Туркменистана, судей веляятских казыетов и казыетов городов с правами веляята³.

Квалификационные коллегии судей избираются сроком на пять лет открытым или тайным голосованием. Квалификационная коллегия судей Верховного казыета Туркменистана (*Türkmenistanyň Ýokary kazyýetiniň Kazylarynyň kwalifikasion kollegiýasy*) избирается из числа судей Верховного казыета Туркменистана Пленумом Верховного казыета Туркменистана. Квалификационные коллегии судей в веляятских казыетах и казыетах городов с правами веляята (*Kazylaryň kwalifikasion kollegiýasy welaýat kazyýetleriniň*) избираются из числа судей веляятских казыетов и казыетов городов с правами веляята, этрапских казыетов и казыетов городов с правами этрапа конференциями судей этих судов⁴. Квалификационные коллегии судей избираются в составе не менее пяти человек.

Квалификационные коллегии судей: оценивают подготовленность к судебной работе каждого кандидата, впервые выдвигаемого в судьи (судьи по административному и исполнительному производству) и проводят квалификационную аттестацию кандидатов в судьи;

¹ Статья 62 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 73 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 66 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 67 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

дают заключения о возможности выдвижения кандидата в судьи или в судьи вышестоящих судов; проводят квалификационную аттестацию судьи; дают заключения по вопросу об отзыве судьи, а также о приостановлении его полномочий; рассматривают вопрос о дисциплинарной ответственности судьи. Квалификационная коллегия судей Верховного кзыета Туркменистана рассматривает также жалобы судей и представления лиц, возбудивших дисциплинарное дело, на решения нижестоящих Квалификационных коллегий по вопросам об отзыве и дисциплинарной ответственности судьи¹.

Квалификационная аттестация судей проводится в целях улучшения качественного состава судей, оценки и стимулирования роста их профессиональной квалификации. Для судей судов Туркменистана устанавливаются шесть квалификационных классов: высший и с первого по пятый. Присвоение, понижение и лишение квалификационных классов судьям осуществляется Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного кзыета Туркменистана².

Профессиональные сообщества

В Туркменистане ежегодно созывается Конференция судей Туркменистана (*Türkmenistanyň kazylarynyň maslahaty*), которая имеет следующие полномочия: обсуждает возникшие в судебной практике вопросы применения законодательства Туркменистана; содействует совершенствованию судебной системы и судебного производства; рассматривает вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов судей, и принимает меры по поиску законного решения этих вопросов; обращается в необходимых случаях в Верховный кзыет Туркменистана с предложениями о даче руководящих разъяснений Пленумом Верховного кзыета Туркменистана по тем или иным вопросам судебной практики и применения норм законодательства; принимает решения по обсуждаемым вопросам³.

Конференция судей Туркменистана созывается по предложению велятских кзыетов и кзыетов городов с правами велята и Арбитражного кзыета Туркменистана или по инициативе Верховного кзыета Туркменистана. При необходимости могут созываться внеочередные конференции.

В конференции судей Туркменистана принимают участие судьи Верховного кзыета Туркменистана и Арбитражного кзыета Туркме-

¹ Статья 68 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статьи 71 и 72 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 65 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

нистана. От каждого велятского казыета и казыетов города с правами веляята их Президиумами избираются трое судей, от их этрапских и городских с правами этрапа казыетов на общих собраниях этих судов избираются семеро судей. Конференция судей считается правомочной при участии в ней не менее двух третей от состава избранных судей.

Конференция судей избирает рабочий президиум конференции и определяет его численный состав. Президиум конференции избирает председателя и секретаря, который ведет протокол конференции.

Проведение в жизнь решений, принятых конференцией судей, осуществляется созывающими конференцию органами в пределах их компетенции.

Помимо Конференции судей Туркменистана Верховным казыетом Туркменистана, велятскими казыетами и казыетами городов с правами веляята могут созываться также конференции велятского казыета и казыетов городов с правами веляята (*welayıat kazyýetleriniň we welayıat hukukly säher kazyýetleriniň kazylarynyň maslahatlary*).

Министерство адалат (справедливости)

С 1 сентября 2003 г. Министерство юстиции Туркменистана переименовано в Министерство адалат (справедливости) Туркменистана¹.

Правовую основу деятельности Министерства адалат Туркменистана (*Türkmenistanyň Adalat ministrliği*)² составляют Конституция Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХІІ (в ред. от 14 сентября 2016 г.), Закон Туркменистана от 18 июня 2016 г. № 407-V «Об органах адалат Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.) (*Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň adalat edaralary hakynda»*)³ и Постановление Президента Туркменистана от 20 ноября 2003 г. № 6454 «Вопросы Министерства адалат Туркменистана» (в ред. от 10 июля 2006 г.)⁴.

Министерство адалат Туркменистана является центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику по регулированию деятельности органов адалат, выполняющим задачи, направленные на обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, правовое обеспечение деятельности государства и осуществляющим

¹ Adalat (*туркм.*) – справедливость.

² Официальный сайт Министерства адалат Туркменистана: <http://www.minjust.gov.tm/tm/php/home.php>.

³ *Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň adalat edaralary hakynda»* // Ведомости Меджлиса Туркменистана 2016. № 2. Ст. 91.

⁴ Постановление Президента Туркменистана от 20 ноября 2003 г. № 6454 «Вопросы Министерства адалат Туркменистана» (в ред. от 10 июля 2006 г.) // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2003. № 11. Ст. 396; 2004. № 3. Ст. 104; № 4. Ст. 166; 2005. № 1. Ст. 4; 2006. № 7. Ст. 512).

реализацию задач, возложенных на органы адалат законодательством Туркменистана¹.

Министерство, осуществляя организационное руководство органами, входящими в систему адалат, организует деятельность системы органов адалат и выполняет возложенные на него задачи самостоятельно или через соответствующие органы адалат. В систему органов адалат входят²:

1) министерство адалат Туркменистана (*Türkmenistanyň Adalat ministrligi*);

2) отделы адалат велаятов (*welaýat adalat bölümleri*);

3) служба по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок, связанных с ним, при Министерстве адалат Туркменистана (*Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň ýanyndaky Gozgalmaýan emläge bolan hukuklaryň we onuň bilen bagly geleşikleriň döwlet tarapyndan bellige alynmagy baradaky gullugy*);

4) государственные нотариальные конторы (*döwlet notarial edaralary*);

5) центральный архив ЗАГС при Министерстве адалат Туркменистана (*Türkmenistanyň Adalat ministrliginiň ýanyndaky RÝNÝ Merkezi arhiwi*).

Министерством адалат Туркменистана руководит Министр адалат Туркменистана (*Türkmenistanyň Adalat ministri*), который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Туркменистана с согласия Меджлиса Туркменистана³.

Министерство адалат Туркменистана практически не имеет полномочий касательно судебной системы Туркменистана. Основной практической задачей Министерства адалат Туркменистана можно назвать государственный учет, систематизацию и регистрацию нормативных правовых актов Туркменистана, а также участие в разработке проектов нормативных правовых актов⁴. Опосредованно к полномочиям касательно судебной системы Туркменистана относятся следующие полномочия

¹ Статья 11 Закона Туркменистана от 18 июня 2016 г. № 407-V «Об органах адалат Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.); п. 1 Положения о Министерстве адалат Туркменистана, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 20 ноября 2003 г. № 6454 «Вопросы Министерства адалат Туркменистана» (в ред. от 10 июля 2006 г.).

² Статья 8 Закона Туркменистана от 18 июня 2016 г. № 407-V «Об органах адалат Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 71 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 9 Закона Туркменистана от 18 июня 2016 г. № 407-V «Об органах адалат Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 4 Закона Туркменистана от 18 июня 2016 г. № 407-V «Об органах адалат Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.); п. 7 и 8 Положения о Министерстве адалат Туркменистана, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 20 ноября 2003 г. № 6454 «Вопросы Министерства адалат Туркменистана» (в ред. от 10 июля 2006 г.).

Министерства адалат Туркменистана: оказание организационно-методической помощи в деятельности коллегий адвокатов и координация их деятельности; организация деятельности по повышению уровня профессиональной квалификации юристов и других специалистов; лицензирование деятельности по оказанию правовой помощи.

В Министерстве адалат Туркменистана на правах подотдела был создан Центр правовой информации. Указанный центр исполняет функции по государственному учету, систематизации, созданию на электронных носителях банка данных нормативных правовых актов, обеспечению правовой информацией органов государственной власти и управления, физических и негосударственных юридических лиц, а также по изданию кодексов, тематических сборников законодательства и другой юридической литературы. Вся доступная в открытом доступе нормативно-правовая база Туркменистана расположена на сайте Центра правовой информации¹.

Прокуратура

Деятельность прокуратуры в Туркменистане регулируется разделом VI «Прокуратура» Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХII (в ред. от 14 сентября 2016 г.) и Законом Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.)² (*Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda»*).

Основной целью деятельности прокуратуры Туркменистана является надзор за точным и единообразным соблюдением законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета Министров Туркменистана и постановлений Меджлиса Туркменистана, обеспечение верховенства Закона и укрепление законности. Прокурор, участвуя в рассмотрении дел в судах на основаниях и в порядке, установленных законом, обеспечивает защиту прав граждан и охраняемых законом государственных и общественных интересов. Прокуратура также осуществляет надзор за законностью оперативно-разыскной деятельности и расследованием уголовных дел³.

Единую централизованную систему органов прокуратуры Туркменистана возглавляет Генеральный прокурор Туркменистана (*Türkmenistanyň Baş prokurory*)⁴.

¹ См.: <http://www.minjust.gov.tm/ru/mmerkezi/index.php>.

² *Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanyň prokuraturasy hakynda»* // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2015. № 4. Ст.139.

³ Статьи 129 и 130 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 1 и 3 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 131 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 14 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Система органов прокуратуры состоит:

- 1) из Генеральной прокуратуры Туркменистана (*Türkmenistanyň Baş prokuraturasy*);
- 2) прокуратур велаятов и городов с правами велаята (*welaýatlaryň, welaýat hukukly şäherleriň prokuraturalary*);
- 3) прокуратур этрапов и городов с правами этрапа (*etraplaryň, etrap hukukly şäherleriň prokuraturalary*);
- 4) военных прокуратур (*harby prokuraturalar*);
- 5) специализированных прокуратур (*yöriteleşdirilen prokuraturalar*).

Образование, реорганизация и ликвидация территориальных органов прокуратуры осуществляются Президентом Туркменистана по предложению Генерального прокурора Туркменистана.

Генеральную прокуратуру Туркменистана возглавляет Генеральный прокурор Туркменистана, который имеет заместителей, старших помощников и помощников. Основные вопросы организации и деятельности прокуратуры рассматриваются коллегией Генеральной прокуратуры (*Baş prokuraturanyň kollegiýa*). Коллегия является консультативным органом¹.

Структуру Генеральной прокуратуры составляют главные управления, управления и отделы. Начальники главных управлений, управлений и отделов являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов управлений – помощниками Генерального прокурора.

В Генеральной прокуратуре действует Научно-методический совет (*Ylmu-usulyýet Geňeş*) для рассмотрения вопросов, связанных с деятельностью органов прокуратуры по совершенствованию законов Туркменистана. Положение о Научно-методическом совете и его состав утверждаются Генеральным прокурором Туркменистана.

Прокуратуры велаятов и городов с правами велаята возглавляют соответствующие прокуроры. В этих прокуратурах устанавливаются должности заместителей, старших помощников и помощников прокуроров. В прокуратурах велаятов и городов с правами велаята создаются коллегии, которые являются консультативными органами, а также главные отделы и отделы. Начальники главных отделов и отделов являются старшими помощниками, а их заместители и прокуроры отделов – помощниками соответствующих прокуроров².

Прокуратуры этрапов и городов с правами этрапа, военные и специализированные прокуратуры возглавляются соответствующими прокурорами. В указанных прокуратурах устанавливаются должности заме-

¹ Статья 18 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 19 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

стителей прокуроров, старших помощников, помощников прокуроров, старших следователей и следователей¹.

Органы военной прокуратуры осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах Туркменистана, других войсках и военных органах².

Генеральный прокурор Туркменистана и подчиненные ему прокуроры участвуют в рассмотрении дел в судах на основаниях и в порядке, которые установлены законом. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Туркменистана³.

Работники прокуратуры при осуществлении своих полномочий независимы и пользуются правом неприкосновенности⁴.

Прокурор выступает в качестве государственного обвинителя и поддерживает в суде государственное обвинение, руководствуется требованиями законодательства Туркменистана и своим внутренним убеждением, основанным на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела. Если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что предъявленное подсудимому обвинение не нашло своего подтверждения, он обязан от него отказаться⁵.

При рассмотрении дел в заседании суда прокурор в соответствии с законодательством Туркменистана: участвует в распорядительном заседании суда по уголовным делам, в судебном разбирательстве уголовных, гражданских, арбитражных дел и дел об административных правонарушениях по первой инстанции; заявляет свое мнение при рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных дел, а также дел об административных правонарушениях в кассационном и надзорном порядке⁶.

Прокурор имеет право в соответствии с процессуальным законодательством Туркменистана принести представление или протест на противоречащие закону приговор, решение, постановление и определение суда и отозвать их до рассмотрения дел в суде⁷.

¹ Статья 20 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 52 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 13 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.); ст. 43 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 8 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁵ Статья 44 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁶ Статья 45 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁷ Статья 46 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

Генеральный прокурор Туркменистана имеет право внести на рассмотрение Пленума Верховного суда Туркменистана представление о даче судам руководящих разъяснений по вопросам применения законов при рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел, дел об административных правонарушениях¹.

Требования к кандидатам

Прокурорами и следователями органов прокуратуры назначаются граждане Туркменистана, имеющие высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности. На должности Генерального прокурора Туркменистана, прокуроров, возглавляющих прокуратуры велаятов, городов с правами велаята, а также возглавляющих прокуратуры этрапов, городов с правами этрапа, военные и специализированные прокуратуры, назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие не менее пяти лет стажа работы в органах прокуратуры.

Лица, окончившие высшие юридические учебные заведения и не имеющие опыт работы по специальности, проходят в органах прокуратуры стажировку сроком до одного года. Порядок стажировки определяется Генеральным прокурором Туркменистана².

Порядок назначения и прекращения полномочий

В соответствии с Конституцией Туркменистана Генеральный прокурор Туркменистана назначается на должность и освобождается от должности Президентом Туркменистана с согласия Меджлиса Туркменистана³.

Генеральный прокурор Туркменистана может быть освобожден от должности в случаях истечения срока полномочий, совершения им проступка, несовместимого с исполнением полномочий прокурора, в связи с невозможностью исполнения служебных обязанностей по состоянию здоровья, в связи с переходом на другую работу либо по собственному желанию.

Заместители Генерального прокурора Туркменистана, прокуроры велаятов и городов с правами велаята, их заместители, а также прокуроры этрапов и городов с правами этрапа, военные и специализи-

¹ Статья 48 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 57 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 131 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-XII (в ред. от 14 сентября 2016 г.); ст. 15 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

рованные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана по предложению Генерального прокурора Туркменистана¹.

Служба в органах прокуратуры прекращается при увольнении работника прокуратуры. Работник прокуратуры может быть уволен по инициативе руководителя органа прокуратуры в случаях: нарушения Присяги работника прокуратуры; совершения проступков, порочащих честь работника прокуратуры; несоблюдения ограничений, связанных со службой в органах прокуратуры; разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну².

Генеральный прокурор Туркменистана и его заместители, прокуроры велятов и городов с правами веляята, и их заместители, прокуроры этрапов и городов с правами этрапа, прокуроры военных и специализированных прокуратур назначаются на пятилетний срок и не могут занимать свою должность более двух сроков подряд³.

Аттестация

В целях определения соответствия работников прокуратуры занимаемым должностям, повышения их квалификации, укрепления служебной дисциплины в органах прокуратуры проводится аттестация. Аттестации подлежат работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Порядок проведения аттестации устанавливается Генеральным прокурором Туркменистана⁴.

Дисциплинарная ответственность

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками их служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь работника прокуратуры, руководителями органов прокуратуры в соответствии с трудовым законодательством Туркменистана на них могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; перевод до трех месяцев на низшую должность; увольнение из органов прокуратуры.

Проверка сообщений о фактах правонарушений, совершенных прокурорами или следователями органов прокуратуры, а также инфор-

¹ Статья 16 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² Статья 69 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

³ Статья 17 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 61 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

мации о таких фактах, поступившей от других правоохранительных органов, производится самими органами прокуратуры. Возбуждение и расследование уголовных дел в отношении прокуроров и следователей прокуратуры является исключительной компетенцией прокуратуры и производится с согласия Генерального прокурора Туркменистана¹.

Адвокатура

Организация деятельности адвокатуры в Туркменистане определяется ст. 107 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХІІ (в ред. от 14 сентября 2016 г.) и Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.) (*Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanda adwokatura we adwokatlyk işi hakynda»*)².

В Туркменистане нет адвокатской монополии на предоставление юридической помощи. При рассмотрении судами дел юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты, а также другие физические и юридические лица³.

Адвокатура в Туркменистане (*Adwokatura*) – это профессиональное объединение адвокатов, основанное на принципах самоуправления, созданное в целях осуществления адвокатской деятельности и не входящее в систему органов государственной власти и управления. Адвокатской деятельностью является профессиональная юридическая помощь адвоката, оказываемая в порядке, установленном законом, в целях защиты прав и свобод человека, законных интересов юридических лиц, содействия обеспечению и укреплению законности в обществе⁴.

Адвокат в сфере судебных отношений оказывает следующую юридическую помощь: осуществляет представительство доверителя по гражданским и арбитражным делам; осуществляет защиту или представительство доверителя по уголовным делам и делам об административных правонарушениях в государственных органах, органах дознания, предварительного следствия и суде; осуществляет представительство доверителя в международных судебных и коммерческих арбитражных органах, в государственных, судебных, правоохранитель-

¹ Статьи 67 и 68 Закона Туркменистана от 21 ноября 2015 г. № 305-V «О прокуратуре Туркменистана» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

² *Türkmenistanyň Kanuny «Türkmenistanda adwokatura we adwokatlyk işi hakynda»* // Вестник Меджлиса Туркменистана. 2010. № 2. Ст. 29.

³ Статья 107 Конституции Туркменистана от 18 мая 1992 г. № 691-ХІІ (в ред. от 14 марта 2016 г.); ст. 12 Закона Туркменистана от 8 ноября 2014 г. № 134-V «О суде» (в ред. от 20 марта 2017 г.).

⁴ Статья 1 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

ных органах и других организациях иностранных государств, если это не противоречит законодательству этих государств и международным договорам Туркменистана¹.

Адвокат предоставляет необходимую юридическую помощь лицу, обратившемуся за этой помощью. По каждому делу адвокат подтверждает свои полномочия ордером, зарегистрированным и выданным коллегией адвокатов. Форма ордера утверждается Министерством адalat Туркменистана. Лицо, обратившееся за юридической помощью, свободно в выборе адвоката. В случаях отсутствия или невозможности выбора адвоката ему для оказания юридической помощи адвокат назначается².

От адвоката не может быть затребовано государственными органами письменное или устное объяснение об обстоятельствах, которые стали ему известны в связи с исполнением им своих обязанностей по адвокатской деятельности, за исключением случаев, когда к этим обстоятельствам относится информация, являющаяся государственной тайной либо имеющая отношение к интересам национальной безопасности государства или общественной безопасности³. В иных случаях адвокат не имеет права разглашать, а также использовать в своих интересах и интересах иных лиц сведения, ставшие известными ему в связи с оказанием юридической помощи и составляющие адвокатскую тайну.

Адвокат не может состоять на государственной службе или заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, творческой и научно-исследовательской деятельности⁴.

Адвокатская деятельность является непредпринимательской и оплата, получаемая адвокатом за оказание юридической помощи, является его заработной платой⁵.

Адвокатская деятельность осуществляется на основании договора между адвокатом и доверителем или его представителем. Этот договор носит гражданско-правовой характер и заключается между адвокатом и доверителем или его представителем в простой письменной форме⁶. В договоре должны быть указаны условия и размер оплаты юридиче-

¹ Статья 5 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

² Статьи 5 и 13 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

³ Статьи 16 и 17 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

⁴ Статья 8 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

⁵ Статья 1 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

⁶ Статья 6 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

ской помощи, дополнительные расходы, связанные с исполнением поручения адвокатом.

Адвокат вправе осуществлять свою деятельность в составе коллегии адвокатов велаята, города с правами велаята (*welayıat, welayıat hukukly şäher adwokatlar kollegiýasy*) через юридическую консультацию, совместно с другими адвокатами создавать адвокатское объединение, а также осуществлять свою деятельность самостоятельно. На территории каждого велаята, города с правами велаята по инициативе лиц, получивших лицензию на оказание юридической помощи, может быть образована и действовать одна коллегия адвокатов. Коллегия адвокатов является независимым, профессиональным, самоуправляемым и самофинансируемым общественным объединением, создаваемым для организации деятельности по оказанию квалифицированной юридической помощи физическим и юридическим лицам, обеспечения и защиты прав и законных интересов адвокатов. Коллегия адвокатов является непредпринимательским юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность не с целью получения прибыли и подлежит регистрации в Министерстве адалат Туркменистана¹.

Требования к кандидатам

В Туркменистане адвокатом может быть гражданин Туркменистана, постоянно проживающий в Туркменистане, имеющий высшее юридическое образование, обладающий статусом адвоката и осуществляющий действия, относящиеся к адвокатской деятельности, не был уволен из судебных и правоохранительных органов за совершение дисциплинарного проступка, не имеет непогашенную или неснятую судимость, не был исключен ранее из коллегии адвокатов за действия, несовместимые с адвокатской деятельностью.

Адвокатом желающее лицо может стать: после получения лицензии на оказание юридической помощи, выданной Министерством адалат Туркменистана; прошедшее аттестацию в Министерстве адалат Туркменистана после стажировки в юридической консультации; вступившее в члены коллегии адвокатов велаята, города с правами велаята².

Лицензия на оказание юридической помощи может быть выдана лицам, имеющим высшее юридическое образование и непрерывный стаж работы по правовой специальности не менее двух лет. Стажеры адвоката проходят стажировку сроком от шести месяцев до одного года на основании постановления президиума коллегии адвокатов у адвокатов, имеющих стаж адвокатской деятельности не менее пяти лет.

¹ Статьи 18 и 19 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

² Статья 9 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

Дисциплинарная ответственность

Адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за нарушение законодательства, регулирующего адвокатскую деятельность, Устава коллегии адвокатов вelaya, города с правами вelaya. Дисциплинарное производство относится к компетенции президиума коллегии адвокатов вelaya, города с правами вelaya.

Мерами дисциплинарных взысканий, налагаемыми президиумом коллегии адвокатов вelaya, города с правами вelaya, являются: замечание; выговор; строгий выговор; исключение из членов коллегии¹.

Профессиональные сообщества

Высшим органом коллегии адвокатов вelaya, города с правами вelaya является общее собрание членов коллегии (*kollegiýasynyň agzalarynyň umumy ýygnaýy*), руководящим исполнительным органом — президиум (*kollegiýasynyň prezidiumy*), контрольным органом — ревизионная комиссия (*kollegiýasynyň derňew topary*)².

Общее собрание членов коллегии адвокатов вelaya, города с правами вelaya вправе решать любые вопросы деятельности коллегии. Общее собрание созывается не реже одного раза в год президиумом коллегии.

Президиум коллегии адвокатов избирается тайным голосованием сроком на три года. Членами президиума коллегии могут быть избраны адвокаты, являющиеся членами коллегии не менее пяти лет.

Ревизионная комиссия коллегии адвокатов является ее контрольно-ревизионным органом и избирается общим собранием членов коллегии адвокатов тайным голосованием сроком на три года. Ревизионная комиссия проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности коллегии адвокатов.

Для организации работы по оказанию юридической помощи коллегия адвокатов вelaya, города с правами вelaya создает в этрапах, городах с правами этрапов юридические консультации. Юридическая консультация является структурным подразделением коллегии адвокатов³.

Адвокаты, не работающие в юридических консультациях коллегии адвокатов, могут предоставлять помощь совместно, заключив между собой договор о совместной деятельности, либо осуществлять свою деятельность самостоятельно. Адвокат, осуществляющий свою дея-

¹ Статьи 35–37 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

² Статьи 21–25 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

³ Статья 29 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

тельность самостоятельно, обязан сообщить в президиум коллегии адвокатов веляята, города с правами веляята сведения о себе¹.

По инициативе общего собрания членов коллегий адвокатов веляята, города с правами веляята не реже одного раза в два года может созываться Конференция адвокатов Туркменистана (*Türkmenistanyň adwokatlarynyň konferensiýasy*), которая является собранием представителей адвокатов Туркменистана. Конференция адвокатов правомочна обсуждать наиболее важные вопросы адвокатской деятельности, определять основные направления повышения качества работы адвокатов, порядок и условия стажировки стажеров адвокатов, разрабатывать правила адвокатской этики и типовой Устав коллегии адвокатов².

На основании решения Конференции адвокатов Туркменистана может быть образовано Общегосударственное сообщество адвокатов (*Adwokatlaryň bileleşigi*) в целях совершенствования адвокатской деятельности, укрепления независимости и самоуправления института адвокатуры, координации и развития связей с государственными органами и общественными объединениями, представления интересов адвокатов, защиты профессиональных и социальных прав адвокатов, проведения методической работы, содействия повышению профессионального уровня адвокатов³.

¹ Статьи 30 и 31 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

² Статья 32 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

³ Статья 46 Закона Туркменистана от 10 мая 2010 г. № 105-IV «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (в ред. от 4 февраля 2017 г.).

ТУРЕЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

В соответствии со ст. 9 Конституции Турецкой Республики от 7 ноября 1982 г. (в ред. от 16 апреля 2017 г., Закон № 6771) (тур. *Türkiye Cumhuriyeti Anayasası*)¹ судебная власть осуществляется от имени Турецкой нации независимыми судами.

Судебной власти посвящена глава III. Так, раздел II главы III кратко устанавливает структуру и полномочия судов высшей инстанции.

Статья 146 гласит, что Конституционный суд (тур. *Kuruluşu*) состоит из одиннадцати основных членов и четырех заместителей. Члены Конституционного суда выходят в отставку по достижению 65-летнего возраста (ст. 147). Конституционный суд проверяет законы, постановления, имеющие силу закона, а также Регламенты Великого национального собрания Турции на соответствие Конституции по форме и содержанию (ст. 148).

Кассационный суд (тур. *Yargıtay*) – последняя инстанция по рассмотрению и разрешению выносимых судебными органами решений, которые не передаются в соответствии с законом другой судебной инстанции (ст. 154).

Государственный совет (тур. *Danıştay*) – последняя инстанция для рассмотрения принимаемых административными судами решений, которые в соответствии с законом не относятся к другим административным судам (ст. 155).

Высший военный апелляционный суд (тур. *Askerî Yargıtay*) – последняя инстанция по рассмотрению и разрешению дел, рассмотренных военными судами (ст. 156).

Высший военный административный апелляционный суд (тур. *Askerî Yüksek İdare Mahkemesi*) является первой и последней инстанцией, осуществляющей судебный надзор за спорами, возникающими в результате административных действий и действий, касающихся

¹ Текст Конституции Türkiye Cumhuriyeti Anayasası см.: Halkoyu Sonucunun Yayınlandığı Resmî Gazete Tarihi: 9.11.1982-17863 Mükerrer. Также текст Конституции доступен на официальном сайте Конституционного суда Турецкой Республики. URL: https://global.tbmm.gov.tr/docs/constitution_en.pdf.

военнослужащих или военной службы, даже если эти действия и акты были выполнены гражданскими властями (ст. 157).

Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции (тур. *Uyuşmazlık Mahkemesi*) уполномочен принимать окончательные решения в спорах между судебными органами и административными и военными судами относительно их юрисдикции и решений (ст. 158).

В обязанности Счетного суда (тур. *Sayıştay*) вменяется контролировать от имени Великого национального собрания Турции все счета, касающиеся дохода, расхода и собственности учреждений, финансируемых общими и вспомогательными бюджетами, принимать окончательные решения относительно действий и счетов ответственных должностных лиц, а также с осуществлением функций, требующих этого в соответствии с законом в случаях запросов, ревизии и вынесения решений (ст. 160).

Военная юстиция осуществляется военными судами (тур. *askerî mahkemeler*) и военно-дисциплинарными судами (ст. 145).

В Турции существует Высший совет судей и прокуроров (тур. *Hâkimler ve Savcılar Yüksek Kurulu*). Статья 159 устанавливает, что Высший совет судей и прокуроров учреждается и осуществляет свои функции в соответствии с принципами независимости судей и обеспечения гарантий судей. Высший совет судей и прокуроров рассматривает вопросы, касающиеся утверждения в профессии судей и прокуроров судебных органов и административных судов, их назначений, переводов, возложения временных полномочий, продвижения по службе и присвоения первого класса, распределения постов, вынесения решений относительно тех, оставление в профессии которых считается нецелесообразным, наложения дисциплинарных взысканий и отстранения от должностных обязанностей.

Статья 142 устанавливает, что организация, функции и юрисдикция судов, их функционирование и процедура судебного разбирательства регулируются законом.

Таким образом, органы, относящиеся к судебной системе, также учреждаются Законом от 26 сентября 2004 г. № 5235 «Об учреждении, полномочиях и юрисдикции судов первой инстанции и региональных апелляционных судов»¹, Законом № 2576 «Об учреждении и функционировании районных административных судов, административных судов и налоговых судов»². В соответствии с обозначенными нормативно-правовыми актами к органам судебной власти Турции относятся:

¹ Текст закона Adli Yargi İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev Ve Yetkileri Hakkında Kanun см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 7/10/2004 Sayı: 25606.

² Текст закона см.: Официальная газета Турции. 1982. № 17580. 20 янв., а также: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.4954.pdf>.

1) Высший совет судей и прокуроров (далее – ВССП); 2) Конституционный суд; 3) Высший апелляционный суд; 4) Государственный совет; 5) Высший военный апелляционный суд; 6) Высший военный административный апелляционный суд; 7) Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции; 8) Счетный суд; 9) прокуратура; 10) региональные апелляционные суды; 11) суды первой инстанции (гражданские и уголовные суды); 12) административные суды (окружные и районные); 13) налоговые суды; мировые уголовные и гражданские суды.

Судебные органы

Высший совет судей и прокуроров

Статус, структура и полномочия ВССП установлены Законом от 18 декабря 2012 г. № 6087 «О Высшем совете судей и прокуроров» (с изм. от 25 августа 2017 г.)¹.

ВССП учреждается и выполняет свои функции в соответствии с принципами независимости судов и обеспечения гарантий судей. ВССП независим в выполнении своих обязанностей и осуществлении своей власти.

В ВССП решения принимаются департаментами и Генеральной ассамблеей.

Пленум ВССП состоит из двадцати двух членов.

Председатель Совета – министр юстиции. Заместитель министра является по должности членом Совета. Другие члены Совета включают в себя: 7 членов, избранных судьями и прокурорами первой инстанции гражданской юрисдикции; 3 членов, избранных судьями и прокурорами первой инстанции административной юрисдикции; 3 членов, избранных на пленарном заседании Кассационного суда из числа его членов; 2 членов, избранных на пленарном заседании Государственного совета из числа его членов; 1 члена, избранного на пленарном заседании Академии правосудия Турции из числа ее членов; 4 членов, назначенных президентом республики из числа лекторов университета и юристов.

Основные обязанности пленума: 1) избирать заместителя председателя и глав палат; 2) принимать окончательные решения о спорах относительно обязанностей или разделения полномочий между палатами; 3) избирать членов Кассационного суда и Государственного совета; 4) выдвигать три кандидата председателю ВССП для назначения генерального секретаря; 5) принимать в отношении судей и прокуроров в области гражданской и административной юрисдикций подзаконные

¹ Текст закона *Hâkimler Ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu* см.: *Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 18/12/2010 Sayı: 27789.*

акты и циркуляры по следующим вопросам: а) допуск в профессию; б) назначение/перевод на другую должность; в) предоставление временного разрешения; г) продвижение по службе; д) отнесение к первому классу; е) отстранение лиц от занимаемых должностей или полного запрета на осуществление своей профессиональной деятельности; ж) принятие решений о дисциплинарных взысканиях; з) проведение проверок и расследований в отношении судей и прокуроров; и) утверждать стратегический план ВССП и следить за его выполнением; к) высказывать официальное мнение о законопроектах и подзаконных актов, касающихся обязанностей Совета.

В состав членов Первой палаты ВССП входят заместитель секретаря Министерства юстиции, один постоянный член, избранный от Кассационного суда, три постоянных члена, избираемых из числа судей и прокуроров гражданской юрисдикции, один постоянный член, избранный из числа судей и прокуроров административной юрисдикции, а также один постоянный член, назначаемый президентом республики.

Первая палата выполняет следующие функции: а) назначение на должность и перевод на другую должность судей и прокуроров; б) предоставление временных разрешений; с) принятие большого спектра кадровых решений, кроме предоставления ежегодного отпуска или отпуска сверх ежегодного;

Вторая палата ВССП состоит из одного регулярного члена, избранного от Кассационного суда, одного постоянного члена, избранного от Государственного совета, двух постоянных членов, избираемых из числа судей и прокуроров гражданской юрисдикции, одного постоянного члена, избираемых из числа судей и прокуроров административной юрисдикции, и двух постоянных членов, назначаемых президентом республики.

Вторая палата выполняет следующие функции в отношении судей и прокуроров: а) проведение всех процедур, необходимых для наделения статусом 1-го класса судьи или прокурора; б) принятие решения по итогам расследования о факте совершения судьей и прокурором преступления в связи с исполнением им своих обязанностей или в период исполнения ими своих обязанностей; с) принятие решения относительно результатов дисциплинарных расследований; d) принятие решения об отстранении от должности в связи с проведением дисциплинарного или уголовного расследования; е) принятие решения в отношении тех, кто больше не считается способным продолжать выполнять свои должностные обязанности.

Третья палата ВССП состоит из одного постоянного члена, избранного от Кассационного суда, одного постоянного члена, избранного от Государственного совета, одного постоянного члена, избранного на пленарном заседании Академии правосудия Турции, двух постоянных членов, избираемых из числа судей и прокуроров гражданской

юрисдикции, одного постоянного члена, избираемых из числа судей и прокуроров административной юрисдикции и один постоянный член, назначаемый президентом Республики.

Третья палата выполняет следующие функции: а) допуск стажеров к назначению на должности судей и прокуроров; б) проверки уведомлений и жалоб, поступивших в отношении судей и прокуроров, и принятие необходимых мер; в) через Инспекционную комиссию проверять информацию о том, совершают ли судьи или прокуроры правонарушения в связи с исполнением ими своих обязанностей или в ходе выполнения ими своих обязанностей, и, если необходимо, внести предложение председателю ВССП о проведении экспертизы или расследования; д) принимать решения относительно просьб о назначении на должность судьи или прокурора; е) принимать решения об увольнении.

Генеральный секретариат учрежден для выполнения секретарских, административных и финансовых функций ВССП.

Генеральный секретариат состоит из генерального секретаря, пяти заместителей генерального секретаря, один из которых избирается из числа судей и прокуроров административных судебных органов, а также достаточного числа судей-докладчиков и отделов.

Инспекционная комиссия состоит из председателя, трех заместителей председателя, главных инспекторов и инспекторов.

Инспекционная комиссия выполняет свои обязанности от имени ВССП под руководством председателя ВССП.

Председатель Инспекционной комиссии подотчетен ВССП.

Инспекционная комиссия наделена следующими полномочиями: а) проверка факта выполнения судьями и прокурорами гражданской и административной юрисдикции своих обязанностей в соответствии с законами, положениями, подзаконными актами и циркулярами; б) проверка факта совершения судьями или прокурорам правонарушения в связи с исполнением своих должностных обязанностей, и в случае необходимости проведение расследования.

ВССП имеет свой собственный бюджет и является независимым органом, автономным от Министерства юстиции¹.

¹ Организация и полномочия ВССП были серьезно скорректированы на референдуме, прошедшем 16 апреля 2017 г. Так, в значительной степени изменены положения ст. 159 Конституции Турции, регулирующие состав и статус ВССП. Основные изменения, которые вступят в действие после следующих президентских выборов, которые пройдут в ноябре 2019 г: 1) из названия исключено слово «Высший»; 2) ССП будет состоять из 13 членов и 2 палат; 3) три члена избираются президентом республики из числа уголовных судей и прокуроров первого класса, не утративших квалификацию, необходимую для того, чтобы стать уголовным судьей или прокурором первого класса; один член избирается президентом республики из числа административных судей и прокуроров первого класса и не утративших квалификацию, необходимую

Конституционный суд

Конституционный суд является единственным судом, наделенным конституционной юрисдикцией. Статус и полномочия конституционного суда закреплены в Законе от 30 марта 2011 г. № 6216 «Кодекс об установлении и правилах процедуры Конституционного суда»¹.

Он состоит из семнадцати членов. Президент Республики выбирает членов Конституционного суда из трех кандидатов на каждое вакантное место: двух основных членов и двух заместителей от Кассационного суда, двух основных членов и одного заместителя от Государственного совета и по одному члену от Высшего военного апелляционного суда, Высшего военного административного суда и Счетного суда, выдвигаемых общим собранием каждого суда абсолютным большинством от общего числа членов, включая председателя и их членов; президент республики должен также назначить одного члена из списка трех кандидатов, назначенных Советом по высшему образованию из числа преподавательского состава высших учебных заведений — не членов Совета, а также трех членов и одного заместителя из числа высших административных должностных лиц и юристов.

Для того чтобы соответствовать требованиям, предъявляемым к основным членам или их заместителям Конституционного суда, члены преподавательского состава высших учебных заведений, высшие административные должностные лица и юристы должны быть не старше сорока лет, иметь высшее образование или стаж работы в качестве преподавателя вуза не менее пятнадцати лет или фактически проработать не менее пятнадцати лет на государственной службе, или заниматься юридической деятельностью не менее пятнадцати лет.

Члены Конституционного суда выходят в отставку при достижении 65-летнего возраста. Членство в Конституционном суде прекращается автоматически, если член суда осужден за преступления, требующие его отрешения от должности, а если определенно установлено, что член суда не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, то членство прекращается по решению абсолютного большинства от общего числа членов Конституционного суда (ст. 146 Конституции Турции).

для того, чтобы стать административным судьей или прокурором первого класса, три члена должны быть избраны Великим национальным собранием Турции из числа членов Высшего апелляционного суда, один член избирается Великим национальным собранием Турции из числа членов Государственного совета, три члена избираются Великим национальным собранием Турции из числа преподавательского состава в области права, которые работают в учреждениях высшего образования и юристов.

¹ Текст закона доступен на английском языке на официальном сайте Конституционного суда. URL: <http://www.constitutionalcourt.gov.tr/inlinepages/legislation/LawOnConstitutionalCourt.html>.

Конституционный суд уполномочен проверять конституционность законов как по форме, так и по существу, конституционные поправки же рассматриваются только на соответствие Конституции по форме. Он может принимать решения по индивидуальным заявлениям. Конституционный суд в качестве Верховного суда рассматривает дела о преступлениях, связанных с исполнением обязанностей президентом, премьер-министром или членами высших судов; он в праве принимать решения о роспуске политических партий; проверять отчетность политических партий; рассматривать решения об отмене депутатской неприкосновенности члена парламента и о потере депутатского мандата (ст. 3 Закона № 6216).

Кассационный суд

Статус, полномочия и структура Кассационного суда регулируется Законом от 4 февраля 1983 г. № 2797 «О Кассационном суде» (в ред. от 29 апреля 2017 г.)¹.

Кассационный суд является высшим судом по гражданской и уголовной юрисдикции. Он уполномочен рассматривать решения судов первой инстанции по соответствующим делам.

Члены Кассационного суда избираются Высшим советом судей и прокуроров из числа судей и прокуроров Республики первого класса, а также из числа лиц, относящихся к этой профессии, тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов.

Суд состоит из двух пленарных палат: одна - по гражданским делам и одна - по уголовным, в рамках которых действуют тридцать восемь палат.

Закон от 26 сентября 2004 г. № 5235 «Об учреждении, полномочиях и юрисдикции судов первой инстанции и региональных апелляционных судов» (в ред. от 25 августа 2017 г.)² является правовой основой функционирования судов первой инстанции и окружных судов.

Гражданские суды первой инстанции

Гражданские суды первой инстанции делятся на две категории: общие суды (включая гражданские мировые суды и гражданские суды общей юрисдикции) и специализированные суды (включая суды по семейным делам, коммерческие суды, кадастровые (недвижимые) суды, трудовые суды и гражданские суды по интеллектуальным и патентным правам).

¹ Текст закона Yargıtay Kanunu см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 8/2/1983 Sayı: 17953.

² Текст закона Adli Yargı İlk Derece Mahkemeleri İle Bölge Adliye Mahkemelerinin Kuruluş, Görev Ve Yetkileri Hakkında Kanun см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 7/10/2004 Sayı: 25606.

Уголовные суды первой инстанции

Уголовные суды первой инстанции делятся на три категории: уголовные суды общей юрисдикции, суды присяжных и недавно созданные «уголовные мировые судьи», которые осуществляют надзор за уголовными расследованиями. Существуют также специальные суды присяжных для несовершеннолетних.

Государственный совет и административные суды

Структура и полномочия Государственного совета регулируются Законом от 6 января 1982 г. № 2575 «О Государственном совете»¹.

Государственный совет является высшим судом административной юрисдикции, наделенным полномочиями по пересмотру решений и постановлений всех административных судов.

Три четверти членов Государственного Совета назначаются Высшим Советом судей и прокуроров из числа административных судей и прокуроров первого класса или лиц, относящихся к этой профессии; одна четвертая членов — Президентом Республики из числа должностных лиц, отвечающих обозначенным в законе требованиям.

Государственный совет — последняя инстанция для рассмотрения принимаемых административными судами решений, которые в соответствии с законом к другим административным судам не относятся. Он также является первой и последней инстанцией для определенных дел, указанных в законе.

Государственный совет рассматривает административные дела, определяет точку зрения относительно законопроектов, представленных премьер-министром и Советом министров, исследует проекты инструкций и условий контрактов, согласно которым предоставляются льготы, регулирует административные споры и выполняет другие обязанности, указанные в законе.

Закон № 2576 об «Учреждении и функционировании окружных административных судов, административных судов и налоговых судов» от 6 января 1982 г. устанавливает, что административные суды первой инстанции включают общие административные суды и налоговые суды. Решения этих судов могут быть обжалованы в окружные административные суды посредством подачи апелляции, а в качестве последней инстанции — в Государственный совет.

Военные суды

Существует два высших судебных органа военной юрисдикции: *Высший военный апелляционный суд* и *Высший военный административный суд*.

¹ Текст закона Daniştay Kanunu см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 20/1/1982 Sayı: 17580.

Члены обоих судов назначаются президентом республики: 1) члены Высшего военного апелляционного суда назначаются президентом республики из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место полным собранием Высшего военного апелляционного суда из числа военных судей первого класса тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов. Председатель, главный прокурор, заместитель председателя и главы подразделений Высшего военного апелляционного суда назначаются согласно разряду и званию из числа членов Высшего военного апелляционного суда; 2) члены Высшего военного административного апелляционного суда назначаются президентом республики: военные судьи из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место председателем и членами суда из военных судей первого класса тайным голосованием и абсолютным большинством от общего числа членов; члены суда, не являющиеся военными судьями, назначаются из числа трех кандидатов, выдвинутых на каждое вакантное место начальника Генерального штаба из числа должностных лиц, соответствующих первому разряду и квалификации, указанной в законе.

Высший военный апелляционный суд вправе пересматривать решения военных судов первой инстанции и военно-дисциплинарных судов. Суды имеют полномочия привлекать военнотружущих за воинские преступления, за правонарушения, совершенные ими против других военнотружущих или в зонах военных действий, а также за правонарушения, связанные с военной службой и воинскими обязанностями. Гражданские лица не могут привлекаться к суду в военных судах. Высший военный административный суд является единственным судом, имеющим право рассматривать «споры, вытекающие из административных актов и действий военнотружущих или относящиеся к военной службе, даже если такие акты и действия были осуществлены невоенными властями»¹.

Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции

Структура и полномочия Суда по урегулированию конфликтов юрисдикции регулирует Закон от 12 июня 1979 г. № 2247 «Закон

¹ Принятые на референдуме 16 апреля 2017 г. конституционные поправки, которые вступают в действие после следующих президентских выборов (назначены на 3 ноября 2019 г.), отменяют военные суды. Статья 142 Конституции в новой редакции звучит следующим образом: «Исключая дисциплинарные суды, военные суды упраздняются. Создание военных судов допускается только в военное время для проведения суда над военнотружущими, совершившими правонарушения касающиеся осуществления воинских обязанностей».

о создании и функционировании суда по урегулированию конфликтов юрисдикции»¹.

Закон уполномочивает суд выносить окончательные решения по спорам, возникшим между гражданскими, административными и военными судами, касающихся их юрисдикции и принимаемых решений.

Состоит из 2 департаментов (уголовного и по вопросам законодательства), каждый из которых включает в себя 12 членов, которые назначаются Конституционным судом.

Счетный суд

Организация и функционирование Счетного суда осуществляется на основании Закона от 3 декабря 2010 г. № 6085 «О Счетном суде Турции»².

В обязанности Счетного суда вменяется контролировать от имени Великого национального собрания Турции все счета, касающиеся дохода, расхода и собственности учреждений, финансируемых общими и вспомогательными бюджетами, принимать окончательные решения относительно действий и счетов ответственных должностных лиц, а также с осуществлением функций, требующих этого в соответствии с законом в случаях запросов, ревизии и вынесения решений.

В случае спора между Государственным советом и Счетным судом относительно решений по вопросам налогообложения или подобных финансовых обязательств и обязанностей решение Государственного совета имеет приоритет.

Судьи

Полномочия, статус и особенности деятельности судей и прокуроров в Турции регулируются Законом от 24 февраля 1983 г. № 2802 «О судьях и прокурорах» (в ред. от 6 января 2017 г.)³.

В Турции понятие «судья» используется для описания целой профессиональной группы, в которой далеко не каждый является судьей в привычном для нас понимании (например, судьями име-

¹ Закон Uyuşmazlık Mahkemesinin Kuruluş Ve İşleyişi Hakkında Kanun см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 22/6/1979 Sayı: 16674; также текст закона см.: <http://www.uyumazlik.gov.tr/eng/mevzuat/uyusmazlikkanun.html>.

² Закон SAYIŞTAY KANUNU см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 19/12/2010 Sayı: 27790. Также текст закона см.: <https://www.sayistay.gov.tr/En/Upload/files/6085English.pdf>.

³ Закон Hakimler Ve Savcılar Kanunu см.: Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 26/2/1983 Sayı: 17971. Также текст закона доступен на официальном сайте Правительства Турции. URL: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.2802.pdf>.

нуются прокуроры, почти все чиновники среднего звена и старшие чиновники, работающие в центральном аппарате Министерства юстиции)¹.

Тем не менее ст. 140 Конституции Турции закрепляет принцип «профессионального судьи»: судебные решения могут выносить только профессиональные судьи, непрофессиональные судьи не могут участвовать в вынесении судебного решения.

Судьи не могут выполнять какие-либо государственные или общественные функции, за исключением тех, что указаны в законе.

Судьи подчиняются Министерству юстиции в плане своих административных обязанностей.

В соответствии с длительностью пребывания в должности и достижениями судьи делятся на 4 класса: судьи третьего класса, второго класса, кандидаты в судьи первого класса и судьи первого класса. Данная классификация важна при назначении лиц на определенную должность (например, члены высших судов могут назначаться только из числа судей первого класса).

Судья может быть подвергнут судебному преследованию в общем порядке после приостановления Высшим советом судей и прокуроров деятельности судьи (п. 5 ст. 6 Закона «О Высшем совете судей и прокуроров»).

В Турции нет отдельного акта, регулирующего поведение судей и содержащего рекомендации этического характера для судей и прокуроров. Тем не менее этические нормы можно найти в тексте Конституции и специализированных законов. Также «Бангалорские принципы поведения судей» (2003/43), принятые Организацией Объединенных Наций 23 апреля 2003 г. в целях установления стандартов поведения судей, одобрены Высшим советом судей и прокуроров 27 июня 2006 г. Генеральный директорат министерства юстиции довел их до сведения судей и прокуроров 14 ноября 2006 г.

Требования к кандидатам

Статья 8 Закона «О судьях и прокурорах» устанавливает следующие требования к кандидатам на должность судей и прокуроров: 1) быть гражданином Турции; 2) иметь юридическое образование; 3) не состоять на военной службе; 4) не иметь физических и психических отклонений, которые могут помешать в осуществлении профессиональных функций; 5) не иметь судимости; 6) успешность сдать письменный экзамен.

¹ Согласно данным СЕРЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Турции приходится 10,7 судей.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судей можно разделить на 2 категории: судьи общей юрисдикции и судьи административной юрисдикции. Судьи судов общей юрисдикции назначают из числа выпускников юридических факультетов, а судьи судов административной юрисдикции назначают как из числа выпускников юридических факультетов, так и факультетов политических или социальных наук, при условии, что курсы включали изучение правовых предметов на должном уровне.

Для того чтобы стать «кандидатом в судьи» необходимо сдать письменный экзамен, в случае успешной сдачи, кандидата допускают до устного экзамена, который принимает совет, состоящий из представителей Министерства юстиции, Академии правосудия Турции и Верховных судов. Те, кто успешно сдали устный экзамен могут стать полноправными «кандидатами в судьи». Далее кандидаты должны пройти двухгодичное обучение в судах и Академии правосудия, где на определенном этапе они выбирают специализацию судьи или прокурора. Те, кто успешно завершают обучение, «принимаются в профессию» по решению ВССП и в дальнейшем назначаются им же на должности судей или прокуроров.

Судьи не могут быть уволены или отправлены на пенсию до достижения предельного возраста, установленного Конституцией – 65 лет; и при этом они не могут быть лишены их жалования, пособий или других прав согласно их статусу, даже в результате упразднения судами поста.

Дисциплинарное разбирательство в отношении судей инициируется Генеральным секретариатом ВССП и регистрируется с присвоением индивидуального номера в Бюро жалоб на действия судей и прокуроров, где жалоба обрабатывается, а затем передается в Третью палату. Третья палата решает вопрос о предоставлении разрешения на проведение допроса и расследования в отношении судей и прокуроров, которые проводятся специально назначенными инспекторами или следователями. Законом предусмотрены следующие виды санкций за дисциплинарные проступки:

Прокуратура

Полномочия, статус и особенности деятельности прокуроров в Турции регулируются Законом от 24 февраля 1983 г. № 2802 «О судьях и прокурорах» (в ред. от 6 января 2017 г.)¹.

Турецкие прокуроры являются частью судебной системы, несмотря на то, что их полномочия и функции отличны от судейских. Прокуроры

¹ Согласно данным СЕРЕУ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Турции приходится 6,8 прокуроров.

наделены полномочиями и компетенцией в гражданской, уголовной, административной и военной юрисдикциях. Только те из них, кто работают в гражданской и уголовной юрисдикциях, называются «государственными обвинителями». К ним относятся главный прокурор Кассационного суда, главные прокуроры городов и районов, заместители главных прокуроров и рядовые прокуроры.

В административной юрисдикции прокуроры работают в Государственном совете, за исключением первой инстанции и районных административных судов.

Военные прокуроры, подобно прокурорам, работают как в судах первой инстанции, так и в высших военных судах. Начальники и заместители главных прокуроров Кассационного суда и Высшего военного суда назначаются Президентом Республики. Главный государственный обвинитель Государственного совета избирается на пленарном заседании Совета.

Роль прокуроров особенно важна в Турции на досудебном этапе уголовного процесса. Они обязаны незамедлительно расследовать факты после получения информации о преступлении и собирать и получать доказательства как в пользу подозреваемого, так и против него. На протяжении всего расследования судебная полиция находится в ведении прокуроров. Если прокуроры считают, что имеются достаточное количество доказательств, указывающих на то, что лицо совершило преступление, закон обязывает их выдвинуть официальное обвинение.

Прием на работу, профессиональная подготовка, правовой статус и иные вопросы в отношении судей и прокуроров организованы параллельно друг другу. В принципе переход из одной профессии в другую возможен. Однако на практике такое встречается довольно редко. Как подчеркивалось выше, вместе прокуроры и судьи образуют «класс судей». Такой отличный статус прокуроров от принятого в других странах понимания может вносить путаницу.

Государственное обвинение в Турции — обязанность, выполняемая лицами из класса судей. В этой связи срок полномочий прокурор приравнен к сроку полномочий судей, а положения об их назначении, продвижении по службе и дисциплинарных взысканиях определяются ВССП. Прокуроры не имеют никакого отношения к адвокатским коллегиям и другим профессиональным организациям. Их права на избрание на должности в высшие суды, ВССП и иные права одинаковы с судьями. Тем не менее, они находятся в одном и том же положении с адвокатами в ходе судебного разбирательства, и они не могут вмешиваться в решения судей.

Требования к кандидатам/Порядок назначения и освобождения от должности/Сроки полномочий прокуроров аналогичны требованиям, предъявляемым к судьям.

Министерство юстиции

Судьи и прокуроры подчиняются Министерству юстиции (тур. *Türkiye Adalet Akademisi Kanunu*) в плане своих административных обязанностей (ст. 140 Конституции).

Статус и полномочия Министерства юстиции урегулированы Законом от 23 июля 2003 г. «О Министерстве юстиции Турецкой Республики»¹.

Для того чтобы эффективно выполнять свои обязанности Министерство юстиции делится на различные подразделения. Кратко осветим работу подразделений, чья деятельность затрагивает в той или иной степени функционирование судебной системы Турции:

1) Президиум инспекционной комиссии осуществляет надзор за вспомогательным персоналом, работающим в системе правосудия и прокурорами в рамках их административных обязанностей, а также рассматривает и принимает решения в отношении поданных на них жалоб;

2) Департамент стратегического развития отвечает за координацию деятельности в области планирования и разработки стратегии для всей судебной системы, включая Министерство юстиции, а также финансовое управление подразделениями, бюджеты которых включены в бюджет Министерства;

3) Главное управление по международному праву и иностранным делам отвечает за установление отношений между судебными органами и национальными/международными/наднациональными организациями в других странах. Кроме того, Департамент по правам человека, созданный в рамках данного подразделения, отвечает за защиту интересов Турции в Европейском суде по правам человека и за развитие прав человека в Турции;

4) Главное управление по делам Европейского Союза координирует деятельность, направленную на гармонизацию судебной системы в целом с законодательством Европейского Союза в процессе переговоров о членстве Турции в Европейском Союзе;

5) Департамент научных изданий ответственен за подготовку и публикацию печатных работ, которые могут потребоваться судьям, прокурорам и другим должностным лицам при выполнении ими своих обязанностей.

Министерство юстиции является административным учреждением, возглавляет которое министр юстиции, который одновременно является политиком и членом Кабинета министров. Однако в соответствии с законом почти все другие руководители среднего звена и старшие руководители, в частности заместитель министра юстиции должны избираться из числа членов «класса судей» независимо от того, работают

¹ См.: Türkiye Adalet Akademisi Kanunu // Официальная газета. 2003. № 25185. 31 июля.

ли они в судах или других административных органах. Инспекторы правосудия и судьи-докладчики также должны назначаться из лиц, относящихся к «классу судей». Для таких должностных лиц продолжает идти судейский стаж, и они могут быть назначены на должность судьи или прокурора по их просьбе. Заместители или помощники министров, генеральные директора, заместители генеральных директоров и инспекторы правосудия назначаются совместным указом, подписанным президентом республики, премьер-министром и министром юстиции, а другие назначаются по решению министра юстиции с их согласия.

Компетенция Министерства юстиции крайне важна для нормального функционирования турецкой судебной системы, так как его полномочия всеобъемлющи и в значительной степени влияют на деятельность всех органов. В целях настоящей работы остановимся на контрольных и регулятивных полномочиях Министерства юстиции:

1) учреждение судов, предусмотренных законом; планирование и создание любых судебных органов на всех уровнях, таких как пени-тенциарные и коррекционные учреждения, учреждения по исполнению решения;

2) представление в Высший совет судей и прокуроров предложений об изменении юрисдикции суда;

3) осуществление финансового управления подразделениями, бюджеты которых включены в бюджет Министерства, а именно выделение финансирования Суду по урегулированию конфликтов юрисдикции, судам первой инстанции, районным судам, а также оплата их расходов на инфраструктурные и технологические нужды;

4) разработка проектов законов о судебной системе¹;

5) Министерство играет значительную роль в процессе допуска адвокатов к осуществлению профессиональной деятельности, а также в их дисциплинарной системе.

Решения Палаты адвокатов Турции о допуске адвокатов к работе должны быть утверждены Министерством. Такое «одобрение» также необходимо для начала уголовного расследования и наложения некоторых дисциплинарных мер в отношении адвокатов².

Адвокатура

Правовая основа: Закон от 19 марта 1969 г. № 1136 «Об адвокатской деятельности» (*Avukatlık Kanunu*)³.

¹ См. официальный сайт Министерства юстиции Турции. URL: <http://www.justice.gov.tr/Ministry/Functions/index.html>.

² Статьи 8, 58 и 71 Закона «Об адвокатской деятельности».

³ См.: *Yayımlandığı Resmî Gazete: Tarih: 7/4/1969 Sayı: 13168*. Также текст закона доступен на английском языке. URL: http://eski.barobirlik.org.tr/mevzuat/avukata_ozel/avukatlik_kanunu/attorneyship_law.pdf.

Согласно турецкому законодательству работа юристов считается «независимой общественной службой»¹. Чтобы заниматься адвокатской практикой, необходимо советовать следующим критериям: иметь гражданство Турции; быть выпускником юридического факультета в Турции или выпускником иностранного юридического факультета, при условии успешной сдачи экзаменов по любым недостающим предметам; иметь сертификат, подтверждающий успешное завершение годичной стажировки; быть зарегистрированным в палате адвокатов города, где он/она проживает, после окончания годичной стажировки (обучения); не иметь судимости².

Палаты адвокатов, в том числе палата турецких адвокатов на национальном уровне и региональные палаты адвокатов, наделены полномочиями (и несут ответственность за их реализацию) по приему кандидатов в профессию, регулированию и проведению стажировок, а также проведению дисциплинарных расследований.

Только турецкие юристы имеют право вести дела в турецких судах и быть поверенными в Турции. Иностранцы юристы не могут заниматься юридической практикой. Тем не менее, иностранные юридические фирмы могут действовать в Турции на условиях взаимности и партнерства в соответствии с правилами, изложенными в турецком законодательстве. Такие иностранные фирмы имеют право давать консультации по вопросам международного права. Интересно, что ограничения на занятие юридической практикой для иностранных юристов, консультирующих по вопросам международного права, также применяется к турецким адвокатам, работающим в данной иностранной фирме.

Профессиональные сообщества

Согласно Закону «Об адвокатской деятельности» Палата адвокатов Турции является некоммерческим юридическим лицом в форме общественной профессиональной организации «состоящей из всех коллегий адвокатов» Турции.

Помимо главной миссии по развитию адвокатской деятельности Палата также занимается укреплением и защитой права и свобод человека.

Таким образом, в сферу компетенции Палаты входит: 1) оказание содействия развитию адвокатской деятельности и сотрудничеству между коллегиями адвокатов; 2) защита и обеспечение интересов адвокатов, а также поддержание этики, принципов, правил и традиционных ценностей профессии; 3) укрепление профессиональной

¹ Статья 1/1 Закона «Об адвокатской деятельности».

² Согласно данным СЕРЕЈ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Турции приходится 84,1 адвоката.

солидарности; 4) принятие всех видов мер для поощрения и обеспечения профессионального развития юристов; 5) принятие мер по реализации и использованию прав, предоставляемых адвокатам, и предоставление возможности адвокатам выполнять обязанности, возложенные на них законами; 6) подготовка и разработка рекомендаций и обязательных профессиональных правил; 7) регистрация адвокатов, тех, кто работает с ними в одном офисе, и партнерских адвокатов в соответствии с правилами; 8) подготовка основного договора юридических отношений; 9) организация и печать лицензионных документов, документов, удостоверяющих личность, и документов, удостоверяющих правовое партнерство; 10) поощрение профессиональной солидарности и преемственности в различных видах деятельности.

Генеральная ассамблея Палаты турецких адвокатов – это высший орган Палаты, состоящий как минимум из двух делегатов от каждой палаты, избранных тайным голосованием из числа членов коллегии с не менее чем десятилетним опытом работы. Количество делегатов увеличивается в зависимости от числа палат. Генеральная ассамблея проводит общее собрание для проведения выборов каждые четыре года, а финансовое совещание каждые два года.

Исполнительный совет состоит из десяти членов, избираемых Генеральной ассамблей из числа своих членов, и председателя.

Председатель Палаты избирается Генеральной ассамблеей на четырехлетний период из числа своих членов с правом переизбрания. Председательский совет состоит из председателя, двух заместителей председателя, генерального секретаря и казначея. Дисциплинарный комитет расследует апелляции в отношении штрафов, присуждаемых отдельными коллегиями адвокатов за действия, противоречащие Закону «Об адвокатской деятельности» и Профессиональным правилам, изданным Палатой адвокатов. Наблюдательный совет осуществляет надзор за финансовыми делами Палаты.

Дисциплинарная ответственность

Порядок привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности урегулирован главой 10 Закона «Об адвокатской деятельности».

Дисциплинарные взыскания налагаются на тех, чьи действия и поведение противоречат чести, порядку, традициям и профессиональным правилам адвокатской деятельности, а также на тех, кто пренебрегает своими обязанностями при осуществлении профессиональной деятельности (ст. 134).

Статья 135 устанавливает виды дисциплинарных взысканий: предупреждение, штраф, запрет заниматься адвокатской деятельностью, исключение из палаты адвокатов.

Решение о начале дисциплинарного разбирательства принимается советом директоров Адвокатской палаты. Основанием является жалоба, уведомление или запрос (ст. 141).

Далее собранные советом директоров материалы передаются в Дисциплинарный совет, который будет принимать окончательное решение в отношении адвоката (ст. 146).

Члены дисциплинарного совета Палаты избираются адвокатами такой палаты сроком на 2 года (ст. 105).

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Узбекистан определены в главе XXII «Судебная власть Республики Узбекистан» Конституции Республики Узбекистан (*Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси*; далее – Конституция РУз)¹.

Конституция РУз провозглашает независимость судебной власти (ст. 106); перечисляет суды, входящие в судебную систему, запрещая при этом создание чрезвычайных судов (ст. 107); провозглашает и гарантирует независимость судей (ст. 112); устанавливает правило, в соответствии с которым разбирательство дел во всех судах является открытым, слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом (ст. 113); устанавливает обязательность актов судебной власти для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан (ст. 114).

Конституция РУз определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Конституционного суда Республики Узбекистан (ст. 108, 109); юрисдикцию Верховного суда Республики Узбекистан (ст. 110), а также компетенцию действующего органа судейского сообщества – Высшего судейского совета Республики Узбекистан (ст. 111).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Республики Узбекистан закреплены в Конституции РУз в отдельной главе XXIV «Прокуратура». В Конституции РУз установлены общие положения о юрисдикции прокуратуры (ст. 118), порядке назначения прокуроров (ст. 119), провозглашена независимость и установлены ограничения на совмещение должности прокуроров с иными должностями и видами деятельности (ст. 120).

Статья 120 Конституции РУз прямо запрещает создание и функционирование на территории страны частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, самостоятельно

¹ Конституция Республики Узбекистан (в ред. от 6 апреля 2017 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 14. Ст. 213.

выполняющих оперативно-разыскные, следственные и иные специальные функции по борьбе с преступностью.

Конституция РУз предусматривает принятие специального закона, устанавливающего организацию и порядок деятельности судов (ст. 107), отдельными законами должны быть регламентированы организация и порядок деятельности Конституционного суда Республики Узбекистан (ст. 109), Высшего судейского совета Республики Узбекистан (ст. 111), а также организация, полномочия и порядок деятельности органов прокуратуры (ст. 120).

Судебные органы

В соответствии со ст. 107 Конституции РУз и ст. 1 Закона Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. «О судах» (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни Ўзбекистон Республикасининг «Судлар Тўғрисида»*; далее — Закон РУз о судах)¹ судебную систему страны составляют: Конституционный суд Республики Узбекистан; Верховный суд Республики Узбекистан; военные суды; суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам², областные и Ташкентский городской суды по гражданским делам; суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областные и Ташкентский городской суды по уголовным делам; экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента; административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента; межрайонные, районные (городские) суды по гражданским делам; районные (городские) суды по уголовным делам; межрайонные, районные (городские) экономические суды; районные (городские) административные суды³.

¹ Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 г. № 924—ХІІ «О судах» (в ред. от 12 апреля 2017 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 15. Ст. 242.

² Суверенная Республика Каракалпакстан входит в состав Республики Узбекистан (ст. 70 Конституции РУз). Республика Каракалпакстан имеет свою Конституцию, которая не может противоречить Конституции РУз (ст. 71). Республика Каракалпакстан обладает правом выхода из состава Республики Узбекистан на основании всеобщего референдума народа Каракалпакстана (ст. 74).

³ Количество действующих в настоящее время судов по гражданским делам — 89, из них межрайонных, районных (городских) судов по гражданским делам — 75, областных судов по гражданским делам — 12, Ташкентский городской суд по гражданским делам и суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам. Количество судов по уголовным делам — 207, из них межрайонных, районных (городских) судов по уголовным делам — 193, областных судов по уголовным делам — 12, Ташкентский городской суд по уголовным делам и суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам. Действующих военных судов — 5. В стране функционирует 85 экономических судов. См.: Официальный сайт Верховного суда Республики Узбекистан: <http://suprcourt.uz/ru/page/943>; Указ Президента Республики Узбекистан от 21 февраля 2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению

Высший судейский совет

Высший судейский совет Республики Узбекистан (далее – ВСС РУз) является органом судейского сообщества, вместе с тем ему посвящена отдельная конституционная норма (ст. 111 Конституции РУз), в соответствии с которой ВСС РУз призван оказывать содействие в обеспечении соблюдения конституционного принципа независимости судебной власти в стране.

Организация и порядок деятельности ВСС РУз определяются Законом Республики Узбекистан от 18 марта 2017 г. «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан»¹ (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни Ўзбекистон Республикаси Судьялар Олий Кенгаши Тўғрисида*).

ВСС РУз является юридическим лицом, имеет свою печать с изображением Государственного герба страны и своим наименованием. Формируется из числа судей, представителей правоохранительных органов, институтов гражданского общества и высококвалифицированных специалистов в области права в количестве двадцати одного человека.

Председатель ВСС РУз назначается Сенатом Олий Мажлиса² РУз по представлению Президента РУз. Его заместитель утверждается Президентом РУз и одновременно возглавляет Исследовательский центр изучения проблем правосудия при Совете. Одиннадцать членов ВСС РУз утверждаются Президентом РУз из числа судей по представлению председателя Совета. Один из указанных членов утверждается из числа судей судов Республики Каракалпакстан. Секретарь и семь членов утверждаются Президентом РУз из числа представителей правоохранительных органов, институтов гражданского общества и высококвалифицированных специалистов в области права.

К основным задачам ВСС РУз отнесены:

- формирование судейского корпуса на основе конкурсного отбора кандидатов на должности судей, назначения судей из числа наиболее квалифицированных и ответственных специалистов, а также представление рекомендации для выдвижения на руководящие судейские должности³;

эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017.

¹ Закон Республики Узбекистан от 18 марта 2017 г. «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 14. Ст. 214.

² Олий Мажлис Республики Узбекистан является высшим государственным представительным органом Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть (ст. 76 Конституции РУз).

³ Высшему судейскому совету передается полномочие назначения по согласованию с Президентом Республики Узбекистан на должность и освобождения от должности судей, за исключением судей Конституционного суда, Верховного суда

- принятие мер по предотвращению нарушения неприкосновенности судей и вмешательства в их деятельность по отправлению правосудия;
- организация профессиональной подготовки, повышения квалификации судей, осуществление оценки эффективности их деятельности, а также инициирование вопроса поощрения судей;
- осуществление взаимодействия со средствами массовой информации, налаживание диалога с населением, рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам соблюдения судьями правил этического поведения;
- подготовка предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства в судебной-правовой сфере, обеспечению подлинной независимости судебной власти и единой судебной практики, повышению уровня доступа к правосудию и качества его отправления;
- рассмотрение вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности судей, а также о предоставлении заключения на привлечение их к уголовной и административной ответственности.

Конституционный суд

Конституционный суд Республики Узбекистан (далее – КС РУз) рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти (ст. 108 Конституции РУз).

Решения КС РУз вступают в силу с момента опубликования, являются также окончательными и обжалованию не подлежат (ст. 109 Конституции РУз).

В соответствии с Конституционным законом Республики Узбекистан от 31 мая 2017 г. № ЗРУ-431 «О Конституционном суде Республики Узбекистан»¹ (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий Суди Тўғрисида*, далее – Закон РУз о КС РУз), КС РУз является постоянно действующим органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти (ст. 2 Закона РУз о КС РУз).

КС РУз состоит из семи судей (ст. 5 Закона РУз о КС РУз), из числа которых избирается председатель и его заместитель (ст. 108 Конституции РУз).

Республики Узбекистан, председателей и заместителей председателей Военного суда Республики Узбекистан, судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента (п. 4 Указа Президента Республики Узбекистан от 21 февраля 2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. 27 февр. Ст. 109).

¹ Закон Республики Узбекистан от 31 мая 2017 г. № ЗРУ-431 «О Конституционном суде Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 22. Ст. 407.

КС РУз определяет соответствие Конституции РУз законов РУз и постановлений палат Олий Мажлиса РУз, указов, постановлений и распоряжений Президента РУз, постановлений правительства, решений местных органов государственной власти, межгосударственных договорных и иных обязательств РУз; определяет соответствие Конституции РУз конституционных законов РУз, законов РУз о ратификации международных договоров РУз — до их подписания Президентом РУз; дает заключение о соответствии Конституции Республики Каракалпакстан Конституции РУз, законов Республики Каракалпакстан — законам РУз; дает толкование норм Конституции и законов РУз; рассматривает обращение ВС РУз, инициированное судами, о соответствии Конституции РУз нормативно-правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле; по результатам обобщения практики конституционного судопроизводства ежегодно представляет палатам Олий Мажлиса РУз и Президенту РУз информацию о состоянии конституционной законности в стране; рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции Конституцией РУз и законами РУз.

Рассмотрение дел и принятие решений производится в КС РУз коллегиально в составе не менее четырех судей.

КС РУз обладает правом законодательной инициативы в Законодательной палате Олий Мажлиса РУз.

На заседании КС РУз могут присутствовать Президент РУз, Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса РУз, его заместители, Председатель Сената Олий Мажлиса РУз, его заместители, Премьер-министр РУз, Уполномоченный Олий Мажлиса РУз по правам человека (омбудсман), Председатель Жокаргы Кенеса¹ Республики Каракалпакстан, председатель Верховного суда РУз, председатель ВСС РУз, Генеральный прокурор РУз и Министр юстиции РУз. Они вправе излагать свою позицию по всем рассматриваемым вопросам.

Верховный суд

Верховный суд Республики Узбекистан (далее — ВС РУз) является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного, экономического и административного судопроизводства (ст. 110 Конституции РУз, ст. 13 Закона РУз о судах).

ВС РУз обладает правом надзора за судебной деятельностью нижестоящих судов. Принимаемые им акты являются окончательными

¹ Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан является высшим государственным представительным органом власти, осуществляющий законодательную власть (ст. 68 Конституции Республики Каракалпакстан, принятой Верховным советом Республики Каракалпакстан 9 апреля 1993 г. (в ред. от 12 ноября 2003 г.) // Официальный сайт Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан. URL: <http://parliamentrk.gov.uz/ru/dokumenti/konstitucija-respubliki-karakalpakstan/>.

и обязательны для исполнения на всей территории страны (ст. 110 Конституции РУз, ст. 13 Закона РУз о судах).

ВС РУз рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и в порядке надзора. Решения по делам, рассмотренным ВС РУз по первой инстанции, могут быть им пересмотрены в апелляционном или кассационном порядке по выбору лиц, имеющих право на обжалование (опротестование) в апелляционном или кассационном порядке. Дела, рассмотренные в апелляционном порядке, не подлежат рассмотрению в кассационном порядке (ст. 13 Закона РУз о судах).

ВС РУз осуществляет контроль за выполнением судами разъяснений Пленума ВС РУз; осуществляет системный анализ судебной практики и судебной статистики; организует повышение квалификации кадров судов (ст. 13 Закона РУз о судах).

Обладает правом законодательной инициативы (ст. 12 Закона РУз о судах).

ВС РУз состоит из председателя, его первого заместителя (председателя судебной коллегии по уголовным делам), заместителей (председателей судебных коллегий по гражданским, административным и экономическим делам), судей ВС РУз.

ВС РУз действует в составе Пленума ВС РУз; Президиума ВС РУз; Судебной коллегии по уголовным делам; Судебной коллегии по гражданским делам; Судебной коллегии по административным делам; Судебной коллегии по экономическим делам.

Пленум ВС РУз действует в составе судей ВС РУз и председателей судов Республики Каракалпакстан. В его заседаниях принимает участие Генеральный прокурор РУз, а также могут участвовать председатель КС РУз, председатель ВСС РУз, Министр юстиции РУз, судьи, члены Научно-консультативного совета при ВС РУз (ст. 15 Закона РУз о судах).

Пленум ВС РУз уполномочен рассматривать материалы обобщения судебной практики и давать разъяснения по вопросам применения законодательства; заслушивать сообщения о работе Президиума, а также доклады о деятельности судебных коллегий ВС РУз, председателей судов Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских городских судов, Военного суда РУз о практике применения законодательства, а также о выполнении разъяснений Пленума ВС РУз по вопросам применения законодательства. Пленум ВС РУз также утверждает состав Президиума ВС РУз, состав судебных коллегий, а также секретаря Пленума ВС РУз (по представлению председателя ВС РУз); утверждает состав действующего при ВС РУз научно-консультативного совета (по представлению председателя ВС РУз) и состав редакционной коллегии печатного органа ВС РУз, а также утверждает регламент Пленума и Президиума ВС РУз (ст. 17 Закона РУз о судах).

Постановления Пленума ВС РУз принимаются открытым голосованием большинством голосов членов Пленума ВС РУз, участвующих

в заседании, и вступает в силу с момента принятия (ст. 21 Закона РУз о судах).

Президиум ВС РУз является высшей судебной инстанцией и образуется из числа судей ВС РУз в количестве, определяемом Пленумом ВС РУз. В состав Президиума ВС РУз по должности входят председатель ВС РУз, его первый заместитель и заместители. Заседания Президиума ВС РУз проводятся не реже одного раза в месяц и правомочны при наличии большинства членов Президиума ВС РУз (ст. 23 Закона РУз о судах). Президиум ВС РУз рассматривает дела в порядке надзора; рассматривает материалы обобщения судебной практики; заслушивает доклады председателей судов Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских городских судов, Военного суда РУз о деятельности этих судов и о практике применения законодательства; рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата ВС РУз (ст. 24 Закона РУз о судах).

Судебные коллегии ВС РУз рассматривают дела по первой инстанции, в апелляционном, кассационном порядке и в порядке надзора; изучают и обобщают судебную практику; разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства; анализируют судебную статистику (ст. 25 Закона РУз о судах).

При ВС РУз образован Департамент по обеспечению деятельности судов (имеет территориальные органы), основными задачи которого являются организация работы по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов; подготовка предложений по ее совершенствованию; организация работы по обеспечению эффективного освоения средств, выделенных на строительство и ремонт зданий судов, принятие мер по созданию надлежащих условий для деятельности судов; организация работы по разработке предложений по улучшению условий труда, материального и социального обеспечения судей и работников аппарата судов (ст. 11 Закона РУз о судах).

Межрайонные, районные (городские) и территориальные военные суды

Первое звено судебной системы, возглавляемое ВС РУз, составляют межрайонные, районные (городские) и территориальные военные суды¹.

Межрайонные, районные (городские) суды

Межрайонный, районный (городской) суд по гражданским делам состоит из председателя и судей. Районный (городской) суд по уголовным делам состоит из председателя, судей и народных заседателей.

¹ Официальный сайт Верховного суда Республики Узбекистан. URL: <http://www.suprcourt.uz/ru/view/1446/system.html>.

Межрайонный, районный (городской) экономический суд состоит из председателя и судей. Районный (городской) административный суд состоит из председателя и судьи (ст. 36 Закона РУз о судах).

Межрайонный, районный (городской) суд по гражданским делам рассматривает гражданские дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции (ст. 37 Закона РУз о судах).

Межрайонный, районный (городской) суд по уголовным делам рассматривает уголовные дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции, а также ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста либо о продлении срока содержания под стражей или домашнего ареста, об отстранении обвиняемого от должности, о помещении лица в медицинское учреждение либо о продлении срока пребывания обвиняемого в медицинском учреждении, об эксгумации трупа, об аресте почтово-телеграфных отправок, об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела либо об освобождении от наказания осужденного на основании акта амнистии (ст. 37 Закона РУз о судах).

Межрайонный, районный (городской) экономический суд рассматривает споры, возникающие в гражданско-правовых отношениях между хозяйствующими субъектами, и корпоративные споры, а также дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции (ст. 37 Закона РУз о судах).

Районный (городской) административный суд рассматривает административные споры по жалобам и заявлениям на действия (решения) государственных органов, органов самоуправления граждан, а также их должностных лиц, вытекающим из публично-правовых отношений, и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции (ст. 37 Закона РУз о судах).

Территориальные военные суды действуют на правах районного суда и состоят из председателя и народных заседателей (ст. 40 Закона РУз о судах).

Территориальные военные суды

Военные суды рассматривают:

- дела о преступлениях, совершенных военнослужащими Министерства обороны, Службы национальной безопасности, Министерства по чрезвычайным ситуациям, войск Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и других воинских формирований, создаваемых в соответствии с законодательством, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;

- гражданские дела по искам военнослужащих к командованию воинских частей, соединений и объединений, органов военного управления и жалобы на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих права и свободы военнослужащих;
- все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют суды;
- дела, касающиеся государственных секретов;
- иные дела в соответствии с законодательством (ст. 41 Закона РУз о судах).

Суды Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, Военный суд РУз

Второе звено судебной системы, возглавляемое ВС РУз, составляют суды Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, а также Военный суд РУз¹.

Военный суд РУз действует на правах областного суда и состоит из председателя, судей и народных заседателей (ст. 40 Закона РУз о судах).

Суд Республики Каракалпакстан, областной суд, Ташкентский городской суд рассматривают в пределах своих полномочий дела в качестве суда первой инстанции, в апелляционном, кассационном порядке; осуществляют надзор за судебной деятельностью межрайонных, районных (городских) судов, обобщают судебную практику; осуществляют системный анализ судебной практики и судебной статистики; организуют повышение квалификации кадров судов; осуществляют иные полномочия в соответствии с законом (ст. 32 Закона РУз о судах).

Суд Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областной, Ташкентский городской суды по уголовным делам состоят из председателя, заместителя председателя, судей, народных заседателей и действуют в составе Президиума суда и судебных коллегий.

Суд Республики Каракалпакстан по гражданским делам, областной, Ташкентский городской суды по гражданским делам состоят из председателя, заместителя председателя, судей и действуют в составе Президиума суда и судебных коллегий.

Экономические суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента состоят из председателя и судей и действуют в составе Президиума суда и судебных коллегий.

Административные суды Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента состоят из председателя и судей и действуют в составе Президиума суда и судебных коллегий (ст. 29 Закона РУз о судах).

¹ Официальный сайт Верховного суда Республики Узбекистан. URL: <http://www.suprcourt.uz/ru/view/1446/system.html>.

Президиум суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда рассматривает материалы обобщения судебной практики; заслушивает доклады о деятельности судебных коллегий, доклады председателей межрайонных, районных (городских) судов о деятельности этих судов и о практике применения законодательства; осуществляет иные полномочия в соответствии с законом (ст. 32 Закона РУз о судах).

Судебные коллегии суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда рассматривают в пределах своих полномочий дела по первой инстанции; рассматривают дела в апелляционном или кассационном порядке по выбору лиц, имеющих право на обжалование (опротестование) в апелляционном или кассационном порядке (дело, рассмотренное в апелляционном порядке, не подлежит рассмотрению в кассационном порядке); обобщают судебную практику; осуществляют иные полномочия в соответствии с законом (ст. 33 Закона РУз о судах).

Фонд развития судов, участвующий в финансовом обеспечении судов страны, был создан в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 марта 2003 г. № 147 «Об образовании Фонда развития судов и органов юстиции»¹ (*Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маъжамасининг Қарори Судлар Ва Адлия Органларини Ривожлантириш Жамғармасини Ташкил Этиш Тўғрисида*). Первоочередной задачей Фонда является строительство и ремонт зданий судов, обеспечение их необходимым инвентарем, компьютерами и другими современными средствами оргтехники. Источниками формирования доходов Фонда являются отчисления от сумм, поступающих в государственный бюджет по исполнительным производствам, а также от оплаты штрафов, государственных пошлин и от средств, взимаемых органами юстиции за совершение действий, обусловленных выполнением их функций, и иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

Судьи

В соответствии со ст. 60 Закона РУз о судах все судьи в стране обладают единым статусом. Права судей определены в ст. 65 Закона РУз о судах, на основании которой судьи имеют право требовать от должностных лиц и граждан исполнения своих распоряжений, связанных с осуществлением правосудия; получать от должностных и иных лиц информацию, необходимую для осуществления правосудия; объеди-

¹ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 18 марта 2003 г. № 147 «Об образовании Фонда развития судов и органов юстиции» (в ред. от 1 мая 2017 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2003. № 5–6. Ст. 54; № 22. Ст. 223.

няться в ассоциации. Судьи могут иметь и иные права в соответствии с законодательством¹.

Обязанности судей установлены в ст. 66 Закона РУз о судах. В частности, судьи при рассмотрении дел в пределах своей компетенции обязаны неукоснительно соблюдать Конституцию и другие законы РУз, обеспечивать защиту прав и свобод граждан, их чести, достоинства и имущества, прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений и организаций, быть беспристрастными и справедливыми.

Судьи обязаны строго соблюдать честь судьи, правила этического поведения судей, воздерживаться от действий, которые могут умалить авторитет правосудия, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности.

Судьи не вправе разглашать тайну совещания судей и сведения, полученные при проведении закрытых судебных заседаний.

Судья КС РУз не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, а также заключен под стражу без согласия КС РУз. Уголовное дело в отношении судьи КС РУз может быть возбуждено только Генеральным прокурором РУз (ст. 21 Закона РУз о КС РУз).

В соответствии со ст. 70 Закона РУз о судах неприкосновенность судьи распространяется на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором РУз. При этом судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу без получения заключения ВСС РУз и без согласия Пленума ВС РУз. Судья не может быть привлечен к административной ответственности без получения заключения ВСС РУз.

На народных заседателей в период исполнения ими обязанностей в суде распространяются все гарантии неприкосновенности судей.

¹ Численность судей судебных органов Республики Узбекистан определена Указом Президента РУз от 21 февраля 2017 г., которым утверждена предельная штатная численность судейского состава: ВС РУз (67 ед.); судов по гражданским делам Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента (108 ед.); межрайонных, районных (городских) судов по гражданским делам (252 ед.); административных судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента (58 ед.); районных (городских) административных судов (204 ед.); судов по уголовным делам Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента (115 ед.); районных (городских) судов по уголовным делам (321 ед.); Военного суда РУз, территориальных военных судов (10 ед.); экономических судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента (59 ед.); межрайонных, районных (городских) экономических судов (181 ед.). Состав КС РУз – председатель, его заместитель и 5 судей. Таким образом, на 100 000 населения приходится 4,2 судьи. По данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, население Узбекистана на 1 января 2017 г. составляет 32 121 100 человек. См.: Официальный сайт Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике // <http://www.stat.uz>.

Правила этического поведения

Действующие в настоящее время Правила этического поведения судей (*судьялар одоб-ахлоқи қоидалари*, далее — Правила) утверждены постановлением Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан 28 февраля 2013 г.¹

Правила устанавливают обязательные для судей правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности и во внеслужебное время. В соответствии с названным актом для судьи деятельность по отправлению правосудия является приоритетной по отношению к другим обязанностям.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 16 Закона РУз о КС РУз судьей КС РУз может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет из числа специалистов в области политики и права, обладающий высокими моральными качествами и необходимой квалификацией.

Требования к иным судьям установлены в ст. 61 Закона РУз о судах.

Судьей ВС РУз может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи.

Судьей суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда, Военного суда РУз может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе, как правило, не менее двух лет в качестве судьи.

Судьей межрайонного, районного (городского) суда по гражданским делам, районного (городского) суда по уголовным делам, межрайонного, районного (городского) экономического суда, районного (городского) административного суда, территориального военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности, прежде всего в правоохранительных органах, не менее пяти лет.

Предельный возраст пребывания в должности судьи для судей КС РУз и ВС РУз составляет семьдесят лет, для судей других судов — шестьдесят пять лет. Предельный возраст пребывания в должности су-

¹ Правила этического поведения судей, утверждены постановлением Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан от 28 февраля 2013 г. № 5 // Официальный сайт Верховного суда РУз. URL: <http://www.supcourt.uz/ru/articles/33/pravila-eticheskogo-povedeniya-sudey/>.

дья ВС РУз может быть продлен с его согласия на срок до пяти лет Президентом РУз, а судьи других судов — ВСС РУз. При этом судья сохраняет за собой право выхода на пенсию при достижении пенсионного возраста или наличии других оснований выхода на пенсию, установленных законодательством (ст. 6 Закона РУз о КС РУз, ст. 661 Закона РУз о судах).

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий судьи КС РУз составляет пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано судьей КС РУз более двух раз (ст. 6 Закона РУз о КС РУз). Судья КС РУз в период своих полномочий несменяем. Полномочия судьи не могут быть прекращены или приостановлены иначе, как в порядке и на основании, установленных Законом РУз о КС РУз (ст. 20 Закона РУз о КС РУз).

Судьям КС РУз после окончания их полномочий предоставляется прежняя работа (должность), занимаемая ими до избрания на должность судьи КС РУз, а при ее отсутствии — другая равноценная работа или должность (ст. 24 Закона РУз о КС РУз).

В отношении судей иных судов действуют следующие правила. Судья в установленном порядке назначается или избирается на первоначальный пятилетний срок, очередной десятилетний срок и последующий бессрочный период пребывания в должности. Судья в период срока его полномочий может переназначаться на должность судьи военного суда, суда области и города Ташкента, председателя и судьи межрайонного, районного (городского) суда. Переназначение осуществляется ВСС РУз, а в Республике Каракалпакстан — на должность судьи суда Республики Каракалпакстан, председателя и судьи межрайонного, районного (городского) суда Республики Каракалпакстан судьи переназначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению ВСС РУз. При этом срок пребывания в должности судьи в одном суде не должен быть менее двух лет. Вопрос о переназначении судьи вносится по рекомендации Высшей квалификационной коллегии судей на основании его заявления. Срок полномочий судьи исчисляется исходя из его общего стажа пребывания на судейской должности (ст. 63¹ Закона РУз о судах).

Председатели судов избираются или назначаются сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано или назначено председателем суда в соответствующем суде более двух сроков подряд. Председатель суда по окончании срока полномочий в качестве председателя с его согласия продолжает свою деятельность в должности судьи в том же суде либо с его согласия избирается или назначается на другую судейскую должность на оставшийся срок полномочий (ст. 63² Закона РУз о судах).

КС РУз избирается Сенатом Олий Мажлиса РУз по представлению Президента РУз из числа лиц, рекомендованных ВСС РУз, включая представителя от Республики Каракалпакстан. Избранным считается лицо, получившее большинство голосов от общего числа членов Сената Олий Мажлиса РУз (ст. 5 Закона РУз о КС РУз).

Порядок избрания и назначения иных судей определен в ст. 63 Закона РУз о судах. В соответствии с названной статьей председатель, заместители председателя, судьи ВС РУз избираются Сенатом Олий Мажлиса РУз по представлению Президента РУз. Председатели и заместители председателей судов областей и города Ташкента, председатель Военного суда РУз назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РУз по представлению ВСС РУз. Председатели и заместители председателей судов Республики Каракалпакстан избираются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом РУз, на основании заключения ВСС РУз. Судьи судов Республики Каракалпакстан, председатели и судьи межрайонных, районных (городских) судов Республики Каракалпакстан назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению ВСС РУз, согласованному с Президентом РУз. Судьи военных судов, судов областей и города Ташкента, председатели и судьи межрайонных, районных (городских) судов назначаются на должность и освобождаются от должности ВСС РУз по согласованию с Президентом РУз.

Полномочия судьи приостанавливаются в случае привлечения его к уголовной ответственности; по представлению ВСС РУз решением соответствующей квалификационной коллегии судей в случаях, если судья занимается деятельностью, несовместимой с его должностью; если судья был подвергнут принудительным мерам медицинского характера; если судья был признан безвестно отсутствующим решением суда. Полномочия судьи приостанавливаются до отпадения оснований к их приостановлению (ст. 71 Закона РУз о судах).

В соответствии со ст. 72 Закона РУз о судах полномочия судьи досрочно прекращаются в случаях:

- 1) нарушения им присяги судьи;
- 2) подачи им письменного заявления;
- 3) продолжения им деятельности, несовместимой с должностью судьи, после сделанного ему соответствующей квалификационной коллегией судей предупреждения или приостановления его полномочий;
- 4) признания его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 5) утраты им гражданства Республики Узбекистан;
- 6) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;

- 7) смерти или объявления его умершим решением суда;
- 8) его неспособности по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени исполнять обязанности судьи;
- 9) истечения срока полномочий председателя суда, если он не дает согласие на занятие другой судейской должности.

При наличии перечисленных оснований полномочия судьи досрочно прекращаются в следующем порядке (ст. 72 Закона РУз о судах):

- судьи ВС РУз – Сенатом Олий Мажлиса РУз по представлению Президента РУз;
- председателя и заместителя председателя судов областей и города Ташкента, председателя Военного суда РУз – Президентом РУз по представлению ВСС РУз;
- судьи военных судов, судов областей и города Ташкента, председателя и судьи межрайонных, районных (городских) судов – ВСС РУз по согласованию с Президентом РУз;
- судьи судов Республики Каракалпакстан – Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, вносимому на основании заключения ВСС РУз¹.

Квалификационные коллегии

В соответствии с Положением о квалификационных коллегиях судей, утвержденным Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 декабря 2001 г.² (далее – Положение о квалификационных коллегиях судей) работа по формированию резерва кандидатов, впервые назначаемых на должности судей, осуществлялась Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте РУз³ при содействии квалификационных

¹ Досрочное прекращение полномочий судьи в случаях, предусмотренных п. 1, 3 и 8, допускается на основании решения соответствующей квалификационной коллегии судей.

² Положение о квалификационных коллегиях судей, утвержденное Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 декабря 2001 г. № 323-II (в ред. от 22 апреля 2014 г.). В данный документ еще не внесены изменения, обусловленные проведенной в стране судебной реформы, документ находится на стадии доработки. (Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2014. № 17. Ст. 190).

³ Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан упразднена Указом Президента Республики Узбекистан от 21 февраля 2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» (Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. 27 февр. Ст. 109). 21 штатная единица ее исполнительного аппарата была передана в ВСС РУз.

коллегий судей с участием органов юстиции, прокуратуры, суда и внутренних дел, а также граждан. Лица, состоящие в резерве кандидатов, впервые назначаемых на должности судей, в установленном порядке проходят обязательное обучение и стажировку.

Квалификационные коллегии судей создаются для рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности судьи; о приостановлении или досрочном прекращении полномочий судьи; об обеспечении неприкосновенности судей; о присвоении судье квалификационного класса; об организации работы по подбору и проведению выборов народных заседателей; о контроле за соблюдением судейской присяги и правил этического поведения судей. Кроме того, квалификационные коллегии судей содействуют ВСС РУз в выполнении возложенных на него задач (ст. 74 Закона РУз о судах).

В соответствии со ст. 74 Закона РУз о судах Высшая квалификационная коллегия судей избирается Пленумом ВС РУз сроком на пять лет. Квалификационные коллегии судей Военного суда РУз, судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента избираются сроком на пять лет на конференциях судей соответствующих судов.

Порядок организации деятельности квалификационных коллегий судей определяется положением, утверждаемым Олий Мажлисом РУз¹.

Дисциплинарная ответственность

Общие положения о дисциплинарной ответственности судей установлены в ст. 73 Закона РУз о судах. В соответствии с названной нормой судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности лишь по решению квалификационной коллегии судей:

- за нарушения законности при осуществлении правосудия;
- за упущения в организации судебной работы вследствие небрежности или недисциплинированности, а также за совершение проступка, порочащего честь и достоинство судьи и ущемляющего авторитет суда;
- за нарушение правил этического поведения судей.

Судья военного суда может быть привлечен к дисциплинарной ответственности также за нарушение воинской дисциплины.

Порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности устанавливается положением о квалификационных коллегиях судей, утверждаемым Олий Мажлисом РУз².

¹ Положение о квалификационных коллегиях судей, утвержденное Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 декабря 2001 г. № 323-II (в ред. от 22 апреля 2014 г.). В данный документ еще не внесены изменения, обусловленные проведенной в стране судебной реформы, документ находится на стадии доработки (Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2014. № 17. Ст. 190).

² Положение о квалификационных коллегиях судей, утвержденное Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 7 декабря 2001 г. № 323-II (в ред. от

На основании п. 54 положения о квалификационных коллегиях судей квалификационная коллегия судей по результатам рассмотрения дела о дисциплинарной ответственности судьи может вынести в отношении судьи одно из следующих решений: о наложении дисциплинарного взыскания; о прекращении дела о дисциплинарной ответственности судьи; о направлении материалов дела о дисциплинарной ответственности судьи в Высшую квалификационную комиссию по отбору и рекомендации¹ для рассмотрения вопроса о внесении представления о досрочном прекращении полномочий судьи. Квалификационная коллегия судей может налагать на судью, привлеченного к дисциплинарной ответственности, выговор или штраф в размере не более 30% среднемесячного заработка (п. 55 положения о квалификационных коллегиях судей квалификационная коллегия судей).

Народные заседатели

Законодательство Узбекистана не предусматривает наличия суда присяжных. В то же время рассмотрение отдельных дел осуществляется с привлечением народных заседателей. Требования к кандидатам в народные заседатели установлены в ст. 62 Закона РУз о судах: народным заседателем может быть гражданин РУз не моложе тридцати лет, избранный открытым голосованием на собрании граждан по месту жительства или работы сроком на два с половиной года. Народным заседателем военного суда может быть гражданин РУз, состоящий на действительной военной службе, достигший ко дню выборов тридцатилетнего возраста, избранный открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей сроком на два с половиной года. Количество народных заседателей для каждого суда устанавливается соответствующими квалификационными коллегиями судей.

В период исполнения народными заседателями обязанностей в суде на них распространяются все гарантии неприкосновенности судей (ст. 70 Закона РУз о судах).

Министерство юстиции

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Президента РУз от 23 августа 2011 г. № ПП-1602 «О мерах по дальнейшему совершенство-

22 апреля 2014 г.). В данный документ еще не внесены изменения, обусловленные проведенной в стране судебной реформы, документ находится на стадии доработки (Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2014. № 17. Ст. 190).

¹ Высшая квалификационная комиссия по отбору и рекомендации упразднена Указом Президента РУз от 21 февраля 2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан» (Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. 27 фев. Ст. 109).

ванию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан»¹ (Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори Ўзбекистон Республикаси Адлия Вазирлиги Фаолиятини Янада Тақомиллаштириш Чора-Тадбирлари Тўғрисида, далее – Положение о Минюсте РУз). Министерство юстиции Республики Узбекистан (далее – Минюст РУз) является органом государственного управления и подчиняется Кабинету министров РУз, а по отдельным вопросам деятельности – непосредственно Президенту РУз (п. 1 Положения о Минюсте РУз).

Минюст РУз возглавляет Министр юстиции РУз, утверждаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РУз по представлению Премьер-министра РУз (п. 14 Положения о Минюсте РУз).

В систему Минюста РУз входят центральный аппарат, Министерство юстиции Республики Каракалпакстан, управления юстиции областей и города Ташкента, а также иные органы и учреждения юстиции (п. 2 Положения о Минюсте РУз).

Основные задачи и направления деятельности Минюста РУз определены в п. 7 Положения о Минюсте РУз. К ним, в частности, относятся: осуществление последовательной реализации единой государственной политики в области нормотворчества и правоприменительной практики в сфере общественного и государственного строительства; организация системного анализа нормотворческой деятельности органов государственной власти и управления, правоохранительных и контролирующих структур, осуществление всесторонней экспертизы проектов законодательных и иных актов; выявление в действующем законодательстве пробелов, а также положений и норм, создающих условия для проявлений коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления; осуществление мер, направленных на правовое обеспечение всемерного развития институтов гражданского общества; обеспечение защиты прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах Республики Узбекистан; обеспечение законности, совершенствования организационно-правовых основ функционирования негосударственных некоммерческих организаций; проведение системного мониторинга соблюдения требований законодательства в деятельности международных и иностранных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных в стране; осуществление эффективной координации работы государственных органов, общественных объединений в сфере правовой пропаганды и просвещения, направленной на повышение правосознания, правовой культуры населения и укрепление законности в обществе; последовательное

¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 23 августа 2011 г. № ПП-1602 «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан» (в ред. от 25 апреля 2016 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2016. № 4. Ст. 34.

совершенствование системы государственного регулирования, направленного на повышение эффективности деятельности нотариата, адвокатуры, органов ЗАГС и других структур по правовому обслуживанию граждан и юридических лиц; а также решение иных задач, отнесенных к его компетенции.

Действующий при Минюсте РУз Центр повышения квалификации юристов (далее – Центр) является самостоятельным структурным подразделением Минюста РУз, имеющим статус юридического лица¹. В соответствии с п. 8 Устава Центра одна из целей его деятельности заключается в переподготовке и повышении квалификации работников органов юстиции и судов, адвокатуры, профессоров-преподавателей правоведов, а также работников юридических служб (юрисконсультов) органов государственного управления и организаций вне зависимости от формы собственности.

Основными направлениями деятельности Центра в сфере судебной системы являются переподготовка и повышение квалификации юридических кадров в сфере судов; обучение на специальных курсах лиц, состоящих в резерве и впервые выдвигаемых на должности председателей судов и судей; обеспечение подготовки лиц, состоящих в резерве или впервые назначенных (избранных) на должности судей, навыков судебной деятельности, глубоких знаний о содержании и сущности законодательства, правоприменительной практики и осуществляемых судебно-правовых реформ (п. 9 Устава Центра).

По результатам обучения (стажировки) Центр предоставляет заключение о теоретической и практической готовности кандидата для работы на судейских должностях (п. 29 Устава Центра).

Прокуратура

В соответствии со ст. 118 Конституции РУз надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории страны осуществляют Генеральный прокурор РУз, который возглавляет единую централизованную систему органов прокуратуры².

Правовые основы деятельности прокуратуры установлены в ряде нормативных актов³, среди которых основополагающее значение

¹ Устав Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, утвержденный постановлением Кабинета Министров от 12 июля 2012 г. № 212 (в ред. от 30 декабря 2013 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2014. 6 янв. № 1. Ст. 5.

² В соответствии с Указом Президента РУз от 18 апреля 2017 г. № УП-5019 установлена предельная численность прокурорско-следственных работников органов прокуратуры в количестве 4489 шт. ед., что составляет 13,9 на 100 000 населения страны.

³ Официальный сайт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан. URL: http://www.prokuratura.uz/ru/pages/about/pravovye_osnovy_deyatelnosti/.

имеют Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни Прокуратура Тўғрисида*, далее – Закон РУз о прокуратуре)¹, а также Указ Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 г. № УП–5019 «Об усилении роли органов прокуратуры в реализации социально-экономических реформ и модернизации страны, обеспечении надежной защиты прав и свобод человека» (*Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларни амалга ошириш, мамлакатни модернизация қилиш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ишончли ҳимоясини таъминлашда органларининг ролини кучайтириш тўғрисида*)².

Прокуратура Республики Узбекистан – единая централизованная система органов прокуратуры, возглавляемая Генеральным прокурором РУз (ст. 1 Закона РУз о прокуратуре), и действующая на основе подчинения и подотчетности нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору. Вышестоящий прокурор вправе давать указания нижестоящему, изменить либо отменить любое его решение, в том числе и процессуальное, и несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров (ст. 5 Закона РУз о прокуратуре).

Основными задачами органов прокуратуры РУз являются обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества и государства, конституционного строя, предупреждение и профилактика правонарушений (ст. 2 Закона РУз о прокуратуре).

Систему органов прокуратуры составляют Генеральная прокуратура РУз; прокуратура Республики Каракалпакстан; прокуратуры областей и города Ташкента; прокуратуры районов и городов; Военная прокуратура РУз, Транспортная прокуратура РУз, приравненные к прокуратурам областей; прокуратуры военных округов, территориальные военные, транспортные и специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам районов. При Генеральной прокуратуре РУз действует Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов и его подразделения на местах. В структуре прокуратуры РУз образуется инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры (ст. 10 Закона РУз о прокуратуре).

¹ Закон Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 г. «О прокуратуре» (в ред. от 29 марта 2017 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 13. Ст. 194.

² Указ Президента РУ от 18 апреля 2017 г. № УП-5019 «Об усилении роли органов прокуратуры в реализации социально-экономических реформ и модернизации страны, обеспечении надежной защиты прав и свобод человека» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. № 17 (777). 1 мая.

Указом Президента РУз от 29 мая 2017 г. № УП-5059 «О мерах по дальнейшему укреплению платежной дисциплины в сфере поставки и потребления электрической энергии и природного газа, а также коренному совершенствованию системы исполнительного производства»¹ при Генеральной прокуратуре РУз было образовано Бюро принудительного исполнения. В числе его основных задач: обеспечение безусловного исполнения судебных актов и актов иных органов, ведение достоверного учета исполнительных документов, взысканных средств, предупреждение фактов волокиты и злоупотреблений в исполнительном производстве; проведение комплексного анализа, выявление системных проблем, выработку предложений по совершенствованию системы принудительного исполнения, обеспечения расчетов за энергоресурсы; ведение производства по делам об административных правонарушениях, осуществление дознания и оперативно-разыскной деятельности в порядке, установленном законодательством и т. д.²

Бюро принудительного исполнения переданы полномочия упраздненного этим же актом действующего при Министерстве юстиции РУз Департамента по исполнению судебных решений, материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности судов.

Одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры является поддержание государственного обвинения при рассмотрении в судах уголовных дел, участие в рассмотрении в судах гражданских и иных дел, а также опротестование не соответствующих закону судебных актов (ст. 4 Закона РУз о прокуратуре).

В соответствии со ст. 13 Закона РУз о прокуратуре Генеральный прокурор РУз может участвовать в заседаниях КС РУз и Пленума ВС РУз, вносить вопросы на их рассмотрение и высказывать мнение по рассматриваемым вопросам, обладает правом законодательной инициативой.

Органы прокуратуры РУз осуществляют свои полномочия независимо от любых государственных органов, общественных объединений и должностных лиц, подчиняясь только закону (ст. 120 Конституции РУз).

Полномочия Генерального прокурора РУз определены в ст. 13 Закона РУз о прокуратуре: он руководит органами прокуратуры и осуществляет контроль за их деятельностью; присваивает работникам

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 29 мая 2017 г. № УП-5059 «О мерах по дальнейшему укреплению платежной дисциплины в сфере поставки и потребления электрической энергии и природного газа, а также коренному совершенствованию системы исполнительного производства» // Народное слово. 2017. 30 мая. № 106 (6770).

² Постановление Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2017 г. № ПП-3016 «Об организации деятельности Бюро принудительного исполнения при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. 5 июня. № 22 (782). Ст. 425.

органов прокуратуры классные чины и обращается к Президенту РУз с представлением о присвоении высших классных чинов; обладает иными полномочиями. Генеральный прокурор обладает также правом законодательной инициативы, вправе участвовать в заседаниях КС РУз, вносить вопросы на его рассмотрение и высказывать мнение по рассматриваемому вопросу; участвовать в заседаниях Пленума ВС РУз, высказывать мнения по обсуждаемым вопросам, вносить предложения о даче Пленумом разъяснений по вопросам применения законодательства.

Приказы и другие акты Генерального прокурора РУз (за исключением актов индивидуального характера) в случае противоречия их Конституции РУз и законам РУз отменяются на основании решения КС РУз (ст. 13 Закона РУз о прокуратуре).

В соответствии со ст. 14 Закона РУз о прокуратуре Генеральный прокурор РУз подотчетен Президенту РУз и Сенату Олий Мажлиса РУз. Генеральный прокурор РУз вносит Президенту РУз предложения о приостановлении или отмене актов органов государственного управления и хокимов, не соответствующих нормам законодательства (если эти акты выявлены в ходе проверок, проведенных во исполнение решений Президента РУз), а также в случае, если эти акты существенно ущемляют конституционные права и свободы граждан.

Прокурор Республики Каракалпакстан руководит деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; подотчетен Жокаргы Кенесу Республики Каракалпакстан и Генеральному прокурору РУз, на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора РУз издает приказы, обязательные для всех подчиненных работников (ст. 15 Закона РУз о прокуратуре).

Прокуроры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуроры руководят соответственно деятельностью прокуратур районов, городов и приравненных к ним прокуратур; на основании и во исполнение законов, приказов Генерального прокурора РУз издают приказы, обязательные для всех подчиненных работников. Они подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РУз (ст. 16 Закона РУз о прокуратуре).

Возбуждение и проведение предварительного следствия по уголовным делам в отношении прокурора и следователя являются исключительной компетенцией органов прокуратуры (ст. 49 Закона РУз о прокуратуре).

Требования к кандидатам

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органах прокуратуры, установлены в ст. 43 Закона РУз о прокуратуре. В органах прокуратуры на должности прокуроров, следователей и стажеров назначаются граждане Республики Узбекистан, имеющие

высшее юридическое образование, обладающие необходимыми профессиональными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. В отдельных случаях на службу в органы прокуратуры могут быть приняты специалисты, имеющие высшее образование в сфере информационно-коммуникационных технологий.

На должности Генерального прокурора РУз, прокурора Республики Каракалпакстан, прокуроров областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе двадцати пяти лет. Работники органов прокуратуры не могут заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, научной, преподавательской и творческой деятельностью они могут заниматься только в свободное от основной работы время.

Порядок назначения, освобождения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора РУз, прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов и приравненных к ним прокуроров составляет пять лет (ст. 11 Закона РУз о прокуратуре).

Генеральный прокурор РУз назначается на должность и освобождается от должности Президентом РУз. Указы Президента РУз о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора РУз утверждаются Сенатом Олий Мажлиса РУз. Старшие помощники и помощники Генерального прокурора РУз, начальники главных управлений, управлений, отделов, их заместители, старшие прокуроры, прокуроры, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РУз (ст. 12 Закона РУз о прокуратуре).

Прокурор Республики Каракалпакстан назначается на должность и освобождается от должности Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором РУз (ст. 119 Конституции РУз и ст. 15 Закона РУз о прокуратуре). Его первый заместитель и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РУз (ст. 15 Закона РУз о прокуратуре).

Прокуратуры областей, города Ташкента и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые, как и их первые заместители и заместители, назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РУз (ст. 119 Конституции РУз и ст. 16 Закона РУз о прокуратуре). Заместители начальников управлений, отделов, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами с согласия Генерального прокурора РУз (ст. 16 Закона РУз о прокуратуре).

Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РУз. Они подчинены и подотчетны соответствующим вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РУз. Прокуроры районов, городов и приравненные к ним прокуроры могут иметь заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности соответственно прокурором Республики Каракалпакстан, прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами по согласованию с Генеральным прокурором РУз (ст. 17 Закона РУз о прокуратуре).

Дисциплинарная ответственность

Работники органов прокуратуры подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором РУз (ст. 43 Закона РУз о прокуратуре). Деятельность прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов, городов и приравненных к ним прокуроров комплексно изучается соответствующими вышестоящими прокуратурами не реже двух раз в срок их полномочий. Основным критерием оценки деятельности прокуроров является состояние законности и обеспечения защиты прав и свобод граждан, законных интересов общества и государства. Повторное выдвигание на должность прокурора лиц, не обеспечивших в период своей деятельности надлежащий надзор за исполнением законов на соответствующей территории, не допускается (ст. 45 Закона РУз о прокуратуре).

В соответствии со ст. 46 Закона РУз о прокуратуре в структуре прокуратуры РУз образуется инспекция по обеспечению внутренней безопасности органов прокуратуры, которая проводит служебные расследования по сообщениям о злоупотреблениях служебным положением, о коррупции и иных порочащих проступках, несовместимых с занимаемой должностью, совершенных работниками органов прокуратуры. Вопрос об ответственности работника органов прокуратуры за административные правонарушения и дисциплинарные проступки решается вышестоящим прокурором.

Адвокатура

В Республике Узбекистан функционирование института адвокатуры вытекает из ст. 116 Конституции РУз, гарантирующей гражданам предприятиям, учреждениям и организациям профессиональную юридическую помощь¹.

¹ По данным Министерства юстиции РУз, в настоящее время всего в стране осуществляют деятельность 3986 адвокатов. Принимая во внимание численность на-

Основными актами в данной сфере являются Закон Республики Узбекистан 27 декабря 1996 г. «Об адвокатуре» (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни адвокатура тўғрисида*, далее — Закон РУз об адвокатуре)¹ и Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 1998 г. «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» (*Ўзбекистон Республикасининг Қонуни адвокатлик фаолиятининг кафолатлари ва адвокатларнинг ижтимоий ҳимояси тўғрисида*, далее — Закон РУз о гарантиях адвокатов)².

Адвокатура — правовой институт, включающий независимые, добровольные, профессиональные объединения лиц, занимающихся адвокатской деятельностью, и отдельных лиц, занимающихся частной адвокатской практикой (ст. 1 Закона РУз об адвокатуре).

Неприкосновенность адвокатов установлена в ст. 6 Закона РУз о гарантиях адвокатов. Личность адвоката неприкосновенна. Неприкосновенность адвоката распространяется на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы.

Уголовное дело в отношении адвоката может быть возбуждено Генеральным прокурором РУз, прокурором Республики Каракалпакстан, прокурором области, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

Адвоката нельзя привлечь к уголовной, материальной и иной ответственности или угрожать ее применением в связи с оказанием юридической помощи юридическим и физическим лицам согласно закону.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 3 Закона РУз об адвокатуре статус адвоката может приобрести гражданин РУз, имеющий высшее юридическое образование и получивший в установленном порядке лицензию на право занятия адвокатской деятельностью (далее — лицензия). К адвокатской деятельности не допускаются лица, признанные в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными, а также имеющие непогашенную или неснятую судимость. Адвокат не вправе заниматься другими видами оплачиваемой деятельности, кроме

селения страны, на 100 000 населения приходится 12,4 действующих адвокатов. См.: Официальный сайт Министерства юстиции Республики Узбекистан. URL: <http://minjust.uz/ru/interactive/registries/companies/kashkadarya/>.

¹ Закон Республики Узбекистан 27 декабря 1996 г. № 349-1 «Об адвокатуре» (в ред. от 22 сентября 2009 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2009. № 39. Ст. 423.

² Закон Республики Узбекистан от 25 декабря 1998 г. № 721-1 «О гарантиях адвокатской деятельности и социальной защите адвокатов» (в ред. от 23 сентября 2016 г.) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1999. № 1. Ст. 12.

научной и педагогической, а также деятельности в Палате адвокатов РУз и ее территориальных управлениях.

Порядок лицензирования адвокатской деятельности определяется Кабинетом министров РУз¹. Лицензия выдается Министерством юстиции Республики Каракалпакстан, управлениями юстиции областей и города Ташкента на основании решений соответствующих квалификационных комиссий.

Для получения лицензии лицо, претендующее на приобретение статуса адвоката, должно иметь стаж работы по юридической специальности не менее двух лет, в том числе с прохождением стажировки в адвокатском формировании сроком не менее шести месяцев, и обязано сдать квалификационный экзамен. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через год.

Квалификационные комиссии

В соответствии со ст. 13 Закона РУз об адвокатуре при территориальных управлениях Палаты адвокатов в целях решения вопроса о выдаче лицам, обладающим необходимыми знаниями и профессиональными навыками, лицензии, принятия присяги адвоката, а также для ведения дисциплинарного производства в отношении адвокатов создаются квалификационные комиссии. Квалификационные комиссии образуются совместными решениями территориальных управлений Палаты адвокатов и органов юстиции из равного числа адвокатов и работников органов юстиции. Для рассмотрения апелляции на решения квалификационных комиссий, обобщения и анализа практики работы квалификационных комиссий при Палате адвокатов образуется Высшая квалификационная комиссия. Состав Высшей квалификационной комиссии утверждается совместным решением Палаты адвокатов и Министерства юстиции РУз из равного числа адвокатов и работников Министерства юстиции РУз.

Дисциплинарная ответственность

Вопросы привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности регулируется ст. 14 Закона РУз об адвокатуре. В соответствии с названной нормой нарушение адвокатом требований законодательства об адвокатуре, Правил профессиональной этики адвокатов, адвокатской тайны и присяги адвоката влечет применение к нему мер дисциплинарной ответственности.

¹ См. Положение о лицензировании адвокатской деятельности, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 марта 2009 г. № 60 (в ред. от 1 февраля 2012 г.) // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2012. № 44. Ст. 507.

Основаниями для возбуждения дисциплинарного производства являются: выявление территориальным управлением Палаты адвокатов или органом юстиции, выдавшим адвокату удостоверение, нарушения адвокатом требований законодательства об адвокатуре, Правил профессиональной этики адвокатов, адвокатской тайны и присяги адвоката; обращение физического или юридического лица на неправомерные действия адвоката; вынесение частного определения суда в отношении адвоката (ст. 14 Закона РУз об адвокатуре).

Дисциплинарные производства, возбужденные в отношении адвокатов, рассматриваются в квалификационных комиссиях, действующих при территориальных управлениях Палаты адвокатов (ст. 13 Закона РУз об адвокатуре).

По результатам рассмотрения дисциплинарного производства к адвокату могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания: предупреждение; приостановление действия лицензии на срок до шести месяцев; прекращение действия лицензии (ст. 14 Закона РУз об адвокатуре).

Профессиональные сообщества

Палата адвокатов, созданная для осуществления централизованной координации деятельности адвокатуры в стране, является некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве всех адвокатов Республики Узбекистан. Палата адвокатов вместе с ее территориальными управлениями, создаваемыми в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, образует единую систему самоуправления адвокатуры. Образование других организаций с функциями и полномочиями, аналогичными функциям и полномочиям Палаты адвокатов, не допускается. Решения Палаты адвокатов и ее территориальных управлений, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех адвокатских формирований и адвокатов (ст. 121 Закона РУз об адвокатуре).

Основными задачами Палаты адвокатов являются: осуществление контроля за соблюдением адвокатами законодательства, Правил профессиональной этики адвокатов, адвокатской тайны и присяги адвоката; осуществление централизованной координации деятельности адвокатских формирований; содействие дальнейшему развитию адвокатуры, усилению роли адвокатуры в защите прав и свобод человека; внесение предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, участие в разработке проектов нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность адвокатуры; представление и защита прав и законных интересов адвокатов; обеспечение доступа населения к юридической помощи путем создания юридических консультаций и т. д. (ст. 12² Закона РУз об адвокатуре).

Конференция Палаты адвокатов является Высшим органом палаты и созывается не реже одного раза в пять лет. Председатель Палаты адвокатов избирается Конференцией Палаты адвокатов по представлению Министерства юстиции РУз сроком на пять лет из числа избранных Конференцией членов Правления Палаты адвокатов. Правление Палаты адвокатов является исполнительным органом, избираемым из числа адвокатов, и осуществляет текущее руководство ее деятельностью. Ревизионная комиссия Палаты адвокатов является органом финансового контроля и избирается также из числа адвокатов (ст. 12³ Закона РУз об адвокатуре).

Территориальные управления Палаты адвокатов являются юридическими лицами и действуют на основании положений, утверждаемых Палатой адвокатов. Руководители территориальных управлений Палаты адвокатов назначаются на должность (из числа действующих на соответствующей территории адвокатов) и освобождаются от должности председателем Палаты адвокатов (ст. 12⁴ Закона РУз об адвокатуре).

Лицо, получившее в установленном порядке лицензию, вправе осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, открывая свое адвокатское бюро, либо образовывать с другими адвокатами (партнерами) адвокатскую фирму или на основе членства коллегии адвокатов, либо вступить в одно из таких действующих адвокатских формирований, либо заниматься адвокатской деятельностью, работая в юридической консультации. При этом адвокат вправе осуществлять свою деятельность только в одном адвокатском формировании (ст. 4 Закона РУз об адвокатуре).

Адвокатские бюро, адвокатские фирмы и коллегии адвокатов приобретают статус юридического лица (некоммерческой организации) со дня их регистрации (ст. 4 Закона РУз об адвокатуре). Юридическая консультация — адвокатское формирование, создаваемое территориальным управлением Палаты адвокатов для осуществления адвокатской деятельности и не обладающее статусом юридического лица (ст. 4⁴ Закона РУз об адвокатуре).

Регистрация адвокатских бюро, адвокатских фирм и коллегий адвокатов, а также постановка на учет юридических консультаций производятся органами юстиции в порядке, устанавливаемом Кабинетом министров РУз (ст. 4 Закона РУз об адвокатуре).

РЕСПУБЛИКА УКРАИНА

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Украина включены в Раздел VIII «Правосудие» Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.) (*Конституція України*).

Согласно Конституции Украины, правосудие на Украине осуществляют исключительно суды (ст. 124). Конституция Украины определяет принципы судостроительства в Украине и его структуру (ст. 125), независимость и неприкосновенность судей (ст. 126 и 129), участие в правосудии присяжных (ст. 124 и 127), порядок назначения на должность судьи (ст. 128), обязательность исполнения судебного решения (ст. 129-1), порядок финансирования судов и деятельности судей (ст. 130).

В соответствии со ст. 130-1 и 131 Конституции на Украине образуется система государственных органов судебского управления, которая совместно с органами судебского самоуправления занимается вопросами обеспечения подбора судей, прокуроров, рассмотрения дел об их дисциплинарной ответственности, обеспечения независимости судей, финансового и организационного обеспечения судов. Ключевое место в системе государственных органов судебского управления занимает Высший совет правосудия (ст. 131).

Помимо вопросов организации деятельности судов и судостроительства раздел VIII «Правосудие» Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.) также устанавливает основные положения деятельности прокуратуры (ст. 131-1) и адвокатуры в Украине (ст. 131-2).

Конституционные основы деятельности и полномочий Конституционного суда Украины определены отдельным разделом XII «Конституционный Суд Украины» Конституции Украины (ст. 147–153).

Судебные органы

В законодательстве Украины отсутствует определение «судебная система», поэтому и нет законодательного закрепления структуры

судебной системы. В законодательстве Украины есть определение «система судоустройства Украины»¹. Однако к «системе судоустройства Украины» украинское законодательство относит только систему судов общей юрисдикции. Остальные виды судов в Украине в эту систему не включаются².

Если рассматривать реально существующую судебную систему Украины как систему судов разных юрисдикций, то в судебную систему Украины входят суды двух разных юрисдикций.

I. Орган конституционной юрисдикции: Конституционный суд Украины³ – единственный в государстве орган конституционной юрисдикции.

II. Суды общей юрисдикции⁴. Как раз под системой этих судов в украинском законодательстве и понимается «система судоустрой-

¹ Статья 125 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 1996. № 30. Ст. 141; ст. 17 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2016. № 31. Ст. 545.

² По состоянию на февраль 2018 г. судебная система Украины еще находится в процессе реформирования. Судебная реформа началась после принятия 2 июня 2016 г. Закона Украины № 1401-VIII «О внесении изменений в Конституцию Украины (относительно правосудия)» (в ред. от 2 июня 2016 г.) и Закона Украины № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.) (Закон Украины «Про судоустрій і статус судів»). Основные процессы реформирования предусматривалось закончить к октябрю 2017 г., однако точные сроки завершения реформы пока неизвестны. Согласно п. 1.1.1.5 Указу Президента Украины от 8 апреля 2017 г. № 103/2017 «Об утверждении годовой национальной программы под эгидой комиссии Украина – НАТО на 2017 год» Закон Украины «О судоустройстве и статусе судей» предусматривает изменения системы судоустройства, которую составляют местные суды, апелляционные суды и Верховный суд. На выполнение рекомендаций Европейской комиссии «За демократию через право» (Венецианская комиссия) судебная система с 4-звневовой превращается в 3-звневовую. Однако все тем же пунктом определены и среднесрочные цели среди которых: осуществление ликвидации высших специализированных судов, деятельность которых не предусмотрена законом и создание новой структуры Верховного суда как высшего суда в системе судоустройства Украины; создание Высшего антикоррупционного суда, Высшего суда по вопросам интеллектуальной собственности и местных окружных судов. Из перечисленных целей достигнута только одна, а именно: согласно Указу Президента Украины от 29 сентября 2017 г. № 299/2017 создан Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности, однако закона о таком суде пока нет, как и нет никаких нормативных актов о создании Высшего антикоррупционного суда, а местные окружные суды находятся в стадии формирования, также не завершен процесс создания новой структуры Верховного суда.

³ Раздел XII Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); Закон Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.) // Голос Украины. 2017. 2 авг. № 141.

⁴ Раздел VIII Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); Закон Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

ства», характерным признаком которой является ее приспособленность к административно-территориальному устройству Украины¹.

Высший совет правосудия

Корганом судейского управления относится Высший совет правосудия (*Вища рада правосуддя*)², созданный взамен ликвидированного Высшего совета юстиции, Высшая квалификационная комиссия судей Украины (*Вища кваліфікаційна комісія суддів України*)³ и Государственная судебная администрация Украины (*Державна судова адміністрація України*)⁴.

Высший совет правосудия⁵ — коллегиальный независимый конституционный орган государственной власти и судейского управления, который действует в Украине на постоянной основе для обеспечения независимости судебной власти и формирования высокопрофессионального корпуса судей⁶.

¹ 11 декабря 2014 г. Решением № 71 Советом судей Украины была утверждена новая «Стратегия развития судебной системы в Украине на 2015–2020 годы». Положения Стратегии (Направление 4) посвящаются развитию электронного правосудия. В ней определен план мероприятий, направленных на решение двух основных стратегических вопросов: доступ к правосудию; использование инновационных технологий и улучшения судебного процесса. Специальным нормативным актом, которым введены отдельные элементы «электронного суда» в широком смысле, является Закон Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.), где в ст. 152 на Государственную судебную администрацию Украины возложена обязанность внедрения электронного суда; осуществление мероприятий по организации обмена электронными документами между судами и другими государственными органами и учреждениями. Согласно ст. 151 Закона Украины «О судоустройстве и статусе судей» в судах, Высшем совете правосудия, Высшей квалификационной комиссии судей Украины, Государственной судебной администрации Украины, их органах и подразделениях функционирует Единая судебная информационно-телекоммуникационная система, которая обеспечивает: ведение электронного делопроизводства, в том числе движение электронных документов в рамках соответствующих органов и учреждений и между ними, регистрацию входящих и исходящих документов и этапов их движения и т. д. См.: Информационный портал Верховной Рады Украины // Законодательство Украины. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/v000376015?test=GqsMfB7.apXVvmdEZ1dcBDSH14gs80msh81e6>.

² Статья 131 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

³ Статья 92-93 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); Регламент ВККС Украины от 13 октября 2016 г. № 81/зп-16. URL: <http://vkksu.gov.ua/ua/about/reglament-vkks-ukraini/>; Официальный сайт ВККС: <http://www.vkksu.gov.ua/en/>.

⁴ Статья 151-152 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); Положение о Государственной судебной администрации Украины, утвержденное решением Совета судей Украины от 22 октября 2010 г. № 12; Официальный сайт ГСАУ: <http://dsa.court.gov.ua/dsa/>.

⁵ Официальный сайт Высшего совета правосудия: <http://www.vru.gov.ua/>.

⁶ Статья 1 Закона Украины от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 29 ноября 2017 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2017. № 7–8. Ст. 50.

Закон Украины от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 29 ноября 2017 г.) создает еще один новый орган для рассмотрения дисциплинарных дел судей – Дисциплинарные палаты (*Дисциплінарні палати*). Высший совет правосудия: вносит представление о назначении судьи на должность; принимает решение о нарушении судьей или прокурором требований относительно несовместимости; рассматривает жалобы на решения соответствующего органа о привлечении к дисциплинарной ответственности судьи или прокурора; принимает решение об освобождении судьи от должности; дает согласие на задержание судьи или содержание под стражей; принимает решение о временном отстранении судьи от правосудия; принимает меры по обеспечению независимости судей; принимает решение о переводе судьи из одного суда в другой¹; осуществляет другие полномочия, определенные Конституцией и законами Украины, в том числе Законом Украины «О судоустройстве и статусе судей» и Законом Украины «О Высшем совете правосудия» согласно которого этот орган полномочен: обеспечивать осуществление дисциплинарным органом дисциплинарного производства в отношении судьи; образовывать органы для рассмотрения дел по дисциплинарной ответственности судей; принимать решение о прекращении отставки судьи; согласовывает количество судей в суде; утверждать Положение о Единой судебной информационной (автоматизированной) системе, Положение о Государственной судебной администрации Украины и типовое положение о ее территориальные управления и другие Положения и Порядки; согласовывать Типовое положение об аппарате суда, Положение о порядке создания и деятельности службы судебных распорядителей; предоставлять обязательные к рассмотрению консультативные заключения по законопроектам по вопросам создания, реорганизации или ликвидации судов, судоустройства и статуса судей, обобщать предложения судов, органов и учреждений системы правосудия в отношении законодательства по их статусу и функционированию, судоустройства и статуса судей; осуществлять функции главного распорядителя средств Государственного бюджета Украины по финансовому обеспечению своей деятельности; участвовать в определении расходов Государственного бюджета Украины на содержание судов, органов и учреждений системы правосудия; утверждать по представлению Государственной судебной администрации Украины нормативы кадрового, финансового, материально-технического и иного обеспечения судов; согласовывать в установленном порядке перераспределение бюджетных расходов между судами, кроме Верховного Суда; назначать на должность и освобождать от должности Председателя Государственной судебной администрации Украины, его заместителей;

¹ Статья 131 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

определять по представлению Председателя Государственной судебной администрации Украины предельную численность работников Государственной судебной администрации Украины, в том числе ее территориальных управлений и прочее.

Высший совет правосудия состоит из 21 члена, из которых 10 избирает съезд судей Украины из числа судей или судей в отставке, 2 назначает Президент Украины, 2 избирает Верховная Рада (Парламент) Украины, 2 избирает съезд адвокатов Украины, 2 избирает всеукраинская конференция прокуроров, 2 избирает съезд представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений.

Конституционный суд

Полномочия Конституционного суда Украины (*Конституційний Суд України*) определены разделом XII Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.) и Законом Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Задачами Конституционного суда являются: гарантирование верховенства Конституции Украины на всей территории Украины; решение вопроса о соответствии Конституции Украины законов Украины, других актов, действующих международных договоров и международных договоров, которые вносятся в Верховную Раду Украины на утверждение; гарантирование соблюдения процедуры расследования и рассмотрения дела об устранении Президента Украины с поста в порядке импичмента; осуществление официального толкования Конституции Украины¹. К полномочиям Конституционного суда не относятся вопросы определения законности актов органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также другие вопросы, отнесенные к компетенции судов общей юрисдикции.

Конституционный суд Украины состоит из восемнадцати судей.

Конституционный суд возглавляет, организует его деятельность и представляет Суд в отношениях с другими государственными органами Украины, органами местного самоуправления. Председатель Конституционного суда (*Голова Конституційного Суду*).

Председатель суда избирается на специальном пленарном заседании из состава судей Конституционного суда только на один трехлетний срок тайным голосованием, за которого проголосовало большинство судей Конституционного суда от конституционного состава суда.

При отсутствии Председателя суда его обязанности исполняет заместитель Председателя, а при отсутствии обоих – старший по возрасту судья. В случае представления Председателем суда заявления

¹ Статьи 147, 150 и 151 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

об освобождении от должности суд принимает решение о досрочном освобождении от этой должности, если за это проголосовало большинство судей Конституционного суда от конституционного состава суда¹.

Конституционный суд образует из числа судей постоянные комиссии, которые являются его вспомогательными рабочими органами по вопросам организации его внутренней деятельности².

Для обеспечения организационного, научно-экспертного, информационно-справочного обеспечения деятельности Конституционного суда создан Секретариат³.

В структуру Конституционного суда входят Большая палата (*Велика палата*), два Сената и шесть коллегий, которые действуют как Конституционный суд⁴.

При Конституционном суде из числа высококвалифицированных специалистов в области права для подготовки научных заключений по вопросам деятельности Конституционного суда, требующих научного обеспечения, образован Научно-консультативный совет (*Науково-консультаційна рада*)⁵. Положение и состав Научно-консультативного совета утверждает Конституционный суд на своем заседании.

Суды общей юрисдикции

Система судов общей юрисдикции (*Суди загальної юрисдикції*) включает три уровня⁶:

1) Верховный суд Украины (*Верховний Суд України*) как наивысший суд в системе судостроительства Украины⁷. В его составе должны действовать:

- Большая Палата Верховного суда (*Велика Палата Верховного Суду*);

¹ Статья 33 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 40 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 44 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); Положение о Секретариате Конституционного Суда Украины, утвержденное Решением Конституционного суда Украины от 21 декабря 2011 г. № 26-р/2011.

⁴ Статья 32 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 41 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁶ Статья 17 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁷ Статья 125 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 36 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

- Кассационный административный суд (*Касаційний адміністративний суд*);
- Кассационный хозяйственный суд (*Касаційний господарський суд*);
- Кассационный уголовный суд (*Касаційний кримінальний суд*);
- Кассационный гражданский суд (*Касаційний цивільний суд*);

2) апелляционные суды (*апеляційні суди*) которые действуют как суды апелляционной инстанции (в случаях, определенных процессуальным законом, — как суды первой инстанции) по рассмотрению гражданских, уголовных, хозяйственных, административных дел, а также дел об административных правонарушениях:

- апелляционные суды (*апеляційні суди*);
- апелляционные хозяйственные суды (*апеляційні господарські суди*);
- апелляционные административные суды (*апеляційні адміністративні суди*).

Апелляционными судами по рассмотрению гражданских и уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях являются апелляционные суды, которые образуются в апелляционных округах, а апелляционными судами по рассмотрению хозяйственных дел, апелляционными судами по рассмотрению административных дел являются соответственно апелляционные хозяйственные суды и апелляционные административные суды, которые образуются в соответствующих апелляционных округах¹;

3) местные суды (*місцеві суди*) — окружные суды (*окружні суди*), которые образуются в одном или нескольких районах, или районах в городах, или в городе, или в районе (районах) и городе (городах).

Отдельно, вне трехуровневой системы судов общей юрисдикции, создаются высшие специализированные суды (*вищі спеціалізовані суди*) как суды первой инстанции и апелляционной инстанции по рассмотрению отдельных категорий дел²:

- Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности (*Вищий суд з питань інтелектуальної власності*)³;

¹ Согласно п. 3 раздела XII Закона Украины «О судостроительстве и статусе судей» (дополнен новым абзацем согласно Закону от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII) апелляционные суды, образованные до вступления в силу настоящего Закона, продолжают осуществлять свои полномочия до образования апелляционных судов в соответствующих апелляционных округах. Такие апелляционные суды в соответствующих апелляционных округах должны быть созданы и начать осуществлять правосудие не позднее трех лет со дня вступления в силу этого Закона, т. е. законодателем установлен срок не ранее 30 сентября 2019 г.

² Статья 31 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Согласно п. 15 раздела XII «Заключительные и переходные положения» Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от

- Высший антикоррупционный суд (*Вищий антикорупційний суд*)¹.

Однако на данный момент в Украине новая система судов общей юрисдикции еще пока полностью не внедрена, поэтому временно (до 2019 г.) будут действовать местные суды общей юрисдикции².

Верховный суд

Верховный суд Украины (*Верховний Суд України*) является высшим судом в системе судов общей юрисдикции Украины. Верховный Суд Украины должен состоять из 48 судей (после исполнения мероприятий судебной реформы в составе суда должно быть не более 200 судей)³. В Верховном суде Украины действует Пленум Верховного суда Украины для решения вопросов, определенных Конституцией Украины и Законом Украины «О судоустройстве и статусе судей». В Верховном суде Украины действуют:

- Судебная палата по гражданским делам;
- Судебная палата по уголовным делам;
- Судебная палата по хозяйственным делам;
- Судебная палата по административным делам.

Верховный суд осуществляет правосудие как суд кассационной инстанции, а в случаях, определенных процессуальным законом, в качестве суда первой или апелляционной инстанции; осуществляет анализ судебной статистики, обобщения судебной практики; дает заключения по проектам законодательных актов, касающихся судоустройства, судопроизводства, статуса судей, исполнение судебных решений и других вопросов, связанных с функционированием системы судоустройства; дает заключение о наличии или отсутствии в действиях, в которых

15 декабря 2017 г.) Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности должен быть образован в течение 12 месяцев со дня вступления в силу этого Закона – до 30 сентября 2017 г. 29 сентября 2017 г. был издан Указ Президента Украины № 299/2017 «О создании Высшего суда по вопросам интеллектуальной собственности», который вступил в силу 4 октября 2017 г. Решением Высшей квалификационной комиссии судей Украины от 30 сентября 2017 г. № 98/сп-17 объявлен конкурс на занятие 21 вакантной должности судьи Высшего суда по вопросам интеллектуальной собственности (с изменениями, внесенными решением Высшей квалификационной комиссии судей Украины от 18 декабря 2017 г. № 130/зп-17). Процесс подбора кандидатов на должности судей указанного суда пока длится.

¹ Согласно п. 16 раздела XII «Заключительные и переходные положения» Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.) Высший антикоррупционный суд должен быть образован в течение 12 месяцев со дня вступления в силу закона, который определяет специальные требования к судьям этого суда. На данный момент такой закон не принят.

² Статья 125 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); Закон Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Официальный сайт ВСУ: <http://www.scourt.gov.ua/clients/vsu/vsuen.nsf>.

обвиняется Президент Украины, признаков государственной измены или иного преступления; вносит по обращению Верховной Рады Украины письменное представление о несостоятельности выполнения Президентом Украины своих полномочий по состоянию здоровья; обращается в Конституционный суд Украины относительно конституционности законов, иных правовых актов, а также относительно официального толкования Конституции Украины; обеспечивает одинаковое применение норм права судами разных специализаций¹.

Верховный суд возглавляет Председатель Верховного суда (*Голова Верховного Суду*), которого избирает на должность и освобождает от должности путем тайного голосования большинством голосов от общего состава Пленум Верховного суда из числа судей Верховного суда. Председатель Верховного суда избирается из числа судей Верховного суда сроком на 4 года с правом занимать должность Председателя Верховного суда не более двух сроков подряд.

Председатель представляет Верховный суд как высший суд в системе судостроительства Украины в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, а также с судебными органами других государств и международными организациями. Председатель Верховного суда по вопросам, относящимся к его административным полномочиям, издает приказы и распоряжения².

Председатель Верховного суда по должности входит в состав Высшего совета правосудия.

Высшие специализированные суды

Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности

Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности (далее – ВС ПВИС) должен быть создан в Украине в соответствии с законом «О судостроительстве и статусе судей», который вступил в силу 30 сентября 2016 г. Местонахождение – г. Киев. Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности (Высший патентный суд) должен был быть создан в течение года, то есть до 30 сентября 2017 г. В ВС ПВИС будет работать 21 судья, дела будут рассматриваться коллегией из трех судей, пересмотр их решений будет возможен в апелляционной палате в составе ВС ПВИС. Высшему суду по вопросам интеллектуальной собственности перейдут споры о правах на изобретение, торговую марку и т.п.; споры о регистрации и учете прав интеллектуальной соб-

¹ Статья 36 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статьи 39 и 40 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

ственности, патентные споры; споры о смежных правах; споры по договорам о распоряжении имуществом иными правами интеллектуальной собственности и т.д.¹

Процесс подбора кандидатов на должности судей указанного суда пока длится².

Высший антикоррупционный суд

Высший антикоррупционный суд (далее – ВАКС) должен быть создан в Украине в соответствии с законом «О судостроительстве и статусе судей», который вступил в силу 30 сентября 2016 г. Сроки создания Высшего антикоррупционного суда и местных окружных судов в законе не определены. Под юрисдикцию ВАКС должны подпадать уголовные производства о коррупционных преступлениях, совершенных должностными лицами, при условии, что размер причиненного вреда в 500 и более раз превышает размер прожиточного минимума для трудоспособных лиц, установленного законом на момент совершения преступления.

Высший административный суд

Согласно постановлению Пленума Верховного суда от 30 ноября 2017 г. № 2 Высший административный суд Украины 15 декабря 2017 г. прекращает свою процессуальную деятельность и начинает процедуру ликвидации. Взамен с этого дня начинает работу Верховный суд. Согласно официальному сообщению на сайте Высшего административного суда с 15 декабря 2017 г. Высший административный суд Украины прекращает свою процессуальную деятельность и начинает процедуру ликвидации, с этого дня начинает работу Верховный суд. Соответствующее решение об определении начала работы Верховного суда 30 ноября 2017 г. принял Пленум Верховного суда. Кассационные жалобы, иски и апелляции, поданные в Высший административный суд Украины и не рассмотренные судом на момент прекращения им деятельности, будут переданы в Кассационный административный суд в составе Верховного суда и рассмотрены в порядке административного судопроизводства сначала новым составом суда (п. 4 Переходных положений Закона Украины «О внесении изменений в Хозяйственный процессуальный кодекс Украины, Гражданский процессуальный кодекс Украины, Кодекс административного судопроизводства Украины и другие законодательные акты»). Не рассмотренные Высшим административным судом жалобы и заявления будут переданы в Верховный суд в течение месячного срока. По состоянию

¹ https://lb.ua/news/2017/09/30/377991_ukraine_sozdan_visshiy_sud.html.

² См.: <https://vkksu.gov.ua/ua/konkurs-do-wierchownogo-sudu/konkurs-dowishtchogo-sudu-z-pitan-intieliektualnoi-wlasnosti/>.

на 14 декабря 2017 г. в Высшем административном суде Украины не рассмотрено почти 37 тысяч дел и материалов¹.

Апелляционные суды

Апелляционные суды (*апеляційні суди*) – суды апелляционной инстанции по рассмотрению гражданских, уголовных, хозяйственных, административных дел, дел об административных правонарушениях².

Апелляционными судами по рассмотрению гражданских и уголовных дел, а также дел об административных правонарушениях являются апелляционные суды, которые образуются в апелляционных округах. Апелляционными судами по рассмотрению хозяйственных дел, апелляционными судами по рассмотрению административных дел являются соответственно апелляционные хозяйственные суды и апелляционные административные суды, которые образуются в соответствующих апелляционных округах:

- апелляционные суды (*апеляційні суди*). Образовано 26 апелляционных окружных судов (взамен ликвидированных 23 апелляционных областных судов, апелляционного суда Автономной Республики Крым и двух городских апелляционных судов в городах Киеве и Севастополе)³;
- апелляционные хозяйственные суды (*апеляційні господарські суди*). Было создано 7 апелляционных хозяйственных судов в апелляционных округах (взамен 8 ликвидированных)⁴;
- апелляционные административные суды (*апеляційні адміністративні суди*). Создано 8 судов в апелляционных округах с соответствующим территориальным подчинением (взамен 9 апелляционных административных городских судов)⁵.

¹ См.: <http://www.vasu.gov.ua/123880/>.

² Статья 26 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); Указ Президента Украины от 1 октября 2002 г. № 889/2002 «Об Апелляционном суде Украины, Кассационном суде Украины и Высшем административном суде Украины» // Официальный вестник Украины. 2002. № 40. С. 29.

³ Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 452/2017 «О ликвидации апелляционных судов и образовании апелляционных судов в апелляционных округах». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/452/2017?test=kqnMfw.ACKOimndQZi1dcBDSHI4lgs80msh8Ie6>.

⁴ Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 454/2017 «О ликвидации хозяйственных судов и образовании апелляционных хозяйственных судов в апелляционных округах». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/454/2017?test=kqnMfw.ACKOimndQZi1dcBDSHI4lgs80msh8Ie6>.

⁵ Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 455/2017 «О ликвидации апелляционных административных судов и образовании апелляционных административных судов в апелляционных округах». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/455/2017?test=kqnMfw.ACKOimndQZi1dcBDSHI4lgs80msh8Ie6>.

В составе апелляционного суда могут образовываться судебные палаты по рассмотрению отдельных категорий дел. Судебную палату возглавляет секретарь судебной палаты, который избирается из числа судей этого суда сроком на три года. Решение об образовании судебной палаты, ее состав, а также об избрании секретаря судебной палаты принимаются собранием судей апелляционного суда по предложению председателя суда¹.

Местные суды

Местные суды (*місцеві суди*) – состоят из судей местного суда, из числа которых избирается председатель суда и, в предусмотренных законом случаях, заместитель или заместители председателя суда. Местный суд (*місцевий суд*) является судом первой инстанции и осуществляет правосудие в порядке, установленном процессуальным законом. В число местных судов входят²:

- окружные суды (*окружні суди*) – образуются в одном или нескольких районах или районах в городах, или в городе, или в районе (районах) и городе (городах). На данный момент проходит процесс реформирования системы местных судов. Взамен 663 местных общих судов планируется создание около 270 окружных судов. Весь процесс реорганизации местных общих судов в окружные планируется завершить в течение 2018 г., крайний срок – в 2019 г. Рядом Указов Президента Украины в декабре 2017 г. было уже ликвидировано 149 местных общих судов и взамен создано 102 окружных суда³.

Таким образом в судебной системе Украины по состоянию на февраль 2018 г. существует 102 окружных суда и 514 местных общих судов (планируемых к ликвидации).

Местные общие суды рассматривают гражданские, уголовные, административные дела, а также дела об административных правонарушениях в случаях и порядке, определенных процессуальным законом.

- окружные хозяйственные суды (*окружні господарські суди*) – местные хозяйственные суды, расположены во всех областных

¹ Статья 26 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 21 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Указ Президента Украины от 12 декабря 2017 г. № 412/2017 «О ликвидации и создании местных общих судов»; Указ Президента Украины от 12 декабря 2017 г. № 413/2017 «О ликвидации и создании местных общих судов»; Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 449/2017 «О ликвидации и создании местных общих судов»; Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 450/2017 «О ликвидации и создании местных общих судов».

центрах областей и городе Киеве. Юрисдикция распространяется в пределах своего региона. Было создано 27 окружных хозяйственных судов (из них – Крымский окружной хозяйственный суд, 2 окружных хозяйственных суда городов Киева и Севастополя и 24 окружных хозяйственных суда в областях)¹.

Местные хозяйственные суды рассматривают дела, возникающие из хозяйственных правоотношений, а также другие дела, отнесенные законом к их юрисдикции.

- окружные административные суды (*окружні адміністративні суди*) – местные административные суды². Функционирует 25 окружных административных судов (24 областных и окружной суд Автономной Республики Крым)³.

Местные административные суды рассматривают дела административной юрисдикции (административные дела).

Юрисдикция местных судов по отдельным категориям дел, а также порядок их рассмотрения определяются законом⁴.

Председатель местного суда, его заместитель, председатель апелляционного суда, его заместители, председатель высшего специализированного суда, его заместители избираются на должности собранием судей соответствующего суда из числа судей этого суда путем тайного голосования большинством от числа судей соответствующего суда сроком на 3 года, но не более чем на срок полномочий судьи.

Председатель местного суда, его заместитель, председатель апелляционного суда, его заместители, председатель высшего специализированного суда, его заместители могут быть досрочно освобождены от должности по инициативе не менее одной трети от общего числа судей соответствующего суда путем тайного голосования не менее чем двумя третями судей этого суда⁵.

Председатель местного суда, председатель апелляционного суда и председатель высшего специализированного суда по вопросам, от-

¹ Указ Президента Украины от 29 декабря 2017 г. № 453/2017 «О ликвидации местных хозяйственных судов и образовании окружных хозяйственных судов». URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/453/2017?test=XX7MfyrcSgkymndIzi1dcBDSHI4lgs80msh8Ie6>.

² Указ Президента Украины от 16 ноября 2004 г. № 1417/2004 «Об образовании местных административных судов, утверждении их сети» (в ред. от 29 декабря 2017 г.) // Правительственный курьер. 2004. 24 нояб. № 224.

³ Указ Президента Украины от 16 ноября 2004 г. № 1417/2004 «Об образовании местных апелляционных административных судов, утверждении их сети» (в ред. от 29 декабря 2017 г.). URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/1417/2004?test=NOaMfL2dtr58mnd6Zi1dcBDSHI4lgs80msh8Ie6>.

⁴ Статья 22 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 20 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

носящимся к их административным полномочиям, издают приказы и распоряжения¹.

Судьи

Статус судьи Конституционного суда определяют раздел XII Конституции Украины и Закон Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Полномочия судьи Конституционного Суда и гарантии его деятельности не могут быть ограничены при введении военного или чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее местностях.

Судья Конституционного Суда осуществляет предварительную подготовку вопросов, которые рассматривают Большая палата, Сенат, Коллегия судей, и участвует в рассмотрении дел. Судья Конституционного Суда может публично выражать свое мнение по существу только тех дел, в которых Суд уже принял решение предоставил заключение².

Судья Конституционного Суда может принимать участие в научно-практических конференциях, симпозиумах, профессиональных национальных, международных и других мероприятиях, а также осуществлять преподавательскую, научную или творческую деятельность³.

Статус судьи суда общей юрисдикции определяется ст. 126–129 Конституции Украины и Законом Украины «О судоустройстве и статусе судей» от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Судьей является гражданин Украины, который назначен судьей и занимает штатную судейскую должность в одном из судов Украины и осуществляет правосудие на профессиональной основе. Судьи в Украине имеют единый статус независимо от места суда в системе судоустройства или административной должности, которую судья занимает в суде

Судья в своей деятельности по осуществлению правосудия является независимым от любого незаконного влияния, давления или вмешательства. Судья осуществляет правосудие на основе Конституции и законов Украины, руководствуясь при этом принципом верховенства права. Вмешательство в деятельность судьи по осуществлению правосудия запрещается и влечет ответственность, установленную законом. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу дел, находящихся в его производстве.

¹ Статьи 24, 29 и 34 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 18 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 23 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

При принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема определенных Конституцией Украины и законодательством гарантий независимости судьи¹.

Судья Конституционного суда Украины и судья судов общей юрисдикции являются неприкосновенными лицами. Без согласия Конституционного Суда Украины судья Конституционного Суда Украины и без согласия Высшего совета правосудия судья судов общей юрисдикции не могут быть задержаны или содержаться под стражей или арестом до вынесения обвинительного приговора судом, за исключением задержания судьи во время или сразу же после совершения тяжкого или особо тяжкого преступления².

Правила этического поведения

Судья Конституционного суда Украины в своей деятельности и за ее пределами придерживается установленных Конституционным судом стандартов профессиональной этики судьи Конституционного суда³.

Вопросы этики судей судов общей юрисдикции определяются Кодексом судейской этики (*Кодекс суддівської етики*), утверждаемого съездом судей Украины по предложению Совета судей Украины⁴. На данный момент действует Кодекс судейской этики, утвержденный XI съездом судей Украины 22 февраля 2013 г.⁵ Данный Кодекс определяет правила поведения судьи в служебное и внеслужебное время как добровольные дополнительные существенные ограничения.

Требования к кандидатам

Судьей Конституционного суда может быть гражданин Украины, владеющий государственным языком, в день назначения достигший сорока лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж про-

¹ Статья 48 и 52 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статьи 126 и 149 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 24 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 11 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 58 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); решение Совета судей Украины от 4 февраля 2016 г. № 3 «Об утверждении Положения о комитете этики, урегулирования конфликта интересов и профессионального развития судей».

⁵ Кодекс судейской этики. Утвержден Решением XI очередного съезда судей Украины 22 февраля 2013 г. // Вестник Верховного суда Украины. 2013. № 3. С. 27.

фессиональной деятельности в сфере права не менее 15 лет, высокие моральные качества, является юристом с признанным авторитетом¹.

Судьей Конституционного суда, в частности, не может быть назначено на должность лицо, которое на день назначения: является членом или занимает должность в политической партии, другой организации, имеет политические цели или участвует в политической деятельности; является избранным на выборную должность в органе государственной власти или органе местного самоуправления, имеет представительский мандат; участвует в организации или финансировании политической агитации или иной политической деятельности.

На должность судьи судов общей юрисдикции может быть назначен гражданин Украины не моложе 30 и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж профессиональной деятельности в сфере права не менее 5 лет и владеющий государственным языком².

Новоизбранный судья может стать судьей местного суда. Для занятия должности судьи апелляционного суда лицо, которое подтвердило способность осуществлять правосудие в апелляционном суде, также должно соответствовать одному из таких требований: иметь стаж работы в должности судьи не менее 5 лет; иметь научную степень в области права и стаж научной работы в сфере права не менее 7 лет; иметь опыт профессиональной деятельности адвоката (или защиты от уголовного обвинения) как минимум 7 лет или же имеет совокупный стаж (опыт) работы (профессиональной деятельности) согласно вышеуказанным требованиям не менее 7 лет³.

Для занятия должности судьи Высшего суда по вопросам интеллектуальной собственности лицо, которое соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи и по результатам квалификационного оценивания подтвердил способность осуществлять правосудие в Высшем суде по вопросам интеллектуальной собственности, также должен соответствовать одному из следующих требований: иметь стаж работы в должности судьи не менее 3 лет; иметь опыт профессиональной деятельности представителя по делам интеллектуальной собственности (патентного поверенного) не менее 5 лет; иметь опыт профессиональной деятельности адвоката по осуществлению представительства в суде по делам о защите прав интеллектуальной собственности не менее 5 лет или же имеет совокупный стаж (опыт) работы (профессиональной деятельности) согласно вышеуказанным требованиям не менее 5 лет.

¹ Статья 148 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 11 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 127 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

³ Статья 28 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судостроительстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

В отношении требований к судье Высшего антикоррупционного суда пока исчерпывающего перечня требований законом не обозначено. Законом определено, что таким судьей может быть лицо, которое соответствует требованиям к кандидатам на должность судьи, по результатам квалификационного оценивания подтвердил способность осуществлять правосудие в Высшем антикоррупционном суде, а также отвечает другим требованиям, установленным законодательством¹.

Для занятия должности судьи Верховного суда лицо, которое подтвердило способность осуществлять правосудие в Верховном Суде, а также отвечает одному из таких требований: имеет стаж работы в должности судьи не менее 10 лет; имеет научную степень в области права и стаж научной работы в сфере права не менее 10 лет; имеет опыт профессиональной деятельности адвоката (или защиты от уголовного обвинения) как минимум 10 лет или же имеет совокупный стаж (опыт) работы (профессиональной деятельности) согласно вышеуказанным требованиям не менее 10 лет².

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судья Конституционного суда Украины назначается на 9 лет без права быть назначенным повторно³.

Судья суда общей юрисдикции занимает свою должность бессрочно до достижения им 65 лет⁴.

Президент Украины, Верховная Рада (Парламент) Украины и съезд судей Украины назначают по шесть судей Конституционного суда Украины⁵. Кандидаты в судьи Конституционного суда отбираются по результатам конкурсного отбора⁶.

Назначение на должность судьи (*судді*) суда общей юрисдикции осуществляется Указом Президента Украины по представлению Высшего совета правосудия⁷.

¹ Статья 33 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 38 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 148 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 16 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 126 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

⁵ Статьи 148 и 149.1 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 9 Закона Украины «О Конституционном Суде Украины» от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁶ Статьи 13–15 Закона Украины «О Конституционном Суде Украины» от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁷ Статья 128 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 53 и 80 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Высший совет правосудия принимает решение о внесении Президенту Украины представления о назначении судьи на должность по результатам рассмотрения рекомендации Высшей квалификационной комиссии судей Украины, в которой обязательно прилагается личное дело (досье) кандидата на должность судьи¹.

Кандидат на должность судьи проходит отборочный экзамен после проведения Высшей квалификационной комиссией судей Украины по отношению к нему специальной проверки в порядке, установленном законодательством в сфере предотвращения коррупции². После этого кандидат проходит в течение двенадцати месяцев специальную подготовку в Национальной школе судей Украины и сдает квалификационный экзамен, проводимый Высшей квалификационной комиссией судей Украины³.

По результатам квалификационных экзаменов и на основе рейтинга кандидатов на должность судьи Высшая квалификационная комиссия судей Украины проводит конкурс на занятие вакантных должностей судей местного суда⁴ и передает рекомендации Высшему совету правосудия.

Решение об освобождении от должности судьи Конституционного суда суд принимает менее чем двумя третями от его конституционного состава — не менее 12 судей⁵.

Основаниями для освобождения судьи Конституционного суда от должности являются: неспособность выполнять свои полномочия по состоянию здоровья; нарушения им требований относительно несовместимости; совершение им существенного дисциплинарного проступка, грубое или систематическое пренебрежение своими обязанностями, несовместимо со статусом судьи Конституционного Суда или выявило его несоответствие занимаемой должности; представления им заявления об отставке или об освобождении от должности по собственному желанию.

Судья суда общей юрисдикции может быть освобожден от должности исключительно по следующим основаниям: неспособность выполнять полномочия по состоянию здоровья; нарушение судьей тре-

¹ Статьи 79 и 86 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статьи 71–74 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статьи 77 и 78 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 79 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁵ Статья 1491 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 12 Закона Украины от 13 июля 2017 г. № 2136-VIII «О Конституционном Суде Украины» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

бований относительно несовместимости; совершение существенного дисциплинарного проступка, грубое или систематическое пренебрежение обязанностями, что является несовместимым со статусом судьи или выявило его несоответствие занимаемой должности; подача заявления об отставке или об освобождении от должности по собственному желанию; несогласие на перевод в другой суд в случае ликвидации или реорганизации суда, в котором судья занимает должность; нарушение обязанности подтвердить законность источника происхождения имущества¹.

Решение об освобождении судьи от должности принимает Высший совет правосудия².

Квалификационные коллегии

Судья суда общей юрисдикции обязан проходить подготовку для поддержания квалификации в Национальной школе судей Украины не реже одного раза в три года³. Национальная школа судей Украины является государственным учреждением со специальным статусом в системе правосудия, которая обеспечивает подготовку высококвалифицированных кадров для системы правосудия и осуществляет научно-исследовательскую деятельность. Национальная школа судей Украины образуется при Высшей квалификационной комиссии судей Украины.

¹ Статья 126 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 112–118 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статьи 55 и 56 Закона Украины от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 29 ноября 2017 г.).

На 100 000 населения приходится 18,84 действующих судей, что соответствует среднестатистическим европейским показателям. В соответствии с приказами Государственной судебной администрации Украины от 8 августа 2017 г. с 1 сентября 2017 г. в окружных административных судах работают 588 судей, в апелляционных административных судах — 265 судей, в местных хозяйственных судах — 619 судей, в апелляционных хозяйственных судах — 225 судей, в местных общих судах — 4339 судей и в апелляционных общих судах — 1199 судей. По состоянию на февраль 2018 г. в состав Верховного Суда Украины входят 16 судей, а в состав Конституционного Суда Украины — 14 судей. Таким образом, всего на данный момент в Украине находится 7265 судей.

См.: данные CEPEJ-STAT: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/STAT/default.asp>; Overview (for 2010, 2012 or 2014): https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no; приказы ГСА Украины от 8 августа 2017 г. № 841 «Об определении количества судей в административных судах Украины»; от 8 августа 2017 г. № 842 «Об определении количества судей в хозяйственных судах Украины»; от 8 августа 2017 г. № 843 «Об определении количества судей в местных общих судах, апелляционных судах областей, города Киева».

³ Статья 56 и 104 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

Высшая квалификационная комиссия судей Украины (*Вища кваліфікаційна комісія суддів України*) является органом судейского управления, который на постоянной основе действует в системе правосудия Украины¹. В ее состав избираются (назначаются) шестнадцать членов, являющихся гражданами Украины, которые имеют полное высшее юридическое образование и стаж профессиональной деятельности в сфере права не менее пятнадцати лет.

Высшая квалификационная комиссия судей Украины имеет следующие полномочия: ведет учет данных о количестве должностей судей в судах, в том числе вакантных; проводит отбор кандидатов для назначения на должность судьи, в том числе организует проведение по ним специальной проверки в соответствии с законом и принимает квалификационный экзамен; вносит в Высший совет правосудия рекомендацию о назначении кандидата на должность судьи; проводит квалификационную оценку; обеспечивает ведение судебного досье, досье кандидата на должность судьи.

Дисциплинарная ответственность

Судья суда общей юрисдикции может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в порядке дисциплинарного производства. Дисциплинарное производство в отношении судьи осуществляют Дисциплинарные палаты (*Дисциплінарні палати*) Высшего совета правосудия².

К судьям может применяться дисциплинарное взыскание в виде: предупреждения; выговора; строгого выговора; представление о временном (от одного до шести месяцев) отстранении от правосудия; представление о переводе судьи в суд низшего уровня; представление на увольнение судьи с должности. Дисциплинарное взыскание в виде представления на увольнение судьи с должности применяется в случае совершения судьей существенного дисциплинарного проступка и нарушение судьей обязанности подтвердить законность источника происхождения имущества³.

В плане борьбы с коррупцией судья подает три декларации. Так, судья обязан ежегодно до 1 февраля подавать путем заполнения на официальном сайте Высшей квалификационной комиссии судей Украины декларацию родственных связей и декларацию добропорядочности. Основное внимание в декларации родственных связей

¹ Статьи 92 и 94 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 42 Закона Украины от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 29 ноября 2017 г.).

³ Статьи 108 и 109 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

уделяется родственным связям с лицами, занимающими высшие должности в системе правосудия Украины. Цель подачи такой декларации — выявление возможных коррупционных связей судьи с такими должностными лицами. Также до 1 февраля судья обязан подать декларацию добропорядочности, форма которой определяется Высшей квалификационной комиссией судей Украины, основное внимание в декларации добропорядочности уделяется уровню и законности доходов судьи для возможности определения получения им коррупционных доходов. Также судья подает декларацию лица, уполномоченного на выполнение функций государства или местного самоуправления. Проверка такой декларации осуществляется Национальным антикоррупционным бюро Украины по каждому судье не реже одного раза в пять лет, а также по соответствующему запросу Высшей квалификационной комиссии судей Украины или Высшего совета правосудия¹.

Непредставление, несвоевременное представление таких деклараций влекут за собой дисциплинарную ответственность судьи.

Суды присяжных

Народ непосредственно принимает участие в осуществлении правосудия через присяжных².

Присяжным является лицо, которое в случаях, определенных процессуальным законом, и с его согласия решает дела в составе суда вместе с судьей или привлекается к осуществлению правосудия. Присяжным может быть гражданин Украины в возрасте от 30 до 65 лет и постоянно проживает на территории, на которую распространяется юрисдикция соответствующего окружного суда³.

Для утверждения списка присяжных территориальное управление Государственной судебной администрации Украины обращается с представлением в соответствующие местные советы, которые формируют и утверждают в количестве, указанном в представлении, список граждан, постоянно проживающих на территориях, на которые распространяется юрисдикция соответствующего окружного суда, соответствуют требованиям к присяжному и дали согласие быть присяжными.

Суд привлекает присяжных к осуществлению правосудия в порядке очереди на срок не более одного месяца в год. На присяжных

¹ Статьи 60–62 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 124 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 1 и 5 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 63 и 65 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей, установленные законом, на время исполнения ими обязанностей по осуществлению правосудия¹.

Профессиональные сообщества

Статья 130.1 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.) гласит, что для защиты профессиональных интересов судей и решения вопросов внутренней деятельности судов в соответствии с законом действует судейское самоуправление². Согласно нового Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.) органами судейского самоуправления выступают³:

- собрание судей местного суда, апелляционного суда, высшего специализированного суда, Пленума Верховного Суда;
- Совет судей Украины;
- Съезд судей Украины.

Высшим органом судейского самоуправления является Съезд судей Украины (*З'їзд суддів України*)⁴. Съезд судей Украины принимает решения, обязательные для всех органов судейского самоуправления и всех судей. В числе полномочий съезда судей Украины есть: назначение судей Конституционного Суда Украины; избрание членов Высшего совета правосудия и принятия решения об освобождении их от должности; избрание членов Высшей квалификационной комиссии судей Украины и принятия решение об освобождении их от должности; избрание Совета судей Украины.

Также Съезд судей Украины заслушивает отчеты Совета судей Украины, информацию Высшей квалификационной комиссии судей Украины и информацию Председателя Государственной судебной администрации Украины о их деятельности.

Очередной съезд судей Украины созывается Советом судей Украины один раз в два года. Внеочередной съезд судей Украины может быть созван по решению Совета судей Украины. Последним съездом судей Украины был XIV внеочередной съезд 15–16 марта 2017 г., где были избраны четыре из 21 члена Высшего совета правосудия. Работу этот съезд продолжил также и 13 ноября 2017 г. для закрытия вакансии

¹ Статья 67 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

² Статья 126 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

³ Статья 127 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

⁴ Статья 129 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.).

судьи Конституционного суда¹. 7 декабря 2017 г. на заседании Совета судей Украины была определена дата следующего XV очередного съезда судей, который назначен на 5–7 марта 2018 г. (Решение от 7 декабря 2017 г. № 71 «О созыве XV очередного съезда судей Украины»)². На нем планируется избрание членов Высшего совета юстиции и Высшей квалификационной комиссии судей.

В период между съездами судей Украины высшим органом судейского самоуправления является Совет судей Украины (*Рада суддів України*)³ в который должно входить 33 судьи. Совет судей Украины в период между съездами судей Украины организует выполнение решений съезда судей Украины и контроль за их выполнением, а также решает вопрос о созыве съезда судей Украины.

В полномочия Совета судей Украины входит: разработка и организация выполнения мероприятий по обеспечению независимости судов и судей, улучшения состояния организационного обеспечения деятельности судов, осуществление контроля за организацией деятельности судов. Решения Совета судей Украины, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для всех органов судейского самоуправления, кроме съезда судей Украины.

Низовым звеном судейского самоуправления есть собрание судей – собрание судей соответствующего суда, на котором они обсуждают вопросы внутренней деятельности этого суда и принимают коллективные решения по обсуждаемым вопросам.

Собрание судей каждого местного общего суда избирают тайным голосованием делегатов на общее собрание судей местных общих судов в каждой области, городе Киеве по принципу: один делегат от десяти судей. В случае если в суде менее десяти судей, от суда делегируется один делегат. Общее собрание судей местных общих судов в каждой области, городе Киеве проводятся для избрания тайным голосованием делегатов на съезд судей Украины⁴.

¹ См.: XIV съезд судей, 13 ноября 2017 г. (видеотрансляция) // Закон и Бизнес (Закон і Бізнес). 2017. 13 нояб. URL: http://zib.com.ua/ua/130789-xiv_zizd_suddiv_13_listopada_2017_roku_vidеotranslyaciya.html.

² Веб-сайт Совета судей Украины. URL: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://rsu.gov.ua/ua/documents/6&gws_rd=cr&dcr=0&ei=SEqRWvHq18uOsgHx6ZToCg.

³ Статья 133 Закона Украины от 2 июня 2016 г. № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» (в ред. от 15 декабря 2017 г.); Официальный сайт Совета судей Украины: <https://court.gov.ua/rsu/>.

⁴ Однако ключевой проблемой в современной судебной системе Украины является острая недоукомплектованность судов. Причиной этого стало наложение двух факторов – принятие «люстрационных» законов в 2014 г. и запуск «большой судебной реформы» в 2016 г. По информации Высшей квалификационной комиссии судей Украины по состоянию на начало 2016 штатное количество судейских должностей

Министерство юстиции

Министерство юстиции Украины (Минюст) (*Міністерство юстиції України*) является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины. Полномочия Министерства юстиции определены Положением о Министерстве юстиции Украины, которое утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 2 июля 2014 г. № 228 (в ред. от 9 сентября 2017 г.)¹.

Минюст является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти, обеспечивающий формирование и реализующий: государственную правовую политику; государственную политику по вопросам банкротства и использования электронной цифровой подписи в сфере нотариата; организации принудительного исполнения решений судов и других органов (должностных лиц); государственной регистрации актов гражданского состояния; государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременений; государственной регистрации юридических лиц, общественных формирований, не имеющих статуса юридического лица, и физических лиц-предпринимателей; государственной регистрации печатных средств массовой информации и информационных агентств как субъектов информационной деятельности в сфере исполнения уголовных наказаний и пробации; обеспечивает формирование государственной политики в сфере архивного дела и делопроизводства, создания и функционирования государственной системы страхового фонда документации.

Постановлением Кабинета министров Украины от 18 мая 2016 г. № 343 «Некоторые вопросы оптимизации деятельности центральных органов исполнительной власти системы юстиции»² с 30 сентября 2017 г. прекращает деятельность Государственная пенитенциарная

в судах Украины составляла 9071, а фактическая — 7679. По состоянию на январь 2018 г. такое количество составляет 8437 и 5855 соответственно. Таким образом, в течение почти 2 лет фактическое количество судей уменьшилась на 1828 человек (24%). С целью решения этой проблемы Высшим советом правосудия в качестве приоритетных рассматривались вопросы назначения судей бессрочно. См.: Закон Украины от 8 апреля 2014 г. № 1188-VII «О восстановлении доверия к судебной власти в Украине» (в ред. от 8 апреля 2014 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2014. № 23. Ст. 870; Закон Украины от 16 сентября 2014 г. № 1682-VII «Об очистке власти» (в ред. от 5 января 2017 г.); В Яремче проходит Прикарпатский региональный судебный форум // Украинское право. 2018. 22 янв. URL: <http://ukrainepravo.com/news/ukraine/u-yaremche-prokhodit-prikarpatskiy-regionalniy-sudoviy-forum-/>.

¹ Постановление Кабинета министров Украины от 2 июля 2014 г. № 228 «Об утверждении Положения о Министерстве юстиции Украины» (в ред. от 9 сентября 2017 г.) // Правительственный курьер. 2014. № 123.

² Официальный вестник Украины. 2016. № 42. С. 26. Ст. 1578.

служба Украины с передачей своих полномочий Министерству юстиции. Ранее Законом Украины от 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 29 ноября 2017 г.) Государственной пенитенциарной службе (Государственной уголовно-исполнительной службы Украины) с 5 января 2017 г. присвоился статус органа досудебного расследования преступлений, совершенных на территории или в помещениях Государственной уголовно-исполнительной службы Украины¹.

Теперь уже Министерство юстиции Украины получает следственные полномочия. Так этот государственный орган может: обеспечивать осуществление оперативно-разыскной деятельности оперативными подразделениями органов и учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов Государственной уголовно-исполнительной службы; обеспечивать осуществление досудебного расследования преступлений, совершенных на территории или в помещениях Министерства юстиции (включая учреждения исполнения наказаний; следственные изоляторы; учебные заведения, учреждения здравоохранения, предприятия учреждений исполнения наказаний), преступлений, совершенных на территории или в помещениях Государственной уголовно-исполнительной службы.

Минюст Украины имеет следующие полномочия в отношении судебной системы Украины²: обеспечение представительства интересов государства в судах Украины, осуществления защиты интересов Украины в Европейском суде по правам человека, во время урегулирования споров и рассмотрения в заграничных юрисдикционных органах дел с участием иностранных субъектов и Украины; обращается в Высший совет юстиции и (и/или) Высшую квалификационную комиссию судей Украины с представлением об увольнении судей в случаях, определенных Законом Украины от 16 сентября 2014 г. № 1682-VII «Об очистке власти» (в ред. от 5 января 2017 г.)³; организует в соответствии с законодательством экспертное обеспечение правосудия и проведения научно-исследовательских работ в области судебной экспертизы; обеспечивает правовое сотрудничество судов и других органов государственной власти по гражданским и уголовным делам с компетентными органами иностранных государств на основании законов и международных договоров Украины; организует и контро-

¹ Подпункт 6 п. 3 разд. III «Заключительные и переходные положения» Закона Украины 21 декабря 2016 г. № 1798-VIII «О Высшем совете правосудия» (в ред. от 21 декабря 2016 г.).

² Постановление Кабинета министров Украины от 2 июля 2014 г. № 228 «Положение о Министерстве юстиции Украины» (в ред. от 9 сентября 2017 г.) // Правительственный курьер. 2014. № 123.

³ Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2014. № 44. Ст. 2041.

лирует выполнение приговоров суда и других судебных решений и применение предусмотренных законом средств исправления осужденных и прочие полномочия.

Прокуратура

Организация деятельности прокуратуры и статус прокуроров в Украине определяется ст. 131-1 Конституции Украины и Законом Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.). Прокуратуру в Украине возглавляет Генеральный прокурор Украины (*Генеральний прокурор України*)¹.

На прокуратуру возлагаются следующие функции: поддержание государственного обвинения в суде; организация и процессуальное руководство досудебным расследованием, решение в соответствии с законом других вопросов в ходе уголовного производства, надзор за негласными и другими следственными и розыскными действиями органов правопорядка; представительство интересов государства в суде в исключительных случаях и в порядке, которые определены законом².

Систему прокуратуры Украины составляют³:

- 1) Генеральная прокуратура Украины (*Генеральна прокуратура України*);
- 2) региональные прокуратуры (*регіональні прокуратури*) (26 прокуратур);
- 3) местные прокуратуры (*місцеві прокуратури*) (170 прокуратур);
- 4) военные прокуратуры (*військові прокуратури*) (военная прокуратура сил антитеррористической операции, 4 региональных прокуратуры и 30 гарнизонных прокуратур).

К военным прокурорам относятся Главная военная прокуратура (на правах структурного подразделения Генеральной прокуратуры Украины), военные прокуратуры регионов (на правах региональных), военные прокуратуры гарнизонов и другие военные прокуратуры.

¹ На данный момент в Украине действуют 233 прокуратур разного уровня. С 1 января 2018 г. предполагалось уменьшение количества прокуроров до 10 000 человек. Однако новая редакция Закона о прокуратуре установила лимит количества работников прокуратуры в 15 000 человек. По состоянию на октябрь 2017 г. доля прокуроров и следователей органов прокуратуры в общей численности работников органов прокуратуры 15 000 человек составляет 11 313 человек. В эту цифру входят все прокурорско-следственные работники, независимо от профиля их деятельности. По статистическим данным СЕРЕЖ, на 100 000 населения приходится 30,59 прокуроров (Статья 14 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.)).

² Статья 131.1 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 2 Закона Украины «О прокуратуре» от 14 октября 2014 г. № 1697-VII (в ред. от 20 января 2018 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2015. № 2–3. Ст. 12.

³ Статья 7 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

В случае если в силу исключительных обстоятельств в определенных административно-территориальных единицах государства не действуют органы прокуратуры Украины, которые должны осуществлять там надзор, по решению Генерального прокурора выполнения их функций может полагаться на военные прокуратуры¹;

5) Специализированная антикоррупционная прокуратура (*Спеціалізована антикорупційна прокуратура*). Ее образование, определение структуры и штата осуществляются Генеральным прокурором по согласованию с директором Национального антикоррупционного бюро Украины (*Національне антикорупційне бюро України – НАБУ*).

Требования к кандидатам

Прокурором местной прокуратуры может быть назначен гражданин Украины, имеющий высшее юридическое образование, стаж работы в области права не менее 2 лет и владеющий государственным языком². Прокурором региональной прокуратуры может быть назначен гражданин Украины, имеющий стаж работы в области права не менее 3 лет. Прокурором Генеральной прокуратуры Украины может быть назначен гражданин Украины, имеющий стаж работы в области права не менее 5 лет. Требования по гражданству не распространяются на прокуроров Специализированной антикоррупционной прокуратуры, которыми могут стать лица, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы в области права не менее 5 лет и владеющие государственным языком.

Военными прокурорами назначаются граждане из числа офицеров, проходящих военную службу или находящихся в запасе и имеющие высшее юридическое образование, при условии заключения ими контракта о прохождении службы лиц офицерского состава в военной прокуратуре.

На должность Генерального прокурора может быть назначен гражданин Украины, который владеет государственным языком, имеет высшее образование и стаж работы в области права или опыт работы в законодательном и/или правоохранительном органе не менее 5 лет³.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокурор назначается на должность бессрочно до достижения им шестидесяти пяти лет⁴.

¹ На данный момент такими территориями признаны территории Донецкой и Луганской областей.

² Статья 27 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

³ Статья 40 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

⁴ Статьи 16 и 51 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

Срок полномочий Генерального прокурора составляет шесть лет¹.

Генеральный прокурор назначается на должность Президентом Украины по согласию Верховной Рады (Парламента) Украины².

Отбором кандидатов на должность прокурора занимается квалификационно-дисциплинарная комиссия прокуроров (*кваліфікаційно-дисциплінарна комісія прокурорів*). При соответствии требований, установленным к кандидату на должность прокурора, эти кандидаты сдают квалификационный экзамен³. В случае успешной сдачи экзамена квалификационно-дисциплинарная комиссия прокуроров организует специальную проверку кандидатов на должность прокурора, после чего данный кандидат проходит в течение одного года специальную подготовку в Национальной академии прокуратуры Украины. Специальная подготовка завершается сдачей кандидатом на должность прокурора экзамена⁴. В случае успешной сдачи такого экзамена кандидат допускается к конкурсу на замещение вакантной должности прокурора.

Назначение на должность прокурора проводится приказом руководителя прокуратуры по результатам специальной проверки кандидата на должность прокурора, предусмотренной антикоррупционным законодательством, не позднее 30 дней со дня получения представления квалификационно-дисциплинарной комиссии прокуроров⁵.

Прокурор освобождается от должности в случае: невозможности исполнять свои полномочия по состоянию здоровья; нарушения им требований относительно несовместимости; вступления в законную силу судебного решения о привлечении прокурора к административной ответственности за коррупционное правонарушение; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него; прекращения гражданства Украины или приобретения гражданства другого государства; подачи заявления об освобождении от должности по собственному желанию; ликвидации или реорганизации органа прокуратуры, в котором прокурор занимает должность, или в случае сокращения количества прокуроров органа прокуратуры⁶.

¹ Статья 131.1 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.); ст. 40 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

² Там же.

³ Статьи 29 и 30 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

⁴ Статьи 32 и 33 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

⁵ Статья 35 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

⁶ Статья 51 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

Дисциплинарная ответственность

Прокурор может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в порядке дисциплинарного производства, которое осуществляется квалификационно-дисциплинарной комиссией прокуроров¹. Привлечение прокурора к дисциплинарной ответственности не исключает возможности привлечения его к административной или уголовной ответственности в случаях, предусмотренных законом.

На прокурора могут быть наложены такие дисциплинарные взыскания как: выговор; запрет на срок до одного года на перевод в орган прокуратуры высшего уровня или на назначение на высшую должность в органе прокуратуры, в котором прокурор занимает должность; освобождение от должности в органах прокуратуры.

Адвокатура

Организация деятельности адвокатуры в Украине определяется ст. 131-2 Конституции Украины и Законом Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.)².

В результате судебной реформы 2016 г. в Украине установлена адвокатская монополия на оказание профессиональной юридической помощи. Только адвокат может осуществлять представительство другого лица в суде, а также защиту от уголовного обвинения³.

Адвокатура Украины — это негосударственный самоуправляемый институт, обеспечивающий осуществление защиты, представительства и предоставления других видов правовой помощи на профессиональной основе, который также самостоятельно решает вопросы своей организации и деятельности. Адвокатуру Украины составляют все адвокаты Украины, имеющие право осуществлять адвокатскую деятельность⁴.

Адвокат — это физическое лицо, осуществляющее адвокатскую деятельность на основаниях и в порядке, предусмотренных Законом об адвокатуре и адвокатской деятельности. К адвокатской деятельности относится независимая профессиональная деятельность адво-

¹ Статьи 43 и 44 Закона Украины от 14 октября 2014 г. № 1697-VII «О прокуратуре» (в ред. от 20 января 2018 г.).

² Согласно данных Единого реестра адвокатов Украины по состоянию на 2017 г. в Украине адвокатами являются 35 142 человек. Таким образом, на 100 000 населения приходится 82,5 действующих адвокатов.

³ Статья 131.2 Конституции Украины от 28 июня 1996 г. (в ред. от 30 сентября 2016 г.).

⁴ Статьи 2 и 3 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). 2013. № 27. Ст. 282.

ката по осуществлению защиты, представительства и предоставления других видов правовой помощи клиенту.

Адвокат Украины может осуществлять адвокатскую деятельность на всей территории Украины и за ее пределами. Адвокат иностранного государства может осуществлять адвокатскую деятельность на территории Украины, если квалификационно-дисциплинарная комиссия адвокатуры по месту его жительства или пребывания в Украине включает его в Единый реестр адвокатов Украины¹.

Адвокатура является независимой от органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц².

Требования к кандидатам

Адвокатом может быть физическое лицо, которое имеет высшее юридическое образование, владеет государственным языком, имеет стаж работы в области права не менее двух лет, сдавшее квалификационный экзамен, прошедшее стажировку, принявшее присягу адвоката Украины и получившее свидетельство о праве на занятие адвокатской деятельностью³.

Лицо, которое изъявило желание стать адвокатом и отвечает требованиям Закона об адвокатуре и адвокатской деятельности, вправе обратиться в квалификационно-дисциплинарную комиссию адвокатуры по месту жительства с заявлением о допуске к сдаче квалификационного экзамена. Квалификационный экзамен является аттестацией кандидата в адвокаты. Лицо, сдавшее квалификационный экзамен, получает свидетельство о сдаче квалификационного экзамена и должно пройти стажировку. По результатам стажировки совет адвокатов региона принимает решение о выдаче кандидату в адвокаты свидетельства о праве на занятие адвокатской деятельностью. После принятия присяги и получения свидетельства адвокат получает право на занятие адвокатской деятельностью. Свидетельство о праве на занятие адвокатской деятельностью и удостоверение адвоката Украины не ограничиваются возрастом лица и являются бессрочными⁴.

¹ Статья 59 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

² Статья 5 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

³ Статья 6 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

⁴ Статьи 8–12 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

Дисциплинарная ответственность

Адвокат может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в порядке дисциплинарного производства, которое осуществляется квалификационно-дисциплинарной комиссией адвокатуры по адресу рабочего места адвоката, указанному в Едином реестре адвокатов Украины¹.

Основанием для привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности является совершение им дисциплинарного проступка, к которому относятся: нарушение требований несовместимости адвоката; нарушение присяги адвоката; нарушение правил адвокатской этики; разглашение адвокатской тайны или совершение действий, которые привели к ее разглашению; неисполнение или ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей; невыполнение решений органов адвокатского самоуправления. За совершение дисциплинарного проступка к адвокату могут быть применены такие взыскания, как предупреждение; приостановление права на занятие адвокатской деятельностью на срок от одного месяца до одного года; лишение права на занятие адвокатской деятельностью².

Профессиональные сообщества

Адвокат может осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально или в организационно-правовых формах адвокатского бюро или адвокатского объединения. Адвокатское бюро — это юридическое лицо, созданное одним адвокатом, а адвокатское объединение создается путем объединения двух или более адвокатов³.

В Украине состав адвокатуры формируется по принципу самоуправления и самовоспроизведения. Формирование адвокатуры находится в ведении органов адвокатского самоуправления.

К формированию адвокатского корпуса в Украине и контролю за его деятельностью имеют отношение следующие органы адвокатского самоуправления⁴.

Квалификационно-дисциплинарная комиссия адвокатуры (*Кваліфікаційно-дисциплінарна комісія адвокатури*) — региональное образование, которое образуется с целью определения уровня профессиональной подготовленности лиц, изъявивших намерение получить

¹ Статья 33 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

² Статьи 34 и 35 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

³ Статьи 14 и 15 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

⁴ Статьи 50–53 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.).

право на занятие адвокатской деятельностью, и решения вопросов дисциплинарной ответственности адвокатов. Квалификационно-дисциплинарная комиссия адвокатуры подконтрольная и подотчетная конференции адвокатов региона. Всего в Украине 27 таких комиссий (по официальному количеству регионов).

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью совета адвокатов региона и квалификационно-дисциплинарной комиссией адвокатуры образуется и действует ревизионная комиссия адвокатов региона (*ревізійна комісія адвокатів регіону*).

Высшая квалификационно-дисциплинарная комиссия (*Вища кваліфікаційно-дисциплінарна комісія*) – коллегиальный орган, задачей которого является рассмотрение жалоб на решения, действия или бездействие квалификационно-дисциплинарных комиссий адвокатуры. Состав – 30 членов. Высшая квалификационно-дисциплинарная комиссия адвокатуры подконтрольна и подотчетна съезду адвокатов Украины и Совету адвокатов Украины.

Высшим органом адвокатского самоуправления Украины является съезд адвокатов Украины (*з'їзд адвокатів України*). В состав съезда адвокатов Украины входят делегаты, которые избираются конференциями адвокатов регионов. Съезд адвокатов Украины созывается Советом адвокатов Украины не реже одного раза в три года. В период между съездами адвокатов Украины функции адвокатского самоуправления выполняет Совет адвокатов Украины (*Рада адвокатів України*)¹.

Совет адвокатов Украины обеспечивает ведение Единого реестра адвокатов Украины с целью сбора, хранения, учета и предоставления достоверной информации о численности и персональном составе адвокатов Украины, адвокатов иностранных государств, которые приобрели право на занятие адвокатской деятельностью в Украине. Состав Совета – 30 человек.

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Национальной ассоциации адвокатов Украины, ее органов, советов адвокатов регионов, Совета адвокатов Украины, квалификационно-дисциплинарных комиссий адвокатуры, Высшей квалификационно-дисциплинарной комиссии адвокатуры, деятельностью ревизионных комиссий адвокатов регионов образуется и действует Высшая ревизионная комиссия адвокатуры (*Вища ревізійна комісія адвокатури*). Высшая ревизионная комиссия адвокатуры подконтрольна и подотчетна съезду адвокатов Украины.

¹ Статьи 54 и 55 Закона Украины от 5 июля 2012 г. № 5076-VI «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (в ред. от 5 января 2017 г.); Официальный сайт Совета адвокатов Украины: <http://unba.org.ua/rau>.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

Конституционные основы

Основы организации судебной власти закреплены во всех конституциях проанализированных стран. При этом объем конституционного обеспечения весьма различен. В частности, в основных законах преимущественно установлены принципы организации судебной системы и ее функционирования; закреплены основы порядка назначения всех судей или судей определенных судов; определено положение, компетенция и порядок формирования органа, осуществляющего в соответствии с основным законом страны конституционное судопроизводство, и (или) высших судов общей юрисдикции (Австрия, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Грузия, Казахстан, Лихтенштейн, Румыния, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Финляндия, Черногория и т. д.).

В ряде стран на конституционном уровне перечислены суды, входящие в судебную систему, или установлены общие нормы, определяющие судебный состав такой системы (Андорра, Латвия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония и т. д.); установлены требования к кандидатам в судьи (Албания, Венгрия, Грузия, Румыния и т. д.) и т. д. В некоторых конституциях закреплён статус судебных актов (Казахстан, Сербия, Узбекистан и т. д.).

Немногие конституции прямо допускают возможность создания специализированных судов (Португалия, Финляндия, Швеция и т. д.). Вместе с тем наиболее полно данный вопрос урегулирован в Конституции Португалии, которая предусматривает создание таких органов, как: морские суды (*tribunais marítimos*), третейские суды (*tribunais arbitrais*) и институт мировых судей (*juílgados de paz*). При этом согласно основному закону Португалии в установленных случаях предусмотрена возможность совместного заседания составов данных судов.

Кроме того, в ряде стран на конституционном уровне закреплены вопросы, преимущественно регулируемые в принимаемых в соответствии с конституциями законами (т. е. на законодательном уровне). Так, в Албании Конституция устанавливает дисциплинарную ответственность судей; в Андорре согласно Конституции государство возмещает вред, возникший по причине судебной ошибки или по причине некачественного функционирования судебной ветви власти; в Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России основные законы содержат общие положения о финансировании судов; Конституция Португалии предусматривает право на содействие судам других органов власти и т. д. Однако такой подход к регулированию подобных вопросов является скорее исключением из общих подходов к конституционному обеспечению организации судебной системы.

Наиболее полно вопросы организации судебной системы регламентированы на конституционном уровне в Кыргызстане, Литве, Люксембурге, Македонии, Молдове, Португалии, России, Сербии, Словакии, Таджикистане. Туркменистане и ряде иных стран, преимущественно стран бывшего соцлагеря.

Вместе с тем в Республике Сан-Марино конституционные основы организации судебной власти определены в единственной статье, которая предполагает принятие специального конституционного закона о судебной системе страны.

Конституционное обеспечение деятельности органов прокуратуры преимущественно во всех проанализированных странах ограничено задачами прокуратуры (Австрия, Андорра, Испания, Казахстан, Словакия и т. д.) и (или) ее полномочиями (Кыргызстан, Молдова и т. д.). В ряде конституций задачи прокуратуры дополнены положением о независимости прокуроров (Беларусь, Казахстан и т. д.) и порядке их назначения (Беларусь); о сроке полномочий, статусе, функциях Генерального прокурора, требованиях, предъявляемых к кандидатам на должность прокуроров (Венгрия); об ограничениях совмещения должности прокурора (Испания) и т. д. В России конституционные положения о прокуратуре сводятся только к установлению порядка назначения Генерального прокурора, его заместителей и иных прокуроров.

Наиболее полно вопросы функционирования прокуратуры установлены в конституциях Сербии, Таджикистана и ряда иных стран.

Основы адвокатуры в конституциях стран, как правило, сводится к праву на получение юридической помощи посредством обращения за помощью к адвокату (Армения, Словакия и т. д.). В Болгарии и Словении конституции провозглашают независимость адвокатуры.

Судебные советы

Судебные советы формируются в целях обеспечения независимости судебной власти. В частности, данные цели обеспечиваются посредством:

- участия Советов в назначении судей (непосредственное назначение, представление или одобрение кандидатур);
- участие в дисциплинарном производстве в отношении судей (непосредственное привлечение судей к ответственности либо дача заключений относительно наличия в действиях судьи признаком дисциплинарного нарушения и дача соответствующих рекомендаций);
- принятие различного рода документов (например, кодексов этики) и пр.

Например, на Кипре Верховный совет судебной власти является самостоятельным органом государственной власти, обладающий исключительными полномочиями по назначению, повышению, перемещению по должности, прекращению должностных полномочий, увольнению и принятию дисциплинарных решений в отношении судей районных судов и других судов первой инстанции. В Армении функции государственного органа, который гарантирует независимость судов и судей, исполняет Совет правосудия, так как в марте 2018 г. предполагается формирование Высшего судебного совета, в функции которого будет входить даже выполнение функций суда при рассмотрении вопроса о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности. В Великобритании основная функция Совета судей заключается в том, чтобы быть представительным органом всей судебной системы в целом, который будет информировать Главного судью-лорда по вопросам, которые он время от времени запрашивает.

Однако можно встретить и Советы, функции которых существенно ограничены. Например, в Латвии Судебный совет представляет собой коллегиальный орган для разработки единых политики и стратегии деятельности судебных органов, а также для совершенствования данной деятельности. Полномочия Совета ограничены: предложения о территориях подсудности судов, количестве и местонахождении обособленных подразделений судов, а также об объеме бюджета судебной системы, выбор суда, в котором займет свою должность кандидат, принятый в число судей после квалификационного отбора, утверждение основных принципов специализации судей по делам разной подсудности и др. Таким образом, в компетенцию Совета не входят ни дисциплинарные функции, не назначение судей на должность.

В Лихтенштейне функции совета судей выполняются Главной судебной конференцией. В ее состав входят следующие члены с правом голоса; председатель Верховного суда, председатель Высшего суда,

председатель Окружного суда, а также один член, назначенный из числа судей Коллегии Окружного суда. Глава судебной администрации входит в состав Главной судебной конференции в качестве консультативного члена, а также в качестве секретаря. Главная судебная конференция координирует деятельность Верховного суда, Высшего суда, а также Окружного суда.

Рассматривая судебные советы в европейских государствах можно выделить некоторые тенденции.

Так, существуют отличия в области формирования судебного совета:

- в ряде стран он формируется самим судейским сообществом;
- в других странах — он формируется при участии иных ветвей власти, а нередко представители разных ветвей власти и общественные организации участвуют в его деятельности.

Среди стран, где совет формируется только из судей, можно отметить следующие. В Великобритании Совет судей включает представителей из всех областей судебной системы, включая окружные и районные скамейки, магистраты и трибуналы.

В Венгрии Государственный судебный совет состоит только из судей (15 членов), избираемых на Общем собрании судей. Помимо этого, на конституционном уровне предусмотрена деятельность Государственного судебного управления, которая осуществляет надзор за центральной администрацией судебных органов. Возглавляет его избираемый Национальным собранием Венгрии председатель. Если в компетенцию Совета входит проведение проверок деклараций судей об имуществе, назначение председателей судов, предложение кандидатов Президенту на должности судей, то в компетенцию Управления входит распределение бюджета между судами и контроль за его исполнением. Тем не менее, председатель Управления также может представлять Президенту Венгрии кандидатов на должности судей.

Среди стран, где совет формируется различными органами, можно выделить следующие особенности. В Армении Высший судебный совет состоит из 10 членов, из которых 5 избирает Общее собрание судей из состава судей, имеющих как минимум десятилетний опыт работы судьей. 5 других членов Высшего судебного совета избирает Национальное Собрание как минимум тремя пятими голосов от общего числа депутатов из числа юристов-ученых и других авторитетных юристов, для которых установлено требование об обладании 15-летним опытом работы по профессии.

В Азербайджане в состав Судебно-правового совета входит Министр юстиции, Председатель Верховного Суда, а также представители Президента Республики и парламента. Кроме того, Президент Азербайджана является членом Совета в силу занимаемой должности.

Положения о Высшем совете правосудия Бельгии учитывают политико-территориальное устройство Бельгии: он состоит из 44 членов, каждый из которых назначается сроком на 4 года: а) 22 члена – судьи; б) 22 члена – лица, не являющиеся судьями (8 юристов, 6 преподавателей университетов или членов Управления высшего образования и 8 представителей гражданского общества). При этом 22 члена должны знать нидерландский язык и 22 французский.

В Андорре Совет состоит всего из 5 членов, назначаемых на шестилетний срок без права переизбрания. При этом члены Совета должны быть знакомы с системой отправления правосудия, но при этом не являются судьями.

В Грузии создан Высший совет юстиции. Данный орган является независимым органом власти, состав которого формируется при участии органа самоуправления судей, Парламента и Президента Грузии.

В Исландии Судебный совет состоит из пяти членов, утвержденных министром: две кандидатуры избираются судьями окружных судов из числа своих коллег, два – председателями окружных судов из числа председателей, министр юстиции также назначает одного члена, не являющегося судьей. В основные задачи Судебного совета входит контроль финансирования окружных судов, а также внесение предложений по бюджету судебной системы, определение количества судей и сотрудников в каждом окружном суде, а также порядка перевода судей между окружными судами.

В Испании законодательством предусмотрено образование Генерального совета судебной власти, из 20 членов которого 12 назначается из числа судей и магистратов Верховного трибунала: 6 – по предложению Конгресса депутатов, а остальные 6 – по предложению Сената. Оставшиеся 8 членов избираются из числа юристов, компетенция которых является общепризнанной.

В Италии Высший совет магистратуры – автономный орган, в состав которого входят Президент Республики, председатель Кассационного суда и Генеральный прокурор при Кассационном суде, а также 24 выборных члена, 16 из которых избираются магистратами из числа принадлежащих к судебскому корпусу, а 8 – двумя палатами парламента из числа штатных профессоров права университетов и адвокатов, имеющих не менее 15 лет стажа. В компетенцию Совета входит зачисления в штаты магистратуры, назначения судей на должность, их перемещения и применение к ним дисциплинарных мер и др.

В Казахстане Высший судебный совет Республики Казахстан является автономным государственным учреждением, создаваемым в целях обеспечения конституционных полномочий Президента Казахстана по формированию судов, гарантий независимости судей и их неприкосновенности. Председатель Верховного суда Республики Казахстан, Генеральный прокурор РК, Министр юстиции РК, Министр по делам

государственной службы РК, председатели соответствующих постоянных комитетов Сената и Мажилиса Парламента назначаются по должности членами ВСС РК Президентом РК. В состав Совета Президентом РК могут быть назначены и другие лица, в том числе ученые-юристы, адвокаты, иностранные эксперты, представители Союза судей.

В Македонии Судебный совет является независимым государственным органом, а в его составе учитывается национальное представительство. Так, Совет состоит из 15 членов: Председатель Верховного суда Македонии и министр юстиции, которые являются членами Совета по долгу службы; восемь членов Совета, которые избираются судьями из своих рядов, при этом необходимо заметить, что трое из этих членов являются членами общин, которые не представляют национальное большинство в Македонии; три члена Совета избираются Парламентом Македонии большинством голосов от общего числа представителей наряду с большинством голосов представителей, принадлежащих к общинам, которые не составляют национальное большинство в Македонии; два члена Совета назначаются Президентом Македонии и избираются Парламентом, из которых один является членом общин, которые не представляют национальное большинство в государстве. К компетенции Совета относится: назначение и отстранение от занимаемой должности судей и председателей судов; ликвидация судов; назначение и отстранение от занимаемой должности народных заседателей; контроль за работой судей и оценка их работы; принятие решения о дисциплинарной ответственности судей; принятие решения об отмене иммунитета судьи и др.

На Мальте Комиссия по вопросам правосудия включает в себя представителей разных ветвей власти: Председатель Конституционного Суда, Генеральный атторней, 2 члена, избираемые на 4 года судьями вышестоящих судов из их же числа, 2 члена, избираемые на 4 года магистратами нижестоящих судов из их же числа, 2 члена, назначенные на 4 года, — один премьер-министром, в другой — лидером оппозиции, председатель Адвокатской палаты.

В Молдове Высший совет магистратуры состоит из 12 членов. В его состав входят: Председатель Высшей судебной палаты; Министр юстиции; Генеральный прокурор; трое преподавателей права, избранных Парламентом Республики Молдова большинством голосов депутатов, предварительно отобранных в результате публичного конкурса Комиссией Парламента по вопросам права, назначениям и иммунитету; шесть постоянных членов (и 2 замещающих члена) избираются тайным голосованием Общим собранием судей большинством голосов участников собрания с учетом представления всех уровней судебных инстанций судов общей юрисдикции. Высший совет магистратуры имеет полномочия по утверждению нормативных актов в области организации и функционирования судебной системы.

В Монако Высший совет судей и прокуроров состоит не только из представителей судебной власти и прокуратуры, но и членов, назначаемых Национальным советом, Королевским советом.

В Литве Судебный совет является исполнительным органом судебного самоуправления, обеспечивающим независимость судов и судей. В него входит 23 члена: 1) по должности: Председатель Верховного суда, Председатель Апелляционного суда, Председатель Высшего административного суда; 2) судьи, избранные на Общем собрании судей: три – от Верховного суда, Апелляционного суда и Высшего административного суда, по одному от каждого окружного суда, по одному – от всех окружных административных судов и по одному от каждого суда в округе. В его полномочия входит предоставление мотивированных советов Президенту Республики относительно назначения, повышения, перевода судей и освобождения их от должности, предложение о возбуждении в отношении судьи дисциплинарного дела; образование Постоянной комиссии по оценке деятельности судей и др.

В Нидерландах создан Совет по судебной системе. В его состав входят не менее трех и не более пяти членов, которые назначаются Королевским указом по представлению министра юстиции сроком на 6 лет. Членом Совета по судебной системе не могут быть назначены: руководители судов, депутаты Генеральных Штатов, министры; члены Государственного совета, члены Счетной палаты, омбудсмен или заместитель омбудсмена. Его задачи включают в себя: распределение бюджетных средств среди судов, надзор за ведением финансовых дел и др.

В Норвегии образована Норвежская судебная администрация, которая возглавляется Советом, состоящим из девяти членов, и у каждого из них есть заместители. Трех судей назначает Король, двух – норвежский парламент, также в Совете должны присутствовать два адвоката, один судья из земельного консолидационного суда и один представитель от остальных судов. НСА имеет полномочия в области финансов, определяет количество постоянных судей для каждого суда. Полномочия же в области администрирования, назначения судей (Совет по назначению судей) и привлечения их к дисциплинарной ответственности (Наблюдательный комитет) вверены различным, не зависящим друг от друга органам.

В Польше образован Национальный совет судей, в состав которого входят: Первый Председатель Верховного суда, Министр юстиции, Председатель Высшего административного суда и лица, назначенные Президентом Республики, пятнадцать членов, избранные из числа судей Верховного суда, общих судов, административных судов и военных судов, четыре члена, избранные Сеймом из числа депутатов, а также два члена, избранных Сенатом из числа сенаторов. В компетенцию входит представление кандидатур на должности судей, разработка принципов профессиональной этики судей и др.

Высшим коллегиальным государственным органом управления судебной властью Португалии является Верховный совет магистратуры, состоящий из 16 членов, из которых 2 назначаются Президентом Республики, 7 избираются Ассамблеей Республики, а остальные семь избираются из состава судей «в соответствии с принципом пропорционального представительства». В его функции входит назначение на должность судей, перевод, применение дисциплинарных взысканий, проверки и др. Кроме того, в Португалии есть отдельный Верховный совет административных и налоговых судов, который формируется аналогичным способом и обладает аналогичными полномочиями.

В Румынии Высший совет судей независим и подчиняется только закону и гарантирует независимость правосудия. Он состоит из 19 членов, из которых: 14 избираются на общих собраниях судей, и утверждаются Сенатом; 2 представителя гражданского общества — специалисты в области права, которые пользуются высокой профессиональной репутацией и обладающих высокими моральными качествами; Министр юстиции, председатель Верховного кассационного суда юстиции, также Генеральный прокурор, служащий при Верховном кассационном суде юстиции. В функции ВСС входит представление Президенту Румынии Высший кандидатов для назначения в качестве судей и прокуроров. Также Высший совет судей выполняет роль судебной инстанции, рассматривающей вопросы дисциплинарной ответственности судей и прокуроров и др.

В Сан-Марино функционирует Судебный совет, состоящий из комиссаров по правовым вопросам, апелляционных судей, и высших апелляционных судей. Секретарь юстиции также присутствует на заседаниях Совета, но не имеет права голоса. Совет на пленарном заседании назначает судей Единого суда, Главного судьи, дает оценку профессиональной деятельности судей, отстраняет судей от занимаемой должности на основе решения Группы гарантов конституционных положений и др.

В Сербии в состав Высшего судебного совета входят 11 членов. В их число входят: председатель Верховного кассационного суда, министр юстиции, а также представитель от Народной скупщины — органа законодательной власти Сербии. Остальные 8 членов избираются Народной скупщиной. В их число входят 6 судей, а также 2 известных, выдающихся юриста, один из которых адвокат, а второй профессор юридического факультета, профессиональный стаж которых должен составлять не менее 15 лет. К компетенции относится избрание судей; предложение Народной скупщине кандидатов для назначения на должности судей; принятие решений о прекращении судейских функций; избрание и предложение Народной скупщине кандидата для назначения на должность председателя Верховного кассационного суда, а также освобождение его от должности; предложение Верховно-

му кассационному суду кандидатов на пост судей Конституционного суда; назначение присяжных заседателей и др.

Судебный совет Словацкой Республики состоит из 18 членов. В соответствии с ч. 1 ст. 141 Конституции Словацкой Республики его состав формируется следующим образом: девять членов Судебного совета избираются из числа судей Словацкой Республики действующими судьями страны; три члена назначаются и освобождаются от должностей Национальным советом Словацкой Республики; три члена назначаются и освобождаются от должностей Президентом Словацкой Республики; три члена назначаются и освобождаются от должностей Правительством Словацкой Республики. В его компетенцию входит обеспечение общественного контроля за судебной системой; высказывание мнения на предмет профессионального соответствия кандидата для назначения на должность судьи для дальнейшего исполнения полномочий; представление Президенту Словацкой Республики кандидатов для назначения на должности судей и ходатайства об увольнении судей; перераспределение и перевод судей; представление Президенту Словацкой Республики предложения о назначении на должность председателя Верховного суда Словацкой Республики и заместителя председателя Верховного суда Словацкой Республики и предложения об их отзыве и др.

В Словении Судебный совет состоит из одиннадцати членов. Пять членов избираются Национальным собранием по предложению Президента Республики из представителей профессорско-преподавательского состава факультетов права университетов Словении, профессиональных адвокатов и иных юридических профессий. Шесть членов совета избираются из числа судей, имеющих постоянные судебные должности. Из них один член избирается судьями Верховного суда; одного члена избирают из судей уровня высшего суда; одного члена из судей уровня окружного суда и одного члена уровня районного суда. Остальные два члена Судебного совета избираются всеми судьями страны на общих началах.

На Украине Высший совет правосудия состоит из 21 члена, из которых 10 избирает съезд судей Украины из числа судей или судей в отставке, 2 назначает Президент Украины, 2 избирает Верховная Рада (Парламент) Украины, 2 избирает съезд адвокатов Украины, 2 избирает всеукраинская конференция прокуроров, 2 избирает съезд представителей юридических высших учебных заведений и научных учреждений.

В Хорватии Национальный судебный совет насчитывает 11 членов: семь судей, два университетских профессора права и два депутата парламента, один из которых представляет оппозицию. В его компетенцию входит назначение и освобождение от должности судей и прокуроров, дисциплинарное производство и др.

В Черногории Судебный совет состоит из Председателя и девяти членов. В состав Совета входят: Председатель Верховного суда; четыре судьи, которые назначаются и освобождаются от членства в Совете Конференцией судей; четыре известных юриста, которые назначаются и освобождаются от членства в Совете Парламентом на основе предложения компетентного рабочего органа Парламента, при этом приглашение в Совет делается публично; Министр, ответственный за функционирование судебной системы.

Кроме того, в ряде государств Совет распространяет свою юрисдикцию не только на судей, но и на прокуроров. Так в Болгарии Высший судебный совет состоит из 25 членов. Председатель Верховного административного суда, Верховного кассационного суда и Главный прокурор по праву входят в его состав. Остальными же членами являются юристы, которые должны обладать высокими профессиональными и нравственными качествами, а также юридический стаж которых составляет не менее 15 лет. 11 членов Высшего судебного совета избираются Народным собранием и 11 – судебными органами. Кроме того, установлен объемный перечень лиц, которые не могут являться членами Высшего судебного совета, среди которых депутаты, представители бизнеса, лица, состоящие в политических партиях или коалициях и др. Совет разделен на 2 коллегии: коллегия судей и коллегия прокуроров, что в итоге сказывается на структуре Совета: помимо 2 коллегий есть Общее Собрание Высшего судебного совета, в полномочия которого входит утверждение проекта бюджета судебной системы, принятие решений о прекращении действия полномочий избранного члена Высшего судебного совета, организация обучения судей, прокуроров и следователей; предложения Президенту Республики Болгария решений о назначении и освобождении от должности председателя Верховного кассационного суда, председателя Верховного административного суда и Генерального прокурора и др.

Отдельные коллегии для прокуроров и судей предусмотрены и в Высшем совете магистратуры во Франции.

В Боснии и Герцеговине создан Высший совет судей и прокуроров, который является независимым органом. В его состав (15 членов) входят судьи и прокуроры, представляющие различные части Федерации Боснии и Герцеговины, а также 2 адвоката, 1 член, который избирается Палатой представителей Парламентской ассамблеи БиГ и 1 член, который избирается Советом министром БиГ по предложению министра юстиции БиГ, который при этом не может быть представителем судебной власти или членом Совета министров БиГ. Члены Совета осуществляют свои полномочия в течение четырехлетнего срока, но не более двух сроков подряд.

В Австрии, Люксембурге, Чехии отсутствует Высший судейский совет и т. п. В Ирландии образование совета предусмотрено лишь проектом Акта о Судейском совете.

Суды

На выбор модели судебной системы во всех странах оказывает непосредственное влияние в первую очередь государственное устройство. В унитарных государствах как правило существует единая система общих судов.

Соответственно, в федеративных государствах судебную систему отличает более сложная структура судебных органов. Это может быть единая судебная система или две отдельные системы — отдельная система федеральных судов и отдельная система судов субъектов федерации, которые в совокупности образуют (практически все исследованные судебные системы) или не образуют единую централизованную судебную систему (Босния и Герцеговина, Великобритания и т. д.).

Во всех судебных системах действуют суды общей юрисдикции, которым подведомственны уголовные и гражданские, а при отсутствии соответствующих специализированных судов, и иные дела. Практически во всех исследованных судебных системах, систему общих судов возглавляет Высший (Верховный и т. д.) суд, Верховный трибунал.

В большинстве проанализированных стран наряду с судами общей юрисдикции функционируют специализированные суды:

- военные (Азербайджан, Бельгия, Болгария, Греция, Италия, Казахстан, Кипр, Латвия, Люксембург, Польша, Россия, Румыния, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Франция);
- арбитражные/экономические/коммерческие/финансовые/торговые (Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Великобритания, Германия, Казахстан, Монако, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория);
- административные (Австрия, Болгария, Великобритания, Германия, Греция, Италия, Кипр, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Македония, Польша, Португалия, Сербия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония);
- суды по делам, связанным с интеллектуальной собственностью (Великобритания, Португалия, Россия, Швейцария);
- суды по делам несовершеннолетних / по семейным делам (Великобритания, Греция, Италия, Казахстан, Кипр, Мальта, Швейцария);
- суды по тяжким преступлениям (Азербайджан, Албания);

- трудовые (Бельгия, Великобритания, Германия, Исландия, Монако, Норвегия, Словения, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция);
- морские суды (Великобритания, Португалия, Франция);
- суды по социальным вопросам (Великобритания, Германия, Люксембург, Словения, Франция).

Вместе с тем, например, в Армении наряду с судами общей юрисдикции действует три вида специализированных судов: гражданские (рассматривают гражданские дела по существу при цене иска, превышающей пятидесятикратный размер минимальной заработной платы, и предусмотренные законодательством другие дела неимущественного характера, ведут дела о банкротстве), уголовные (рассматривают по существу дела о тяжких и особо тяжких преступлениях) и административные (рассматривают по существу административные дела) специализированные суды.

В Италии функционирует Суд ассизов, который рассматривает по первой инстанции преступления, за которые закон предусматривает наказание в виде пожизненного тюремного заключения или максимального тюремного заключения сроком на 24 года.

Суды ассизов действуют также на Кипре, где данные суды уполномочены на заслушивание и принятие решения в первой инстанции по любому уголовному делу. Однако Генеральный атторней Кипра может передать любое уголовное дело на рассмотрение районного суда без объяснения причин.

Суд ассизов во Франции рассматривает дела о преступлениях (наиболее тяжких, влекущих за собой наказание в виде пожизненного или временного лишения свободы), которые переданы ему обвинительной палатой. Трибунал по конфликтам Франции находится на стыке двух ветвей судебной системы: разрешает споры о компетенции, возникающие между общими судами и административными судами, т. е. он разрешает вопрос о том, носит ли дело административный характер и должно ли оно, следовательно, рассматриваться административными трибуналами или же, напротив, оно подсудно судам общей юрисдикции. Высокая палата правосудия Франции обладает исключительной компетенцией судить Президента Республики в случае государственной измены. Она состоит исключительно из парламентариев, избранных их коллегами. Палата правосудия Республики также является политическим судом. Счетная палата во Франции занимает особое место в судебной системе в широком смысле слова; она является судом, проверяющим счета публичных финансовых служб, в то время как региональные счетные палаты полномочны рассматривать счета публичных образований и создаваемых ими учреждений.

В Ирландии действует Специальный уголовный суд, которому подсудны дела по правонарушениям, представляющим собой осо-

бо тяжкие преступления, направленные против государственного строя, перечисленные в Акте о государственных преступлениях, и иные дела.

Специализированный уголовный суд Словакии рассматривает громкие коррупционные уголовные дела, дела по тяжким и особо тяжким категориям преступлений, иные вопросы, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством.

Специализированные межрайонные суды по уголовным делам действуют в качестве суда первой инстанции в Казахстане, им подсудны уголовные дела об особо тяжких преступлениях.

В Италии кроме военных судов к ведению специальных судов относятся юрисдикция по вопросам публичной отчетности, осуществляемая Счетной палатой, и юрисдикция по налоговым вопросам, органами которой являются провинциальные комиссии по налогам и областные комиссии по налогам.

На Кипре помимо специализированного Суда по семейным делам действует Суд по семейным делам для религиозных групп, а также Суды по контролю за рентными отношениями, Трибуналы по промышленным спорам.

В Болгарии также действуют специализированные уголовные суды; в Бельгии – суд по исполнению наказаний; в Азербайджане – административно-экономические суды. В Дании действуют Суд по морским и торговым делам, а также Регистрационный суд.

В Греции наряду с иными судами действуют Верховный суд для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента, суд Счетной палаты (Суд аудиторов), Особый суд по делам судей, специальные налоговые суды.

В Турции в числе специализированных судов действуют Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции, Счетный суд, а также система военных судов с двумя юрисдикциями (военной и военной административной юрисдикцией).

В Хорватии функционируют суды по делам о мисдиминорах, к юрисдикции которых относится рассмотрение всех дел о мисдиминорах; рассмотрение дел с участием несовершеннолетних граждан Хорватии, если иное не предусмотрено законом; осуществление международной юридической помощи в порядке их юрисдикции.

Суды по делам о мисдиминорах действуют также в Черногории.

В Великобритании (в рамках судебной системы Англии и Уэльса) действует порядка 200 специализированных судов (называемых в том числе трибуналами). Это Технологический и строительный суд, антимонопольный суд, канонические суды, суд протекции, избирательный суд, третейские суды и трибуналы, промышленные трибуналы, по делам о подоходном налоге, по делам землевладения, по делам об аренде, медицинские трибуналы и внутренние трибуналы.

В Монако действует Исправительный суд, который заслушивает в первой инстанции все дела по преступлениям, которые относятся к категории тяжких преступлений, наказания за которые ограничены пятью годами тюремного заключения и максимальным штрафом в размере 90 000 евро, а также дела по мелким правонарушениям, которые связаны с более серьезным преступлением, и дела по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, при условии, что они не подвергаются уголовному преследованию одновременно со взрослыми. В апелляционном порядке исправительный суд рассматривает решения, вынесенные полицейским судьей. Кроме того, в качестве специализированных судов в Монако функционируют Арбитражная комиссия по аренде и Арбитражная комиссия по лизингу.

В Исландии помимо трудовых судов к специальным судам относится Суд импичмента.

Суд импичмента действует и в Норвегии, где в числе специализированных судов функционируют также Национальный страховой суд и Суды по консолидации земель (помимо Суда по трудовым конфликтам).

В Финляндии в дополнение к Суду по трудовым спорам и системе административных судов действуют Суд импичмента и Страховой суд.

На Мальте, кроме суда по делам несовершеннолетних, функционирует Трибунал по незначительным искам, который уполномочен рассматривать иски, цена иска по которым не превышает 5000 евро.

Суды по пенитенциарным вопросам в Португалии уполномочены на судебное рассмотрение дел, возникающих в сфере исполнения наказаний. Кроме того, в Португалии действует Центральный трибунал, рассматривающий уголовные дела по особо тяжким преступлениям или по преступлениям, характеризующимся высоким уровнем организации, если оно произошло на территории судебных округов, расположенных в пределах территориальной подсудности нескольких апелляционных судов. Счетный суд Португалии уполномочен на рассмотрение вопросов законности расходования государственных средств. Создан также Суд по вопросам конкуренции, регулирования и надзора (на практике не действует).

В Нидерландах действует Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности, который разрешает социально-экономические споры в административном праве, а также рассматривает апелляции по делам, связанным с конкуренцией и телекоммуникациями.

В Швеции созданы региональные трибуналы по аренде и найму помещений. Региональный трибунал по найму помещений рассматривает споры, связанные с жилыми и нежилыми помещениями. Также в его компетенцию входит решение вопроса о законности сдачи квартиры

в аренду. Если возникает спор между арендатором и арендодателем, то такие дела передаются в Региональный трибунал по аренде.

Государственный трибунал Польши является отдельным органом судебной власти. Он наделен полномочиями по рассмотрению нарушений Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей членами исполнительной власти (в частности, Президентом Республики, членами Совета министров, Президентом Национального банка Польши, Президентом Высшей контрольной палаты, членами Национального совета радиовещания и телевидения), а также депутатами и сенаторами.

Во многих странах конституционное судопроизводство осуществляется конституционными судами, которые могут как входить (Австрия, Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Бельгия, Германия, Грузия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Люксембург, Македония, Мальта, Португалия, Россия, Словакия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Хорватия, Черногория), так и по формальным признакам или согласно прямому указанию конституции/закона не входить в судебную систему страны (Андорра, Венгрия, Испания, Литва, Молдова, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Украина, Чехия).

В ряде стран действует не Конституционный суд, а иной орган, наделенный в соответствии с конституцией страны (как правило) полномочиями по осуществлению конституционного правосудия и не входит в судебную систему страны. Например, в греческой Конституции не предусмотрен постоянно действующий орган верховного конституционного надзора. Согласно тексту Конституции Греции учреждена высшая судебная структура – Верховный особый суд, который не выполняет функцию постоянного суда: его состав собирается, и заседания проводятся только при наличии дела, подсудного его узкой компетенции.

В Казахстане и Франции таким органом является Конституционный Совет. В Сан-Марино функции Конституционного суда выполняет Группа гарантов конституционных положений.

В некоторых странах отсутствует как Конституционный суд, так и отдельный орган, осуществляющий конституционное правосудие, а соответствующие полномочия возложены на высший суд общей юрисдикции или на иные судебные органы. В частности, отсутствует конституционный орган судебного контроля в Великобритании, Норвегии, Ирландии и в Швеции, где соответствующие полномочия возложены на суды общей юрисдикции, осуществляемые в ходе обычного судопроизводства.

В Дании соответствующие вопросы конституционного контроля преимущественно решаются Верховным судом, однако Министр юстиции правомочен решить, в суде какой ступени слушать тот или иной вопрос.

В Швейцарии конституционный контроль осуществляет Федеральный суд, который существенно ограничен в своих полномочиях в процессе осуществления такого контроля: он не вправе проверять конституционность законов, принятых Федеральным Парламентом и международных договоров, подлежащих ратификации. Данные акты априори признаются соответствующими Конституции и Европейской конвенции о правах человека. В случае обнаружения противоречий, действие таких правовых актов не прекращается, пока их недопустимость не будет признана в рамках ЕСПЧ.

На Кипре вопросы конституционного контроля отнесены к компетенции Верховного суда, в Монако — к компетенции Верховного трибунала, в Эстонии — к компетенции Государственного суда, как высших судебных инстанций.

В Кыргызстане конституционный контроль осуществляет Конституционная палата Верховного суда Кыргызской Республики, которая действует в составе Верховного суда Кыргызстана.

В Финляндии конституционный суд отсутствует, при этом вопросы о соответствии Конституции иных законодательных актов решает Парламент. Суды и другие органы государственной власти обязаны толковать законодательство таким образом, чтобы соблюдать Конституцию и уважать права человека.

В силу различных причин конституционный контроль вообще не осуществляется в Нидерландах. Согласно ст. 120 Конституции Нидерландов конституционность Актов Парламента и договоров не оценивается судами. Суды вправе оценивать конституционность только подзаконных актов муниципалитетов, провинций и публичных органов. В Туркменистане отсутствует как Конституционный суд, так и иной орган судебного конституционного контроля, иными словами Туркменистан не имеет института судебного конституционного контроля вообще. Функции толкования Конституции возложены на Парламент Туркменистана.

Практически во всех государствах действует несколько различных звеньев общих судов: первая инстанция, в которой рассматриваются дела по существу; вторая инстанция (апелляционные или высшие суды), пересматривающая решения судов первой инстанции, и кассационная инстанция (это либо вышестоящий суд, либо верховные суды, иногда официально называемые кассационными), в рамках которой осуществляется проверка с точки зрения соблюдения закона в судебном процессе. Такая схема судов общей юрисдикции в различных странах имеет свои особенности. Суды первой инстанции рассматривают большинство уголовных и гражданских дел, отнесенных к их компетенции. Высшие (Верховные и иные) суды (судейские палаты и т. д.) могут рассматривать отдельные дела, установленные конституцией или законом, в первой инстанции, иногда даже с участием присяжных или народных заседателей.

Вместе с тем в ряде стран функционирует трех- и двухзвенная судебные системы.

Особо следует отметить судебную систему Сан-Марино, в которую входит единственный суд – Единый суд, в котором действует в зависимости от компетенции два отдела: общий и специализированный (по административным делам), при этом общий отдел подразделяется на две секции – гражданская и уголовная. В каждый отдел назначаются судьи и комиссары по правовым вопросам Главным судьей. При этом каждый судья обладает всеми полномочиями в суде, поэтому может свободно перемещаться из одного отдела в другой.

Во многих судебных системах действуют мировые судьи. К таким системам относятся судебные системы Бельгии, Испании, Италии, Люксембурга, Монако, Португалии, России, Швейцарии.

Судьи

В Австрии, Азербайджане, Андорре, Армении, Беларуси, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Исландии, Испании, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Литве, Лихтенштейне, Люксембурге, Македонии, Мальте, Молдове, Монако, Польше, Португалии, России, Сан-Марино, Сербии, Словении, Таджикистане, Узбекистане, Украине, Хорватии, Черногории, Эстонии основу статуса судьи составляют нормы о независимости, что в первую очередь, выражается в том, что судья связан только законом при принятии решений, а также независим от иных органов. Кроме того, основу статуса составляют положения о несовместимости с иными должностями (в том числе выборными), отсутствие политического влияния.

Также выделяется возможность для судьи заниматься научной, педагогической и творческой деятельностью (в том числе оплачиваемой).

На Кипре отсутствует законодательство, ограничивающее право судьи на занятие иных должностей помимо судейских, а также ограничивающего выполнение ими иных функций. Однако регламент Верховного суда по вопросам правоприменительной практики устанавливают достаточно жесткий режим недопущения параллельного занятия судьями иных должностей и выполнения ими иных функций, нежели судебные. Служба в благотворительных организациях также серьезно ограничена, поскольку требует получения разрешения Верховного суда, а выполнение судьями преподавательских функций (независимо от того, оплачиваются они или нет) строго запрещено.

Привлечение же к ответственности для судей чаще всего возможно на основании санкции совета судей. Но по этому вопросу имеются свои особенности. Например, в Беларуси судья, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства РБ, не может быть задержан и иным образом лишен личной свободы без предварительного

согласия Президента РБ, за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления. Судья, за исключением судьи, должность которого включена в кадровый реестр Главы государства РБ, не может быть задержан и иным образом лишен личной свободы без предварительного согласия соответственно должностного лица, назначившего судью (государственного органа, избравшего его), за исключением случаев совершения измены государству, иного особо тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления.

В Боснии и Герцеговине есть резервные судьи. Их роль состоит в оказании помощи с целью уменьшения числа нерассмотренных дел либо во временном замещении судей, отсутствующих в течение длительного срока. Резервные судьи выполняют свою работу в рамках полной занятости.

Наиболее важным положением в статусе судей можно выделить иммунитет судебной власти. Например, в Венгрии судьи пользуются тем же иммунитетом, что и представители Национального собрания Венгрии. В Греции неприкосновенность судей не действует только в том случае, если против них подаются искивые заявления по обвинению в неправосудных действиях.

Свойством судейского иммунитета являются следующие положения:

- либо в отношении судей дела возбуждаются специально предусмотренными органами;
- либо действия санкционируются судебными советами или иными органами.

В Грузии различные действия в отношении судьи (обыск, досмотр и т. п.) возможны с согласия председателя Верховного суда, за исключением задержания на месте преступления. В Испании уголовные и административные дела в отношении судей и магистратов рассматривает Палата по уголовным делам Верховного суда. В Литве в отношении судей Конституционного суда можно выделить положение о том, что судьи КС обладают таким же правом неприкосновенности личности, как и члены Сейма. Аналогичное положение есть и в Македонии. В Молдове уголовное преследование в отношении судьи может быть начато только Генеральным прокурором с согласия Высшего совета магистратуры. В Польше существует иммунитет судей от уголовного преследования: судья не может быть задержан или привлечен к уголовной ответственности без разрешения компетентного дисциплинарного суда.

В России отдельно указан запрет для судей открывать и иметь счета в иностранных банках, владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Судьи обладают иммунитетом. Кроме

того, дифференцируются в зависимости от уровня судьи — вопрос о возбуждении уголовного дела: решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается: в отношении судьи КС РФ — председателем Следственного комитета РФ с согласия КС РФ; в отношении судьи ВС РФ, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, военного суда, арбитражного суда — председателем Следственного комитета РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей РФ; в отношении судьи иного суда — председателем Следственного комитета РФ с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта РФ.

В Румынии судьи могут быть задержаны или арестованы только с согласия Высшего совета судей. В Сербии судья не может быть задержан и привлечен к уголовной ответственности без согласия Высшего судебного совета. В Словакии судьи обладают иммунитетом, решение же о привлечении судьи к ответственности может быть принято по распоряжению Генерального прокурора. В Таджикистане, Туркменистане уголовные дела и дела об административных правонарушениях возбуждаются только Генеральным прокурором Республики и рассматриваются Верховным судом.

В Турции судья может быть подвергнут судебному преследованию в общем порядке после приостановления Высшим советом судей и прокуроров деятельности судьи. На Украине без согласия Конституционного суда Украины судья Конституционного суда Украины и без согласия Высшего совета правосудия судья судов общей юрисдикции не может быть задержан, а также не может содержаться под стражей или арестом до вынесения обвинительного приговора судом, за исключением задержания судьи во время или сразу же после совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. В Хорватии судья не может быть взят под стражу без согласия Национального судебного совета за уголовное преступление, совершенное при исполнении судебных обязанностей. Аналогичное правило предусмотрено и в Черногории (с согласия Судебного совета).

В Великобритании, Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Италии, Лихтенштейне, Мальте, Монако, Нидерландах, Норвегии, Сан-Морино, Финляндии, Франции, Швеции нет положений об иммунитете судей от судебного преследования.

При проведении анализа можно обнаружить, что ряд стран позволяют судьям заниматься иной деятельностью, что делается в определенном порядке. В Швейцарии судья хочет заниматься иной деятельностью, он должен получить разрешение у административной комиссии. В законодательстве Дании предусмотрено, что судьи могут работать в других организациях, с разрешения Судебной администрации, од-

нако доход от работы по совместительству не должен превышать 50% от дохода по основному месту работы. В Латвии предусмотрена возможность совмещения должностей судьей, не занимающим основную должность в Верховном суде, которая оформляется приказом Министра юстиции Латвии.

Повсеместно к судьям предъявляется требование о наличии юридического образования, а также определенного опыта работы. Кроме того, остается общее требование о гражданстве государства, обладание полной дееспособностью, а также сдачей квалификационного экзамена.

В отношении требований к опыту работы в Австрии предъявляются следующие требования: минимальная практика в должности юриста-стажера в течение 4 месяцев, а также практику по подготовке судебных дел (4 года) в районных и земельных судах, органах прокуратуры, тюремном учреждении, центре по защите жертв или в офисе адвоката или нотариуса. Данная практика завершается экзаменом на должность судьи. С 1986 г. для допуска к экзамену необходимо пройти психологическое тестирование.

В Албании в отношении юридического образования уточняется, что кандидат на должность судьи должен получить степень магистра юриспруденции, а также сдать государственный экзамен для получения статуса юриста в Албании, либо пройти обучение в университете страны – члена Европейского Союза на факультете права и получить степень магистра юриспруденции. Требования в отношении стажа работы по юридической профессии составляют три года профессионального опыта работы в судебной системе, прокуратуре, государственной администрации, или в профессии юриста в частном секторе либо в международных организациях. Также важным требованием является отсутствие судимости.

В Азербайджане судьями могут быть граждане Азербайджанской Республики в возрасте не моложе 30 лет, обладающие избирательным правом, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

Кроме того, встречаются и требования в отношении того, кто не может занять должность судьи. Например, в Азербайджане судьями не могут быть лица с двойным гражданством, имеющие обязательства перед другими государствами, религиозные деятели, лица, недееспособность или ограниченная дееспособность которых признана судом, лица, неспособные выполнять полномочия судьи из-за физических и умственных недостатков, подтвержденных медицинским заключением, осужденные в прошлом за совершенные преступления, уголовное преследование в отношении которых было прекращено без оправдательных оснований, отрешенные от должности судьи в дисциплинарном порядке.

В Андорре, учитывая особый политический статус княжества, установлено положение, что должности судей могут занимать граждане Андорры, а при отсутствии подходящих кандидатур на должность судьи может быть назначен гражданин Испании или Франции.

В Армении для судьи Конституционного суда установлено требования о 15-летнем опыте, для судей Кассационного суда установлен 10-летний опыт работы. В отношении остальных судей установлено требование о обучении в Судебной школе.

В Беларуси для судей Конституционного суда требования о владении белорусским и русским языками, обладании высшим юридическим образованием, высококвалифицированным специалистом в области права, имеющий, как правило, ученую степень и обладающий высокими моральными качествами. Для судей судов общей юрисдикции установлены требования о достижении 25-летнего возраста, владении белорусским и русским языками, обладании высшим юридическим образованием с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики», стажем работы по специальности не менее трех лет, порядок исчисления которого устанавливается Советом министров РБ или уполномоченным им органом, не совершении порочащих поступков, сдаче квалификационный экзамен на должность судьи. Свои особенности имеют требования к судьям судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности ВС РБ: лицо, имеющее высшее юридическое образование и стаж работы в должности судьи не менее пяти лет либо стаж работы в области патентования не менее пяти лет, а также лицо, имеющее высшее техническое или высшее естественнонаучное образование и стаж работы в области патентования не менее пяти лет.

Высокие требования для судей Конституционного суда установлены в Бельгии: ими могут стать только лица, достигшие 40 лет и не менее пяти лет занимавшие должность Генерального прокурора, Первого генерального адвоката, юридического секретаря Конституционного суда. Закон предписывает различные требования к опыту работы для судей различных судов: судьей суда первой инстанции можно стать только в случае наличия опыта работы в качестве адвоката не менее 10 лет или не менее 5 лет в качестве служащего Государственного совета, аудитора, начальника отдела в министерстве или нотариусом не менее 12 лет; к судьям апелляционного суда закон устанавливает повышенные требования: опыт работы в качестве адвоката не менее 20 лет; в качестве судьи суда первой инстанции, суда по трудовым спорам, коммерческого трибунала или мирового суда – не менее 10 лет.

В Болгарии помимо общих требований существуют критерии для назначения судей относительно профессионального стажа: судьи районного суда – не менее 3 лет опыта работы; судьи окружного и административного судов – не менее 8 лет опыта работы; судьи

апелляционного суда, а также специализированного уголовного суда – не менее 10 лет опыта работы; судьи специализированного уголовного суда апелляционной инстанции – 12 лет опыта работы или по крайней мере 8 в качестве прокурора, следователя или судьи по уголовным делам; судьи Верховного кассационного суда и судьи в Верховном административном суде – юридический стаж работы не менее 12 лет.

В Боснии и Герцеговине требования к кандидатам на должности судей иных судов определены в законе БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров». Необходимый опыт работы Верховного суда составляет 8 лет, а для окружных судов – 5 лет.

В Великобритании с учетом политико-территориального устройства выделяют различные требования. Так, например, мировые судьи Англии и Уэльса мировые судьи не являются квалифицированными юристами, они представляют собой добровольцев, которые выделяют из своего рабочего времени часы для осуществления правосудия. Опыт работы по юридической профессии для обычных судей составляет 5 лет, а для судей Верховного суда Королевства – занятие в течение 2 лет высокой судебной должности и работа в течение 15 лет в качестве адвоката.

В Венгрии одним из отличительных требований является достижение возраста 30 лет. Аналогичное требование предусмотрено в Грузии при наличии 5-летнего срока работы.

В Германии одним из главных требований для кандидатов является сдача двух экзаменов. После сдачи академического экзамена, по итогам практического этапа сдается основной экзамен, от уровня оценки которого зависит должность, на которую кандидат может претендовать: чем выше оценка, тем выше судебная должность. Законодательством не установлен минимальный возрастной ценз для вступления в должность судьи. Как правило, средний возраст кандидатов на момент сдачи второго экзамена составляет 28–30 лет.

В Греции установлены ряд особых требований, к которым относятся достижение возраста 25 лет, но не старше 45 лет, исполнение для мужчин воинской обязанности. В Ирландии решающим критерием для отбора судей является профессиональный опыт, определяемый Советом по надзору за назначением судей. В Исландии содержится требование об обладании кандидатом безупречной репутацией.

В Италии для участия в конкурсном отборе на должность судьи, кандидату необходимо отвечать следующим требованиям: быть полноправным и добропорядочным гражданином Италии, быть физически способным выполнять обязанности магистрата, иметь юридическое образование. Кандидаты в мировые судьи должны быть не моложе 20 лет и не старше 60 лет, требование о наличии юридического образования отсутствует.

На Кипре минимальным требованием к кандидату на должность районного судьи, судьи Апелляционного суда, судьи Административного суда, Суда ассизов и других судов является шестилетняя практика в качестве адвоката на территории Кипра и высокие моральные принципы.

В Латвии требования к судьям зависят от опыта работы и образования. Так, например, на должность судьи окружного суда может претендовать действующий судья районного (городского) суда Латвии, проработавший по своей должности не менее шести лет и получивший положительное заключение при прохождении отборочного конкурса. На должность судьи окружного суда без ограничения срока его служебных полномочий также может претендовать судья районного (городского) суда, которым была получена степень магистра или доктора юридических наук. Должность судьи окружного суда также вправе замещать лицо, имеющее 10-летний стаж работы в качестве научного сотрудника по юридической специальности латвийского университета, адвоката или прокурора. Кроме того, законодательством Латвии предусмотрены прямые запреты для занятия судейских должностей для тех лиц, которые занимали служебные должности в Комитете государственной безопасности СССР, Министерстве обороны СССР, иностранной службе безопасности, органах разведки или контрразведки, в том числе в качестве внештатных сотрудников, резидентов, агентов или владельцев конспиративных квартир, лиц, которые являются или являлись участниками (членами) организаций, запрещенных латвийским законодательством, решениями Верховного совета Латвийской Республики или латвийского суда и др.

В Лихтенштейне учитываются образование (необходимо успешно завершивший обучение и получить степень магистра юридических наук или магистра по изучению австрийского или швейцарского права), обладать высокой профессиональной компетенцией и необходимыми личными качествами для исполнения судейских функций и проработать не менее 6 месяцев в органах судебной системы или прокуратуры Лихтенштейна. Возрастные ограничения для судей княжества Лихтенштейн в законе не указаны.

Помимо обычных требований к судьям в Люксембурге выделяется требование об обладании кандидатом достаточным уровнем знания трех официальных языков: люксембургского, французского и немецкого.

В Македонии выделяется требование об уровне навыков: быть выпускником юридического факультета, который закончил четырехлетнее высшее юридическое образование с минимальным средним баллом 8 (GPA – 8), либо быть выпускником юридического факультета, который имеет 300 кредитов, полученных в соответствии с Европейской системой перевода и накопления баллов (ECTS), с минималь-

ным средним баллом 8 (GPA – 8), либо иметь диплом с 300 кредитами иностранного юридического университета; сдать квалификационный экзамен для судей в Македонии; знать и активно использовать один из официальных языков Европейского Союза, в обязательном порядке английский язык, знания которого подтверждены одним из следующих международно-признанных сертификатов: TOEFEL (не менее 74 баллов при прохождении компьютерного тестирования) (сертификат должен быть не старше двух лет с момента выдачи), IELTS (не менее 6 баллов) (сертификат должен быть не старше двух лет с момента выдачи), TOLES (по крайней мере второй уровень TOLES), ILEC (по крайней мере уровень B2), сертификат Кембриджа (по крайней мере уровня FCE – B2); быть активным пользователем ПК; иметь хорошую репутацию.

На Мальте кандидат на должность магистрата должен в общей сложности не менее чем 7 лет заниматься адвокатской практикой на Мальте. Судьей любого суда, относящегося на Мальте к категории вышестоящих судов может быть лицо, которое либо в общей сложности не менее чем 12 лет занималось адвокатской практикой на Мальте, либо являлось магистратом на Мальте. Кроме того, можно обнаружить и такие требования к кандидату, как быть трудолюбивым, способным работать под психологическим давлением и др.

В Молдове можно встретить такое требование к кандидатам на должности судей, как прохождение тестирования с применением детектора симуляции (полиграфа). В Монако можно отметить низкий порог для занятия должности судьи – 23 года. В Нидерландах установлено требование об обладании стажем работы по юридической специальности не менее 7 лет. В Португалии можно отметить относительно высокое требование в отношении мировых судей о необходимости достижения ими 30-летнего возраста, а также необязательность высшего юридического образования для Военных судей Верховного суда правосудия.

В России требования к судьям дифференцируются в зависимости от уровня суда. Например, для судей Конституционного суда РФ нижний возрастной порог составляет 40 лет и стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет (аналогичное требование содержится в законодательстве Словакии), для судей Верховного суда РФ соответственно 35 лет и 10 лет, для верховных судов республик и арбитражных апелляционных судей – 30 лет и 7 лет соответственно (аналогичное требование в отношении судов общей и специальной юрисдикции предусмотрено законодательством Словакии), а для всех остальных судей – 25 лет и 5 лет соответственно.

В Румынии для назначения на должность судьи кандидату необходимо пройти подготовку в Национальном институте магистратуры. Кроме того, особенностью законодательства Румынии является

установление верхних пределов для назначения на должности судей: на должность судьи Верховного кассационного суда юстиции может быть назначен кандидат в возрасте до 70 лет, на должность судьи суда апелляционной инстанции, трибунала, юдикатории, военного суда, может быть назначен кандидат в возрасте до 65 лет.

В Сан-Марино Высшие апелляционные судьи и судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам избираются из числа наиболее известных юристов, которые соответствуют минимальным требованиям, предъявляемым к апелляционным судьям. Кандидаты на должность апелляционных судей должны обладать юридическим образованием, быть профессором в университете, занимающимся правовыми вопросам, а также достигнуть 45-летнего возраста. Кроме того, комиссары по правовым вопросам могут быть назначены на должность апелляционного судьи, если они проработали на своей должности не менее десяти лет. Кандидаты на должность комиссаров по правовым вопросам должны обладать юридическим образованием и проработать на должности юриста не менее 6 лет.

В Сербии кандидат для занятия должности судьи дифференцирован необходимым опытом работы в юридической профессии, а именно: 2 года для кандидатов на должности судей судов по делам о правонарушениях; 3 года для судей основных судов; 6 лет для судей высших судов, арбитражных судов и апелляционных судов по делам о правонарушениях; 10 лет для судей апелляционных судов, Апелляционного арбитражного суда и Административного суда, 12 лет для судей Верховного кассационного суда. Возраст судьи не может превышать 65 лет, а в случае судей Верховного кассационного суда – 67 лет. Судьи Конституционного суда избираются из числа выдающихся юристов, в возрасте от 40 лет, и обладающих профессиональным стажем не менее 15 лет.

Обращают на себя внимание требования к судьям в Швейцарии. Судьей федерального суда может быть любое лицо, обладающее правом голоса, в возрасте 18 лет, которое не является недееспособным. В некоторых кантонах, например, в кантоне Цюрих, обладание правом голоса является единственным формальным требованием, чтобы стать судьей. Во многих кантонах, тем не менее, от штатных судей, от председательствующих судей или от судей апелляционных судов требуется наличие юридической степени или даже сдача квалификационного экзамена. В кантоне Ааргау председательствующие судьи окружных судов и судьи Апелляционного суда должны соответствовать более высокому порогу: они одновременно должны сдать квалификационный экзамен и иметь стаж работы на юридической должности в течение пяти лет. В кантоне Фрибург/Фрайбург штатные судьи должны иметь юридическую степень и достаточный практический опыт. В других кантонах, таких как кантоны Базель-Штадт и Базель-Ландшафт, толь-

ко от председательствующих судей требуется наличие юридической степени. Только два кантона, Люцерн и Цуг требуют от всех судей наличия ученой степени.

К нормам этики судей обычно относят нормы, закрепляющие принципы деятельности судей: независимость, самоконтроль и организованность, постоянное повышение квалификации, осуществление правосудия, беспристрастность, публичность и прозрачность, соблюдение норм поведения вне стен суда. Кроме того, судья исключает любое вмешательство в свою профессиональную деятельность со стороны родственников, друзей и знакомых; судья не раскрывает информацию, полученную в судебном порядке, и не должен, в то время как производство находится на рассмотрении или только начинается, делать какие-либо публичные комментарии; судья не принимает подарки в связи с рассматриваемым им делом; судья должен воздерживаться от получения каких-либо услуг, если они могут повлиять на результат судебного решения; судья не должен принадлежать к политической партии или движению, поддерживать их каким-либо образом, принимать участие в массовых действиях, открыто выражать свои политические взгляды.

Обычно такие акты принимаются на уровне советов судей или съездов. В Австрии нормы этического поведения были отражены в Вельзской декларации 2007 г., в разработке которой принимали участие все судьи Австрии. В Азербайджане Кодекс этического поведения судей был утвержден Судебно-правовым советом в 2007 г. В Андорре Свод этических обязанностей и ценностей магистратов, баля и прокураторов был опубликован Верховным советом правосудия. В нем можно встретить такое положение, которое обычно относится к депутатам: недопустимость несения ответственности за принятые решения, если они не образуют уголовного наказания. В Армении этические нормы поведения судей устанавливаются главой 12 «Правила поведения судьи» Судебного кодекса Республики Армения от 7 апреля 2007 г. № ЗР-135 (в ред. от 9 декабря 2015 г.). Согласно ст. 87 Судебного кодекса установленные этой главой правила поведения судьи не являются исчерпывающими и *Общее собрание судей* может устанавливать дополнительные правила поведения. Такие «Правила поведения судей Республики Армения» были утверждены Общим собранием судей Республики Армения от 19 февраля 2016 г. № 01-Н. В качестве особенности можно выделить установление в Судебном кодексе норм о подарках: если полученные от одного и того же лица в течение календарного года подарки, считающиеся разрешенными, по своей стоимости превышают 250 000 драмов или общая стоимость полученных в течение календарного года всех подарков, считающихся разрешенными, превышает 1 000 000 драмов, то судья обязан в самый короткий срок сообщить об этом в комиссию по этике Совета председателей судов.

Кодекс чести судьи Беларуси был принят на первом съезде судей Республики Беларусь 5 декабря 1997 г. Кодекс чести судьи устанавливает правила поведения этического характера, обязательные для каждого судьи РБ независимо от занимаемой должности. Правила поведения, предусмотренные Кодексом чести судьи, распространяются также на судей, находящихся в отставке, сохраняющих звание судьи и принадлежность к судейскому сообществу.

В Бельгии функции этических правил выполняют опубликованное Высшим советом правосудия «Руководство для судей: принципы, ценности и качества» 2012 года. В Болгарии действует Кодекс этики судей, принятый Высшим Судебным Советом.

В Великобритании, учитывая политико-территориальное устройство, существует несколько актов, регулирующих этику судей: в Англии и Уэльсе кодекса судебной этики нет, однако есть Руководство по судебному поведению 2013 года, в Северной Ирландии существует Кодекс практики по жалобам о поведении судебных органов, в Шотландии существует Положение о принципах судебной этики для судебной власти Шотландии.

В Венгрии кодекс этики судей был принят Государственным советом судей. В Испании Этический кодекс судейских должностей был принят на Пленуме Генерального совета судебной власти. В Казахстане Кодекс судейской этики был принят съездом судей Казахстана. В Кыргызстане Кодекс чести судьи был принят на X Съезде судей. В Литве нормы этики судей для судей Конституционного суда закреплены в Регламенте суда, а этические правила для иных судей закреплены в Кодексе судебной этики, принятом на Общем собрании судей. В Македонии Кодекс судейской этики принят Ассоциацией судей. На Мальте Кодекс этики членов судейского сообщества был разработан и принят Комиссией по вопросам отправления правосудия. В Молдове вопросы этики судей судов общей юрисдикции определяются Кодексом профессиональной этики и поведения судьи, который утвержден Высшим советом магистратуры.

В Нидерландах существует несколько кодексов поведения судей, не имеющих обязательной юридической силы, однако их нарушение может привести к дисциплинарным санкциям (кодекс, принятый Нидерландской ассоциацией судебных органов; кодекс, составленный совместно председателями судов и Советом по судебной системе; Бангалорские принципы поведения судей, принятые на международном уровне).

В Польше существует «Комплекс правил профессиональной этики судей», принятый резолюцией Национального совета судей. В Португалии профессиональное объединение португальских судей разработало «Этические обязательства португальских судей – принципы качества и ответственности», который впоследствии был принят Конгрессом

португальских судей. В России Кодекс судейской этики утвержден Всероссийским съездом судей. В Румынии действует Кодекс этики судей и прокуроров, принятый Высшим советом судей. В Сербии Кодекс судейской этики был принят Высшим судебным советом. Основные принципы этики судей изложены в Сборнике принятом Судебным советом Республики Словакия. Кодекс судейской этики принят Судебным советом Словении. Правила этического поведения судей утверждены постановлением Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан. Вопросы этики судей судов общей юрисдикции определяются Кодексом судейской этики, утверждаемого съездом судей Украины по предложению Совета судей Украины.

Можно отметить и страны, в которых не существует отдельного кодекса, но данное положение компенсируется наличием законодательных положений. Например, в Албании кодекс этики судей отсутствует, что компенсируется положениями закона, посвященного судьям, о необходимости принятия мер, направленных на защиту и укрепление чести и достоинства судьи, а также авторитета судебной власти и общественного доверия к судебной системе. В Лихтенштейне, Люксембурге положения этики судей закреплены в законах, посвященных судьям, а отдельных документов, принятых самими судьями по данному вопросу не предусмотрено. В Монако этические нормы, касающиеся прав и обязанностей судей, закреплены в законе «О статусе судебных органов» и в приказе «О мерах по укреплению общественного доверия к честности, беспристрастности и эффективности сотрудников судебных служб».

В Германии, Дании, Ирландии, Исландии, Кипре, Норвегии, Сан-Марино, Таджикистане¹, Финляндии, Швеции нет сборника или кодекса этического поведения.

Повсеместно кандидатуры для назначения на должность судей отбираются специально уполномоченными органами либо вышестоящими судами. Само же назначение на должность осуществляется либо министром по вопросам юстиции, либо президентом (монархом).

При анализе можно встретить положения, когда на низшие инстанции назначения производят судебные советы. Например, статус судьи в Албании приобретает после того как претендент на должность судьи прошел курс в школе судей и подал декларацию об имуществе. Претенденты на должность судьи, соответствующие всем требованиям, назначаются на должность Высшим судебным советом. В Болгарии судей, за исключением председателей Верховного кассационного суда и Верховного административного суда, назначает, повышает, понижает, перемещает и освобождает от должности Высший судебный совет.

¹ В разработке.

В Боснии и Герцеговине назначения на должность судьи создается специальный вспомогательный совет, который проводит собеседование и оценку кандидатов и на основе их профессиональных умений, квалификации представляет заключение Высшему совету судей и прокуроров. Именно последний выносит окончательное решение по назначению на вакантные должности. В Македонии судьи и председатели судов назначаются и освобождаются от занимаемой должности Судебным советом Македонии.

Нередко судей назначает либо глава государства, либо министр юстиции. Так, в Австрии назначение любого судьи осуществляется федеральным министром юстиции на основании предложения председателя Высшего земельного суда.

В Бельгии мировые судьи, судьи трибуналов, советники судов и Кассационного суда назначаются королем по мотивированному представлению компетентной комиссии по назначениям и выдвижениям большинством в две трети членов. Первый председатель Кассационного суда, первые председатели судов и председатели трибуналов назначаются на эти должности королем. Это назначение проводится по мотивированному представлению компетентной комиссии по назначениям и выдвижениям большинством в две трети членов. В Венгрии судьи назначаются на должность Президентом Венгрии по предложению Государственного судебного совета, а также Государственного судебного управления. В Грузии судьи назначаются Президентом по представлению Высшего совета юстиции. В Дании назначения на должности судей осуществляются королевским указом по представлению Министра юстиции, по рекомендации Совета по назначению судей. В Нидерландах судьи назначаются Королем (Королевой) по представлению Министра по вопросам безопасности правосудия.

В Португалии отбор и назначение на должности мировых судей осуществляет Министерство юстиции совместно с Советом мировых судей. В Лихтенштейне при наличии свободной вакансии на должность судьи, созывается Комитет по выбору судей, после чего кандидатуры передаются на рассмотрение в Ландтаг, который, в свою очередь, передает свое решение Князю Лихтенштейна, который осуществляет назначение кандидата на должность судьи. В Люксембурге все судьи мировых судов и рядовые судьи окружных судов общей юрисдикции назначаются на свои должности указом Великого герцога Люксембурга без каких-либо согласований. Новые судьи Верховного суда (в том числе, Апелляционного и Кассационного судов), а также председатели и заместители председателей окружных судов общей юрисдикции назначаются Великим герцогом с согласия Верховного суда.

В Монако судьи назначаются на должность на основании прохождения конкурса, после чего кандидаты посещают французский колледж подготовки юристов (16 месяцев). Само назначение судей

осуществляется по суверенному ордонансу Князя на основе отчета и предложения секретаря юстиции после консультаций с Высшим советом судей и прокуроров.

В Хорватии после проверки всех кандидатов, Министерство юстиции представляет список лиц, имеющих право на занятие должности Национальному судейскому совету. В ходе процедуры назначения на должность судей, Национальный судебный совет обязан получить мнение уполномоченного комитета хорватского парламента. В Чехии судьи назначаются Президентом Республики без ограничения срока полномочия. В Эстонии судья суда первой и второй инстанции назначается на должность Президентом Республики по предложению пленума Государственного суда. Пленум Государственного суда предварительно заслушивает мнение пленума суда, где лицо выставило свою кандидатуру. Если на вакантную должность судьи претендуют несколько человек, то решение в отношении предлагаемой Президенту Республики кандидатуры на должность судьи принимает пленум Государственного суда. В Румынии судьи назначаются на должность Президентом Румынии. Предложения о назначении, а также о продвижении, переводе и дисциплинарных взысканиях судей, относятся к компетенции Высшего совета судей. В Словакии судьи Конституционного суда назначаются Президентом по предложению Национального совета на 12-летний срок. Судьи судов общей и специальной юрисдикции назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Словакия по предложению Совета судей. Председатель Верховного суда Словакии и заместитель председателя Верховного суда назначаются Президентом Республики Словакия по предложению Совета судей из числа судей Верховного суда. В Германии федеральные судьи назначаются Президентом Германии, перед тем как соответствующие министры сделают свой собственный выбор. Перед этим они должны быть одобрены специальной комиссией, состоящей из министров ФРГ и соответствующим руководством от каждой из земель, и одиннадцати членов комиссии, выбранных Бундестагом. Назначения судей осуществляются министром юстиций этой земли, либо Премьер-министром.

Вместе с тем в Норвегии судьи назначаются Правительством по рекомендации Совета по назначению судей. Состав Верховного суда и апелляционных судов, судьи по консолидации земель во всех инстанциях назначаются королем Норвегии по предложению Совета по назначению судей. Члены согласительных советов избираются муниципалитетом.

Встречаются случаи, когда судей назначает Парламент (данное положение не относится к тем случаям, когда судей высших инстанций и конституционных судов назначает парламент). В Андорре отбор и назначение кандидатов на должность судьи осуществляет орган, состоящий исключительно из лиц, не являющихся юристами – Верховный

совет правосудия. В отношении же Конституционных магистратов избрание осуществляется Генеральным советом (однопалатным парламентом) большинством в 3/5 от общего числа его членов.

В Сербии судьи назначаются Народной скупщиной по предложению Высшего судебного совета. В Швейцарии Федеральная ассамблея избирает всех судей федеральных судов, выборы подготавливаются Судебным комитетом, который обычно выбирает одного из кандидатов и дает рекомендацию Федеральной ассамблее. В кантонах обычно проводится различие между судьями в судах низшей инстанции и апелляционными судами. Наиболее распространенная система предусматривает, что судьи апелляционных судов избираются парламентом кантона, тогда как судьи нижестоящих судов избираются народом своего района. Исключением являются кантоны Тичино, Нидвальден, Шаффхаузен, Люцерн и Берн, где парламент избирает всех судей кантона. В Латвии судьи разных уровней назначаются в ином порядке. Так, судья Верховного суда назначается на должность Сеймом Латвийской Республики по предложению председателя данного суда после успешного прохождения квалификационного конкурса. Министр юстиции Латвийской Республики назначает председателя окружного суда, районного (городского) суда по согласованию с Судебным советом. Председатель назначается Министром юстиции по согласованию с Судебным советом Латвии. Обычный судья районного (городского) суда замещает свою должность по решению Сейма, основанному на рекомендации Министра юстиции.

В результате анализа выделяются и сложные (многоступенчатые) порядки назначения судей на должность, предполагающие участие разных субъектов. Например, в Литве судьи Конституционного суда назначаются Сеймом из числа кандидатов, представляемых Президентом Республики, Председателем Сейма и председателем Верховного суда. Судьи Верховного суда, а из их числа – председатель, назначаются на должность и освобождаются от должности Сеймом по представлению Президента Республики. Судьи Апелляционного суда, а из их числа – председатель, назначаются Президентом Республики с одобрения Сейма. Назначение судей и председателей участковых, окружных и специализированных судов и изменение места их работы осуществляются Президентом Республики. Рекомендации Президенту Республики относительно назначения, повышения, перевода или освобождения от занимаемых должностей судей даются Судебным советом.

В России судьи Конституционного суда и Верховного суда назначаются на должность Советом Федерации ФС РФ по представлению Президента РФ, кандидатуры которому в отношении судей ВС РФ представляет председатель ВС РФ, а в отношении судей КС – широким кругом субъектов, среди которых депутаты ГД ФС РФ, вузы, юридические сообщества и др. Иные судьи назначаются Президентом

РФ по представлению Председателя ВС РФ при наличии заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Схожая ситуация существует и в Таджикистане, где судьи Верховного суда и Высшего экономического суда избираются парламентом по представлению Президента РТ. Обычные же судьи назначаются по представлению Председателя ВС (ВЭС).

В Беларуси судьи судов общей юрисдикции назначаются в следующем порядке: судьи ВС РБ назначаются Президентом РБ с согласия Совета Республики Национального собрания РБ по представлению председателя Верховного суда РБ; судьи районных (городских), специализированных, областных (Минского городского) судов, экономических судов областей (города Минска) назначаются Президентом Республики по представлению председателя Верховного суда РБ. Кандидаты на должность судьи судов общей юрисдикции сдают квалификационный экзамен, который проводится экзаменационной комиссией при ВС РБ. В ее состав, который утверждается председателем ВС РБ, входят наиболее квалифицированные судьи, представители государственных органов и специалисты в области права. Подбор лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции, представление их кандидатур экзаменационной комиссии осуществляются ВС РБ, областными (Минским городским) судами, экономическими судами областей (города Минска).

Отдельно стоит отметить порядок назначения судей конституционного суда.

В ряде стран они назначаются (избираются) парламентом. В Армении судьи Конституционного суда избираются Национальным собранием как минимум тремя пятыми голосов от общего числа депутатов. Конституционный суд состоит из девяти судей, трое из которых избираются по предложению Президента Армении, трое – Правительства, трое – по предложению Общего собрания судей. Общее собрание судей может предлагать только судей. В Германии судьи Федерального конституционного суда избираются по 8 человек палатами парламента. Согласно Конституции Словении, судьи Конституционного суда назначаются Государственным собранием Словении по предложению Президента Республики.

В ряде стран избираются (назначаются) при участии парламента:

В Беларуси Конституционный суд формируется в следующем порядке: шесть судей назначаются Президентом РБ; шесть судей избираются Советом Республики Национального собрания РБ (кандидатуры для избрания на должности судей КС РБ предлагаются председателем КС РБ).

Обычной практикой для судей является назначение их на должность пожизненно, т. е. до достижения возраста пребывания в должности. Данный срок разный. Предусмотрена и возможность ухода

в отставку. Кроме того, общей практикой прекращения полномочий является: определение судом его недееспособности или ограниченной дееспособности; смерть; объявление судом умершим или пропавшим без вести; при обнаружении несоответствия требованиям, установленным к кандидатам на должность судьи; занятие деятельностью, несовместимой с занимаемой должностью; прекращение гражданства либо принятие гражданства другого государства; невозможность выполнения обязанностей в связи с полной утратой трудоспособности. Повсеместно выделяется и такое основание для прекращения полномочий, как совершение поступка, не совместимого с нахождением на государственной службе или несовместимое со статусом судьи. Например, в Беларуси основанием для прекращения полномочий судьи является однократное грубое нарушение должностных обязанностей.

Временное приостановление полномочий судьи возможно в случае разбирательства в отношении судьи. Например, в Беларуси полномочия судьи приостанавливаются Президентом РБ в случае возбуждения уголовного дела в отношении судьи, привлечения его в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, а также его задержания и иного лишения личной свободы.

Кроме того, учитывая положения о неприкосновенности судьи, предусмотрена усложненная процедура смещения судьи с должности. В Австрии смещение судьи с должности возможно только на основании судебного решения. В Азербайджане при совершении судьями преступлений Президент Азербайджана на основе заключения Верховного суда Азербайджанской Республики может выступить перед Милли Меджлисом Азербайджана с инициативой отстранения судей от должности. Решение об отстранении от должности судей Конституционного суда, Верховного суда Азербайджана и апелляционных судов (Верховного суда Нахичеванской Автономной Республики) принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 83 голоса; решение об отстранении от должности иных судей принимается Милли Меджлисом Азербайджанской Республики большинством в 63 голоса. В Армении помимо обычных оснований для прекращения полномочий полномочия судьи Конституционного суда прекращаются по постановлению Конституционного суда, а полномочия судьи – по решению Высшего судебного совета в случаях нарушения требований несовместимости, занятия политической деятельностью, невозможности пребывания в должности по состоянию здоровья, а также совершения существенного дисциплинарного нарушения.

В Беларуси прекращение полномочий председателя и судей КС РБ осуществляется Президентом РБ, о чем последний уведомляет Совет Республики Национального собрания РБ. Прекращение полномочий

судей судов общей юрисдикции (кроме председателя и судей ВС РБ) осуществляется Президентом РБ, в том числе по представлению председателя ВС РБ.

В Бельгии деятельность судьи может быть приостановлена в ходе уголовного или дисциплинарного разбирательства до принятия окончательного решения. Такая приостановка деятельности не считается дисциплинарной санкцией. Приостановка деятельности может сопровождаться вычетом 20% от общей заработной платы соответствующего судьи.

В Болгарии судья освобождается от должности в случае достижения возраста 65 лет; подачи в отставку; вступления в силу приговора о лишении свободы за умышленное преступление; неспособности к выполнению своих обязанностей более одного года; наличия дисциплинарных взысканий; постановление Верховного судебного совета об отказе в статусе пребывания в должности. В Боснии и Герцеговине вопросы отстранения судей решаются Высшим советом судей и прокуроров. В Венгрии помимо общих оснований для прекращения полномочий выделяются отказ от предоставления декларации своего имущества либо имущества своих родственников.

В Германии судьи могут быть отстранены от должности только по приговору Федерального дисциплинарного суда для прокуроров и судей, а также по решению дисциплинарного суда земли.

В Греции для принудительного увольнения судьи соответствующее судебное решение направляется в Министерство юстиции, транспарентности и прав человека, а затем — Президенту Греции для издания им указа. Если принудительное отстранение не связано с вынесением судебного решения, то отстранение производится на основании вынесения представления Высшего судебного совета Министерству юстиции, транспарентности и прав человека, после одобрения которого издается указ Президента Греции.

В Грузии судьи Верховного суда могут быть в порядке импичмента отстранены от должности по решению Парламента Грузии по представлению Высшего совета юстиции. Судей апелляционных и районных (городских) судов освобождает от должности Высший совет юстиции Грузии. В Исландии судья назначается на должность на неограниченный срок и может быть уволен только по решению суда. В Испании утрата статуса судьи или магистрата происходит в результате совершения дисциплинарных проступков, за совершение умышленных преступлений. Во всех указанных случаях проводится отдельное разбирательство. Законодательство называет особое юридическое основание для временного отстранения судьи или магистрата — насилие в отношении женщины. В Латвии помимо общих положений для всех стран о прекращении полномочий установлено, что Министр юстиции Латвии по согласованию с Судебным советом может освободить председателя

окружного суда от должности досрочно по просьбе последнего, или если председатель окружного суда совершил грубые правонарушения при исполнении своих должностных обязанностей либо не смог обеспечить надлежащее качество деятельности окружного суда.

В Литве можно выделить довольно исчерпывающую формулировку одного из оснований для прекращения полномочий судьи Конституционного суда — неспособность занимать должность из-за состояния его здоровья, т. е. если в течение года болеет более 4 месяцев, или если он заболевает смертельной или иной затяжной болезнью, которая лишает его возможности исполнять обязанности судьи. В этом случае Сейм принимает решение только при наличии соответствующего решения Конституционного суда и при наличии заключения медицинской комиссии, образованной министром здравоохранения. В отношении судей судебной системы прекращение полномочий зависит от уровня судебной системы. Так, судья Верховного суда освобождается от должности Сеймом на основании представления Президента Республики. Судья Апелляционного суда освобождается от должности Президентом Республики с одобрения Сейма. Судья Высшего административного суда освобождается от должности Президентом Республики. Судья окружного суда, окружного административного суда и участкового суда освобождается от должности Президентом Республики. Рекомендации Президенту Республики относительно освобождения судьи от должности дает Судебный Совет, кроме случаев назначения судьи судьей Конституционного суда или членом Правительства Литовской Республики.

В Люксембурге все судьи Люксембурга исполняют свои служебные полномочия по общему правилу пожизненно, но не позднее момента достижения судьей пенсионного возраста — 68 лет. Исключением являются сроки полномочий судей, ведущих уголовное следствие в окружных судах: их полномочия длятся только три года, однако, они могут быть продлены Великим герцогом неограниченное количество раз.

В Молдове полномочия судьи суда общей юрисдикции прекращаются назначившим его органом (Президентом/Парламентом). Представление о прекращении полномочий судьи выдвигается Высшим советом магистратуры соответственно Президенту Республики Молдова или Парламенту.

В Румынии в случае, если судья, достигший пенсионного возраста — 65 лет, желает продолжить судейскую службу, то он вправе оставаться в должности в течение последующих пяти лет. Однако в данном случае необходимо ежегодное заключение Высшего совета судей о допуске судьи к работе. По достижению возраста 70 лет, судья обязан сложить с себя полномочия. Освобождение от должности судей осуществляется указом Президента Румынии, по предложению Высшего Совета Судей.

В Сербии Высший судебный совет может начать процедуру увольнения судьи по запросу от председателя суда, в котором работает судья, председателя Верховного кассационного суда, органов уполномоченных оценивать работу судей, а также Дисциплинарной комиссии. В Словакии судьи судов общей и специальной юрисдикции освобождаются от должности Президентом Республики Словакия по предложению Совета судей.

В Таджикистане судьи Верховного суда, Высшего экономического суда отзываются и освобождаются от должности Маджлиси милли Маджлиси Оли РТ по представлению Президента РТ, а судьи Суда Горно-Бадахшанской автономной области, судов областей, города Душанбе, военных судов гарнизонов, судов городов и районов по представлению председателя ВС РТ, Экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, экономических судов областей, города Душанбе – Президентом РТ по представлению председателя ВЭС РТ. В Туркменистане лишение полномочий судьи осуществляется Президентом Туркменистана с учетом заключений квалификационных коллегий судей. Председатель Верховного казыета Туркменистана освобождается от занимаемой должности Президентом Туркменистана с согласия Меджлиса Туркменистана. Досрочное освобождение всех судей Туркменистана осуществляется Президентом Туркменистана.

В Узбекистане действует дифференцированная система досрочного прекращения полномочий, зависящая от уровня суда:

- судьи Верховного суда РУз – Сенатом Олий Мажлиса РУз по представлению Президента РУз;
- председателя и заместителя председателя судов областей и города Ташкента, председателя Военного суда РУз – Президентом РУз по представлению Высшего судейского совета РУз;
- судьи военных судов, судов областей и города Ташкента, председателя и судьи межрайонных, районных (городских) судов – ВСС РУз по согласованию с Президентом РУз;
- судьи судов Республики Каракалпакстан – Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, вносимому на основании заключения ВСС Руз.

В Чехии заявление об отстранении от должности подается Министром юстиции или председателем суда, к которому относится соответствующий судья.

Обычно судьи назначаются на неопределенный срок, который ограничен достижением предельного возраста пребывания в должности.

Свои особенности предусмотрены для судей органов конституционного правосудия. Повсеместно установлено правило, в соответствии с которым судья прекращает свои полномочия в год достижения

предельного возраста пребывания в должности. Если же преемник не назначен, то он может продолжать исполнение своих полномочий.

Часто предельный возраст пребывания в должности ограничен:

- 65 годами (Австрия, Армения, Литва, Молдова).
- 70 годами (Албания, Бельгия, Норвегия, Российская Федерация, Босния и Герцеговина, Великобритания, Латвия, Нидерланды, Чехия)

Можно встретить и ступенчатую модель назначения, когда судья назначается первоначально на чаще всего 3-летний срок, а уже впоследствии по его результатам — на постоянный. Например, в Азербайджане судьи первый раз назначаются на должность судьи сроком на 3 года. На протяжении этого периода как минимум раз в год их привлекают на курсы обучения. После завершения данного срока проводится оценка деятельности судей. В случае, если в результате оценки в деятельности судьи не были выявлены профессиональные недостатки, по предложению Судебно-правового совета его полномочия продлеваются до конечного возрастного ценза.

В Беларуси судьи КС РБ назначаются (избираются) на 11 лет и могут быть назначены (избраны) на новый срок. Судьи судов общей юрисдикции назначаются на должность сроком на 5 лет и могут быть назначены на новый срок или бессрочно, при этом с судьями контракт не заключается. Судьи исполняют свои обязанности до достижения ими предельного возраста пребывания на государственной службе. Предельный возраст пребывания на государственной службе судей ВС РБ — 70 лет, судей других судов общей юрисдикции — 65 лет. Предельный возраст пребывания в должности судьи КС РБ — 70 лет.

В Боснии и Герцеговине срок полномочий первоначально назначенных судей составляет пять лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей. Первоначально назначенные судьи не могут быть назначены повторно. Судьи, назначенные впоследствии, служат до достижения возраста 70 лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей. В Молдове судьи судов общей юрисдикции, прошедшие конкурс, назначаются первоначально на пятилетний срок. По истечении пяти лет судьи назначаются до достижения предельного возраста — 65 лет. В Сербии судьи назначаются на должность на неопределенный срок, однако в случае, когда лицо назначается на должность судьи впервые, срок его полномочий будет составлять 3 года. В Венгрии, Германии срок полномочий судей судов общей юрисдикции составляет 3 года (при первом назначении), впоследствии же судьи назначаются на неопределенный срок.

Кроме того, многие сроки комбинируются (т. е. установлен определенный срок, но судья может по ходатайству его продлить), либо

предельный срок зависит от уровня суда, либо предельный срок отличается от общепринятого.

Например, в Азербайджане — 68 лет для судей Верховного суда и 66 для судей судов других инстанций. В Греции предельный возраст замещения должности судьи — 65 лет (для судей, замещающих должности в апелляционных и нижестоящих судах) или 67 лет (для судей, замещающих должности во всех остальных судах).

В Дании судьи назначаются пожизненно, но в 70 лет обязаны уйти в отставку. По усмотрению председателя суда, судья, достигший 65 лет, может работать неполный рабочий день. Похожая ситуация предусмотрена законодательством Ирландии, Исландии, Испании: срок выхода на пенсию составляет 70 лет, а для судей районного суда — 65 лет.

В Италии возраст обязательного выхода на пенсию судьи составляет 72 года. В Казахстане все судьи наделяются полномочиями и выполняют свои обязанности на постоянной основе. Закон о судебной системе и статусе судей РК устанавливает предельный возраст пребывания в должности судьи — 65 лет, который в исключительных случаях, может быть продлен не более чем на 5 лет Председателем Верховного суда РК с согласия Высшего совета судей РК. На Кипре возраст выхода на пенсию для судей всех судов и трибуналов (кроме Верховного суда) составляет 63 года; для судей Верховного суда — 68 лет, что объясняется более поздним сроком их назначения по сравнению с остальными судьями. Срок полномочий судей районных судов и судов ассизов составляет по общему правилу 2 года, но окончательное решение о сроках их полномочий принимает Верховный суд.

На Мальте, Монако, Словакии, Узбекистане (для судей Верховного суда и Конституционного суда — 70 лет) полномочия судей ограничены предельным возрастом пребывания в должности — 65 лет. В Румынии в случае, если судья, достигший пенсионного возраста — 65 лет, желает продолжить судебскую службу, то он вправе оставаться в должности в течение последующих пяти лет. Однако в данном случае необходимо ежегодное заключение Высшего совета судей о допуске судьи к работе. По достижению возраста 70 лет, судья обязан сложить с себя полномочия. В Швеции срок выхода на пенсию составляет 67 лет. В Польше установлено, что судья уходит в отставку по достижении 67-летнего возраста, если только не позднее чем за шесть месяцев до достижения указанного возраста судья сделает заявление на имя Министра юстиции о своем праве продолжить занимать должность и представит свидетельство о своей способности полноценно выполнять обязанности судьи в связи по состоянию здоровья. Если судья представляет заявление и свидетельство, то он может занимать до достижения им 70-летнего возраста. В Македонии судья избирается на должность без ограничения мандата.

Есть примеры, когда неограниченный или пожизненный срок отсутствует: В Андорре все судьи назначаются на шестилетний срок с правом его продления.

Аттестация судей осуществляется органами судейского самоуправления (например, Албания, Испания, Португалия). Реже аттестация осуществляется Министерством Юстиции (Португалия для магистратов). При этом аттестация осуществляется либо периодически (Албания), либо является условием продвижения по службе (Испания, Португалия).

В государствах англосаксонской правовой системы (Ирландия, Кипр) аттестация судей отсутствует. Особенность судебных систем в этих государствах такова, что возможность приобретения статуса судьи появляется лишь по истечении значительного срока с момента получения юридического образования и после работы в суде и в качестве солиситора и (или) барристера. Таким образом, приобретение статуса судьи априори предполагает наличие высокой профессиональной квалификации. Исключением является Мальта, где существует Комитет по вопросам обучения судей (*The Judicial Studies Committee (JSC)*), который является органом по вопросам повышения квалификации членов судейского сообщества. В основном им проводятся семинары с участием местных и иностранных экспертов. Комитет состоит из 4 членов, 2 из которых назначаются председателем Конституционного суда и 2 – министром юстиции. Руководителем Комитета по вопросам обучения судей является председатель Конституционного суда.

Оценка судей производится по следующим критериям: профессиональные навыки судьи; организаторские способности; соблюдение этики и приверженность профессиональным ценностям судьи; проявление личных качеств при исполнении профессиональных обязательств (Албания).

Оценки судей основываются на следующих данных: личное дело судьи; статистические данные количества дел, рассмотренных судьей за определенный промежуток времени; материалы судебных разбирательств, выбранные по жребию для оценки, включая аудио и видео записи судебных заседаний, судебные документы; оценка принятых судьей судебных решений; мнение председателя суда; данные о наличии и о проверке жалоб, поступивших на судью за период с момента проведения предыдущей оценки (Албания).

Как правило, привлечение к дисциплинарной ответственности разделено между органами государственной власти (Ирландия¹, Италия²,

¹ Предполагается создание Комитета по вопросу поведения судей (*Judicial Conduct Committee*).

² Формально привлечение к дисциплинарной ответственности осуществляет Высший совет магистратуры. Фактически эти функции выполняет дисциплинарная комиссия, состоящая из 6 членов, избираемых этим советом. Эта Комиссия является судебным органом.

Люксембург¹) либо между органами государственной власти и органом судейского сообщества (Болгария, Великобритания, Монако, Таджикистан, Турция, Узбекистан), либо отнесено полностью к компетенции органа судейского сообщества (Армения, Андорра, Испания, Португалия, Франция, Босния и Герцеговина, Греция, Грузия, Исландия, Италия, Казахстан, Кыргызстан, Литва, Македония, Норвегия, Польша, Румыния, Сан-Марино, Словакия, Украина, Хорватия, Черногория). В условиях отсутствия органа судейского сообщества, дисциплинарная ответственность в отношении судей применяется органом судебной власти (Австрия, Латвия, Лихтенштейн, Чехия). В Беларуси привлечение судей к дисциплинарной ответственности осуществляется на основе «конкурирующей компетенции» Президентом Республики и самими судами — Президент Республики Беларусь имеет право наложить дисциплинарное взыскание в отношении любого судьи; председатель Верховного суда Республики Беларусь имеет аналогичное право в отношении всех судей судов общей юрисдикции; председатели областных (а также Минского городского) судов — в отношении судей соответствующих областных (а также Минского городского), районных (городских), специализированных судов); председатели экономических судов областей) в том числе города Минска — в отношении судей соответствующих экономических судов областей (города Минска). Особенность привлечения судей к дисциплинарной ответственности по законодательству Беларуси состоит в том, что дисциплинарное производство в отношении судей осуществляет соответствующая квалификационная коллегия судей, тогда как решение принимает председатель соответствующего суда.

В Финляндии отсутствует уполномоченный орган, рассматривающий дисциплинарные дела в отношении судей. Поэтому, фактически, мер дисциплинарного воздействия на судей нет, однако, даже небольшие правонарушения могут привести к уголовному преследованию.

Законодательство Нидерландов предполагает привлечение судьи к дисциплинарной ответственности за незначительные правонарушения председателем соответствующего суда. По дисциплинарным проступкам мерой ответственности, за совершение которых является приостановление деятельности и увольнение судей, санкции могут быть наложены только Верховным судом Нидерландов. В Польше дисциплинарным судом по дисциплинарным делам судей административных судов является Высший административный суд. В Бельгии, ФРГ, Дании, Словении и Венгрии дисциплинарная ответственность отно-

¹ В первой половине 2017 г. действующий Министр юстиции Феликс Брац предложил провести судебную реформу в Люксембурге, в результате которой в том числе будет учрежден Высший судебный совет, который теоретически может взять эту функцию на себя.

сится к компетенции специализированных дисциплинарных судов. В Молдове статус Высшего совета магистратуры, который применяет меры дисциплинарной ответственности в отношении судей, двойствен – с одной стороны, он является органом судебного самоуправления, с другой стороны, он относится к публичным органам власти.

К числу дисциплинарных правонарушений отнесены либо прямо предусмотренные законом проступки (Босния и Герцеговина, Молдова, Монако, Румыния, Сан-Марино, Сербия, Хорватия), либо нарушение судейской этики при условии, что они дискредитируют положение и статус судьи, нанося серьезный ущерб доверию общественности к судебной системе (Албания, Болгария, Великобритания, Венгрия, Литва, Нидерланды).

Кроме того, основанием для дисциплинарной ответственности могут явиться как собственно дисциплинарные проступки, так и другие правонарушения (Армения, Испания, Беларусь, Греция, Грузия, Италия, Казахстан, Польша, Сан-Марино, Словения, Таджикистан).

В Исландии основанием для применения норм о дисциплинарной ответственности является «нарушение обязанностей судьи». Словацкое право знает такое специфическое основание для наложения на судью дисциплинарного взыскания как «отсутствие у судьи интереса к сторонам и стремления довести судебное разбирательство справедливо и без неоправданной задержки».

В Италии не применяется принцип *non bis in idem*¹.

Исключением является Латвия – за одно дисциплинарное правонарушение латвийскому судье назначается только одно дисциплинарное наказание, совмещение привлечения судьи к дисциплинарной ответственности с одновременным привлечением к другим видам юридической ответственности допускается, только если это не противоречит закону.

Норвежское законодательство предусматривает очень мягкие меры ответственности за дисциплинарные правонарушения, совершенные судьями. Если наблюдательный Комитет Норвежской судебной администрации признает, что судья совершил проступок, будет вынесен «выговор» или «предупреждение». Судья военного суда Узбекистана может быть привлечен к дисциплинарной ответственности не только за нарушение этических норм и действующего законодательства, но также и за нарушение воинской дисциплины.

В государствах англосаксонской правовой системы конкретный перечень дисциплинарных правонарушений отсутствует (Ирландия, Кипр). В Великобритании приняты кодифицированные акты о судейской этике, нарушение которых может образовать дисциплинарное

¹ Принцип недопустимости повторного привлечения к ответственности за одно и то же правонарушение (*лат.*).

правонарушение. Среди государств романо-германской правовой системы такой «оценочный» подход закреплен во Франции. Иногда перечень санкций за совершение дисциплинарных проступков не определен (Мальта, Ирландия, Кипр). В этом случае единственной санкцией за совершение дисциплинарных проступков является отставка судьи. В самой Великобритании система взысканий дифференцирована, однако набор санкций крайне невелик: официальное предупреждение; выговор; увольнение. Столь же скромны и перечень дисциплинарных взысканий в ФРГ и Кыргызстане: объявление выговора, сокращение оклада или увольнение со службы в дисциплинарном порядке. Практически аналогичен перечень дисциплинарных взысканий, предусмотренных для судей в Дании и в Исландии (предупреждение, штраф, и в случае тяжких нарушений, отстранение от должности). Единственным государством-членом ЕС, законодательство которого не предусматривает финансовых санкций за совершение дисциплинарных правонарушений, является Италия. Также финансовых санкций не предусмотрено в законодательстве Казахстана, Украины.

Дисциплинарные проступки, как правило, разделяются по степени тяжести на легкие, средней тяжести и тяжкие (наиболее четкое разделение существует в правовых системах Андорры и Испании, а также в правовой системе Черногории). В Люксембурге специально выделяются дисциплинарные проступки, за совершение которых применяется увольнение с должности судьи.

Наиболее серьезной санкцией за совершение дисциплинарных проступков во всех государствах является прекращение должностных полномочий. Законодательство Азербайджана предусматривает прекращение должностных полномочий после совершения двух дисциплинарных проступков. По законодательству Сербии тяжелым дисциплинарным проступком считается неоднократное (три раза и более) совершение дисциплинарного нарушения. Законодательство Кыргызстана требует от судьи безупречного поведения. Нарушением требований безупречности является несовместимое с высоким званием судьи существенное либо систематическое совершение судьей дисциплинарных проступков.

Как правило, законодательство государств предусматривает в качестве наиболее легкой санкции за совершение дисциплинарного правонарушения предупреждение или выговор (Албания, Армения, Андорра). Понижение заработной платы (Армения, Босния и Герцеговина, Македония, Молдова, Румыния, Сербия) либо штраф (Португалия, Венгрия, Латвия) также являются санкциями за совершение судьями дисциплинарных проступков. В Болгарии предусмотрено как понижение заработной платы, так и штраф.

Для государств относительно больших размеров характерно также такое наказание, как перевод судьи в другой район (Испания) или на

другую должность (Польша), временный (до 1 года) перевод на другую должность (Румыния) или в другой суд (Словения).

Уникальной является такая санкция, как запрет на повышение в должности (в течение двух лет с момента наложения дисциплинарного взыскания), закрепленная в законодательстве Черногории. Понижение в должности и ретроградацию судьи предусматривает законодательство Монако.

Законодательство Беларуси сохранило такой вид дисциплинарного взыскания, как предупреждение о неполном служебном соответствии, а также предусматривает понижение в квалификационном классе на срок до шести месяцев, что указывает на отождествление судьи с государственным служащим.

В случае если в государстве создан Конституционный суд, то правила дисциплинарной ответственности для его членов несколько отличаются от правил несения дисциплинарной ответственности других судей. Например, в Армении и в Андорре прекращение полномочий члена органа конституционного правосудия возможно только в случае совершения существенного дисциплинарного нарушения. В Португалии Конституционному суду предоставлено право самостоятельно осуществлять полномочия по применению дисциплинарной ответственности в отношении судей Конституционного суда, равно как и применять к ним меры дисциплинарного взыскания. Также Конституционный суд самостоятельно устанавливает процедуры разбирательства. Во всем остальном к судьям Конституционного суда применяются те же дисциплинарные нормы, что и к судебным магистратам. В Латвии привлечение судьи Конституционного суда к дисциплинарной ответственности, дисциплинарное производство и принятие решения по делу находятся в исключительной компетенции Конституционного суда.

Председатель Конституционного суда Словакии может подать ходатайство о возбуждении дисциплинарного производства пленумом Конституционного суда Словакии. Сам Конституционный суд Словакии осуществляет дисциплинарное производство в отношении Председателя Верховного суда Словацкой Республики и его заместителя.

Дисциплинарными проступками для судьи Конституционного суда Люксембурга считаются: процессуальное общение с участниками рассматриваемых судьей судебных дел, не предусмотренное законом; неисполнение должностных обязанностей без уважительных причин; несоблюдение норм судебной этики и другие нарушения. Руководит процессом возбуждения и рассмотрения дисциплинарного дела в отношении судьи Конституционного суда председатель Конституционного суда, за исключением случаев, когда сам председатель Конституционного суда обвиняется в совершении дисциплинарного проступка.

Закон о Конституционном суде Чехии предусматривает в качестве основания для наложения на судью Конституционного суда дисциплинарной ответственности общую формулу, в соответствии с которой дисциплинарным проступком считается совершение действия, посредством которого судья унижает достоинство судебной власти или ставит под угрозу независимость и беспристрастность решений Конституционного суда. Дисциплинарное производство в отношении судьи Конституционного суда Чехии ведется специальной комиссией, формируемой Конституционным судом, которая затем передает информацию Пленуму Конституционного суда.

В случае, если будет установлено нарушение, несовместимое со статусом судьи Конституционного суда Чехии, то его полномочия прекращаются Пленумом.

В ряде государств орган судейского сообщества (Австрия, Ирландия) отсутствует.

Для государств характерно создание органов судейского сообщества как органа или структурного подразделения государственной власти (Верховный совет магистратуры и Верховный совет административных и налоговых судов в Португалии; Генеральный совет судебной власти в Испании; Верховный совет судебной власти на Кипре), реже они создаются самими судами (например, в Армении Общее собрание судей Республики Армения и Совет председателей судов).

В состав органов судейского сообщества входят либо все судьи (Армения), либо судьи судов высших судебных инстанций (Кипр), либо судьи, избранные от судов различных инстанций (Албания), либо представители других органов государственной власти наряду с судьями (Португалия, Мальта, Эстония, Франция), либо юристы, не обязательно являющиеся судьями (Испания).

Как правило, орган судейского сообщества участвует в решении вопроса назначения судей и отправления их в отставку. В Испании судьи назначаются приказом (*Orden*) Генерального совета судебной власти, а магистраты и председатели судов и судебных палат назначаются Королевским декретом, издаваемым на основании предложения Генерального совета судебной власти. В Швейцарии высший орган законодательной (представительной) власти – Федеральная ассамблея – избирает всех судей федеральных судов, но выборы подготавливаются Судебным комитетом, который обычно выбирает одного из кандидатов и дает рекомендацию Федеральной ассамблее. Во Франции судьи назначаются на должность и освобождаются от должности при наличии заключения палаты Высшего совета магистратуры, Президентом Республики по предложению министра юстиции.

В Португалии Верховный совет магистратуры осуществляет непосредственное назначение судьи на должность. На Кипре Верховный совет судебной власти обладает исключительными полномочиями

по назначению, повышению, перемещению по должности, прекращению должностных полномочий, увольнению и принятию дисциплинарных решений в отношении судей районных судов и других судов первой инстанции. В Эстонии Административная судебная палата осуществляет назначение на должность и досрочное освобождение от должности председателей судов

В ряде государств институт присяжных заседателей отсутствует (Азербайджан, Албания, Кипр, Швейцария, Лихтенштейн, Люксембург, Монако, Сан-Марино, Узбекистан, Хорватия, Черногория).

Как правило, в государствах, где существует суд присяжных (или хотя бы предусмотрено его создание), их компетенция ограничена рассмотрением уголовных дел (Мальта, Португалия), в некоторых из них они ограничены дополнительно ответом на вопрос о виновности или невиновности подсудимого (Австрия). В Португалии лишь некоторые категории уголовных дел могут рассматриваться присяжными. Аналогичен правовой статус народных судей в Эстонии. В Ирландии некоторые категории гражданских дел могут рассматриваться присяжными, например по делам об оскорблении чести и достоинства или клевете, однако и в этом случае их компетенция ограничена ответом на вопрос о виновности или невиновности ответчика.

В Австрии действуют одновременно присяжные (шеффены, *Schöffen*) и присяжные заседатели (*Geschworene*). Если первые могут не иметь профессионального юридического образования, то вторые являются профессиональными судьями.

Министерства юстиции

В некоторых проанализированных странах (преимущественно постсоветского пространства) министерства юстиции в отношении органов судебной власти не обладают никакими полномочиями. В числе таких стран следует назвать Армению, Беларусь, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Россию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Швейцарию.

При этом в большинстве проанализированных стран министерства юстиции (или непосредственно министры) обладают определенными, порой довольно обширными полномочиями в отношении судей и судов. Безусловно, объем их полномочий в разных странах неодинаков. В Лихтенштейне, Македонии, Латвии, Молдове, Монако, Нидерландах, Польше, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Турции, Эстонии министры юстиции по должности входят в судебные советы (комитеты по выбору судей, высшие советы судей, советы судей и иные органы судейского самоуправления / органа государственной власти). В Нидерландах министр юстиции не просто входит в состав Совета по судебной системе, он участвует в его формировании. В Турции министр юстиции является председателем Высшего совета судей и прокуроров.

Во многих странах министры юстиции участвуют в назначении судей или непосредственно назначают их (Бельгия, Исландия, Дания, Лихтенштейн, Люксембург, Германия, Австрия, Болгария, Мальта, Монако, Польша, Португалия, Словения, Франция, Хорватия, Чехия, Эстония). В Словакии министерство юстиции также занимается отдельными процедурами отбора председателей судов (за исключением Верховного суда). В Узбекистане действующий при министерстве юстиции Центр повышения квалификации юристов осуществляет переподготовку и повышение квалификации юридических кадров в сфере судов; обучение на специальных курсах лиц, состоящих в резерве и впервые выдвигаемых на должности председателей судов и судей; обеспечение подготовки лиц, состоящих в резерве или впервые назначенных (избранных) на должности судей. По результатам обучения (стажировки) Центр предоставляет заключение о теоретической и практической готовности кандидата для работы на судейских должностях.

В Дании министерство юстиции несет ответственность за общую судебную систему, в том числе суды. При этом министр юстиции Нидерландов несет политическую ответственность за функционирование судебной системы в целом.

В ряде стран к полномочиям министерств юстиции относится подготовка к проведению либо непосредственное проведение квалификационного экзамена для кандидатов на замещение должности судьи (Азербайджан, Сербия, Турция), а также профессиональную подготовку судей и повышение их квалификации (Азербайджан, Болгария, Сербия, Хорватия, Люксембург).

В Монако, Италии, Словении, Греции, Франции, Чехии, Швеции и Лихтенштейне министр юстиции может инициировать дисциплинарное производство в отношении судей. При этом в Албании министерство юстиции выполняет проверки соблюдения порядка привлечения к дисциплинарной ответственности судей судов первой и апелляционной инстанций. Канцлер юстиции Финляндии решает вопрос о привлечении судьи к уголовной ответственности за незаконные действия при исполнении должностных обязанностей.

В некоторых странах к полномочиям министерств юстиции относятся организационные вопросы деятельности судов (администрирование), координация их деятельности и взаимодействия с иными органами власти (Болгария, Босния и Герцеговина, Азербайджан, Испания, Грузия, Ирландия, Албания, Греция, Люксембург, Молдова, Монако, Норвегия, Португалия, Сан-Марино, Сербия, Словакия, Украина, Черногория, Чехия, Финляндия, Швеция) или их финансированием (Болгария, Азербайджан, Литва, Монако, Португалия, Румыния, Словакия, Турция, Франция, Хорватия, Эстония).

В Молдове и Чехии министры юстиции обладают правом на обращение в высшие/верховные суды. А в России, Словакии, Узбекистане,

Эстонии, а также в Молдове они вправе принимать участие в заседаниях высших/верховных судов.

В Эстонии, Португалии, Словакии министры юстиции определяют количество судей различных судов.

Секретарь юстиции Монако обеспечивает представление государства перед судом в случаях, когда оспариваются полномочия органа государственной власти, руководит государственным обвинением по уголовным делам. Он также может предоставить своим декретом досрочное освобождение осужденным преступникам. Определенными полномочиями в отношении помилования обладает также министр юстиции Хорватии. В Греции Министерство юстиции, транспарентности и прав человека уполномочено вносить предложения Президенту Республики Греция о помиловании отдельных осужденных за преступления граждан, об изменении формы или срока отбываемого ими наказания, о погашении судимости уже отбывших наказание граждан.

В Австрии, Монако, Венгрии, Эстонии министры юстиции обладают следующими полномочиями.

Министр юстиции Австрии одобряет ежегодный отчет о деятельности Верховного суда. Ему подотчетен председатель любого Высшего земельного суда Австрии.

Секретарь юстиции Монако дает разрешение судьям на совмещение должности судьи с преподавательской деятельностью.

Министр юстиции Венгрии является ответственным лицом за развитие системы электронного правосудия.

Канцлер юстиции Эстонии разрешает споры между частноправовыми лицами по вопросам дискриминации по признаку пола, расы, национальности, цвета кожи, языка, происхождения, вероисповедания или религиозного убеждения, политического или иного убеждения, а также имущественного и социального положения, возраста, физического или психического недостатка, сексуальной ориентации или по иному признаку, указанному в законе. Привлечение к уголовной ответственности председателя или члена Государственного суда Эстонии возможно исключительно по представлению канцлера юстиции.

Кроме того, Министерство юстиции Чехии контролирует судебный процесс на уровне высших, краевых и районных судов в отношении управления и принятия решений только с точки зрения соблюдения принципов процедуры и судебной этики, а также в целях предотвращения необоснованных задержек рассмотрения дел.

Министерство юстиции Азербайджана обеспечивает осуществление трудовых и социальных прав соответствующих судей; ведет предварительное расследование по уголовным делам, отнесенным к компетенции законодательством, и осуществляет другие процессуальные действия; обеспечивает обязательное страхование соответствующих судей.

Министерство юстиции Украины обеспечивает представительство интересов государства в судах Украины, осуществляет защиту интересов Украины в Европейском суде по правам человека; обращается в Высший совет юстиции и (или) Высшую квалификационную комиссию судей Украины с представлением об освобождении судей; организует в соответствии с законодательством экспертное обеспечение правосудия и проведения научно-исследовательских работ в области судебной экспертизы.

Министерство юстиции, транспарентности и прав человека Греции участвует в процессе контроля за отправлением правосудия; осуществляет меры экономической и административной поддержки членов судейского корпуса; реализовывает гарантии личной и служебной независимости судей в соответствии с конституционными требованиями; осуществляет надзор в отношении деятельности любых профессиональных объединений судей и иных работников сферы правосудия.

Вместе с тем наиболее обширными полномочиями в отношении судебных органов обладает Министерство юстиции Латвийской Республики, которое является ведущим органом государственной власти в сфере осуществления правосудия. К судебным функциям министерства относятся издание нормативных актов по вопросам организации и управления районными (городскими) и областными судами; запрашивание сведений о выполнении обязательных требований, установленных министерством, районными (городскими) и областными судами; осуществление общего управления районными (городскими) и окружными судами; проведение контрольных мероприятий в отношении деятельности районных (городских) и окружных судов. Министр юстиции Латвии определяет количество судебных коллегий окружных судов, численный состав районных судов, объявляет о создании военных судов, назначает и принимает участие в назначении судей, уполномочен возбуждать дисциплинарное производство в отношении судей и т. д.

Ведущая роль в судебной системе отведена Министерству юстиции Турции, где все судьи и прокуроры в плане их административных обязанностей подчиняются министру юстиции. Компетенция Министерства юстиции Турции крайне важна для нормального функционирования турецкой судебной системы, так как его полномочия всеобъемлющи и в значительной степени влияют на деятельность всех судебных органов. Например, министерство юстиции Турции уполномочено учреждать суды, предусмотренные законом; планировать и создавать любые судебные органы на всех уровнях, такие как пенитенциарные и коррекционные учреждения; представлять в Высший совет судей и прокуроров предложения об изменении юрисдикции суда; осуществлять финансовое управление подразделениями, бюджеты которых включены в бюджет министерства, а именно выделяет

финансирование Суду по урегулированию конфликтов юрисдикции, судам первой инстанции, районными судами, а также оплачивать их расходы на инфраструктурные и технологические нужды; разрабатывать проекты законов о судебной системе; учреждать комиссию по приему квалифицированного экзамена для кандидатов на судейские должности и т. д.

Прокуратура

Примечательно, что из всех стран только в Сан-Марино отсутствует система прокуратуры. Функции прокурора осуществляет так называемый судья, осуществляющий расследования. Он является сотрудником Единого суда. Права и обязанности судьи, осуществляющего расследования, полностью идентичны правам и обязанностям иных судей. Необходимо заметить, что судья, осуществляющие расследования имеет право начать уголовное судопроизводство в отношении иных судей, если они совершили уголовное правонарушение.

В большинстве из проанализированных стран прокуратура является независимым органом, который не входит ни в одну из ветвей власти.

Вместе с тем в Азербайджане, Испании, Латвии, Люксембурге, Монако, Нидерландах, Португалии, Турции, Финляндии, Франции прокуратуры включены в судебные системы названных стран. Прокуратура в Бельгии является как частью судебной системы, так и частью исполнительной власти. В Андорре функции государственной прокуратуры выполняет Департамент юстиции и внутренних дел Министерства социальных вопросов, юстиции и внутренних дел. В Греции государственные прокуроры определены в законодательстве как интегративная часть системы юстиции, в целом, и состава отдельных судов, в частности. Прокуратура Грузии является государственным подведомственным учреждением, входящим в систему Министерства юстиции Грузии. На Мальте функции государственной прокуратуры выполняет Офис Генерального атторнея, который является высшим должностным лицом по вопросам юридического консультирования Правительства, а также по вопросам государственного обвинения.

Прокуратура Италии является государственным органом, учрежденным при Кассационном суде, апелляционных судах, трибуналах общей юрисдикции и трибуналах по делам несовершеннолетних.

Прокуратура Германии является органом, также отвечающим за осуществление правосудия. Государственная прокуратура Черногории является уникальным и независимым государственным органом, осуществляющим преследования лиц, совершивших уголовные преступления, и другие наказуемые деяния, которые преследуются по закону.

Задачи органов прокуратуры в основном заключаются в осуществлении уголовного преследования и в представлении обвинения в суде от имени государства.

Вместе с тем, в Албании в дополнение к перечисленным задачам органы прокуратуры принимают меры и контролируют исполнение уголовного наказания.

В Андорре государственная прокуратура имеет также своей целью защиту правопорядка и правоприменения и обеспечение независимости трибуналов (судов).

Прокуратура Армении осуществляет надзор за законностью дознания и предварительного следствия; возбуждает в суде иск о защите государственных интересов; опротестовывает решения, приговоры и постановления судов.

В Кыргызстане к задачам прокуратуры относится также надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, следствие; надзор за соблюдением законов при исполнении судебных решений по уголовным делам, а также при применении мер принудительного характера, связанных с ограничением личной свободы граждан.

В Беларуси к задачам прокуратуры относится также обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защиты прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

В Бельгии прокуратура совместно с министром юстиции обеспечивает контроль за надлежащим применением решений и руководящих принципов, касающихся уголовной политики.

На прокуратуру Латвии возложены следующие функции: контроль за досудебным расследованием и оперативно-разыскной деятельностью, за разведывательной и контрразведывательной деятельностью органов государственной безопасности и за законным соблюдением режима защиты государственной тайны; организация досудебного расследования; инициирование и поддержка уголовного преследования в судебном порядке; поддержка государственного обвинения; контроль за исполнением вынесенных приговоров; защита прав и законных интересов частных лиц и государства в соответствии с законодательно установленными требованиями; обращение в суд с ходатайствами и заявлениями; участие в рассмотрении отдельных судебных дел.

На прокуратуру Украины возлагаются следующие функции: поддержание государственного обвинения в суде; организация и процессуальное руководство досудебным расследованием, решение в соответствии с законом других вопросы в ходе уголовного производства, надзор за негласными и другими следственными и розыскными действиями органов правопорядка; представительство интересов государства в суде в исключительных случаях и в порядке, которые определены законом.

В Испании помимо уголовного преследования и представления обвинения в суде от имени государства прокуратура осуществляет также полномочия по защите независимости судей и трибуналов; обеспечение надлежащего уважения к учреждениям, предусмотренным Конституцией, в том числе к судам и трибуналам, судьям и магистратам, а равно к основным правам и свободам человека.

В Греции прокуратура единообразно определяется как система «государственных органов, которые от имени общества и в его интересах обеспечивают применение закона, несущего уголовную санкцию за нарушение других законов, с учетом как прав личности, так и необходимости достижения эффективного уголовного правосудия».

Вместе с тем единственной функцией прокуратуры Германии является возбуждение уголовного преследования лиц, совершивших наказуемые деяния, а процессуальные задачи прокуратуры Люксембурга сводятся к надзору от имени общества за тем, как применяются законы при судопроизводстве.

В целом организация системы органов прокуратуры всех стран имеет много общего. В большинстве стран в ходе осуществления своих функций, прокуроры выполняют действия и принимают решения самостоятельно, исходя из принципов законности, объективности, беспристрастности и независимости. При этом, например, в Беларуси, Таджикистане и в России прямо установлена недопустимость вмешательства в деятельность органов прокуратуры, что влечет за собой установленную законодательными актами ответственность. Ответственность за вмешательство в деятельность прокуратуры установлена также в Казахстане.

Преимущественно систему органов прокуратуры возглавляет Генеральная прокуратура, Генеральный прокурор подчиняется министру юстиции (Австрия, Дания, Исландия, Монако, Эстония и т. д.) или Президенту или иному высшему лицу страны (Беларусь, Казахстан, Кипр, Норвегия и т. д.). В России Генеральный прокурор представляет доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению в обе палаты Парламента и Президенту. Аналогичное правило действует в Таджикистане. Генеральный прокурор Узбекистана подотчетен Президенту и Сенату Олий Мажлиса (верхняя палата Парламента Узбекистана). В странах, где органы прокуратуры являются частью судебной системы, прокуроры подотчеты председателям соответствующих судов и (или) иным органам власти (например, в Нидерландах прокуратура подотчетна судам и министру безопасности и юстиции, который несет политическую ответственность за деятельность прокуратуры, а во Франции – министру юстиции).

Существование же нижестоящих органов прокуратуры и их особенности во многом определены государственным устройством той или иной страны.

Вместе с тем в странах, где прокуратура является частью судебной системы, ее организация во многом определяется организацией последней. Так, в Бельгии прокуратура состоит из прокуроров судов первой инстанции, полицейского суда и арбитражного суда, а также прокуроров апелляционных судов. При каждом апелляционном суде есть Генеральный прокурор, которому оказывает содействие его заместители и Генеральный адвокат. Кроме того, в систему органов прокуратуры Бельгии входят прокуратура Кассационного суда; прокуратура окружного суда и Федеральная прокуратура. Политически ответственным за систему прокуратуры является министр юстиции Бельгии.

Магистратами Публичного министерства Португалии являются генеральный прокурор Республики, вице-генеральный прокурор республики; генеральные прокуроры-адьюнкты; прокуроры республики; прокуроры-адьюнкты. Публичное министерство действует автономно на основании собственного устава. Магистраты Публичного министерства подчиняются друг другу в соответствии с приведенной выше иерархией. Генеральные прокуроры-адьюнкты представляют интересы государства в каждом из 5 апелляционных судов Португалии.

Прокуратура Франции, подчиненная Министерству юстиции, является представителем исполнительной власти и действует от имени общества. Прокуратура действует в лице генеральных прокуроров, генеральных адвокатов и их заместителей при Кассационном суде и апелляционных судах, прокурора Республики и их заместителей при судах большой инстанции; все они имеют статус магистратов судебной системы. Если следствием руководит судья, прокурор не ведет следствие, а просто формулирует объем преступлений, которые расследуют судья и правоохранительные органы; он вправе подобно адвокатам защиты просить или предлагать провести дополнительное расследование. Назначение, функции и властные полномочия прокуратуры, аккредитованной при Кассационном суде Франции, весьма специфичны. Прокуратура здесь несет свою главную функцию по обеспечению единообразия в толковании правовых норм и соответствия их применения воле законодателя в интересах государства и общественного порядка. Она должна также обеспечить единство юриспруденции как на уровне Кассационного суда Франции, так и на уровне судебных органов всех других инстанций. Генеральный прокурор Франции также выполняет прокурорские функции в Государственном суде правосудия Франции, где ему для этой цели помогают первый генеральный адвокат и два генеральных адвоката.

Прокуратура Нидерландов состоит из следующих подразделений: подразделения прокуратуры при окружных судах; подразделения прокуратуры при Верховном суде; подразделения прокуратуры при Апелляционном суде; национальные подразделения прокуратуры. На-

циональные подразделения прокуратуры состоят из Национальной прокуратура, под ее руководством находится Полицейская служба Нидерландов, задачей которой является расследование тяжких преступлений, и Бюро по обеспечению соблюдения правил дорожного движения также входит в структуру Национальной прокуратуры и отвечает за обеспечение соблюдения правил дорожного, водного и воздушного движения. В состав национальных подразделений прокуратуры входит также Национальная прокуратура по делам о мошенничестве в особо крупном размере и экологической преступности. Оба названных подразделения не связаны с каким-либо окружным или апелляционным судом.

Особая система органов прокуратуры в Германии обусловлена также ее участием в осуществлении правосудия. При Верховном федеральном суде она представлена Генеральным федеральным прокурором и несколькими федеральными прокурорами, в высших судах земли и земельных судах — государственными прокурорами, в участковых судах — государственными прокурорами и участковыми прокурорами.

Все греческие прокуратуры выстроены в трехуровневую вертикаль органов власти: прокуратуры высших судов, прокуратуры апелляционных судов и прокуратуры судов первой инстанции. Следует также отметить еще одну особенность Греции. Работники прокуратуры в Греции являются главными субъектами уголовного преследования со стороны государства, но не единственными. Существуют специально уполномоченные сотрудники полиции, имеющие прерогативу на самостоятельное ведение уголовного преследования на досудебном этапе и представление государственного обвинения в судебном заседании.

Генеральная прокуратура Люксембурга представляет обвинение в Верховном суде Люксембурга, при этом одни и те же прокуроры заняты в деятельности Апелляционного и Кассационного судов. При каждом окружном суде создана окружная прокуратура. В каждом мировом суде внутри полицейского трибунала учреждена должность прокурора, но ее по совместительству замещает один из работников окружной прокуратуры, кроме старшего прокурора, действующих при соответствующем окружном суде.

Прокуроры Турции наделены полномочиями и компетенцией в гражданской, уголовной, административной и военной юрисдикциях. Только те из них, кто работают в гражданской и уголовной юрисдикциях, называются «государственными обвинителями». К ним относятся главный прокурор Кассационного суда, главные прокуроры городов и районов, заместители главных прокуроров и рядовые прокуроры. В административной юрисдикции прокуроры работают в Государственном совете Турции, за исключением первой инстанции и районных административных судов. Военные прокуроры, подобно

прокурорам, работают как в судах первой инстанции, так и в высших военных судах.

В итальянской модели прокуратуры, которая создается при судах, отсутствует иерархическая лестница. Между прокурорами разных рангов не существует какой-либо иерархической зависимости. Каждый прокурор в пределах своей компетенции абсолютно независим и пользуется полной автономией. Прокуроры в Италии осуществляют свои досудебные функции под контролем суда. Полномочия и прерогативы итальянской прокуратуры в суде выглядят усеченными по сравнению с аналогичными полномочиями в ряде других европейских стран.

В систему прокуратуры Латвии включены следующие органы: Генеральная прокуратура, прокуратуры окружных судов, прокуратуры районных (городских) судов, специализированные прокуратуры и Дирекция службы прокуратур.

Совсем иная система органов прокуратуры действует в Великобритании, где в Англии и Уэльсе существует два правоохранительных института (учреждения), которые очень условно можно отнести к органам прокуратуры (это институт Генерального атторнея Соединенного Королевства и Английская королевская служба уголовных преследований). В Шотландии органом прокуратуры является Инспекция прокуратуры Шотландии, которая представляет собой единственный орган уголовного преследования в Шотландии.

В Ирландии прокуроры являются частнопрактикующими юристами – солиситорами и барристерами. При этом Государственный солиситор осуществляет совместно с полицией подготовку к поддержке обвинения по уголовным делам, непосредственно представляет директора по вопросам уголовного преследования в судах.

В ряде стран создаются специализированные прокуратуры. Так, в Австрии функционирует прокуратура по экономическим и коррупционным вопросам. В Азербайджане, Болгарии, Грузии, Дании, Кыргызстане, России, Таджикистане, Турции действуют военные прокуратуры. В Бельгии в систему органов прокуратуры входят прокуратура суда по трудовым спорам и прокуратура коммерческого суда. Транспортные прокуратуры функционируют в Грузии, России, Таджикистане.

В Казахстане образованы военные, природоохранные, транспортные прокуратуры и прокуратуры специальных объектов. В Узбекистане созданы военные, транспортные, природоохранные и иные специализированные прокуратуры.

В системе прокуратуры Молдовы действуют Антикоррупционная прокуратура и Прокуратура по борьбе с организованной преступностью и особым делам.

В систему органов прокуратуры Украины входят военные прокуратуры и Специализированная антикоррупционная прокуратура.

В России помимо военных и транспортных прокуратур созданы такие специализированные прокуратуры как природоохранные, пенитенциарные прокуратуры, а также прокуратуры на особо режимных объектах. Примечательно, что в России в структуру органов прокуратуры входят научные и учебные организации прокуратуры, а также редакции печатных изданий прокуратуры.

К полномочиям Специальной государственной прокуратуры Черногории относится преследование лиц, совершивших следующие уголовные преступления: организованная преступность; коррупция на высшем уровне государственной власти, а именно: злоупотребление служебным положением, мошенничество при исполнении служебных обязанностей, взяточничество и т. д.; отмыwanie денег; терроризм; военные преступления.

Шведское Управление по борьбе с экономическими преступлениями является специальным органом прокуратуры по борьбе с экономическими преступлениями, такими как налоговая преступность и преступность в отношении финансовых интересов ЕС.

В Македонии была создана специальная государственная прокуратура, основной функцией которой является расследование фактов коррупции государственных должностных лиц и предъявление им обвинения. В связи с тем, что законодательство Македонии не определяет, какие конкретно уголовные преступления подпадают под ее юрисдикцию, специальная прокуратура может самостоятельно решать свою юрисдикцию. В связи с этим, специальная прокуратура может запрашивать информацию по любому делу, которое находится под юрисдикцией иных органов прокуратуры и самостоятельно решать, относится это дело к ее юрисдикции или нет. Специальная прокуратура обладает полной независимостью в своей работе. Никакой другой орган (в том числе Государственный прокурор Македонии) не может влиять на ее работу, а также не может запрашивать отчеты о ее деятельности.

В некоторых странах требования к прокурорам идентичны требованиям, предъявляемым к кандидатам на должности судей. Подобные правила установлены в Австрии, Андорре, Германии, Исландии, на Кипре, в Монако, Словении, Турции, Франции, Черногории.

В Дании требования к кандидатам на должности прокуроров идентичны требованиям, установленным для кандидатов в адвокаты (высшее юридическое образование, стаж не менее 3 лет в практической юридической деятельности; против кандидата не должно вестись исполнительное производство по банкротству; кандидат должен пройти курс дополнительного обучения и сдать теоретический экзамен, а также успешно пройти практическое испытание в судебном процессе).

Во многих проанализированных странах в числе требований к кандидатам на должности прокуроров преимущественно перечисляются:

гражданство, высшее юридическое образование, необходимые профессиональные качества, профессиональный стаж или прохождение стажировки (Азербайджан, Беларусь, Болгария, Венгрия, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Нидерланды, Польша, Сербия, Таджикистан, Украина, Швеция и т. д.). В Сербии, Польше и Чехии кандидаты на должность прокурора также сдают квалифицированный экзамен. Кроме того, в Чехии, Туркменистане и Польше отсутствует требование к стажу кандидата, но предусмотрен нижний возрастной предел.

В Боснии и Герцеговине, Узбекистане, Чехии, а также в Кыргызстане в числе перечисленных требований отсутствует требование к профессиональному стажу прокурора. При этом в Беларуси, Таджикистане для прокуроров также установлен нижний возрастной порог. В Болгарии в числе дополнительных требований — отсутствие судимости. Необходимым условием в Венгрии является также подача декларации об имуществе кандидата. Препятствием для назначения является наличие судимости; применения судом мер принудительного лечения в течении последних трех лет; вынесения строгого дисциплинарного взыскания на службе в судебной системе.

В Греции требования к кандидатам сводятся к гражданству кандидата, к его дееспособности, а также к предварительному двухлетнему обучению в Национальной школе судей Греции.

Минимальные требования к кандидатам на должность государственного солиситора Ирландии сведены к следующему: наличие оценки не менее «D» по 5 предметам (в том числе по математике, а также по английскому (или ирландскому) языку в итоговом школьном аттестате или его аналоге; двухлетний опыт работы в качестве юриста в офисе солиситора или наличие диплома Дублинского технологического института при годовом опыте работы в качестве юриста в офисе солиситора.

На Кипре кандидат должен быть не моложе 17 лет, а также завершить службу в вооруженных силах, обладать необходимой квалификацией для должности, на которую он назначается, не иметь судимости и факта увольнения с государственной службы за дисциплинарный проступок.

В Испании предъявляются следующие требования к кандидату на должности прокуроров: гражданство страны, высшее юридическое образование, минимальный возрастной порог (18 лет), отсутствие судимости за совершение умышленного преступления и признания кандидата банкротом и не прошедшим процедуру восстановления платежеспособности.

Будущий прокурор Люксембурга обязан иметь подданство Великого герцогства, полную дееспособность, профессиональное юридическое образование, а также отвечать требованиям к минимальному возрастному порогу. Кроме того, для всех лиц, желающих стать прокурорами,

обязательным является прохождение экспертного конкурсного экзамена и временное замещение должности помощника судьи.

В Португалии в числе требований к кандидатам на должность прокурора названы: гражданство Португалии, наличие полной гражданской дееспособности, наличие юридического образования либо полученного на территории Португалии, либо признанного на территории Португалии, а также регулярного прохождения курсов повышения квалификации. Кроме того, магистраты Публичного министерства должны соответствовать общим требованиям, предъявляемым законом к государственным служащим.

Для назначения на должность прокурора в Румынии кандидату необходимо пройти подготовку в Национальном институте магистратуры. Для поступления в Национальный институт магистратуры кандидат должен отвечать следующим требованиям: быть гражданином Румынии, постоянно проживающим на территории Румынии и обладающим полной дееспособностью; иметь высшее юридическое образование; отсутствие судимости; знать румынский язык; а также пройти медицинскую (психологическую) комиссию относительно возможности исполнения функций прокурора.

В Казахстане кандидат на должность работника прокуратуры должен быть не моложе 18 и не старше 35 лет, обладать необходимыми профессиональными, нравственными и иными качествами, иметь соответствующее образование, а также пройти воинскую службу или военную подготовку в специализированных организациях Министерства обороны по подготовке военно-обученного резерва. Все кандидаты в Казахстане проходят полиграфологическое исследование. Законодательство также содержит весьма обширный перечень оснований, препятствующих поступлению на службу в органы прокуратуры.

Довольно жесткие требования предъявляются к кандидатам на прокурорские должности в Латвии. К этим требованиям относятся: гражданство Латвии; знание государственного языка на высоком уровне; достижение 25-летнего возраста; наличие высшего профессионального или академического образования (за исключением профессионального образования первого уровня) по юридической специальности, а также степени магистра или доктора юридических наук; наличие безупречной репутации; прохождение обучения прокурорской деятельности, завершившееся успешными прохождениями учебной стажировки и квалификационного экзамена и сопряженное с получением положительного заключения Аттестационной комиссии прокуратуры Латвии.

При этом в связи с малочисленным составом населения Лихтенштейна кандидатом на должность прокурора может быть гражданин Лихтенштейна, окончивший государственную службу по судебной подготовке или по подготовке прокуроров либо имеющий профессиональный стаж в области юриспруденции не менее трех лет. Кроме того,

прокурором может стать лицо, имеющее гражданство иной страны. В частности, должность прокурора Лихтенштейна также вправе занять граждане Австрии и Швейцарии, имеющие профессиональный непрерывный стаж в течение как минимум пяти лет в должности штатного прокурора или судьи непосредственно перед подачей заявки на получение должности прокурора Лихтенштейна. Граждане Швейцарии также могут претендовать на получение должности прокурора Лихтенштейна в случае наличия профессионального непрерывного стажа в течение как минимум пяти лет в должности секретаря судебного заседания.

Более жесткие требования установлены к кандидатуре Генерального прокурора. Как правило, в числе таких требований достижение лицом, претендующим на эту должность, определенного законом минимального возраста и (или) максимального возраста, повышенные требования к профессиональному стажу (Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Кыргызстан, Латвия, Люксембург, Россия, Сербия, Словакия, Туркменистан и т. д.). В Боснии и Герцеговине Генеральный прокурор и его заместители дополнительно сдают квалификационный экзамен.

В некоторых странах постсоветского пространства Генеральный прокурор (в некоторых странах и его заместители) уполномочен участвовать в заседаниях высших судов (Беларусь, Россия, Таджикистан, Узбекистан).

Вместе с тем в Норвегии требования к кандидатам на должность прокурора, а также Генерального прокурора ограничено требованием к высшему образованию в области юриспруденции.

В некоторых странах законодательные требования к кандидатам на должность прокурорского работника не установлены (Албания).

Однако, как и во многих странах, в Албании действуют ограничения на совмещение должности прокурора с иными должностями или видами деятельности (кандидаты на должность прокурора не должны заниматься политической деятельностью в течение 10 лет до выдвижения). Преимущественно такие ограничения сводятся к запрету на совмещение с любой другой государственной (выборной), политической, а также коммерческой деятельностью, за исключением преподавательской и научной. Подобные ограничения или их вариации действуют в Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, России, Румынии, Таджикистане, Узбекистане и в большинстве иных проанализированных стран. В Сербии прокурорам в том числе запрещено оказывать платные юридические услуги и консультации.

В дополнение к перечисленным ограничениям в Армении прокурор не имеет права являться участником хозяйственных обществ или вкладчиком обществ, основанных на доверии, если прокурор, кроме участия в общем собрании общества, привлекается также к осуществлению иных распорядительных или управленческих функций этой

организации. Также прокурор не имеет права: являться представителем третьих лиц; использовать свое служебное положение в интересах партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, агитировать в их пользу, а также осуществлять политическую или религиозную деятельность при исполнении своих служебных обязанностей; являться членом профессионального союза; организовывать забастовки, митинги, шествия, демонстрации и участвовать в них; иметь совместную работу с лицами, связанными с ним родством или свойством, если их служба связана с непосредственной подчиненностью одного другому.

В России лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений

В Греции лицо, претендующее на занятие прокурорской должности, на момент выдвижения своей кандидатуры не вправе заниматься иной профессиональной деятельностью, кроме научной, педагогической, творческой или деятельностью в качестве третейского судьи.

Прокурором в Эстонии не может быть назначено лицо: в отношении которого вступил в законную силу обвинительный приговор суда за умышленно совершенное преступление; которое освобождено от публичной службы за совершение дисциплинарного проступка; которое исключено из Эстонской адвокатуры или отстранено от должности нотариуса; которое находится в близком родстве (родители, братья, сестры, дети) или свойстве (супруги, родители, братья, сестры, дети супругов) с прокурором, в непосредственном подчинении которого оно находится; которое по состоянию своего здоровья не может работать прокурором.

Преимущественно в странах постсоветского пространства прокуроры обладают неприкосновенностью (Беларусь, Казахстан, Россия, Узбекистан, Туркменистан). В Кыргызстане неприкосновенностью обладает только Генеральный прокурор. Вместе с тем правила о неприкосновенности прокуроров действуют в Македонии и во Франции.

Анализ порядка назначения прокуроров на занимаемые должности и их освобождения в проанализированных странах показал отсутствие какого-либо единообразия в подходах к назначению на должности генеральных прокуроров, их заместителей и иных прокуроров, а также к установлению сроков осуществления ими своих полномочий.

Преимущественно в странах постсоветского пространства генеральные прокуроры назначаются сроком на 5 лет (Россия, Узбекистан, Азербайджан, Молдова, Латвия, Грузия и т. д.). На 4 года назначаются генеральные прокуроры в Хорватии и Испании. На 6 лет – в Сербии, Португалии, Македонии, Армении и т. д. Срок на 7 лет назначаются руководители высших прокуратур в Словении, Кыргызстане, Болгарии, Албании. В Венгрии Генеральный прокурор исполняет свои полномочия в течение 9 лет. В некоторых странах они назначаются на неопределенный срок (бессрочно).

В отношении срока полномочий иных прокуроров также нет единообразия. Тем не менее, можно утверждать о том, что в большинстве проанализированных стран прокуроры осуществляют свои полномочия бессрочно. Единственным ограничением является достижение ими предельного возраста.

В частности, в Австрии назначение на должности прокуроров осуществляется исключительно Президентом страны (бессрочно).

В Азербайджане президент назначает прокуроров с согласия (или по представлению) Парламента (на 5 лет с правом однократного переизбрания).

В Албании Генеральный прокурор Парламентом путем голосования из трех кандидатов, предложенных Высшим советом Прокуратуры (на 7 лет без права повторного переизбрания).

В Андорре Государственная прокуратура назначаются Верховным советом правосудия по предложению Правительства (на 6 лет с правом продления).

Генеральный прокурор Армении избирается Национальным собранием, по предложению Президента (на 6 лет с правом однократного переизбрания). Его заместителей назначает Президент. Остальные прокуроры назначаются Генеральным прокурором.

Генеральный прокурор Беларуси назначается на должность Президентом с согласия Совета Республики Национального собрания. Генеральный прокурор назначает на должности и освобождает от должностей его заместителей и иных прокуроров (срок полномочий Генерального прокурора и иных прокуроров законом не установлен).

В Бельгии назначает и увольняет чиновников прокуратуры при судах и трибуналах Король (по представлению Высшего совета правосудия).

Генеральный прокурор Болгарии назначается и освобождается от должности Президентом по предложению Высшего судебного совета

(на 7 лет без права повторного избрания). Иных прокуроров назначает, повышает, понижает, перемещает и освобождает от должности Высший судебный совет.

Главный прокурор Боснии и Герцеговины и его заместители назначаются на должности на шестилетний срок с возможностью переизбрания. Прокуроры прокуратуры Боснии и Герцеговины назначаются на должность пожизненно, однако также могут быть отстранены от занимаемой должности.

В Великобритании Главные чиновники назначаются Коронай по представлению Премьер-министра или непосредственно Премьер-министром. Государственные обвинители назначаются Директором публичных преследований.

Генеральный прокурор Венгрии назначается Президентом по предложению Национального собрания (на 9 лет). Заместитель Генерального прокурора назначается Президентом по предложению Генерального прокурора (на неопределенный срок). Остальные прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором (срок полномочий прокуроров, назначаемых на должность впервые составляет 3 года. В случае повторного назначения прокуроры назначаются на неопределенный срок).

В Германии Генеральные прокуроры земель назначаются Министром юстиции земель по согласованию с премьер-министром и Правительством земель. Другие прокурорские работники назначаются Министром юстиции по требованию Генерального прокурора Земли, который готовит характеристику на каждого кандидата. Федеральный генеральный прокурор и федеральные прокуроры, входящие в состав Федеральной Генеральной прокуратуры, назначаются на должности Федеральным Президентом по предложению Федерального министра юстиции и с согласия Федерального Правительства. Предложение подается с одобрения Палаты Рейхстага – Бундесрата, одобренного большинством правительств Земель.

В Греции все прокуроры назначаются Президентом по предложению Высшего судебного совета.

Генерального прокурора Грузии по представлению Президента назначает Парламент (сроком на 5 лет). Иные прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором путем заключения трудового договора (срок определяется договором).

Генерального прокурора и иных прокуроров в Дании назначает на должности и освобождает от занимаемых должностей Министр юстиции.

Директор по вопросам государственного обвинения Ирландии назначается Правительством (на неопределенный срок).

Генеральный прокурор Исландии назначается Министром юстиции на неопределенный срок. Заместители Генерального прокурора также

назначаются Министром на неопределенный срок, а прокуроры – на 5 лет.

Генеральный прокурор Испании назначается Королем по предложению Правительства с учетом мнения Генерального совета судебной власти Испании (на 4 года). Остальные государственные прокуроры назначаются сроком до 10 лет.

Прокуроры в Италии назначаются Высшим советом магистратуры (пожизненно).

Генеральный прокурор Казахстана назначается на должность Президентом с согласия Сената Парламента (на 5 лет) и освобождается от должности Президентом. Первый заместитель и заместители Генерального прокурора Казахстана назначаются и освобождаются от должности Президентом. Прокуроры областей и приравненных к ним прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором с согласия Президента. Прокуроры районных и приравненных к ним прокуратур назначаются Генеральным прокурором (срок полномочий прокуроров, за исключением Генерального прокурора, законодательством Казахстана не установлен).

Генеральный атторней Кипра (главный государственный обвинитель) и его заместитель назначаются Президентом Республики (бессрочно до достижения максимального возраста). Должностные лица Офиса Генерального атторнея Республики и государственные обвинители, имеющие статус государственных гражданских служащих, назначаются на должность и освобождаются от нее Комиссией государственной службы (бессрочно до достижения максимального возраста).

Генеральный прокурор Кыргызстана назначается на должность Президентом с согласия Парламента (на 7 лет). Генеральный прокурор Кыргызстана осуществляет назначение на руководящие должности прокуроров областей, городов, районов и приравненных к ним прокуроров (на 5 лет с правом однократного переизбрания в одном административно-территориальном регионе). Прокуроры областей, городов Бишкек, Ош назначают на должность и освобождают от должности заместителей начальников отделов, старших прокуроров и прокуроров отделов, прокуроров-криминалистов, старших следователей и следователей по особо важным делам, а также главных, ведущих специалистов и специалистов соответствующих прокуратур; заместителей, старших помощников, помощников прокуроров, старших следователей, следователей городов, районов. Прокуроры районов (городов) и приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников прокуратуры, не занимающих должности прокуроров и следователей.

Генеральный прокурор Латвии назначается на должность Парламентом по предложению председателя Верховного суда, согласованному с Судебным советом Латвии (на 5 лет с правом однократного

переизбрания). Все главные прокуроры и прокуроры районных (городских) и окружных судов назначаются на должности Генеральным прокурором на основании заключений Аттестационной комиссии прокуратуры Латвии по каждому кандидату (на 5 лет). Все иные прокуроры Латвии назначаются на свою должность, увольняются с должности, в том числе, принудительно, на основании решения Генерального прокурора (без ограничения срока исполнения полномочий до достижения максимально установленного законом возраста).

В Литве Генеральный прокурор назначается Президентом с согласия Парламента (на 5 лет с правом однократного переизбрания). Иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором (бессрочно до достижения максимального возраста).

Генеральный прокурор Лихтенштейна и его заместитель назначаются Правительством Лихтенштейна. Генеральный прокурор должен выразить мнение для Правительства Лихтенштейна о пригодности кандидатов и представить мотивированное предложение о назначении кандидата на должность прокурора. Правительство назначает прокурора путем заключения трудового договора (бессрочно до выхода на пенсию).

В Люксембурге прохождение кандидатами профессионального отбора для замещения ими прокурорских должностей происходит при участии Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры Люксембурга, окончательно назначает прокуроров на должности своими указами Великий герцог. Работники люксембургской прокуратуры несменяемы, несут свою службу условно пожизненно, до наступления их пенсионного возраста (68 лет).

Государственный прокурор Македонии назначается и освобождается от занимаемой должности Парламентом Македонии (на 6 лет с правом переизбрания). Прокуроры назначаются и освобождаются от занимаемой должности Советом прокуроров, срок их полномочий не ограничен.

Генеральный атторней Мальты назначается на должность Президентом Республики, действующим на основе рекомендаций Премьер-министра. Генеральный атторней освобождается от занимаемой им должности по достижении им 60-летнего возраста. Премьер-министр вправе назначить на должность любого государственного служащего в Офис Генерального атторнея (сроки их полномочий определяются в соответствии с распоряжением Премьер-министра).

Генеральный прокурор Молдовы назначается на должность Президентом по представлению Высшего совета прокуроров (на 7 лет без права переизбрания). Высший совет прокуроров обеспечивает назначение, перевод прокуроров, повышение их в должности и применение к ним дисциплинарных мер. Назначение на должности прокурора, главного прокурора прокуратуры, заместителя главного прокурора

прокуратуры, главного прокурора подразделения Генеральной прокуратуры или заместителя Генерального прокурора подразделения Генеральной прокуратуры осуществляется приказом Генерального прокурора по предложению Высшего совета прокуроров (на 5 лет с правом однократного переизбрания). Иные прокуроры исполняют свои полномочия бессрочно до достижения им 65 лет.

Порядок назначения и освобождения от должности прокуроров в Монако, а также сроки полномочий идентичны правилам, установленным для судей.

В Нидерландах прокуроры назначаются на должность королевским указом по представлению министра юстиции. Освобождаются прокуроры от должности по достижению 70 лет.

Прокуроров в Норвегии назначает король. Он также определяет количество прокуроров в Королевстве, их округа и местонахождение их офисов, однако помощников прокуроров назначает министр юстиции.

В Польше прокуроров на должности назначает министр юстиции (бессрочно, до достижения возраста 67 лет).

В Португалии магистратов Публичного министерства (за исключением Генерального прокурора Республики) осуществляет Генеральная прокуратура Республики через Верховный совет Публичного министерства (срок полномочий законом не предусмотрен). Генеральный прокурор назначается сроком на 6 лет.

В России Генеральный прокурор и его заместители (в том числе Главный военный прокурор) назначаются на должность и освобождаются от должности верхней палатой Парламента (Советом Федерации Федерального Собрания РФ) по представлению Президента (на 5 лет). Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом по представлению Генерального прокурора, согласованному с субъектами РФ (на 5 лет). Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом по представлению Генерального прокурора. Иные прокуроры (кроме подсистемы военных прокуратур) — специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов РФ, назначаются на должность (на 5 лет) и освобождаются от должности Президентом по представлению Генерального прокурора. Прокуроры городов и районов, приравненные к ним другие специализированные прокуроры назначаются на должность (на 5 лет) и освобождаются от должности Генеральным прокурором.

Прокуроры в Румынии назначаются Президентом по предложению Высшего Совета Судей (срок их полномочий законом не установлен).

В Сербии прокуроры и заместители прокуроров назначаются на должность Парламентом по предложению Правительства (на 6 лет с правом переизбрания).

Генеральный прокурор Словакии назначается (на 7 лет) и освобождается от должности Президентом по предложению Парламента.

Генеральный прокурор Республики Словения назначается Парламентом. Нижестоящих прокуроров назначает Правительство Словении, из тех кандидатур, которые будут представлены Министром юстиции.

Генеральный прокурор Таджикистана, его первый заместитель и заместители назначаются на должность (на 5 лет) и освобождаются от должности Президентом с согласия Парламента. Иных прокуроров назначает Генеральный прокурор.

Генеральный прокурор Туркменистана назначается Президентом с согласия Парламента (на 5 лет). Заместители Генерального прокурора, прокуроры велятов и городов с правами веляята, их заместители, а также прокуроры этрапов и городов с правами этрапа, военные и специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по предложению Генерального прокурора Туркменистана (на 5 лет).

В Узбекистане Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Президентом. При этом Указы Президента о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора утверждаются верхней палатой Парламента (Сенатом Олий Мажлиса). Старшие помощники и помощники Генерального прокурора, иные работники Генеральной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Прокурор Республики Каракалпакстан назначается на должность и освобождается от должности Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по согласованию с Генеральным прокурором. Его первый заместитель и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Прокуроры прокуратур областей, города Ташкента и прокуроры приравненных к ним прокуратур, их первые заместители и заместители назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Иные сотрудники данных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности прокурорами областей, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами с согласия Генерального прокурора. Прокуратуры районов, городов и приравненные к ним прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором. Срок полномочий Генерального прокурора, прокурора Республики Каракалпакстан, а также прокуроров областей, города Ташкента, районов и городов и приравненных к ним прокуроров составляет 5 лет.

Генеральный прокурор Украины назначается на должность Президентом по согласию Парламента (на 6 лет). Назначение на должность прокурора проводится приказом руководителя прокуратуры (бессрочно, до достижения возраста 65 лет).

Генеральный прокурор Финляндии назначается Президентом. Заместителей Генерального прокурора назначает Президент по предложению Правительства (Государственного совета). Окружные прокуроры назначаются Генеральным прокурором. Все прокуроры исполняют свои обязанности бессрочно до достижения ими возраста 70 лет.

Должностные лица прокуратуры во Франции назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом по предложению Министра юстиции при наличии заключения Палаты высшего совета магистратуры, компетентной в отношении прокуроров. Генеральные прокуроры Кассационного и Апелляционных судов назначаются Президентом без такого заключения.

В Хорватии Генерального прокурора по предложению Правительства назначает Парламент (на 4 года с правом переназначения) после предварительного заключения Комитета юстиции Парламента Хорватии. Окружные и муниципальные прокуроры назначаются сроком на 4 года Генеральным прокурором с предварительным заключением, выданным Министром юстиции и коллегиальным органом государственной прокуратуры.

Главный государственный прокурор Черногории назначается и освобождается от занимаемой должности Парламентом Черногории, заслушав мнение компетентного рабочего органа Парламента, по предложению Прокурорского совета Черногории. Главный государственный прокурор и главы отделений государственной прокуратуры назначаются сроком на 5 лет. Государственные прокуроры исполняют свои функции бессрочно до достижения ими возраста 70 лет.

Высшего прокурора Чехии назначает Правительство по предложению Министра юстиции. Его заместители назначаются Министром юстиции по предложению Высшего прокурора. Прокуроры в Чехии исполняют свои полномочия бессрочно до достижения ими возраста 70 лет.

Генеральный прокурор Швейцарии и его заместитель избираются Парламентом сроком на 4 года.

Генеральный прокурор Швеции и его заместитель назначаются и освобождаются от должности Правительством. Прокуроры нижестоящих уровней назначаются Генеральным прокурором. Все прокуроры исполняют свои полномочия бессрочно.

Генеральный прокурор Эстонии назначается на должность (на 5 лет) Правительством по предложению Министра юстиции и с учетом мнения юридической комиссии Парламента. Ведущий прокурор окружной прокуратуры назначается на должность Генеральным прокурором (на 5 лет). Старший прокурор назначается на должность Генеральным прокурором по предложению ведущего прокурора. Государственные прокуроры, прокуроры по особо важным делам и окружные прокуроры, а также помощники прокуроров назначаются на должность Мини-

стром юстиции по предложению конкурсно-аттестационной комиссии прокуроров.

Финансовое обеспечение деятельности органов и организаций прокуратуры, равно как и органов судебной власти, во всех проанализированных странах осуществляется за счет государственных (федеральных и (или) местных) бюджетов.

Адвокатура

Институты адвокатуры существуют во всех странах, за исключением Мальты, где термины «юрист» (*lawyer*) и «адвокат» (*advocate*) юридически являются синонимами. В силу отсутствия в стране отдельного законодательного акта, посвященного вопросам адвокатуры и адвокатской деятельности, государственное регулирование профессиональной деятельности юристов осуществляется Комиссией по вопросам отправления правосудия. Допуск юристов (адвокатов, прокураторов) к юридической практике осуществляется путем получения ордера Президента Республики, заверенного государственной печатью Мальты.

В большинстве стран адвокатура является независимым институтом, однако в Германии адвокатура, несмотря на свой независимый профессиональный статус, также участвует в отправлении правосудия.

Практически во всех странах на осуществление адвокатской деятельности требуется получение лицензии или иного разрешения (Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Украина и т. д.). Вместе с тем данное требование отсутствует, например, в Испании, Германии. В Финляндии также нет подобного требования, но требуется получение отдельных разрешений у Финской Ассоциации адвокатов на совершение адвокатом ряда действий в процессе осуществления им адвокатской деятельности. Так, возможность адвокатской практики в форме общества с ограниченной ответственностью допускается только при наличии разрешения Совета Ассоциации и конкретных условий, указанных в нем. Любые действия подобного общества, также требуют разрешения Совета. В Швейцарии получение лицензии не требуется в кантоне Базель.

Анализ национального законодательства позволяет выявить общие требования к кандидатам на получение статуса адвоката.

В числе основных требований к кандидатам в большинстве стран названы: высшее образование и стаж (практика). Подобные требования действуют в Австрии, Азербайджане, Андорре, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Испании, Казахстане, Кипре, Кыргызстане, Латвии, Литве, Монако, Норвегии, России, Румынии, Словакии, Словении, Таджикистане, Туркменистане, Турции, Украине, Чехии, Швейцарии, Эстонии и т. д.

При этом в перечисленных странах в каждом случае эти требования конкретизированы. Так, в Австрии кандидат должен иметь минимальный пятилетний стаж юридической практики, 5 месяцев из которой должно быть пройдено в суде или прокуратуре и три года в офисе австрийского адвоката. В Азербайджане кандидат должен иметь стаж работы по специальности юриста не менее 3 лет или работать в научных учреждениях и педагогических учебных заведениях в области права. В Албании, Бельгии, Грузии, на Кипре, в Кыргызстане, Турции предусмотрена годичная стажировка кандидата. В Греции, Молдове и Португалии стажировка кандидата длится 18 месяцев. В Дании, Словакии, Хорватии, Чехии, Швеции засчитываемый кандидату стаж составляет не менее 3 лет в практической юридической деятельности, в Норвегии, Украине — два года. В Швейцарии — 2 года, 1 год из которых обязательно в адвокатском бюро в Швейцарии. Второй год стажировки может состоять из работы в суде или юриста в государственном учреждении.

В Латвии к предъявляемому требованию в части опыта относится выполнение обязанностей: судьи сроком не менее трех лет; прокурора, судебного пристава — исполнителя, нотариуса или помощника адвоката сроком не менее пяти лет; академического работника в области юриспруденции, занимающего должность в высшем учебном заведении Латвии, или иного специалиста с юридической квалификацией сроком не менее 7 лет.

Кандидату на получение статуса адвоката в Лихтенштейне также необходимо обладать профессиональным, как минимум двухлетним опытом работы в области юриспруденции. Этот стаж должен включать в себя: как минимум один год работы в должности помощника адвоката, как минимум 6 месяцев работы в органах судебной системы, прокуратуры или в иных административных органах, занимая должность в области юриспруденции либо помощником адвоката, оставшийся срок кандидат может проработать помощником адвоката, в органах судебной системы, прокуратуры или в иных административных органах, занимая должность в области юриспруденции либо в коммерческой организации в должности юриста.

Стажировка в Монако рассчитана на три года, в течение которых адвокат-стажер должен регулярно присутствовать на слушаниях в различных судах, защищать лиц, переданных ему в рамках системы правовой помощи или по назначению суда, работать в качестве помощника адвоката-защитника и посещать конференции и тренинги в судах. После удовлетворительного завершения этой трехлетней подготовки адвокат-стажер допускается к практике в качестве адвоката по приказу секретаря юстиции. Через пять лет адвокат может подать заявление на то, чтобы стать адвокатом-защитником. Решение о назначении издается Суверенным постановлением.

Во многих странах помимо требований к высшему образованию и стажу, кандидат должен иметь гражданство (Албании, Азербайджан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Македония, Молдова, Монако, Румыния, Словения, Туркменистан, Турция, Финляндия, Хорватия, Черногория, Швейцария, Швеция, Эстония), должен обладать полной дееспособностью (Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Монако, Россия, Хорватия, Чехия, Эстония), не иметь судимости (Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Дания, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Македония, Россия, Румыния, Словакия, Турция, Узбекистан, Эстония). При этом в Венгрии кандидат не вправе получить статус адвоката при вступившем в силу приговоре суда о тюремном заключении на срок от 5 лет за умышленное преступление и освобожденный в течение последних 8 лет.

В Бельгии адвокатом может также стать лицо, имеющее не только гражданство Бельгии, но и иного государства – члена ЕС; в Болгарии – гражданин Болгарии, стран Европейского Союза, а также гражданин Швейцарии; в Венгрии и Лихтенштейне – гражданин государства, входящего в состав Европейской экономической зоны. В Греции адвокаты, являющиеся гражданами любого государства – члена Европейского Союза, также могут заниматься профессиональной деятельностью на всей территории Греции. Подобные правила о предоставлении права гражданам государств-членов ЕС заниматься получить статус адвоката действуют также в Испании, Италии, Литве, Македонии, Нидерландах, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Швеции, Эстонии.

Требования к минимальному возрасту кандидата на получение статуса адвоката предусмотрены в Латвии и Финляндии (25 лет).

При этом в Нидерландах дополнительно к требованиям о гражданстве и образовании предъявляется требование о наличии свидетельства о добросовестном поведении.

В Польше для адвокатов существует несколько способов приема в коллегию путем получения: а) Степени магистра в области права с последующим обучением на адвоката и сдачей экзаменов; б) Степени магистра в области права с последующим профессиональным опытом в течение 5 лет и сдачей экзаменов; в) Степени кандидата наук с последующей сдачей экзаменов на адвоката или 3 лет профессиональной практики; г) Высокой академической квалификации по юридическим наукам (например, доктора юридических наук, профессора).

Во всех проанализированных странах получению статуса адвоката предшествует сдача специализированного экзамена. В ряде стран при соблюдении определенных условий кандидат может быть освобожден от сдачи экзамена.

Особые правила допуска к экзамену существуют в Австрии, где до сдачи этих экзаменов необходимо пройти подготовительные курсы, специально организованные Адвокатской палатой. Аналогичные правила действуют в Норвегии, где кандидаты должны также пройти курсы, состоящие из двух обязательных встреч, каждая продолжительностью в три дня, где кандидатам предлагаются лекции по темам практического характера, тренировочный судебный процесс и редактирование процессуальных документов. Кроме того, дистанционное обучение по интернету, особенно по этике.

Во Франции для получения сертификата о присвоении статуса адвоката до сдачи экзамена на присвоение данного статуса кандидату необходимо пройти специальное обучение в региональном центре профессионального образования или в школе профессионального образования коллегий адвокатов. Обучения в данных образовательных учреждениях является обязательным.

В Словакии кандидат до сдачи экзамена должен пройти профессиональную подготовку. В Швейцарии в период стажировки или после ее окончания (до сдачи экзамена) кандидат должен окончить четырехмесячные курсы по изучению адвокатской деятельности.

В Молдове лицо, желающее получить допуск к адвокатской деятельности сначала сдает экзамен по допуску к стажировке, который организуется Комиссией по лицензированию адвокатской деятельности. Лицо, сдавшее экзамен по допуску к стажировке, проходит обязательную стажировку по профессиональной подготовке продолжительностью 18 месяцев, на протяжении которых имеет статус адвоката-стажера. После стажировки адвокат-стажер сдает Комиссии по лицензированию адвокатской деятельности квалификационный экзамен. В случае успешной сдачи экзамена, адвокат-стажер допускается к занятию адвокатской деятельностью и получает статус адвоката. Лицензия на занятие адвокатской деятельностью является единственным документом, подтверждающим статус адвоката и выдается Министерством юстиции.

В Люксембурге действует еще более сложная система получения статуса адвоката. Кандидаты должны пройти специальные курсы обучения основам своей профессии: профессиональной этике, составлению юридических документов и бухгалтерскому учету. По итогам прохождения каждого курса все обучающиеся обязаны сдать один экзамен, после успешной сдачи трех экзаменов наступает черед финального экзамена. Далее кандидаты в адвокаты получают статус стажеров и занимаются профессиональной деятельностью под наблюдением в течение одного года. В этот промежуток времени стажеры обязаны регулярно участвовать в конференциях по адвокатскому делу, противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и по общим основам действующего законодательства, а также иных

конференциях по выбору. Стажировка завершается еще одним экзаменом, включающим в себя не менее двух тестирований: тест на общую правовую культуру адвоката, обязательный для всех, и тесты на знание отдельных отраслей права (сфера защиты прав человека, предпринимательское и финансовое право, уголовное право, административное право, трудовое право), количество которых выбирает претендент, но не менее одного.

По результатам специализированного экзамена (если он установлен в качестве обязательного требования) кандидаты включаются в действующие в большинстве стран палаты адвокатов или иные адвокатские образования (органы самоуправления) и в реестр адвокатов (Австрия, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Кипр, Кыргызстан, Люксембург, Македония, Нидерланды, Россия, Румыния, Сербия, Словакия, Турция, Хорватия, Чехия, Швейцария, Швеции, Эстония) или только в реестр адвокатов (Албания, Лихтенштейн).

В некоторых странах существуют иные правила получения статуса адвоката. Так, например, в Германии процедурно получение статуса адвоката связано с обращением в определенный суд обычной юрисдикции и вышестоящий земельный суд судебного округа, что фактически означает привязанность в осуществлении своей деятельности адвокатом на определенной территории. Вместе с тем одновременно с получением соответствующего допуска адвокат получает членство и в палате адвокатов на данной территории.

В некоторых странах адвокат обладает неприкосновенностью. Так, в Македонии адвокат не может быть привлечен к ответственности за высказанное мнение при предоставлении своих услуг. Адвокат не может быть арестован за уголовное преступление, совершенное при исполнении своих полномочий без согласия Ассоциации адвокатов Македонии.

В Румынии в целях обеспечения профессиональной тайны, документы профессионального характера, находящиеся в адвокатском кабинете неприкосновенны. Обыск адвоката, его дома или рабочего кабинета может быть осуществлен только прокурором при наличии ордера на обыск. Запрещается прослушивание и запись телефонных разговоров адвоката любыми техническими средствами, а также запрещен перехват и запись его профессиональной переписки, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В Сербии адвокат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за свое профессиональное мнение, высказанное перед судом или другим органом в процессе предоставления юридической помощи. Адвокат не может быть без решения суда задержан или арестован за преступления, связанные с исполнением адвокатской службы. Обыск адвокатского кабинета или адвокатского

бюро возможен только при соответствующем решении суда и в присутствии самого адвоката. О возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, а также его задержании, суд, или другой уполномоченный государственный орган обязан немедленно уведомить Адвокатскую палату, в которой он состоит.

В Словении адвокат не может быть задержан в рамках уголовного дела, возбужденное против него по подозрению в совершении преступления, совершенном при осуществлении юридической профессии, без предварительного разрешения коллегии из трех судей суда второй инстанции, определенных на территорию суда первой инстанции, в котором ведется производство. О факте задержания суд должен информировать Ассоциацию адвокатов Республики Словения.

В Узбекистане личность адвоката неприкосновенна. Неприкосновенность адвоката распространяется на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. Уголовное дело в отношении адвоката может быть возбуждено Генеральным прокурором, прокурором Республики Каракалпакстан, прокурором области, города Ташкента и приравненными к ним прокурорами.

В Литве адвокат не может быть вызван в качестве свидетеля или предоставить разъяснения по поводу обстоятельств, которые он узнал при исполнении своих профессиональных обязанностей. Запрещается инспектировать, изучать или изымать у Адвоката документы или файлы, содержащие данные о деле, прослушивать телефонные разговоры и пр., если только сам адвокат не подозревается в совершении преступления. Проведение обыска или выемка документов адвоката на рабочем месте, жилых помещений, транспортных средств, личный досмотр документов, инспекция пересылок, почты, могут осуществляться только в присутствии члена Совета Литовской ассоциации адвокатов или уполномоченного адвоката.

В Хорватии адвокат не может быть привлечен к уголовной ответственности за юридическое заключение, выраженное в предоставлении юридической помощи при разбирательстве в суде или других государственных органов. Адвокат не может быть задержан за преступление, совершенное в связи с предоставлением юридической помощи без предварительного согласия компетентного суда коллегией в составе трех судей.

В Эстонии адвокаты неприкосновенны. Задержание, обыск или заключение под стражу адвоката по вытекающим из его профессиональной деятельности обстоятельствам допускается только на основании постановления уездного или городского суда. По вытекающим из профессиональной деятельности адвоката обстоятельствам не допускается также обыск адвокатского бюро, через которое он оказывает юридические услуги.

В Кыргызстане адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности за высказанное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение. Уголовное дело в отношении адвоката в связи с его профессиональной деятельностью может быть возбуждено только Генеральным прокурором Кыргызстана либо его заместителем. Проникновение в жилище или рабочее помещение адвоката, в используемый им транспорт, производство в них осмотра, обыска, выемки, личный досмотр или личный обыск адвоката, наложение ареста на его имущество, осмотр и выемка его почтово-телеграфной корреспонденции, прослушивание его телефонных и других переговоров, привод, задержание и арест адвоката могут производиться не иначе как по судебному акту. Адвокат не может быть подвергнут личному обыску или личному досмотру при выполнении им своих профессиональных обязанностей, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершенного им преступления, а также за исключением предусмотренных законами случаев. Истребование, изъятие, осмотр, проверка, копирование документов, сбор и использование информации, связанные с юридической помощью по конкретному уголовному делу, допускаются лишь в случае привлечения адвоката в качестве обвиняемого, а при рассмотрении уголовных, гражданских, административных, дисциплинарных дел или дел об административных правонарушениях — лишь с согласия доверителя. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Адвокат не вправе давать объяснения и показания об этих обстоятельствах, а также предоставлять о них какие-либо материалы для использования в оперативно-разыскной деятельности, судопроизводстве, государственных органах. Информация о возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, привлечении его в качестве обвиняемого, а также о его задержании или заключении под стражу незамедлительно сообщается в адвокатуру и Минюст.

В большинстве проанализированных стран адвокаты могут представлять физических и юридических лиц в государственных и негосударственных органах и организациях; давать устные и письменные консультации, разъяснения и справки по правовым вопросам; составлять заявления, жалобы и документы юридического характера; оказывать необходимую юридическую помощь физическим и юридическим лицам и т. д.

Однако в ряде стран существует разграничение адвокатов с присущими им полномочиями. Так, в Англии и Уэльсе адвокаты делятся на две основные группы — солиситоров и барристеров. Роль солиситоров заключается в предоставлении широкого спектра юридических услуг населению. К ним обращаются за услугами, которые в других странах обычно оказывают нотариусы, например сделки с недвижи-

мостью, составление контрактов и решение вопросов наследования. Солиситоры также занимаются исками о причинении вреда здоровью, выступают в качестве консультантов по юридическим вопросам, ведут дела от имени своих клиентов в судах на уголовных процессах. Важной сферой деятельности солиситоров является семейное право и т. д. Большинство солиситоров являются выпускниками вузов по специальности «право». Однако некоторые из них имеют дипломы по другим специальностям, эквивалентным, по мнению Общества юристов, по качеству юридическому образованию.

В данном случае предписано прохождение общего профессионального экзамена — годичного курса, нацеленного на овладение принципами права. На этой стадии обучаемый может выбрать, становиться ему солиситором или барристером. Если он выбирает профессию барристера, то последующий период обучения перед присвоением ему соответствующей квалификации будет несколько короче.

Барристеры — юридические консультанты, предлагающие специализированные услуги адвокатов или советников в делах, связанных с судебным разбирательством. Барристеры выступают в качестве адвокатов по большинству крупных дел в английских судах. Специализация барристеров Англии и Уэльса на участии в судопроизводстве в качестве адвокатов отличает их от солиситоров. Барристеры проходят высококонкурентную профессиональную подготовку по ведению судебных дел и судебной защите на курсах по специальности барристера. Основной акцент в программах обучения барристеров делается на ораторском искусстве, судебной процедуре и правилах сбора и представления доказательств, а также на умении быстро ознакомиться с меморандумом по делу. Барристер должен уметь, не являясь специалистом в какой-либо области, дополнить профессиональные знания специалиста своей интерпретацией факта или буквы закона, а также предложить новую точку зрения или неопровержимый аргумент, который ранее игнорировался. Небольшое число старших барристеров получают звание королевского адвоката (ОС) в качестве признания их профессионализма.

В Шотландии все правозаступники должны состоять членами одной из двух корпораций: адвокатов или солиситоров. Принцип их отличия друг от друга такой же, как в Англии между барристерами и солиситорами.

Адвокаты в Ирландии делятся, как и в ряде других государств, правовая система которых относится к англосаксонской правовой семье, на солиситоров и барристеров. Последние делятся на младших советников и старших советников. Формально единственным отличием солиситоров от барристеров в Ирландии является право барристеров представлять интересы третьих лиц в суде. Солиситоры имеют право выступать в суде, однако на практике этим правом воспользовались единицы.

Адвокаты в Исландии также традиционно делятся на две категории. Одни имеют право вести дела только в окружных судах, другие — в окружных судах и Верховном суде. Разрешение на юридическую практику в окружных судах может быть предоставлена кандидату, если он компетентен в вопросах права и юридической практики, никогда не был объявлен банкротом, имеет безупречную репутацию, имеет оконченное юридическое образование с выпускным экзаменом по праву или степень магистра в области права, полученную в Исландии (или в других университетах, но признаваемую в Исландии) и успешно сдал тест на получение статуса адвоката. Специальный комитет по отбору кандидатов проводит тестирование на получение разрешения быть адвокатом в окружных судах.

Разрешение на юридическую практику в Верховном суде Исландии может быть предоставлена кандидату, если он имеет разрешение на представление интересов в окружных судах в течение 5 лет, отвечает всем требованиям, участвовал как минимум в 30 делах в окружных или специальных судах, из которых 10 должны быть спорами частного характера и которые отвечают требованиям для подачи апелляции в Верховный суд или в отношении которых Верховный суд позволил обжалование. Также ему необходимо пройти испытание, которое заключается в участии в четырех делах в Верховном суде, состоящего из 5 или 7 судей, из которых не менее двух являются спорами частного характера. Верховный суд определяет прошел кандидат испытание или нет. Однако заявление на выдачу разрешения кандидат также направляет министру юстиции.

Во всех странах адвокаты в соответствии с национальным законодательством могут быть привлечены к ответственности. Основания для привлечения адвоката дисциплинарной ответственности идентичны во многих странах: нарушение правил профессиональной этики, совершение действий, нарушающих национальное законодательство об адвокатуре.

Вместе с тем в Италии адвоката могут также привлечь к дисциплинарной ответственности также за отсутствие полиса страхования гражданской ответственности. В Сербии адвокаты несут дисциплинарную ответственность в случае непрофессионального и недобросовестного исполнения своих полномочий, а также в случае нанесения ущерба репутации адвокатуры. В Венгрии адвоката могут привлечь к дисциплинарной ответственности также за ведение образа жизни, а также совершение поступков, ставящих под угрозу авторитет адвокатуры, престиж адвокатской профессии, а также порочит честь и достоинство самого адвоката. Подобные правила предусмотрены также в Лихтенштейне, Румынии.

К дисциплинарным проступкам адвокатов по люксембургскому законодательству относятся: нарушение правил адвокатской этики и совершение действий, свидетельствующих о недостаточной профессиональной квалификации.

Примечательно, что в Ирландии Сообщество юристов имеет право расследовать жалобы на действия солиситоров, потенциально образующие следующие составы правонарушений: (1) некачественно оказанные услуги; (2) требование чрезмерной платы за оказанные услуги и (3) недостойное поведение. А в Португалии дисциплинарную ответственность влечет в том числе попытка совершения дисциплинарного проступка.

К дисциплинарным проступкам адвокатов по люксембургскому законодательству относятся: нарушение правил адвокатской этики и совершение действий, свидетельствующих о недостаточной профессиональной квалификации.

В Словении адвокат привлекается к ответственности в дисциплинарном суде в том случае, если будет установлено совершение им весомых проступков, являющихся достаточным основанием для его отстранения от выполнения профессиональных обязанностей. Например, нарушение адвокатом принципа сохранения профессиональной тайны, совершение умышленного преступления, повлекшего наказание в виде лишения свободы на срок более шести месяцев, неуплата членских взносов Ассоциации более шести месяцев, несоблюдении предусмотренного запрета на рекламу и другие основания.

В целом схожими также являются применяемые к адвокату меры дисциплинарной ответственности. Преимущественно к таким мерам относятся предупреждение (замечание, выговор), штраф, исключение из палаты адвокатов на установленный в законе срок (как следствие, лишение статуса адвоката, аннулирование лицензии), в ряде случаев запрет на занятие адвокатской деятельностью. Подобные меры действуют, в частности, в Австрии, Азербайджане, Албании, Андорре, Беларуси (за исключением штрафа), Бельгии, Боснии и Герцеговине, Великобритании, Венгрии, Германии, Грузии (за исключением штрафа), Дании, Ирландии, Италии и Казахстане (в обеих странах за исключением штрафа), на Кипре, в Кыргызстане, Латвии, Литве (за исключением штрафа), Лихтенштейне, Люксембурге, Молдове, Монако (за исключением штрафа), Норвегии (за исключением штрафа), Португалии, России, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Туркменистане (за исключением штрафа), Украине, Финляндии, Франции (за исключением штрафа), Хорватии, Черногории, Эстонии.

Кроме того, в Армении, помимо перечисленных мер дисциплинарного воздействия на адвоката, могут обязать пройти дополнительные курсы по переподготовке.

В Испании в числе санкций за пренебрежение профессиональными обязанностями и за нарушение этических норм предусмотрены: 1) частное предупреждение; 2) письменное предупреждение; 3) приостановление адвокатской практики на срок не более 2 лет; 4) исключение из коллегии адвокатов.

Приостановление осуществления адвокатской практики в качестве меры дисциплинарного наказания действует также на Кипре, где на адвоката может быть также возложена обязанность по оплате затрат на проведение процедуры заседания Дисциплинарного совета.

В Узбекистане меры дисциплинарной ответственности ограничены возможностью вынести предупреждение, приостановлением действия лицензии на срок до шести месяцев, прекращением действия лицензии.

В большинстве стран полномочиями по возбуждению дисциплинарного производства и в отношении применения к адвокату мер дисциплинарного воздействия обладают органы самоуправления (профессиональное сообщество – адвокатские палаты, ассоциации, объединения и т. д.), либо органы их управления, либо создаваемые в их структуре специализированные советы, департаменты и т. д. Такими полномочиями обладают профессиональные сообщества адвокатов Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Великобритании, Венгрии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Македонии, Молдове, Польше, Португалии, России, Румынии, Сербии, Словакии, Турции, Узбекистане, Франции, Хорватии, Черногории, Швеции, Эстонии.

Вместе с тем в Ирландии дисциплинарное производство проводится Профессиональным трибуналом барристеров или апелляционной инстанцией – Апелляционным советом по вопросам профессиональной деятельности барристеров, а также последней инстанцией по вопросам применения мер дисциплинарной ответственности – Дисциплинарным комитетом скамьи высокочтимого сообщества *King's Inns*.

В Австрии действуют две инстанции привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности. Первая инстанция – палата адвокатов, вторая – с участием судебного органа (из двух судей Верховного суда и двух адвокатов образуется Высший апелляционный и дисциплинарный комитет).

В Беларуси, Казахстане, Литве, Чехии инициировать дисциплинарное производство в отношении адвоката может не только палата адвокатов, но и Министерство юстиции.

Министерство юстиции уполномочено также применять меры дисциплинарного взыскания в отношении адвокатов в Исландии (по предложению Ассоциации адвокатов).

Примечательно, что в Швейцарии не существует единого органа, который осуществлял бы надзор за адвокатами. Департамент юстиции Швейцарии данными функциями не наделен. Согласно ст. 14 Закона о свободе адвокатской деятельности каждый кантон определяет орган, осуществляющий надзор за адвокатами, представляющими стороны перед судебными органами на его территории.

В ряде стран привлечение адвоката к дисциплинарной ответственности находится в компетенции исключительно судебных органов. В частности, в Германии действуют три инстанции привлечения адвоката к дисциплинарной ответственности. Первая инстанция отнесена к компетенции судов чести. Также существует специальная судебная палата (при высшем суде каждой земли), которая является второй инстанцией по отношению к нижестоящим судам чести. В составе судебной палаты есть как профессиональные судьи, так и сами адвокаты. В качестве надзорной инстанции выступает Сенат по делам адвокатов (действующий при Федеральном Верховном суде).

В Лихтенштейне решение о применении мер дисциплинарного взыскания принимает дисциплинарный суд при Высшем суде.

Все жалобы на действия юристов Мальты рассматриваются комитетом Комиссии по вопросам отправления правосудия.

Деятельность адвокатов в Монако находится под наблюдением Генерального прокурора, а дисциплинарные санкции налагаются Апелляционным судом, по ходатайству Генерального прокурора.

В Нидерландах дисциплинарные дела в отношении адвокатов рассматривает дисциплинарный совет, действующий в каждом апелляционном суде (территориальная юрисдикция которого совпадает с юрисдикцией апелляционного суда и который рассматривает дисциплинарные дела в отношении адвокатов в качестве первой инстанции).

В Норвегии высшим органом в дисциплинарных делах в отношении адвокатов является дисциплинарная комиссия, состоящая из пяти членов: одного судьи-председателя, двух адвокатов и двух членов, не являющихся судьями или адвокатами. Члены комиссии, их заместители назначаются Королем. Роль секретариата Дисциплинарной комиссии исполняет представитель Ассоциации адвокатов.

В Финляндии уполномоченным органом является Дисциплинарная комиссия, состоит из Председателя и восьми других членов, а также личных заместителей членов. Председатель, пять других членов и их заместители должны быть адвокатами, в то время как остальные три члена и их заместители не должны быть членами Ассоциации, но должны иметь ученые степени в области права и хорошо разбираться в адвокатской деятельности, заниматься научными исследованиями в данной области или же преподавательской деятельностью. Срок полномочий членов и их заместителей составляет три года. Комиссия формируется Делегацией Ассоциации, которая назначает Председателя комиссии и пять членов и их заместителей. Правительство Финляндии назначает остальных членов и их заместителей по представлению Министерства юстиции.

Во всех проанализированных странах адвокатская деятельность может осуществляться индивидуально или в составе каких-либо организационных структур (бюро, консультации, адвокатские фирмы и т. д.).

Приложение 1

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Страна	Количество судов на 100 тыс. населения	Численность судей на 100 тыс. населения	Численность прокурорско-следственных работников на 100 тыс. населения	Численность адвокатов на 100 тыс. населения
Австрия	–	19	4	94
Азербайджан	–	6,3	11,28	110,17
Албания	1	13	11,2	86
Андорра	4,64	27,8	215	20,8
Армения	–	7,51	10,13	53,15
Беларусь	1,65	13	23,9	22,5
Бельгия	2,25	14	7,6	162
Болгария	2,58	31	20,4	176
Босния и Герцеговина	1,9	26	9,7	37
Великобритания / Англия и Уэльс / Северная Ирландия / Шотландия	–	3,3/3,7/3,3	3,7/8,7/8,8	315/41/209
Венгрия	0,05	29	19	132
Германия	–	23,9	6,5	200
Греция	3,9	21	5,3	388
Грузия	0,7	6,8	11,8	102
Дания	–	6	12,2	108,4
Ирландия	–	–	–	–
Исландия	–	17,1	25,2	322,5
Испания	–	19,4	5,2	291
Италия	–	11,4	3,4	368,2
Казахстан	2,24	13,8	35,2	28,1

¹ Данные в таблице представлены по состоянию как на 2014 г., так и на текущий период.

Страна	Количество судов на 100 тыс. населения	Численность судей на 100 тыс. населения	Численность прокурорско-следственных работников на 100 тыс. населения	Численность адвокатов на 100 тыс. населения
Кипр	–	11	12,8	363
Кыргызстан	1,2	7,4	17,2	39,95
Латвия	–	24	23	68
Литва	–	26	24,6	68
Лихтенштейн	–	130	–	–
Люксембург	–	40	8,3	387
Македония	1,4	30	9,7	108
Мальта	–	10	2,8	346
Молдова	–	10,8	19,58	51,02
Монако	13,2	95	10,6	86
Нидерланды	–	14	4,76	105
Норвегия	1,5	10,8	13	142
Польша	–	–	–	–
Португалия	5	19,2	14,2	242
Россия	1,7	23,3	13,9	49,6
Румыния	1,23	21	11,8	104
Сан-Марино	3	14	3	344
Сербия	2,32	38	9,2	118
Словакия	1,2	24	17,5	107
Словения	2,9	45	12,68	78
Таджикистан	–	–	–	6,75
Туркменистан	–	–	–	–
Турция	–	10,7	6,8	84,1
Узбекистан	1,2	4,2	13,9	12,4
Украина	–	18,84	30,59	77,1
Финляндия	–	18,1	6,6	38,7
Франция	–	10	2,8	94
Хорватия	1,6	41	13,4	94
Черногория	2,4	41	17,4	122
Чехия	–	29	11,7	113
Швейцария	2	16	10,8	140
Швеция	–	11,8	10,4	57
Эстония	0,5	15,6	12,99	75,98

Приложение 2

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДОВ

Уровень расчистки (*Clearance Rate*) = количество рассмотренных дел / количество полученных к рассмотрению дел × 100

Время рассмотрения (*Disposition Time*) = количество рассматриваемых дел на конец периода / количество рассмотренных за период дел × 365¹.

Азербайджан

Суды 1-й инстанции

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	96%	102%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	98%	100%	99%
Уровень расчистки по уголовным делам	99%	101%	100%
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	43 дня	52 дней	33 дня
Время рассмотрения административных дел	–	103 дня	75 дней
Время рассмотрения уголовных дел	50 дней	56 дней	63 дня

Албания

Суды 1-й инстанции

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	83%	91%	88%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	93%	97%	100%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	–	–
Время рассмотрения административных дел	264 дня	287 дней	74 дня
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	173 дня	192 дня	171 день
Время рассмотрения уголовных дел	–	–	–

¹ Исландия, Лихтенштейн, Сан-Марино – являются членами Совета Европы, данные об эффективности правосудия в Докладе СЕРЕУ не представлены; Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан – не являются членами Совета Европы, данные об эффективности правосудия отсутствуют.

Австрия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	100%	101%	103%
Уровень расчистки по уголовным делам	100%	101%	103%
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	129 дней	135 дней	130 дней
Время рассмотрения уголовных дел	116 дней	115 дней	102 дня

Андорра**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	131%	93%	90%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	99%	95%	103%
Уровень расчистки по уголовным делам	100%	93%	101%
Время рассмотрения административных дел	222 дня	429 дней	517 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	189 дней	264 дня	460 дней
Время рассмотрения уголовных дел	65 дней	271 день	88 дней

Армения**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	89%	94%	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	101%	103%	–
Уровень расчистки по уголовным делам	97%	100%	91%
Время рассмотрения административных дел	223 дня	294 дня	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	163 дня	168 дней	–
Время рассмотрения уголовных дел	78 дней	103 дня	135 дней

Бельгия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	88%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	–	98%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	–	–
Время рассмотрения административных дел	–	–	625 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	–	–
Время рассмотрения уголовных дел	–	–	–

Болгария**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	98%	92%	101%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	–	–
Уровень расчистки по уголовным делам	100%	99%	101%
Время рассмотрения административных дел	113 дней	150 дней	124 дня
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	–	–
Время рассмотрения уголовных дел	49 дней	62 дня	74 дня

Босния и Герцеговина**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	83%	105%	90%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	94%	116%	114%
Уровень расчистки по уголовным делам	105%	102%	101%
Время рассмотрения административных дел	380 дней	326 дней	379 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	826 дней	656 дней	603 дня
Время рассмотрения уголовных дел	345 дней	328 дней	326 дней

Великобритания**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	85%	85%	192%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	–	–
Уровень расчистки по уголовным делам	–	102%	98%
Время рассмотрения административных дел	384 дня	446 дней	169 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	–	–
Время рассмотрения уголовных дел	–	73 дня	82 дня

Венгрия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	96%	108%	92%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	105%	104%
Уровень расчистки по уголовным делам	99%	91%	104%
Время рассмотрения административных дел	202 дня	147 дней	148 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	160 дней	97 дней	144 дня
Время рассмотрения уголовных дел	104 дня	120 дней	62 дня

Германия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	96%	102%	100%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	100%	99%
Уровень расчистки по уголовным делам	101%	101%	100%
Время рассмотрения административных дел	373 дня	354 дня	357 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	184 дня	183 дня	192 дня
Время рассмотрения уголовных дел	104 дня	104 дня	111 дней

Греция**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	80%	143%	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	79%	58%	113%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	–	–
Время рассмотрения административных дел	2003 дня	1520 дней	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	190 дней	469 дней	330 дней
Время рассмотрения уголовных дел	–	–	–

Грузия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	108%	113%	102%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	96%	102%	93%
Уровень расчистки по уголовным делам	147%	101%	96%
Время рассмотрения административных дел	36 дней	213 дней	130 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	94 дня	62 дня	100 дней
Время рассмотрения уголовных дел	36 дней	46 дней	65 дней

Дания**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	109%	102%
Уровень расчистки по уголовным делам	106%	104%	98%
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	182 дня	165 дней	177 дней
Время рассмотрения уголовных дел	99 дней	37 дней	47 дней

Ирландия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	–	56%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	–	75%
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	–	–
Время рассмотрения уголовных дел	–	–	–

Испания**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	102%	124%	113%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	94%	100%	98%
Уровень расчистки по уголовным делам	99%	103%	104%
Время рассмотрения административных дел	433 дня	427 дней	361 день
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	289 дней	264 дней	318 дней
Время рассмотрения уголовных дел	162 дня	136 дней	125 дней

Италия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	316%	280%	156%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	118%	131%	119%
Уровень расчистки по уголовным делам	95%	94%	94%
Время рассмотрения административных дел	1037 дней	886 дней	984 дня
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	493 дня	590 дней	532 дня
Время рассмотрения уголовных дел	329 дней	370 дней	386 дней

Кипр**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	74%	74%	103%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	84%	–	–
Уровень расчистки по уголовным делам	90%	91%	112%
Время рассмотрения административных дел	1340 дней	1270 дней	1775 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	513 дней	–	–
Время рассмотрения уголовных дел	254 дня	262 дня	246 дней

Латвия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	103%	130%	144%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	86%	118%	98%
Уровень расчистки по уголовным делам	100%	95%	102%
Время рассмотрения административных дел	439 дней	300 дней	155 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	315 дней	241 день	255 дней
Время рассмотрения уголовных дел	77 дней	133 дня	133 дня

Литва**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	83%	98%	89%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	101%	97%
Уровень расчистки по уголовным делам	98%	99%	102%
Время рассмотрения административных дел	160 дней	144 дня	310 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	55 дней	98 дней	97 дней
Время рассмотрения уголовных дел	104 дня	72 дня	67 дней

Люксембург**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	98%	70%	94%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	139%	173%	97%
Уровень расчистки по уголовным делам	80%	-	-
Время рассмотрения административных дел	-	-	-
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	200 дней	73 дня	103 дня
Время рассмотрения уголовных дел	-	-	-

Македония**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	65%	112%	113%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	95%	131%	117%
Уровень расчистки по уголовным делам	119%	105%	100%
Время рассмотрения административных дел	797 дней	317 дней	347 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	259 дней	175 дней	132 дня
Время рассмотрения уголовных дел	212 дней	203 дня	155 дней

Мальта**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	29%	40%	149%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	89%	114%	101%
Уровень расчистки по уголовным делам	96%	99%	99%
Время рассмотрения административных дел	2758 дней	1457 дней	1048 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	849 дней	685 дней	536 дней
Время рассмотрения уголовных дел	331 день	291 день	306 дней

Молдова**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	92%	105%	104%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	59%	100%	97%
Уровень расчистки по уголовным делам	94%	91%	95%
Время рассмотрения административных дел	165 дней	126 дней	186 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	110 дней	106 дней	127 дней
Время рассмотрения уголовных дел	103 дня	156 дней	102 дня

Монако**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	76%	117%	109%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	105%	110%
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	743 дня	433 дня	347 дней
Время рассмотрения уголовных дел	–	78 дней	81 день

Нидерланды**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	107%	98%	99%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	–	99%
Уровень расчистки по уголовным делам	98%	95%	101%
Время рассмотрения административных дел	159 дней	163 дня	171 день
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	–	132 дня
Время рассмотрения уголовных дел	89 дней	99 дней	117 дней

Норвегия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	101%	100%	97%
Уровень расчистки по уголовным делам	97%	100%	101%
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	158 дней	160 дней	176 дней
Время рассмотрения уголовных дел	91 день	60 дней	95 дней

Польша**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	95%	100%	97%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	95%	89%	99%
Уровень расчистки по уголовным делам	91%	101%	100%
Время рассмотрения административных дел	121 день	112 дней	139 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	180 дней	195 дней	203 дня
Время рассмотрения уголовных дел	96 дней	88 дней	99 дней

Португалия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	–
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	98%	–
Уровень расчистки по уголовным делам	105%	105%	–
Время рассмотрения административных дел	–	–	–
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	417 дней	369 дней	–
Время рассмотрения уголовных дел	302 дня	276 дней	–

Россия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	100%	100%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	100%	99%	98%
Уровень расчистки по уголовным делам	–	99%	100%
Время рассмотрения административных дел	–	11 дней	7 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	13 дней	40 дней	37 дней
Время рассмотрения уголовных дел	–	36 дней	37 дней

Румыния**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	71%	78%	161%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	90%	99%	109%
Уровень расчистки по уголовным делам	99%	99%	101%
Время рассмотрения административных дел	269 дней	272 дня	179 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	217 дней	193 дня	146 дней
Время рассмотрения уголовных дел	85 дней	72 дня	111 дней

Сербия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	86%	81%	104%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	92%	116%	92%
Уровень расчистки по уголовным делам	78%	105%	98%
Время рассмотрения административных дел	535 дней	497 дней	440 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	316 дней	242 дня	359 дней
Время рассмотрения уголовных дел	504 дня	387 дней	255 дней

Словакия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	102%	47%	125%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	98%	82%	92%
Уровень расчистки по уголовным делам	102%	101%	103%
Время рассмотрения административных дел	66 дней	733 дня	397 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	364 дня	437 дней	524 дня
Время рассмотрения уголовных дел	168 дней	145 дней	136 дней

Словения**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	114%	110%	103%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	99%	101%	117%
Уровень расчистки по уголовным делам	106%	114%	102%
Время рассмотрения административных дел	139 дней	130 дней	112 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	315 дней	318 дней	228 дней
Время рассмотрения уголовных дел	138 дней	124 дня	123 дня

Турция**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	91%	127%	97%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	–	115%	96%
Уровень расчистки по уголовным делам	91%	108%	86%
Время рассмотрения административных дел	187 дней	132 дня	212 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	–	134 дня	227 дней
Время рассмотрения уголовных дел	314 дней	226 дней	330 дней

Украина**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	96%	130%	99%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	104%	106%	102%
Уровень расчистки по уголовным делам	99%	103%	100%
Время рассмотрения административных дел	65 дней	33 дня	51 день
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	52 дня	70 дней	68 дней
Время рассмотрения уголовных дел	95 дней	79 дней	81 день

Финляндия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	99%	101%	97%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	93%	103%	105%
Уровень расчистки по уголовным делам	97%	98%	100%
Время рассмотрения административных дел	238 дней	248 дней	280 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	259 дней	325 дней	289 дней
Время рассмотрения уголовных дел	107 дней	114 дней	121 день

Франция**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	107%	107%	96%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	98%	99%	94%
Уровень расчистки по уголовным делам	95%	102%	95%
Время рассмотрения административных дел	338 дней	302 дня	305 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	279 дней	311 дней	348 дней
Время рассмотрения уголовных дел	–	–	–

Хорватия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	108%	41%	86%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	102%	95%	113%
Уровень расчистки по уголовным делам	106%	103%	130%
Время рассмотрения административных дел	825 дней	523 дня	426 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	462 дня	457 дней	380 дней
Время рассмотрения уголовных дел	221 день	201 день	144 дня

Черногория**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	99%	87%	91%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	92%	102%	84%
Уровень расчистки по уголовным делам	110%	96%	105%
Время рассмотрения административных дел	119 дней	210 дней	202 дня
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	271 день	254 дня	298 дней
Время рассмотрения уголовных дел	160 дней	174 дня	189 дней

Чехия**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	–	–	91%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	103%	99%	105%
Уровень расчистки по уголовным делам	101%	–	100%
Время рассмотрения административных дел	–	–	415 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	128 дней	174 дня	163 дня
Время рассмотрения уголовных дел	72 дня	–	64 дня

Швейцария**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	105%	107%	100%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	100%	100%	101%
Уровень расчистки по уголовным делам	106%	99%	99%
Время рассмотрения административных дел	229 дней	217 дней	225 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	132 дня	127 дней	116 дней
Время рассмотрения уголовных дел	63 дня	137 дней	113 дней

Швеция**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	88%	105%	103%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	98%	99%	104%
Уровень расчистки по уголовным делам	98%	101%	100%
Время рассмотрения административных дел	190 дней	126 дней	114 дней
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	187 дней	179 дней	157 дней
Время рассмотрения уголовных дел	135 дней	123 дня	128 дней

Эстония**Суды 1-й инстанции**

	2010	2012	2014
Уровень расчистки по административным делам	91%	106%	90%
Уровень расчистки по гражданским и коммерческим делам	98%	112%	104%
Уровень расчистки по уголовным делам	144%	94%	97%
Время рассмотрения административных дел	146 дней	108 дней	141 день
Время рассмотрения гражданских и коммерческих дел	215 дней	167 дней	125 дней
Время рассмотрения уголовных дел	60 дней	51 день	49 дней

СОДЕРЖАНИЕ

Международный авторский коллектив научно-энциклопедического издания «Судебные системы государств Европы и Евразии»	11
---	----

ЕВРАЗИЯ

Азербайджанская Республика	15
Конституционные основы	15
Судебные органы	16
Судебно-правовой совет	17
Конституционный суд	21
Верховный суд	23
Апелляционные суды	24
<i>Верховный суд Нахичеванской Автономной Республики</i>	25
<i>Апелляционные суды Азербайджанской Республики</i>	26
Общие и специализированные суды	27
<i>Районные (городские) суды</i>	28
<i>Специализированные суды</i>	28
<i>Суды по тяжким преступлениям</i>	28
<i>Военные суды</i>	29
<i>Административно-экономические суды</i>	30
Суды	31
Правила этического поведения	33
Требования к кандидатам	34
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	35
Квалификационные коллегии	39
Дисциплинарная ответственность	39
Профессиональные сообщества	40
Министерство юстиции	41
Прокуратура	43
Требования к кандидатам	46

Дисциплинарная ответственность	47
Адвокатура	48
Требования к кандидатам	50
Дисциплинарная ответственность	51
Профессиональные сообщества	52
Квалификационные комиссии	53
Республика Армения	54
Конституционные основы	54
Судебные органы	54
Высший судебный совет	56
Конституционный суд	57
Кассационный суд	59
Апелляционные суды	60
Суды первой инстанции	61
Административный суд	63
Судьи	63
Правила этического поведения	65
Требования к кандидатам	66
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	68
Квалификационные комиссии	70
Дисциплинарная ответственность	70
Профессиональные сообщества	72
Министерство юстиции	73
Прокуратура	75
Требования к кандидатам	77
Порядок назначения и прекращения полномочий	78
Дисциплинарная ответственность	80
Адвокатура	80
Требования к кандидатам	82
Дисциплинарная ответственность	83
Профессиональные сообщества	84
Республика Беларусь	86
Конституционные основы	86
Судебные органы	87
Конституционный суд	88
Верховный суд	91
Районные (городские) и специализированные суды	93
Областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (города Минска)	94
<i>Областной (Минский городской) суд</i>	<i>94</i>
<i>Экономический суд области (города Минска)</i>	<i>95</i>
Судьи	96

Правила этического поведения	98
Требования к кандидатам	99
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий. . .	100
Квалификационные коллегии	101
Аттестация судей.	102
Дисциплинарная ответственность	103
Профессиональные сообщества	104
Народные заседатели	105
Министерство юстиции	105
Прокуратура.	106
Требования к кандидатам	112
Порядок назначения и прекращения полномочий	112
Дисциплинарная ответственность.	113
Адвокатура	115
Требования к кандидатам	115
Дисциплинарная ответственность.	116
Профессиональные сообщества	116
Республика Грузия.	119
Конституционные основы	119
Судебные органы	119
Высший совет юстиции	120
Конституционный суд.	122
Верховный суд.	123
Апелляционные суды	126
Районные (городские) суды	126
Судьи	127
Правила этического поведения	128
Требования к кандидатам	128
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	128
Квалификационные коллегии	130
Дисциплинарная ответственность.	130
Суд присяжных	132
Министерство юстиции	132
Прокуратура.	133
Требования к кандидатам	135
Порядок назначения и прекращения полномочий	135
Дисциплинарная ответственность.	136
Адвокатура	136
Требования к кандидатам	137
Дисциплинарная ответственность.	138
Профессиональные сообщества	138

Республика Казахстан	139
Конституционные основы	139
Судебные органы	140
Высший судебный совет	141
Конституционный совет	142
Верховный суд	144
Международный совет при ВС РК	145
Районные и приравненные к ним суды	146
Областные и приравненные к ним суды	146
Специализированные межрайонные экономические суды	148
Специализированные межрайонные суды по уголовным делам	148
Военные суды	148
<i>Военный суд РК</i>	148
<i>Специализированные межрайонные военные суды по уголовным делам и военные суды гарнизонов</i>	149
Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних	149
Областной и приравненный к нему суд	150
Суд города Астаны	150
Суд Международного финансового центра «Астана»	150
Судьи	151
Правила этического поведения	153
Требования к кандидатам	153
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	154
Квалификационная комиссия при Высшем судебном совете Республики Казахстан	157
Дисциплинарная ответственность	158
Профессиональные сообщества	159
Союз судей Республики Казахстан	159
Судебное жюри	160
Присяжные заседатели	161
Министерство юстиции	162
Прокуратура	164
Правила этического поведения	168
Требования к кандидатам	168
Порядок назначения и прекращения полномочий	169
Дисциплинарная ответственность	170
Адвокатура	171
Требования к кандидатам	172
Дисциплинарная ответственность	173
Профессиональные сообщества	173

Кыргызская Республика	177
Конституционные основы	177
Судебные органы	178
Верховный суд	179
Высшая школа правосудия	180
Конституционная палата	181
Местные суды	182
<i>Суд первой инстанции</i>	182
<i>Суд второй инстанции</i>	182
Судьи	183
Правила этического поведения	185
Требования к кандидатам	186
Совет по отбору судей	187
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	188
Дисциплинарная ответственность	190
Профессиональные сообщества	191
Присяжные заседатели	194
Министерство юстиции	195
Прокуратура	198
Требования к кандидатам	203
Порядок назначения и прекращения полномочий	204
Дисциплинарная ответственность	205
Адвокатура	206
Требования к кандидатам	209
Дисциплинарная ответственность	210
Профессиональные сообщества	210
Республика Молдова	212
Конституционные основы	212
Судебные органы	213
Высший совет магистратуры	214
Конституционный суд	217
Судебные инстанции (суды общей юрисдикции)	219
<i>Высшая судебная палата</i>	219
<i>Апелляционные палаты</i>	221
<i>Суды первой инстанции</i>	222
Судьи	222
Правила этического поведения	225
Требования к кандидатам	225
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	226
Квалификационные коллегии	228
Дисциплинарная ответственность	228
Профессиональные сообщества	229
Министерство юстиции	230

Прокуратура	231
Требования к кандидатам	232
Порядок назначения и прекращения полномочий	233
Дисциплинарная ответственность	234
Адвокатура	235
Требования к кандидатам	237
Дисциплинарная ответственность	237
Профессиональные сообщества	238
Российская Федерация	240
Конституционные основы	240
Судебные органы	241
Система федеральных судов	242
Конституционный суд	242
Верховный суд	243
<i>Судебный департамент при ВС РФ</i>	246
Кассационный суд общей юрисдикции	246
Апелляционный суд общей юрисдикции	247
Верховный суд республики, краевой (областной) суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа	247
Районный суд	247
Военные суды	247
<i>Окружной (флотский) военный суд</i>	248
<i>Гарнизонный военный суд</i>	249
Арбитражные суды	249
<i>Арбитражный суд округа</i> <i>(арбитражный кассационный суд)</i>	249
<i>Арбитражный апелляционный суд</i>	250
<i>Арбитражный суд субъекта РФ</i>	250
Суд по интеллектуальным правам	250
Суды субъектов Российской Федерации	251
<i>Конституционный (уставный) суд субъекта</i> <i>Российской Федерации</i>	251
Суды	251
Правила этического поведения	254
Требования к кандидатам	255
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	256
Аттестация	259
Квалификационные коллегии	259
Дисциплинарная ответственность	261
Профессиональные сообщества	261
Присяжные и арбитражные заседатели	264
Мировые судьи	266

Министерство юстиции	266
Прокуратура	268
Требования к кандидатам	272
Порядок назначения и прекращения полномочий	273
Аттестация	274
Дисциплинарная ответственность	275
Адвокатура	275
Требования к кандидатам	276
Дисциплинарная ответственность	276
Профессиональные сообщества	277
Республика Таджикистан	279
Конституционные основы	279
Судебные органы	280
Конституционный суд	280
Верховный суд	282
Военные суды	284
Суды городов и районов	285
<i>Суд Горно-Бадахшанской автономной области, суды</i> <i>областей и города Душанбе</i>	<i>286</i>
Высший экономический суд	288
<i>Экономический суд Горно-Бадахшанской автономной</i> <i>области, экономические суды областей и города Душанбе</i>	<i>290</i>
Суды	290
Правила этического поведения	292
Требования к кандидатам	292
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	292
Квалификационная коллегия	294
Дисциплинарная ответственность	295
Профессиональные сообщества	295
Народные заседатели	296
Министерство юстиции	296
Прокуратура	297
Требования к кандидатам	301
Порядок назначения и прекращения полномочий	302
Дисциплинарная ответственность	302
Адвокатура	303
Требования к кандидатам	305
Дисциплинарная ответственность	305
Профессиональные сообщества	305
Туркменистан	306
Конституционные основы	306
Судебные органы	307
Верховный кзыет (суд)	308

Территориальные казыеты (суды)	310
<i>Велятские казыеты и казыеты городов</i>	
<i>с правами велята</i>	310
<i>Этрапские казыеты и казыеты городов</i>	
<i>с правами этрапа</i>	312
<i>Арбитражный казыет Туркменистана</i>	313
Суды	314
Требования к кандидатам	315
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	316
Дисциплинарная ответственность.	317
Присяжные заседатели	318
Квалификационные коллегии	319
Профессиональные сообщества	320
Министерство адалат (справедливости).	321
Прокуратура	323
Требования к кандидатам	326
Порядок назначения и прекращения полномочий	326
Аттестация	327
Дисциплинарная ответственность.	327
Адвокатура	328
Требования к кандидатам	330
Дисциплинарная ответственность.	331
Профессиональные сообщества	331
Турецкая Республика	333
Конституционные основы	333
Судебные органы	335
Высший совет судей и прокуроров	335
Конституционный суд	338
Кассационный суд	339
Гражданские суды первой инстанции	339
<i>Уголовные суды первой инстанции</i>	340
Государственный совет и административные суды	340
Военные суды	340
Суд по урегулированию конфликтов юрисдикции	341
Счетный суд	342
Суды	342
Требования к кандидатам	343
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	344
Прокуратура	344
Министерство юстиции	346
Адвокатура	347
Профессиональные сообщества	348
Дисциплинарная ответственность.	349

Республика Узбекистан	351
Конституционные основы	351
Судебные органы	352
Высший судейский совет	353
Конституционный суд	354
Верховный суд	355
Межрайонные, районные (городские) и территориальные военные суды	357
<i>Межрайонные, районные (городские) суды</i>	357
<i>Территориальные военные суды</i>	358
Суды Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, Военный суд РУз	359
Судьи	360
Правила этического поведения	362
Требования к кандидатам	362
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	363
Квалификационные коллегии	365
Дисциплинарная ответственность	366
Народные заседатели	367
Министерство юстиции	367
Прокуратура	369
Требования к кандидатам	372
Порядок назначения, освобождения и прекращения полномочий	373
Дисциплинарная ответственность	374
Адвокатура	374
Требования к кандидатам	375
Квалификационные комиссии	376
Дисциплинарная ответственность	376
Профессиональные сообщества	377
Республика Украина	379
Конституционные основы	379
Судебные органы	379
Высший совет правосудия	381
Конституционный суд	383
Суды общей юрисдикции	384
Верховный суд	386
Высшие специализированные суды	387
<i>Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности</i>	387
<i>Высший антикоррупционный суд</i>	388
<i>Высший административный суд</i>	388
<i>Апелляционные суды</i>	389

<i>Местные суды</i>	390
Судьи	392
Правила этического поведения	393
Требования к кандидатам	393
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий. . .	395
Квалификационные коллегии	397
Дисциплинарная ответственность	398
Суды присяжных	399
Профессиональные сообщества	400
Министерство юстиции	402
Прокуратура	404
Требования к кандидатам	405
Порядок назначения и прекращения полномочий	405
Дисциплинарная ответственность	407
Адвокатура	407
Требования к кандидатам	408
Дисциплинарная ответственность	409
Профессиональные сообщества	409

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

Конституционные основы	411
Судебные советы	413
Суды	421
Судьи	427
Министерства юстиции	455
Прокуратура	459
Адвокатура	477
Приложение 1. Статистические данные	489
Приложение 2. Оценка эффективности судов	491
Азербайджан	491
Албания	491
Австрия	492
Андорра	492
Армения	492
Бельгия	492
Болгария	493
Босния и Герцеговина	493
Великобритания	493
Венгрия	493
Германия	494
Греция	494

Грузия	494
Дания	494
Ирландия	495
Испания	495
Италия	495
Кипр	495
Латвия	496
Литва	496
Люксембург	496
Македония	496
Мальта	497
Молдова	497
Монако	497
Нидерланды	497
Норвегия	498
Польша	498
Португалия	498
Россия	498
Румыния	499
Сербия	499
Словакия	499
Словения	499
Турция	500
Украина	500
Финляндия	500
Франция	500
Хорватия	501
Черногория	501
Чехия	501
Швейцария	501
Швеция	502
Эстония	502

CONTENT

International team of authors of scientific encyclopedic edition «European and Eurasian Judicial Systems»	11
--	----

EURASIA

The Republic of Azerbaijan	15
Constitutional Foundations	15
Judiciary	16
Judicial-Legal Council	17
Constitutional Court	21
Supreme Court	23
Courts of Appeal	24
<i>Supreme Gour of the Hakhichevan Antonomous Republic</i>	25
<i>Courts of Appeal of the Republic Azerbaijan</i>	26
General and Specialized courts	27
<i>District (City) Courts</i>	28
<i>Specialized Courts</i>	28
<i>Serious Crimes Courts</i>	28
<i>Military Courts</i>	29
<i>Administrative and Economic Courts</i>	30
Judges	31
Rules of Ethical Conduct	33
Requirements for Judicial Candidates	34
Order of Election, Appointment and Termination of Office	35
Qualification Board of Judges	39
Disciplinary Responsibility	39
Professional Communities	40
Ministry of Justice	41
Prosecutor's Office	43
Requirements for Candidates	46
Disciplinary Responsibility	47
Advocateship	48

Requirements for Candidates	50
Disciplinary Responsibility	51
Professional Communities	52
Qualification Commission	53
The Republic of Armenia	54
Constitutional Foundations	54
Judiciary	54
Supreme Judicial Council	56
Constitutional Court	57
Court of Cassation	59
Courts of Appeal	60
Courts of First Instance	61
Administrative Court	63
Judges	63
Rules of Ethical Conduct	65
Requirements for Judicial Candidates	66
Order of Election, Appointment and Termination of Office	68
Qualification Board of Judges	70
Disciplinary Responsibility	70
Professional Communities	72
Ministry of Justice	73
Prosecutor's Office	75
Requirements for Candidates	77
Order of Appointment and Termination of Office	78
Disciplinary Responsibility	80
Advocateship	80
Requirements for Candidates	82
Disciplinary Responsibility	83
Professional Communities	84
The Republic of Belarus	86
Constitutional Foundations	86
Judiciary	87
Constitutional Court	88
Supreme Court	91
District (City) Courts and Other Specialized Courts	93
Regional (Minsk City) Courts, Economic Courts of Areas (City Of Minsk)	94
<i>Regional (Minsk City) Court</i>	94
<i>Economic Courts of Regions (Minsk City)</i>	95
Judges	96
Rules of Ethical Conduct	98
Requirements for Judicial Candidates	99

Order of Election, Appointment and Termination of Office	100
Qualification Board of Judges	101
Certification of Judges	102
Disciplinary Responsibility	103
Professional Communities	104
Trial Jury	105
Ministry of Justice	105
Prosecutor's Office	106
Requirements for Candidates	112
Order of Appointment and Termination of Office	112
Disciplinary Responsibility	113
Advocateship	115
Requirements for Candidates	115
Disciplinary Responsibility	116
Professional Communities	116
The Republic of Georgia	119
Constitutional Foundations	119
Judiciary	119
High Council of Justice	120
Constitutional Court	122
Supreme Court	123
Courts of Appeal	126
District (City) Courts	126
Judges	127
Rules of Ethical Conduct	128
Requirements for Judicial Candidates	128
Order of Election, Appointment and Termination of Office	128
Qualification Board of Judges	130
Disciplinary Responsibility	130
Jury Trial	132
Ministry of justice	132
Prosecutor's Office	133
Requirements for Candidates	135
Order of Appointment and Termination of Office	135
Disciplinary Responsibility	136
Advocateship	136
Requirements for Candidates	137
Disciplinary Responsibility	138
Professional Communities	138
The Republic of Kazakhstan	139
Constitutional Foundations	139
Judiciary	140

Supreme Judicial Council	141
Constitutional Council	142
Supreme Court	144
International Council under the Kazakh Supreme Court	145
District and Equivalent Courts	146
Regional and Equivalent Courts	146
Specialized Inter-District Economic Courts	148
Specialized Inter-District Criminal Courts	148
Military Courts	148
<i>The Military Court of the RK</i>	148
<i>Specialized Inter-District Military Criminal Courts</i> <i>and Military Courts of Garrisons</i>	149
Specialized Inter-District Juvenile Courts	149
Regional and Equivalent Court	150
Court of Astana City	150
Court of the International Financial Centre «Astana»	150
Judges	151
Rules of Ethical Conduct	153
Requirements for Judicial Candidates	153
Order of Election, Appointment and Termination of Office	154
Qualification Board of Judges under the Kazakh Supreme Judicial Council	157
Disciplinary Responsibility	158
Professional Communities	159
Kazakh Judges' Union	159
Judicial Jury	160
Jurors	161
Ministry of Justice	162
Prosecutor's Office	164
Rules of Ethical Conduct	168
Requirements for Candidates	168
Order of Appointment and Termination of Office	169
Disciplinary Responsibility	170
Advocateship	171
Requirements for Candidates	172
Disciplinary Responsibility	173
Professional Communities	173
The Kyrgyz Republic	177
Constitutional Foundations	177
Judiciary	178
Supreme Court	179
Higher School of Justice	180
Constitutional Chamber	181

Local Courts	182
<i>Court of First Instance</i>	182
<i>Court of Second Instance</i>	182
Judges.	183
Rules of Ethical Conduct.	185
Requirements for Judicial Candidates	186
Order of Election, Appointment and Termination of Office	187
Council for Judicial Selection.	188
Disciplinary Responsibility	190
Professional Communities	191
Jurors	194
Ministry of Justice	195
Prosecutor's Office	198
Requirements for Candidates	203
Order of Appointment and Termination of Office	204
Disciplinary Responsibility	205
Advocateship.	206
Requirements for Candidates.	209
Disciplinary Responsibility	210
Professional Communities	210
The Republic of Moldova	212
Constitutional Foundations	212
Judiciary	213
Supreme Council of Magistracy	214
Constitutional Court	217
Courts (Courts of General Jurisdiction)	219
<i>Supreme Court of Justice</i>	219
<i>Appeals Chamber</i>	221
<i>Courts of First Instance</i>	222
Judges.	222
Rules of Ethical Conduct.	225
Requirements for Judicial Candidates	225
Order of Election, Appointment and Termination of Office	226
Qualification Board of Judges	228
Disciplinary Responsibility	228
Professional Communities	229
Ministry of Justice	230
Prosecutor's Office	231
Requirements for Candidates	232
Order of Appointment and Termination of Office	233
Disciplinary Responsibility	234
Advocateship.	235
Requirements for Candidates	237

Disciplinary Responsibility	237
Professional Communities	238
The Russian Federation	240
Constitutional Foundations	240
Judiciary	241
System of Federal Courts	242
Constitutional Court	242
Supreme Court	243
<i>Judicial Department of the RF Supreme Court</i>	<i>246</i>
Court of cassation of General jurisdiction	246
Court of appeal of General jurisdiction	247
Supreme Court of the Republic, Regional Court, City Court of Federal Significance, Court of Autonomous Region, Court of Autonomous Region	247
District Court	247
Military Courts	247
<i>District (Naval) Military Court</i>	<i>248</i>
<i>Garrison Military Court</i>	<i>249</i>
Arbitration Courts.	249
<i>District Arbitration Court (Arbitration Court of Cassation).</i>	<i>249</i>
<i>Arbitration Court of Appeal</i>	<i>250</i>
<i>Arbitration Court of Constituent Entities of the Russian Federation</i>	<i>250</i>
Court for Intellectual Property Rights	250
Courts of Constituent Entities of the Russian Federation	251
<i>Constitutional (Charter) Court of Constituent Entities of the Russian Federation</i>	<i>251</i>
Judges.	251
Rules of Ethical Conduct.	254
Requirements for Judicial Candidates	255
Order of Election, Appointment and Termination of Office	256
Certification	259
Qualification Board of Judges	259
Disciplinary Responsibility	261
Professional Communities	261
Jurors and Arbitration Court Assessors	264
Ministry of Justice	266
Prosecutor's Office	268
Requirements for Candidates	272
Order of Appointment and Termination of Office Certification	273
Disciplinary Responsibility	275
Advocateship.	275
Requirements for Candidates	276

Disciplinary Responsibility	276
Professional Communities	277
The Republic of Tajikistan	279
Constitutional Foundations	279
Judiciary	280
Constitutional Court	280
Supreme Court	282
Military Courts	284
Courts of Cities And Districts	285
<i>Court of Gorno-Badakhshan Autonomous Region, Courts</i> <i>of Regions and Dushanbe</i>	286
High Economic Court	288
<i>Economic Court of Gorno-Badakhshan Autonomous Region,</i> <i>Economic Courts of the Regions and the City of Dushanbe.</i>	290
Judges.	290
Rules of Ethical Conduct.	292
Requirements for Candidates.	292
Order of Election, Appointment and Termination of Office	292
Qualification Board of Judges	294
Disciplinary Responsibility	295
Professional Communities	295
Jurors	296
Ministry of Justice	296
Prosecutor's Office	297
Requirements for Candidates.	301
Order of Appointment and Termination of Office	302
Disciplinary Responsibility	302
Advocateship.	303
Requirements for Candidates.	305
Disciplinary Responsibility	305
Professional Communities	305
Turkmenistan	306
Constitutional Foundations	306
Judiciary	307
Supreme Kazyet (Court)	308
Territorial Kazyet (Courts)	310
<i>Velayat Kazyetyand Kazyetyof Cities with Velayat's Rights</i>	310
<i>District Kazyetyand Kazyety Cities with District's Right</i>	312
<i>Arbitration Kazyet Turkmenistan</i>	313
Judges	314
Requirements for Judicial Candidates	315
Order of Election, Appointment and Termination of Office	316

Disciplinary Responsibility	317
Jurors	318
Qualification Board of Judges	319
Professional Communities	320
Ministry of Adalat (Justice)	321
Prosecutor's Office	323
Requirements for Candidates	326
Order of Appointment and Termination of Office	326
Certification	327
Disciplinary Responsibility	327
Advocateship	328
Requirements for Candidates	330
Disciplinary Responsibility	331
Professional Communities	331
The Turkish Republic	333
Constitutional Foundations	333
Judiciary	335
Supreme Council of Judges and Prosecutors	335
Constitutional Court	338
Civil and Criminal Courts (Courts of General Jurisdiction)	339
Court of Cassation	339
Civil Courts of First Instance	339
Criminal Courts of First Instance	340
Council of State and Administrative Courts	340
Military Courts	340
Court for Settlement of Conflicts of Jurisdiction	341
Court of Accounts	342
Judges	342
Requirements for Judicial Candidates	343
Order of Election, Appointment and Termination of Office	344
Prosecutor's Office	344
Ministry of Justice	346
Advocateship	347
Professional Communities	348
Disciplinary Responsibility	349
The Republic Of Uzbekistan	351
Constitutional Foundations	351
Judiciary	352
Supreme Judicial Council	353
Constitutional Court	354
Supreme Court	355
District, District (City) and Territorial Military Courts	357

<i>Inter-District, District (City) Courts</i>	357
<i>Military Courts</i>	358
Courts of the Republic of Karakalpakstan, Regions, Tashkent City, Military Court of the Republic of Uzbekistan	359
Judges	360
Rules of Ethical Conduct	362
Requirements for Judicial Candidates	362
Order of Election, Appointment and Termination of Office	363
Qualification Board of Judges	365
Disciplinary Responsibility	366
Jurors	367
Ministry of Justice	367
Prosecutor's Office	369
Requirements for Candidates	372
Order of Appointment and Termination of Office	373
Disciplinary Responsibility	374
Advocateship	374
Requirements for Candidates	375
Qualification Commission	376
Disciplinary Responsibility	376
Professional Communities	377
Professional Association	377
The Republic Of Ukraine	379
Constitutional Foundations	379
Judiciary	379
High Council of Justice	381
Constitutional Court	383
Courts of General Jurisdiction	384
Supreme Court	386
Higher Specialized Courts	387
<i>Supreme Court for Intellectual Property</i>	387
<i>Supreme Anti-Corruption Court</i>	388
<i>Supreme Administrative Court</i>	388
<i>Appeals Courts</i>	389
<i>Local Courts</i>	390
Judges	392
Rules of Ethical Conduct	393
Requirements for Judicial Candidates	393
Order of Election, Appointment and Termination of Office	395
Qualification Board of Judges	397
Disciplinary Responsibility	398
Jury Trials	399
Professional Communities	400

Ministry of Justice	402
Prosecutor's Office	404
Requirements for Candidates	405
Order of Appointment and Termination of Office	405
Disciplinary Responsibility	407
Advocateship	407
Requirements for Candidates	408
Disciplinary Responsibility	409
Professional Communities	409

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF JUDICIAL SYSTEMS OF THE EUROPEAN AND EURASIAN STATES

Constitutional Foundations	411
Judicial Councils	413
Courts	421
Judges	427
Ministries of Justice	455
Prosecutor's Offices	459
Advocateship	477
Annex 1. Statistical Data	489
Annex 2. Courtefficiency Evaluation	491
Azerbaijan	491
Albania	491
Austria	492
Andorra	492
Armenia	492
Belgium	492
Bulgaria	493
Bosnia and Herzegovina	493
United Kingdom	493
Hungary	493
Germany	494
Greece	494
Georgia	494
Denmark	494
Ireland	495
Spain	495
Italy	495
Cyprus	495
Latvia	496
Lithuania	496
Luxembourg	496

Macedonia	496
Malta	497
Moldova	497
Monaco	497
Netherlands	497
Norway	498
Poland	498
Portugal	498
Russia	498
Romania	499
Serbia	499
Slovakia	499
Slovenia.....	499
Turkey.....	500
Ukraine.....	500
Finland	500
France	501
Croatia	501
Montenegro	501
Czech Republic	501
Switzerland	501
Sweden	502
Estonia	502

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЕВРАЗИЯ

ТОМ 3

Настоящий том является заключительной частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии.

В данном томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, в качестве обобщающих выводов представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране. В первом томе рассмотрены судебные системы стран Западной и Северной Европы, во втором томе представлены судебные системы стран Южной и Восточной Европы.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.



• ПРОСПЕКТ •

Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org

