

УДК: 343.985.7

DOI: 10.34826/NAA.2022.24.1.008

КООРДИНАЦИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ НА ПЕРВОНАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С БЫТОВЫМ НАСИЛИЕМ

Мовсумова Ф.Р.

Академия Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики

Статья посвящена исследованию вопроса о взаимодействии следователя с различными государственными и общественными организациями в ходе первоначального этапа расследования преступлений, совершенных на почве бытового насилия. Выделяют 2 формы координации: процессуальную и непроцессуальную. Основная цель таких координаций – получить информацию, которая будет способствовать проведению расследования, дающую представление о характере и содержащую сведения о признаках совершенного преступления, а потом ее использовать в ходе раскрытия и расследования преступлений, связанных с бытовым насилием. При этом важно в процессе координации обеспечить надлежащую защиту и безопасность потерпевших лиц в результате применения к ним бытового насилия.

Ключевые слова: бытовое насилие, расследование преступлений, координация, следователь, жертва, государственные организации, общественные организации, приюты.

Введение. Успех следователя на первоначальном этапе расследования, эффективность его расследования и действий по раскрытию зависит во многом не только от взаимодействия с оперативно-розыскными органами и экспертно-криминалистическими структурами, но и от координации деятельности с государственными и общественными организациями, которые прямо или косвенно занимаются проблемами бытового насилия. Среди таковых можно выделить: Государственный Комитет по проблемам семьи, женщин и детей, Министерство Труда и Социальной защиты населения, Министерство Образования, Министерство Здравоохранения, Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен), местные органы исполнительной власти, центры помощи, приюты, как государственные, так и такие негосударственные общественные организации как :«Женщины XXI века», «Тямас», «Тямиз дунья», «Гяляджяйа аддым», «Исследование проблем женщин и детей» и другие.

Цель работы. Первая основная цель *процессуальной и непроцессуальной* координаций – получить информацию, которая будет способствовать проведению расследования, дающую представление о характере и содержащую сведения о признаках совершенного преступления, а потом ее использовать в ходе раскрытия и расследования преступлений, связанных с бытовым насилием. Вторая главная цель – обеспечить надлежащую защиту и безопасность потерпевших лиц в результате применения к ним бытового насилия.

При проверке версии о совершении преступления на почве именно бытового насилия, координация деятельности с соответствующими государственными и общественными организациями на первоначальном этапе расследования должна быть направлена на выявление и установление фактов обращения жертвы насилия в центры помощи, приюты и другие общественные организации в связи с бытовым насилием; выяснение фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, которые зафиксированы в лечебных, учебных или дошкольных учреждениях; получение данных о том, какая помощь была оказана потерпевшим от бытового насилия лицам; установление отдельных обстоятельств бытового насилия и т.д.

Выделяют следующие формы координации [3, с.80]:

1. **Процессуальная форма.** Здесь подразумеваются, в основном, местные органы исполнительной власти (органы опеки и попечительства, комиссия по делам несовершеннолетних при них). Они могут помочь следователю путем оценки воспитания, жилищно-бытовых условий лиц, причастных к расследуемым событиям, или предоставить уже имеющуюся информацию на основании ранее проведенных проверок [1, с.91]. Наиболее важно участие представителя местного органа исполнительной власти во время расследования преступления, в котором потерпевший – несовершеннолетнее лицо или когда в то же время суд разрешает вопрос о лишении родителей или одного из них родительских прав.

2. **Непроцессуальная форма.** Данная форма проявляется по-разному. Одна из непроцессуальных форм представляет собой получение следователем, в случае, если преступницей является женщина, информации о ней, об обстоятельствах и мотивах, подтолкнувших ее к совершению преступления. Эту информацию ему могут предоставить региональные центры Государственного Комитета по проблемам семьи, женщин и детей, Министерства Труда и Социальной защиты, а также общественные организации семейной направленности. Данные органы организуют специальные центры поддержки (социальной, психологической и т.д.). Например, в подчинении одного только Государственного Комитета по проблемам семьи, женщин и детей находятся 11 Центров Поддержки (Шувелан, Горанбой, Загатала, Гябяля, Исмаиллы, Гейгель, Агдам, Хаджигабул. Саатлы, Сабирабад, Зардаб). В учреждениях такого рода может фиксироваться важная для следствия информация, которая характеризует преступницу. Например, об ее обращениях и причинах такого обращения, о помощи, которая была ей оказана, о ее физическом здоровье, эмоциональном состоянии, в котором она пребывала во время обращения, какие намерения, мысли и причины высказывала. Данные органы также могут осуществить проверку жилищно-бытовых условий лица, изучить эмоциональную обстановку пребывания, отношений, преобладающих в семье и др.

Другой вид непроцессуальной формы координации – это оказание помощи следователю государственными органами и общественными объединениями с обеспечением безопасности жертв бытового насилия. Женщина, которая сообщила о факте совершения преступления, связанного с бытовым насилием, в правоохранительные органы чаще всего испытывает сильное физическое и моральное давление со стороны преступника. Преступник пытается мстить жертве за то, что та подала заявление, использует свои рычаги давления, чтобы жертва изменила показания, забрала свое заявление или сказала, что они помирились. Такая ситуация вынуждает женщину искать защиту. По вышеназванной причине многие женщины боятся даже заявлять о применении бытового насилия по отношению к себе. Многие опасаются мести преступника либо неоднократно прощают преступника.

К сожалению, сотрудники правоохранительных органов не в состоянии удовлетворить потребности женщин и детей в финансовой помощи, безопасном размещении, лечении, оказании психологической помощи, юридических консультаций и других форм поддержки, которые являются необходимыми. В ходе расследования преступлений, связанных с бытовым насилием, мера пресечения в виде ареста применяется очень редко, в частности тогда, когда жертве преступления защита уже не нужна. В связи с этим жертва вынуждена продолжать жить с преступником в одном доме, где все еще царит нездоровая обстановка, где условия продолжающегося бытового насилия приобретают еще более жесткую форму, потому что уже есть факт возбуждения уголовного дела. В итоге, женщина «опускает руки», она деморализована и опустошена, и будет стараться впоследствии изменить ранее данные показания.

В итоге, в случаях совершения бытового насилия, где жертвой является женщина, очень важно установить связь с общественными организациями, занимающимися проблемами женщин и давшие толчок к видоизменениям в данной сфере. Они обладают теми знаниями и опытом, которые пригодятся следователю в ходе расследования. Они могут оказать правовую помощь и моральную поддержку женщинам и детям, чтоб те почувствовали себя безопасно. К ним относятся центры помощи, приюты и убежища, группы помощи жертвам изнасилования, группы, ведущую борьбу с торговлей людьми, социальные проекты и центры по защите прав женщин. Неоценимый вклад могут внести также и группы иной направленности, которые занимаются национальными меньшинствами, беженцами и вынужденными переселенцами, мигрантами, инвалидами.

Большая роль в оказании помощи правоохранительным органам по обеспечению безопасности жертв от бытового насилия принадлежит центрам помощи и приютам. Центры помощи – государственные или неправительственные организации, которые принимают активное участие в решении проблем бытового насилия по отношению к детям и женщинам, включая физическое, половое, психоэмоциональное, экономическое виды насилия. Такие центры сотрудничают с международными организациями и иными государственными структурами.

При некоторых центрах помощи функционируют приюты – места-убежища, где разрешается временное проживание женщин с детьми, которые стали жертвами бытового насилия. Во время своего пребывания в таком убежище жертвы могут пройти психологическую реабилитацию, которая поможет им стоять на своем, отстаивать свои интересы, избавиться от сознания жертвы в ходе предварительного расследования и на судебном разбирательстве; могут получить правовую помощь со стороны приглашенных квалифицированных юристов, которые будут представлять их интересы не только на этапе предварительного расследования, но и помогают с процессом расторжения брака, раздела имущества, приобретением отдельного жилья, т.е. основные проблемы для потерпевшей в сложившейся ситуации.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что центры поддержки и приюты могут внести неоценимый вклад по оказанию помощи следователю при обеспечении безопасности потерпевших от постпреступного влияния. Несмотря на то, что женщины по всему Азербайджану, которые подвергаются насилию и обращаются в соответствующие структуры и организации, занимающиеся проблемами женщин, получают возможную поддержку, все равно все еще существенно ощущается нехватка таких структур. К примеру, неправительственных организаций, которые готовы предоставить убежище женщинам, всего 3. Однако благодаря «Национальному плану действий по борьбе с бытовым насилием на 2020-2021 годы» [2], утвержденному распоряжением Президента Ильхама Алиева от 27 ноября 2020 года, планируется создание еще большего количества временных приютов в различных городах Азербайджана, которые будут соответствовать международным стандартам и смогут удовлетворить должным образом потребности пострадавших лиц.

Еще одна проблема, которую необходимо решить, это больше информировать население о существовании и функционировании таких центров и приютов. Жертвы зачастую даже не знают, куда им обращаться, где им могут помочь. Нельзя не согласиться, что пропаганда таких центров и приютов, их большее распространение, хорошая организация и финансирование позволит женщинам стать смелее и не мириться с насилием. Было бы целесообразно также организовать телефоны доверия, горячие линии, позвонив в которые женщины могли бы получить профессиональную, анонимную, бесплатную помощь. По телефону доверия можно будет выработать индивидуальную тактику безопасности. Центры поддержки должны чаще проводить семинары поддержки женщин, подвергшихся

насилию, персональные юридические или психологические консультации, получать необходимую информацию и т.д.

Выбор конкретной формы и вида координации следователя с государственными органами и общественными организациями, их эффективность и рациональность зависят от следственных ситуаций, которые складываются на определенном этапе расследования преступления, и направлены на установление тех фактов, которые входят в предмет доказывания. Это помогает следователю выдвинуть различные версии, применять более эффективно различные тактические приемы, которые отвечают социальной и психологической характеристике личностей подозреваемых, обвиняемых, потерпевших, свидетелей по преступлениям, связанных с бытовым насилием, позволяет выявить и избежать в будущем возникающие недостатки. Недостатки бывают двух видов:

1. Организационного характера. Отсутствие информации у работников правоохранительных органов о существовании общественных организаций, занимающихся проблемами жертв бытового насилия, или о возможностях данных организаций или государственных подразделений данной направленности. Это связано с тем, что среди работников правоохранительных органов нет специализации по расследованию конкретных видов преступлений. Однако такая специализация способствует тесному взаимодействию следователя с государственными органами и общественными организациями, положительной динамике по раскрытию и расследованию преступлений. Целесообразнее в Министерстве Внутренних Дел создать управление по борьбе с бытовым насилием, в функции которого входило бы предотвращение и раскрытие преступлений, связанных с бытовым насилием, осуществление оперативно-розыскной деятельности и уголовного преследования, определение жертв бытового насилия, защита их прав и социальная реабилитация. Расследование должно осуществляться по тем преступлениям, которые совершены по месту жительства преступника и его жертвы. Совершение преступления в месте совместного проживания – это не единственный признак, который выделяет преступления на почве бытового насилия в особую группу. Безусловно, в месте проживания могут совершаться и другие преступления. Но так как данный признак весьма характерен для категории преступлений, совершенных на почве бытового насилия, и его можно сразу определить в момент возбуждения уголовного дела, то, следовательно, в поле зрения данного управления попадут все деяния, связанные с бытовым насилием. Это поможет общественным организациям обращаться более адресно в правоохранительные органы с целью предложить свою помощь или, наоборот, за помощью.

2. Тактического характера. Обмен данными о состоянии и результатах проделанной работы не так эффективен и не позволяет адаптировать деятельность правоохранительных, государственных органов и общественных организаций под выполнение задач, которые определяются в соответствии с изменениями в следственной ситуации.

Вывод

Действующее в настоящее время уголовно-процессуальное законодательство, ведомственные акты нормативно-правового характера четко не регламентируют сроки, формы, объем, обязательства о предоставлении следователю важных данных со стороны иных организаций. В итоге, решение о том, чтобы предоставить данные следователю общественная организация принимает сама. А что будет в случае, если между представителями общественной организации и следователем не налажен деловой, психологический контакт? Представитель общественной организации из-за недоверия к следователю может просто не сообщить какие-то данные, ссылаясь на то, что эти данные носят конфиденциальный характер. В какой-то степени это может отрицательно сказаться на ходе расследования и снизить эффективность следовательской деятельности.

Одновременно с этим, важно учитывать, что в некоторых случаях и общественным организациям может понадобиться получить какие-то данные от следователя с целью более эффективной организации своей деятельности и более качественной помощи жертвам преступлений. Порядок предоставления данных и способы таких обращений также не регламентированы на законодательном уровне.

Наиболее приемлемым в данной ситуации считается организация совместных собраний между работниками правоохранительных органов и общественных организаций с целью раскрытия и расследования уголовных дел по конкретным преступлениям, связанным с бытовым насилием. На таких собраниях и будут решаться вопросы по мерам и обмену данными, которые принимаются для обеспечения безопасности жертв насилия.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ağayeva Y. Valideyn himayəsindən məhrum olan uşaqların yaşayış formaları anlayışı haqqında// Ulu Öndər Heydər Əliyevin anadan olmasının 98-ci ildönümünə həsr olunmuş “Heydər Əliyev və Azərbaycanın inkişaf strategiyası” adlı respublika elmi-praktiki konfransının tezisləri, Azərbaycan Respublikası Dövlət Təhlükəsizliyi Xidmətinin Heydər Əliyev adına Akademiyası, s.90-94.
2. “Azərbaycan Respublikasında məişət zorakılığı ilə mübarizəyə dair 2020-2023-cü illər üçün Milli Fəaliyyət Planı”nın təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 27.11.2020 tarixli 2307 nömrəli Sərəncamı. <https://president.az/articles/47973>
3. Пащенко А.С. Особенности расследования преступлений, связанных с домашним насилием : дис. кандидата юридических наук. Волгогр. акад. МВД России, Волгоград, 2005, 183 с.

REFERENCES

1. Agayeva Y. Valideyn himayesinden mehrum olan ushaqların yashayish formaları anlayishi haqqında// Ulu Onder Heyder Eliyevin anadan olmasının 98-ci ildonumune hesr olunmush “Heyder Eliyev və Azerbaijanın inkishaf strategiyası” adlı respublika elmi-praktiki konfransının tezisləri, Azerbaijan Respublikası Dövlət Tehlukesizliyi Xidmetinin Heyder Eliyev adına Akademiyası, s.90-94.
2. “Azerbaijan Respublikasında meishet zorakiligi mubarizeye dair 2020-2021-cu iller uchun Milli Fealiyyat Planı”nin tesdiq edilmesi haqqında Azerbaijan Respublikasi Prezidentinin 27.11.2020 tarixli 2307 nomreli Serencamı. <https://president.az/articles/47973>
3. Pashenko A.S. Osobennosti rassledovaniya prestupleniy, svazannix s domashnim nasiliem: dis.. kandidata yuridicheskix nauk. Volqoqr.akad.MVD Rossiya, Volqoqrad, 2005, 183 с.

MƏİŞƏT ZORAKILIĞI İLƏ BAĞLI CİNAYƏTLƏRİN İBTİDAİ İSTİNTAQININ İLKİN MƏRHƏLƏSİNDƏ MÜSTƏNTİQİN DÖVLƏT VƏ İCTİMAİ TƏŞKİLATLARLA KOORDİNASİYASI

Mövsüмова F.R.

Azərbaycan Respublikasının Prezidenti yanında Dövlət İdarəçilik Akademiyası

Məqalə məişət zorakılığı zəminində törədilmiş cinayətlərin istintaqının ilkin mərhələsində müstəntiqin müxtəlif dövlət və ictimai təşkilatlarla qarşılıqlı əlaqəsi məsələsinin tədqiqinə həsr edilmişdir. Koordinasiyanın 2 forması mövcuddur: prosessual və qeyri-prosessual. Belə koor-

dinasiyanın əsas məqsədi təhqiqatı asanlaşdıracaq, törədilmiş cinayətin mahiyyəti və əlamətləri haqqında məlumatı özündə əks etdirən sübutların əldə edilməsi, sonra isə ondan məişət zorakılığı ilə bağlı cinayətlərin açılması və istintaqında istifadə edilməsidir. Eyni zamanda, koordinasiya prosesində qurbanlara qarşı məişət zorakılığının tətbiqi nəticəsində onların adekvat müdafiəsinin və təhlükəsizliyinin təmin edilməsi vacibdir.

Açar sözlər: məişət zorakılığı, cinayətin istintaqı, koordinasiya, müstəntiq, qurban, dövlət qurumları, ictimai təşkilatlar, sığınacaq evləri.

COORDINATION OF THE INVESTIGATOR WITH GOVERNMENT AND PUBLIC ORGANIZATIONS AT THE INITIAL STAGE OF INVESTIGATION OF CRIMES RELATED TO DOMESTIC VIOLENCE

Movsumova F.R.

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan

The article is devoted to the study of the interaction issue of the investigator with various state and public organizations during the initial stage of the investigation of crimes committed on the basis of domestic violence. There are 2 forms of coordination: procedural and non-procedural. The main purpose of such coordination is to obtain information that will facilitate the investigation, giving an idea of the nature and containing information about the signs of the crime committed, and then use it in the disclosure and investigation of crimes related to domestic violence. At the same time, in the coordination process it is important to ensure the relevant protection and safety of those who have suffered as a result of the use of domestic violence.

Keywords: domestic violence, crime investigation, coordination, investigator, victim, government organizations, public organizations, shelters.

Рецензент: к.ю.н. С.З. Гусейнов

Сведения об авторе

Фамилия, имя, отчество	Место работы	Должность, ученая степень, ученое звание	Контактный телефон
Мовсумова Фарида Рауф г.	Академия Государственного Управления при Президенте Азербайджанской Республики	Кафедра Права, преподаватель, докторант	movsumova.farida94@gmail.com моб: (+994) 50 537 83 78