



Укрепление потенциала для эффективного трансграничного сотрудничества в области уголовного судопроизводства

Современное развитие региональных процессов подтверждает огромное значение трансграничного сотрудничества. Это совместные конструктивные действия, направленные на развитие отношений между территориями или властями в юрисдикции двух или более государств. В международных отношениях трансграничное сотрудничество неизбежно становится многосторонним, включая не просто количество государств, но и многообразие субъектов сотрудничества.

Сущность трансграничной правовой помощи по уголовным делам заключается в исполнении органами одного государства по запросу компетентных органов другого государства поручений о производстве на своей территории процессуальных действий (и оперативно-розыскных мероприятий) по делу, расследуемому или рассматриваемому в суде запрашивающего государства, а также осуществление других действий в целях обеспечения возможности расследования или рассмотрения такого дела. Запрашивающее государство фактически частично передает свою компетенцию по уголовному делу запрашиваемому государству, но поскольку оно делает это по своей воле, принцип суверенитета этим институтом не нарушается, а, напротив, поддерживается.

Осуществление взаимной правовой помощи в СНГ реализуется в рамках Кишинёвской конвенции, центральным исполнительным органом по которой является Генеральная прокуратура. В то же время, Министерство юстиции является центральным исполнительным органом в рамках Европейской конвенции, однако при этом непосредственным исполнением входящих запросов о правовой помощи занимаются органы прокуратуры.

Основными направлениями трансграничного сотрудничества являются борьба против незаконного оборота наркотических, их прекурсоров и психотропных веществ, торговли людьми, препятствие незаконной миграции, борьба с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом.

Выделяя основные формы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, можно отметить, что наиболее традиционной является выдача лиц для уголовного преследования или исполнения приговора (экстрадиция). Исполнение запросов (поручений) о производстве следственных и иных процессуальных действий является второй формой. Все мы знаем, что это может быть, например, производство допросов, обысков и других действий, направленных на собирание доказательств; осуществление задержания; вручение процессуальных документов, вызовов и извещений; и др. К третьей форме следует отнести передачу осужденных к лишению свободы лиц для отбывания наказания. Кроме того, в последнее время можно говорить о формировании некоторых новых форм международного сотрудничества по уголовным делам, но это уже скорее будет являться темой для

новых научных изысканий, а мы сегодня несколько ограничены регламентом.

Азербайджан может сотрудничать с иностранным государством в вопросах экстрадиции на основе принципа взаимности. На национальном уровне вопросы экстрадиции регулируются Конституцией Азербайджана, Законом Азербайджанской Республики «О выдаче лиц, совершивших преступление» от 15 мая 2001 года, а также Уголовно-процессуальным кодексом и Уголовным кодексом Азербайджана. Эти нормативно-правовые акты совместно с соответствующими международными договорами Азербайджана определяют объем, порядок и условия рассмотрения вопросов экстрадиции между Азербайджаном и другими государствами.

В зависимости от правового механизма сотрудничества в области экстрадиции в Азербайджане действуют два центральных уполномоченных органа. Центральным уполномоченным органом в области экстрадиции в рамках Кишиневской и Минской конвенции является Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики, как вы знаете, правовое сотрудничество в рамках СНГ осуществляется именно по этим конвенциям. В частности, за обработку входящих и исходящих запросов об экстрадиции отвечает Управление международного правового сотрудничества. В тех же случаях, когда механизмом выдачи является Европейская конвенция, Генеральная прокуратура координирует весь процесс, осуществляемый иными органами.

Помимо этого, следует помнить, что сотрудничество в рамках уголовного процесса неразрывно связано с сотрудничеством при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Однако далеко не во всех государствах деятельность по раскрытию и расследованию преступлений подразделяется на оперативно-розыскную (полицейскую) и судебную-следственную, особенно на досудебных стадиях процесса.

Азербайджанская Республика с приграничными странами осуществляет сотрудничество по многим направлениям, обусловленным наличием у государств внешних функций. А трансграничное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства входит в качестве важной составной части внешних функций внешних государств и является одним из основных направлений борьбы с преступностью как внутри каждого из государств, так и на международном уровне. Правовую основу международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства составляют международные договоры, ратифицированные одновременно всеми странами-участницами государствами, а также положения внутреннего законодательства.

В связи с вышесказанным, считаю необходимым привести примеры. Так, в апреле 2002 года договор между Азербайджаном, Грузией и Турцией о сотрудничестве в борьбе против терроризма, организованной



преступности и других видов тяжких преступлений дал толчок развитию и многосторонних связей и сотрудничеству на уровне международных организаций. Борьба с этими видами трансграничных и транснациональных преступлений всегда находится в центре внимания Азербайджанского государства, а эффективной и действенной она может быть только в результате общих усилий.

Народы Узбекистана и Азербайджана сближает близкие национальные обычаи и традиции, общая группа языка, культура и религия. История взаимоотношений между двумя странами начинается с древнейших времён. В течение долгих годов каждое из двух государств были союзными республиками СССР. В 30 годах прошлого века во время массовых репрессий десятки тысяч азербайджанцев нашли укрытие на землях Узбекистана. Сегодня более 40-ка тысяч азербайджанцев активно участвуют в социальной, общественной, экономической и в других областях ответственности Узбекистана. 21 июня 2022 во время визита Президента Азербайджанской Республики Ильхама Гейдаровича Алиева в Ташкент состоялась Церемония подписания азербайджано-узбекских документов с участием президента Республики Узбекистан, Шавката Миромоновича Мирзиёева. Следует отметить, что среди подписанных документов было также межправительственное соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией и программу сотрудничества на 2022-2024 годы.

Кроме того среди стран братских тюркских народов сотрудничество с Казахстаном также не может остаться без внимания и оно имеет уже достаточно широкую правовую базу, а в области уголовного судопроизводства оно нашло свое отражение в «Договоре о стратегическом партнерстве и союзнических отношениях между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой», который вступил в силу 27 февраля 2007 года. Согласно Договору « Высокие Договаривающиеся Стороны сотрудничают в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, контрабандой оружия, незаконной продажей и перемещением через границу культурных ценностей, преступлениями в сфере экономической и финансовой деятельности, легализацией доходов, полученных в результате занятия противоправной деятельностью, иными опасными видами преступлений.» (пункт 19). Кроме того в 2007 году также вступил в силу Договор, заключенный между правительствами Азербайджанской Республики и Республики Казахстан о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, организованной преступностью и ее иными видами". Этот список можно долго перечислять, однако из последних следует отметить следующие. В рамках визита президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева в Азербайджан между Баку и Астаной 24 августа 2022 года подписан ряд двусторонних документов. В числе документов, подписанных сторонами, Декларация об укреплении

стратегических отношений и углублении союзнического сотрудничества.

Важную роль в укреплении потенциала для эффективного трансграничного сотрудничества в области уголовного судопроизводства имеет подписанная Декларация о союзническом взаимодействии между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией от 22 февраля 2022 года в одном из своих пунктов (пункт 18) гласит: Российская Федерация и Азербайджанская Республика объединяют свои усилия в противодействии и нейтрализации угроз международного терроризма, экстремизма и сепаратизма, транснациональной организованной преступности, незаконного оборота оружия, наркотических средств и их прекурсоров, торговли людьми и преступлений в сфере информационно-коммуникационных технологий, а также других новых вызовов безопасности. В этом контексте Стороны обмениваются информацией и тесно взаимодействуют в выявлении и пресечении каналов финансирования указанной противоправной деятельности.

Кроме документов непосредственной направленности на сотрудничество в области уголовного производства, хотелось бы отметить и заключенный между Российской Федерацией и Азербайджаном в 2010 году договор о сотрудничестве в сфере охраны и эффективного использования водных запасов трансграничной реки Самур. Этот договор способствует предотвращению трансграничных экологических преступлений, таких как загрязнение вод (источников воды), незаконная добыча рыбы и других водных биоресурсов, нарушение правил охраны рыбы и других водных биоресурсов и т.д.

7 июля 2021 года в Санкт-Петербурге руководители прокуратур пяти прикаспийских государств - Азербайджана, России, Ирана, Казахстана и Туркменистана - договорились о сотрудничестве в защите экологии Каспийского моря. Это было предусмотрено декларацией генеральных прокуроров государств прикаспийского региона о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов Каспийского моря. Сотрудничество согласно предусматривает работу в сфере таких проблем, как нефтедобыча и негативные последствия от ее осуществления, выбросы вредных отходов производства, незаконное строительство на прибрежной полосе Каспийского моря.

Укреплению трансграничного сотрудничества Азербайджан уделяет внимание даже при заключении договоров со странами, не имеющими общей границы с собой. Свидетельством этому может послужить Договор, заключенный между правительствами Азербайджанской Республики и Румынии о трансграничном сотрудничестве в сфере борьбы с организованной преступностью и международным терроризмом, который был утвержден Законом от 26 ноября 2009 года. При этом стороны договорились сотрудничать в целях пресечения и назначения наказания за такие виды преступлений как:

1. Терроризм и его финансирование;
2. Формы организованной преступности отраженные в национальных законодательствах Сторон.
3. Преступления в сфере экономической деятель-



ности, а также преступления связанные с незаконным приобретением прибыли и отмыванием грязных денег;

4. Нарушение правил миграции и передвижений, проживания в стране и занятости, а также изготовление поддельных паспорта, визы и прочих официальных документов;

5. Преступления в сфере компьютерной информации;

6. Незаконное приобретение, производство, ввоз, вывоз, продажа, оборот и транспортировка оружия, боевых припасов, взрывчатки, отравляющих веществ, химического, биологического и ядерного оружия, товаров, технологий и военной техники стратегического значения;

7. Изготовление фальшивых денег, ценных бумаг и прочих средств безналичного платежа, а также использование их;

8. Преступления против интеллектуальной собственности;

9. Преступления, направленные против жизни, здоровья, чести и достоинства человека, а также против собственности;

10. Незаконные финансовые операции и прочие преступления направленные против капитала и товара;

11. Торговля людьми, эксплуатация детей третьими лицами или пособничество;

12. Незаконная торговля человеческими органами и тканями;

13. Незаконная торговля предметами, считающимися историческими, культурными и археологическими ценностями, в том числе металлом и драгоценностями;

14. Коррупционные преступления, преступления равные коррупции либо непосредственно связанные с коррупцией;

15. Преступления связанные с окружающей средой;

16. Кража автомобилей и незаконный их оборот, а также изготовление поддельных документов с этой целью.

Как видим, договоры между Азербайджаном и его партнерами охватывает очень широкий спектр борьбы с преступным миром. Поэтому, возвращаясь к этому же Договору, хотелось бы отметить, что Стороны взяли на себя обязательство расширять сотрудничество в следующих направлениях:

а) розыск скрывающихся от органов следствия, дознания и суда, уклоняющихся от несения наказания, а также без вести пропавших лиц;

б) опознание трупов;

в) определение принадлежности граждан, живущих на территории государства одной из Сторон;

г) осуществление уполномоченными органами согласованных встречных мероприятий и операций.

Азербайджанская Республика является участницей Рамочного соглашения по упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе с 2017 года. Целью этого соглашения по упрощению процедур трансграничной безбумажной

торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, соглашения ООН, которое хранится у Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, является ускорение внедрения мер по упрощению цифровой торговли в целях содействия торговле и развитию. Соглашение разработано как универсальный инструмент, доступный для стран с разным уровнем развития, и нацелено на упрощение процедур безбумажной трансграничной торговли (обмена данными) между заинтересованными странами-участницами ЭСКАТО (Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана) путем создания специализированного межправительственного механизма для разработки правовых и технических решений.

Соглашение затрагивает исключительно сферу безбумажной торговли и содействует принятию сторонами инновационных мер по упрощению процедур торговли и оперативному переходу к экономике знаний. Кроме того, оно дополняет Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной Торговой Организации и иные (суб) региональные инициативы в сфере безбумажной торговли и электронной коммерции, содействуя эффективному осуществлению таких мер. Как видно, невозможно не отметить исключительное влияние этого соглашения на препятствование совершению многих видов преступлений, таких как фальшивомонетничество, незаконная торговля запрещенными товарами, а также преступлений так или иначе связанных с коррупцией.

Декларация о стратегическом партнерстве между Азербайджаном и Кыргызстаном, подписанная 20 апреля 2022 года в Баку президентами двух стран – Ильхамом Алиевым и Садыром Жапаровым, еще раз показала, что Организация Тюркских Государств (ОТГ) является важной платформой для сотрудничества между государствами-членами и поддерживают интеграционные процессы в Тюркском мире в рамках ОТГ и аффилированных с ней организаций. В документе особенно подчеркивается, что «Стороны отмечают важность укрепления международного сотрудничества по противодействию терроризму, сепаратизму, экстремизму, трансграничной преступности, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, торговле людьми, киберпреступлениям, распространению оружия массового поражения и отмыванию денег».

Таким образом, учитывая вышеизложенное, можно прийти к выводу, что Азербайджанская Республика на текущий момент обладает широкой международно-правовой базой для эффективного трансграничного сотрудничества в области уголовного судопроизводства. Тем не менее, учитывая перманентный характер эволюции трансграничной организованной преступности, мы будем продолжать делать шаги, направленные на развитие и укрепление механизмов позволяющий достичь хороших результатов в этой сфере.

Аскерова Нигяр Аловсат кызы
Старший прокурор Отдела стратегического планирования и определения рисков Научно-Учебного Центра Генеральной Прокуратуры