

SEÇKİ HÜQUQU

ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Валентина Егорова*

Резюме

В статье представлены проанализированные изменения, которые касаются избирательного права. Исследуется сущность принципа равного избирательного права в соответствии с национальными конституционными и европейскими стандартами, в частности позиции Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ/ОБСЕ). Утверждается, что традиционный подход предполагает равенство по содержанию и объему избирательных прав для избирателей, а также равенство возможностей для субъектов пассивного избирательного права. Выделены проблемы и нарушения равноправия избирателей при реализации активных и пассивных избирательных прав. Отмечается, что введение чистой пропорциональной системы приведет к полной зависимости кандидатов в народные депутаты Украины от политических партий, что вытеснит интересы избирателей. Сформулировано содержание избирательного и процедурного равенства кандидатов, то есть равенство возможностей зарегистрированных кандидатов в избирательном процессе, что может касаться равных возможностей для агитации, регистрации, предотвращения использования административного ресурса, справедливого подсчета голосов. голоса и др. Отмечается, что введение чистой пропорциональной системы приведет к полной зависимости кандидатов в депутаты Украины от политических партий, что заменит реализацию интересов избирателей. Сформулировано содержание избирательного и процедурного равенства кандидатов, т.е. равенство возможностей активности зарегистрированных кандидатов в избирательном процессе, которое может включать равные возможности для агитации, регистрации, недопущения использования административного ресурса, справедливого подсчета голосов и т.д.

Ключевые слова: *выборы, избирательное законодательство, избирательный кодекс, принцип, избирательный процесс, равное избирательное право, активное избирательное право, пассивное избирательное право.*

В статье представлены проанализированы изменения, касающиеся избирательного права Украины с примерами сравнения с другими странами. Анализ сути правовых институций и их понимание в различных правовых системах является стартовой платформой для проведения мероприятий по совершенствованию отечественного законодательства. Этот тезис также касается норм отечественного избирательного законодательства, постоянно претерпевает изменения из-за нестабильности общественных отношений.

Именно поэтому важную роль в обществе играет специализированное избирательное законодательство. Ведь именно выборы, как одна из

* кандидат юридических наук, доцент Киевского политехнического института имени Игоря Сикорского (Украина)

форм непосредственной демократии, путем формирования высших органов государственной власти, реализует право народа на управление государством.

Выделяются проблемы и нарушения равенства избирательного права при реализации активного и пассивного избирательного права. Например, к ним относятся ограничения объема права голоса отдельной категории избирателей на основании их места жительства (пребывания); введение чисто пропорциональной избирательной системы; «Джерримендеринг» (искусственное изменение границ округов «избирательной геометрии» в пользу отдельного кандидата); запрет «двойного баллотирования» на различных видах выборов, происходящих одновременно. Отмечается, что введение чистой пропорциональной системы приведет к полной зависимости кандидатов в народные депутаты Украины от политических партий, вытеснят воплощение интересов избирателей. Поэтому решение вопроса нарушение принципа равенства избирателей во время голосования в заграничном избирательном округе видится в разработке и нормировании механизма предварительной регистрации таких избирателей с фиксацией места их постоянного проживания и предоставления возможности проголосовать за кандидатов своего избирательного округа. Формулируется содержание избирательно-процессуального равенства кандидатов, то есть равенства возможностей деятельности зарегистрированных кандидатов в избирательном процессе, может касаться и равных возможностей для агитации, регистрации, недопущения применения административного ресурса, честного подсчета голосов и тому подобное.

Постановка проблемы.

После вето президентом Избирательного кодекса Верховной Рады приняла новый законопроект. Ключевую позицию об "открытых списках" сохранили, однако появился ряд новаций.

Верховная Рада поддержала 19 декабря 2019 Избирательный кодекс с предложениями президента Украины. За принятие закона проголосовали 330 народных депутатов. Президент Украины Владимир Зеленский в сентябре ветоировал законопроект, принятый предыдущим составом парламента. Его успели окрестить "многострадальным", поскольку о качественной электоральную реформу в Украине дискутируют еще со времен провозглашения ее независимости. Законодательно менять избирательную систему с смешанной на пропорциональную украинские политики взяли в 2014 году. В первом чтении кодекс приняли еще в 2017-м. Теперь же документ существенно переписали, предложив ряд изменений.

Анализ последних исследований и публикаций. Важные вопросы исследуемой проблемы рассматривались во многих работах отечественных ученых, в частности, Ю.Шемшученко, А.Скрипнюк, В.Шаповал, В.Погорилко, Л.Кривенко, М.Ставнийчук, А.Батанова, В.Речинський, Г.Мура-

шин, В.Ладыченко. Однако изменение правовых, политических и других реалий обуславливает необходимость осуществления дальнейших исследований в области избирательного права.

Цель статьи. Исходя из этих соображений, цель данной статьи заключается в том, чтобы раскрыть и проанализировать последние изменения в избирательном законодательстве.

Изложение основного материала. Избирательное право - в объективном смысле - система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле. Обычно, предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане [1]. Предмет избирательного права Украины в отечественной юридической науке определяется как совокупность общественных отношений, связанных с порядком подготовки и проведения выборов в представительные органы публичной власти в Украине путем голосования избирателей [2, с.35-42].

Основными принципами избирательного права в большинстве стран являются:

- Выборы являются свободными. Человек сам решает идти ему на выборы или нет, никто его не может заставить. Нежелание граждан участвовать в выборах называется - абсентеизм. В некоторых странах предусмотрено административные штрафы за нежелание участвовать в выборах.

- Выборы являются общими (всеобщее избирательное право). Имеют право участвовать в выборах все граждане, отвечающие требованиям избирательного права государства.

- Выборы являются равными (равное избирательное право). Один избиратель имеет право 1 голоса.

- Выборы могут быть прямыми и косвенными. Прямые выборы – система, при которой избиратели имеют возможность прямо выразить свое отношение к кандидатам путем подачи голосов (Украина, Россия, Франция, Польша). Косвенные выборы - система, при которой непосредственное право избрания кандидата принадлежит коллегии выборщиков, на праве делегирования им своих полномочий всеми избирателями.

- Выборы являются тайными. Тайное голосование - порядок подачи голосов, при котором избиратель заполняет бюллетень в изолированном помещении и лично вбрасывает его в ящик.

Нормы избирательного права имеют шесть существенных черт: 1) особый смысл; 2) учредительный характер; 3) специфичность структуры; 4) особое время действия; 5) поливалентный характер; 6) особый субъектный состав. Избирательное право Украины содержит достаточно большое количество норм, которые также отличаются друг от друга по различным

признакам. Каждый вид избирательных норм имеет свое специфическое содержание и особое предназначение в избирательном праве Украины [3].

В смысле реализации голоса выделяют:

1. Прямое избирательное право - непосредственное участие гражданина в выборах для избрания органов власти.

2. Косвенное избирательное право - опосредованное право гражданина, когда интересы избирателей реализуются ранее избранными ими представителями в орган власти.

В субъективном смысле выделяют:

1. Активное избирательное право - право граждан голосовать на выборах (избирать). Возраст предоставления активного избирательного права обычно устанавливается конституцией. В Украине активное избирательное право предоставлено всем гражданам, достигшим 18 лет (за исключением лиц, признанных судом недееспособными).

2. Пассивное избирательное право - право гражданина быть избранным [4].

Кроме народных депутатов, в работе над кодексом привлекли представителей офиса президента, правительства, Центральной избирательной комиссии (ЦИК), а также общественные организации и международных экспертов. В итоге на рассмотрение Верховной Рады представили фактически новый документ. В новом объединены 5 действующих законов: о выборах народных депутатов, о президентских выборах, о местных выборах, о Центральной избирательной комиссии и о Едином государственном реестре избирателей.

Избирательный кодекс после поправок сократился почти вдвое: с 588 статей он стал состоять теперь из 289 статей. Ранее проект объединял пять документов - три избирательные законы и законы о ЦИК и Государственный реестр избирателей (ДРВ). Сейчас же два последних исключили, и они останутся функционировать как отдельные акты, по настоянию Центризбиркома. Новый документ состоит из четырех книг: общая часть, выборы президента, выборы народных депутатов и местные выборы.

Ключевое положение кодекса об отказе от «мажоритарке» и пятипроцентный проходной барьер в Верховную Раду Украины оставили. Как предполагается, следующие парламентские выборы пройдут по пропорциональной системе с открытыми партийными списками в 27 регионах.

Избиратели смогут проголосовать за конкретного кандидата и одновременно за партию, которую он представляет. При этом предыдущая редакция предусматривала, что первые десять кандидатов в списках гарантированно попадают в Верховную Раду Украины, если партия преодолевает избирательный барьер. Именно этот пункт эксперты называли угрожающим аналогом «закрытых списков». «Это давало возможность партии включать в первую десятку каких-то финансовых спонсоров или

людей с не слишком хорошей репутацией, за которых бы не проголосовали». Сейчас же эту норму убрали и оставили только одно гарантированное проходное место - для первого номера партии. Расширились полномочия Службы безопасности Украины (СБУ) и Центральной Избирательной Комиссии (ЦИК).

Норма, которая касается новации относительно (СБУ). В проект является положение, что (ЦИК) может отменить регистрацию кандидатов по обращению СБУ. Речь идет о возможных сепаратистские, террористические, диверсионные действия или причастность к другим преступлениям против государства.

Новому закону не входит запрет использовать коммерческую и социальную рекламу в агитационных целях. В новом избирательном кодексе не предусмотрено разграничение прямого и косвенного подкупа избирателей. Предвыборная агитация в печатных и аудиовизуальных средств массовой информации (СМИ) регулируется.

Однако, в новой редакции предусмотрено введение электронной подачи документов в ЦИК и Государственного реестра избирателей (ДРВ) документов от избирателей и кандидатов. Также в новом документе восстанавливается право участия в местных выборах для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и трудовых мигрантов, которым предоставлено право изменять избирательный адрес по упрощенной процедуре.

Закон предусматривает пропорциональную избирательную систему с открытыми региональными списками. Согласно документу избиратели на выборах голосовать не только за партию, а за конкретного кандидата в списке партии.

Выборы народных депутатов Украины осуществляются на основе пропорциональной системы в соответствии с едиными списками кандидатов в депутаты в общенациональном избирательном округе, из которых формируются региональные избирательные списки кандидатов в депутаты от партий.

Кодекс гарантирует, что первые 9 кандидатов партийного списка попадают в парламент, если партия преодолела 5-процентный барьер.

При формировании партийных списков политические силы обязаны соблюдать гендерного баланса: в каждой пятерке кандидатов должно быть не менее двух человек каждого пола.

Согласно закону, очередные выборы в Верховную Раду Украины проходят в последнее воскресенье октября пятого года полномочий парламента. Внеочередные выборы депутатов проводятся в последнее воскресенье шестидесятидневного срока после опубликования указа президента о досрочном прекращении полномочий Верховной Рады Украины.

Выборы президента Украины могут быть очередными, внеочередными и повторными. Очередные проводятся после истечения конститу-

ционного срока полномочий президента Украины, внеочередные - в связи с принятием соответствующего постановления Верховной Рады Украины.

Среди причин проведения повторных выборов - не избрание одного из двух кандидатов, включенных в бюллетень; снятие кандидатур всеми кандидатами, включенными в избирательный бюллетень; признания выборов несостоявшимися и другое.

Очередные выборы президента Украины проходят в последнее воскресенье марта пятого года полномочий президента и назначает их Верховная Рада Украины.

Внеочередные и повторные выборы президента Украины проходят в последнее воскресенье девяностодневного срока со дня их назначения Верховной Радой Украины. Одно и то же лицо не может быть президентом Украины больше чем два срока подряд. Лицо, полномочия которого на посту президента прекращены досрочно по основаниям, установленным Конституцией Украины, не может быть выдвинуто кандидатом на пост президента на внеочередных выборах, назначенных в связи с указанным прекращением полномочий.

Официальными наблюдателями на выборах не могут быть граждане или подданные государства, признанной Верховным Советом Украины государством агрессором или государством-оккупантом. Общегосударственные выборы, как президентские, так и парламентские, могут проводиться одновременно с местным референдумом, внеочередными, повторными, промежуточными, первыми, дополнительными местными выборами.

Выводы и предложения. Избирательный кодекс, который предусматривает пропорциональную систему выборов с открытыми списками и гарантирует гендерный баланс, вступил в силу.

Положения, по осуществлению полномочий органов администрирования и органов ведения госреестра избирателей региональными и территориальными представительствами ЦИК, вступают в силу со дня, следующего за днем принятия ЦИК решения о начале работы ее региональных и территориальных представительств.

Сами же местные выборы также должны проводить по обновленным правилам. Депутатов областных и городских советов с населением более 90 000 предлагают избирать по пропорциональной системе с открытыми региональными партийным спискам. Выборы депутатов районных, районных в городах, сельских, поселковых советов будут проходить по мажоритарной системе в многомандатных округах.

Ссылки:

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учеб. пособие. / В. Бесчастный, А. В. Филонов, В. М. Субботин, С. М. Пашков; Под ред. В. М. Бесчастного. - М.: Знание, 2007. - 467 с.

2. Нестерович В.Ф. (2018). Предмет и метод избирательного права Украины. Вестник Луганского государственного университета внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. № 3. с. 35-42.

3. Нестерович В.Ф. (2018). Понятие, сущностные черты и виды норм избирательного права Украины. Правовой журнал Донбасса. 2018. № 3. с. 33-39.

4. Нестерович, В.Ф. (2017). Избирательное право Украины: Учебник. Киев: Издательство Лира-К. с. 504.

5. А. Батанов. Избирательное право // Политическая энциклопедия / редкол. : Ю. Левенец (председатель), Ю. Шаповал (зам. Председателя). - М.: Парламентское издательство, 2011. - С. 98.

6. Журавлева Ольга. В Украине снова переписали Избирательный кодекс. Сайт DW Made for minds. URL: <https://p.dw.com/p/3UDuX>

SEÇKİ HÜQUQUNUN XÜSUSİYYƏTLƏRİ

Valentina Yehorova*

Xülasə

Məqalədə seçki qanunvericiliyinə aid olan təhlil edilən dəyişikliklər təqdim olunur. Milli konstitusiyaya və Avropa standartlarına uyğun olaraq bərabər səsvermə prinsipinin mahiyyəti, xüsusən Avropa Hüquq Demokratiyası Komissiyasının (Venesiya Komissiyası), Demokratik Təsisatlar və İnsan Haqları Bürosunun (DTİHB / ATƏT) mövqeyi araşdırılır. Ənənəvi yanaşmanın seçicilər üçün seçki hüquqlarının məzmunu və həcmində bərabərliyi, habelə passiv seçki hüquqları subyektləri üçün imkan bərabərliyini nəzərdə tutduğu iddia edilir. Aktiv və passiv seçki hüquqlarının həyata keçirilməsində problemlərin və seçicilərin bərabərliyinin pozulduğunu vurğuladı. Qeyd olunur ki, təmiz proporsional sistemin tətbiqi Ukraynanın Ali Radaya namizədlərin siyasi partiyalardan tamamilə asılı olmasına gətirib çıxaracaq və bu da seçicilərin maraqlarını sıxışdıracaq. Namizədlərin seçki və prosedur bərabərliyinin məzmunu, yəni təşviqat, qeydiyyat, inzibati resurslardan istifadənin qarşısının alınması, səsələrin ədalətli hesablanması üçün bərabər imkanlara aid ola biləcək seçki prosesində qeydə alınmış namizədlər üçün imkanların bərabərliyi formalaşdırılır. səsələr və s. Qeyd olunur ki, təmiz proporsional sistemin tətbiqi Ukrayna deputatlığına namizədlərin siyasi partiyalardan tam asılılığına səbəb olacaq və bu da seçicilərin maraqlarının həyata keçirilməsini əvəz edəcək. Namizədlərin seçki və prosedur bərabərliyinin məzmunu formalaşdırılır, yəni. təşviqat, qeydiyyat, inzibati resurslardan istifadənin qarşısının alınması, ədalətli səsələrin sayılması və s.

Açar sözlər: seçkilər, seçki qanunvericiliyi, seçki kodu, prinsip, seçki prosesi, bərabər seçki hüququ, aktiv seçki hüququ, passiv seçki hüququ.

FEATURES OF ELECTORAL LAW

Valentina Yehorova**

Abstract

The article presents the analyzed changes that relate to the electoral law. The essence of the principle of equal suffrage in accordance with national constitutional and European standards, in particular, the position of the European Commission for Democracy through Law

* hüquq elmləri namizədi, İ.Sikorski adına Kiyev Politexnik İnstitutunun dosenti (Ukrayna)

** Ph.D, Associate Professor of Igor Sikorsky Kyiv Polytechnic Institute (Ukraine)

(Venice Commission), the Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR / OSCE) is investigated. It is argued that the traditional approach assumes equality in the content and scope of electoral rights for voters, as well as equality of opportunities for subjects of passive electoral rights. Highlighted the problems and violations of the equality of voters in the implementation of active and passive electoral rights. It is noted that the introduction of a pure proportional system will lead to the complete dependence of candidates for people's deputies of Ukraine on political parties, which will crowd out the interests of voters. The content of electoral and procedural equality of candidates is formulated, that is, equality of opportunities for registered candidates in the electoral process, which may relate to equal opportunities for campaigning, registration, prevention of the use of administrative resources, fair vote count, votes, etc. It is noted that the introduction of a pure proportional system will lead to the complete dependence of candidates for deputies of Ukraine on political parties, which will replace the implementation of the interests of voters. The content of electoral and procedural equality of candidates is formulated, i.e. equality of opportunities for registered candidates to be active in the electoral process, which may include equal opportunities for campaigning, registration, prevention of the use of administrative resources, fair vote count, etc.

Keywords: *election, vibrations, electoral legislation, electoral code, principle, electoral process, equal suffrage, active suffrage, passive suffrage.*