

UOT № 60

ГАТТ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ

Ф.И.Мадатли

Азербайджанский Университет Туризма и Менеджмента
Баку, ул.Короглу Рагимова 78
e-mail: famadatli@gmail.com

Açar sözlər: ÜTT, QATT, beynəlxalq hüquq, müqavilə, hüquqi tənzimləmə, beynəlxalq ticarət *Keywords:* WTO, GATT, international law, agreement, legal regulation, international trade *Ключевые слова:* WTO, ГАТТ, международное право, договор, правовое регулирование, международная торговля

После восстановления своей независимости, одним из стратегических направлений экономического развития Азербайджанской Республики является ее интеграция в мировое экономическое пространство. Присоединение Азербайджана к Всемирной Торговой Организации (ВТО) может придать важный импульс процессу интеграции нашей страны в систему международных экономических отношений. ВТО действует с 1 января 1995 г. на базе Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле (ГАТТ) 1947 г., и объединяет на сегодняшний день 164 члена, в том числе: 157 государств-членов ООН, Тайвань, 2 зависимые территории (Гонконг и Макао) и ЕС [1]. ГАТТ (ВТО) создана, как подчеркивает профессор Боннского университета Р. Дольцер, с целью «либерализации пока не полностью свободной мировой торговли и обеспечения равных возможностей для торговых партнеров». [2, с.671]. По подсчетам, реализация соглашений ВТО увеличивает мировой доход примерно на 235 млрд. долл. ежегодно [3, с.232].

Как известно, Азербайджан, обладающий статусом наблюдателя в ВТО, ведет переговоры о вступлении в эту организацию. Нет никакого сомнения в том, что Азербайджанская Республика желает вступить в ВТО, так как такое членство предоставляет странам-участникам ряд преимуществ. Президент Азербайджана Ильхам Алиев отметил, что вступление в ВТО повысит конкурентную способность рынка, что позитивно повлияет на формирование цен. Азербайджан стремится интегрироваться в международные организации, включая и ВТО [4].

С учетом этого обстоятельства, исследование истории возникновения и развития ГАТТ, а впоследствии и ВТО имеет важное научное значение и для азербайджанской науки международного права, чем и предопределяется актуальность данной проблематики. Как подчеркивают французские юристы Д. Карро и П. Жюйар: «Невозможно достаточно хорошо понять проблематику ВТО, если абстрагироваться от исторического контекста создания ГАТТ и его эволюции» [5, с.39]. Еще с античного периода истории человечества осуществлялась международная торговля между странами и народами. Известно о договоре между фараонами Египта и Вавилона, заключенном еще в 2500 году до нашей эры [6, с.21]. Также можно упомянуть и Великий шелковый путь из Китая, который связывал Восточную и Южную Азию со Средиземноморьем и странами Переднего и Ближнего Востока, а также Южной Европы как в древности (начиная со II века до н.э.), так и в средние века. В средние века можно отметить, осуществление торговых операций такими городами-государствами, как Венеция, Генуя, Флоренция. Следует также отметить и так

называемую Германскую Ганзейскую лигу [7, с.134-137], которая была коммерческим и оборонительным союзом торговых гильдий и торговых городов в Северо-Западной и Центральной Европе, возникшую из нескольких северогерманских городов в конце 1100-х годов. Эта лига доминировала в морской торговле Балтики в течение трех столетий вдоль побережья Северной Европы. Территории Ганзы простирались от Балтики до Северного моря и внутри страны в течение позднего средневековья. Так, в регистр Ганзы были включены 130 городов, из которых около 100 городов были портовыми. Всего же под влиянием этого союза находилось около 3 тысяч населённых пунктов, а к началу XV века Ганзейская лига объединяла уже около 160 городов. Их торговые круги создали эту лигу, чтобы защитить экономические интересы и дипломатические привилегии гильдий в их городах и странах, а также вдоль торговых путей, которыми пользовались купцы. Для регулирования международной торговли в рамках Ганзейской лиги разрабатывались различные нормативные акты, например Сборник морского права Ганзы. [8, с.13] Иногда в юридической литературе указывают и на Утрехтский договор 1713 года, как на предвестник ГАТТ [9, с.35].

Закрываемые на протяжении XVII и XVIII веков двусторонние договоры о взаимной дружбе, торговле и навигации представляли собой важное средство регулирования экономических отношений зарождавшихся и развивающихся национальных государств. Эти договоры, кроме вопросов регулирования торговли товарами содержали и положения касательно статуса «наиболее благоприятствующей нации» и национального режима, которые впоследствии стали опорой конструкции ГАТТ. Мировая торговля особенно достигает значительных масштабов и приобретает характер устойчивых международных товарно-денежных отношений на рубеже XVIII и XIX вв. Этому процессу в значительной степени способствовало создание промышленного производства в Англии, Голландии и других странах, которое наряду с внутренним, также было ориентировано и на внешний рынок. В конце же XIX в. можно говорить уже об образовании мирового рынка.

Современное многостороннее развитие правового регулирования международной торговли начинается, главным образом, с последней части XIX века. Так, 5 июля 1890 г. в Брюсселе был подписан договор относительно создания международного союза публикации таможенных тарифов. Международные форумы и встречи по вопросам таможенного сотрудничества проводились в 1900, 1908 и 1913 гг. Конференции по этим вопросам были организованы в 1920, 1922, 1923, 1927, 1930 и 1933 гг. [9, с.35]. Например, в 1923 г. под эгидой Лиги Наций была проведена международная конференция по Таможенным Формальностям, завершившаяся принятием в Брюсселе Международной Конвенции об упрощении таможенных формальностей, которая охватывала многие из вопросов, которые сейчас являются предметом регулирования ГАТТ [10].

Объективный процесс развития экономических процессов и роста производства товаров и продукции в наиболее экономически развитых странах вызывал необходимость развития международных отношений в области экономики с целью поиска новых рынков сбыта и дешевых сырьевых ресурсов. Не случайно ближе к концу II мировой войны по инициативе ряда стран антигитлеровской коалиции, в первую очередь США и Великобритании, в новом, послевоенном устройстве важное место отводилось построению новых международных экономических отношений в мире. Этому способствовало и тяжелые последствия II мировой войны, в том числе для подавляющего большинства экономик европейских стран, практически разрушенных или находящихся в тяжелом положении [11, с.247].

С целью достижения цели выработки новой системы международных экономических отношений и решения задач, вытекающих из этой цели еще до окончания II мировой

войны, в июле 1944 года в Бреттон-Вудсе (США), была организована Конференция по финансовым и экономическим вопросам. Одним из важных решений этой конференции было создание Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного Банка. Также было признана необходимость создания международной организации специального характера, основной целью которой было бы дополнение деятельности финансовых институтов МВФ и регулирование вопросы осуществления международной торговли [12, с.21].

В свою очередь, создание и развитие новой системы международных экономических отношений вызывало необходимость выработки эффективного механизма правового регулирования таких отношений. Для этого существовали и определенные предпосылки и опыт. Так, США на основе Закона о взаимных торговых соглашениях от 1934 г. создала систему двусторонних торговых договоров с другими странами, с которыми в период с 1934 по 1945 гг. заключила множество двусторонних договоров, многие из которых содержали положения, предвещавшие те, которые в настоящее время нашли свое отражение в ГАТТ [9, с.35-36].

В ноябре 1945 г. США выступили с инициативой начать переговоры по заключению многостороннего договора по взаимному сокращению тарифов. С этой целью США выдвинули "Предложения по расширению мировой торговли и занятости" (Proposals for Expansion of World Trade and Employment), разработанные различными агентствами правительства США под общим руководством помощника Госсекретаря США В. Клейтона, и представили их для рассмотрения правительствам других стран для подготовки международной конференции по развитию всемирной торговли. В разделе С данного документа содержалось предложение по созданию международной торговой организации и даже прилагался разработанный проект ее Устава [13]. Эти "Предложения" стали предметом рассмотрения на первой сессии ООН со стороны одного из его органов - Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), принявшего 18 февраля 1946 г. решение (резолюция 13/1), в котором предусматривалось созвать конференцию с целью учреждения международной торговой организации и разработки проекта ее устава, а также создать для этого Подготовительный комитет, который и был сформирован уже к октябрю 1946 г. Всего было проведено 4 сессии Подготовительного комитета (ПК) по разработке проекта устава Международной Торговой Организации (МТО), 3 из которых были «подготовительными» [12, с.21].

Первая Сессия ПК была проведена в Лондоне с 15 октября по 26 ноября 1946 г. Второй была Сессия так называемого «Комитета по проекту Устава» ПК, которая прошла в Нью-Йорке с 20 января по 25 февраля 1947 г. Третьей по счету была конференция в Женеве, которая прошла с 10 апреля по 30 октября 1947 г., хотя официально она называлась Второй Сессией Подготовительного Комитета. На этой конференции продолжилась работа над проектом устава МТО, а также по подготовке Гаванской конференции. Наконец на четвертой по счету, Гаванской конференции, проходившей с 21 ноября 1947 г. по 24 марта 1948 г. в окончательном варианте был принят устав МТО, получивший название «Гаванский устав международной торговой организации» (Havana Charter for an international trade organization). В юридической литературе наряду с данным наименованием [14, с.86] встречается и другое наименование этого документа, а именно Гаванская хартия [4, с.40; 11, с.248; 15, с.35]. Следует отметить, что условия для вступления в силу этого документа, изложенные в ст. 103, не были выполнены в установленные сроки и в силу данного обстоятельства он не вступил в силу, хотя более чем 50 стран его подписали. Причина же в том, что хотя основным инициатором подписания этого документа и выступила администрация США, однако Конгресс США, как высший законодательный орган страны, отверг данное соглашение [2, с.669]. Конгресс США был обеспокоен тем, что как организация,

так и многие положения Гаванской хартии, которым эта организация создавалась, чрезмерно ограничат внутренний суверенитет страны [6, с.24]. Кроме того, США также не добились утверждения принципа "взвешенного" голосования в МТО на основе долевого участия стран в мировой торговле (что конечно же предоставляло этой стране ряд преимуществ), нераспространения выгод, связанных с участием в МТО, на страны - не члены этой организации и т.д. В результате принятие Гаванского устава, а значит и образование МТО было сорвано [14, с.86]. С чисто формальной же точки зрения официальной

«смертью» МТО можно считать публикацию пресс-релиза президента США о том, что он не будет отправлять устав МТО в Конгресс США [15, с.378].

Следует отметить, что наряду с работой по выработке устава, параллельно велась работа и над заключением многостороннего соглашения о взаимном снижении ставок импортных таможенных тарифов. В этом плане особенно успешной была Женевская конференция ПК, на которой представители 23 стран 30 октября 1947 года подписали Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), которое, по словам М. Шоу, установило общий кодекс поведения в международной торговле и даже оказало важное влияние и на государства, не являющиеся его участниками [16, с.97]. Причем, как отмечает Дж. Джексон очень многое в этом документе было взято из проекта устава МТО [12, с.22]. Д. Карро и П.Жюйар указывают, что ГАТТ, заключенное в Женеве 30 октября 1947 г., на практике представляло собой выдержки из Гаванской хартии и что ГАТТ воспроизводит часть IV Гаванской хартии, имевшее название «Торговая политика» и являвшуюся сердцевинной данного документа [5, с.40]. Это было сделано по чисто практическим соображениям. Решение проблемы таким образом рассматривалось как вынужденное и временное, ибо предполагалось, и это было всеобщее мнение, что процесс окончательного утверждения Гаванского устава и создания самой МТО потребует определенного, возможно длительного периода времени. Поэтому было целесообразным заключить соглашение, носящее промежуточный характер, в котором было бы воспроизведены основные положения Гаванского устава и которое действовало бы до вступления в юридическую силу данного устава МТО или же в случае, если этот устав по каким-либо причинам утратит свою силу [5, с.40-41]. С этой целью 30 октября 1947 г. был подписан Протокол о временном применении ГАТТ (получившее наименование в юридических документах и юридической литературе наименование ГАТТ 1947), чтобы иметь возможность его применения до официального вступления в силу Гаванского устава и с 1 января 1948 г. было начато применение ГАТТ со стороны стран, его подписавших. Необходимо иметь в виду, что ГАТТ, как это первоначально замыслилось, должно было стать составной частью всего механизма регулирования международных торговых отношений, так как предполагалось, что это соглашение войдет в качестве одного из разделов в устав МТО, и после его соответствующей ратификации со стороны государств-участников станет частью системы права МТО.

Основная цель создания ГАТТ заключалась в том, чтобы посредством последовательно претворяемого в жизнь взаимного снижения импортных таможенных пошлин со стороны стран-участниц на товары промышленного производства и снятия различных количественных и других нетарифных импортных ограничений (к таковым относятся, например, квотирование, лицензирование, технические стандарты и т.п.) в возможно большей степени либерализовать торговлю такого рода товарами, создав тем самым, по сути, особую преференциальную систему между странами-участницами. С практической точки зрения, естественно, это создавало весьма благоприятные условия для наиболее сильных экспортеров, в послевоенных условиях, и в первую очередь для США [17, с.98].

Следует отметить на особенности ГАТТ, как юридического документа. Прежде всего,

ГАТТ 1947 не представляет собой международный договор, заключенный в надлежащей форме. Так, этот документ не прошел процедуру ратификации в государствах-членах, его подписавших. Как известно, процесс ратификации как правило, является неотъемлемым атрибутом вступления международного соглашения или договора в силу. И только после этого этот международный договор создает юридически значимые обязательства для сторон, его подписавших.

В каждой стране порядок ратификации определяется его национальным, внутренним правом. [18, с. 108] Так, в Азербайджанской Республике порядок заключения международных договоров регламентируется законом Азербайджанской Республики «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Азербайджанской Республики». В Российской Федерации эти вопросы регламентируются федеральным законом от 15 июля 1995 года «О международных договорах Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 01.12.2007 N 318-ФЗ). В Украинской Республике законом «О международных договорах Украины» от 29 июня 2004 года. В Казахстане законом «О международных договорах Республики Казахстан» от 30 мая 2005 года. Закон Азербайджанской Республики «О порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров Азербайджанской Республики» устанавливает обязательную ратификацию Милли Меджлисом Азербайджанской Республики межгосударственных и межправительственных договоров, которые предусматривают правила, отличающиеся от законов Азербайджанской Республики (ст. 8 закона). Ратификацию производит Милли Меджлис (парламент) Азербайджанской Республики (п. 4 ст. 95 Конституции Азербайджана) [19].

Вместе с тем, Венская конвенция о праве договоров вовсе не предусматривает, что все международные договоры и соглашения должны подлежать процедуре ратификации. Ратификация требуется в тех случаях, когда это предусмотрено или самим договором или в случае, когда уполномоченный соответствующим образом представитель государства подписывает международный договор под условием последующей ратификации документа.

Поэтому Д.Карро и П. Жюйар юридически относят ГАТТ 1947 к категории договоров в «упрощенной форме (практика Франции) или исполнительных соглашений (практика США)». [5, с.41] Но на практике юридическая сила и обязательность положений такого рода договоров вызывают серьезные вопросы. Юридической силой обязательного характера не вызывающей никаких сомнений обладают, прежде всего, договоры, прошедшие процедуру ратификации, означающей выражение согласия государства на обязательность для него положений и установлений данных документов. Тем самым положения международных договоров включаются в систему внутреннего законодательства страны. Видимо, в силу данного обстоятельства, государства-участники ГАТТ пришли к соглашению о его применении ГАТТ в качестве временного соглашения. Так, в Протоколе о временном применении ГАТТ, предусмотрено, страны- участницы обязаны соблюдать общие принципы I—IV и IX глав Гаванской хартии, наряду с этим, основные положения, отраженные в ст. II—XXIII (часть II ГАТТ), подлежат применению в максимальной степени, совместимой с действующим законодательством стран-участниц.

Другой особенностью ГАТТ является его многосторонний характер. Следует отметить, что до этого в области международной торговли в основном заключались лишь двусторонние соглашения между государствами. В отличие от них ГАТТ являлся первым многосторонним торговым соглашением, подписанным со стороны 32 государств. Тем самым была создана система многостороннего, в какой-то степени универсального международно-правового регулирования сферы международных торговых отношений. Первоначально ГАТТ-47 состоял 38 статей, 9 приложений и

приложенных списков тарифных уступок.

Среди общих принципов деятельности ГАТТ следует отметить такие принципы, как: наибольшее благоприятствование в отношении таможенных пошлин, сборов, методов их взимания, перевода платежей за импорт/экспорт, мер регулирования импорта/экспорта, взаимных таможенных уступок (Часть I, ст. I ГАТТ); национальный режим в отношении внутренних налогов (сборов, пошлин), законов (правил, установлений) относящихся к купле-продаже, перевозке, распределению, использованию, переработке товаров на национальном рынке стран-участниц и из этого режима исключаются лишь нормы, регулирующие правительственные закупки (ст. III ГАТТ); свобода транзита, которое предусматривает освобождение от всех таможенных пошлин, транзитных сборов, за исключением сборов, соразмерных административным расходам и стоимости предоставленных услуг. При этом наибольшее благоприятствование распространяется и на транзитные перевозки (ст. V).

ГАТТ в целом регулирует широкий спектр вопросов осуществления междуна-родной торговли. Так, правила применения антидемпинговых и компенсационных пошлин регулируются ст. VI, а по сокращению таких нетарифных ограничений, как сборы и формальности, связанных с импортом и экспортом (ст. VIII ГАТТ). Важное значение имеет и запрет, предусмотренный (ст. XI) на введение или сохранение количественных ограничений на импорт и экспорт в форме квот, лицензий или других мер, кроме таможенных пошлин, налогов и сборов (статья определяет также исключения из этого общего запрета). Временное применение количественных ограничений в целях обеспечения своего внешнего финансового положения, предотвращения угрозы сокращения валютных резервов, равновесия платежного баланса предусмотрено ст. XII. Недискриминационное администрирование количественных ограничений импорта и экспорта устанавливается ст. XIII. Временные исключения из недискриминационного режима в отношении запрещений, ограничений импорта и экспорта определяются ст. XIV.

Часть статей направлена на регулирование отдельных вопросов. Так ст. XVI предусматривает устранение практики государств по субсидированию экспорта, а ст.

XVII посвящена практике действий государственных предприятий при осуществлении внешнеторговой деятельности, которые в своих экспортно-импортных операциях должны исходить главным образом из коммерческих соображений. Ст. XVIII регламентирует вопросы оказания правительственной помощи экономическому развитию каждой из стран-участниц. ГАТТ разрешает государствам на недискриминационной основе приостанавливать свои обязательства по таможенным уступкам, принимать защитные меры в случае угрозы причинения ущерба отечественным производителям. Но такого рода меры должны носить временный характер и сроки конкретно обозначены (ст. XIX). Кроме того, государства вправе прибегать к мерам, являющимся исключениями из режима ГАТТ (правда на недискриминационной основе), при необходимости защиты общественной морали, охраны жизни, здоровья человека, животных, растений, импорта и экспорта золота и серебра, охраны художественных, исторических, археологических и др. ценностей, а также исполнения международных торговых договоров и соглашений и др. (ст. XX). Помимо этого страны-участницы вправе отступать от положений ГАТТ по соображениям безопасности населения, в том числе в отношении радиоактивных материалов; торговли оружием; мер, принимаемых в исполнение обязательств на основании Устава ООН для сохранения международного мира и безопасности (ст. XXI). Следует отметить и ст. XXIV, предусматривающую исключения из режима наибольшего благоприятствования в пользу преимуществ в рамках осуществления приграничной торговли, различных таможенных союзов, а

также зон свободной торговли (при заключении соответствующих договоров). Важное значение имела ст. XXV, регламентирующая совместные действия стран-участниц ГАТТ. Эта статья определяла основные принципы деятельности ГАТТ и представляло собой правовую базу для его последующей институционализации. Для регулирования отношений с развивающимися странами и, в первую очередь, для содействия развитию таких стран был предусмотрен отказ от принципа взаимности при предоставлении развитыми государствами преференций в пользу развивающихся стран (ст. XXXVI). Сердцевиной документа является часть I, ст. I, предусматривающая общий режим наиболее благоприятствуемой нации [17, с.98].

В ходе проводимых периодически переговоров по таможенно-тарифным вопросам (их также называли раундами) между сторонами согласовывались взаимные скидки ставок таможенных пошлин на определенные конкретные товары и принцип наибольшего благоприятствования нации в отношении какого-либо одного государства-участника соглашения автоматически распространялся на все другие договаривающиеся стороны. Также согласовывались и решались вопросы юридического характера по устранению количественных и иных нетарифных ограничений для импортируемых товаров. Всего, в период функционирования ГАТТ и до создания ВТО было проведено восемь раундов многосторонних торговых переговоров: в Женеве, Швейцария (1947), Аннеси, Франция (1949), Торки, Великобритания (1950-51), снова в Женеве, Швейцария (1955-56), Диллоне, США (1960-61), Кеннеди, США (1963-67), Токио, Япония (1973-79) и Уругвае (1986-94).

В целом, в период действия ГАТТ с 1948 по 1994 год в ходе восьми раундов были достигнуты весомые успехи в снижении среднего уровня таможенного обложения на промышленные товары. В среднем уровень таможенных тарифов к Уругвайскому раунду, т.е. до создания ВТО был снижен на почти с 40% (1947 г.), по одним источникам до 6,4% [20, с.20], по другим до 5%, [6, с.24], а по третьим – до 3,8% [17, с.98; 21, с.16]. Кроме того, стоимость импортных промышленных товаров, которые получили беспошлинный режим в развитых странах, выросло с 20% до 44% [21, с.16]. Как видно, на протяжении долгого периода времени деятельность ГАТТ была весьма успешной.

Необходимо подчеркнуть, что институциональная структура ГАТТ была весьма недостаточной, ибо предполагалось, что эти функции будет осуществлять МТО. Поэтому в начальный период своей деятельности ГАТТ не являлась международной организацией. Это можно заключить и из самого текста ГАТТ, где используется термин договаривающиеся стороны, применяемый к международным договорам, в то время как в отношении международных организаций в основном используется термин государства-члены. Единственным институциональным органом ГАТТ являлся лишь исполнительный секретариат во главе с Исполнительным Директором (с 23 марта 1965 г. Генеральным Директором). Постепенно, после того как становилось ясным, что создание МТО не удастся и что ГАТТ носит не временный, а приобретает постоянно действующий характер, страны-участницы пошли по пути придания ГАТТ статуса международной организации. В силу этого появилась необходимость в дальнейшей его институционализации, что и происходило постепенно, начиная с середины 50-х годов XX века. А это является одним из основных элементов формирования и деятельности любой международной организации. Благо, положения ст. XXV ГАТТ относительно совместных действий договаривающихся сторон соглашения, можно было принять за основу последующего формирования МТО. Г.М. Вельяминов отмечает, что ГАТТ 1947 г., действующее в основе своей и до сего дня, получило широкое эволюционное развитие как по количеству участников (*ratione personae*), так и по содержанию (*ratione materiae*) [14, с.49]. В.М.Шумилов подчеркивает, что

становление ГАТТ как международной организации происходило постепенно. При этом в отличие от других международных организаций в системе ГАТТ не было только такого признака, как единый учредительный акт, который определял бы компетенцию, сферу действия, организационную структуру, привилегии, иммунитета и т.п. По этой причине ГАТТ часто квалифицировали как «параорганизацию» [22, с.90].

Г.М.Вельяминов международную «параорганизацию» определяет, как неформальное объединение, подобное международной организации, но не являющееся таковой, не обладая правосубъектными и правотворческими свойствами и явственными институционными качествами, подчеркивая, что в западной доктрине в качестве некоего эквивалента "параорганизации" лишь в конце 90-х гг. появляется понятие "мягких организаций" – "soft organizations". Он также ГАТТ (1948-1993 гг.) относит к параорганизациям. [14, с. 40] Также и известный ученый М.М. Богуславский указывает, что ГАТТ следует рассматривать как типичный пример параорганизации [23, с.166].

Также важно отметить, что ООН фактически признавала ГАТТ в качестве международной организации и сотрудничала с ней в ряде областей (например обмен информацией и различными документами, взаимное посещение заседаний и рабочих встреч представителями обеих организаций, осуществление сотрудничества и наличие тесных рабочих отношений между секретариатами ГАТТ и ООН, в том числе и секретариатом ЭКОСОС и т.д.)

Страны-участницы ГАТТ все решения принимали совместно. Высшим органом ГАТТ являлись Сессии Договаривающихся Сторон, которые проводились, как правило, один раз в год (или по необходимости). Каждая страна-участница обладала одним голосом на всех заседаниях Договаривающихся Сторон (п. 3 ст. XXV). Решения принимались большинством голосов (п. 4 ст. XXV), в исключительных же случаях квалифицированным большинством две трети голосов (п. 4 ст. XXV), хотя на практике большинство решений принимались путем консенсуса. Например, ст. XXXIII, регламентирующей вопросы присоединения новых государств к ГАТТ решения Договаривающихся сторон принимаются большинством в две трети.

Постепенно складывалась и формировалась и организационная структура ГАТТ. Так, в 1955 г. был учрежден Межсессионный Комитет, а на XVI Сессии Договаривающихся Сторон в 1960 г. с целью осуществления оперативного управления ГАТТ на постоянной основе он был преобразован в новый институционный орган - Совет Представителей (Совет ГАТТ) [20, с.13]. Совет Представителей был наделен компетенцией:

по осуществлению рассмотрения срочных вопросов между Сессиями;

контроля за работой комитетов и других вспомогательных органов;

по осуществлению подготовки к Сессиям Договаривающихся Сторон. При этом Совет ГАТТ формировался из представителей Договаривающихся Сторон и получал право избирать своих должностных лиц. Голосование и принятие решений происходило так же, как и на Сессиях Договаривающихся Сторон. Заседания Совета проводились, как правило, 1 раз в месяц. Вопросы технического обеспечения деятельности ГАТТ осуществлялись со стороны Секретариата. На первых порах функции секретариата исполнялись Временной комиссией для МТО. В составе Секретариата были созданы различные департаменты, в том числе департаменты конференций, связи и управления; торговой политики; торговли и развития.

Помимо этого, как вспомогательные органы были созданы различные постоянные комитеты, подкомитеты, группы. В их числе можно отметить такие комитеты, как Комитет по торговле и развитию, Комитет по торговым переговорам, Антидемпинговый комитет, Комитет по текстилю, Комитет по ограничениям, выте-

кающим из состояния платежного баланса, Комитет по вопросам бюджета, финансирования и управления. Из подкомитетов можно выделить Подкомитет по протекционистским мерам, затрагивающим развивающиеся страны, Подкомитет по торговым проблемам наименее развитых стран, координационная «Группа 18» (была создана в 1965 г. на временной основе, но с 1979 года действовала постоянно) и др. После раунда переговоров в Токио был образован ряд новых комитетов, в том числе: Комитет по техническим барьерам в торговле, Комитет по правительственным закупкам, Комитет по субсидиям и компенсационным пошлинам, Комитет по оценке в таможенных целях, Комитет по лицензированию импорта, Комитет по торговле гражданской авиатехникой, Комитет по системе защитных мер, и др. Всего более 20 комитетов.

Количество договаривающихся сторон ГАТТ постоянно увеличивалось, и к моменту подписания Соглашения о создании Всемирной Торговой Организации в 1994 г. участниками ГАТТ являлись 128 государств.

Таким образом, можно заключить следующее.

Если до заключения ГАТТ международная торговля между странами в основном осуществлялась на двусторонней основе, то ГАТТ явился первым соглашением многостороннего характера в области регулирования международной торговли.

Хотя первоначально данное соглашение подписали всего 38 стран, однако по мере того, как ГАТТ со временем превращался в эффективный регулятор международной торговли, постепенно количество присоединившихся стран к данному договору увеличивалось и достигло до 128 государств к моменту создания ВТО. Причем система ГАТТ приобретала все более универсальный характер, так как к нему присоединялись страны, расположенные на различных континентах.

Несмотря на то, что первоначально институциональные органы были слабо развиты, постепенно страны-участницы пришли к общему согласию о развитии институциональных органов ГАТТ.

Хотя ГАТТ был учрежден международным соглашением и у него нет учредительного акта и устава и ряда других черт, характеризующих классические международные организации, со временем ГАТТ, с юридической точки зрения, превратилась в полноценную международную организацию, заложившую основу ВТО.

Литература

World Trade Organization. Members and Observers

//https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/org6_e.htm

Международное право / Вольфганг Граф Витцум и др. пер. с нем. М.: Инфотро-пик Медиа, 2011, 992 с.

Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть: учеб. для студентов юрид.фак. и вузов. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2007, 544 с.

Богуславский М.М. Международное экономическое право. М.: Междунар. отношения, 1986, 304 с.

Карро Д., Жюйар П. Международное экономическое право М., Международные отношения, 2002. – 580 с.

Trebilcock M.J., Howse R., The regulation of international trade, 4th edition, London, Routledge, 2013, 912 p.

Игнатенко А. В. Правовой статус и историческая роль Ганзейского союза (один из ранних опытов протоконфедерации в Европе) // Российский юридический журнал, 2005, № 3 (47), с.134-137

Тынель А., Функ Я., Хвалеи В. Курс международного торгового права. Минск,

«Амалфея», 2000, 704 с.

Jackson J.H. The World Trading System: law and policy of international economic relations. 2nd ed. The MIT Press, London, Cambridge, 1997, 454 p.

International Convention relating to the Simplification of Customs Formalities. Geneva, 3 November 1923 // League of Nations, Treaty Series, vol.30, p. 371

Əliyev E.Ə. Beynəlxalq iqtisadi hüquq. Dərslik. Bakı, "UniPrint" nəşriyyat-poliqrafiya müəssisəsi, 2012, 648 s.

Jackson J.H. The Jurisprudence of GATT and the WTO. Insights on treaty law and economic relations. Cambridge: Cambridge University Press, 2000, 497 pp.

Proposals for Expansion of World Trade and Employment. Department of State. November 1945. Department of State publication 2411 // https://fraser.stlouisfed.org/files/docs/historical/eccles/036_04_0003.pdf

Вельяминов Г.М. Международное экономическое право и процесс (Академический курс): Учебник / М.: Волтерс Клувер, 2004, 477 с.

Gardner R.N. Sterling-Dollar Diplomacy. - New York, Oxford University Press, 1956, 423 p.

Shaw M.N. International law. - Sixth edition, Cambridge University Press, 2008, 1542 p.

Вельяминов Г.М. Порядок урегулирования споров во Всемирной торговой организации // Московский журнал международного права, 1999, N 1, с. 96-109

Лукашук И.И. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид.фак. и вузов. Изд. 3-е, перераб. и доп.- М.: Волтерс Клувер, 2005, 432 с.

Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası // Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu», № 1, 31 iyul 1997-ci il, s.7-47

Hoekman B., Kostecki M. The political economy of the world trading system: from GATT to WTO. 3rd edition, London, Oxford University Press, 2010, 768 p.

Trading into the Future. WTO. The World Trade Organization, 2nd edition, Genève, 2001, 68 p.

Шумилов В.М. Международное публичное экономическое право. Учебное пособие. М., НИМП, 2001, 288 с.

http://www.aze.az/news_prezident_ar_82405.html

QATT-IN YARANMASI VƏ TƏŞƏKKÜLÜNÜN HÜQUQİ ASPEKTLƏRİ

İ.Mədətli

XÜLASƏ

Məqalədə QATT-ın yaranması və formalaşmasının əsas hüquqi aspektləri tədqiq edilmiş, onun fəaliyyətinin əsas üstünlükləri, çatışmazlıqları və ÜTT-nin yaranmasına səbəb olmuş amillər araşdırılmışdır.

LEGAL ASPECTS OF THE ORIGINS AND FORMATION OF GATT

I. Madatli

SUMMARY

This article examines the main legal aspects of the origins and formation of GATT, the main advantages it offers, its disadvantages, and the main factors which led to the creation of the WTO.

Məqalə redaksiyaya 19 noyabr 2020 tarixində daxil olmuş, 20 noyabr 2020 tarixində isə çapa qəbul olunmuşdur.