


Раздел III
СОЦИАЛЬНО-ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ОРГАНОВ
ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВ

*М. Г. Гумбатов**
(Азербайджанская Республика)

ЗАКОН АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЛИЦ,
СОДЕРЖАЩИХСЯ ПОД СТРАЖЕЙ» -
ФУНДАМЕНТАЛЬНАЯ ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ
ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ

 22 мая 2012 года законодательным органом Азербайджанской Республики Милли Меджлисом был принят Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении прав и свобод лиц, содержащихся под стражей»¹, который вступил в силу 7 июля того же года. Новый закон, преследуя цели по обеспечению выполнения задач уголовного правосудия, регулирует правоотношения, возникающие в связи с содержанием задержанных и арестованных лиц в местах заключения. До принятия

* *Гумбатов Муса Гумбат оглы*, начальник организационно-контрольного управления Пенитенциарной службы Министерства Юстиции Азербайджанской Республики.

¹ См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2012. № 7. Ст. 641.

нового Уголовно-процессуального Кодекса Азербайджанской Республики вышеуказанные правоотношения регулировались в основном Положением о предварительном заключении под стражу от 11 июля 1969 года и статьями 433-443 УПК Азербайджанской ССР 08 декабря 1960 года¹. Принятие нового закона ожидалось давно, т. к. это было предусмотрено еще Законом Азербайджанской Республики «Об утверждении, вступлении в силу Уголовно-Процессуального Кодекса Азербайджанской Республики и связанных с этим вопросах правового регулирования» от 14 июля 2000 года². В ст.8 этого нормативного акта было указано, что до принятия нового Закона, содержание под стражей должно осуществляться в соответствии с временным Положением, принятым Министерством Юстиции Азербайджанской Республики.

Указанное временное Положение было утверждено приказом министра юстиции Азербайджанской Республики за № 35 от 07 декабря 2002 года и прошло государственную регистрацию³. Временное положение наряду с общими вопросами устанавливало места заключения, права и обязанности арестованных, порядок переписки, направления заявлений, жалоб, писем и предоставления свиданий, меры поощрения и взыскания, применяемые к ним, основания для освобождения из-под стражи. Очень кратко были затронуты вопросы, связанные с материально-бытовым, медицинским обеспечением, применения мер безопасности. Однако некоторые вопросы остались не до конца отрегулированными или открытыми.

Необходимо отметить, что в процессе подготовки проекта закона наряду с местными правоведами, включая независимых экспертов, а также правозащитников, членов неправительственных организаций, приняло активное участие представительство ОБСЕ в Азербайджане. В целях установления соответствия проекта закона требованиям международных актов, в том числе, Европейским пенитенциарным пра-

¹ См.: Ведомости Верховного Совета Азербайджанской ССР, 1960. № 279. ст. 14.

² См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2000. № 8 (II книга), ст. 585.

³ См.: Бюллетень нормативно-правовых актов органов центральных исполнительных органов Азербайджанской Республики. Баку, 2002. № 12.

вилам, а также рекомендациям Совета Европы Rec (2006)13 «О применении содержания под стражей, об условиях, в которых оно должно осуществляться, и о мерах по предупреждению насилия», принятых 27 сентября 2006 года¹, была осуществлена независимая юридическая экспертиза с привлечением иностранных специалистов. В проекте закона также были учтены рекомендации Европейского комитета против пыток (CPT), изложенных в отчетах по итогам посещения Азербайджанской Республики в различные годы.

Ускорение работы по принятию нового закона было инициировано «Национальной программой действий по повышению эффективности защиты прав и свобод в Азербайджанской Республике», утвержденной распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2011 г.². Новый закон включил в себя прогрессивные идеи, существенно изменил и гуманизировал правовые положения задержанных и арестованных, тем самым позволил устранить существующую несправедливость в статусах лиц, содержащихся под стражей и осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы. Имеющиеся в Законе новеллы предоставили задержанным и арестованным новые права и свободы, ранее не предусмотренные законодательством. Теперь задержанные и арестованные получили следующие новые права:

- при приеме в места предварительного заключения и следственные изоляторы незамедлительно сообщить об этом по телефону родственникам и иным лицам, представляющим их законные интересы;
- вести без ограничения и цензуры переписку с родственниками и другими лицами;
- заниматься спортом;
- на личную безопасность;
- получать психологическую помощь;

¹ См.: Документы Совета Европы, касающиеся исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, обращения с правонарушителями и содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Сборник документов Совета Европы. М.: PRI, 2011. С. 52-67.

² См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики. 2011. № 12. Ст. 1207.

- обжаловать решения администрации, принятые в отношении них. Арестованные дополнительно имеют права:

- получать четыре раза в месяц краткосрочные свидания до четырех часов с родственниками и лицами, представляющих их законные интересы;
- два раза в неделю разговаривать по телефону до 15 минут;
- смотреть телепередачи;
- заниматься общественно-полезным трудом;
- заключать и расторгать брак, участвовать в иных семейно-правовых отношениях.

Кроме вышеизложенного, арестованным существенно увеличено время прогулки, снято ограничение на расходование денег для приобретения продуктов питания и необходимых товаров, а также получение передач несовершеннолетними, беременными и женщинами, имеющих при себе детей до трех лет, инвалидами первой и второй группы, лицами, страдающими тяжелыми болезнями (при наличии медицинского заключения). Несовершеннолетние арестованные получили право на продолжение общеобразовательного обучения. Также ограничен круг лиц, водворяемых в штрафной изолятор, уменьшены сроки содержания в этих помещениях. Этот вид взыскания может быть применен только при допущении нарушений, перечисленных в ст. 40 Закона, и на срок не более семи суток. Водворение в штрафные изоляторы несовершеннолетних, беременных и женщин, имеющих при себе детей до трех лет, запрещено.

Необходимо отметить, что закон наряду с расширением границ прав и свобод задержанных и арестованных, также учел и интересы уголовного судопроизводства. В целях предотвращения готовящихся преступлений, а также обеспечения интересов уголовного преследования и обеспечения личной безопасности заинтересованных лиц, органы предварительного расследования, а также администрация мест заключения имеют права по своему мотивированному постановлению ограничить или подвергать цензуре переписку задержанных и арестованных. Постановление может быть обжаловано, соответственно, в суд или вышестоящей инстанции. Ограничения по вышеуказанным основаниям в законе предусмотрены и для свиданий, а также для телефонных

разговоров. Эти решения также могут быть обжалованы в суде или вышестоящей инстанции. В этих случаях свидания и телефонные разговоры представляются по письменному разрешению органов предварительного расследования и администрации мест заключения.

Особое внимание также уделено защите задержанных и арестованных от пыток, насилия, бесчеловечного, жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения; медицинскому обеспечению и вопросам переводов из следственного изолятора арестованных в связи с проведением следственных действий и рассмотрения дела в суде. Получать квалифицированную медицинскую помощь, не подвергаться пыткам, насилию, бесчеловечному, жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, а также на вежливое обращение в соответствии с этическими нормами являются основными правами задержанных и арестованных, указанных в законе.

При приеме в места заключения, а также перед убытием и возвращении из мест временного содержания, задержанные и арестованные должны незамедлительно проходить медицинский осмотр. При обнаружении каких-либо телесных повреждений, а также при жалобах на пытки, насилия, допущенные в отношении их до поступления, они должны незамедлительно регистрироваться и сразу же направляться администрацией мест заключения в прокуратуру, осуществляющую надзор за следствием. При выявлении телесных повреждений у задержанных или арестованных со стороны врача при последующих осмотрах, а также при наличии следов, указывающих на применение пыток, бесчеловечное, жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, они также обстоятельно регистрируются и незамедлительно передаются администрации для принятия соответствующих решений. Закон также предусмотрел обязательное прохождение медицинского осмотра задержанными и арестованными перед освобождением из мест заключения.

Законом установлен особый порядок для переводов арестованных, который, по нашему мнению, является дополнительной гарантией законности и защиты их прав. Согласно ст. 8 Закона, арестованные, убывшие для проведения следственных действий или участия в судебном заседании, должны быть возвращены в следственный изоля-

тор в течение дня. При невозможности возврата арестованного в установленный срок, допускается оставление его в местах временного содержания только по решению суда, но не более десяти дней в месяц. Этот срок дальше может быть продлен по ходатайству самого заключенного и решением суда.

Хотелось бы подчеркнуть еще две интересные новеллы, которые изложены в ст. 49-50 Закона. Этими нормами разрешено осуществление общественного контроля за деятельностью мест заключения, а также предусмотрена ответственность за нарушения требований этого нормативного акта.

Учитывая значимость Закона, Указом Президента Азербайджанской Республики от 06 июля 2012 года¹ утверждение Правил внутреннего распорядка мест предварительного содержания и следственных изоляторов, а также других нормативных актов было поручено Кабинету Министров республики. Согласно этому указу, Кабинет Министров республики своими постановлениями от 18 февраля и 18 апреля 2013 года утвердил новые нормы питания и материально-бытового обеспечения задержанных и арестованных², установил правила оказания медицинской и психологической помощи задержанным и арестованным, а также порядок содержания их в медицинских учреждениях³. Новые нормы питания задержанных и арестованных по своему ассортименту и по калорийности значительно превосходят прежние, установленные постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 25 сентября 2001 года⁴. Одновременно были установлены новые улучшенные нормы материально-бытового обеспечения и специальные нормы питания для несовершеннолетних, беременных и женщин, имеющих при себе детей до трех лет.

Новый Закон, отвечая международным стандартам, служит полному обеспечению конституционного принципа – презумпции неви-

¹ См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики, 2012, № 7, ст. 676.

² См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики, 2013, № 2, ст. 192.

³ См.: Там же, № 4, ст. 445.

⁴ См.: Сборник законодательства Азербайджанской Республики, 2001, № 9, ст. 634.

новности, является очередным важным шагом в реализации намерений Азербайджанской Республики по строительству правового государства, изложенного в преамбуле Основного Закона. Он является фундаментом правовой базы по обеспечению надежной защиты прав и свобод задержанных и арестованных. Вместе с тем, нам представляется, что было бы целесообразно установить сроки на ограничение переписки, свиданий, телефонных разговоров; рассмотреть возможность и установить механизм реализации незапрещенного законом права на образование для взрослых арестованных. Одновременно в целях дальнейшей гуманизации статуса арестованных, предлагаем внести изменения в Закон, запрещающие водворение в штрафной изолятор инвалидов первой и второй групп, а также предоставить арестованным краткосрочные выезды из мест заключения в связи с исключительными семейными обстоятельствами, как это предусмотрено в Кодексе по исполнению наказаний Азербайджанской Республики для осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

