

ШАХИН ГУСЕЙНОВ

Академия Государственного Таможенного Комитета АР

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ БОРЬБЫ С ТАМОЖЕННЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ

Аннотация: Борьба с таможенными правонарушениями является важнейшим составляющим деятельности таможенных органов. Как нам всем известно, в правовом обеспечении и правоприменении в деятельности правоохранительных органов по борьбе с правонарушениями имеются многочисленные проблемы.

Ключевые слова: таможенные правонарушения, оперативно-розыскные мероприятия, контрабанда, таможенные органы, наркотические средства, преступления.

С учетом требований национального и международного законодательства по охране прав и свобод людей, в том числе их здоровья, жизни и по обеспечению суверенитета, национальной и экономической безопасности страны, актуальности применения современной передовой мировой практики в сфере таможенного дела, облегчения и совершенствования международной торговли, минимизирования прямого контакта должностных лиц с другими лицами в процессе таможенной работы, сбора таможенных пошлин и внесения их в государственную казну, повышения эффективности борьбы с преступностью и взаимодействия с другими правоохранительными органами, особенно с ее такими особо опасными проявлениями как терроризм, сепаратизм, организованная преступность, легализация денежных средств и имущества, приобретенных преступным путем является приоритетными направлениями деятельности ГТК и его структурных подразделений.

Выполняя эти задачи за последние годы особое внимание уделяется вопросам совершенствования борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела. За последние годы с учетом произошедших изменений в сфере современной международной экономики, в том числе торговле,

и усиления деятельности международной организованной экономической преступности, а также роста особо опасных транснациональных преступных проявлений, внесены изменения во многие отрасли законодательства. В настоящее время в парламент республики представлен новый проект Таможенного Кодекса. Исходя из этого будут определены цели и задачи таможенных органов республики. Хотел бы ознакомить Вас с некоторыми статистическими данными борьбы с таможенными преступлениями. За прошедший период текущего года оперативными аппаратами совместно с другими структурными подразделениями таможенных органов в ходе проведенных комплексных мер, в том числе усиления таможенного контроля было выявлено 16460 фактов правонарушений, что на 49,3 % больше по сравнению с 2017 годом. За последние годы в динамике этих правонарушений наблюдается устойчивое повышение. Количество выявленных преступлений за этот период по сравнению с 2017 годом сократилось на 57,9%. Из числа выявленных правонарушений 407 составляют преступления, по которым выявлено 383 человека, совершивших эти преступления. Из указанных лиц около 22% являются иностранными гражданами, что на 13 % меньше по сравнению с 2018 годом



На заре приобретения независимости становления правового государства признанный нашим народом общенациональный лидер Гейдар Алиев своим указом провозгласил борьбу с незаконным оборотом наркотических средств и наркоманией как одну из главных государственных задач. На основе данного указа создано антинаркотическое законодательство и ведется работа по его совершенствованию.

В целях исполнения распоряжения Президента нашей страны Ильхама Алиева о пятилетней государственной программе «По борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» таможенными органами республики во взаимодействии с другими правоохранительными органами усилена борьба с указанными противоправными деяниями.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мер, с внедрением современных технических средств контроля и с использованием служебно-розыскных собак во взаимодействии с органами внутренних дел и государственной пограничной службой было выявлено и изъято из незаконного оборота около 3 тонны 481 килограмм наркотических средств и психотропных веществ. Из выявленных наркотических веществ около 2 тонны 500 килограммов приходится на долю таможенных органов.

В список выявленных наркотиков, психотропных веществ входит 1 тонна 733 кг. 504 гр. героина, 508 кг. 438 гр. опия, 44 кг 646 гр. гашиша, 194 кг 122 гр. метамфетамина, а также, МДМА (экстази), марихуана, кокаин, метадон, фенотал и другие.

За совершенные преступления из числа выявленных и привлеченных к уголовной ответственности лиц около 40,4% являются гражданами нашей страны,

59,6% иностранных государств (в том числе 25% ИРИ, 34,6% стран СНГ, Турции и др.).

Около 90% вышеуказанных наркотических средства, психотропных вещества и их прекурсоров контрабандным путем завозились на территорию нашей страны транспортными средствами, осуществляющими транзитные перевозки в основном в Европу.

Транзитные перевозки через территории нашей республики планировались по следующим направлениям:

1. Иран-Азербайджан-Россия
2. Иран-Азербайджан -Украина
3. Иран-Азербайджан -Грузия
4. Иран-Азербайджан -Турция
5. Иран-Азербайджан - Молдова
6. Иран-Азербайджан - Чехия
7. Иран-Азербайджан - Латвия
8. Иран-Азербайджан - Казахстан
9. Иран-Азербайджан - Кыргызстан

Оперативными аппаратами таможенных органов на территории республики по этим направлениям выявлено 27 фактов контрабанды наркотиков. Наркотики также завозились в нашу страну из других республик (ИРИ, ОАР, Франция, Грузия и др.).

При организации осуществления оперативно-розыскных мер и применения различных форм таможенного контроля, с учётом складывающейся оперативной ситуации, активно используются служебно-розыскные собаки. Кинологической службой за 2021 год выявлено 9 фактов контрабанды наркотиков и изъят в крупном количестве героин, поступающий в основном из ИРИ. Служебные собаки подготовлены на должном уровне и способны выявить не только указанные выше средства и вещества, а также табачные изделия, боеприпасы, оружие, валюту, взрывные устройства и другие вещества.

Сотрудниками таможенных органов большая работа проведена по валютному

контролю, из незаконного оборота изъята в особо крупном количестве иностранная валюта (доллар, евро и др.), а также золотые изделия, драгоценные металлы и камни.

Принимая во внимание требование указа президента о защите предпринимательства от незаконных вмешательств принимались правоохранительные меры по охране внутреннего рынка и улучшении инвестиционной ситуации, в том числе усилена работа по борьбе с некачественным, фальшивыми (контрафактными, пиратскими) материалами.

На наш взгляд, необходимо совершенствовать законодательство в части, касающейся пиратских материалов. С учетом разных направлений деятельности таможенных органов, я коснулся ряда основных направлений правоохранительной деятельности таможенных органов.

Принимая во внимание сложившуюся оперативную обстановку на территории страны, за последние годы, с учетом географических, социально-экономических, демографических особенностей нашей страны и состояния преступности в таможенной сфере, а также элементы характеризующие вопросы экспорта, импорта товаров и риски, в аппарате ГТК и ее структурных подразделениях систематически проводится анализ состояния дел в таможенной сфере. Результаты анализа обобщаются и на основании данного анализа вносятся коррективы в планы работы по всем направлениям таможенной деятельности и принимаются соответствующие меры.

Результаты анализа и статистические данные показывают, что за последние годы по всем направлениям деятельности особенно в борьбе с правонарушениями наблюдается устойчивая положительная динамика. Анализ состояния борьбы с таможенными преступлениями показы-

вает что, немаловажную роль в достижении столь высоких результатов имеет совершенствование профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов, в том числе оперативных аппаратов.

Председатель ГТК и начальник Академии большое внимание уделяют вопросам совершенствования профессиональной подготовки сотрудников и курсантов с учетом современных методик обучения зарубежных стран.

Все практические занятия на курсах первоначальной подготовки и повышения квалификации в основном проводятся на полигоне кинологической службы и в лабораториях, снабжёнными современными техническими средствами контроля, Государственной Таможенной Академии. Эти занятия проводятся с применением инсценировок максимально приближенных к реальным обстановкам. Занятия проводятся профессорско-преподавательским составом академии, педагогами других высших учебных заведений, сотрудниками ГТК и специалистами приглашёнными из других стран, в том числе из Англии, России, Турции, Украины и др.

В данной статье я коротко затронул работу ГТК и его структурных подразделений. Конечно, борьба с таможенными правонарушениями является важнейшей задачей в деятельности таможенных органов. Всем нам известно, что эти правонарушения, в том числе преступления совершаемые в таможенной сфере имеют свою особенность, высокую латентность и транснациональную окраску. И поэтому их выявление и раскрытие имеют определенные сложности и трудности.

Для выявления и раскрытия этих правонарушений очень важное значение имеет их правовое оперативно-розыскное обеспечение. В этой части правоохранительной деятельности по результатам

моих исследований имеются многочисленные проблемы.

Не раскрывая их обоснования, хочу отметить некоторые из них:

1. На мой взгляд, законы об ОРД принятые в странах СНГ в большом объеме, необходимо пересмотреть, так как часть их содержат коллизионные нормы, требует совершенствования и имеет конституционные и другие проблемы.

2. По имеющейся у нас информации в странах СНГ отсутствует легальный (аутентичный) комментарий ряда законов, в том числе « Об оперативно-розыскной деятельности», «О государственной тайне» и ряд др. Эти недостатки в правоохранительной деятельности отрицательно влияют на правоприменительную практику. Все это в определенной мере необоснованно связано с боязнью утечки информации и разглашением тайн и др. вопросами. В этом вопросе возникают проблемы - в фильмах криминальной направленности, художественных, а иногда научной литературе раскрываются тактические аспекты оперативно-розыскной деятельности. На мой взгляд все это связано с имеющимися пробелами в законодательстве. Вывод один в законодательстве, особенно в их легальных комментариях должно быть точно определено что тайно, а что нет. Из - за этих проблем допускаются серьезные пробелы в практике оперативно-розыскной деятельности и уголовном судопроизводстве.

3. Необходимо совершенствовать теоретические и правовые основы методов оперативно-розыскной деятельности, в том числе с использованием современной оперативной техники и технических средств таможенного контроля;

4. Проводить анализ оперативной ситуации на внутреннем «черном» рынке по видам товаров с целью выявления каналов контрабандного ввоза и вывоза товаров и

лиц, причастных к этим преступлениям с дальнейшим проведением их оперативной разработки ;

5. Развивать сотрудничество таможенных органов по обмену с положительным опытом работы, включая правовые, организационные и тактические аспекты по борьбе с таможенными преступлениями. И в этом контексте решить вопрос о выпуске специальной бюллетени не менее одного раза в год с соответствующим названием и грифом секретности для таможенных органов;

6. В целях повышения уровня профессионализма и приобретения необходимых навыков в борьбе с таможенными преступлениями транснационального характера проводить 1 или 2 раза в год совместное командно-штабное учение;

7. Разработать межведомственные нормативно-правовые акты связанные с организацией и проведением оперативно-розыскных мероприятий таможенных органов на территории стран СНГ.

8. Пересмотреть нормативно - правовые акты, регулирующие финансовое обеспечение лиц, оказывающих гласную и негласную помощь таможенным органам, предусмотреть новые положения их материального содержания в соответствии с выполняемым ими объемом, трудностями, сложностью, опасными для жизни и здоровья задачами, результатами работы и рядом других критериев.

9. Необходимо разработать специальную оперативно информационную базу данных неразоблаченных лиц и групп, совершающих транснациональные преступления в таможенной сфере.

10. Необходимо предусмотреть в законе "Об Оперативно-розыскной деятельности" такие понятия, как методы этой деятельности, в том числе «личный сыск», оперативно-розыскные мероприятия и их содержание в соответствующих статьях.

11. Внести в Закон "Об Оперативно-розыскной деятельности" правовую норму, предусматривающую документирование результатов оперативно-розыскных мероприятий в соответствии со схожими следственными действиями по аналогии уголовно - процессуального закона.

12. Необходимо разработать на правовой основе оперативно-тактические и организационно-управленческие меры охраны лиц, сотрудничающих с оперативными аппаратами на негласной основе в целях предотвращения неправомерного привлечения их к уголовной ответственности.

13. На законодательном уровне решить вопросы, касающиеся статуса лиц, сотрудничающих с оперативными аппаратами на негласной основе.

14. На наш взгляд борьба с транснациональной организованной преступностью требует новые подходы к правовым и тактическим аспектам оперативной работы, в том числе оперативно-розыскным мероприятиям. Много вопросов и проблем возникает при применении оперативно -розыскных мероприятий и использовании их результатов в уголовном процессе как контрольная поставка, проверочная закупка, оперативное внедрение и др.

15. На мой взгляд настало время в законе "Об оперативно-розыскной деятельности" предусмотреть правовую

норму под названием «оперативный риск».

16. В оперативно-розыском законодательстве предусмотреть право таможенных органов по организации и проведению следующих оперативных - розыскной мероприятий:

а) визуальное наблюдение за транспортными средствами, зданиями, помещениями и другими объектами по преступлениям, осуществление дознание и предварительное следствие, которых относится к полномочиям таможенных органов.

б) снятия информации с каналов технической связи и других технических средств; скрытое наблюдение за лицами совершившими тяжкие таможенные преступления.

Состояние преступности в мире и в отдельных регионах, особенно рост опасных и особо опасных преступлений и ее транснациональных проявлений связанных с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, коррупцией, преступлениями, совершаемыми с применением высоких информационных технологий требуют новые подходы к организации оперативной работы, требования к современным знаниям и профессиональным навыкам сотрудников оперативных аппаратов и конфиденентов.

Использованные источники:

1. Закон «Об оперативно-розыскной деятельности» Азербайджанской Республики
2. Уголовно-процессуальный Кодекс Азербайджанской Республики
3. Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики
4. Указ Президента Азербайджанской Республики «О разделение полномочий субъектов оперативно-розыскной деятельности по проведению оперативно-розыскных мероприятий»
5. Ш.И. Гусейнов «Законодательные основы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и проблемы его применении» на азербайджанском языке в материалах научно-практической конференции «Актуальные проблемы борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств» Баку, 2008

6. Ш.И.Гусейнов «Ряд проблем в Законе Об оперативно-розыскной деятельности и в его применении» на азербайджанском языке, в материалах научно-практической конференции «Научно-теоретические, законодательные и практические аспекты оперативно-розыскной деятельности» Баку, 2010

7. Ш.И.Гусейнов «Решения для проведения оперативно-розыскных мероприятий и совершенствование их законодательных основ» на азербайджанском языке, в материалах научно-теоретического журнала «Правовое мышление и наука» Баку, 2012.

8. Ш.И.Гусейнов «Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: научно-теоретические, правовые вопросы и пути решения проблем», учебное пособие на азербайджанском языке изд. Мутарджим Баку, 2016

ŞAHİN HÜSEYNOV

AR Gömrük Akademiyası

Gömrük hüquqpozmalarına qarşı mübarizədə əməliyyat-axtarış təminatının

bəzi aktual məsələləri

Xülasə

Məqalədə son illərdə gömrük işi sahəsində hüquqpozmalara, o cümlədən narkotik vasitələrin qaçaqmalçılığına qarşı qarşı mübarizənin bəzi statistik göstəricilərinə dair məlumatlar verilmişdir. Həmçinin onun mətnində gömrük işi sahəsində mövcud olan əməliyyat şəraitinin bəzi məsələlərinə toxunulmuşdur. Mətnə son illərdə ölkə ərazisində mövcud olan əməliyyat şəraiti, əməliyyat-axtarış fəaliyyəti sahəsində qanunvericilikdə, onun tətbiqində olan problemlər və müəllif tərəfindən həyata keçirilən elmi araşdırmaların nəticələri nəzərə alınaraq, əməliyyat-axtarış fəaliyyəti haqqında qanunvericiliyə bəzi əlavələrin və dəyişiklərin edilməsinə dair təkliflər öz əksini tapmışdır. Müəllifin apadığı tədqiqatların nəticələrinə görə bu təkliflərin dairəsi daha genişdir.

Shahin Huseynov

AR Customs Academy

Some topical issues of operational and search support
in the fight against customs offenses

Summary

The article reflects some main indicators of fight against violation in the customs field, including fight against smuggling of narcotic drugs. A number of questions have been raised around operational environment that is established in the customs area. Taking into consideration the analysis of operational environment, gaps in operational-investigative legislation, results of conducted research, a number of suggestions were made for inclusion in a Law on "Operational-search activity".