

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ
**ЕВРОПЫ
И ЕВРАЗИИ**

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ
ЕВРОПА



ТОМ 2



• ПРОСПЕКТ •

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ТОМ 2

Под редакцией
Р. А. Курбанова,
Р. А. Гурбанова



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



Москва
2019

С89

Авторы:

Аллалыев Р. М. (Россия), **Белялова А. М.** (Россия), **Бюлер Ж.** (Швейцария), **Гурбанов Р. А.** (Азербайджан), **Денисов И. С.** (Россия), **Кресс С.** (Германия), **Курбанов Р. А.** (Россия), **Манке К.** (Германия), **Моисеев А. М.** (Россия), **Налетов К. И.** (Россия), **Пейшер Ф.** (Швейцария), **Симаитис Р.** (Литва), **Става Г.** (Австрия), **Тюрин И. В.** (Россия), **Фабри М.** (Италия), **Хабриева Т. Я.** (Россия), **Черенкова В. С.** (Россия), **Чухахин П. И.** (Россия), **Шведкова О. В.** (Россия).

Рецензенты:

Клеандров М. И., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, судья Конституционного Суда Российской Федерации (2003—2016 гг.);

Ковлер А. И., доктор юридических наук, профессор, заведующий центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, судья Европейского Суда по правам человека (1999—2012 гг.);

Жан Ж.-П., профессор Университета Пуатье, председатель коллегии Кассационного суда Франции, председатель Рабочей группы по оценке судебных систем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.

С89 Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание : в 3 т. Т. 2. Южная и Восточная Европа / под ред. Р. А. Курбанова, Р. А. Гурбанова. — Москва : Проспект, 2019. — 528 с. — (Серия «Судебные системы государств мира»).

ISBN 978-5-392-28412-2

DOI 10.31085/9785392284122-2019-528

Настоящий том является второй частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии. В данном томе рассмотрены судебные системы стран Южной и Восточной Европы. В первом томе представлены судебные системы стран Западной и Северной Европы, в третьем томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, а также представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.

УДК 347.9(4)

ББК 67.71(4)

Научное издание

**Курбанов Рашад Афатович,
Гурбанов Рамин Афад оглы и др.**

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Том 2

ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Подписано в печать 11.10.2018. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 33,0. Тираж 1000 (1-й завод 500) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28412-2

DOI 10.31085/9785392284122-2019-528

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS

SCIENTIFIC-ENCYCLOPEDIC EDITION

SOUTH AND EASTERN EUROPE

VOL. 2

Edited by
R. A. Kurbanov,
R. A. Gurbanov



• PROSPEKT •

Moscow
2019

Authors:

Allaljev R. M. (Russia), **Belyalova A. M.** (Russia), **Buhler J.** (Switzerland), **Gurbanov R. A.** (Azerbaijan), **Denisov I. S.** (Russia), **Kress S.** (Germany), **Kurbanov R. A.** (Russia), **Mahnke C.** (Germany), **Moiseev A. M.** (Russia), **Naletov K. I.** (Russia), **Paychere F.** (Switzerland), **Simaitis R.** (Lithuania), **Stawa G.** (Austria), **Tyurin I. V.** (Russia), **Fabri M.** (Italy), **Khabrieva T. Y.** (Russia), **Cherenkova V. S.** (Russia), **Chuvakhin P. I.** (Russia), **Shvedkova O. V.** (Russia).

Reviewers:

Kleandrov M. I., Doctor of Law, Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Judge of the Constitutional Court of Russian Federation (2003–2016);

Kovler A., Doctor of Law, Professor, Head of the Center of Foreign Legislation and Comparative Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Judge of the European Court of Human Rights (1999–2012);

Jean J.-P., Professor at the University, Poitiers, Court Section's President of the Court of Cassation, Paris, France, Chairman of the Working Group on evaluation of judicial systems (CEPEJ-GT-EVAL).

Edited by Doctor of Law, Professor **R. A. Kurbanov**, Doctor of Law **R. A. Gurbanov**.

European and Eurasian Judicial Systems: scientific-encyclopedia edition : in 3 vol. Vol. 2. Southern and Eastern Europe / ed. by R. A. Kurbanov, R. A. Gurbanov. — Moscow : Prospekt, 2019. — 528 p. — (Series “Judicial systems of the States of the World”).

ISBN 978-5-392-28412-2

DOI 10.31085/9785392284122-2019-528

This volume is the second part of a three-volume scientific encyclopedic edition on the judicial systems of the European and Eurasian countries. It examines the judicial systems of the countries of Southern and Eastern Europe. The first volume presents the judicial systems of the countries of Western and Northern Europe, the third volume introduces the judicial systems of the Eurasian region countries, gives a comparative legal analysis of the European and Eurasian judicial systems, provides general statistics on judicial systems and assesses the effectiveness of courts in each country.

The scientific encyclopedic edition is intended for undergraduates, postgraduate students, professors of law schools and faculties, as well as for researchers, judges, civil servants and other professionals interested in the organization of the judicial system in Russia and foreign countries.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

ЮЖНАЯ ЕВРОПА

Республика Албания	17
Конституционные основы	17
Судебные органы	18
Судьи	24
Министерство юстиции	28
Прокуратура	30
Адвокатура	31
Княжество Андорра	34
Конституционные основы	34
Судебные органы	35
Судьи	40
Министерство социальных вопросов, юстиции и внутренних дел	45
Адвокатура	48
Прокураторы	49
Республика Босния и Герцеговина	51
Конституционные основы	51
Судебные органы	52
Судебная система Боснии и Герцеговины	54
Судебная система Федерации Боснии и Герцеговины	60
Судебная система Республики Сербской	63
Судебная система округа Брчко	66
Судьи	67
Министерство юстиции Боснии и Герцеговины	72
Министерство юстиции Федерации Боснии и Герцеговины (Федеральное министерство юстиции)	73
Министерство юстиции Республики Сербской	74
Прокуратура	74
Адвокатура	78
Греческая Республика	81
Конституционные основы	81

Судебные органы	81
Судьи.	93
Министерство юстиции, транспарентности и прав человека	102
Прокуратура	103
Адвокатура.	107
Королевство Испания.	110
Конституционные основы.	110
Судебные органы	112
Судьи.	121
Министерство юстиции.	128
Государственная прокуратура	129
Адвокатура.	132
Прокураторы	134
Итальянская Республика	137
Конституционные основы.	137
Судебные органы	138
Судьи.	150
Министерство юстиции.	154
Прокуратура	155
Адвокатура.	158
Республика Кипр	162
Конституционные основы.	162
Судебные органы	164
Судьи.	170
Министерство юстиции.	173
Прокуратура	173
Адвокатура.	175
Бывшая Югославская Республика Македония	179
Конституционные основы.	179
Судебные органы	180
Судьи.	190
Министерство юстиции.	197
Прокуратура	198
Адвокатура.	202
Республика Мальта	205
Конституционные основы.	205
Судебные органы	206
Судьи.	212
Министерство юстиции, культуры и местного управления	217
Прокуратура	218
Адвокатура.	220

Португальская Республика	223
Конституционные основы	223
Судебные органы	225
Судьи	236
Министерство юстиции	246
Публичное министерство и прокуратура	247
Адвокатура	251
Республика Сан-Марино	256
Конституционные основы	256
Судебные органы	256
Судьи	262
Прокуратура	267
Адвокатура	267
Республика Сербия	269
Конституционные основы	269
Судебные органы	270
Судьи	277
Министерство юстиции	283
Прокуратура	284
Адвокатура	288
Республика Словения	291
Конституционные основы	291
Судебные органы	292
Судьи	301
Министерство юстиции	308
Прокуратура	309
Адвокатура	312
Республика Хорватия	318
Конституционные основы	318
Судебные органы	319
Судьи	327
Министерство юстиции	332
Прокуратура	333
Адвокатура	336
Республика Черногория	338
Конституционные основы	338
Судебные органы	339
Судьи	347
Министерство юстиции	354
Прокуратура	355
Адвокатура	359

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Республика Болгария	362
Конституционные основы	362
Судебные органы	362
Судьи	374
Министерство юстиции	377
Прокуратура	378
Адвокатура	380
Венгерская Республика	383
Конституционные основы	383
Судебные органы	384
Судьи	392
Министерство юстиции	398
Прокуратура	399
Адвокатура	401
Республика Польша	405
Конституционные основы	405
Судебные органы	406
Судьи	414
Министерство юстиции	418
Прокуратура	419
Адвокатура	420
Республика Румыния	424
Конституционные основы	424
Судебные органы	424
Судьи	430
Министерство юстиции	435
Прокуратура	436
Адвокатура	439
Словацкая Республика	444
Конституционные основы	444
Судебные органы	445
Судьи	455
Министерство юстиции	464
Прокуратура	465
Адвокатура	469
Чешская Республика	473
Конституционные основы	473
Судебные органы	474
Судьи	480
Министерство юстиции	487
Прокуратура	489
Адвокатура	492

SUMMARY

SOUTHERN EUROPE

The Republic of Albania	17
Constitutional Foundations	17
Judiciary.....	18
Judges	24
Ministry of Justice	28
Prosecutor’s Office.....	30
Advocateship	31
The Principality of Andorra	34
Constitutional Foundations	34
Judiciary.....	35
Judges	40
Ministry of Social, Justice and Interior Affairs	45
Advocateship	48
Procurators	49
The Republic of Bosnia and Herzegovina	51
Constitutional Foundations	51
Judiciary.....	52
Judiciary of Bosnia and Herzegovina	54
Judiciary of the Federation of Bosnia and Herzegovina	60
Judiciary of the Republika of Srpska	63
Judiciary of Brčko District	66
Judges	67
Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina	72
Ministry of Justice of the Federation of Bosnia and Herzegovina (Federal Ministry of Justice).....	73
Ministry of Justice of the Republika of Srpska.....	74
Prosecutor’s Office.....	74
Advocateship	78
The Greek Republic	81
Constitutional Foundations	81

Judiciary.....	81
Judges	93
Ministry of Justice, Transparency and Human Rights	102
Prosecutor's Office.....	103
Advocateship	107
The Kingdom of Spain	110
Constitutional Foundations	110
Judiciary.....	112
Judges	121
Ministry of Justice	128
Public Prosecutor's Office.....	129
Advocateship	132
Procurators	134
Italian Republic.....	137
Constitutional Foundations	137
Judiciary.....	138
Judges	150
Ministry of Justice	154
Prosecutor's Office.....	155
Advocateship	158
The Republic of Cyprus	162
Constitutional Foundations	162
Judiciary.....	164
Judges	170
Ministry of Justice	173
Prosecutor's Office.....	173
Advocateship	175
Former Yugoslav Republic of Macedonia	179
Constitutional Foundations	179
Judiciary.....	180
Judges	190
Ministry of Justice	197
Prosecutor's Office.....	198
Advocateship	202
The Republic of Malta	205
Constitutional Foundations	205
Judiciary.....	206
Judges	212
Ministry of Justice, Culture and Local Government.....	217
Prosecutor's Office.....	218
Advocateship	220

The Portuguese Republic	223
Constitutional Foundations	223
Judiciary.....	225
Judges	236
Ministry of Justice	246
Public Ministry and Prosecutor's Office	247
Advocateship	251
The Republic of San Marino	256
Constitutional Foundations	256
Judiciary.....	256
Judges	262
Prosecutor's Office.....	267
Advocateship	267
The Republic of Serbia	269
Constitutional Foundations	269
Judiciary.....	270
Judges	277
Ministry of Justice	283
Prosecutor's Office.....	284
Advocateship	288
The Republic of Slovenia	291
Constitutional Foundations	291
Judiciary.....	292
Judges	301
Ministry of Justice	308
Prosecutor's Office.....	309
Advocateship	312
The Republic of Croatia	318
Constitutional Foundations	318
Judiciary.....	319
Judges	327
Ministry of Justice	332
Prosecutor's Office.....	333
Advocateship	336
The Republic of Montenegro	338
Constitutional Foundations	338
Judiciary.....	339
Judges	347
Ministry of Justice	354
Prosecutor's Office.....	355
Advocateship	359

EASTERN EUROPE

The Republic of Bulgaria	362
Constitutional Foundations	362
Judiciary	362
Judges	374
Ministry of Justice	377
Prosecutor's Office	378
Advocateship	380
The Republic of Hungary	383
Constitutional Foundations	383
Judiciary	384
Judges	392
Ministry of Justice	398
Prosecutor's Office	399
Advocateship	401
The Republic of Poland	405
Constitutional Foundations	405
Judiciary	406
Judges	414
Ministry of Justice	418
Prosecutor's Office	419
Advocateship	420
Republic of Romania	424
Constitutional Foundations	424
Judiciary	424
Judges	430
Ministry of Justice	435
Prosecutor's Office	436
Advocateship	439
Slovak Republic	444
Constitutional Foundations	444
Judiciary	445
Judges	455
Ministry of Justice	464
Prosecutor's Office	465
Advocateship	469
Czech Republic	473
Constitutional Foundations	473
Judiciary	474
Judges	480
Ministry of Justice	487
Prosecutor's Office	489
Advocateship	492

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОГО ИЗДАНИЯ «СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ»

INTERNATIONAL TEAM OF AUTHORS OF SCIENTIFIC ENCYCLOPEDIA EDITION «EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS»

АЛЛАЛЫЕВ Руслан Мурадович (*Russia*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (*Ukraine*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (*Russia*), и.о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

БЮЛЕР Жак (*Switzerland*), доктор права, председатель Центра САТУРН по управлению судебным временем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, заместитель генерального секретаря Федерального Верховного суда Швейцарии.

ALLALYEV Ruslan Muradovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BALANIUK Leonid Leonidovich (*Ukraine*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BELYALOVA Asiya Midihatovna (*Russia*), Acting Head of the Department of International Cooperation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

BÜHLER Jacques (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Steering Group of the SATURN Centre for judicial time management (CEPEJ SATURN), Deputy Secretary General, Federal Supreme Court, Lucerne, Switzerland.

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (*Беларусь*), член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, профессор, доктор юридических наук, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета.

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (*Беларусь*), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета.

ГУРБАНОВ Рамин Афад оглы (*Азербайджан*), доктор юридических наук, Президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы, начальник отдела международного права Института права и прав человека Национальной академии наук Азербайджана, член Президиума Ассоциации судей Азербайджана.

ДЕНИСОВ Иван Сергеевич (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЕФИМОВА Ольга Александровна (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславовна (*Беларусь*) кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета.

КРЕСС Симон (*Германия*), доктор права, заместитель председателя суда Кельна.

КУРБАНОВ Рашад Афатович (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой

VASILEVICH Grigory Alekseevich (*Belarus*), Professor, Doctor of Law, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Belarus, Head of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

VASILEVICH Sergey Grigorievich (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

GURBANOV Ramin Afad ogly (*Azerbaijan*), Doctor of Law, President of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe, Head of International Law Department of the Institute of Law and Human Rights of the National Academy of Sciences of Azerbaijan, member of the Presidium of the Association of Judges of Azerbaijan.

DENISOV Ivan Sergeevich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

EFIMOVA Olga Aleksandrovna (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

ZHIGULICH Valeriya Stanislavovna (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of Criminal Procedure and Prosecutorial Supervision Department, Belarusian State University.

KRESS Simon (*Germany*), Doctor of Law, Judge, Vice-President of the Regional Court of Cologne.

KURBANOV Rashad Afatovich (*Russia*), Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Legal Bases of

правовых основ экономической деятельности Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, директор Института правовых исследований и региональной интеграции Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации.

МАНКЕ Карстен (*Германия*), эксперт Совета Европы и Европейского Союза, руководитель представительского офиса ЕС в Молдавии.

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ПЕЙШЕР Франсуа (*Швейцария*), доктор права, председатель Рабочей группы по качеству правосудия Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, председатель Суда аудиторов Республики и кантона Женева.

САФИ Исмаил (*Турция*), доктор политических наук, член Совета по безопасности и внешней политике при Президенте Турецкой Республики, директор Института безопасности и обороны Университета Истиние.

СИМАИТИС Римантис (*Литва*), доктор права, руководитель Рабочей группы по медиации Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.

Economic Activity of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Director of the Institute of Legal Research and Regional Integration of the Plekhanov Russian University of Economics, Member of the Scientific Advisory Council of the Supreme Court of the Russian Federation.

MAHNKE Carsten (*Germany*), Resident expert of the Council of Europe and European Commission, Head of the EU Representative Office in the Republic of Moldova.

MOISEEV Andrew Mihailovich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

NALETOV Kirill Igorevich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

PAYCHÈRE François (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Working Group on quality of justice (CEPEJ-GT-QUAL), President of the Court of Auditors of the Republic and Canton of Geneva.

SAFI Ismail (*Turkey*), Doctor of Political Science, Member of the Council on Security and Foreign Policy under the President of the Republic of Turkey, Director of the Institute of Security and Defense of the University of Istinye.

SIMAITIS Rimantis (*Lithuania*), Doctor of Law, Chairman of the Working group on mediation of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ).

СТАВА Георг (*Австрия*), генеральный секретарь Министерства юстиции Австрии, президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы (2015–2018).

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ТЮРИН Илья Владимирович (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ФАБРИ Марко (*Италия*), доктор права, директор Исследовательского института судебных систем Национального исследовательского совета Италии.

ХАБРИЕВА Талия Ярулловна (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, академик РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы.

ЧЕРЕНКОВА Вероника Сергеевна (*Россия*), младший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

ЧУВАХИН Петр Игоревич (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (*Россия*), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства Беларуси и России.

STAWA Georg (*Austria*), Secretary General of the Austrian Ministry of Justice, President of European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe (2015–2018).

SVECHNIKOVA Natalia Viktorovna (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

TYURIN Ilya Vladimirovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

FABRI Marco (*Italy*), Director of the Research Institute on Judicial Systems, National Research Council (IRSIG-CNR).

KHABRIEVA Taliya Yarullova (*Russia*), Doctor of Law, Professor, academician of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Council of Europe.

CHERENKOVA Veronika Sergeevna (*Russia*), Research assistant of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

CHUVAKHIN Petr Igorevich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

SHVEDKOVA Olga Vladimirovna (*Russia*), PhD in Law, Counselor of the Department of Finance and Budgetary Policy of the Permanent Committee of the Union State of Belorussia and Russia.

ЮЖНАЯ ЕВРОПА

РЕСПУБЛИКА АЛБАНИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Албания определены в части 9 «Суды» Конституции от 21 октября 1998 г. (в ред. от 22 июля 2016 г.)¹.

Конституция Албании перечисляет суды, входящие в судебную систему (ст. 135); определяет правила назначения судей (ст. 136); перечисляет причины окончания судейских полномочий (ст. 139); устанавливает дисциплинарную ответственность судей (ст. 140); определяет функции Верховного суда (ст. 141); провозглашает независимость судей (ст. 145); определяет порядок назначения членов Высшего судебного совета (ст. 147); перечисляет функции Высшего судебного совета (ст. 147/a); определяет порядок прекращения полномочий членов Высшего судебного совета (ст. 147/b); устанавливает дисциплинарную ответственность для членов Высшего судебного совета (ст. 147/c); определяет статус (ст. 147/d) и порядок окончания полномочия старшего инспектора юстиции (ст. 147/dh), а также устанавливает его дисциплинарную ответственность (ст. 147/e).

Конституционные основы организации Конституционного суда Республики Албания определены в части 8 «Конституционный суд» Конституции.

Конституция Албании определяет правила назначения (ст. 125) и порядок увольнения судей Конституционного суда (ст. 127); устанавливает их дисциплинарную ответственность (ст. 128); перечисляет полномочия Конституционного суда (ст. 131).

Конституционные основы организации Прокуратуры Республики Албания определены в части 10 Конституции «Прокуратура».

¹ Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 65. 21 октября 1998 г. См.: http://www.gjk.gov.al/web/kushtetuta_e_integrUAR_me_ndryshimet_e_2016_1648.pdf.

Конституция Албании провозглашает независимость прокуратуры (ст. 148); определяет порядок избрания (ст. 148/a) и полномочия Генерального прокурора (ст. 148/b), а также порядок прекращения полномочия Генерального прокурора (ст. 148/c); определяет дисциплинарную ответственность для прокуроров (ст. 148/d); утверждает статус Специальной прокуратуры (ст. 148/dh) и Высшего совета прокуратуры (ст. 149); перечисляет обязанности Высшего совета прокуратуры (ст. 149/a); определяет порядок окончания полномочий членов Высшего Совета прокуратуры (ст. 149/b) и статус Совета по назначениям в юстиции (ст. 149/ d).

Судебные органы

Организация судебной системы регулируется Конституцией, а также Законом от 6 октября 2016 г. № 98/2016 «Об организации судебной власти»¹. Данным законом определяются принципы и общие правила, касающиеся организации и функционирования судебной системы; полномочий судов; организации деятельности судов; функционирования судебной администрации; статуса судебных органов².

Высший судебный совет

Деятельность Высшего судебного совета (*Këshillit të Lartë Gjyqësor*) регулируется Конституцией, а также Законом от 6 октября 2016 г. № 98/2016 «Об организации судебной власти»³. Отдельного закона, посвященного организации Высшего судебного совета Албании, нет.

¹ Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 209. 7 ноября 2016 г. См.: http://www.pp.gov.al/web/ligji_per_organizmin_dhe_funksionimin_e_prokuroris_ne_rsh_1101.pdf.

² В Албании насчитывается 7 апелляционных судов и 22 суда первой инстанции. Таким образом, на 100 000 населения приходится один суд, 0,8 суда первой инстанции и 0,2 — апелляционного. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>. Гражданский процессуальный кодекс от 29 марта 1996 г. № 8116 (в ред. от 8 ноября 2013 г.), а также Закон от 3 ноября 2016 г. № 115/2016 «О руководящих органах системы правосудия» регулируют возможность использования электронных технологий в системе правосудия. Совет министров утверждает правила государственной политики в сфере системы информационных технологий в области правосудия, которая предусматривает меры информационной безопасности; обеспечение полного доступа для старшего инспектора юстиции к информации, которая содержится во всех информационных системах; защиту личных и конфиденциальных данных; организацию и функционирование Центра информационных технологий системы правосудия в одном из институтов правосудия и определение его полномочий. Статья 141 Гражданского процессуального кодекса предоставляет возможность информирования участников гражданского судопроизводства о решениях, принятых судом, посредством электронных коммуникаций.

³ Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 209. 7 ноября 2016 г. См.: http://www.pp.gov.al/web/ligji_per_organizmin_dhe_funksionimin_e_prokuroris_ne_rsh_1101.pdf.

Высший судебный совет обеспечивает независимость и развитие судебной власти в Республике Албания. Он состоит из 11 членов, 6 из которых избираются из числа судей всех уровней судебной системы, 5 — Парламентом из высококвалифицированных юристов. Судьи, входящие в состав Высшего судебного совета, должны обладать высокими моральными качествами и профессионализмом и избираться в соответствии с прозрачной и открытой процедурой, которая обеспечивает справедливое представительство всех уровней судебной системы. Юристы, входящие в состав Высшего судебного совета, избираются на 5 лет без права переизбрания¹ и представляют видных правоведов с не менее чем 15-летним стажем и высокими моральными и профессиональными качествами. Члены Высшего судебного совета не должны заниматься политической деятельностью в течение 10 лет до назначения. Председатель Высшего судебного совета избирается на первом заседании.

Высший судебный совет имеет следующие полномочия: назначение и перевод судей всех уровней; принятие решений о применении дисциплинарных мер в отношении судей всех уровней; внесение на рассмотрение Президента Республики кандидатур на должность судей Верховного суда; утверждение норм судебной этики и контроль за их соблюдением; обеспечение мер для развития применения информационных технологий в судах; управление судебным бюджетом; информирование Парламента о состоянии судебной системы; выполнение иных задач, предусмотренных законодательством².

Полномочия члена Высшего судебного совета заканчиваются в случаях: достижения пенсионного возраста; окончания 5-летнего срока пребывания в должности; ухода в отставку; совершения серьезных дисциплинарных нарушений; приговора суда о виновности в совершении преступления; признания недееспособности³.

Член Высшего судебного совета не может заниматься какой-либо другой государственной, политической, а также коммерческой деятельностью, за исключением научной и преподавательской⁴.

Старший инспектор юстиции (*Inspektori i Lartë i Drejtësisë*) несет ответственность за проверку жалоб и нарушений, проведение расследований, возбуждение дел о дисциплинарной ответственности судей и прокуроров всех уровней, членов Высшего судебного совета, членов Высшего совета прокуратуры и членов Генеральной прокуратуры в соответствии с процедурой, определенной законом.

Старший инспектор юстиции выбирается из 5 кандидатов 3/5 голосов от общего числа членов парламента сроком на 9 лет без права

¹ Статья 147 Конституции Албании.

² Статья 147/а Конституции Албании.

³ Статья 147/б Конституции Албании.

⁴ Статья 147/с Конституции Албании.

переизбрания из числа высококвалифицированных юристов, обладающих высокими моральными и профессиональными качествами, профессиональный опыт которых составляет не менее 15 лет. До своего назначения¹ он также не должен занимать политические должности в течение 10 лет.

Полномочия старшего инспектора юстиции заканчиваются в случае достижения пенсионного возраста; окончания 9-летнего срока пребывания в должности; ухода в отставку; совершения серьезных дисциплинарных нарушений; решения суда о виновности в совершении преступления; признания недееспособности.

Прекращение полномочий старшего инспектора юстиции происходит по решению общего заседания Высшего судебного совета и Высшего совета прокуратуры².

Судебную власть осуществляют Верховный суд, апелляционные суды и суды первой инстанции³.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Gjykata Kushtetuese*) регулируется Конституцией, а также Законом от 10 февраля 2000 г. № 8577 «Об организации и деятельности Конституционного суда» (в ред. от 6 октября 2016 г.)⁴.

Конституционный суд Республики Албания — орган конституционного надзора. Его основными функциями являются разрешение конституционных споров и окончательное толкование Конституции⁵. Он расположен в столице Республики — Тиране⁶.

Конституционный суд самостоятельно управляет своим бюджетом, который утверждает парламент Республики Албания. Финансовая отчетность Конституционного суда подлежит государственному контролю⁷.

Конституционный суд занимается рассмотрением следующих вопросов: о соответствии Конституции законов, международных договоров и нормативных актов органов центрального и местного управления; о разрешении конфликтов между исполнительной властью и органами центрального и местного управления; о соответствии Конституции деятельности политических партий; об отстранении от

¹ Статья 147/d Конституции Албании.

² Статья 147/dh Конституции Албании.

³ Статья 3 Закона «Об организации судебной власти».

⁴ Текст закона см.: Официальный вестник Республики Албания. 2000. 10 февр. № 4. URL: http://www.gjk.gov.al/web/ligj_per_organizimin_dhe_funksionimin_e_gjykates_kushtetuese_2016_1667.pdf.

⁵ Статья 2 Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

⁶ Статья 4 Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

⁷ Статья 6 Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

должности Президента Республики; о соответствии Конституции деятельности Президента республики, членов парламента, иных должностных лиц, а также референдума и проверки его результатов; о принятии решений по жалобам относительно любого акта государственной власти или судебного решения, которые нарушают основные права и свободы, гарантированные Конституцией, после того, как исчерпаны все эффективные средства защиты этих прав, кроме случаев, когда иное не предусмотрено Конституцией¹.

Решения Конституционного суда принимаются большинством голосов², являются окончательными и обязательными для выполнения и вступают в силу в день опубликования в официальном журнале. Однако Конституционный суд может постановить о переносе даты вступления решения в силу. Особое мнение судей должно быть опубликовано вместе с окончательным решением³.

В состав Конституционного суда входят 9 судей. Трое из них назначаются Президентом республики, трех выбирает парламент и еще столько же — Верховный суд. Судьям Конституционного суда положено иметь высшее юридическое образование; стаж их работы в качестве судей, прокуроров, адвокатов должен быть не менее 15 лет. Состав Конституционного суда обновляется каждые три года на 1/3 в соответствии с процедурой, установленной законом⁴.

Председатель Конституционного суда избирается большинством голосов от общего числа судей путем тайного голосования. Срок его полномочий составляет три года. Председатель может быть переизбран на повторный срок, но только единожды⁵.

Председатель Конституционного суда осуществляет следующие полномочия: готовит, созывает пленарные заседания Конституционного суда и председательствует на них; представляет Конституционный Суд в отношениях с третьими лицами; координирует работу судей; подписывает акты Конституционного суда, за исключением решений, которые должны быть подписаны всеми судьями; назначает административный персонал и отстраняет его от должности, а также принимает дисциплинарные меры против него⁶.

Прекращение полномочий судьи Конституционного суда возможно в следующих случаях: достижение судьей возраста 70 лет; окончание девятилетнего срока исполнения обязанностей; уход в отставку⁷.

¹ Статья 131 Конституции Албании.

² Статья 133 Конституции Албании.

³ Статья 132 Конституции Албании.

⁴ Статья 125 Конституции Албании.

⁵ Статья 7d Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

⁶ Статья 12 Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

⁷ Статья 127 Конституции Албании.

Судья Конституционного суда может быть отстранен от должности в случаях нарушения им профессиональных и этических норм при исполнении своих обязанностей; совершения уголовного преступления¹.

Должность судьи Конституционного суда несовместима с политической, а также с коммерческой деятельностью, осуществляемой на платной основе, за исключением педагогической и научной работы².

Верховный суд

Верховный суд (*Gjykata e Lartë*), расположенный в Тиране, является высшим органом судебной власти в Республике Албания. Его основная задача — рассмотрение решений судов первой и апелляционной инстанций. Верховный суд не анализирует факты, которые были предметом рассмотрения в судах первой и апелляционной инстанций, а на их основе выявляет, были ли во время рассмотрения совершены серьезные нарушения закона или процедур, а также влияние этих нарушений на исход дела.

Судьи Верховного суда назначаются Президентом республики по предложению Высшего судебного совета. Судьи Верховного суда избираются из числа судей, стаж работы которых составляет не менее 13 лет; 1/5 часть судей состоит из высококвалифицированных специалистов с 15-летним профессиональным опытом работы в качестве адвокатов, профессоров в области права, юристов, имеющих ученую степень в области права. Кандидат в судьи Верховного суда не должен заниматься политической деятельностью в течение последних 10 лет³.

Председатель Верховного суда назначается указом Президента республики. Его избирает парламент из числа действующих членов Верховного суда. Председатель Верховного суда осуществляет руководство всей деятельностью Верховного суда. Он утверждает структуру и правила внутреннего распорядка, издает приказы и инструкции, занимается административным управлением, назначает и освобождает от должностей помощников судей и вспомогательный персонал, управляет бюджетом.

Прекращение полномочий судьи Верховного суда возможно только по решению Верховного суда в следующих случаях: решение суда о признании судьи виновным в совершении преступления; отсутствие судьи на службе без уважительной причины более чем шесть месяцев; достижение судьей возраста 65 лет; уход судьи в отставку; решение суда о признании судьи недееспособным⁴.

¹ Статья 128 Конституции Албании.

² Статья 130 Конституции Албании.

³ Статья 136 Конституции Албании.

⁴ Статья 139 Конституции Албании.

Апелляционные суды

Апелляционные суды занимаются пересмотром решений судов первой инстанции. В Республике Албания функционирует 7 апелляционных судов, расположенных в следующих городах: Дуррес, Гирокастра, Корча, Шкодер, Влера; два суда находятся в столице – Тиране, один из которых носит название апелляционного суда по тяжким преступлениям.

Апелляционный суд по тяжким преступлениям начал свою деятельность в январе 2004 г. Основным мотивом для учреждения этого суда было повышение эффективности в борьбе с организованной преступностью и тяжкими преступлениями, а также совершенствование рассмотрения уголовных дел в суде.

В компетенцию этого суда входит рассмотрение апелляций по уголовным делам относительно совершения тяжких преступлений (геноцид, убийство, терроризм, торговля людьми и др.).

В остальных апелляционных судах слушаются как уголовные, так и гражданские дела.

Каждый апелляционный суд возглавляет его председатель. Структура апелляционных судов включает судей и судебную канцелярию. Судебные дела рассматриваются в составе трех судей.

Суды первой инстанции

Судами первой инстанции являются суды общей юрисдикции и административные. Суды общей юрисдикции занимаются рассмотрением гражданских и уголовных дел, семейными и экономическими спорами.

Возглавляют суды первой инстанции председатели. Структура судов первой инстанции включает судей и судебную канцелярию. Количество судей в каждом суде установлено индивидуально в зависимости от распределения рабочей нагрузки.

Суд специального назначения

Суд специального назначения занимается рассмотрением уголовных дел, связанных с коррупцией и организованной преступностью, а также уголовных обвинений против президента республики, спикера парламента, премьер-министра, членов Совета министров, судей Конституционного и Верховного суда, генерального прокурора, старшего инспектора юстиции, мэров, депутатов, заместителей министров, членов Высшего судебного совета и Высшего совета прокуратуры, а также иных высокопоставленных лиц.

Судьи Суда специального назначения назначаются Высшим советом судей. Решение об отстранении от должности судьи Суда специального назначения принимается квалифицированным большинством

в две трети голосов членов Высшего совета судей. Кандидаты на должность судей Суда специального назначения, члены их семей и близкие родственники подлежат особой проверке, а также дают согласие на периодический контроль их банковских счетов¹.

Судьи

Деятельность судей регулируется Конституцией и Законом от 6 октября 2016 г. № 96/2016 «О статусе судей и прокуроров»². Целью этого закона является определение статуса судей и формирование правил, касающихся прав и обязанностей судей, их назначения; развития карьеры и окончания судейских полномочий; оценки деятельности судей; дисциплинарной, уголовной и гражданской ответственности судей³.

Судьи Албании независимы и подчиняются только Конституции и закону. В случаях, когда судья обнаруживает несоответствие какого-либо закона Конституции, он должен приостановить судебное разбирательство и представить вопрос на рассмотрение Конституционного суда. Вмешательство в деятельность судов или судей влечет за собой ответственность согласно законодательству⁴.

Судья пользуется иммунитетом за высказанные мнения и решения, принятые в ходе осуществления судейских функций, за исключением случаев сознательного принятия решений исходя из личного или иного интереса⁵.

Правила этического поведения

Кодекс этики судей в Албании отсутствует. Действия судей должны быть направлены на поддержание достоинства судебной системы, даже в свободное от осуществления судейских функций время.

Судьи должны принимать все меры, направленные на защиту и укрепление чести и достоинства судьи, а также авторитета судебной власти и общественного доверия к судебной системе и прокуратуре⁶.

¹ Статья 135 Конституции Албании.

² Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 208. 7 ноября 2016 г. См.: http://www.pp.gov.al/web/ligji_per_statusin_e_gjyqtareve_dhe_prokuroreve_ne_rsh_1100.pdf.

³ Общее количество судей Албании, по данным за 2014 г., составляет 363, из которых судьи судов первой инстанции составляют 72%, судьи апелляционных судов — 24%, 5% — судьи Верховного суда. Таким образом, на 100 000 населения приходится 13 судей. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁴ Статья 145 Конституции Албании.

⁵ Статья 137 Конституции Албании.

⁶ Статья 4 Закона «О статусе судей и прокуроров».

Требования к кандидатам

Лицо, желающее поступить в школу судей и пройти в ней начальную подготовку, имеет на это право, если отвечает следующим требованиям: это гражданин Албании, обладающий полной дееспособностью, который получил степень магистра юриспруденции, а также сдал государственный экзамен для получения статуса юриста в Албании либо прошел обучение в университете страны — члена Европейского Союза на факультете права и получил степень магистра юриспруденции.

Кандидат должен иметь по крайней мере три года профессионального опыта работы в судебной системе, прокуратуре, государственной администрации или в качестве юриста в частном секторе либо в международных организациях. Также важным требованием является отсутствие судимости.

Кандидат на должность судьи не должен быть ранее отстранен от должности из-за нарушений дисциплины; зарегистрирован в качестве члена политической партии; членом или сторонником системы государственной безопасности до 1990 г.; сотрудником разведывательной и секретной службы¹. Возрастных ограничений для судей Албании нет, за исключением судей Верховного суда, которые должны уйти в отставку по достижении 70 лет².

Работа судьи несовместима с любой другой государственной, политической либо коммерческой деятельностью, за исключением преподавательской и научной³.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Статус судьи приобретается после того, как претендент на должность судьи прошел курс в школе судей и подал декларацию об имуществе. Претенденты на должность судьи, соответствующие всем требованиям, назначаются на должность Высшим судебным советом⁴.

Полномочия судьи заканчиваются в случаях ухода в отставку; непригодности для судейской службы; достижения пенсионного возраста; применения дисциплинарной меры наказания; установления факта недееспособности.

Судьи Конституционного суда и Верховного суда назначаются на девять лет без права повторного назначения.

Квалификационные коллегии

В Албании функционирует специальный Совет, занимающийся оценкой деятельности и квалификации судей.

¹ Статья 28 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 64 Закона «О статусе судей и прокуроров».

³ Статья 143 Конституции Албании.

⁴ Статья 136/а Конституции Албании.

В течение первых 15 лет службы оценка деятельности судьи происходит раз в три года. Оценка судей, профессиональный стаж которых составляет более 15 лет, выполняется раз в пять лет.¹

Производится такая оценка по следующим критериям: профессиональные навыки; организаторские способности; соблюдение этики и приверженности профессиональным ценностям; проявление личностных качеств при исполнении профессиональных обязанностей².

Оценки судей основываются на следующих данных: личное дело; статистические данные количества дел, рассмотренных судьей за определенный промежуток времени; материалы судебных разбирательств, выбранные по жребию для оценки, включая аудио- и видеозаписи судебных заседаний, судебные документы; оценка принятых судьей судебных решений; мнение председателя суда; данные о наличии и проверке жалоб, поступивших на судью с момента предыдущей оценки; письменная характеристика от школы судей или других учреждений, в которой указаны данные о деятельности судьи во время обучения; окончательные решения о принятии мер дисциплинарной ответственности, которые были вынесены после предыдущей оценки судьи, вне зависимости от того, были приняты дисциплинарные меры или нет; отчеты старшего инспектора юстиции; возражения судьи и его комментарии, данные на заседании оценочной комиссии, в том числе видеозапись этого заседания; любые другие данные, которые могут свидетельствовать о профессиональной компетентности судьи³.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарными нарушениями могут считаться следующие случаи: халатность, небрежные действия судьи во время исполнения служебных обязанностей; неправильное применение законов и нормативных актов, совершенное умышленно либо вследствие профессиональной некомпетентности; любые другие неправомерные действия, совершенные как при исполнении своих служебных обязанностей, так и за их пределами, которые дискредитируют положение и статус судьи, нанося серьезный ущерб доверию общественности к судебной системе.

Халатность при исполнении судейских функций считается дисциплинарным проступком только в тех случаях, когда были выявлены нарушения, превышающие среднестатистические ошибки, которые могут возникнуть в обычных условиях работы судьи. Разделение между обычными ошибками при осуществлении судейских функций и нарушениями дисциплины происходит с учетом следующих показателей:

¹ Статья 84 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 71 Закона «О статусе судей и прокуроров».

³ Статья 77 Закона «О статусе судей и прокуроров».

степень халатности; частота совершения ошибок; положение судьи, его опыт работы; оценка правового вопроса — сложность закона, срок его существования, наличие и развитость судебной практики; степень ущерба и возможных негативных последствий от допущенной ошибки; любые ситуации, выходящие из-под контроля судьи, явившиеся причиной допущенной ошибки¹.

Высший судебный совет вправе применить один или несколько вариантов дисциплинарных мер: конфиденциальное замечание; замечание, объявленное публично; временное сокращение заработной платы — до 40% на определенный период, не превышающий один год; служебное понижение с более высокой должности на более низкую; отстранение от работы на срок от трех месяцев до двух лет с правом сохранения минимальной заработной платы, согласно решению Совета министров; увольнение со службы².

Судьи Конституционного суда несут дисциплинарную ответственность в следующих случаях: непредставление просьбы об отказе от судебного разбирательства или рассмотрения дела, когда это является обязательным в соответствии с законом, а также при условии, что судья знает о таких обстоятельствах; поведение, поступки, а также другие действия судьи, которые дают несправедливое преимущество или наносят ущерб сторонам, участвующим в судебном процессе; сокрытие информации от председателя суда и компетентных органов, о случае вмешательства или других форм влияния юристов, политиков, чиновников, государственных должностных лиц или других лиц в собственную работу или в работу другого судьи; вмешательство или любое другое ненадлежащее влияние на другого судью при осуществлении обязанностей; сокрытие информации от председателя суда и компетентных органов о наличии разумных сомнений в возможности осуществления судейской службы; преднамеренное невыполнение своих функций; представление просьбы об отказе от рассмотрения дела, судебного разбирательства или исполнения других функций, которая не основывается на причинах, предусмотренных законом, или в случае, когда просьба об отказе является преднамеренной, с целью получения несправедливых выгод для одной из сторон или третьих лиц либо с целью избежать юридических обязательств по рассмотрению дела или переложить ответственность на другого судью; неоднократное или грубое нарушение этических норм и правил поведения в отношении участников судебного процесса либо судей и администрации Конституционного суда; неоднократное несвоевременное исполнение своих функциональных обязанностей; публикация мнений, идей, инициатив (собственных

¹ Статья 101 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 105 Закона «О статусе судей и прокуроров».

или других судей), которые еще не были официально приняты в форме законодательного акта; нарушение обязательств о конфиденциальности и нераспространении информации о расследовании или судебном разбирательстве вне зависимости от того, находится оно в процессе рассмотрения или уже завершено, вследствие преднамеренной публикации в СМИ (в том числе в сети Интернет) или утечки конфиденциальной информации из-за халатности; публичные заявления, данные средствам массовой информации, за исключением сообщений для прессы, данных в рамках функциональных обязанностей судьи; умышленное искажение фактов; использование статуса судьи в корыстных целях, для получения необоснованного преимущества для себя либо других лиц; поддержание связи с людьми, отбывающими уголовное наказание или находящимися под следствием, за исключением случаев реабилитации осужденных, а также наличия родственных связей или супружеских отношений; получение материальных благ, подарков, услуг, льготного лечения, а также выгоды любого другого рода (завышенная скидка при покупке недвижимости), полученные даже в результате законных действий, но в связи с его особым статусом судьи; несоответствующее поведение при исполнении обязательств в отношении государственных учреждений и должностных лиц; а также другие случаи, когда поведение является неуместным и необоснованными¹.

Министерство юстиции

Закон от 14 мая 2001 г. № 8678 «Об организации и деятельности Министерства юстиции» (в ред. от 19 марта 2007 г.)² определяет правила организации, функционирования и направления деятельности Министерства юстиции (*Ministria e Drejtësisë*)³.

Министерство юстиции осуществляет свою деятельность в следующих областях: следит и несет ответственность за реализацию общей политики государства в области права; готовит проекты нормативно-правовых актов; дает заключения относительно проектов нормативно-правовых актов Совета министров и руководителей других центральных учреждений, а также осуществляет реформы законодательства; дает заключения о содержании проектов международных соглашений; готовит и контролирует реализацию единой методологии для законотворческой деятельности, а также разработки нормативных

¹ Статья 10 Закона «Об организации и деятельности Конституционного суда».

² Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 36. 14 мая 2001 г. См.: http://www.drejtesia.gov.al/files/userfiles/Legjislacioni/LIGJ_ministrine_e_drejtësisë_i_perditesuar.pdf.

³ Статья 1 Закона «Об организации и деятельности Министерства юстиции».

актов и правовой терминологии; осуществляет мероприятия и координирует свои действия с другими учреждениями в целях реализации стратегии приближения законодательства Республики Албания к законодательству стран Европейского Союза; обеспечивает организацию и функционирование судебной системы; направляет и контролирует судебную администрацию; выполняет проверки относительно соблюдения порядка привлечения к дисциплинарной ответственности судей судов первой и апелляционной инстанций; контролирует деятельность прокуратуры; участвует в реализации функций Высшего совета юстиции; руководит системой содержания под стражей и исполнения наказаний, системой исполнения судебных решений, деятельностью центра официального опубликования правовых актов и единой статистической службой в области юстиции; ведет реестр государственных судов; предоставляет иные юридические и административные услуги, которые в соответствии с законом находятся в пределах компетенции министра юстиции; содействует функционированию и организации адвокатуры, нотариата, арбитража и иных сфер деятельности, связанных с системой правосудия; поддерживает и участвует в координации деятельности государственных органов, судов и прокуратуры в отношении признания, исследования и оказания мер по предупреждению и борьбе с преступностью и нарушениями закона; несет ответственность за реализацию и координацию деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, их правового воспитания и профилактики правонарушений несовершеннолетними; руководит судебно-экспертными учреждениями; осуществляет методическое управление службой гражданского состояния; оказывает помощь и поддерживает мероприятия по профессиональной подготовке, обучению и повышению квалификации судей, прокуроров, адвокатов, нотариусов, юристов; оказывает помощь и поддерживает научную деятельность в области права и распространения юридического образования; организует и координирует отношения с гражданским обществом в области правосудия; развивает международное сотрудничество в сфере уголовного и гражданского права; выполняет иные функции в соответствии с международными договорами, участником которых является Албания; выполняет другие функции согласно закону¹.

Министерство юстиции поддерживает, сотрудничает и координирует свою деятельность с органами судебной власти и прокуратуры, соблюдая принцип разделения властей и независимости судебной власти и прокуратуры².

¹ Статья 6 Закона «Об организации и деятельности Министерства юстиции».

² Статья 5 Закона «Об организации и деятельности Министерства юстиции».

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Prokuroria*) Албании регулируется Конституцией, Законом «О статусе судей и прокуроров», а также Законом от 6 октября 2016 г. № 97/2016 «Об организации и деятельности прокуратуры»¹.

Прокуратура — это независимый орган, основными задачами которого являются осуществление уголовного преследования, а также представление обвинения в суде от имени государства². Эта инстанция осуществляет уголовное преследование, а также представляет обвинение от имени государства в суде; принимает меры и контролирует исполнение уголовного наказания; а также выполняет другие задачи, предусмотренные законом³.

В ходе осуществления своих функций прокуроры выполняют действия и принимают решения самостоятельно исходя из принципов законности, объективности и беспристрастности. Закон гарантирует независимость и самостоятельность прокурорской деятельности⁴.

Системы прокуратуры охватывает следующие органы: Генеральная прокуратура; Специальная прокуратура; Прокуратура в апелляционных судах; Прокуратура судов первой инстанции.

Руководство прокуратуры состоит из Генерального прокурора; главы Специальной прокуратуры; руководителей органов прокуратуры в судах апелляционной инстанции; руководителей органов прокуратуры в судах первой инстанции⁵.

Требования к кандидатам

Деятельность Генерального прокурора, прокурора или члена Высшего совета прокуратуры несовместима с любой другой государственной, политической, а также коммерческой деятельностью, за исключением преподавательской и научной⁶.

Генеральный прокурор выбирается из числа выдающихся юристов, обладающих высокими моральными качествами, минимальный

¹ Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 209. 7 ноября 2016 г. См.: http://www.pp.gov.al/web/ligji_per_organizmin_dhe_funkionimin_e_prokurorise_ne_rsh_1101.pdf.

² Статья 148 Конституции Албании.

³ Статья 3 Закона «Об организации и деятельности прокуратуры».

⁴ Общее количество прокуроров Албании, по данным за 2014 г., составляет 325, из которых 85% относятся к прокуратурам при судах первой инстанции, 8% — к прокуратурам при судах апелляционной инстанции и 7% — при Верховном суде. Таким образом, на 100 000 населения приходится 11,2 прокурора. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁵ Статья 13 Закона «Об организации и деятельности прокуратуры».

⁶ Статья 149/с Конституции Албании.

профессиональный стаж которых составляет 15 лет. Кандидаты не должны заниматься политической деятельностью в течение 10 лет до выдвижения¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор избирается Парламентом путем голосования из трех кандидатов, предложенных Высшим советом прокуратуры на 7-летний срок без права повторного назначения².

Окончание полномочий Генерального прокурора происходит в следующих случаях: достижение им пенсионного возраста; окончание 7-летнего срока работы в должности; уход в отставку; совершение им уголовного преступления; доказательство факта невозможности исполнения обязанностей. Завершение полномочий объявляется по решению Высшего совета прокуратуры³.

Срок полномочий Генерального прокурора составляет семь лет без права повторного назначения⁴.

Дисциплинарная ответственность

Прокурор несет дисциплинарную ответственность. Прокурор может быть освобожден от должности Высшим советом прокуратуры в случаях серьезного нарушения профессиональных и этических норм во время исполнения служебных обязанностей; осуждения судом за совершение уголовного преступления. Решение об увольнении может быть обжаловано в Конституционном суде⁵.

Адвокатура

Адвокатская деятельность (*Avokimi*) в Албании регулируется Законом от 17 июля 2003 г. № 9109 «Об адвокатской деятельности» (в ред. от 24 декабря 2008 г.)⁶.

Адвокатура Республики Албания является свободной, независимой и самостоятельной⁷.

Адвокаты вправе осуществлять свою профессиональную деятельность как индивидуально, так и совместно с другими адвокатами, создавая адвокатские объединения, зарегистрированные в налоговых

¹ Статья 148/а Конституции Албании.

² Статья 148/б Конституции Албании.

³ Статья 148/с Конституции Албании.

⁴ Статья 148/в Конституции Албании.

⁵ Статья 148/д Конституции Албании.

⁶ Текст закона был опубликован в Официальном вестнике Республики Албания. № 66. 4 августа 2003 г. См.: <http://www.dhka.org.al/index.php/legjislacioni/ligje>.

⁷ Статья 1 Закона «Об адвокатской деятельности».

органах. Тем не менее адвокат не может быть членом более чем одного адвокатского образования¹

Иммунитетом при задержании и особым порядком привлечению к уголовной ответственности адвокаты Албании не обладают².

Требования к кандидатам

Адвокатскую деятельность в Республике Албания может осуществлять гражданин Албании, который соответствует следующим требованиям: наличие высшего юридического образования; успешное прохождение стажировки в качестве помощника адвоката в течение одного года; успешная сдача квалификационного экзамена; соблюдение этических требований, предъявляемых к профессии адвоката; отсутствие судимости за умышленное преступление; наличие лицензии и регистрация в налоговых органах³.

Адвокат при осуществлении своей профессии не может совмещать свою деятельность с работой судьи, прокурора, нотариуса или государственного служащего⁴.

Дисциплинарная ответственность

Действия адвоката подлежат наступлению дисциплинарной ответственности в следующих случаях: адвокат действовал вопреки правовым нормам, регулирующим адвокатскую деятельность, и налоговому законодательству; адвокат действовал вопреки правилам, содержащимся в Кодексе адвокатской этики, а также установленным Национальной ассоциацией адвокатов⁵.

За нарушение положений, регулирующих осуществление адвокатской профессии, дисциплинарный комитет Национальной ассоциации адвокатов может применить следующие меры: письменное предупреждение; штраф; приостановление лицензии на осуществление адвокатской деятельности на срок от трех месяцев до двух лет; лишение статуса адвоката⁶.

Профессиональные сообщества

Национальная ассоциация адвокатов (*Dhoma Kombëtare e Avokatisë*) является юридическим лицом, которое действует независимо от госу-

¹ Статья 3 Закона «Об адвокатской деятельности».

² Общее количество адвокатов Албании, по данным за 2014 г., составляет 2500. Таким образом, на 100 000 населения приходится 86 адвокатов. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

³ Статья 25 Закона «Об адвокатской деятельности».

⁴ Статья 4 Закона «Об адвокатской деятельности».

⁵ Статья 38 Закона «Об адвокатской деятельности».

⁶ Статья 43 Закона «Об адвокатской деятельности».

дарства и отвечает за регулирование и контроль адвокатской деятельности в Республике Албания¹.

Органами управления Национальной ассоциации адвокатов являются Генеральный совет и Совет управляющих².

Совет управляющих Национальной ассоциации адвокатов на своем первом совещании избирает большинством голосов от общего числа членов Председателя, его заместителя и Генерального секретаря.

Совет управляющих Национальной ассоциации адвокатов имеет следующие полномочия: созывает Генеральный совет Национальной ассоциации адвокатов; разрабатывает устав Национальной ассоциации адвокатов; разрабатывает «Кодекс этики адвоката»; представляет Национальную ассоциацию адвокатов в отношениях с третьими лицами в соответствии с правилами, изложенными в уставе; готовит ежегодную отчетность для рассмотрения и утверждения Генеральным советом; занимается рассмотрением запросов от лиц, желающих получить статус адвоката; принимает решения о прекращении или приостановлении на неопределенный срок статуса адвоката в соответствии с законом и уставом Национальной ассоциации адвокатов; контролирует выполнение решений, принятых Генеральным советом³.

Адвокаты в соответствии с нормативной документацией, утвержденной Советом управляющих Национальной ассоциации адвокатов, должны вести книгу учета с перечислением всех оказанных юридических услуг и контрактов⁴.

Высшим органом представительства и принятия решений Национальной палаты адвокатов является Генеральный совет, который имеет следующие полномочия: утверждает устав о Национальной ассоциации адвокатов; утверждает «Кодекс этики адвоката»; избирает не менее пяти членов Совета национальной ассоциации адвокатов; рассматривает и утверждает годовые финансовые отчеты и бюджет Национальной ассоциации адвокатов; анализирует законность деятельности адвокатских образований; оказывает содействие и координирует деятельность адвокатских образований в целях защиты прав и интересов адвокатов; утверждает общие правила разработки квалификационного экзамена для получения статуса адвоката; утверждает правила и условия для профессиональной подготовки стажеров адвокатов⁵.

¹ Статья 17 Закона «Об адвокатской деятельности».

² Статья 18 Закона «Об адвокатской деятельности».

³ Статья 20 Закона «Об адвокатской деятельности».

⁴ Статья 10 Закона «Об адвокатской деятельности».

⁵ Статья 19 Закона «Об адвокатской деятельности».

КНЯЖЕСТВО АНДОРРА

Конституционные основы

Конституция Андорры от 28 апреля 1993 г.¹ провозгласила принципы единства судебной системы (параграф 2 ст. 85) и исключительности права судов на осуществление ими правосудия — создание чрезвычайных судов запрещается (параграф 1 ст. 85).

Правосудие в Андорре осуществляется судьями первой инстанции — баљи (*Batlles*) и Трибуналом баљи (*el Tribunal de Batlles*)², Трибуналом кортесов³ (*el Tribunal de Corts*), а также Верховным трибуналом правосудия Андорры (*el Tribunal Superior de Justicia de Andorra*). Согласно той же статье судьи несменяемы и в сфере своих функций по отправлению правосудия подчинены только закону. Структура, формирование, функционирование и правовой статус судебных органов и судей, сроки нахождения в должности председателей Трибунала баљи, Трибунала кортесов и Верховного трибунала правосудия, а также требования к кандидатам на эту выборную должность определяются квалификационными законами (*Llei qualificada*)⁴. Обычным законом (*Lley*) регулируются отношения в сфере подведомственности (подсудности) и процедуры, применимые к разрешению различных категорий споров. Председатели Трибунала баљи, Трибунала кортесов и Верховного трибунала правосудия назначаются Верховным советом правосудия (*Consell Superior de la Justicia*).

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 24 — any 5 — 4.5.1993 (действует в первоначальной редакции).

² Вместе образуют (Сообщество) баљи Андорры (La Batllia d'Andorra). При этом председатель Трибунала баљи является одновременно председателем (Сообщество) баљи Андорры в целом.

³ Не является постоянно действующим органом, поэтому в тексте Конституции Андорры не указан.

⁴ Согласно Конституции Андорры квалификационные законы принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции, решение которых не подлежит делегированию ни одному из органов государственной власти (пар. 2 ст.60), абсолютным большинством голосов членов высшего представительного органа Андорры — Генерального совета (пар. 3 Статья 57).

Конституционный суд Андорры формально не входит в судебную систему страны — он не упоминается в ст. 87 Конституции, где перечислены суды, входящие в судебную систему Андорры. Его правовой статус регулируется отдельным разделом Конституции (раздел VIII) и отдельным квалификационным законом. Согласно ст. 95 Конституции Конституционный суд Андорры осуществляет, прежде всего, толкование норм основного закона, или, как указано непосредственно в ее тексте, является «верховным толкователем Конституции» (*l'intèrpret suprem de la Constitució*). Он утверждает собственный регламент самостоятельно.

Государство возмещает вред, возникший по причине судебной ошибки или некачественного функционирования судебной ветви власти. Это возмещение также осуществляется в соответствии с законами (ст. 92 Конституции).

Согласно ст. 93 Конституции 1993 г. Государственная прокуратура (или в ибероамериканской юридической терминологии «*Ministeri Fiscal*» — Фискальное министерство) имеет своей целью защиту правопорядка и правоприменение; обеспечение независимости трибуналов; представительство в трибуналах в целях защиты прав граждан и общих интересов.

Судебные органы

Структура судебной власти Андорры определена положениями Конституции 1993 г. и Законом от 27 мая 2004 г. № 9/2004 «О государственной функции правосудия»¹. Разграничение подсудности дел между судами различных уровней, действующих на территории Андорры, осуществляется согласно квалификационному Закону «О правосудии».

Верховный совет правосудия

Согласно ст. 89 Конституции представительным, управляющим и регулирующим органом судебной системы, обеспечивающим ее независимость и качественное функционирование правосудия, является Верховный совет правосудия (*El Consell Superior de la Justícia*), в состав которого входят пять членов, назначаемых на шестилетний срок без права переизбрания из числа граждан Андорры, достигших 25-летнего возраста и знакомых с системой отправления правосудия (но не являющихся при этом судьями), по одному члену от каждого соправителя Андорры (*Copríncep*)², одному — от Генерального синдика³

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 39 (действует в ред. от 30 июня 2004 г.).

² Соправителями Андорры являются епископ Урхельский и Президент Французской Республики.

³ Глава парламента Андорры.

(*Síndic General*)¹ и одному — от магистратов и бальи. Председателем Верховного совета правосудия является член этого совета, назначенный Генеральным синдиком. Этот же член совета созывает собрания совета и председательствует на них, определяет повестку дня, руководит процессом обсуждения и имеет решающий голос. Голосование в Верховном совете правосудия всегда тайное.

Из числа членов Верховного совета правосудия избирается вице-председатель (*vicepresidente*) и секретарь (*miembro secretario*). Вице-председатель замещает председателя в случае его отсутствия, болезни или если должность председателя вакантна. Секретарь по результатам каждого из собраний оформляет решения Верховного совета правосудия. Указанные решения принимаются при наличии кворума в четыре пятых от общего состава совета. Решения принимаются простым большинством голосов.

Параграф 4 ст. 89 Конституции отсылает в части определения конкретных функций и компетенций Верховного совета правосудия к нормам квалификационного Закона от 3 сентября 1993 г. «О правосудии»² (далее — квалификационный Закон «О правосудии»).

Заседания (*sessió ordinària*) Верховного совета правосудия проходят три раза в год по инициативе его председателя.

Верховный совет правосудия назначает бальи, магистратов и судебных секретарей (*els Secretaris Judicials*), а также функционеров и агентов системы правосудия. Одновременно в отношении этих должностных лиц Верховный совет правосудия выполняет дисциплинарные функции. Для реализации этой цели он вправе издавать бюллетени, содержащие толкование законов, действие которых затрагивает судебную ветвь власти.

Также Верховным советом правосудия назначаются председатели Трибунала бальи, Трибунала кортесов и Верховного судебного трибунала Андорры.

Согласно п. «С» ст. 46.1 Конституции Княжества Андорра назначение членов Верховного совета правосудия в соответствии с положениями ст. 89.2 Конституции Андорры осуществляет дуумвират в лице епископа Урхельского и Президента Французской Республики (*los Coprínceps*) на основании исключительно их совместного волеизъявления. В соответствии с п. 3 ст. 53 Конституции в течение срока осуществления членами Верховного совета правосудия — советниками (*los Consellers*) своих полномочий они не могут быть арестованы или задержаны иначе как в случае, когда они застигнуты на месте преступления с поличным.

¹ Председатель парламента Андорры.

² Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 35 (действует в ред. от 31 мая 2017 г.).

Конституционный суд

Конституционный суд, как уже говорилось в разделе 1, действует на основе квалификационного Закона от 3 сентября 1993 г. «О Конституционном суде»¹. Статья 1 данного закона дополняет ст. 95 Конституции, которая дает Конституционному суду статус «верховного толкователя Конституции» — согласно ст. 1 квалификационного Закона «О Конституционном суде».

В составе Конституционного суда Андорры — четыре конституционных магистрата (*magistrats constitucionals*), назначаемых из числа юристов с высокой квалификацией следующими должностными лицами: по одному от каждого из двух соправителей Андорры и еще двое — Генеральным советом Андорры (*Consell General*)². Срок полномочий каждого из конституционных магистратов составляет восемь лет без возможности продления на следующий непосредственно за ним период (*períodes consecutius*). Статья 96 Конституции закрепила принцип частичного регулярного обновления состава Конституционного суда Андорры. Председателем Конституционного суда является конституционный магистрат, занимающий эту должность исходя из принципа ротации — он меняется каждые два года.

Статья 98 Конституции включает в сферу компетенции Конституционного суда осуществление следующих полномочий: а) признание не соответствующими Конституции законов, законодательных декретов и регламентов Генерального совета; б) дача предварительного заключения о соответствии или о несоответствии Конституции законов и международных договоров; в) разрешение споров о полномочиях между конституционными органами³.

Конституционный суд вправе рассматривать заявление о несоответствии Конституции (*recurs d'inconstitucionalitat*) законов и законодательных декретов по инициативе одной пятой от общего числа членов Генерального совета, главы правительства и трех коммун (*Comuns*)⁴.

Принятие решений Конституционным судом осуществляется большинством голосов путем тайного голосования.

Органы Конституционного суда перечислены в ст. 21 квалификационного Закона «О Конституционном суде»: председатель, вице-председатель, конституционные магистраты и Пленум суда (*el Ple del Tribunal*). Последний является коллегиальным органом, состоящим из

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 51 (действует в первоначальной редакции).

² Высший представительный орган Андорры.

³ Соправители, Генеральный совет, правительство, Генеральный совет правосудия и коммуны (*Comuns*).

⁴ Высший представительный орган на территории одной из семи «паррокий» (*las parroquias*) — административно-территориальных единиц Андорры.

четырёх магистратов. Пленум Конституционного суда решает вопрос о допустимости рассмотрения всех дел, поступивших в суд, жалобы, поданные против магистратов Конституционного суда, все жалобы процедурного и процессуального характера. Кроме того, он наделен полномочиями по применению дисциплинарного взыскания по отдельным видам дисциплинарных нарушений. В части осуществления административных и дисциплинарных полномочий Пленум также уполномочен на рассмотрение административных жалоб на решения председателя или вице-председателя Конституционного суда.

Именно Пленум Конституционного суда назначает магистратов на рассмотрение дела, после чего они получают статус уполномоченных магистратов (*magistrats ponents*); утверждает регламент внутреннего функционирования Конституционного суда; одобряет подготовленный председателем Конституционного суда ежегодный доклад о положении конституционного правопорядка в Андорре, который представляется Генеральному совету.

Прекращение полномочий председателя Конституционного суда, равно как и его назначение, осуществляется Пленумом Конституционного суда на отдельном заседании.

Председатель Конституционного суда Андорры согласно ч. 1 ст. 26 квалификационного Закона «О Конституционном суде» является «единоличным органом по управлению и представительным органом Конституционного суда, представляет Конституционный суд перед органами государственной власти и частными лицами; определяет повестку дня, созывает собрания его Пленума и руководит обсуждениями; подтверждает назначение на должность конституционных магистратов. Также он выносит решения от имени Пленума и организует их опубликование. Перечень полномочий председателя Конституционного суда не ограничен теми, которые перечислены в законе, — он осуществляет все действия необходимые для управления Конституционным судом.

Верховный трибунал правосудия

Верховный трибунал правосудия Андорры является высшей судебной инстанцией страны и включает в себя гражданско-правовую, уголовно-правовую и административно-правовую палаты (последняя также уполномочена на разрешение споров в сфере социального обеспечения). Каждая из этих палат Верховного трибунала правосудия рассматривает дела в составе трех магистратов, которые могут одновременно заседать в двух из трех палат. Возглавляет все три палаты председатель Верховного трибунала правосудия.

В отношении гражданско-правовых и административных споров Верховный трибунал правосудия является второй инстанцией после

бальи Андорры, а в отношении уголовных дел — второй инстанцией после Трибунала кортесов.

Верховный трибунал правосудия состоит из председателя и пяти магистратов, назначаемых Верховным советом правосудия.

Трибунал кортесов

Трибунал кортесов в коллегиальной форме рассматривает в первой инстанции уголовные дела по особо тяжким преступлениям. Он уполномочен рассматривать жалобы на решения бальи по уголовным делам, в том числе о применении предварительных мер. Кроме того, выполняет функцию надзора за пенитенциарными учреждениями.

Состоит Трибунал кортесов из председателя (*presidente*) и коллегии магистратов (*conjunto de magistrados*) в количестве не менее четырех человек. В отсутствие председателя его замещает магистрат с наибольшим сроком пребывания в должности к данному моменту, а в случаях, когда у двух магистратов срок пребывания в должности совпадает, председателя замещает старший по возрасту магистрат.

Трибунал кортесов является органом, действующим *ad hoc* — то есть собирается по каждому из рассматриваемых им уголовных дел.

Бальи Андорры

Бальи Андорры — суд первой инстанции по гражданским, административным и уголовным делам в случаях, предусмотренных законами. (Сообщество) бальи Андорры состоит из совета Бальи в количестве не менее восьми человек и председателя. Имеет гражданско-правовую и административную секции (*secció*), секции по делам несовершеннолетних, а также две инструкционные — общую и специализированную. В каждой секции дела рассматриваются тремя бальи. Решения принимаются большинством голосов.

Председатель Трибунала бальи одновременно является председателем (Сообщества) бальи Андорры. В отсутствие председателя его замещает бальи с наибольшим сроком пребывания в данной должности к моменту замещения, а когда у двух бальи срок пребывания в должности совпадает, председателя замещает старший по возрасту бальи.

(Сообщество) бальи Андорры и бальи рассматривают гражданские и уголовные дела в первой инстанции как единолично, так и коллегиально. уголовные дела, которые подлежат ускоренному рассмотрению, разрешаются бальи единолично.

Гражданско-правовые споры, цена исковых требований по которым не превышает 12 тысяч евро, рассматриваются бальи единолично, а споры, цена иска по которым не определена (или не может быть

определена¹) либо превышает 12 тысяч евро, рассматриваются Трибуналом бальи. Дела, возникающие из отношений в сфере социального обеспечения, рассматриваются бальи единолично во всех случаях, остальные вопросы — коллегиально.

В компетенцию бальи входит также предусмотренное параграфом 3 ст. 9 Конституции Андорры рассмотрение жалоб лиц на законность их задержания в первой инстанции и предоставление «срочной и первоочередной» судебной защиты основных и политических прав и свобод граждан Андорры (которая предусмотрена параграфом 1 ст. 41 Конституции Андорры).

Также бальи подведомственны дела по проверке данных о регистрации актов гражданского состояния (ст. 48 квалификационного Закона «О правосудии»).

Судьи

Согласно ст. 91-1 Конституции Андорры 1993 г. должность судьи несовместима с какой-либо иной государственной должностью и должностью, предполагающей деятельность по извлечению прибыли. Должности судей в Андорре — как бальи, так и магистратов — несовместимы с занятием любой иной публичной должности, независимо от того, является она выборной или нет. Также несовместимыми с должностями судей являются коммерческая, промышленная или иная профессиональная деятельность, а равно адвокатская и любая иная деятельность, связанная с предоставлением юридических консультаций, с выполнением функций в корпоративных юридических лицах (*societats*) или на производственных предприятиях (*empreses de negoci*)².

Лица, живущие в браке или в ином союзе (*vinclе matrimonial o situació de fet equivalent*) с судьей, а равно те, кто состоит с ним в родстве или свойстве (до второй степени), не могут заседать с ним в одной палате.

В течение всего периода занятия судьей своей должности он не может быть отстранен от исполнения, приостановлен в исполнении своих должностных обязанностей или смещен с занимаемой им должности иначе как на основании санкции правовой нормы, наложенной в порядке уголовно-правовой или дисциплинарной ответственности, в результате проведения предусмотренной законом процедуры с со-

¹ Например, если спорные правоотношения не являются денежными.

² Количество судей в Андорре в 2016 г. — 24. Из них членов Трибунала бальи — 14 бальи, членов Верховного судебного трибунала Андорры — 8 магистратов и 2 замещающих магистрата. Членов Трибунала кортесов — 5 магистратов. Ввиду отсутствия постоянного членства в Трибунале кортесов его члены не входят в общее число судей Андорры. При этом население Андорры составляет 86 165 человек. Таким образом, в стране на 100 000 человек населения приходится 27,8 судьи. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // *CEPEJ Studies No. 23* Edition. P. 92.

блюдением прав на заслушивание и на защиту. Гражданско-правовая ответственность судей регулируется законом.

Конституционные магистраты несут полную гражданскую и уголовную ответственность. Юридическая ответственность конституционных магистратов за деяния (действия и бездействия¹), совершенные при исполнении своих должностных обязанностей, применяется исключительно Верховным трибуналом правосудия Андорры на тех же основаниях, что и юридическая ответственность остальных судей в Андорре.

Статья 14 квалификационного Закона «О Конституционном суде» содержит перечень должностей, функций и форм деятельности, несовместимых с занятием должности конституционного магистрата — занятие любой должности, предполагающей функции властного характера, как в структуре государственного аппарата (*les institucions de l'Estat*), так и в parroquiaх; представительство интересов, консультирование или защита частных интересов перед третьими лицами на территории Андорры; прямое участие в политических партиях, профессиональных объединениях и ассоциациях как созданных по праву Андорры, так и по праву иностранных государств. Впрочем, судя по содержанию п. «d» той же статьи, данный перечень является открытым: согласно этому пункту деятельностью, несовместимой с занятием должности конституционного магистрата, является любая другая деятельность, «...ставящая под угрозу независимость и беспристрастность [конституционного магистрата] находящегося при исполнении своих должностных обязанностей».

Особенность статуса судей Трибунала кортесов в том, что они не осуществляют свою деятельность на профессиональной и постоянной основе, являясь судьями Трибунала кортесов по совместительству.

26 мая 2016 г. был принят Закон №7/2016 «О внесении изменений в квалификационный Закон «О правосудии»², в соответствии с которым установлены различные уровни вознаграждений в зависимости от количества дел, завершаемых рассмотрением, при условии соответствия критериям качества, установленным Верховным советом правосудия, уровню персональной квалификации (*grau personal*), пройденным курсам повышения квалификации, занимаемой должности. За каждые три года службы в качестве судьи или магистрата выплачивается дополнительное вознаграждение (ст. 11 квалификационного Закона «О правосудии»)³.

¹ В оригинальном тексте ст. 17 квалификационного Закона «О Конституционном суде» — «действия и допущения» (*accions o omissions*).

² Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 37 (действует в первоначальной редакции).

³ Например, балы-практикант получает 40 300 евро в год, балы третьего (высшего уровня) — 59 098 евро в год и вознаграждение за уровень — 14 781 евро в год.

Юридическая ответственность судей Андорры применяется с учетом ст. 76–78 квалификационного закона «О правосудии» — согласно ст. 78 данного нормативного акта баьли и магистраты пользуются иммунитетом и не могут быть арестованы, кроме случаев, когда они застигнуты за совершением преступления с поличным. Уголовный процесс в отношении судьи может быть начат исключительно по решению Трибунала кортесов на основании жалобы, представленной Государственной прокуратурой или потерпевшим лицом. Арест и судебное преследование судьи осуществляется Пленумом трибунала кортесов, тогда как предварительное следствие проводит магистрат Трибунала кортесов.

Правила этического поведения

27 сентября 2016 г. Верховным советом правосудия был опубликован Свод этических обязанностей и ценностей магистратов, баьли и прокураторов¹ Андорры (*Recull d'obligacions i valors deontològics de Magistrats, Batlles i Fiscals*)². В нем конкретизированы принципы независимости, беспристрастности и объективности, профессионализма, а также ценности судейского сообщества — знания и мудрость (*coneixement y seny*), лояльность закону (*Lleialtat*), человечность и добросовестность (*Humanitat i delicadesa*).

Именно в данном своде содержится правило о недопустимости несения магистратом и баьли наказания за принятые ими судебные решения, кроме случаев, когда они образуют уголовно наказуемые деяния или являются основаниями для применения к ним дисциплинарной ответственности.

Требования к кандидатам

Все судьи Андорры без исключения назначаются на шестилетний срок с правом его продления из числа лиц, имеющих юридическое образование и способных по своему психическому и физическому состоянию к отправлению правосудия. Пункт 1 Второго переходного положения Конституции Андорры содержит бланкетную норму о необходимости обеспечить право граждан Испании и Андорры на занятие должностей судей в Андорре.

¹ В Андорре действуют параллельно: Фискальное министерство, функции которого примерно соответствуют функциям прокуратуры, и прокураторы (*procuradores*), правовой статус которых близок к статусу адвокатов. Во избежание путаницы в данном тексте Фискальное министерство именуется Государственной прокуратурой, фискалы (*fiscals*) — должностные лица Фискального министерства — государственными прокураторами. *Procuradores* переводятся как «прокураторы».

² *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, 27-09-2016 núm. 60 (действует в первоначальной реакции). URL: [http://www.justicia.ad/images/documents/Acord%20Regles_deontolgiques_\(27-09-16\).pdf](http://www.justicia.ad/images/documents/Acord%20Regles_deontolgiques_(27-09-16).pdf)

Согласно п. 2 ст. 66 квалификационного Закона «О правосудии» должности судей закреплены за гражданами Андорры. Однако в развитие п. 2 при отсутствии претендентов – граждан Андорры – занять должность судьи может гражданин Испании или Франции.

Количество магистратов, не являющихся гражданами Андорры, не может быть больше половины от общего числа членов соответствующего трибунала. Верховный совет правосудия может довести это число до двух третей при нехватке граждан Андорры – кандидатов на должности магистратов, соответствующих предъявляемым требованиям.

Квалификационный закон Андорры устанавливает следующие требования к образованию магистратов: уровень образования должен соответствовать магистру права (*Masters en dret*). Кроме того, кандидат в магистраты должен обладать полной гражданской дееспособностью в соответствии с законодательством государства его происхождения (*seus estats d'origen*)¹. Препятствиями для кандидатов на должности судей являются наличие приговора суда (или незаконченного судебного расследования) за совершение умышленных преступлений (*delictes dolosos*), а также преступлений, совершенных по неосторожности (*delictes imprudent*), если последние совершены во исполнение государственных функций, в том числе судебных; пребывание в должности или выполнение функций, несовместимых со статусом судьи; наличие физических или психических препятствий для выполнения должностных обязанностей судьи.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Продвижение судей по должности закреплено юридически — параграф 1 ст. 33 квалификационного Закона «О правосудии» определяет основные судебские должности как этапы карьерного роста (*la carrera judicial*). Эта же статья установила иерархию судебных должностей: бальи, председатель Трибунала бальи, магистрат, председатель Трибунала кортесов и председатель Верховного трибунала правосудия Андорры. Назначение лица на более высокую должность возможно лишь после того, как указанное лицо отработало по крайней мере один полный срок на занимаемой им должности. Однако Верховный совет правосудия вправе организовать открытый для лиц, не являющихся членами судебной системы, конкурс на замещение вышеуказанных вакантных должностей.

Отбор и назначение кандидатов на должность судьи в Андорре производит орган, состоящий исключительно из лиц, не являющихся юристами, — Верховный совет правосудия.

¹ Следует отметить, что законодательство Андорры допускает возможность назначения магистратами граждан Франции и Испании.

Статья 10 квалификационного Закона «О Конституционном суде» уточняет требования Конституции к кандидатам на должность магистратов Конституционного суда — отбор проводится из числа лиц, достигших возраста 25 лет. Магистраты Конституционного суда, назначенные Генеральным советом, избираются большинством в три пятых от общего числа членов Генерального совета.

Назначение лица на должность конституционного магистрата должно быть обосновано надлежащим образом, который позволяет объективно оценить пригодность кандидата к данной должности. Квалификационный Закон «О правосудии» в ст. 67 ограничивает принудительное приостановление и прекращение должностных полномочий судей случаями, когда такое приостановление (прекращение) является следствием совершения ими преступления или дисциплинарного проступка, установленного на судебном заседании при условии, что им гарантировалось право на справедливый суд и на судебную защиту.

Статья 68 данного закона указывает следующие основания для прекращения должностных полномочий судей: 1) истечение срока полномочий; 2) добровольная отставка; 3) совершение дисциплинарного проступка; 4) прекращение должностных полномочий, применяемое в качестве основного или дополнительного наказания; 5) выход на пенсию по достижении 70 лет.

Основания для прекращения занятия должности конституционного магистрата перечислены в ст. 15 квалификационного Закона «О Конституционном суде»: 1) истечение срока его полномочий; 2) добровольная отставка; 3) инвалидность; 4) юридическая или фактическая неспособность исполнять должностные обязанности; 5) вступление в отношении них в силу приговора суда за совершение ими тяжкого преступления или в силу наложения на них дисциплинарного взыскания за тяжкий дисциплинарный проступок.

Время нахождения в должности судьи в Андорре формально ограничено шестью годами, однако на практике оно может продлеваться бесконечно¹. Судьи в Андорре несменяемы². Предельный возраст пребывания в должности судьи действующим законодательством Андорры не установлен.

Дисциплинарная ответственность

Квалификационный Закон «О правосудии» в ст. 79–85 устанавливает процедуру и основания применения дисциплинарной ответственности в отношении судей. Применение дисциплинарной ответственности к судьям осуществляется Верховным советом правосудия на

¹ European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 108.

² Ibid. P. 109.

основании заявления пострадавшего лица или лица, осведомленного о совершенном нарушении, Государственной прокуратуры или председателя соответствующего суда. Верховный совет правосудия непосредственно после принятия решения о начале процедуры дисциплинарного расследования назначает инструктора — лицо, руководящее расследованием.

Основаниями для применения к судьям дисциплинарной ответственности являются тяжкие и особо тяжкие дисциплинарные нарушения (*faltes greus i molt greus*). К категории особо тяжких относятся, в частности: а) нарушение ограничений, установленных законом для судей по совместимости функций и видов деятельности; б) недопустимое незнание норм права и процедурных норм. К категории тяжких — нарушение запретов и невыполнение установленных квалификационным Законом «О правосудии» обязанностей (ст. 83). Указанными нормами также предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий: письменное предупреждение (*advertiment escrit*), штраф в размере, эквивалентном 100 тысячам испанских песет¹, приостановление в должности на шесть месяцев и прекращение полномочий (ст. 85).

Дисциплинарная ответственность конституционных магистратов применяется Пленумом Конституционного суда с одобрения всех его членов в случае, если речь идет о тяжких дисциплинарных проступках. Юридическая ответственность за совершение дисциплинарных проступков средней тяжести применяется Председателем Конституционного суда или его заместителем.

Министерство социальных вопросов, юстиции и внутренних дел

В настоящее время функции Государственной прокуратуры Андорры выполняет Департамент юстиции и внутренних дел (*Departament de Justícia i Interior*) Министерства социальных вопросов, юстиции и внутренних дел (*Ministeri d'Afers Socials, Justícia i Interior*)².

Государственная прокуратура состоит из членов, назначаемых Верховным советом правосудия по предложению правительства (*Govern*) на шестилетний срок с правом продления из числа лиц, соответствующих критериям отбора для назначения судьями. Это продление может быть неоднократным, без ограничения по возрасту.

Членами Государственной прокуратуры являются возглавляющий ее Генеральный государственный прокурор (*Fiscal General de l'Estat*) и прокуроры-адьюнкты (*els fiscals adjunts*).

¹ См. текст закона. Эквивалентно 601 евро.

² В 2016 г. на территории Андорры действовало пять государственных прокуроров. Такое их количество установилось с 2014 г. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data)// CEPEJ Studies. No. 23 Edition. P. 92.

Для реализации своих конституционных полномочий Государственная прокуратура вправе подать иск в защиту общественных интересов, принимать участие в процессах по рассмотрению уголовных и гражданских дел, в которых участвуют несовершеннолетние, отсутствующие лица, недееспособные или те, кто нуждается в защите.

Закон Андорры о Государственной прокуратуре (*Llei del Ministeri Fiscal*) от 12 декабря 1996 г.¹ определяет задачи Государственной прокуратуры, ее отношения с остальными ветвями власти, внутреннюю организацию и ответственность ее должностных лиц. Согласно ст. 1 данного Закона в полномочия Государственной прокуратуры входит: 1) обеспечение эффективности правосудия и осуществление его в соответствии с законом и в предусмотренные сроки; 2) обеспечение конституционных прав и свобод и их защита; 3) осуществление законных действий по сохранению независимости бальи и судов. Во исполнение этих полномочий Государственная прокуратура ведет уголовное преследование как по собственной инициативе, так и по заявлению иных органов государственной власти или иных лиц без ущерба для полномочий бальи; инициирует гражданский иск в уголовном деле, если и до тех пор, пока потерпевшая сторона не выскажется против этого иска.

Также Государственная прокуратура руководит действиями полиции в части расследования преступлений: она может требовать проведения исследований для получения доказательств и вправе контролировать сроки и продолжительность задержаний. Для этого она дает обязательные для исполнения указания руководителю полиции.

Государственная прокуратура непосредственно участвует в уголовном процессе, когда сочтет это целесообразным, принимая участие в исследовании доказательств, расследовании и квалификации деяний, по поводу которых было открыто то или иное уголовное дело.

Адвокаты, судебная полиция (*Polici Judicial*) и прокураторы являются органами, содействующими отправлению правосудия (*Cooperadors del' Administració de Justícia*).

Задача судебной полиции состоит в оказании суду содействия в применении предварительных (обеспечительных) мер, а также в исполнении решений судов. По запросу Государственной прокуратуры полиция проводит расследования, осуществляет функции дознания и получает доказательства. Функции судебной полиции выполняют все члены полицейской службы Андорры (*Servei de Policia d'Andorra*). Последняя вправе учредить структурные подразделения, деятельность которых направлена на выполнение соответствующих функций.

В соответствии с положениями ст. 90 квалификационного Закона «О правосудии» и ст. 20 закона Андорры о Государственной проку-

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 3 (действует в ред. от 8 января 1997 г.).

ратуре статус государственных прокуроров в части их юридической ответственности, несовместимости отдельных должностей и видов деятельности с этим статусом и прекращения в должности аналогичен правовому статусу баљи и магистратов.

Аналогичное правило устанавливает ст. 91 квалификационного Закона «О правосудии» в отношении назначений, поощрений и продвижения по службе государственных прокуроров.

Требования к кандидатам

На должность государственных прокуроров назначаются лица, соответствующие требованиям для назначения их баљи и магистратами (перечислены в ст. 31 квалификационного Закона о правосудии), чья кандидатура предложена правительством (ст. 25 квалификационного Закона о правосудии).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный государственный прокурор Андорры и прокуроры-адьюнкты назначаются Верховным советом правосудия.

Генеральный государственный прокурор Андорры и прокуроры-адьюнкты (*els Fiscals Adjunts*) назначаются на шесть лет с правом однократного продления данного срока из числа лиц, соответствующих требованиям для назначения их баљи и магистратами, чья кандидатура предложена правительством (ст. 25 квалификационного Закона «О правосудии»).

Дисциплинарная ответственность

Отношения в области дисциплинарной ответственности государственных прокуроров регулируются ст. 24–30 Закона Андорры о Государственной прокуратуре. Состав дисциплинарных проступков, относящихся к категории особо тяжких, идентичен аналогичному списку дисциплинарных проступков судей, установленному ст. 83 квалификационного Закона «О правосудии». Закон Андорры о Государственной прокуратуре дополняет этот перечень такими составами правонарушений, как: 1) отказ или неоправданная задержка в выполнении государственных прокурорами своих функций; 2) повторное совершение обычного тяжкого дисциплинарного проступка (п. 4 и 5 ст. 26 данного акта). Состав дисциплинарных проступков, относящихся к категории тяжких, также идентичен аналогичному составу дисциплинарных проступков судей, установленному ст. 83 квалификационного Закона «О правосудии». Санкции за совершение государственными прокурорами тяжких и особо тяжких дисциплинарных проступков аналогичны санкциям, установленным для судей.

Применение дисциплинарных взысканий также осуществляется Верховным советом правосудия.

Адвокатура

Правовое положение адвокатуры и адвокатов Андорры регулируется законом от 18 декабря 2014 г. № 48/2014 «Об осуществлении адвокатской профессии и об Официальной коллегии адвокатов Андорры»¹ (далее – закон 48/2014). Данный закон является специальным по отношению к закону от 15 мая 2008 г. № 6/2008 «Об осуществлении титульных профессий, коллегий и профессиональных ассоциаций»².

В Андорре действует адвокатская монополия на представительство интересов обвиняемых по уголовным делам. Закон № 48/2014 содержит важную гарантию неприкосновенности адвокатов – согласно подп. «а» п. 1 ст. 14 данного нормативного акта адвокат имеет право просить у своей коллегии защиты в случаях, когда его свобода, независимость или профессиональное достоинство нарушается административными или судебными органами³.

Членство в Официальной коллегии адвокатов требует наличия полной правоспособности, которая для иностранных граждан определяется положениями законодательства государства их происхождения (*estats d'origen*), а также обладания дипломом в области права второго уровня по высшей профессиональной квалификации, принятой в Андорре, который был присвоен или признан правительством Андорры.

Официальная коллегия адвокатов Андорры предполагает две формы членства в ней: 1) практикующий (*membres exercent*); 2) не практикующий профессионал. Все члены коллегии равноправны, хотя практикующие и не практикующие профессионалы обладают разным правовым статусом (правами и обязанностями): лица, практикующие в качестве адвоката, обязаны быть практикующими профессионалами. Именно практикующий профессионал должен соответствовать следующим критериям: 1) не быть осужденным за умышленное тяжкое преступление, если судимость не погашена ни на территории Андорры, ни за ее границей; 2) быть в состоянии осуществлять профессиональную деятельность в качестве адвоката; 3) соответствовать критериям совместимости и не подпадать под действие норм, устанавливающих запрет на профессию⁴; 4) иметь разрешение правительства на профес-

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 4 (действует в ред. от 21 января 2015 г.).

² Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 47 (действует в ред. от 11 июня 2008 г.).

³ В 2016 г. количество действующих адвокатов в Андорре составило 186. В пересчете на 100 000 населения это составляет 215 человек. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data)// CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 92.

⁴ Исполнение должностных обязанностей главы правительства; Генерального синдика или его заместителя (*subsíndic general*); члена Верховного совета правосудия; члена правительства; младшего или старшего советника (*consol major o menor*); государственного секретаря (*secretary d'Estat*); генерального секретаря правительства (*secretary general del Govern*), главы правительства (*cap de Govern*); бальи; магистрат.

сиональную деятельность (*l'autorització d'exercici de la professió*); 5) иметь свидетельство о готовности к адвокатской профессии, полученное в коллегии, в которой он состоит (*certificat d'aptitud*); 6) иметь допуск к деятельности в судах Андорры согласно нормам Уголовно-процессуального кодекса Андорры.

Дисциплинарной ответственности может быть подвергнут исключительно практикующий адвокат. Это отдельный вид ответственности, не зависящий от применения ее к субъекту гражданской и уголовной ответственности. В каждой из коллегий создается орган, уполномоченный в сфере дисциплинарных взысканий. Данные взыскания налагаются мотивированным решением Дисциплинарного совета на основе тайного голосования. Для принятия соответствующего решения достаточно абсолютного большинства голосов; а для принятия решений по вопросам о применении таких санкций, как профессиональная дисквалификация на срок, превышающий три месяца или исключение из Коллегии, необходимо получение большинства в две трети голосов. По незначительным правонарушениям возможно применение санкций непосредственно Управляющим советом соответствующей коллегии.

Согласно закону № 48/2014 адвокаты должны быть зарегистрированы в установленном порядке и состоять в Официальной коллегии адвокатов Андорры (*Collegi Oficial d'Advocats d'Andorra*). Кроме того, они обязаны подчиняться не только нормам Конституции и законов, но и уставу Коллегии и нормам, составляющим профессиональную этику.

Официальная коллегия адвокатов Андорры осуществляет регулирование и планирование в области профессиональной деятельности адвокатов в любой из ее форм, а также охрану профессиональных принципов и этических норм поведения. Официальной коллегией адвокатов Андорры управляет Генеральная ассамблея (*l'Assemblea General*) и Управляющий совет (*la Junta de Govern*), возглавляемый деканом Коллегии (*degà*).

Прокураторы

Правовое положение прокураторов в Андорре регулируется законом от 18 декабря 2014 г. № 49/2014 «Об осуществлении прокураторами профессиональной деятельности и об Официальной коллегии прокураторов Андорры»¹. И также, как в случае адвокатов, данный закон является специальным по отношению к Закону № 6/2008 «Об осуществлении титульных профессий, коллегий и профессиональных ассоциаций».

Согласно положениям данного закона прокуратор в Андорре — свободная и независимая профессия, предполагающая предоставление

¹ Butlletí Oficial del Principat d'Andorra Núm. 4 (действует в ред. от 21 января 2015 г.).

бесплатных услуг обществу в публичных интересах (ст. 1 данного закона). Его задача состоит в обеспечении эффективности правосудия. Прокуратор является техническим представителем стороны в деле (*la representació tècnica dels clients en qualsevol procediment*) и обязан состоять в Официальной коллегии прокураторов Андорры¹.

Разделение членов коллегии прокураторов аналогично разделению членов Официальной коллегии адвокатов Андорры – на практикующих и не практикующих. Аналогично правовое положение практикующих членов и требования к ним. Прокуратор в Андорре является посредником между стороной судебного разбирательства и судом. Его отличие от адвоката состоит в том, что прокуратор не представляет интересы стороны судебного разбирательства, но берет на себя функцию по оформлению исходящих от нее процессуальных документов и доказательств, их передаче судье, рассматривающему дело.

¹ В 2016 г. количество действующих прокураторов в Андорре составило 18, что в пересчете на 100 000 населения равно 20,8. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies. No. 23 Edition. P. 92.

РЕСПУБЛИКА БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА

Конституционные основы

Босния и Герцеговина (далее – БиГ) представляет собой парламентскую республику, которая состоит из Федерации Боснии и Герцеговины (ФБиГ), Республики Сербской (РС) и округа Брчко. В связи с этим в БиГ существуют три конституции: Конституция Боснии и Герцеговины, Конституция Федерации Боснии и Герцеговины, Конституция Республики Сербской. Также имеется Статут округа Брчко. В каждом из этих нормативно-правовых актов содержатся положения касательно организации судебной системы.

Конституция Боснии и Герцеговины, далее — Конституция БиГ (*Ustav v Bosne i Hercegovine*)¹, принятая 14 декабря 1995 г., содержит ст. 6 – «Конституционный суд», в которой определены основы функционирования и компетенции Конституционного суда БиГ.

Конституция Федерации Боснии и Герцеговины, далее — Конституция ФБиГ (*Ustav Federacije Bosne i Hercegovine*)², от 24 июня 1994 г. № 1/94 содержит главу 4, часть С «Судебная власть». Так, согласно ст. 1 и 4, судебная власть в ФБиГ осуществляется только судами, независимо и автономно. Согласно п. 3 ст. 4 разбирательство дел во всех судах является открытым; слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом для рассмотрения исключительных дел. Статья 6 Конституции ФБиГ определяет статус судей, сроки их полномочий, порядок назначения.

Конституция ФБиГ определяет полномочия и компетенцию Судебной полиции (ст. 8); полномочия и основы формирования Конститу-

¹ Конституция Боснии и Герцеговины от 14 декабря 1995 г. (дейтонское соглашение, которое было подписано 14 декабря 1995 г. в Париже) с изменениями, внесенными поправкой к Конституции БиГ от 31 марта 2009 г. (опубликована в официальной газете БиГ № 25/09). См.: *Ustav v Bosne i Hercegovine* 14 prosinca 1995 (Amandman I na Ustav Bosne i Hercegovine (Sl. glasnik BiH, br. 25/2009). URL: <http://www.ccbh.ba/osnovni-akti/ustav/?title=preambula>.

² Конституция Федерации Боснии и Герцеговины от 24 июня 1994 г. (в ред. от 31 декабря 2008 г.) // Официальная газета ФБиГ. № 1/94. См.: *Ustav Federacije Bosne i Hercegovine* // Official Gazette of the Federation of Bosnia and Herzegovina 1/1994. URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/3K5z19RKzVQ=>.

ционного суда (ст. 9, 10, 11, 12, 13); компетенцию и организационную структуру Верховного суда (ст. 14, 15, 16, 17). Кроме того, часть 5 ст. 11 содержит основные функции и организационную структуру судов кантонов; часть 6 ст. 7 — функции и организационную структуру муниципальных судов.

Конституция Республики Сербской (сводный текст), далее — Конституция РС (*Ustav Republike Srpske*)¹, от 31 декабря 1992 г. (в ред. от 27 апреля 2011 г.) содержит главу 9 «Конституционный суд» и главу 10 «Суды и прокуратура». Так, в ст. 121 сказано, что судебная власть осуществляется только судами; она является автономной и независимой от исполнительной и законодательной власти РС (ст. 121.а); разбирательство дел во всех судах является открытым, слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных Конституцией (ст. 124).

Конституция РС определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Конституционного суда РС (глава 9); компетенцию Высшего совета судей и прокуроров РС (ст. 121.а); статус судей (ст. 127); компетенцию и организационную структуру прокуратуры (ст. 128, 129).

Статут округа Брчко, принятый 14 января 2010 г. (*Statut Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine Broj: 02-02-36/10 Brčko, 14.01.2010. godine*)², содержит главу 5 «Суды, адвокатура и прокуратура». Согласно ст. 66 округ Брчко имеет независимую судебную систему, суды округа должны обладать общей юрисдикцией; создание, организационная структура и юрисдикция судов округа регламентируются законом.

Судебные органы

Поскольку Босния и Герцеговина состоит из трех территорий: Федерации Босния и Герцеговина, Республики Сербской (далее — РС) и округа Брчко, — она имеет четыре судебные системы: БиГ; ФБиГ; РС и округа Брчко³.

¹ Конституция Республики Сербской от 31 декабря 1992 г. (в ред. от 27 апреля 2011 г.) // Официальная газета РС. № 21/92. См.: *Ustav Republike Srpske (Službeni glasnik RS, broj 21/92)*. URL: http://docs.slglasnik.org/slg/show_archive.jsf.

² Статут округа Брчко от 14 января 2010 г. (сводный текст) // Официальная газета ОБ. См.: *Statut Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine Broj: 02-02-36/10 Brčko, 14.01.2010*. URL: <http://skupstinabd.ba/images/dokumenti/hr/statut-brcko-distrikta.pdf>.

³ Всего в Боснии и Герцеговине действуют 72 суда первой инстанции, из которых 67 судов общей юрисдикции и 5 специализированных судов. В расчете на 100 тыс. человек в БиГ действует 1,9 суда первой инстанции, из которых 1,8 — общей юрисдикции и 0,1 — специализированных. См.: *Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES № 23. Edition 2016 (2014 data)*, P. 166. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); *CEPEJ Data per country*. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Bosnia%20and%20Herzegovina%20data%20file.pdf (дата обращения: 18.06.2017).

В соответствии со ст. 6 Конституции БиГ и Законом от 11 июля 2002 г. № 50/00 (в ред. от 15 декабря 2009 г.) «О суде Боснии и Герцеговины» (*Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine broj 50/00 11. jula 2002*)¹ в судебную систему БиГ входят Конституционный суд БиГ и Суд БиГ.

Согласно ст. 1 главы 4 части С Конституции ФБиГ и Закону «О судах Федерации Боснии и Герцеговины» от 4 июля 2005 г. (в ред. от 2 июля 2014 г.) (*Zakon o sudovima u Federaciji BiH*)² в судебную систему ФБиГ входят Конституционный суд, Верховный суд, суды кантонов, муниципальные суды.

В соответствии с главами 9, 10 Конституции РС, Законом РС «О Конституционном суде» от 21 октября 2011 г. (*Zakon o Ustavnom sudu Republike Srpske*)³, Законом РС от 27 апреля 2012 г. «О судах Республики Сербской» (в ред. от 5 июня 2013 г.) (*Zakon o sudovima Republike Srpske*)⁴ в судебную систему РС входят Конституционный суд, суды общей юрисдикции (Верховный суд, суды округов, общие суды), специализированные суды (Высший коммерческий суд, окружные коммерческие суды).

Согласно ст. 66 Статута округа Брчко в его судебную систему входят общий и апелляционный суды⁵.

¹ Закон от 11 июля 2002 г. № 50/00 «О суде Боснии и Герцеговины» (в ред. от 15 декабря 2009 г.) // Официальная газета БиГ. № 16/02. См.: *Zakon o Sudu Bosne i Hercegovine broj 50/00 11. jula 2000 (Službeni glasnik Bosne i Hercegovine br. 16/02)*. URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/23q2Qe22RFY=>.

² Закон от 4 июля 2005 г. «О судах Федерации Боснии и Герцеговины» (в ред. от 2 июля 2014 г.) // Официальная газета ФБиГ. № 38/05. См.: *Zakon o sudovima u Federaciji BiH (Službene novine Federacije BiH, br. 38/05)*. URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/VpntHEf8JbM=>.

³ Закон РС от 21 октября 2011 г. «О Конституционном суде» // Официальная газета РС. № 104/11. См.: *Zakon o Ustavnom sudu Republike Srpske (Službeni glasnik RS, broj 104/11)*. URL: http://docs.slglasnik.org/slg/show_docs.jsf.

⁴ Закон РС от 27 апреля 2012 г. «О судах Республики Сербской» (в ред. от 5 июня 2013 г.) // Официальная газета РС. № 37/12. См.: *Zakon o sudovima Republike Srpske – (Službeni Glasnik Republike Srpske 37/12)*. URL: http://docs.slglasnik.org/slg/show_archive.jsf.

⁵ Необходимо отметить, что в Боснии и Герцеговине компьютерное обеспечение судебной системы имеется во всех сферах, за исключением электронной подачи исков. Это непосредственная помощь судьям и судебным секретарям, в которой применяются следующие технологии: обработка текста, электронная правовая база данных, электронные файлы, электронная почта, интернет-соединение; администрирование и управление (система регистрации дел, информационная система управления судом, средства видеоконференции; коммуникация между судами и сторонами дела с использованием электронных веб-форм, веб-сайта, электронной обработки ходатайств о взыскании неоспариваемых долгов, отслеживания хода дела в онлайн, видеоконференций и др.). В Боснии и Герцеговине в зависимости от возраста, физического и умственного состояния или других уважительных причин свидетель может быть опрошен с помощью технических средств передачи изображения и звука таким образом, чтобы стороны и адвокат защиты получили возможность задать вопросы, пусть и находясь в другом помещении. Для снятия показаний может быть приглашен специалист.

Судебная система Боснии и Герцеговины

Высший совет судей и прокуроров Боснии и Герцеговины

Организация и деятельность Высшего совета судей и прокуроров (*Visoko sudsko i tužilačko vijeće*) регламентируется Законом БиГ от 1 июня 2004 г. «О Высшем совете судей и прокуроров» (далее — Закон о ВССП) (в ред. от 25 февраля 2008 г.) (*Zakon o Visokom Sudskom i Tužilačkom Vijeću Bosne i Hercegovine*)¹.

ВССП был создан в июне 2004 г. Согласно ст. 1 Закона о ВССП ВССП является независимым органом БиГ и имеет правосубъектность. Его задача — поддерживать независимую, беспристрастную и профессиональную судебную систему (ст. 3).

В соответствии со ст. 4 ВССП состоит из 15 членов: судьи Суда Боснии и Герцеговины, который избирается членами этого Суда; прокурора прокуратуры Боснии и Герцеговины, который избирается членами этой прокуратуры; судьи Верховного суда ФБиГ, избираемого судьями этого суда; прокурора прокуратуры ФБиГ, который избирается членами этой прокуратуры; судьи Верховного суда РС, который избирается судьями этого суда; прокурора прокуратуры РС, который избирается членами этой прокуратуры; судьи суда кантонов или муниципального суда ФБиГ, который избирается судьями судов кантонов и муниципальных судов ФБиГ путем письменного голосования, организованного Председателем Верховного суда ФБиГ; прокурора прокуратур кантонов ФБиГ, который избирается прокурорами кантонов путем письменного голосования, организованного главным прокурором ФБиГ; судьи окружного или основного суда РС, который избирается судьями окружных и основных судов путем письменного голосования, организованного Председателем Верховного суда РС; прокурора окружных прокуратур РС, который избирается прокурорами окружных прокуратур РС путем письменного голосования, организованного главным прокурором РС; судьи или прокурора, который избирается судебной комиссией округа Брчко; адвоката, избираемого Ассоциацией адвокатов ФБиГ; адвоката, избираемого Ассоциацией адвокатов РС; одного члена, который избирается Палатой представителей Парламентской ассамблеи БиГ и при этом не может быть представителем судебной власти или членом Парламентской ассамблеи БиГ; одного члена, который избирается Советом министров БиГ по предложению министра юстиции БиГ и при этом не может быть представителем судебной власти или членом Совета министров БиГ.

¹ Закон БиГ от 1 июня 2004 г. «О Высшем совете судей и прокуроров» (в ред. от 25 февраля 2008 г.) // Официальная газета БиГ. № 25/04. См.: *Zakon o Visokom Sudskom i Tužilačkom Vijeću Bosne i Hercegovine – Integralni tekst (Službeni glasnik BiH, broj 25/04)*. URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/QoOlyGRwCHM=>.

Необходимо отметить, что члены ВССП должны быть независимыми и беспристрастными при осуществлении своих полномочий.

Согласно ст. 5 вышеназванного закона члены совета осуществляют свои полномочия в течение четырехлетнего срока, но не более двух сроков подряд.

В соответствии со ст. 6 полномочия члена совета прекращаются в следующих случаях: утраты должностных полномочий, согласно которым он был назначен на должность в совет; истечения срока полномочий; отставки; ненадлежащего исполнения своих обязанностей; невозможности исполнения своих обязанностей по причине болезни или иным причинам; вынесения приговора по уголовному делу.

Согласно ст. 11 ВССП имеет Председателя и двух замов, которые избираются большинством голосов членов совета на четырехлетний срок и не должны принадлежать к одному и тому же народу БиГ. Председатель совета созывает и рассматривает вопросы, находящиеся в компетенции совета.

В соответствии со ст. 12 Совет осуществляет свою деятельность как единый орган. Однако в целях более эффективного выполнения своих задач он может создавать комиссии, состоящие как минимум из трех членов, большинство из которых должны быть судьями или прокурорами.

Согласно ст. 17 в компетенцию Совета входит назначение судей, в том числе председателей судов во всех судах на федеральном, кантональном, муниципальном, окружном, общем уровнях в БиГ, включая судей судов округа Брчко, но исключая судей Конституционных судов государства и его территорий; назначение прокуроров, в том числе главных прокуроров и их замов во всех прокуратурах на федеральном, кантональном, окружном уровнях в БиГ, включая округ Брчко; внесение предложений в соответствующие органы об избрании судей в Конституционные суды РС и ФБиГ; получение жалоб в отношении судей и прокуроров, проведение дисциплинарных процедур, определение дисциплинарной ответственности и наложение дисциплинарных мер на судей и прокуроров; принятие решение по апелляциям в случае дисциплинарного производства; принятие решений о приостановлении полномочий судей и прокуроров; надзор за профессиональной подготовкой судей и прокуроров, а также консультирование центров по вопросам судебной и прокурорской подготовки и судебной комиссии округа Брчко при принятии программ повышения квалификации для судей и прокуроров; определение минимального срока профессионального обучения, которое каждый судья и прокурор должен проходить раз в год; участие, по своему усмотрению, в составлении ежегодных бюджетов судов и прокуратур; установление критериев оценки эффективности судей и прокуроров и т. д.

Конституционный суд Боснии и Герцеговины

Поскольку закона о Конституционном суде (*Ustavni sud*) в БиГ нет, то организация и деятельность Конституционного суда БиГ регламентируется ст. 6 Конституции БиГ и Регламентом Конституционного суда БиГ (который был принят пленумом Конституционного суда БиГ и не является законом БиГ) от 24 марта 2014 г. (*Pravila Ustavnog Suda Bosne I Hercegovine od 12. februara 2014. godine*)¹.

В соответствии со ст. 2 Регламента Конституционный суд является автономным и независимым институтом судебной власти, обладающим юрисдикцией на территории всего государства. Его решения окончательны и обжалованию не подлежат (п. 4 ст. 6 Конституции БиГ).

Конституционный суд Боснии и Герцеговины включает девять членов: четыре из них выбираются Палатой представителей ФБиГ и два — Национальной ассамблеей РС. Остальные три члена выбираются Председателем Европейского суда по правам человека после проведения консультаций с Президиумом (при этом они не должны быть гражданами БиГ или любого соседнего государства) согласно п. 1а ст. 6 Конституции БиГ.

Главой Конституционного суда является Председатель. Он избирается большинством голосов всех судей Конституционного суда тайным голосованием сроком на три года (ст. 83, 84 Регламента). Председателем не могут быть лица, представляющие один и тот же народ Боснии и Герцеговины два срока подряд.

Полномочия Председателя определены в ст. 85 Регламента. Он организует, руководит и контролирует деятельность Конституционного суда, подписывает его решения; председательствует на заседаниях суда; представляет Конституционный суд; несет ответственность за сотрудничество с другими учреждениями.

Помимо Председателя, Конституционный суд выбирает трех заместителей из всех судей. Председатель и его замы не могут быть представителями одного и того же народа государства (статья 86 Регламента).

Конституционный суд принимает решения на пленарных заседаниях, заседаниях Большой и Малой палат (ст. 8 Регламента).

Согласно ст. 9 Регламента Пленум состоит из всех судей Конституционного суда. Пленум принимает решения большинством голосов всех членов Конституционного суда по делам, входящим в его компе-

¹ Регламент Конституционного суда БиГ от 24 марта 2014 г. (в ред. от 22 июля 2014 г.) // Официальная газета БиГ. № 22/14. См.: *Pravila Ustavnog Suda Bosne I Hercegovine* (Sluzbeni glasnik BiH, broj 22/14). URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/p9VpayQ6nYM>.

тенцию, согласно п. 3а, 3с ст. 6 и п. 3ф ст. 4 Конституции БиГ, а также по иным делам, предусмотренным Конституцией.

Большая палата состоит из судей, избираемых компетентным законодательным органом государства. Председатель Конституционного суда председательствует на заседаниях Большой палаты, а если он не может присутствовать, председательствует один из его заместителей. Большая палата принимает решения по делам, вытекающим из компетенции Конституционного суда в соответствии с п. 3б ст. 6 Конституции БиГ. Она выносит решения большинством голосов от всех судей Конституционного суда (минимальное количество судей для принятия решения – пять). Решения Большой палаты должно быть единогласным. Если этого не удастся достичь, то дело направляется на пленарное заседание (ст. 10 Регламента).

Малая палата состоит из Председателя Конституционного суда и двух вице-председателей из числа судей, избираемых компетентным органом законодательной власти. Председатель Конституционного суда председательствует на заседаниях Палаты. Палата принимает единогласные решения, касающиеся просьб о принятии временных мер и по административным вопросам, которые не рассматриваются на пленарных заседаниях и заседаниях Большой палаты (ст. 12 Регламента).

Юрисдикция Конституционного суда БиГ определена в п. 3 ст. 6 Конституции БиГ. Согласно данной статье Конституционный суд обладает исключительной юрисдикцией в решении любого спора, который возникает по настоящей Конституции между Образованиями, или между Боснией и Герцеговиной и образованием либо Образованиями, или между учреждениями Боснии и Герцеговины, включая, среди прочего, следующее:

- соответствует ли решение Образования об установлении особых параллельных отношений с государством, настоящей Конституции, включая положения, касающиеся суверенитета и территориальной целостности Боснии и Герцеговины;
- не противоречит ли то или иное положение Конституции или закона какого-либо Образования настоящей Конституции.

Споры могут передаваться на рассмотрение только членом Президиума, Председателем Совета министров, Председателем или заместителем Председателя той или другой палаты Парламентской ассамблеи, одной четвертью членов той или другой палаты Парламентской ассамблеи или одной четвертью членов той или другой палаты законодательного органа Образования.

Конституционный суд обладает также апелляционной юрисдикцией в отношении вопросов настоящей Конституции, которые возникают в связи с решением любого другого суда Боснии и Герцеговины.

Конституционный суд обладает юрисдикцией в отношении вопросов, которые рассматриваются любым судом Боснии и Герцеговины

и заключаются в установлении того, не противоречит ли закон, от действительности которого зависит решение суда, настоящей Конституции, Европейской конвенции о правах человека и основных свободах и ее протоколам или законам Боснии и Герцеговины, или того, существует ли общая норма международного публичного права, имеющая отношение к решению суда, или какова сфера действия этой нормы.

Кроме того, в соответствии со ст. 77 Регламента к компетенции Конституционного суда относятся выборы Председателя и заместителей Председателя; статус и неприкосновенность Председателя и судей; внутренняя организация Конституционного суда и деятельность его секретариата; статус лиц, назначаемых на должности в Конституционном суде; график работы Конституционного суда и его исполнение; принятие бюджета; другие вопросы, входящие в компетенцию суда.

Суд Боснии и Герцеговины

Организация и деятельность Суда БиГ (*Sud Bosne i Hercegovine*) регламентируется Законом «О Суде Боснии и Герцеговины».

Согласно ст. 1 Суд обладает юрисдикцией на территории всего государства. В его состав входят Председатель суда и другие судьи (ст. 2). Председатель избирается Высшим советом судей и прокуроров на шестилетний срок.

Статья 11 определяет основные функции Председателя Суда, к которым относятся: представление Суда во внешних отношениях с иными органами государственной власти; назначение судей в различные департаменты; созыв и председательствование на Пленуме Суда; исполнение бюджета Суда; осуществление общего руководства персоналом Суда; возбуждение дисциплинарного производства в отношении главного регистратора. Кроме того, Председатель предлагает Пленуму Суда график работы, разработанный в начале каждого календарного года, предусматривающий распределение поступающих дел заранее и в соответствии с объективными критериями.

Согласно ст. 10 в Суде имеется Пленум и три департамента — уголовный, административный и апелляционный. При этом уголовный и апелляционный департаменты имеют три отдела.

Согласно ст. 12 Пленум Суда состоит из всех членов Суда. Пленум принимает свое решение простым большинством голосов всех судей Суда. В его компетенцию входит: разработка и принятие правил процедуры (судопроизводства) Суда, а также уголовного, административного и апелляционного департаментов; избрание главного регистратора; принятие графика работы Суда, предложенного его Председателем; принятие проекта бюджета Суда.

В соответствии со ст. 13 уголовный и апелляционный департаменты состоят из не менее чем десяти судей, административный — не менее чем пяти.

Согласно ст. 14 уголовный департамент имеет три отдела: по борьбе с военными преступлениями; по борьбе с организованной преступностью, экономическими преступлениями и коррупцией; по борьбе с иными преступлениями, подпадающими под юрисдикцию Суда. Третий отдел возглавляется Председателем, который избирается всеми судьями отдела на пятилетний срок.

Согласно ст. 15 административный департамент возглавляет председатель, который избирается всеми судьями департамента на пятилетний срок.

Статья 16 гласит, что апелляционный департамент состоит из трех отделов: один из них занимается жалобами на решения отдела по борьбе с военными преступлениями уголовного департамента; второй — жалобами на решения отдела по борьбе с организованной преступностью, экономическими преступлениями и коррупцией; третий — жалобами на решения отдела по борьбе с иными преступлениями, подпадающими под юрисдикцию Суда. Третий отдел возглавляет Председатель, который избирается всеми судьями отдела на пятилетний срок.

Кроме того, согласно ст. 17, Суд имеет несколько регистрационных отделов: общий отдел, возглавляемый главным регистратором, и отделы уголовного и апелляционного департаментов.

В соответствии со ст. 7, 8 и 9 Суд обладает уголовной, административной и апелляционной юрисдикцией.

Уголовная юрисдикция (уголовный департамент)

Суд обладает юрисдикцией в отношении преступлений, определенных в Уголовном кодексе и иных законах БиГ, а также в отношении уголовных преступлений, определенных законами ФБиГ, РС и округа Брчко если такие уголовные преступления ставят под угрозу суверенитет, территориальную целостность, политическую независимость, национальную безопасность и международную правоспособность Боснии и Герцеговины или могут иметь серьезные последствия для экономики страны или ее территорий. Кроме того, к компетенции Суда относится принятие решений по любому вопросу, касающемуся уголовного и международного права, включая отношения с Интерполом и другими международными полицейскими учреждениями (например, решения о передаче осужденных, о выдаче и передаче лиц, запрашиваемых любыми органами на территории Боснии и Герцеговины, иностранными государствами или международными судами либо трибуналами); по уголовным делам, связанным с военными преступлениями, геноцидом; в случае возникновения споров, касающихся юрисдикции между судами территорий государства; о возобновлении уголовного производства по преступлениям, определенным в законах БиГ.

Административная юрисдикция (административный департамент)

Суд компетентен предпринимать определенные действия в отношении окончательных административных актов, принятых органами БиГ и ее территорий. Кроме того, к компетенции Суда относится оценка законности отдельных исполняемых административных актов, принятых в соответствии с законодательством государства; имущественные споры между БиГ и ее территориями; принятие решений в случае возникновения споров, касающихся юрисдикции между судами территорий государства; возобновление административного производства по вопросам, входящим в его компетенцию.

Апелляционная юрисдикция (апелляционный департамент)

К компетенции суда относится обжалование решений, вынесенных уголовным и административным департаментами; а также решений судов последней инстанции округа Брчко.

Судебная система Федерации Боснии и Герцеговины***Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины***

Организация и деятельность Конституционного суда (*Ustavni sud*) регламентируется ст. 9–13 главы 4 части «С» Конституции ФБиГ.

Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины состоит из девяти судей. Его юрисдикция заключается в разрешении споров между различными органами власти (кантонов; кантонов и федерации; городскими и кантона и федерации; городскими и муниципальными и т. д.); в защите конституционности (Конституционный Суд ФБиГ компетентен рассматривать любой нормативно-правовой акт, предложенный или принятый законодательными органами федерации или кантонов на соответствие Конституции); в принятии решений по конституционным или особо важным вопросам, касающимся национальных интересов, как федерации, так и кантонов; о снятии с должности Президента Федерации и его замов, согласно ст. 3 главы 4 части «В» Конституции ФБиГ.

Судьи Конституционного суда назначаются Президентом Федерации с согласия его замов, что требует одобрения большинства нынешних и голосующих членов Палаты народов. Тайным голосованием судьи Конституционного суда избирают Председателя Суда и его зама сроком на один год. При этом они не могут быть назначены на данные должности более двух раз. Судебные разбирательства в Конституционном суде могут быть возбуждены только по просьбе тех лиц, которые имеют на это право в соответствии с Конституцией

Федерации. Решения Конституционного суда являются окончательными и обязательными.

Верховный суд Федерации Боснии и Герцеговины

Организация и деятельность Верховного суда (*Vrhovni sud*) ФБиГ регламентируется ст. 14–17 главы 4 части «С» Конституции ФБиГ и положениями Закона «О судах ФБиГ».

Согласно ст. 14 главы 4 части «С» Конституции ФБиГ и ст. 18 и 26 Закона «О судах ФБиГ» Верховный суд является высшим апелляционным судом Федерации, который обладает юрисдикцией на всей ее территории.

Количество судей Верховного суда определяется время от времени законами ФБиГ, однако оно не должно быть менее девяти.

Председатель Суда и другие судьи назначаются Высшим судебным и прокурорским советом. Срок полномочий Председателя составляет шесть лет с возможностью повторного назначения; в то время как судьи назначаются на должность пожизненно, однако могут уйти с занимаемой должности по собственному желанию, в случае выхода на пенсию, а также отставки по решению Высшего судебного и прокурорского совета.

В Верховном суде действуют четыре департамента: уголовный; гражданской службы, административный; регистрации и мониторинга судебной практики¹.

Помимо апелляционной юрисдикции, которая включает принятие решений о применении средств правовой защиты в отношении решений судов кантонов, исключительных средств правовой защиты в отношении окончательных решений судов, правовой защиты в отношении решений своих судей, Верховный суд обладает дополнительной юрисдикцией, которая включает урегулирование споров, касающихся определения территориальной юрисдикции между судами кантонов и муниципальными судами; принятие решения о передаче территориальной юрисдикции от одного суда другому, если это предусмотрено законом; выполнение других задач, предусмотренных законом, за исключением тех, которые подпадают под юрисдикцию Конституционного Суда Федерации (ст. 29 Закона «О судах ФБиГ»).

Суды кантонов

Организация и деятельность судов кантонов (*Kantonalni sudovi*) регламентируется Законом «О судах ФБиГ».

В соответствии с административной организацией в Федерации Боснии и Герцеговины существует 10 кантонов, соответственно дей-

¹ Сайт Верховного суда ФБиГ. URL: <https://vsud-fbih.pravosudje.ba>.

ствуют 10 судов кантонов. Их юрисдикция изложена в ст. 28 Закона «О судах ФБиГ». Согласно данной статье, суды кантонов обладают полномочиями судов первой инстанции, апелляционных судов и иными полномочиями, предусмотренными законом.

Полномочия судов первой инстанции таковы: рассмотрение уголовных дел, для которых приговор составляет лишение свободы на срок десять и более лет; полномочия на стадии предварительного следствия и выдача обвинительного акта; рассмотрение уголовных дел, подпадающих под юрисдикцию Суда Боснии и Герцеговины, в случае если последний вынес решение о передаче данного дела под юрисдикцию судов кантонов; рассмотрение административных споров и просьб о защите прав и свобод, изложенных в Конституции Федерации.

Апелляционная юрисдикция судов кантонов заключается в принятии апелляционных решений на решения муниципальных судов, а также в принятии иных средств правовой защиты, предусмотренных законом.

К иным полномочиям судов кантонов относятся разрешение споров, касающихся территориальной юрисдикции между муниципальными судами одного и того же кантона; решения о передаче дела от одного муниципального суда другому; действия на основе ходатайств о помиловании в соответствии с законом; принятие решений о досрочном освобождении заключенных и о последствиях, связанных с этим; действия на основе ходатайств о международной правовой помощи; принятие решение о признании судебных решений иностранных органов правомочными; выполнение иных задач, предусмотренных законом.

Муниципальные суды

Организация и деятельность муниципальных судов (*Općinski sudovi*) регламентируется Законом «О судах ФБиГ». Согласно ст. 27 муниципальные суды первой инстанции рассматривают уголовные, гражданские, а также иные дела.

Уголовная юрисдикция

Муниципальные суды компетентны рассматривать уголовные дела, для которых приговор составляет штраф или лишение свободы на срок до десяти лет; а также подпадающие под их юрисдикцию в соответствии с законодательством Федерации или под юрисдикцию Суда Боснии и Герцеговины, в случае если последний вынес решение о передаче данного дела под юрисдикцию муниципального суда; все уголовные дела в отношении несовершеннолетних граждан; имеют полномочия на стадии предварительного следствия и выдачи обвинительного акта; могут принимать решения о досрочном освобождении заключенных и о последствиях, связанных с этим; действовать на основе ходатайств о помиловании в соответствии с законом.

Гражданская юрисдикция

Муниципальные суды рассматривают все гражданско-правовые споры, а именно: ограничение или лишение дееспособности; объявление без вести пропавшим или мертвым; лишение родительских прав; предоставление разрешения на заключение брака; определение компенсации в случае утраты имущества; споры, связанные с нарушениями условий гражданско-правовых договоров, с трудовой деятельностью и т. д.

Судебная система Республики Сербской

Конституционный суд Республики Сербской

Организация и деятельность Конституционного суда регламентируется главой 9 Конституции РС и Законом РС «О Конституционном суде».

В соответствии со ст. 116 Конституции РС Конституционный суд состоит максимум из девяти судей, избираемых на 8-летний срок (без возможности переизбрания) Национальной ассамблеей республики Сербской по представительству Президента республики.

Главой Конституционного суда является Председатель, избираемый Национальной ассамблеей Республики Сербской по представительству Президента Республики на четырехлетний срок с возможностью переизбрания (ст. 10 Закона «О Конституционному суде»).

Согласно ст. 115 Конституции РС компетенция Конституционного суда охватывает разрешение вопросов о конституционности законов, а также о конституционности и законности иных нормативно-правовых актов. Вдобавок к этому под юрисдикцию Конституционного суда подпадает разрешение споров о подсудности дел между органами законодательной, исполнительной и судебной власти, а также между городскими и муниципальными органами власти Республики Сербской.

Кроме того, Суд компетентен информировать высшие органы государственной власти Республики Сербской о статусе и проблемах соответствующих территорий; высказывать мнения и предложения касательно принятия законов; предпринимать иные меры для обеспечения соблюдения Конституции, а также для защиты прав и свобод граждан, организаций и обществ.

Защита жизненно важных национальных интересов осуществляется Советом суда по защите жизненно важных национальных интересов, состоящим из семи судей. В отличие от Конституции БиГ, Конституция Республики Сербской ясно определяет эти жизненно важные национальные интересы граждан (ст. 70): право каждого гражданина должным образом быть представленным в органах всех ветвей власти; индивидуальность; организация органов власти; образование, религия,

язык, культура, традиции, культурные ценности; территориальная организация; конституционные правки; публичная информационная система; равные права на принятие решений; другие права, которые обеспечиваются как основные права и свободы, принимаемые двумя третями совета общественности.

Все решения Конституционного суда обязательны к исполнению на территории Республики Сербской. Обеспечение исполнения решений Суда возложено на Правительство РС (ст. 119 Конституции РС).

Верховный суд Республики Сербской

Верховный суд был основан в 1992 г. решением Национальной ассамблеи в соответствии с существовавшей в тот момент Конституцией.

Организация и деятельность Верховного суда РС регламентируется Законом РС «О судах». Однако в Конституции РС содержится положение, которое гласит, что «Верховный суд является высшим судом Республики, который способствует единству правоприменительной деятельности» (ст. 123).

Согласно ст. 35 Закона РС «О судах» к полномочиям Верховного суда относятся применение средств правовой защиты в отношении решений окружных судов, если это предписано законом; принятие решений о применении исключительных средств правовой защиты в отношении окончательных решений судов, о применении средств правовой защиты в отношении решений своих судей; разрешение споров, касающихся территориальной юрисдикции подведомственности судов; рассмотрение вопроса о делегировании полномочий одного суда другому в соответствии с законом; иные вопросы, указанные в законе.

Судьи Верховного суда назначаются на должность пожизненно, однако могут уйти с занимаемой должности по собственному желанию, в случае выхода на пенсию, а также отставки по решению Высшего судебного и прокурорского совета (ст. 47 Закона РС «О судах»). Председатель Верховного суда, который должен доказать свои организаторские и лидерские способности, необходимые для руководства судом, избирается среди судей на 6-летний срок, с возможностью переизбрания (ст. 46 Закона РС «О судах»). Суд имеет уголовную и гражданско-административную коллегию, а также коллегию по управлению судом.

Окружные суды

Организация и деятельность окружных судов (*Okružni sudovi*) регламентируется Законом РС «О судах». Их юрисдикция схожа с юрисдикцией судов кантонов ФБиГ, т. е. это суды первой и апелляционной инстанции, также они могут разрешать иные вопросы, предписанные законом (ст. 31 Закона РС «О судах»).

Как суды первой инстанции окружные суды ответственны за вынесение решений по уголовным делам, наказание за которые превышает 10 лет лишения свободы; имеют полномочия на стадии предварительного следствия и выдачи обвинительного акта; за вынесение решений по делам, относящимся к юрисдикции Суда БиГ, в случае если Суд вынес решение о передаче таких дел; за вынесение решений по административным делам и требованиям по защите прав и свобод, охраняемых Конституцией.

Апелляционная юрисдикция окружных судов заключается в принятии апелляционных решений на решения общих судов, а также в принятии иных средств правовой защиты, предусмотренных законом.

К иным полномочиям окружных судов относятся: разрешение споров, касающихся территориальной юрисдикции между общими судами одного и того же округа; решения о передаче дела от одного общего суда другому; действия на основе ходатайств о помиловании в соответствии с законом; принятие решений о досрочном освобождении заключенных и о последствиях, связанных с этим; действия на основе ходатайств о международной правовой помощи; принятие решение о признании судебных решений иностранных органов правомочными; выполнение иных задач, предусмотренных законом.

Общие суды

Организация и деятельность общих судов (*Osnovni sudovi*) регламентируется Законом РС «О судах». Их юрисдикция полностью схожа с юрисдикцией муниципальных судов ФБиГ и определена в ст. 30.

Окружные коммерческие суды и Высший коммерческий суд

Организация и деятельность окружных коммерческих судов и Высшего коммерческого суда (*Okružni privredni sudovi i Viši privredni sud*) регламентируется Законом РС «О судах».

Им вверены полномочия тех муниципальных судов ФБиГ, которые рассматривают коммерческие споры, а также следующие вопросы: интеллектуальной собственности; морского и воздушного права; ведения процедуры банкротства и ликвидации организаций; нечестной конкуренции; связанные с привлечением иностранных инвестиций; регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; иные, связанные с торговлей товарами, услугами, кредитованием и т. д.

Высший коммерческий суд находится в городе Баня-Лука, имеет полномочия апелляционной инстанции на решения нижестоящих коммерческих судов. Также он разрешает конфликты о подсудности между окружными коммерческими судами, решает вопросы о делегировании полномочий одного суда другому, способствует унификации применения закона.

Судебная система округа Брчко

Основной суд округа Брчко

Организация и деятельность Основного суда (*Osnovni sud*) округа Брчко регламентируется Законом ОБ от 2 февраля 2007 г. «О судах» (в ред. от 12 октября 2011 г.), *Zakon o sudovima u Brčko distrikta BiH*)¹.

Согласно ст. 21 Закона ОБ «О судах» юрисдикция основного суда включает юрисдикцию первой инстанции как по уголовным, так и по гражданским делам, а также по иным делам, предусмотренным законом.

Уголовная юрисдикция охватывает следующее: рассмотрение всех уголовных дел, независимо от степени предписанного наказания; рассмотрение уголовных дел, подпадающих под юрисдикцию Суда БиГ, после решения Суда о передаче полномочий; полномочия на стадии предварительного следствия и выдача обвинительного акта; действия на основе ходатайств о помиловании в соответствии с законом; принятие решений о досрочном освобождении заключенных и о последствиях, связанных с этим. В дополнение ко всем вышеперечисленным полномочиям суд выносит решения по всем мелким правонарушениям (мисдиминорам).

Гражданская юрисдикция первой инстанции основного суда включает рассмотрение всех гражданских споров, внесудебных дел, административных и коммерческих споров; ведение процедуры банкротства и ликвидации.

Другие вопросы, подпадающие под юрисдикцию основного суда: проведение исполнительного производства; составление земельных реестров; рассмотрение ходатайств о международной правовой помощи; ведение реестра юридических лиц, если это предусмотрено законом; выполнение других задач, предусмотренных законом.

Судьи Основного суда назначаются и контролируются Высшим советом судей и прокуроров БиГ. Их мандат неограничен, а Председатель Суда имеет мандат в четыре года и право на переизбрание.

Апелляционный суд округа Брчко

Апелляционный суд района Брчко (*Apelacioni sud*) был основан в 2001 г. Его организация и деятельность регламентируется Законом ОБ «О судах».

¹ Закон округа Брчко от 2 февраля 2007 г. «О судах» (в ред. от 12 октября 2011 г.) // Официальная газета округа Брчко. № 19/07. См.: *Zakon o sudovima u Brčko distrikta BiH* (Integralni tekst sa izmjenama i dopunama iz 2011 godine, Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH, br. 19/07, 20/07 (ispravka), 39/09i31/11). URL: <http://skupstinabd.ba/3-zakon/ba/Zakon%20o%20sudovima%20Brc--ko%20Distrikta%20BiH/000%2019-07%20Zakon%20o%20sudovima%20Brc--ko%20Distrikta%20BiH.pdf>.

Судьи назначаются пожизненно. Председатель апелляционного суда избирается среди судей на шестилетний срок, с возможностью переизбрания.

Юрисдикция Апелляционного суда включает принятие решения о средствах правовой защиты против постановлений основного суда, а также о внеочередных средствах правовой защиты против окончательных судебных решений (ст. 22).

Судьи

В БиГ существуют профессиональные судьи, заседающие время от времени, и непрофессиональные. К профессиональным относятся те, которые назначаются на должность на срок до двух лет (резервные судьи) и заседают в судах общей юрисдикции. Их роль состоит в оказании помощи с целью уменьшения числа нерассмотренных дел либо во временном замещении судей, отсутствующих в течение длительного срока. Резервные судьи выполняют свою работу в рамках полной занятости. В БиГ непрофессиональные судьи являются гражданами, принимающими участие в слушаниях и вынесении решений по уголовным делам вместе с профессиональными. Непрофессиональные судьи важны для судебной системы этой страны ввиду применения прежних законов об уголовном судопроизводстве, требующих их участия. Данные законы были изменены так, чтобы участие непрофессиональных судей более не являлось требованием; однако необходимость в них никуда не делась в виду большого количества нерассмотренных дел¹.

В БиГ права и обязанности судей Конституционного суда БиГ закреплены в Регламенте Конституционного суда.

Согласно ст. 89, 91, 92, 93 каждый судья имеет право и обязан участвовать в работе суда; судьи обязаны выполнять свои обязанности добросовестно, поддерживая репутацию суда, а также честь и достоинство профессии судьи; судьи имеют право предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях суда.

¹ Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия количество судей в БиГ в 2014 г. таково: профессиональных – 993, на 100 000 человек населения – 26; профессиональных, заседающих время от времени (резервных судей), – 101, на 100 тыс. человек населения – 3; непрофессиональных (народных заседателей) – 254, на 100 тыс. человек населения – 7. При этом на суды первой инстанции приходится 669 профессиональных судей (из которых 241 мужчина и 428 женщин), на суды второй инстанции – 218 судей (из которых 77 мужчин и 141 женщина), а на судей «верховных судов» – 106 профессиональных (из которых 45 мужчин и 61 женщина). См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data), С. 166. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Bosnia%20and%20Herzegovina%20data%20file.pdf (дата обращения: 18.06.2017).

В соответствии со ст. 96 судья не может быть членом политической партии или иной политической организации в Боснии и Герцеговине; членом законодательных, исполнительных и иных судебных органов власти БиГ и ее территорий; занимать любую иную должность, которая может влиять на беспристрастность судьи.

Судья имеет право заниматься преподавательской и иной научной деятельностью. Он обязан сообщить Председателю Конституционного суда о деятельности, которую он осуществляет.

Согласно ст. 97 Регламента Конституционного суда БиГ каждый судья при осуществлении своих полномочий обладает иммунитетом. Он не несет уголовную ответственность и не может быть задержан за высказанное мнение, сделанное на заседании суда. Судья не может быть задержан, и ему не может быть предъявлен обвинительный акт без согласия Конституционного суда. Задержан судья может быть без согласия Конституционного суда, только если он был пойман за совершением уголовного преступления, наказуемого лишением свободы на срок более пяти лет. В таком случае компетентный орган, задержавший судью, обязан незамедлительно сообщить об этом в Конституционный суд. Кроме того, всем судьям Конституционного суда должны быть выданы специальные карточки, подтверждающие их иммунитет.

Согласно ст. 5 главы 4 части «С» Конституции ФБиГ все судьи Федерации не несут уголовную ответственность за действия, совершенные при исполнении своих полномочий.

В соответствии со ст. 126 Конституции РС ни одно лицо, участвующее в судебном разбирательстве, не несет уголовной или гражданской ответственности за мнение, высказанное при вынесении решения судом; кроме этого, никто не может быть задержан в связи с уголовным преступлением, совершенным при исполнении судебной функции без одобрения Высшего совета судей и прокуроров.

Согласно ст. 68 Статута округа Брчко судьи не несут уголовной или гражданской ответственности за любые действия, а также высказанное мнение, совершенные при исполнении своих полномочий.

Правила этического поведения

В Боснии и Герцеговине существует Кодекс судейской этики¹, который устанавливает основные этические принципы: независимость (при осуществлении своих полномочий судьи независимы, на их решения не должны влиять органы законодательной, исполнительной власти, СМИ и т. д.); беспристрастность (судья должен воздерживаться от заявлений или комментариев, которые могут создать впечатление предвзятости по отношению к третьим лицам); равенство (судьи должны

¹ Кодекс судейской этики. URL: https://advokat-prnjavorac.com/zakoni/kodeks_sudijske_etike.pdf.

относиться одинаково ко всем лицам, независимо от их расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национальности, возраста, семейного положения, сексуальной ориентации, социального и финансового статуса, политических мировоззрений); честь и достоинство; высокий профессионализм.

Требования к кандидатам

Согласно ст. 80 Регламента Конституционного суда БиГ судьей может быть лишь выдающийся юрист, обладающий высокими моральными качествами.

Требования к кандидатам на должности судей иных судов БиГ определены в Законе БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров».

Согласно ст. 21, чтобы иметь право на назначение на должность судьи, кандидат должен отвечать следующим основным требованиям: быть гражданином Боснии и Герцеговины; обладать необходимыми интеллектуальными и физическими способностями для выполнения судебных функций; иметь юридическое образование, полученное в БиГ, Социалистической Федеративной Республике Югославии или ином государстве; сдать квалификационный экзамен.

Для назначения на должность судьи Суда БиГ кандидат, согласно ст. 23, должен иметь минимум восьмилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Для назначения на должность судьи Конституционного суда ФБиГ и РС, согласно ст. 24, должны учитываться следующие критерии: количество лет практического опыта работы кандидата на должности судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии после сдачи квалификационного экзамена. При этом необходимо заметить, что профессора и доценты факультетов права в Боснии и Герцеговине в области конституционного права, международного права, уголовного и уголовно-процессуального права, гражданского и гражданско-процессуального права, административного, коммерческого или семейного права могут быть рекомендованы Высшим советом судей и прокуроров для назначения в Конституционный суд без прохождения адвокатского экзамена при условии, что они имеют не менее десяти лет опыта работы в качестве профессора или доцента.

Для назначения на должность судьи Верховного суда ФБиГ и РС, кандидаты, согласно ст. 25, должны иметь минимум восьмилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Требования к кандидатам на должность судьи апелляционного суда округа Брчко полностью идентичны требованиям к кандидатам на должность судей Верховных судов (ст. 26).

Для назначения на должность судьи суда кантона или окружного суда кандидаты, согласно ст. 27, должны иметь минимум пятилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Чтобы быть назначенным на должность судьи муниципального суда, общего суда ФБиГ и округа Брчко, кандидаты, согласно ст. 28, должны иметь минимум трехлетний опыт работы в сфере юриспруденции, а также сдать квалификационный экзамен.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 35 и 36 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров» Совет устанавливает процедуру назначения судей на должность и публикует список вакантных должностей на всей территории БиГ.

В соответствии со ст. 37 для назначения на должность судьи на федеральном уровне и в округе Брчко создается специальный вспомогательный совет, состоящий из не менее чем трех членов Совета. Вспомогательный совет проводит собеседование и оценку кандидатов на основе их профессиональных умений, квалификации и представляют заключение Совету, который выносит окончательное решение по назначению на вакантные должности.

Согласно ст. 38 для назначения на должность судьи на территориях БиГ (в ФБиГ и в РС) создается вспомогательный совет, состоящий из пяти членов Совета (для назначения на должность в РС пять членов совета должны быть представителями РС, аналогично для ФБиГ). Вспомогательный совет проводит собеседование и оценку кандидатов на основе их профессиональных умений, квалификации и представляют заключение Совету, который выносит окончательное решение по назначению на вакантные должности.

Следует отметить, что согласно ст. 39 Совет может проводить конкурсный письменный экзамен для кандидатов, который проверяет их квалификацию и может включать вопросы по следующим темам: конституционное право Боснии и Герцеговины; уголовное, уголовно-процессуальное, гражданское, гражданско-процессуальное, административное, коммерческое право; знание Европейской конвенции по правам человека и основным свободам и иных международных документов, договоров и соглашений по правам человека, участником которых является Босния и Герцеговина; этические принципы осуществления судебных функций.

Согласно ст. 40 ни одно лицо не может быть назначено на должность судьи без проведения собеседования.

В соответствии со ст. 6 Конституции БиГ срок полномочий первоначально назначенных судей составляет пять лет, если только они не

уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей. Первоначально назначенные судьи не могут быть назначены повторно. Судьи, назначенные впоследствии, служат до достижения возраста 70 лет, если только они не уходят в отставку или их не увольняют на том или ином основании с общего согласия других судей.

Согласно ст. 98 Регламента Конституционного суда БиГ судья может быть освобожден от занимаемой должности до истечения срока его полномочий в следующих случаях: по собственному желанию; в случае вынесения приговора за совершение уголовного преступления; если он начинает заниматься деятельностью, которая несовместима с должностью судьи; если он не исполняет своих служебных полномочий. Конституционный суд освобождает судью от занимаемой должности и сообщает об этом органу, который назначил судью.

Согласно ст. 6 главы 4 части «С» Конституции ФБиГ судьи всех судов Федерации выполняют свои функции до достижения 70 лет, если они не уйдут в отставку или не будут освобождены от занимаемой должности по решению судей того же суда. Первоначально срок полномочий судей, которые были назначены на занимаемые должности, в соответствии с Конституцией составлял пять лет.

В соответствии со ст. 127 Конституции РС судья назначается на занимаемую должность пожизненно. Согласно ст. 47 Закона РС «О судах» судья может быть освобожден от занимаемой должности в случае смерти; по собственному желанию; по достижению максимального срока исполнения своих полномочий (70 лет); увольнения в связи с невыполнением своих функций.

Согласно ст. 66 Статута округа Брчко судьи назначаются на занимаемую должность пожизненно и выполняют свои функции до достижения возраста 70 лет.

Кроме того, согласно ст. 77 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров», судья может быть отстранен от занимаемой должности в случае, если возбуждено уголовное дело в отношении судьи, была начата процедура его увольнения, была начата дисциплинарная процедура и Совет решает, что без отстранения от должности она не может быть надлежащим образом осуществлена; если его физическое, психологическое или эмоциональное состояние не позволяет ему осуществлять свои функции.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность судей в БиГ определяется в соответствии с главой 6 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров».

Согласно ст. 56 на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание в случае нарушения беспристрастности при рассмотрении

дела; несоблюдения принципа равенства всех лиц вне зависимости от их расы, пола, цвета кожи, религиозных убеждений и т. д.; раскрытия конфиденциальной информации, полученной в ходе исполнения своих полномочий; принятия подарков и иных вознаграждений с целью ненадлежащего исполнения своих функций (получение взятки); вмешательства в деятельность другого судьи или прокурора; занятия деятельностью, несовместимой с должностью судьи, и т. д.

В соответствии со ст. 58, дисциплинарными взысканиями являются письменное предупреждение, которое не должно быть предано гласности; публичный выговор; сокращение заработной платы до 50% на срок до одного года; временное или постоянное переназначение на работу в другой суд; понижение в должности; увольнение. В качестве дополнительной дисциплинарной меры Совет может обязать судью участвовать в различных программах реабилитации, профессиональной подготовки и т. д. Судья, уволенный в связи с дисциплинарной процедурой, более не может быть назначен на эту должность.

Суды с участием заседателей

Законодательство БиГ не предусматривает наличия суда присяжных. В то же время рассмотрение отдельных дел осуществляется с привлечением народных заседателей. Требования к кандидатам в народные заседатели установлены Законом БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров».

Согласно ст. 34 для того, чтобы исполнять функции народного заседателя, физическое лицо должно удовлетворять следующим требованиям: быть гражданином Боснии и Герцеговины; обладать физическими и интеллектуальными способностями для исполнения своих функций; достигнуть возраста 25 лет; обладать высокими моральными качествами; не быть осужденным за уголовное преступление; иметь свидетельство, что в отношении него не возбуждено уголовное дело.

Народный заседатель может быть назначен на свою должность до достижения возраста 72 лет на срок восемь лет и может быть назначен повторно.

Министерство юстиции Боснии и Герцеговины

Министерство юстиции (*Ministarstvo pravde*) Боснии и Герцеговины было образовано в 2003 г. в соответствии с Законом от 7 марта 2003 г. «О министерствах и других административных органах БиГ» (в ред. от 30.12.2009)¹ (*Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave*

¹ Закон от 7 марта 2003 г. «О министерствах и других административных органах БиГ» (в ред. от 30 декабря 2009 г.) // Официальная газета БиГ. № 5/03 (*Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, Službeni glasnik BiH br. 5/03*). URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/65YxZSJVI1F1>.

Bosne i Hercegovine) и выполняет административные функции, касающиеся деятельности судебных учреждений на государственном уровне; международного сотрудничества судебных органов; подготовки соответствующего законодательства; обеспечения соответствия национального законодательства БиГ обязательствам, вытекающим из международных договоров, членом которых является БиГ; сотрудничества с Министерством иностранных дел по вопросам заключения международных соглашений; экстрадиции; иных задач, которые не входят в компетенцию других министерств и связаны с задачами Министерства юстиции.

Руководство Министерством юстиции осуществляется министром юстиции и его замом.

Министерство юстиции состоит из следующих отделов: внутреннего аудита; по кадрам, общим и финансово-материальным вопросам; судебных органов; исполнения уголовных санкций и работы пенитенциарных служб; международной правовой помощи и международного сотрудничества; управления; административной инспекции; стратегического планирования, координации правовой помощи и европейской интеграции; правовой помощи; управление информатизации; департамент судебной полиции.

Министерство юстиции Боснии и Герцеговины обеспечивает работу судебной полиции на государственном уровне. Судебная полиция оказывает помощь Суду БиГ и прокуратуре БиГ в исполнении распоряжений Суда о принудительном привлечении обвиняемых и свидетелей, сопровождении осужденных в тюремные учреждения, поддержании порядка в залах судебных заседаний, обеспечении безопасности судей и сотрудников Суда и прокуратуры.

Министерство юстиции Федерации Боснии и Герцеговины (Федеральное министерство юстиции)

Федеральное министерство юстиции выполняет административные и иные задачи, в частности контроль за деятельностью судебных учреждений Федерации; оказание помощи в подготовке судей и прокуроров; надзор за исполнением уголовных санкций в Федерации Боснии и Герцеговины; иные административные задачи, которые не входят в сферу полномочий других министерств. Кроме того, министерство участвует в подготовке нормативно-правовых актов Федерации Боснии и Герцеговины.

Министерство состоит из нескольких отделов: судебных органов; административного; исполнения уголовных наказаний; стратегического планирования; европейской интеграции; административной инспекции; по общим и финансово-материальным вопросам.

У министерств юстиции кантонов схожие полномочия с федеральным министерством.

Министерство юстиции Республики Сербской

Согласно ст. 56 Закона РС «О судах» Министерство имеет следующие полномочия в отношении судебного администрирования: подготовка проектов нормативных правовых актов, касающихся деятельности судебных органов; контроль за применением данных НПА; сбор статистических данных касательно деятельности судебных органов; обучение сотрудников судов РС (обучение которых не входит в компетенцию Высшего совета судей и прокуроров); ведет базу данных судей, которая содержит личные данные и сведения о назначении и увольнении).

Прокуратура

Прокуратура Боснии и Герцеговины

Организация и деятельность прокуратуры (*tužilaštvo*) Боснии и Герцеговина регламентируются Законом от 29 августа 2002 г. «О прокуратуре Боснии и Герцеговины» (в ред. от 15 декабря 2009 г.), *Zakon o tužilaštvu BiH*¹.

Согласно ст. 2 прокуратура БиГ является независимым органом Боснии и Герцеговины. В ее состав входят Главный прокурор, четыре его заместителя и прокуроры БиГ. Главный прокурор и его замы избираются и назначаются на свои должности Высшим советом судей и прокуроров БиГ (ст. 3). Кроме того, в прокуратуре БиГ существует коллегия прокуроров и три департамента: по борьбе с военными преступлениями, по борьбе с организованной преступностью, экономическими преступлениями и коррупцией и по борьбе с иными преступлениями. Главами этих департаментов являются заместители Главного прокурора (ст. 6). Коллегия прокуроров состоит из Главного прокурора, его замов и других прокуроров (ст. 7).

Главный прокурор и его замы назначаются на должности на шестилетний срок с возможностью переизбрания (ст. 8). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. По истечении срока полномочий (в случае, если они не будут повторно назначены) Главный прокурор и его замы сохраняют за собой обязанности прокуроров. Необходимо отметить, что прокуроры назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности (ст. 8).

¹ Закон «О прокуратуре Боснии и Герцеговины» от 29 августа 2002 г. (в ред. от 15 декабря 2009 г.) // Официальная газета БиГ № 24/02. См.: *Zakon o tužilaštvu BiH* (Sl. glasnik BiH, br. 24/02). URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/1BrsoDAjKm0>.

Финансирование прокуратуры БиГ, которая имеет свой собственный бюджет, осуществляется из бюджета БиГ. Главный прокурор представляет проект бюджета Высшему совету судей и прокуроров, который передает его на рассмотрение в Парламентскую ассамблею (ст. 9).

К полномочиям прокуратуры, согласно ст. 12, относятся: расследование преступлений, которые Суд БиГ может рассматривать; представление обвинения в Суде БиГ в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом БиГ; рассмотрение запросов по любому вопросу, касающемуся уголовного и международного права, включая отношения с Интерполом и другими международными полицейскими учреждениями (например, запросы о передаче осужденных, о выдаче и передаче лиц, запрашиваемых любыми органами на территории Боснии и Герцеговины, иностранными государствами либо международными судами или трибуналами). Кроме того, департаменты прокуратуры БиГ обладают полномочиями в расследовании дел, относящихся к их компетенции: военные преступления, организованная преступность, экономические преступления и т. д.

Прокуратура Федерации Боснии и Герцеговины

Организация и деятельность прокуратуры ФБиГ регламентируются Законом от 13 мая 2003 г. «О прокуратуре ФБиГ» (*Zakon o Federalnom tužilaštvu Federacije BiH*)¹. Кроме того, в кантонах федерации есть самостоятельные прокуратуры (10), для каждой из которых были приняты специальные правила.

Прокуратура ФБиГ расследует дела, которые рассматривает Верховный суд ФБиГ, прокуратуры кантонов — дела, которые рассматриваются в судах кантонов и муниципальных судах. При этом в каждой прокуратуре есть главный прокурор.

Главный прокурор прокуратуры ФБиГ и его замы назначаются на должности на шестилетний срок с возможностью переизбрания (ст. 30 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров»). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. Прокуроры прокуратуры ФБиГ назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности.

Главный прокурор прокуратур кантонов ФБиГ и его замы назначаются на должности на пятилетний срок с возможностью переизбрания (ст. 31 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров»). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. Необходимо отметить,

¹ Закон «О прокуратуре ФБиГ» от 13 мая 2003 г.// Официальная газета ФБиГ № 19/03 *Zakon o Federalnom tužilaštvu Federacije BiH (Službene novine FBiH, br.19/03)*. URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/0wfAPEAhRag=>.

что прокуроры прокуратур кантонов ФБиГ назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности.

Прокуратура Республики Сербской

Организация и деятельность прокуратуры РС регламентируются Законом от 4 сентября 2002 г. «О прокуратуре РС» (в ред. от 1 августа 2007 г.), *Zakon o tužilaštvima Republike Srpske*¹. Согласно данному закону в РС есть прокуратура РС и пять окружных прокуратур. Прокуратуры расследуют дела, идентичные тем, которые находятся на рассмотрении соответствующих судов. В каждой прокуратуре есть главный прокурор.

Главный прокурор прокуратуры РС и его замы назначаются на должности на шестилетний срок с возможностью переизбрания (ст. 30 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров»). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. При этом прокуроры прокуратуры РС назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности.

Главный прокурор окружных прокуратур РС и его замы назначаются на должности на пятилетний срок с возможностью переизбрания (ст. 31 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров»). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. Заметим, что прокуроры окружных прокуратур РС назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности.

Прокуратура округа Брчко

Организация и деятельность прокуратуры ОБ регламентируются Законом «О прокуратуре ОБ» от 2 февраля 2007 г. (*Zakon o tužilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine*)². Согласно данному закону в ОБ имеется лишь одна прокуратура, которая является автономным и независимым органом. Она расследует уголовные преступления, совершенные в округе Брчко, незначительные экономические и иные преступления, определенные законом. Прокуратура представляет обвинение в общем и апелляционном судах ОБ. Руководит прокуратурой Главный про-

¹ Закон от 4 сентября 2002 г. «О прокуратуре РС» (в ред. от 1 августа 2007 г.) // Официальная газета РС. № 55/02. См.: *Zakon o tužilaštvima Republike Srpske* (Integralni tekst) (Službeni glasnik RS, broj 55/02). URL: http://docs.slglasnik.org/slgl/show_archive.jsf.

² Закон от 2 февраля 2007 г. «О прокуратуре ОБ» // Официальная газета ОБ. № 19/07. См.: *Zakon o tužilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine* (Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH 19/07). URL: <http://skupstinabd.ba/3-zakon/ba/Zakon%20o%20Tuz--ilas--tvu%20Brc--ko%20Distrikta%20BiH/000%2019-07%20Zakon%20o%20Tuz--ilas--tvu%20Brc--ko%20Distrikta%20BiH.pdf>.

курор и его зам, назначаемые на должность на пятилетний срок с возможностью переизбрания. (ст. 32 Закона БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров»). Они могут быть отстранены от занимаемой должности в случае увольнения, выхода на пенсию, отставки по собственному желанию. Прокуроры назначаются на должность пожизненно, однако могут быть отстранены от занимаемой должности.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должности прокуроров прокуратур БиГ и ее территорий определены в Законе БиГ «О Высшем совете судей и прокуроров».

Согласно ст. 21, чтобы иметь право на назначение на должность прокурора, кандидат должен отвечать следующим основным требованиям: быть гражданином Боснии и Герцеговины; обладать необходимыми интеллектуальными и физическими способностями для выполнения функций прокурора; иметь юридическое образование, полученное в БиГ или Социалистической Федеративной Республике Югославии либо ином государстве; сдать квалификационный экзамен.

В соответствии со ст. 29 кандидаты на должность Главного прокурора, заместителей Главного прокурора прокуратуры БиГ должны иметь минимум восьмилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или по иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен. Кроме того, кандидаты должны обладать управленческими и лидерскими качествами, необходимыми для выполнения своих полномочий. Кандидаты на должность прокуроров прокуратуры БиГ должны иметь минимум пятилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Согласно ст. 30 кандидаты на должность Главного прокурора, заместителей Главного прокурора прокуратуры ФБиГ и РС должны иметь минимум восьмилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен. Кроме того, кандидаты должны обладать управленческими и лидерскими качествами, необходимыми для выполнения своих полномочий. Кандидаты на должность прокуроров прокуратуры ФБиГ и РС должны иметь минимум пятилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Согласно ст. 31 кандидаты на должность Главного прокурора, заместителей Главного прокурора прокуратур кантонов в ФБиГ и окружных прокуратур РС должны иметь минимум пятилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен. Кроме того, кандидаты

должны обладать управленческими и лидерскими качествами, необходимыми для выполнения своих полномочий. Кандидаты на должность прокуроров прокуратур кантонов в ФБиГ и окружных прокуратур РС должны иметь минимум трехлетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

В соответствии со ст. 32 кандидаты на должность Главного прокурора, заместителя Главного прокурора прокуратуры округа Брчко должны иметь минимум пятилетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен. Кроме того, кандидаты должны обладать управленческими и лидерскими качествами, необходимыми для исполнения своих полномочий. Кандидаты на должность прокуроров должны иметь минимум трехлетний опыт работы в качестве судьи, прокурора, адвоката или иной юридической профессии, а также сдать квалификационный экзамен.

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатов в ФБиГ и РС регламентируется Законами «О профессии адвоката в ФБиГ» от 15 июня 2002 г. (*Zakon o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine*)¹ и «О профессии адвоката в РС» от 1 октября 2015 г. (*Zakon o Advokaturi Republike Srpske*)².

Согласно ст. 2 и 3 Закона «О профессии адвоката в ФБиГ» профессия адвоката — это независимая деятельность по оказанию правовой помощи: предоставление юридических консультаций; подготовка различных документов (претензий, жалоб, заявлений, апелляций, контрактов, завещаний и т. д.); представление сторон во всех судах; предоставление других форм юридической помощи физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав и интересов³.

¹ Закон «О профессии адвоката в ФБиГ» от 15 июня 2002 г.// Официальная газета ФБиГ №25/02. *Zakon o advokaturi Federacije Bosne i Hercegovine* (Službene novine Federacije BiH, broj 25/02). URL: <http://www.sluzbenilist.ba/page/i/EZwnoWBVPNY=>.

² Закон «О профессии адвоката в РС» от 1 октября 2015 г.// Официальная газета РС № 80/15. *Zakon o Advokaturi Republike Srpske – Službeni glasnik Republike Srpske* 80/15. URL: http://docs.slglasnik.org/slg/show_archive.jsf.

³ По состоянию на 2014 г. в БиГ действовало 1434 адвоката, на 100 000 человек — 37. См.: Efficiency and quality of justice// CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 166. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Bosnia%20and%20Herzegovina%20data%20file.pdf (дата обращения: 18.06.2017); Efficiency and quality of justice// CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 95. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

Согласно ст. 4 адвокат не имеет права заниматься деятельностью, которая может мешать ему выполнять свои функции независимо и беспристрастно.

В соответствии со ст. 9, 10 все адвокаты ФБиГ должны быть членами Ассоциации адвокатов, созданной в соответствии с вышеназванным законом, которая является независимой самоуправляющейся организацией. Ассоциация адвокатов ФБиГ состоит из нескольких филиалов, созданных на территории кантонов ФБиГ.

К функциям ассоциации относятся (ст. 11) развитие и совершенствование практики правовой помощи; обеспечение независимой деятельности адвокатов; принятие решения о том, что лицо имеет право заниматься адвокатской деятельностью; проведение дисциплинарных процедур в отношении адвокатов; защита прав адвокатов; организация профессиональной подготовки адвокатов; сотрудничество с законодательными, исполнительными, судебными органами власти на всей территории БиГ; посредничество в урегулировании споров между адвокатами и их клиентами; сотрудничество с ассоциацией адвокатов РС.

Согласно ст. 12 Ассоциация адвокатов имеет следующие органы: ассамблею, административный совет, председателя и вице-председателя, наблюдательный совет, дисциплинарный суд и дисциплинарную прокуратуру. Срок полномочий органов составляет четыре года.

Финансирование ассоциации осуществляется на основе членских взносов и иных денежных средств, выделяемых ассоциации (при этом они не должны нарушать принцип независимости ассоциации).

В соответствии со ст. 26 адвокаты не могут быть привлечены к уголовной и гражданской ответственности за заявления, сделанные в ходе исполнения своих функций.

Чтобы иметь право стать членом ассоциации адвокатов, кандидаты должны быть гражданами БиГ; обладать необходимыми интеллектуальными и физическими способностями для выполнения полномочий адвоката; иметь юридическое образование, полученное в БиГ или Социалистической Федеративной Республике Югославии либо ином государстве; сдать квалификационный экзамен; не быть осужденными к лишению свободы.

Право адвоката на занятие адвокатской деятельностью прекращается в случае утраты гражданства БиГ, утраты трудоспособности, смерти; в случае болезни, которая мешает адвокату исполнять свои функции; наложения запрета на занятие адвокатской деятельностью, если в связи с дисциплинарным взысканием он утратил возможность заниматься адвокатской деятельностью; по собственному желанию, если на протяжении более шести месяцев он не занимается адвокатской деятельностью (без обоснованных причин); если он начинает заниматься иной профессиональной деятельностью.

Адвокаты несут дисциплинарную ответственность перед органами Ассоциации адвокатов ФБиГ.

В случае нарушения своих обязательств адвокаты подлежат следующим дисциплинарным санкциям: за незначительное нарушение — личное предупреждение, публичное предупреждение, штраф, который не должен превышать 2 тысяч конвертируемых марок; за серьезное нарушение — штраф, который не должен превышать 10 тысяч конвертируемых марок, потеря права на занятие юридической практикой от шести месяцев до пяти лет, увольнение.

Деятельность адвокатуры в РС полностью идентична работе адвокатуры ФБиГ.

ГРЕЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Судебная система современного греческого государства охарактеризована в ст. 87–100 разд. 5 ч. 3 национальной Конституции¹, принятой в 1975 г. (действующая ред. от 27 мая 2008 г., греч. *Σύνταγμα της Ελλάδας*).

Греческая Конституция провозглашает независимость судей (ст. 87), гарантирует публичность судебных заседаний, за исключением случаев, когда такая гласность нарушает нормы морали или права участников процесса (ст. 93).

Конституция Греческой Республики в своем тексте учреждает следующие органы судебной власти и описывает их юрисдикцию: Высший судебный совет и Высший дисциплинарный совет (ст. 90–91); Верховный особый суд и Верховный суд по гражданским и уголовным делам (ст. 100, 90, 91, 99); Верховный суд по административным делам (ст. 95); Верховный суд для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента (ст. 86); Суд аудиторов (ст. 98); Особый суд по делам судей (ст. 99); гражданские, административные и уголовные суды (ст. 93); суды со смешанным составом судей (ст. 97). В отношении всех этих органов судебной власти в вышеперечисленных статьях Конституции указывается необходимость принятия специальных законов об их статусе и порядке деятельности.

Правовой статус Министерства юстиции в Основном законе Греческой Республики не определяется, общие положения о министерствах представлены в ст. 81–83. Особенности учреждения органов прокуратуры и статус ее работников греческая Конституция не определяет. Об организации адвокатской деятельности в Конституции нормативной информации нет.

Судебные органы

Высшие судебные советы

Греческая Конституция официально устанавливает несколько органов управления профессиональным судебным сообществом, рав-

¹ См.: <http://www.hri.org/docs/syntagma/artcl120.html#S35>.

ных по своему положению, — Высшие судебные советы (греч. *Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο*). По одному Высшему судебному совету создано при каждом постоянно действующем высшем суде Греции: Верховном суде по гражданским и уголовным делам; Верховном суде по административным делам; Суде Счетной палаты.

Порядок образования и деятельности всех трех Высших судебных советов описан в ст. 90 Конституции Греции. Процедура реализации полномочий указанных советов нормативно раскрывается в ряде статей принятого 16 сентября 1988 г. Кодекса организации судов и статуса судей № 1756/1988¹ (далее — Кодекс судов и судей). Каждый действующий Высший судебный совет принимает предварительное решение по назначению на должность, переводу с должности на должность (в том числе переводу на должность в суды другой категории подсудности), повышению в должности, отстранению от должности любого греческого судьи в судах соответствующей юрисдикции². После принятия такого предварительного решения изменение должностного положения судьи окончательно получает юридическую силу путем издания специального указа Президента Греческой Республики.

Каждый Высший судебный совет состоит из председателя соответствующего высшего суда Греции и членов этого суда, избранных по жребию из числа тех, кто занимает в данном суде свою должность сроком не менее двух лет. Помимо судей, в состав Высших судебных советов включены иные должностные лица: прокурор при Верховном суде по гражданским и уголовным делам участвует соответственно в деятельности Высшего судебного совета Верховного суда по гражданским и уголовным делам, государственный уполномоченный при Счетной палате Греции принимает участие в заседаниях Высшего судебного совета Суда Счетной палаты. Конституция дополнительно устанавливает, что при вынесении предварительных решений о назначении на должности отдельных судей Верховного суда по гражданским и уголовным делам или судей Верховного суда по административным делам Высший судебный совет соответствующего высшего суда может вводить в свой состав дополнительных членов.

Решения Высших судебных советов не являются окончательными и могут быть обжалованы. Министр из состава греческого Правительства, не согласный с каким-либо предварительным решением Высшего судебного совета одного из высших судов, вносит свое заявление о несогласии на пленарное заседание судей такого высшего суда. Любой судья из состава суда низших инстанций может обжаловать отказ одного из Высших судебных советов в повышении по должности, если он обратится к судьям высшего суда, который находится во

¹ Official Government Gazette. 1988. № 35.

² См.: <http://www.hri.org/MFA/syntaxtagma/artcl120.html#A90>.

главе иерархии судов соответствующей подсудности, на их пленарном заседании (ч. 3 ст. 90 Конституции).

Если по итогам пленарного заседания в одном из высших судов касательно внесенного на него вопроса об обжаловании решения Высшего судебного совета этого суда такое решение останется без изменений, то заявитель не вправе ему не подчиниться. Обжалование решений, вынесенных Высшими судебными советами высших судов Греции, в порядке обжалования ненормативных актов в Верховном суде по административным делам не допускается (ч. 6 ст. 90 Конституции Греции).

Верховный особый суд

В греческой Конституции не предусмотрен постоянно действующий орган верховного конституционного надзора.

Согласно тексту греческой Конституции учреждена высшая судебная структура – Верховный особый суд, описанный в ст. 100 Основного закона¹ (греч. *Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο*). Вторым актом, регулирующим правовой статус данного суда, является Закон Греческой Республики от 10 июня 1976 г. № 345/1976 «Кодекс Верховного особого суда»².

Верховный особый суд не выполняет функцию постоянного суда: его состав собирается, и заседания проводятся только при наличии дела, подсудного его узкой компетенции. Решения данного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат.

В соответствии со ст. 100 Конституции в состав Верховного особого суда входят 11 членов: председатель Верховного суда по гражданским и уголовным делам; председатель Верховного суда по административным делам; четыре судьи Верховного суда по гражданским и уголовным делам, избранные по жребию на двухлетний срок; четыре судьи из состава Верховного суда по административным делам, избранные по жребию на двухлетний срок; председатель Суда Счетной палаты Греции. В отдельных случаях возможно назначение по жребию двух специалистов в звании университетских профессоров юридических наук в качестве дополнительных членов состава Верховного особого суда. Председателем Верховного особого суда автоматически становится самый старший из представленных в нем председателей высших судов.

Юрисдикция Верховного особого суда четко указана в Основном законе Греции. К делам, подсудным данному суду, относятся:

- рассмотрение протестов, указанных в ст. 58 Конституции Греции (протестов против незаконности проведения парламентских

¹ См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A100>.

² Official Government Gazette. 1976. № 141.

- выборов или против допущенных во время их проведения нарушений);
- проверка законности процедуры и результатов референдума, проводимого в соответствии с п. 2 ст. 44 Конституции Греции (этот пункт устанавливает порядок проведения референдума);
 - вынесение решений о несовместимости функций депутата с иными его профессиональными функциями и лишении депутатского мандата в соответствии с п. 2 ст. 55 и ст. 57 Конституции Греции (при несоблюдении лицом требований, предъявляемых к кандидатам в депутаты, или занятии деятельностью, несовместимой с его депутатскими полномочиями);
 - разрешение споров между судами и органами исполнительной власти либо между Верховным судом по административным делам и административными судами с одной стороны и гражданскими и уголовными судами с другой стороны либо между Судом Счетной палаты и прочими судами;
 - разрешение споров относительно соответствия тексту Конституции Греции положений принятых законов или их трактовки, если такие законы были применены при издании решений Верховного суда по административным делам, Верховного суда по гражданским и уголовным делам или Суда Счетной палаты;
 - разрешение споров относительно определения норм международного права как общепризнанных в соответствии с п. 1 ст. 28 Конституции Греции (пункт устанавливает правила инкорпорации норм международного права в национальное греческое право).

Верховный суд по гражданским и уголовным делам

Для гражданского и уголовного правосудия верховным органом является Верховный суд по гражданским и уголовным делам (далее — Кассационный суд). Правовому положению Кассационного суда посвящен ряд статей Основного закона Греции — 90, 91, 99, 100. Также правовые нормы о статусе и порядке деятельности Кассационного суда закреплены в ст. 23 Кодекса судов и судей.

Кассационный суд унаследовал оригинальное грекоязычное название от одной из судебных структур времен Афинской демократии — Ареопага¹ (греч. *Άρειος Πάγος*). Решения этого суда являются последними в своей инстанции и обжалованию внутри национальной судебной системы Греции не подлежат. Греция — член Совета Европы с 1949 г., поэтому любые решения, принятые Кассационным судом, могут быть в дальнейшем обжалованы только на международном уровне — в Европейском суде по правам человека.

¹ См.: https://en.wikipedia.org/wiki/Supreme_Civil_and_Criminal_Court_of_Greece.

Полномочия Кассационного суда выражаются в отмене решений судов гражданской или уголовной юрисдикции низшей инстанции в случаях неправильного применения ими норм материального или процессуального права при вынесении решений. При отсутствии таких оснований, требующих отмены решения нижестоящего суда полностью или в части, Кассационный суд оставляет решение суда без изменений. Отмена решений сопровождается вынесением Кассационным судом постановлений о назначении повторного рассмотрения дел судами низшей инстанции, чьи решения были отменены. Самостоятельно пересмотреть дело Кассационный суд не уполномочен.

Кассационный суд включает в себя председателя; генерального прокурора при суде; заместителей председателя; судей-ареопагитов¹; заместителей генерального прокурора при суде². На всех этих лиц распространяются правила служебной и личной независимости судей. Осуществление судебных полномочий в Кассационном суде является пожизненным. Закон не устанавливает максимальных сроков нахождения в судебной должности для каждого отдельно взятого судьи данного суда при условии, что тот должен оставить свою должность при достижении им возраста в 67 лет, как это сказано в ст. 88 Конституции Греции³.

Верховный суд по административным делам

Для административного правосудия в Греции высшей судебной инстанцией выступает Верховный суд по административным делам (далее – суд Государственного совета). Греческий Государственный совет одновременно представляет собой орган высшей исполнительной власти и высший судебный орган, имеющий отношение исключительно к судебным делам, вытекающим из административных правоотношений.

Правовой статус и порядок деятельности суда Государственного совета (греч. *Συμβούλιο της Επικρατείας*) определяются в ст. 95 Конституции, а также в Законе Греческой Республики № 170/1973 «О Государственном совете», принятом в 1973 г.⁴ Суд Государственного совета возглавляет председатель, избираемый из числа членов Правительства Греции сроком на четыре года. Помимо председателя, в состав этого суда входят 7 его заместителей, 42 тайных советника, 48 судей-помощников и 50 судей, ведущих судебный процесс⁵.

¹ Рядовые судьи Кассационного суда, получившие название своей должности от греческого наименования самого суда (Ареопаг).

² См.: <http://www.areiospagos.gr/en/INDEX.htm>.

³ См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A88>.

⁴ Official Government Gazette. 1973. № 229.

⁵ См.: <http://www.statemaster.com/encyclopedia/Council-of-State-%28Greece%29>.

Формы работы суда Государственного совета дифференцированы: общие пленарные заседания или заседания в 6 отдельных палатах — судебных формациях по 5 или 7 членов в составе каждой. Палаты поименованы буквами греческого алфавита.

Пленарные заседания проходят в двух случаях: по вопросам рассмотрения дел, представляющих интерес для всех палат одновременно, когда председатель суда Государственного совета ставит вопрос о таком коллективном рассмотрении; и по вопросам рассмотрения дел, передаваемых отдельной палатой на пленарное заседание¹. Последнее допускается, когда подсудность конкретного дела предполагается выходящей за пределы компетенции одной палаты или когда выявляется некоторое законодательное положение, возможно, содержащее противоречие тексту Конституции.

Для суда Государственного совета Конституция в ст. 95 предусматривает особые категории дел, которые ему подсудны². К этим категориям относятся:

- рассмотрение заявлений об оспаривании отдельных подзаконных актов, изданных органами исполнительной власти: суд оценивает только правильность соблюдения материальных и процедурных норм права при издании таких актов;
- рассмотрение жалоб на решения апелляционных судов по административным делам, действовавших в качестве судов первой инстанции и отказавших в отмене оспариваемых подзаконных нормативных актов, изданных органами исполнительной власти;
- рассмотрение жалоб на решения нижестоящих судов административной юрисдикции (суды по административным делам первой инстанции и апелляционные суды по делам, вытекающим из административных правоотношений), которые являются результатом рассмотрения дел по существу. В случае удовлетворения или неудовлетворения таких жалоб судом Государственного совета дальнейшее обжалование его решений не предусмотрено;
- разрешение споров между государственными органами власти и отдельными государственными служащими: здесь суд Государственного совета выступает в качестве суда первой инстанции.

Верховный суд для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента

Греческая Конституция упоминает в своем тексте о наличии в судебной системе еще одного суда высшего уровня со специальной юрисдикцией. У него нет собственного официального наименования

¹ См.: [http://dictionary.sensagent.com/Council_of_State_\(Greece\)/en-en/](http://dictionary.sensagent.com/Council_of_State_(Greece)/en-en/).

² См.: <http://www.hri.org/MFA/syntaxma/artcl120.html#A95>.

и статуса постоянно действующего, его правовому положению посвящена ст. 86 Конституции Греческой Республики¹. Установлен следующий состав суда: выбранные по жребию 7 судей Кассационного суда и 6 судей суда Государственного совета под председательством самого старшего из представленных судей Кассационного суда.

Суд наделен исключительной компетенцией выносить решения о привлечении к ответственности членов Правительства Греческой Республики за совершенные ими деяния, отнесенные уголовным законодательством Греции к служебным (должностным) преступлениям. Единственное условие такого правосудия: перед судебным рассмотрением дела обвинительный акт о совершении должностного преступления выносит греческий парламент. В случае совершения греческим министром – членом Правительства преступления, не связанного с его должностным положением (к примеру, не во время исполнения служебных обязанностей), к ответственности его привлекут по решению суда уголовной подсудности.

Согласно ст. 86 Конституции, если парламент усмотрит в действиях Президента Греческой Республики умышленное нарушение текста Конституции или признаки государственной измены, то также предписано обязательное участие в рассмотрении дела означенного выше суда. Процедура идентична порядку привлечения к ответственности министров греческого Правительства, парламент выступает в качестве официального обвинителя.

Суд Счетной палаты

Счетная палата включает в свою структуру один из высших греческих судов – суд Счетной палаты (греч. *Ελεγκτικό Συνέδριο*), имеющий специализированную административную подсудность, установленную Конституцией в ст. 98². Эта подсудность не пересекается с административно-правовой подсудностью суда Государственного совета. Порядок деятельности Суда Счетной палаты (далее – Суд аудиторов) в рамках установленной для него подсудности регламентируется Указом Президента Греческой Республики от 22 августа 1980 г. № 774/1980 «О Счетной палате»³.

Суд аудиторов имеет свой постоянный состав, установленный в ст. 38 Закона № 2721/1999 «О внесении изменений в Закон 1756/1988, Закон 1729/1987, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс и другие нормативные акты», принятого 3 июня 1999 г.⁴ Этот состав таков: председатель;

¹ См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A86>.

² См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A98>.

³ Official Government Gazette. 1980. № 189.

⁴ Official Government Gazette. 1999. № 112.

5 его заместителей; 20 советников; 40 судей-помощников и 50 судей, ведущих судебные дела¹. Все перечисленные лица являются профессиональными судьями, получившими необходимое образование. В формировании состава Суда аудиторов принимают участие члены Правительства Греции, парламент в этом не участвует. Судебные решения Суда аудиторов принимаются в последней инстанции и дальнейшему обжалованию нигде не подлежат.

В соответствии со ст. 98 Конституции Греции к компетенции Суда аудиторов относятся:

- контроль за расходами государства, а также расходами помещенных специальными законами в сферу контроля Суда аудиторов органов местного самоуправления или юридических лиц, учрежденных государством;
- представление Парламенту Греции доклада по отчету об исполнении государственного бюджета и о состоянии государственного баланса доходов и расходов;
- представление заключений по законам о пенсиях или о признании права на получении пенсий в соответствии с п. 2 ст. 73 Конституции Греции (данный пункт описывает порядок принятия таких законов), а также в иных случаях, установленных законом;
- контроль за операциями по бюджетным счетам государственных служащих, органов местного самоуправления и юридических лиц, учрежденных государством;
- рассмотрение жалоб по спорам о выплате пенсий и о контроле за бюджетными счетами в целом;
- рассмотрение дел, касающихся ответственности государственных служащих, гражданских или военных, а также служащих органов местного самоуправления за любой ущерб, умышленно или неумышленно причиненный государству, органам местного самоуправления или юридическим лицам, учрежденным государством.

Особый суд по делам судей

Наряду с другими высшими судами в Греческой Республике учрежден Особый суд по делам судей: это предусмотрено ст. 99 Конституции Греции. Постоянно действующим он не является.

У данного суда особая подсудность: в нем рассматриваются дела о совершении судьями неправосудных действий при осуществлении ими своей служебной деятельности; а также дела о вознаграждениях, пенсиях и иных бюджетных выплатах в пользу судей, предусмо-

¹ См.: [http://dictionary.sensagent.com/Chamber_of_Accounts_\(Greece\)/en-en/](http://dictionary.sensagent.com/Chamber_of_Accounts_(Greece)/en-en/).

тренных ст. 88 Конституции¹. Судебные дела могут рассматриваться в отношении, как действующих судей, так и судей, сложивших свои полномочия.

В ст. 99 Конституции установлен следующий состав этого суда: председатель суда Государственного совета (занимает должность председателя Особого суда по делам судей), судья — член суда Государственного совета, судья — член Кассационного суда, судья — член Суда аудиторов, два профессора с юридических факультетов университетов Греции и два адвоката из числа членов Высшего дисциплинарного совета адвокатуры. Все вышеперечисленные лица, кроме председателя суда, назначаются по жребию.

Если рассматривается дело о вознаграждении, пенсии или ином материальном обеспечении судьи за счет средств бюджета, то в состав Особого суда по делам судей дополнительно назначаются по жребию еще один профессор с юридического факультета любого греческого университета и один адвокат из состава Высшего дисциплинарного совета адвокатуры².

Согласно ст. 99 Конституции, в случае если в совершении неправо-судных действий обвиняется судья суда Государственного совета или судья нижестоящего суда административной юрисдикции, в Особом суде по делам судей председательскую должность занимает председа-тель Кассационного суда.

Нижестоящие суды

По тексту Основного закона Греции (ст. 93) существуют три разновидности судов в зависимости от их подсудности — гражданские, уголовные и административные суды³. Кроме Конституции, нормативным актом, регулирующим правоотношения по формированию состава и по организации деятельности всех греческих судов низших инстанций, выступает Кодекс судов и судей.

Суды по гражданским делам

Судопроизводство по гражданским делам осуществляется в нескольких инстанциях, представленных определенным количеством уполномоченных судов. При первичном рассмотрении дела это уполномочены делать мировые судьи и суды первой инстанции, решающие дело по существу в зависимости от размера имущественных претензий. Споры с небольшой ценой иска рассматривают мировые судьи.

При рассмотрении дел во второй инстанции судебный процесс переходит либо от мировых судей в суды первой инстанции, либо от

¹ См.: https://www.constituteproject.org/constitution/Greece_2008.pdf.

² Там же.

³ См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A93>.

судов первой инстанции в апелляционные. Во второй инстанции дела также рассматриваются по существу. После этого решения судов могут быть пересмотрены только в Кассационном суде: его решения являются окончательными и нигде на национальном уровне не обжалуемыми.

Суды по уголовным делам

Уголовное правосудие в Греции распределено по судам нескольких уровней. Тяжесть совершенного преступления является основанием для отнесения дела к рассмотрению его судом соответствующего уровня. Первично дела о совершенных преступлениях небольшой тяжести рассматриваются в полицейских судах. Дела о преступлениях средней тяжести рассматриваются судом первой инстанции, решения которого могут быть пересмотрены впоследствии апелляционным судом. Дальнейший пересмотр судебного постановления апелляционного суда нормативно не воспрещен.

В отдельных случаях допускается рассмотрение некоторых дел, где не фигурирует серьезная общественная опасность совершенных деяний, органами греческой полиции вместо судов. В частности, сельская полиция рассматривает дела о земельных правонарушениях и разрешает гражданско-правовые споры, из них проистекающие; городская полиция — дела о преступлениях против общественного порядка, наказанием за которые выступает только штраф. Уголовные суды ведут постоянный надзор за выполнением полицейскими работниками судебных функций при вынесении решений по указанным категориям дел, поэтому в дальнейшем такие решения могут быть обжалованы в судебном порядке.

Дела о тяжких преступлениях, в том числе политического характера, рассматриваются сначала в судах первой инстанции, затем — в одном из апелляционных судов. Имеется существенное отличие в субъектном составе рассмотрения дел о тяжких преступлениях в сравнении с рассмотрением дел о преступлениях небольшой и средней тяжести. В составе судебных коллегий по тяжким преступлениям в первой и апелляционной инстанциях участвуют не только профессиональные судьи, но и присяжные заседатели¹.

Положения ст. 97 греческой Конституции по общему правилу не позволяют рассматривать тяжкие преступления в традиционном порядке, т. е. в судах с обычным составом судей, без привлечения присяжных заседателей². Законное рассмотрение дела без участия присяжных возможно при его нормативном отнесении к категории дел, подсудных исключительно апелляционным судам. Особо тяжкие преступления (например, терроризм) рассматриваются только в апелляционных судах.

¹ См.: https://en.wikipedia.org/wiki/Judiciary_of_Greece.

² См.: <http://www.hri.org/MFA/syntagma/artcl120.html#A97>.

За совершение преступлений против государственной собственности (согласно Закону Греческой Республики от 28 декабря 1950 г. № 1608/1950 «Об ужесточении наказаний в отношении лиц, наносящих ущерб государству»¹) и коррупционных преступлений (по Закону Греческой Республики от 3 октября 2011 г. № 4022/2011 «О противодействии коррупционным преступлениям, совершаемым государственными служащими, в целях защиты основных общественных интересов и других положениях»²) наказания налагаются только апелляционными судами. При этом дела о подобных преступлениях против государства рассматриваются специальными судебными советами, действующими внутри апелляционных судов³. Государственное обвинение в случае с преступлениями против государственной собственности в суде представляет прокурор по финансовым преступлениям (должность учреждена Законом Греческой Республики от 31 марта 2011 г. № 3943/2011 «О противодействии уклонению от уплаты налогов, получении статуса аудитора и других вопросах ведения Министерства финансов»⁴), в случае с коррупционными преступлениями – прокурор по коррупционным преступлениям (должность введена Законом Греческой Республики от 20 марта 2013 г. № 4139/2013 «О наркотических веществах и других вопросах»⁵).

Кассационный суд как высшая уголовно-процессуальная инстанция в Греции в одинаковой степени вправе требовать пересмотра судебных решений, принятых нижестоящими судами, как в обычном составе, так и при участии присяжных, если будут сделаны выводы о допущенном нарушении нижестоящими судами норм материального или процессуального права при вынесении ими решений.

Суды по административным делам

Административное правосудие имеет самостоятельную иерархию рассмотрения дел по судам разных инстанций. Исковые требования о возмещении ущерба, причиненного применением нормативных и ненормативных актов, изданных должностными лицами и органами исполнительной власти, предъявляются в суды по административным делам первой инстанции и апелляционные административные суды.

Административные суды получили свою сферу подсудности позже остальных судов низших инстанций. Первоначально большинство административных дел рассматривалось судами гражданской подсудности; за административными судами была закреплена лишь часть дел,

¹ Official Government Gazette. 1950. № 301.

² Official Government Gazette. 2011. № 219.

³ См.: http://www.enterprisegreece.gov.gr/files/Pdf/gld/GLD_2016.pdf.

⁴ Official Government Gazette. 2011. № 66.

⁵ Official Government Gazette. 2013. № 74.

вытекающих из административных правоотношений (например, дела о природопользовании). С принятием Закона от 14 декабря 1983 г. № 1406/1983 «Об установлении юрисдикции постоянных административных судов, установлении правовой связи Государственного совета с административными судами и правовом регулировании некоторых других вопросов»¹ ситуация была в корне изменена.

При наличии акта, изданного официальными представителями исполнительной власти, обращение с его обжалованием происходит либо в апелляционный административный суд, либо в суд Государственного совета. Обжаловать в порядке административного судопроизводства акт, изданный субъектом исполнительной власти, допустимо только в том случае, если, по мнению заявителя, он не соответствует Конституции или законодательству Греции.

Суд Государственного совета выступает высшей инстанцией по всем категориям дел, проистекающим из административных правоотношений, кроме дел, подсудных Суду аудиторов. Иные суды с подсудностью по финансовым вопросам, кроме Суда аудиторов, в Греции не предусмотрены; никакой иерархии нижестоящих судов с подсудностью, идентичной Суду аудиторов, не установлено: последний является единственным и высшим судом в своей юрисдикции одновременно². Его решения не подлежат обжалованию ни в одном из высших греческих судов.

Суды иной подсудности

В Греции существует ряд иных судов с узкой подсудностью, рассматривающих только определенный круг дел. Действуют специальные налоговые суды, созданные в 1958 г. на основании Кодекса Греческой Республики об организации налогообложения (Закон № 3845/1958)³. Согласно Конституции и Кодексу о судах и судьях имеются суды по делам несовершеннолетних, действующие не публично: с закрытыми заседаниями и без привлечения жюри присяжных.

Дела о преступлениях, совершенных военнослужащими, обычные греческие уголовные суды не рассматривают; для этого учреждены военно-полевые, военно-морские и военно-воздушные суды. Военные суды действуют на основании греческого Кодекса судебных органов вооруженных сил, принятого 11 мая 1995 г. № 2304/1995⁴. Военные суды не являются чрезвычайными трибуналами, действуют в соответствии с конституционными принципами судопроизводства; их судьи

¹ Official Government Gazette. 1983. № 182.

² См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

³ Official Government Gazette. 1958. № 149.

⁴ Official Government Gazette. 1995. № 83.

набираются не из членов гражданского судебного корпуса, а из числа работников военной юридической службы¹.

Судьи

Статус судей в универсальном виде прописан в ряде статей главы 5 части 3 Конституции Греческой Республики². Другим фундаментальным источником греческого права по вопросам порядка замещения судейских должностей, прохождения и оставления судебной службы, а также гарантий и прав, предоставляемых судьям, является Кодекс судов и судей. Организация прохождения судьями своей службы дополнительно регулируется Кодексом о судебных должностях от 24 сентября 1971 г.³ (специальный номер закону не был присвоен; далее – Кодекс о должностях).

Статус судей одинаков независимо от того, в каком суде Греции они занимают свою должность. Судьи Верховного особого суда не имеют специального статуса в силу занятия своей должности в этом суде на кратковременной основе и совмещения ее с основной должностью в ином высшем греческом суде (Кассационном суде, суде Государственного совета или Суде аудиторов). В отношении правового статуса судей Верховного особого суда действуют общие правила, предусмотренные Кодексом судов и судей, без добавления исключений со стороны Кодекса Верховного особого суда (утвержденного Законом Греческой Республики от 10 июня 1976 г. № 345/1976)⁴.

Судьи всегда независимы в своей деятельности, как лично, так и в служебном отношении. При подготовке и вынесении решений судьи руководствуются только текстом Конституции и теми законами, которые приняты в ее исполнение и ей не противоречат (ст. 87 Конституции).

¹ В Греции функционируют 41 полицейский суд, 63 суда первой инстанции, 15 апелляционных судов. Судов по административным делам первой инстанции – 30 единиц и апелляционных административных судов – 9. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

<http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

² В Греции функционируют 301 мировой судья. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

<http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

³ Official Government Gazette. № 183/1971.

⁴ В 2014 г. совокупный состав греческого профессионального судебного сообщества насчитывал 2231 человека, на 100 000 населения приходился 21 судья. По данным статистики, среди судей Республики Греция большее число замещаемых должностей расположено в структуре судов первой инстанции (порядка 70%); в судах второй инстанции судейские должности менее многочисленны – около 20%. В судах высших инстанций должности судей составляют соответственно 10% от всех имеющихся в стране.

См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

Неприкосновенность греческих судей не действует только в том случае, если против них подаются иски по обвинению в неправосудных действиях (ст. 99 Конституции). Данное правило касается судей любых судов Греции: Верховного особого суда, иных высших судов (в том числе не действующих на постоянной основе), судов первой и второй инстанций. Если неправосудность вынесенного судебного решения будет доказана, то судья, его вынесший, привлекается к уголовной ответственности.

Судья, в отношении которого подано исковое заявление, не может участвовать в его рассмотрении в качестве одного из судей, ведущих процесс. Для подачи искового заявления в таких ситуациях не требуется специальных разрешений. Совершение уголовно-процессуальных действий в отношении судьи, вынесшего неправосудное решение, осуществляется с согласия соответствующего дисциплинарного совета, имеющего дисциплинарную власть в отношении судей конкретного суда (судов).

Правила этического поведения

Правила обеспечения профессионализма поведения (этики) судей прописаны в ст. 57 и 90 Кодекса судов и судей. Установленные правила поведения в равной степени должны соблюдаться всеми судьями независимо от инстанции суда и его юрисдикции, в том числе судьями Верховного особого суда. Обособленного кодекса этики судей греческое законодательство не предусматривает.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам в судьи Греческой Республики едины: судья — член Верховного особого суда Греции, иного высшего суда, суда первой или второй инстанций подчиняется общим требованиям, предъявляемым к кандидатам в судьи любых судов независимо от их инстанции и подсудности дел. Судьей каждого греческого суда может стать только лицо:

- имеющее греческое гражданство (лица с двойным гражданством не допускаются);
- достигшее возраста 25 лет, но не старше 45 лет (ст. 7 Кодекса о должностях);
- имеющее высшее юридическое образование, полученное в национальном или иностранном университете (ст. 6 Кодекса о должностях);
- получившее профессиональный опыт;
- готовое занимать свою должность пожизненно (ст. 88 Конституции);
- не совмещающее свою будущую профессиональную деятельность с иными занятиями, исключением из которых являются

научно-педагогическая деятельность и участие в органах управления судебным сообществом (статья 89 Конституции);

- надлежащим образом исполнившее свою воинскую обязанность (для лиц мужского пола);
- не имеющее судимости по одному из совершенных преступлений, перечисленных в ст. 9 Кодекса о должностях (смягчение приговора, применение мер амнистии или помилования не влияют на соблюдение этого требования);
- имеющее состояние физического и психического здоровья, не препятствующее выполнению должностных обязанностей;
- принявшее присягу (ст. 12 Кодекса о должностях).

Получение профессионального опыта кандидатом означает, что претендовать на занятие судейской должности могут следующие лица:

- занимавшие ранее должность мирового судьи (для претендентов на должности в судах более высоких инстанций);
- занимавшие или занимающиеся профессиональной деятельностью, связанной с юриспруденцией, в течение не менее двух лет;
- имеющие научную степень кандидата юридических наук и работавшие по юридической специальности не менее одного года;
- получившие профессиональное юридическое образование и занимавшие (занимающие) сроком не менее пяти лет должность гражданского служащего в суде (секретаря и др.);
- получившие дополнительное профессиональное образование в Национальной школе судей¹ (требование, общее для всех кандидатов).

Специальных нормативных положений, обеспечивающих достижение количественного равенства в замещении должностей судебного корпуса мужчинами и женщинами, не предусмотрено².

Порядок назначения и прекращения полномочий

По Конституции три судьи – члена Верховного особого суда замещают свои должности автоматически в силу занятия председательской должности в другом высшем суде Греции (председатель Кассационного суда, председатель суда Государственного совета, председатель Суда аудиторов), издание отдельного акта Президента о занятии ими должностей по совместительству не требуется, самый старший по возрасту из названных председателей высших судов становится председателем Верховного особого суда. Остальные судьи Верховного особого суда избираются по жребию на двухлетний срок и назначаются на долж-

¹ См.: <http://www.statemaster.com/encyclopedia/Judicial-system-of-Greece>.

² См.: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

ность указом греческого Президента: четыре судьи Кассационного суда и четыре судьи суда Государственного совета.

Конституция устанавливает, что в число судей Верховного суда для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента Греции избираются по жребию семь судей Кассационного суда и шесть — суда Государственного совета; должность председателя суда замещается самым старшим из избранных судей из состава Кассационного суда. Назначение на должность всех перечисленных судей окончательно получает юридическую силу на основании указа Президента.

В Особом суде по делам судей автоматически занимает председательскую должность председатель суда Государственного совета (это совмещение должностей не требует издания дополнительного указа Президента Греции). Остальные должности в данном Особом суде замещают: судья — член суда Государственного совета, судья — член Кассационного суда, судья — член Суда аудиторов. Все три судьи предварительно избираются по жребию из числа судей соответствующего суда и осуществляют свои должностные полномочия после издания указа Президента о назначении каждого судьи на должность.

При постановке вопроса о замещении должности председателя или заместителя председателя одного из постоянно действующих высших судов Греции (Кассационного суда, суда Государственного совета или Суда аудиторов) назначение оформляется указом Президента Республики при условии учета обязательных предложений, исходящих от Правительства Греции, члены которого выбирают кандидатов из числа судей соответствующего высшего суда (ч. 5 ст. 90 Конституции). Рядовые судьи Кассационного суда, суда Государственного совета, Суда аудиторов, а равно судьи всех нижестоящих судов назначаются на свои должности указом Президента Греции (ст. 88 Конституции) после изложения предварительной позиции по кандидатурам одного из трех Высших судебных советов, рекомендующего или не рекомендующего кандидатов к занятию должности в судах определенной инстанции и юрисдикции.

Кодекс судов и судей нормативно описывает процедуру конкурсного отбора при назначении лиц, не являющихся судьями, на судебную должность. Нормы в статьях данного Кодекса дополняются нормами Закона Греческой Республики № 3689/2008 «О национальной школе судей и других положениях»¹, принятого 5 августа 2008 г.

Министр юстиции, транспарентности и прав человека Греции объявляет конкурс на замещение вакантных судебных должностей гражданского, уголовного и административного судопроизводства в «Правительственной газете Греции». Как правило, это происходит

¹ Official Government Gazette. 2008. № 164.

в конце января каждого года¹. Допуск к занятию профессией судьи предоставляется в результате проведения специальной конкурсной экспертизы. Для этого создается жюри экспертов, составленное путем, обеспечивающим независимость и объективность принятия итоговых решений.

Данное жюри аналогично в своей деятельности отборочным судебским советам и комитетам в других европейских странах². Жюри формируются из представителей Суда Государственного совета и апелляционных административных судов (для набора будущих судей в области административного процесса); представителей Кассационного суда (для набора будущих судей в области гражданского и уголовного процесса); профессоров или доцентов с юридических кафедр университетов Греции и практикующих юристов с не менее чем двадцатилетним стажем профессиональной деятельности (для набора судей в области любой юрисдикции).

Конкурс проводится в два этапа: сначала в форме письменного экзамена с написанием эссе, затем в форме устного публичного экзамена. Итоговая оценка кандидата в судьи определяется путем расчета среднего арифметического от оценок, полученных в результате каждого экзамена.

Помимо первичных обучения и подготовки к конкурсу, предстоящих занятию должности судьи, лица, уже занимающие эту должность, обязаны в течение всего срока своих полномочий регулярно повышать свою квалификацию. Это касается получения новых знаний по отдельным отраслям права, категориям дел и применению информационных технологий в судопроизводстве. Значительную роль в дополнительном обучении судей без их отрыва от основной деятельности играет деятельность международно-правовых институтов европейской интеграции. Уполномоченные институты Совета Европы и Европейского Союза перманентно участвуют в реализации национальных программ повышения квалификации судей в подавляющем большинстве стран континента. С их стороны предлагается целый спектр возможностей для улучшения профессиональной подготовки греческих судей посредством проведения стажировок, семинаров, учебных визитов и прочих мероприятий.

По Кодексу о должностях порядок увольнения греческих судей, в отличие от их назначения на должность, является единообразным, независимо от вида суда, в том числе в отношении судей Верховного особого суда. Если судья законно совмещает две должности в разных высших судах Греции (судьи Верховного особого суда, Верховного суда

¹ См.: <http://www.osce.org/odihr/68053?download=true>.

² См.: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента, Особого суда по делам судей), то для увольнения судьи со всех должностей достаточно издания указа Президента об освобождении такого судьи от его основной должности.

Увольнение каждого судьи с должности допускается только по основаниям, предусмотренным законом, а именно при вынесении судом решения о привлечении к ответственности за совершение уголовного преступления, серьезного дисциплинарного проступка, при наличии болезни, в том числе приведшей к инвалидности, при служебном несоответствии занимаемой должности (ст. 88 Конституции). Судебное решение о принудительном увольнении любого судьи с должности направляется в Министерство юстиции, транспарентности и прав человека, затем – к Президенту Греческой Республики для издания им указа о лишении судьи его должности. Принудительное отстранение судьи от должности, не связанное с вынесением судебного решения в отношении этого судьи, производится на основании вынесения представления соответствующего Высшего судебного совета Министерству юстиции, транспарентности и прав человека Греции, после одобрения которого издается указ Президента Республики. Отставка любого судьи по его личному желанию требует только принятия указа Президента.

Кодекс судов и судей в ст. 57 и 90 указывает, в каких случаях судья может быть принудительно лишен замещаемой должности, в том числе при совершении отдельных уголовных преступлений.

Действие общего правила о пожизненном сроке полномочий для судей сопровождается возможностью установления испытательного срока исполнения судебных полномочий длительностью не более трех лет. Согласно ст. 88 Конституции Греции предельный возраст замещения должности судьи – 65 лет (для судей, замещающих должности в апелляционных и нижестоящих судах) или 67 лет (во всех остальных судах).

Дисциплинарная ответственность

По тексту ч. 3 Кодекса о должностях перечни оснований привлечения к дисциплинарной ответственности и мер этой ответственности предусмотрены в равной степени для всех судей любых судов Греческой Республики, в том числе для судей Верховного особого суда. Основным юридическим фактом, наличие которого позволяет законно уволить судью с должности или применить к нему иное дисциплинарное наказание, является совершение им дисциплинарного проступка, под которым понимается поведение судьи, несовместимое с его службой, порочащее его лично либо судебный корпус в целом и противоречащее требованиям, предъявляемым к судьям Конституцией и иным греческим законодательством (ст. 91 Кодекса судов и судей).

Полный перечень возможных мер дисциплинарной ответственности, применяемых к греческим судьям, выглядит так: выговор в письменной форме; штраф в размере удержания всех доходов судьи, полученных в срок от двух дней до трех месяцев службы; временное отстранение от должности на срок от десяти дней до шести месяцев; окончательное увольнение с должности (ст. 43 Кодекса судов и судей).

Суды и дисциплинарные судебные советы разного уровня совместно осуществляют дисциплинарную юрисдикцию в отношении тех или иных категорий греческих судей. Полномочием по наложению наказания в форме увольнения судьи с должности обладают только пленум Суда Государственного совета, пленум Кассационного суда и пленум Суда аудиторов. Данное полномочие пленумов распространяется на всех судей названных высших судов, а также судей Верховного особого суда, Верховного суда для привлечения к уголовной ответственности членов правительства и президента, Особого суда по делам судей как членов (по своей основной должности) одного из постоянно действующих высших судов Греции. Пленарные органы трех высших судов выносят дисциплинарные решения об увольнении в отношении виновных лиц, замещающих должности в нижестоящих судах и совершивших дисциплинарные проступки, на основании представлений соответствующих дисциплинарных судебных советов (ст. 95 Кодекса судов и судей). Наказания за совершение судьями дисциплинарных нарушений, не предполагающих увольнения с должности, налагаются самими дисциплинарными судебными советами разного уровня.

Министр юстиции, транспарентности и прав человека Греции при осуществлении им дисциплинарного преследования судьи имеет право обжаловать обвинительное или оправдательное решение суда по дисциплинарному делу в течение одного месяца со дня уведомления о его вынесении. Лицо, уволенное с судейской должности или иным образом наказанное за проступок дисциплинарного характера, также имеет право обжаловать соответствующее дисциплинарное решение в течение одного месяца со дня получения его текста.

По истечении определенного срока давности и при отсутствии установленных фактов совершения новых дисциплинарных нарушений во время течения этого срока (если такой судья не был уволен) статус привлечения судьи к дисциплинарной ответственности аннулируется: выговор — через один год, взимание штрафа — через два года, временное отстранение от должности — через пять лет (ст. 106 Кодекса судов и судей).

Судьи, добившиеся отмены обвинительного дисциплинарного решения или смягчения наказания в вынесенном в их отношении дисциплинарном решении (если в обоих случаях решение присуждало судью к увольнению), снова получают право заместить вакантную судейскую должность соответствующего уровня, если таковая имеется. В обрат-

ном случае судьи ожидают, пока не освободится любая должность, соответствующая той, с которой они были уволены (ст. 107 Кодекса судов и судей).

Высший дисциплинарный совет

Вопросы изменения служебного положения судьи каждого из высших греческих судов решаются совместно Высшим судебным советом данного суда и Высшим дисциплинарным советом Греческой Республики. Это положение распространяется на судей Верховного особого суда в силу совмещения ими своих должностей в этом суде с основными должностями в других высших судах Греции. Служебное положение судьи суда первой или второй инстанции может меняться по решению или представлению нижестоящих дисциплинарных советов, каждый из которых создан при определенной группе судов (ч. 3 ст. 91 Конституции).

Инициатива дисциплинарного разбирательства в отношении любого судьи исходит только от министра юстиции, транспарентности и прав человека Греции (ст. 90 и 91 Конституции). Допускается участие в процедуре выдвижения такой инициативы заместителя председателя суда Государственного совета, генерального прокурора Кассационного суда, заместителя председателя Суда аудиторов, прокуроров апелляционных судов по гражданским и уголовным делам, председателей апелляционных судов всех видов подсудности (ст. 99 Кодекса судов и судей).

Высший дисциплинарный совет создан в количестве одной единицы для деятельности одновременно при Кассационном суде, суде Государственного совета и Суда аудиторов. Деятельность Высшего дисциплинарного совета нормативно описана как в Конституции Греции, так и в Кодексе судов и судей (в ст. 96 и ряде других).

В ст. 91 Основного закона Греческой Республики сказано, что Высший дисциплинарный совет (греч. *Ανώτερο Πειθαρχικό Συμβούλιο*) осуществляет полномочия по привлечению к дисциплинарной ответственности всех судей Кассационного суда, суда Государственного совета и Суда аудиторов¹. В отношении судей Верховного особого суда, Верховного суда для привлечения к уголовной ответственности членов правительства и президента, Особого суда по делам судей Высший дисциплинарный совет также выносит свои решения как в отношении судей, замещающих в них должности по совместительству со своими основными должностями в постоянно действующих высших судах Греции.

Состав Высшего дисциплинарного совета Греции четко прописан в тексте Конституции, где его членами названы (ч. 2 ст. 91):

¹ См.: <http://www.hri.org/MFA/syntaxtagma/artcl120.html#A91>.

- председатель суда Государственного совета (он выступает в качестве председателя Высшего дисциплинарного совета);
- два заместителя председателя (или два советника) суда Государственного совета;
- два заместителя председателя (или два судьи-члена) Кассационного суда;
- два заместителя председателя (или советника) Суда аудиторов;
- два профессора с юридических факультетов университетов Греции.

Все члены Высшего дисциплинарного совета, кроме его председателя, в обязательном порядке выбираются по жребию из числа только тех кандидатов, кто занимает свою должность (судебную или университетскую) на момент выборов в течение срока не менее трех лет. Для обеспечения общей непредвзятости мнения членов Высшего дисциплинарного совета те из них, кто являются коллегами судей, в отношении которых осуществляется дисциплинарное разбирательство, исключаются из состава заседающих при рассмотрении дисциплинарного дела (ч. 2 ст. 91 Конституции).

Отвод в отношении отдельных членов данного Совета также применяется в ситуации, когда дисциплинарное дело рассматривается в отношении судей суда Государственного совета. В связи с наличием служебных отношений председателя суда Государственного совета, действующего в качестве председателя Высшего дисциплинарного совета, с судьями, которые могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию, данный Совет на период рассмотрения дисциплинарного дела возглавляется председателем Кассационного суда.

Любые решения дисциплинарного характера, принятые Высшим дисциплинарным советом Греции или принятые на основе его представлений, не подлежат пересмотру в порядке, предусмотренном для обжалуемых ненормативных актов, в суде Государственного совета.

В дисциплинарные советы, созданные на уровне судов первой и второй инстанций, включаются судьи этих судов, избранные по жребию. В Греции созданы следующие нижестоящие дисциплинарные судебные советы:

- дисциплинарный совет административных судов первой инстанции;
- дисциплинарный совет гражданских и уголовных судов первой инстанции;
- дисциплинарный совет апелляционных судов (всех видов подсудности).

Суд присяжных

Греческий суд присяжных создается только для рассмотрения отдельных категорий дел при условии взаимодействия присяжных засе-

дателей с постоянными судьями, ведущими судебный процесс (ст. 97 Конституции Греции).

Греческое законодательство не предусматривает никаких иных институтов исполнения судебных полномочий непрофессиональными судьями, за исключением случаев участия присяжных заседателей при рассмотрении профессиональными судьями отдельных категорий уголовных дел, в том числе по политическим преступлениям.

Министерство юстиции, транспарентности и прав человека

Министерство юстиции, транспарентности и прав человека (греч. *Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων*) было создано в апреле 1833 г. в качестве органа власти, обеспечивающего комплексное функционирование системы государственного правосудия. Ему вверена общая организация деятельности судов как одна из форм реализации судебной ветви власти греческого государства.

Конституция Греции не описывает обособленно статус данного министерства. Указ Президента Греческой Республики № 36/2000 «Об организации Министерства юстиции»¹, подписанный 17 февраля 2000 г., определяет роль этого министерства в проведении государственной политики, его внутреннюю организацию, полномочия и порядок укомплектования государственными служащими².

Конституция Греции в своем тексте упоминает два полномочия Министерства юстиции, транспарентности и прав человека: внесение предложений Президенту Греческой Республики о помиловании отдельных осужденных за преступления граждан, об изменении формы или срока отбываемого ими наказания, о погашении судимости уже отбывших наказание граждан (ст. 47.1 Конституции); внесение заявлений о возбуждении дисциплинарного производства в отношении отдельных судей судов любых подсудности и инстанций (ст. 91 Конституции).

Согласно указу Президента Греческой Республики № 36/2000 «Об организации Министерства юстиции» Министерство юстиции, транспарентности и прав человека уполномочено непосредственно в судебной сфере:

- участвовать в процессе контроля за отправлением правосудия;
- решать организационные вопросы судебной инфраструктуры;
- осуществлять меры экономической и административной поддержки членов судейского корпуса;
- реализовывать гарантии личной и служебной независимости судей в соответствии с конституционными требованиями;

¹ Official Government Gazette. 2000. № 29.

² См.: <http://www.ministryofjustice.gr/site/en/Leadership/Greetings.aspx>.

- осуществлять надзор в отношении деятельности любых профессиональных объединений судей и иных работников сферы правосудия.

Во внесудебной сфере Министерству вручены следующие полномочия:

- выработка законодательных предложений по реализации основных направлений государственной политики в области юстиции, в том числе по гармонизации национального греческого права с нормами международного права;
- разработка институциональных мер, расширяющих и укрепляющих гарантии индивидуальных прав и свобод граждан, в том числе процессуальных, оптимизация функционирования демократических институтов страны в целом;
- надзор в отношении деятельности учреждений, осуществляющих государственную регистрацию прав на землю и иные объекты недвижимости;
- выработка и планирование мер общенациональной уголовно-исполнительной политики в отношении лиц, осужденных за совершение уголовных преступлений.

Прокуратура

В общеевропейских Рекомендациях (2000) № 19 «Роль прокуратуры в системе уголовного правосудия», принятых Комитетом министров Совета Европы 6 октября 2000 г.,¹ прокуратура единообразно определяется как система «государственных органов, которые от имени общества и в его интересах обеспечивают применение закона, несущего уголовную санкцию за нарушение других законов, с учетом как прав личности, так и необходимости достижения эффективного уголовного правосудия». Греческое законодательство закрепляет роль прокуратуры идентичным образом в положениях Кодекса судов и судей и уголовно-процессуальном законодательстве. Специального закона о прокуратуре в Греции нет, государственные прокуроры рассматриваются законодательством как интегративная часть системы юстиции в целом и состава отдельных судов в частности².

¹ См.: <https://rm.coe.int/16804be55a>.

² На 100 000 человек населения Греции приходится 5,3 прокурорского работника, всего их 580 (по состоянию на 2014 г.). Согласно статистике прокурорские работники Греческой Республики чаще всего задействованы в разбирательстве дел в судах первой инстанции (более половины случаев); официально зарегистрирована примерно треть случаев, когда они являются активными процессуальными участниками в судах второй инстанции. В судопроизводстве высших инстанций присутствие прокуроров измеряется лишь 3% от всего объема рассматриваемых в них дел. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>

В Греческой Республике имеются самостоятельные государственные органы прокуратуры, работникам которых поручено квалифицировать преступления и осуществлять уголовно-процессуальное преследование от лица публичной власти. Также на прокуратуру возложено выполнение определенных процессуальных обязанностей в судебных делах из области гражданского и административного права.

Все греческие прокуратуры выстроены в трехуровневую вертикаль органов власти: прокуратуры высших судов, прокуратуры апелляционных судов и прокуратуры судов первой инстанции¹. Работники прокуратуры рассредоточены так, чтобы осуществлять свои полномочия во всех имеющихся судебных инстанциях независимо от подсудности судов.

Часть процессуальных и организационных полномочий прокуроров закреплена в ряде статей Конституции Греческой Республики: установление запрета на выезд с территории Греции для лиц, в отношении которых идет уголовное преследование (ст. 5); конфискация тиражей печатных изданий в случае распространения в них информации с нарушением закона при условии дальнейшего рассмотрения в суде дела о таком нарушении закона (ст. 14); внесение заявления в греческий парламент о необходимости привлечения его депутата, министра правительства или его заместителя к уголовной ответственности (ст. 62, 86); надзор за деятельностью судей и вышестоящих прокуроров в отношении нижестоящих (ст. 87); участие в деятельности Высшего судебного совета (ст. 90); участие в дисциплинарном преследовании гражданских служащих судов, не являющихся судьями (ст. 92 Конституции).

Компетенция прокуроров при судах, где их должности предусмотрены, помимо статей Конституции, определяется в ст. 25 и некоторых иных статьях Кодекса судов и судей. Установлены следующие полномочия работников греческой прокуратуры в контексте процессуальных задач, решаемых ими в сфере уголовного судопроизводства:

- руководство полицейским расследованием или контроль за ним, если оно осуществляется следователями полиции;
- проведение прокурорского расследования;
- запрос разрешений у судьи на совершение отдельных следственных действий;
- предъявление государственного обвинения и его представление при дальнейшем судебном разбирательстве;
- предложение проекта обвинительного или оправдательного приговора судье;
- обжалование вынесенных судебных актов;
- контроль за процедурой принудительного исполнения судебных актов;

¹ См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

- прекращение участия в рассмотрении судебного дела и снятие обвинения до вынесения судебного акта.

Работники прокуратуры в Греции являются главными субъектами уголовного преследования со стороны государства, но не единственными. Существуют специально уполномоченные сотрудники полиции, имеющие прерогативу на самостоятельное ведение уголовного преследования на досудебном этапе и представление государственного обвинения в судебном заседании¹. Данная прерогатива присуща старшим полицейским чинам, имеющим компетенцию в области уголовного преследования за совершение некоторых преступлений с невысокой общественной опасностью, например за нарушение правил дорожного движения.

Греческий прокурор не вправе прекратить свое участие в судебном процессе путем самостоятельного наложения штрафа или применения иного уголовного наказания без вынесения судебного решения в отношении обвиняемого.

Также предусмотрено участие прокуроров в судебном рассмотрении гражданских и административных дел: в этом случае прокурор представляет интересы не государства, а отдельных лиц, чьи права и законные интересы нарушены. Данные лица вправе оспаривать позицию прокурора несмотря на то, что тот по общему правилу выступает на их стороне и в их интересах. Участие прокурора в делах о несостоятельности (банкротстве) закон не устанавливает.

В соответствии со ст. 24 Кодекса судов и судей каждый греческий прокурор имеет независимый статус. Ни на одно процессуальное решение, принимаемое прокурором, не могут повлиять представители других ветвей власти своими рекомендациями или прямыми указаниями. С другой стороны, прокурорский работник входит в состав одной из централизованных прокуратур и подчиняется решениям вышестоящих прокуроров. Министерство юстиции, транспарентности и прав человека Греции распространяет свою организационно-распорядительную власть на деятельность прокуратуры, но исключительно по вопросам ее финансирования и прохождения в ней государственной службы.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на замещение прокурорских должностей не перечисляются в Конституции, они содержатся в гл. 1 ч. 1 Кодекса о должностях. Для всех будущих прокуроров обязательны наличие греческого гражданства, отсутствие ограничений дееспособности, участие в прохождении устного и письменного экзаменов, а также предварительное двухлетнее обучение в Национальной школе судей

¹ См.: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

Греции¹. В дальнейшем действующие прокуроры вправе повышать свою профессиональную квалификацию на семинарах, организуемых этой школой.

Лицо, претендующее на занятие прокурорской должности, на момент выдвижения своей кандидатуры не вправе заниматься иной профессиональной деятельностью, кроме научной, педагогической, творческой или деятельностью в качестве третейского судьи.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Порядок назначения на прокурорскую должность описан в гл. 3 ч. 2 Кодекса о должностях; порядок освобождения от прокурорской должности характеризуется в отдельных статьях гл. 1 ч. 1, гл. 2 ч. 3 и гл. 1–3 ч. 4 указанного Кодекса. Каждый кандидат в прокуроры получает право на занятие должности после оценки уровня его профессиональной подготовки специальной комиссией, состоящей из представителей прокуратуры и внешних экспертов. При заключении служебного контракта с работником прокуратуры срок контракта и возможность его автоматического продления не предусмотрены законодательством. Досрочное оставление должности прокурором может быть связано с рядом причин: смертью; добровольной отставкой; лишением его греческого гражданства; наличием вступившего в силу приговора суда по уголовному делу; сокращением штата соответствующей прокуратуры в связи со структурной реорганизацией; совершением дисциплинарного правонарушения и прочим.

В соответствии со ст. 88 Конституции работники греческой прокуратуры, аналогично судьям, несут свою службу пожизненно, до наступления пенсионного возраста (65 или 67 лет), предварительно проработав на своей должности некоторое время с момента ее замещения на условиях испытательного срока.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии с нормами части 3 Кодекса о должностях для любого прокурора в Греции основаниями для его привлечения к дисциплинарной ответственности являются нарушение профессиональной этики; несоответствие квалификации прокурора занимаемой должности; совершение уголовного преступления. В зависимости от тяжести совершенного деяния к прокурору может быть применена одна из ряда санкций: выговор; временное отстранение от должности; штраф, кратный размеру оклада прокурора; увольнение с занимаемой должности.

¹ См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2006/Greece.PDF>.

Адвокатура

Единственное в Конституции упоминание об адвокатуре имеется в ст. 99, где говорится об участии отдельных адвокатов в судебных разбирательствах по рассмотрению жалоб на неправомерные действия и решения судей. Главный нормативный акт, регламентирующий статус греческого адвоката, — Кодекс адвокатуры, утвержденный Законом № 3026/1954 от 8 января 1954 г.¹ (далее — Кодекс адвокатуры).

Современная греческая адвокатура восходит своими корнями к деятельности афинских ораторов, выступавших на непрофессиональной и безвозмездной основе в защиту законных интересов иных граждан полиса во время судебных заседаний судов Древних Афин². На сегодняшний день юридическое представительство в Греческой республике является официально признанной профессиональной деятельностью, регламентируемой нормативно. Адвокаты действуют как индивидуально, так и в порядке самоорганизации в специальные объединения внутри профессионального адвокатского сообщества³.

Никакой альтернативы профессиональному судебному представительству, кроме как в лице адвокатуры, греческое законодательство не закрепляет. Адвокаты единолично представляют интересы своих доверителей в гражданском, уголовном (и со стороны обвиняемых, и со стороны потерпевших) и административном процессе⁴.

Перечень услуг, которые адвокаты компетентны оказывать своим доверителям, следующий:

- юридические консультации;
- представительство интересов доверителей в судебных или административных органах власти, специальных комитетах или дисциплинарных советах судей по конкретным делам;
- участие в защите гражданских, социальных и политических прав физических лиц, закрепленных и гарантированных в Конституции Греции и нормах международного права.

В ст. 199 Кодекса адвокатуры указаны профессиональные обязанности адвокатов: забота о защите достоинства адвокатов и о сохранении

¹ Official Government Gazette. 1954. № 235.

² См.: http://www.mfa.gr/usa/images/stories/washington/docs/greek_law_digest.pdf.

³ На 100 000 человек греческого населения в 2014 г. приходилось 388 адвокатов, всего их — 42 052. Постоянно растущее число адвокатов в Греции представляет собой существенную проблему. Это вызвано тем, что все большее число адвокатов остается невостребованными с точки зрения обращения к ним за юридическими услугами. В частности, в 2010 г. примерно 30% индивидуальных адвокатов — членов Афинской адвокатской коллегии ни разу не занимались судебным представительством. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

⁴ См.: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

уважения к нему во время исполнения своих обязанностей; представление предложений и мнений относительно оптимизации толкования и применения действующего греческого законодательства; непредвзятое комментирование своей профессиональной позиции по судебным делам, в том числе в отношении принятых судебных решений; участие в публичных дебатах по любому вопросу, касающемуся профессии адвоката в Греции, адвокатского профессионализма, и по любой проблеме общенационального или социального характера.

Требования к кандидатам

Кодекс адвокатуры устанавливает, что любой гражданин Греции, получивший высшее юридическое образование в греческом университете или в аккредитованном иностранном университете, может вступить в любую коллегия адвокатов в качестве юриста-стажера сроком на 18 месяцев, где определяется, в какой адвокатской компании или в каком адвокатском кабинете он будет проходить стажировку. В этот период времени стажер находится под наблюдением адвоката или адвокатской компании — действительного члена коллегии либо под контролем суда Государственного совета. Согласно ст. 33 Закона Греции от 8 февраля 2011 г. № 3910/2011 «О национальной школе судей и других положениях»¹ будущие адвокаты могут находиться под наблюдением греческих судов на период, который не может продолжаться более чем полгода для каждого стажера.

В конце срока своей стажировки каждый кандидат в адвокаты получает возможность сдать соответствующие экзамены для окончательного получения права заниматься адвокатской деятельностью. Никаких количественных квот на адвокатскую деятельность в Греции не существует; все, кто успешно сдал экзамен, пополняют действующий адвокатский корпус.

Заниматься адвокатской деятельностью в Греции также допускается при наличии адвокатского статуса, полученного вне греческого государства. Указ Президента Греческой Республики от 23 мая 2000 г. № 152/2000 «Об адвокатах в Греции, происходящих из других европейских государств»² облегчил для представителей адвокатской профессии, ставших таковыми в других государствах — членах Европейского Союза, доступ в профессиональное сообщество адвокатов Греции. Адвокаты, являющиеся гражданами любого государства — члена Европейского Союза, могут заниматься профессиональной деятельностью в Греции, открывая индивидуальный адвокатский кабинет или вступая в одну из адвокатских компаний.

¹ См.: Official Government Gazette. 2011. № 11.

² См.: Official Government Gazette. 2000. № 130.

Греческий адвокат в дальнейшем имеет право стать судьей, поскольку при сдаче обязательного экзамена он уже должен обладать необходимыми образованием и навыками. В то же время, будучи судьей, адвокатской практикой он уже не вправе заниматься, пока не покинет занимаемую судебную должность¹.

Адвокаты не могут представлять интересы своих доверителей в абсолютно любой судебной инстанции сразу после получения статуса адвоката: первоначально они делают это только в судах первой инстанции, затем в апелляционных судах и, в последнюю очередь, в высших судах. Допуск к участию в правосудии судов соответствующего уровня определяется индивидуальным количеством лет адвокатского стажа.

Дисциплинарная ответственность

Все адвокаты, помимо действующего законодательства об адвокатуре, обязаны соблюдать кодексы надлежащего поведения и прочие организационные правила, принятые в коллегиях, членами которых они являются. Несоблюдение адвокатами — членами коллегий правил профессиональной этики регулярно выявляется и строго наказывается со стороны дисциплинарных советов, создаваемых при каждой адвокатской коллегии. Помимо этих советов, создан Высший дисциплинарный совет при Совете председателей адвокатских коллегий Греции, имеющий право привлечь к дисциплинарной ответственности любого греческого адвоката. Высшая мера наказания согласно Кодексу адвокатуры — постоянное лишение права заниматься профессиональной адвокатской практикой (ст. 81). В ст. 46 и 63 данного Кодекса перечислены все виды однократных действий и деятельности, несовместимые со статусом адвоката.

Профессиональные сообщества

Адвокатская деятельность в Греции представлена в разных организационно-правовых формах: индивидуальный адвокатский кабинет или адвокатская компания. Самостоятельный подвид представляет собой деятельность в качестве наемного адвоката адвокатской компании с фиксированным вознаграждением. Все субъекты адвокатской деятельности обязаны входить в одну из 63 коллегий греческих адвокатов (по общему количеству судов первой инстанции). Единой коллегии или палаты адвокатов на общегреческом уровне не предусмотрено. Вместо этого председатели всех коллегий адвокатов автоматически входят в Совет председателей адвокатских коллегий Греции: на свою председательскую должность перед этим они непосредственно избираются всеми членами каждой адвокатской коллегии².

¹ См.: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/ccje/textes/OP_16_Greece.pdf.

² См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/profiles/CourSystemsGreece.pdf>.

КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИЯ

Конституционные основы

Часть 1 ст. 145 Конституции Испании 1978 г.¹ прямо запрещает создание на территории страны федерации, т. е. де-факто Испания является ассиметричной федерацией, состоящей из 17 автономных сообществ (*Comunidades Autónomas*)², которые могут состоять как из одной, так и из нескольких провинций (*provincias*)³.

Территориальное устройство Испании влияет на организацию судебной системы. Согласно положениям ч. 5 и 6 ст. 149 Конституции, управление правосудием (*Administración de Justicia*) пребывает в исключительной компетенции органов центральной власти; что же касается формирования процессуального законодательства, то оно также находится в ведении центральной власти, но «при условии, что эти полномочия осуществляются без ущерба для особых нужд автономных сообществ».

Согласно п. 1 ст. 117 Конституции судебная власть осуществляется от имени короля Испании судьями (*Jueces*) и магистратами (*Magistrados*).⁴ Судебные органы также разделены на единоличные суды (*Juzgados*) и трибуналы (*Tribunales*), являющиеся коллегиальными органами.

Часть 5 ст. 122 Конституции провозгласила принцип единства судебной системы, который распространяется именно на трибуналы, а не на судей. Например, в одном судебном округе может не быть судьи по коммерческим вопросам или по вопросам насилия над женщинами. Система военного правосудия (*la jurisdicción militar*) в изъятие из этого принципа также регулируется отдельным законом.

¹ BOE núm. 311 de 29 de Diciembre de 1978. Pág. 29313–29424.

² Не считая двух автономных городов (*Ciudades Autónomas*) — Сеута и Мелилья.

³ Например, в автономном сообществе Мадрид одна провинция — Мадрид. То же самое с автономным сообществом Кантабрия, состоящим из одной провинции — Сантандер. Автономное сообщество Каталония включает уже три провинции — Барселона, Таррагона, а также Лерида и Жирона.

⁴ Как правило, в отдельную категорию выделяются магистраты Верховного трибунала, которые являются должностными лицами, в отличие от судей и простых магистратов — здесь это звания.

Согласно ч. 1 ст. 122 Конституции Испании формирование, функционирование, управление судами и трибуналами, равно как и правовой статус судей и магистратов, а также обслуживающего персонала Управления правосудия (*la Administración de Justicia*) устанавливаются Органическим законом о судебной власти.

Согласно ст. 120 Конституции Испании судебные заседания открыты, за исключением случаев, предусмотренных процессуальными законами. Судебные разбирательства в основном¹ устные, в особенности² по уголовным делам. Решения и приговоры судов всегда оглашаются публично. В соответствии с ч. 2 и 3 ст. 122 Конституции высшим управляющим органом судебной власти в Испании является Генеральный совет судебной власти (*El Consejo General del Poder Judicial*). В него входят председатель Верховного трибунала (*el Presidente del Tribunal Supremo*), который его возглавляет, и 20 членов (*vocales*), обладающих признанной профессиональной компетентностью и имеющих более чем 15-летний стаж работы по профессии, назначаемых королем Испании на 5 лет.

Согласно ст. 123 Конституции высшим судебным органом на территории Испании (если иное не указано в положениях о конституционных гарантиях) является Верховный трибунал (*El Tribunal Supremo*). Председатель Верховного трибунала назначается королем по предложению Генерального совета судебной власти в форме, предусмотренной законом.

Высший трибунал правосудия автономного сообщества (*Tribunal Superior de Justicia (TSJ)*), согласно ст. 152 Конституции, является высшим после Верховного трибунала судебным органом на соответствующей территории. Статуты автономных сообществ могут предусматривать в соответствии с Органическим законом о судебной власти форму и участие в организации разделения их территории по судебным округам (*partidos judiciales*)³.

Статья 124 Конституции определяет задачи Государственной прокуратуры (в испанской юридической терминологии — Фискального министерства (*El Ministerio Fiscal*),⁴ которые состоят прежде всего в защите законности, прав граждан и публичного интереса как по собственной инициативе (*de oficio*), так и на основании заявлений заинтересованных

¹ Так, в тексте Конституции — «predominantemente».

² Так, в тексте Конституции — «sobre todo».

³ Судебный округ состоит из нескольких небольших городов, в которых отсутствуют мировые судьи.

⁴ В Испании и других испаноязычных государствах, испытавших на себе влияние французского права, термин «фискальное министерство» известен также в ином значении, нежели орган государственной власти, уполномоченный в сфере проведения финансовой и налоговой политики, — как орган, непосредственно руководящий расследованиями по уголовным делам и осуществлением государственного обвинения (синоним — публичное министерство (*ministerio público*). См.: Rassat Michelle-Laure Le ministère public entre son passé et son avenir. Paris, 1964.

лиц, а также в обеспечение независимости трибуналов и осуществление перед ними представительства общественных интересов. Как указано в ч. 1 ст. 124 Конституции Испании, эти функции выполняются Государственной прокуратурой «...без ущерба для функций, которыми наделены иные органы». Органический статут Государственной прокуратуры утверждается законом. Поскольку ст. 124 Конституции о Государственной прокуратуре включена в раздел VI «О судебной власти», формально Государственная прокуратура является частью судебной системы Испании.

Генеральный государственный прокурор (*El Fiscal General del Estado*) назначается королем Испании на основании предложения правительства, заслушиваемого Генеральным советом судебной власти.

Часть 1 ст. 127 Конституции запрещает государственным прокурорам, а также судьям и магистратам, находящимся при исполнении своих должностных обязанностей, занимать другие государственные должности, принадлежать к политическим партиям и синдикатам.

Формально Конституционный суд (*El Tribunal Constitucional*) не входит в судебную систему Испании¹, ему посвящен титул IX Конституции (статьи 159–165).

Судебные органы

На территории Испании правосудие осуществляется исключительно судами.

Органический Закон от 1 июля 1985 г. № 6/1985 «О судебной власти» (далее — Закон 6/1985)² и Закон от 28 декабря 1988 г. № 38/1988 «О территориальном распределении полномочий и о судебном аппарате» (далее — Закон 38/1988)³ разделили суды на территории Испании на следующие уровни и категории (начиная с самой низкой):

- первый уровень — мировые судьи (*Juzgados de Paz*)⁴;
- второй уровень — судьи первой инстанции⁵ (*Juzgados de Primera Instancia*)⁶, судьи по коммерческим спорам (*Juzgados de lo Mercantil*), судьи по вопросам насилия над женщинами (*Juzgados de*

¹ Поэтому судьи Конституционного суда именуются в Конституции «членами» (*miembros*) в отличие от судей и магистратов остальных судов.

² BOE núm. 157, de 2 de julio de 1985 (в ред. от 28 октября 2015 г.).

³ BOE núm. 313, de 30/12/1988 (в ред. от 22 июля 2015 г.).

⁴ Формально самой первой инстанцией являются судебные округа (*partidos judiciales*), однако они создаются лишь на определенных территориях двух и более небольших городов, расположенных на территории одной провинции, где отсутствуют мировые судьи (ст. 32 Закона 6/1985).

⁵ Как и мировые судьи, являются единоличными судебными органами в отличие от трибуналов, имеющих коллегиальный характер.

⁶ Этот термин достаточно условен — в качестве первой инстанции могут выступать суды и более высокого уровня.

Violencia sobre la Mujer), судьи по уголовным делам (*Juzgados de lo Penal*), судьи по административным спорам (*Juzgados de lo Contencioso-Administrativo*), судьи по социальным спорам (*Juzgados de lo Social*), судьи по делам несовершеннолетних (*Juzgados de Menores*), судьи по пенитенциарным делам (*Juzgados de Vigilancia Penitenciaria*) и судьи, рассматривающие дела на предварительном судебном заседании (*Juzgados de Instrucción*);

- третий уровень — провинциальные суды (*Audiencias Provinciales*);
- четвертый уровень — высшие трибуналы правосудия автономных сообществ (*Tribunales Superiores de Justicia*);
- пятый уровень — Национальный суд (*Audiencia Nacional*);
- шестой уровень — Верховный трибунал (*Tribunal Supremo*).

Распределение территорий за судами совпадает с административно-территориальным разделением Испании¹, пересматривается как минимум каждые пять лет и устанавливается законом. Автономные сообщества собственными законами устанавливают границы судебных округов с предварительного уведомления ими Генерального совета судебной власти.

Генеральный совет судебной власти

В соответствии со ст. 122 Конституции функции органа управления судебной системой Испании выполняет Генеральный совет судебной власти. Его председателем является председатель Верховного трибунала.

Из 20 членов Генерального совета судебной власти 12 назначаются из числа судей и магистратов Верховного трибунала: 6 — по предложению Конгресса депутатов (*el Congreso de los Diputados*), а остальные 6 — по предложению Сената (*el Senado*). Оставшиеся 8 членов избираются из числа юристов, компетенция которых является общепризнанной (ч. 3 той же статьи).

Органический закон устанавливает правовой статус, правила о несовместимости (видов деятельности и функций) со статусом судей и магистратов, а также правила назначений, продвижения по службе, проведения инспекций и дисциплинарный режим.

В полномочия Генерального совета судебной власти входят:

- выдвижение большинством в три четверти от общего числа его членов кандидатур² на следующие должности: а) председателя Верховного трибунала, председателя самого Генерального совета судебной власти и его заместителя; б) членов Конституционного суда; в) председателей палат и магистратов Верховного трибу-

¹ Исключение составляют судебные округа.

² При назначении на вышеперечисленные должности пленум Генерального совета судебной власти осуществляет проверку кандидатов на указанные должности с точки зрения соответствия их заслуг и способностей занять данные должности.

нала, а также председателей Верховных трибуналов правосудия автономных сообществ; г) магистрата второй палаты (по уголовным делам) и третьей палаты (по административным делам) Верховного трибунала;

- проверки судей, рассматривающих дела единолично от имени суда и трибуналов; проверки (*altas inspecciones*) трибуналов¹;
- отбор, подготовка и переподготовка кадров, продвижение по службе, разрешение спорных ситуаций управленческого характера и привлечение к дисциплинарной ответственности судей и магистратов;
- назначение судей путем издания приказа и представление перечня кандидатур на должности магистратов Верховного трибунала, председателей и других магистратов, предварительно одобренных министром юстиции для включения этих лиц в королевский декрет о назначении на соответствующие должности;
- назначение генерального секретаря и членов кабинетов Генерального совета судебной власти;
- разработка, исполнение и контроль за исполнением собственного бюджета Генерального совета судебной власти;
- регламентация отношений, связанных с собственным персоналом, внутренней организацией и функционированием, а также другими аспектами отношений, регулируемых Органическим законом о судебной власти;
- официальное опубликование постановлений (приговоров и других судебных решений) Верховного трибунала и других судебных органов;
- разработка информационных писем о проектах законов и распоряжений, принимаемых от имени государства или автономных сообществ, которые затрагивают отношения в сфере организации судов, территориального распределения их полномочий и судебного аппарата.

Данный перечень является открытым для законодателя: закон может наделить Генеральный совет судебной власти дополнительными полномочиями.

Конституционный суд

В соответствии со ст. 159 Конституции Испании Конституционный суд состоит из 12 членов², назначаемых королем страны на девять лет³.

¹ Данные проверки не затрагивают непосредственное осуществление трибуналами правосудия, постановления трибуналов не являются их предметом.

² Именуются магистрами Конституционного суда (*los Magistrados del Tribunal Constitucional*).

³ Каждые три года состав судей Конституционного суда должен обновляться на треть (п. 3 ст. 159 Конституции).

Четыре из них назначаются им по предложению Конгресса депутатов, еще 4 – сената, 2 – правительства и 2 – Генерального совета судебной власти. Требования к кандидатам в члены Конституционного суда аналогичны требованиям к кандидатам на должность судей Верховного суда.

Пункт 4 ст. 159 Конституции дает перечень должностей и функций, несовместимых со статусом члена Конституционного суда, – представительские функции, управленческие полномочия в политических партиях (а равно работа или служба в них), политические и административные должности, работа в качестве судьи¹, государственного прокурора и любая иная профессиональная или коммерческая деятельность. При этом перечень должностей и функций, несовместимых со статусом члена Генерального совета судебной власти, распространяется и на судей Конституционного суда. Последние не могут быть смещены с должности в течение срока действия своих полномочий.

Конституционный суд в силу ст. 161 Конституции уполномочен на рассмотрение следующих дел:

- а) заявлений о неконституционности законов и нормативных постановлений, имеющих силу закона;
- б) заявлений о проведении процедуры «ампаро» в отношении нарушений основных перечисленных в Конституции прав и свобод;
- в) о разрешении конфликтов относительно компетенции, возникающих между государством и автономными сообществами или между автономными сообществами.

Наконец, правительство может представить на рассмотрение Конституционного суда постановления и распоряжения, принятые органами власти автономных сообществ. Такое представление автоматически приостанавливает действие указанных постановлений и распоряжений на срок до пяти месяцев. В Конституции указывается также, что Органическим Законом о Конституционном суде он может быть наделен и другими полномочиями (подп. «d» п. 1 ст. 161).

Органический Закон от 3 октября 1979 г. № 2/1979 о Конституционном суде² дополняет этот перечень полномочиями на разрешение конфликтов между органами государственной власти, упомянутыми в Конституции; декларацией соответствия Конституции международных договоров, заключаемых Испанией; и на подтверждение назначений на должности магистратов Конституционного суда.

Существуют три формы заседаний Конституционного суда: пленарное, по двум палатам и на сессии. Если в пленарном заседании участвуют все магистраты Конституционного суда, то на заседании

¹ Имеется в виду любой другой суд, кроме Конституционного. Конституционный суд Испании не входит в ее судебную систему.

² BOE núm. 239 от 5 октября 1979 г. (ред. от 17 октября 2015 г.).

палат — шесть магистратов, назначенных пленумом Конституционного суда; а сессии формируются пленумом в составе председателя сессии и двух магистратов.

Верховный трибунал

Верховный трибунал состоит из председателя, председателей палат (*Presidentes de Sala*) и магистратов Верховного трибунала, распределяемых по палатам трибунала. Палаты Верховного трибунала (*Salas*), как и других судов и трибуналов Испании, имеют четкую специализацию по критерию сферы общественных отношений, регулируемых правом;¹ кроме того, палаты Верховного трибунала по гражданским и уголовным делам рассматривают и выносят решения по делам и спорам, ответчиком и обвиняемым в которых является супруга короля или супруг королевы, принц или принцесса Астурийские² и их супруги, а равно король или королева, отрехишиеся от престола, и их супруги. Верховный трибунал является кассационной инстанцией по гражданско-правовым спорам и надзорной инстанцией (*revision*) по уголовным делам, первой инстанцией по рассмотрению гражданских исков, административных и уголовных дел, ответчиками (обвиняемыми) по которым являются должностные лица органов, поименованных в Конституции³, а также судьи и магистраты в случаях, когда основанием для иска стали действия, совершенные ими при исполнении должностных полномочий. Перечни полномочий Палаты по уголовным делам и Палаты по социальным спорам открыты для законодателя — закон может наделить их правом на рассмотрение и других категорий споров.

Национальный суд

Национальный суд состоит из апелляционной, уголовно-правовой, административной палат и палаты по социальным спорам. Апелляционная палата рассматривает апелляционные жалобы на решения уголовно-правовой палаты. Последняя рассматривает в первой инстанции следующие категории уголовных дел: по преступлениям против короны, принца-консорта, его наследника, высших органов государствен-

¹ Первая палата — по гражданским делам, вторая — по уголовным, третья — по административным, четвертая — по социальным, пятая — по военным (ее деятельность регулируется специальным законодательством; а Органический закон о судебной власти и общий регламент палат Верховного трибунала применяются лишь субсидиарно).

² Официальный титул наследника престола в Испании (*прим. авт.*).

³ Премьер-министр, председатели конгресса и сената, председатели Верховного трибунала и Генерального совета судебной власти, председатель Конституционного суда, члены правительства, депутаты и сенаторы, члены Генерального совета судебной власти, судьи Конституционного суда и Верховного трибунала, председатели Национального суда и любой из его палат и Высших трибуналов правосудия, Главный государственный фискал.

ной власти и против формы правления; фальшивомонетничество и изготовление других поддельных финансовых документов, совершенные организованными группами; перевозка наркосодержащих препаратов, обман потребителей или обман в сфере фармацевтики либо медицины, если они совершены организованными группами и таким образом, что общественно опасные последствия наступили на территории, отнесенной к компетенции разных провинциальных судов; дела по преступлениям, совершенным вне территории Испании, если согласно нормам законодательства или международных договоров испанские суды уполномочены на их рассмотрение; об исполнении приговоров, вынесенных иностранными судами. Также уголовно-правовая палата Национального суда рассматривает жалобы на приговоры и иные решения судов первой инстанции определенных категорий¹. Перечень полномочий палаты Национального суда по уголовным делам открыт для законодателя: закон может наделить их правом на рассмотрение и других категорий споров.

Палата Национального суда по административным спорам рассматривает в качестве первой и единственной инстанции жалобы на административные акты министров и государственных секретарей, а также Комиссии по надзору за финансированием терроризма, если закон не относит рассмотрение этих жалоб к компетенции судей по административным делам в г. Мадрид (*Juzgados de lo Central*); жалобы на решения судей по административным делам в г. Мадрид.

Палата Национального суда по социальным спорам рассматривает в качестве первой и единственной инстанции дела по оспариванию коллективных договоров, действующих на территории более чем одного автономного сообщества; и коллективные трудовые споры, результат разрешения которых затронет территорию более чем одного автономного сообщества.

Высшие судебные трибуналы автономных сообществ

Высшие судебные трибуналы автономных сообществ состоят из гражданско-правовой, уголовно-правовой, административной палат и палаты по социальным спорам. Гражданско-правовые палаты рассматривают кассационные жалобы на решения всех судов на территории соответствующего автономного сообщества и выполняют функции контроля за третьей инстанцией судами, равно как и выдачу экзекватур в отношении иностранных арбитражных решений². Также в качестве первой и единственной инстанции гражданско-правовые палаты трибуналов автономных сообществ рассматривают споры, возникающие в сфере

¹ Вынесенных судьями по делам несовершеннолетних, по уголовным делам и судьями, рассматривающими дела на предварительном судебном заседании.

² Имеется в виду осуществление признания и приведение их в исполнение.

гражданско-правовой ответственности председателя правительства соответствующего автономного сообщества и членов Управляющего совета¹ и Законодательной ассамблеи автономного сообщества за действия в рамках должностных обязанностей, если эти полномочия не предоставлены статутом автономного сообщества Верховному трибуналу Испании. Уголовно-правовые палаты рассматривают уголовные дела, которые статуты автономных сообществ² отнесли к их компетенции; уголовные дела в отношении судей, магистратов, государственных прокуроров, предположительно совершенных ими в рамках их должностных обязанностей на территории соответствующего автономного сообщества, если эти уголовные дела не относятся к компетенции Верховного трибунала Испании; апелляционные жалобы на решения провинциальных судов, если дело рассматривалось ими в первой инстанции; разрешение споров о компетенции между судами на территории соответствующего автономного сообщества.

Палаты по административным спорам рассматривают в качестве первой и единственной инстанции следующие заявления об оспаривании: акты местного управления и акты органов власти автономных сообществ (кроме тех из них, которые отнесены к компетенции судей по административным вопросам второго уровня); акты и распоряжения законодательных ассамблей автономных сообществ, советов избирателей уровня провинции и уровня автономного сообщества; соглашения между органами управления уровня автономного сообщества.

В качестве второй инстанции палаты по административным спорам высших судебных трибуналов автономных сообществ рассматривают апелляционные жалобы на решения судей по административным вопросам второго уровня.

Палата по социальным спорам рассматривает в качестве первой и единственной инстанции споры работников и работодателей, не отнесенные законом к компетенции соответствующих судей первого уровня; жалобы на решения судей по социальным спорам второго уровня и судей по коммерческим спорам, если они затрагивают трудовые отношения.

Провинциальные суды

Провинциальные суды рассматривают уголовные дела всех категорий, кроме отнесенных законом к компетенции судей по уголовным делам второго уровня и других трибуналов; жалобы на решения судей второго уровня по уголовным делам и по делам несовершеннолетних.

¹ Коллективный орган исполнительной власти уровня Автономного сообщества.

² Акт высшей юридической силы (после Конституции) на территории соответствующего автономного сообщества.

В порядке гражданского судопроизводства провинциальные суды рассматривают жалобы на решения судей второго уровня по гражданским делам, судей по коммерческим делам (если они не затрагивают трудовые отношения) и жалобы на решения судей по вопросам насилия над женщинами.

Судьи второго уровня

Судьи второго уровня рассматривают в первой инстанции все споры, не отнесенные к компетенции других судов и трибуналов; жалобы на решения мировых судей и споры об их компетенции; дела о признании и приведении в исполнение иностранных судебных решений и решений третейских судов. Если же на соответствующей территории функционирует мировой судья, то эти вопросы рассматривает он.

Мировые судьи рассматривают гражданские споры, сумма иска по которым не превышает 90 евро. Также они уполномочены на регистрацию фактов рождения и смерти.

Государственный технический комитет по осуществлению электронного правосудия

В 1994 г. Закон 6/1985 впервые предусмотрел возможность использования технических средств, электронных ресурсов для развития деятельности и непосредственного выполнения своих функций судьями и трибуналами. В частности, была предусмотрена возможность предоставлять электронные документы и заявления.

Согласно ч. 6 ст. 230 Закона 6/1985 обо всех программах и приложениях, которые используются органами судебной власти, необходимо предварительно уведомлять Генеральный совет судебной власти. Кроме того, информационные системы, которые используются органами судебной власти, должны быть совместимы друг с другом для целей упрощения коммуникаций и интегрированности процедур. Обеспечением совместимости занимается Государственный технический комитет по осуществлению электронного правосудия.

Применение информационных технологий в судебной работе регулируется Законом от 5 июля 2011 г. № 18/2011 «Об использовании информационных и коммуникационных технологий при отправлении правосудия»¹. В ст. 1 этого документа указано, что его предметом являются отношения в следующих сферах: 1) использование информационных технологий гражданами и профессионалами, с одной стороны, и судебной властью, с другой; 2) использование информационных технологий судебной властью с другими ветвями власти и иными органами и организациями публичной власти. Часть 2 ст. 1 данно-

¹ BOE núm. 160 de 06 de Julio de 2011 (в ред. от 1 февраля 2017 г.).

го закона устанавливает определенные принципы работы судебной власти с информационными технологиями: гарантия доступа, аутентичность размещенной информации, конфиденциальность, целостность, доступность, транспарентность, сохранность и взаимодействие данных, информации и услуг. Информационные системы, внедряемые судебной властью, обязательны для судебных органов и организаций, а также для фискальных органов в соответствии с критериями и инструкциями, издаваемыми в рамках своих полномочий Генеральным советом судебной власти, Фискальным министерством и иными органами государственной власти (ст. 8).

В соответствии с вышеназванным законом в Испании был создан Государственный технический комитет по осуществлению электронного правосудия (*El Comité técnico estatal de la administración judicial electronica, STEAJE*). Его структура, порядок формирования и функции определены в Королевском декрете № 396/2013 от 7 июня 2013 г.¹ Согласно данному декрету это автономный орган по сотрудничеству в сфере электронного правосудия в сфере, не входящей в компетенцию Генерального совета судебной власти.

В полномочия данного комитета входят: а) создание благоприятных условий для совместимости и гарантирования взаимной связи систем и приложений, используемых судебной властью; б) подготовка планов и программ обновления систем электронного правосудия; в) обеспечение сотрудничества других ветвей власти с судебной властью для получения судебными органами процессуальных документов через электронные системы взаимодействия, создаваемые Генеральным советом судебной власти и другими органами государственной власти, уполномоченными в сфере отправления правосудия; г) установление основ для развития схемы взаимодействия судов и обеспечения ее безопасности через технологические платформы; д) разработка и распространение руководств для пользователей соответствующей информацией и коммуникациями; е) постоянное обновление схемы взаимодействия судов в соответствии с потребностями ее развития; ж) принятие решений о создании баз данных, руководств пользователей по взаимодействию и безопасности, а также руководств пользователей приложений, используемых в работе судов, которые должны публиковаться в «Официальном государственном бюллетене» (*Boletín Oficial del Estado — BOE*)² и официальных печатных органах автономных сообществ; з) создание благоприятных условий формирования механизмов контроля за реализацией схемы взаимодействия судов; и) заключение соглашений, необходимых для создания и управле-

¹ BOE núm. 146, 19 июля 2013 г. (действует в первоначальной редакции).

² Основной печатный орган правительства Испании, в котором публикуются официальные документы.

ния веб-ресурсом судебной власти, а также размещение на данном веб-узле всей необходимой и точной информации; к) определение условий и создание гарантий того, что коммуникации в пределах веб-узла судебной власти будут осуществляться между авторизованными пользователями (эмитентами информации и ее реципиентами), а также достоверности содержащихся в этих коммуникациях данных; л) анализ функциональности дизайна процедур, процессов и услуг, оказываемых и выполняющихся с помощью компьютерных программ; м) создание и установка программ, техническая поддержка, контроль и надзор для автоматической актуализации баз данных; н) формирование, направление и координация деятельности рабочих групп, необходимых для разработки и поддержки реализации технических регламентов и норм; о) распространение информации о технологических требованиях, необходимых для применения в рамках органов судебной власти; п) распространение информации о нормах и соглашениях, относящихся к сфере обеспечения взаимодействия и безопасности электронного правосудия; р) распространение информационных сообщений как по общим, так и по частным вопросам, касающимся инициатив или технических норм, связанных с электронным правосудием; с) обеспечение доступности внутренних и внешних электронных средств коммуникаций судебной власти для лиц с ограничениями.

В состав Государственного технического комитета по осуществлению электронного правосудия входят представители следующих органов: а) Генерального совета судебной власти; б) Министерства юстиции; в) Фискального министерства, — а также представители автономных сообществ, действующих в рамках своих компетенций в области отправления правосудия. Данный комитет является консультативным органом, уполномоченным на инициативу в сфере сотрудничества в рамках осуществления электронного правосудия.

15 марта 2015 г. Министерством юстиции Испании был принят План по ускорению правосудия в цифровой среде (*Plan para la aceleración de la Justicia en entornos digitales*). В соответствии с ним с 1 января 2016 г. использование электронных средств коммуникации судьями и адвокатами при представлении процессуальных документов обязательно. Данное требование было закреплено в Законе № 42/2015 от 5 октября 2015 г. о реформе Закона № 1/2000 от 7 января 2000 г. о гражданском процессе¹.

Судьи

Правовой статус судей и магистратов Испании регулируется Титулом VI Конституции «О судебной власти» (ст. 117–127), а также за-

¹ BOE núm. 239, 6 октября 2015 г. (ред. от 5 октября 2015 г.).

коном № 6/1985 и законом № 38/1988. Правовое положение членов Конституционного суда определяется Органическим законом № 2/1979 от 3 октября 1979 г. «О Конституционном суде»¹.

Основополагающим для судебной системы Испании является четкое разделение членов судейского сообщества на судей и магистратов, которые являются не должностями, но званиями.

Судьи могут заседать в судах исключительно единолично, что автоматически ограничивает круг рассматриваемых ими дел и споров теми, которые могут рассматриваться судьями единолично. Магистраты вправе заседать в судах как единолично, так и коллегиально.

В уголовно-процессуальной сфере только магистрат имеет право подписывать такие документы, как приказы о чрезвычайной защите (*las órdenes de protección de emergencia*), содержащие запрет лицу, совершившему противоправные действия, совершать определенные действия в отношении потерпевшего лица. Кроме того, именно магистраты определяют размер залога, вносимого за освобождение задержанного лица, который должен предстать перед судом, а равно и допустимость освобождения задержанного под залог.

Закон № 6/1985 устанавливает следующий перечень видов деятельности и должностей, несовместимых со статусом судей: 1) осуществление судебных функций вне судебной власти²; 2) занятие должности, предполагающей прямое избрание или политическое назначение в рамках государства, автономных сообществ, провинции и других местных административно-территориальных единиц и организаций, подчиняющихся им; 3) занятие должностей или выполнение обязанностей, предполагающих получение дотаций или вознаграждений от государственной администрации, Генеральных кортесов, королевского дома, автономных сообщества, провинций, муниципалитетов и иных организаций, подчиняющихся вышеперечисленным

¹ На 1 января 2016 г. количество судей в Испании составляет 3532 человека, из которых судей по пенитенциарным вопросам — 50 человек; судей Верховного трибунала — 79; судей Национального суда — 61; судей высших трибуналов правосудия — 497; судей провинциальных судов — 935; судей судов первой инстанции и предварительных судов — 1046; судей по административным делам — 229; судей по социальным вопросам — 345; судей по делам несовершеннолетних — 82; судей по коммерческим делам — 64; судей по уголовным делам — 383 человека, по вопросам насилия над женщинами — 106 человек. На 2016 г. количество судей на 100 000 человек населения составляет 19,4 человека, что соответствует средневропейскому уровню. Мировых судей — 7687 человек, что составляет 17 человек на 100 000 населения. На территории Испании на 1 января 2016 г. создано 433 судебных округа. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES. No. 23. The 2016 EU Justice Scoreboard Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions COM (2016) 199 final. P. 26.

² Например, осуществление функций третейского судьи.

субъектам; 4) занятие должностей служащих в трибуналах и судах; 5) занятие должностей, выполнение обязанностей или функций, предполагающих вознаграждение, кроме преподавательской и исследовательской работы в сфере юриспруденции, а равно осуществление творческой деятельности в литературе, искусстве, науке и технике и публицистическая деятельность, вытекающая из этих сфер деятельности в соответствии с положениями законодательства о недопустимости совмещения должностей и деятельности лицами, находящимися на государственной или муниципальной службе; 6) адвокатская практика и прокурорская деятельность (*la Procuraduría*); 7) предоставление юридических консультаций; 8) коммерческая деятельность, ведущаяся как к собственной выгоде, так и к выгоде третьего лица; 9) выполнение функций директора, менеджера, администратора, консультанта или любых других, включая прямое, управленческое или экономическое участие в деятельности обществ или коммерческих компаний будь то государственные, муниципальные или частные компании любого рода.

Уголовные и административные дела в отношении судей и магистратов рассматривает Палата по уголовным делам Верховного суда (подп. «b» п. 3 ст. 73 Закона № 6/1985).

Иммунитету судей и магистратов посвящена ст. 398 данного закона. Они могут быть подвергнуты тюремному заключению по приказу компетентного судьи или будучи пойманы с поличным. О заключении судьи под стражу дается немедленный отчет председателю соответствующего суда, к которому принадлежит заключенный под стражу судья или магистрат, с тем чтобы председатель приостановил его полномочия.

Правила этического поведения

Пленум Генерального совета судебной власти 20 декабря 2016 г. утвердил принятый на заседании 16 декабря 2016 г. текст Этического кодекса судейских должностей (*Código Ético de la Carrera Judicial*). В нем конкретизированы правила соблюдения независимости судей, их беспристрастности и целостности судебной системы, которая создает последовательность действий судов.

В соответствии с названным актом образована Комиссия по судейской этике (*La Comisión de Ética Judicial*) в составе 7 человек, 6 из которых являются действующими работниками судебной системы, причем один из них — судьей, 3 — магистратами и 2 — магистратами Верховного трибунала, а оставшийся член — лицом, пользующимся уважением в научном сообществе, исследующем этику, философию права или философию. Данная комиссия выносит решения (*dictámenes*) по запросам палат судов и действующих судей.

Требования к кандидатам

Для того чтобы получить звание судьи или магистрата, необходимо иметь испанское гражданство, достичь совершеннолетия и иметь юридическое образование¹ при условии соответствия следующим требованиям: физическая или психическая способность осуществлять полномочия судьи, отсутствие у кандидата судимости за умышленно совершенное преступление; отсутствие у кандидата статуса подозреваемого или приговоренного к уголовному наказанию за умышленно совершенное преступление, если они не были освобождены от этого наказания; наличие у кандидата на должность судьи или магистрата полной гражданской правоспособности.

Звание магистрата можно приобрести исключительно после получения звания судьи следующими способами: по прошествии 3 лет активного выполнения обязанностей судьи; путем сдачи экзаменов (*pruebas selectivas*) в Судейской школе Испании (*La Escuela Judicial Española*) в г. Барселона; путем победы на конкурсе, который проводится среди юристов, имеющих не менее чем десятилетний стаж практической работы по юридической специальности.

Присвоение звания магистрата осуществляется Генеральным советом судебной власти.

Мировые судьи и замещающие их лица могут иметь неоконченное высшее юридическое образование.²

Повышение квалификации действующих судей (магистратов) осуществляется в Судейской школе Испании. Периодическая аттестация для действующих судей (магистратов) предусмотрена ст. 433-bis Закона № 6/1985, согласно которой Генеральный совет судебной власти утверждает план непрерывного образования для судебных должностей, где указаны цели дополнительного образования, содержание образовательных курсов, приоритеты и программа обучения. Каждый судья или магистрат руководствуется при повышении своей квалификации собственным специализированным планом непрерывного образования, в котором на следующие 5 лет определены цели повышения квалификации и изучаемые предметы. Оценивает итоговые знания Генеральный совет судебной власти, что учитывается при назначении на новые должности (п. 3 указанной статьи).

¹ Данное требование не распространяется на мировых судей.

² Кроме того, они не подпадают под действие правил о несовместимости должностей и деятельности, распространяющихся на судей, за исключением правил о несовместимости должности судьи с определенными видами профессиональной деятельности и с предпринимательской деятельностью.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Если судьи назначаются приказом (*Orden*) Генерального совета судебной власти, то магистраты и председатели судов и судебных палат — Королевским декретом, издаваемым на основании предложения Генерального совета судебной власти.

Председатель Конституционного Суда назначается королем из числа членов Конституционного суда на 3 года.

Судьи первой инстанции назначаются в каждом судебном округе. Они рассматривают практически все дела, которые не отнесены законом к компетенции других судов и судей, а также дела по жалобам на мировых судей и по спорам, одной из сторон которых является мировой судья.

В каждом судебном округе должен быть назначен как минимум один судья по вопросам насилия над женщинами. Правительство по предложению Генерального совета судебной власти и с уведомлением соответствующего автономного сообщества вправе установить на основе королевского декрета, в отношении тех или иных судей по вопросам насилия над женщинами, распространить его юрисдикцию на несколько судебных округов в пределах одной провинции. Для судебных округов, в которых должности судьи по вопросам насилия над женщинами не предусмотрено, действует правило о рассмотрении такого рода дел судьей, специализирующимся на рассмотрении таких споров, но не являющимся судьей по вопросам насилия над женщинами. В каждой из провинций должен быть назначен как минимум один такой судья.

Также в каждой провинции должен быть назначен минимум один судья по коммерческим делам; при этом для автономных сообществ, включающих в себя более чем одну провинцию, может быть назначен один судья на две или более провинции; однако даже в этом случае судей по коммерческим делам должно быть несколько.

В каждой провинции должен быть назначен минимум один судья и по административным делам. Как исключение для автономных сообществ, включающих в себя более чем одну провинцию, может быть назначен один судья на две или более провинции. Аналогичное правило Органический закон о судебной власти устанавливает в отношении судей по социальным вопросам, судей по пенитенциарным вопросам,¹ судей по делам несовершеннолетних. В отношении судей по указанным выше категориям дел закон предусматривает назначение и размещение в Мадриде двух судей аналогичной компетенции, юрисдикция которых распространяется на всю территорию Испании (*Juzgados de lo Central*).

¹ В отношении этой категории судей закон предусматривает возможность назначения судьи, юрисдикция которого распространяется только на часть территории соответствующей провинции.

Мировые судьи и замещающие их лица назначаются на 4 года палатой управления Высшего трибунала правосудия соответствующего автономного сообщества¹.

Утрата статуса судьи или магистрата происходит в результате совершения дисциплинарных проступков, умышленных преступлений². Во всех указанных случаях проводится отдельное разбирательство.

Пункт «е» ст. 348 Закона № 6/1985 называет единственное юридическое основание для временного отстранения судьи или магистрата — насилие в отношении женщины³.

Приостановление статуса судей и магистратов (ст. 383 Закона № 6/1985) осуществляется исключительно в случаях: 1) объявления о возбуждении в отношении них расследования по подозрению в совершении должностных преступлений; 2) тюремного заключения, ареста по подозрению в совершении иных умышленных преступлений; 3) наложения на него такого наказания приговором суда (если он не приговорен к отставке с занимаемой должности)⁴.

Согласно п. 1 ст. 101 Закона № 6/1985 мировые судьи назначаются на 4 года. Срок полномочий членов Конституционного суда составляет согласно Конституции 9 лет. Что же касается судей и магистратов (то есть лиц, входящих в структуру судебной системы Испании), то поскольку судьи и магистраты являются званиями, действующее законодательство не устанавливает ограничений сроков осуществления ими полномочий. Законом № 6/1985 ограничены лишь сроки полномочий председателей — председатель Верховного трибунала прекращает свои полномочия с прекращением полномочий состава Генерального совета судебной власти, избравшего его на эту должность (ст. 587); председатель Национального суда, председатели палат Национального суда и Высших судебных трибуналов автономных сообществ занимают эти должности в течение 5 лет (ст. 333 и 335) Аналогичные сроки пребы-

¹ Назначение осуществляется из числа лиц, отобранных соответствующим органом городского управления (Ayuntamiento) путем голосования при условии получения ими абсолютного большинства голосов при соблюдении кворума; далее протокол голосования передается судье первой инстанции, который и представляет его на голосование в орган городского управления. Если в течение 3 месяцев с даты объявления должности мирового судьи вакантной орган городского управления не изберет новые кандидатуры, то Палата управления Высшего трибунала правосудия соответствующего автономного сообщества назначает его самостоятельно.

² Генеральный совет судебной власти в этом случае вправе приостановить процедуру утраты статуса судьи или магистрата.

³ Из п. 3 ст. 360-bis данного Закона прямо следует, что это основание применяется также и к судьям, и магистратам женского пола.

⁴ Возбуждение уголовного дела в отношении судьи или магистрата не исключает возбуждения против них дисциплинарного производства по тем же самым основаниям, однако в этом случае решение не может приниматься до оглашения обвинительного или оправдательного приговора суда.

вания в должности установлены для председателей провинциальных судов и председателей палат Верховного трибунала.

Статья 386 Закона № 6/1985 устанавливает правило о принудительном уходе на пенсию судей и магистратов по достижении ими 70-летнего возраста. С разрешения Генерального совета судебной власти данный срок может быть продлен до 72 лет. Также судьи и магистраты могут уйти на пенсию по достижении ими возраста 65 лет при условии надлежащего уведомления ими об этом Генерального совета судебной власти.

Дисциплинарная ответственность

Статьи 317–319 Закона № 6/1985 содержат закрытый перечень тяжких дисциплинарных проступков, дисциплинарных проступков средней и небольшой тяжести. В ст. 320 этого документа предусмотрены следующие санкции за дисциплинарные проступки: а) предупреждение, выносимое председателем соответствующего трибунала или Национального суда; б) наложение палатой соответствующего трибунала или Национального суда штрафа до 6000 евро¹; в) принудительный перевод в суд или трибунал, расположенный по меньшей мере в 100 километрах от того суда или трибунала, в котором данный судья или магистрат осуществлял свои полномочия²; г) приостановление в должности на срок до трех лет; д) отставка судьи или магистрата с занимаемой должности³.

Присяжные заседатели

Граждане вправе отправлять правосудие только по уголовным делам, являясь присяжными заседателями (*Jurado*) в уголовном процессе, в соответствии с Органическим законом № 5/1995 от 22 мая 1995 г. «О Трибунале присяжных»⁴. Состав Трибунала присяжных (*Tribunal del Jurado*) формируется в соответствии с Королевским декретом № 1398/1995 от 4 августа 1995 г. о формировании списков кандидатов

¹ За совершение проступков, отнесенных к категории проступков легкой тяжести, назначается штраф до 500 евро, за совершение тяжких проступков – штраф от 501 до 6000 евро, а за совершение проступков особой тяжести – приостановление в должности, принудительный перевод в другой суд, трибунал или отставка.

² При этом данное лицо теряет право на участие в конкурсах на замещение должностей в течение срока от 1 до 3 лет.

³ Три последних наказания могут выносить по дисциплинарным проступкам средней тяжести Дисциплинарная комиссия Генерального совета судебной власти (la Comisión Disciplinaria del Consejo General del Poder Judicial), по тяжким дисциплинарным проступкам – Пленум Генерального совета судебной власти по представлению указанной Комиссии.

⁴ BOE núm. 122, 23 мая 1995 г. (в ред. от 1 июля 2015 г.).

в присяжные заседатели¹. Трибунал присяжных не является постоянно действующим органом судебной власти и формируется для рассмотрения каждого дела отдельно. Во главе его стоит магистрат-председатель (*Magistrado-Presidente*). Трибунал присяжных может быть учрежден на трех уровнях: провинциального суда, Высшего судебного трибунала автономного сообщества и Верховного трибунала — в соответствии с компетенцией этих судов.

Министерство юстиции

Организация деятельности Министерства юстиции определена королевскими декретами № 415/2016 от 3 ноября 2016 г.² и № 424/2016 от 11 ноября 2016 г.³

Напрямую министру юстиции подчиняются государственный секретариат юстиции, под секретариат, а также Генеральная адвокатура государства — Управление государственной юридической службы. Последний орган создан в соответствии с королевским декретом № 997/2003 от 25 июля 2003 г. о Регламенте Государственной юридической службы⁴, согласно которому создана единая служба адвокатов государства, которые, в частности, осуществляют представительство государства в судах высших судебных инстанций — Верховном трибунале и Национальном суде.

Полномочия Министерства юстиции в отношении судов включают в себя: 1) организацию взаимодействия правительства с органами судебной власти, с Генеральным советом судебной власти и с Государственной прокуратурой; 2) регламентация юридических процедур с соблюдением принципов юридической предсказуемости (*seguridad jurídica*), гармонии и взаимной интегрированности процедур путем кодификации и систематизации норм действующего законодательства; 3) обеспечение согласованности проектов законов, разработанных различными министерствами; 4) осуществление права законодательной инициативы в сфере отношений, регулируемых уголовным, гражданским, торговым и процессуальным законодательством; 5) наделение судей, трибуналов и государственной прокуратуры средствами для реализации ими своих функций и полномочий в отношении работников судебной власти; 6) оказание юридической помощи государству и его органам; 7) организация взаимодействия правительства и Конституционного суда в сфере процедур конституционного правосудия; 8) взаимодействие с органами исполнительной

¹ BOE núm. 186, 5 августа 1995 г. (действует в первоначальной редакции).

² BOE núm. 267, 4 ноября 2016 г. (действует в первоначальной редакции).

³ BOE núm. 274, 12 ноября 2016 г. (действует в первоначальной редакции).

⁴ BOE núm. 188, 7 августа 2003 г. (действует в первоначальной редакции).

власти автономных сообществ в сфере правосудия; 9) организация взаимодействия органов исполнительной власти автономных сообществ с Государственной прокуратурой; 10) взаимодействие с коллегиями адвокатов и прокураторов.

Государственная прокуратура

Согласно ст. 124 Конституции Государственной прокуратура является частью судебной власти и осуществляет свои функции на основе единства делопроизводства, иерархической подчиненности, законности и беспристрастности¹.

Конституция указывает, что система и формы профессионального объединения судей, магистратов и прокураторов определяется законом. Также законом устанавливаются правила о несовместимости [видов деятельности] со статусом осуществляющих судебную власть. Конституция требует, чтобы нормы этого закона гарантировали их полную независимость.

Закон от 30 декабря 1981 г. «Об утверждении Органического статута Государственной прокуратуры 50/1981»² (далее – Закон 50/1981) в ст. 2 прямо указал, что Государственная прокуратура включена в состав судебной власти, «обладая функциональной автономией». Согласно п. 2 ст. 8 Закона 50/1981 взаимодействие Государственной прокуратуры с правительством осуществляется через Министерство юстиции.

Как указано в ст. 52 и 53 Органического статута Государственной прокуратуры, прокураторы пользуются теми же правами, льготами и компенсациями, что и судьи и магистраты, и имеют ту же систему вознаграждений за свой труд. Также на государственных прокураторов распространяются правила о несовместимости (видов деятельности и функций) со статусом судей и магистратов. Структура Государственной прокуратуры:

- а) Генеральный государственный прокурор (*El Fiscal General del Estado*);
- б) Совет прокураторов (*El Consejo Fiscal*);
- в) Совет прокураторов судебной палаты (*La Junta de Fiscales de Sala*);
- г) Совет главных прокураторов автономного сообщества (*La Junta de Fiscales Superiores de las Comunidades Autónomas*);

¹ Количество государственных прокураторов в Испании составляет 2425 человек, что в пересчете на 100 000 населения на 2014 (2016) год составляет 5,2 человека, т. е. ниже среднего. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES. No. 23. The 2016 EU Justice Scoreboard Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions COM (2016) 199 final. P. 26.

² BOE núm. 11, 13 января 1982 г. (в ред. от 5 мая 2010 г.).

д) Прокуратура Верховного трибунала (*La Fiscalía del Tribunal Supremo*);

е) Прокуратура при Конституционном суде (*La Fiscalía ante el Tribunal Constitucional*);

ж) Прокуратура Национального суда (*La Fiscalía de la Audiencia Nacional*);

з) Военно-юридическая прокуратура (*La Fiscalía Jurídico Militar*);

и) прокуратуры автономных сообществ (*Las Fiscalías de las Comunidades Autónomas*);

к) провинциальные прокуратуры (*Las Fiscalías Provinciales*);

л) местные прокуратуры (*Las Fiscalías de Área*).

Функциями Государственной прокуратуры являются: 1) обеспечение эффективности правосудия и соответствия процедуры его отправления закону с соблюдением сроков и прочих обязательных требований, установленных законами; 2) осуществление полномочий по защите независимости судей и трибуналов; 3) обеспечение надлежащего уважения к учреждениям, предусмотренным Конституцией (*las instituciones constitucionales*), в том числе к судам и трибуналам, судьям и магистратам, а равно к основным правам и свободам человека; 4) подача заявлений и обращение в суды с гражданскими исками; 5) вмешательство в уголовный процесс путем подачи ходатайства в суд о принятии мер предосторожности, а также о принятии мер, направленных на уточнение значимых для судебного разбирательства фактов; 6) участие в защите законности, а также государственных и общественных интересов в судебных процессах, связанных с актами гражданского состояния и других судебных процессах, предусмотренных законом; 7) вмешательство в гражданский процесс, когда он затрагивает общественные интересы или когда результат рассмотрения гражданского спора может нанести ущерб интересам несовершеннолетних, недееспособных или интересам лиц с ограниченными возможностями, если они прибегнут к обычным механизмам осуществления судебного представительства; 8) поддержка единообразия судопроизводства и полномочий судей и трибуналов путем разрешения конфликтов юрисдикции или вопросов о компетенции, имеющих прецедентный характер; 9) обеспечение исполнения судебных решений, затрагивающих государственные или общественные интересы; 10) обеспечение процессуальной защиты жертв преступлений, свидетелей и экспертов; 11) вмешательство в процедуры «*ампаро*», а также в вопросы о несоответствии (актов) Конституции в случаях и в форме, предусмотренной Органическим законом о Конституционном суде; 12) подача заявления о применении конституционного «*ампаро*» и вмешательство в процессы по рассмотрению дел о защите законности, рассматриваемые Конституционным судом Испании.

Данный перечень является открытым для испанского законодателя: закон может наделить Государственную прокуратуру и иными полномочиями.

Любое вмешательство государственного прокурора в судебные процессы осуществляется в Испании путем подачи заявления (*escrito или comparecencia*).

Назначение и прекращение полномочий

Приобретение статуса государственного прокурора юридически возможно для граждан Испании, достигших возраста 18 лет, имеющих юридическое образование и не подпадающих ни под один из следующих критериев:

- лица, которые физически и/или интеллектуально не в состоянии осуществлять функции прокурора;
- лица, в отношении которых вступил в силу приговор за совершение умышленного преступления и не реабилитированные;
- лица, признанные банкротами и не прошедшие процедуру восстановления платежеспособности;
- лица, утратившие гражданство Испании.

Утрата статуса государственного прокурора происходит в следующих случаях: отставка; утрата гражданства Испании; наложение дисциплинарного взыскания в форме увольнения со службы; наложение уголовного или административного наказания (как основного, так и дополнительного) в форме запрета занятия государственных должностей; нарушение правил о несовместимости (видов деятельности и функций) со статусом государственных прокуроров.

Согласно ст. 31 Закона 50/1981 срок полномочий Генерального государственного прокурора составляет 4 года. По общему правилу данный срок не подлежит продлению, кроме случаев, когда в результате замещения лица, досрочно ушедшего в отставку с данной должности, лицо, занявшее ее, занимало данную должность менее 2 лет.

Согласно п. 2 ст. 36 того же закона максимальный срок, на который назначаются остальные государственные прокуроры, составляет 10 лет.

Дисциплинарная ответственность

Система и критерии оценки эффективности деятельности государственных прокуроров в Испании законодательно не установлены.

В силу прямого указания ст. 60 Закона 50/1981 порядок и основания несения гражданской и уголовной ответственности государственных прокуроров основаны на положениях Закона 6/1985 о порядке и основании несения гражданской и уголовной ответственности судьями и магистратами. Уголовные и административные дела в отношении

прокуроров рассматривает Палата по уголовным делам Верховного Суда (подп. «b» п. 3 ст. 73 Закона 6/1985).

Дисциплинарная ответственность государственных прокуроров регулируется также специальными нормами ст. 60–70 Закона 50/1981.

Дисциплинарные проступки государственных прокуроров разделены на легкие, тяжкие и особо тяжкие. Система наказаний за их совершения аналогична установленной Законом 6/1985 за исключением максимального размера штрафа, который ограничен 3000 евро.

Адвокатура

Правовой режим функционирования адвокатуры в Испании установлен Законом 6/1985, Законом от 30 октября 2006 г. «О доступе к профессиям адвоката и прокуратора трибуналов»¹ (далее – Закон 34/2006). Общий Статут адвокатуры Испании утвержден королевским декретом № 658/2001 от 22 июня 2001 г.²

В Испании действует адвокатская монополия на оказание юридических услуг, будь то консультационные или услуги судебного представительства³. Членство в коллегии адвокатов является обязательным. Оно дает право вести адвокатскую деятельность на всей территории страны. После вступления Испании в ЕС граждане государств — членов ЕС и третьих стран получили право на доступ к членству в коллегиях адвокатов Испании⁴.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 193 Закона 6/1985 адвокаты освобождены от несения ответственности за фактическое и формальное отсутствие на судебном заседании. Данным положением неприкосновенность адвокатов ограничивается.

Требования к кандидатам

Закон 34/2006 ввел для получения от Министерства юстиции статуса адвоката — члена коллегии адвокатов систему допуска к данным профессиям для граждан ЕС (3 ступени) и для граждан государств, не являющихся таковыми (4 ступени): 1) признание Министерством об-

¹ BOE núm. 260, 31 октября 2006 г. (в ред. от 27 июля 2012 г.).

² BOE núm. 164, 10 июля 2001 г. (действует в первоначальной редакции).

³ На территории Испании насчитывается 83 коллегии адвокатов, в которых состоит более 150 тысяч человек, приблизительно 55% из которых являются действующими адвокатами. На 100 000 населения Испании приходится 291 адвокат. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES No. 23. The 2016 EU Justice Scoreboard Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Central Bank, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions COM (2016) 199 final. P. 26.

⁴ Директива ЕС 2004/38/CE от 29 апреля 2004 г., одобренная королевским декретом № 240/2007 от 16 февраля 2007 г.

разования Испании полученной квалификации¹ и сдача квалификационного экзамена². Однако граждане иностранных государств, получившие диплом или степень по юридической специальности в испанском университете, освобождаются от прохождения данной процедуры³; 2) процедура отказа Министерства юстиции от требования наличия испанского гражданства⁴ (этап обязательный лишь для граждан государств, не являющихся членами ЕС)⁵. Данная процедура предполагает подачу соответствующего заявления заинтересованным лицом в Министерство юстиции. Спустя 3 месяца данный отказ в отношении заявителя считается полученным по умолчанию Министерства юстиции об обратном; 3) получение дополнительного образования и практик в коллегии адвокатов⁶; 4) сдача экзамена на должность адвоката в Министерстве юстиции⁷. После успешной сдачи экзамена заявитель должен присоединиться к коллегии адвокатов⁸.

Лицензия на осуществление адвокатской деятельности в Испании не требуется, ее функцию как документа, гарантирующего качество оказываемых юридических услуг, успешно заменяет выполнение приведенных выше требований⁹.

Дисциплинарная ответственность

Общий статут адвокатуры Испании предусматривает следующие применяемые деканом коллегии и управляющим советом коллегии санкции за пренебрежение профессиональными обязанностями и за нарушение этических норм: 1) частное предупреждение; 2) письменное предупреждение; 3) приостановление адвокатской практики на срок не более 2 лет; 4) исключение из коллегии адвокатов.

¹ Solicitud de Convalidación.

² Convalidación (Prueba de Aptitud).

³ Королевский указ от 21 ноября 2014 г. № 967/2014 о требованиях и процедурах нострификации и подтверждения эквивалентности дипломов, ученых степеней и научных званий, а также признании квалификаций (BOE núm. 283, 22 ноября 2014 г.) (действует в первоначальной редакции).

⁴ La dispensa del requisito de la nacionalidad española (испанск.). Чаще, в том числе в официальных документах, данная процедура именуется «Dispensa de Nacionalidad».

⁵ Предусмотрена Общим статутом испанской адвокатуры (ст. 13.1) и ст. 4 королевского декрета 1879/1994 от 16 сентября 1994 г. (BOE núm. 240, 7 октября 1994 г.) (действует в первоначальной редакции).

⁶ Máster de Acceso a la Abogacía o Curso de formación de Acceso a la Abogacía en Escuela de Práctica Jurídica creado por colegios de abogados.

⁷ Prueba de Acceso del Ministerio de Justicia.

⁸ Иностраный гражданин — к коллегии адвокатов по месту осуществления (преимущественного осуществления) им профессиональной деятельности.

⁹ Термин «licenciado en Derecho» означает лицо, получившее юридическое образование.

Сроков полномочий адвокатов действующее испанское законодательство не устанавливает.

Профессиональные сообщества

В Испании высшим представительным, координирующим и исполнительным органом адвокатского сообщества является Генеральный совет адвокатуры (*el Consejo General de la Abogacía (CGAE)*), выступающий в качестве юридического лица, ответственного за достижение собственных целей, корпорацией публичного права (*corporación de derecho público*), относящейся к подкатегории профессиональных корпораций (*corporación profesional*).

Генеральный совет адвокатуры является организацией, регламентирующей выполнение адвокатами своих профессиональных обязанностей в целях поддержки престижа адвокатской профессии.

Кроме того, на территории Испании существует 10 автономных советов коллегий адвокатов. Их задачами являются упорядочивание профессиональной деятельности, реализация исключительного права на представительство профессионального сообщества, защита прав и законных профессиональных интересов членов коллегии, постоянная поддержка профессионального уровня адвокатов, контроль за соблюдением этических и дисциплинарных норм, развитие и улучшение судебной власти.

Прокураторы

Статус прокураторов (*Procuradores*) Испании регулируется положениями Органического закона 6/1985 (ст. 543–546), Закона от 7 января 2000 г. № 1/2000 о гражданском процессе¹ (ст. 23–34) и Общим статутом прокураторов трибуналов Испании, одобренным королевским декретом от 5 декабря 2002 г. № 1281/2002². Согласно данным актам прокуратор в Испании — свободная, независимая профессия, предполагающая объединение в коллегии. Основной задачей прокуратуры является техническое представительство граждан, являющихся стороной судебного разбирательства³. Прокураторы информируют гражданина о судебном процессе, о примерной стоимости судебного разбирательства, равно как и о его последствиях. Они являются

¹ BOE núm. 7, 8 января 2000 г. (в ред. от 27 мая 2017 г.).

² BOE núm. 305, 21 декабря 2002 г. (действует в первоначальной редакции).

³ Наиболее точная и емкая характеристика правового статуса прокураторов принадлежит Хуану Карлосу Эстевесу (Общий совет прокураторов Испании): «...прокураторы [обеспечивают] высокую скорость правосудия» (Carlos Capa El procurador, ¿el salvador de la justicia en España? // El País. 22 июня 2015 г.). URL: https://cincodias.elpais.com/cincodias/2015/06/22/economia/1434975078_861471.html (дата обращения: 28.07.2017).

посредниками между судом (трибуналом) и стороной судебного разбирательства¹.

Закон 34/2006 в п. 1 ст. 1 называет прокураторов сотрудниками в области обеспечения основных прав на эффективную юридическую защиту в целях гарантирования доступа граждан к юридической помощи, юридической защите и качественному техническому представительству. Задачей прокураторов, согласно п. 2 той же статьи, является оказание юридической помощи и консультирование по ходу судебного процесса и внесудебных процедур, которые требуют или допускают вмешательство адвоката.

Прокураторы объединены в коллегии и получают доступ к профессии на тех же условиях, что и адвокаты. Также, в отличие от адвокатов, прокураторы осуществляют свои полномочия только на территории, на которой действует коллегия прокураторов, членом которой они являются. Подписывая процессуальные документы, прокураторы обязаны указывать номер коллегии, членами которой они являются. Кроме того, прокуратор не вправе отсутствовать на соответствующей территории более 15 дней без уведомления декана коллегии и более 30 дней — без его предварительного разрешения.

Прокураторы в Испании объединяются в следующие профессиональные структуры (коллегиальные корпорации):

а) Общий совет прокураторов Испании (*Consejo General de Procuradores de España (CGPE)*);

б) советы коллегий прокураторов автономных сообществ (*Los Consejos de Colegios de Procuradores de Comunidad Autónoma*);

в) коллегии прокураторов (*Los Colegios de Procuradores*), которые управляются деканом (*el Decano*), управляющим советом (*la Junta de Gobierno*) и общим советом (*la Junta General*). Административным органом коллегии прокураторов является управляющий совет в составе декана, вице-декана, секретаря, вице-секретаря, казначея, остальных участников, количество которых определяется статутами каждой из

¹ По сути, статус прокураторов близок к статусу адвокатов, отличаясь тем, что прокуратор осуществляет техническое представительство, и в его задачи входит обеспечение судебного разбирательства, а не представительство интересов клиента. Они также получают и подписывают документы, уведомления и т. д., посещают все необходимые заседания от имени и в интересах представляемого ими гражданина. Прокураторы передают адвокатам все судебные постановления, равно как и заявления, которые они представляют от имени клиента; они самостоятельно оплачивают расходы на судебное разбирательство, кроме расходов на адвокатов и на экспертизы. Прокуратор в структуре судебных органов Испании играет двойную роль: с одной стороны, он ускоряет судебное разбирательство, а с другой — обеспечивает соответствие судебного разбирательства процессуальным нормам и избавляет представляемого им гражданина от участия в процедурах и процессуальных действиях суда. Кроме того, прокуратор представляет интересы лиц, финансовое положение которых не превышает минимальной заработной платы на дату исполнения решения.

коллегий. Теми же статутами устанавливается порядок формирования коллегии.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 193 Закона 6/1985 прокуроры, как и адвокаты, освобождены от несения ответственности за фактическое и формальное отсутствие на судебном заседании.

Общий совет прокураторов Испании

Общий совет прокураторов Испании действует в соответствии с королевским декретом № 1281/2002, утвердившим общий статут данной организации. Коллегии прокураторов аналогичны по своему правовому статусу коллегиям адвокатов. Взаимодействие с органами государственной власти (Министерство юстиции) осуществляется через Общий совет прокураторов Испании. Задачи коллегии прокураторов, как и задачи коллегии адвокатов, состоят в упорядочивании выполнения профессиональных обязанностей прокураторов на своей территории, представительство и защита прав и профессиональных интересов членов коллегии, постоянное профессиональное совершенствование прокураторских кадров, контроль за соблюдением этических норм и дисциплинарного режима, активное сотрудничество в области функционирования, развития и улучшения работы судебной власти (ст. 79 указанного декрета).

В функции коллегии прокураторов входят следующие задачи:

- а) представительство в соответствии с законом для достижения целей и, в частности, представительство и защита профессиональных интересов перед органами государственной власти, учреждениями, трибуналами, организациями и частными лицами;
- б) информирование в пределах своей компетенции о проектах и правовых инициативах, затрагивающих интересы прокураторов;
- г) сотрудничество с судебной и другими ветвями власти в области исследований, информационной политики, статистики и прочих видов деятельности, связанных с целями ее деятельности;
- д) организация дежурств и бесплатной юридической помощи;
- е) участие в работе консультативных органов по вопросам профессиональной деятельности и в работе межпрофессиональных органов;
- ж) организация образовательных программ и курсов повышения квалификации, а также выдвижение предложения общему совету или совету коллегии автономного сообщества об аккредитации (*la homologación*) школ юридических практик и других способов упрощения процедуры допуска к профессиональной деятельности;
- з) координация профессиональной деятельности членов коллегии прокураторов на основе норм этики, применение дисциплинарных полномочий и внесение изменений в собственные статуты, регламенты и этические нормы, если это не отнесено к компетенции общего совета прокураторов трибуналов.

ИТАЛЬЯНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Судебной ветви власти в Италии посвящен раздел IV «Магистратура» Конституции Итальянской Республики (*Costituzione della Repubblica*, далее — Конституция ИР)¹. Так, организацию и деятельность судебных органов определяют нормы ст. 101–110 Конституции ИР, суды подчиняются только закону (ст. 101), запрет чрезвычайных судов (ст. 102), вопросы юрисдикции специальных судов (ст. 103), автономность и независимость магистратуры (ст. 104), функции Высшего совета магистратуры (ст. 105), порядок назначения магистратов на должность (ст. 106), статус магистратов (ст. 107), законодательное регулирование вопросов судоустройства и магистратуры в Италии (ст. 108), отношения судебной власти и судебной полиции (ст. 109). Статья 110 Конституции ИР гласит, что организация и деятельность учреждений, связанных с отправлением правосудия, подведомственны министру юстиции, с учетом компетенции Высшего совета магистратуры.

Часть 2 раздела «Магистратура» Конституции ИР посвящена положению о судоустройстве. В соответствии со ст. 111 на постановления и действия, касающиеся личной свободы, вынесенные судебными органами, обыкновенными или специальными, всегда допускается принесение жалоб в кассационном порядке по мотивам нарушения закона. Отступления от этого правила могут быть только в отношении приговоров военных трибуналов во время войны. На решения Государственного совета и Счетной палаты подача кассационной жалобы допускается только по вопросам подсудности. Статья 113 Конституции ИР закрепляет возможность судебной защиты прав и законных интересов перед органами общей или административной юстиции. Закон устанавливает судебные органы, которые могут аннулировать акты государственной администрации в случаях и с последствиями, предусмотренными тем же законом.

¹ Конституция Итальянской Республики от 27 декабря 1947 г. (в ред. от 7 мая 2012 г.) // *La Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1947. № 298. 27 дек.

В Конституции ИР отсутствуют нормы, специально посвященные прокуратуре (или ее должностным лицам), о них упоминается лишь в отдельных статьях (ст. 104, 107, 112). В соответствии со ст. 104 Генеральный прокурор Кассационного суда Италии по должности входит в Высший совет магистратуры Италии. Представляет интерес положение, закрепленное в ст. 112 об обязанности прокуратуры осуществлять уголовное преследование.

Судебные органы

В судебной системе Италии существуют суды общей юрисдикции и специальные суды.

Судебная деятельность в сфере общего права осуществляется магистратами судебного корпуса: она определена и регламентирована нормами Уложения о судоустройстве, утвержденного королевским декретом № 12 от 30 января 1941 г. (*Regio decreto «Ordinamento giudiziario»*, далее — Уложение о судоустройстве)¹, единственное исключение — вопросы, отнесенные к компетенции специальных судов.

К ведению специальных судов относятся:

- административная юрисдикция, в компетенцию которой входит рассмотрение споров между государственной администрацией и частными лицами;
- юрисдикция по вопросам публичной отчетности, осуществляемая Счетной палатой;
- юрисдикция по налоговым вопросам, органами которой являются провинциальные и областные комиссии по налогам;
- юрисдикция по военным вопросам, осуществляемая военными трибуналами, компетентными рассматривать только воинские преступления, совершенные лицами, входящими в состав вооруженных сил.

Высший совет магистратуры

Структура и функции Высшего совета магистратуры Италии определены Законом от 24 марта 1958 г. № 195 «Об образовании и деятельности Высшего совета магистратуры» (*Norme sulla costituzione e sul funzionamento del Consiglio superiore della Magistratura*, далее — Закон о ВС магистратуры)².

¹ Королевский декрет от 30 января 1941 г. № 12 «Об утверждении уложения о судоустройстве» (в ред. от 15 августа 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1941. № 28. 4 февр.

² Закон от 24 марта 1958 г. № 195 «Об образовании и деятельности Высшего совета магистратуры» (в ред. от 27 февраля 2010 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1958. № 75. 27 марта.

Высший совет магистратуры (*Consiglio superiore della Magistratura*) — автономный орган, в состав которого входят президент республики, председатель Кассационного суда и Генеральный прокурор при Кассационном суде, а также 24 выборных члена, 16 из которых избираются магистратами из числа принадлежащих к судебскому корпусу, а 8 — двумя палатами парламента из числа штатных профессоров права университетов и адвокатов, имеющих не менее 15 лет стажа (ст. 1 Закона о ВС магистратуры). Выборные члены Совета остаются в должности четыре года (ст. 32 Закона о ВС магистратуры).

Внутренняя организация Высшего совета магистратуры включает его пленум и ряд органов, действующих независимо от общего собрания членов. К ним относится, прежде всего, комитет президиума (ст. 2 Закона о ВС магистратуры), который осуществляет координацию и «дает импульсы» деятельности Совета, в частности в финансовой сфере; этот орган находится под руководством вице-председателя Совета, которому помогают первый председатель и генеральный прокурор Кассационного суда. По предложению названного комитета ежегодно председателем Совета образуются комиссии; наиболее важные из них ведают назначением магистратов (ст. 3 Закона о ВС магистратуры). В составе Совета действуют дисциплинарная секция и секретариат, руководимые одним из членов Кассационного суда (ст. 7 Закона о ВС магистратуры). С Советом связан генеральный инспектор магистратуры, который в служебном отношении находится при Министерстве юстиции (ст. 8 Закона о ВС магистратуры).

К компетенции Высшего совета магистратуры относятся вопросы зачисления в штаты магистратуры, назначения судей на должность, их перемещения и применения к ним дисциплинарных мер (ст. 105 Конституции ИР). Кроме того, Совет выступает с инициативами, касающимися организации и функционирования судебной системы, а также высказывается по законопроектам в данной сфере. Он представляет профессоров и адвокатов к назначению кассационными магистратами, решает вопросы о компенсациях и субсидиях магистратам и их семьям и выполняет некоторые другие функции (ст. 10 Закона о ВС магистратуры).

Членами одного и того же состава Совета не могут быть родственники либо свойственники до четвертой степени включительно. В случае несовместимости двух магистратов — членов Совета в должности остается магистрат более высокой категории, а при равенстве этого критерия — старший по возрасту. При несовместимости магистрата и члена Совета, избранного парламентом, в должности остается член, избранный парламентом. В случае несовместимости двух членов, назначенных парламентом, в должности остается получивший большее число голосов, а если есть равенство голосов — старший по возрасту. Магистраты, приданные Министерству юстиции, не могут быть членами Высшего совета (ст. 33 Закона о ВС магистратуры).

Конституционный суд

Закон от 11 марта 1953 г. № 87 «Об образовании и функционировании Конституционного суда» (*Legge «Norme sulla costituzione e sul funzionamento della Corte costituzionale»*), далее — Закон о КС ИР)¹ определяет структуру КС ИР, требования к составу и механизм работы. Специальные положения о независимости КС ИР устанавливает Конституционный Закон от 9 февраля 1948 г. № 1 «Нормы о разрешении вопросов конституционной законности и о гарантиях независимости Конституционного суда» (*Legge Costituzionale «Norme sul giudizio di legittimità costituzionale e sulle garanzie d'indipendenza della Corte Costituzionale»*), далее — Нормы КС ИР)². Конституционный суд (*Corte costituzionale della Repubblica Italiana*, далее — КС ИР) состоит из 15 судей, одна треть которых назначается президентом республики, вторая — парламентом на совместном заседании палат и оставшаяся треть — магистратами высших судов общей и административной юстиции, а именно Государственным советом и Счетной палатой (ст.1 Закона о КС ИР). Судьи выбираются из числа магистратов высших судов, в том числе находящихся в отставке, профессоров права университетов и адвокатов, имеющих 20-летний стаж работы.

В парламенте для назначения требуются в первых трех турах тайного голосования две трети голосов от конституционного числа членов, а в последующих турах — три пятых от этого числа. Это имеет целью по возможности воспрепятствовать тому, чтобы только правительственные партии определяли данную треть состава Конституционного суда (ст. 3 Закона о КС ИР).

Президентский декрет о назначении другой трети состава КС ИР обязательно подписывается Председателем Совета министров (ст. 4 Закона о КС ИР).

Из последней трети трое судей назначаются коллегией в составе первого председателя Кассационного суда, председателей отделений и советников этого суда, а также Генерального прокурора, генеральных адвокатов и заместителей Генерального прокурора при этом суде. Один судья из данной трети назначается коллегией в составе председателя Государственного совета, председателей отделений и советников Государственного совета. И наконец, один судья назначается коллегией в составе председателя Счетного суда, председателей отделений и со-

¹ Закон от 11 марта 1953 г. № 87 «Об образовании и функционировании Конституционного суда» (в ред. от 11 июня 2003 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1953. № 62. 14 марта

² Конституционный закон от 9 февраля 1948 г. № 1 «Нормы о разрешении вопросов конституционной законности и о гарантиях независимости Конституционного суда» (в ред. от 10 декабря 1967 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1948. № 43. 20 февр.

ветников этого суда, Генерального прокурора при Счетном суде и его заместителей (ст. 2 Закона о КС ИР). Для избрания этой части судей необходимо наибольшее число голосов, но не менее абсолютного большинства членов соответствующей коллегии. Если в первом туре голосования судьи не избраны, во втором туре на следующий день голосуются кандидаты с наибольшим числом голосов, полученных в первом туре; при этом количество таких кандидатов должно вдвое превышать число вакантных мест; для избрания достаточно относительного большинства голосов. При равенстве полученных голосов преимущество имеет кандидат, старший по возрасту (ст. 6 Закона о КС ИР).

КС ИР голосованием в два тура избирает из своего состава председателя сроком на три года. Он может быть переизбран в течение времени, пока остается судьей (ст. 6 Закона о КС ИР).

Суд рассматривает: а) споры о конституционности законов и актов, имеющих силу закона, государства и областей (ст. 1 Норм КС ИР); б) споры о компетенции между властями государства, между государством и областями и между областями (ст. 2 Норм КС ИР); в) обвинения, выдвигаемые в соответствии с Конституцией против Президента Республики или министров в государственной измене или посягательстве на Конституцию (ст. 90 Конституции ИР).

КС ИР действует только как единая коллегия, не делясь на палаты. Заседания его публичны; в закрытом порядке они проводятся, только когда гласность может нанести ущерб безопасности государства, общественному порядку или морали, а также в случае нарушения порядка публикой (ст. 15 Закона о КС ИР). В закрытом порядке Конституционный суд рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий своего члена. Конституционный суд может распорядиться о допросе свидетелей и об истребовании документов, в том числе независимо от запретов, установленных законами (ст. 13 Закона о КС ИР).

Представительство и защита сторон могут быть поручены только адвокату, имеющим право защиты в Кассационном суде. Генеральным адвокатом государства или его заместителем осуществляется представительство или защита правительства (ст. 20 Закона о КС ИР).

Судьи обязаны участвовать в заседаниях. Кворум составляют 11 судей, при этом необходимо присутствие хотя бы одного судьи от каждой из трех вышеназванных категорий. Решения принимаются в совещательной комнате абсолютным большинством голосов судей, участвовавших в разбирательстве дела. При равенстве голосов решающее значение имеет голос председателя (ст. 16 Закона о КС ИР). Итоговые решения выносятся в форме судебного приговора, который провозглашается именем итальянского народа и содержит, кроме резолютивной части, краткую фактическую и юридическую мотивировку. Решения депонируются в канцелярии Конституционного суда, открыты для ознакомления и копирования. Они имеют общеобязательный характер

и не подлежат никакому обжалованию или оспариванию (ст. 18–19 Закона о КС ИР).

Для рассмотрения дел об обвинении Президента республики предусмотрены некоторые особые правила, установленные Законом от 25 июня 1962 г. № 20 «О Правилах ведения производства и предъявления обвинения»¹ (*Legge «Norme sui procedimenti e giudizi di accusa»*, далее – Правила). В разбирательстве, кроме судей Конституционного суда, должны участвовать 16 членов суда, которые назначаются по жребию из списка граждан, отвечающих требованиям для избрания сенаторами (ст. 21 Правил). Список составляется парламентом путем выборов в том же порядке, который установлен для назначения общих судей. Члены парламента в список не включаются (ст. 20 Правил).

Суды общей юрисдикции

Мировой судья

Институт мировых судей был выделен из Уложения о судоустройстве Законом от 21 ноября 1991 г. № 374 «Об учреждении мировых судов» (*Legge «Istituzione del giudice di pace»*, далее – Закон о мировых судах)². Это была попытка создать форму незамедлительного конкретного осуществления правосудия. Мировыми судьями (*giudice di pace*) являются не профессиональные, а почетные судьи (п. 2 ст. 1 Закона о мировых судах). Статус мировых судей закреплен в Законодательном декрете от 13 июля 2017 г. № 116 «О почетных судьях» (далее – Закон № 116)³. Компетенция мировых судей определена Гражданским процессуальным кодексом, утвержденным королевским указом от 28 октября 1940 г. № 1443 (*Regio decreto «Codice di procedura civile»*, далее – ГПК ИР)⁴. Деятельность мирового судьи главным образом направлена на примирение сторон. Он рассматривает споры о движимом имуществе, стоимость которого не превышает 5 тысяч евро, а также требования о возмещении убытков, причиненных движением автомобильного транспорта и небольшими судами с суммой иска до 15 тысяч евро (ст. 7 ГПК ИР). Также независимо от суммы иска он рассматривает споры по поводу границ и расстояний при насадке

¹ Закон от 25 июня 1962 г. № 20 «О Правилах ведения производства и предъявления обвинения» (в ред. от 7 июня 1989 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1962. № 39. 13 февр.

² Закон от 21 ноября 1991 г. № 374 «Об учреждении мировых судов» (в ред. от 15 августа 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1991. № 278. 27 нояб.

³ Законодательный декрет от 13 июля 2017 г. № 116 «О почетных судьях» (в ред. от 31 июля 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2016. № 57. 28 апр.

⁴ Королевский указ от 28 октября 1940 г. № 1443 «Гражданский процессуальный кодекс» (в ред. от 31 июля 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1940. № 253. 28 окт.

деревьев или сооружения заборов, объем и порядок использования служб, находящихся в совместной собственности, а также выбросов вредных веществ. Решения мирового судьи могут быть обжалованы в апелляционном порядке; на решения, вынесенные по справедливости, которые не могут быть предметом апелляционного обжалования, возможна кассационная жалоба (ст. 339 ГПК ИР).

Офисы мировых судей располагаются в столице каждой провинции. Указом Президента с согласия министра юстиции могут быть учреждены офисы мировых судей в муниципальных образованиях. Также указом Президента по предложению министра юстиции и Совета судей и муниципалитетов смежные офисы мировых судей могут быть объединены в один в зависимости от численности населения (не более 50 тысяч человек) (п. 2 ст. 2 Закона о мировых судах).

Трибуналы

Трибунал (*Tribunale ordinario*) является судом первой инстанции, который рассматривает все дела, не относящиеся к компетенции мирового судьи. Трибунал обычно действует в составе единоличного судьи, за исключением специально предусмотренных законом случаев, когда дело рассматривается коллегиально в составе трех судей (ст. 42-bis Уложения о судоустройстве). Трибунал в коллегиальном составе рассматривает следующие дела: требующие обязательного вмешательства прокуратуры; о банкротстве и ответственности магистратов; оспаривание решений об ответственности административных и контрольных органов компаний; иски о признании недействительными завещаний и уменьшении доли имущества, которым нельзя свободно распоряжаться; дела, которые отнесены к компетенции специальных отделений, например, раздельное проживание супругов и разводы (ст. 43 Уложения о судоустройстве).

Трудовые споры и споры, связанные с государственной службой, судья трибунала рассматривает единолично. Все решения, вынесенные трибуналом по гражданским или трудовым делам, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде. Однако трибунал является также апелляционной инстанцией по жалобам на решения мирового судьи с возможностью последующего кассационного обжалования.

В отношении уголовных дел трибунал является судом первой инстанции, рассматривающим все дела, не относящиеся к компетенции суда ассизов. Трибунал в качестве коллегиального органа рассматривает, в частности, преступления, указанные в ст. 407 п. 2.1.А Уголовного процессуального кодекса, утвержденного указом Президента республики от 22 сентября 1988 г. № 447 (*Decreto del presidente della repubblica «Approvazione del codice di procedura penale»*, далее — УПК ИР): убийство; организованная преступность; покушение и убийство,

совершенное группой; кража с применением насилия; вымогательство; незаконное лишение свободы с целью вымогательства; торговля оружием; преступления против порядка управления; совершенные лицами, состоявшими на государственной службе; посягательства на общественное спокойствие и безопасность; изнасилование; кровосмешение; отмывание денег; ростовщичество; преступления, связанные с деятельностью компаний, банкротством, созданием тайных организаций, и преступления в области вооружений и химического оружия¹.

Решения, вынесенные трибуналом по уголовным делам, могут быть предметом обжалования в апелляционном суде. При каждом трибунале создается кабинет судьи по предварительному следствию. Этот единственный судья осуществляет контроль действий прокуратуры. На стадии предварительного следствия, когда такие действия влекут ограничение основных прав человека (например, прослушивание телефонных разговоров). Он обладает также правом контроля осуществления уголовного преследования прокуратурой, а также за продолжительностью следствия. В качестве судьи, проводящего предварительное судебное заседание, он констатирует наличие условий, необходимых для проведения слушаний, и может определить характер приговора с использованием альтернативных процедур, таких как добровольная явка или ускоренная процедура (ст. 45 Уложения о судоустройстве).

Трибунал по делам несовершеннолетних

Этот трибунал (*tribunale per i minorenni*) действует отдельно от суда общей юрисдикции в пределах одного судебного округа (ст. 49 Уложения о судоустройстве). Коллегия состоит из магистрата апелляционного суда (он же председатель), магистрата трибунала и двух почетных судей (мужчины и женщины), выбранных из числа экспертов в областях психиатрии, уголовной антропологии, педагогики и психологии (ст. 50 Уложения о судоустройстве). Он рассматривает гражданские дела, предмет которых — усыновление несовершеннолетних, передача детей под публичный надзор, осуществление родительской власти, лишение правоспособности и дееспособности в течение последнего года несовершеннолетия, а также права осуществления предпринимательской деятельности.

Уголовные дела рассматриваются коллегией с тем же составом. Этот трибунал рассматривает все дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними до 18-летнего возраста.

¹ Указ Президента республики от 22 сентября 1988 г. № 447 «Уголовный процессуальный кодекс» (в ред. от 20 июля 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1988. № 250. 24 окт.

Суд ассизов

Суд ассизов (*corte d'assise*) состоит из магистрата апелляционного суда — председателя, магистрата трибунала и пяти народных судей — ассизов-заседателей (ст. 61 Уложения о судоустройстве); последние представляют собой прямое участие народа в отправлении правосудия в соответствии со ст. 102 Конституции.

Требования к народным заседателям установлены законом от 10 апреля 1951 г. № 287 «О назначении народных судей»¹.

Суд ассизов рассматривает в первой инстанции преступления, за которые закон предусматривает наказание в виде пожизненного тюремного заключения или максимального тюремного заключения сроком на 24 года (а именно самые тяжкие преступления против личности; преступления, вызвавшие гибель одного или нескольких лиц), а также государственные и другие преступления, указанные в ст. 5 Уголовного процессуального кодекса.

Решения суда ассизов может быть предметом апелляционного обжалования в апелляционном суде ассизов (*corte d'assise d'appello*), который также состоит из восьми членов (а именно двух магистратов — одного от Кассационного суда и одного от апелляционного суда и шести заседателей). Решения апелляционного суда ассизов могут быть предметом кассационного обжалования.

Апелляционный суд

Апелляционный суд (*Corte d'appello*) является коллегиальным органом, юрисдикция которого распространяется на его судебный округ (ст. 52 Уложения о судоустройстве). Он действует в составе трех членов суда, обладающих решающим голосом и принадлежащих к магистратуре судебного корпуса. Суд рассматривает апелляции, поданные на решения, вынесенные трибуналом, за исключением решений, вынесенных на основе принципа справедливости. Его решения могут быть предметом кассационного обжалования (ст. 53 Уложения о судоустройстве)

В отношении уголовных дел он рассматривает апелляции на решения, вынесенные трибуналом и судьей, надзиравшим за следствием. Эти решения также могут быть предметом кассационного обжалования (ст. 53 Уложения о судоустройстве).

Специальная палата апелляционного суда рассматривает апелляционные жалобы на решения трибунала по делам несовершеннолетних. Эта палата состоит из пяти членов: магистрата Кассационного суда — председателя, двух магистратов апелляционного суда и двух экспертов

¹ Закон от 10 апреля 1951 г. № 287 «О назначении народных судей» (в ред. от 28 февраля 2014 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 1951. № 102. 7 мая.

(мужчины и женщины). Решения этой палаты апелляционного суда могут быть предметом кассационного обжалования (ст. 58 Уложения о судоустройстве).

Высший кассационный суд

Высший кассационный суд (*Corte suprema di cassazione*) стоит на вершине судебной системы. Он находится в Риме. Кассационный суд обеспечивает точное соблюдение и единообразное толкование закона, единство национального объективного права, четкое соблюдение судами пределов их компетенции; разрешает споры о компетенции и полномочиях и выполняет иные функции, которые возлагает на него закон (ст. 65 Уложения о судоустройстве). Он состоит из шести палат по гражданским, трудовым и налоговым делам и семи палат по уголовным делам; причем каждая из них действует в составе пяти членов, имеющих право решающего голоса (ст. 67 Уложения о судоустройстве).

При рассмотрении жалоб, предмет которых — компетенция или вопросы права, ранее не получившие единообразного решения в палатах суда, или принципиально важные вопросы, суд действует как объединенная палата, состоящая из девяти членов, имеющих решающий голос.

По уголовным делам кассационные жалобы являются приемлемыми как в случае нарушения закона, так и в отношении мер, касающихся нарушения индивидуальной свободы. Жалобы, касающиеся компетенции, вопросов права, которые не нашли в палатах единообразного решения, а также по особо важным принципиальным вопросам суд рассматривает на объединенном заседании палат в составе девяти членов, имеющих решающий голос.

Административные и финансовые юрисдикции

Конституция устанавливает, что «судебная защита прав и законных интересов органами общей и административной юрисдикции допускается в отношении любого акта государственной администрации» (ст. 113 Конституции ИР). Компетенция тех и других определяется субъективной правовой ситуацией, на которую ссылается частное лицо; в целом защита субъективных прав — это компетенция органов общей юрисдикции; нарушение законных интересов, т. е. посягательство на права, которые составляют часть объективного правового положения, относится к компетенции органа административной юрисдикции. Органами административной юрисдикции являются областной административный трибунал первой инстанции и Государственный совет как апелляционная инстанция.

Следует отметить, что в Италии нет Кодекса об административных правонарушениях.

Областной административный трибунал

Областные административные трибуналы были созданы в соответствии с законом от 6 декабря 1971 г. № 1034 «О создании областных административных трибуналов»¹. Административный процесс детально описан в Административном процессуальном кодексе, утвержденном Законодательным декретом от 2 июля 2010 г. № 104 (далее – АПК ИР)². Административный трибунал с местонахождением в каждом главном городе области состоит из трех административных магистратов (п. 2 ст. 5 АПК ИР); доступ в административную магистратуру осуществляется на основе государственного конкурса, проводимого для определенных профессиональных категорий (а именно для адвокатов, магистратов общей юрисдикции, нотариусов, высших должностных лиц государства, университетских профессоров). Областной административный трибунал рассматривает дела о нарушении законных интересов, вызванных неправомерными действиями, административными актами (некомпетентность, превышение власти, нарушение закона). Он обладает также специальной компетенцией, позволяющей ему оценивать целесообразность административных актов, и исключительной компетенцией, позволяющей ему решать вопросы, касающиеся субъективных прав, в случаях, специально указанных в законе. Решения областного административного трибунала могут быть предметом апелляционного обжалования в Государственном совете (ст. 7 АПК ИР).

Государственный совет

Государственный совет (далее – ГС) является сложным учреждением, состоящим из нескольких постоянных органов (а именно секции, пленума, Генеральной ассамблеи). ГС является апелляционной инстанцией (ст. 7 АПК ИР), деятельность которой главным образом регламентирована Законом от 27 апреля 1982 г. № 186 «Об административной юстиции, Государственном совете и областных административных трибуналах» (далее – Закон № 186)³. Совет состоит из шести секций, три из которых выполняют консультативные функции и три – судебные; последние выносят решения в неизменном составе

¹ Закон от 6 декабря 1971 г. № 1034 «О создании областных административных трибуналов» (в ред. от 19 августа 2014 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1971. № 314. 13 дек.

² Законодательным декретом от 2 июля 2010 г. № 104 «Об утверждении Административного процессуального кодекса» (в ред. от 19 августа 2014 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2010. № 156. 7 июля.

³ Закон от 27 апреля 1982 г. № 186 «Об административной юстиции, Государственном совете и областных административных трибуналах» (в ред. от 30 октября 2016 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1982. № 117. 29 апр.

из пяти членов, имеющих решающий голос (ст. 1 Закона № 186). Генеральная ассамблея включает всех действующих магистратов и выполняет консультативные функции. Пленум выполняет исключительно судебные функции; он действует в составе председателя Государственного совета и 12 советников — по 4 от каждой судебной секции; его функция состоит в том, чтобы направлять судебную практику; его решения не являются обязательными для других административных судов. Государственный совет рассматривает апелляции на решения областного административного трибунала; он обладает исключительной компетенцией по вопросам, которые указаны в законе. Решения Государственного совета по вопросам компетенции могут быть предметом обжалования в Кассационном суде. Возможна также жалоба в Совет на предмет отмены им своего решения.

Для области Сицилия функции Государственного совета выполняются областным Советом административной юстиции. Этот Совет имеет смешанный состав: он состоит частично из магистратов Государственного совета и частично из почетных магистратов, назначаемых областным сицилийским правительством.

Счетная палата

Законодательство, регулирующее деятельность Счетной палаты сильно фрагментировано. Так, положения, касающиеся организации деятельности Счетной палаты, можно найти в королевском Указе от 12 июля 1934 г. № 1214 «Об утверждении сводного закона о Счетной палате»¹, Законодательном декрете от 15 ноября 1993 г. № 453 «Положение о юрисдикции и контроле Счетной палаты»², Законе от 20 декабря 1996 г. № 639 «О внесении изменений в законодательный декрет от 23 октября 1996 г. № 543 в части положений о Счетной палате»³ и других законодательных актах.

В соответствии со ст. 103 Конституции Счетная палата осуществляет юрисдикцию по вопросам публичной отчетности. В частности, речь идет о гражданской ответственности за ущерб, причиненный государственными служащими при исполнении ими своих обязанностей, об ответственности служащих и должностных лиц государственных финансовых органов.

¹ Королевский указ от 12 июля 1934 г. № 1214 «Об утверждении сводного закона о Счетной палате» (в ред. от 7 октября 2016 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1934. № 179. 1 авг.

² Законодательный декрет от 15 ноября 1993 г. № 453 «Положение о юрисдикции и контроле Счетной палаты» (в ред. от 7 октября 2016 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1993. № 268. 15 нояб.

³ Закон от 20 декабря 1996 г. № 639 «О внесении изменений в законодательный декрет от 23 октября 1996 г. № 543, в части положений о Счетной палате» (в ред. от 22 декабря 1996 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1996. № 299. 21 дек.

Законом от 14 января 1994 г. № 19 «О внесении изменений в законодательный декрет от 15 ноября 1993 г. № 453 о юрисдикции и контроле Счетной палаты» были учреждены областные юрисдикционные отделения Счетной палаты, действующие в качестве первой инстанции (в составе трех членов) по упомянутым выше вопросам¹. Решения областных отделений могут быть предметом апелляционного обжалования в центральных юрисдикционных отделениях, которые выносят постановления в составе пяти магистратов. Решения центральных отделений могут быть предметом кассационного обжалования, основания которого связаны с компетенцией, недействительностью, возражением третьих лиц, вынесением решения в отсутствие сторон. На заседании объединенных отделений Счетной палаты в составе семи магистратов выносятся решения по спорам о компетенции и по принципиальным вопросам в случае противоречивости решений, которые переданы на их рассмотрение. Магистраты Счетной палаты набираются по государственному конкурсу на основе документов и экзаменов, предусмотренных для определенных профессиональных категорий (а именно из числа адвокатов, магистратов судов общей юрисдикции, нотариусов, высших государственных должностных лиц, университетских профессоров).

Военная юстиция

Законодательный декрет от 15 марта 2010 г. № 66 «Кодекс военного законодательства» (*Decreto legislativo «Codice dell'ordinamento militare»*, далее – КВЗ ИР)² определяет систему военных судов в Италии. Военная юрисдикция осуществляется военными судами (*Tribunali Militari*), военными апелляционными судами (*Corti Militari di Appello*), а также судами по надзору за военными заключенными (*Tribunali Militari di Sorveglianza*). Функции верховного военного суда осуществляет Верховный кассационный суд.

Три военных суда располагаются в Неаполе, Вероне и Риме (ст. 55 КВЗ ИР). Единый суд по надзору за военными заключенными находится в Риме (ст. 56 КВЗ ИР), как и Военный апелляционный суд; последний действует на всей территории Италии (ст. 57 КВЗ ИР).

Большими полномочиями в области военной юстиции обладает Военный судебный совет. Он состоит из председателя Кассационного суда, генерального военного прокурора при Кассационном суде,

¹ Закон от 14 января 1994 г. № 19 «О внесении изменений в законодательный декрет от 15 ноября 1993 г. № 453 о юрисдикции и контроле Счетной палаты» (в ред. от 15 января 1994 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 1994. № 10. 14 янв.

² Законодательный декрет от 15 марта 2010 г. № 66 «Кодекс военного законодательства» (в ред. от 8 августа 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2010. № 106. 8 мая.

двух судей, избираемых военными судьями, и одного лица, не относящегося к судебной или военной деятельности, назначаемого парламентом. Председателем Военного совета судей является председатель Кассационного суда, его заместителем — независимое лицо (ст. 60 КВЗ ИР). Военный судебный совет обладает теми же полномочиями, что и Высший совет магистратуры, только по отношению к военным магистратам, в том числе в вопросах дисциплинарной ответственности. В этой юрисдикции аналогичные функции Министра юстиции и Генерального прокурора при Кассационном суде выполняет Министр обороны и Военный прокурор в Кассационном суде (ст. 61 КВЗ ИР). Срок работы совета — 4 года; однако пока не начал работать новый совет, старый продолжает функционировать (ст. 70 КВЗ ИР).

В своей работе военные суды руководствуются Военными уголовными кодексами мирного и военного времени (*Codici penali militari di pace e di guerra*)¹.

Юрисдикция военных трибуналов в мирное время распространяется только на военные преступления, совершающиеся лицами, входящими в состав Вооруженных сил; а во время войны она расширяется в соответствии с законом.

Граждане из числа военнослужащих принимают участие в отправлении правосудия в составе военных судов, действующих в мирное и военное время. Военные суды состоят из военных юристов и кадровых военных, не являющихся юристами.

Председательствует в суде профессиональный судья. В зависимости от значимости дела в состав суда входят еще один или двое профессиональных военных судей. Непрофессиональные военные судьи привлекаются к работе военного суда периодически на срок до двух месяцев по жребию.

Судьи

Королевский законодательный декрет от 31 мая 1946 г. № 511 «О гарантиях магистратуры» (*Regio decreto legislativo «Guarentigie della Magistratura»*; далее — Декрет № 511) касается гарантий, предоставляемых членам государственной магистратуры². Военные магистраты обладают теми же гарантиями (ст. 62 КВЗ ИР).

Вопросы о конституционности актов, имеющих силу закона, могут ставиться только судьями (в порядке исключения или по должности) во время судебной процедуры. Если суд объявляет неконституционной

¹ Королевский указ от 20 февраля 1941 г. № 303 «Военные уголовные кодексы мирного и военного времени» (в ред. от 25 января 2013 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 1941. № 107. 6 мая.

² Королевский законодательный декрет от 31 мая 1946 г. № 511 «О гарантиях магистратуры» (в ред. от 13 сентября 2012 г.) // Официальная газета. 1946. № 136. 22 июня.

норму закона или акт, имеющий силу закона, они утрачивают силу на следующий день после опубликования решения суда¹.

Итальянские магистраты не пользуются судебским иммунитетом, дисциплинарное производство может осуществляться параллельно с уголовным (ст. 37 Закона о ВС магистратуры).

Однако судьи Конституционного суда пользуются иммунитетом от уголовного преследования: оно возможно лишь с санкции Конституционного суда (ст. 10 Закона о КС ИР).

Возраст обязательного выхода на пенсию судьи – 72 года. Судьи несменяемы, они не могут быть уволены, отстранены от должности или назначены в другие суды либо на другие должности иначе, как в силу решения Высшего совета магистратуры, принятого либо в случаях, предусмотренных Уложением о судоустройстве и с соблюдением гарантий на защиту, либо с согласия самих судей (ст. 5 Декрета № 511).

Срок полномочий мирового судьи – 4 года (ст. 185 Закона № 116).

Предельный возраст для избрания на должность судьи Конституционного суда законодательством Италии не установлен; они исполняют свои обязанности в течение девяти лет, и не могут быть назначены повторно (ст. 135 Конституции ИР).

Правила этического поведения

Итальянский «Этический кодекс» судьи рассматривает вопросы взаимоотношений судей с обществом; использование целевых средств, выделенных на нужды суда; судебский долг; взаимоотношения со средствами массовой информации; соблюдение требований беспристрастности и независимости; а также следование судей морально-этическим нормам, добросовестность во взаимоотношениях с сотрудниками, этические требования к поведению судей вне работы².

Согласно ст. 1 итальянского судебского «Этического кодекса» в общественной жизни судья должен вести себя с достоинством и надлежащим образом, оставаясь внимательным к общественным интересам; руководствоваться такими ценностями, как личное бескорыстие, независимость и беспристрастность.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должность магистрата установлены законодательным декретом от 5 апреля 2006 г. № 160 «О порядке при-

¹ Количество профессиональных судей на 2014 г. – 6939 чел., количество судей на 100 000 чел. – 11,4, количество непрофессиональных судей (ассизов-заседателей) – 3068 чел.

См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

² Этический кодекс магистратуры Италии // Одобрен Национальной ассоциацией магистратов 26–28 ноября 2010 г.

ема в магистратуру»¹ (далее — Закон № 160). Для участия в конкурсном отборе на должность судьи кандидату необходимо отвечать следующим требованиям: быть полноправным и добропорядочным гражданином Италии, быть физически способным выполнять обязанности магистрата, иметь юридическое образование (п. 2 ст. 2 Закон № 160).

Кандидаты в мировые судьи должны быть не моложе 20 лет и не старше 60 (ст. 4 Закона № 116), требование о наличии юридического образования отсутствует.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Зачисление в штат магистратуры производится на конкурсной основе. Однако Конституция предусматривает также возможность назначения почетных судей путем избрания их на все должности, которые предоставляются в индивидуальном порядке судье (ст. 106 Конституции ИР).

Магистрат обязан приступить к своим обязанностям в течение 30 дней после опубликования приказа о его назначении на должность (ст. 10 Уложения о судоустройстве).

Согласно Уложению о судоустройстве по прошествии 2 лет с момента назначения на должность судья должен пройти процедуру оценивания. Через 11 лет после назначения он также проходит процедуру оценивания, чтобы стать судьей апелляционной инстанции. Через 7 лет после назначения судьей апелляционной инстанции проходит оценивание уже на соответствие требованиям к судьям кассационной инстанции.

Магистраты Государственного совета комплектуются наполовину из числа советников областных административных трибуналов, пребывающих в должности не менее 4 лет; одна четверть — по конкурсу, а оставшаяся четверть — из университетских профессоров права, магистратов, адвокатов и высших должностных лиц государства путем их назначения Советом министров (ст. 2 Закона № 186).

Мировые судьи назначаются Высшим советом магистратуры, однако они могут делегировать это право председателю Апелляционного суда (ст. 10 Закона о ВС магистратуры).

Приостановление и прекращение полномочий магистрата осуществляется по решению Высшего совета магистратуры в случаях совершения магистратом дисциплинарного правонарушения, или несоответствия статусу магистрата с иными должностями, или ведением предпринимательской деятельности. Магистрат может уйти в отставку по собственному желанию до достижения пенсионного возраста (ст. 10 Закона о ВС магистратуры).

¹ Законодательный декрет от 5 апреля 2006 г. № 160 «О порядке приема в магистратуру» (в ред. от 30 октября 2016 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 2006. № 99. 29 апр.

Мировые судьи утрачивают должность мирового судьи при потере гражданства, переезде в другую коммуну или при несовместимости профессии. Они могут быть освобождены от должности добровольно, подав в отставку или по причине плохого здоровья (ст. 5 Закона № 116).

Вопрос о досрочном прекращении полномочий судей Конституционного суда решает сам КС ИР, когда судья перестал отвечать требованиям, необходимым для избрания, или подпал под действие принципа несовместимости (ст. 10 Закона о КС ИР).

Дисциплинарная ответственность

Порядок осуществления дисциплинарного производства и виды дисциплинарных наказаний для судей описаны в законодательном декрете от 23 февраля 2006 г. № 109 «О дисциплинарных нарушениях магистратов, санкциях и процедурах их применения»¹ (далее — Декрет № 109). В частности, в данном декрете перечислены такие критерии нарушений, как непростительная ошибка (*une faute inexcusable*), отсутствие мотивации в решениях, несогласованность между мотивами решения и резолютивной частью, вынесение решения, основанного не на законе, и др. Дисциплинарная ответственность также наступает, если магистрат участвует в каких-либо организациях политического характера (ст. 3 Декрета № 109). К судье могут быть применены следующие меры дисциплинарного характера: предупреждение, выговор, лишение трудового стажа, кратковременное отстранение от выполнения обязанностей, отстранение от обязанностей судьи на срок от 3 месяцев до 2 лет, лишение статуса судьи (ст. 5 Декрета № 109).

Согласно Конституции Италии судей к дисциплинарной ответственности привлекает Высший совет магистратуры. Но фактически эти функции выполняет дисциплинарная комиссия, состоящая из 6 членов, избираемых этим советом (ст. 13 Декрета № 109). Дисциплинарную процедуру могут инициировать Министерство юстиции и Генеральный прокурор Кассационного суда (ст. 14 Декрета № 109). Так как комиссия — судебный орган, а не административное агентство, ее решения могут быть обжалованы в объединенной гражданской палате Кассационного суда. Решения оглашаются публично. Дисциплинарная процедура прекращается вне зависимости от тяжести обвинений, если стадия расследования длится больше года или между сообщением об обвинении судьи и вынесением соответствующего решения проходит больше 2 лет (ст. 15 Декрета № 109).

¹ Законодательный декрет от 23 февраля 2006 г. № 109 «О дисциплинарных нарушениях магистратов, санкциях и процедурах их применения» (в ред. от 23 июля 2015 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2006. № 67. 22 марта.

Мировые судьи могут быть отозваны за недостойные поступки или ввиду их профессиональной непригодности. Освобождение от должности проводится решением Высшего совета магистратуры, кроме случаев, когда назначение мирового судьи на должность делегировалось председателю Апелляционного суда (ст. 10 Закона о ВС магистратуры).

Народные судьи (ассизы-заседатели)

Чтобы стать народным судьей, необходимо иметь итальянское гражданство и быть добропорядочным гражданином, обладать дееспособностью, находиться в возрасте от 30 до 65 лет, а также иметь полное среднее образование (ст. 9 Закона № 287).

Министерство юстиции

Структура Министерства юстиции (*Ministero della Giustizia*), его основные функции, цели и задачи определены указом председателя Совета министров Италии от 15 июня 2015 г. № 84 «О реорганизации Министерства юстиции»¹.

К ведению Министерства юстиции относится управление различными службами (здания, залы, канцелярии, чиновники, технологическая поддержка). Министерству также принадлежат полномочия по инспекции и контролю деятельности судебных органов. Оно занимается управлением исправительными учреждениями государства, выполнением технического обслуживания и строительством объектов пенитенциарной системы. В его ведении находятся службы по работе с несовершеннолетними, которые занимаются как вопросами усыновления, опеки и попечительства, приемной семьи и т. д., так и детской преступностью. Министерство юстиции контролирует работу нотариусов, ведение ими архивов завещаний. Также министерство осуществляет администрирование информации о судимостях, ведет банк данных судебных дел, предоставляет и запрашивает информацию в рамках международного сотрудничества по гражданским и уголовным делам. Министерство юстиции совместно с Президентом республики занимается вопросами помилования. Также на министерство возложена обязанность официального опубликования всех нормативно-правовых актов.

Указом Президента республики по предложению министра юстиции могут создаваться мировые суды.

Почетные судьи трибунала назначаются указом Президента республики по предложению министра юстиции на основании предварительного решения Высшего совета магистратуры.

¹ Закон от 15 июня 2015 г. № 84 «О реорганизации Министерства юстиции» (в ред. от 14 июля 2015 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2015. № 148. 29 июня.

По УПК Италии прокурор не вправе возбуждать уголовное преследование в отношении некоторых преступлений, если министр юстиции не дал ему указания об этом.

Прокуратура

Прокуратура (*Procura della Repubblica*) является государственным органом, учрежденным при Кассационном суде, апелляционных судах, трибуналах общей юрисдикции и трибуналах по делам несовершеннолетних (ст. 70 Уложения о судоустройстве). Наряду с Уложением о судоустройстве прокурорская деятельность в Италии регулируется Законодательным декретом от 20 февраля 2006 г. № 106 «Положение о реорганизации прокуратуры в соответствии с п. 1 ст. 1 лит. d) Закона от 25 июля 2005 г. № 2005»¹.

Наличие звеньев прокуратуры ИР предопределено административно-территориальным устройством Италии (республика, область, провинция, коммуна — ст. 114). В Италии три звена прокуратуры: прокуратура ИР, прокуратура области (всего 20), прокуратура провинции².

В соответствии со ст. 104 Конституции прокуратура независима от каких-либо влияний извне. Осуществляя уголовное преследование, прокурор обращается только к закону и к своей совести, которая должна быть свободна от сторонних указаний и условностей. Расследуя уголовное дело (срок предварительного расследования ограничен 6 месяцами), прокуратура опирается на аппарат своего ведомства в виде офицеров и агентов судебной полиции. В случае необходимости прокуратура вправе делегировать свои полномочия по расследованию специальному, находящемуся в ее подчинении отделу, к которому приписаны офицеры и агенты, принадлежащие государственной полиции, армии карабинеров и Финансовой гвардии (*Ла Гуардия ди Финанца*) (ст. 83 Закона о судоустройстве).

Функции прокуратуры отличаются от функций судов, при которых они действуют. Ее работники являются магистратами судебного корпуса. Они действуют под контролем министра юстиции. Прокуратура следит за соблюдением законов, скорым и эффективным отправлением правосудия, за защитой прав государства, юридических лиц и недееспособных граждан, обеспечивает наказание за совершение преступлений и применение мер по обеспечению безопасности (ст. 73

¹ Законодательный декрет от 20 февраля 2006 г. № 106. «Положение о реорганизации прокуратуры в соответствии с п. 1 ст. 1 лит. d) Закона от 25 июля 2005 г. № 2005» (в ред. от 3 августа 2017 г.) // *Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana*. 2006. № 66. 20 марта.

² Количество прокуроров на 2014 г. — 2088 чел., количество прокуроров на 100 000 чел. — 3,4. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

Закона о судоустройстве). В частности, по уголовным делам прокуратура осуществляет уголовное преследование (что является обязательным согласно ст. 112 Конституции), проводит предварительные расследования, руководит судебной полицией, требует принятия мер, предусматривающих лишение свободы (от судьи, надзирающего за следствием), поддерживает обвинение в суде, выносит протесты на решения судьи или обеспечивает их исполнение. Прокуратура может иногда действовать по гражданским делам, которые указаны в законе; по делам, в которых есть государственный интерес; и по всем делам, которые находятся на рассмотрении Кассационного суда (ст. 75 Закона о судоустройстве).

В целях более эффективной координации следствия в области организованной преступности были созданы управления по борьбе с мафией при всех прокуратурах трибуналов, местом пребывания которых являются главные города округов. Эти управления состоят из магистратов, специализирующихся по делам данного рода. При Генеральном прокуроре при Кассационном суде существует национальное управление по борьбе с мафией, на которое возложена координация этой деятельности.

Прокуратуру в Италии принято считать «органом правосудия», а не стороной в уголовном процессе, поскольку прокурор обязан в ходе предварительного следствия получить все доказательства как оправдательного, так и обвинительного характера.

На прокуроров распространяются все гарантии, установленные Уложением о судоустройстве (ч. 3 ст. 107).

В итальянской модели прокуратуры отсутствует иерархическая лестница. Между прокурорами разных рангов не существует какой-либо иерархической зависимости. Каждый прокурор в пределах своей компетенции абсолютно независим и пользуется полной автономией.

Прокурор по своей инициативе имеет право и обязан изучить любой факт, любое обстоятельство, которые способны вызвать подозрение в совершении преступления тем или иным лицом. По результатам этого изучения, имеющего предварительный характер, прокурор может принять решение о начале предварительного дознания (ст. 330 УПК ИР).

В Италии прокуроры осуществляют достаточно жесткий контроль деятельности органов предварительного следствия, особенно полиции, однако его задача — не столько собственно охрана законности, сколько обеспечение других прерогатив прокуратуры, особенно процессуального руководства следствием. В предварительном следствии, которое ведет следственный судья, прокуратура пользуется правом ничем не ограниченного контроля. О любом следственном действии следственный судья обязан проинформировать прокуратуру, которой предоставлено право участия во всех допросах, экспертизах и т. д., если она сочтет это нужным в интересах расследования.

Итальянский прокурор вправе санкционировать прослушивание телефонных переговоров и распорядиться о задержании подозреваемого на срок до 48 часов. Вместе с тем прокурор всегда должен получать разрешение судьи при вынесении решения о карательном воздействии на виновного. В проведении большинства следственных действий имеет право участвовать адвокат. Если уведомление адвоката займет много времени, прокурор вправе провести то или иное следственное действие и в отсутствие адвоката. Однако в данном случае прокурор должен незамедлительно проинформировать его об этом. Все исключения из правил, связанные с привлечением адвоката к участию в следственных действиях, прокурор должен аргументировать.

Решение о мерах принуждения принимает следственный судья, если дело не является слишком срочным. Когда следствие завершено, прокурор передает дело судье предварительного слушания, который решает, достаточно ли доказательств для выдвижения обвинения или от обвинения следует отказаться. Фактически прокуроры осуществляют свои досудебные функции под контролем суда. Полномочия и прерогативы итальянской прокуратуры в суде выглядят усеченными по сравнению с аналогичными полномочиями в ряде других европейских стран. Прокурор может просить суд вынести подсудимому оправдательный приговор.

Прокуроры назначаются пожизненно. Возраст обязательного выхода на пенсию прокурора — 72 года (ст. 5 Декрета № 511).

Требования к кандидатам

В соответствии с Уложением о судоустройстве для участия в конкурсном отборе на должность прокурора кандидату необходимо отвечать следующим требованиям: быть полноправным и добропорядочным гражданином Италии, физически способным выполнять обязанности магистрата, иметь юридическое образование (п. 2 ст. 2 Закона № 160).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокуроры назначаются Высшим советом магистратуры. Как и судьи, итальянские прокуроры проходят тот же конкурсный отбор в соответствии с Уложением о судопроизводстве. Закон № 150 предусмотрел, чтобы кандидат на должность аудитора при подаче документов указывал свое желание работать в суде или прокуратуре. Если при первом назначении аудитор не получает желаемой должности, то ему предлагается выбор по списку Высшего совета магистратуры, и молодой аудитор имеет право изменить свои функции (перейти из суда в прокуратуру и наоборот).

Дисциплинарная ответственность

Оценка деятельности как судей, так и прокуроров проходит в три этапа: после 13, 20 и 28 лет действительной службы и получения заключения Высшей школы магистратуры в отношении образовательного уровня магистратов. Дисциплинарная ответственность прокуроров также регулируется законодательным декретом от 23 февраля 2006 г. № 109, который устанавливает критерии привлечения к ответственности магистратов¹. Любое лицо имеет право направить в Высший совет магистратуры жалобу на магистрата или сообщение о совершении им преступления, что может закончиться перемещением магистрата, а также дисциплинарным наказанием.

Финансирование и материально-техническое обеспечение органов прокуратуры осуществляются в централизованном порядке за счет средств республиканского бюджета.

Адвокатура

Деятельность итальянского адвоката является независимой, основанной на принципах самоуправления, законности, компетентности, с соблюдением правил конкуренции и Кодекса профессиональной этики². У адвокатов не может быть посредников. Полномочия адвоката: представительство и защита в судебных разбирательствах в любом судебном органе и арбитраже, юридические консультации и любая правовая внесудебная помощь. Адвокатская деятельность в Италии регулируется Законом от 31 декабря 2012 г. № 247 «Об адвокатуре» (далее — Закон № 247)³. Титул адвоката в стране может получить только юрист, вписавший свое имя в реестр адвокатов (ст. 1 Закона № 247). Юридическая консультация на систематической и постоянной основе может даваться исключительно адвокатами (ст. 2 Закона № 247)⁴.

Адвокат в Италии не обладает иммунитетом от уголовного преследования. Дисциплинарное производство в отношении адвоката может вестись одновременно с уголовным (п. 2 ст. 54 Закона № 247).

¹ Законодательный декрет от 22 февраля 2006 г. № 109 (в ред. от 23 июля 2015 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 2006. № 67. 21 марта.

² Кодекс профессиональной этики от 31 июня 2014 г. (в ред. от 16 декабря 2014 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 2014. № 241. 16 окт.

³ Закон от 31 декабря 2012 г. № 247 (в ред. от 28 августа 2017 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 2013. № 15. 18 янв.

⁴ Количество адвокатов в Италии — 62 073, на 100 000 населения — 368,2 адвоката. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

Требования к кандидатам

Чтобы получить статус адвоката в Италии, необходимо отвечать следующим требованиям: иметь гражданство Италии или ЕС и сдать адвокатский экзамен; офис должен быть расположен в округе территориальной компетенции Совета адвокатов конкретного суда; отсутствие судимости и наличие способности пользоваться всеми гражданскими правами.

При выполнении этих условий имя кандидата будет вписано в территориальный реестр Ордена адвокатов. Если кандидат не является гражданином ЕС, то стать итальянским адвокатом можно при условии, что он получил степень бакалавра в области права в итальянском университете, сдал государственный («адвокатский») экзамен либо уже имеет статус адвоката, полученный в одной из стран ЕС¹, и находится легально (наличие въездной визы, вида на жительство) на территории Италии. При выполнении этих условий имя кандидата будет вписано в специальную секцию реестра (иностранцев) адвокатов (*sezione speciale dell'albo degli avvocati stabiliti*) территориального Ордена адвокатов. В специальную секцию вписываются граждане Италии и ЕС, получившие титул адвоката не в Италии, а в другой стране Европейского Союза. Есть еще одна возможность признать статус адвоката, полученный за пределами ЕС, — получить подтверждение иностранного титула от Министерства юстиции Италии и сертификат «пригодности» от Национального совета адвокатов после прохождения теста (ст. 17 Закона № 247).

Государственный адвокатский экзамен проводится без использования кодексов с комментариями; три письменных теста и один устный экзамен проходят в одном месте (ст. 46 Закона № 247). Продолжительность стажировки будущих адвокатов — 18 месяцев, из них (первые) 6 месяцев не оплачиваются и возможны на последнем курсе университета (ст. 41, 43 Закона № 247).

Адвокат обязан ежегодно совершенствовать свои профессиональные навыки в целях обеспечения качественных услуг (ст. 11 Закона № 247) и получить минимальное необходимое количество баллов. «Освобождены от учебы» адвокаты, достигшие 60-летнего возраста, имеющие 25-летний стаж (с момента зачисления в реестр Ордена адвокатов), преподаватели университетов.

Адвокат не может заниматься коммерческой деятельностью, ведущейся от собственного имени (индивидуальной) или от имени других; не может быть соучредителем или директором товариществ (*snc, sas, società semplice*), которые занимаются коммерческой деятельностью; генеральным директором с единственным учредителем (*amministratore*

¹ Директива 98/5/ЕС (в ред. от 1 июля 2013 г.) // Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana. 1998. 14 марта. С. 36–43. 14 марта.

unico), управляющим директором (*consigliere delegato*), председателем совета директоров (*presidente di consiglio di amministrazione*) общества с ограниченной ответственностью — ООО (S.R.L.) или акционерного общества — АО (S.P.A.) (ст. 18 Закона № 247).

Дисциплинарная ответственность

Основания и меры дисциплинарной ответственности определены главой 5 Закона № 247/2012 (ст. 50–63 Закона № 247). Вопросы дисциплинарной ответственности рассматривает дисциплинарный совет ордена адвокатов, на территории которого зарегистрирован адвокат. Дисциплинарное производство возникает в случае нарушения адвокатом законодательства или принципов адвокатской этики. Также органы судебной власти обязаны известить совет ордена в случаях, когда в отношении адвоката осуществляется уголовное преследование, адвокат взят под стражу или ограничен в правах, у него проводится обыск или конфискация имущества, вынесен приговор в отношении адвоката. По результатам рассмотрения материалов в отношении адвоката дисциплинарный совет может вынести одно из следующих решений: признать адвоката невиновным и прекратить дисциплинарное производство; вынести устное замечание в случаях незначительных нарушений; наложить одно из дисциплинарных взысканий (предупреждение, выговор, отстранение от адвокатской деятельности на срок от 2 месяцев до 5 лет, исключение из реестра).

Возможно дисциплинарное взыскание за отсутствие полиса страхования гражданской ответственности (ст. 12 Закона № 247). Условия и сумма обязательного страхового покрытия могут изменяться Министерством юстиции каждые 5 лет. Страхование обязательно для адвоката, ассоциации адвокатов и адвокатской компании.

Профессиональные сообщества

Адвокатам разрешено объединяться между собой и — в силу междисциплинарной природы их деятельности — создавать ассоциации с представителями других профессий (при этом возможно объединение капиталов в качестве гарантии профессиональной автономии и эффективности).

Совет Ордена адвокатов ведет следующие реестры и списки: реестр частнопрактикующих адвокатов, ассоциаций и компаний адвокатов; список адвокатов, работающих в государственных структурах (*avvocati dipendenti da enti pubblici*); специальный список адвокатов-специалистов; список доцентов, исследователей, университетских и государственных сотрудников; список адвокатов, отстраненных от профессии и добровольно выписанных; список адвокатов, понесших дисциплинарное наказание; реестр практикантов (*registro dei praticanti*);

список практикантов, имеющих право оказывать юридическую помощь (*praticanti abilitati al patrocinio sostitutivo*); специальную секцию реестра (иностранцев) адвокатов (*sezione speciale dell'albo degli avvocati stabiliti*); список ассоциаций и компаний, в которых среди учредителей — адвокаты (ст. 15 Закона № 247).

Адвокатская компания (*società tra avvocati*) создается только адвокатами, числящимися в реестре Ордена адвокатов. Она должна быть зарегистрирована в специальной секции территориального реестра Ордена адвокатов (ст. 5 Закона № 247).

РЕСПУБЛИКА КИПР

Конституционные основы

Конституция Республики Кипр от 16 августа 1960 г. (*Σύνταγμα της Κύπρου*)¹ в ст. 30 установила право каждого на судебное разбирательство в независимом, беспристрастном и компетентном суде, учрежденном согласно закону, одновременно запретив создание чрезвычайных судов (*exceptional courts*) и судебных комитетов (*judicial committees*).

Пункт «d» ч. 3 той же ст. 30 наделил каждого гражданина Кипра правом на выбор юриста по собственному желанию и правом на бесплатную юридическую помощь, если интересы правосудия требуют того и если право на бесплатную юридическую помощь предусмотрено законом.

Статья 47(f) (i)–(k) Конституции наделяет президента и вице-президента республики правом на совместное осуществление, в частности, следующих действий: назначение на должности Генерального атторнея Республики Кипр и его заместителя (ст. 112, 115); председателя (*President*) и других судей Верховного конституционного суда (*Supreme Constitutional Court*)² (ст. 133); председателя и других судей Высокого суда (*High Court*)³ (ст. 153 (2)). Также президент и вице-президент республики пользуются правом помилования (*prerogative of mercy*) в случаях, когда пострадавшее в результате совершения преступления лицо и лицо, признанное виновным, принадлежат к разным сообществам (*Communities*)⁴.

Статья 48 Конституции (п. «h», «i», «k», «l») наделяет Президента республики правом направления заявлений и жалоб в Верховный суд.

Статья 49 Конституции (п. «i», «k», «l») также наделила вице-президента республики правом самостоятельного направления заявлений и жалоб в Верховный суд.

¹ См.: Е.Е., Παρ. I, Αρ. 2419 (в ред. от 16 сентября 2016 г.).

² Традиционное наименование. В 1964 г. Верховный конституционный суд присоединен к Верховному суду Кипра.

³ С 1964 г. — Высокий суд является Верховным судом Республики Кипр.

⁴ Турецкая и греческая общины Кипра.

В соответствии с п. 4 ст. 53 Конституции президент и вице-президент Республики на основании единогласной рекомендации Генерального атторнея республики и его заместителя вправе приостановить исполнение любого приговора суда республики. Статья 112 Конституции учреждает должности Генерального атторнея и заместителя Генерального атторнея, которые относятся к категории независимых должностных лиц Республики Кипр; Генеральный атторней помимо исполнения функций государственного обвинения является главным юридическим советником правительства (п. 1 ст. 113 Конституции). Согласно п. 3 ст. 112 Конституции Генеральный атторней имеет приоритет над заместителем Генерального атторнея. Для назначения на должности Генерального атторнея Республики и его заместителя претенденты должны соответствовать требованиям, предъявляемым к судьям Верховного суда.

Структура судебных органов Республики Кипр отражена в ст. 133–164 Конституции. Следует отметить, что в тексте Конституции не нашли отражения, произошедшие в 1964 г. существенные внешние изменения структуры его судебной системы – присоединение к Верховному суду Кипра Верховного конституционного суда и Высокого суда. Конституция по-прежнему отражает структуру судов, основанную на принципе равного представительства турецкой и греческой общин Кипра. Однако данные нормы Конституции не являются действующими. Вместо ст. 133–164 Конституции временно применяются положения Закона № 33/64 об отправлении правосудия (прочие положения) 1964 г. (*Νόμος περί Απονομής της Δικαιοσύνης (Ποικίλες Διατάξεις)*)¹. Решением Верховного суда по делу *the Attorney General of the Republic v Ibrahim and Others* (1964) было установлено, что внесенные данным законом изменения являлись конституционными согласно доктрине необходимости². Доктрина необходимости предполагает наличие неизбежных исключительных обстоятельств при отсутствии иного способа решения проблемы, при условии пропорциональности принятых мер и временного характера изменений.

Согласно положениям данного закона Верховный суд Кипра состоит из 13 судей-киприотов, один из которых является председателем. Судьи Верховного суда назначаются Президентом республики и уходят в отставку по достижении ими 68 лет. Судья Верховного суда может быть отправлен в отставку (*retired*) в силу психического или физического недуга, который делает невозможным выполнение им своих обязанностей, а также смещен с должности (*dismissed*) за недостойное поведение (*misconduct*).

¹ См.: Е. Е., Παρ. Ι(Ι), Αρ. 331, 9/7/1964 (действует в ред. от 21 июля 2015 г.).

² См.: [1964] Cyprus Law Reports 195. URL: <http://www.uniset.ca/other/cs2/1964CLR195.html>

Судебные органы

Особенностью Кипра является двухуровневая судебная система (аналогичная действующей в Андорре и на Мальте) — решение суда апелляционной инстанции является окончательным. Другой особенностью Кипра является то, что офис Генерального атторнея — государственного обвинителя является структурно независимым органом. Суды Кипра действуют на основе Закона № 14/60 и Гражданского процессуального кодекса (*Κώδικας πολιτικής δικονομίας*, FEK: A 182 19851024)¹, а также Кодекса уголовного процесса (*Κυπριακής ποινικής δίχης*) от 14 декабря 1948 г.²

Верховный совет судебной власти

Верховный совет судебной власти (*Ανώτατο Δικαστικό Συμβούλιο*) в составе председателя Верховного суда и судей Верховного суда (ст. 157.2 Конституции)³ обладает исключительными полномочиями по назначению, повышению, перемещению по служебной лестнице, прекращению должностных полномочий, увольнению и принятию дисциплинарных решений в отношении судей районных судов и других судов первой инстанции. Так, Верховный совет судебной власти назначает двух ассессоров Военного суда.

Верховный совет судебной власти является самостоятельным органом государственной власти. Он имеет право издавать регламенты или руководства по судебной практике (ст. 10(4) Закона о судах правосудия (*Courts of Justice Law*) № 14/60 от 16 декабря 1960 г.⁴ (далее — Закон № 14/60).

Верховный суд

Кратко роль Верховного суда (*Ανώτατο Δικαστήριο*) Кипра можно описать как «апелляционная инстанция по гражданским и уголовным делам, административный суд первой инстанции и орган конституционного правосудия»⁵. Следует оговориться, что с 1 января 2016 г. на Кипре начал работу Административный суд первой инстанции, что означает приобретение Верховным судом Кипра статуса административного суда второй, а не первой инстанции.

¹ См.: Επιστημη Εφημεριδα Τησ Κυπριαχης Δημοκρατιασ. Сар. 6 (в ред. от 26 сентября 2014 г.).

² См.: Επιστημη Εφημεριδα Τησ Κυπριαχης Δημοκρατιασ. Сар. 155 (в ред. от 12 июля 2016 г.).

³ Таким образом, Верховный совет судебной власти и Верховный суд Кипра имеют тождественный состав.

⁴ См.: Επιστημη Εφημεριδα Τησ Κυπριαχης Δημοκρατιασ. Сар. 12 (в ред. от 18 января 2009 г.).

⁵ Nikitas E. Hatzimichael, Cyprus as a Mixed Legal System, 6 Journal of Civil Law Studies 38, 61 (2013).

Действуя в качестве апелляционной инстанции, Верховный суд уполномочен на рассмотрение и разрешение апелляционных жалоб на решения нижестоящих судов как по уголовным, так и по гражданским делам. Верховный суд может отменить, изменить обжалуемое решение по собственному усмотрению. Он вправе сделать собственные выводы из представленных сторонами доказательств, а в исключительных случаях — получать доказательства самостоятельно.

Кроме того, Верховный суд Кипра рассматривает в качестве апелляционной инстанции решения судов по семейным делам.

Верховный суд является единственным судом административной юрисдикции на территории Кипра — именно в этот суд обжалуются решения, акты нормативного и индивидуального характера; действия, а равно бездействия административных органов на основании противоречия их Конституции или иному закону либо того, что они изданы с превышением полномочий или в качестве злоупотребления властными полномочиями государственного органа либо должностного лица.

Уполномочен Верховный суд также на рассмотрение дел, возникающих в сфере морского дела (*admiralty cases*), согласно ст. 19 Закона 14/60. Такие дела рассматриваются судьей единолично и могут быть обжалованы в Общей состав самого же Верховного суда (*Full Bench of the Supreme Court*).

Действуя в качестве Суда по вопросам избирательного права (*Electoral Court*), Верховный суд уполномочен рассматривать заявления о толковании и применении норм избирательного законодательства.

В качестве Суда конституционного правосудия Верховный Суд уполномочен на разрешение вопроса о соответствии положений законов Конституции и на разрешение конфликтов относительно компетенции между органами государственной власти и между должностными лицами Республики Кипр. Кроме того, Верховный суд уполномочен на рассмотрение заявлений (*a recourse*) Президента республики о том, что принятый Палатой представителей (*House of Representatives*)¹ акт противоречит Конституции.

Суды ассизов

На территории Кипра действуют 4 суда ассизов (*Κακούρηudiξεiά*)², рассматривающих исключительно уголовные дела, каждый из которых состоит из 3 судей в следующих 3 возможных композициях:

- председатель районного суда и двое судей районного суда;
- председатель районного суда, старший судья районного суда и судья районного суда;
- председатель районного суда и двое старших судей районного суда.

¹ Высший законодательный (представительный) орган Республики Кипр.

² В Никосии, Лимасоле, Ларнаке и Пафосе.

Решения принимаются большинством голосов.

Особенностью суда ассизов является отсутствие ограничения его юрисдикции: данный суд уполномочен на заслушивание и принятие решения в первой инстанции любого уголовного дела. Впрочем, Генеральный атторней Кипра может передать любое уголовное дело на рассмотрение районного суда без объяснения причин (параграф 1 ст. 24 и ст. 24 (2) Закона 14/60). На практике суд ассизов выносит приговоры только по делам, обвинение по которым предполагает назначение наказания более 5 лет тюремного заключения (ст. 24 Закона 14/60). Деяния, за совершение которых предполагается наказание до 5 лет лишения свободы включительно, подлежат рассмотрению в районных судах (ст. 3–30 Закона 14/60). Полномочия судов ассизов имеют экстерриториальный характер в отношении государственных гражданских служащих Республики Кипр: суды ассизов рассматривают уголовные дела по преступлениям, совершенным ими за границами Республики Кипр (ст. 20 Закона 14/60). Приговоры судов ассизов по уголовным делам обжалуются в апелляционном порядке в Верховный суд (ст. 25 и 23 Закона 14/60). Гражданские дела суд ассизов не рассматривает. Суды ассизов часто ассоциируются с присяжными заседателями, поскольку, будучи институтом французского права, они как раз являлись таковыми¹. Кипрские суды ассизов имеют свои корни в английском праве, где суды ассизов (как и на Кипре) не имели постоянного собственного состава судей².

Районные суды

Районные суды (*Επαρχιακά Δικαστήρια*) являются судами первой инстанции по гражданским (за исключением тех из них, рассмотрение которых отнесено к компетенции суда по семейным делам, суда по контролю за рентными отношениями, трибунала по промышленным спорам) (ст. 3, 21, 22, 22а, 22б, 23 и 24 Закона 14/60) и по уголовным делам, когда возможное наказание за совершение преступления составляет до 5 лет включительно. Всего на территории Кипра действует 6 районных судов в городах Никосия, Фамагуста³, Кирения⁴, Ларнака, Лимасол и Пафос.

¹ *Cockburn J.S.* A History of English Assizes: 1558–1714. Cambridge, 1972.

² Согласно ныне действующей редакции ст. 5 (3) Закона 14/60 срок полномочий судей судов ассизов составляет по общему правилу лишь 2 года. До 1964 г. данный срок вообще не ограничивался законом. См.: *Nikitas E.* Hatzimihail Cyprus as a Mixed Legal System// Journal Of Civil Law Studies. Vol. 6. P. 62.

³ Районный суд Фамагусты расположен в городе Паралимини ввиду оккупации Северной части Кипра турецкими войсками.

⁴ Районный суд Кирении расположен в городе Никосия ввиду оккупации Северной части Кипра турецкими войсками.

Кроме того, судебная практика отнесла к компетенции районных судов издание «freezing orders» — требования к ответчикам раскрыть стоимость и местонахождение своих активов, а также, в соответствии со ст. 32 Закона 14/60 о судах правосудия, «заперты Марева» (*Mareva injunction*), запрещающие ответчику проводить определенные виды деловых операций¹.

Подсудность гражданских или уголовных дел тому или иному районному суду определяется в следующем порядке:

- а) если уголовно наказуемое деяние имело место (частично или полностью) на территории юрисдикции данного районного суда;
- б) если ответчик по гражданскому делу на момент подачи иска² постоянно проживает или ведет деловые операции на территории юрисдикции данного районного суда.

Уголовные дела в районных судах рассматриваются председателем, старшим судьей или судьей районного суда единолично. Судья может рассматривать дело единолично в случае, если наказание за их совершение не превышает 5 лет (то есть любое уголовное дело, подлежащее рассмотрению в районном суде). Кроме того, судья вправе приказать признанному виновным выплатить компенсацию пострадавшему от его действий лицу в размере, не превышающем 3000 евро.

При этом согласно ст. 24 (2) Закона 14/60 судья по указанию Генерального атторнея Кипра вправе принять к производству любое уголовное дело.

Суд по семейным делам

На Кипре в соответствии с законом о судах по семейным делам (*family courts*) (*Νομοσ Που Προνοει Για Την Ιδρυση, Συνθεση, Δικαιοδοσια Και Τις Εξουσιες Των Οικογενειακων Δικαστηριων*) № 23/90 от 15 октября 1994 г.³ действуют 5 судов по семейным делам — 3 для Никосии и Кирении, 1 — для Лимасола и Пафоса и 1 — для Ларнаки и Фамагусты.

Суд по семейным делам состоит из председателя и двух юристов⁴. Председатель назначается Греческой православной церковью, а два остальных члена — Верховным судом. Если Греческая православная церковь не сумеет по каким-либо причинам назначить председателя, эта обязанность возлагается на Верховный суд (ст. 3 (2) указанного закона).

¹ *Mareva Compania Naviera SA v. International Bulkcarriers* (1980) 1 All ER 213 (CA).

² Дословно «the time of the filing of the action» — момент заполнения искового формуляра.

³ Опубликован в Е. Е., Пар. I, Ар. 2485, 2 марта 1990 г.

⁴ Двое судей суда по семейным делам именуются «юристами» (*lawyers*).

Суды по семейным делам принимают решения в сфере брачно-семейных и связанных с ними отношений — опеки над детьми, усыновления, уплаты алиментов и недвижимого имущества.

Также создан суд по семейным делам для религиозных групп в городе Никосия (*Οικογενειακών Δικαστηρίων, Θρησκευτικές Ομάδες*).

В соответствии со ст. 2 (3) Закона о семейных судах для религиозных групп (*Ο Περί Οικογενειακών Δικαστηρίων (Θρησκευτικές Ομάδες) Νόμος Του*) от 2 декабря 1994 г.¹ религиозные группы — римо-католики, грегориане и марониты — образуют в семейно-правовом смысле отдельный правопрядок.

Суд по семейным делам для религиозных групп рассматривает дела о расторжении браков между гражданами Кипра, принадлежащими к Греческой православной церкви и любыми иными лицами, постоянно проживающими на территории Республики Кипр. Также данному суду подведомственны дела по распределению родительских обязанностей и общению с детьми.

Согласно ст. 3 (1) указанного закона один из трех судей суда по семейным делам для религиозных групп не должен принадлежать ни к одному из религиозных сообществ, перечисленных в ст. 2 (3) этого акта.

Суды по контролю за рентными отношениями

В соответствии с Законом о контроле за рентными отношениям (*Rent Control Law*) 23/1983² на территории Кипра созданы 3 суда по контролю за рентными отношениям (*Rent Control Courts*) — в Никосии, Ларнаке, Лимасоле. Они уполномочены на рассмотрение споров об изъятии имущества, а также между арендатором и арендодателем. Каждый из этих судов состоит из председателя (который является служащим судебной системы) и двух непрофессиональных членов, которые представляют интересы арендаторов и арендодателей.

Как указано в отчете Верховного суда Кипра за 2016 г., высказываются предложения о преобразовании суда по контролю за рентными отношениям в суд по вопросам недвижимости и рентных отношений и о подчинении их районным судам³.

Трибуналы по промышленным спорам

Трибуналы по промышленным спорам (*Industrial Disputes Tribunals*) образованы в Никосии, Ларнаке, Лимасоле. Единого законодательного акта об их компетенции не существует. Она основана на Законе от

¹ Опубликован в Е.Е. Παρ. 1(1) Αρ. 2930, 2 декабря 1994 г.

² См.: Επιστημη Εφημεριδα Της Κυπριακης Δημοκρατιας. Σαρ. 86.

³ Отчет Верховного суда Кипра за 2016 г. URL: <http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36?OpenDocument> (дата обращения: 15.09.2017).

27 мая 1967 г. № 24 «О прекращении трудовых отношений»¹ и Законе от 19 декабря 1997 г. № 100 «О защите материнства»².

В юрисдикцию этих трибуналов входят трудовые споры. Каждый из этих судов состоит из председателя (который является служащим судебной системы) и двух непрофессиональных членов, которые представляют интересы соответственно работников и работодателей. Предметом рассмотрения являются отношения в сфере прекращения трудовой деятельности и выплаты выходного пособия, кроме случаев, когда требуемая истцом сумма превышает сумму заработной платы за 2 года; в этом случае спор относится к компетенции районного суда (Закон от 27 мая 1967 г. № 24 «О прекращении трудовых отношений»). К компетенции трибунала по промышленным спорам, согласно Закону от 19 декабря 1997 г. № 100 «О защите материнства», относятся искивые заявления о неравноправном отношении к работникам, о сексуальных домогательствах на рабочем месте, споры фондов социального обеспечения и их участников.

Военный суд

В юрисдикции Военного суда (*Military Court*) находится рассмотрение уголовных дел, совершенных военными в нарушение Военного уголовного кодекса № 40/1964³.

Этот суд существует в единственном числе и состоит из председателя (который является служащим судебной системы) и двух ассессоров, которые назначаются Верховным советом судебной власти из числа военнослужащих в офицерском звании. Последние имеют исключительно консультативные полномочия. Если обвиняемый имеет звание полковника или более высокое звание, то Военный суд формируется по тем же правилам, что и суд ассизов.

Административный суд

С 1 января 2016 г. с вступлением в юридическую силу Закона № 131 (I)/2015⁴ начал работу Административный суд (*Administrative Court*) Кипра, который взял на себя дела, которые согласно ст. 146 Конституции отнесены к компетенции Верховного суда, — рассмотрение административных жалоб на решения органов государственной власти и государственных организаций. Первоначально в соответствии

¹ См.: Εισηγή Εφημερίδα Της Κυπριακής Δημοκρατίας. 27 мая 1967 г. (в ред. от 25 июля 2016 г.).

² См.: Εισηγή Εφημερίδα Της Κυπριακής Δημοκρατίας. 19 декабря 1997 г. (в ред. от 4 июля 2008 г.).

³ См.: Ε. Ε., Παρ. Ι(Ι), Αρ. 338, 31/7/1964 (в ред. от 29 июля 2011 г.).

⁴ См.: Ε. Ε., Παρ. Ι(Ι), Αρ. 4526, 21 июля 2015 г. (действует в первоначальной редакции).

со ст. 1 этого закона в Административный суд были назначены 5 судей, затем их количество было увеличено до 7. Административный суд следует в своей деятельности указаниям Верховного суда.

Решение Административного суда может быть обжаловано в Верховный суд Кипра, который будет рассматривать жалобу коллегиально, принимая во внимание исключительно юридические аспекты дела (ст. 3.) Срок обжалования решения Административного суда составляет 42 дня с даты издания обжалуемого решения в окончательной редакции¹.

Судьи

Правовой статус судей на Кипре определяется нормами Конституции; Законом от 16 декабря 1960 г. № 14/60 «О судах правосудия», положениями Гражданского процессуального кодекса; Законом от 15 октября 1994 г. № 23/90 «О судах по семейным делам для религиозных групп»².

На Кипре отсутствует законодательство, ограничивающее право судьи на занятие иных должностей, помимо судейских, а также выполнение ими иных функций. Однако регламент Верховного суда по вопросу правоприменительной практики (*Supreme Court Practice Direction*) устанавливает достаточно жесткий режим недопущения параллельного занятия судьями иных должностей и выполнения ими иных функций, нежели судебные. Служба в благотворительных организациях также серьезно ограничена, поскольку требует получения разрешения Верховного суда, а выполнение судьями преподавательских функций (независимо от того, оплачиваются они или нет) строго

¹ Annaliza Kyprianou Cyprus law: Establishment of new Administrative Court. URL: <https://www.kourtelaw.com/wp-content/uploads/2015/08/Cyprus-Establishment-of-new-Administrative-Court.pdf>.

² Всего на Кипре насчитывается 97 судей, что на 100 000 населения составляет 11 человек. Это ниже средневропейского показателя, однако количество судей на Кипре сокращается, несмотря на регулярное создание новых судов (Административный суд создан в 2016 г.). Также особенностью Кипра является крайне высокая заработная плата судей: для обычных судей она составляет 76 939 евро, а судей Верховного суда — 136 756 евро. Это объясняется, во-первых, строгими правилами о несовместимости должностей судей и другими должностями и функциями; во-вторых, принадлежностью Кипра к государствам англосаксонской правовой системы, которая предполагает крайне высокие требования к судьям, в результате чего судьями становятся опытные юристы. См.: The functioning of judicial systems and the situation of the economy in the European Union Member States (Cyprus). URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/cepej_study_justice_scoreboard_en.pdf; GRECO 4-th Evaluation Report Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors // GrecoEval4 Rep (2016)7. URL: <https://rm.coe.int/16806c2fb1>; Отчет Верховного суда Кипра за 2016 год. URL: [http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36/\\$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf](http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36/$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf).

запрещено¹. Приобретение статуса судьи на Кипре возможно исключительно после активной практики в качестве адвоката. Поэтому кипрское законодательство часто не содержит требований к кандидатам на должности судей: ряд требований кандидатами уже был выполнен в период подготовки к экзаменам в коллегию адвокатов².

Согласно ст. 133 (10) и 153 (10) Конституции не допускается привлечение к суду председателя Верховного суда, а равно привлечение судьи к суду за действия, совершенные им, или за слова, произнесенные им в рамках исполнения им своих судебных полномочий.

Это конституционное правило понимается кипрскими исследователями как абсолютный иммунитет от судебного преследования, распространяющийся, в том числе, на случаи диффамации и клеветы судьи в отношении обвиняемого³.

Генеральный атторней вправе решать в каждом случае вопрос о привлечении судьи Верховного суда к уголовной ответственности на основе того, является ли вменяемое ему деяние совершенным в рамках его судебных полномочий или вне их. Остальные судьи не пользуются на Кипре иммунитетом.

Согласно ст. 5 (3) Закона 14/60 срок полномочий судей районных судов и судов ассизов составляет по общему правилу 2 года, но окончательное решение о сроках их полномочий принимает Верховный суд.

Этический кодекс судей, а равно его аналог на Кипре отсутствуют⁴.

Требования к кандидатам

Судьи Верховного суда отбираются по принципу старшинства из числа судей иных судов на территории Республики Кипр. Единственным критерием отбора является рекомендация Верховного суда, причем Президент республики может назначить на должность судьи Верховного суда любого юриста, соответствующего высоким моральным требованиям и имеющего 12 лет опыта практической деятельности. Президент республики не ограничен в том, чтобы назначить на должность судьи Верховного суда и частнопрактикующего юриста, однако этого никогда не делалось на практике.

¹ Эксперты ГРЕКО рекомендовали Кипру законодательно закрепить данные ограничения, поскольку в существующем виде они не являются ясными и доступными для понимания и соблюдения. См.: GRECO 4-th Evaluation Report Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors (Greco Eval 4 Rep (2016) 7. P. 34) // rm.coe.int/16806c2fb1

² Подробнее см.: раздел 7 «Адвокатура», подраздел «требования к кандидатам».

³ A. Emilianides (2007) *Επαγγελματικό Δίκαιο των Δικηγόρων*, Δικαιονομία, p. 141.

⁴ GRECO 4-th Evaluation Report Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors (Greco Eval 4 Rep (2016) 7. P. 34.) // rm.coe.int/16806c2fb1

Минимальным требованием к кандидату на должность районного судьи, судьи Апелляционного суда, судьи Административного суда, суда ассизов и других судов является шестилетняя практика в качестве адвоката на территории Кипра и высокие моральные принципы¹ (ст. 10 Закона 14/60). Впрочем, адвокатская практика может заменяться для этих целей «работой в судебном органе» (ст. 6 Закона 14/60). Назначение на должность председателя соответствующего суда или старшего судьи районного суда требует 10 лет практики в качестве высокопрофессионального юриста².

Как указывает Верховный суд Кипра в своем отчете за 2016 г., Кипр является единственным государством Европейского Союза, в котором система повышения квалификации судей отсутствует до сих пор³.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Назначение практикующих адвокатов на должности судей первой инстанции осуществляется Верховным советом судебной власти.

Вакансии, как правило, объявляются на сайтах судов первой инстанции и Совета адвокатской коллегии (соответствующих адвокатских коллегий). Члены адвокатской коллегии проверяются на предмет соответствия указанным требованиям председателем и членами суда первой инстанции, у которых они практиковали в качестве адвокатов. Доклад об оценке каждого из кандидатов передается судами в Верховный совет судебной власти. Процедура отбора также предполагает устные собеседования с кандидатами, проводящиеся в два этапа. По прохождении второго этапа собеседования Совет принимает решения в отношении кандидатур на основе их личностных характеристик, квалификаций, выступлений на собеседованиях и на оценочных докладах из судов.

Возраст выхода на пенсию для судей всех судов и трибуналов (кроме Верховного суда) составляет 63 года (статья 8 (2) Закона 14/60). Для

¹ Что означает безупречное поведение. Именно такое разъяснение было дано в совместном заявлении № 1/15 Генерального атторнея и заместителя Генерального атторнея (24 сентября 2015 г.), в котором содержится указание на Бангалорские принципы поведения судей (UN Bangalore Principles of Judicial Conduct), 26 ноября 2002 г.

² Конституцией Кипра закреплены ныне не действующие нормы о судебной власти, которые формально не отменены, но временно заменены Законом № 33/64 об отправлении правосудия (прочие положения) 1964 г., которые и отражены в данном разделе. В настоящее время действующими являются именно они, а не нормы Конституции Кипра. Решением Верховного суда Кипра по делу «the Attorney General of the Republic v. Ibrahim and Others» (1964) эта замена признана законной и конституционной.

³ Отчет Верховного суда Кипра за 2016 г. С. 47. URL: <http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36?OpenDocument> (дата обращения: 15.09.2017).

судей Верховного суда – 68 лет, что объясняется более поздним сроком их назначения по сравнению с остальными судьями.

Увольнение судей первой инстанции осуществляет Верховный совет судебной власти (ст. 157.2 Конституции, ст. 10 Закона № 33 об отправлении правосудия 1964 г.). Статья 157.3 Конституции распространяет это правило на всех должностных лиц суда.

Дисциплинарная ответственность

Единственным основанием для привлечения судей к дисциплинарной ответственности является недостойное поведение. В отношении судей Верховного суда это правило закреплено в параграфе 4 ст. 133.7 Конституции, а в отношении остальных судей – в параграфе 4 ст. 153.7 Конституции. Органом дисциплинарной ответственности для судей является Совет судебной власти, состав которого идентичен составу Верховного суда. Процедурные правила дисциплинарного производства, как и меры дисциплинарной ответственности, не установлены.

Министерство юстиции

Министерство юстиции и общественного порядка Республики Кипр (*Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξεως της Κυπριακής Δημοκρατίας*) в соответствии с Законом 11(III)/91 (Νομος 11(III)/91)¹ уполномочено на проведение государственной политики формирования правового регулирования общественных отношений в области уголовного права, правового регулирования судопроизводства, семейного права, уголовно-исполнительного права. Министерству юстиции и общественного порядка подчинены Полицейская служба и Департамент пенитенциарных учреждений Кипра, имеющая статус агентства. Вместе с тем административных полномочий в отношении судов, государственных обвинителей, равно как и адвокатов, Министерство юстиции и общественного порядка Республики Кипр не имеет.

Прокуратура

Генеральный атторней Кипра, являющийся главным государственным обвинителем Республики Кипр, возглавляет Офис Генерального атторнея республики (в англоязычной юридической терминологии, принятой на Кипре, – *Law Office of the Republic*). Согласно ст. 112–121 Конституции данный орган является независимым от других органов государственной власти (в том числе и от судов). Согласно ст. 112.1 Конституции Генеральный атторней и его замести-

¹ См.: Επιστημη Εφημερίδα Της Κυπριακής Δημοκρατίας. Сар. 91 (действует в первоначальной редакции).

тель назначаются президентом республики. Статья 113.1 Конституции обязывает всех без исключения высших должностных лиц и органы государственной власти республики Кипр содействовать Генеральному атторнею и его заместителю¹.

Полномочия Генерального атторнея могут осуществляться им как непосредственно, так и через должностных лиц Офиса Генерального атторнея республики (в англоязычной юридической терминологии, принятой на Кипре, — *subordinate officers или Law Officers*), которые действуют в соответствии с его инструкциями. Они подразделяются на атторнеев республики (*Attorneys of the Republic*), старших советников республики (*Senior Counsels of the Republic*) и советников республики (*Counsels of the Republic*).

Генеральному атторнею Республики Кипр подчинена Финансовая разведка Кипра (*MOKAS*), являющаяся правоприменительным органом Республики Кипр.

Требования к кандидатам

Генеральный атторней Кипра и его заместитель должны соответствовать тем же требованиям, что и судьи Верховного суда Кипра

Правовой статус прочих должностных лиц Офиса Генерального атторнея республики идентичен статусу государственных гражданских служащих. Офис Генерального атторнея Республики Кипр структурно разделен на следующие сектора: гражданско-правовой, административный, уголовно-правовой, международно-правовой. Должностные лица уголовно-правового сектора Офиса Генерального атторнея республики постоянно заседают в судах ассизов. Их количество — 12 человек. Должностным лицам Офиса Генерального атторнея республики подчиняются государственные обвинители (*public prosecutors*), количество которых составляет 33 человека. Они так же, как и должностные лица Офиса Генерального атторнея, являются государственными гражданскими служащими, но подчиняются непосредственно Генеральному атторнею. Государственные обвинители выступают в районных судах (то есть по менее серьезным преступлениям).

¹ Количество государственных обвинителей на Кипре из расчета количества государственных обвинителей на 100 000 населения сокращается. На 2014 г. оно составляет 12,8 человека. В докладе СЕПЕJ отмечается сравнительно небольшой объем полномочий государственных обвинителей на Кипре по сравнению с другими государствами — членами Совета Европы. См.: The functioning of judicial systems and the situation of the economy in the European Union Member States (Cyprus). URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/cepej_study_justice_scoreboard_en.pdf; GRECO 4-th Evaluation Report Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors// GrecoEval4 Rep (2016)7. URL: <https://rm.coe.int/16806c2fb1>; Отчет Верховного суда Кипра за 2016 год. URL: [http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EE0F0FC225811A003F4E36/\\$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf](http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EE0F0FC225811A003F4E36/$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf).

Назначаются на должность государственные обвинители только из числа адвокатов, имеющих опыт работы в области отношений, регулируемых Уголовным кодексом, в течение более чем 2 лет.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный атторней Кипра назначается Президентом Республики при условии его соответствия требованиям, предъявляемым к судьбе Высокого суда. Согласно ст. 153.5 Конституции судьи Высокого суда должны соответствовать высоким профессиональным и моральным требованиям.

Генеральный атторней может быть смещен со своей должности исключительно ввиду физической или психической неспособности отправлять свои должностные обязанности или из-за поведения, несовместимого с исполнением его должностных обязанностей (ст. 112.4 Конституции).

Должностные лица Офиса Генерального атторнея республики и государственные обвинители, имеющие статус государственных гражданских служащих, назначаются на должность и освобождаются от нее в соответствии со ст. 5 Закона о Государственной службе № 1/1990 Комиссией государственной службы (*Διεύθυνση Γραφείου Επιτροπής*) при условии соответствия их требованиям ст. 31 указанного Закона — достижения возраста 17 лет, завершения службы в вооруженных силах или освобождения от военной службы на законных основаниях, обладания необходимой квалификацией для должности, на которую назначаются, отсутствия судимости и факта увольнения с государственной службы за дисциплинарный проступок.

Вакантные должности на государственной гражданской службе публикуются в Официальной газете Кипрской Республики (*Επίσημη Εφημερίδα Της Κυπριακής Δημοκρατίας*) от имени Комиссии государственной службы на основе указаний Офиса Генерального атторнея республики.

Возраст принудительного ухода Генерального атторнея на пенсию составляет 68 лет. Для остальных сотрудников Офиса Генерального атторнея этот возраст составляет 63 года.

Адвокатура

Правовой статус адвокатов определяется положениями Закона Кипра «Об адвокатах» (*Advocates Law*) № 58/55 от 1 января 1960 г.¹

Кипр придерживается «унитарной» концепции юридической профессии (*νομικό επάγγελμα*), традиционной для государств, право-

¹ Опубликован в Сар. 2 (в ред. от 18 января 2013 г.).

вая система которых принадлежит к англосаксонской правовой семье¹.

Согласно Закону Кипра «Об адвокатах» № 58/55 понятие «адвокатская практика» подразумевает не только участие в судебных процессах, но и осуществление юридических консультаций (ст. 2 (1) Закона Кипра «Об адвокатах»). При этом кипрскому праву чужда система деления юристов на барристеров и солиситоров, принятая в Англии, — правовой статус адвоката (*Νομικοί Σύμβουλοι*) является единым. Только адвокаты имеют право выдавать аффидевиты — письменные свидетельские показания для суда². Согласно ст. 15 Закона «Об адвокатах», выступая в суде, адвокаты имеют статус должностных лиц суда. Впрочем, несмотря на это правило, адвокат на Кипре обязан защищать позицию клиента³. Юристы обладают монополией на представительство лиц по гражданским и административным делам⁴.

Законодательство Кипра не содержит положений о неприкосновенности адвокатов. Судебной практикой, впрочем, сформулировано правило о конфиденциальности коммуникаций между адвокатом и представляемым им лицом, например *Evangelou and another v. Ambizas and another (1982)*⁵.

Требования к кандидатам

Минимальные требования к кандидатам в адвокатуру предполагают наличие гражданства Республики Кипр, университетского диплома по юридической специальности⁶, стажировки у адвоката⁷ в течение года

¹ Количество адвокатов на Кипре за период с 2010 по 2014 г. увеличилось с 2400 до 3114 человек. В пересчете на 100 000 населения их число составило 363 человека.

См.: The functioning of judicial systems and the situation of the economy in the European Union Member States (Cyprus). URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/cepej_study_justice_scoreboard_en.pdf; Отчет Верховного суда Кипра за 2016 год. URL: [http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36/\\$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf](http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/All/1D32C3471C6EED0FC225811A003F4E36/$file/REPORT%20OF%20THE%20SUPREME%20COURT%20OF%20CYPRUS%202016%20COVER%20AND%20INSIDE%20PAGES.en.pdf).

² *Ahapitta v. Roc-Chik Ltd (1968) ICLR 1, Ioannides v. Sparsi (1979) 2JSC486, Άντρη Θεμιστοκλέους (1999) 1 Α.Α.Α.Δ. 40, Hull Blyth Araouzou Ltd (2004) ΓΓ Α.Α.Δ. 2042, Μιχαήλ v. Σχορδή (2003) ΒΒ Α.Α.Δ.1108).*

³ *Τορναρίτης Κ.* «Η Διηγορική Δεοντολογία εν Κύπρω 1977 και David Pannick, Advocates, 1992.

⁴ The functioning of judicial systems and the situation of the economy in the European Union Member States (Cyprus). P. 80. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/cepej_study_justice_scoreboard_en.pdf.

⁵ Опубликовано в I CLR41.

⁶ Причем этот диплом может быть получен не только в греческом или турецком высшем учебном заведении, но и в учебном заведении Великобритании, а также любым другим, указанном Юридическим советом.

⁷ Адвокат должен сам обладать 5-летним стажем работы.

и успешная сдача экзаменов, организованных Юридическим советом (*Legal Council*) в составе которого — руководство Ассоциации коллегий адвокатов Кипра, Генеральный атторней и 6 адвокатов, избранных ими (ст. 3 Закона «Об адвокатах»).

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 16 (2) образован Дисциплинарный совет для адвокатов (*Disciplinary Board for advocates*), председателем которого является Генеральный атторней Кипра. Также в него входят председатель Совета коллегий адвокатов Кипра и 5 избранных адвокатов, имеющих не менее 15 лет практики.

Этот Совет осуществляет контроль за адвокатами и дисциплинарную юрисдикцию в отношении них.

К числу применимых к адвокатам форм дисциплинарной ответственности относятся следующие: исключение из списка адвокатов; приостановление в праве на практику на территории Кипра на срок, который сочтет подходящим Дисциплинарный совет; уплата штрафа в размере до 1500 евро; вынесение предупреждения или выговора; оплата затрат на проведение процедуры заседания Дисциплинарного совета.

Если адвокат признан судом виновным в совершении правонарушения, которое, по мнению Дисциплинарного совета, характеризуется моральной низостью или непрофессиональным поведением, то Дисциплинарный совет вправе привлечь такого адвоката к дисциплинарной ответственности. Записи заседаний хранятся у Генерального атторнея Кипра. Решения Дисциплинарного совета могут быть обжалованы в Верховный суд Кипра, который может подтвердить решение Дисциплинарного совета (осуществив полный пересмотр дисциплинарного дела) либо отменить его и принять собственное решение по обжалуемому дисциплинарному делу.

Правила поведения в юридической профессии (*Rules of Conduct of the Legal Profession 237/2002¹*) были разработаны Ассоциацией коллегий адвокатов Кипра и одобрены 28 марта 2002 г. на его общем собрании. Указанные правила обязательны для всех адвокатов, действующих на территории Республики Кипр. Они содержат следующие обязанности адвоката: 1) перед государством и обществом; 2) перед судами; 3) перед клиентом; 4) перед коллегами и противной стороной.

¹ URL: [http://www.businessincyprus.gov.cy/mcipc/psc/psc.nsf/0/4FC7966B906B5117C225786B00200013/\\$file/Code%20of%20Conduct%20Regulation.pdf](http://www.businessincyprus.gov.cy/mcipc/psc/psc.nsf/0/4FC7966B906B5117C225786B00200013/$file/Code%20of%20Conduct%20Regulation.pdf) (дата обращения: 15.09.2017); European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies. No. 23 Edition. P. 87.

Профессиональные сообщества

Адвокаты на территории Кипра организованы в Кипрскую ассоциацию адвокатских коллегий (*Cyprus Bar Association*), которая является лицензирующей организацией (ст. 21–25 Закона об адвокатах), а также в соответствующую местную Ассоциацию адвокатских коллегий (*local Bar Association*), количество которых равно числу районных судов (ст. 19–20 Закона об адвокатах).

По принятии в Кипрскую ассоциацию адвокатских коллегий адвокаты приобретают право выступать в судах на территории Республики Кипр (ст. 3 Закона об адвокатах).

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Бывшей Югославской Республики Македония (далее – Македония) определены в разделе 4 «Правосудие» части III Конституции Македонии (в ред. от 12 декабря 2011 г.) (*Устав на Република Македонија*)¹, принятой 17 ноября 1991 г.

Носителями судебной власти являются суды (ст. 98), что соответствует основополагающему принципу верховенства права — разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 8).

Конституция закрепляет принцип самостоятельности и независимости суда (ст. 98); устанавливает правило, в соответствии с которым слушание дела в суде и оглашение приговора являются открытыми, слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом (ст. 102); запрещает создание чрезвычайных судов (ст. 98); запрещает создание и деятельность в сфере правосудия политических организаций (ст. 100); кроме того, Конституция гласит, что виды, компетенции, создание, отмена, структура и состав судов, а также предварительное расследование устанавливаются законом (ст. 98).

Конституция устанавливает, что судопроизводство осуществляется на основании Конституции и законов, а также международных договоров, ратифицированных Македонией в соответствии с Конституцией (ст. 98).

Необходимо заметить, что Конституция закрепляет в рассмотрении дел принцип коллегиальности (ст. 103). Этот принцип означает,

¹ Конституция Македонии от 17 ноября 1991 г. (с изменениями, внесенными поправками I–XXXII к Конституции Македонии) (в ред. от 12 апреля 2011 г.), Устав на Република Македонија 17 ноември 1991 година (Амандман I–XXXII на Устав от на Република Македонија). URL: http://sud.mk/wps/wcm/connect/ssrm/5023aab3-6547-4a49-a251-06f8228c21fe/UstavnaRmizmeni.pdf?MOD=AJPERES&CONVERT_TO=;CACHEID=ROOTWORKSPACE.Z18_L8CC1J41L0B520APQFKICD0CR4-5023aab3-6547-4a49-a251-06f8228c21fe-k.sTzGQ.

что судебное разбирательство проводится судьейской коллегией, за исключением случаев, когда в законодательстве предусматривается, что дело будет рассматривать отдельный судья. Также в Конституции сказано, что в судебном процессе принимают участие и присяжные, если это предусматривается законом (ст. 103).

Кроме того, в Конституции определены сроки полномочий, порядок увольнения, а также иммунитет судей (ст. 99, 100).

Определяет Конституция Македонии и статус Верховного суда Македонии (ст. 101); организационную структуру и компетенцию автономного и независимого органа, который обеспечивает независимость судебной ветви власти в стране, – Судебного совета (ст. 104, 105).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Македонии закреплены в ч. III разд. 5 Основного закона Македонии «Государственная Прокуратура» (ст. 106, 107).

Также в Конституции содержится ч. 4, которая определяет статус, компетенцию, основы функционирования и организационную структуру Конституционного суда Македонии (ст. 108–113).

Конституция определяет, что Конституционный суд – это специальный конституционный орган, который не входит ни в одну ветвь власти.

Согласно ст. 108 Конституции Конституционный суд Македонии является республиканским органом, защищающим конституционность и законность.

Судебные органы

Судебный совет Македонии

Организация и деятельность Судебного совета (*Судскиот совет*), далее – Совет, регламентируется Конституцией Македонии (ст. 104, 105), Законом от 10 мая 2006 г. № 07–1962/1 «О Судебном совете Республики Македония» (в ред. от 17 апреля 2015 г.) (*Закон за судскиот совет Број 07-1962/1 10 мај 2006 година*)¹.

Согласно ст. 2 Закона «О Судебном совете» Совет является автономным и независимым судебным органом, который обеспечивает независимость судебной власти в стране и выполняет свои функции в соответствии с Конституцией и законами.

Согласно ст. 6 вышеназванного закона и ст. 104 Конституции Македонии Совет состоит из 15 членов: Председателя Верховного суда

¹ Закон от 10 мая 2006 г. № 07-1962/1 «О Судебном совете Республики Македония» (в ред. от 17 апреля 2015 г.) опубликован в официальной газете Македонии, № 60, 15 мая 2006 г.). См.: Закон за судскиот совет Број 07-1962/1 10 мај 2006 година // Службен весник на Република Македонија број 60. 15 мај. 2006. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/A46C43859AF3824F9A6535F298A9A206.pdf>.

Македонии и министра юстиции, которые являются членами Совета по долгу службы (*ex officio*); восьми членов Совета, которые избираются судьями из своих рядов, при этом трое из них являются членами общин, которые не представляют национальное большинство в Македонии (в государстве соблюдается принцип справедливого представительства граждан, принадлежащих ко всем общинам); трех членов Совета, которые избираются парламентом Македонии большинством голосов от общего числа представителей наряду с большинством голосов представителей, принадлежащих к общинам, которые не составляют национальное большинство в Македонии; двух членов Совета, назначаемых Президентом Македонии и избираемых парламентом, из которых один является членом общин, которые не представляют национальное большинство в государстве. Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 35 все члены Совета обладают равными правами и обязанностями при исполнении своих функций (однако министр юстиции не имеет права голоса). Согласно ст. 7 Закона «О Судебном совете» срок полномочий избранных членов составляет 6 лет с правом на одно переизбрание. Что касается Председателя Верховного суда и министра юстиции, то в случае прекращения их основных должностных полномочий, членство в Совете также прекращается.

Согласно ст. 8 вышеназванного закона руководит Советом Председатель, который избирается из рядов членов Совета большинством голосов от общего количества членов тайным голосованием на двухлетний срок без права переизбрания. Кроме того, на заседании Совета избранный Председатель вносит предложение об избрании своего заместителя. Необходимо отметить, что Председатель Верховного суда и министр юстиции не могут быть избраны на должность Председателя Совета или его заместителя.

Председатель Совета уполномочен (ст. 34): представлять Совет; возглавлять сессии Совета; принимать участие в работе и принятии решений Советом; подписывать решения Совета и следить за их исполнением; исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

В соответствии со ст. 31 названного закона к компетенции Совета относятся: назначение и отстранение от занимаемой должности судей и председателей судов; ликвидация судов; назначение и отстранение от занимаемой должности народных заседателей; контроль за работой судей и оценка их работы; принятие решения о дисциплинарной ответственности судей; принятие решения об отмене иммунитета судьи; принятие решения касательно запроса о взятии судьи под стражу; принятие решения о временной приостановке должностных полномочий судьи; установление необходимого количества судебных должностей для судов; оценивание ежеквартальных и годовых отчетов о работе судов; рассмотрение жалоб физических и юридических лиц, касающихся

работы судов; предложение парламенту Македонии двух кандидатов на должность судьи Конституционного суда; выполнение иных обязанностей в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 32 названного закона Совет рассматривает и принимает решения по вопросам, входящим в его компетенцию, на сессиях, которые созываются и возглавляются Председателем. При этом Председатель обязан созвать сессию Совета по предложению не менее пяти членов Совета.

Следует подчеркнуть, что, согласно ст. 33, сессии Совета имеют публичный характер; однако по решению двух третей голосов от общего числа членов Совета сессия может быть закрытой в случае необходимости защиты репутации судьи или кандидата в судьи.

Права и обязанности членов Совета регламентируются ст. 36. К ним относятся: участие в работе Совета и в принятии решений Советом; выдвижение предложений по вопросам, касающимся работы Совета; по заключению Совета, рассмотрение работы судьи; осуществление иной деятельности, предусмотренной законодательством. Кроме того, члены Совета могут быть привлечены к ответственности за нарушение норм Конституции и законов при исполнении своих полномочий.

Согласно ст. 136 Совет имеет административное управление, которым руководит Генеральный секретарь.

Финансирование работы Совета, в соответствии со ст. 138, осуществляется из части государственного бюджета Македонии, выделяемой судебной системе.

Конституционный суд

Поскольку закона о Конституционном суде (*Уставен суд на Република Македонија – Скопје*) в Македонии нет, то организация и деятельность Конституционного суда регламентируется ч. 4 Конституции Македонии и Регламентом, определяющим работу Конституционного суда (далее Регламент) № 394/92 от 9 ноября 1992 г. (*Деловник на Уставен суд Бр. 394/92 9 ноември 1992 година*)¹.

В соответствии со ст. 109 Конституционный суд состоит из 9 судей, которые назначаются на должность Собранием (парламентом) Македонии большинством голосов от общего числа депутатов. Срок полномочий судей Конституционного суда составляет 9 лет без права переизбрания. Судьи Конституционного суда избираются из рядов известных юристов.

¹ Регламент, определяющий работу Конституционного суда, от 9 ноября 1992 г. № 394/92 // Официальная газета Македонии. 1992. № 70. 14 нояб.). См.: Деловник на Уставен суд Бр. 394/92 9 ноември 1992 година // Службен весник на РМ Бр 70 14 ноември 1992). URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/824B4645426F4C249E184D43B0E33816.pdf>.

Согласно ст. 109 Конституции и ст. 7 Регламента Конституционный суд избирает Председателя суда среди всех судей большинством голосов (2/3) тайным голосованием. Срок полномочий председателя составляет 3 года без права переизбрания.

К полномочиям Председателя Конституционного суда, согласно ст. 8 Регламента, относятся: представление Конституционного суда в других органах государственной власти; подписание решений и других документов Конституционного суда; контроль за выполнением Регламента; иные действия в соответствии с Регламентом.

К обязанностям судьи Конституционного суда относится (ст. 9) участие в работе и в принятии решений судом в ходе заседаний суда; изучение законов и других нормативно-правовых актов, а также возможность инициации процедуры оценки конституционности закона и иного НПА; иные обязательства в соответствии с Регламентом.

Согласно ст. 110 Конституции Конституционный суд Македонии принимает решения о соответствии законов Конституции; принимает решения о соответствии коллективных договоров и других актов Конституции и законам; защищает свободы и права человека и гражданина, касающиеся свободы убеждений, совести, мнений и публичного выражения мысли, создания и деятельности политических организаций и дискриминации граждан на основании пола, расовой, религиозной, национальной, социальной и политической принадлежности; принимает решения о разделении полномочий представителей законодательной, исполнительной и судебной власти; принимает решения о разделении полномочий между органами Республики Македония и единицами местного самоуправления, об ответственности Президента Республики Македонии, о конституционности программ и уставов политических партий и союзов граждан, а также по другим вопросам, предусмотренным Конституцией.

Следует отметить, что, согласно ст. 82 Конституции Конституционный суд определяет условия, при которых прекращается деятельность Президента Республики Македонии: смерть; отставка; постоянная неспособность выполнять свои обязанности; прекращение срока полномочий в силу Конституции (например, истечение срока, на который он был избран)¹.

В соответствии со ст. 112 Конституции в случае противоречия закона, коллективного договора или иного нормативно-правового акта Конституции Македонии Конституционный суд отменяет или аннулирует данный акт. Все решения Конституционного суда являются окончательными и подлежат обязательному исполнению.

¹ Официальный сайт Конституционного суда Македонии. URL: <http://www.ustavensud.mk/domino/WEBSUD.nsf>.

В соответствии со ст. 101 и 22 раздела 4 части 3 Закона от 5 мая 2006 г. № 07-1912/1 «О судах» (в ред. от 17 ноября 2011 г.) (*Закон за судовите Број 07-1912/1 5 мај 2006 година*)¹ судебную систему страны составляют Верховный суд Македонии; Высший административный суд; Административный суд; апелляционные суды; общие суды.

Верховный суд

Организация и деятельность Верховного суда (*Врховниот суд*) регламентируется ст. 101 Конституции Македонии и Законом «О судах».

Согласно ст. 101 Конституции Верховный суд – это высший орган судебной власти в Македонии, который обеспечивает единообразие в применении законов судами. При этом в соответствии со ст. 26 Закона «О судах» Верховный суд обладает юрисдикцией на территории всей страны.

Согласно ст. 35 вышеназванного закона к компетенции Верховного суда относятся рассмотрение дела во второй инстанции по решениям, принятым департаментами Верховного суда, когда это установлено законом; рассмотрение дел и принятие решений в третьей (последней) инстанции по апелляциям на решения апелляционных судов; принятие решения о применении исключительных средств правовой защиты в отношении решений иных судов Македонии, а также в отношении решений департаментов Верховного суда; урегулирование споров, касающихся территориальной юрисдикции: между общими судами на территории, подпадающей под компетенцию апелляционных судов, между апелляционными судами, между Административным судом и другим судом, между Высшим административным судом и другим судом; принятие решения о передаче территориальной юрисдикции от одного суда другому; рассмотрение жалоб от сторон по делу и иных участников процесса на нарушение права на судебное разбирательство в течение разумного периода времени, установленного Законом «О судах», в соответствии с правилами и принципами, определенными Европейской конвенцией по правам человека; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

Согласно ст. 37 на генеральной сессии Верховный суд рассматривает вопросы, касающиеся работы судов, исполнения ими законов и иных нормативно-правовых актов; дает заключения по законопроектам и проектам иных нормативно-правовых актов, если они регулируют вопросы, касающиеся функционирования судов; принимает

¹ Закон от 5 мая 2006 г. № 07-1912/1 «О судах» (в ред. от 17 ноября 2011 г.) // Официальная газета Македонии. 2006. № 58. 11 мая. См.: Закон за судовите Број 07-1912/1 5 мај 2006 година // Службен весник на Република Македонија број 58 11 мај 2006. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/3198C88A6D97EA4AA49B1F2636AF1C78.pdf>.

Регламент работы Верховного суда, программу работы суда; представляет предложение в Судебный совет Македонии о временном переводе судьи в другой суд, предложение о возбуждении дисциплинарной процедуры в отношении судьи, предложение об инициации процедуры определения непрофессиональных и халатных действий со стороны судебного органа; назначает состав специального совета для принятия решений по апелляциям на решения Судебного совета, касающиеся увольнения судьи или наложения на него дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством; принимает решение об отводе Председателя Верховного суда Македонии; рассматривает отчет о своей работе и о работе иных судов; выполняет иные обязанности, предусмотренные законом.

В рамках Верховного суда действуют 4 департамента: по уголовным преступлениям; по гражданским делам; по рассмотрению дел в разумные сроки и по судебной практике.

К компетенции департамента по уголовным преступлениям относится рассмотрение дел и принятие решений, связанных с уголовными преступлениями.

В компетенцию департамента по гражданским делам входит рассмотрение дел и принятие решений, связанных с семейными, трудовыми, спорами, а также спорами, вытекающими из имущественных правоотношений между физическими и юридическими лицами.

К компетенции департамента по рассмотрению дел в разумные сроки относится рассмотрение жалоб от сторон по делу и иных участников процесса на нарушение права на судебное разбирательство в течение разумного периода времени, установленного Законом «О судах», в соответствии с правилами и принципами, определенными Европейской конвенцией по правам человека.

Компетенция Департамента по судебной практике — разработка прецедентного права в Македонии.

Высший административный суд Македонии

Деятельность Высшего административного суда регламентируется Законом «О судах». В соответствии со ст. 25а этого закона он обладает юрисдикцией на территории всей страны.

В его компетенцию входит (ст. 34а) принятие решений по апелляциям на решения Административного суда; рассмотрение и принятие решений по спорам касательно юрисдикции между административными органами Македонии, между административными органами муниципальных образований и города Скопье, между административными органами муниципальных образований города Скопье, а также по спорам, касательно юрисдикции между муниципальными образованиями, городом Скопье и органами государственной власти в случаях,

установленных законодательством; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законодательством.

Административный суд

Деятельность Административного суда (*Управен суд*) регламентируется Законом «О судах». В соответствии со ст. 25 этого закона он обладает юрисдикцией на территории всей страны.

В его компетенцию входит (ст. 34) принятие решений о законности отдельных актов, регулирующих процедуру назначения и увольнения лиц, занимающих государственные должности, а также принятие решений о законности актов, устанавливающих процедуру назначения и увольнения гражданских служащих, если иное не предусмотрено законом; принятие решений по спорам в связи с исполнением концессионных соглашений, контрактов на государственные закупки, представляющих общественный интерес, а также по спорам, связанным со всеми договорами, которые были заключены с целью предоставления государственной услуги (административный договор), где одной из сторон является орган государственной власти, государственное предприятие, орган муниципального образования или орган власти города Скопье; принятие решений об отмене отдельных актов исполнительных органов государственной власти, правительства, иных органов государственной власти, органов муниципальных образований, органов власти города Скопье, а также юридических и иных лиц при осуществлении ими общественных полномочий, в случае если в законодательстве не предусмотрены средства правовой защиты против данного акта.

Апелляционные суды

Деятельность апелляционных судов (*Апелациони судови*) регламентируется Законом «О судах». В соответствии со ст. 24 этого закона в Македонии действуют четыре апелляционных суда — в Битоле, Гостиваре, Скопье и Штипе.

В их компетенцию входит (ст. 33) рассмотрение апелляций по решениям общих судов; урегулирование споров по вопросам территориальной юрисдикции между судами первой инстанции; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законодательством.

Общие суды

Деятельность общих судов (*Основни судови*) регламентируется Законом «О судах». В соответствии со ст. 23 этого закона они создаются для одного или нескольких муниципальных образований, территория которых определяется в соответствии с вышеназванным законом. Общие суды выносят решения в первой инстанции и создаются как

суды общей юрисдикции и как суды с расширенной компетенцией. Специализированные судебные подразделения должны быть созданы в общих судах с расширенной компетенцией для рассмотрения конкретных споров.

Компетенция общих судов определяется ст. 30, 31 вышеназванного закона.

Общие суды в качестве судов общей юрисдикции рассматривают в первой инстанции дела об уголовных преступлениях и о мелких уголовных преступлениях (мисдиминорах), а именно: преступления, для которых наказание по закону предусматривает лишение свободы сроком до 5 лет, если по данному делу не предусмотрена юрисдикция иного суда; преступные действия, рассмотрение которых, согласно специальному закону, относится к компетенции общего суда общей юрисдикции; все виды мисдиминоров, за исключением тех, которые входят в компетенцию исполнительных органов государственной власти или иных органов; кроме того, общие суды могут проводить расследования или следственные действия в отношении преступных деяний, относящихся к их компетенции, и т. д.

Как суды общей юрисдикции общие суды рассматривают в первой инстанции дела по следующим гражданским спорам: касающимся имущественных и иных гражданских отношений между физическими и юридическими лицами, стоимость которых не превышает 50 тысяч евро в переводе на валюту Македонии, если рассмотрение таких споров не относится к компетенции другого суда; связанные с определением и оспариванием отцовства, материнства, иски по вопросу подтверждения или аннулирования брака, развода; споры, связанные с назначением алиментов; по вопросам воспитания детей; касательно пожизненного содержания; относительно компенсации за нанесенный ущерб, который не превышает 50 тысяч евро в переводе на валюту Македонии; трудовые споры; споры, связанные с процедурой наследования, и т. д.

Общие суды в качестве судов с расширенной компетенцией рассматривают в первой инстанции все вышеназванные преступления, подпадающие под компетенцию общих судов общей юрисдикции, а также следующие уголовные преступления: преступления, для которых наказание по закону предусматривает лишение свободы сроком более 5 лет, а также преступления и мисдиминоры, совершенные несовершеннолетними; кроме того, данные суды могут проводить расследования или следственные действия в отношении преступных деяний, относящихся к их компетенции, рассматривать ходатайства об экстрадиции и т. д.

Общие суды в качестве судов с расширенной компетенцией рассматривают в первой инстанции все вышеназванные гражданские споры, а также: споры, касающиеся имущественных и иных гражданских

данских отношений между физическими и юридическими лицами, стоимость которых превышает 50 тысяч евро в переводе на валюту Македонии; коммерческие споры, в которых обе стороны являются юридическими лицами или органами государственной власти, а также споры об авторских правах, смежных правах и правах промышленной собственности; иски, связанные с процедурой банкротства и ликвидации; споры между национальными и иностранными юридическими лицами, возникающие из их взаимных коммерческих (торговых) отношений.

Согласно ст. 32 вышеназванного закона в общем суде Скопье I — Скопье создается специализированное судебное подразделение, компетентное рассматривать вопросы, связанные с организованной преступностью и коррупцией на всей территории Македонии. К его компетенции относится рассмотрение преступлений, совершенных группой из 3 или более лиц, существующей в течение определенного периода времени и действующей с целью совершения одного или нескольких преступлений, направленных на получение финансовой или иной другой выгоды, для которых наказание по закону предусматривает лишение свободы сроком не менее 4 лет; рассмотрение преступлений, совершенных организованной группой лиц или преступной организацией на территории Македонии или других стран, или когда преступление подготовлено или запланировано на территории Македонии или в другой стране; преступления, совершенные официальным служащим государственного органа, а также органа юридического лица и связанные со злоупотреблением служебным положением (п. 5 ст. 353 Уголовного кодекса Македонии № 08-2803/1 23, принятого 23 июля 1996 г. (в ред. от 25 декабря 2015 г.) (*Кривичен законик Број 08-2803/1 23 јули 1996 година*)¹, связанные с получением взятки в крупном размере (ст. 357 Уголовного кодекса Македонии); преступления, связанные с незаконным изготовлением и распространением наркотических средств, психотропных веществ; связанные с отмыванием денег; связанные с угрозой конституционному порядку и т. д.

Необходимо заметить, что в каждом из вышеназванных судов существует должность председателя. Функции председателя суда одинаковы для всех судов. Они регламентируются положениями Закона «О судах».

Согласно ст. 88 председатель суда представляет суд, организует его работу, принимает меры для своевременного и надлежащего исполнения задач суда, представляет в Судебный совет не позднее марта

¹ Уголовный кодекс Македонии № 08-2803/1 23, принятый 23 июля 1996 г. (в ред. от 25 декабря 2015 г.) // Официальная газета Македонии. 1996. № 37. 29 июля. См.: Кривичен законик Број 08-2803/1 23 јули 1996 година // Службен весник на Република Македонија, број 37/1996. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/90E0B29D702D49A48DBCC2239374B927.pdf>.

текущего года отчет о выполнении программы работы суда за предыдущий календарный год. Кроме того, председатель определяет график работы суды.

Срок полномочий председателя в соответствии со ст. 47 составляет 4 года с возможностью переизбрания еще на 4 года. Необходимо отметить, что в случае, если председатель суда не переизбирается на новый срок, он продолжает исполнять функции судьи в том же суде.

Статья 79 устанавливает основания освобождения Судебным советом председателя суда от занимаемой должности. К ним относятся злоупотребление или превышение служебных полномочий; незаконное использование денежных средств суда; невыполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий; влияние на беспристрастность и независимость судей при вынесении приговора; невыполнение программы работы суда; не уведомление Судебного совета Македонии о серьезном дисциплинарном нарушении судьи, в отношении которого должна быть инициирована дисциплинарная процедура, и т. д. Кроме того, Председатель может быть отстранен от занимаемой должности, если Судебный совет негативно оценивает его работу¹.

Совет Македонии по бюджету судов

Порядок принятия бюджета судов, бюджета Академии подготовки судей и прокуроров, а также организация и деятельность специального Совета по бюджету судов (далее — бюджетный Совет) регламентируется Законом Македонии от 22 сентября 2003 г. «О бюджете судов» (в ред. от 05.11.2010) (*Закон за судскиот буџет*)².

Согласно ст. 1 вышеназванного закона бюджетный Совет обеспечивает стабильное, долгосрочное, сбалансированное и адекватное финансирование судебных органов с тем, чтобы обеспечить их конституционную независимость и автономию.

В соответствии со ст. 7 названного закона бюджетный Совет состоит из Председателя и 10 членов. Председателем является Председатель

¹ По данным СЕПЕЖ за 2014 г., в Македонии действовало 28 судов первой инстанции, из которых 25 судов общей юрисдикции и 3 специализированных суда. В расчете на 100 000 населения страны действовало 1,4 суда первой инстанции, из которых 1,2 — общей юрисдикции и 0,2 — специализированного суда. См.: СЕПЕЖ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/FYROM%20data%20file.pdf; Efficiency and quality of justice. СЕПЕЖ STUDIES № 23. Edition 2016 (2014 data). P. 90. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

² Закон от 22 сентября 2003 г. «О бюджете судов» (в ред. от 5 ноября 2010 г.) // Официальная газета Македонии. 2003. № 60. 22 сент. См.: Закон за судскиот буџет // Објавено во Сл. Весник на РМ, бр.60 од 22.09.2003 година. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/3E2DC49CB4F0EE439E9724B73F5F88D0.pdf>.

Судебного совета. Членами бюджетного Совета являются: Председатель Верховного суда Македонии; министр юстиции; Председатель Административного суда в Скопье; Председатели Апелляционных судов в Скопье, Штипе, Гостиваре и Битоле; два председателя общих судов, один из которых является председателем общего судов с расширенной компетенцией (по системе ротации) и сроком полномочий 2 года; директор Академии подготовки судей и прокуроров. Заметим, что в работе бюджетного Совета принимает участие представитель Министерства финансов без права голоса.

Согласно ст. 8 бюджетный Совет работает в сессионном порядке. Сессии созываются и возглавляются Председателем бюджетного Совета. Все решения принимаются большинством голосов от общего числа членов.

Согласно ст. 9 к основным функциям бюджетного Совета относятся установление критериев и методологии составления бюджета судов и бюджета Академии подготовки судей и прокуроров; распределение бюджетных средств всем судам и осуществление надлежащего исполнения данного бюджета; назначение внутреннего аудитора; подготовка годового отчета об исполнении бюджета; иные обязанности в соответствии с законом.

Судьи

В Македонии существуют профессиональные и непрофессиональные судьи (народные заседатели)¹. Права и обязанности, требования и порядок назначения, а также порядок увольнения народных заседателей установлены Законом Македонии «О судах».

Права и обязанности судьи Конституционного суда Македонии содержатся в ст. 111 Конституции Македонии, а также в ст. 9 Регламента Конституционного суда.

Положения ст. 111 гласят, что должность судьи Конституционного суда Республики Македония несовместима с другой общественной или

¹ Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия количество судей в Македонии на 2014 г. таково: профессиональных судей – 629, на 100 000 человек населения – 30; непрофессиональных судей – 1376, на 100 000 населения – 67. При этом на суды первой инстанции приходится 496 профессиональных судей (из которых 198 мужчин и 298 женщин), на суды второй инстанции – 111 судей (из которых 49 мужчин и 62 женщины), а на судей «верховных судов» – 22 профессиональных судьи (из которых 12 мужчин и 10 женщин). См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/FYROM%20data%20file.pdf; Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 90. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data). URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

профессиональной деятельностью, а также членством в политической партии.

Ст. 9 Регламента определяет обязанности судьи Конституционного суда: участие в работе и в принятии решений судом в ходе заседаний суда; изучение законов и других нормативных правовых актов, а также возможность инициации процедуры оценки конституционности закона и иного НПА; иные обязательства в соответствии с Регламентом.

Права и обязанности судей иных судов регламентируются Законом Македонии «О судах».

Согласно ст. 52 судебные функции несовместимы с функциями члена парламента Македонии, члена государственных органов власти, органов власти муниципальных образований и города Скопье. Судьи не имеют права быть членами политических партий и осуществлять политическую деятельность. Судья не может быть членом управляющего или наблюдательного совета коммерческой компании или иного юридического лица, созданного с целью систематического получения прибыли. Кроме того, судья не имеет права заниматься иной профессией, за исключением профессий, определенных законом, которые не ставят под угрозу его независимость и автономию. Необходимо отметить, что судьи имеют право заниматься преподавательской деятельностью в высших учебных заведениях и в Академии по подготовке судей и прокуроров, а также участвовать в научных проектах. Но при этом судье необходимо получить согласие Судебного совета на работу в высшем учебном заведении.

В соответствии со ст. 53 в случае, если судья назначается на должность члена Судебного совета, судьи международного суда, судьи Конституционного суда, директора Академии по подготовки судей и прокуроров, то его судебные функции в рамках суда, где он исполнял обязанности, приостанавливаются на время исполнения полномочий в рамках новой должности. После прекращения полномочий по новой должности судья имеет право вернуться в суд, где он ранее исполнял обязанности.

Кроме того, согласно ст. 54 судья обязан постоянно развиваться с профессиональной точки зрения и носить специальную одежду – мантию (ст. 57).

Статья 56 устанавливает особые права, которыми наделяются судьи при выполнении своих полномочий. К ним относятся возможность пользоваться особой защитой в отношении себя, своей семьи, своего имущества по личному запросу или по требованию председателя суда в полицию по месту жительства, в случае возникновения серьезной угрозы для его безопасности; возможность иметь официальный проездной документ. Право на защиту предоставляется также судьям, вышедшим на пенсию.

Статья 58 устанавливает, что судья не имеет права принимать подарки во время судебного разбирательства.

Необходимо отметить, что размер заработной платы судьи, согласно ст. 60, определяется в зависимости: от суда, в котором он исполняет свои функции; от внутренних обязанностей в суде; от научных и профессиональных званий. Кроме того, в случае если судья для обеспечения своих обязанностей отправляется в иной регион, он имеет право на возмещения всех расходов, связанных с этим (ст. 61).

Согласно ст. 111 Конституции Македонии и ст. 10 Регламента Конституционного суда, судья Конституционного суда обладает такой же неприкосновенностью, как и члены парламента Македонии. А именно (ст. 11 Регламента): судья не может быть привлечен к уголовной ответственности или арестован за высказанное мнение или голосование в суде; судья не может быть арестован без согласия суда, за исключением случаев, когда он пойман с поличным при совершении уголовного преступления, за которое предполагается тюремное заключение сроком не менее 5 лет. Кроме того, Суд может принять решение о применении неприкосновенности в случае, если сам судья ею не воспользовался, а это необходимо для выполнения его функции. Важно, что судьи Конституционного суда не могут быть призваны в вооруженные силы (ст. 111 Конституции Македонии).

Статья 65 Закона «О судах» устанавливает иммунитет судей иных судов. Так, согласно данной статье: судья не может быть привлечен к уголовной ответственности за высказанное мнение или голосование при рассмотрении дела в суде; судья не может быть арестован без согласия Судебного совета, за исключением случаев, когда он обвиняется в совершении уголовного преступления, за которое предполагается тюремное заключение сроком не менее 5 лет. Кроме того, Судебный совет может принять решение об отмене иммунитета судьи большинством голосов (2/3) всех членов совета (ст. 62 Закона «О Судебном совете», ст. 65 Закона «О судах»). При этом процедура принятия решения об отмене должна быть срочной.

Правила этического поведения

Кодекс судейской этики Македонии, принятый Ассоциацией судей Македонии в 2014 г. (*Кодекс на судиска етика*)¹, устанавливает этические принципы, которым судьи должны следовать при исполнении своих полномочий. Кроме того, целью установления данных принципов является необходимость того, чтобы члены законодательной

¹ Кодекс судейской этики Македонии от 2014 г. См.: Кодекс на судиска етика 2014 година. Официальный сайт Ассоциации судей Македонии. URL: <http://www.mja.org.mk/Default.aspx?id=c2f58fe6-3965-4c1c-87ba-522b742c7fe1>.

и исполнительной власти, а также общественность лучше понимали деятельность судебной системы страны.

К этим принципам относятся принцип независимости (судьи обязаны принимать решения, руководствуясь собственной оценкой представленных фактов и в соответствии с добросовестным толкованием законодательных норм, без влияния органов исполнительной или законодательной власти и без вмешательства иных лиц); принцип беспристрастности (судья должен воздерживаться от заявлений или комментариев, которые могут создать впечатление предвзятости по отношению к третьим лицам; принцип честности (судья не может использовать свои служебные полномочия для удовлетворения личных интересов. Кроме того, судья, а также члены его семьи должны воздерживаться от получения подарков при исполнении служебных полномочий судьей); принцип пристойного поведения (судья должен воздерживаться от любых действий, которые могут опорочить занимаемую им должность); принцип равенства (судья обязан относиться с одинаковым уважением ко всем сторонам в ходе судебного разбирательства независимо от их расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национальности, возраста, семейного положения, сексуальной ориентации, социального и финансового статуса, политических мировоззрений); принцип профессионализма (судья должен обладать высоким уровнем теоретических знаний и профессиональной подготовки, а также постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки).

Требования к кандидатам

Согласно ст. 45 Закона «О судах» лицо, которое отвечает следующим требованиям, может быть назначено судьей: быть гражданином Македонии; знать и активно использовать македонский язык; иметь хорошее состояние здоровья, подтвержденное медицинскими осмотрами; быть выпускником юридического факультета, который закончил четырехлетнее высшее юридическое образование с минимальным средним баллом 8 (GPA – 8), либо быть выпускником юридического факультета, который имеет 300 кредитов, полученных в соответствии с Европейской системой перевода и накопления баллов (ECTS), с минимальным средним баллом 8 (GPA – 8), либо иметь диплом с 300 кредитами иностранного юридического университета; сдать квалификационный экзамен для судей в Македонии; знать и активно использовать один из официальных языков Европейского Союза, в обязательном порядке английский язык, знания которого подтверждены одним из следующих, признанных на международном уровне сертификатов: TOEFL (не менее 74 баллов при прохождении компьютерного тестирования, сертификат должен быть не старше двух лет с момента выдачи), IELTS (не менее 6 баллов, сертификат должен быть не старше двух лет

с момента выдачи), TOLES (по крайней мере второй уровень), ILEC (по крайней мере уровень B2), сертификат Кембриджа (по крайней мере уровня FCE – B 2); быть активным пользователем ПК; иметь хорошую репутацию. Необходимо отметить, что уровень необходимых компьютерных навыков, а также репутационные требования определяются Судебным советом. Законодательство Македонии не устанавливает возрастных требований для кандидатов на должность судьи.

Кроме того, ст. 46 устанавливает специальные требования при назначении на должность судьи в общий суд, в апелляционный суд, в Верховный суд, в Административный и Высший административный суды.

Требования для назначения в общий суд, апелляционный суд и Верховный суд Македонии: лицо, прошедшее начальную подготовку в академии судей и прокуроров, может быть назначено в общий суд; лицо, которое имеет постоянный стаж работы в качестве судьи в общем суде не менее 4 лет, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, а также лицо, которое является судьей Административного или Высшего административного суда, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, может быть назначено судьей в апелляционный суд; лицо, которое имеет постоянный стаж работы в качестве судьи в апелляционном суде не менее 6 лет, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, а также лицо, которое является судьей Административного или Высшего административного суда, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, может быть назначено судьей в Верховный суд.

Требования для назначения в Административный и Высший административный суды: лицо, которое имеет постоянный стаж работы в качестве судьи в общем суде не менее 4 лет, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, а также лицо, которое в течение 5 лет проработало в юридическом отделе/департаменте в органах государственной власти и имеет положительную характеристику, может быть назначено судьей в Административный суд; лицо, которое имеет постоянный стаж работы в качестве судьи в Административном суде не менее 3 лет, если Судебный совет оценивает его работу с положительной точки зрения, а также лицо, которое в течение 6 лет проработало в юридическом отделе/департаменте в органах государственной власти и имеет положительную характеристику, может быть назначено судьей в Высший административный суд.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 41 Закона «О судах» судьи и председатели судов назначаются и освобождаются от занимаемой должности Судебным советом Македонии. При этом назначение и увольнение должны быть

опубликованы Судебным советом в «официальной газете Македонии» в течение 15 дней с момента назначения или увольнения.

При назначении на должность судьи, согласно ст. 43, запрещается дискриминация по половому, расовому признакам; по цвету кожи; по национальному и социальному происхождению; по политическим и религиозным убеждениям; по материальному и социальному положению. Кроме того, лицо, которое является родственником (до третьего поколения) или супругом судьи, работающим в суде, не может быть назначено в тот же суд; а лицо, которое является родственником (до третьего поколения) или супругом члена Судебного совета, не может быть назначено на должность судьи.

В соответствии со ст. 47 председатель суда назначается из числа судей Македонии в соответствии с порядком назначения председателя в соответствующем суде. Судья, который оценен Судебным советом с положительной точки зрения, может быть назначен председателем. Кроме того, кандидаты на должность председателя должны представить программу работы суда на срок их полномочий (4 года). Объявление о назначении председателя публикуется Судебным советом Македонии за 2 месяца до истечения срока полномочий действующего председателя.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 50, перед тем как приступить к исполнению своих обязанностей, судья должен принять торжественную присягу.

Согласно ст. 111 Конституции Македонии пребывание судьи Конституционного суда Македонии в должности прекращается, если судья подал в отставку. Судья Конституционного суда отстраняется от должности, если он осужден за уголовное преступление и заключен в тюрьму сроком не менее чем на 6 месяцев или если он неспособен выполнять свои обязанности в течение длительного времени, что определяется Конституционным судом.

Согласно ст. 99 Конституции Македонии судья избирается без ограничения срока мандата.

В соответствии со ст. 99 Конституции и ст. 73, 74 Закона «О судах» судья уходит в отставку по личной просьбе; если возникает стойкая неспособность выполнять полномочия судьи, решение об этом принимает Республиканский судебный совет; если он выходит на пенсию по старости (64 года); если он осужден за совершение уголовного преступления и наказан лишением свободы на срок не менее 6 месяцев; если он назначен на иную государственную должность.

Судья может быть уволен по причине серьезного дисциплинарного проступка, что делает его недостойным исполнять полномочия судьи, определенные законом; по причине непрофессионального и недобросовестного исполнения полномочий судьи, определенных законом.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная процедура и ответственность судей в Македонии определяются Законами «О судах» и «О Судебном совете».

В соответствии со ст. 78 Закона «О Судебном совете» дисциплинарная процедура инициируется по просьбе члена Совета, председателя суда, где судья исполняет свои полномочия, председателя вышестоящего суда или генеральной сессии Верховного суда Македонии в течение 6 месяцев со дня установления нарушения, но не позднее 3 лет со дня нарушения. Дисциплинарная процедура является срочной и конфиденциальной, проводится без присутствия общественности, с учетом защиты персональных данных судьи.

Для рассмотрения дисциплинарного проступка Совет учреждает Дисциплинарную комиссию, куда входят Председатель Совета и 4 члена Совета. Дисциплинарная комиссия собирает информацию касательно дисциплинарного проступка и представляет ее Совету, который решает вопрос о продолжении дисциплинарной процедуры или о ее приостановке (большинством голосов всех членов).

Необходимо отметить, что в случае начала дисциплинарной процедуры Совет может вынести решение о временной приостановке полномочий судьи, в отношении которого начата процедура.

Согласно ст. 76 к серьезным дисциплинарным проступкам, за которые налагается дисциплинарное взыскание в виде увольнения, относятся: серьезное нарушение общественного порядка, которое порочит образ судьи; серьезное нарушение прав сторон и других участников судебного разбирательства, которое порочит образ судьи; нарушение принципа недискриминации; неспособность эффективно исполнять свои обязанности в течение 8 месяцев без каких-либо на то оснований. При этом председатель суда обязан уведомить Судебный совет о данных дисциплинарных проступках в течение 8 дней с момента совершения проступка.

В соответствии со ст. 77 к дисциплинарным проступкам, за которые налагается дисциплинарное взыскание в виде письменного предупреждения, публичного выговора или снижения заработной платы на 15–30% от месячной заработной платы на срок от 1 до 6 месяцев (ст. 78), относятся: нарушение порядка проведения судебного разбирательства; ненадлежащее поведение в общественных местах; ношение судейской мантии; принятие подарков за выполнение своих полномочий; ведение политической деятельности; осуществление полномочий, несовместимых с судебными функциями; неспособность выполнять обязанность по постоянному повышению профессиональной квалификации; скрытие доходов и т. д.

Все дисциплинарные взыскания в отношении судей провозглашаются и применяются Судебным советом.

Суды присяжных

Законодательство Македонии не предусматривает наличия суда присяжных. В то же время рассмотрение отдельных дел осуществляется с привлечением народных заседателей. Права и обязанности, требования и порядок назначения, а также порядок увольнения народных заседателей установлены Законом Македонии «О Судах».

Согласно ст. 42 народные заседатели назначаются и освобождаются Судебным советом Македонии. После назначения, народные заседатели обязаны пройти специальное обучение, организованное Академией по подготовке судей и прокуроров, и сдать экзамен. В случае не сдачи экзамена полномочия народного заседателя прекращаются решением Судебного совета.

Положения ст. 43, которые применяются по отношению к судьям, в полной мере применимы к народным заседателям.

Согласно ст. 49 народные заседатели назначаются на четырехлетний срок с возможностью переизбрания.

В соответствии со ст. 48 на должность народного заседателя могут быть назначены совершеннолетние граждане Македонии, которые по крайней мере имеют высшее образование, знают и активно используют македонский язык, имеют хорошую репутацию и не старше 64 лет.

Народные заседатели, которые будут рассматривать дела, связанные с несовершеннолетними, должны обладать опытом работы с молодежью.

Согласно ст. 66 народный заседатель не несет ответственности за высказанное мнение в процессе принятия судебного решения.

В соответствии со ст. 80 полномочия народного заседателя прекращаются: по личной просьбе; в связи с утратой способности исполнять свои обязанности; в связи с совершением уголовного преступления и наказанием в виде лишения свободы на срок не менее 6 месяцев; в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей; по достижению 60-летнего возраста.

Министерство юстиции

Организация и деятельность Министерства юстиции Македонии (*Министерство за правда*) регламентируется Законом от 19 июля 2000 г. № 07-3270/1 «Об органах государственного управления» (в ред. от 12 апреля 2011 г.) (*Закон за организација и работа на органите на државната управа Бр. 07-3270/1 19 јули 2000 година*)¹.

¹ Закон от 19 июля 2000 г. № 07-3270/1 «Об органах государственного управления» (в ред. от 12 апреля 2011 г.) // Официальная газета Македонии. 2001. № 58. 21 июля. См.: *Закон за организација и работа на органите на државната управа Бр. 07-3270/1 19 јули 2000 година* // Службен весник на Република Македонија број 58 21 јули 2000. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/C0C662559E3B4D6481A15690025F729E.pdf>.

Министерство юстиции Македонии выполняет функции, связанные с: работой судебной системы, государственной прокуратуры и омбудсмана; уголовной ответственностью и ответственностью за преступные деяния; работой нотариата, адвокатуры; наследованием, имущественными правами и обязательствами; международной юридической помощью; установлением штрафов за преступные деяния и правонарушения; организацией и управлением исправительными учреждениями; амнистией и помилованием; судебной экспертизой; подготовкой соответствующего законодательства в области правосудия; уголовным судопроизводством, гражданским судопроизводством и т. д.; иной деятельностью, которая не входит в компетенцию другого органа государственной власти.

В Министерство юстиции входят следующие департаменты и секторы: финансовый департамент; департамент международного юридического сотрудничества; департамент правосудия; департамент международной юридической помощи; департамент по вопросам сотрудничества с Европейским Союзом; департамент по координации работы министра; департамент по контролю за деятельностью правоохранительных органов, медиаторов и нотариата; сектор по вопросам предоставления бесплатной юридической помощи; сектор по информационным и коммуникационным технологиям; сектор по кадрам и стратегическому планированию.

Прокуратура

Организация и деятельность прокуратуры (*Јавнообвинителска служба*) Македонии регламентируется частью 3 раздела 5 Конституции Македонии и Законом Македонии от 20 апреля 2015 г. «О Государственной прокуратуре» (в ред. от 25 января 2016 г.) (*Закон за јавнообвинителска служба 20.04.2015 година*)¹.

Согласно ст. 106 Конституции государственная прокуратура является единым и самостоятельным государственным органом, который поддерживает государственное обвинение лиц, совершивших уголовные и другие преступления, а также осуществляет другие полномочия, предусмотренные законом².

¹ Закон от 20 апреля 2015 г. «О Государственной прокуратуре» (в ред. от 25 января 2016 г.) // Официальная газета Македонии. 2015. № 62. 20 апр. См.: Закон за јавнообвинителска служба 20.04.2015 година // Објавено во Сл. Весник на РМ, бр.62 од 20.04.2015 година). URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/242be4c756c248729d210bfd5d031388.pdf>.

² По состоянию на 2014 г. в Македонии действовало 200 прокуроров — 9,7 прокурора на 100 000 человек. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/FYROM%20data%20file.pdf; Efficiency and quality of justice // CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 90. URL:

Государственная прокуратура выполняет свои обязанности на основании Конституции, законов и международных соглашений, ратифицированных в соответствии с Конституцией.

Функции Государственной прокуратуры выполняет Государственный прокурор Македонии и другие прокуроры.

Согласно Закону Македонии «О прокуратуре» Государственная прокуратура состоит из Государственной прокуратуры Республики Македония, обладающей юрисдикцией на территории всей страны и представляющей интересы государственного обвинения в Верховном суде; четырех высших прокуратур, представляющих интересы государственного обвинения в апелляционных судах в Битоле, Гостиваре, Штипе и Скопье; общей прокуратуры, которая занимается уголовным преследованием лиц, замешанных в организованной преступности и коррупции, обладающей юрисдикцией на территории всей страны (штаб-квартира в Скопье); 22 общих прокуратур, представляющих интересы государственного обвинения в общих судах (10 прокуратур — в общих судах общей юрисдикции, 12 прокуратур — в общих судах с расширенной компетенцией).

В рамках Государственной прокуратуры Македонии существует должность Генерального секретаря, который руководит Канцелярией прокуратуры и оказывает помощь Государственному прокурору в исполнении его полномочий. В прокуратурах, где работает более 7 прокуроров, также существует должность секретаря.

К компетенции государственной прокуратуры относится преследование в соответствии с законодательством лиц, совершивших преступления и другие наказуемые деяния; принятие необходимых мер для выявления совершенных преступлений и виновных в них лиц; осуществление процедуры досудебного разбирательства; представление государственного обвинения; выполнение иных действий согласно законодательству Македонии.

Сотрудники прокуратуры имеют право на заработную плату (ст. 51); ежегодный отпуск от 20 до 26 дней (ст. 53); внеочередной отпуск в связи со вступлением в брак (3 дня), в связи с браком их детей (2 дня), в связи с рождением ребенка (2 дня), в связи с усыновлением ребенка (2 дня), в связи со смертью супруга или ребенка (5 дней), в связи со смертью родителей, братьев или сестер (2 дня), в связи со смертью родителей супруга (2 дня), в связи со смертью бабушек, дедушек (2 дня), в связи со стихийными бедствиями (3 дня), в связи со сдачей крови (2 дня) и т. д. (ст. 54); профессионального развития (ст. 56); право на защиту

в суде при осуществлении своих обязанностей (ст. 57); право на возвращение на занимаемую должность в случае, если он был отправлен на работу на другую должность (ст. 59); иные права в соответствии с законодательством Македонии.

Функции прокурора Македонии несовместимы с членством в политической партии или с выполнением любых других общественных функций и профессий, предусмотренных законом (ст. 66 Закона «О Государственной прокуратуре»). Необходимо отметить, что прокурорам запрещено брать подарки за исполнение своих полномочий (ст. 65).

Согласно ст. 107 Конституции Македонии прокуроры обладают правом неприкосновенности. Требования к кандидатам идентичны положениям касательно судей.

Совет прокуроров

Организация и деятельность Совета прокуроров регламентируются положениями ст. 106 Конституции Македонии, а также Законом «О Государственной прокуратуре».

Для осуществления процедуры назначения прокуроров и освобождения их от занимаемой должности, а также для определения ответственности прокуроров был создан Совет прокуроров.

Согласно ст. 13 он состоит из 7 членов. Это Государственный прокурор Македонии, главные прокуроры высших прокуратур; и два главных прокурора общих прокуратур (каждые 3 года идет смена этих прокуроров). Председателем Совета прокуроров является Государственный прокурор Македонии.

Членами Совета прокуроров являются Прокурор Республики Македония, высшие прокуроры и Главный прокурор из Скопье.

К компетенции Совета относится назначение и освобождение от должности прокуроров; рассмотрение жалоб, поданных на работу прокуратур; иные полномочия в соответствии с законодательством.

Специальная государственная прокуратура

В сентябре 2015 г. в Македонии была создана Специальная государственная прокуратура в связи с тем, что в течение первой половины 2015 г., лидер оппозиционных сил Македонии обнародовал незаконно сделанные аудиозаписи, а также записи разговоров. Обнародование данных разговоров вызвало крупный политический кризис в стране. Оппозиция была обвинена правительством в сотрудничестве с иностранными спецслужбами с целью разрушения территориальной целостности и суверенитета страны. Оппозиция, в свою очередь, заявляла, что государство шпионило за более чем за 20 тысячами человек без наличия на то судебного постановления. В конечном итоге,

благодаря содействию комиссара Европейского Союза Йоханнеса Хана и посла США в Македонии Джесса Бейли, была достигнута договоренность между крупнейшими политическими силами и создана Специальная прокуратура (*Пржинское соглашение*).

Основной функцией данной прокуратуры является расследование фактов коррупции государственных должностных лиц и предъявление им обвинения. В связи с тем, что Закон «О Государственной прокуратуре» не перечисляет, какие конкретно уголовные преступления подпадают под ее юрисдикцию, специальная прокуратура может самостоятельно определять свою юрисдикцию. В связи с этим специальная прокуратура может запрашивать информацию по любому делу, которое находится под юрисдикцией иных органов прокуратуры (последние обязаны в течение 8 дней предоставить всю необходимую информацию) и самостоятельно решать, относится это дело к ее юрисдикции или нет.

Специальная прокуратура обладает полной независимостью в своей работе. Никакой другой орган (в том числе Государственный прокурор Македонии) не может влиять на ее работу, а также не может запрашивать отчеты о ее деятельности. Кроме того, все органы, которые обладают судебными полномочиями (включая министерство юстиции, Государственную прокуратуру Македонии), обязаны оказывать необходимую помощь по запросу Специальной прокуратуры.

Однако в начале 2016 г. президент Македонии объявил о решении помиловать всех лиц, находившихся под следствием Специальной прокуратуры, таким образом практически приостановив деятельность Специальной прокуратуры. 30 июня 2017 г. полномочия специальной прокуратуры были прекращены.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Государственный прокурор Македонии назначается и освобождается от занимаемой должности парламентом страны сроком на 6 лет с правом переизбрания.

Прокуроры назначаются и освобождаются от занимаемой должности Советом прокуроров, срок их полномочий не ограничен.

Полномочия прокуроров прекращаются (ст. 111–114 Закона «О Государственной прокуратуре»): по собственному желанию; если они утрачивают умственные и физические функции, необходимые для осуществления полномочий; в случае выхода на пенсию (64 года); в случае совершения уголовного преступления, наказание за которое предусматривает лишение свободы на срок более 6 месяцев; за совершение тяжкого дисциплинарного нарушения; в случае непрофессионального исполнения своих полномочий; в иных случаях, установленных законодательством.

Дисциплинарная ответственность

Согласно ст. 95 существует два вида дисциплинарных нарушений: незначительное и тяжкое.

В соответствии со ст. 96 к незначительным дисциплинарным нарушениям относятся несоблюдение установленного рабочего графика; пропуск 2 рабочих дней в течении одного года без всяческих оснований; несвоевременное или небрежное исполнение своих полномочий; ненадлежащее поведение при исполнении своих обязанностей; отказ от совершенствования своих профессиональных навыков (отказ от прохождения повышения квалификации) и т. д.

К тяжким дисциплинарным нарушениям относятся (ст. 97): участие в политической и иной деятельности, несовместимой с функциями прокурора; отказ в предоставлении или предоставлении неточных сведений физическим и юридическим лицам, если предоставление таких сведений определено законодательством; незаконное распоряжение материальными и финансовыми активам прокуратуры; несоблюдение мер, необходимых для обеспечения безопасности имущества прокуратуры; намеренное причинение материального ущерба; получение подарков; злоупотребление должностными полномочиями в личных целях; раскрытие секретной информации, связанной с исполнением своих полномочий; оскорбительное или насильственное поведение на рабочем месте и т. д.

Согласно ст. 98 в отношении прокуроров могут быть применены следующие дисциплинарные меры: в отношении незначительного дисциплинарного нарушения — письменное предупреждение; штраф в размере 20% от месячной заработной платы (от одного до трех месяцев); в отношении тяжкого дисциплинарного нарушения — штраф в размере 30% от месячной заработной платы (от одного до шести месяцев); увольнение.

Финансирование работы прокуратуры осуществляется из части государственного бюджета Македонии, выделяемой судебной системе.

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатуры (*Адвокатурата*) регулируется Законом от 15 июля 2002 г. № 07-2874/1 «Об адвокатуре» (в ред. от 31 августа 2015 г.) (*Закон за адвокатурата Бр. 07-2874/1 15 јули 2002 година*)¹.

Согласно ст. 2 и 3 адвокатура является автономной и независимой службой, оказывающей юридическую помощь физическим и юридиче-

¹ Закон от 15 јули 2002 г. № 07-2874/1 «Об адвокатуре» (в ред. от 31 августа 2015 г.) // Официальная газета Македонии. 2002. № 59. 23 јуля. См.: Закон за адвокатурата Бр. 07-2874/1 15 јули 2002 година // Службен весник на Република Македонија број 59 23 јули 2002. URL: <http://www.slvesnik.com.mk/Issues/8A8ADD57B813904DB03B718F42C67275.pdf>.

ским лицам, которая включает: предоставление юридических консультаций; составление жалоб, ходатайств, заявлений, договоров и иных документов; представление и защиту физических и юридических лиц в судах, органах государственной власти, коммерческих компаниях и иных юридических лицах; оказание иных видов правовой помощи от имени и за счет клиента¹.

Юридическая помощь предоставляется только адвокатами в качестве физического лица либо в рамках юридической фирмы (ст. 6).

Согласно ст. 5 автономия и независимость профессии адвоката реализуются путем: независимого исполнения адвокатской деятельности; свободного выбора адвоката; организации адвокатов в Ассоциацию адвокатов; собственного финансирования; самостоятельного принятия Регламента работы Ассоциации адвокатов Македонии и ее органов и т. д.

Требования к кандидатам

Правом заниматься оказанием юридической помощи имеют лица, являющиеся членами Ассоциации адвокатов (ст. 10).

Кроме того, согласно ст. 12, чтобы получить право на занятие адвокатской деятельностью, лицо должно: быть гражданином Македонии или гражданином государства, входящего в состав Европейского Союза; быть выпускником юридического факультета Македонии, который имеет четырехлетнее высшее юридическое образование, либо быть выпускником юридического факультета, который имеет 300 кредитов, полученных в соответствии с Европейской системой перевода и накопления баллов (*ECTS*); сдать адвокатский экзамен; не заниматься деятельностью, несовместимой с выполнением правовых обязанностей; не быть признанным виновным в совершении уголовного преступления; знать македонский язык.

Права и обязанности адвокатов устанавливаются ст. 15–22 Закона «Об адвокатуре».

Согласно ст. 15 адвокаты самостоятельны в своей работе. Только они решают, как они будут представлять интересы своих клиентов.

Кроме того, согласно ст. 15, адвокат обязан выплачивать членские взносы ассоциации адвокатов.

¹ Всего в Македонии на 2014 г. действовал 2241 адвокат, на 100 000 человек – 108. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/FYROM%20data%20file.pdf; Efficiency and quality of justice // CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 90. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); Efficiency and quality of justice // CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data). URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

Адвокаты обязаны также постоянно повышать свой профессиональный уровень путем прохождения процедуры повышения квалификации.

В соответствии со ст. 17 адвокаты должны оказывать свои услуги добросовестно, руководствуясь нормами закона, НПА ассоциации адвокатов. Адвокаты обязаны обеспечивать конфиденциальность информации, полученной от клиентов.

Адвокат должен отказаться от оказания юридической помощи: если он уже представлял интересы другой стороны в той же юридической фирме; если он работает в адвокатской конторе или адвокатской фирме, которая защищает интересы другой стороны; если он работал над этим делом в должности судьи или прокурора.

Адвокат имеет право на получение денежного вознаграждения за свою работу, а также на возмещение расходов в связи с оказанной услугой в соответствии с тарифом, установленным Ассоциацией адвокатов Македонии.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 20, исполнение обязанностей адвоката несовместимо с иными другими государственными или общественными должностями.

Адвокат не может быть привлечен к ответственности за высказанное мнение при предоставлении своих услуг. Адвокат не может быть арестован за уголовное преступление, совершенное при исполнении своих полномочий, без согласия ассоциации адвокатов Македонии (ст. 21).

Согласно ст. 23 право заниматься адвокатской деятельностью прекращается в следующих случаях: по собственному желанию; если возникает стойкая неспособность выполнять полномочия адвоката; если адвокат начинает заниматься иной деятельностью; в случае потери гражданства Македонии; если он осужден за совершение уголовного преступления и наказан лишением свободы на срок не менее 6 месяцев; в случае неуплаты членских взносов в Ассоциацию адвокатов; не несет ответственности за ущерб, нанесенный своему клиенту.

В соответствии с Законом об адвокатуре адвокаты организованы в Ассоциацию адвокатов Македонии, которая является автономной и независимой организацией на территории Македонии. Основная ее задача состоит в организации деятельности адвокатов, их профессиональной подготовке, сотрудничестве с судебными органами Македонии. Кроме того, адвокатская Ассоциация принимает решение о временной приостановке полномочий адвоката; проводит дисциплинарную процедуру в отношении адвокатов; налагает дисциплинарные взыскания; рассматривает ходатайства о возобновлении полномочий адвоката и т. д.

Органами Ассоциация являются Ассамблея (Собрание), Председатель, Совет директоров, Наблюдательный совет, Дисциплинарный прокурор, Дисциплинарный суд, Апелляционная камера и иные органы, определенные уставом ассоциации.

РЕСПУБЛИКА МАЛЬТА

Конституционные основы

Судебная система Мальты¹ основана на нормах ст. 95–101А Конституции Мальты от 21 сентября 1964 г.² В соответствии с их положениями все суды на Мальте разделены на вышестоящие (*Superior courts*) и нижестоящие (*Inferior courts*).

К категории вышестоящих относятся:

- Конституционный суд (*Constitutional Court*), выполняющий также функции отсутствующего на Мальте Верховного суда;
 - Апелляционный суд (*Court of Appeal*);
 - Апелляционный суд по уголовным делам (*Court of Criminal Appeal*);
 - Суд по уголовным делам (*Criminal Court*);
 - Гражданский суд (*Civil Court*).
- К категории нижестоящих относятся суды магистратов на островах Мальта и Гоцо.

Комитет по вопросам назначений на судебские должности действует на основе ст. 96А Конституции. Согласно п. (1) данной статьи он является подкомитетом Комиссии по вопросам отправления правосудия (*Commission for the Administration of Justice*), учрежденной согласно ст. 101А Конституции.

Данный комитет состоит из председателя Конституционного суда (возглавляет данный комитет), Генерального атторнея (*Attorney General*), Генерального аудитора (*Auditor General*), Комиссара по административным расследованиям (омбудсмана) (*Commissioner for Administrative Investigations (Ombudsman)*) и председателя Палаты адвокатов³. Кандидатами в члены (и соответственно членами данного комитета) не могут быть министры, парламентские секретари, члены палаты представите-

¹ Здесь и далее термины «Мальта» и «Мальтийская Республика» равнозначны. Применяя термин «остров Мальта», автор имеет в виду часть Мальтийской Республики, исключая остров Гоцо.

² См.: Supplement of the Malta Government Gazette. No. 11688 of September 18, 1964 (в ред. от 5 августа 2016 г.).

³ Его может заменить другой адвокат.

лей, члены местного органа исполнительной власти или должностное лицо (а равно кандидат на должность) в политической партии (п. За ст. 96А Конституции). Правовой статус члена комитета в части функций, должностей и видов деятельности, несовместимых со статусом члена данного комитета, аналогичен статусу судьи.

Секретарь Комитета назначается министром юстиции, культуры и местного управления.

Данный Комитет выполняет следующие функции:

- принятие и проверка заявлений лиц о наличии заинтересованности (*expressions of interest*) в назначении на должность судьи вышестоящего суда (кроме должности председателя Конституционного суда) или магистрата суда, относящегося к категории нижестоящих судов (*Inferior Courts*);
- проведение собеседований и оценки кандидатов на вышеуказанные должности;
- дача указаний премьер-министру через министра юстиции, культуры и местного управления относительно оценки заслуг кандидатов и их соответствия судейской должности, на которую они претендуют;
- дача указаний премьер-министру относительно лиц, уже занимающих должности Генерального атторнея, Генерального аудитора, Комиссара по административным расследованиям — омбудсмана (*Commissioner for Administrative Investigations (Ombudsman)*) или магистрата нижестоящего суда, относительно назначений на судейские должности.

Процедуры Комитета по вопросам назначений на судейские должности являются тайными, и ни один из секретарей Комитета не может быть призван к даче показаний перед судом или иным органом относительно документа, полученного или обсужденного Комитетом.

Согласно ст. 98 (3) Конституции срок пребывания в должности судьи вышестоящего суда ограничен (без ущерба для общего срока полномочий, указанного выше) сроком, на который он назначен; а если этот срок не будет указан — до отзыва (*revoke*) его назначения на должность.

Правовой статус нижестоящих судов основан на ст. 99 Конституции, являющейся отсылочной нормой, — полномочия и территориальная подсудность судов этой категории определяются законом.

Судебные органы

Суды на территории Республики Мальта¹ действуют на основе следующих нормативных правовых актов: Кодекс об организации судов

¹ Мальта — одно из очень немногих государств — членов Совета Европы, судебная система которых предполагает участие в назначении судей органа, в котором судьи не представлены (см: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016

и гражданского процесса (*Code of Organization and Civil Procedure*) от 1 августа 1854 г. (ст. 78 А–97 С)¹, Акт о судах по делам несовершеннолетних (*Juvenile Court Act*) от 25 июля 1980 г.², Акт о Трибунале по незначительным искам (*Small Claims Tribunal Act*) от 16 октября 1995 г.³

Комиссия по вопросам отправления правосудия

Правовой статус Комиссии по вопросам отправления правосудия основан на ст. 101А Конституции. Данная Комиссия состоит из Председателя Комиссии и еще 9 членов: 1) Председателя Конституционного суда (выполняющего функции заместителя Председателя и председательствующего на заседаниях в его отсутствие); 2) Генерального атторнея; 3) двух членов, избираемых на 4 года судьями вышестоящих судов из их же числа; 4) двух членов, избираемых на 4 года магистратами нижестоящих судов из их же числа; 5) двух членов, назначенных на 4 года, – один премьер-министром, в другой – лидером оппозиции; 6) председателя Адвокатской палаты. Члены данной Комиссии не могут быть моложе 44 лет и должны иметь уважение, вес в обществе, репутацию целостной личности и честного человека.

Согласно ст. 91 Конституции Генеральный атторней наделен конституционными полномочиями Офиса Генерального атторнея и правом представлять его перед третьими лицами, судами и органами государственной власти. Офис Генерального атторнея учрежден в качестве правительственного агентства⁴ в соответствии с Ордонансом о Генеральном атторнее (*Attorney General Ordinance*) от 29 декабря 1936 г.⁵

Согласно Конституции Мальты Генеральный атторней имеет полномочия судьи и осуществляет независимое правосудие по уголовным делам.

Конституционный суд

На Мальте, согласно ст. 95 (2) Конституции, действует Конституционный суд, рассматривающий дело в составе 3 судей, уполномоченных:

(2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 83). Особенностью Мальты является двухуровневая судебная система (аналогичная действующей в Андорре и на Кипре) – решение суда апелляционной инстанции является окончательным. Наличие на Мальте Конституционного суда в качестве формально высшего звена судебной системы не играет никакой роли: его полномочия ограничены вопросами конституционного правосудия. Мальта отличается большим количеством специализированных судов первой инстанции – 88% судов являются специализированными. Очевидно, что такой показатель достигнут в связи с большим количеством административных трибуналов.

¹ Опубликовано в CAP. 12 (в ред. от 1 августа 2017 г.).

² Опубликовано в CAP. 287 (в ред. от 9 марта 1990 г.).

³ Опубликовано в CAP. 380 (в ред. от 19 января 2016 г.).

⁴ Как правило, в нормативных актах он именуется «Агентство».

⁵ Опубликовано в CAP. 90 (в ред. от 25 апреля 2004 г.).

- на рассмотрение следующих вопросов: о действительности избрания лица в качестве члена Палаты представителей; о прекращении полномочий члена Палаты представителей; о действительности избрания спикера Палаты представителей;
- рассмотрение апелляционных жалоб на решения Сектора общей юрисдикции (*General Jurisdiction Section*)¹ Гражданского суда (который наряду с общей юрисдикцией в сфере гражданско-правовых и коммерческих отношений обладает также полномочиями по осуществлению конституционного правосудия);
- рассмотрение апелляционных жалоб на решения любого суда на территории Мальты, выступающего в качестве суда первой инстанции, если для этого требуется толкование Конституции.

Конституционный суд разрешает вопросы конституционного правосудия, перечисленные в Конституции. Кроме того, он является апелляционной инстанцией для Гражданского суда в части принадлежащих Гражданскому суду полномочий в сфере конституционного правосудия. Конституционный суд возглавляет Глава (системы) правосудия (*Chief Justice*). Он же возглавляет Апелляционный суд Мальты, Апелляционный суд по уголовным делам, а также является заместителем председателя Комиссии по вопросам отправления правосудия Мальты.

Апелляционный суд

Апелляционный суд рассматривает апелляционные жалобы на решения Первой палаты Гражданского суда (ст. 34 Кодекса об организации судов и гражданского процесса), а также Суда магистратов острова Гоцо по гражданским и коммерческим делам, если обжалуемое решение Суда магистратов острова Гозо вынесено в порядке выполнения им функции, которую на острове Мальта выполняет Гражданский суд (ст. 41 Кодекса об организации судов и гражданского процесса).

Апелляционный суд состоит из одной или более палат (*chambers*), состоящих из главного судьи (*Chief Justice*), возглавляющего палату, и двух остальных судей. Каждая из этих палат имеет полномочия Апелляционного суда. Количество палат определяет президент Республики (ст. 41 (2) Кодекса об организации судов и гражданского процесса).

Также Апелляционный суд рассматривает апелляционные жалобы на решения Трибунала по незначительным вопросам и жалобы на решения Трибунала по административным проверкам.

Апелляционный суд по уголовным делам

Апелляционный суд по уголовным делам является апелляционной инстанцией для приговоров Суда по уголовным делам. В этом случае

¹ Также в ряде нормативных актов (в том числе в тексте оригинала статьи) именуется Первой палатой Гражданского суда (*First Hall of the Civil Court*).

Апелляционный суд по уголовным делам рассматривает апелляционные жалобы коллегиально – в составе трех судей. Также этот суд является апелляционной инстанцией для приговоров Суда магистратов. В этом случае апелляционные жалобы рассматривает единолично судья Апелляционного суда по уголовным делам.

Суд по уголовным делам

Суд по уголовным делам рассматривает уголовные дела, находящиеся вне сферы юрисдикции Судов магистратов. Этот суд рассматривает уголовные дела в составе одного судьи и 9 членов жюри присяжных.

Гражданский суд

Помимо Кодекса об организации судов и гражданского процесса, Гражданский суд Мальты действует на основе Регламента секторов Гражданского суда от 16 декабря 2003 г.¹ Решения Гражданского суда принимаются от имени секторов (*Halls*).

Гражданский суд является судом первой инстанции и разделен на следующие секторы (*Sections*): Сектор семейных вопросов, Сектор по вопросам волеизъявлений² и Сектор общей юрисдикции (*General Jurisdiction Section*). В каждом из секторов заседает один судья (ст. 32 (1) Кодекса об организации судов и гражданского процесса). Гражданский суд уполномочен на рассмотрение любых дел, вытекающих из гражданско-правовых и коммерческих отношений; также он вправе реализовывать те полномочия, которыми его наделяет законодательство (статья 32(2) Кодекса об организации судов и гражданского процесса).

Гражданский суд является также органом конституционного правосудия: он заслушивает дела о нарушении конституционно закрепленных прав и свобод, находящихся под защитой Европейской конвенции прав человека и основных свобод. Апелляционные жалобы на решения Гражданского суда в этой сфере общественных отношений рассматриваются Конституционным судом в соответствии со ст. 95 (2) Конституции.

Сектор Гражданского суда по вопросам волеизъявлений уполномочен на лишение и ограничение дееспособности лиц с психическими расстройствами (*persons of unsound mind*), на назначение им опекунов, открытие наследства и на подтверждение исполнителей завещания. Кроме того, Гражданский суд является хранителем тайных волеизъявлений.

Сектор семейных вопросов рассматривает семейно-правовые споры, такие как аннулирование брака, разделение семей, развод, определение обязанностей по опеке и поддержке детей.

¹ Опубликовано в S.L.12.20 (в ред. от 23 июля 2012 г.).

² Ранее именовалась Второй палатой (*Second hall*). Такое наименование до сих пор встречается в нормативных правовых актах

Апелляционные жалобы на решения Гражданского суда рассматривает Апелляционный суд.

К категории Нижестоящих судов относятся: 1) Суд магистратов острова Мальта (*Court of Magistrates (Malta)*); и 2) Суд Магистратов острова Гоцо (*Court of Magistrates (Gozo)*).

Суды магистратов

Суды магистратов уполномочены на рассмотрение гражданских дел, находящихся вне сферы компетенции Трибунала по малозначительным искам (рассматривающего гражданские иски при цене иска до 5 тысяч евро включительно) и вне сферы компетенции Первой палаты Гражданского суда. В соответствии со ст. 47(1) Кодекса об организации судов и гражданского процесса Суд магистратов острова Мальта рассматривает иски при цене иска до 15 тысяч евро.

Что касается компетенции Судов магистратов в сфере рассмотрения уголовных дел, то Суд магистратов уполномочен на рассмотрение всех уголовных дел, где назначаемое наказание за инкриминируемые преступления не превышает 6 месяцев. С согласия Генерального атторнея и обвиняемого Суд магистратов может рассматривать и выносить решения по делам, где назначаемое наказание за инкриминируемые преступления не превышает 10 лет.

Также Суд магистратов участвует в проведении следствия: он осуществляет формирование доказательственной базы с помощью свидетельских показаний, собранных полицией, в отношении лица, обвиненного в совершении преступления, подпадающего под юрисдикцию Суда по уголовным делам (*Criminal Court*).

Когда суд магистратов острова Мальта (*Malta*) заслушивает жалобы на экстрадицию лиц с территории Мальты на территорию иностранных государств, он официально именуется Судом передачи (*Court of Committal* (*мальтийск, Qorti Rimandanti*)).

Суды магистратов также рассматривают апелляционные жалобы на решения Комиссаров правосудия (*Commissioners of Justice*), возглавляющих местные трибуналы.

Суд магистратов острова Гоцо

Суд магистратов острова Гоцо обладает двойной юрисдикцией (*twofold jurisdiction*) в сфере гражданского судопроизводства: он выполняет функции нижестоящего суда с аналогичным наименованием на острове Мальта и функции вышестоящего суда — Первой палаты Гражданского суда (за исключением полномочий по осуществлению конституционного правосудия) и собственно Гражданского суда (сектора волеизъявлений) на острове Мальта. В сфере уголовного судопроизводства компетенция Суда магистратов остро-

ва Гоцо аналогична компетенции Суда магистратов, действующего в качестве Суда уголовных расследований (*Court of Criminal Inquiry*) и Суда уголовного судопроизводства (*Court of Criminal Judicature*) на острове Мальта.

Местные трибуналы

Местные трибуналы возглавляет Комиссар правосудия (*Commissioner for Justice*). Всего на территории Мальты действует 5 местных трибуналов. В сфере их юрисдикции находятся правонарушения, не являющиеся уголовнонаказуемыми деяниями, и дела по нарушениям нормативных актов местных советов.

Трибунал по незначительным искам

Трибунал по незначительным искам (*Small Claims Tribunal*) рассматривает исковые требования, цена иска по которым не превышает 5 тысяч евро (статьи 3(2) Акта о Трибунале по незначительным искам). Дела в трибунале по незначительным искам рассматривает единолично судья, который в мальтийской юридической терминологии именуется «*adjudicator*». Он назначается президентом Республики на основе рекомендации премьер-министра при условии, что он работал на Мальте в качестве практикующего адвоката не менее чем 7 лет (статья 4(2) Акта о Трибунале по незначительным искам). Судьи Трибунала по незначительным искам назначаются на 5 лет без права переназначения (статья 4 (5) Акта о Трибунале по незначительным искам).

Правовой статус судьи Трибунала по незначительным искам (включая соблюдение требований Кодекса этики для членов судебной корпорации (*Code of ethics for members of the judiciary*)¹, если иное прямо не указано в Акте, идентичен правовому статусу магистрата (ст. 5 Акта о Трибунале по незначительным искам).

Апелляционные жалобы на решения Трибунала рассматривает Апелляционный суд в составе одного судьи (ст. 41(6) Кодекса организации гражданского процесса и ст. 8(1) Акта о Трибунале по незначительным искам).

Суды по делам несовершеннолетних

Суд по делам несовершеннолетних относится к категории судов магистратов — в них, как и в остальных судах этой категории, заседает один магистрат. В его компетенции находятся уголовные дела в отношении лиц, не достигших 16 лет, а также апелляционные жалобы на решения министра, уполномоченного на проведение государственной

¹ В ред. от 8 февраля 2010 г.

политики в социальной сфере (Акт о детях и молодежи (*the Children and Young Persons Act*)) от 8 августа 1980 г.¹). Помимо единственного магистрата в судебных заседаниях участвуют два лица, не являющиеся юристами (*lay assistants*), один из которых — женщина. Суд по делам несовершеннолетних возглавляет либо Комиссар правосудия, либо юрист, назначенный на эту должность на 5 лет².

Как и все суды магистратов, суды по делам несовершеннолетних существуют и на острове Мальта, и на острове Гоцо.

Решения органов государственной власти подлежат судебной проверке (*Judicial review*) по инициативе пострадавшего лица³, по результатам которой решение может быть пересмотрено или отменено судом в случае его несоответствия закону. Правовые основы для судебной проверки решений органов государственной власти содержатся в ст. 469 А Кодекса об организации судов и гражданского процесса. Кроме того, с 1 января 2009 г. вступил в юридическую силу Акт об административном правосудии (*Administrative Justice Act*) от 15 июля 2007 г.⁴ В соответствии с ним был учрежден Трибунал по административным проверкам (*Administrative Review Tribunal*), который уполномочен на рассмотрение административных актов лицом, права и законные интересы которого были затронуты этим актом (*aggrieved person*) и закреплены правила судопроизводства в этом трибунале. Особенность данного Трибунала в том, что председательствовать в нем может судья/магистрат (или бывший судья/магистрат). Решения этого суда могут быть обжалованы в Апелляционный суд.

Судьи

Правовой статус лиц, осуществляющих правосудие, регулируется помимо ст. 97–101 Конституции также Кодексом об организации судов и гражданского процесса от 1 августа 1854 г.⁵

¹ Опубликовано в CAP. 285 (в ред. от 14 августа 2014 г.).

² European judicial systems Efficiency and quality of justice2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23. Edition P. 88.

³ Правило об обязательности инициативы пострадавшего лица сформулировано судебной практикой — Апелляционный суд в деле «Johann Said v Commissioner of Police» [2012] COA 325/2012/1 прямо указал на отсутствие у данного трибунала полномочия самостоятельно возбуждать рассмотрение дела.

⁴ Опубликовано в CAP. 490 (в ред. от 19 января 2016 г.).

⁵ Количество судей на Мальте составило 41 человек, таким образом, на 100 000 человек населения — 10 судей, что ниже среднего показателя (21 судья). При этом количество профессиональных судей на 100 000 населения — 9,5 человека. Мальтой не представлены данные о непрофессиональных судьях, хотя они функционируют на ее территории, по крайней мере в Судах по делам несовершеннолетних. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 122.

Лица, отправляющие правосудие на Мальте, делятся на судей и магистратов. При этом их иерархия несколько отличается от общепринятой в государствах — членах Совета Европы, судебная система которых придерживается схожего разделения, — судьи занимают в ней более высокое положение, нежели магистраты.

Судьи назначаются президентом республики, действующим по рекомендации премьер-министра. В настоящее время на территории Мальты не существует совета или комитета по вопросам назначений на должности судей (*Judicial Appointments Board or Committee*). В силу традиций министр юстиции советуется с председателем Конституционного суда относительно предлагаемых кандидатов на судейскую скамью (*Bench of Judges*) и на скамью магистратов (*Bench of Magistrates*). Премьер-министр вправе запросить помощи Комиссии по вопросам отправления правосудия в сфере назначения. Судьи пользуются так называемой «*security of tenure*» — гарантией несменяемости, они не могут быть смещены иначе как на основании доказанного недобросовестного поведения или доказанной в установленном порядке неспособности осуществлять свои должностные обязанности. Смещение судьи с должности осуществляется президентом Мальты по запросу палаты представителей, который получил поддержку двух третей от общего числа голосов членов палаты представителей. До одобрения инициативы по смещению (*motion for removal*) в палате представителей она должна быть отправлена в Комиссию по вопросам отправления правосудия на расследование. Данная инициатива должна содержать определенные факты, свидетельствующие против судьи или магистрата, которые и станут предметом расследования в Комиссии, равно как и правовые основания, на которых основано представление. По завершении расследования Комиссия либо отчитается об отсутствии фактов недостойного поведения (неспособности лица выполнять свои должностные обязанности), либо укажет на возможное наличие недостойного поведения (неспособности лица выполнять свои должностные обязанности), направив инициативу в палату представителей на обсуждение и принятие по ней решения путем голосования.

Как и судьи, магистраты назначаются президентом Мальты, действующим в соответствии с рекомендацией премьер-министра. Магистраты заседают в нижестоящих судах и аналогично судьям пользуются гарантией несменяемости.

Согласно ст. 16 Кодекса об организации судов и гражданского процесса судьям и магистратам запрещено осуществлять деятельность по иной профессии, предпринимательскую деятельность или занимать иную оплачиваемую должность (даже временного характера), за исключением судейской деятельности в международном суде, а также должности экзаменатора в Университете Мальты.

На острове Гоцо магистраты выполняют функции судей. Фактически Суд магистратов острова Гоцо обладает двойной компетенцией: все гражданские дела слушаются Судом магистратов. Согласно ст. 7(2) Кодекса об организации судов и гражданского процесса председатель Конституционного суда вправе назначить Старшего магистрата (*Senior Magistrate*), выполняющего административные функции. С 2007 г. было назначено 4 Старших магистрата.

Судьи на Мальте не пользуются иммунитетом от судебного преследования. Венецианской Комиссией даже было установлено отсутствие иммунитета у судей Конституционного суда¹.

Полномочия судей и магистратов на Мальте не ограничены сроком, кроме достижения ими пенсионного возраста². Согласно ст. 98 (3) Конституции срок пребывания в должности судьи вышестоящего суда ограничен (без ущерба для общего срока полномочий указанного выше) сроком, на который он назначен, а если этот срок не будет указан — до отзыва (*revoke*) его назначения на должность.

Правила этического поведения

Единый Кодекс этики членов судейского сообщества (*Code of Ethics for Members of the Judiciary*) был разработан и принят Комиссией по вопросам отправления правосудия согласно параграфу (d) п. (11) ст. 101А Конституции Мальты. В 2004 г. данная Комиссия приняла решение об изменении указанного Кодекса; согласно новому правилу (29) Председатель Конституционного Суда должен рекомендовать Комиссии для утверждения регламент (*guidelines*) для членов судейского сообщества относительно практических вопросов применения правил, содержащихся в тексте Кодекса, обеспечивая, насколько это возможно, единообразие в толковании этих норм. Такой регламент был одобрен Комиссией 8 июня 2008 г. и включен в Кодекс этики.

Требования к кандидатам

Кандидат на должность магистрата должен в общей сложности не менее чем 7 лет заниматься адвокатской практикой на Мальте (ст. 100 (2) Конституции). Судьей любого суда, относящегося на Мальте к категории вышестоящих судов, может быть лицо, которое либо в общей сложности не менее чем 12 лет занималось адвокатской практикой на

¹ The Composition of Constitutional Courts December 1997 CDL-STD (1997)020 // European Commission for Democracy through Law. P. 17.

² Исключением являются судьи Трибунала по незначительным искам, которые назначаются на 5 лет без права переназначения (ст. 4 (5) Акта о Трибунале по незначительным искам). Исключением также является юрист, назначаемый на должность председателя суда по делам несовершеннолетних на 5 лет.

Мальте (таково общее требование к кандидатам на должность судьи), либо являлось в стране магистратом (ст. 96 (2) Конституции).

Единственным учебным заведением на Мальте, которое присваивает звание доктора права (LL.D)¹, необходимое для получения статуса магистрата или судьи, является Университет Мальты.

В этой связи требования к минимальному возрасту кандидатов на должности судей ни Конституцией, ни законодательством Мальты не установлено.

Отсутствуют требования и к гражданству кандидатов в судьи. Это объясняется тем, что кандидатом на должность судьи может быть исключительно адвокат или магистрат, который также может быть назначен исключительно из числа лиц, являющихся адвокатами. Для адвокатов же установлены требования об обязательном наличии гражданства Мальты (см. ниже).

Комитет по вопросам назначений на судебские должности обязан публиковать критерии оценки кандидатов на должности судей высшестоящих судов. Данные критерии утверждены 1 сентября 2016 г.: кандидаты на эти должности должны обладать действительным варрантом для осуществления юридической практики; быть способным к ясному и свободному общению как на мальтийском, так и на английском языках; быть целостными личностями в личной и общественной жизни; хорошо знать правовую систему Мальты и систему мальтийских судов; отличаться трудолюбием, способностью работать под психологическим давлением, иметь хорошие аналитические способности; быть беспристрастным и независимым; не быть вовлеченным в какую-либо коммерческую деятельность, а равно не находиться в финансовом положении, которое может возбудить сомнения в их способности работать в качестве судьи; быть способными работать коллегиально; вести себя в соответствии с Кодексом судейской этики и быть открытым для профессионального развития и обучения².

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 96 (1) Конституции судьи высшестоящих судов (*the Superior Courts*) назначаются президентом, действующим в соответствии с указаниями премьер-министра (*Prime Minister*). Судьей высшестоящего суда может быть лицо, которое либо в общей сложности не менее чем 12 лет занималось адвокатской практикой на Мальте (таково общее требование к кандидатам на должность судьи), либо являлось магистратом на Мальте. Однако премьер-министр может дать такое

¹ Аналогично российскому магистру.

² См.: Официальный сайт Министерства юстиции Мальты. URL: <https://justice.gov.mt/en/justice/Pages/Criteria-of-Judicial-Appointments-Committee.aspx> (дата обращения: 30.09.2017).

указание только после оценки кандидата на должность судьи Комитетом по вопросам назначений на судебские должности (*the Judicial Appointments Committee*). Исключением из этого правила является назначение председателя Конституционного суда. Кроме того, премьер-министр, как указано в ст. 96 (3) Конституции, «уполномочивается избирать [кандидата на должность судьи вышестоящего суда] и не в соответствии с результатами указанной оценки. Аналогичный порядок назначения на должности установлен и для магистратов нижестоящих судов (ст. 100 Конституции). Конституция устанавливает, что магистраты этих судов назначаются президентом Мальты, действующим на основе рекомендаций премьер-министра.

Министр юстиции советуется с председателем Конституционного суда относительно предлагаемых кандидатур на судебскую скамью (*the Bench of Judges*) и на скамью магистратов (*the Bench of Magistrates*). Премьер-министр вправе запросить помощи Комиссии по вопросам отправления правосудия в сфере назначения.

Конституция в ст. 97 (1) предусматривает обязательное смещение с должности по достижении пенсионного возраста для судей (в том числе *Chief Justice*) и магистратов — 65 лет¹. По достижении этого возраста судья обязан освободить занимаемую им судебскую должность. Аналогичный предельный возраст установлен для должностей магистратов нижестоящих судов (ст. 100 (3) Конституции). Судьи вышестоящих судов могут быть смещены с должности только в случае, когда президент Мальты на основе обращения (*address*) Палаты представителей, поддержанного голосами не менее чем двух третей ее членов, содержащем просьбу о смещении судьи вышестоящего суда с должности ввиду доказанной физической или психической неспособности² выполнять свои должностные обязанности (*proved inability to perform the functions of his office*) или доказанного недостойного поведения (*proved misbehavior*).

Процедура подачи палатой представителей такого обращения может регулироваться дополнительно к нормам Конституции законом, равно как и процедура проведения расследования и доказывания вышеуказанной неспособности или недостойного поведения.

Дисциплинарная ответственность

Единственной формой дисциплинарной ответственности судей и магистратов, предусмотренной законом, является отставка с занимаемой должности за доказанное недостойное поведение. Кодекс этики членов судебского сообщества не содержит каких-либо санкций за нарушение перечисленных в нем требований к профессиональному

¹ Общий для государственных служащих возраст ухода в отставку — 61 год.

² Или по любой иной причине.

поведению. Следует отметить, что случаи привлечения к дисциплинарной ответственности судей на Мальте крайне редки¹.

Суды присяжных

Гражданин Мальты, достигший 21-летнего возраста и обладающий достаточными знаниями мальтийского или английского языков, имеющий хорошую репутацию, может быть присяжным (*a juror*). Присяжными не могут быть лица, приговоренные судом к тюремному заключению на срок более 1 года за преступления против семьи и основ нравственности, а также лица, признанные в надлежащем порядке банкротами, лица, лишенные дееспособности или ограниченные в осуществлении прав; лица имеющие психический или физический дефект, создающий помехи в отправлении ими правосудия, а также лица, находящиеся под следствием по обвинению в совершении уголовно наказуемого деяния. Также из числа потенциальных присяжных исключены: президент Мальты; члены палаты представителей; секретари местных советов, судьи и магистраты; лица, состоящие на действительной воинской службе; регистраторы судов; должностные лица исполнительной полиции (*Executive Police*); университетские профессора и учителя школ всех уровней; районные и обычные инспекторы здравоохранения, а также офицеры по вопросам исполнения наказаний. Кроме того, суды могут освободить от должности присяжного заседателя аптекаря, фармацевта, хирурга, практикующих на территории деревень, а также любое лицо, достигшее 60-летнего возраста.

Комиссар полиции, Главный магистрат, Генеральный атторней, председатель Палаты адвокатов и председатель Палаты прокураторов дважды в год утверждают два списка присяжных – один список присяжных, владеющих мальтийским языком, а другой – английским. Из указанных списков (количество лиц в которых не регламентируется) выбираются лица, назначаемые старшинами присяжных (*foreman*). Они должны проходить дополнительное обучение. Количество старшин не должно превышать одной шестой части от общего списка.

Старшина присяжных и 8 присяжных образуют суд присяжных (*jury*) (ст. 610 (1) Уголовного кодекса Мальты).

Министерство юстиции, культуры и местного управления

Министерство юстиции, культуры и местного управления (*Ministry for Justice, Culture and Local Government*), выполняющее функции министерства, уполномоченного в сфере юстиции, участвует в назначении

¹ Matthew Xuereb Judge who mistakenly jailed man to face disciplinary measures // Times of Malta Sunday, May 8, 2016.

должностных лиц судебной власти, что не вполне традиционно для государств — членов Совета Европы¹.

Министр юстиции Мальты назначает секретаря Комитета по вопросам назначений на судебские должности (ст. 96А Конституции). Кроме того, министр назначает судебных регистраторов (*registries of the Courts and Tribunals*) и должностных лиц судов (*executive court officers*).

Прокуратура

Офис Генерального атторнея выполняет на Мальте функции государственной прокуратуры. В соответствии с Ордонансом о Генеральном атторнее (*Attorney General Ordinance*) Генеральный атторней является высшим должностным лицом по вопросам юридического консультирования правительства, а также по вопросам государственного обвинения. Он по собственному решению возбуждает, поддерживает или прекращает уголовное преследование; и в эту сферу его деятельности вмешательство любых иных органов государственной власти прямо запрещено (ст. 2 (1) указанного Ордонанса)².

Кроме того, Генеральный атторней осуществляет консультирование правительства по вопросам законопроектной деятельности; и ввиду официально закрепленного Конституцией Мальты двух государственных языков, Генеральный атторней обеспечивает перевод всех нормативных актов.

Генеральный атторней является независимым органом государственной власти, и ни один орган не вправе отменить его решение (ст. 2 (3) указанного Ордонанса). Заместитель Генерального атторнея, а также служащие офиса Генерального атторнея (*law officers*) имеют аналогичный Генеральному атторнею статус и полномочия, если из закона не вытекает прямо противоположное (ст. 2(4) Ордонанса о Генеральном Атторнее). Генеральный атторней может наделить своего заместителя или любое иное должностное лицо своего офиса любыми своими полномочиями, функциями или обязанностями путем их делегирования или предоставления (*delegation or assignment*) (ст. 3(2) данного Ордонанса). Кроме того, Генеральный атторней может дей-

¹ Согласно докладу CEPEJ, таковых всего 5. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 51.

² Особенностью Мальты является также то, что Офис Генерального атторнея — государственного обвинителя является структурно независимым органом, являясь при этом юридическим советником правительства. Количество государственных обвинителей на Мальте составляет 12 человек. Таким образом, количество государственных обвинителей на 100 000 населения равно 2,8, что гораздо ниже среднего показателя по государствам — членам Совета Европы (11,3), что обусловлено закрепленным в законе ограниченным количеством государственных обвинителей — 12 человек. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 122.

ствовать и через частных лиц, с которыми он оформляет соответствующий контракт (*contractors*).

Министр юстиции вправе давать должностным лицам Офиса Генерального атторнея и самому Генеральному атторнею письменные указания, обязательные для исполнения, кроме случаев, когда в Конституции или законах указано, что Генеральный атторней вправе действовать по собственному усмотрению (*at his own judgment*) (ст. 3(4) Ордонанса о Генеральном атторнее). В последнем случае должностные лица Офиса Генерального атторнея должны действовать в соответствии с указаниями Генерального атторнея.

Сроки полномочий должностного лица, назначенного в Офис Генерального атторнея распоряжением премьер-министра в соответствии со ст. 8(A) Ордонанса о Генеральном атторнее, определяются этим распоряжением.

Генеральный атторней освобождается от занимаемой им должности по достижении им 60-летнего возраста.

Требования к кандидатам

Генеральный атторней Мальты назначается президентом Республики, действующим на основе рекомендаций премьер-министра. К кандидату на должность Генерального атторнея предъявляются те же требования, что и к кандидатам на должности судей вышестоящих судов.

Комитет по вопросам обучения судей (*Judicial Studies Committee (JSC)*) является органом по вопросам повышения квалификации членов судейского сообщества. В основном им проводятся семинары с участием местных и иностранных экспертов. Комитет состоит из 4 членов, 2 из которых назначаются председателем Конституционного суда и 2 — министром юстиции. Руководителем Комитета по вопросам обучения судей является председатель Конституционного суда. Аналогичной системы повышения квалификации для государственных обвинителей не предусмотрено¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Согласно п. 8 (а) ст. 3 Ордонанса о Генеральном атторнее премьер-министр вправе назначить на должность² любого государственного служащего (*public officer*) в Офис Генерального атторнея. При этом данное должностное лицо подчиняется Генеральному атторнею. В со-

¹ European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 87.

² Термин «назначение на должность» обозначается не вполне обычной юридической конструкцией «to detail for duty».

ответствии с презумпцией п. 9 ст. 3 данного Ордонанса все государственные служащие, работающие в Офисе Генерального атторнея, рассматриваются как назначенные премьер-министром.

Как и судьи вышестоящих судов, Генеральный атторней не может быть смещен с занимаемой им должности в ином порядке, нежели следующем: президентом Республики, действующим на основании решения Палаты представителей, принятом не менее чем 2/3 голосов членов Парламента. Запрос о смещении должен быть основан на доказанной неспособности выполнять свои должностные обязанности или доказанных фактах недостойного поведения.

Адвокатура

Мальта является единственным государством Европейского Союза, в котором отсутствует комплексный нормативный акт, регулирующий профессиональную деятельность юристов (кроме нотариусов). Проект соответствующего закона – Акта о регулировании юридической (адвокатской) профессии (*Legal Profession (Advocates) Regulation Act*) был разработан в 2008 г., внесен в парламент Мальты еще в 2012 г. и до сих пор не подан на рассмотрение¹.

Основы правового статуса юристов закреплены в Кодексе об организации судов и гражданского процесса от 1 августа 1854 г. (ст. 78 А–97 С) и в Уголовном кодексе от 10 июня 1855 г.

Термины «юрист» (*lawyer*) и «адвокат» (*advocate*) на Мальте юридически являются синонимами. Государственное регулирование профессиональной деятельности юристов осуществляется Комиссией по вопросам отправления правосудия (*Commission for the Administration of Justice*).

Только юристы имеют право оказывать правовую помощь (*legal advice*), давать юридические заключения (*legal opinions*), а равно осуществлять судебное представительство.

Допуск юристов (адвокатов, прокураторов) к юридической практике осуществляется путем получения ордера (*warrant*) президента Республики, заверенного государственной печатью Мальты (*Public Seal of Malta*). По получении ордера кандидат должен произнести клятву верности и профессиональную клятву перед Апелляционным судом в открытом заседании.

Прокураторы Мальты (*Legal Procurators*) имеют своей задачей содействовать адвокату, закрепленному за ним в суде². Они осуществляют

¹ *Claudia Calleja*. New law soon covering legal profession // Times of Malta. September, 30 2014. См. также: *Ivan Camilleri* Law regulating the legal profession still 'in limbo' Profession divided on business involvement // Times of Malta. August 22. 2017.

² Здесь следует отметить, что и прокураторы, и адвокаты во время выступления в суде рассматриваются как чиновники суда.

техническое представительство стороны судебного спора. Кроме того, прокураторы, в отличие от адвокатов, вправе осуществлять юридическое представительство лишь в нижестоящих судах и перед административными трибуналами (ст. 204 Кодекса об организации судов и гражданского процесса).

Юристы (адвокаты и прокураторы) не пользуются на Мальте неприкосновенностью.

Требования к кандидатам

Получение ордера адвоката, согласно ст. 79 и 81 Кодекса об организации судов и гражданского процесса, требует соответствия его получателя определенным критериям: высоким моральным качествам; владением мальтийским языком; наличием гражданства Мальты или государства — члена ЕС или разрешения на работу на территории Мальты; наличия степени доктора права (*Doctor of Law (LL.D.)*) Университета Мальты или иной профессиональной квалификации уровня магистра (*masters level*) либо сравнимой ученой степени, признаваемой в соответствии с принципами взаимного признания квалификаций в государстве — члене ЕС.

После получения высшего образования получатель ордера должен в течение не менее чем года регулярно присутствовать в офисе практикующего адвоката, являющегося членом Коллегии адвокатов Мальты, и на заседаниях в вышестоящих судах. Получатель ордера должен успешно пройти экзамены у двух судей, которые выдают ему сертификат за своими подписями и печатями

Согласно ст. 84 (1) Кодекса об организации судов и гражданского процесса вступивший в юридическую силу приговор суда к тюремному заключению на срок более 1 года (кроме непреднамеренного убийства или иного невиновного совершенного (*excusable*) преступления) является основанием для пожизненного отказа в допуске к профессии адвоката.

Прокураторы получают право на юридическую практику на территории Мальты в том же порядке, что и адвокаты. Аналогичны и требования к кандидатам. От потенциальных прокураторов не требуется лишь годового присутствия в офисе адвоката — члена Коллегии адвокатов Мальты и на заседаниях в вышестоящих судах. Кроме того, для получения ордера на практику в качестве прокуратора достаточно получить диплом прокуратора, тогда как для получения ордера на практику в качестве адвоката необходим диплом доктора.

Дисциплинарная ответственность

Все жалобы на действия юристов рассматриваются комитетом Комиссии по вопросам отправления правосудия в составе 5 юристов. По результатам данного рассмотрения комитет передает указанной Комис-

сии рекомендации в отношении поступившей жалобы. По результатам решения Комиссии возможно привлечение юриста к дисциплинарной ответственности.

Санкциями являются постоянное (пожизненное) или временное лишение прав на ведение адвокатской практики (ст. 84 (2) Кодекса об организации судов и гражданского процесса). О лишении прав на ведение адвокатской практики объявляет президент Мальты, уведомляя дисквалифицированное лицо и судебных регистраторов. При этом абзац 2 п. 4 ст. 84 Кодекса об организации судов и гражданского процесса предусматривает право президента Мальты отменить (*to remove*) дисквалификацию.

В силу ст. 88 Кодекса об организации судов и гражданского процесса вышеуказанные правила распространяются и на прокураторов.

Профессиональные сообщества

Палата адвокатов Мальты (*Malta Chamber of Advocates*) представляет адвокатов, принятых в коллегии адвокатов (*Bar of Malta*). Она является добровольной, неполитической, неправительственной организацией и признается консультативным органом адвокатов, имеющим право представлять адвокатов в отношениях с органами государственной власти Мальты и органами Европейского Союза.

ПОРТУГАЛЬСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Согласно ст. 20 Конституции Португальской Республики (*Constituição da República Portuguesa*) от 2 апреля 1976 г.¹ каждому гарантируется доступ к использованию закона (*o acesso ao direito*) и к судам (*tribunais*) для защиты своих прав и законных интересов. Согласно той же статье Конституции в правосудии не может быть отказано ввиду недостаточности денежных средств. Та же статья гарантирует всем право на адвоката (*advogado*) и быть представленным адвокатом в суде. Адвокатам Конституция гарантирует иммунитет, необходимый для осуществления юридического представительства (ст. 208).

Также ст. 20 Конституции содержит гарантии быстрого судебного разбирательства при эффективной защите прав граждан.

Пункт 9 ст. 32 Конституции устанавливает принцип исключительности компетенции суда, установленной законом. Судьи независимы и подчиняются исключительно закону. Их решения имеют общеобязательный характер.

Статьи 110 и 202 Конституции называют суды органами суверенной власти (*órgãos de soberania*) и соответственно относят их формирование, определение состава, наделение полномочиями и функционирование к сфере конституционного регулирования. Статья 111 Конституции, в свою очередь, устанавливает принцип разделения и взаимозависимости органов суверенной власти (*separação e a interdependência*). Пункт 3 ст. 202 Конституции предусматривает право на содействие судам (*coadjuvação*) других органов власти. Исполнение судебных решений и юридическая ответственность за их неисполнение устанавливаются законом (п. 3 ст. 205 Конституции).

Как следует из ст. 209 Конституции, Конституционный суд (*Tribunal Constitucional*) в Португалии входит в судебную систему. Также в нее входят Счетный суд (*Tribunal de Contas*); Верховный суд правосудия (*Supremo Tribunal de Justiça*) и суды первой и второй инстанций; Верховный административный суд (*Supremo Tribunal Administrativo*), а так-

¹ Diário da República n.º 86/1976, Série I de 1976-04-10 (в ред. от 8 декабря 2005 г.).

же административные (*tribunais administrativos*) и фискальные суды (*tribunais fiscais*).

Статья 130 Конституции отнесла к компетенции Верховного суда правосудия рассмотрение дел по преступлениям, совершенным Президентом Республики во исполнение своих обязанностей.

Согласно ст. 211 Конституции в Португалии были ликвидированы военные суды¹, и предусмотрено создание мировых судов. Пункт 3 ст. 213 Конституции предусмотрел взамен военных судов наличие одного или нескольких военных судей в структуре трибуналов любой инстанции, которые участвуют в рассмотрении преступлений исключительно военной природы.

Вместе с тем ст. 202 Конституции предполагает в п. 4 возможность предусмотреть альтернативные формы внесудебного разрешения споров в законе (*lei*), в частности п. 2 ст. 209 Конституции прямо предусматривает создание таких органов, как: морские суды (*tribunais marítimos*), третейские суды (*tribunais arbitrais*) и институт мировых судей (*juígados de paz*)². Кроме того, Конституция предусматривает возможность совместного заседания данных судов в случае рассмотрения конфликтов, возникающих между судами.

К категории судов первой инстанции относятся: 1) районные суды (*tribunais de comarca*); 2) специализированные суды: морские суды, третейские суды и мировые судьи. Судами второй инстанции являются апелляционные суды (*tribunais da Relação*).

Решения административных и фискальных судов обжалуются в Верховный административный суд.

Присяжные (*júri*) участвуют в отправлении правосудия в составе, предусмотренном законом, в случаях рассмотрения дел о совершении особо тяжких уголовно наказуемых деяний, в частности, терроризма или создания высокоорганизованной преступной группы (*criminalidade altamente organizada*) по запросу стороны обвинения или защиты (п. 1 ст. 207 Конституции). Статья 210 Конституции разрешила участие присяжных в разбирательстве уголовных дел, связанных с высокоорганизованной преступностью.

Конституционно-правовой статус Публичного министерства Португалии (*Ministério Público*) отражен в главе IV Конституции (ст. 219 и 220). В функции Публичного министерства входит представительство

¹ Исключение предусмотрено в ст. 213 Конституции, предусматривающей создание и действие военных судов в период действия военного положения; однако и в этом случае их юрисдикция ограничивается рассмотрением дел о военных преступлениях.

² Например, Закон № 27/2013 «О создании Спортивного арбитражного суда» (*Diário da República I série №^o172/XII/2 2013.09.06*) или Закон № 46/2011 «О создании специального суда в сфере интеллектуальной собственности и специального суда в сфере конкурентных отношений».

государства и защита его интересов, в частности требований закона, участие в реализации уголовно-правовой политики, определяемой органами суверенной власти, и осуществление уголовного преследования на основе принципов законности и защиты демократии.

Судебные органы

В развитие положений Конституции принят Закон от 26 августа 2013 г. № 62/2013 «Об организации судебной системы», который определяет структуру судебной системы, ее элементы и характер их взаимодействия¹.

Верховный совет магистратуры

В соответствии с Законом 62/2013 высшим коллегиальным государственным органом управления судебной властью Португалии является Верховный совет магистратуры (*Conselho Superior da Magistratura*). Структура Верховного совета магистратуры включает в себя следующие

¹ Общее количество судов первой инстанции в Португалии – 520. Количество судов первой инстанции на 100 тысяч человек составляет 5, что явно выше среднего уровня (2 суда). См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES. No. 23.

С 2009 г. в судах Португалии, а также в структурах Публичного министерства внедрена СИПУС – система электронного ведения судебных процессов и процедур и электронного взаимодействия участников судебного разбирательства. В 2011 г. в соответствии с Директивой ЕС 2006/24/СЕ в Португалии создана Система доступа и запроса данных операторами (Sistema de Acesso ou Pedido de Dados às Operadoras de Comunicações (SAPDOC)), которая позволяет судьям (являющихся операторами) запросить зашифрованный файл, который может быть расшифрован только с использованием электронной подписи судьи, запрашивающего эти данные. Постановление (portaria) Министерства юстиции от 26 августа 2013 г. № 280/2013 об электронном судопроизводстве регулирует проведение судебных процедур с использованием электронных и цифровых технологий в судах первой инстанции, а также устанавливает процедуры подачи процессуальных документов и доказательств в электронной форме, процедуры взаимодействия судей и работников аппарата судов, а также электронных уведомлений. Статья 18 Закона № 78/2001 о мировых судьях прямо допускает по общему правилу использование информационных технологий в судебном разбирательстве, если иное не предусмотрено законом, при условии, что персональные данные будут при этом защищены. Оценка качества информационных систем управления судами осуществляется Генеральной инспекцией судебных служб Министерства юстиции (п. «е» ст. 9 Органического закона). Генеральная дирекция по вопросам политики в сфере правосудия Министерства юстиции осуществляет совместно с Институтом финансового управления и обеспечения правосудия разработку, внедрение, функционирование и развитие информационных систем в судах (п «f» ст. 10 того же закона). Система функционирования информационных систем административных и налоговых судов (SITAF) внедрена постановлением Министерства юстиции от 30 декабря 2003 г. № 1417/2003. Данная система позволяет представлять процессуальные документы в электронном виде. Также с помощью этой системы осуществляется компьютерная обработка информации для административных и налоговых судов.

элементы: *коллегиальные* совещательные органы (Пленарный совет, Постоянно действующий совет и Административный совет), *коллегиальные координационные органы* (Дисциплинарный сектор, Сектор мониторинга и содействия судебным округам и по общим вопросам) и органы управления (председатель, вице-председатель и судья-секретарь). Данный коллегиальный орган управления судебной властью возглавляет председатель Верховного суд правосудия, который состоит из 16 членов (*vogais*)¹, из них двое назначаются президентом республики, семь избираются Ассамблеей республики (*Assembleia da República*), а остальные семь избираются из состава судей «в соответствии с принципом пропорционального представительства».

Правила о гарантиях судьям применяются ко всем членам Верховного совета магистратуры.

Конституционно-правовой статус Верховного совета магистратуры получил развитие в положениях Закона от 14 августа 2007 г. № 36/2007 «О режиме организации и функционирования Верховного совета магистратуры»². Статья 3 данного Закона устанавливает его бюджетную автономию: Верховный совет магистратуры одобряет проект собственного бюджета и представляет его правительству в сроки, предусмотренные для разработки предложений о содержании закона о государственном бюджете, представляемых Ассамблее республики.

Функции и полномочия Верховного совета магистратуры перечислены в ст. 155 Закона 62/2013. В них входит: назначение на должность судьи, перевод на должность, продвижение судей по службе, отставка судей и оценка их профессиональных качеств, а также применение к ним дисциплинарных санкций; оценка кандидатов на судебные должности, определение критериев оценки кандидатов на должности судей, допуск, отстранение кандидатов по результатам конкурса на замещение должности; рассмотрение жалоб на председателей судов; проведение проверок, инспекций и расследований в отношении судебных служб; одобрение собственного внутреннего регламента; разработка ежегодного плана инспекций судов; выдвижение законодательных предложений в сфере правового регулирования отношений касающихся компетенции, и внутреннего устройства судов; дача предложений уполномоченным (на проведение государственной политики в сфере) правосудия членам правительства меры по недопущению увеличения нагрузки на каждого магистрата; определение количества и структуры секций Верховного суда правосудия и апелляционных судов; назначение судей председателями районных судов; контроль за соблюдением судами первой инстанции норм процессуального права.

¹ 17 человек, включая председателя.

² Diário da República n.º 156/2007, Série I de 2007-08-14 (действует в первоначальной редакции).

Верховный совет административных и налоговых судов

Для административных и налоговых судов высшим коллегиальным государственным органом управления является Верховный совет административных и налоговых судов (*Conselho Superior dos Tribunais Administrativos e Fiscais*).

В его компетенцию входит назначение и перевод на должность, продвижение по службе, отставка судей административных и налоговых судов и оценка их профессиональных качеств, а также применение к ним дисциплинарных санкций; оценка кандидатов на эти должности, определение критериев оценки кандидатов на должности судей административных и налоговых судов; допуск, отстранение кандидатов по результатам конкурса на замещение должности; рассмотрение административных жалоб на председателей центральных административных судов, окружных административных судов и налоговых судов; проведение проверок, инспекций и расследований в отношении служб административных и налоговых судов; одобрение собственного внутреннего регламента; разработка ежегодного плана инспекций; проведение внеочередных инспекций, расследований (*averiguações*); выдвижение законодательных предложений в сфере правового регулирования отношений, касающихся компетенции и внутреннего устройства административных и налоговых судов, а равно высказывание собственного мнения¹ относительно законодательных инициатив иных органов государственной власти и организаций (п. 2 ст. 74 Устава административных и налоговых судов).

Полномочия по изданию актов административного характера и по проведению инспекций (или чрезвычайных инспекций, проверок и расследований), полномочия по распределению судей по секторам Верховного административного суда и центральных административных судов могут быть делегированы Верховным советом административных и налоговых судов председателю или любому другому из его членов.

Структура Верховного совета административных и налоговых судов включает в себя председателя Верховного административного суда и двух членов, назначаемых Президентом Республики, четырех членов, назначаемых Ассамблеей республики, четырех судей административных судов, избираемых коллегами. Срок полномочий членов Верховного совета административных и налоговых судов — 4 года с правом однократного переизбрания.

Совет собирается в обязательном порядке ежемесячно, и на внеочередные заседания по инициативе председателя или по решению одной трети от общего числа его членов. Кворум для принятия Советом решений составляет две трети от общего числа его членов.

¹ Так в тексте: «emitir parecer».

Конституционный суд

Рассмотрение вопросов конституционного права находится в компетенции Конституционного суда Португалии, конституционно-правовой статус которого определен в ст. 221–224 Конституции. Статья 223 очертила открытый для законодателя перечень вопросов, на рассмотрение которых уполномочен Конституционный Суд; его первоочередной задачей является оценка конституционности и законности норм законов и международных договоров. Помимо этого, он подтверждает смерть Президента Республики (кандидата на должность Президента Республики) и констатирует стойкую физическую невозможность либо наличие временных препятствий исполнения Президентом Республики своих функций; подтверждение утраты Президентом Республики должности в связи с осуждением за совершение уголовно наказуемого деяния или с отсутствием его на территории Португалии без согласия на то Ассамблеи республики (*da Assembleia da República*) либо ее Постоянной комиссии; разрешение в последней инстанции споров о периодичности и о действительности избирательных процедур, предусмотренных законом; подтверждение законности создания политических партий и их политических коалиций и оценка с точки зрения законности их наименований, знаков и символики; предварительная оценка конституционности и законности национальных, региональных и местных референдумов, в том числе требований к реализации всеобщего избирательного права; рассмотрение на основе депутатского запроса заявлений, связанных с утратой депутатского мандата и с выборами в Ассамблею республики и законодательные ассамблеи автономных регионов Португалии.

Конституционный суд Португалии состоит из 13 судей, 10 из которых (*designados*) назначаются Ассамблеей республики, а остальные трое (*cooptados*) отбираются назначенными судьями. Шесть судей, назначаемых Ассамблеей республики, или из числа отбираемых должны быть назначены (отобраны) из судей других судов, остальные – из юристов.

Председатель избирается судьями Конституционного суда из их числа. Положения Конституции о Конституционном суде продублированы в ст. 30 Закона № 62/2013, а его конституционно-правовой статус определяет Органический закон № 28/82 о Конституционном суде (далее – Органический закон о Конституционном суде)¹. Решения Конституционного суда обязательны для исполнения всеми государственными органами, организациями (*as entidades públicas*) и частными лицами и имеют приоритет над решениями остальных судов и любых

¹ Diário da República n.º 264/1982, 1º Suplemento, Série I de 1982-11-15 (в ред. Органического закона от 28 августа 2015 г. № 11/2015).

иных органов власти. Во исполнение своих функций Конституционный суд имеет право содействовать остальным судам и другим органам власти. Согласно ст. 5 Органического закона № 28/82 Конституционный суд пользуется административной и финансовой автономией и самостоятельно распоряжается собственным бюджетом, включенным в государственный бюджет.

Статьи 8–11 Органического закона о Конституционном суде дополняют указанные в разделе 1 конституционные полномочия Конституционного суда за счет следующих: а) принятие и признание лиц в качестве кандидатов на должность Президента республики; б) рассмотрение жалоб, подаваемых на решения по жалобам на результаты выборов Президента республики; в) рассмотрение жалоб на выдвижение кандидатур на должность Президента республики, кандидатур в Ассамблею республики, региональные ассамблеи и местные органы власти; г) принятие и признание лиц в качестве кандидатов в депутаты Европейского парламента и рассмотрение соответствующих жалоб; д) рассмотрение жалоб на распорядительные административные акты (*actos administrativos definitivos*) и исполнительные административные акты (*actos administrativos executórios*), издаваемые Национальной избирательной комиссией, а также иными органами, уполномоченными в сфере проведения выборов (*órgãos da administração eleitoral*); е) рассмотрение жалоб на выборы в Ассамблею республики и региональные законодательные ассамблеи. Статья 9 Органического закона о Конституционном суде содержит перечень полномочий в отношении политических объединений – Конституционный суд осуществляет регистрацию политических партий, а также дает указание о прекращении их деятельности и деятельности их коалиций. Кроме того, в развитие положений Конституции о правомочии Конституционного суда на оценку с точки зрения законности наименований, знаков и символики политических партий п. «b» уполномочивает Конституционный суд также на оценку законности наименований, знаков и символики коалиций, партийных фронтов¹, а также на оценку степени сходства или смещения наименований, знаков и символики других партий, коалиций или фронтов.

Конституционный суд уполномочен и на рассмотрение дел по оспариванию результатов выборов и обсуждений (дебатов) в органах политических партий.

Статья 11 Органического закона о Конституционном суде посвящена его полномочиям в отношении референдумов, проводимых на территории Португалии; Конституционный суд предварительно подтверждает конституционность и законность предложений о проведении референдумов.

¹ Даже если они созданы исключительно для избирательных целей.

Конституционный суд функционирует в двух предусмотренных ст. 40 вышеуказанного Органического закона формах: 1) пленарные заседания; 2) по секторам. Собирается он периодически на очередные заседания в сроки, предусмотренные его регламентом, а также на чрезвычайные заседания по инициативе его председателя и по требования большинства действующих судей Конституционного суда. Секторы Конституционного суда (согласно ст. 41 Органического закона о Конституционном суде их 3), в отличие от секторов других португальских судов, не специализированы и сформированы вне критериев категорий рассматриваемых им дел. Распределение судей по секторам изменяется каждый год. Кворум Конституционного суда независимо от того, рассматривает он дело на пленарном заседании или в секторе, составляет простое большинство членов Конституционного суда. Решения Конституционного суда принимаются также простым большинством голосов от числа присутствующих судей, каждый из которых имеет один голос. При этом голос председательствующего является решающим.

Верховный суд правосудия

Верховный суд правосудия включает в себя гражданско-правовые, уголовно-правовые секторы (*secções*)¹ и сектор по социальным спорам. В его структуре дополнительно создается сектор, специально уполномоченный на рассмотрение заявлений Верховного совета магистратуры (*Secção de Contencioso*). Согласно ст. 54 Закона № 62/2013 гражданско-правовые секторы Верховного суда рассматривают, во-первых, все гражданские дела; во-вторых, все споры, которые не отнесены к компетенции других секторов; уголовно-правовые секторы уполномочены на рассмотрение уголовных дел, сектор по социальным спорам — на рассмотрение социальных и трудовых споров. Каждым из секторов руководит председатель сектора, избираемый на один год.

Формируется Верховный суд правосудия на основе конкурса, проводимого среди судебных магистратов (*magistrados judiciais*) и магистратов Публичного министерства (*magistrados do Ministério Público*) и юристов, имеющих, как указано в тексте параграфа 4 ст. 219 Конституции, заслуги (*juristas de mérito*). Данный конкурс, в отличие от конкурса на замещение должностей судей, второй инстанции является открытым.

В соответствии с приведенными в разделе 1 положениями Конституции в структуре Верховного суда правосудия предусматривается должность военного судьи (*juiz militar*) для каждого из родов вооруженных сил и один судья по делам Национальной республиканской гвардии (*Guarda Nacional Republicana (GNR)*).

¹ В данный момент в Верховном суде насчитывается 7 секторов, из которых 4 гражданско-правовых, 2 уголовно-правовых и 1 — по социальным спорам.

Председатель Верховного суда избирается судьями Верховного суда на 5 лет без возможности переизбрания на новый срок (ст. 59, 61 Закона № 62/2013). Он выполняет следующие функции: а) председательствует на пленарных заседаниях суда, на заседаниях специализированных секций и непосредственно на судебных заседаниях (*conferências*); б) одобряет повестку очередной сессии и созывает чрезвычайные сессии; в) определяет своим решением сторону в качестве проигравшей судебный спор; г) голосует при принятии решений; д) одобряет кандидатуры на должности собственных заместителей, судей, секретаря трибунала и председателей апелляционных трибуналов; е) управляет судом, осуществляет контрольно-надзорные полномочия за его работой и обеспечивает его нормальное и бесперебойное функционирование путем издания распоряжений индивидуального характера (*ordens de serviço*); ж) принимает меры дисциплинарного воздействия в отношении должностных лиц органов правосудия, находящихся при исполнении должностных обязанностей, в случае применения к ним более легкой степени наказания, чем денежный штраф; з) осуществляет прочие функции, которые возложены на него законом.

Председателю Верховного суда правосудия содействуют в его деятельности два вице-председателя, которые избираются из числа судей данного суда.

Апелляционные суды

Апелляционные суды образуются в каждом районе (*circunscrições*) — всего на территории Португалии действует 5 апелляционных судов — в Лиссабоне, Порту, Коимбре, Гимарайнше и Эворе. Апелляционные суды осуществляют правосудие на пленарном заседании (*por plenário*) или в составе соответствующих специализированных секций (*por secções especializadas*), которые возглавляет председатель (*presidente*).

Суды первой инстанции

Суды первой инстанции в Португалии разделены согласно ст. 33 вышеприведенного Закона на территориальные суды расширенной компетенции (*tribunais de competência territorial alargada*) и окружные суды (*tribunais de comarca*). В соответствии со ст. 64 Декрета-закона от 27 марта 2014 г. об утверждении регламента к Закону № 62/2013 и об установлении режима организации и функционирования судов¹ территория Португалии разделена на 23 судебных округа (*comarcas*)², которые не совпадают с административно-территориальным деле-

¹ Diário da República n.º 153/2014, Série I de 2014-08-11 (в ред. Закона № 86/2016, de 27/12).

² До 2014 г. — 231 судебный округ.

нием. В каждом из них создаются окружные суды, которые делятся на центральные суды (*Instâncias Centrais*) – 218 судов и местные суды (*Instâncias Locais*) – 290 судов. Центральные суды включают в себя секторы (*secções*): 1) гражданского судопроизводства (уполномочены рассматривать в первой инстанции гражданские дела, сумма исковых требований по которым превышает 50 тысяч евро); 2) уголовного судопроизводства; 3) коммерческого судопроизводства; 4) исполнительного судопроизводства; 5) по вопросам семьи и несовершеннолетних. Местные суды включают в себя секторы общей юрисдикции (*secções de competência genérica*) и посреднические секторы (*secções de proximidade*). Секторы общей юрисдикции – гражданско-правовой, уголовно-правовой и сектор незначительных преступлений. Посреднические секторы не являются судами в полном смысле этого слова: они выполняют функции передачи компетентным судам приложений, распространяют информации о ходе судебного процесса, о судебных актах. Также они обеспечивают удаленное присутствие на судебном процессе путем использования видеоконференции. Они используются как придаток судов (*extensões dos tribunais*), а по решению судьи могут и выносить решения. Формально в каждом из 23 судебных округов может быть создано все 5 из вышеперечисленных секторов.

Территориальные суды расширенной компетенции, назначаемые постановлением министра юстиции, уполномочены на рассмотрение споров в особых сферах общественных отношений.

Суды по пенитенциарным вопросам

Суды по пенитенциарным вопросам (*Tribunal de Execução das Penas*), уполномоченные на судебное рассмотрение дел, возникающих в сфере исполнения наказаний (ст. 114 и 115 Закона 62/2013), были созданы в Порту, Коимбре, Эворе и Лиссабоне. Эти суды вправе отменять, приостанавливать или отменять приговор другого суда в части избрания меры назначаемого наказания. Также в сфере их компетенции находятся: оспаривание решений пенитенциарных органов; разрешение споров о законности размещения данных о том или ином лице в реестре преступников с правом временного аннулирования; выдача ордеров на арест и на помещение в места лишения свободы и выдача распоряжения об освобождении; решение вопроса об условном освобождении и/или досрочном освобождении, принятие решений о предоставлении заключенному работы на благо общества.

Суд по вопросам интеллектуальной собственности и Суд по вопросам конкуренции, регулирования и надзора

Суд по вопросам интеллектуальной собственности (*Tribunal da Propriedade Intelectual*) и Суд по вопросам конкуренции, регулирования

и надзора (*Tribunal da Concorrência, Regulação e Supervisão*) созданы на основе подп. «а» и «б» п. 3 ст. 83 Закона 62/2013. Постановлением министра юстиции от 29 марта 2012 г. № 84/2012 были назначены 2 судьи соответственно, Суда по вопросам интеллектуальной собственности в Лиссабоне и Суда по вопросам конкуренции, регулирования и надзора в г. Сантарем. Однако оба этих суда практически не функционируют, так как их компетенция не определена действующим законодательством.

Морские суды

Морские суды (*Tribunal Marítimo*) действуют в соответствии с Законом от 4 сентября 1986 г. № 35/86 «О морских судах»¹. На территории Португалии действуют морские суды в портовых городах Лиссабон, Лейшойнш, Фару, Фуншал и Понта-Делгада. Создание новых морских судов возможно, согласно постановлению министра юстиции, с учетом мнения Верховного совета магистратуры. Морские суды могут рассматривать дела как единолично, так и коллегиально. Они уполномочены на рассмотрение гражданско-правовых споров, возникающих в сфере морского дела, морских перевозок и морской торговли. Также они уполномочены на отмену (изменение) решений капитанов портов.

Центральный трибунал

Центральный трибунал (*Tribunal Central de Instrução Criminal*) уполномочен на рассмотрение уголовных дел по особо тяжким преступлениям или по преступлениям, характеризующимся высоким уровнем организации (*altamente organizada*), если они произошли на территории судебных округов, расположенных в пределах территориальной подсудности нескольких апелляционных судов (ст. 116 и 120 Закона 62/2013). Такой суд был создан только в Лиссабоне.

Каждый судебный округ может образовать содействующие подразделения (*gabinetes de apoio*) для оказания технической поддержки председателям судов, судебным магистратам и магистратам Публичного министерства. Такая группа подчиняется в своей работе Верховному совету магистратуры и Генеральной прокуратуре республики в соответствии с положениями Декрета-закона (ст. 35 Закона № 62/2013).

Верховный административный суд

Верховный административный суд является высшей судебной инстанцией по рассмотрению дел, на которые уполномочены административные и налоговые суды. Он функционирует как по секторам, так и на пленарных заседаниях.

¹ Diário da República n.º 203/1986, Série I de 1986-09-04 (действует в первоначальной редакции).

В составе данного суда насчитывается два сектора — административно-правовой и налоговый, которые функционируют либо в составе трех судей, либо на пленарном заседании сектора (*pleno da Secção*).

Центральные административные суды

Ниже по иерархии стоят центральные административные суды (*tribunais centrais administrativos*) — Центральный административный трибунал юга (*Tribunal Central Administrativo Sul*) в Лиссабоне и Центральный административный трибунал севера (*Tribunal Central Administrativo Norte*) в Порту. Территориальная подсудность этих судов определена ст. 2 и 3 Декрета-закона от 29 декабря 2003 г. № 325/2003 о местонахождении, организации и территориальной подсудности центральных административных судов¹.

Окружные административные суды и налоговые суды

Наконец, первичным звеном системы административных и налоговых судов являются окружные административные суды (*tribunais administrativos de círculo*) и налоговые суды (*tribunais tributaries*). Они действуют на основе Закона от 19 декабря 2002 г. № 13/2002, утверждающего Устав административных и налоговых судов², согласно которому эти суды образуют независимую и параллельную судам общей юрисдикции систему судебной власти. Вместе с тем ст. 3 приравнивает судей административных и налоговых судов в части гарантий их независимости (несменяемости, иммунитета от ответственности за вынесенные ими решения, а также перечня функций и видов деятельности, несовместимых со статусом судьи).

Количество судей окружных административных судов и налоговых судов определяется приказом министра юстиции.

В компетенции административных и налоговых судов находятся следующие категории дел: а) по защите прав и охраняемых законом интересов в административной и налоговой сферах общественных отношений; б) по проверке законности норм правовых подзаконных актов органов государственной власти и автономных регионов; в) применение мер гражданско-правовой ответственности юридических лиц публичного права (*peças coletivas de direito public*), включая возмещение вреда, причиненного действиями органов государственной

¹ Diário da República n.º 299/2003, Série I-A de 2003-12-29 Ato da Série I (в ред. Декрета-закона от 17 августа 2009 г. № 190/2009).

² Diário da República n.º 42/2002, Série I-A de 2002-02-19 (в ред. Декрета-закона от 2 октября 2015 г. № 214-G/2015).

власти (в том числе административных и налоговых судов¹), а также их служащих, работников и должностных лиц; г) споры из правоотношений юридических лиц публичного права или органов публичной власти в сферах общественных отношений, регулируемых нормами административного или налогового законодательства. Из сферы компетенции административных и налоговых судов исключены процедуры оспаривания: действий, совершаемых во исполнение государственных функций по управлению и во исполнение законодательной функции; решений судов, не входящих в систему административных и налоговых судов, а также действий, осуществляемых в рамках уголовного судопроизводства и уголовно-исполнительных правоотношений. Также административные и налоговые суды не имеют полномочий на рассмотрение споров, возникающих из отношений, регулируемых трудовыми договорами, в том числе в случаях, когда одна из сторон трудового договора — юридическое лицо публичного права².

Счетный суд

Счетный суд уполномочен на рассмотрение вопросов законности расходования государственных средств и во исполнение этой задачи уполномочен на осуществление следующих действий: а) оценка Общего государственного бюджета (*Conta Geral do Estado*); б) оценка бюджетов автономных регионов Азорские острова и Мадейра; в) применение норм законодательства в части юридической ответственности за правонарушения в финансовой сфере и других действий, определенных законом.

Срок полномочий председателя (*Presidente*) Счетного суда составляет четыре года, однако пунктом «М» ст. 133 Конституции предусмотрено право Президента Республики назначать лицо на должность председателя Счетного суда и смещать с нее по предложению правительства в течение этого срока.

Счетный суд действует на основе принципов децентрализации — на территории Португалии действуют региональные отделения (*secções regionais*).

На территориях автономных регионов (*Regiões Autónomas*) Португалии — Азорские острова и Мадейра — действуют отделения Счетного суда, наделенные полными полномочиями в отношении соответству-

¹ При этом отношения в сфере причинения вреда действиями судов, не относящихся к категории административных и налоговых, исключены из сферы компетенции административных и налоговых судов (подп. «в» п. 1 и подп. «а» п. 4 ст. 4 данного Устава).

² Напротив, споры, возникающие из трудовых отношений между работником и органом государственной власти, подведомственны административным судам.

ющего региона в соответствии с законом. Статья 216 Конституции ограничила срок полномочий Счетного суда четырьмя годами.

Мировые судьи

Мировые судьи рассматривают споры, цена иска по которым не превышает 15 тысяч евро. По общему правилу иск подается к мировому судье по месту жительства ответчика (ст. 13 Закона № 78/2001 о мировых судьях¹). Никакая иная деятельность несовместима со статусом мирового судьи².

Судьи

Согласно ст. 4 Закона № 62/2013 «Об организации судебной системы» судьи независимы, подчиняются только закону и Конституции и не подчиняются никаким указаниям и инструкциям, за исключением решений вышестоящих судов³. Однако ст. 23 этого закона дает судам право на содействие (*coadjuvação*) других органов и должностных лиц в сфере отправления правосудия. Судьи несменяемы и не могут быть смещены со своей должности, приостановлены в исполнении должностных обязанностей, отправлены досрочно на пенсию в отставку в ином порядке и по иным основаниям, нежели это предусмотрено соответствующим Уставом. Статья 5 указанного Закона дублирует норму Конституции о запрете судьям осуществлять какие-либо иные функции частного или государственного (публичного) характера (*função pública ou privada*), кроме преподавательской и научной деятельности. Судьи в Португалии совместно образуют судебскую магистратуру (*magistratura judicial*). Устав Судебных магистратов (*Estatuto dos Magistrados Judiciais*), утвержденный Законом от 30 июля 1985 г. № 21/85⁴, регулирует отношения в сфере судебской магистратуры, ее внутреннюю иерархию. Согласно ст. 2 данного закона судебская магистратура Португалии состоит из судей Верховного суда правосудия (*juizes do Supremo Tribunal de Justiça*), судей судов апелляционной инстанции (*juizes das relações*) и обычных судей (*juizes de direito*).

¹ Diário da República n.º 161/2001, Série I-A de 2001-07-13 (в ред. Закона от 31 июля 2013 г. № 54/2013).

² Мировые судьи могут с разрешения Совета мировых судей осуществлять преподавательскую и научно-исследовательскую деятельность.

³ На 1 января 2016 г. количество судей в Португалии составляет 1990 человек, из них 74% — судьи первой инстанции, 22% — судьи второй инстанции и 4% — судьи высшей судебной инстанции. На 2016 г. количество судей на 100 000 человек составляет 19,2 судьи, что близко к среднему показателю — 21 судья. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES No. 23. P. 160.

⁴ Diário da República n.º 173/1985, 1º Suplemento, Série I de 1985-07-30 (в ред. Закона от 12 апреля 2011 г. № 9/2011).

Статус судей Конституционного суда определен в ст. 13–33 Органического закона «О Конституционном суде». Со статусом судьи Конституционного суда несовместимо исполнение должностных обязанностей в органах суверенной власти, в автономных регионах и местных органах власти, а равно занятие других должностей и (или) исполнение других функций публично-правового или частноправового характера. Исключение предусмотрено в п. 2 ст. 27 Органического закона «О Конституционном суде»: они имеют право безвозмездно осуществлять преподавательскую или научно-исследовательскую деятельность в области права. Статья 28 того же закона запрещает судьям Конституционного суда выполнять любые функции в органах партий, политических объединений, или связанных с партиями (политическими объединениями) фондах, а также вести политико-партийную деятельность публичного характера. На период выполнения судьей Конституционного суда своих должностных полномочий его права и обязанности (составляющие его правовой статус), вытекающие из членства (участия) (*estatuto decorrente da filiação*) в партиях или политических объединениях, приостанавливается.

Согласно ст. 22 и 23 Органического закона «О Конституционном суде» судьи Конституционного суда независимы и несменяемы в течение всего срока действия их полномочий, за исключением следующих случаев:

1) смерть или стойкая физическая неспособность исполнять должностные обязанности;

2) отставка по письменному заявлению на имя председателя Конституционного суда;

3) вступление в должность¹ или осуществление тех видов деятельности, которые, согласно нормам закона, несовместимы с должностными обязанностями судьи Конституционного суда;

4) принудительное увольнение (*demissão compulsive*) или принудительный выход на пенсию (*aposentação compulsive*) по результатам процедуры привлечения к дисциплинарной или уголовной ответственности. Все вышеперечисленные основания (кроме вступления в должность или осуществления деятельности, несовместимой с должностными обязанностями судьи Конституционного суда) проверяются Конституционным судом. Факт наличия у отправляемого в отставку судьи Конституционного суда стойкой физической неспособности исполнять должностные обязанности должен быть подтвержден 2 врачами, назначенными Конституционным судом.

Статья 33 Органического закона «О Конституционном суде» предусматривает право судей Конституционного суда на диплома-

¹ В тексте оригинала, в ст. 23 Органического закона «О конституционном суде», – «принятие места» (*aceitação de lugar*).

тический паспорт. Правовой статус мировых судей определяется Законом от 13 июля 2001 г. № 78/2001¹. Они рассматривают исключительно гражданско-правовые споры, цена иска по которым не превышает 15 тысяч евро, а также следующие не подлежащие оценке споры: 1) по искам о понуждении к исполнению денежных обязательств; 2) о принадлежности движимых вещей; 3) возникающие из правовых отношений внутри кондоминиумов в случае, когда собрание собственников не достигло компромисса; 4) о гражданско-правовой ответственности договорного и внедоговорного характера; 5) по искам из неисполнения договорных обязательств, за исключением трудовых договоров и договоров аренды недвижимого имущества в сельской местности (*arrendamento rural*). Также мировые судьи уполномочены на проведение оценки размера компенсации за причиненный ущерб.

Пункт 2 ст. 207 Конституции предоставляет португальскому законодателю возможность уполномочить судей по социальным вопросам (*juízes sociais*) на рассмотрение споров в сфере труда, дел о покушении на общественное благополучие, дел о незначительных правонарушениях.

В части функций и деятельности, несовместимых со статусом судьи, Конституция в п. 5 ст. 218 упоминает о том, что перечень обстоятельств, несовместимых с исполнением функций судьи, является условно открытым — он может быть расширен законом.

Правила присвоения статуса судьи судов первой инстанции определяются законом (п. 2 ст. 215 Конституции). Статус судей второй инстанции может быть присвоен исключительно судьям первой инстанции по критерию совокупности заслуг на основе конкурса, проводимого среди судей.

Назначение судей, их продвижение по служебной иерархии и их перевод находится в компетенции Верховного совета магистратуры (*Conselho Superior da Magistratura*). Что же касается назначения, продвижения по службе и иерархии судей административных и фискальных судов, то оно осуществляется, как указано в п. 2 ст. 217 Конституции, «соответствующим верховным советом». Таким образом, данной нормой Конституции указывается на необходимость существования отдельного коллегиального органа для административных судов.

Судьи в Португалии несменяемы и не могут быть смещены, приостановлены в должности не иначе как в случаях, предусмотренных законом. Также по общему правилу судьи не могут быть привлечены к ответственности за вынесенные ими решения, кроме случаев, прямо указанных в законе.

¹ Diário da República n.º 161/2001, Série I-A de 2001-07-13 (действует в ред. от 31 июля 2013 г.).

Действующим судьям запрещено осуществлять любые другие государственные функции или частную деятельность, кроме преподавательской или научно-исследовательской деятельности в сфере юриспруденции (*funções docentes de investigação científica de natureza jurídica*) при условии, что они не являются оплачиваемыми. Также они не могут быть назначены на должности, которые, как сформулировано в пар. 4 ст. 216 Конституции, «не связаны с деятельностью трибуналов»¹, без разрешения соответствующего верховного совета. Указанный перечень ограничений (*incompatibilidades*) по критериям должностей, функций и видов деятельности не является закрытым — пар. 5 ст. 216 Конституции предоставляет законодателю право установить дополнительные ограничения.

Правовой статус судей Конституционного суда в части ограничений по критериям должностей, функций и видов деятельности, а также в части гарантий должен быть аналогичен правовому статусу судей других судов. Вместе с тем отношения в сфере иммунитета судей Конституционного суда регулируются законом.

Согласно ст. 5 Устава судебных магистратов судебные магистраты обладают иммунитетом в отношении юридической ответственности за свои решения; и лишь в случаях, прямо установленных законом, магистраты могут по основаниям, возникшим в результате исполнения ими своих функций, быть субъектами гражданско-правовой, уголовной или дисциплинарной ответственности. Несение ими гражданско-правовой ответственности, в частности, возможно путем предъявления к ним регрессного иска от имени португальского государства при условии наличия в его действиях элемента обмана или тяжелой формы вины.

Статья 24 Органического закона «О Конституционном суде» также исключает ответственность судей Конституционного суда за принятые ими решения. Устанавливая исключения из данного принципа, эта статья прямо отсылает к аналогичным исключениям, сформулированным законом для судов.

Статья 25 Органического закона «О Конституционном суде» предоставляет Конституционному суду самостоятельно осуществлять полномочия по применению дисциплинарной ответственности в отношении судей Конституционного суда, равно как и применять к ним меры дисциплинарного взыскания. Также Конституционный суд самостоятельно устанавливает процедуры разбирательства. Согласно п. 3 той же статьи во всем остальном к судьям Конституционного суда применяются те же дисциплинарные нормы, что и к судебным магистратам.

В том, что касается уголовной и гражданско-правовой ответственности, судьи Конституционного суда приравниваются к судьям Вер-

¹ «estranhas à actividade dos tribunais» (португ.).

ховного суда правосудия. Начало уголовного преследования судьи Конституционного суда санкционируется Ассамблеей республики, после чего Конституционный суд прекращает его полномочия (ст. 26 Органического закона «О Конституционном суде»).

Статья 222 Конституции определила срок полномочий судей Конституционного суда в 9 лет, особо указав на отсутствие юридической возможности продления этого срока¹. Мировые судьи назначаются на 5 лет. Принимая во внимание желание судьи, качество отправления им правосудия, количество рассмотренных мировым судьей дел и количество дел, рассмотрение которых завершено, Совет мировых судей вправе продлить этот срок.

Правила этического поведения

Профессиональное объединение португальских судей (*Associação Sindical dos Juizes Portugueses*) в 2008 г. разработало и представило на VIII Конгрессе португальских судей документ под названием «Этические обязательства португальских судей – принципы качества и ответственности» (*Compromisso Ético dos Juizes Portugueses – Princípios para a Qualidade e Responsabilidade*)². Этическими обязательствами названы: независимость судей, их беспристрастность, целостность, гуманизм, усердие, воздержание от дачи личных оценок (*rezerva*), судейский корпоративизм (*associativismo judicial*). К каждому из перечисленных этических обязательств документ содержит гипотезу (*enunciado*), принципы, на которых основано то или иное этическое обязательство и комментарии.

22 ноября 2008 г. данный документ был принят Конгрессом португальских судей.

Требования к кандидатам

Кандидат на должность мирового судьи должен соответствовать следующим требованиям: а) иметь гражданство Португалии; б) иметь высшее юридическое образование; в) достичь 30-летнего возраста; г) обладать полной гражданской дееспособностью; д) не быть приговоренным к наказанию за умышленно совершенное преступление; е) прекратить к дате вступления в должность мирового судьи любую иную публичную или частную деятельность.

¹ В соответствии с п. 3 ст. 224 предыдущей редакции Конституции срок их полномочий был ограничен 6 годами.

² *Compromisso ético dos juizes portugueses: princípios para a qualidade e responsabilidade // Oitavo Congresso dos Juizes Portugueses «O Poder Judicial numa Democracia Descontente» Impasses, Desafios e Modernização da justiça», Associação Sindical dos Juizes Portugueses. Lisboa: ASJP, 2009.*

Кандидат на должность обычного судьи, согласно ст. 40 Устава судебных магистратов, должен соответствовать следующим критериям: а) наличие португальского гражданства; б) полная гражданская дееспособность; в) наличие высшего юридического образования, полученного в португальском университете или признанного (*validada*) на территории Португалии; г) успешное прохождение соответствующих курсов и стажировок; д) удовлетворение требованиям, предъявляемым действующим законодательством к кандидатам на государственные должности (*funcionários do Estado*).

Кандидаты на должность судьи Апелляционного суда должны соответствовать тем же требованиям (ст. 45-А того же Устава).

Кандидаты на должность судьи Конституционного суда, согласно ст. 13 Органического закона «О Конституционном суде», должны иметь португальское гражданство, обладать полной дееспособностью и получить высшее юридическое образование в португальском университете или юридическое образование, официально признаваемое в Португалии.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Отбор и назначение на должности мировых судей осуществляет Министерство юстиции совместно с Советом мировых судей (*Conselho dos Julgados de Paz*). На должности мировых судей проводится открытый конкурс¹, правила которого устанавливаются постановлением министра юстиции. Согласно ст. 42(2) Устава судебных магистратов судьи назначаются районным судом.

Назначение судей апелляционных судов, в соответствии со ст. 46 Устава судебных магистратов, осуществляется на основании открытого конкурса (*concurso curricular*), при условии приоритета критерия совокупности заслуг (*critério do mérito*), предоставляемого судьям первой инстанции. Данный конкурс проводится Верховным советом магистратуры в случаях, если подтвердится наличие вакантного места судьи Апелляционного суда.

Назначение судей Верховного суда правосудия Португалии осуществляется согласно ст. 50 Устава судебных магистратов и путем открытого конкурса для судебных магистратов и магистратов Публичного министерства, а также других юристов при условии достаточности их заслуг².

¹ В котором запрещено участвовать: а) магистратам судов и Публичного министерства; б) судьям, прекратившим полномочия; в) лицам, осуществляющим полномочия представителей (*representante*) Публичного министерства; д) преподавателям университетов, имеющим степени магистров права или докторов права (*doutoramento em Direito*); е) лицам, ранее занимавшим руководящие должности адвокатского ордена; ф) бывшим членам Верховного совета магистратуры, Верховного совета административных и налоговых судов и Верховного совета Публичного министерства.

² В тексте оригинала — «заслуженных юристов» (*juristas de mérito*).

Порядок избрания судей Конституционного суда на должность в целом исчерпывается конституционными положениями, приведенными в разделе 1. ст. 15 и 16 Органического закона «О Конституционном суде», лишь дополняет его правилами об обязательном опубликовании председателем Ассамблеи республики списка кандидатов на должности в «*Diário da Assembleia da República*»¹ и об опубликовании списка избранных на эти должности лиц в «*Diário da República*»². Статья 92 Закона № 62/2013 требует в обязательном порядке прохождения специализированных курсов для председателей судов. Статьи 41–42 Устава судебных магистратов называют условием продвижения по службе прохождение этих курсов. Статья 19 Органического закона о Министрстве юстиции посвящена задачам учрежденного при нем Центра юридического образования (*Centro de Estudos Judiciários*), задачей которого является профессиональное формирование магистратов судов и Публичного министерства, а также обеспечение профессиональной переподготовки адвокатов. Во главе Центра юридического образования стоит директор и два директора-адъюнкта. Основным нормативным актом, регулирующим отношения в сфере повышении квалификации магистратов, является Закон № 2/2008 от 14 января 2008 г.³ о вступлении в магистратуру, об образовании магистров и о природе, структуре и функционировании Центра юридического образования.

Военные судьи Верховного суда правосудия могут не иметь высшего юридического образования.

Статья 33 Устава судебных магистратов вводит следующую классификацию судей в зависимости от показателей их работы: «очень хорошо» (*Muito bom*), «хорошо с отличием» (*Bom com distinção*), «хорошо» (*Bom*), «удовлетворительно» (*Suficiente*) и «посредственно» (*Medíocre*).

Показатели, принимаемые в расчет, перечислены в ст. 34 того же документа. К ним относятся количество рассмотренных судьей дел, сложность выполняемых им должностных функций, возможность упрощения процессуальных действий, условия труда, техническая грамотность, интеллектуальный уровень, количество научных публикаций по вопросам права. Оценка «посредственно» приводит к приостановлению исполнения должностных обязанностей судебного магистрата.

Обычные судьи подлежат той же классификации с той лишь разницей, что ее проводит Верховный совет магистратуры.

Периодичность проведения регулярной оценки квалификации судей составляет год (ст. 36 Устава судебных магистратов) с даты всту-

¹ Официальный печатный орган Ассамблеи Португальской Республики.

² Официальный печатный орган Португальской Республики.

³ *Diário da República* n.º 9/2008, Série I de 2008-01-14 (в ред. Закона от 3 июля 2013 г. № 45/2013).

пления в должность, а затем они подлежат оценке квалификации раз в 4 года. Судебные магистраты могут быть подвергнуты внеочередной оценке квалификации по инициативе Верховного совета магистратуры.

Согласно ст. 6 Устава судебных магистратов последние не могут быть перемещены на другую должность, приостановлены в должности, повышены в должности, отправлены на пенсию, уволены или каким-либо иным образом измениться в своем должностном статусе¹ иначе как в соответствии с этим Уставом.

Прекращению статуса судебных магистратов посвящены ст. 64–71 Устава судебных магистратов. Среди них: 1) выход в отставку по их собственному желанию; по инвалидности или недееспособности, а также ввиду физической или психической неспособности исполнять свои должностные обязанности; 2) достижение пенсионного возраста (jubilação) при условии 25-летнего совокупного стажа работы в магистратуре при том, что последние 5 лет стаж не прерывался. Прекращение функций судебного магистрата осуществляется в день достижения им пенсионного возраста. Пенсионный возраст для судебных магистратов определяется в соответствии с Приложением II к Уставу судебных магистратов².

Аналог квалификационной коллегии судей в Португалии отсутствует.

Дисциплинарная ответственность

Мировые судьи несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Законом 78/2001. Статья 25 данного акта, уполномочивая Совет мировых судей на назначение мировых судей, предоставила ему и дисциплинарные полномочия в отношении них.

¹ Так, в тексте ст. 63 цитируемого нормативного акта — «mudados de situação».

² С 1 января 2011 г. — по достижении возраста 60 лет и 6 месяцев, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 36 лет и 6 месяцев. Начиная с 1 января 2012 г. — по достижении возраста 61 год, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 37 лет. С 1 января 2013 г. — по достижении возраста 61 год и 6 месяцев, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 37 лет и 6 месяцев. С 1 января 2014 г. — по достижении возраста 62 года и при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 38 лет. Начиная с 1 января 2015 г. — по достижении возраста 62 года и 6 месяцев при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 38 лет и 6 месяцев. Начиная с 1 января 2016 г. — по достижении возраста 63 года и 6 месяцев, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 39 лет. Начиная с 1 января 2017 г. — по достижении возраста 63 года и 6 месяцев, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 39 лет и 6 месяцев. Начиная с 1 января 2018 г. — по достижении возраста 64 года, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 40 лет. Начиная с 1 января 2019 г. — по достижении возраста 64 года и 6 месяцев, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 40 лет. Начиная с 1 января 2020 г. и в дальнейшем — по достижении возраста 65 лет, при условии наличия стажа работы в судебной магистратуре 40 лет.

В соответствии с п. 4 ст. 65 того же Закона Совет мировых судей вправе назначить, как сформулировано в данном пункте, «лицо, обладающее признанными заслугами и опытом», которое будет проводить дисциплинарные расследования (*inquéritos disciplinares*), дисциплинарные процессы (*processos disciplinares*) и процедуры оценки (правомерности поведения) мировых судей¹.

В отношении судебных магистратов действует п. 1 ст. 6 Закона 62/2013, который, аналогично предоставив право на назначение (распределение, перевод и повышение в должности) судебных магистратов Верховному совету магистратуры, дал ему также право налагать на них дисциплинарные взыскания. В ст. 85 Устава судебных магистратов перечислены следующие виды дисциплинарных взысканий: а) предупреждение; б) штраф²; в) потеря трудового стажа в 60 дней (*Transferência*); г) приостановление в должности³; д) приостановление в деятельности; е) принудительное отправление в отставку; ж) отрешение от должности (*Demissão*)⁴.

В отношении дисциплинарной ответственности судей административных и налоговых судов действует ст. 74 Закона 62/2013, называющая в качестве органа, осуществляющего дисциплинарные полномочия, Верховный совет административных и налоговых судов. Последний имеет прямо предусмотренное данным Законом (п. «а» данной статьи) право налагать на судей административных и налоговых судов дисциплинарные взыскания.

Статьи 25 и 39 Органического закона «О Конституционном суде» регулируют отношения в области дисциплинарной ответственности судей Конституционного суда. Дисциплинарные полномочия принадлежат исключительно Конституционному суду. Положения Закона 62/2013 применяются к несению судьями Конституционного суда дисциплинарной ответственности лишь subsidiarily — если они не противоречат требованиям, установленным ст. 25 Органического закона «О Конституционном суде». Статья 39 Органического закона «О Конституционном суде» дает председателю Конституционного суда право наделить то или иное лицо дисциплинарными полномочиями от имени Конституционного суда.

Суды присяжных

Суды присяжных действуют на территории Португалии на основе Декрета-закона от 29 декабря 1987 г. № 387-А/87 «О режиме дея-

¹ В тексте оригинала — «оценки судей» (*avaliações de juízes de paz*).

² Назначается в оплате за рабочие дни. Может быть назначен в пределах от 5 до 90 дней.

³ На срок от 20 до 40 дней.

⁴ В отличие от принудительного отправления в отставку предполагает лишение пенсии, положенной судебному магистрату.

тельности присяжных в уголовном процессе»¹ (далее – Декрет-закон № 387-А/87). Хотя ст. 1 данного Декрета-Закона и упоминает судей (*juizes*) в качестве участников трибунала присяжных, в пункте «g» ст. 4 тот же Декрет-закон прямо исключает судей из числа возможных присяжных.

Трибунал присяжных (*tribunal do júri*) состоит из 3 судей которые образуют коллективный трибунал (*tribunal colectivo*), 4 основных присяжных заседателей (*jurados efectivos*) и еще 4 замещающих присяжных заседателей (*suplentes*). Председатель коллективного трибунала присяжных возглавляет весь трибунал присяжных. Статья 2 Декрета-закона № 387-А/87 уточнила конституционную норму, сформулированную в п. 1 ст. 207 и ст. 210 Конституции в отношении подсудности дел суду присяжных²: согласно этой статье Декрета-закона № 387-А/87, трибунал присяжных вмешивается по запросу Публичного министерства в судебные разбирательства по делам о преступлениях, предусмотренных титулом II и главой I титула V книги II Уголовного кодекса Португалии. Согласно п. 3 ст. 2 компетенция присяжных ограничена решением вопроса о виновности или невиновности и об определении назначаемого виновному наказания. Присяжными имеют право стать лица моложе 65 лет, являющиеся гражданами Португалии, получившие обязательное образование, не имеющие психических и физических отклонений, препятствующих исполнению обязательств в качестве присяжных, обладающие полной гражданской дееспособностью.

Присяжными не могут быть лица, занимающие на дату начала исполнения своих обязательств следующие должности: Президент Республики и член Государственного совета; депутаты Ассамблеи республики и региональных ассамблей; член правительства, член регионального правительства; министр республики по делам автономных регионов; глава или вице-глава вооруженных сил; судья, судья по социальным вопросам, магистрат Публичного министерства; члены верховных советов магистратуры, Публичного министерства, а также административных и налоговых судов; адвокат и адвокат-стажер; чиновник системы правосудия (*funcionário de justiça*); должностное лицо, единоличный орган или агент уголовной полиции, жандармерии или военной полиции; функционер или агент пенитенциарной системы; функционер или агент информационных служб Высшего антикоррупционного

¹ Diário da República n.º 298/1987, 1º Suplemento, Série I de 1987-12-29 (действует в первоначальной редакции).

² Напомним, что согласно данным статьям Конституции присяжные участвуют в отправлении правосудия в составе, предусмотренном законом в случаях рассмотрения дел «о совершении особо тяжких уголовно наказуемых деяний, в частности терроризма, или создания высокоорганизованной преступной группы» по запросу стороны обвинения или защиты, а также в разбирательстве уголовных дел, «связанных с высокоорганизованной преступностью».

органа (*Alta Autoridade contra a Corrupção*) или любого иного органа государственной власти, обладающего функциями по проведению инспекций; губернатор; председатель муниципальной палаты; член корпуса доцентов юридического факультета высшей школы.

Министерство юстиции

Декретом-законом № 123/2011 от 29 декабря 2011 г. утвержден Органический закон о Министерстве юстиции¹. Его задача определена в параграфе 2 ст. 1 данного закона; она состоит в обеспечении взаимодействия правительства с судами, Публичным министерством, Верховным советом магистратуры, Верховным советом административных и налоговых судов (*Conselho Superior dos Tribunais Administrativos e Fiscais*). В функции Министерства юстиции входят такие полномочия в судебной сфере, как: 1) осуществления функций по аудиту, инспекции, фискальных полномочий в отношении служб, интегрированных в структуру Министерства юстиции (*serviços integrados no MJ*) или органов, находящихся в зависимости или под опекой (надзором) министра юстиции; 2) обеспечение надлежащего функционирования системы правосудия в соответствии с утвержденным Министерством юстиции планом (*plano judiciário*) и обеспечение безопасности движения дел (*segurança do tráfego jurídico*), предотвращение несудебных способов разрешения конфликтов; 3) обеспечение функционирования механизмов предупреждения преступлений, уголовного расследования, применения предупредительных мер как связанных, так и не связанных с лишением свободы, мер по социальной реинтеграции; 4) осуществление профессионального образования магистратов, повышения их квалификации и формирование минимальных требований к лицам, осуществляющим особые функции в сфере правосудия; 5) поддержка развития научных проектов в сфере юридического образования; 6) поддержка развития проектов, направленных на предупреждение возникновения судебных споров, преступности и виктимизации населения.

Структура Министерства юстиции Португалии: а) Генеральный секретариат; б) Генеральная инспекция судебных служб; в) Генеральная дирекция по вопросам политики в сфере правосудия; г) Генеральная дирекция по вопросам отправления правосудия; д) Генеральная дирекция по вопросам реинтеграции в общество и пенитенциарных служб; е) Судебная полиция (*Polícia Judiciária*).

Согласно пункту «в» ст. 9 Министерство юстиции уполномочено осуществлять финансовый аудит и внутренний контроль за функционированием собственных систем.

¹ Опубликовано в *Diário da República* n.º 249/2011, Série I de 2011-12-29 (в ред. Декрета-закона от 12 сентября 2016 г. № 61/2016).

Генеральная дирекция по вопросам отправления правосудия (DGJ) уполномочена осуществлять надзор за функционированием судов (ст. 11).

Публичное министерство и прокуратура

Согласно ст. 3 Закона № 62/2013 «Об организации судебной системы» магистратами Публичного министерства являются Генеральный прокурор республики, вице-генеральный прокурор республики; генеральные прокуроры-адъюнкты (*procuradores-gerais-adjuntos*); прокуроры республики; прокуроры-адъюнкты (*procuradores-adjuntos*). Магистраты Публичного министерства подчиняются друг другу в соответствии с приведенной выше иерархией. Генеральные прокуроры-адъюнкты представляют интересы государства в каждом из 5 апелляционных судов Португалии¹.

Законом от 15 октября 1986 г. № 47/86 утвержден Устав Публичного министерства². Его конституционно-правовые полномочия конкретизированы: оно представляет в суде португальское государство, его автономные регионы, органы местного самоуправления, недееспособных лиц, права и законные интересы неопределенного круга лиц (*incertos*), а также отсутствующих лиц.

Публичное министерство участвует и в реализации уголовно-правовой политики, которую определяют органы суверенной власти; осуществляет уголовное преследование, официальную юридическую защиту работников и их семей в сфере их прав на социальное обеспечение; оказывает в случаях, предусмотренных законом, защиту коллективных и взаимосвязанных интересов, независимость судов и обеспечивает соблюдение ими норм Конституции и законов; поддерживает исполнение судебных решений соответствующих судов, проводит расследование уголовных дел; осуществляет государственное вмешательство в судебные процессы по делам о несостоятельности (банкротстве), затрагивающие государственные и общественные интересы.

Органами Публичного министерства являются Генеральная прокуратура республики, районные генеральные прокуратуры (*procuradorias-gerais distritais*)³ и прокуратуры республики (*procuradorias da República*). Первая включает в себя Генерального прокурора респу-

¹ Количество государственных прокуроров на 100 000 человек населения на 2014 год составило 14,2 человека, что несколько превышает средний уровень.

См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES No. 23. Таблица 3.48 на с. 160.

² Опубликовано в Diário da República № 238/1986, Série I de 1986-10-15 (в ред. Закона от 12 апреля 2011 г. № 9/2011).

³ Их 4 – Лиссабон, Порту, Коимбра, Эвора.

блики, Верховный совет Публичного министерства, Консультативный совет Генеральной прокуратуры республики (*Conselho Consultivo da Procuradoria-Geral da República*), правовых аудиторов (*auditores jurídicos*) и службы технической и административной поддержки (*serviços de apoio técnico e administrativo*). Генеральной прокуратуре подведомствен Центральный департамент уголовных расследований и уголовного судопроизводства (*Departamento Central de Investigação e Acção Penal*)¹, Кабинет по вопросам документирования и сравнительного правоведения (*Gabinete de Documentação e de Direito Comparado*) и подразделение технической поддержки (*Núcleo de Assessoria Técnica*).

Публичное министерство действует автономно на основании собственного устава (*Estatuto do Ministério Público*), утверждаемого законом (п. 2 ст. 219 Конституции). Чиновниками (*agentes*) Публичного министерства являются магистраты Публичного министерства или «ответственные магистраты» (*magistrados responsáveis*). Магистраты Публичного министерства не являются магистратами судов и являются в силу прямого указания Закона от 26 августа 2013 г. № 62/2013 «Об организации судебной системы»² (далее – Закон № 62/2013) параллельными системами. Они не могут быть смещены, приостановлены в осуществлении своих полномочий иначе как в случаях, предусмотренных законами Португалии. Назначение на должности, продвижение по службе чиновников Публичного министерства, равно как и применение к ним дисциплинарных взысканий, осуществляет Генеральная прокуратура республики (*Procuradoria-Geral da República*), которая является высшим органом Публичного министерства (ст. 9 Устава Публичного министерства). Ее возглавляет Генеральный прокурор Республики (*Procurador-Geral da República*), назначаемый на шестилетний срок (п. 3 ст. 220 Конституции).

Также Генеральная прокуратура республики включает в себя Верховный совет Публичного министерства (*Conselho Superior do Ministério Público*), в котором в качестве его членов состоят лица, избранные Ассамблеей республики, и лица, избранные из числа магистратов Публичного министерства (ч. 2 ст. 220 Конституции).

Генеральной прокуратуре республики принадлежат следующие полномочия в сфере судопроизводства: назначение на должность, перевод на должность, продвижение по службе, отставка и оценка профессиональных качеств, осуществление дисциплинарного производства в отношении магистратов Публичного министерства, за исключением Генерального прокурора республики; направление, координация и контроль в отношении деятельности Публичного ми-

¹ В тексте оригинала «функционирует зависимо» (*funcionam na dependência*).

² Diário da República n.º 163/2013, Série I de 2013-08-26 (в ред. Закона от 22 декабря 2016 г. № 40-A/2016).

нистерства путем издания директив, приказов и инструкций, обязательных для исполнения их магистратами Публичного министерства; оценка деятельности магистратов в случаях, установленных законом и по инициативе председателя Ассамблеи республики или правительства; внесение проектов законодательной инициативы для повышения эффективности работы Публичного министерства и совершенствования судебной системы в Министерство юстиции; информирование Ассамблеи республики или правительства через Министерство юстиции о неясностях текстов законов, недостатках юридической техники и содержащихся в них противоречиях; деятельность по надзору за органами уголовного полиции.

В соответствии со ст. 10 данного закона Публичное министерство представлено в судах следующими магистратами: в Верховном суде правосудия, в Конституционном суде, Верховном административном суде, Счетном суде – Генеральным прокурором республики и генеральными прокурорами-адьюнктами; в апелляционных судах – районными генеральными прокурорами и генеральными прокурорами-адьюнктами, а в центральных административных судах – только генеральными прокурорами-адьюнктами; в территориальных судах расширенной компетенции, окружных административных судах (*tribunais administrativos de círculo*), налоговых судах (*tribunais tributaries*) – генеральными прокурорами-адьюнктами, прокурорами республики.

Низшим звеном органов прокуратуры Португальской Республики является прокуратура судебного округа (*procuradoria da República da comarca*), которую возглавляет генерал-прокурор-адьюнкт (*procurador-geral-adjunto*) (ст. 62 Закона 47/86). Именно он от имени Публичного министерства осуществляет и направляет деятельность прокуратуры в пределах территории соответствующего судебного округа. Он распределяет работу среди подчиненных ему прокуроров и прокуроров-адьюнктов; проводит регулярные встречи и совещания относительно планов работы соответствующего суда на будущий год и оценки работы суда за предыдущий год, содействует упрощению и ускорению процедур, активному использованию современных технологий и обеспечивает прозрачность системы правосудия, отчитывается перед Верховным советом Публичного министерства в случае проведения внеочередных проверок Публичного министерства в соответствующем судебном округе, определяет график отпусков чиновников прокуратуры, осуществляет разбирательство по вопросам наложения дисциплинарных взысканий (если они являются менее строгими, чем штраф), возбуждает дисциплинарное производство в случае, если дисциплинарный проступок имел место в соответствующем суде, определяет случаи применения мер по упрощению судебного процесса.

Генеральный-прокурор-адьюнкт имеет право делегировать свои полномочия по обеспечению и координации работы прокурорам

республики района, к которому относится данный судебный округ. Последние в таком случае именуются прокурорами республики-координаторами (*procurador da República coordenador*).

Правовой статус прокуроров республики (*Procuradores da República*) очерчен в ст. 63 Закона 47/86. Они представляют Публичное министерство в судах первой инстанции, лично присутствуя на всех процессах, которые посчитают заслуживающими внимания ввиду тяжести правонарушения; направляют и контролируют деятельность Публичного министерства на территории соответствующего судебного округа и информируют генерального-прокурора-адъюнкта относительно его функций по управлению и координации; издают приказы и инструкции; осуществляют проверку решений суда первой инстанции перед их вынесением на предмет соответствия процессуальным нормам; определяют формы взаимодействия с органами уголовной полиции, органами социальной реинтеграции. Данный перечень полномочий является открытым для законодателя.

Действующее законодательство Португалии не предусматривает ограничения по срокам нахождения прокуроров в должности

Требования к кандидатам

Статья 102 Закона № 62/2013 требует прохождения специализированных курсов для магистратов Публичного министерства.

Статья 114 Устава Публичного министерства устанавливает следующие требования для приобретения членства в магистратуре Публичного министерства: гражданство Португалии, наличие полной гражданской дееспособности, наличие юридического образования либо полученного на территории Португалии, либо признанного на территории Португалии, а также регулярного прохождения курсов повышения квалификации (*cursos ou estágios de formação*). Кроме того, магистраты Публичного министерства должны соответствовать общим требованиям, предъявляемым законом к государственным служащим. Курсы повышения квалификации, согласно ст. 115 Устава Публичного министерства, проводятся в Центре юридического образования. Последний подчинен Министерству юстиции Португалии (п. «а» ст. 7 Органического закона о Министерстве юстиции).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Назначение, перемещение на другую должность, продвижение по службе, увольнение, оценка профессиональных качеств, осуществление дисциплинарных мер и любые другие действия аналогичного характера в отношении магистратов Публичного министерства за исключением Генерального прокурора республики осуществляет Генеральная прокуратура республики через Верховный совет Публичного министерства.

Магистраты Публичного министерства могут быть смещены, отправлены в отставку, уволены, приостановлены в должности или повышены исключительно в соответствии с Уставом Публичного министерства.

Дисциплинарная ответственность

Статьи 109–110 Устава Публичного министерства посвящены системе оценке деятельности прокуроров-адьюнктов и прокуроров республики. Она полностью аналогична системе оценки квалификации, установленной ст. 33 Устава судебных магистратов для судебных магистратов. Оценка квалификации прокуроров-адьюнктов и прокуроров Республики осуществляется, по меньшей мере, один раз в 4 года. Оценка квалификации остальных магистратов публичного министерства проводится Верховным советом Публичного министерства.

Статьи 162–210 Устава Публичного министерства содержат нормы, устанавливающие особенности несения магистратами Публичного министерства дисциплинарной ответственности. Дисциплинарные проступки магистратов Публичного министерства подразделяются на нарушения профессиональных обязанностей (*violação dos deveres profissionais*), на действия (бездействие) в общественной жизни (*actos ou omissões da sua vida pública*), а также действия (бездействие), несовместимые со званием и достоинством магистрата и исполнением им своих функций. Система наказаний, установленная ст. 166 Устава Публичного министерства, аналогична системе наказаний, установленной ст. 85–109 Устава судебных магистратов¹.

Адвокатура

Адвокатская монополия установлена п. 1. ст. 1 Закона № 49/2004 «О действиях, находящихся в исключительной компетенции² адвокатов»³ (далее – Закон № 49/2004). Судебное представительство (*exercício do mandato forense*) и юридические консультации (*consulta jurídica*) находятся в исключительной компетенции адвокатов (п. 5 ст. 1 данного Закона)⁴.

¹ Максимальная сумма штрафа составляет сумму вознаграждения за 30 рабочих дней, тогда как для судебных магистратов – до 90 рабочих дней. Кроме того, наказание в форме приостановления в должности ограничено для магистратов Публичного министерства периодом от 20 до 240 дней.

² В тексте оригинала «*actos próprios dos advogados*» (собственные действия адвокатов).

³ Diário da República n.º 199, Série I-A, de 24 de Agosto de 2004, p. 5656–5657 (действует в первоначальной редакции).

⁴ Общее число адвокатов в Португалии в 2016 г. составило 30 475 человек, что выше среднего уровня (24 900). Соответственно число адвокатов на 100 000 чело-

Статья 1 Закона № 49/2004 делает исключение из принципа адвокатской монополии в части дачи юридических консультаций для юристов, «заслуги которых общепризнаны», при том, что они включены в Адвокатский орден Португалии в соответствии с особой, упрощенной процедурой. Юридические заключения преподавателей юридических факультетов также не рассматриваются в качестве юридических консультаций для целей Закона № 49/2004.

Профессиональные сообщества адвокатов должны быть зарегистрированы в реестре Адвокатского ордена.

В функции Адвокатского ордена входят, в частности: защита правопорядка, а также прав, свобод и гарантий граждан и сотрудничество с органами правосудия; гарантирование доступа граждан к правосудию¹; присвоение профессионального звания адвоката и сертификация квалификации адвоката-стажера (*advogado estagiário*), а равно регулирование отношений в области доступа к адвокатской практике и ее осуществления; гарантирование выполнения адвокатами социальной функции, поддержание профессионального достоинства и престижа адвокатской профессии, содействуя первичному и последующему профессиональному развитию адвокатов и поддерживая уважение к этическим ценностям и принципам; представительство адвокатской профессии и защита профессиональных интересов, прав, прерогатив и иммунитетов своих членов перед национальными и международными органами; укрепление солидарности адвокатов; осуществление исключительного права на применение дисциплинарных мер к адвокатам и адвокатам-стажерам; поддержка доступа к правовой информации и к правоприменению; содействие распространению правовой культуры и совершенствование юридической техники; выражение мнения относительно проектов законодательных актов, затрагивающих интересы адвокатов и юридических консультантов, и предложение изменений в действующее законодательство.

В соответствии со ст. 14 Закона № 62/2013 адвокаты Португалии объединены в Адвокатский орден (*Ordem dos Advogados*) — с целью публичного представительства интересов адвокатов, независимого от государства, пользующегося автономией и действующего на основе собственных норм в соответствии с законом. Адвокатский орден относится к специфической категории некоммерческих организаций — «общественные профессиональные объединения» (*associações públicas profissionais*). Статья 13 данного Закона дает адвокатам сле-

век населения — 242 адвоката, что гораздо выше среднего уровня (147 человек). См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data)// CEPEJ STUDIES. № 23. P. 160.

¹ Традиционный перевод. В тексте оригинала — «доступ к праву» (o acesso ao direito).

дующие права: на защиту профессиональной тайны; на свободное осуществление юридической защиты и неприменения наказания (*não sancionamento*) за совершение действий в соответствии с профессиональным уставом (*estatuto da profissão*); на особую защиту коммуникаций (переговоров, переписки и т. д.) с клиентами и на сохранение конфиденциальности документации, связанной с осуществлением адвокатом функций судебной защиты. Устав Адвокатского ордена Португалии утвержден декретом Ассамблеи Республики № 456/XII¹. Согласно п. 2 ст. 1 данного Устава Адвокатский орден – юридическое лицо публичного права (*peessoa coletiva de direito público*), которое во исполнение своих публичных полномочий (*poderes públicos*) осуществляет свои функции, в том числе регулирующую функцию независимо от органов государства. Адвокатский орден имеет свои отделения в 7 регионах Португалии².

Адвокаты должны иметь данное от имени Адвокатского ордена соответствующее подтверждение наличия у них достаточной квалификации хотя бы в одной из утвержденных п. 3 ст. 70 Устава Адвокатского ордена специализаций³.

Адвокат не вправе занимать должность, выполнять функции и заниматься деятельностью, которые могут повлиять на его беспристрастность, независимость и профессиональное достоинство. Кроме того, в Уставе Адвокатского ордена закреплён принцип несовместимости исполнительных, дисциплинарных и контролирующих функций органов Адвокатского ордена.

Структура Адвокатского ордена включает в себя национальные органы Адвокатского ордена, его региональные и местные органы. К категории национальных органов относится конгресс португальских адвокатов, генеральная ассамблея, руководитель генеральной ассамблеи (*bastonário*), председатель верховного совета, верховный совет, фискальный совет (*conselho fiscal*). Региональными и местными органами Адвокатского ордена являются: региональные ассамблеи, председатели региональных советов, советы по вопросам этики (*conselhos de deontologia*), председатели советов по вопросам этики, местные ассамблеи, делегации и делегаты.

Согласно п. 1 ст. 10 Устава Адвокатского ордена должностные лица органов Адвокатского ордена избираются на три года.

¹ Diário da República II série A № 180/XII/4 2015.08.06 (pág. 146-299) (действует в первоначальной редакции).

² В Лиссабоне, Порту, Коимбре, Фару, Эворе, а также в городах Понта-Делгада и Фуншал.

³ Таковыми являются: административное право; налоговое право; трудовое право; финансовое право; европейское и конкурентное право, право интеллектуальной собственности и конституционное право.

В соответствии со ст. 212 Устава Адвокатского ордена предприятия, зарегистрированные на территории Португалии, предоставляющие адвокатские услуги, должны быть представлены в реестре Адвокатского ордена. За нарушение данного требования Устав Адвокатского ордена предусматривает штраф в размере от 2,5 до 25 тысяч евро.

Статья 13 Закона № 62/2013 гарантирует адвокатам неприкосновенность при исполнении ими своих функций независимо и ответственно. Среди гарантий неприкосновенности адвокатов — право на защиту профессиональной тайны; право на свободное осуществление адвокатской практики и отсутствие юридических санкций за действия, соответствующие профессиональному уставу; право на особую защиту коммуникаций с клиентом и на конфиденциальность документации, имеющей прямое отношение к осуществлению защиты прав клиента в суде.

Требования к кандидатам

Адвокатом может быть только лицо, включенное в реестр адвокатов (*advogados com inscrição em vigor na Ordem dos Advogados*).

Иностранные граждане применительно к праву на осуществление адвокатской деятельности на территории Португалии делятся на граждан ЕС, граждан государств, не входящих в ЕС, и граждан Бразилии. Граждане государств — членов ЕС имеют право на осуществление адвокатской деятельности на территории Португалии, если они имеют на территории государства своего гражданства статус адвоката. Граждане государств, не входящих в ЕС, также вправе осуществлять адвокатскую деятельность на территории Португалии в случае, если они получили образование в португальском учреждении высшего образования (ст. 194 Устава Адвокатского ордена) и при условии, что государство их гражданства придерживается по данному вопросу взаимности (*regime de reciprocidade*). Граждане Бразилии, получившие образование на территории Бразилии или Португалии, могут быть включены в Адвокатский орден Португалии на основе принципа взаимности (ст. 201 Устава Адвокатского ордена).

Регистрация в Адвокатском ордене зависит от заключения по результатам предварительной стажировки (*conclusão do estágio*) максимальной продолжительностью 18 месяцев. В течение года стажер имеет право подать заявку на сдачу экзаменов (*prova de agregação*) на получение звания адвоката. От стажировки освобождаются только юристы, заслуги которых общепризнаны, а также лица, имеющие ученую степень доктора права (*doutores em Direito*), признанную на территории Португалии, в случае если они предварительно сдадут экзамен на ответственность статуса адвоката (*exame de aptidão*).

Дисциплинарная ответственность

Согласно подп. Г ст. 3 Устава Адвокатский орден имеет исключительное право на осуществление дисциплинарных полномочий в отношении адвокатов. Статьи 114 и 174 Устава Адвокатского ордена уполномочивают на это председателей верховных советов (*presidentes do conselho superior*) Адвокатского ордена и советы по этике (*conselhos de deontologia*) подразделений Адвокатского ордена.

Дисциплинарную ответственность влечет, в том числе, попытка совершения дисциплинарного проступка (п. 2 ст. 115 Устава Адвокатского ордена). Дисциплинарные проступки должны быть поименованы в качестве таковых в законе или в Уставе. Они делятся на легкие, средней тяжести и тяжкие.

К категории легких относится однократное нарушение профессиональных обязанностей; тяжких — серия нарушений профессиональных обязанностей; особо тяжких — такое нарушение профессиональных обязанностей, которое препятствует дальнейшему выполнению профессиональных обязанностей.

Дисциплинарным проступком может быть деяние, совершенное вследствие умысла или неосторожности.

Санкции за совершение дисциплинарных проступков перечислены в ст. 130 Устава Адвокатского ордена: предупреждение; штраф; осуждение (*censura*); приостановление деятельности на срок до 10 лет; исключение из ордена.

Профессиональные сообщества

Согласно ст. 14 Закона № 62/2013 ассоциация является публичным представительным объединением адвокатов (*associação pública representativa dos advogados*), которая независима от органов государственной власти. Это не исключает возможности создания других адвокатских объединений, которые, правда, не обладают особым статусом Адвокатского ордена. Статья 210 Устава Адвокатского ордена прямо предусматривает право адвокатов, получивших свой статус на территории Португалии (*estabelecidos em território nacional*), на объединение в профессиональные ассоциации. Статья 213 предусматривает право профессиональных ассоциаций из других государств — членов ЕС.

РЕСПУБЛИКА САН-МАРИНО

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Сан-Марино (далее – Сан-Марино) определены в ст. 3 Декларации прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино от 8 июля 1974 г. № 59 (в ред. от 22 июля 2011 г.) (*Dichiarazione dei Diritti dei Cittadini e dei Principi Fondamentali dell'Ordinamento Sammarinese Legge numero 59 del 08/07/1974*)¹.

Согласно положениям данной статьи судебные функции осуществляются органами судебной власти, которые устанавливаются конституционным законом, в котором также устанавливается их соответствующая компетенция. Судебные органы должны быть независимыми и автономными при исполнении своих функций.

Процедуры назначения, освобождения от занимаемой должности, а также права и обязанности судей устанавливаются законом.

Судебные органы

Судебный совет

Организация и деятельность Судебного совета регламентируется Законом от 30 октября 2003 г. № 145 «Положения о судебной системе» (в ред. от 3 ноября 2014 г.) (*Disposizioni sulla giustizia Legge numero 145 del 30/10/2003*)².

¹ Декларация прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино от 8 июля 1974 г. № 59 (в ред. от 26 февраля 2002 г.) (*Dichiarazione dei Diritti dei Cittadini e dei Principi Fondamentali dell'Ordinamento Sammarinese Legge numero 59 del 08/07/1974*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17011763.html>.

² Закон от 30 октября 2003 г. № 145 «Положения о Судебной системе» (в ред. от 3 ноября 2014 г.) (*Disposizioni sulla giustizia Legge numero 145 del 30/10/2003*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015508.html>.

Согласно ст. 7 вышеназванного закона Судебный совет представляет интересы судебной системы Сан-Марино. Может собираться на общее и пленарное заседание.

На общем заседании Судебный совет состоит из комиссаров по правовым вопросам, апелляционных судей и высших апелляционных судей. Возглавляет Судебный совет на общем заседании капитан-регент или Главный судья. Секретарь юстиции также присутствует на заседаниях совета, но не имеет права голоса.

На общем заседании Судебный совет: распределяет обязанности между апелляционными судьями; рассматривает вопросы организации судебных отделов, касающиеся управления судебной системой, иные вопросы, относящиеся к работе судебных органов, вынесенные на рассмотрение Главным судьей или Секретарем юстиции.

На пленарном заседании Судебный совет состоит из членов комитета по вопросам правосудия, секретаря юстиции, высших апелляционных судей, 3 апелляционных судей, 5 комиссаров по правовым вопросам и Главного судьи. Возглавляет Судебный совет на пленарном заседании капитан-регент или в случае его отсутствия — председатель комитета по вопросам правосудия. Во время обсуждения ежегодного отчета Главного судьи, на заседании присутствует председатель ассоциации адвокатов и нотариусов Сан-Марино (без права голоса).

К компетенциям Совета на пленарном заседании относятся: назначение судей Единого суда; назначение Главного судьи; оценка профессиональной деятельности судей; отстранение судьи от занимаемой должности на основе решения группы гарантов конституционных положений; обсуждение годового отчета Главного судьи; рассмотрение вопросов, касающихся взаимоотношений между судебными органами и иными органами государственной власти; выполнение иных обязанностей в соответствии с законодательством, которые не относятся к обязанностям общего заседания Совета.

Судебный совет собирается не реже двух раз в год. Один раз — на общее заседание и раз — на пленарное с целью обсуждения ежегодного отчета Главного судьи. Однако совет может собираться и на общее заседание, и на пленарное гораздо чаще. Обе сессии созываются капитанами-регентами по их собственной инициативе или по просьбе секретаря юстиции, Главного судьи или по крайней мере третью членов совета.

Чтобы решения совета имели юридическую силу, на заседаниях должна присутствовать хотя бы половина членов. Все решения принимаются большинством голосов присутствующих членов.

Комитет по вопросам правосудия

Организация и деятельность Комитета по вопросам правосудия регламентируется Законом № 145.

В соответствии со ст. 8 Комитет по вопросам правосудия состоит из 10 членов, назначаемых Великим и генеральным советом большинством голосов (две трети) на его первой сессии. Возглавляет Комитет председатель, который избирается членами Комитета на его первом заседании. Необходимо отметить, что секретарь юстиции также является членом Комитета по вопросам правосудия. О своей работе Комитет докладывает только Великому и генеральному совету.

Комитет участвует в пленарном заседании Судебного совета для обсуждения повестки заседания. Кроме того, по крайней мере треть членов Комитета могут инициировать дисциплинарную процедуру в отношении судей Единого суда. На пленарном заседании Судебного совета Комитет контролирует обсуждение тех вопросов, которые должны быть представлены Великому и Генеральному совету.

Чтобы решения Комитета имели юридическую силу, на заседаниях должно присутствовать хотя бы 6 членов. Все решения принимаются абсолютным большинством.

Группа гарантов конституционных положений

Группа гарантов конституционных положений (*Il Collegio Garante*) была учреждена согласно конституционному Закону от 26 февраля 2002 г. № 36, который вносил изменения в Декларацию прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино¹ (ст. 7 Закона, которая вносила изменения в ст. 16 Декларации).

Данный орган является «самым молодым» органом государственного устройства Сан-Марино. Необходимо отметить, что данный закон перевел компетенции о пересмотре конституционных положений из полномочий Великого и Генерального совета новому органу.

Конституционный закон от 27 мая 2003 г. № 67 регламентирует основные полномочия данной Группы, а Закон от 25 апреля 2003 г. № 55 «Об организации и деятельности Группы гарантов конституционных положений» (*Disciplina sull'organizzazione, le incompatibilità, il funzionamento, le forme dei ricorsi e dei procedimenti, gli effetti delle decisioni del Collegio Garante della costituzionalità delle norme Legge Qualificata numero 55 del 25/04/2003*)² устанавливает порядок организации Группы, про-

¹ Конституционный закон от 26 февраля 2002 г. № 36, который вносил изменения в Декларацию прав граждан и основных принципов государственного устройства Сан-Марино (Revisione della Legge 8 Luglio 1974 n. 59 – Dichiarazione dei Diritti dei cittadini e dei principi fondamentali dell'Ordinamento Sammarinese). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015224.html>.

² Закон от 25 апреля 2003 г. № 55 «Об организации и деятельности Группы гарантов конституционных положений» (*Disciplina sull'organizzazione, le incompatibilità, il funzionamento, le forme dei ricorsi e dei procedimenti, gli effetti delle decisioni del Collegio Garante della costituzionalità delle norme Legge Qualificata № 55 del 25/04/2003*). См.:

цедуру рассмотрения дел и т. д. Кроме того, на основе ст. 38 Закона № 55 Группа гарантов приняла Регламент своей работы от 24 марта 2004 г. № 1, в котором подробно излагаются функции данного органа и процедура подачи апелляций в орган.

Группа гарантов конституционных положений, которая выполняет функции Конституционного суда в Сан-Марино, состоит из трех действующих членов, один из которых выполняет функции председателя и трех заместителей. Все члены Группы избираются большинством (две трети) голосов членов Великого и генерального совета Сан-Марино из числа профессоров правовых дисциплин университетов, выпускников юридических факультетов, имеющих не менее двадцатилетний опыт работы в области права. Необходимо отметить, что гражданство Сан-Марино не является обязательным критерием для избрания на должность.

По крайней мере двое членов Группы из числа тех, кто исполнял полномочия в течение 4 лет, меняются каждые два года (1 действующий и 1 заместитель). Необходимо отметить, что срок полномочия членов Группы составляет 4 года с возможностью избрания еще на один срок. Однако по прошествии еще четырех лет они могут быть избраны снова. Кроме того, члены Группы могут меняться в соответствии со своими полномочиями (действующие становятся заместителями, заместители — действующими). В этом случае сроки их полномочий складываются.

Председатель Группы назначается из действующих членов голосованием всех членов Группы на двухлетний срок на основе принципа ротации.

К «конституционным» функциям Группы относятся: проверка соответствия законов, иных нормативных правовых актов положениям Декларации прав граждан и основных принципов государственного устройства по запросу не менее 20 членов Великого и генерального совета, Государственного конгресса, пяти городских советов Сан-Марино, граждан, число которых составляет не менее 1,5% избирателей, а также по запросу судей и иных участников судебного разбирательства, если данный нормативно-правовой акт должен быть применен при рассмотрении дела; принятие решений о возможности проведения референдума и о конституционности выносимого на референдум вопроса; принятие решений в случае возникновения споров между государственными органами и т. д.

Помимо «конституционных» функций, на Группу гарантов конституционных положений были возложены компетенции, которые ранее

исполнялись Советом двенадцати, а также Великим и Генеральным советом. А именно: принятие решений по юрисдикционным спорам; по запросам заинтересованных сторон в случае несоответствия решений судей первой и второй инстанции по гражданским и административным вопросам; по апелляциям на судебные решения по уголовным делам; рассмотрение вопросов о применении чрезвычайных средств правовой защиты на решения судей по гражданским вопросам в случае их предвзятости.

В соответствии с положениями конституционного Закона № 144 от 2003 г. и квалифицированного Закона № 145 от 2003 г. большинство этих функций было передано специальным судьям: высшему апелляционному судье по уголовным делам; высшему апелляционному судье по гражданским и административным вопросам; судье, ответственному за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам. Необходимо отметить, что Группа до сих пор занимается рассмотрением вопросов о применении чрезвычайных средств правовой защиты на решения судей по гражданским вопросам в случае их предвзятости, в связи с тем, что судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по гражданским делам, до сих пор не назначен.

Более того, согласно положениям конституционного Закона № 144 от 2003 г., Группа гарантов несет ответственность за принятие решения об ограничении или о полном прекращении полномочий судей, ответственных за применение чрезвычайных средств правовой защиты и судей, ответственных за соблюдение гражданских обязанностей всех судей (ст. 5).

Совет двенадцати

Совет двенадцати (*Il Consiglio dei XII*)¹ является коллегиальным органом, состоящим из 12 членов. Состав совета назначается на первой сессии законодательного органа Сан-Марино — Великого и Генерального совета (парламент) большинством голосов из числа его членов пропорционально парламентским группам, которые в него входят. Согласно ст. 7 Конституционного закона от 15 декабря 2005 г. № 183 «О Государственном конгрессе» (*Legge costituzionale sul Congresso di Stato*)² члены Государственного конгресса (исполнительный орган власти) не имеют права быть членами Совета двенадцати в связи с невозмож-

¹ См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/organismi-istituzionali-e-commissioni-consiliari/consiglio-dei-xii.html>.

² Конституционный закон от 15 декабря 2005 г. № 183 «О Государственном конгрессе» (*Legge costituzionale sul Congresso di Stato*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015907.html>.

ностью занимать должность члена парламента. Полномочия Совета двенадцати длятся в течение всего срока созыва парламентариев (5 лет).

Традиционно Совет двенадцати возглавляет капитан-регент, который управляет и координирует его работу, но при этом не имеет права голоса при рассмотрении вопросов, подпадающих под компетенцию Совета. Однако сравнительно недавно сложилась и была закреплена практика замены капитана-регента еще одним членом парламента.

Необходимо заметить, что Совет двенадцати является оригинальным институтом государственной системы Сан-Марино. Впервые этот орган появляется в позитивном праве Республики Сан-Марино в Уставе 1491 г., в книге № 6 (*De appellationibus*). Впоследствии его функции были установлены постановлением от 13 октября 1921 г. № 34 и Законом от 5 июня 1923 г. № 13 «Закон, устанавливающий функции Совета двенадцати». Согласно положениям данного закона, Совет двенадцати являлся судебным органом, который выступал в качестве Апелляционного суда третьей инстанции и обладал функциями административного суда.

В настоящее время Совет двенадцати обладает только административными функциями, а именно: дает разрешение иностранцам на покупку недвижимости; принимает решение о наследовании недвижимого имущества; дает разрешение компаниям на покупку недвижимости; осуществляет контроль и надзор за управлением некоммерческими компаниями и фондами; контролирует вопросы, связанные с юридическим признанием населенных пунктов Сан-Марино за рубежом.

Заседания Совета двенадцати проводятся один раз в месяц. Кроме того, отклоненные запросы на рассмотрение Совету могут быть представлены повторно через три заседания.

Необходимо отметить, что согласно Закону от 21 марта 1995 г. № 42 «Об учреждении постоянных парламентских комиссий и об их реформировании» члены Совета двенадцати имеют право на получение вознаграждения за свою работу.

Единый суд

В соответствии с конституционным Законом от 30 октября 2003 г. № 144 «Органы судебной системы. Компетенция, организационная структура» (в ред. от 16.09.2011) (*Organi del Potere Giudiziario. Istituzione, definizione e responsabilit  Legge Costituzionale numero 144 del 30/10/2003*)¹ в судебную систему страны входит один суд – Единый суд.

¹ Конституционный закон от 30 октября 2003 г. № 144 «Органы судебной системы. Компетенция, организационная структура» (в ред. от 16 сентября 2011 г.) (*Organi del Potere Giudiziario. Istituzione, definizione e responsabilit  Legge Costituzionale numero 144 del 30/10/2003*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015507.html>.

Единый суд подразделяется, в зависимости от компетенции, на два отдела: общий и специализированный (по административным делам), при этом общий отдел подразделяется на две секции – гражданскую и уголовную. В каждый отдел назначаются судьи и комиссары по правовым вопросам Главным судьей. При этом каждый судья обладает всеми полномочиями в суде, поэтому может свободно перемещаться из одного отдела в другой.

Согласно ст. 2 вышеназванного закона в суде есть следующие должности: судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам; судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по гражданским делам (до сих пор не назначен); высший апелляционный судья по уголовным делам; высший апелляционный судья по гражданским делам (который, в соответствии с законом, рассматривает и административные дела); апелляционный судья по гражданским делам (и административным), всего 2 таких судьи; апелляционный судья по уголовным делам; комиссары по правовым вопросам (всего 12 комиссаров).

Комиссары по правовым вопросам рассматривают все гражданские, административные и уголовные дела в первой инстанции. Апелляционные судьи рассматривают апелляции на решения комиссаров. Полномочия остальных судей содержатся в разделе «Группа гарантов конституционных положений».

Необходимо отметить, что законом предусматривается право на справедливое судебное разбирательство. Рассмотрение дела в суде является публичным и под председательством одного судьи. Ответчики имеют право присутствовать и консультироваться с адвокатом даже во время предварительного следствия. Обвиняемая сторона может противопоставлять или ставить под сомнение показания свидетелей против нее и представлять свидетелей и доказательства с ее стороны. Она пользуется презумпцией невиновности и имеет право на апелляцию (в апелляционный суд и в высший апелляционный суд).

Судьи

В Сан-Марино существуют профессиональные судьи и профессиональные судьи, заседающие время от времени (судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам)¹. Права и обязанности судей закреплены в Законе № 145.

Согласно ст. 2 судьи при рассмотрении дел должны демонстрировать высокий уровень профессионализма, объективность и беспристрастность.

¹ CEPEJ report evaluating European judicial systems – 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies. No. 18. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2012/Rapport_en.pdf.

Кроме того, должность судьи несовместима с политической деятельностью, с членством в профсоюзах, политических партиях, с предпринимательской деятельностью, с работой в иных органах государственной власти. Однако судьи имеют право заниматься преподавательской деятельностью в университетах, если она не мешает выполнению должностных функций.

Согласно ст. 5 Закона от 27 мая 2003 г. № 67 «О дисциплинарной ответственности членов Группы гарантов конституционных положений» (*Disciplina delle responsabilità dei membri del Collegio Garante Legge Costituzionale numero 67 del 27/05/2003*)¹, члены Группы гарантов конституционных положений обладают иммунитетом. Это означает, что они не могут быть привлечены к ответственности за высказанное мнение или голосование при исполнении своих полномочий. Судьи не подлежат специальному уголовному судопроизводству и не имеют особого иммунитета. Кодекса судейской этики в Сан-Марино нет².

Требования к кандидатам

Согласно положениям Закона № 145 Высшие апелляционные судьи и судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам, избираются из числа наиболее известных юристов, которые соответствуют минимальным требованиям, предъявляемым к апелляционным судьям.

Кандидаты на должность апелляционных судей должны иметь юридическое образование, быть профессором в университете, занимающимся правовыми вопросами, а также достигнуть 45-летнего возраста.

¹ Закон от 27 мая 2003 г. № 67 «О дисциплинарной ответственности членов Группы гарантов конституционных положений» (*Disciplina delle responsabilità dei membri del Collegio Garante Legge Costituzionale numero 67 del 27/05/2003*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015426.html>.

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия, количество судей в Сан-Марино на 2010 г.: профессиональных судей — 14, на 100 000 человек населения — 42,2; профессиональных судей, заседающих время от времени, — 1, на 100 000 человек населения — 3,02. См.: CEPEJ report evaluating European judicial systems — 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies No. 18. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2012/Rapport_en.pdf; Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия касательно Европейских судебных систем. CEPEJ report evaluating European judicial systems — 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies. No. 18. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2012/Rapport_en.pdf.

Закон от 30 октября 2003 г. № 145 «Положения о Судебной системе» (в ред. от 3 ноября 2014 г.) (*Disposizioni sulla giustizia Legge numero 145 del 30/10/2003*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета Сан-Марино. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17015508.html>.

Кроме того, комиссары по правовым вопросам могут быть назначены на должность апелляционного судьи, если они проработали на своей должности не менее 10 лет.

Кандидаты на должность комиссаров по правовым вопросам должны получить юридическое образование и проработать на должности юриста не менее 6 лет.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

В соответствии со ст. 3 Закона № 145 высшие апелляционные судьи, судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам, назначаются Судебным советом на пленарном заседании большинством голосов (две трети).

Апелляционные судьи назначаются на должность на основе конкурса, проводимого специальной судейской комиссией, состоящей из 3 членов (один из которых является председателем), которые назначаются Судебным советом (из числа действующих апелляционных судей или вышестоящих судей, или из числа наиболее известных и квалифицированных специалистов в области права). Необходимо отметить, что члены комиссии не могут состоять в родстве (до третьего поколения) с кандидатами.

Комиссары по правовым вопросам назначаются на должность на конкурсной основе по решению судейской комиссии после сдачи специального квалификационного экзамена, проводимого в виде устного собеседования и письменного теста.

Впоследствии формируется список кандидатов, прошедших конкурсный отбор, который передается на рассмотрение Великому и генеральному совету, который большинством голосов назначает кандидатов на должности.

Главный судья назначается на должность решением Судебного совета, принятом на пленарном заседании на пятилетний срок. Избирается среди апелляционных и высших апелляционных судей.

Согласно ст. 4 Закона № 145 высшие апелляционные судьи, судья, ответственный за применение чрезвычайных средств правовой защиты по уголовным делам, назначаются на пятилетний срок, и их полномочия могут быть продлены.

Апелляционные судьи, комиссары по правовым вопросам назначаются на испытательный срок, равный 3 годам. Впоследствии Судебный совет оценивает их деятельность на основе подробного доклада, подготовленного Главным судьей, и принимает решение либо о назначении их на должность на неопределенный срок, либо об их отстранении от занимаемой должности. Данное решение Судебный совет доводит до Великого и генерального совета для подтверждения.

Судьи, назначенные на неопределенный срок, исполняют свои обязанности до достижения шестидесятилетнего возраста с возможно-

стью продления полномочий еще на два года в случае необходимости, удостоверенной в подробном отчете Главного судьи.

Полномочия судьи прекращаются в случае отставки, по собственному желанию, в случае если судья начинает заниматься иной деятельностью в органах государственной власти.

Отставка судьи должна быть оформлена в письменном виде. Документ, подтверждающий отставку судьи, передается Председателем Судебного Совета Великому и генеральному совету для подтверждения.

Необходимо отметить, что комиссары по правовым вопросам, которые проработали на своей должности по крайней мере десять лет, имеют право (при наличии серьезных личных или семейных обстоятельств) обратиться в Великий и генеральный совет с просьбой о переводе их на иную должность в органах государственной власти. В течении трех месяцев после подачи соответствующего ходатайства Великий и генеральный совет после консультации с Судебным советом и Государственным конгрессом принимает решение.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность членов Группы гарантов конституционных положений регламентируется в соответствии с Законом № 67.

Согласно ст. 1 Великий и генеральный совет объявляет о прекращении мандата членов Группы гарантов конституционных положений в случаях, предусмотренных в ст. 5 Закона № 55, а именно: если члены Группы отсутствуют на трех последовательных заседаниях Группы без обоснованной причины. Статья 2 вышеназванного закона гласит, что члены Группы отстраняются от занимаемой должности решением большинства членов (две трети) Великого и генерального совета по предложению Группы гарантов конституционных положений (предложение должно быть принято абсолютным большинством голосов).

Дисциплинарная ответственность должностных лиц органов государственной власти Сан-Марино регламентируется Законом от 31 июля 2009 г. № 106 «Дисциплинарная ответственность должностных лиц органов государственной власти» (*Norme di disciplina per I pubblici dipendenti Legge numero 106 del 31/07/2009*)¹.

Согласно ст. 1 вышеназванного закона государственные должностные лица несут ответственность за несоблюдение своих должностных функций. Они могут быть привлечены к ответственности за действия, совершаемые при исполнении ими своих обязанностей.

¹ Закон от 31 июля 2009 г. № 106 «Дисциплинарная ответственность должностных лиц органов государственной власти» (*Norme di disciplina per I pubblici dipendenti Legge numero 106 del 31/07/2009*). См.: Официальный сайт Великого и Генерального совета. URL: <http://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17016814.html>.

В соответствии со ст. 5 с дисциплинарным санкциями, применяемым в отношении должностных лиц органов государственной власти, относятся: письменное предупреждение; взыскание; отстранение от исполнения своих обязанностей; увольнение.

Согласно ст. 8 к дисциплинарным нарушениям, за которые налагается дисциплинарное наказание в виде взыскания, являются: ненадлежащее исполнение своих обязанностей; занятие деятельностью, несовместимой со своими должностными обязанностями; неоднократное несоблюдение рабочего графика; отсутствие на рабочем месте в течение одного дня без причины; иное незначительное нарушение своих функций.

Согласно ст. 11 к дисциплинарным нарушениям, за которые налагается дисциплинарное наказание в виде отстранения от исполнения своих обязанностей, относятся: отказ исполнять свои должностные функции; неподчинение вышестоящему органу; использование служебного положения в личных целях; незаконное использование финансовых средств органов государственной власти; ненадлежащее поведение, порочащее его честь и достоинство.

Согласно ст. 13 к дисциплинарным нарушениям, за которые налагается дисциплинарное наказание в виде увольнения, относятся: совершение мелкого уголовного преступления (мисдиминора), наказание за которое предусматривает лишение свободы не менее чем на один год, а также запрет на занятие определенной деятельностью (также не менее одного года); совершение преступления, наказание за которое предусматривает лишение свободы не менее чем на два года, а также запрет на занятие определенной деятельностью (также не менее двух лет).

Суды присяжных в Сан-Марино отсутствуют.

Секретариат юстиции

Секретариат юстиции (*Segreteria di Stato per la Giustizia*) осуществляет функции, связанные с деятельностью судебной системы Сан-Марино¹. В частности, он контролирует работу Единого суда, издает приказы и директивы для улучшения организационной деятельности суда и обеспечивает их надлежащее исполнение.

Кроме того, Секретариат контролирует работу государственной тюрьмы с помощью жандармерии, входящей в гражданскую полицию, которая отвечает за управление тюрьмой и за исполнение наказания заключенными лицами.

Секретариат осуществляет контроль профессиональных ассоциаций, в том числе ассоциаций адвокатов. Также он представляет про-

¹ См.: Официальный сайт Секретариата иностранных дел Сан-Марино. URL: <http://www.esteri.sm/on-line/home/giustizia.html>.

екты законов в области судебной системы на рассмотрение Государственному конгрессу.

Прокуратура

Как таковой прокуратуры в Сан-Марино нет. Функции прокурора выполняет так называемый судья, ведущий расследования (*Procuratori del Fisco*). Он является сотрудником Единого суда, и его деятельность регулируется Законом № 145.

Права и обязанности судьи, осуществляющего расследования, полностью идентичны правам и обязанностям иных судей¹.

Необходимо отметить, что судья, ведущий расследования, имеет право начать уголовное судопроизводство в отношении иных судей, если они совершили уголовное правонарушение.

Необходимо отметить требования к кандидатам на должность судьи, ведущего расследования: кандидаты должны заниматься юридической профессией не менее 30 лет и при этом иметь высшее юридическое образование либо заниматься юридической деятельностью в рамках университета (быть профессором по правовым дисциплинам). Назначается данный судья по решению Судебного совета Сан-Марино.

В случае отстранения судьи, в отношении которого осуществляется расследование Судебным советом, его функции выполняются одним из членов Комитета по вопросам правосудия до назначения нового судьи.

Адвокатура

Государственная адвокатура Сан-Марино (*Avvocatura dello Stato*)² осуществляет юридическую защиту интересов государства и всех органов государственной власти, оказывает юридическую поддержку деятельности органов государственной власти³.

¹ По состоянию на 2010 г. в Сан-Марино действовал 1 прокурор, 3,02 прокурора на 100 000 человек. См.: CEPEJ report evaluating European judicial systems – 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies No. 18. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2012/Rapport_en.pdf; Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия касательно Европейских судебных систем. CEPEJ report evaluating European judicial systems – 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies No. 18. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2012/Rapport_en.pdf.

² Официальный сайт Республики Сан-Марино. URL: <http://www.sanmarino.sm/on-line/home/pubblica-amministrazione/dipartimenti/dipartimento-affari-istituzionali-egustizia/articolo44011618.html>.

³ По состоянию на 2010 г. в Сан-Марино действовало 114 адвокатов (включая государственную адвокатуру и офисы, оказывающие юридическую помощь), на 100 000 человек – 344. См.: CEPEJ report evaluating European judicial systems – 2012 edition (2010 data) // CEPEJ Studies No. 18. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/>

К ее функциям относятся: защита органов государственной власти в суде; представлять и защищать интересы глав органов государственной власти при дисциплинарных разбирательствах; осуществлять деятельность органов нотариата; оказывать юридическую помощь органам государственной власти по вопросам, связанным с городским планированием, использованием земельных ресурсов и т. д.; оказывать помощь органам государственной власти при подготовке документов и отчетов в соответствующие международные организации.

Необходимо отметить, что кроме государственной адвокатуры в Сан-Марино имеются юридические офисы, оказывающие различную правовую помощь гражданам Сан-Марино, в том числе по вопросам, связанным с семейным, гражданским, наследственным, коммерческим правом, представлением интересов в суде и т. д.

РЕСПУБЛИКА СЕРБИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Сербия определены в главе 7 «Суды» пятой части «Система власти» Конституции, принятой Законом Республики Сербия № 98/2006-3 от 29 октября 2006 г.¹

Конституция Сербии провозглашает единство и независимость судебной системы, устанавливает право участия присяжных заседателей в судебных заседаниях (ст. 142); определяет Верховный кассационный суд в качестве суда высшей инстанции (ст. 143); устанавливает порядок назначения и срок полномочий председателя Верховного кассационного суда (ст. 144); устанавливает статус судебного решения (ст. 145), сроки полномочий судей (ст. 146); определяет порядок назначения на должности (ст. 147) и прекращения полномочий судей (ст. 148); провозглашает независимость судей (ст. 149); устанавливает иммунитет судей от уголовного преследования (ст. 151) и запрет на ведение ими политической деятельности (ст. 152).

Конституционные основы организации Высшего судебного совета Республики Сербия определены в главе восьмой «Высший судебный совет» пятой части «Система власти» Конституции.

Конституция Сербии провозглашает независимость Высшего судебного совета, определяет его состав, порядок назначения и срок полномочий членов Высшего судебного совета, устанавливает иммунитет от уголовного преследования для членов Высшего судебного совета (ст. 153); определяет полномочия Высшего судебного совета (ст. 154) и порядок обжалования его решений (ст. 155).

Конституционные основы организации прокуратуры Республики Сербия определены в главе девятой «Прокуратура» пятой части «Система власти» Конституции.

Конституция Сербии определяет функции прокуратуры (ст. 156); статус, порядок назначения/увольнения, а также срок полномочий Ге-

¹ См.: Службени Гласник РС. 2006. 10 нояб. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/f0d72ce3-dad2-4395-a2c1-c3d3226f22c2>.

нерального прокурора (ст. 158); определяет статус, порядок назначения, а также сроки полномочий прокуроров (ст. 159); определяет порядок прекращения функций прокуроров (ст. 161); устанавливает иммунитет прокуроров от уголовного преследования (ст. 162); устанавливает запрет на ведение политической деятельности для прокуроров (ст. 163); определяет статус Государственного совета прокуроров, его состав, порядок назначения, а также срок полномочий его членов (ст. 164); перечисляет функции Государственного совета прокуроров (ст. 165).

Конституционные основы организации Конституционного суда Республики Сербия определены в части шестой «Конституционный суд» Конституции.

Конституция Сербии провозглашает независимость Конституционного суда (ст. 166); определяет его полномочия (ст. 167), состав, требования к кандидатам на должность судей Конституционного суда, порядок назначения, а также срок полномочий судей Конституционного суда (ст. 172); устанавливает иммунитет судей Конституционного суда от уголовного преследования (ст. 173); определяет порядок освобождения от должности судей Конституционного суда (ст. 174); определяет порядок принятия решений Конституционного суда (ст. 175).

Судебные органы

Деятельность судебной системы Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 22 декабря 2008 г. № 116/2008-3 «Об организации судебной системы» (в ред. от 29 декабря 2016 г.)¹.

Судебная система Сербии включает в себя суды общей и специальной юрисдикции².

Высший судебный совет

Деятельность Высшего судебного совета (*Високи савет судства*) регулируется Конституцией, а также Законом от 22 декабря 2008 г. № 116/2008-21 «О Высшем судебном совете» (в ред. от 21 декабря 2015 г.)³.

¹ См.: Службени Гласник РС. 2008. 22 дек. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/3dfa6878-c663-4219-b65b-98e0bbb9a0af>.

² Статья 11 Закона «Об организации судебной системы». Количество судов Сербии: Верховный кассационный суд – 1; апелляционные суды – 4; высшие суды – 25; основные суды – 67; Апелляционный арбитражный суд – 1; апелляционные суды по делам о правонарушениях – 4; арбитражные суды – 16; суды по делам о правонарушениях – 45; Административный суд – 1. Административный суд существует в единственном экземпляре, однако, помимо основного месторасположения в Белграде, он имеет также 3 филиала в других городах: в Крагуеваце, Нише и Нови-Саде. URL: <http://www.portal.sud.rs/code/navigate.aspx?Id=531>.

³ См.: Службени Гласник РС. 2008. 22 дек. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/1fc2fb78-0d59-4821-8d67-27a4fc82746a>.

Высший судебный совет является независимым органом, который обеспечивает и гарантирует самостоятельность и независимость судов и судей, штаб-квартира расположена в Белграде¹.

В состав Высшего судебного совета входят 11 членов. В их числе: председатель Верховного кассационного суда, министр юстиции, а также представитель от Народной скупщины — органа законодательной власти Сербии. Остальные 8 членов избираются Народной скупщиной — 6 судей, а также 2 известных, выдающихся юриста, один из которых — адвокат, а второй — профессор юридического факультета, профессиональный стаж которых должен составлять не менее 15 лет². Срок полномочий избранных 8 членов составляет 5 лет. Они могут быть избраны повторно, но не на второй срок подряд³. После вступления в должность адвокат и профессор юридического факультета не вправе совмещать работу в Высшем судебном совете с иной государственной службой, в частности с деятельностью в органах законодательной и исполнительной власти, а также в органах местного самоуправления; а судьи освобождаются от исполнения судейских функций⁴. Руководство Высшего судебного совета осуществляет его председатель, которым является председатель Верховного кассационного суда; в случае отсутствия председателя, руководство Высшего судебного совета осуществляет его заместитель, избранный из числа 6 судей⁵.

Члены Высшего судебного совета пользуются судейским иммунитетом. Они не могут быть привлечены к юридической ответственности за выражение мнения или голосования при принятии решений Высшего судебного совета. Их невозможно привлечь к уголовной ответственности без согласия Высшего судебного совета⁶.

Высший судебный совет осуществляет следующие функции: избрание судей; предложение Народной скупщине кандидатов для назначения на должности судей; принятие решений о прекращении судейских функций; избрание и предложение Народной скупщине кандидата для назначения на должность председателя Верховного кассационного суда, а также освобождение его от должности; предложение Верховному кассационному суду кандидатов на пост судей Конституционного суда; назначение присяжных заседателей; принятие решений о несовместимости функций судей с другой деятельностью; решение вопросов относительно оценки судей; определение состава, назначение, определение сроков и прекращения полномочий членов дисци-

¹ Статья 4 Закона «О Высшем судебном совете».

² Статья 5 Закона «О Высшем судебном совете».

³ Статья 12 Закона «О Высшем судебном совете».

⁴ Статья 11 Закона «О Высшем судебном совете».

⁵ Статья 7 Закона «О Высшем судебном совете».

⁶ Статья 9 Закона «О Высшем судебном совете».

плинарных органов, регулирование организации их работы; принятие решений о средствах защиты при дисциплинарном разбирательстве; организация программы начальной подготовки судей, а также повышения квалификации судей и контроль за ее выполнением; принятие Кодекса судейской этики; определение количества судей и присяжных заседателей для каждого суда; выполнение задач в сфере судебной администрации; принятие решений по вопросам судейского иммунитета; предложение объема и структуры бюджетных ассигнований, необходимых для функционирования судов, а также надзор за их расходованием; принятие решений о возражениях в процессе избрания членов Высшего судебного совета из числа судей; выражение мнения относительно изменений действующих и принятия новых законов, регулирующих судебную систему; принятие решений о наличии условий для возмещения вреда в связи с незаконной или ошибочной работой судей; представление ежегодного отчета о своей работе; информирование общественности о своей работе; сотрудничество с судебными советами других государств и международными организациями; выполнение иных функций, предусмотренных законом¹.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Уставни суд*) Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 24 ноября 2007 г. № 109/2007-3 «О Конституционном суде» (в ред. от 14 декабря 2015 г.)².

Конституционный суд является самостоятельным, независимым государственным органом, в обязанности которого входит защита верховенства Конституции³.

Конституционный суд принимает решения о соответствии законов и других нормативных актов, а также международных договоров Конституции Республики Сербия; о соответствии Конституции деятельности политических партий, профсоюзов, гражданских ассоциаций и коллективных договоров. В полномочия Конституционного суда также входят: разрешение конфликтов компетенции между судами и другими государственными органами; разрешение конфликтов компетенции между органами государственной власти и территориальными органами, а также органами местного самоуправления; разрешение конфликтов компетенции между территориальными органами власти и органами местного самоуправления; судопроизводство по спорам при защите избирательных прав. Конституционный суд

¹ Статья 13 Закона «О Высшем судебном совете».

² См.: Службени Гласник РС. 2007. 28 нояб. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/b17308b5-bfb5-457a-b781-110d473dbccb>.

³ Статья 166 Конституции Республики Сербия.

вправе принять решение о запрете работы политической партии, профсоюзной организации или ассоциации граждан. Конституционный суд выполняет также другие функции, предусмотренные Конституцией¹.

В состав Конституционного суда входит 15 судей, срок полномочий которых составляет 9 лет. Пять судей Конституционного суда избирает и назначает Народная скупщина, 5 — президент Республики, а 5 — пленарное заседание Верховного кассационного суда. Народная скупщина избирает 5 судей Конституционного суда из 10 кандидатов, предложенных президентом республики; президент республики избирает 5 судей Конституционного суда из 10 кандидатов, предложенных Народной скупщиной; а пленарное заседание Верховного кассационного суда избирает 5 судей из 10 кандидатов, предложенных Высшим судебным советом и Государственным советом прокуроров. Судья Конституционного суда может быть избран на должность не более двух раз. Судьи Конституционного суда выбирают путем тайного голосования из своего состава председателя Конституционного суда сроком на 3 года².

Судья Конституционного суда не вправе осуществлять какую-либо другую общественную или профессиональную деятельность, кроме преподавательской работы на юридическом факультете высшего учебного заведения Республики Сербия в соответствии с законом. Судьи Конституционного суда пользуются иммунитетом, аналогичным иммунитету народных депутатов³.

Конституционный суд принимает решения большинством голосов всех судей Конституционного суда⁴.

Верховный кассационный суд

Верховный кассационный суд (*Врховни касациони суд*) является высшим судебным органом Республики Сербия. Он относится к судам общей юрисдикции. Штаб-квартира Верховного кассационного суда расположена в Белграде⁵. Он занимается рассмотрением жалоб на решения судов второй инстанции, разрешением споров о конфликтах юрисдикции между судами, если это не относится к компетенции других судов; также Верховный кассационный суд вправе передавать судебные дела на рассмотрение другим судам для облегчения ведения судебного процесса⁶.

¹ Статья 167 Конституции Республики Сербия.

² Статья 172 Конституции Республики Сербия.

³ Статья 173 Конституции Республики Сербия.

⁴ Статья 175 Конституции Республики Сербия.

⁵ Статья 12 Закона «Об организации судебной системы».

⁶ Статья 30 Закона «Об организации судебной системы».

В задачи Верховного кассационного суда входит формирование единообразной судебной практики; рассмотрение правоприменительной практики законов и нормативных актов судами Республики Сербия, назначение судей Конституционного суда; выражение мнения о кандидате на пост председателя Верховного кассационного суда, а также осуществление иных полномочий в соответствии с законом¹.

Если законом не предусмотрено иное, Верховный кассационный суд принимает решения в составе 5 судей².

Апелляционные суды

Апелляционные суды (*Апелациони судови*) являются судами общей юрисдикции, рассматривающими дела в качестве второй инстанции в следующих случаях: жалобы на решения Высших судов; жалобы на решения основных судов по уголовным и гражданским делам в случаях, когда пересмотр дела не входит в компетенцию Высшего суда.

Апелляционный суд принимает решение о конфликтах юрисдикции судов низших инстанций. Апелляционные суды проводят совместные заседания и уведомляют Верховный кассационный суд о спорных вопросах, имеющих значение для функционирования судебной системы и единообразия судебной практики³.

Апелляционный арбитражный суд (*Привредни апелациони суд*) является судом специальной юрисдикции. Он занимается рассмотрением жалоб на решения Арбитражных судов. Также в его полномочия входит обзор судебных решений Арбитражных судов с целью формирования единообразия судебной практики⁴.

Апелляционные суды по делам о правонарушениях (*Прекршајни апелациони суд*) являются судами специальной юрисдикции, рассматривающими жалобы на решения судов по делам о правонарушениях. Также в их компетенцию входит обжалование решений, принятых административными органами при применении мер административной ответственности за правонарушения⁵.

Высшие суды

Высшие суды (*Виши судови*) являются судами общей юрисдикции, которые вправе рассматривать дела как в качестве первой, так и в качестве второй инстанции. В качестве судов первой инстанции высшие суды рассматривают: уголовные преступления, предусматривающие наказание в виде лишения свободы на срок от 10 лет;

¹ Статья 31 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 32 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 24 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 26 Закона «Об организации судебной системы».

⁵ Статья 28 Закона «Об организации судебной системы».

преступления против человечности и других ценностей, охраняемых международным правом, против Армии Сербии; раскрытие государственной тайны, призывы к насильственной смене конституционного строя, разжигание национальной, расовой, а также религиозной ненависти и вражды; нарушение территориального суверенитета; участие в антиконституционной организации; легализация (отмывание) денежных средств; преступления, совершенные судьями, прокурорами, а также заместителями прокуроров; угроза безопасности воздушного пространства; убийство, изнасилование, понуждение к действиям сексуального характера, похищение, получение взяток, хищения при осуществлении госзакупок; преступления, совершенные несовершеннолетними лицами. Также высшие суды принимают решения: о реабилитации по уголовным делам; о запрете печати и распространения незаконной информации в средствах массовой информации; по гражданским спорам, если цена иска подлежит оценке; в спорах об авторских и смежных правах, защите и использовании изобретений, промышленного дизайна, моделей, образцов, товарных знаков, наименований места происхождения товаров, топологии интегрированных схем, по селекционным достижениям, в случаях, если данный спор не относится к компетенции другого суда; в спорах об установлении отцовства и материнства; в спорах о защите от дискриминации и жестокого обращения в сфере труда; в спорах о защите прав на частную жизнь; по трудовым спорам о забастовках, а также решение других споров, предусмотренных законом.

В качестве судов второй инстанции высшие суды занимаются рассмотрением жалоб на решения основных судов в следующих случаях: обжалование решений основных судов, принятых в порядке заочного судопроизводства (при отсутствии ответчика); обжалование уголовных дел, предусматривающих наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до 5 лет; обжалование гражданских дел в небольших спорах, где цена иска не превышает определенных тарифов, предусмотренных законом.

Высший суд обеспечивает процедуру экстрадиции подсудимых и осужденных, а также международную правовую помощь в сфере ответственности за преступления, относящиеся к его компетенции; исполняет приговор иностранного суда по уголовным делам, принимает решение о признании и приведении в исполнение иностранных судебных и арбитражных решений, в случаях если это не относится к компетенции других судов; принимает решение о конфликтах юрисдикции между основными и высшими судами; предоставляет и оказывает помощь в защите свидетелей, а также выполняет другие задачи, определенные законом¹.

¹ Статья 23 Закона «Об организации судебной системы».

Основные суды

Основные суды (*Основни судови*) являются судами общей юрисдикции, рассматривающими дела в первой инстанции. В его компетенцию входит: рассмотрение уголовных преступлений, которые предусматривают наказание в виде штрафа или лишения свободы на срок до 10 лет; рассмотрение уголовных и гражданских дел, не относящихся к компетенции других судов; жилищные и трудовые споры¹.

Арбитражные суды

Арбитражные суды (*Привредни судови*) являются судами специальной юрисдикции. Они выступают в качестве судов первой инстанции и занимаются рассмотрением следующих категорий дел: споры между отечественными и зарубежными коммерческими компаниями, предприятиями, кооперативами и предпринимателями; экономические споры между физическим и юридическим лицом, споры об авторских и смежных правах, защите и использовании изобретений, промышленного дизайна, моделей, образцов, товарных знаков, наименований места происхождения товаров, топологии интегрированных схем, т. е. топографии полупроводниковых продуктов и по селекционным достижениям, возникающие между юридическими лицами; споры о защите прав хозяйствующих субъектов; споры о применении законодательства о приватизации и ценных бумагах; споры об иностранных инвестициях; споры о морском, речном и воздушном транспорте, за исключением споров о перевозке пассажиров; споры о защите прав юридических лиц, о регистрации, реорганизации, добровольной ликвидации и банкротстве юридического лица, за исключением споров о прекращении трудовых отношений до начала процедуры банкротства; споры об исполнении гарантийных обязательств.

Арбитражный суд первой инстанции принимает порядок регистрации в судебном реестре юридических лиц и других субъектов, если за это не отвечает другой государственный орган; ведет процедуру банкротства и реорганизации; принимает решения о признании и приведении в исполнение иностранных судебных и арбитражных решений. Арбитражный суд обеспечивает международную правовую помощь по вопросам, относящимся к его компетенции, и выполняет другие задачи, определенные законом².

Суды по делам о правонарушениях

Суды по делам о правонарушениях (*Прекршајни судови*) являются судами специальной юрисдикции. Они выступают в качестве судов

¹ Статья 22 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 25 Закона «Об организации судебной системы».

первой инстанции и занимаются рассмотрением дел об административных правонарушениях в случаях, если это не относится к компетенции иных административных органов. Суды по делам о правонарушениях обеспечивает международную правовую помощь в пределах своей компетенции и выполняет другие задачи, определенные законом¹.

Административный суд

Административный суд (*Управни суд*) является судом специальной юрисдикции. В компетенцию данного суда входит рассмотрение административных споров, а также обеспечение международной правовой помощи².

Судьи

Деятельность судей Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 22 декабря 2008 г. № 116/2008-11 «О судьях» (в ред. от 15 мая 2017 г.)³.

Судьи независимы при принятии судебных решений. При вступлении в должность судьи обязаны принести присягу⁴. Судья выполняет свои функции в том суде, в который он был избран. Перевод судьи в другой суд без его согласия невозможен, судьи имеют право на материальное вознаграждение за свою службу⁵. Судьи имеют право объединяться в профессиональные ассоциации для защиты своих прав и интересов, также в обязанности судей входит прохождение курсов повышения квалификации, оплачиваемых за счет Государственного бюджета Республики Сербия⁶. Судьи не могут совмещать судейскую службу со службой в государственных органах и органах местного самоуправления. Судьи не вправе заниматься политической деятельностью, состоять в политических партиях, заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, в том числе судьям запрещено оказывать платные юридические услуги и консультации⁷.

¹ Статья 27 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 29 Закона «Об организации судебной системы».

³ См.: Службени Гласник РС. 2008. 22 дек. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/893f87a1-3f91-409e-9c8c-797a04a783e1>. Общее количество судей Сербии, по данным за 2014 г., составляет 2700, из которых судьи судов первой инстанции — 86%, судьи апелляционных судов — 12% и 1% — судьи Верховного кассационного суда. Таким образом, на 100 000 населения приходится 38 судей. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁴ Статьи 1 и 53 Закона «О судьях».

⁵ Статья 4 Закона «О судьях».

⁶ Статья 9 Закона «О судьях».

⁷ Статья 30 Закона «О судьях».

Судьи не могут быть привлечены к юридической ответственности за выражение мнения или голосования при принятии судебных решений. Судья не может быть задержан и привлечен к уголовной ответственности без согласия Высшего судебного совета¹.

Правила этического поведения

Кодекс судейской этики был принят Высшим судебным советом 14 декабря 2010 г. в соответствии со ст. 3 Закона «О судьях»². Данный кодекс устанавливает этические принципы и нормы поведения судей, которых они должны придерживаться в целях сохранения и приумножения достоинства и репутации судьи, а также судебной системы в целом.

При исполнении своих обязанностей судьи независимы и подчиняются только Конституции и закону.

При принятии судебных решений судья должен вести себя объективно и беспристрастно. Судья обязан воздерживаться от судебных разбирательств в случае, когда его беспристрастность может быть поставлена под сомнение.

Судья должен обладать теоретическими знаниями и практическими навыками, необходимыми для ответственного, профессионального и эффективного осуществления судейских функций. Судьи обязаны повышать свою квалификацию. Курсы повышения квалификации для судей оплачиваются за счет Государственного бюджета Республики Сербия.

При исполнении служебных обязанностей, а также во вне рабочее время поведение судьи должно укреплять доверие общественности к судебной системе, а также способствовать сохранению репутации судьи и судебной системы.

Судья должен прикладывать все усилия и применять все свои знания для достижения наилучших результатов в работе; помимо судейских функций, выполнять иные задачи, которые имеют значение для репутации судьи и улучшения эффективности работы суда.

Для защиты своих интересов и сохранения своей самостоятельности и независимости судьи вправе объединяться в судейские ассоциации.

Судья обязан в любом случае придерживаться Кодекса судейской этики, соблюдать его принципы. Нарушение Кодекса судейской этики является дисциплинарным проступком.

Требования к кандидатам

На должность судьи может быть назначен гражданин Республики Сербия, который соответствует общим требованиям для работы в го-

¹ Статья 5 Закона «О судьях».

² См.: Службени Гласник РС. 2010. 18 дек. URL: http://vss.sud.rs/sites/default/files/attachments/Eticki%20kodeks%20SI%20gl%2096%2018%2012%2010_0.pdf.

сударственных органах, имеющий высшее юридическое образование, успешно сдавший государственный экзамен, обладающий высоким профессионализмом, а также способен достойно выполнять судейские функции¹. Также кандидат должен обладать необходимым опытом работы в юридической профессии, а именно: 2 года для кандидатов на должности судей судов по делам о правонарушениях; 3 года для судей основных судов; 6 лет для судей высших судов, арбитражных судов и апелляционных судов по делам о правонарушениях; 10 лет для судей апелляционных судов, Апелляционного арбитражного суда и Административного суда, 12 лет для судей Верховного кассационного суда². Возраст судьи не может превышать 65 лет, а в случае судей Верховного кассационного суда — 67 лет³.

Судьи Конституционного суда избираются из числа выдающихся юристов в возрасте от 40 лет, обладающих профессиональным стажем не менее 15 лет⁴.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи назначаются на должность на неопределенный срок, однако в случае, когда лицо назначается на должность судьи впервые, срок его полномочий будет составлять 3 года⁵. По истечении трехлетнего срока судье выставляется оценка. В случае оценки «очень успешно выполняет судейские функции» судья назначается на неопределенный срок. При оценке «не соответствует» судья не может быть назначен на постоянную работу⁶.

Высший судебный совет публикует информацию о наличии свободной вакансии на должность судьи в «Официальном вестнике Республики Сербия» (*Службени гласник РС*)⁷. В течение 15 дней со дня опубликования данной информации кандидаты, отвечающие всем необходимым требованиям, вправе подать заявки на участие в конкурсе на замещение вакантной должности судьи⁸. Высший судебный совет оценивает профессиональные компетенции и личные качества кандидатов. При оценке кандидатов также учитываются данные и мнения государственных органов и организаций, в которых кандидат работал ранее в качестве сотрудника юридической специализации⁹. Для при-

¹ Статья 43 Закона «О судьях».

² Статья 44 Закона «О судьях».

³ Статья 59 Закона «О судьях».

⁴ Статья 172 Конституции Республики Сербия.

⁵ Статья 12 Закона «О судьях».

⁶ Статья 52 Закона «О судьях».

⁷ Статья 47 Закона «О судьях».

⁸ Статья 48 Закона «О судьях».

⁹ Статья 49 Закона «О судьях».

нятия решения Высший судебный совет должен провести личное собеседование с каждым кандидатом.

Высший судебный совет должен предложить одного кандидата для назначения на одно вакантное место судьи Народной скупшине. Судьи назначаются Народной скупщиной по предложению Высшего судебного совета¹.

Судья может быть освобожден от должности в следующих случаях: увольнение по собственному желанию; достижение пенсионного возраста; утрата работоспособности, непригодность для исполнения судейских функций по состоянию здоровья; прекращение трудовых отношений вследствие неудовлетворительной оценки по итогам трех лет после первого назначения, а также увольнение вследствие совершения уголовного преступления и получение наказания в виде лишения свободы на срок от 6 месяцев или совершения серьезного дисциплинарного нарушения. Решение о прекращении выполнения судейских функций принимает Высший судебный совет. Судья вправе обжаловать данное решение в течение 15 дней². Высший судебный совет может начать процедуру увольнения судьи по запросу от председателя суда, в котором работает судья, председателя Верховного кассационного суда, органов, уполномоченных оценивать работу судей, а также Дисциплинарной комиссии³.

Судьи Конституционного суда прекращают выполнение полномочий в случаях: истечения срока полномочий, выхода в отставку по собственному желанию; выхода на пенсию; при наличии конфликта интересов; утраты работоспособности; вступления в силу приговора суда о лишении свободы; в случае поведения, недостойного статуса судьи Конституционного суда. Решение о прекращении исполнения полномочий судьей Конституционного суда принимает Народная скупщина⁴.

Квалификационные коллегии

Работа всех судей, а также председателей судов подлежит регулярной обязательной оценке. Данная оценка включает в себя все аспекты работы судей и является основанием для принятия решения об обязательном повышении квалификации или об отстранении судьи или председателя суда от должности. Оценка судей осуществляется на основе опубликованных объективных критериев в определенном порядке при участии судьи или председателя суда, чья работа оце-

¹ Статья 50 Закона «О судьях».

² Статья 57 Закона «О судьях».

³ Статья 64 Закона «О судьях».

⁴ Статья 174 Конституции Республики Сербия.

нивается. Критерии и порядок оценки судей и председателей судов определяет Высший судебный совет¹.

Оценивают работу судей и председателей судов комиссии Высшего судебного совета. В состав комиссии входят три члена. Ими могут являться судьи вышестоящего суда, а также председатели судов низшей инстанции по отношению к суду, где работает оцениваемый судья или председатель суда. В случае несогласия с оценкой Высший судебный совет назначает комиссию, состоящую из трех членов – судей Верховного кассационного суда для рассмотрения данного вопроса².

Оценка судей и председателей судов производится раз в три года, а для впервые избранных судей – один раз в год³.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарным нарушением является халатность при исполнении служебных функций, а также недостойное поведение судьи⁴. Существуют следующие виды дисциплинарных нарушений: нарушение принципа судейской беспристрастности; неприменение самоотвода в случае его необходимости; необоснованное затягивание принятия судебного решения; необоснованный отказ от слушания дела; необоснованное затягивание судебного процесса; неуважительное отношение к своим коллегам, а также к участникам судебного процесса; несоблюдение графика рабочего времени (опоздания, невыход на службу без уважительных причин); принятие подарков от заинтересованных лиц; предоставление комментариев средствам массовой информации относительно дел, находящихся в производстве данного или другого судьи и принятых судебных решений в тех случаях, когда это прямо запрещено законом; участие в мероприятиях, которые несовместимы с должностью судьи; необоснованное отсутствие на занятиях, проводимых в соответствии с обязательным повышением квалификации; предоставление неполных или неточных данных, необходимых для работы и принятия решений Высшим судебным советом; необоснованное изменение графика судей, нарушение принципа случайного выбора судей для участия в судебном процессе; нарушение положений Кодекса судейской этики. Тяжелым дисциплинарным проступком считается одно из вышеперечисленных дисциплинарных нарушений в случае, когда в результате его совершения был нанесен серьезный ущерб для осуществления правосудия или для репутации и доверия общественности к судебной системе. Также тяжелым дисциплинарным

¹ Статья 32 Закона «О судьях».

² Статья 33 Закона «О судьях».

³ Статья 35 Закона «О судьях».

⁴ Статья 89 Закона «О судьях».

проступком считается неоднократное (три раза и более) совершение дисциплинарного нарушения¹.

Существуют следующие виды дисциплинарных взысканий: публичный выговор; уменьшение заработной платы до 50% на срок до одного года; отстранение от должности на срок до 3 лет. Вид дисциплинарного взыскания определяется в соответствии с тяжестью дисциплинарного проступка². В случае тяжелого дисциплинарного проступка Дисциплинарная комиссия подает запрос в Высший судебный совет о начале процедуры увольнения³.

В состав дисциплинарных органов входят: дисциплинарный прокурор и его заместители, а также дисциплинарная комиссия. Членов дисциплинарных органов назначает Высший судебный совет из числа судей⁴. Процедуру расследования наличия факта дисциплинарного проступка производит дисциплинарный прокурор⁵. Процедура рассмотрения дисциплинарного нарушения относится к компетенции дисциплинарной комиссии. Процедура дисциплинарного рассмотрения имеет срок действия — два года с момента совершения дисциплинарного проступка⁶. Окончательное решение о применении дисциплинарного взыскания выносит Высший судебный совет, подтвердив решение дисциплинарной комиссии. Данное решение является окончательным⁷.

Суды присяжных

Присяжным заседателем может быть назначен совершеннолетний гражданин Республики Сербия, не старше 70 лет, который достоин выполнять функции присяжного заседателя в суде. Присяжные заседатели не могут состоять в политических партиях или заниматься политической деятельностью. Срок полномочий присяжных заседателей составляет 5 лет и не может быть продлен⁸.

Присяжные заседатели назначаются Высшим судебным советом по предложению министра юстиции. Министр юстиции предварительно запрашивает мнение суда, в который назначается присяжный заседатель⁹. При назначении присяжные заседатели обязаны произнести клятву¹⁰.

¹ Статья 90 Закона «О судьях».

² Статья 91 Закона «О судьях».

³ Статья 92 Закона «О судьях».

⁴ Статья 93 Закона «О судьях».

⁵ Статья 95 Закона «О судьях».

⁶ Статья 94 Закона «О судьях».

⁷ Статья 98 Закона «О судьях».

⁸ Статья 81 Закона «О судьях».

⁹ Статья 82 Закона «О судьях».

¹⁰ Статья 83 Закона «О судьях».

Деятельность присяжного заседателя несовместима с адвокатской деятельностью, а также с оказанием платных юридических услуг или консультаций. В том числе присяжный заседатель не может заниматься деятельностью, которая способна оказать влияние на достоинство и независимость судебной системы¹.

Министерство юстиции

Деятельность Министерства юстиции (*Министарство правде*) Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 26 апреля 2014 г. № 44/2014-3 «О министерствах» (в ред. от 26 июня 2017 г.)².

Министерство юстиции осуществляет функции государственного управления в отношении: обеспечения установленного порядка деятельности судов; организации деятельности правоохранительных органов; обеспечения проведения Государственного экзамена для кандидатов на должности судей; обеспечения повышения квалификации судей и прокуроров; организация деятельности судебных экспертиз; исполнение уголовного наказания; организация процедур реабилитации, амнистии и помилования; формирование судебной статистики по уголовным преступлениям против человечности и других ценностей, охраняемых международным правом; реализация программ защиты участников в уголовном процессе; бесплатная юридическая помощь; экстрадиция; международная правовая помощь.

Также в полномочия Министерства юстиции входит: представление интересов Республики Сербия в Европейском суде по правам человека и публикация постановлений этого суда, которые были приняты в отношении Республики Сербия, и отслеживание их исполнения; статистика и аналитика работы правоохранительных органов и судебной системы; поддержание и развитие внедрения информационных технологий в судебной системе; подготовка нормативных актов в области борьбы с коррупцией; гармонизация международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией; подготовка нормативных актов о защите персональных данных и секретности данных; надзор за применением нормативных актов, которые регулируют секретность данных; поддержание и развитие института адвокатуры; составление регламента процедуры рассмотрения дел Конституционным судом; контроль за вступлением в силу решений Конституционного суда, а также выполнение других функций в соответствии с законом³.

¹ Статья 85 Закона «О судьях».

² См.: Службени Гласник РС 2014. 26 апр. См.: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/reg/viewAct/cab09e82-a7e3-4c78-9507-36bdb737a62f>.

³ Статья 9 Закона «О министерствах».

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Републичко јавно тужилаштво*) Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 22 декабря 2008 г. № 116/2008-27 «О прокуратуре» (в ред. от 15 июля 2016 г.)¹.

Прокуратура является самостоятельным государственным органом². Прокуроры и заместители прокуроров являются независимыми при исполнении должностных обязанностей³. При вступлении в должность прокуроры и заместители прокуроров должны принести присягу. Прокуроры и заместители прокуроров имеют право на заработную плату для обеспечения независимости и безопасности их семей, при этом прокуроры и их заместители не могут совмещать работу в прокуратуре со службой в государственных органах и органах местного самоуправления⁴. Они также не вправе заниматься политической деятельностью, состоять в политических партиях, заниматься какой-либо другой оплачиваемой деятельностью, в том числе запрещено оказывать платные юридические услуги и консультации⁵.

Требования к кандидатам

Кандидат на должность прокурора или его заместителя должен отвечать следующим требованиям: быть гражданином Республики Сербия, имеющим высшее юридическое образование, успешно сдавшим государственный экзамен на должность прокурора, и обладать личными и профессиональными качествами, необходимыми для исполнения прокурорских функций⁶. Еще одним требованием является наличие необходимого профессионального стажа в юридической профессии, а именно: 4 года для прокуроров и 3 года для заместителей прокуроров, служащих при основных судах; 7 лет для прокуроров и 6 лет для заместителей прокуроров, служащих при высших судах; 10 лет для прокуроров и 8 лет для их заместителей при апелляционных судах

¹ См.: Службени Гласник РС. 2008. 22 дек. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/8941c8e8-26f6-41e4-9ad5-a4d42db8afdd>.

² Статья 2 Закона «О прокуратуре».

³ Статья 5 Закона «О прокуратуре».

⁴ Статья 50 Закона «О прокуратуре».

⁵ Общее количество прокуроров Сербии, по данным за 2014 г., составляет 657, из которых 90% относятся к прокуратурам при судах первой инстанции, 9% к прокуратурам при судах апелляционной инстанции и 2% прокуроров Верховного кассационного суда. Таким образом, на 100 000 населения приходится 9,2 прокурора. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁶ Статья 76 Закона «О прокуратуре».

и судах специальной юрисдикции; 12 лет для Генерального прокурора и 11 лет для его заместителя¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий прокуроров Республики Сербия составляет 6 лет. Прокурор имеет право быть избранным на должность повторно². Срок полномочий заместителей прокуроров, назначаемых на должность впервые, составляет 3 года³.

Прокуроры и заместители прокуроров назначаются на должность Народной скупщиной.

Государственный совет прокуроров (*Државно веће тужилаца*) публикует информацию о наличии свободной вакансии на должность прокурора или заместителя прокурора в «Официальном вестнике Республики Сербия»⁴. В течение 15 дней со дня опубликования данной информации кандидаты, отвечающие всем необходимым требованиям, вправе подать заявки на участие в конкурсе на замещение вакантных должностей⁵. Государственный совет прокуроров оценивает профессиональные компетенции и личные качества кандидатов. При оценке кандидатов также учитываются данные и мнения государственных органов и организаций, в которых кандидат работал ранее в качестве сотрудника юридической специализации, при этом для принятия решения Государственный совет прокуроров должен провести личное собеседование с каждым из кандидатов⁶. Составляется рейтинг кандидатов на основе знаний, компетенций и достоинств кандидатов⁷. Государственный совет прокуроров предлагает правительству Республики Сербия список из одного или нескольких кандидатов на должность. В случае предложения только одного кандидата правительство вправе вернуть данное предложение Государственному совету прокуроров. Из данного списка правительство выбирает одного или нескольких кандидатов и предлагает их Народной скупшине для назначения⁸.

Прокуроры, а также их заместители могут быть освобождены от должности в следующих случаях: увольнение по собственному желанию; выход на пенсию в связи с достижением возраста 65 лет; утрата работоспособности; освобождение от должности в качестве меры дисциплинарного взыскания. Окончание полномочий может также на-

¹ Статья 77 Закона «О прокуратуре».

² Статья 55 Закона «О прокуратуре».

³ Статья 56 Закона «О прокуратуре».

⁴ Статья 78 Закона «О прокуратуре».

⁵ Статья 79 Закона «О прокуратуре».

⁶ Статья 81 Закона «О прокуратуре».

⁷ Статья 82 Закона «О прокуратуре».

⁸ Статья 74 Закона «О прокуратуре».

ступить в случаях, если прокурор после истечения срока полномочий не будет переизбран, а заместитель прокурора после окончания срока службы не будет избран на постоянную должность¹. Процедура прекращения полномочий прокурора или заместителя прокурора относится к компетенции Государственного совета прокуроров².

Работа всех прокуроров, а также их заместителей подлежит регулярной обязательной оценке. Данная оценка является основанием для принятия решения об обязательном повышении квалификации или об отстранении прокурора или заместителя прокурора от должности. Оценка прокуроров осуществляется на основе опубликованных Государственным советом прокуроров объективных критериев в определенном порядке³.

Оценка прокуроров и заместителей прокуроров, работающих на постоянной основе, проводится раз в 3 года, а для впервые избранных заместителей прокуроров — один раз в год. В случае чрезвычайной ситуации по решению Государственного совета прокуроров может быть проведена внеплановая проверка⁴.

По окончании проверки прокурору или заместителю прокурора может быть выставлена одна из следующих оценок: «очень успешное выполнение прокурорских функций», «успешное выполнение прокурорских функций», «не соответствует». Данная оценка может быть обжалована в Государственном совете прокуроров в течение 15 дней после вынесения решения⁵.

Оценка работы прокурора осуществляется непосредственно вышестоящим прокурором, а оценка работы заместителя прокурора — самим прокурором. При выставлении оценки принимаются во внимание мнение коллегиального органа, а также отчеты о проделанной работе⁶.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарным нарушением является халатность при исполнении служебных функций, а также недостойное поведение прокурора⁷. Дисциплинарными проступками, в частности, являются: регулярное невыполнение служебных обязанностей в установленный срок; неоднократный пропуск или регулярные опоздания; не запланированные мероприятия для выполнения процессуальных действий; необоснованный отказ от выполнения порученных заданий; неуважительное

¹ Статья 87 Закона «О прокуратуре».

² Статья 95 Закона «О прокуратуре».

³ Статья 99 Закона «О прокуратуре».

⁴ Статья 100 Закона «О прокуратуре».

⁵ Статья 101 Закона «О прокуратуре».

⁶ Статья 102 Закона «О прокуратуре».

⁷ Статья 103 Закона «О прокуратуре».

отношение к своим коллегам, судьям, адвокатам; неуважительное отношение к сторонам судебного разбирательства, их адвокатам, а также свидетелям; предоставление неполных или недостоверных сведений, имеющих значение для деятельности Государственного совета прокуроров, а именно для процедур избрания и увольнения прокуроров, определения дисциплинарной ответственности, а также для решения других вопросов, относящихся к его компетенции; нарушение принципа беспристрастности, что наносит ущерб доверию граждан к системе органов прокуратуры; участие в мероприятиях, которые несовместимы с должностью прокурора в соответствии с законом; получение подарков от заинтересованных лиц; несоблюдение графика рабочего времени (опоздания, невыход на службу без уважительных причин); нарушение Кодекса этики прокуроров от 2 октября 2013 г.¹; необоснованное непосещение обязательных учебных программ. Тяжелым дисциплинарным проступком считается одно из вышеперечисленных дисциплинарных нарушений, в случае, когда в результате его совершения был нанесен серьезный ущерб для осуществления прокурорских функций или для репутации и доверия общественности к органам прокуратуры. Также тяжелым дисциплинарным проступком считается неоднократное (три раза и более) совершение дисциплинарного нарушения².

Существуют следующие виды дисциплинарных взысканий: публичный выговор; уменьшение заработной платы до 50% на срок до одного года; отстранение от должности на срок до 3 лет, увольнение. Вид дисциплинарного взыскания определяется в соответствии с тяжестью дисциплинарного проступка³.

Дисциплинарными органами являются: дисциплинарный прокурор, а также его заместители и дисциплинарная комиссия. Членов дисциплинарных органов назначает Государственный совет прокуроров из числа прокуроров и заместителей прокуроров⁴. Процедуру расследования наличия факта дисциплинарного проступка производит дисциплинарный прокурор⁵. Процедура рассмотрения дисциплинарного нарушения относится к компетенции дисциплинарной комиссии. Применение мер дисциплинарной ответственности имеет срок давности — 2 года с момента совершения дисциплинарного проступка⁶. Окончательное решение о применении дисциплинарного взыскания

¹ См.: Службени Гласник РС 2013. 4 окт. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/4e0e8017-9a14-43f5-afa9-c083f13c38a0>.

² Статья 104 Закона «О прокуратуре».

³ Статья 105 Закона «О прокуратуре».

⁴ Статья 106 Закона «О прокуратуре».

⁵ Статья 108 Закона «О прокуратуре».

⁶ Статья 107 Закона «О прокуратуре».

выносит Государственный совет прокуроров, подтвердив решение дисциплинарной комиссии. Данное решение является окончательным¹.

Адвокатура

Деятельность адвокатуры Республики Сербия регулируется Конституцией, а также Законом от 5 мая 2011 г. № 31/2011-3 «Об адвокатуре» (в ред. от 30 марта 2012 г.)².

Адвокатура является независимым самостоятельным социально-правовым институтом³. Право на осуществление адвокатской деятельности адвокат получает после внесения его имени в реестр адвокатов и принятия присяги⁴.

Адвокат не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за свое профессиональное мнение, высказанное перед судом или другим органом в процессе предоставления юридической помощи⁵. Также он не может быть без решения суда задержан или арестован за преступления, связанные с исполнением адвокатской службы. Обыск адвокатского кабинета или адвокатского бюро возможен только при соответствующем решении суда и в присутствии самого адвоката. О возбуждении уголовного дела в отношении адвоката, а также его задержании суд или другой уполномоченный государственный орган обязан немедленно уведомить Адвокатскую палату, в которой он состоит⁶.

Требования к кандидатам

Для получения статуса адвоката кандидат должен пройти собеседование в Ассоциации адвокатов и отвечать следующим требованиям: гражданин Республики Сербия, получивший высшее юридическое образование в Республике Сербия или диплом о высшем юридическом образовании иностранного государства; прошедший процедуру нострификации, успешно сдавший государственный экзамен на получение статуса адвоката; не состоящий в трудовых отношениях, а также не ведущий какую-либо другую деятельность, в том числе предпринимательскую; обладающий необходимым физическим и психическим

¹ Статья 111 Закона «О прокуратуре».

² См.: Службени Гласник РС. 2011. 9 мая. URL: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/reg/viewAct/20efd0ba-5c1c-4ea6-8212-828a43008e67>.

³ Статья 2 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 5 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 33 Закона «Об адвокатуре».

⁶ Общее количество адвокатов Сербии, по данным за 2014 г., составляет 8399. Таким образом, на 100 000 населения приходится 118 адвокатов. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

здоровьем, а также необходимыми деловыми и личными качествами. Важным требованием является также отсутствие судимости. В случае отказа в получении статуса адвоката кандидат вправе подать повторную заявку по прошествии 3 лет с момента получения решения об отказе. Кандидат, имеющий профессиональный стаж работы в судебной системе более 12 лет, освобождается от сдачи государственного экзамена на получение статуса адвоката¹.

Дисциплинарная ответственность

Адвокаты несут дисциплинарную ответственность в случае непрофессионального и недобросовестного исполнения своих полномочий, а также в случае нанесения ущерба репутации адвокатуры. Видами дисциплинарных проступков являются: халатность при исполнении служебных обязанностей; несоблюдение правил самоотвода в случаях, когда адвокат не вправе принимать участие в данном деле; ведение деятельности, несовместимой с адвокатской профессией; нарушение адвокатской тайны; завышение тарифов на оказание адвокатской помощи; нарушение этических норм поведения адвоката².

Дисциплинарное производство инициируется и проводится уполномоченными дисциплинарными органами, созданными при адвокатских палатах, входящих в состав Ассоциации адвокатов Сербии. Дисциплинарными органами являются: дисциплинарная прокуратура и дисциплинарная комиссия. Дисциплинарное разбирательство может быть возбуждено на основе заявления, которое вправе подать любое заинтересованное лицо или государственный орган. Данное заявление подается в дисциплинарную прокуратуру соответствующей Адвокатской палаты, в компетенцию которой входит ведение дисциплинарного расследования. Решение относительно применения и вида дисциплинарного взыскания принимает дисциплинарная комиссия³.

За совершение дисциплинарного проступка на адвоката может быть наложено одно из следующих дисциплинарных взысканий: предупреждение; штраф; лишение статуса адвоката. В случае незначительного дисциплинарного нарушения, вследствие которого не был нанесен существенный урон репутации адвокатуры, на адвоката может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения или штрафа. За совершение тяжкого дисциплинарного проступка, вследствие которого был нанесен существенный урон репутации адвоката или адвокатуры в целом, на адвоката может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде штрафа или лишения статуса адвоката.

¹ Статья 6 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 75 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 76 Закона «Об адвокатуре».

Дисциплинарное взыскание в виде лишения статуса адвоката может быть как временным — на срок от 6 месяцев, так и постоянным¹.

Профессиональные сообщества

В Республике Сербия функционирует адвокатское сообщество, именуемое Ассоциацией адвокатов Сербии (*Адвокатска комора Србије*). Ее основной задачей является осуществление государственных полномочий и выполнение задач, связанных с представлением общих интересов адвокатов². Штаб-квартира Ассоциация адвокатов Сербии расположена в Белграде. В ее состав входит 9 адвокатских палат, расположенных в разных городах Сербии³.

Ассоциация адвокатов Сербии и адвокатские палаты, входящие в ее состав, имеют следующие полномочия: регистрация адвокатов и адвокатских бюро; внесение необходимых изменений в реестр адвокатов; принятие решений о лишении статуса адвоката, о восстановлении статуса адвоката, о временном лишении статуса адвоката, о начале проведения дисциплинарных процедур в отношении адвокатов; вынесение мер дисциплинарной ответственности; выдача адвокатских удостоверений, организация проведения государственного экзамена на получение статуса адвоката; определение тарифов на оказание услуг адвокатов; определение величины членских взносов; выполнение иных полномочий в соответствии с законом⁴.

В обязанности Ассоциации адвокатов Сербии и адвокатских палат, входящих в ее состав, входит также осуществление следующих функций: принятие устава Ассоциации адвокатов Сербии; представление интересов адвокатов перед государственными органами и другими организациями; осуществление международного сотрудничества в области адвокатуры; представление адвокатуры Республики Сербия перед отечественными и зарубежными профессиональными объединениями и организациями, юридическими и физическими лицами; организация и проведение обучения адвокатов с целью повышения их квалификации; публикация периодических изданий, освещающих вопросы, находящихся в сфере интересов адвокатов, а также для подготовки к сдаче государственного экзамена на получение статуса адвоката; организация и предоставление бесплатной адвокатской помощи в соответствии с законом; дача заключения относительно принятия законов и других нормативных актов, касающихся адвокатуры; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом⁵.

¹ Статья 77 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 63 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 64 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 65 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 66 Закона «Об адвокатуре».

РЕСПУБЛИКА СЛОВЕНИЯ

Конституционные основы

Основы судебной системы Словении заложены в Конституции Республики Словения 1991 г.¹ Высшей судебной инстанцией в стране, согласно ст. 127 Конституции Словении, провозглашен Верховный суд. В своей деятельности он имеет право использовать как обычные, так и чрезвычайные методы правовой защиты². В соответствии со ст. 126 Конституции Словении организация и компетенция судов определяются специальными законами. Кроме того, в соответствии с данной статьей создание чрезвычайных судов в мирное время не предусмотрено, военные суды в Словении отсутствуют. Также в Конституции упоминается о порядке формирования и составе Судебного совета (ст. 131).

Конституцией Словении установлено, что в соответствии с законом граждане могут непосредственно участвовать в отправлении правосудия (ст. 128), формы такого участия определены в законе.

В ст. 125 Конституции Республики Словения установлено, что судьи при исполнении судебной функции независимы и ограничены в своей деятельности Конституцией и законами. Статьями 132, 134 Конституции Республики Словения предусмотрены такие гарантии независимости судей, как иммунитет судьи и исключительный порядок отстранения от осуществления судебной деятельности против желания судьи только Государственным собранием по предложению Судебного совета. Кроме того, в Конституции Словении установлено, что судьи исполняют свои функции на постоянной основе, с соблюдением условия о предельном возрасте и других условий, определенных законами (ст. 129), избираются Национальным собранием по предложению Совета судей (ст. 130), прекращают свою деятельность в связи с определенными обстоятельствами, предусмотренными Конституцией и законом (ст. 132, 133).

Отдельная глава VIII Конституции Словении посвящена Конституционному суду. В ней определены основные полномочия Конституци-

¹ Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I).

² Там же.

онного суда (ст. 160), порядок отмены неконституционных актов и постановлений (ст. 161), исключительные случаи освобождения судей Конституционного суда от занимаемых должностей, сроки их полномочий и несовместимость с иными видами деятельности (ст. 165, 166).

Конституцией Республики Словения в ст. 135 установлено, что государственные прокуроры выступают в качестве государственного обвинителя и выполняют другие полномочия, установленные специальным законом.

Статья 137 Конституции Республики Словения определяет, что адвокатура¹ в рамках системы правосудия республики является независимой структурой, которая регулирует свои функции в соответствии с законом.

Судебные органы

Все суды в Республике Словения являются постоянно действующими и работают в соответствии с принципами конституционности, независимости и верховенства права. Согласно нормам Конституции Республики Словения, Закона «О судах» (ZS) от 13 апреля 1994 г. (с изм. от 5 мая 2017 г.)², Закона «О Конституционном Суде» (ZUstS) от 18 марта 1994 г. (с изм. от 31 декабря 2012 г.)³ судебную систему страны составляют: Конституционный суд Республики Словения и единая система судов общей (*splošna*) и специальной юрисдикции (*specializirana sodišča*)⁴.

Единая система судов, состоящая из судов общей и специальной юрисдикции, включает в себя:

- Верховный суд Республики Словения, 44 местных, 11 районных и 6 высших судов;
- специальные суды: 3 трудовых, 1 социальный и трудовой суд, а также высший социальный и трудовой суд в Любляне (эти

¹ Ustava Republike Slovenije.

² Uradni list RS, št. 19/94 z dne 13.04.1994.

³ Uradni list RS, št. 15/94 z dne 18.03.1994.

⁴ Согласно данным отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия (CEPEJ), выпущенного в 2016 г., общее число судебных учреждений в Словении — 77. Из них общее число судов первой инстанции — 60; число судов общей юрисдикции первой инстанции — 55; количество специализированных судов первой инстанции — 8%. Общее количество судов первой инстанции — 2,9 на 100 000 жителей. Число судов общей юрисдикции, рассматривающих дела по первой инстанции, — 2,7 на 100 000 жителей. Специализированные суды первой инстанции составляют 0,2 на 100 000 жителей. Количество судебных учреждений (исходя из плотности населения Словении) составляет 3,7 на 100 000 жителей. См.: Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (CEPEJ) (European judicial systems Efficiency and quality of justice) // CEPEJ STUDIES. 2016. No. 23. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

суды рассматривают споры о трудовых правоотношениях и социальном страховании); административный суд, который обеспечивает правовую защиту в административных делах и имеет статус высшего суда.

Судебный совет

Помимо Конституции Словении правовой статус и основные направления деятельности Судебного совета (*Sodni svet RS*) закреплены в Законе «О судах» (глава III). Отдельный Закон «О Судебном совете» (*ZSSve*) от 25 апреля 2017 г.¹ не применяется, так как не вступил в силу.

Основными целями Судебного совета являются защита независимости отдельных судей и судебной системы в целом, а также повышение подотчетности, эффективности и качества правосудия.

В соответствии со ст. 131 Конституции Республики Словения Судебный совет состоит из 11 членов. Пять членов избираются Национальным собранием по предложению Президента Республики из представителей профессорско-преподавательского состава факультетов права университетов Словении, профессиональных адвокатов и иных юридических профессий. Шесть членов совета избираются из числа судей, имеющих постоянные судебные должности. Из них один член — судьями Верховного суда; одного избирают из судей уровня высшего суда; одного — из судей уровня окружного суда и одного — уровня районного суда. Остальные два члена Судебного совета избираются всеми судьями страны на общих началах. Члены Судебного совета избираются сроком на шесть лет и после истечения этого периода не могут быть снова переизбраны (ст. 22 Закона «О судах»).

Статьей 29 Закона «О судах» предусмотрено, что Судебный совет является прямым пользователем бюджетных средств в рамках государственного бюджета Республики Словении. Несмотря на это законодательное положение, Судебный совет не является независимым пользователем бюджета, поскольку объем финансовых ресурсов для работы Судебного совета и осуществления его профессиональных функций предоставляется в рамках общего бюджета для судебной системы. Координация и распределение этих финансовых ресурсов находятся под юрисдикцией Верховного суда Республики Словения.

В соответствии со ст. 28 Закона «О судах» к основным полномочиям Судебного совета относятся следующие действия: предложение кандидатов в Национальное собрание для избрания на должность судьи, предложение на рассмотрение Национального собрания кандидатур судей к увольнению; назначение на должность и освобождение от должности председателей судов, за исключением Председателя Верховного суда Республики Словения; принятие решений о присвоении

¹ Uradni list RS, št. 23/17.

высшего судебного титула и ускоренного продвижения по разрядам заработной платы для лиц, находящихся на должностях членов Совета судей или высших судебных позициях, а также о продвижении к более высокому званию в порядке исключения; принятие решений в отношении конкретного лица о несовместимости с судебной должностью; высказывание мнения о предлагаемом бюджете для судов; высказывание мнений о законах, которые, по мнению Национального собрания, регулируют статус, права и обязанности судей и работников аппарата суда; принятие Кодекса судейской этики и назначение членов Комиссии по этике и добросовестности; принятие критериев для отбора кандидатов на судебную должность после получения заключения министра юстиции; установление критериев качества работы судей для оценки судебной службы; контроль риска коррупции и оценка её воздействия на деятельность судов; обсуждение и принятие решений по существу жалобы судьи, который считает, что были нарушены его законные права, его независимая позиция или независимость судебной системы и др.

Конституционный суд

Конституционный суд Республики Словения (*Ustavno Sodišče Republike Slovenije*) является высшим судебным органом по защите конституционности, законности, прав и основных свобод человека (ст. 1 Закона «О Конституционном суде»).

Статус Конституционного суда Словении урегулирован в Конституции Республики Словения (глава VIII «Конституционный Суд»), в Законе «О Конституционном суде» и Регламенте Конституционного суда от 24 сентября 2007 г. (с изм. от 11 июля 2011 г.)¹. Конституционный суд состоит из 9 судей, из числа которых избирается председатель и его заместитель. Председатель Конституционного суда обязан созывать Конституционный суд и председательствовать на его заседаниях, представлять Конституционный суд, отвечать за контакты с другими государственными органами, осуществлять сотрудничество с конституционными судами других стран и с международными организациями, координировать работу Конституционного суда, подписывать решения Конституционного суда, заявлять о проведении публичных слушаний, а также выполнять другие задачи в соответствии с законом и Регламентом Конституционного суда. В отсутствие председателя его полномочия возлагаются на заместителя. Кроме того, Законом «О Конституционном суде» предусмотрена должность Генерального секретаря, который назначается Конституционным судом и в соответствии со ст. 21а данного закона дает разъяснения заявителям, обратившимся по вопросам, которыми не правомочен заниматься

¹ Uradni list RS, st. 86/07.

Конституционный суд, а также отвечает на вопросы по апелляционным и кассационным жалобам. Кроме этого, Генеральный секретарь координирует работу всех служб Секретариата Конституционного суда; непосредственно руководит и организует экспертно-аналитическую работу, международное сотрудничество, документационное и информационное обеспечение. В отношении сотрудников подразделений Секретариата он занимает должность основного руководителя. В отсутствие Генерального секретаря его функции исполняет заместитель Генерального секретаря.

Конституционный суд Словении имеет следующие рабочие органы: комиссия, которая подготавливает окончательный текст решений и выводов Конституционного суда, принятых в ходе заседания; исследовательская комиссия, которая занимается вопросами по конкретным разбирательствам в Конституционном суде, а также проектами принципиальных позиций в отношении них; комиссия по экономическим и организационным вопросам, которая готовит предложения для принятия решений в области внутренней организации работы Конституционного суда, в области реализации финансового плана; кадровая комиссия, которая принимает решения по вопросам трудоустройства, продвижения по службе и назначения в соответствии с правилами, установленными для служащих Конституционного суда; апелляционный совет, в компетенцию которого входит рассмотрение обращений и жалоб сотрудников Конституционного суда по поводу их прав и обязанностей как государственных служащих, а также обращения кандидатов против итогов открытых конкурсных процедур по назначению новых должностных лиц на места; редколлегия Конституционного суда, которая отвечает за формирование сборников, где публикуются его решения; Секретариат Конституционного суда, который обеспечивает аналитическую работу, организационное сопровождение в области международного сотрудничества, документооборот, информационное и техническое сопровождение деятельности Конституционного суда, решает общие и финансовые вопросы.

Одной из особенностей конституционного контроля в Словении является то, что дела по конституционным жалобам могут рассматриваться Судом не в полном составе. Решения принимаются на заседаниях сенатов Суда. В Суде существуют три палаты (сената) — по уголовным, гражданским и административным делам, которые включают в себя по трое судей для рассмотрения конституционных жалоб. Сенат может принять жалобу к рассмотрению и передать ее для разрешения по существу на заседание Конституционного суда, отказать в ее удовлетворении либо разрешить по существу, если ранее Конституционный суд выносил решение по аналогичной жалобе.

С одной стороны, исходя из норм Конституции, Конституционный суд не относится ни к одной ветви власти и является в определенной

степени обособленным от судебной власти органом. Так, в тексте главы IV Конституции Республики Словения «Государственное устройство», где, в том числе, определен статус судебной власти, Конституционный суд рассматривается только в части его непосредственного участия в процедурном процессе отрешения от должности Президента Республики Словения, премьер-министра и министров страны.

Согласно положениям данного закона Конституционный суд осуществляет принятие следующих решений: о соответствии законов Конституции; о соответствии законов и других нормативных актов ратифицированным международным договорам, а также общим принципам международного права; о соответствии местных актов Конституции и законам; о соответствии актов для осуществления государственной власти нормам Конституции, законов и иных нормативных актов; по конституционным жалобам, вытекающим из положений отдельных актов, в связи с нарушением ими прав человека и основных свобод; о юрисдикционных спорах между государством и местными сообществами, а также среди самих местных общин; о юрисдикционных спорах между судами и другими государственными органами; о юрисдикционных спорах между Президентом Республики, Государственным собранием и правительством; по жалобам избранных кандидатов в депутаты, чьи мандаты не подтверждены Национальным собранием Республики Словения по итогам выборов; о неконституционности нормативных актов и деятельности политических партий и по другим вопросам, определенным Конституцией или законами.

В Конституции Республики Словения (ст. 160) перечень полномочий Конституционного суда не является закрытым. Проведение заседания возможно только в случае присутствия при этом большинства судей. В соответствии со ст. 29 Закона «О Конституционном суде» Конституционный суд принимает решение, будет ли дело рассматриваться на закрытом заседании или в формате публичных слушаний. Для принятия такого решения необходимо решение большинства судей Конституционного суда. Однако Председатель Конституционного суда может самостоятельно заявить о проведении публичных слушаний по своей собственной инициативе или по требованию участников процесса. Председатель Конституционного суда должен созывать публичные слушания по предложению трех судей (ст. 35 Закона «О Конституционном суде»). Видео- и фотосъемка в ходе проведения публичных слушаний в Конституционном СУДЕ запрещена.

Верховный суд

Верховный суд Словении (*Vrhovno sodišče RS*) расположен в Любляне и является высшей судебной инстанцией в стране (ст. 127 Конституции). В состав Верховного суда входят 42 судьи во главе с председа-

телем. Верховный суд рассматривает апелляции, поданные на решения судов низшей инстанции, регулирует споры между нижестоящими судами по вопросам их компетенции. Верховный суд ведет реестр судебной практики и гарантирует ее единообразие.

В подавляющем большинстве случаев Верховный суд ведёт деятельность в пределах юрисдикции суда третьей инстанции, это так называемые исключительные (чрезвычайные) средства правовой защиты. Причины подачи таких обращений, в отличие от обычных жалоб, ограничиваются вопросами материального права или касаются серьезных нарушений процессуального (процедурного) права. Помимо основных функций Верховный суд разрешает коллизионные вопросы юрисдикции между нижестоящими судами и о передаче юрисдикции в другой суд в отдельных случаях.

В структуру Верховного суда входят 6 основных подразделений: палата по уголовным делам, палата по гражданским делам, палата по экономическим отношениям и вопросам предпринимательства, палата по административным делам, палата по рассмотрению трудовых и социальных споров, административное управление и отдел записей.

В Верховном суде Республики Словения также работает Центр информационных технологий, который обеспечивает единую технологическую и информационную поддержку работы всех судов в стране; отдел финансов, который распределяет объём бюджетных средств между органами судебной системы; департамент по развитию судебного управления; департамент по связям с общественностью и центральная библиотека судебной информации. Общее количество всех сотрудников Верховного суда составляет около 140 человек.

На основании ст. 75 Закона «О судах» Верховный суд Республики Словения является главным реализатором финансового плана, в соответствии с которым гарантируется финансирование всех регулярных и специализированных судов Словении и Совета судей.

Высшие суды

Высшие суды Словении (*Višje sodišče RS*) представлены в четырех крупных городах страны. Число судей для каждого из этих судов указано в разделе I Акта от 17 июня 1994 г. «Об определении количества судейских должностей в высших, окружных и районных судах Республики Словения» (с изм. от 13 апреля 2012 г.)¹:

Высший суд в Целе состоит из председателя и 21 судьи, под юрисдикцией суда находится рассмотрение жалоб 6 местных судов Словении;

- Высшей суд в Копере состоит из председателя и 22 судей, под его юрисдикцией находятся 2 окружных и 9 местных судов;

¹ Uradni list RS, št. 35/94.

- Высший суд в Любляне состоит из председателя и 84 судей, под его юрисдикцией находятся 4 окружных и 23 местных суда;
- Высший суд в Мариборе состоит из председателя и 40 судей, под его юрисдикцией находятся 4 окружных и 10 местных судов;
- Высший трудовой и социальный суд в Любляне состоит из председателя и 17 судей, под его юрисдикцией находятся специальные суды: трудовой — в Целе, трудовой — в Копере, трудовой и социальный — в Любляне, трудовой — в Мариборе;
- Административный суд в Любляне состоит из председателя и 36 судей.

Формирование высших судов Словении и принятие решения о выборах кандидатур для замещения судейских должностей осуществляется в соответствии со ст. 34 Закона «О судах» Судебным советом.

В ст. 104 Закона «О судах» определено, что высшие суды обладают следующей юрисдикцией: рассматривают дела во второй инстанции по жалобам на решения местных и окружных судов, в рамках той территории, которая закреплена за конкретным высшим судом; рассматривают спорные вопросы о компетенции между местными (районными) и окружными судами и принимают решения о передаче дела на рассмотрение в другой округ или районный суд в рамках той территории, которая закреплена за высшим судом. А также имеют другие полномочия, предусмотренные Законом от 15 января 2004 г. «О судах» и специальными законами «О трудовых и социальных судах» (ZDDS-1) (с изм. от 27.02.2017)¹ и от 12 октября 2006 г. «Об административных спорах» (ZUS-1) (с изм. от 27 февраля 2017 г.)². Не могут быть переданы полномочия, для которых закон предусматривает исключительную территориальную юрисдикцию. Дела рассматриваются палатами, которые состоят из председателя, судьи-докладчика и судьи — члена палаты, если в законе не установлено, что рассмотрение осуществляет один судья (ст. 105).

В высших судах общей юрисдикции действуют отделы по направлениям судебного процесса: гражданского правосудия, уголовного правосудия, правонарушений, экономического правосудия, исполнительной юстиции.

Специальные суды

Специальные суды (*Specializirana sodišča*) в Словении действуют в соответствии с Законом «О судах» и специальными законами — «О трудовых и социальных судах» и «Об административных спорах».

¹ Uradni list RS, št. 2/04.

² Uradni list RS, št. 105/06.

В соответствии со ст. 12 Закона «О трудовых и социальных судах» в Словении можно выделить следующие трудовые и социальные суды первой инстанции:

- трудовой суд в г. Целе, юрисдикция которого распространяется на судебный округ Целе;
- трудовой суд в г. Копер, юрисдикция которого распространяется на судебные территориальные округа Копер и Нова Горица;
- трудовой и социальный суд в г. Любляна, к подсудности которого относятся трудовые споры на территории судебных округов Кранем, Кршко, Любляна и Ново Место. Принятие решений по социальным спорам данный суд осуществляет по территориям всех областей Республики Словении;
- трудовой суд г. Марибор, под юрисдикцию которого попадают судебные округа Марибора, Мурска Собота, Словень Градец и Птуй.

Указанные суды первой инстанции в соответствии со ст. 13 Закона «О трудовых и социальных судах» могут не только рассматривать дела в своих центральных штаб-квартирах, но и проводить рассмотрение дел в своих внешних отделах, которые расположены в различных округах страны, в соответствии с территориальной юрисдикцией конкретного высшего суда.

Споры в судах рассматриваются палатами, если в законе нет прямого указания на единоличное рассмотрение дела судьей.

Специальные *суды по трудовым и социальным спорам* рассматривают дела, связанные с индивидуальными и коллективными трудовыми договорами, участием работников в управлении предприятием, увольнениями, сокращением штата. В их компетенцию входят также споры: по социальным вопросам, по назначению пенсий; по страхованию здоровья; по нетрудоспособности и безработице; по вопросам семьи, инвалидов, ветеранов, пожилых людей; по назначению социальных пособий (ст. 5–8 Закона «О трудовых и социальных судах»). В судах по трудовым и социальным спорам предусмотрено участие народных заседателей. Их число определяется актом Судебного совета, а назначение осуществляется высшими судами¹. Заседателями могут быть граждане Словении, достигшие возраста 30 лет, несудимые, владеющие словенским языком, обладающие полной дееспособностью и хорошим состоянием здоровья.

Система данных судов состоит из трех инстанций. Первая — трудовые и социальные суды (*delovno in socialno sodisce*), вторая — Высший трудовой и социальный суд (*visje delovno in socialno sodisce*), третья — Верховный суд Республики Словения.

¹ Uradni list RS, št. 35/94.

Специальный *административный суд* (*upravno sodisce*) расположен в Любляне имеет статус высшего суда. Он рассматривает жалобы на действия и акты субъектов, наделенных властными полномочиями — органов исполнительной власти, государственных органов, их должностных лиц. Рассмотрение дел может проводиться не только в центральной штаб-квартире в Любляне, но и во внешних отделах, которые расположены в судебных округах Целе, Нова Горица, Копер, Марибор и действуют по принципу территориальной юстиции высших судов (ст. 9 Закона «Об административных спорах»). Следующей (и последней) инстанцией для обжалования решений специальных судов является Верховный суд Словении.

Окружные суды

Окружные суды (*Okrožna sodišča*) расположены в крупных городах (Целе, Ново Место, Крань, Копер, Кршко, Любляна, Марибор, Нова Горица, Мурска Собота, Птуй, Словень Градец). В качестве судов второй инстанции окружные суды проверяют законность и обоснованность решений районных судов.

В соответствии со ст. 101 Закона «О судах» окружные суды обладают следующей юрисдикцией: в первой инстанции они рассматривают дела по уголовным преступлениям, которые не входят в компетенцию районных судов, проводят по ним расследование или следственные действия; проводят предварительное расследование и судебное разбирательство в первой инстанции по уголовным правонарушениям несовершеннолетних; принимают решения в первой инстанции о приведении в исполнение иностранных судебных решений и контролируют исполнение судебных решений по таким делам; принимают решение о санкционировании нарушений прав человека и основных свобод; выполняют другие задачи, определенные законом для контроля законности и надлежащего обращения с заключенными, а также осуществляют надзор за задержанными; рассматривают различные гражданско-правовые споры в соответствии с Законом от 15 апреля 1999 г. «О гражданском судопроизводстве» (ZPP) (с изм. от 27 февраля 2017 г.)¹; дела о признании иностранных судебных решений; дела о банкротстве и ликвидации юридических лиц, на которые распространяется юрисдикция суда; споры о правах на интеллектуальную собственность; отвечают за ведение Реестра коммерческих компаний для суда или принятия решения по другим вопросам, если это предусмотрено законом; осуществляют функции в части оказания международной правовой помощи.

Окружные суды в соответствии со ст. 32 Закона «О гражданском судопроизводстве» правомочны осуществлять правосудие по первой инстанции по гражданским делам и имущественным спорам, если

¹ Uradni list RS, št. 73/07 — US.

сумма иска превышает 20 тысяч евро, а также дел по уголовным преступлениями, которые наказываются лишением свободы на срок от 3 лет.

Независимо от стоимости спора окружные суды компетентны рассматривать: иски об установлении или оспаривании отцовства или материнства; иски о расходах; иски по вопросам опеки над детьми; в определенных случаях споры, касающиеся контактов между детьми и родителями или другими лицами; претензии по авторским правам; споры, связанные с охраной или использованием изобретений и отличительных знаков или правом на использование фирменного наименования, а также споры, связанные с защитой конкуренции; коммерческие споры и др.

Местные (районные) суды

Всего в Словении 44 местных (районных) суда (*Okrajna sodišča*). Они являются судами первой инстанции, которые в соответствии со ст. 99 Закона «О судах» рассматривают: в первой инстанции категории уголовных преступлений, наказуемых штрафом или тюремным заключением на срок до 3 лет, за исключением случаев уголовных преступлений против чести и репутации, совершенных прессой, радио, телевидением или иными средствами массовой информации; проводят следственные действия по указанным преступлениям; выполняют другие задачи, определенные законом; гражданско-правовые споры в соответствии с Законом «О гражданском судопроизводстве»¹, споры по вопросам правопреимства и другим процессуальным вопросам, если иное не предусмотрено законом, а также споры о проведении земельного кадастра; споры по вопросам страхования, если иное не предусмотрено законом, и иные споры.

В соответствии со ст. 30 Закона «О гражданском судопроизводстве» местные районные суды в гражданских делах правомочны рассматривать имущественные споры, если сумма иска не превышает 20 тысяч евро.

Независимо от стоимости спора окружные суды компетентны судить споры о сервитутах и реальных обязательствах, а также споры, возникающие в связи с арендой и арендными отношениями. Окружные суды также оказывают правовую помощь, решают некоторые другие задачи, предусмотренные законом.

Судьи

В соответствии со ст. 9–20 Закона «О Конституционном суде» должность судьи Конституционного суда не позволяет занимать должности в органах государственной власти, местного самоуправления,

¹ Uradni list RS, št. 73/07 – US.

политических партий и профсоюзов; работать в государственных органах, органах местного самоуправления и работать на носителей государственной власти; находиться в руководящих и контролирующих органах компаний, учреждений и кооперативов; заниматься любой оплачиваемой деятельностью, за исключением должности преподавателя высшего учебного заведения или исследовательской деятельности.

Судья общей юрисдикции независим и обязан лично профессионально заниматься рассмотрением дел; также не вправе, находясь на должности судьи, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научной и преподавательской¹. Судья осуществляет правосудие в одной или сразу в нескольких областях права². В соответствии с нормами раздела 1а и главы 2 Закона «О судах» судья рассматривает приоритетные вопросы, которые определены в качестве таковых в соответствии с законом.

Судьи Верховного суда, помимо непосредственного осуществления правосудия, председательствуют в Национальной избирательной комиссии. Они также являются председателями и членами дисциплинарных комиссий: Дисциплинарных судов, дисциплинарного совета прокуратуры, в производстве по делу против Верховного прокурора, а также членами первой инстанции дисциплинарной комиссии, дисциплинарного совета Ассоциации адвокатов, дисциплинарной комиссии Нотариальной палаты.

В соответствии со ст. 167 Конституции Республики Словения судьи Конституционного суда Словении пользуются иммунитетом, как депутаты Государственного собрания. Важный элемент — их независимость, а также несовместимость их функции с другими функциями и работой, за исключением профессии университетского преподавателя.

В соответствии со ст. 134 Конституции Республики Словения тот, кто участвует в судебном процессе, не может быть привлечен к ответственности за мнение, которое он высказал в ходе решения вопроса в суде. Судья не может быть задержан или взят под стражу без разрешения Национального собрания, инициированного против него уголовного дела, если он подозревается в совершении уголовного преступления при исполнении судебных функций. Независимость судей Верховного суда защищена так же, как и независимость других судей, за исключением того, что в отношении судей Верховного суда не могут быть применены дисциплинарные меры судом низшей инстанции³.

¹ Uradni list RS, št. 94/07.

² Uradni list RS, št. 94/07.

³ Количество профессиональных судей в Словении составляет 924 (на 100 000 жителей составляет 45 человек). См.: <https://www.dt-rs.si/files/documents/POROCILO-2016-koncno-min.pdf>.

Правила этического поведения

Действующий Кодекс судейской этики (*Kodeks sodniske etike*) 453/2017-1 принят Судебным советом 1 июня 2017 г.¹ Он устанавливает общие правила официального и частного поведения судей в целях обеспечения независимости, беспристрастности, справедливости судей и сохранения репутации судебной службы. Судьи обязаны соблюдать Кодекс судейской этики при исполнении судебной функции и вне нахождения на службе (ст. 28.ĉ Закона «О судах»).

В соответствии с нормами Кодекса судьи обязаны соблюдать следующие базовые принципы: защищать независимость судебных органов, не допускать вмешательства, которое может повлиять на справедливое разрешение дела; осуществлять судейские функции беспристрастно, невзирая на свои экономические, политические и иные предпочтения и интересы; постоянно совершенствовать свои знания и умения; совершенствовать судебную и правовую систему; не нарушать в процессе работы и частной жизни правило о несовместимости службы и иной оплачиваемой деятельности (за исключением научной и преподавательской); не разглашать информацию (служебную, деловую, личную), соблюдать конфиденциальность; с уважением относиться к коллегам, следить за своим поведением, не допускать неадекватного поведения, которое может повлиять на репутацию судебной системы.

В соответствии со ст. 28 Закона «О судах» Судебный совет назначает членов Комиссии по этике и добросовестности сроком на 5 лет. Комиссия принимает решения о поведении судей, которые нарушили Кодекс судейской этики; выпускает рекомендации по соблюдению правил судейской этики; отвечает за обучение и подготовку судей в области судейской этики и добросовестности.

Требования к кандидатам

Судьей Конституционного суда Словении может быть избран словенский гражданин, являющийся юридическим экспертом, минимальный возраст которого составляет 40 лет².

Осуществлять правосудие может только судья, избранный в соответствии с правилами, установленными Законом и регламентом Судебного совета. Число судей в судах высшей инстанции, окружных и районных судах устанавливается актом «Об определении количества судейских должностей в высших, окружных и районных судах Республики Словения».

¹ Kodeks sodniske etike. См.: <http://www.sodni-svet.si/kodeks/kodeks-sodniske-etike/>.

² Uradni list RS, št. 64/07.

Согласно положениям ст. 8–12 Закона от 13 апреля 1994 г. «О судебной службе» (ZSS) (с изм. от 5 мая 2017 г.)¹ на должность судьи может быть назначено лицо, отвечающее следующим общим требованиям: оно должно являться словенским гражданином и свободно говорить на словенском языке; иметь финансовые возможности и хорошее общее состояние здоровья; достичь возраста 30 лет; иметь полученное в Словении профессиональное звание бакалавра права или профессиональный титул бакалавра юридических наук (ООН) и магистра права или полученное за рубежом высшее образование в области права, которое соответствует требованиям об образовании, установленным в Словении, и признается на территории Словении; сдать квалификационный экзамен; не иметь судимости за умышленное преступление.

Судьи, которые в ходе судебного процесса получили отвод от продолжения ведения дела в связи с нарушением основных прав и свобод человека в отношении участников судебного процесса, после истечения срока полномочий считаются не соответствующими требованиям для дальнейшего выполнения судебных функций.

Кроме перечисленных требований, существует ряд особенностей: для назначения на должность судьи районного суда кандидату необходимо после сдачи государственного юридического экзамена иметь не менее 3 лет трудового стажа в юридической профессии; претендентам на должность окружного судьи требуется не менее 6 лет юридического стажа либо не менее 3 лет работы в должности судьи; для кандидатов на должность судьи высшего суда — не менее 9 лет стажа юридической деятельности после сдачи экзамена либо не менее 6 лет работы судьей. Для назначения судьей административного суда — в дополнение к этим общим условиям не менее 10 лет опыта принятия решений по административным делам или аналогичной административной правовой работы (ч. 2 ст. 10 Закона «Об административных спорах»); лицо, имеющее стаж юридической работы более 20 лет после сдачи государственного экзамена или проработавшее в должности судьи свыше 15 лет, может быть избрано судьей Верховного суда.

В соответствии с нормами Конституции Словении судьи не имеют права занимать одновременно должности в других государственных органах, органах местного самоуправления и политических партий, выполнять иные функции и заниматься другими оплачиваемыми видами деятельности.

Сведения о вакантных должностях судей в судах общей юрисдикции собираются Верховным судом Республики Словения в течение 14 дней с момента получения мотивированного мнения председателя суда (при этом председатель суда может официально прямо указать на того кандидата, которого считает приоритетным для назначения).

¹ Uradni list RS, št. 94/07.

Председатель Верховного суда Республики Словения учитывает это мнение. Затем публикуется объявление в Официальном вестнике Республики Словения. Крайний срок подачи заявок на вакантные места должен быть не менее чем 15 дней. Затем материалы по кандидатам передаются в Судебный совет, который в процессе отбора определяет, обладают ли кандидаты навыками, личностными качествами, умениями, необходимыми для исполнения судебных полномочий. После предоставления соответствующей оценки по всем кандидатам, исходя из проведенных проверочных мероприятий, суд принимает решение о назначении кандидата.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно Конституции судьи Конституционного суда назначаются Государственным собранием Словении по предложению Президента республики. Девять судей избираются из числа юридических экспертов сроком на 9 лет без возможности переизбрания. Председатель Конституционного суда избирается судьями между собой на срок не более 3 лет. Точно так же избирается заместитель председателя Конституционного суда, который в отсутствие председателя обязан председательствовать на заседаниях, представлять Конституционный суд, отвечать за контакты с другими властными органами, поддерживать сотрудничество с конституционными судами других стран и с международными организациями; координировать работу Конституционного суда, созывать и председательствовать на его заседаниях, подписывать решения Конституционного суда, а также выполнять другие задачи в соответствии с законом и Регламентом Конституционного суда.

Судей Верховного суда избирает Национальное собрание Словении по предложению Совета судей. Кандидатура Председателя Верховного суда также утверждается (или отклоняется) Национальным собранием, но по предложению министра юстиции, который должен получить заключение Судебного совета и сессии с участием всех судей Верховного суда. Точно так же урегулирован процесс назначения и увольнения заместителя Председателя Верховного суда. Председателей других (нижестоящих) судов назначает министр юстиции из 3 кандидатов, предложенных ему Советом судей (после предварительного заключения со стороны Совета судей председатели также могут быть освобождены от должности).

В соответствии со ст. 19 Закона «О Конституционном Суде» по предложению Президента Республики Словения Национальное собрание вправе прекратить полномочия судьи Конституционного суда по следующим основаниям, установленным в ст. 164 Конституции Словении: освобождение от занимаемой должности по собственному желанию; если судья осужден за уголовное преступление с применением меры

наказания в виде лишения свободы; в связи с постоянной утратой способности выполнять свои функции. Председатель Конституционного суда направляет просьбу судьи об увольнении (или уведомление о возникшей ситуации с отдельным судьей) Президенту Республики Словения. Судья Конституционного суда прекращает свои полномочия на следующий день после публикации решения об увольнении в Официальном вестнике Республики Словения (ч. 4 ст. 19 Закона «О Конституционном суде»).

Порядок освобождения от должности председателей судов общей и специальной юрисдикции, за исключением Председателя Верховного суда Республики Словения, осуществляется Судебным советом Республики Словения.

В соответствии со ст. 132 Конституции прекращение судебной функции возможно в связи с обстоятельствами, предусмотренными законом. Так, в Конституции сказано, что, если судья при осуществлении судебной функции нарушает Конституцию или серьезно нарушает закон, Национальное собрание по предложению Совета судей освобождает его от занимаемой должности. Также на основании вынесенного судебного решения в отношении судьи о совершении им умышленного уголовного преступления, злоупотребления должностным положением при исполнении судебных функций он освобождается от должности Национальным собранием.

Исходя из норм закона «О судах» и закона «О судебной службе» в судах общей и специальной юрисдикции судья может быть отстранен от должности по следующим основаниям: утрата словенского гражданства; отказ от присяги или невозможность принести ее в течение 60 дней со дня назначения на должность судьи; утрата дееспособности или невозможность исполнять обязанности судьи по состоянию здоровья; письменное заявление об отставке; письменное заявление о прекращении своих полномочий в связи с переходом на другую работу; занятие деятельностью, несовместимой с должностью судьи; достижение возраста 70 лет; дисциплинарная санкция в виде лишения права на юридическую деятельность и осуществление судебных функций; совершение умышленного преступления, связанного со злоупотреблением судейской функцией, доказанное вступившим в силу судебным решением.

В соответствии со ст. 35 Закона «О судебной службе» Кадровая коллегия Верховного суда Республики Словения проводит оценку судебной службы районных и окружных судей, а также судей, которые назначаются в суды высшей инстанции. Кадровая коллегия также проводит оценку судебной службы высших судей и судей Верховного суда. Для назначенных судей Конституционного суда и Верховного суда, членов Совета судей Кадровая коллегия проводит профессиональную оценку совместно с образовательным центром и Министерством юстиции.

Дисциплинарная ответственность

Полномочия по рассмотрению дел о дисциплинарном правонарушении и решение вопросов о дисциплинарном взыскании в отношении судьи в соответствии с Законом «О судебной службе» возложены на дисциплинарный суд первой инстанции и дисциплинарный суд второй инстанции, сформированные при Верховном суде Словении.

В соответствии со ст. 89 Закона «О судебной службе» состав дисциплинарных органов назначается и освобождается от занимаемых должностей Верховным судом Республики Словения по предложению Судебного совета сроком на 2 года с возможностью повторного назначения. Полномочия судьи дисциплинарного суда до истечения указанного срока могут быть прекращены в связи с увольнением или уходом судьи с судебной службы, а также в том случае, если судья имеет дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарный суд первой инстанции состоит из восьми судей (два верховных, два высших, два окружных и столько же — местного уровня). Дисциплинарный суд первой инстанции принимает решение в каждом конкретном случае, коллегией из трех судей, в которой хотя бы один из них должен быть того же уровня, что и судья, в отношении которого ведется дисциплинарное разбирательство.

Дисциплинарный суд второй инстанции состоит из пяти судей Верховного суда и заслушивает дела об обжаловании решений дисциплинарного суда первой инстанции.

В соответствии с положениями главы VII Закона «О судебной службе» в процессе дисциплинарного производства не допускается нарушение независимости судей при исполнении судебных функций. Согласно нормам указанного закона на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание, если он умышленно или по неосторожности нарушил судебные обязанности, предписанные законом, в том числе в ходе судебного процесса; или нерегулярного выполнял судебные функции.

Уголовная ответственность и ответственность за иное нарушение не исключают дисциплинарной ответственности судьи. Так, в соответствии со ст. 81 Закона «О судебной службе» к действиям, которые представляют собой нарушение судебных обязанностей, относятся: действие, имеющее правовые элементы уголовного преступления, совершенное при выполнении судебных функций; отказ или необоснованный отказ от исполнения судебных обязанностей; несвоевременное, неправильное или небрежное исполнение судебных полномочий; разглашение конфиденциальной информации и сведений, составляющих государственную тайну; злоупотребление служебным положением или превышение служебных полномочий; злоупотребление правом отсутствия на рабочем месте; низкая результативность работы в тече-

ние 3 месяцев подряд; осуществление функций, работы или деятельности, которые в соответствии с Конституцией и другими законами несовместимы с судебными обязанностями; ущемление репутации и профессии судей и ряд других оснований.

Дисциплинарными санкциями в отношении судей, в соответствии со ст. 82–83 Закона «О судебной службе» являются: письменное предупреждение дисциплинарного суда (официальный выговор) – минимальная санкция; приостановка продвижения судьи по службе на срок не более 3 лет; снижение доходов до 20% на срок до одного года; перевод в другой суд более низкого уровня или равного положения, где судья может быть назначен на срок от 6 месяцев до 3 лет; прекращение судебных функций.

Окончательное решение о дисциплинарных санкциях направляется в адрес председателя суда, министерства, ответственного за справедливость и Судебного совета, который несет ответственность за исполнение дисциплинарных санкций.

Дисциплинарное производство в отношении судьи не может быть возбуждено после того, как прошло 2 года с момента нарушения. Срок давности начинается с прекращением действия или бездействия, которые представляют собой дисциплинарное нарушение. В случаях совершения судьей правонарушений уголовно-правового характера применяются нормы Уголовного кодекса Республики Словения.

В соответствии с положениями ст. 91 Закона «О судебной службе» с инициативой о возбуждении дисциплинарного производства может выступить председатель суда, в котором судья осуществляет судебную службу, председатель вышестоящего суда, Судебный совет и министр юстиции. Указанная норма распространяется на все уровни системы судов общей юрисдикции.

Министерство юстиции

Министерство юстиции (*Ministrstvo za pravosodje*) Республики Словения в рамках системы правосудия выполняет задачи в области обеспечения стабильности системы судов, прокуратуры, государственных адвокатов, конституционного правосудия и омбудсмана, надзора за деятельностью прокуроров и государственных адвокатов; а также других видов нормативного судебного контроля, применения гражданского и уголовного права, системного регулирования пределов коррупции, судебных разбирательств, альтернативного разрешения споров, судебного администрирования, деятельности адвокатов, нотариусов; исполнения уголовных наказаний; защиты персональных данных; международной правовой помощи и международного сотрудничества судебных органов по гражданским и уголовным делам; направление в министерства для исполнения решения международных судов; изуче-

ние и планирование осуществления фундаментальных прав и свобод человека; электронного правосудия; решения задач в области планирования и координации пространственных потребностей судебной власти и управления инвестициями в целях удовлетворения потребностей этих органов.

Министерство юстиции в соответствии с Законом от 7 марта 2003 г. «О доступе к публичной информации» (ZDIJZ) (с изм. от 24 декабря 2015 г.)¹ через веб-сайты обеспечивает доступность и прозрачность принятия решений и разработку нормативных актов в области юстиции, государственного управления и местного самоуправления путём публикации нормативных документов, отчетов, стратегий проводимой политики и других документов. Публикацией этих документов Министерство увеличивает степень информированности заинтересованной общественности в действующих законах и правилах, обновлении законодательства в области правосудия, государственного управления и местного самоуправления. Министерством юстиции Республики Словения реализована и функционирует Стратегия компьютеризации словенской судебной системы. Стратегия осуществляется в четырех ключевых областях компьютеризации судебной системы: интеграция среди участников на всех уровнях судебной системы с целью повышения качества правосудия, модернизация информационной и коммуникационной инфраструктуры в рамках повсеместного использования системы «электронного правосудия», согласованное принятие решений между уровнями, система обучения.

В рамках реализации электронного правосудия в Словении установлен контакт и обмен информацией в области документооборота между звеньями системы правосудия Республики Словения (граждане и юридические лица также могут ознакомиться с материалами системы), внедрена система электронной уплаты госпошлин и электронной коммерции, применяются стандарты электронных систем правосудия, которые уже внедрены в Европейском Союзе.

Прокуратура

Высший орган прокурорского надзора в Республики Словения — Верховная государственная прокуратура (*Vrhovno državno tožilstvo*). Верховный прокурор Республики Словения выступает в качестве внутренней организационной единицы в системе власти. Деятельность прокуратуры Республики Словения регламентирована следующими нормативными актами: Конституция Республики Словения²,

¹ Uradni list RS, št. 51/06.

² Uradni list RS, št. 33/91-I.

Закон от 28 июня 2002 г. «О Государственном прокуроре» (ZJU) (с изм. от 30 мая 2012 г.)¹, Правила государственного обвинителя от 31 января 2012 г. (с изм. от 27 июня 2016 г.)², Закон от 13 октября 1994 г. «Об уголовном судопроизводстве» (ZKP) (с изм. от 20 октября 2016 г.)³, Закон от 14 ноября 2011 г. «О конфискации незаконно присвоенного имущества» (ZOPNI) (с изм. от 11 апреля 2014 г.)⁴, Закон о сотрудничестве по уголовным делам со странами – членами ЕС (ZSKZDĀEU-1) от 4 июня 2013 г. (с изм. 29 мая 2015 г.)⁵, а также различные специальные инструкции. Прокурор имеет право и обязанность, если это необходимо возбуждать уголовные дела, выступать в качестве обвинителя, поддерживать обвинение в суде, обеспечивать неотвратимость наказания и привлечения к ответственности виновных лиц. Прокурор имеет право воспользоваться помощью полиции для проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий. Прокурор проводит анализ и оценку материалов, принимает решение о необходимости возбуждения уголовного дела, сопровождает дело на всех стадиях рассмотрения. Функции прокурора в Словении не ограничены рамками уголовного процесса.

Управление Верховной государственной прокуратуры Республики Словении выполняет функции государственного обвинителя в Верховном суде Республики Словении; ведёт координирующую, наблюдательную и просветительскую деятельность среди отделений районной прокуратуры и управления специализированной прокуратуры. Управление специализированной прокуратуры Республики Словения несет ответственность за преследование преступников в области организованной и экономической преступности, терроризма, коррупционных правонарушений и других преступлений, по которым выявление и преследование преступников требуют специальной организации и навыков. В специализированной прокуратуре Республики Словения действует независимая внутренняя организационная единица по конкретным ситуациям – Департамент расследования и уголовного преследования должностных лиц со специальными полномочиями (Специальная секция).

Задачи первой инстанции в системе прокурорских органов Словении выполняют 11 отделений районной прокуратуры. В них распределены окружные, районные и старшие прокуроры. Их сфера деятельности охватывает 11 районных судов. Государственные и районные прокуратуры ведут деятельность также в местных судах в рамках своего

¹ Uradni list RS, št. 58/11.

² Uradni list RS, št. 7/12, 29/12 in 45/16.

³ Uradni list RS, št. 32/12.

⁴ Uradni list RS, št. 91/11.

⁵ Uradni list RS, št. 48/13.

района совместно с адвокатами и другими организационными единицами. В отделениях районной прокуратуры при штаб-квартирах Высших судов (Любляна, Марибор, Целе, Копер) организованы отделы по координации и планированию вопросов для слушаний в высших судах (апелляционные отделы).

В Словении есть *прокуроры четырех уровней*: районные государственные, районные, старшие и Верховный прокурор. Работу с местными судами осуществляют действующие прокуроры, которые имеют по крайней мере должность районного государственного прокурора. В окружном суде ведут деятельность прокуроры, которые имеют по крайней мере должность районного государственного обвинителя; а также окружные прокуроры, но только в рамках полномочий, по некоторым делам и процессуальным действиям, что, в частности, определяется руководителем государственного обвинения. В Верховном суде Республики Словении могут участвовать в процессе только высшие государственные прокуроры. Канцелярия государственного обвинителя является постоянной¹.

Требования к кандидатам

Лицо, которое претендует на должность Генерального прокурора, должно соответствовать специфическим условиям для избрания на должность судьи Верховного суда в соответствии с законом, регулирующим судебную службу; или по крайней мере в течение 5 лет успешно выполнять работу в звании старшего государственного обвинителя; или минимум 10 лет успешно вести работу в должности окружного прокурора.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор Республики Словения назначается Национальным собранием. Нижестоящих прокуроров назначает правительство страны из тех кандидатур, которые будут представлены Министром юстиции. В соответствии со ст. 23–28 Закона «О Государственном прокуроре» порядок назначения прокуроров предполагает такой же набор профессиональных требований, как и назначение судей высших, районных, окружных и местных судов. При назначении на должность старшего прокурора необходимо иметь не менее 5 лет успешной работы в окружной прокуратуре, а также соответствовать условиям для избрания на должность окружного судьи.

¹ Согласно официальному отчету о показателях прокуратуры Словении за 2016 г. в стране было 262 государственных прокурора (из них 18 — верховных, 37 — высших, 143 — окружных и 64 — местных). См.: <https://www.dt-rs.si/files/documents/POROCILO-2016-koncno-min.pdf>.

Адвокатура

Правовое регулирование адвокатуры (*Bar Republike Slovenije*) в Республике Словения представлено следующими нормативными правовыми актами: Конституцией, Законом Республики Словения «Об адвокатуре» (ZOdV) от 9 апреля 1993 г. (с изм. от 30 июня 2016 г.)¹, Уставом Ассоциации адвокатов Республики Словения от 18 марта 1994 г. (с изм. от 6 июня 2014 г.)², Кодексом профессиональной адвокатской этики от 7 декабря 2001 г.³, Законом «О государственном квалификационном экзамене» (ZPDI) от 3 октября 1994 г. (с изм. от 30 мая 2012 г.)⁴, Правилами «О внешнем виде адвоката» (от 6 сентября 1995 г.)⁵, Положением от 10 декабря 2004 г. «О квалификационном экзамене для юристов из других стран»⁶, правилами проверки знаний законов, регулирующих адвокатскую деятельность, гонорары адвокатов, и Кодексом профессиональной этики от 24 декабря 2009 г. (с изм. от 18 марта 2011 г.)⁷.

Согласно ст. 2 Закона «Об адвокатуре» адвокат при ведении юридической деятельности предоставляет юридические консультации, представляет и защищает интересы клиентов в судах и других государственных органах, оформляет документы и представляет стороны в их правоотношениях.

Адвокат вправе осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально или в составе адвокатского общества. Название фирмы в своей вспомогательной части должно обязательно содержать указание на форму его деятельности.

Иностранному адвокату для получения разрешения заниматься адвокатской деятельностью на территории Словении помимо указанных выше требований необходимо сдать экзамен на знание правовой системы Республики Словения.

Для того чтобы быть допущенным к адвокатской деятельности на территории Республики Словения без дополнительных условий, иностранному адвокату необходимо предоставить диплом или иной документ, подтверждающий право заниматься адвокатской деятельностью в другом государстве Европейского Союза. Однако следует учитывать, что диплом по юриспруденции, полученный в одном государстве, не всегда предполагает наличие у лица достаточных юри-

¹ Uradni list RS, št. 18/93.

² Uradni list RS, št. 15/94.

³ The Council of Bars and Law Societies of Europe (CCBE). URL: http://www.ccbe.eu/fileadmin/user_upload/NTCdocument/Kodeks_odvetnike_et5_1237885877.pdf.

⁴ Uradni list RS, št. 83/03.

⁵ Uradni list RS, št. 32/95.

⁶ Uradni list RS, št. 132/04.

⁷ Uradni list RS, št. 107/09.

дических знаний по правовым системам других государств – членов ЕС. Именно поэтому лицо, претендующее на допуск к адвокатской деятельности в Словении, обязано сдать специальный квалификационный экзамен и экзамен на знание правовой системы страны. Согласно ст. 1 Закона об адвокатуре лицо имеет право заниматься адвокатской деятельностью в Словении только после внесения его имени в Реестр адвокатов. Для внесения в Реестр необходимо: получить согласие Ассоциации адвокатов; предоставить документы, указанные в приложении к заявке на вступление в Реестр адвокатов. В Реестр включаются словенские адвокаты; иностранные адвокаты, действующие под профессиональным титулом, полученным в государстве происхождения; иностранные адвокаты, действующие под профессиональным титулом адвоката Словении. Адвокат, включенный в Реестр, в присутствии Председателя Ассоциации адвокатов Словении приносит присягу следующего содержания: «Клянусь уважать правовой порядок Республики Словения, выполнять свои функции адвоката честно и с достоинством».

В соответствии со ст. 21 Закона адвокат не имеет права заниматься любой деятельностью, за исключением научной, преподавательской или творческой. Профессия адвоката несовместима с работой в качестве нотариуса, а также с любой деятельностью, не соответствующей репутации адвоката. Законодательство Словении запрещает адвокатам сообщать о количестве клиентов, выигранных дел, сравнивать себя с коллегами, предоставлять ложные сведения о своей работе, проводить акции и участвовать в коммерческих СМИ для привлечения клиентов, рекламировать свои услуги. Допустимой считается информация о предоставляемых услугах, месте расположения, часах работы, ценах на услуги, членах адвокатской фирмы и об их специализации. В ст. 30 Закона предусмотрены следующие основания для прекращения деятельности адвоката: смерть адвоката; личное письменное заявление адвоката об увольнении; вступление в законную силу приговора с наказанием в виде лишения свободы на 6 и более месяцев за совершение умышленного преступления; несоответствие занимаемой должности; совершение поступка, порочащего честь и достоинство адвоката; исключение из Реестра адвокатов Словении; дисциплинарное взыскание в виде отстранения от должности; несоответствие требованиям, предъявляемым к профессии адвоката; банкротство; невыполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей более одного года без уважительных причин. Согласно ст. 41 Закона адвокат Словении обязан быть членом словенской Ассоциации адвокатов. На территории Республики Словения Ассоциация адвокатов фактически существует с 1849 г., хотя первый законодательный акт, *Odvetniškim redom (Advokaten Ordnung)*, регулирующий основные положения, был принят в 1868 г.

В ст. 7 Закона «Об адвокатуре» определено, что адвокат не может быть задержан в рамках уголовного дела, возбужденного против него по подозрению в совершении преступления, совершенного при ведении юридической деятельности, без предварительного разрешения коллегии из трех судей суда второй инстанции, определенных судом первой инстанции, в котором ведется производство. О факте задержания суд должен информировать Ассоциацию адвокатов Республики Словения¹.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 25 Закона «Об адвокатуре» адвокатом может стать лицо, отвечающее следующим условиям: быть гражданином Республики Словения; пользоваться доверием среди коллег-юристов; иметь профессиональное звание бакалавра права (также учитывается профессиональное звание бакалавр права (ООН) и магистр права, профессиональное звание мастера права на основе основной учебной программы); в случае если образование получено за рубежом, оно должно быть признано и подтверждено в соответствии с законодательством Республики Словения о получении профессионального образования и титула; сдать экзамен на адвоката, пройти проверку знаний законодательства в сфере адвокатуры, установленных Ассоциацией адвокатов Словении; иметь 4 года практического опыта работы в качестве юриста (в том числе, один год стажировки в адвокатском учреждении или в качестве представителя юридической фирмы в суде, либо в прокуратуре и сфере нотариата на постоянной профессиональной основе по трудовому договору на полный рабочий день); в совершенстве владеть словенским языком.

Профессиональные сообщества

Ассоциация адвокатов Республики Словения (*Odvetniška zbornica*) является постоянным членом Совета адвокатов и адвокатских объединений Европейского Союза. В силу этого словенская адвокатура руководствуется также документами ЕС: Уставом Совета адвокатов и адвокатских объединений Европейского Союза, Кодексом профессиональной этики адвокатов Совета адвокатов и адвокатских объединений Европейского Союза, Хартией основных принципов Совета адвокатских объединений и юридических обществ Европы, Кодексом правил Совета адвокатов и адвокатских объединений Европейского Союза.

¹ Согласно опубликованным статистическим данным Совета адвокатуры и юридических сообществ Европы на 4 марта 2015 г. общее количество адвокатов — членов Ассоциации в Словении было 1611 (из них 711 — женщин), что составляет 78 адвокатов на 100 000 жителей страны. См.: Council of Bars and Law Societies of Europe. URL: http://www.cbce.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/Statistics/EN_STAT_2015_Number_of_lawyers_in_European_countries.pdf.

В соответствии со ст. 1, 7 Устава Ассоциации адвокатов Словении и ст. 42 Закона «Об адвокатуре» Ассоциация адвокатов Словении является профессиональным объединением адвокатов. Среди основных задач Ассоциации: обеспечение и укрепление юридической профессиональной подготовки; обеспечение единых профессиональных стандартов; повышение уровня квалификации и юридических знаний в адвокатском сообществе; укрепление и защита независимого статуса адвокатов и их законных интересов; утверждение и принятие Кодекса профессионального поведения адвокатов; проведение разбирательств дисциплинарных проступков со стороны адвокатов; решение вопросов членства в Ассоциации адвокатов Словении; ведение реестра адвокатов; международное сотрудничество с адвокатскими объединениями других стран; отправление адвокатов на практику в другие страны и иные задачи, предусмотренные законом.

Высшим органом и общим собранием всех адвокатов Республики Словения является Ассамблея Ассоциации адвокатов (*skupščina*), созываемая не реже одного раза в год. Стажеры и кандидаты в адвокаты не имеют права голоса на этом съезде. Ассамблея занимается утверждением Устава Ассамблеи, Кодекса профессионального поведения адвоката, Регламента Ассоциации, ежегодного бюджета; по результатам тайного голосования избирает и отзывает Председателя Ассоциации адвокатов Республики Словения, его заместителей; избирает и отзывает членов Наблюдательного совета, заслушивает отчет о работе Совета Ассоциации адвокатов Республики Словения и Наблюдательного совета, определяет и утверждает тарифы на адвокатские услуги, а также осуществляет другие полномочия. Если на съезде присутствуют более трети членов, Ассамблея имеет право принимать решение большинством голосов.

Члены Совета Ассоциации (*upravni odbor*) избираются сроком на 3 года. К полномочиям Совета относятся: ведение Реестра адвокатов, имеющих право вести адвокатскую деятельность; регистрация договоров о стажировке; заключение договоров страхования гражданской ответственности в целях обеспечения компенсации материального ущерба, причиненного в процессе адвокатской деятельности; установление нормативов пригодности помещений и офисов для адвокатской деятельности; принятие решений по вопросам профессиональной подготовки и повышения квалификации для адвокатов и др.

Председатель Ассоциации (*predsednik zbornice*) и два его заместителя могут быть избраны на трехлетний срок. Председатель исполняет постановления Ассоциации, ведет заседания, руководит деятельностью Ассоциации, присутствует при принесении присяги адвокатом, решает другие вопросы, предусмотренные законодательством Республики Словения. Наблюдательный совет (*nadzorni odbor*) осуществляет надзор за финансовыми операциями Ассамблеи. Дисциплинарный прокурор

(*disciplinski tožilec*) возбуждает дисциплинарное производство и подерживает обвинение в дисциплинарной комиссии или в дисциплинарном суде. Прокурор и его помощники назначаются Ассамблеей на трехлетний срок.

В системе адвокатуры Словении есть дисциплинарные комиссии и дисциплинарный суд. Дисциплинарная комиссия I степени (*disciplinska komisija I. stopnje*) состоит из председателя и 15 членов, которые назначаются Ассамблеей сроком на 3 года. Комиссия возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвокатов и применяет дисциплинарную санкцию за совершение проступков небольшой тяжести (например, несоблюдение манеры поведения и стиля одежды, соответствующих деловому общению; отказ вернуть доверителю документы по делу после расторжения или исполнения договора). Дисциплинарная комиссия II степени (*disciplinska komisija II. stopnje*) формируется таким образом, как и комиссия I степени. Основной функцией комиссии является пересмотр в апелляционном порядке решений, вынесенных дисциплинарной комиссией I степени. Дисциплинарный суд (*disciplinsko sodišče*) состоит из двух судей Верховного суда, трех адвокатов и их заместителей. Срок полномочий адвокатов и заместителей — два года. Для более успешного выполнения своих задач и функций Ассамблеей могут быть созданы постоянные либо временные комиссии, комитеты и иные рабочие органы.

Региональные адвокатские палаты Словении объединяют адвокатов в соответствии с судебными округами. Согласно ст. 44 Устава Ассоциации выделено 11 регионов: Целе, Ново место, Крань, Копер, Кршко, Любляна, Марибор, Нова Горица, Мурска Собота, Птуй, Словень Градец.

Дисциплинарная ответственность

Адвокат привлекается к ответственности в дисциплинарном суде в том случае, если будет установлено совершение им весомых проступков, являющихся достаточным основанием для его отстранения от выполнения профессиональных обязанностей. Например, нарушение адвокатом принципа сохранения профессиональной тайны; совершение умышленного преступления, повлекшего наказание в виде лишения свободы на срок более 6 месяцев; неуплата членских взносов Ассоциации более 6 месяцев; несоблюдение предусмотренного запрета на рекламу и другие основания.

Помимо отстранения адвоката от профессиональной деятельности за проступки согласно ст. 61 Закона «Об адвокатуре», в этом же законе в ст. 71a, 71b предусмотрены конкретные штрафы, которые налагает Рыночная инспекция Республики Словения. Так, на юридическое лицо, не являющееся юридической фирмой, но оказывающее

юридические услуги на платной основе, налагается штраф в размере 20 тыс. евро (штраф в 3 тыс. евро накладывается на руководителя такого юридического лица). Для физического лица, предоставляющего услуги адвоката на платной основе в нарушение норм Закона «Об адвокатуре», предусмотрен штраф в размере 800 евро. Иностраный адвокат, оказывающий услуги с нарушением положений Закона «Об адвокатуре», обязан уплатить штраф величиной 800 евро. Штраф в размере 10 тыс. евро обязаны уплатить адвокат или юридическая фирма (коллегия адвокатов), которая ведет деятельность, нарушая наложенные законом ограничения, а также установленные Законом «Об адвокатуре» пределы информирования общественности (разглашение информации) о своей деятельности (при этом руководитель или ответственное лицо в фирме уплачивает штраф в размере не менее 3 тыс. евро).

РЕСПУБЛИКА ХОРВАТИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Хорватия определены в параграфе 4 «Судебная власть» главы 4 «Организация государственной власти» Конституции Республики Хорватия, принятой 22 декабря 1990 г. (*Ustav Republike Hrvatske*; далее – Конституция Хорватии)¹.

Судебную власть осуществляют суды (ст. 118), что соответствует основополагающему принципу верховенства права — разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 4).

Конституция Хорватии провозглашает независимость судебной власти (ст. 118); устанавливает правило, в соответствии с которым разбирательство дел во всех судах является публичным; слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных Конституцией (ст. 120).

Конституция устанавливает, что как обладатели судебной власти суды осуществляют правосудие в соответствии с Конституцией, законами и правилами, а также международными договорами, которые Хорватия подписала и ратифицировала (ст. 118).

Судебная функция возложена на судей, назначаемых Национальным судебным советом. При исполнении своих судебных обязанностей судьи должны быть независимыми и автономными и пользоваться иммунитетом в соответствии с законом. Исполнение судебных обязанностей является постоянным. Отсюда судьи не могут исполнять никаких других функций (ст. 122, 123).

Конституция Хорватии определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Конституционного суда Республики Хорватия (глава 5 Конституции Хорватии); юрисдикцию Верховного суда Республики Хорватия (ст. 119), а также компетенцию автономного и независимого органа, который обеспечивает самостоятельность и не-

¹ Конституция Республики Хорватия от 22 декабря 1990 г. (сводный текст от 6 июля 2010 г. // *Narodne novine*. № 85/10.

зависимость судебной власти в стране – Национального судебного совета Республики Хорватия (ст. 124).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры Республики Хорватия закреплены в параграфе 5 главы 4 Конституции Хорватии «Прокуратура» (ст. 125).

В Конституции Хорватии сказано, что отдельными законами устанавливается организация и порядок деятельности Верховного суда (ст. 119), Конституционного суда (ст. 109), Национального судебного совета (ст. 124), а также органов прокуратуры (ст. 125). Кроме того, в ст. 132 сказано, что внутренняя организация Конституционного суда Республики Хорватия регулируется его регламентом.

Судебные органы

В соответствии с главой 5 Конституции Хорватии и ст. 14 Закона от 28 февраля 2013 г. № 011-01/13-01/37 рег. № 71-05-03/1-13-2 «О судебной системе» судебную систему страны составляют: Конституционный суд Республики Хорватия; суды общей юрисдикции, к которым относятся: Верховный суд Республики Хорватия, окружные и муниципальные суды; специализированные суды, к которым, в свою очередь, относятся: Высший суд по делам о мелких уголовных преступлениях (далее – мисдиминор), Высший коммерческий суд и Высший административный суд в качестве апелляционных судов, а также суды по делам о мисдиминорах, коммерческие суды и административные суды как суды первой инстанции¹.

Национальный судебный совет

В соответствии со ст. 124 Конституции Хорватии Национальный судебный совет Республики Хорватия (*Državno sudbeno vijeće*) – это автономный и независимый орган, который обеспечивает самостоятельность и независимость судебной власти в стране.

Организация и порядок деятельности Национального судебного совета определяются Законом Республики Хорватия от 5 октября 2010 г. № 011-01/10-01/92 рег. № 71-05-03/1-10-2 «О Национальном судебном совете» (с последними изменениями, внесенным Законом от

¹ Всего в Хорватии действуют 139 судов первой инстанции, из которых 65 судов общей юрисдикции и 74 специализированных суда. В расчете на 100 000 человек в Хорватии действует 3,3 суда первой инстанции, из которых 1,5 судов общей юрисдикции и 1,8 специализированных судов. См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Croatia%20data%20file.pdf (дата обращения: 19.06.2017).

15 июля 2015 г. № 011-01/15-01/77 пер. № 71-05-03/1-15-2 «О внесении изменений и дополнений в Закон о Национальном судебном совете»¹.

Сфера деятельности Совета включает: назначение судей и прокуроров; назначение и освобождение от должности председателей судов; перевод судей; дисциплинарное производство и принятие решений о дисциплинарной ответственности судей; принятие решений об увольнении судей; участие в подготовке и повышении квалификации судей и сотрудников судебных органов; выработка методологии оценки судей; ведение учета судей;

Совет насчитывает 11 членов: 7 судей, 2 университетских профессора права и 2 депутата парламента, один из которых представляет оппозицию.

В члены Совета из числа судей входят: 2 судьи Верховного суда Хорватии, 2 судьи окружного суда, 2 судьи муниципального суда, один судья специализированного суда.

Таким образом, выбранные среди судей 7 членов Совета обеспечивают представительство всех судов Республики Хорватия. Кандидатов предлагает парламенту расширенное пленарное заседание Верховного суда Хорватии. Председатели судов избираться членами Совета не могут.

Кандидаты из числа профессоров юридических наук определяются на заседании деканов юридических факультетов.

Членами Совета не могут быть избраны представители законодательной или исполнительной власти, а также представители других государственных органов, объединений граждан и др.

Члены Национального судебного совета избираются сроком на 4 года, причем членом Совета никто не может быть более чем два раза подряд. Вступая в должность, члены Совета приносят присягу. В ходе тайного голосования они выбирают большинством голосов председателя Национального судебного совета на двухлетний срок.

Прекращение обязанностей члена Национального судебного совета наступает с окончанием срока действия мандата или в следующих случаях: если он освобожден с занимаемой должности вследствие ненадлежащего исполнения обязанностей; если он назначен председателем суда; в случае длительной неспособности занимать свою должность; если он осужден к лишению свободы; в случае получения гражданства другого государства; по собственному желанию.

Решения Совет принимает на сессии, которую созывает председатель, в исключительных случаях — по предложению не менее чем 5 членов. Порядок работы определяет регламент Совета.

¹ Закон Республики Хорватия от 5 октября 2010 г. № 011-01/10-01/92 пер. № 71-05-03/1-10-2 «О Национальном судебном совете» // Narodne Novine. 116/2010. № 3051. 13 окт. (в ред. от 15.07.2015).

В соответствии со ст. 40 вышеназванного закона финансовое обеспечение деятельности Совета производится за счет государственного бюджета Республики Хорватия.

Конституционный суд

Организация и деятельность Конституционного суда Республики Хорватия (*Ustavni sud Republike Hrvatske*) регламентируется главой 5 Конституции Хорватии и конституционным Законом Республики Хорватия (сводный текст закона) от 24 апреля 2002 г. № 711-01/01-01/03 «О Конституционном суде Республики Хорватия»¹.

В соответствии с Законом о КС Конституционный суд является независимым институтом власти в Хорватии вне общей системы разделения властей, который гарантирует уважение и соблюдение Конституции. Фактически не относится к органам судебной власти, поскольку в Конституции ему отведена самостоятельная глава, а судьи имеют такой же статус, как члены парламента. Формально Конституционный суд Хорватии является своего рода судом *sui generis*.

Конституционный суд состоит из 13 судей, избираемых парламентом на 8 лет из числа авторитетных юристов, особенно судей, прокуроров, адвокатов и университетских профессоров права (ст. 126 Конституции Хорватии). Судьи из своего состава избирают Председателя, срок его полномочий составляет 4 года, и он может быть повторно переизбран (ст. 15 Закона о КС). Судьи Конституционного суда обладают иммунитетом наравне с депутатами парламента.

Судьи Конституционного суда не могут вести любую другую общественную или профессиональную деятельность, за исключением преподавательской (ст. 10 Закона о КС).

Конституционный суд решает следующие вопросы: принимает решения о конституционности законов, о соответствии других нормативных актов Конституции и законам; может рассмотреть вопрос о конституционности законов и других актов, которые утратили силу; рассматривает конституционные жалобы на отдельные решения органов государственной власти, местного и территориального (регионального) управления и юридических лиц, когда они нарушают права и основные свободы человека, гарантируемые Конституцией; следит за исполнением конституционной законности хорватским парламентом; разрешает споры о компетенции между законодательной, исполнительной и судебной властью; участвует в процедуре импичмента президента; осуществляет надзор за конституционностью программ и деятельности политических партий; контролирует конституцион-

¹ Конституционный закон Республики Хорватия (сводный текст закона) от 24 апреля 2002 г. № 711-01/01-01/03 «О Конституционном суде Республики Хорватия» // *Narodne Novine*. 49/2002. № 967. 3 мая 2002 г.

ность и законность выборов и республиканских референдумов; также решает избирательные споры не находящихся под юрисдикцией судов; устанавливает причины невозможности осуществления президентом своих полномочий и представляет их парламенту; даёт согласие на возбуждение уголовного дела в отношении президента; рассматривает апелляции на решения Национального судебного совета об освобождении судьи от его должностных обязанностей, а также принимает решения в апелляционном порядке о дисциплинарной ответственности судей.

Верховный суд

Организация и деятельность Верховного суда Республики Хорватия (*Vrhovni sud Republike Hrvatske*) регламентируется ст. 119 Конституции Хорватии, ст. 20 Закона «О судебной системе» и правилами функционирования Верховного суда Республики Хорватия № Su-235-IV/1999 от 20 апреля 1999 г.

Верховный суд является высшим судом в государстве — автономным и независимым, который обеспечивает единообразное применение законов и равенство граждан, включая равенство перед законом (ст. 2 правил функционирования Верховного суда Республики Хорватия).

К компетенции Верховного суда также относится: рассмотрение правоприменительной практики судов; кассационных жалоб на решения судов Республики Хорватия; апелляционных жалоб на решения окружных судов первой инстанции; апелляционных жалоб на решения Высшего коммерческого суда Республики Хорватия и Высшего административного суда, а также, в предусмотренных законом случаях, апелляционных жалоб на решения других судебных органов.

В качестве высшей судебной инстанции страны Верховный суд рассматривает споры о компетенции между судами Республики Хорватия и выполняет другие предписанные законом функции.

Председатель Верховного суда избирается и освобождается от обязанностей парламентом Хорватии по предложению Президента Республики¹.

Членство в суде является постоянным; но в исключительных случаях, при первом приеме на должность, судьи могут быть назначены на пятилетний срок. После переназначения судьи начинают исполнять свои обязанности на постоянной основе.

Все судьи назначаются Национальным Судебным советом, который может освободить их от занимаемой должности, а также привлечь к дисциплинарной ответственности (ст. 16, 23 Закона «О Национальном судебном совете»).

¹ Sudbena vlast. См.: <http://www.vsrh.hr/EasyWeb.asp?pcpid=30> (дата обращения: 17.05.2017).

Председатель Верховного суда Республики Хорватии в соответствии со ст. 30 Закона о судах представляет Верховный суд Республики Хорватии и выполняет задачи по управлению судом, а также иные задачи в соответствии с законодательством. Это управление работой Верховного суда; организация внутренней работы суда; координация работы судебных органов и других организационных подразделений Суда; выполнение задач в связи с назначением, увольнением и профессиональным развитием судей и других сотрудников Суда; контроль за финансовыми операциями Суда; надзор за своевременным и упорядоченным выполнением всей работы в рамках Суда; сотрудничество с верховными судами других государств и с международными организациями в целях укрепления верховенства закона.

Канцелярия Председателя Суда несет ответственность за все протокольные задачи, связанные с официальными визитами Председателя Суда, публикацию заявлений и выполнение обязанностей по переводу.

Секретариат возглавляет Генеральный секретарь Верховного суда.

Секретариат оказывает содействие Председателю Суда в управлении судом. Он разрабатывает нормативные акты Суда, высказывает мнения и предложения по вопросам, обсуждаемым Верховным судом, занимается вопросами прав человека, вопросами, связанными с трудовыми отношениями судей и других сотрудников Суда, ведет статистические данные по работе суда.

Секретариат курирует и координирует работу организационных подразделений, которым поручены различные административные задачи. К ним относятся регистрация дел, доставка и хранение файлов во временных и общих архивах; бюджетирование и учет, компьютеризация суда, ведение баз данных и другие технические и вспомогательные задачи.

Окружные суды

Организация и деятельность окружных судов Республики Хорватия регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

Окружные суды практически всегда являются судами второй инстанции. Лишь в некоторых случаях они используются в качестве судов первой инстанции: в уголовном судопроизводстве, если наказание по закону превышает 10 лет или по специальным делам (например, когда дело касается компенсации за экспроприированную недвижимость). Необходимо сказать, что право на апелляцию является конституционным правом каждого гражданина и каждого юридического лица (например, корпорации). Защита этого права так же, как и другие конституционные права, гарантируются Конституционным судом через институт конституционной жалобы. Конституция гарантирует,

что каждое юридическое лицо может обжаловать любые действия исполнительной или судебной власти, которые затрагивают юридические права и обязанности юридических лиц (ст. 18). Поскольку все судебные решения являются актами судебной ветви власти, структура судебной системы позволяет обжаловать любое решение, принятое муниципальными судами. В этом случае окружной суд выступает в качестве апелляционного суда.

Кроме этого, к компетенции окружных судов (ст. 19 Закона «О судебной системе Республики Хорватии») относится: проведение процедурных действий по экстрадиции обвиняемых и признанных виновными в совершении уголовных преступлений, если эти действия не отнесены законом к компетенции Верховного суда Республики Хорватия; проведение судебного расследования в отношении государственных нотариусов за дисциплинарные проступки и рассмотрение таких дел в первой инстанции в случаях, предусмотренных законом;

Муниципальные суды

Организация и деятельность муниципальных судов (*Općinski sudovi*) Республики Хорватия регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

Муниципальные суды являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам. В соответствии с Законом Республики Хорватия от 11 октября 2011 г. № 021-17/08-02/137 «Об уголовном процессе» (сводный текст) эти суды осуществляют правосудие по всем делам, наказание за которые составляет до 10 лет лишения свободы. Новеллой является то, что юридические лица также могут нести ответственность за преступные деяния.

В соответствии со ст. 34 Закона Республики Хорватия от 11 октября 2011 г. № 021-17/08-02/137 «О гражданском процессе» (сводный текст) (с последними изменениями, внесенным Законом «О внесении изменений и дополнением в закон о гражданском процессе» № 011-01/13-01/29 рег. № 71-05-03/1-13-2 от 21 февраля 2013 г.)¹ в компетенцию муниципальных судов по гражданским делам входит рассмотрение следующих категорий дел: об алиментax; о признании брака действительным/недействительным и о расторжении брака; об установлении отцовства (материнства) и о лишении родительских прав; об установлении опеки, в том числе над несовершеннолетними; об акцессорных и личных сервитутах; об имущественных отношениях; об аренде жилья; о трудовых спорах; об исках в отношении публикаций

¹ Закон Республики Хорватия от 11 октября 2011 г. № 021-17/08-02/137 «О гражданском процессе» (сводный текст). См.: Narodne Novine 148/2011. № 2993. 20 декабря 2011 г. (в ред. от 21 февраля 2013 г.).

СМИ; о других делах гражданско-правового характера, не отнесенных законом к юрисдикции торговых судов.

Муниципальные суды также компетентны: рассматривать гражданские дела в порядке бесспорного производства и обеспечивать исполнение судебных решений, если это не отнесено к юрисдикции других судов; рассматривать наследственные дела и дела, связанные с ведением земельного кадастра; признавать и исполнять решения судов иностранных государств; выполнять действия, связанные с предоставлением международной правовой помощи; оказывать правовую помощь.

Муниципальные суды рассматривают все прочие дела, не относящиеся к компетенции других судебных инстанций или органов нотариата.

Муниципальные суды в полной мере компетентны рассматривать все уголовные дела в отношении военнослужащих, военных должностных лиц и гражданских служащих вооруженных сил по обвинению в совершении ими преступлений во время пребывания на службе или имеющих отношение к воинской службе.

Специализированные суды

Высший суд по делам о мисдиминорах

Организация и деятельность Высшего суда по делам о мисдиминорах Республики Хорватия регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

В соответствии со ст. 26 вышеназванного закона, к юрисдикции Высшего суда по делам о мисдиминорах относятся: принятие решений во второй инстанции по апелляциям в отношении решений судов о мисдиминорах, решений органов прокуратуры; принятие решений о чрезвычайных средствах правовой защиты в случаях, установленных уголовным кодексом Республики Хорватия; принятие решений по спорам о компетенции судов; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

В Высшем суде по делам о мисдиминорах есть 4 департамента: по охране общественного порядка и общественной безопасности; по борьбе с нарушениями в экономической сфере; по борьбе с нарушениями правил дорожного движения; по борьбе с нарушениями в финансовой сфере.

Высший коммерческий суд

Организация и деятельность Высшего коммерческого суда Республики Хорватия (*Visoki trgovački sud Republike Hrvatske*) регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватия».

В соответствии со ст. 24 вышеназванного закона к юрисдикции Высшего коммерческого суда относятся: принятие решений во второй инстанции по апелляциям в отношении решений коммерческих судов в первой инстанции; принятие решений по спорам о территориальной подсудности дел между коммерческими судами; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

Высший административный суд

Организация и деятельность Высшего административного суда Республики Хорватия (*Visoki upravni sud Republike Hrvatske*) регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

Он был создан 1 июля 1977 г. и с тех пор является судом второй инстанции (апелляционным) в отношении решений, принятых административными судами.

Согласно ст. 25 вышеназванного закона в его функции входит: рассмотрение апелляции в отношении решений административных судов; принятие решений о законности общих актов, по спорам о территориальной подсудности дел между административными судами, иных решений, предусмотренных законодательством.

В рамках Высшего административного суда функционируют 5 департаментов, которые занимаются различными вопросами: департамент, связанный с решением исков касательно здравоохранения, пенсионных выплат, инвалидности; департамент, связанный с решением исков касательно финансовых и трудовых вопросов; имущественный департамент; департамент по рассмотрению законности общих актов; департамент по контролю и изучению прецедентного права.

Суды по делам о мисдиминорах

Организация и деятельность судов по делам о мисдиминорах (*prekršajni sudovi*) Республики Хорватия регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

В соответствии с вышеназванным законом к юрисдикции этих судов относится: рассмотрение всех дел о мисдиминорах; рассмотрение дел с участием несовершеннолетних граждан Хорватии, если иное не предусмотрено законом; оказание международной юридической помощи в порядке их юрисдикции.

Коммерческие суды

Организация и деятельность коммерческих судов Республики Хорватия (*trgovački sudovi*) регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

В Республике Хорватия действуют 7 коммерческих судов (в г. Загреб, Сплит, Риека, Осиек, Бьеловар, Вараздин, Задар), которые

вносят решения в спорах между коммерческими юридическими лицами, о создании или ликвидации компаний; ведут судебные реестры компаний; проводят процедуры, связанные с признанием судебных решений иностранных судов и арбитражных решений в отношении коммерческих споров; ведут производство по делу о несостоятельности; оказывают международную юридическую помощь в получении необходимых доказательств по коммерческим и другим вопросам.

Согласно ст. 21 вышеназванного закона в качестве судов первой инстанции коммерческие суды рассматривают следующие вопросы: споры по вопросам выполнения обязательств, содержащихся в коммерческих контрактах, а также иски физических и юридических лиц, занимающихся коммерческой деятельностью, о возмещении ущерба, нанесенного в связи с такими контрактами; споры, связанные с патентным правом, торговыми марками, техническими усовершенствованиями, авторским правом, за исключением случаев, когда законом установлена иная юрисдикция; иски по поводу недобросовестной конкуренции; споры о нарушении правил торговли.

В компетенцию коммерческих судов также входит исполнение решений в отношении дел, рассмотренных ими по первой инстанции, и рассмотрение споров, возникших в ходе или в связи с исполнением упомянутых решений.

Административные суды

Организация и деятельность административных судов (*upravni sudovi*) Республики Хорватия регламентируется Законом «О судебной системе Республики Хорватии».

За последние несколько лет административные суды значительно изменились. Теперь в Загребе, Сплите, Риеке и Осиеке есть 4 административных суда первой инстанции. Как правило, это кассационные суды, но в особых случаях они могут быть судами с полной юрисдикцией. Если они выступают в качестве судов полной юрисдикции, есть возможность подать жалобу в Высший административный суд в Загребе.

В соответствии со ст. 22 вышеназванного закона в компетенцию этих судов входит разбирательство исков в отношении административных решений органов государственной власти, а также другие функции, установленные законодательством.

Судьи

В Хорватии все судьи имеют статус профессиональных судей. Положения, регулирующие статус судей, изложены в Конституции Республики Хорватия в параграфе 4 «Судебная власть» главы 4 «Ор-

ганизация государственной власти», а также в Законах «О судебной системе Республики Хорватия» и «О Национальном судебном совете»¹.

Судьи выполняют свои обязанности автономно или принимают участие в деятельности судебных советов.

Права и обязанности судей устанавливаются главой 9 Закона «О судебной системе Республики Хорватия».

При отправлении правосудия судьи должны быть беспристрастны и независимы (ст. 89).

Судьи не должны злоупотреблять своими должностными полномочиями для реализации своих частных интересов (ст. 91). Судьям не разрешается работать в качестве юристов или публичных нотариусов, быть членами руководящих и наблюдательных советов в компаниях или других частных организациях. Также не разрешается заниматься другими видами деятельности, которые могут влиять на их независимость или беспристрастное при вынесении решений.

Судьи обязаны постоянно развивать свои профессиональные навыки и участвовать в образовательных программах, организуемых Судебной академией. Судьи могут публиковать научные статьи, участвовать в программах, организуемых Судебной академией, заниматься преподавательской деятельностью, а также принимать участие в экспертных или научных конференциях (ст. 93).

В соответствии со ст. 87 судьи имеют право: на заработную плату, которая определена в соответствии с занимаемой должностью; дополнительные льготы в случае отправки на работу в другой суд; получение зарплаты, когда он/она не может выполнять свои обязанности; пенсионное и медицинское страхование; выходные дни, а также отпуск продолжительностью 30 рабочих дней; денежные средства на командировочные расходы; профессиональное развитие.

В соответствии со ст. 88, если судья назначается на должность министра юстиции, заместителя или помощника министра юстиции, а также на должность судьи Конституционного суда Республики Хорватии или назначается правительством Республики на должность судьи

¹ Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия, количество судей в Хорватии на 2014 г.: профессиональных судей – 1734, на 100 000 человек населения – 41. При этом на суды первой инстанции приходится 1220 профессиональных судей (из которых 331 мужчина и 889 женщин), на суды второй инстанции – 472 (из которых 167 мужчин и 305 женщины), а на судей «верховных судов», в качестве которых в Хорватии Европейской комиссией по эффективности правосудия рассматривается Верховный суд, – 42 профессиональных судьи (из которых 25 мужчин и 17 женщин). См.: Efficiency and quality of justice // CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Croatia%20data%20file.pdf (дата обращения: 19.06.2017).

международного суда, его/ее судебная функция приостанавливается на период, в течение которого он/она будут выполнять эти функции.

В соответствии со ст. 122 Конституции Хорватии судьи имеют иммунитет. Судьи и присяжные, участвующие в судопроизводстве, не могут быть привлечены к ответственности за высказанное мнение или голосование при вынесении судебного решения, за исключением случаев нарушения закона со стороны судьи.

Судья не может быть взят под стражу без согласия Национального судебного совета за уголовное преступление, совершенное при исполнении судебных обязанностей.

Правила этического поведения

Положения главы 10 Закона «О судебной системе Республики Хорватия» гласят, что в Республике Хорватия существует Кодекс судейской этики, который устанавливает этические принципы и правила поведения, которым судьи должны следовать при выполнении своих полномочий.

Кодекс судейской этики (*Kodeks sudačke etike*), принятый созданным советом председателей судов Хорватии под руководством председателя Верховного суда 26 октября 2006 г.¹, представляет собой набор этических принципов, которые судьи должны соблюдать при выполнении своих обязанностей, и содержит следующие положения: судьи обязаны выносить решения, руководствуясь нормами Конституции, законов, международных соглашений, являющихся составной частью правовой системы Хорватии; судья должен вести себя гуманно по отношению ко всем участникам судебного процесса; судьи выполняют свои обязанности независимо друг от друга и только на основе добросовестного толкования законодательных норм; судьи должны быть полностью беспристрастны в отношении всех лиц, независимо от их расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национальности, возраста, семейного положения, сексуальной ориентации, социального и финансового статуса, политических мировоззрений; судьи должны воздерживаться от заявлений или комментариев, которые могут создать впечатление предвзятости по отношению к третьим лицам; судьи должны обладать высоким уровнем знаний законодательных норм; судьи должны обладать грамотным уровнем устной и письменной речи.

Требования к кандидатам

В Хорватии до реформы 2013 г. кандидаты, которые еще не были судьями, должны были сдать экзамен для национальных юристов и иметь

¹ Kodeks sudačke etike. См.: <http://www.upravnisudrh.hr/Kodeks/Kodeks%20sudacke%20etike.html> (дата обращения: 07.08.2017).

профессиональный юридический опыт, чтобы иметь право сдавать экзамен, проводимый Национальным судебным советом. В 2013 г. был создан Национальный колледж судебной системы, но профессиональный опыт по-прежнему является альтернативным средством получения должности судьи¹.

В соответствии со ст. 51 Закона «О Национальном судебном совете» претенденты на должность судей должны соответствовать следующим требованиям: быть гражданином Хорватии; претенденты на должность судей муниципальных, коммерческих, административных судов должны завершить обучение в Национальном колледже судебной системы; претендентами на должность судей окружных судов, судей Высшего суда по делам о мисдиминорах, Высшего коммерческого суда, Высшего административного суда могут быть лица, обладающие профессиональным опытом работы в судебной системе не менее 8 лет; претенденты на должность судей Верховного суда должны иметь опыт работы в судебной системе не менее 15 лет, а также сдать квалификационный экзамен.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 123 Конституции Хорватии судья занимает свою должность бессрочно.

Порядок назначения судей регулируется Законом «О национальном судебном совете». Согласно его ст. 52 Министерство юстиции публикует количество вакансий в государственной газете *Narodne Novine* по предложению председателя суда, в котором будет работать претендент. После проверки всех кандидатов министерство юстиции представляет список лиц, имеющих право на занятие должности, Национальному судейскому совету. В ходе процедуры назначения на должность судей Национальный судебный совет обязан получить мнение уполномоченного комитета хорватского парламента.

Судья может быть освобожден от занимаемой должности: по личной просьбе; в связи со стойкой неспособностью исполнять свою должность; в случае осуждения за совершение уголовного преступления, которое делает его недостойным исполнять полномочия судьи; если Национальный судебный совет в соответствии с законом примет решение о смещении судьи в связи с совершением им тяжкого дисциплинарного проступка; при достижении им возраста 70 лет.

Судья имеет право опротестовать свое освобождение от занимаемой должности в течение 15 дней со дня получения решения в Конституционном суде, который выносит решение по жалобе в порядке и в составе,

¹ European judicial systems – Edition 2014 (2012 data): efficiency and quality of justice. См.: <http://www.just.ro/wp-content/uploads/2015/09/editia-2014-en.pdf> (дата обращения: 17.06.2017).

предусмотренном Конституционным законом о Конституционном суде Республики Хорватия.

Судья имеет право опротестовать решение Национального судебного совета о своей дисциплинарной ответственности в течение 15 дней со дня получения решения в Конституционном суде Республики Хорватия. По указанной жалобе Конституционный суд выносит решение в порядке и составе, предусмотренном Конституционным законом о Конституционном суде Республики Хорватия.

Конституционный суд должен принять решение в течение 30 дней со дня получения жалобы. Решение Конституционного суда является окончательным.

Судья не может быть переведен на другое место работы без его согласия за исключением случая ликвидации или реорганизации суда в соответствии с законом.

Дисциплинарная ответственность

Несмотря на независимость в ходе осуществления своих функций судьи имеют целый ряд обязанностей, неисполнение которых может привести к применению дисциплинарных мер. Дисциплинарные меры могли быть применены в отношении судей только в случаях, прямо установленных законодательством в отношении судей и их статуса, и только в соответствии со списком различных санкций, которые могут быть применены.

Применение дисциплинарных полномочий возложено на Национальный судебный совет.

В соответствии со ст. 62 Закона «О Национальном судебном совете» судья несет ответственность за совершенные дисциплинарные нарушения, которые включают: злоупотребления положением или превышение служебных полномочий; безосновательное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей судьи; оказание услуг или деятельность, несовместимая с должностью судьи; несоблюдение государственной тайны, связанной с работой в должности судьи; нанесение вреда репутации суда или судейской должности любым другим образом.

Согласно ст. 63 за совершенные дисциплинарные проступки могут быть наложены следующие взыскания: выговор; штраф в размере до одной трети от зарплаты, заработанной в предыдущем месяце, на срок от 1 до 3 месяцев; штраф в размере до одной трети от зарплаты, заработанной в предыдущем месяце, на срок от 4 до 6 месяцев; штраф в размере до одной трети от зарплаты, заработанной в предыдущем месяце на срок от 7 до 12 месяцев; снятие с должности.

Суды присяжных

Законодательство Хорватии не предусматривает наличия суда присяжных. В то же время рассмотрение отдельных дел осуществляется

с привлечением народных заседателей. Требования к кандидатам в народные заседатели установлены Законом «О судебной системе».

Для того чтобы быть назначенным народным заседателем, лицо должно быть взрослым гражданином Республики Хорватия. Народные заседатели назначаются на четырехлетний срок и могут быть повторно назначены в конце этого срока.

Если к концу срока полномочий действующего народного заседателя не назначается новый, то действующий народный заседатель будет продолжать выполнять свои обязанности до назначения нового.

Прежде чем лицо будет назначено на должность народного заседателя, необходимо получить согласие председателя суда.

Министерство юстиции

Организация и деятельность Министерства юстиции Республики Хорватия (*Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske*) регламентируется Законом Республики Хорватия от 14 октября 2016 г. № 011-01/16-01/38 рег. № 71-06-01/1-16-2 «Об организации и сфере деятельности министерств и других центральных государственных органов» и Положением от 5 июня 2014 г. «О внутренней организации Министерства юстиции» (с последн. изм., внесенными Законом от 8 июля 2015 г. «О внесении изменений и дополнений в положение о внутренней организации Министерства юстиции») (*Uredba o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva pravosuđa 5. lipnja 2014*)¹.

Министерство юстиции Хорватии — министерство в правительстве Хорватии, которое отвечает за преследование в случаях правительственных преступлений и преступлений административных учреждений, входящих в сферу судебной системы (суды, тюрьмы и т. д.).

К основным функциям министерства относятся (ст. 7 Закона «об организации и сфере деятельности министерств и других центральных государственных органов»): выполнение административных и иных задач, связанных с: гражданским, уголовным и торговым законодательством и осуществлением правосудия; структурой, функционированием и профессиональной подготовкой судей, прокуроров и персонала в судах, органов прокуратуры, ответственных за судопроизводство уголовных дел и органов, ответственных за применение уголовных санкций; с работой нотариусов и прокуроров; судебными и нотариальными сборами; с международной юридической помощью и другими формами правовой помощи; с применением уголовных наказаний, помилования и условно-досрочного освобождения; с компьютеризацией, институционализацией и координацией системы защиты жертв и свидетелей в рамках судебной системы; с деятельностью, связанной

¹ Положение от 5 июня 2014 г. «О внутренней организации Министерства юстиции» // *Narodne Novine*. 71/2014. № 1338. 11 июня 2014 г. (в ред. от 8 июля 2015 г.).

с предоставлением информации и поддержкой потерпевших и свидетелей; с вопросами о выплате компенсации лицам, необоснованно арестованным и несправедливо осужденным; с административными задачами, касающимися финансовой компенсации жертвам преступлений; с правами собственности; с имущественными вопросами, связанными с экспроприацией, и другими ограничениями на собственность; с имущественными вопросами, касающимися строительства, сельскохозяйственных и лесных земель, консолидации земель, купли-продажи земли и зданий и тех сельскохозяйственных операций, которые не подпадают под юрисдикцию других правительственных органов; с имуществом иностранных граждан, компенсацией за имущество, конфискованное во время югославского коммунистического правления, которое не подпадает под юрисдикцию других государственных органов; с сотрудничеством правительства Республики Хорватия с международными уголовными судами; с представительством Республики Хорватия в Европейском суде по правам человека в Страсбурге, Международном суде и других международных судах; решает задачи, связанные с участием Хорватии в работе органов Европейского Союза в тех областях, которые подпадают под юрисдикцию министерства; другие задачи в рамках своей компетенции в соответствии с конкретным законом.

Министерство юстиции состоит из Кабинета министра; Генерального секретариата; Управления судами; Управления по вопросам гражданского, коммерческого и административного права; Управления по вопросам уголовного права; Управления по международному судебному сотрудничеству; Управления системой тюрем; Департамента по связям с общественностью; Службы защиты свидетелей; Департамента внутреннего аудита.

Прокуратура

Организация и деятельность Прокуратуры (*Državno odvjetništvo*) Республики Хорватия регламентируется параграфом 5 главы 4 Конституции Хорватии «Прокуратура» (ст. 125) и Законом Республики Хорватия от 30 июня 2009 г. № 011-01/09-01/111 рег. 71-05-03/1-09-2 «О прокуратуре» (с последними изменениями, внесенным Законом «О внесении изменений и дополнений в закон о прокуратуре» от 15 июля 2015 г. № 011-01/15-01/75 рег. 71-05-03/1-15-2)¹.

Прокуратура — это самостоятельный и независимый орган судопроизводства, уполномоченный и обязанный действовать в отношении лиц, виновных в преступных и иных правонарушениях, обязанный

¹ Закон Республики Хорватия от 30 июня 2009 г. № 011-01/09-01/111 рег. 71-05-03/1-09-2 «О прокуратуре» // Narodne Novine. 76/2009. № 1833. 1 июля 2009 г. (в ред. от 15.07.2015).

оказывать юридическое содействие для защиты имущества Хорватии и применять правовые средства с целью защиты Конституции и законов¹.

Во главе прокуратуры стоит Генеральный прокурор. В ее структуре — муниципальные и окружные (районные) прокуратуры. Прокуратура имеет строго иерархический строй, по которому муниципальные прокуратуры подчиняются окружным прокуратурам, а остальные — Генеральной прокуратуре Республики Хорватия.

Генерального прокурора по предложению хорватского правительства назначает парламент Хорватии сроком на 4 года, после предварительного заключения юридического комитета парламента Хорватии; а по истечении этого срока он может быть назначен на эту должность повторно.

Прокуратура состоит из Государственной прокуратуры Республики Хорватия; 15 окружных прокуратур (в г. Бьеловар, Дубровник, Карловац, Осиек, Пула, Риека, Сисак, Славонски Брод, Сплит, Шибеник, Вараждин, Велика Горица, Вуковар, Задар, Загреб); 22 муниципальных прокуратур; Государственной прокуратуры Хорватии по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Государственная прокуратура имеет 4 департамента: Уголовный департамент; Гражданский и административный департамент; Департамент внутреннего аудита; Департамент международного сотрудничества.

Генеральный прокурор управляет и представляет государственную прокуратуру.

Компетенция прокуроров проявляется в преследовании и выдвижении обвинения в отношении лиц, совершивших преступления. В рамках судебного заседания прокурор выступает стороной обвинения в делах о мисдиминорах.

В гражданском и административном судопроизводстве прокуроры представляют Республику Хорватию при защите имущественных и иных прав, если законом или принятым на его основе решением компетентного государственного органа не предусмотрено иное.

Прокуроры муниципальных прокуратур представляют интересы государства в ходе рассмотрения дел в окружном суде и перед административными органами.

¹ По состоянию на 2014 г. в Хорватии действовало 565 прокуроров, 13,4 прокурора на 100 000 человек. См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data), P. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Croatia%20data%20file.pdf (дата обращения: 19.06.2017).

Прокуроры окружных прокуратур представляют интересы Хорватии в ходе судебного разбирательства в окружном суде и арбитражном суде.

Генеральная прокуратура представляет интересы всего государства, принимает правовые меры в пределах своей компетенции по защите Конституции в Конституционном суде Республики Хорватия. Принимает меры в рамках своей юрисдикции в Верховном суде, в Административном суде, Высшем коммерческом суде, Высшем суде по делам о мисдиминорах, в международных и зарубежных судах и других органах.

Требования к кандидатам

В Хорватии период в качестве стажера, который предшествует назначению Национальным судебным советом в качестве прокурора, происходит после отбора, организованного Комитетом по отбору слушателей. Профессиональный опыт является альтернативным средством получения должности прокурора.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Согласно Закону о прокуратуре любой гражданин Хорватии, отвечающий общим и особым требованиям, может быть назначен Генеральным прокурором. Генеральный прокурор назначается на четырехлетний срок парламентом Хорватии по предложению правительства страны после предварительного заключения Комитета юстиции парламента. Он может быть повторно назначен на эту должность несколько раз, но, если этого не произойдет, он имеет право либо уйти со своей должности, либо продолжить работу в качестве заместителя нового Генерального прокурора.

Окружные и муниципальные прокуроры назначаются на четырехлетний срок Генеральным прокурором с предварительным заключением, выданным министром юстиции и коллегиальным органом государственной прокуратуры.

Согласно ст. 54 Закона о прокуратуре прокурор занимает свою должность бессрочно. Он может быть освобожден от занимаемой должности в случае: смерти; достижения возраста 70 лет; увольнения из-за невыполнения своих обязанностей.

Решение об увольнении Государственного прокурора принимается парламентом Республики Хорватия. Решение о прекращении полномочий окружных и муниципальных прокуроров принимается Генеральным прокурором. При этом такое решение должно быть полностью объяснено и представлено в письменном виде.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 84 Закона о прокуратуре судья несет ответственность за совершенные дисциплинарные нарушения, которые

включают: злоупотребления положением или превышение служебных полномочий; бесосновательное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей прокурора; несоблюдение государственной тайны, связанной с работой в должности прокурора; нанесение вреда репутации Генеральной прокуратуры.

Согласно ст. 85 за совершенные дисциплинарные проступки могут быть наложены следующие взыскания: выговор; штраф в размере до одной трети от зарплаты, заработанной в предыдущем месяце, на срок не более 6 месяцев; неподвижение по службе в течении 3 лет; снятие с должности.

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатуры регулируется Законом Республики Хорватия от 2 февраля 1994 г. № РА4-11/1-94 «Об адвокатуре» (с последн. изм., внесенным Законом от 2 февраля 2011 г. № 011-01/11-01/07 рег. 71-05-03/1-11-2 «О внесении изменений и дополнений в закон об адвокатуре»)¹.

Юридическая профессия адвоката является независимой службой, оказывающей юридическую помощь физическим и юридическим лицам, с тем чтобы они могли реализовать и защищать свои права и законные интересы².

Автономия и независимость адвокатуры обеспечивается адвокатами, ведущими свою деятельность автономно и независимо. Адвокаты могут предлагать любую юридическую помощь, в частности: давать юридические консультации; составлять жалобы, ходатайства, заявления и другие документы; представлять своих клиентов. Свою деятельность адвокат может вести самостоятельно или в рамках юридической фирмы.

Лицо приобретает право работать в качестве адвоката на территории Республики Хорватии, будучи зарегистрированным в списке адвокатов и приняв присягу. Специальное решение о включении лица в список адвокатов принимается Ассоциацией адвокатов Хорватии.

Только адвокаты могут оказывать юридическую помощь на профессиональной основе, за исключением случаев, когда закон предусматривает иное. Профессора и доценты, преподающие юридические дисциплины в университете в Республике Хорватии, могут давать юридические консультации и заключения и взимать за это плату.

¹ Закон Республики Хорватия от 2 февраля 1994 г. № РА4-11/1-94 «Об адвокатуре» // Narodne Novine. 9/1994. № 157. 10 февраля 1994 г. (в ред. от 2 февраля 2011 г.).

² Всего в Хорватии на 2014 г. действовало 4487 адвокатов, на 100 000 человек – 94. См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017); CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Croatia%20data%20file.pdf (дата обращения: 19.06.2017).

Адвокаты обязаны предоставлять юридическую помощь добросовестно и в соответствии с Конституцией и законами Хорватии.

В соответствии со ст. 15 и 16 Закона об адвокатуре адвокат не может быть привлечен к уголовной ответственности за юридическое заключение, выраженное в предоставлении юридической помощи при разбирательстве в суде или других государственных органах.

Адвокат не может быть задержан за преступление, совершенное в связи с предоставлением юридической помощи без предварительного согласия компетентного суда коллегией в составе 3 судей.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 48 Закона об адвокатуре, чтобы получить право на занятие адвокатской деятельностью, лицо должно быть: гражданином Хорватии; гражданином государства — члена ЕС; обладать полными гражданскими правами; соответствовать медицинским показателям для выполнения необходимых профессиональных функций; закончить юридический факультет университета Республики Хорватии; по крайней мере 3 года проработать в юридической конторе на должности стажера; владеть хорватским языком; не заниматься деятельностью, несовместимой с выполнением правовых обязанностей.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность адвокатов регламентируется ст. 71, 72, 73 Закона об адвокатуре.

Адвокаты несут дисциплинарную ответственность перед органами ассоциации адвокатов Республики Хорватия.

В случае нарушения своих обязательств адвокаты подлежат следующим дисциплинарным санкциям: выговор; штраф; потеря права на занятие юридической практикой от 6 месяцев до 5 лет; потеря права на занятие юридической практикой от 5 до 10 лет; потеря права на занятие юридической практикой навсегда.

Размер штрафа определяется уставом ассоциации адвокатов Республики Хорватия.

Профессиональные сообщества

В соответствии с Законом об адвокатуре адвокаты организованы в Ассоциацию адвокатов Хорватии, которая является автономной и независимой ассоциацией на территории Республики Хорватии.

Основная ее задача состоит в организации деятельности адвокатов, профессиональной подготовке адвокатов, сотрудничестве с судебными органами Республики Хорватия.

Органами Ассоциации являются Скупщина (*Скупштина*), Правление, Исполнительный совет, Председатель и другие органы, определенные уставом ассоциации.

РЕСПУБЛИКА ЧЕРНОГОРИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Черногория (далее — Черногория) определены в части третьей, разделе 5 «Судебная система» Конституции Черногории (*Ustav Crne Gore*)¹, принятой 19 октября 2007 г.

Преамбула Конституции показывает огромное значение судебной системы для государства и приверженность граждан жить в государстве, где существует верховенство права.

Конституция закрепляет принцип автономии и независимости суда (ст. 118), что соответствует принципу верховенства права — разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 11); устанавливает правило, в соответствии с которым разбирательство дел в суде является публичным, слушание дел на закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных Конституцией (ст. 120).

Конституция устанавливает, что как обладатели судебной власти суды осуществляют правосудие в соответствии с Конституцией, законами и правилами, а также международными договорами, которые Черногория подписала и ратифицировала (ст. 118).

Необходимо отметить, что Конституция закрепляет принцип принятия решений группой судей (ст. 119). Это принцип означает, что судебное разбирательство проводится судейской коллегией, за исключением случаев, когда в законодательстве предусматривается, что отдельный судья будет рассматривать дело.

Кроме того, в Конституции определены права и обязанности, иммунитет судей, а также процедура их назначения (ст. 121–123, 125).

¹ Конституция Черногории от 19 октября 2007 г. (с изменениями, внесенными поправками I–XVI к Конституции Черногории от 31 июля 2013 г.). См.: *Ustav Crne Gore od 19 oktobra 2007. godine (Amandmane I do XVI na Ustav Crne Gore od 31. jul 2013. godine)*. URL: <http://sudovi.me/podaci/vrhs/dokumenta/2169.pdf>; <http://sudovi.me/podaci/vrhs/dokumenta/2170.pdf>.

Конституция Черногории определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Верховного суда Черногории (ст. 124); организационную структуру и компетенцию автономного и независимого органа, который обеспечивает самостоятельность и независимость судов и судей в стране – Судебный совет (ст. 126–128).

Конституционные основы организации и деятельности прокуратуры и Прокурорского совета Черногории закреплены в части третьей раздела 8 Конституции Черногории «Государственная Прокуратура» (ст. 134–138).

Часть 6 Конституции определяет основы функционирования и организационную структуру Конституционного суда Черногории.

Судебные органы

В соответствии со ст. 124 раздела 5 части 3 и ч. 6 Конституции Черногории, а также ст. 8 Закона № 01-242/2 от 4 марта 2015 г. «О судах» (*Zakon o sudovima Broj: 01-242/2 Podgorica, 4. Marta 2015. godine*)¹ судебную систему страны составляют: Конституционный суд Черногории; суды общей юрисдикции: Верховный суд Черногории, Апелляционный суд, высшие суды, общие суды, суды по делам о мелких уголовных преступлениях (далее – мисдиминоры), Высший суд по делам о мисдиминорах; специализированные суды: Административный суд и Коммерческий суд².

Судебный совет

В соответствии со ст. 126 Конституции Черногории Судебный совет (*Sudski savjet*) Черногории – это автономный и независимый орган, который обеспечивает самостоятельность и независимость судебной власти в стране.

Организация и порядок деятельности Судебного совета (далее – Совет) регламентируются Конституцией Черногории (ст. 126–128), Законом от 5 марта 2015 г. № 01-252/2 «О Судебном совете и судьях» (*Zakon o Sudskom savjetu i sudijama Broj: 01-252/2 Podgorica, 5. Marta 2015.*

¹ Закон от 4 марта 2015 г. № 01-242/2 «О судах» // Официальная газета Черногории. 2015. № 11. 12 марта. См.: *Zakon o sudovima Broj: 01-242/2. Podgorica, 4. Marta 2015. Godine (Službeni list Crne Gore, broj 11/2015 od 12.3.2015. god.)*. URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={B4CEB1C8-8B44-46C2-B27C-FF317AD1D025}>.

² По данным СЕРЕЈ за 2014 г., в Черногории действовало 18 судов первой инстанции, из которых 15 — общей юрисдикции и 3 специализированных. В расчете на 100 000 человек в Черногории действовало 2,9 суда первой инстанции, из которых 2,4 — общей юрисдикции и 0,5 — специализированных. См.: СЕРЕЈ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Montenegro%20data%20file.pdf.

godine)¹ и Регламентом Судебного совета от 20 октября 2015 г. (*Poslovnik Sudskog savjeta 20.10.2015. godine*)².

В соответствии со ст. 127 Конституции Черногории и ст. 9 Закона «О Судебном совете и судьях» Совет состоит из Председателя и 9 членов. В состав Совета входят: Председатель Верховного суда; 4 судьи, которые назначаются и освобождаются от членства в Совете Конференцией судей; 4 известных юриста, которые назначаются и освобождаются от членства в Совете парламентом на основе предложения компетентного рабочего органа парламента, при этом приглашение в Совет делается публично; министр, ответственный за функционирование судебной системы. Необходимо заметить, что срок полномочий Совета составляет 4 года.

Председатель Совета избирается Советом из числа членов, не выполняющих судебные функции, большинством голосов (две трети). При этом министр, ответственный за функционирование судебной системы, не может быть избран Председателем Совета.

Согласно ст. 12 вышеназванного закона членами Совета из числа судей являются: три члена, которые назначаются из числа судей Верховного суда, Апелляционного суда, Административного суда, Высшего суда по делам о мисдиминорах, Коммерческого суда и высших судов (они должны иметь опыт работы в качестве судьи не менее 10 лет); один член, который назначается из числа судей общих судов и судов по делам о мисдиминорах (они должны иметь опыт работы в качестве судьи не менее 5 лет).

В соответствии со ст. 13, 14 список кандидатов состоит: из двух кандидатов от Верховного суда (избираются на специальном заседании Верховного суда); одного — от Апелляционного суда, Административного суда, Высшего суда по делам о мисдиминорах, Коммерческого суда и высших судов (избираются на специальном заседании этих судов); двух — от общих судов и судов по делам о мисдиминорах; подготавливается специальная Комиссией по назначению судей, которая работает в рамках Конференции судей.

Члены Совета могут быть освобождены от занимаемой должности члена Совета до истечения срока полномочий: по собственному желанию; в случае невыполнения или ненадлежащего ис-

¹ Закон от 5 марта 2015 г. № 01-252/2 «О Судебном совете и судьях» // Официальная газета Черногории. 2015. № 11. 12 марта. См.: Zakon o Sudskom savjetu i sudijama Broj: 01-252/2 Podgorica, 5. Marta 2015. Godine (Službeni list Crne Gore, broj 11/2015, od 12.3.2015. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={214906D7-6D33-4529-B7FB-BA64EBB52DC6}>.

² Регламент Судебного совета от 20 октября 2015 г. // Официальная газета Черногории. 2015. № 61. 26 окт. См.: Poslovnik Sudskog savjeta. 20.10.2015. godine (Službeni list Crne Gore, broj 61/2015, od 26.10.2015. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={32DCC922-2AC5-4D0D-B3C5-68CF3F4BF4DB}>.

полнения своих обязанностей; в случае совершения уголовного преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы (ст. 19, 20).

В соответствии со ст. 128 Конституции Черногории к полномочиям Совета относятся: назначение и освобождение от должности Председателя Верховного суда, Председателя Судебного совета; предоставление отчета о деятельности Совета парламенту Черногории; назначение и освобождение от должности судьи, председателя суда и народного заседателя; определение числа судей и народных заседателей в суде; рассмотрение отчета о деятельности суда, а также заявлений и жалоб на работу суда; принятие решений касательно иммунитета судьи; предложение на рассмотрение правительства суммы денежных средств, необходимых для работы судов.

В дополнение к полномочиям Совета, согласно положениям Конституции, ст. 27 Закона «О Судебном совете и судьях» определяет иные функции Совета, к которым относятся: принятие решений о дисциплинарной ответственности судей и председателей судов; подготовка судей и председателей судов; ведение учета данных о судьях и председателях судов; рассмотрение жалоб судей в отношении посягательств на их автономность и независимость; формирование комиссии по оценке судей; принятие Регламента Совета и т. д.

Согласно ст. 7 Регламента Совета к полномочиям Председателя совета относятся: представление Совета перед органами государственной власти, международными организациями и иными органами; обеспечение работы Совета; обеспечение исполнения Регламента Совета; информирование общественности о вопросах, имеющих важное значение для работы Совета; подписание документов от имени Совета.

Кроме того, в ст. 9 Регламента Совета определены основные права и обязанности членов совета: постоянно присутствовать на сессиях Совета; участвовать в обсуждении любого вопроса, вынесенного в повестку дня, и голосовать по данному вопросу; выполнять все обязанности, делегированные им Советом; не разглашать конфиденциальную информацию, полученную в ходе выполнения своих полномочий.

Согласно ст. 24 Закона «О Судебном совете и судьях» Совет работает в сессионном порядке (регулярные и нерегулярные сессии) под руководством Председателя и только в случае присутствия большинства членов. Кроме того, согласно ст. 26, для надлежащего исполнения своих полномочий, Совет может учреждать специальные комиссии.

В соответствии со ст. 131 Закона «О судебном совете и судьях» финансирование Совета осуществляется из части бюджета Черногории, выделяемой судебной системе в качестве отдельной статьи.

Конституционный суд

Организация и деятельность Конституционного суда (*Ustavni Sud*) регламентируется ч. 6 Конституции Черногории и Законом от 4 марта 2015 г. № 01-247/2 «О Конституционном суде» (*Zakon o Ustavnom sudu Crne Gore Broj: 01-247/2 Podgorica, 4. Marta 2015. godine*)¹.

Согласно ст. 153 Конституции Черногории Конституционный суд состоит из 7 судей, которые назначаются и освобождаются от занимаемой должности парламентом Республики. Необходимо отметить, что двое судей назначаются по предложению Президента Черногории и пять — компетентного рабочего органа парламента. Срок полномочий судей Конституционного суда составляет 12 лет.

Судьи Конституционного суда избираются среди известных юристов, достигших 40 лет и имеющих пятнадцатилетний опыт работы. Главой Конституционного суда является Председатель, который избирается всеми судьями Конституционного суда на трехлетний срок. Важно отметить, что одно и то же лицо может быть избрано на должность Председателя и судьи только один раз. Кроме того, в Конституционном суде есть должность заместителя председателя. Заместитель избирается всеми судьями Конституционного суда на трехлетний срок. К его обязанностям относится: исполнение функций председателя, когда последний не может исполнять свои обязанности в случае отсутствия или неспособности по иным причинам (болезнь); когда срок полномочий последнего истек, а новый Председатель избран не был (ст. 22 Закона «О Конституционном суде»).

К компетенции Председателя, согласно ст. 14 Закона «О Конституционном суде», относится: представление Конституционного суда перед органами государственной власти Черногории, перед международными организациями, а также перед иными организациями и государственными органами за рубежом; созыв и представительство на сессиях Конституционного суда; координация работы Конституционного суда; иные обязанности, предусмотренные законом.

Согласно ст. 25 Закона «О Конституционном суде» в рамках Конституционного суда есть должности Генерального секретаря и его зама, которые избираются всеми судьями на пятилетний срок с возможностью переизбрания. К полномочиям Генерального секретаря относится: организация сессий Конституционного суда; подготовка предложения о распределении средств, выделяемых Конституционному суду; иные обязанности в соответствии с законом.

¹ Закон от 4 марта 2015 г. № 01-247/2 «О Конституционном суде» // Официальная газета Черногории. 2015. № 11. 12 марта. *Zakon o Ustavnom sudu Crne Gore Broj: 01-247/2 Podgorica, 4. Marta 2015. Godine* (Sluzbeni list Crne Gore, broj 11/2015, od 12.3.2015. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={BC1892D5-1EF0-4DED-B97C-38E0F7980922}>.

Согласно ст. 149 Конституции к компетенции Конституционного суда относятся: принятие решений о соответствии законов Конституции ратифицированным международным соглашениям; принятие решений о соответствии иных нормативно-правовых актов Конституции и законам; рассмотрение апелляций в Конституционный суд в связи с нарушением прав и свобод человека, гарантированных Конституцией, после того как все остальные средства правовой защиты были исчерпаны; рассмотрение вопроса о нарушении Президентом Черногории Конституции; принятие решения о запрете на работу политической партии или неправительственной организации; рассмотрение споров, связанных с проведением выборов, которые не подпадают под компетенцию других судов; принятие решений о соответствии Конституции мер и действий, принятых органами государственной власти во время военного или чрезвычайного положения; рассмотрение споров между судами и иными органами государственной власти, между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также между органами местного самоуправления, связанных с конфликтом их обязанностей; иные задачи, предусмотренные Конституцией.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 150 Конституции, любое физическое лицо может подать прошение о начале процедуры оценки конституционности и законности нормативно-правового акта. Прощение может быть подано и другим судом, иным органом государственной власти, органом местного самоуправления, а также пятью членами парламента. Конституционный суд может самостоятельно инициировать процедуру оценки конституционности законов и иных актов. В ходе данной процедуры он может вынести распоряжение о прекращении применения отдельного нормативно-правового акта, конституционность которого проверяется, если его применение может нанести непоправимый вред.

Все решения Конституционного суда принимаются большинством голосов всех судей; исключением является рассмотрение апелляций в Конституционный суд в связи с нарушением прав и свобод человека, гарантированных Конституцией, после того как все остальные средства правовой защиты были исчерпаны. Для этого в рамках Конституционного суда создается специальный совет из трех судей, который рассматривает апелляцию. Совет должен вынести решение единогласно. Если такого не происходит, то дело передается на рассмотрение всем судьям. Все решения Конституционного суда публикуются и являются обязательными для исполнения. В случае необходимости правительство Черногории должно обеспечить исполнение решений Конституционного суда.

Верховный суд

Организация и деятельность Верховного суда (*Vrhovni sud Crne Gore*) регламентируется ст. 124 Конституции Черногории и Законом

от 4 марта 2015 г. № 01-242/2 «О судах» (*Zakon o sudovima Broj: 01-242/2 Podgorica, 4. Marta 2015. godine*)¹.

Согласно ст. 124 Конституции Верховный суд является высшим судом Черногории, который обеспечивает единообразное применение законов всеми судами, а также выполняет иные функции в соответствии с законом.

Председатель Верховного суда назначается и освобождается от занимаемой должности решением большинства членов Судебного совета (две трети голосов) по предложению Верховного суда (предложение выдвигается на генеральной сессии Верховного суда, в которую входят все судьи). Срок полномочий Председателя суда составляет 5 лет с возможностью переизбрания еще на один срок.

В соответствии со ст. 24 Закона «О судах» к полномочиям Верховного суда относятся: рассмотрение дела в качестве суда последней (третьей) инстанции, когда это предусмотрено законом; принятие решения о применении исключительных средств правовой защиты в отношении решений судов Черногории; принятие решения о передаче территориальной юрисдикции от одного суда другому; определение территориальной юрисдикции судов; урегулирование споров, касающихся территориальной юрисдикции между судами; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

Согласно ст. 25 на генеральной сессии Верховный суд рассматривает вопросы, касающиеся работы судов, исполнения ими законов и иных нормативно-правовых актов; принимает Регламент генеральной сессии Верховного суда; предлагает кандидата на должность Председателя суда, а также выносит предложение о досрочном прекращении полномочий Председателя и о дисциплинарной ответственности Председателя.

Необходимо заметить, что согласно ст. 27 Верховный суд может собираться на расширенное заседание, куда входят: генеральная сессия Верховного суда, председатели Апелляционного, Административного, Коммерческого и высших судов. Расширенное заседание выполняет обязанности в соответствии с законом Черногории.

Верховный суд Черногории состоит из 19 судей. Кроме того, в рамках Верховного суда, в соответствии с ежегодным распределением полномочий между судьями, могут действовать специальные отделы: гражданский, уголовный, административный и отдел по прецедентному праву (ст. 41 Закона «О судах»).

¹ Закон от 4 марта 2015 г. № 01-242/2 «О судах» // Официальная газета Черногории. 2015. № 11. 12 марта. См.: *Zakon o sudovima Broj: 01-242/2 Podgorica, 4. Marta 2015. Godine* (Sluzbeni list Crne Gore, broj 11/2015, od 12.3.2015. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={B4CEB1C8-8B44-46C2-B27C-FF317AD1D025}>.

Апелляционный суд

Компетенция Апелляционного суда (*Apelacioni sud Crne Gore*) регламентируется Законом Черногории «О судах». Согласно его ст. 19 Апелляционный суд обладает юрисдикцией на территории всей страны.

К функциям Апелляционного суда относятся (ст. 20): принятие решений по апелляциям в отношении решений высших судов в первой инстанции, а также решений Коммерческого суда; урегулирование споров, касающихся территориальной юрисдикции между общими судами, между общими и высшими судами и между высшими судами; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

В рамках Апелляционного суда, в соответствии с ежегодным распределением полномочий между судьями, могут действовать специальные отделы — уголовный и коммерческий (ст. 41).

Административный суд

Компетенция Административного суда (*Upravni sud Crne Gore*) регламентируется Законом Черногории «О судах». Согласно его ст. 21 Административный суд обладает юрисдикцией на территории всей страны, выносит решения по административным спорам и выполняет иные обязанности, предусмотренные законом (ст. 22).

В рамках Административного суда, в соответствии с ежегодным распределением полномочий между судьями, может действовать специальный отдел — административный (ст. 41).

Коммерческий суд

Компетенция Коммерческого суда (*Privredni sud Crne Gore*) регламентируется Законом Черногории «О судах». Согласно его ст. 17 он обладает юрисдикцией на территории всей страны.

К функциям Коммерческого суда относится вынесение решений в первой инстанции (ст. 18): по спорам между компаниями, индивидуальными предпринимателями и другими юридическими лицами, ведущими хозяйственную деятельность (коммерческие организации), возникающим из их торгово-экономических правоотношений; по спорам, связанным с регистрацией коммерческих организаций, а также по спорам из правоотношений, регулируемых нормативно-правовыми актами этих организаций; по спорам, связанным с процедурой банкротства и ликвидации коммерческих организаций; по спорам, связанным с авторскими и смежными правами, правами промышленной собственности, защитой товарных знаков и иными правами, связанными с интеллектуальной собственностью; спорам, связанным с недобросовестной конкуренцией, злоупотреблением монополистическим или доминирующим положением на рынке, с заключением монополистических соглашений; по спорам, связанным с судоходством в морских и территориальных водах, а также по спорам, регулируемым

судоходным законодательством, за исключением споров, связанных с перевозкой пассажиров; по спорам, регулируемым воздушным законодательством, за исключением споров, связанных с перевозкой пассажиров; по иным вопросам, входящим в компетенцию Коммерческого суда согласно закону.

Кроме того, Коммерческий суд оказывает международную юридическую помощь по вопросам своей юрисдикции.

В рамках Коммерческого суда, в соответствии с ежегодным распределением полномочий между судьями, могут действовать специальные отделы: по коммерческим спорам; по спорам, связанным с банкротством; по принудительному исполнению решений (ст. 41).

Высшие суды

Компетенция высших судов (*viši sud*) регламентируется Законом Черногории «О судах». Согласно его ст. 15 в Черногории действуют два высших суда — на территории Биело-Поля и Подгорицы.

К функциям высших судов относится (ст. 16): рассмотрение в первой инстанции уголовных дел, наказание за которые предусматривает лишение свободы на срок более 10 лет, а также по следующим уголовным преступлениям: непредумышленное убийство, изнасилование, создание опасности движения воздушных судов; несанкционированное производство, хранение и распространение наркотических средств; призыв к насильственному изменению Конституции; раскрытие секретной информации; призывы к этнической, расовой или религиозной ненависти; нарушение территориального суверенитета; антиконституционная деятельность и т. д.; рассмотрение иных уголовных дел в первой инстанции, которые подпадают под их юрисдикцию на основании специальных законодательных актов; рассмотрение во второй инстанции апелляций по решениям общих судов в первой инстанции; принятие решения по ходатайствам о выдаче обвиняемых или осужденных лиц, запрашиваемых иностранным государством; оказание международной юридической помощи в пределах своих компетенций; выполнение иных обязанностей, предусмотренных законом.

Вне зависимости от территориальной юрисдикции высший суд Подгорицы рассматривает уголовные дела по следующим преступлениям: организованная преступность; коррупция на высшем уровне государственной власти, а именно: злоупотребление служебным положением, мошенничество при исполнении служебных обязанностей, взяточничество и т. д.; отмывание денег; терроризм; военные преступления.

Общий суд

Компетенция общих судов (*osnovni sud*) регламентируется Законом Черногории «О судах». Согласно его ст. 13 в Черногории действует 15 общих судов.

К функциям общих судов относится (ст. 14): уголовная юрисдикция: рассмотрение уголовных дел, наказание за которые предусматривает штраф или лишение свободы на срок до 10 лет; рассмотрение иных уголовных дел в первой инстанции, которые подпадают под их юрисдикцию на основании специальных законодательных актов; принятие решений по ходатайствам об отмене действующего приговора, вынесенного общим судом.

Гражданская юрисдикция: рассмотрение в первой инстанции гражданских дел: по спорам, связанным с имущественными, семейными, личными и иными правоотношениями, за исключением тех споров, которые подпадают, согласно законодательству, под юрисдикцию другого суда; по спорам, связанным с нарушением личных прав человека путем распространения СМИ личной информации.

Трудовая юрисдикция: рассмотрение в первой инстанции споров, связанных с трудовым законодательством, а именно: по вопросам занятости, заключения и исполнения коллективных договоров; споров между работодателями и профсоюзами; споры, связанные с началом забастовки.

Общие суды выполняют и иные функции, предписанные законодательством.

Высший суд по делам о мелких уголовных преступлениях (мисдиминорах) и суды по делам о мисдиминорах

Компетенция Высшего суда и судов по делам о мисдиминорах (*Viši sud za prekršaje Crne Gore i sudi za prekršaje*) регламентируется Законом «О судах».

Согласно ст. 9–12 в Черногории существуют 3 суда по делам о мисдиминорах, в компетенцию которых входит рассмотрение дел о мисдиминорах в первой инстанции. Высший суд: рассматривает апелляции на решения судов по делам о мисдиминорах; урегулирует споры, касающиеся территориальной юрисдикции судов по делам о мисдиминорах; выполняет иные функции в соответствии с законодательством.

Следует отметить, что в каждом из вышеназванных судов существует должность Председателя. Его функции одинаковы для всех судов и регламентируются положениями Закона «О судах». Согласно ст. 30 Председатель суда организует работу суда, распределяет задачи среди судей и принимает меры для своевременного выполнения этих задач.

Срок полномочий председателя в соответствии со ст. 125 Конституции Черногории составляет 5 лет.

Судьи

В Черногории существуют профессиональные судьи и профессиональные судьи, заседающие время от времени. К профессиональным судьям, заседающим время от времени, относятся те, которых пере-

мещают между судами на время или на постоянную работу. Так, согласно ст. 82, 84 Закона «О Судебном совете и судьях» Совет может на временной (до 1 года) или постоянной основе отправить судью с его/ее согласия на работу в ином суде того же или более низкого уровня¹.

Права и обязанности судьи Конституционного суда Черногории содержатся в Законе «О Конституционном суде».

Согласно ст. 11, чтобы вступить в должность судьи Конституционного суда, судья должен принести присягу перед парламентом Республики. В случае отказа решение о назначении судьи должно быть аннулировано.

В соответствии со ст. 12 судья Конституционного суда не должен участвовать в политической деятельности и публично демонстрировать свои политические убеждения. Однако он имеет право заниматься научной, образовательной и художественной деятельностью, которая защищается законодательством об авторском праве.

Права судей иных судов регламентируются Законом Черногории «О Судебном совете и судьях». Согласно его ст. 2 судьи должны исполнять свои обязанности автономно и независимо. Никто не имеет права вмешиваться в работу судей. Кроме того, в ст. 5 сказано, что судьи имеют право на получение денежных средств за свою работу и иные права в соответствии с законом, а также, что судьи обязаны постоянно развивать свои профессиональные навыки.

Согласно ст. 122 Конституции Черногории судьи пользуются иммунитетом. Они не несут ответственности за высказанное мнение, сделанное во время принятия судом решения, только если такое действие не является уголовным преступлением.

В ходе разбирательства, возбужденного в связи с уголовным преступлением, совершенным при исполнении судебных обязанностей, судья не может быть задержан без одобрения Судебного совета².

Правила этического поведения

Положения ст. 9 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях» гласят, что Конференция судей Черногории подготавливает Кодекс

¹ Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES. No. 23. Edition 2016 (2014 data). URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия, количество судей в Черногории на 2014 г.: профессиональных – 254, на 100 000 человек населения – 41; профессиональных судей, заседающих время от времени, – 13, на 100 000 человек населения – 2. При этом на суды первой инстанции приходится 182 профессиональных судьи (из которых 80 мужчин и 102 женщины), второй инстанции – 54 судьи (из которых 22 мужчины и 32 женщины), «верховных судов» – 18 профессиональных судей (из которых 8 мужчин и 10 женщин). См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Montenegro%20data%20file.pdf.

судейской этики и создает специальную комиссию во главе с ее председателем, которая следит за исполнением положений данного Кодекса. Существующий кодекс судейской этики (*Etički kodeks sudija*) был принят 23 марта 2014 г.¹ Однако в связи с проводимой судебной реформой 2014–2018 гг. в Черногории был разработан новый Кодекс этики судей и прокуроров, который пока не вступил в силу².

Согласно положениям действующего кодекса в нем устанавливаются этические принципы и правила поведения, которые судьи должны соблюдать при исполнении ими своих полномочий. К этим принципам относятся: принцип законности (судьи должны выносить решения, основываясь только на положениях Конституции Черногории, законов, а также ратифицированных международных договоров); принцип независимости (судьи обязаны принимать решения, руководствуясь собственной оценкой представленных фактов и в соответствии с добросовестным толкованием норм нормативно-правовых актов, без вмешательства иных лиц); принцип беспристрастности (судьи должны воздерживаться от заявлений или комментариев, которые могут создать впечатление предвзятости по отношению к третьим лицам. Кроме того, судьи должны относиться одинаково ко всем лицам, независимо от их расы, цвета кожи, религиозных убеждений, национальности, возраста, семейного положения, сексуальной ориентации, социального и финансового статуса, политических мировоззрений); принцип профессионализма (судья должен обладать высоким уровнем теоретических знаний и профессиональной подготовки, а также постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки); принцип равенства (судья обязан относиться с одинаковым уважением ко всем сторонам в ходе судебного разбирательства).

Судья обязан воздерживаться от публичных высказываний, которые могут помешать ходу судебного разбирательства.

Требования к кандидатам

Согласно ст. 37 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях» кандидат может быть назначен на должность судьи или президента суда, если он отвечает общим требованиям, предъявляемым к канди-

¹ Кодекс судейской этики от 23 марта 2014 г. // Официальная газета Черногории. № 16. 2014. 28 марта. См.: *Etički kodeks sudija* 23. Marta 2014. Godine (Službeni list Crne Gore, broj 16/2014, od 28.03.2014. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={AF460FA6-FEB9-42CE-B7BE-1A60A9478FBA}>.

² См.: http://www.coe.int/en/web/podgorica/accountability-of-the-judicial-system/-/asset_publisher/1FxxqRgCicyy/content/montenegro-accountability-of-the-judicial-system?inheritRedirect=false&redirect=http%3A%2F%2Fwww.coe.int%2Fen%2Fweb%2Fpodgorica%2Faccountability-of-the-judicial-system%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_1FxxqRgCicyy%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-4%26p_p_col_count%3D5.

датам на любую должность в органах государственной власти, а также, если он закончил юридический факультет, имеет уровень VIII образовательной квалификации и сдал квалификационный экзамен.

Общие требования, предъявляемые к кандидатам на любую должность в органах государственной власти: кандидат должен быть совершеннолетним гражданином Черногории; иметь хорошее состояние здоровья; обладать соответствующей квалификацией; не должен быть осужден за совершенное уголовное преступление; должен соответствовать иным требованиям, предъявляемым законодательством Черногории¹.

Кроме того, ст. 38, 39 вышеназванного закона устанавливают специальные требования для кандидатов на должности судьи или председателя суда в соответствующем суде. Перечислим эти требования.

Лицо может быть назначено на должность судьи суда по делам о мисдиминорах, если оно имеет четырехлетний опыт юридической работы, 2 года из которых должны быть после сдачи квалификационного экзамена.

Лицо может быть назначено на должность судьи общего суда, если после сдачи квалификационного экзамена оно работало в должности помощника в суде или органах прокуратуры, адвоката, нотариуса или в качестве преподавателя правовых дисциплин в течение двух лет, или в течении 4 лет в иной должности, связанной с исполнением юридических обязанностей.

Лицо может быть назначено на должность судьи Коммерческого суда, если после сдачи квалификационного экзамена оно работало в должности помощника в суде или органах прокуратуры, адвоката, нотариуса или в качестве преподавателя правовых дисциплин в течение 3 лет, или в течении 4 лет в иной должности, связанной с исполнением юридических обязанностей.

Лицо может быть назначено на должность судьи Административного суда, если оно работало в должности судьи, прокурора, адвоката, нотариуса, преподавателя правовых дисциплин или в иной должности, связанной с исполнением юридических обязанностей, в течение 8 лет.

Лицо может быть назначено на должность судьи Высшего суда по делам о мисдиминорах, если оно работало в должности судьи или в должности судьи в суде по делам о мисдиминорах или в должности прокурора, в течение 4 лет.

Лицо может быть назначено на должность судьи высшего суда, если оно работало в должности судьи или прокурора в течении 8 лет.

Лицо может быть назначено на должность судьи Апелляционного суда, если оно работало в должности судьи или прокурора в течение 10 лет.

¹ Официальный сайт Кадрового управления Черногории. URL: <http://www.uzk.co.me/stari/kupravljanje/>.

Лицо может быть назначено на должность судьи Верховного суда, если оно работало в должности судьи или прокурора в течение 15 лет.

Специальные требования для кандидатов на должность председателей судов таковы.

Лицо может быть назначено на должность председателя суда по делам о мисдиминорах, если оно имеет шестилетний опыт юридической работы, 3 года из которых в качестве судьи или прокурора.

Лицо может быть назначено на должность председателя общего суда, если оно имеет восьмилетний опыт юридической работы, 4 года из которых в качестве судьи или прокурора.

Лицо может быть назначено на должность председателя Высшего суда по делам о мисдиминорах, если оно имеет восьмилетний опыт юридической работы, 4 года из которых в качестве судьи, прокурора или судьи суда по делам о мисдиминорах.

Лицо может быть назначено на должность председателя Коммерческого суда, если оно имеет десятилетний опыт юридической работы, 5 лет из которых в качестве судьи или прокурора.

Лицо может быть назначено на должность председателя высшего суда, если оно имеет двенадцатилетний опыт юридической работы, 8 лет из которых в качестве судьи или прокурора.

Лицо может быть назначено на должность председателя Административного суда, если оно имеет двенадцатилетний опыт юридической работы, 5 лет из которых в качестве судьи или прокурора.

Лицо может быть назначено на должность председателя Апелляционного суда, если оно имеет шестнадцатилетний опыт юридической работы, 12 лет из которых в качестве судьи или прокурора.

Согласно ст. 33 лицо может быть назначено на должность председателя Верховного суда, если оно имеет пятнадцатилетний опыт работы в качестве судьи или прокурора, а также обладает высокими профессиональными и моральными качествами.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Процедура назначения Председателя суда регламентируется ст. 40–43 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях».

Согласно ст. 40 кандидаты на должность председателя суда должны подготовить и представить программу работы суда Судейскому совету на пятилетний срок (в программе должны содержаться показатели, которые будут улучшены).

В соответствии со ст. 41 критериями для назначения на должность председателя являются: оценка программы работы суда (максимальный балл – 40); оценка работы кандидата на должности судьи, прокурора или председателя суда (максимальный балл – 40); оценка, выставляемая на основе собеседования с кандидатом (максимальный

балл – 20). Если у нескольких кандидатов будет одинаковое количество баллов, то предпочтение отдается тому кандидату, который получил большее количество баллов за программу работы суда.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 42, одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя одного и того же суда максимум два раза. После окончания срока полномочий в качестве председателя суда лицо остается в этом суде в должности судьи (относится ко всем председателям судов, в том числе и к председателю Верховного суда).

Процедура назначения судей регламентируется ст. 44–65 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях».

Назначение судей начинается с объявления вакантных должностей. Кандидаты на должность судей, которые подают заявки впервые, проходят письменное тестирование, организованное Судебным советом. На основе результата письменного теста или по результатам квалификационного экзамена, а также на основе проведенного собеседования формируется рейтинговый список кандидатов в судьи. Кандидаты с самым высоким рейтингом заполняют вакантные должности и должны пройти 18-месячное (9-месячное для судов по делам о мисдиминорах) первоначальному обучению в общем суде Подгорицы, Административном суде или Коммерческом суде до принятия окончательного решения о назначении. Совет назначает на должность судьи общего суда кандидата, прошедшего начальную подготовку с оценкой «удовлетворительно». Право выбирать общий суд, в котором он будет выполнять судебные функции, кандидат приобретает в соответствии с его рейтингом. Процедура назначения на должность судей иных судов идентична.

Согласно ст. 154 Конституции Черногории Председатель и судьи Конституционного суда освобождаются от занимаемой должности в связи: с истечением срока своих полномочий; по собственному желанию; с достижением пенсионного возраста; с наказанием за совершенное преступление в виде лишения свободы; с потерей возможности исполнять свои обязанности; с публичным выражением своих политических убеждений.

Согласно ст. 102–107 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях» Судебный совет принимает решение об освобождении от занимаемой должности судьи и председателя суда.

Судьи назначаются на неопределенный срок и могут прекратить свои функции: по собственному желанию; по достижении пенсионного возраста; в случае совершения уголовного преступления, а также в связи с наложением дисциплинарного взыскания в виде увольнения.

Освобождение председателя суда от занимаемой должности происходит в случае: истечения срока действия полномочий председателя; ликвидации суда, в котором он выполнял обязанности председателя;

по собственному желанию; слияния нескольких судов в один; невыполнения своих обязанностей.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность судей в Черногории определяется в соответствии с главой 7 Закона Черногории «О Судебном совете и судьях».

Согласно ст. 108 на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание за незначительные, тяжкие и наиболее тяжкие дисциплинарные нарушения.

К незначительным дисциплинарным нарушениям относятся: нарушение процедуры рассмотрения дела без обоснованных оснований; опоздание или неявка на судебные разбирательства без обоснованной причины; непосещение обязательных программ повышения квалификации без обоснованной причины; не выказывания уважения к сторонам по делу и т. д.

К тяжким дисциплинарным нарушениям относятся: отмена судебного разбирательства без обоснованной причины; задержка проведения судебного разбирательства или отказ в принятии дела на судебное рассмотрение без видимой на то причины, если такое действие в силу срока давности дела приводит к невозможности уголовного преследования, наложения уголовного наказания в виде лишения свободы на срок не менее года; ненадлежащее обращение с участниками процесса; раскрытие конфиденциальной информации, полученной в ходе исполнения своих обязанностей; использование своих должностных полномочий в личных целях; принятие различных подарков от участников процесса, а также сокрытие данных об имуществе и доходах; отсутствие на рабочем месте в течение 5 дней без обоснованной причины; публичное высказывание своего мнения относительно вероятного вердикта по делу и т. д.

К наиболее тяжким дисциплинарным нарушениям относятся: совершение преступления и признание его виновным в этом преступлении, в силу которого судья становится недостойным исполнять свои обязанности (наказание за данное преступление — лишение свободы); недобросовестное исполнение или неисполнение своих полномочий (например, начинает заниматься иной профессиональной деятельностью).

В соответствии со ст. 109 дисциплинарными взысканиями являются: предупреждение, штраф, запрет на повышение в должности (в течение 2 лет с момента наложения дисциплинарного взыскания), увольнение.

Предупреждение и штраф в размере 20% от заработной платы на трехмесячный срок налагаются за незначительные дисциплинарные нарушения. Штраф в размере от 20 до 40% от заработной платы на

срок от 3 месяцев до 6, а также запрет на повышение в должности налагаются за тяжкие дисциплинарные нарушения. За наиболее тяжкие дисциплинарные нарушения налагается взыскание в виде увольнения.

Суды присяжных

Законодательство Черногории не предусматривает наличия суда присяжных. В то же время рассмотрение отдельных дел осуществляется с привлечением народных заседателей. Требования к кандидатам в народные заседатели установлены Законом Черногории «О Судебном совете и судьях».

Согласно ст. 76 для того, чтобы исполнять функции народного заседателя, физическое лицо должно: удовлетворять общим требованиям, предъявляемым к кандидатам на любую должность в органах государственной власти; иметь высшее образование; способность осуществлять профессиональную деятельность. Кроме того, физическое лицо должно достигнуть 30-летнего возраста.

Процедура назначения и дисциплинарная ответственность народных заседателей идентична положениям о судьях.

Министерство юстиции

Организация и деятельность Министерства юстиции (*Ministarstvo pravde*) Черногории регламентируется Законом Черногории от 26 июня 2003 г. № 01-332/2 «Об органах государственного управления» (с изм., внесенными Законом от 3 августа 2016 г. № 01-825/2 «О внесении изменений в Закон «Об органах государственного управления»») (*Zakon o državnoj upravi Broj: 01-332/2 Podgorica, 26. juna 2003. godine*)¹.

Министерство юстиции Черногории выполняет административные функции, касающиеся: организации и работы судов и государственной прокуратуры, органов исполнения уголовных наказаний, адвокатов, нотариусов, судебных экспертов; международно-правовой помощи в уголовных и гражданских вопросах; подготовки соответствующего законодательства в области правосудия; контроля за исполнением наказания в виде лишения свободы и других уголовных санкций в случаях, предусмотренных законом; подготовки, разработки международных договоров в области международной юридической помощи;

¹ Закон Черногории от 26 июня 2003 г. № 01-332/2 «Об органах государственного управления» // Официальная газета Республики Черногория. 2003. № 38. 27 июня (с изм., внесенными Законом от 3 августа 2016 г. № 01-825/2 «О внесении изменений в закон «Об органах государственного управления»») // Официальная газета Черногории. 2016. № 54. 15 авг.). См.: *Zakon o državnoj upravi Broj: 01-332/2 Podgorica, 26. juna 2003. Godine (Službeni list Republike Crne Gore, broj 38/2003, od 27.6.2003. god.)*. URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={A6F65837-482B-417F-BCEF-ACFA44B51423}>.

подготовки и мониторинга закона о ратификации международных договоров в области судебной системы; сотрудничества с международными организациями в процессе согласования работы судебной системы с международными стандартами; назначения черногорских депутатов в Европейский суд по правам человека и определение кандидатов для избрания на должность его судьи; помилования, условного освобождения и компенсации за неправомерное лишение свободы; а также другие задачи, возложенные на него.

Министерство юстиции состоит: из Кабинета министра; Секретариата; департамента правосудия, в который входят 4 отдела: по организации правосудия, по уголовному законодательству, по гражданскому законодательству, по надзору; — а также департамент по исполнению уголовных санкций, в который входят 3 отдела: по контролю за исполнением уголовных санкций, по уголовным правонарушениям и доказательствам; по условному освобождению; департамент международно-правового сотрудничества и европейской интеграции, в который входят 2 отдела: международно-правового сотрудничества и европейской интеграции, международно-правовой помощи; юридическая, кадровая и канцелярская служба; финансовая служба; служба по защите информационных данных; служба по закупкам; служба по аудиту и проектному финансированию международных фондов.

Прокуратура

Организация и деятельность Государственной прокуратуры (*Državno tužilaštvo*) Черногории регламентируется разделом 8 части 3 Конституции Черногории и Законом Черногории от 5 марта 2015 г. № 01-251/2 «О государственной прокуратуре» (*Zakon o Državnom tužilaštvu Broj: 01-251/2 Podgorica, 5. Marta 2015. godine*)¹.

Согласно ст. 134 Закона № 01-251/2 Государственная прокуратура Черногории является уникальным и независимым государственным органом, осуществляющим преследования лиц, совершивших уголовные преступления и другие наказуемые деяния, которые преследуются по закону².

В соответствии со ст. 135 работа Государственной прокуратуры ведется главами ее отделений и государственными прокурорами. Ру-

¹ Закон от 5 марта 2015 г. № 01-251/2 «О государственной прокуратуре» // Официальная газета Черногории. 2015. № 11. 12 марта. См.: *Zakon o Državnom tužilaštvu Broj: 01-251/2 Podgorica, 5. Marta 2015. Godine (Službeni list Crne Gore, broj 11/2015, od 12.3.2015. god.)*. URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={5EB8A47D-5973-4B17-811A-0492E674F769}>.

² По состоянию на 2014 г. в Черногории действовало 108 прокуроров, 17,4 прокурора на 100 000 человек. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Montenegro%20data%20file.pdf.

ководит Государственной прокуратурой Главный государственный прокурор, который назначается и освобождается от занимаемой должности парламентом Черногории, заслушав мнение компетентного рабочего органа парламента, по предложению Прокурорского совета Черногории. Главный государственный прокурор и главы отделений государственной прокуратуры назначаются на пятилетний срок. Государственные прокуроры исполняют свои функции пожизненно за исключением случая, когда государственный прокурор назначается впервые, в этом случае срок его полномочий составляет 4 года.

Согласно ст. 11 Закона Черногории «О Государственной прокуратуре», Государственная прокуратура состоит из Главной государственной прокуратуры, обладающей юрисдикцией на территории всей страны (руководство осуществляет Главный государственный прокурор (ст. 17)); Специальной государственной прокуратуры, обладающей юрисдикцией на территории всей страны (руководство осуществляет Глава Специальной государственной прокуратуры (ст. 17)); Высшей государственной прокуратуры, обладающей юрисдикцией на той территории, которая входит в юрисдикцию Высшего суда (руководство осуществляет Глава Высшей государственной прокуратуры (ст. 17)); Общей государственной прокуратуры, обладающей юрисдикцией на той территории, которая входит в юрисдикцию Общего суда (руководством осуществляет Глава Общей государственной прокуратуры (ст. 17)).

В соответствии со ст. 12 вышеназванного закона Главная государственная прокуратура представляет интересы государственного обвинения в Верховном суде, в Апелляционном суде, в Административном суде, в иных судах и органах государственной власти в соответствии с законом.

Согласно ст. 13 деятельность Специальной государственной прокуратуры регламентируется Законом Черногории № 01-244/2 от 4 марта 2015 г. «О Специальной государственной прокуратуре» (*Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu Broj: 01-244/2 Podgorica, 4. Marta 2015. godine*)¹.

Согласно ст. 3 Закона «О Специальной государственной прокуратуре» к полномочиям Специальной государственной прокуратуры относится преследование лиц, совершивших следующие уголовные преступления: организованная преступность; коррупция на высшем уровне государственной власти, а именно: злоупотребление служебным

¹ Закон от 5 марта 2015 г. № 01-244/2 «О Специальной государственной прокуратуре» — Официальная газета Черногории. 2015. № 10. 10 марта. См.: *Zakon o Specijalnom državnom tužilaštvu Broj: 01-244/2 Podgorica, 4. Marta 2015. godine* (Službeni list Crne Gore, broj 10/2015, od 10.03.2015. god.). URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetaili.aspx?tag={0B63F6AE-FBA3-4CA3-A51C-61D046A0916C}>.

положением, мошенничество при исполнении служебных обязанностей, взяточничество и т. д.; отмывание денег; терроризм; военные преступления.

Прокурорский совет

В соответствии со ст. 136 Конституции Черногории Прокурорский совет Черногории должен обеспечивать автономность Государственной прокуратуры в стране.

Организация и порядок деятельности Прокурорского совета (далее – Совет) регламентируются Конституцией Черногории (ст. 136), Законом «О Государственной прокуратуре».

В соответствии со ст. 18 Закона «О Государственной прокуратуре» Совет состоит из Председателя и 10 членов. Председателем Совета является Главный государственный прокурор. В состав Совета входят: 5 государственных прокуроров, которые исполняют свои функции пожизненно и имеют пятилетний опыт работы в государственной прокуратуре, 4 из которых в Главной государственной прокуратуре, Специальной государственной прокуратуре или Высшей государственной прокуратуре и один год работы в Общей государственной прокуратуре. Они назначаются и освобождаются от занимаемой должности Конференцией государственных прокуроров (куда входят главы всех государственных прокуратур и государственные прокуроры); 4 известных юриста, которые назначаются и освобождаются от занимаемой должности парламентом Черногории; один представитель Министерства юстиции, назначаемый министром юстиции среди сотрудников министерства. Срок полномочий Совета составляет 4 года.

Члены Совета могут быть освобождены от занимаемой должности до истечения срока полномочий: по собственному желанию; в случае невыполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей; в случае совершения уголовного преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы (ст. 29, 30).

Согласно ст. 34 Совет осуществляет работу и принимает решения на встречах под руководством Председателя и только в случае присутствия большинства членов. Кроме того, согласно ст. 37, для надлежащего исполнения своих полномочий Совет может учреждать специальные комиссии. Председатель Совета должен обеспечивать надлежащую работу Совета (ст. 35).

В соответствии со ст. 136 Конституции Черногории к полномочиям Совета относятся: предложение о назначении Главного государственного прокурора; предоставление отчета о деятельности Совета парламенту Черногории; назначение и освобождение от должности глав отделений государственной прокуратуры и государственных прокуроров; предложение на рассмотрение правительства суммы денежных средств, необходимой для работы судов.

В дополнение к полномочиям Совета, согласно положениям Конституции, ст. 37 Закона «О Государственной прокуратуре» определяет иные функции Совета: определение общего числа государственных прокуроров; принятие решений о дисциплинарной ответственности государственных прокуроров и глав отделений Государственной прокуратуры; осуществление подготовки государственных прокуроров и глав отделений Государственной прокуратуры; учет данных о государственных прокурорах и главах отделений Государственной прокуратуры; рассмотрение жалоб государственных прокуроров и глав отделений Государственной прокуратуры в отношении посягательств на их автономность и независимость; формирование комиссий по оценке государственных прокуроров; принятие Регламента Совета и т. д.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должность Главного государственного прокурора, государственного прокурора, главы отделения Государственной прокуратуры аналогичны общим требованиям, предъявляемым к судьям.

Кроме этого, ст. 50, 51 Закона «О Государственной прокуратуре» устанавливают специальные требования для кандидатов на должность государственного прокурора Высшей государственной прокуратуры, Общей государственной прокуратуры, Главной государственной прокуратуры, а также требования для глав этих прокуратур (ст. 50).

Лицо может быть назначено на должность государственного прокурора в Общую государственную прокуратуру, если после сдачи квалификационного экзамена кандидат проработал в должности помощника в отделении Государственной прокуратуры, или в суде, в должности адвоката, нотариуса, заместителя нотариуса, или в качестве преподавателя правовых дисциплин в течение 2 лет, или в иной должности, связанной с исполнением юридических обязанностей в течение 4 лет.

Лицо может быть назначено на должность государственного прокурора в Высшую государственную прокуратуру, если оно проработало в должности государственного прокурора или судьи в течение 8 лет.

Лицо может быть назначено на должность государственного прокурора в Главную государственную прокуратуру, если оно проработало в должности государственного прокурора или судьи в течение 15 лет.

Специальные требования для кандидатов на должность государственного прокурора Специальной государственной прокуратуры устанавливаются Законом Черногории «О Специальной государственной прокуратуре». Согласно его ст. 13 кандидат должен иметь по крайней мере десятилетний опыт работы в качестве государственного прокурора, судьи или адвоката.

Специальные требования для кандидатов на должность главы Высшей и Общей государственной прокуратуры (ст. 51) таковы. Лицо может быть назначено на должность главы Общей государственной прокуратуры, если оно имеет десятилетний опыт работы в должности, связанной с исполнением юридических обязанностей, 5 лет из которых — в качестве государственного прокурора или судьи.

Лицо может быть назначено на должность главы Высшей государственной прокуратуры, если оно имеет двенадцатилетний опыт работы в должности, связанной с исполнением юридических обязанностей, 8 лет из которых в качестве государственного прокурора или судьи.

Специальные требования для кандидатов на должность главы Специальной государственной прокуратуры устанавливаются Законом Черногории «О Специальной государственной прокуратуре». Согласно его ст. 12 кандидат должен иметь по крайней мере двенадцатилетний опыт работы в качестве государственного прокурора, судьи или адвоката.

Специальные требования для кандидатов на должность Главного государственного прокурора даются в ст. 43. Лицо может быть назначено на эту должность, если оно имеет пятнадцатилетний опыт работы в качестве судьи или государственного прокурора, или двадцатилетний опыт работы в должности, связанной с исполнением юридических обязанностей, а также обладает высокими профессиональными и моральными качествами.

Права и обязанности государственных прокуроров, дисциплинарная ответственность, порядок назначения и порядок увольнения полностью идентичны положениям касательно судей.

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатуры (*Advokatura*) регулируется Законом от 21 декабря 2006 г. № 01-1562/2 «Об адвокатуре» (с изм., внесенными Законом от 31 марта 2017 г. № 01-351/2 «О внесении изменений в Закон «Об адвокатуре»») (*Zakon o advokaturi Broj: 01-1562/2 Podgorica, 21. decembra 2006. godine*)¹.

Согласно ст. 2, 3 адвокатура является независимой службой, оказывающей юридическую помощь физическим и юридическим лицам, которая включает: предоставление юридических консультаций; со-

¹ Закон от 21 декабря 2006 г. № 01-1562/2 «Об адвокатуре» // Официальная газета Республики Черногория. 2006. № 79. 26 дек. (с изменениями, внесенными Законом от 31 марта 2017 г. № 01-351/2 «О внесении изменений в закон “Об адвокатуре”» // Официальная газета Черногории. 2017. № 22. 3 апр. См.: *Zakon o advokaturi Broj: 01-1562/2 Podgorica, 21. decembra 2006. Godine (Službeni list Republike Crne Gore, broj 79/2006 od 26.12.2006. god.)*. URL: <http://www.sluzbenilist.me/PravniAktDetalji.aspx?tag={59DAEC5A-C1AC-4F05-BEB0-73F416A7E66A}>.

ставление жалоб, ходатайств, заявлений, договоров и иных документов; представление и защита физических и юридических лиц в судах, органах государственной власти, коммерческих компаниях и иных юридических лицах; оказание иных видов правовой помощи от имени и за счет клиента¹.

В соответствии со ст. 5 названного закона, чтобы получить право на занятие адвокатской деятельностью, лицо должно: быть гражданином Черногории; закончить юридический факультет и иметь уровень VIII образовательной квалификации; сдать адвокатский экзамен; не заниматься деятельностью, несовместимой с выполнением правовых обязанностей; не быть признанным виновным в совершении уголовного преступления; не быть уволенным с должности судьи, государственного прокурора, нотариуса. Кроме того, право на занятие адвокатской деятельностью имеют адвокаты из государств — членов Европейского Союза, если они соответствуют последним трем вышеназванным требованиям, а также, если они сдадут адвокатский экзамен на черногорском языке.

Права и обязанности адвокатов устанавливаются ч. 3 Закона «Об адвокатуре».

Согласно ст. 9 адвокаты имеют право вести адвокатскую деятельность на территории всей Черногории.

Адвокат самостоятельно решает, будет он оказывать юридическую помощь лицу, которое к нему обратилось или нет (ст. 11).

В соответствии со ст. 12 адвокат обязан отказаться от оказания юридической помощи, если: он уже представлял интересы другой стороны в той же юридической форме; работает в адвокатской конторе или адвокатской фирме, которая защищает интересы другой стороны; интересы лица, обратившегося за правовой помощью нарушают интересы ближайших родственников этого лица, и т. д.

Согласно ст. 14 адвокат по требованию своего клиента обязан предоставить всю информацию, которая касается непосредственно вопроса, по которому обратился клиент. Кроме того, адвокат обязан в течение 5 лет хранить вышеупомянутую информацию.

Согласно ст. 15 адвокат имеет право на получение денежного вознаграждения за свою работу, а также на возмещение расходов в связи с оказанной услугой в соответствии с тарифом, установленным адвокатской палатой с согласия правительства Черногории. Тариф подлежит официальному опубликованию в официальной газете Черногории.

Кроме того, согласно ст. 21, адвокат обязан уплачивать членские взносы адвокатской палате.

¹ Всего в Черногории на 2014 г. действовало 756 адвокатов, на 100 000 человек — 122. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Montenegro%20data%20file.pdf.

В соответствии со ст. 23 адвокату может быть назначено наказание в виде лишения свободы в связи с совершением уголовного преступления, связанного с ведением адвокатской деятельности, только по решению компетентного суда.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность адвокатов регламентируется ст. 53–62 Закона об адвокатуре.

Адвокаты несут дисциплинарную ответственность перед органами адвокатской палаты Черногории.

В случае нарушения своих обязательств адвокаты подлежат следующим дисциплинарным санкциям: выговор; штраф; потеря права на занятие юридической практикой на определенный срок; исключение из адвокатской палаты.

Размер штрафа определяется уставом адвокатской палаты.

Профессиональные сообщества

В соответствии с Законом об адвокатуре адвокаты организованы в адвокатской палату Черногории, которая является автономной и независимой организацией адвокатов на территории Черногории. Необходимо отметить, что все адвокаты обязаны вступить в адвокатскую палату (ст. 40).

Основная ее задача состоит в организации деятельности адвокатов, их профессиональной подготовке, сотрудничестве с судебными органами Черногории. Кроме того, адвокатская палата: принимает решение о временной приостановке полномочий адвоката; проводит дисциплинарную процедуру в отношении адвокатов; налагает дисциплинарные взыскания; рассматривает ходатайства о возобновлении полномочий адвоката и т. д.

Органами палаты являются Скупщина (Скупштина), Совет директоров, Председатель, Секретарь, Комиссия по контролю за финансовой работой, Дисциплинарный прокурор, Дисциплинарный суд и Высший дисциплинарный суд.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

РЕСПУБЛИКА БОЛГАРИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Республики Болгария определены в главе 6 «Судебная власть» Конституции Болгарии от 13 июля 1991 г. (в ред. от 18 декабря 2015 г.)¹.

Конституция Болгарии провозглашает независимость судебной власти (ст. 117); перечисляет суды, осуществляющие судебную власть (ст. 119); устанавливает право на адвоката (ст. 122); определяет функции прокуратуры (ст. 127); устанавливает Высший судебный совет в качестве органа, отвечающего за назначение и увольнение судей (ст. 129); определяет количество и срок полномочий членов Высшего судебного совета (ст. 130); определяет полномочия Высшего судебного совета (ст. 130а); определяет полномочия министра юстиции в судебной сфере (ст. 130в); устанавливает Инспекцию в качестве органа, отвечающего за проверку деятельности судебной системы (ст. 132а); провозглашает независимость адвокатуры (ст. 134).

Конституционные основы организации Конституционного суда Республики Болгария определены в главе 8 «Конституционный суд» Конституции Болгарии.

Также Конституция Болгарии определяет количество, срок полномочий и порядок назначения членов Конституционного суда (ст. 147); случаи прекращения полномочий членов Конституционного суда (ст. 148); полномочия Конституционного суда (ст. 149).

Судебные органы

Закон от 7 августа 2007 г. № 64 «О судебной власти» (в ред. от 10 февраля 2017 г.)² определяет структуру, принципы функционирования судебной системы и взаимодействия между её звеньями, а также

¹ См.: Държавен вестник. 1991. 13 июля. URL: <http://lex.bg/laws/ldoc/521957377>.

² См.: Държавен вестник. 2007. 7 авг. URL: <http://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660>.

между судебными органами и органами законодательной и исполнительной власти¹.

Высший судебный совет

Деятельность Высшего судебного совета (*Висхи съдебен съвет*) регулируется Конституцией, Законом от 7 августа 2007 г. № 64 «О судебной власти» (в ред. от 10 февраля 2017 г.)², а также правилами организации Высшего судебного совета от 6 ноября 2012 г. № 85 (в ред. от 5 июля 2016 г.)³.

Высший судебный совет является постоянно действующим органом, представляющим судебную систему и обеспечивающий ее независимость. Он устанавливает состав и организацию работы судебных органов и осуществляет руководство его деятельностью, не мешая независимости судебных органов. Штаб-квартира Высшего судебного совета расположена в столице Болгарии – Софии⁴.

Высший судебный совет призван контролировать поведение судей, решать вопросы об их назначении, перемещении, повышении в должности, дисциплинарной ответственности судей, прокуроров, судебных следователей. Этот орган инспектирует суды, а также представляет кандидатуры для назначения на судейские должности.

Высший судебный совет состоит из 25 членов. Председатель Верховного административного суда, Верховного кассационного суда и Главный прокурор по праву входят в его состав. Остальными же членами являются юристы, которые должны обладать высокими профессиональными и нравственными качествами, юридический стаж которых составляет не менее 15 лет. 11 членов Высшего судебного совета избираются Народным собранием и 11 – судебными органами. Срок полномочий составляет 5 лет. Члены Высшего судебного совета не могут быть избраны на два срока подряд⁵. Народное собрание избирает каждого члена Высшего судебного совета по отдельности большинством в составе не менее двух третей от голосов народных представителей⁶. В голосовании судебных органов принимают участие

¹ Статья 1 Закона «О судебной власти». Виды и количество судов в Болгарии: районные – 113; окружные – 28; административные – 28; специализированный уголовный суд – 1; суды апелляционной инстанции – 5; специализированный уголовный суд апелляционной инстанции – 1; военные суды – 5; Военный апелляционный суд – 1; Верховный кассационный суд – 1; Верховный административный суд – 1. См. https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-bg-en.do.

² См.: Държавен вестник. 2007. 7 авг. URL: <http://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660>.

³ См.: Правовой портал Болгарии. 2012. 10 нояб. URL: <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135820117>.

⁴ Статья 16 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 130 Конституции Болгарии.

⁶ Статья 196 Закона «О судебной власти».

судьи, прокуроры и следователи. Общее собрание судей для выбора членов Высшего судебного совета созывается совместно с председателем Верховного кассационного суда и председателем Верховного административного суда. Общее собрание прокуроров и следователей для выбора членов Высшего судебного совета созывается Генеральным прокурором¹.

Членами Высшего судебного совета не могут быть избраны: депутаты народного собрания, мэры, муниципальные советники; лица, занимающие должности в других государственных или муниципальных органах власти; лица, осуществляющие торговую деятельность, занимающиеся бизнесом или принимающие участие в надзорных, управленческих советах; члены советов директоров или контролирующих органов коммерческих обществ, кооперативов или юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, за исключением профессиональных ассоциаций судей, прокуроров и следователей; лица, получающие денежное вознаграждение за ведение деятельности по договору или в рамках контракта с государственными или общественными организациями, коммерческими компаниями, кооперативами, юридическими лицами, физическими лицами или индивидуальными предпринимателями, за исключением научной и преподавательской деятельности, авторских прав, а также за участие в международных проектах и проектах, финансируемых Европейским Союзом; свободные работники (фрилансеры) или лица, занимающиеся иной оплачиваемой профессиональной деятельностью; лица, состоящие в политических партиях или коалициях, в иных организациях, осуществляющих политическую деятельность, а также члены тех организаций, которые могут влиять на независимость члена Высшего судебного совета; лица, состоящие в профсоюзных организациях, не входящих в систему судебной власти; лица, которые были признаны виновными в совершении преступления, вне зависимости от того, были они реабилитированы и освобождены от уголовной ответственности за умышленное преступление или нет; лица, являющиеся супругами, родственниками до четвертой степени родства или находящиеся в фактическом сожителе с другими членами Высшего судебного совета, с административными руководителями органов судебной власти или министром юстиции; лица, имеющие дисциплинарные взыскания и освобожденные от должности члена Высшего судебного совета; лица, в отношении которых были установлены конфликты интересов в течение срока менее одного года до избрания².

Решения о назначении, понижении, перемещении и освобождении от должностей судей, прокуроров и следователей, а также

¹ Статья 29а Закона «О судебной власти».

² Статья 18 Закона «О судебной власти».

предложения, которые вносит Высший судебный совет, принимаются тайным голосованием. Член Высшего судебного совета не имеет права голоса при решении вопросов, которые относятся к нему лично, его супругу или родственнику по прямой линии, либо при наличии иных обстоятельств, которые ставят под сомнение его беспристрастность¹.

На заседаниях председательствует министр юстиции, однако в голосовании он не участвует².

Высший судебный совет разделен на 2 коллегии: судей и прокуроров.

Общее собрание Высшего судебного совета имеет следующие полномочия: утверждение проекта бюджета судебной системы; принятие решений о прекращении действия полномочий избранного члена Высшего судебного совета; организация обучения судей, прокуроров и следователей; рассмотрение годовых отчетов органов судебной системы; распоряжение имуществом судебных органов; предложения Президенту Республики Болгария решений о назначении и освобождении от должности председателя Верховного кассационного суда, председателя Верховного административного суда и Генерального прокурора; по согласованию с министром юстиции определение количества судов и органов прокуратуры; определение числа судей, прокуроров и следователей во всех судах, прокурорских и следственных подразделениях; определение структуры администрации Высшего судебного совета и Национального института юстиции; определение размеров заработной платы судей, прокуроров и следователей; подготовка и представление Национальному собранию ежегодного отчета о своей деятельности; подготовка и опубликование ежегодного отчета об уровне независимости и прозрачности судебных органов; рекомендации Совету министров и Национальному собранию относительно законопроектов, касающихся судебной системы; установка правил относительно организации деятельности администрации Высшего судебного совета; внесение данных о всех своих решениях в электронный публичный реестр, а также поддержание его в актуальном состоянии; в случаях, предусмотренных законом, — принятие нормативных актов; утверждение автоматизированных информационных систем для органов судебной власти после согласования с министром юстиции и обеспечение их системной интеграции; решение других общих организационных вопросов.

Коллегия судей, состоящая из 14 членов, осуществляет свои полномочия в отношении судов и судей. Коллегия прокуроров, состоящая из 11 членов, осуществляет свои полномочия в отношении

¹ Статья 35 Закона «О судебной власти».

² Статья 1306 Конституции Болгарии.

прокуратуры, прокуроров и следователей. Функциями коллегий являются: назначение, повышение, перемещение и освобождение от должности судей, прокуроров и следователей; наложение дисциплинарных взысканий на судей, прокуроров и следователей; определение количества административного персонала для органов судебной власти; решение вопросов относительно организации деятельности органов судебной власти; внесение предложений для общего собрания Высшего судебного совета о территориальном делении судебных округов, а также об их количестве; внесение предложений для общего собрания Высшего судебного совета о количестве судей прокуроров и следователей для каждого конкретного суда, прокуратуры и органов следственных подразделений в соответствии с их рабочей нагрузкой; организация конкурсов на замещение вакантных должностей судей и прокуроров; ежегодный анализ степени нагрузки на органы судебной власти; сбор сведений о деятельности органов судебной системы и прокуратуры за последние 6 месяцев; организация участия судей, прокуроров и следователей в мероприятиях в области международного правового сотрудничества; избрание руководителя Национальной следственной службы; выполнение иных функций в соответствии с законом¹.

Высший судебный совет определяет количество судебных участков в районных, областных, административных и апелляционных судах на основании предложения министра юстиции и в военных судах — в координации с министром обороны.

В Высшем судебном совете учреждается Инспекция (Инспекторат), которая состоит из главного инспектора и 10 инспекторов.

Главный инспектор избирается Народным собранием большинством (не менее двух третей) голосов сроком на 5 лет. Инспекторы также избираются Народным собранием большинством голосов (не менее двух третей) сроком на 4 года. Главный инспектор и инспекторы могут быть переизбраны, но не более чем на два срока подряд.

Инспекция проверяет деятельность органов судебной власти, не нанося ущерб независимости судей, народных заседателей, прокуроров и следователей при выполнении ими своих функций. Инспекция проверяет наличие конфликтов интересов судей, прокуроров и следователей, их имущественные декларации, а также наличие действий, подрывающих авторитет судебной власти и связанных с нарушением независимости судей, прокуроров и следователей. Главный инспектор и инспекторы при выполнении своих функций независимы и подчиняются только Конституции и закону.

Инспекция работает по инициативе граждан, юридических лиц или государственных органов, включая судей, прокуроров и следователей.

¹ Статья 30 Закона «О судебной власти».

Она представляет ежегодный доклад о деятельности Высшего судебного совета, оповещает государственные органы о выявленных нарушениях в органах судебной системы.

Условия и порядок назначения и освобождения от должности Главного инспектора и инспекторов, а также организации и функционирования Инспекции установлены законом¹.

Деятельность Инспекции должна быть основана на принципах законности, объективности и гласности².

Функции Инспекции Высшего судебного совета: проверка организации административной деятельности судов, прокуратур и следственных органов; проверка организации начала и хода судебных, прокурорских и следственных дел, а также проверка соблюдения установленных сроков завершения дел; анализ и обобщение дел, которые были закрыты вступившим в силу судебным актом, а также завершенных прокурорских и следственных дел; оповещение компетентных органов для отправки запросов о толковании решений или положений в случае противоречивой судебной практики; оповещение административных руководителей соответствующего органа судебной системы об установленных нарушениях в деятельности судей, прокуроров и следователей; внесение предложений о наложении дисциплинарных взысканий на судей, прокуроров, следователей и административных руководителей органов судебной власти; информирование, внесение предложений и подготовка докладов для других государственных органов, в том числе для компетентных органов судебной власти; выполнение проверки наличия конфликтов интересов судей, прокуроров и следователей, их имущественных деклараций, действий, которые подрывают авторитет судебной власти, действий, связанных с нарушением независимости судей, прокуроров и следователей; рассмотрение заявлений о нарушении прав на рассмотрение и разрешение дела в установленные сроки; установка процедур выполнения проверок органов судебной власти; составление годовой программы планирования проверок и годового отчета о своей деятельности, для представления в Высшем судебном совете; обсуждение предложений министра юстиции на тему проекта бюджета судебной власти в части, касающейся бюджета Инспекции, и представление его в Высшем судебном совете; информирование общественности о своей деятельности и публикация ежегодного доклада о своей деятельности в сети Интернет³.

Правосудие Болгарии осуществляется Верховным кассационным судом, Верховным административным судом, апелляционными,

¹ Статья 132а Конституции Болгарии.

² Статья 40 Закона «О судебной власти».

³ Статья 54 Закона «О судебной власти».

окружными, военными и районными судами. Также могут создаваться специализированные суды¹.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Конституционен съд*) регулируется Конституцией Болгарии и Законом от 16 августа 1991 г. № 67 «О Конституционном Суде» (в ред. от 5 марта 2014 г.)². Конституционный Суд обеспечивает верховенство Конституции. Он является независимым от законодательной, исполнительной и судебной власти³.

Конституционный суд состоит из 12 судей, треть которых избирается Народным собранием, треть назначается президентом и треть избирается на общем собрании судей Верховного кассационного суда и Верховного административного суда. Члены Конституционного суда не вправе занимать какую-либо другую государственную должность, заниматься политической деятельностью, а также осуществлять коммерческую или другую оплачиваемую профессиональную деятельность⁴.

Полномочия судьи Конституционного суда прекращаются в следующих случаях: истечение установленного срока; отставка судьи; вступление в силу приговора о тюремном заключении за умышленное преступление; фактическая невозможность выполнения своих обязательств в течение более чем одного года; работа в иной государственной должности или ведение политической либо коммерческой деятельности; в случае смерти⁵.

Председатель Конституционного суда обладает следующими полномочиями: является представителем Конституционного суда; руководит судебными заседаниями; управляет бюджетом; распределяет обязанности между судьями; назначает главного секретаря; руководит административной деятельностью Конституционного суда; издает судебные акты⁶.

На заседаниях Конституционного суда должны присутствовать как минимум две трети членов судей. Решения и постановления Конституционного суда принимаются путем голосования большинством голосов. Воздерживаться от голосования запрещено⁷.

В полномочия Конституционного суда входит выполнение следующих функций: толкование Конституции Болгарии; решение вопросов

¹ Статья 119 Конституции Болгарии.

² См.: Държавен вестник. 1991. 16 авг. URL: <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2132575745>.

³ Статья 1 Закона «О Конституционном суде».

⁴ Статья 147 Конституции Болгарии.

⁵ Статья 148 Конституции Болгарии.

⁶ Статья 8 Закона «О Конституционном Суде».

⁷ Статья 15 Закона «О Конституционном Суде».

о соответствии законов и нормативных актов Конституции; решение споров о компетенции между органами государственной власти; решение вопросов относительно соответствия международных договоров Конституции; решение вопросов относительно конституционности политических партий и объединений; решение споров относительно законности выборов для президента и вице-президента; решение споров относительно законности выборов депутатов Народного собрания; предъявление обвинений, выдвинутых Народным собранием в адрес Президента Болгарии; осуществление иных полномочий в соответствии с законом¹.

Верховный кассационный суд

Верховный кассационный суд (*Върховен касационен съд*) осуществляет верховный судебный надзор за точным и единообразным применением законов всеми судами². Верховный кассационный суд, расположенный в Софии, является высшей судебной инстанцией по уголовным и гражданским делам³.

Возглавляется Верховный кассационный председателем. В его состав входят три судебные коллегии: по уголовным, гражданским делам и экономическим спорам⁴. Состав Верховного кассационного суда может быть сформирован следующим образом: 3 судьи при рассмотрении дела, подсудного Верховному кассационному суду, если иное не предусмотрено законом; общее собрание коллегий по уголовным, гражданским делам и экономическим спорам — при рассмотрении дел, касающихся уголовного, гражданского и коммерческого права; общее собрание коллегий по гражданским делам и экономическим спорам — при рассмотрении вопросов о толковании решений по общим вопросам гражданского и коммерческого права; общее собрание коллегий по уголовным, гражданским делам и экономическим спорам — при рассмотрении вопросов о толковании решений по общим вопросам уголовного, гражданского и коммерческого права⁵.

Верховный административный суд

Верховный административный суд (*Върховен административен съд*) осуществляет верховный судебный надзор за точным и единообразным применением законов в административном судопроизводстве⁶.

¹ Статья 12 Закона «О Конституционном Суде».

² Статья 124 Конституции Болгарии.

³ Статья 108 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 109 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 110 Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 125 Конституции Болгарии.

В состав Верховного административного суда входят 88 судей, разделенных на 2 коллегии, которые возглавляет Председатель¹. Состав Верховного административного суда может быть сформирован следующим образом: трое судей, если иное не предусмотрено законом; общее собрание коллегии – при рассмотрении вопросов о толковании решений административного суда; общее собрание коллегий – при рассмотрении вопросов о толковании решений по общим вопросам административного правоприменения².

Специализированный уголовный суд апелляционной инстанции

Специализированный уголовный суд апелляционной инстанции, расположенный в Софии, рассматривает апелляционные жалобы и возражения, поданные против решений, вынесенных специализированным уголовным судом.

В состав специализированного уголовного суда апелляционной инстанции входят судьи, возглавляемые председателем³. Рассмотрение дел специализированным уголовным судом апелляционной инстанции происходит в составе 3 судей, если иное не предусмотрено законом⁴.

Военный апелляционный суд

Военный апелляционный суд рассматривает апелляции и возражения, поданные против решений, вынесенных военными судами по всей стране⁵.

Военный апелляционный суд состоит из судей и возглавляется председателем⁶. Рассмотрение дел военным апелляционным судом происходит в составе 3 судей, если иное не предусмотрено законом⁷.

Генеральная ассамблея военного апелляционного суда представляет собой общее собрание судей военного апелляционного суда. И исполняет те же полномочия, что и Генеральная ассамблея окружного суда⁸.

Апелляционные суды

Апелляционные суды рассматривают апелляции и возражения против решений, вынесенных судами первой инстанции, постановлений окружных судов⁹.

¹ Статья 117 Закона «О судебной власти».

² Статья 118 Закона «О судебной власти».

³ Статья 107а Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 105 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 101 Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 102 Закона «О судебной власти».

⁷ Статья 105 Закона «О судебной власти».

⁸ Статья 104 Закона «О судебной власти».

⁹ Статья 101 Закона «О судебной власти».

Апелляционный суд состоит из судей и возглавляется председателем¹. По решению Общего собрания судей в апелляционном суде могут создаваться подразделения под руководством председателя или его заместителей². Рассмотрение дел апелляционным судом происходит в составе 3 судей, если иное не предусмотрено законом³.

Генеральная ассамблея апелляционного суда представляет собой общее собрание судей апелляционного суда, и исполняет те же полномочия, что и Генеральная ассамблея окружного суда⁴.

Специализированный уголовный суд

Специализированный уголовный суд, расположенный в Софии, приравнивается к окружным судам. Рассматривает уголовные преступления, подпадающие под его юрисдикцию; это преступления, совершенные или организованные преступной группой; более полно преступления, рассматриваемые специализированным уголовным судом, перечислены в ст. 411а Уголовно-процессуального кодекса⁵.

Состоит Специализированный уголовный суд из судей и возглавляется председателем⁶. Он рассматривает дела в составе одного судьи и двух народных заседателей, за исключением случаев, когда законом предусмотрено иное⁷.

Военные суды

Военные суды выступают как суды первой инстанции и рассматривают уголовные дела о преступлениях, совершенных при исполнении своих обязанностей или в связи с ними генералами, офицерами, унтер-офицерами, рядовыми в болгарской армии, гражданским персоналом Министерства обороны, а также сотрудниками других министерств и ведомств в рамках структур, подотчетных министру обороны, Агентству национальной безопасности и национальной разведывательной службе.

Военный суд состоит из судей и возглавляется председателем⁸. Рассматривает дела в составе судьи и народных заседателей, за исключением случаев, когда законом предусмотрено иное⁹.

¹ Статья 102 Закона «О судебной власти»

² Статья 103 Закона «О судебной власти».

³ Статья 105 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 104 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 100а Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 100б Закона «О судебной власти».

⁷ Статья 100в Закона «О судебной власти».

⁸ Статья 96 Закона «О судебной власти».

⁹ Статья 97 Закона «О судебной власти».

Генеральная ассамблея военного суда представляет собой общее собрание судей военного суда, и имеет те же полномочия, что и Генеральная ассамблея окружного суда¹.

В таких случаях судом второй инстанции выступает апелляционный военный суд. Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает юрисдикцию военных судов. Эти суды имеют такой же статус, как и окружные.

Административные суды

Административные суды занимаются рассмотрением следующих вопросов: изменение, отмена или признание недействительным административного акта; иск о признании недействительным административного соглашения; защита от необоснованных действий или бездействия административных органов; возмещение вреда, причиненного незаконными актами, действиями или бездействием административных органов и должностных лиц; компенсация за ущерб, причиненный в результате незаконных действий; аннулирование, признание недействительными или отмена решений, вынесенных административными судами в случае, если административное деяние, предусмотренное административно-процессуальным кодексом, не является действительным.

Административный суд состоит из судей и возглавляется председателем. По решению Общего собрания судей в административном суде могут создаваться подразделения под руководством председателя или его заместителей².

Генеральная ассамблея административного суда представляет собой общее собрание судей административного суда. Основными функциями Генеральной ассамблеи административного суда являются: определение количества судей судебных коллегий; внесение предложений о рассмотрении кандидатуры на должность председателя суда; обсуждение с председателем суда предложенных им кандидатур на должность его заместителя; обсуждение годового отчета председателя суда; утверждение правил организации деятельности председателя суда; анализ и обобщение судебной практики административного суда; решение других вопросов в соответствии с законом³.

Окружные суды

Окружные суды действуют как суды первой и второй инстанций. Как суды первой инстанции они рассматривают дела строго опреде-

¹ Статья 98 Закона «О судебной власти».

² Статья 91 Закона «О судебной власти».

³ Статья 92 Закона «О судебной власти».

ленной категории, связанные со значительными суммами или значительным общественным интересом. Действуя в качестве второй (апелляционной) инстанции, они пересматривают решения, принятые районными судами.

Окружной суд состоит из судей и младших судей, возглавляемых председателем. По решению Общего собрания судей в окружном суде могут создаваться подразделения под руководством председателя или его заместителей¹.

Окружной суд рассматривает дела в составе трех судей, если иное не предусмотрено законом. В данном случае только один член судебного состава может быть младшим судьей². Младший судья не может быть единственным судьей при рассмотрении уголовных дел³. При рассмотрении уголовных дел в судебный состав входят один судья и два народных заседателя, если иное не предусмотрено законом. Гражданские дела рассматриваются одним судьей.

Генеральная ассамблея окружного суда представляет собой общее собрание судей окружного суда. Основными функциями Генеральной ассамблеи окружного суда являются: определение судебных составов; предложение кандидатур на должность председателя суда; обсуждение кандидатур, предложенных председателем на должность его заместителя; обсуждение ежегодного отчета председателя суда; определение делегатов для участия в собраниях Совета министров и Национального собрания, по вопросам, касающимся окружных судов; определение правил внутреннего распорядка суда для организации его деятельности; анализ и обобщение судебной практики окружного суда; ведение статистики уровня преступности и уголовных дел, рассматриваемых окружным судом; решение других вопросов в соответствии с законом⁴.

Районные суды

Районные суды являются основными судами для рассмотрения дел в первой инстанции⁵. Их решения могут быть обжалованы в окружных судах.

Районный суд состоит из судей и возглавляется председателем⁶. Районный суд рассматривает дела в составе одного судьи, если иное не предусмотрено законом⁷.

¹ Статья 84 Закона «О судебной власти».

² Статья 83 Закона «О судебной власти».

³ Статья 82 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 85 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 76 Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 77 Закона «О судебной власти».

⁷ Статья 78 Закона «О судебной власти».

Генеральная ассамблея районного суда представляет собой общее собрание судей районного суда. Основными ее функциями являются: анализ и обобщение судебной практики районного суда; предложение кандидатур на должность председателя суда; обсуждение кандидатур, предложенных председателем на должность его заместителя; обсуждение ежегодного отчета председателя суда; обсуждение постановлений, касающихся районных судов; определение делегатов для участия в собраниях Совета министров и Национального собрания по вопросам, касающимся районных судов; определение правил внутреннего распорядка суда для организации его деятельности; решение других вопросов в соответствии с законом¹.

Судьи

Деятельность судей Болгарии регулируется Конституцией и Законом «О судебной власти»².

Судебная власть Болгарии является независимой ветвью власти, которая защищает права и законные интересы граждан, юридических лиц и государства. При выполнении своих функций судьи, судебные заседатели, прокуроры и следователи подчиняются только закону³.

Осуществляя свои полномочия, судьи, прокуроры и следователи не несут уголовной и гражданской ответственности за свои служебные действия, кроме случаев совершения умышленного преступления общего характера⁴.

Правила этического поведения

Судьи обязаны соблюдать профессиональную этику, защищать престиж профессии и повышать свою квалификацию⁵.

В Болгарии действует Кодекс этики судей⁶, принятый 20 мая 2009 г. Высшим судебным советом. Согласно данному Кодексу основными принципами этики судей являются: независимость, беспристрастность, честность и прозрачность, толерантность, целостность и порядочность, компетентность, конфиденциальность.

¹ Статья 79 Закона «О судебной власти».

² Общее количество судей Болгарии, по данным за 2014 г., составляет 2220, из которых судьи судов первой инстанции составляют 79%, судьи апелляционных судов – 12% и судьи верховных судов – 9%. Таким образом, на 100 000 населения приходится 31 судья. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

³ Статья 117 Конституции Болгарии.

⁴ Статья 132 Конституции Болгарии.

⁵ Статья 286а Закона «О судебной власти».

⁶ См.: <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135951392>.

Требования к кандидатам

В качестве судьи может быть назначено только лицо, имеющее гражданство Болгарии и отвечающее следующим условиям: наличие высшего юридического образования; прохождение предусмотренной стажировки и наличие правовой компетентности; владение необходимыми моральными и профессиональными качествами; отсутствие судимости за умышленное преступление; отсутствие психических заболеваний¹. Существуют также критерии для назначения судей, касающиеся профессионального стажа: судьи районного суда — не менее 3 лет опыта работы; судьи окружного и административного судов — не менее 8 лет ; судьи апелляционного суда, а также специализированного уголовного суда — не менее 10 лет; судьи специализированного уголовного суда апелляционной инстанции — 12 лет опыта работы или по крайней мере 8 в качестве прокурора, следователя или судьи по уголовным делам; судьи Верховного кассационного суда и судьи в Верховном административном суде — юридический стаж работы должен быть не менее 12 лет².

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий судей Конституционного суда — 9 лет. Они не могут быть повторно избраны на эту должность. Состав Конституционного суда обновляется через каждые 3 года на одну треть.

Председателя суда судьи Конституционного суда избирают тайным голосованием сроком на 3 года³.

Председатель Верховного кассационного суда и председатель Верховного административного суда назначаются и освобождаются от должности Президентом республики по предложению Высшего судебного совета сроком на 7 лет без права повторного избрания⁴.

Судей, за исключением председателей Верховного кассационного суда и Верховного административного суда, назначает, повышает, понижает, перемещает и освобождает от должности Высший судебный совет⁵.

Судья освобождается от должности в случае достижения возраста 65 лет; подачи в отставку; вступления в силу приговора о лишении свободы за умышленное преступление; неспособности к выполнению своих обязанностей более одного года; наличия дисциплинарных взысканий, постановления Верховного судебного совета об отказе в статусе пребывания в должности⁶.

¹ Статья 162 Закона «О судебной власти».

² Статья 164 Закона «О судебной власти».

³ Статья 147 Конституции Болгарии.

⁴ Статья 129 Конституции Болгарии.

⁵ Статья 160 Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 165 Закона «О судебной власти».

Квалификационные коллегии

Ассоциация судей Болгарии (*Българска съдийска асоциация*) была создана, чтобы гарантировать общественную справедливость, прозрачность и доступ к правосудию. В рамках судебной системы Ассоциация работает в соответствии с положениями Конституции и закона и в соответствии с правилами профессиональной этики.

Союз судей Болгарии (*Съюз на съдиите в България*) составляет характеристику на судей, выступает в спорах между судьями и другими государственными служащими, оказывает содействие законодательным органам в ходе законодательного процесса.

Дисциплинарная ответственность

На судью может быть наложено дисциплинарное взыскание в случае совершения дисциплинарного проступка. Дисциплинарным проступком является умышленное неисполнение служебных обязанностей, а также действия, наносящие ущерб престижу судебной системе. К дисциплинарным проступкам относятся следующие действия: систематическое нарушение правил, установленных процессуальными законами; действие или бездействие, которое неоправданно замедляет судебное производство; действие или бездействие, порочащее имидж судебной системы; неисполнение других служебных обязанностей¹.

Существуют следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; удержание заработной платы в размере от 10 до 20% в течение 6 месяцев; понижение в должности на срок от 6 месяцев до одного года; увольнение². При определении меры наказания для судьи, совершившего дисциплинарный проступок, во внимание принимаются: тяжесть нарушения, форма вины, обстоятельства, при которых было совершено нарушение, и поведение судьи³.

Возбуждение дела относительно дисциплинарной ответственности судей относится к компетенции административного руководителя конкретного суда, Инспекции Высшего судебного совета, министра юстиции⁴. Проведение проверок относительно фактов наличия дисциплинарных проступков относится к компетенции Инспекции Высшего судебного совета. Решение относительно применения дисциплинарного взыскания принимается Высшим судебным советом⁵.

¹ Статья 307 Закона «О судебной власти».

² Статья 308 Закона «О судебной власти».

³ Статья 309 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 312 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 311 Закона «О судебной власти».

Народные заседатели

В случаях, предусмотренных законом, рассмотрение дела в судах первой инстанции происходит с участием народных заседателей. Народные заседатели имеют те же права и обязанности, что и судьи¹.

Для исполнения обязанности народного заседателя может быть избран дееспособный гражданин Республики Болгария, который отвечает следующим требованиям: возраст от 21 до 68 лет; наличие среднего образования; отсутствие судимости за умышленное преступление, вне зависимости от того, был ли гражданин реабилитирован; отсутствие психических заболеваний. Народными заседателями в военных судах могут быть генералы (адмиралы), офицеры и прапорщики военной службы.

Собрание Высшего судебного совета принимает постановление, которое определяет количество народных заседателей; этические нормы и правила поведения народных заседателей; другие организационные вопросы, связанные с деятельностью народных заседателей².

Министерство юстиции

Деятельность министерства юстиции (*Министерство на правосъдието*) относительно судебной системы регулируется Конституцией и Законом от 7 августа 2007 г. № 64 «О судебной власти» (в ред. от 10 февраля 2017 г.)³.

Министерство юстиции поддерживает связь между исполнительной и судебной властью Болгарии⁴.

В функции министра юстиции входит: предложение проекта бюджета судебной власти и представление его на рассмотрение Высшему судебному Совету; внесение предложений о назначении, повышении, понижении в должности, перемещении и освобождении от должности судей, прокуроров и следователей; участие в организации повышения квалификации и профессиональной подготовки судей, прокуроров и следователей⁵.

В соответствии с Законом «О судебной власти» в структуру Министерства юстиции входит Инспекция министра юстиции (*Инспекторат на министъра на правосъдието*).

Инспекция министра юстиции имеет следующие полномочия: проверка деятельности правоохранительных органов, судей, в том числе их правоприменительных действий, и анализ судебной прак-

¹ Статья 66 Закона «О судебной власти».

² Статья 75а Закона «О судебной власти».

³ См.: Държавен вестник. 2007. 7 авг. URL: <http://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660>.

⁴ Статья 368 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 130в Конституции Болгарии.

тики; проверка деятельности должностных лиц органов регистрационного учета; проверка и анализ деятельности нотариусов совместно с инспектором нотариусов; оказание помощи министру юстиции при осуществлении его полномочий по подготовке предложений о толковании решений или толковании положений, а также подготовка заключений на внесенные предложения об утверждении толкования решений или толкования положений; осуществление текущего контроля за надлежащей организацией и проведением стажировки для приобретения статуса адвоката и участие в проведении экзамена для получения статуса адвоката; организация и координация мониторинга по реализации нормативных актов, связанных с судебной системой, а также подготовка периодических докладов министру юстиции для обобщения результатов наблюдений; осуществление других проверок, назначенных министром юстиции. Проверки проводятся в соответствии с планом, утвержденным министром юстиции¹.

Должностные лица обязаны сотрудничать с инспекторами Инспекции министра юстиции для выполнения их профессиональных обязанностей и обеспечить доступ к запрашиваемым материалам².

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (Прокуратура) Болгарии регулируется Конституцией и Законом от 7 августа 2007 г. № 64 «О судебной власти» (в ред. от 10 февраля 2017 г.)³. Отдельного закона о прокуратуре в Болгарии не существует⁴.

Генеральный прокурор контролирует и направляет работу всех прокуроров и следователей, а также осуществляет надзор за точным и единообразным применением законов, защитой прав и законных интересов государства, физических и юридических лиц.

Военные прокуроры и следователи при выполнении своих функций независимы от органов военного управления⁵.

При выполнении своих служебных обязанностей прокурор вправе: требовать документы, сведения, экспертные мнения и другие мате-

¹ Статья 372 Закона «О судебной власти».

² Статья 373 Закона «О судебной власти».

³ См.: Държавен вестник. 2007. 7 авг. URL: <http://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660>.

⁴ Общее количество прокуроров Болгарии, по данным за 2014 г., составляет 1466, из которых 64% относятся к прокуратурам при судах первой инстанции, 28% — к прокуратурам при судах апелляционной инстанции и 8% прокуроров — при верховных судах. Таким образом, на 100 000 населения приходится 20,4 прокурора. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁵ Статья 136 Закона «О судебной власти».

риалы, а также устанавливать срок для их получения; лично проводить проверки; проводить инспекции и проверки следственных органов, а также определять период этих проверок; направлять повестки гражданам или уполномоченным представителям юридических лиц о вызове в прокуратуру, в то время как их неявка без уважительных причин может привести к мерам наказания; направлять материалы в компетентный орган, устанавливающий основания для обвинительного заключения или исполнения административных мер; применять предусмотренные законом меры при наличии данных, доказывающих, что совершено преступление общего характера или иное правонарушение¹.

При осуществлении надзора за законностью исполнения наказаний и иных мер принуждения и задержания прокурор имеет право: посещать без предварительного разрешения администрации места задержания, заключения и иные места для исполнения принудительных мер, а также изучать документы, на основании которых задерживаются лица; проводить допрос задержанных; рассматривать предложения, жалобы и запросы в связи с исполнением наказаний и других принудительных мер².

Требования к кандидатам

Прокурором может быть назначено только лицо, имеющее гражданство Болгарии и отвечающее следующим условиям: наличие высшего юридического образования; прохождение предусмотренной стажировки и наличие правовой компетентности; владение необходимыми моральными и профессиональными качествами; отсутствие судимости за умышленное преступление; отсутствие психических заболеваний³.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор назначается на должность и освобождается от нее президентом республики по предложению Высшего судебного совета сроком на 7 лет без права повторного избрания⁴.

Прокуроров, за исключением Генерального прокурора, назначает, повышает, понижает, перемещает и освобождает от должности Высший судебный совет⁵.

Освобождается от должности прокурор в следующих случаях: достижение возраста 65 лет; уход в отставку; вступление в силу приговора

¹ Статья 145 Закона «О судебной власти».

² Статья 146 Закона «О судебной власти».

³ Статья 162 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 129 Конституции Болгарии.

⁵ Статья 160 Закона «О судебной власти».

о лишении свободы за умышленное преступление; неспособность к выполнению своих обязанностей более одного года; наличие дисциплинарных взысканий; постановление Верховного судебного совета об отказе в статусе пребывания в должности¹.

Дисциплинарная ответственность

На прокурора может быть наложено дисциплинарное взыскание в случае совершения дисциплинарного проступка. Дисциплинарным проступком является умышленное неисполнение служебных обязанностей, а также действия, наносящие ущерб престижу судебной системе. К дисциплинарным проступкам относятся следующие действия: систематическое нарушение правил, установленных процессуальными законами; действие или бездействие, которое неоправданно замедляет судебное производство; действие или бездействие, порочащее имидж судебной системы; неисполнение других служебных обязанностей².

Существуют следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание; удержание заработной платы в размере от 10 до 20% в течение 6 месяцев; понижение в должности на срок от 6 месяцев до одного года; увольнение³. При определении меры наказания для прокурора, совершившего дисциплинарный проступок, во внимание принимаются: тяжесть нарушения, форма вины, обстоятельства при которых было совершено нарушение и поведение прокурора⁴.

Возбуждение дела относительно дисциплинарной ответственности прокуроров относится к компетенции Генерального прокурора, Инспекции Высшего судебного совета, министра юстиции⁵. Решение относительно применения дисциплинарного взыскания принимается Высшим судебным советом⁶.

Адвокатура

Закон от 25 июня 2004 г. № 55 «Об адвокатуре» (Адвокатура) (в ред. от 22 апреля 2016 г.)⁷ регулирует приобретение и утрату статуса адвоката, осуществление и организацию адвокатской профессии, создание и прекращение деятельности адвокатских коллегий⁸.

¹ Статья 165 Закона «О судебной власти».

² Статья 307 Закона «О судебной власти».

³ Статья 308 Закона «О судебной власти».

⁴ Статья 309 Закона «О судебной власти».

⁵ Статья 312 Закона «О судебной власти».

⁶ Статья 311 Закона «О судебной власти».

⁷ См.: Държавен вестник. 2004. 25 июня. URL: <http://www.lex.bg/bg/laws/ldoc/2135486731>.

⁸ Статья 1 Закона «Об адвокатуре».

Адвокатура Болгарии является свободной, независимой и автономной. Ее основная задача — помощь физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов¹.

Лицо, желающее получить статус адвоката, обращается в Адвокатский совет для приема в адвокатуру, приложив соответствующие документы. Адвокатский совет рассматривает заявление на соответствие всем необходимым требованиям для получения статуса адвоката. И в течение месяца со дня подачи заявления выносит мотивированное решение.

Лица, имеющие ученую степень доктора юридических наук, вправе получить статус адвоката без прохождения государственного экзамена².

Адвокаты могут работать индивидуально или образовывать ассоциации³.

Иммунитетом при задержании адвокаты Болгарии не обладают, не предусмотрен для них и особый порядок привлечения к уголовной ответственности⁴.

Требования к кандидатам

Каждый дееспособный гражданин Болгарии, стран Европейского Союза, а также Швейцарии может стать адвокатом, если он удовлетворяет следующим требованиям: наличие высшего юридического образования; минимальный юридический стаж — 2 года; успешное прохождение государственного экзамена по судебной теории и практике; наличие необходимых моральных и профессиональных качеств для осуществления адвокатской профессии⁵.

Гражданин не может получить статус адвоката в случаях: наличия судимости за умышленное преступление; недееспособности; ведения коммерческой или иной деятельности на основании трудового договора, за исключением образовательной и научной⁶.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарное разбирательство может быть начато по решению Верховного совета адвокатов после получения письменных сообщений от государственных органов, юридических или физических лиц,

¹ Статья 134 Конституции Болгарии.

² Статья 6 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 3 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Общее количество адвокатов Болгарии, по данным за 2014 г., составляет 12 696. Таким образом, на 100 000 населения приходится 176 адвокатов. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁵ Статья 4 Закона «Об адвокатуре».

⁶ Статья 5 Закона «Об адвокатуре».

а также публикаций в средствах массовой информации, которые содержат достаточное количество данных для начала дисциплинарного разбирательства¹.

Дисциплинарными нарушениями считаются: неисполнение Закона «Об адвокатуре», Кодекса этики адвоката, постановлений и решений Верховного совета адвокатов, а также нарушение адвокатской тайны; бездействие, вызвавшее ущемление прав и законных интересов клиента; систематическая халатность или невежество при выполнении профессиональных обязанностей; прямая реклама своей профессиональной деятельности, данная в нарушение Закона «Об адвокатуре»; осуществление правовой помощи не в установленном законом порядке; сокрытие важных обстоятельств при получении статуса адвоката или при регистрации в реестре иностранных адвокатов; нарушение профессиональной этики; действия, повлекшие за собой потерю престижа и достоинства адвокатской профессии².

За совершение дисциплинарных проступков на адвоката могут быть наложены дисциплинарные взыскания: выговор; штраф; лишение права быть избранным в профессиональные сообщества адвокатуры на срок от одного до 3 лет; лишение статуса адвоката на срок от 3 до 18 месяцев; лишение статуса адвоката на срок до 5 лет при повторном нарушении³.

Профессиональные сообщества

Верховный совет адвокатов (*Висшият адвокатски съвет*) является юридическим лицом, состоящим из представителей ассоциаций адвокатов. Адвокаты должны поддерживать и улучшать свои профессиональные навыки⁴. Для поддержания и повышения квалификации адвокатов Высший совет адвокатов организует учебный центр. Структура, организация, условия, учебные программы и его финансирование определяются постановлением Верховного совета адвокатов⁵. Верховный совет адвокатов ведет Реестр адвокатов, которые имеют право выступать в качестве защитников в судах Болгарии.

¹ Статья 136 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 132 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 133 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 27 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 28 Закона «Об адвокатуре».

ВЕНГЕРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Венгрии определены в главе «Судебная власть» Конституции Венгрии от 25 апреля 2011 г. (в ред. от 1 июля 2016 г.)¹.

Конституция Венгрии назначает Верховный суд – Курию в качестве высшего органа судебной системы, устанавливает функции судов, а также полномочия Курии, определяет роль Государственного судебного совета, Государственного судебного управления, устанавливает срок полномочий и порядок назначения на должность председателей Государственного судебного совета и Государственного судебного управления, (ст. 25); провозглашает независимость судей, устанавливает порядок назначения судей, требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, порядок назначения и срок полномочий председателя Курии (ст. 26); определяет возможность участия присяжных заседателей в судебном разбирательстве (ст. 27).

Конституционные основы организации Конституционного суда Венгрии определены в главе «Конституционный суд» Конституции Венгрии.

Конституция Венгрии определяет функции Конституционного суда, его состав, порядок назначения судей Конституционного суда, а также срок их полномочий (ст. 24).

Конституционные основы организации прокуратуры Венгрии определены в главе «Прокуратура» Конституции Венгрии.

Основной закон страны провозглашает независимость прокуратуры, определяет основные функции прокуратуры, устанавливает порядок назначения, срок полномочий, статус, а также функции Генерального прокурора, определяет требования, предъявляемые к кандидатам на должность прокуроров (ст. 29).

¹ См.: Magyar Közlöny. 2011. 25 апр. URL: https://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100425.ATV.

Судебные органы

Судебная система Венгрии регулируется Конституцией, Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXI «Об организации и управлении судами» (в ред. от 16 июля 2012 г.)¹, а также Законом от 21 ноября 2011 г. № CLI «О Конституционном суде»².

Государственный судебный совет

Государственный судебный совет (*Országos Bírói Tanács*) регулируется Конституцией, а также Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXI «Об организации и управлении судами» (в ред. от 16 июля 2012 г.)³. Он осуществляет центральное административное управление судами, а также является центральным органом контроля судов.

Штаб-квартира Государственного судебного совета расположена в Будапеште.

В его состав входят 15 членов — председатель Курии и 14 судей, избираемых сроком на 6 лет большинством голосов на тайном голосовании Общего собрания судей делегатами от каждого суда⁴.

Государственный судебный совет возглавляется председателем. Члены совета сменяют друг друга на этом посту с интервалом в 6 месяцев. Первым председательствует тот судья, который обладает наибольшим профессиональным стажем; далее очередность смены председателя происходит в порядке убывания профессионального стажа.

В случае необходимости, к примеру при нетрудоспособности председателя Государственного судебного совета, его функции выполняет его заместитель. На пост заместителя назначается другое лицо через каждые 6 месяцев. Первым его занимает член Государственного судебного совета, имеющий наибольший профессиональный стаж после действующего председателя⁵.

Обязательным условием для члена Государственного судебного совета является профессиональный стаж в должности судьи — не менее 5 лет.

Членом Государственного судебного совета не вправе стать: лицо, в отношении которого ведется уголовное либо дисциплинарное раз-

¹ См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100161.TV×hift=20180101#lbj0id7e45.

² См.: Magyar Közlöny. 2011. 21 нояб. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100151.TV. Количество судов Венгрии: Верховный суд — Курия — 1; суды апелляционной инстанции — 5; трибуналы — 20; суды трудовой и административной юстиции — 20 (см.: <http://birosag.hu/kozigazgatasi-es-munkaugyi-birosagok>).

³ См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100161.TV×hift=20180101#lbj0id7e45.

⁴ Статья 88 Закона «Об организации и управлении судами».

⁵ Статья 89 Закона «Об организации и управлении судами».

бирательство; лицо, имеющее дисциплинарное взыскание; лицо, в отношении которого ведется разбирательство, относительно его профпригодности; лица, чей статус судьи приостановлен в соответствии с законом; лица, имеющие родственные или гражданские отношения с Председателем Государственного судебного управления, председателем Курии, председателем суда апелляционной инстанции или председателем трибунала; лицо, достигающее пенсионного возраста в год выборов в члены Государственного судебного совета¹.

Состав из 15 членов Государственного судебного совета выглядит следующим образом: председатель Курии, один член избирается из числа судей апелляционных судов, 5 — из трибуналов, 7 — из районных судов и один — из судов административной и трудовой юстиции².

В обязанности Государственного судебного совета входит осуществление следующих функций: наблюдение за деятельностью центральной администрации Государственного судебного управления и в случае необходимости предоставление отчета председателю Государственного судебного управления; составление отзывов на решения председателя Государственного судебного управления; утверждение правил и процедур для судебной системы и их публикация на официальном интернет-сайте; утверждение Кодекса этики судей и опубликование его на официальном интернет-сайте.

Государственный судебный совет производит статистический сбор данных по распределению рабочей нагрузки на суды.

Относительно судебного персонала Государственный судебный совет имеет следующие полномочия: на основе проведения личного интервью дает предварительную оценку кандидатам на пост председателя Государственного судебного управления и кандидатам на пост председателя Курии; устанавливает принципы, которые необходимо учитывать при оценке кандидатов на пост председателя Государственного судебного управления и кандидатов на пост председателя Курии; участвует в отборе заявок кандидатов на должность заместителей председателей Государственного судебного управления и Курии; предлагает Президенту Венгрии кандидатов для назначения на должности судей; публикует ежегодный обзор о деятельности председателя Государственного судебного управления, председателя Курии, а также о работе судей; назначает председателей судов; рассматривает вопросы о наличии конфликтов интересов среди судей; проводит проверки деклараций об имуществе, поданных судьями; выполняет процедуры перевода, увольнения, а также выхода судей в отставку.

Также Государственный судебный совет имеет полномочия в сфере обучения судей: вносит предложения относительно централизованного

¹ Статья 90 Закона «Об организации и управлении судами».

² Статья 91 Закона «Об организации и управлении судами».

плана обучения судей; дает комментарий касательно правил системы подготовки судей, выполняет другие задачи в соответствии с уставом¹.

Государственное судебное управление

Государственное судебное управление (*Országos Bírószági Hivatal*) регулируется Конституцией, а также Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXI «Об организации и управлении судами» (в ред. от 16 июля 2012 г.)².

Это независимое центральное бюджетное учреждение со штаб-квартирой в Будапеште, которое ведет надзор за центральной администрацией судебных органов³.

Государственное судебное управление имеет следующие функции: подготовка и выполнение решений председателя Государственного судебного управления, обеспечение их реализации, а также выполнение административных задач, связанных с работой Государственного судебного совета; ведение Центрального реестра судей, управление и декларация активов судебной собственности; выполнение иных задач в соответствии с законодательством⁴.

Государственное судебное управление представлено его председателем. Его основной задачей является сохранение конституционного принципа независимости судебной системы, а также контроль над административной деятельностью председателей судов⁵.

Председатель избирается на голосовании Национального собрания Венгрии большинством (в две трети) голосов. Срок его полномочий составляет 9 лет. Назначает председателя Государственного судебного управления Президент Венгрии⁶. Кандидатами на должность председателя Государственного судебного управления могут стать судьи, назначенные на неопределенный срок и имеющие профессиональный стаж не менее 5 лет⁷.

Кандидат не может быть назначен на должность председателя Государственного судебного управления в следующих случаях: является членом Государственного судебного совета; против него возбуждено уголовное дело; это судья, в отношении которого было вынесено дисциплинарное взыскание; профессиональная непригодность; приостановление судебной службы; имеет родственные или гражданские отношения с членами Государственного судебного совета⁸.

¹ Статья 103 Закона «Об организации и управлении судами».

² См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100161.TV×hift=20180101#lbj0id7e45.

³ Статья 25 Конституции Венгрии.

⁴ Статья 86 Закона «Об организации и управлении судами».

⁵ Статья 65 Закона «Об организации и управлении судами».

⁶ Статья 25 Конституции Венгрии.

⁷ Статья 66 Закона «Об организации и управлении судами».

⁸ Статья 68 Закона «Об организации и управлении судами».

Полномочия председателя Государственного судебного управления прекращаются в следующих случаях: истечение 9-летнего срока службы; прекращение судейской службы; отставка; конфликт интересов; увольнение¹.

Председатель Государственного судебного управления имеет следующие функции: разработка и обновление долгосрочных задач судебного администрирования; формулирование обязательных предписаний и рекомендаций для решения административных задач судебной системы; внесение законодательных инициатив в сфере организации судебной системы; сбор и обобщение мнений судов относительно проектов законодательства в сфере судебной системы; участие в качестве приглашенного члена в заседаниях Национального собрания по вопросам судебного законодательства; руководство деятельностью Государственного судебного управления; установка организационных правил для Государственного судебного управления; внесение предложений о назначении/увольнении заместителя председателя Государственного судебного управления; распределение бюджета судебной системы между судами; участие в качестве приглашенного члена в заседаниях Национального собрания по вопросам финансирования судебной системы; контроль за расходом судами бюджетных средств путем проведения внутреннего аудита судов; распространение информации о наличии вакансии на должность судьи; предложение Президенту Венгрии кандидатов на должности судей, а также внесение предложений об увольнении судей; принятие решений о переводе судьи на другое место работы; направление и контроль административной деятельности председателей судов; принятие мер, входящих в его компетенцию относительно контроля над осуществлением дисциплинарной ответственности; принятие решений, касающихся задач централизованного обучения судей, и контроль за их выполнением; определение правил учебной подготовки судей; назначение главы Венгерской академии юстиции; предоставление отчета о своей деятельности Государственному судебному совету каждые 6 месяцев; ежегодное информирование председателей Курии, судов апелляционной инстанции, а также трибуналов о своей деятельности; ежегодный доклад для Национального собрания об административной деятельности судов; по запросу министра юстиции – сбор необходимых данных о решениях, вынесенных судьями в целях внесения необходимых поправок в законодательство; решение вопросов, связанных с предоставлением деклараций об имуществе председателей судов апелляционной инстанции и трибуналов; выполнение иных задач в соответствии с законодательством².

¹ Статья 70 Закона «Об организации и управлении судами».

² Статья 76 Закона «Об организации и управлении судами».

Венгерская академия юстиции (*Magyar Igazságügyi Akadémia*), действующая в рамках Государственного судебного управления, обеспечивает подготовку судей и других лиц, участвующих в системе правосудия. Председатель Государственного судебного управления может заключить специальное соглашение с министром юстиции о проведении специальных судебных тренингов для судей и прокуроров в рамках обучения в Венгерской академии юстиции.

Председатель Государственного судебного управления сотрудничает с Генеральным прокурором, обсуждая условия проведения тренингов¹.

Конституционный суд

Конституционный суд (*Magyarország Alkotmánybírósága*), расположенный в Будапеште², является высшим органом защиты Конституции³. В его полномочия входит разрешение дел о соответствии Конституции Венгрии законов, нормативных актов, положений, а также международных договоров⁴. Среди его функций также: толкование Конституции; изучение принятых, но не опубликованных законов на предмет соответствия Конституции; рассмотрение судебных решений на предмет соответствия Конституции; расследование нарушений международного права; аннулирование актов или законов, противоречащих Конституции; проверка на соответствие Конституции вопросов, выносимых на референдум; инициирование процедуры отрешения действующего президента от должности.

В состав Конституционного суда входят 15 судей, избранных большинством в две трети голосов членов Национального собрания Венгрии⁵.

Кандидаты на должность судей Конституционного суда должны отвечать следующим требованиям: гражданство Венгрии, возраст от 45 до 70 лет, высшее юридическое образование и обладание высокой профессиональной квалификацией, это степень профессора университета, членство в Венгерской академии наук (*Magyar Tudományos Akadémia*) или двадцатилетний практический опыт работы в юридической сфере. Важным критерием является отсутствие судимости.

Судей Конституционного суда не вправе стать лицом, которое на протяжении предыдущих 4 лет являлось членом правительства Венгрии, лидером политической партии, должностным лицом, занимавшим государственную или руководящую должность⁶.

¹ Статья 171/А Закона «Об организации и управлении судами».

² Статья 3 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 2 Закона «О Конституционном суде».

⁴ Статья 23 Закона «О Конституционном суде».

⁵ Статья 24 Конституции Венгрии.

⁶ Статья 6 Закона «О Конституционном суде».

Должность члена Конституционного суда несовместима с другой государственной должностью, работой в органах муниципального управления, политической и коммерческой деятельностью, за исключением научной, и работой в сфере образования, когда это не препятствует выполнению функций судьи Конституционного суда.

Если за время работы у судьи Конституционного суда обнаружится конфликт интересов в ходе его деятельности, ему необходимо немедленно сложить свои полномочия¹.

В течение 30 дней после избрания член Конституционного суда обязан предоставить декларацию об имуществе. В дальнейшем он должен сдавать декларацию об имуществе ежегодно до 31 января, а также в течение 30 дней после окончания полномочий.

Кроме декларации собственного имущества, член Конституционного суда обязан предоставлять декларацию об имуществе своего супруга (супруги), детей, а также иных лиц, проживающих с ним совместно.

Декларация об имуществе члена Конституционного суда, за исключением данных об имуществе его (ее) супруга (супруги), детей и иных лиц, проживающих совместно с ним, публикуется Генеральным секретарем на официальном сайте Конституционного суда. Данная информация удаляется с официального сайта Конституционного суда спустя один год после окончания полномочий члена Конституционного суда².

Полномочия членов Конституционного суда прекращаются в следующих случаях: окончание 12-летнего срока полномочий; смерть; отставка; несовместимость выполнения функций; увольнение³.

Председатель Конституционного суда является его руководителем, осуществляющим управление бюджетом Конституционного суда.

В полномочия председателя Конституционного суда входит исполнение следующих функций: координация деятельности Конституционного суда для обеспечения ее единообразия; созыв и председательство на заседаниях Конституционного суда; определение основных вопросов для обсуждения на заседаниях Конституционного суда; определение сроков рассмотрения конкретных вопросов Конституционным судом; назначение докладчика заседания из числа членов Конституционного суда; представление Конституционного суда перед Народным собранием, другими государственными органами, а также перед общественностью; руководство Канцелярией Конституционного суда; назначение/увольнение Генерального секретаря Конституционного суда; принятие необходимых мер в случае нарушения неприкосно-

¹ Статья 10 Закона «О Конституционном суде».

² Статья 11 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 15 Закона «О Конституционном суде».

венности судей Конституционного суда; выполнение иных функций, предусмотренных законом¹.

Организацию административной работы Конституционного суда осуществляет Канцелярия Конституционного суда.

Канцелярию Конституционного суда возглавляет Генеральный секретарь. Генеральный секретарь избирается полным собранием по предложению Председателя Конституционного суда.

Генеральный секретарь ведет свою работу под руководством председателя Конституционного суда и вносит вклад в подготовку решений Конституционного суда.

Правила организации и управления Канцелярии Конституционного Суда изложены в его уставе².

Верховный суд – Курия

Верховный суд – Курия (*Kúria*) является высшим судебным органом системы правосудия Венгрии, расположенным в Будапеште. Курия — юридическое лицо, которое возглавляет председатель³.

Обязанности Курии следующие: рассмотрение жалоб на судебные решения, вынесенные трибуналами и судами апелляционной инстанции, в случаях, предусмотренных законом; рассмотрение просьб о пересмотре дела; принятие решений, направленных на обеспечение единства судебной системы; проведение анализа прецедентного права по завершенным случаям, а также общей судебной практики судов; опубликование принятых судебных решений; принятие решений относительно несоответствия постановлений органов муниципального управления законодательству страны; принятие решений, устанавливающих невыполнение органами муниципального управления своих обязательств; реализация иных полномочий.

Структура Курии включает в себя следующие подразделения — палаты: по рассмотрению дел, касающихся органов муниципального управления; по рассмотрению общих правовых вопросов, по уголовным делам, по гражданским делам, по административным и трудовым спорам, а также по прецедентному праву⁴.

Председатель Курии избирается Национальным собранием Венгрии, большинством в две трети голосов, по рекомендации Президента Венгрии. Председателем Курии может быть избран только судья. Президент Венгрии назначает заместителей председателя Верховного суда по рекомендации председателя Курии.

¹ Статья 17 Закона «О Конституционном суде».

² Статья 22 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 23 Закона «Об организации и управлении судами».

⁴ Статья 24 Закона «Об организации и управлении судами».

Срок полномочий председателя Курии составляет 9 лет¹.

Председатель Курии осуществляет следующие полномочия: общее руководство Курией; предоставление ежегодного отчета Национальному собранию о деятельности Курии; внесение предложений относительно проекта бюджета судебной системы; в рамках бюджета обеспечение необходимых материальных условий для функционирования Курии; контроль финансовой и хозяйственной деятельности Курии; осуществление прав работодателя по отношению к судьям Курии; контроль соблюдения процессуальных сроков судьями Курии при рассмотрении дел; обеспечение соблюдения административных правил и процедур Курии; установление организационных правил Курии, в частности графика ее работы; созыв общего собрания судей Курии, организация и выполнение возложенных на него задач, связанных с обучением судей, повышением их квалификации; организация служебных расследований; обеспечение защиты прав и интересов судей Курии; ежегодное информирование председателя Государственного судебного управления о своей деятельности; контроль за выполнением решений председателя Государственного судебного совета; контроль за актуальностью информации о деятельности Курии, размещенной на официальном сайте судебной системы Венгрии; выполнение иных задач, предусмотренных законом².

Суды апелляционной инстанции

В Венгрии действуют 5 апелляционных судов (*Ítéltábla*): в Дебрецене, Сегеде, Будапеште, Дьере и Пече³.

Суды апелляционной инстанции выносят решения по апелляциям, поданным на решения судов первой инстанции — трибуналов, в случаях, предусмотренных законом, а также рассматривают другие дела, отнесенные к их юрисдикции. Каждый суд апелляционной инстанции возглавляется его председателем. Суды апелляционной инстанции являются юридическим лицом. Каждый суд апелляционной инстанции включает в себя две палаты: по уголовным и по гражданским делам⁴.

Трибуналы

Трибуналы действуют в роли судов первой инстанции в случаях, предусмотренных законом, а также в роли судов апелляционной инстанции, рассматривая жалобы на решения районных судов и судов административной и трудовой юстиции.

¹ Статья 26 Конституции Венгрии.

² Статья 117 Закона «Об организации и управлении судами».

³ См.: https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-hu-en.do?init=true&member=1.

⁴ Статья 22 Закона «Об организации и управлении судами».

Трибуналы являются юридическим лицом и возглавляются председателями.

Структура трибуналов включает следующие палаты: по уголовным делам, по гражданским делам, по экономическим спорам, по административным и трудовым спорам. Палаты могут работать коллегиально¹.

Районные суды

Районные суды являются судами первой степени — низшим звеном судебной системы Венгрии. Районные суды возглавляются их председателями. Районный суд не имеет статуса юридического лица.

Для рассмотрения дел определенного характера в районных судах могут создаваться специальные комиссии².

Суды административной и трудовой юстиции

Суды административной и трудовой юстиции действуют в качестве судов первой инстанции. В их обязанности входят следующие функции: судебный пересмотр административных решений; рассмотрение споров относительно трудовых отношений, а также отношений в сфере занятости; рассмотрение иных вопросов в соответствии с законодательством. Как и районные суды, они не являются юридическими лицами.

Возглавляют суды административной и трудовой юстиции председатели.

Для рассмотрения дел определенного характера в таких судах могут создаваться специальные комиссии³.

Судьи

Деятельность судей Венгрии регулируется Конституцией, а также Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXII «О статусе судей» (в ред. от 16 июля 2012 г.)⁴.

При осуществлении правосудия судьи независимы и подчиняются только закону⁵. Судья не вправе состоять в какой-либо партии, а также не может заниматься политической деятельностью. Судья также не может быть главой государства, членом Национального собрания, членом местного самоуправления, мэром или губернатором, а также членом правительства⁶.

¹ Статья 21 Закона «Об организации и управлении судами».

² Статья 18 Закона «Об организации и управлении судами».

³ Статья 19 Закона «Об организации и управлении судами».

⁴ См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100162.TV.

⁵ Статья 1 Закона «О статусе судей».

⁶ Статья 39 Закона «О статусе судей».

В течение 8 дней после назначения до начала исполнения служебных обязанностей судьи приводятся к присяге¹. Судья обязан выполнять свои обязанности добросовестно и беспристрастно. В случаях, когда на судью оказывается какое-либо давление, он обязан сообщить об этом председателю суда².

В целях обеспечения беспристрастного и объективного выполнения служебных полномочий и предотвращения коррупции судья обязан предоставить декларацию об имуществе, как своем, так и членов своей семьи — супруга, сожителя, детей³.

Судья обязан регулярно участвовать в мероприятиях, направленных на повышение профессиональной квалификации⁴.

Он не вправе давать публичные комментарии относительно принятых судебных решений, а также рассматриваемых дел⁵.

Судьи пользуются тем же иммунитетом, что и представители Национального собрания Венгрии (*Országgyűlés*)⁶.

Решение о приостановлении иммунитета судьи принимается Президентом Венгрии по предложению председателя Государственного судебного управления. Необходимые действия в случае нарушения судейской неприкосновенности также принимаются Президентом Венгрии по предложению председателя Государственного судебного управления.

Присяжные заседатели также имеют право на иммунитет в отношении действий, связанных с отправлением правосудия. Присяжные заседатели до истечения срока своих полномочий не могут быть привлечены к ответственности за свои действия и высказанные мнения в ходе осуществления своих функций. Однако это освобождение не распространяется в случаях раскрытия конфиденциальной и секретной информации, клеветы, диффамации, оскорблений⁷.

Правила этического поведения

Кодекс этики судей был принят Государственным советом судей 10 ноября 2014 г.⁸ Целью его принятия является определение норм

¹ Статья 22 Закона «О статусе судей».

² Статья 36 Закона «О статусе судей».

³ Статья 197 Закона «О статусе судей».

⁴ Статья 45 Закона «О статусе судей».

⁵ Статья 43 Закона «О статусе судей».

⁶ Общее количество судей Венгрии, по данным за 2014 г., составляет 2813, из которых судьи судов первой инстанции — 60%, судьи апелляционных судов — 37% и 3% — судьи Верховного суда — Курии. Таким образом, на 100 000 населения приходится 29 судей. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

⁷ Статья 2 Закона «О статусе судей».

⁸ См.: <http://birosag.hu/obt/biroi-etika>.

поведения судей, а также формулирование этических требований для укрепления доверия населения к судебной системе.

Кодекс этики судей провозглашает принцип независимости судей. Судья не может заниматься какой-либо деятельностью, способной повлиять на его независимость или препятствовать выполнению судебных функций. Также судья не вправе заниматься политической деятельностью, участвовать в политических собраниях. Судья не может быть членом организаций, деятельность которых противоречит законодательству Венгрии, дискредитирует или снижает доверие общественности по отношению к судебной власти.

Поведение судьи, а также его внешний вид, как при исполнении обязанностей, так и в свободное от работы время, должны укреплять общественное доверие и уважение к судебной системе. Речь судьи должна быть корректна, сдержана от необоснованных комментариев и оскорбительных оценок. Судья должен проявлять осмотрительность при использовании сети Интернет. Мнения судьи, высказанные в сети Интернет, не должны наносить ущерб авторитету судебной системы и достоинству судейской профессии.

Судья должен прилагать все усилия, для того чтобы закончить рассмотрение дела в разумный срок, добросовестно исполнять свои обязанности, постоянно повышать свою квалификацию. Он не вправе использовать свое положение в целях получения личной выгоды, а также раскрывать конфиденциальную информацию.

Судья должен проявлять уважение к своим коллегам, руководящим органам, а также ко всем лицам, принимающим участие в судебном разбирательстве¹.

Требования к кандидатам

На должность судьи может быть назначен гражданин Венгрии в возрасте от 30 лет, имеющий высшее юридическое образование, подтвердивший свою дееспособность. Необходимыми условиями являются успешная сдача государственного экзамена на должность судьи, предоставление декларации об имуществе, а также прохождение тестирования на профпригодность занимаемой должности.

Кандидат на должность судьи должен иметь профессиональный опыт работы не менее одного года в должности: секретаря судебного заседания, заместителя прокурора, адвоката, нотариуса, юрисконсульта. Либо кандидат должен иметь профессиональный стаж не менее одного года в качестве государственного служащего в центральных административных органах, ответственных за сдачу юридического экзамена или в международной организации, деятельность которой связана с системой правосудия.

¹ См.: http://birosag.hu/sites/default/files/allomanyok/stat-tart-file/3_etikai_kodex.pdf.

На должность судьи не может быть назначено лицо, имеющее судимость, а также лицо, которому при работе в системе правосудия было вынесено дисциплинарное взыскание¹.

В соответствии со ст. 26 Конституции Венгрии судьи не вправе заниматься политической деятельностью, а также состоять в политических партиях.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий судей Конституционного суда составляет 12 лет. Судьи Конституционного суда не могут быть переизбраны повторно².

Срок полномочий судей, назначаемых на должность впервые, составляет 3 года. В случае повторного назначения судьи назначаются на неопределенный срок.

Однако существуют исключения, когда судья назначается на неопределенный срок при первом назначении на должность. Данные случаи предусмотрены законом³.

Судьи назначаются на должность Президентом Венгрии по предложению Государственного судебного совета, а также председателя Государственного судебного управления посредством заключения трудового договора⁴.

Судьи судов административной и трудовой юстиции назначаются председателем Государственного судебного управления⁵.

Председатель суда, в котором появилась свободная вакансия на должность судьи, должен подать запрос председателю Государственного судебного управления на подбор кандидатов на вакантную должность, в обязанности которого входит распространение данной информации в открытых источниках⁶.

Выбор наиболее подходящей кандидатуры осуществляет Государственный судейский совет посредством проведения конкурса на замещение вакантной должности судьи среди кандидатов, отвечающих всем необходимым требованиям. С каждым кандидатом проводится индивидуальное собеседование.

Каждый кандидат проходит тестирование на профпригодность, которое включает в себя оценку как физиологического здоровья, так и психологической устойчивости⁷.

¹ Статья 4 Закона «О статусе судей».

² Статья 6 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 23 Закона «О статусе судей».

⁴ Статья 3 Закона «О статусе судей».

⁵ Статья 30 Закона «О статусе судей».

⁶ Статья 9 Закона «О статусе судей».

⁷ Статья 6 Закона «О статусе судей».

При оценке кандидатов учитываются следующие критерии: профессиональный опыт, знания в области юриспруденции, а также организации работы судебной системы, результаты тестирования на профпригодность, наличие ученой степени, наличие международного опыта работы в юридической профессии, знание иностранных языков, научные публикации¹.

Окончание полномочий судьи может наступить в следующих случаях: уход судьи в отставку; достижение пенсионного возраста; признание здоровья судьи непригодным для исполнения судейских полномочий; окончательное решение суда о лишении свободы или назначение судом принудительного психиатрического лечения; невыполнение условия принятия присяги в течение определенного срока после назначения; утрата служебного положения в качестве меры дисциплинарного взыскания за совершение дисциплинарного проступка; избрание на иную должность: в качестве депутата Народного собрания, мэра, главы государства, а также в органы местного самоуправления; отказ от предоставления декларации об имуществе, в том числе декларации об имуществе своих близких родственников, либо преднамеренное неполное декларирование своего имущества; установление конфликта интересов; а также в иных случаях, предусмотренных законом².

Профессиональные сообщества

Участниками Общего собрания судей (*Összbírói értekezlet*) являются назначенные делегаты судьи Курии, апелляционных судов, трибуналов, районных судов, а также судов административной и трудовой юстиции³.

Основными задачами Общего собрания судей являются: избрание членов Государственного судебного совета; избрание членов Совета судей и составление ежегодного отчета о его деятельности; принятие решений об отстранении членов Совета судей, а также выполнение других функций, предусмотренных законом⁴.

Совет судей (*A bírói tanács*) осуществляет следующие функции: дает заключение относительно назначения судьи; при наличии оснований может инициировать увольнение председателя или заместителя председателя районного суда или суда административной и трудовой юстиции; дает комментарий относительно годового бюджета судов и его использования; дает замечания относительно организационных и административных правил суда⁵.

¹ Статья 14 Закона «О статусе судей».

² Статья 90 Закона «О статусе судей».

³ Статья 143 Закона «Об организации и управлении судами».

⁴ Статья 144 Закона «Об организации и управлении судами».

⁵ Статья 151 Закона «Об организации и управлении судами».

Совет судей проводит заседания по мере необходимости, но не реже чем 4 раза в год¹.

Члены Совета судей и их заместители избираются сроком на 6 лет Общим собранием судей².

Коллегия судей (*Kollégium*) представляет собой судейское собрание, проводимое по конкретным случаям и возглавляемое председателем Коллегии судей.

Членами Коллегии судей являются судьи Курии, судов апелляционной инстанции, трибуналов, а также судов административной и трудовой юстиции. В состав Коллегии судей обязательно входят председатели судов.

Членство в Коллегии судей бывает двух видов: судьи трибуналов и судов административной и трудовой юстиции избираются в состав Коллегии судей сроком на 6 лет, судьи Курии и судов апелляционной инстанции участвуют в заседаниях только в конкретных случаях³.

Основные функции Коллегии судей: обсуждение назначения судей; участие в оценке профессиональной компетенции судей; обсуждение темы распределения функций; в случаях, предусмотренных законом — инициирование судебного расследования в отношении судей и председателей судов; выполнение иных задач в соответствии с законом⁴.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная комиссия рассматривает споры, возникающие в связи с дисциплинарными нарушениями, нанесенным ущербом вследствие совершения дисциплинарных проступков, а также споры, связанные с профессиональной оценкой работы судей и несовместимостью осуществления функций⁵.

Судьи, рассматривающие дела в дисциплинарном суде, назначаются Государственным судебным советом⁶.

К судье может быть применено дисциплинарное взыскание в следующих случаях: нарушение или неисполнение судьей своих служебных обязанностей и профессиональных функций; ведение образа жизни, совершение поступков, ставящих под угрозу авторитет судебной системы, престиж судейской профессии, а также порочащего честь и достоинство самого судьи⁷.

¹ Статья 152 Закона «Об организации и управлении судами».

² Статья 147 Закона «Об организации и управлении судами».

³ Статья 154 Закона «Об организации и управлении судами».

⁴ Статья 155 Закона «О статусе судей».

⁵ Статья 101 Закона «О статусе судей».

⁶ Статья 102 Закона «О статусе судей».

⁷ Статья 105 Закона «О статусе судей».

Если судья был признан виновным в совершении дисциплинарного нарушения, то на него может быть наложено одно из следующих дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; штрафа; штрафа в двойном размере; временное освобождение от должности судьи; увольнение. При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться характер проступка, его тяжесть, последствия и степень ущерба, нанесенного судебной системе дисциплинарным нарушением.

Расходы на дисциплинарное производство возлагаются на дисциплинарную комиссию, но если дисциплинарная ответственность судьи была окончательно доказана, то судья обязан возместить все расходы¹.

Суды присяжных

В случаях и в порядке, установленном законом, непрофессиональные судьи могут участвовать в судебных заседаниях².

Суды, если иное не предусмотрено законом, могут выносить приговор в составе присяжных (*Ülnök*). Присяжным заседателем может стать гражданин Венгрии, достигший возраста 30 лет, подтвердивший свою дееспособность. Важным требованием является отсутствие судимости.

Присяжные заседатели не могут заниматься политической деятельностью, состоять в политических партиях³.

Министерство юстиции

Деятельность Министерства юстиции (*Igazságügyi Minisztérium*)⁴ Венгрии регулируется Конституцией, а также положением от 6 июня 2014 г. № 152/2014 «Об обязанностях и полномочиях членов правительства» (в ред. от 5 июля 2017 г.)⁵.

Министр юстиции является ответственным лицом за обеспечение функционирования системы правосудия Венгрии⁶. Зона его ответственности и полномочия включают: подготовку поправок к Конституции Венгрии; участие в законотворчестве; развитие системы электронного правосудия; разработку и контроль работы судебных информационных систем, создание системы судебной статистики; контроль за организацией и функционированием судебной системы,

¹ Статья 124 Закона «О статусе судей».

² Статья 27 Конституции Венгрии.

³ Статья 212 Закона «О статусе судей».

⁴ См.: <http://www.kormany.hu/hu/igazsagugyi-miniszterium>.

⁵ См.: Magyar Közlöny. 2014. 6 июня. URL: https://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1400152.KOR.

⁶ Статья 79 положения «Об обязанностях и полномочиях членов правительства».

осуществление верховного контроля над деятельностью судей, работников судебных органов, нотариусов, адвокатов; регулирование деятельности судебно-экспертных учреждений; управление и контроль над деятельностью органов прокуратуры, прокуроров, следственных органов, службы исполнения наказаний; осуществление иных функций, предусмотренных законом¹.

В контексте своей ответственности за систему правосудия министр отвечает за разработку правительственной политики в области правосудия в сотрудничестве с конституционными органами для ее осуществления. Также министр юстиции выполняет задачи, связанные с сотрудничеством с Европейским Союзом по вопросам организации судебной системы².

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Az ügyészség*) Венгрии регулируется Конституцией, Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXIII «О Прокуратуре»³, а также Законом от 2 декабря 2011 г. № CLXIV «О статусе прокуроров»⁴.

Деятельность прокуратуры должна быть независимой и подчиняться только закону⁵.

Требования к кандидатам

Кандидат на должность прокурора должен отвечать следующим требованиям: гражданин Венгрии, имеющий высшее юридическое образование, подтвердивший свою дееспособность.

Для назначения на должность прокурора необходимо успешно сдать государственный экзамен.

Кандидат на должность прокурора должен иметь опыт работы не менее одного года в должности заместителя прокурора, секретаря судебного заседания, нотариуса, юриста, адвоката или сотрудника следственных органов.

Необходимым условием является и подача декларации об имуществе кандидата.

¹ Статья 81 положения «Об обязанностях и полномочиях членов правительства».

² Статья 82 положения «Об обязанностях и полномочиях членов правительства».

³ См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100163.TV.

⁴ См.: Magyar Közlöny. 2011. 2 дек. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100164.TV.

⁵ Общее количество прокуроров Венгрии, по данным за 2014 г., составляет 1869, из которых 62% относятся к прокуратурам при судах первой инстанции, 32% — к прокуратурам при судах апелляционной инстанции и 6% прокуроров Курии. Таким образом, на 100 000 населения приходится 19 прокуроров. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

Кандидат не может быть назначен на должность прокурора в следующих случаях: наличие судимости; применение судом мер принудительного лечения в течение последних 3 лет; вынесение строгого дисциплинарного взыскания на службе в судебной системе.

Также на должность прокурора не может быть назначено лицо, достигшее пенсионного возраста¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий Генерального прокурора составляет 9 лет².

Заместитель Генерального прокурора назначается на неопределенный срок.

Срок полномочий прокуроров, назначаемых на должность впервые, составляет 3 года. В случае повторного назначения прокуроры назначаются на неопределенный срок.

Однако существуют исключения, когда прокурор назначается на неопределенный срок при первом назначении на должность. Данные случаи предусмотрены законом³.

Генеральный прокурор назначается Президентом Венгрии по предложению Национального собрания Венгрии. Национальное собрание избирает Генерального прокурора большинством (в две третьих) голосов⁴.

Заместитель Генерального прокурора назначается Президентом Венгрии по предложению Генерального прокурора.

Прокуроры назначаются на должность Генеральным прокурором⁵. Решение о назначении и освобождении от должности прокуроров выносит Прокурорский совет (*Az ügyészi tanács*)⁶.

Полномочия прокурора прекращаются в следующих случаях: по взаимному согласию сторон; увольнение; отставка; достижение пенсионного возраста; смерть; избрание на иную должность: в качестве депутата Народного собрания, мэра, главы государства, а также в органы местного самоуправления; установление конфликта интересов; утрата служебного положения в качестве меры дисциплинарного взыскания; окончательное решение в качестве меры дисциплинарного взыскания суда о лишении свободы или назначение судом принудительного психиатрического лечения; нарушения или неисполнение служебных обязательств; отказ от предоставления декларации об имуществе⁷.

¹ Статья 11 Закона «О статусе прокуроров».

² Статья 29 Конституции Венгрии.

³ Статья 14 Закона «О статусе прокуроров».

⁴ Статья 29 Конституции Венгрии.

⁵ Статья 14 Закона «О статусе прокуроров».

⁶ Статья 7 Закона «О статусе прокуроров».

⁷ Статья 34 Закона «О статусе прокуроров».

Дисциплинарная ответственность

Прокурор должен нести дисциплинарную ответственность в следующих случаях: нарушение или неисполнение служебных обязанностей; ведение образа жизни, а также совершение поступков, ставящих под угрозу авторитет прокуратуры, престиж прокурорской профессии, а также порочащих честь и достоинство самого прокурора.

В случае совершения прокурором дисциплинарного проступка легкой степени он получает дисциплинарное наказание в виде письменного предупреждения от дисциплинарного органа, занимающегося рассмотрением данного дела¹.

На прокурора может быть наложено одно из следующих дисциплинарных взысканий: замечание; выговор; снижение заработной платы; понижение на более низкую должность; увольнение.

Такие меры дисциплинарного взыскания, как снижение заработной платы и понижение в должности, могут быть использованы в совокупности.

Понижение в должности как мера дисциплинарного взыскания может быть наложена как временно, так и на неопределенный срок.

При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться характер проступка, его тяжесть, последствия и степень ущерба, нанесенного системе прокуратуры дисциплинарным нарушением².

Адвокатура

Деятельность адвокатуры Венгрии регулируется Конституцией, а также Законом от 1 июля 1998 г. № XI «Об адвокатуре» (в ред. от 16 октября 2015 г.)³.

Адвокат вправе выступать в качестве защитника или законного представителя во всех судах Венгрии⁴.

Адвокатская деятельность является свободной и независимой. Адвокат не может осуществлять никаких обязательств, которые угрожают его профессиональной независимости.

Адвокат должен добросовестно исполнять свои обязанности, постоянно повышать свою профессиональную квалификацию, действовать в соответствии с законом, сохранять достоинство поведения.

Адвокат не может принимать участие в деятельности, несовместимой с выполнением его функций или противоречащей законодательству⁵.

¹ Статья 82 Закона «О статусе прокуроров».

² Статья 84 Закона «О статусе прокуроров».

³ См.: Magyar Közlöny. 1998. 1 июля. URL: <http://www.kozlonyok.hu/nkonline/MKPDF/hiteles/mk15153.pdf>.

⁴ Статья 2 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 3 Закона «Об адвокатуре».

Адвокатскую деятельность вправе осуществлять лицо, принявшее присягу и являющееся членом коллегии адвокатов. Адвокатская коллегия регистрирует адвоката в реестре и выдает удостоверение адвоката¹.

Иммунитетом при задержании и особым порядком привлечения к уголовной ответственности адвокаты Венгрии не обладают².

Требования к кандидатам

Адвокатскую деятельность вправе вести лицо, которое соответствует следующим требованиям: гражданин государства, входящего в состав Европейской экономической зоны, имеющий высшее юридическое образование, успешно сдавший государственный экзамен на получение статуса адвоката и подтвердивший свою дееспособность.

Кандидат на получение статуса адвоката должен иметь профессиональный стаж в должности помощника адвоката не менее одного года.

Не вправе кандидат получить статус адвоката в следующих случаях: приговор суда о тюремном заключении на срок от 5 лет за умышленное преступление и освобождение в течение последних 8 лет; назначение судом принудительного психиатрического лечения, которое было закончено в течение последних 3 лет; конфликт интересов; утрата статуса адвоката в течение последних 10 лет; недостойное поведение или образ жизни, который может нанести урон авторитету адвокатуры и престижу адвокатской профессии³.

Дисциплинарная ответственность

Адвокат должен нести дисциплинарную ответственность в следующих случаях: нарушение им правовых и этических норм адвокатской деятельности; ведение образа жизни, а также совершение поступков, ставящих под угрозу авторитет адвокатуры, престиж адвокатской профессии, а также порочащих честь и достоинство самого адвоката⁴.

За совершение дисциплинарного проступка на адвоката может быть наложено одно из следующих дисциплинарных взысканий: выговор; штраф; лишение статуса адвоката⁵.

В качестве дисциплинарного судьи, выносящего решение в порядке первой инстанции, выступает председатель региональной палаты. Дисциплинарным органом, выносящим решение в порядке апелляции

¹ Статья 13 Закона «Об адвокатуре».

² Общее количество адвокатов Венгрии, по данным за 2014 г., составляет 13 000. Таким образом, на 100 000 населения приходится 132 адвоката. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

³ Статья 13 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 37 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 38 Закона «Об адвокатуре».

ционной инстанции, является дисциплинарный комитет Ассоциации адвокатов¹.

Профессиональные сообщества

Региональная палата (*A területi kamara*) является государственным органом, ответственным за деятельность адвокатуры с самостоятельным финансированием и независимой организационной структурой.

Разделение на регионы действия региональных палат соответствует регионам действия трибуналов².

В состав структуры Региональной палаты входят: Генеральная ассамблея, Региональное председательство, дисциплинарный комитет, Комитет по конфликтам интересов, Комиссия по аудиту³.

Генеральная ассамблея (*A közgyűlés*) осуществляет следующие функции: избирает членов Регионального председательства; избирает членов Венгерской ассоциации адвокатов; утверждает устав Региональной палаты; предлагает вопросы для рассмотрения Венгерской ассоциацией адвокатов; выполнение иных функций, предусмотренных уставом Региональной палаты⁴.

Региональное председательство (*A területi elnökség*) состоит из 15 членов, куда входят: председатель Региональной палаты, его заместитель, генеральный секретарь, а также сотрудник по дисциплине.

Региональное председательство выполняет следующие функции: созыв Генеральной ассамблеи, предложение вопросов для обсуждения, организация выполнения принятых решений; рассмотрение вопросов о допуске адвокатов в число членов Региональной палаты; рассмотрение жалоб на решения, принятые Региональной палатой; определение размера членских взносов для членов Региональной палаты; рассмотрение вопросов о конфликте интересов⁵.

Председатель Региональной палаты (*A területi kamara elnöke*) выполняет следующие функции: представление Региональной палаты; руководство работой Регионального председательства и обеспечение выполнений решений Генеральной ассамблеи; составление отчета о своей деятельности; дисциплинарное производство в отношении адвокатов; рассмотрение факта несовместимости выполнения функций; вынесение предупреждений адвокатам о возможном применении дисциплинарных взысканий⁶.

¹ Статья 43 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 102 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 103 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 104 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 106 Закона «Об адвокатуре».

⁶ Статья 107 Закона «Об адвокатуре».

Венгерская ассоциация адвокатов (*Magyar Ügyvédi Kamara*) является государственным органом, расположенным в Будапеште. Ассоциация адвокатов — это независимая общественная организация адвокатов¹.

Структура Венгерской ассоциации адвокатов включает в себя: Полное собрание, Президиум, дисциплинарный комитет, Комитет по конфликтам интересов, Избирательную комиссию, Комиссию по аудиту².

Основным директивным органом Венгерской ассоциации адвокатов является Полное собрание, состоящее из 100 членов. Членами Полного собрания являются: председатели Региональных палат; один делегат от каждой Региональной палаты; члены, избранные Генеральной ассамблеей.

Полное собрание имеет следующие полномочия: избрание членов Президиума, Дисциплинарного комитета, Комитета по конфликтам интересов, Избирательной комиссии, а также Комиссии по аудиту; утверждение бюджета Венгерской ассоциации адвокатов; обсуждение и формулирование предложений относительно юридических вопросов в сфере адвокатской деятельности; принятие устава, правил, а также руководящих принципов Венгерской ассоциации адвокатов; выполнение иных задач в соответствии с уставом Венгерской ассоциации адвокатов³.

Также в обязанности Полного собрания входит создание и принятие Кодекса этики адвокатов и подробных правил дисциплинарной ответственности адвокатов⁴.

¹ Статья 109 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 110 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 111 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 112 Закона «Об адвокатуре».

РЕСПУБЛИКА ПОЛЬША

Конституционные основы

Судебной власти в Республике Польша посвящен раздел VII («Суды и трибуналы») Конституции Польши от 2 апреля 1997 г.¹ Статья 175 устанавливает, что «правосудие в Польской Республике осуществляют Верховный суд, общие суды, административные суды, а также военные суды (польск. *sądy wojskowe*). Чрезвычайный суд или ускоренный процесс может быть установлен только на время войны».

Общие суды (*sądy powszechne*) осуществляют правосудие по всем делам, за исключением отнесенных законом к подсудности иных судов (ст. 177).

Верховный суд (*Sąd Najwyższy*) ведет надзор за деятельностью общих и военных судов в сфере принятия приговоров и решений (ст. 183).

Высший административный суд (*Naczelny Sąd Administracyjny*), а также иные административные суды (*sądy administracyjne*) осуществляют в сфере, определенной в законе, контроль за публичной деятельностью администрации. Этот контроль включает также вынесение судебных решений о соответствии законам постановлений органов территориального самоуправления и нормативных актов местных органов правительственной администрации (ст. 184).

Конституционный трибунал (*Trybunał Konstytucyjny*) разрешает споры о компетенции между центральными конституционными органами государства (ст. 189).

За нарушение Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей конституционную ответственность перед Государственным трибуналом (*Trybunał Stanu*) несут: Президент Республики, Председатель Совета министров, а также члены Совета министров, Председатель Польского национального банка, Председатель Верховной палаты контроля, члены Всепольского совета радиовещания и телевидения, лица, которым Председатель Совета министров вверил руководство министерством, а также Главнокомандующий вооруженными силами (ст. 199).

¹ См.: Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej o Krajowej Radzie Sądownictwa // Dz.U. z 1997 г. Nr 78, poz. 483.

Национальный совет судей (*Krajowej Radzie Sądownictwa*) стоит на страже независимости судов и судей. Национальный совет судей может обратиться в Конституционный трибунал с представлением о проверке соответствия Конституции нормативных актов в той мере, в которой они касаются независимости судов и судей (ст. 186).

Судебные органы

Национальный совет судей

Статус и компетенция Национального совета судей регулируется Законом от 12 мая 2011 г. «О национальном совете судей»¹.

Совет наделен компетенцией по кадровым, консультативным, надзорным и дисциплинарным вопросам. Так ст. 3 Закона «О национальном совете судей» предусматривает следующие полномочия: 1) оценка и представление Президенту Республики Польша кандидатов на должности судей Верховного суда, общих судов, административных и военных судов и должности стажеров судей; рассмотрение заявлений о выходе на пенсию судей; а также ходатайства отставных судей о возвращении на должность судьи; высказывание своей позиции о назначении и увольнении председателей и заместителей председателей общих судов и военных судов; о назначении директора Государственной академии судопроизводства и прокуратуры; 2) разработка принципов профессиональной этики судей и стажеров судей; дача заключений по законопроектам, касающимся органов судебной власти, судей и стажеров судей, и представление предложений по данным вопросам; обозначение своей позиции в отношении программы профессионального обучения судей, масштабах и порядке проведения конкурсов на участие в программе профессионального обучения судей и экзаменах судей; 3) подача заявления в Конституционный трибунал с целью проверки нормативного акта, касающегося независимости судов и судей, на соответствие его Конституции Республики Польша; 4) назначение представителя дисциплинарного производства по вопросам, касающимся судей общих судов и стажеров судей, а также представителя дисциплинарного производства по вопросам, касающимся судей военных судов.

В состав Национального совета судей входят: Первый председатель Верховного суда, Министр юстиции, Председатель Высшего административного суда и лица, назначенные Президентом Республики, 15 членов, избранные из числа судей Верховного суда, общих судов, административных судов и военных судов, 4 члена, избранные Сеймом

¹ См.: Krajowej Radzie Sądownictwa // Dz.U. 2011 г. Nr 126, poz. 714. Также текст закона на английском языке см. на официальном сайте Национального совета судей. URL: <http://krs.pl/admin/files/wwm/act%20on%20krs%202016.07%20en.pdf>

из числа депутатов, а также 2 члена, избранные Сенатом из числа сенаторов (ст. 187 Конституции Республики Польша). Срок полномочий выборных членов Национального совета судей составляет 4 года.

Органами Совета являются Председатель и Президиум (ст. 15 Закона).

Совет назначает Председателя, 2 его заместителей и 3 членов Президиума Совета из числа его членов. Срок полномочий членов Президиума Совета составляет 4 года.

Президиум Совета руководит работой Совета и обеспечивает надлежащее функционирование Совета между пленарными заседаниями, в частности, составляет проекты повесток дня для пленарных заседаний (статья 16).

Председатель представляет Совет и организует его работу, в частности: созывает заседания Совета, председательствует на заседаниях и осуществляет надзор за их ходом; подписывает резолюции Совета (ст. 17 Закона «О Национальном совете судей»).

Совет назначает постоянные комитеты из числа своих членов: 1) комитет по дисциплинарной ответственности судей и стажеров судей (задача — анализировать решения дисциплинарных судов, представлять Совету ходатайства о дисциплинарных мерах, обжаловать решения дисциплинарных судов и представителей дисциплинарных процедур, а также в случае необходимости требовать возобновления дисциплинарного производства); 2) бюджетный комитет (задача — ежегодно составлять проект резолюции, содержащий план доходов и расходов Совета); 3) комитет по ревизии и инспектированию (задача — подготавливать проекты резолюций о ревизии суда или его организационных подразделений, проведении профессиональной инспекции в отношении судей или стажеров судей); 4) комитет по профессиональной этике судей и стажеров судей (задача — подготовка проектов резолюций по профессиональной этике судей и судей-стажеров, а также надзор за их соблюдением).

Совет может назначать иные специализированные комиссии (ст. 19 Закона).

Конституционный трибунал

Статус, полномочия и структура Конституционного трибунала регулируются несколькими нормативно-правовыми актами, а именно: 1) Законом от 13 декабря 2016 г. — вводящие положения к Законам «Об организации Конституционного трибунала и процедуре рассмотрения дел в Конституционном трибунале»¹ и «О статусе судей Конституци-

¹ См.: Dziennik Ustaw. 2016. 19 дек. (2074). Также см. на английском языке на официальном сайте Конституционного трибунала Республики Польша. URL: http://trybunal.gov.pl/fileadmin/content/dokumenty/Akty_normatywne/The_Introductory_

онного трибунала»; 2) Законом от 30 ноября 2016 г. «Об организации Конституционного трибунала и процедуре рассмотрения дел в Конституционном трибунале»¹; 3) Законом от 30 ноября 2016 г. «О статусе судей Конституционного трибунала»².

Трибунал состоит из 15 судей, которые избираются Сеймом сроком на 9 лет. Судьи Трибунала выбираются из числа лиц, обладающих высокими профессиональными знаниями и квалификацией, необходимой для занятия должности судьи Верховного суда (ст. 194 Конституции Республики Польша).

На пленарном заседании Трибунал: 1) рассматривает споры о полномочиях между центральными конституционными государственными органами; 2) решает вопрос о наличии обстоятельств, препятствующих осуществлению Президентом Республики своих функций и временной передаче исполнения его обязанностей маршалу Сейма; 3) проверяет на соответствие Конституции цели или действия политических партий; 4) проверяет на соответствие Конституции законопроекты, принятые парламентом до их подписания президентом, а также международные соглашения до их ратификации.

Рассмотрение дела на пленарном заседании происходит в присутствии не менее 11 судей Трибунала. Такие слушания проходят под председательством Председателя Трибунала.

Также некоторые категории вопросов могут быть рассмотрены в неполном составе (то есть коллегией из 3 или 5 судей). Например, дела, касающиеся: 1) соответствия других нормативных актов Конституции, ратифицированным международным договорам; 2) обжалования решений об отказе в возбуждении конституционных жалоб.

Согласно ст. 5 Закона «Об организации Конституционного трибунала и процедуре рассмотрения дел в Конституционном трибунале» к органам Трибунала относятся: 1) Генеральная ассамблея судей трибунала (далее – Генеральная ассамблея); 2) Председатель Трибунала.

В состав Генеральной ассамблеи входят действующие судьи Трибунала, которые приняли присягу перед Президентом Республики Польша.

Provisions_to_the_Act_on_the_Organisation_of_the_Constitutional_Tribunal_and_the_Act_on_the_Status_of_the_Judges_of_the_Constitutional_Tribunal_en.pdf.

¹ См.: Dziennik Ustaw. 2016. 19 дек. (2073). Также текст закона на английском языке см. на официальном сайте Конституционного трибунала Республики Польша. URL: http://trybunal.gov.pl/fileadmin/content/dokumenty/Akty_normatywne/The_Act_on_the_Organisation_of_the_Constitutional_Tribunal_and_the_Mode_of_Proceedings_Before_the_Constitutional_Tribunal_en.pdf.

² См.: Dziennik Ustaw. 2016. 19 дек. (2073). Также текст закона на английском языке см. на официальном сайте Конституционного трибунала Республики Польша. URL: http://trybunal.gov.pl/fileadmin/content/dokumenty/Akty_normatywne/The_Act_on_the_Status_of_the_Judges_of_the_Constitutional_Tribunal_en.pdf.

Генеральная ассамблея уполномочена: 1) представлять кандидатов на должности Председателя и заместителя Председателя Трибунала; 2) давать согласие на привлечение судьи Трибунала к уголовной ответственности и лишению свободы; 3) определять истечение срока действия мандата судьи Трибунала; 4) определять, что судья Трибунала утратил свой статус вследствие выхода на пенсию; 5) принимать Кодекс судейской этики для судей Трибунала¹.

Председатель Трибунала назначается Президентом Республики Польша из числа кандидатов, предложенных Генеральной ассамблеей, в соответствии с процедурой.

Срок полномочий Председателя Трибунала составляет 6 лет.

Председатель Трибунала уполномочен: 1) управлять работой Трибунала; 2) представлять Трибунал в отношениях с другими органами или организациями; 3) предоставлять Сейму и Сенату ежегодный доклад, включающий информацию по существенным вопросам, связанным с деятельностью и судебной практикой Трибунала. Отчет не выносится на голосование в Сейме и Сенате².

Верховный суд

Статус, организация и полномочия Верховного суда регулируются: 1) Законом «О Верховном суде» от 23 ноября 2002 г.³; 2) Законом «Об организации общих судов» от 27 июля 2001 г.⁴

Согласно ст. 1 Закона «О Верховном суде» Верховным судом является судебный орган, созданный для выполнения следующих задач: 1) в рамках своих надзорных полномочий проверяет законность судебных решений общих и военных судов путем рассмотрения заключительной апелляции (кассации); 2) рассматривает предвыборные петиции и проверяет легальность выборов в Сейм и Сенат, выборов Президента Республики Польша, а также действительность национального и конституционного референдума; 3) рассматривает предвыборные петиции о выборах в Европейский парламент; 4) дает заключения по законопроектам и другим нормативным правовым актам, которые составляют основу для вынесения решений судами и их деятельности, а также по другим вопросам, если сочтет это необходимым.

¹ Статья 6 Закона «Об организации Конституционного трибунала и процедуре рассмотрения дел в Конституционном трибунале».

² Статья 10 Закона «Об организации Конституционного трибунала и процедуре рассмотрения дел в Конституционном трибунале».

³ Текст закона на английском языке см. на официальном сайте Верховного суда Республики Польша. URL: http://www.sn.pl/en/about/SiteAssets/Lists/Status_prawny_EN/EditForm/consolidated_text_of_the_Act_on_the_Supreme_Court.pdf.

⁴ См.: <http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20010981070>.

Верховный суд состоит из следующих палат: 1) гражданская; 2) уголовная; 3) по вопросам труда, социального обеспечения и по связям с общественностью; 4) военная (ст. 3 Закона «О Верховном суде»).

К органам Верховного суда относятся: Первый председатель Верховного суда, Председатель Верховного суда, Генеральная ассамблея Верховного суда, собрание судей Верховного суда, а также Совет Верховного суда (ст. 9 Закона «О Верховном суде»).

Первый председатель Верховного суда назначается Президентом Республики из числа действующих судей Верховного суда на 6 лет.

Органами самоуправления Верховного суда являются: Генеральная ассамблея судей Верховного суда, собрание судей Верховного суда и Правление Верховного суда (ст. 15 Закона «О Верховном суде»).

Полномочия Генеральной ассамблеи заключаются в следующем (ст. 16 Закона «О Верховном суде»): 1) принимать правила процедуры по отбору кандидатов на должность судьи Верховного суда, Первого председателя Верховного суда и членов Национального совета судей; 2) выбирать кандидатов в судьи Верховного суда; 3) выбрать двух кандидатов на должность Первого председателя Верховного суда и представлять их президенту; 4) выбрать двух членов Национального совета судей.

Первый председатель Верховного суда является Председателем Генеральной ассамблеи судей Верховного суда.

Полномочия Совета судей заключаются в следующем (ст. 18 Закона «О Верховном суде»): 1) давать заключения о кандидатах на должность судьи; 2) давать заключение о кандидате в Председатели Верховного суда, выдвинутого Первым председателем Верховного суда; 3) давать заключение о кандидатах на должности руководителей палат, выдвинутых Председателем Верховного суда; 4) выбрать двух членов и заместителя члена Правления Верховного суда.

В Правление Верховного суда входят: Первый председатель Верховного суда, Председатели Верховного суда и судьи, избранные Советом судей на трехлетний срок.

Полномочия Правления (ст. 19 Закона «О Верховном суде»): 1) принимает решение о распределении задач в Верховном суде; 2) принимает решения, касающиеся внутренней организационной структуры Верховного суда; 3) дает заключение о кандидатах в Председатели Верховного суда.

Административные суды

В Польше на законодательном уровне закреплен отдельный вид судов – административные. Это установлено ст. 175 Конституции Республики Польша от 2 апреля 1997 г. Административные суды осуществляют в пределах, установленных законом, контроль за деятельностью государственной администрации.

Статус, полномочия и структура административной юстиции определены по большей части в двух нормативно-правовых актах: Законе «О системе административных судов» от 25 июля 2002 г.¹ и Законе «О судопроизводстве в административных судах» от 30 августа 2002 г.²

В соответствии со ст. 3 и последующими положениями Закона «О разбирательстве в административных судах» административные суды выносят решения по индивидуальным жалобам, возбужденным против административных решений или распоряжений.

С 1 января 2004 г. Польша ввела двухуровневую систему административной судебной системы. Так, к судам административной юрисдикции отнесены воеводские суды как суды первой инстанции и Высший административный суд как суд вышестоящей инстанции (ст. 3 Закона «О системе административных судов»).

В соответствии с п. 1 ст. 13 Закона «О судопроизводстве в административных судах» воеводские суды заслушивают все административные вопросы, за исключением тех, которые отнесены к компетенции Высшего административного суда.

Высший административный суд

Высший административный суд является апелляционной инстанцией на решения административных судов Польши. Он состоит из Председателя, заместителей Председателя и судей (ст. 30 Закона «О системе административных судов»).

При Высшем административном суде создаются следующие органы: Председатель Высшего административного суда, Генеральная ассамблея судей Высшего административного суда и Правление Высшего административного суда (ст. 31).

Высший административный суд состоит из трех палат (ст. 49 Закона «О системе административных судов»): 1) Финансовая палата осуществляет надзор за судебной практикой воеводских судов в сфере налоговых обязательств и иных денежных взносов, к которым применимы налоговые положения и положения о денежных взносах; 2) Коммерческая палата ведет надзор за судебной практикой воеводских судов по вопросам экономической деятельности, защиты промышленной собственности, бюджета, валют, ценных бумаг, банковского дела, страхования; 3) Генеральная административная палата осуществляет надзор за судебной практикой воеводских судов по иным вопросам,

¹ См.: Dziennik Ustaw. 2014 (1647). Также текст закона на английском языке см. на официальном сайте Высшего административного суда Республики Польша. URL: <http://www.nsa.gov.pl/en.php>.

² См.: Dziennik Ustaw. 2012 (270). Также текст закона на английском языке см. на официальном сайте Высшего административного суда Республики Польша. URL: <http://www.nsa.gov.pl/en.php>.

в частности строительства, управления водными ресурсами, охраны окружающей среды.

Воеводские суды

Президент Польши по ходатайству Председателя Высшего административного суда создает и распускает воеводские административные суды и устанавливает их юрисдикцию (ст. 16 Закона «О системе административных судов»).

Воеводский административный суд состоит из Председателя, его заместителей и судей. Количество судей и заместителей Председателя административного суда воеводства определяется Председателем Высшего административного суда (ст. 18 «О системе административных судов»).

Государственный трибунал

Статус и полномочия Государственного трибунала регулируются Законом от 26 марта 1982 г. «О Государственном трибунале» (в ред. от 5 августа 2010 г.)¹.

Государственный трибунал является отдельным органом судебной власти. Он наделен полномочиями по рассмотрению нарушений Конституции или закона в связи с занимаемой должностью или в сфере исполнения своих служебных обязанностей членами исполнительной власти (в частности, Президентом Республики, членами Совета министров, Президентом Национального банка Польши, Президентом Высшей контрольной палаты, членами Национального совета радиовещания и телевидения), а также депутатами и сенаторами.

В состав Государственного трибунала входят его Председатель, 2 заместителя и 16 членов, избираемых Сеймом не из числа депутатов и сенаторов на срок полномочий Сейма. Заместители Председателя трибунала, а также не менее половины членов Трибунала должны иметь квалификацию, требуемую для занятия должности судьи. Председателем Государственного трибунала является Первый председатель Верховного суда.

Судебное разбирательство, возбужденное для привлечения лица к конституционной ответственности, инициируется промежуточным ходатайством, направленным маршалу Сейма. В свою очередь, последний после проверки на соответствие ходатайства всем требованиям передает его в Комитет конституционной подотчетности Сейма. Последний готовит доклад, а также ходатайство о необходимости привлечения к ответственности конкретного

¹ См.: Dziennik Ustaw. № 182. 2010.

лица или о прекращении разбирательства. Впоследствии Сейм (или если обвиняется Президент – Национальная ассамблея) принимает решение о привлечении к ответственности лица, после чего Государственный трибунал рассматривает дело. Если совершенное деяние не является уголовным преступлением, то Трибунал может назначить наказание в виде лишения лица пассивного и активного избирательных прав (на срок от 2 до 10 лет) или запрета занимать руководящие должности. Трибунал может обойтись простой констатацией вины обвиняемого. Если совершенное деяние является уголовным преступлением, Трибунал назначает наказание, предусмотренное уголовным законодательством.

Общие суды и военные суды

Компетенция, структура и статус общих и военных судов регулируются Законом от 27 июля 2001 г. «Об организации общих судов» (в ред. от 1 января 2016 г.)¹. Так, ст. 1 устанавливает, что к общим судам относятся районные, региональные и апелляционные суды. В их компетенцию входит всё, что не относится к компетенции административных судов и Верховного суда.

Районный суд создается для одной или нескольких коммун с населением не менее 50 тысяч жителей при условии, что общее количество гражданских, уголовных и семейных дел, поданных в такой районный суд, составляет не менее 5 тысяч дел в течение одного календарного года.

Региональный суд создается как минимум над двумя районными и наделяется «местной компетенцией»². Он является вышестоящей инстанцией для районных судов, а также судами первой инстанции по наиболее серьезным уголовным делам.

Районные и региональные суды состоят из 2 палат — уголовной и гражданской. Однако при них также могут быть образованы иные палаты (по делам семьи и несовершеннолетних, по трудовым и социальным вопросам, по коммерческим делам), согласно ст. 12–13 Закона «Об организации общих судов».

Апелляционный суд является судом второй инстанции и создается как минимум над двумя региональными судами. Он состоит из гражданской и уголовной палат и палаты по трудовым и социальным делам.

Военные суды рассматривают вопросы, связанные с преступлениями, совершенными солдатами на службе, а также гражданскими служащими в воинских частях и военнопленными.

¹ См.: Prawo o ustroju sądów powszechnych // Dziennik Ustaw. 2001. № 98. Также на английском языке текст закона см. на сайте Высшего административного суда. URL: <http://www.krs.pl/en/about-us/legal-acts>.

² Статья 10 Закона «Об организации общих судов».

Судьи

Статус судей регулируется Законом от 27 июля 2001 г. «Об организации общих судов»; Законом от 23 ноября 2002 г. «О Верховном суде»; Законом от 30 ноября 2016 г. «О статусе судей Конституционного трибунала»; Законом от 25 июля 2002 г. «О системе административных судов»¹.

В Польше существует «Комплекс правил профессиональной этики судей», принятый резолюцией Национального совета судей от 19 февраля 2003 г. № 16/2003². В нем описаны принципы поведения судьи в профессиональной и частной жизни. Нарушение данных правил приравнивается к совершению дисциплинарного проступка и, как следствие, влечет наложение дисциплинарного взыскания.

Статья 178 Конституции Республики Польша устанавливает, что «судьи при исполнении своей должности независимы и подчиняются только Конституции и законам. Судья не может принадлежать к политической партии, профессиональному союзу, вести публичную деятельность, несовместимую с принципами независимости судов и независимости судей».

В Польше существует иммунитет судей от уголовного преследования. Так, ст. 80 Закона «Об организации общих судов» устанавливает, что судья не может быть задержан или привлечен к уголовной ответственности без разрешения компетентного дисциплинарного суда.

Дисциплинарный суд рассматривает ходатайство, поданное дисциплинарным прокурором, о разрешении привлечь судью к уголовной ответственности в течение 14 дней с даты получения такого ходатайства.

Статья 61 Закона «Об организации общих судов» предъявляет следующие требования к кандидатам на должность судьи. Так необходимо: 1) быть гражданином Польши и пользоваться всеми гражданскими и общественными правами; 2) быть лицом, отличающимся добросовестностью и порядочностью; 3) иметь высшее юридическое образование университета Республики Польша (степень магистра) или окончить юридический университет за рубежом, диплом которого признается в Республике Польша; 4) исходя из своего состояния здоровья может выполнять обязанности судьи; 5) достигнуть возраста 29 лет; 6) сдать судебный или прокурорский экзамен; 7) занимать должность помощника судьи не менее 2 лет или должность помощника прокурора не менее 3 лет.

¹ Согласно данным СЕРЕJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Польше приходится 26,2 судьи.

² Резолюция W sprawie uchwalenia zbioru zasad etyki zawodowej sędziów // Официальный сайт Национального совета судей. URL: https://www.zamosc.sr.gov.pl/userfiles/file/kodeks_etyki_sedziow.pdf.

Немного иные требования закон предъявляет к судьям административных судов. Статья 6 Закона «О системе административных судов» от 25 июля 2002 г. устанавливает, что судьей административного суда может быть назначено лицо: 1) являющееся гражданином Польши и пользующееся всеми гражданскими и общественными правами; 2) являющееся лицом, отличающимся добросовестностью и порядочностью; 3) имеющее высшее юридическое образование университета Республики Польша (степень магистра) или окончившее юридический университет за рубежом, диплом которого признается в Республике Польша; 4) исходя из своего состояния здоровья может выполнять обязанности судьи; 5) достигшее возраста 35 лет, 6) обладающий высоким уровнем знаний в сфере публичной администрации, административного права и других областей права, связанных с деятельностью органов публичной администрации; 7) в течение не менее 8 лет занимавшее должность судьи, прокурора, советника в Генеральной прокуратуре Государственного казначейства или по крайней мере в течение 8 лет занимающееся адвокатской или нотариальной деятельностью.

Согласно ст. 55 Закона «Об организации общих судов» Президент Республики Польша по представлению Национального совета судей назначает судей общих судов на должность в течение месяца с даты направления такого представления.

В зависимости от кадровых потребностей судов и прокуратуры министр юстиции объявляет набор кандидатов на общий курс и одновременно устанавливает количество мест на нем.

Набор кандидатов на общий курс проводится на конкурсной основе, состоящей из двух этапов: 1) тестирование по отдельным областям юриспруденции; 2) письменная работа, проверяющая умение применения юридической аргументации, правил интерпретации, оценки и извлечения выводов из заданной ситуации.

Условием допуска ко второму этапу конкурса является получение в тестировании минимального количества баллов, устанавливаемого ежегодно министром юстиции. Число кандидатов не может более чем вдвое превышать количество установленных мест.

Конкурсные тесты и письменная работа, с указанием форм их подготовки, разрабатываются конкурсной коллегией, назначаемой министром юстиции. Набор казусов вместе с конкурсными тестами также подлежат утверждению министром юстиции.

После окончания набора тесты и задания размещаются на веб-сайте Государственной академии.

По окончании конкурса назначаемая министром юстиции конкурсная комиссия предоставляет директору Государственной академии квалификационный список кандидатов, успешно сдавших экзамены на курс общего набора. Место в аттестационном списке зависит от суммы баллов, полученных кандидатами по тестам и письменной работе.

На основании аттестационного списка директор Государственной академии выдает решение о зачислении на общий курс набора и составляет список зачисленных кандидатов. Это решение может быть обжаловано в Министерство юстиции и находится под контролем административного суда.

На общий курс могут подавать заявления граждане Республики Польша, которые соответствуют требованиям, предъявляемым законом, в частности: пользуются всеми гражданскими правами, имеют безупречную репутацию, *не привлекались к уголовной ответственности*, окончили юридический факультет высшего учебного заведения в Республике Польша и получили степень магистра либо окончили юридический факультет признаваемого в Республике Польша высшего учебного заведения за границей.

Обучение на общем курсе длится 12 месяцев и начинается не позже 3 месяцев со дня объявления списка кандидатов, зачисленных на курс. Дата начала учебы на общем курсе объявляется министром юстиции.

Завершив учебный курс, выпускник может продолжить обучение в рамках судебного или прокурорского набора либо трудоустроиться на должность судебного референдаря, помощника прокурора или судьи. Трудоустройство на последней из вышеупомянутых должностей гарантируется Законом о судах общей юрисдикции.

В 2013 г. министр юстиции утвердил прием на очередной, пятый, общий набор, в количестве 180 позиционных мест.

Директор Государственной академии в течение 14 дней со дня завершения учебного курса на общем наборе объявляет в «Вестнике общественной информации» список учащихся, успешно закончивших курс. В списке указываются имена и фамилии, а также количество баллов, полученное каждым учащимся во время обучения. Порядковый номер учащегося обозначает его место в списке. Место в аттестационном списке зависит от суммы баллов, полученных по всем зачетам и в ходе практики.

Возможность продолжения обучения по специализированной программе и преимущество ее выбора зависит от места учащегося в аттестационном списке.

Количество мест в группе, набираемой для дальнейшего обучения по специализированной программе, определяет министр юстиции.

Директор Государственной академии выдает решение о зачислении на курс со специализированной программой. Это решение может быть обжаловано в Министерство юстиции и находится под контролем административного суда.

Курс судебной специализации длится 48 месяцев и начинается не позже чем спустя 2 месяца со дня объявления в «Вестнике общественной информации» списков принятых. В ходе обучения учащиеся в течение 30 месяцев посещают занятия в Государственной академии

и проходят практику, а затем на протяжении последующих 18 месяцев — стажировку в должности судебного референдаря.

На тридцатом месяце учащиеся приступают к экзамену на должность судьи, который состоит из письменной и устной части. Практические задания для письменной и казусы для устной части экзамена на должность судьи подготавливает экзаменационная коллегия, назначаемая министром юстиции. Экзамен проводит экзаменационная комиссия, также назначаемая министром юстиции. К экзамену могут также приступить судебные референдарии, имеющие трехлетний опыт работы в этой должности или в должности помощника судьи, и помощники судьи с пятилетним стажем работы в должности.

В течение 30 дней после успешной сдачи экзамена директор Государственной академии направляет учащегося на стажировку в должности референдаря, а затем председатель соответственного апелляционного суда принимает его на работу на должность судебного референдаря на неопределенный срок.

Так же, как во время прохождения практики, во время стажировки учащемуся назначается куратор, который знакомит подопечного со своими обязанностями и полномочиями во время стажировки. Сразу после ее окончания куратор стажировки представляет куратору-координатору письменную характеристику и выставляет оценку по стажировке.

На основании оценок, выставленных кураторами отдельных видов практики и куратором стажировки, куратор-координатор составляет заключительную характеристику и выводит общую оценку. Она является средним арифметическим баллом оценок, выставленных кураторами.

Выпускники судебной специализации по окончании стажировки продолжают работу в должности судебного референдаря. Далее они могут подавать заявление о назначении на должность судьи районного суда.

Статья 180 Конституции Республики Польша устанавливает, что «судьи несменяемы. Закон определяет возраст, по достижении которого судьи уходят в отставку». Статья 69 Закона «Об организации общих судов» устанавливает, что «судья уходит в отставку по достижении 67-летнего возраста», если только не позднее чем за шесть месяцев до достижения указанного возраста судья не подаст заявление на имя министра юстиции о своем праве продолжить занимать должность и представит свидетельство о своей способности полноценно выполнять обязанности судьи по состоянию здоровья. Если судья представляет заявление и свидетельство, то он может занимать до достижения им 70-летнего возраста.

У судьи есть право уйти в отставку в любое время, подав соответствующее заявление министру юстиции.

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее поведение, включая очевидное и грубое нарушение правовых положений и должностных полномочий, т. е. за совершение дисциплинарного проступка (ст. 107 Закона «Об устройстве общих судов»).

Правила, применимые к судьям общих судов и судьям Верховного суда, практически идентичны, хотя они регулируются разными нормативными актами: Законом «Об организации общих судов» и Законом «О Верховном суде». Единственное различие касается суда, который вправе налагать дисциплинарное взыскание (дисциплинарного суда). Для судей общих судов судами первой инстанции выступают апелляционные суды, а Верховный суд является дисциплинарным судом второй инстанции (ст. 110 Закона «Об устройстве общих судов»). Для судей Верховного суда сам Верховный суд является дисциплинарным судом первой и второй инстанций.

К дисциплинарным взысканиям относятся: 1) предупреждение; 2) выговор; 3) увольнение с занимаемой должности; 4) перевод на другое место работы.

Состав дисциплинарного суда определяется по жребию среди всех судей данного суда при условии, что по крайней мере один из судей постоянно принимает решения по уголовным делам. Председателем дисциплинарного суда является самый опытный судья, который постоянно принимает решения по уголовным делам (ст. 111 Закона «Об устройстве общих судов»).

Дисциплинарный прокурор избирается Национальным советом судей из числа кандидатов, представленных Генеральной ассамблеей апелляционных судей. Дисциплинарный прокурор действует в Национальном совете судебных органов. Срок полномочий дисциплинарного прокурора составляет 4 года

Согласно ст. 9 Закона «О системе административных судов» от 25 июля 2002 г. «дисциплинарным судом по дисциплинарным делам судей административных судов является Высший административный суд. Дисциплинарным обвинителем по этим делам является дисциплинарный обвинитель Высшего административного суда».

Министерство юстиции

Деятельность, полномочия и статус Министерства юстиции регулируется следующими нормативно-правовыми актами: 1) Законом от 8 августа 1996 г. «О Совете министров»¹; 2) Законом от 4 сентября 1997 г. «О государственной администрации»²; 3) постановлением Совета министров от 3 ноября 1999 г. «О создании Министерства юстиции»³.

¹ См.: Dziennik Ustaw. 2012. № 392.

² См.: Dziennik Ustaw. № 141, poz. 943.

³ См.: Dziennik Ustaw. № 91, poz. 1024.

Министр юстиции является высшим должностным лицом правительственной администрации. Он назначается Президентом Республики Польша по представлению премьер-министра. Вспомогательным органом министра является Министерство юстиции.

Министру юстиции подотчетны следующие организации: Центральное управление тюремными службами; Институт судебной экспертизы им. Яна Зина в Кракове; Судебный институт; Государственная академия судопроизводства и прокуратуры.

Также в ведении министра юстиции находятся Комиссия по кодификации гражданского права; Комиссия по кодификации уголовного права; Главный совет по социальной адаптации и поддержке осужденных лиц; Совет по потерпевшим от преступлений; Социальный совет по альтернативным методам разрешения конфликтов и споров.

Министр юстиции подписывает решения: 1) о назначении судей и прокуроров на руководящие должности в Министерстве юстиции; 2) о назначении лиц на должности председателей и заместителей председателей апелляционных и районных судов, а также об увольнении с этих должностей; 3) о прекращении трудовых отношений с судебными экспертами; 4) о делегировании судей для выполнения определенных обязанностей или функций за границей и их отзыва; 5) о назначении и увольнении членов Государственной академии судопроизводства и прокуратуры, а также о назначении, увольнении и приостановлении деятельности директора Государственной академии судопроизводства и прокуратуры¹.

Прокуратура

Статус, структура и компетенция прокуратуры регулируются Законом от 28 января 2016 г. «О прокуратуре»².

Статья 1 Закона «О прокуратуре» устанавливает структуру прокуратуры следующим образом: Генеральный прокурор (*Prokurator Generalny*); Краевой прокурор и заместители Генерального прокурора (*Prokurator Krajowy i pozostali zastępcy Prokuratora Generalnego*); иные прокуроры; прокуроры Института национальной памяти³.

Требования к кандидатам

Прокурором может стать лицо, которое отвечает следующим требованиям (ст. 75 Закона «О прокуратуре»): 1) имеет гражданство

¹ См. официальный сайт Министерства юстиции Республики Польша. URL: <https://ms.gov.pl/en/about-the-ministry-of-justice/>.

² Prawo o prokuraturze // Dziennik Ustaw. 2016. № 177.

³ Согласно данным СЕРЕJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Польше приходится 15,3 прокурора.

Польши; 2) является лицом, отличающимся добросовестностью и порядочностью; 3) имеет высшее юридическое образование, полученное в Республике Польша (степень магистра) или окончило юридический университет за рубежом, диплом которого признается в Республике Польша; 4) исходя из своего состояния здоровья может выполнять обязанности прокурора; 5) достигло возраста 26 лет.

Курс подготовки прокуроров длится 30 месяцев и начинается не позже чем спустя 2 месяца со дня объявления в «Вестнике общественной информации» списков, принятых в учебные группы.

Целью учебы является подготовка учащихся к работе в должности прокурора, поэтому занятия и практика проходят не только в судах и прокуратурах, но и в учреждениях судебной медицины, Институте судебной экспертизы им. Яна Зина в Кракове, полицейских подразделениях, в том числе в школе полиции, управлениях налоговой службы.

На последнем месяце подготовки учащиеся приступают к экзамену на должность прокурора, который проводит экзаменационная комиссия, назначаемая министром юстиции. Экзамен состоит из письменной и устной частей. Практические задания для письменной части и казусы для устной подготавливает экзаменационная коллегия, назначаемая министром юстиции. К экзамену могут также быть допущены помощники прокурора, проработавшие в должности 6 лет.

В течение 14 дней со дня окончания экзамена на должность прокурора директор Государственной академии составляет и передает министру юстиции аттестационный список учащихся. Условием для зачисления в этот список является сдача экзамена на должность прокурора на удовлетворительную оценку.

Министр юстиции предлагает учащемуся, успешно сдавшему экзамен, работу в должности ассессора в органах прокуратуры, в соответствии с порядковым номером в аттестационном списке. Ассессоры в органах прокуратуры назначаются Генеральным прокурором. Они имеют право осуществлять прокурорские действия, предусмотренные законом. После окончания прокурорской стажировки выпускник может подавать заявление о назначении на должность прокурора.

Прокурор занимает должность до достижения возраста 67 лет.

Адвокатура

Деятельность адвокатов и адвокатских образований на территории Республики Польша регулируется Законом от 26 мая 1985 г. «Об адвокатуре»¹. Закон определяет адвокатуру как непредпринимательскую профессиональную деятельность, призванную предоставлять

¹ См.: Ustawa z dnia 26.05.1982 r. – Prawo o adwokaturze (Dz.U.02.123.1058).

правовую помощь, содействовать в охране гражданских прав, а также в формировании и применении права (ст. 1 Закона «Об адвокатуре»)¹.

Требования к кандидатам

Человек может стать адвокатом если: 1) его безупречная репутация и действия до сих пор показали, что он будет должным образом трудиться в качестве адвоката; 2) он обладает всеми гражданскими правами и потенциалом для ведения правовых дел; 3) он имеет степень в области права (польского университета) и получил степень магистра в области права или закончил иностранные юридические курсы, признанные в Польше; 4) он успешно прошел обучение на адвоката в Республике Польша и сдал выпускные экзамены.

На самом деле для адвокатов существует несколько способов приема в коллегии путем получения: 1) степень магистра в области права с последующим обучением на адвоката и сдачей экзаменов; 2) степень магистра в области права с последующей работой по профессии в течение 5 лет и сдачей экзаменов; 3) степень кандидата наук с последующей сдачей экзаменов на адвоката или 3 годами профессиональной практики; 4) высшая академическая квалификации по юридическим наукам (например, доктора юридических наук, профессора).

После того как адвокат зарегистрирован в списке адвокатов, он должен обозначить свое профессиональное место деятельности и уведомить об этом компетентный окружной совет адвокатов в течение 30 дней.

Окружной совет адвокатов может исключить адвоката из списка из-за: смерти, увольнения из коллегии адвокатов, перемещения профессиональной практики в юрисдикцию другой окружной коллегии адвокатов, назначения в департамент юстиции, полицию или прокуратуру или начала работы в качестве нотариуса, профессионального призыва в армию, неуплаты взноса в коллегии адвокатов в течение более 6 месяцев, лишения гражданских прав или права работать по профессии в силу приговора суда, решения дисциплинарного суда об увольнении адвоката из коллегии адвокатов.

Адвокаты не должны работать, если (ст. 4b Закона «Об адвокатуре»): 1) они заняты на другой работе; 2) их супруг является судьей, прокурором или занимает должность в прокуратуре в пределах юрисдикции окружной коллегии адвокатов. Кроме того, адвокат не может работать в пределах юрисдикции одного и того же окружного совета адвокатов, в котором родственник первой или второй степени является судьей, прокурором или занимает должность в прокуратуре; 3) они были признаны постоянно нетрудоспособными; 4) они недееспособны.

¹ Согласно данным SEREF за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Польше приходится 137 адвокатов.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарные меры в отношении адвокатов вправе применять Дисциплинарный суд, производство в котором начинается по ходатайству должным образом уполномоченного прокурора. Также о начале дисциплинарного производства в отношении адвоката или адвоката-стажера вправе распорядится министр юстиции.

В Польше существуют следующие дисциплинарные суды: 1) дисциплинарный суд местной ассоциации адвокатов как суд первой инстанции; 2) Высший дисциплинарный суд как суд апелляционной инстанции.

Профессиональные сообщества

Установленными органами Коллегии адвокатов являются: Национальный конгресс коллегии адвокатов, Совет адвокатов Польши, Высший дисциплинарный суд и Высшая ревизионная комиссия. Только адвокаты могут быть членами органов коллегии адвокатов (ст. 9 Закона «Об адвокатуре»).

Совет коллегии адвокатов состоит из 49 человек: Президента Верховного совета коллегии адвокатов, 24 председателей/президентов окружных советов коллегии адвокатов, а также 24 адвокатов, избираемых Национальным конгрессом коллегии адвокатов в количестве, соответствующем числу председателей/президентов окружных советов адвокатов (но не более 8 адвокатов из один и тот же окружной совет). Верховный совет коллегии адвокатов, а также окружные советы адвокатов имеют статус юридического лица. Исполнительная власть коллегии адвокатов принадлежит председательству/президиуму, имеющему полномочия, которые не поручены напрямую Совету.

Совет коллегии адвокатов избирает двух вице-президентов, секретаря, казначея и прокурора по дисциплинарным разбирательствам. Наиболее важные задачи Верховного совета коллегии адвокатов — представлять коллегия адвокатов, составлять свои заключения по законопроектам и давать рекомендации, касающиеся создания и применения законов. Кроме того, он имеет право отменять незаконные постановления окружных советов адвокатов, выступать в качестве органа второй инстанции в судебных процессах перед властями и контролировать деятельность председателя/президиума польской коллегии адвокатов и окружных советов коллегии адвокатов.

В обязанности Национального конгресса адвокатов входит, в частности, следующее: 1) избрание Председателя Совета коллегии адвокатов, президента Высшего дисциплинарного суда и председателя высшей ревизионной комиссии; 2) избрание членов Совета коллегии адвокатов; 3) избрание членов и заместителей членов Высшего дисциплинарного суда и Высшей ревизионной комиссии; 4) рассмотрение

и утверждение отчетов Совета коллегии адвокатов, Высшего дисциплинарного суда и Высшей ревизионной комиссии; 5) освобождение Совета коллегии адвокатов от своих обязанностей; 6) установление руководящих принципов для органов самоуправления Совета коллегии адвокатов и уточнение количества окружных коллегий адвокатов; 7) принятие подзаконных актов о порядке выборов в органы Совета коллегии адвокатов и окружных коллегий адвокатов; 8) установление основных принципов для создания фондов и управления активами ассоциации адвокатов.

Каждая окружная коллегия адвокатов имеет свой собственный избранный Совет адвокатов под руководством председателя/президента. Окружной совет состоит из председателя/президента, 5–15 членов и 2–4 их заместителей. Председатель дисциплинарного суда и председатель ревизионного комитета имеют право участвовать в заседаниях Окружного совета адвокатов. Окружной совет адвокатов избирает из числа своих членов одного или двух заместителей председателя/президента, секретаря, казначея и дисциплинарного представителя, которые образуют президиум.

В частности, Окружной совет адвокатов имеет право на проведение аудита и отстранение адвоката от профессиональной практики, если он не платил взносы в ассоциацию адвокатов более 6 месяцев. Решения Окружного совета адвокатов, принятые в первой инстанции, могут быть обжалованы заинтересованной стороной в Верховном совете коллегии адвокатов.

Дисциплинарный суд окружной коллегии адвокатов судит адвокатов по дисциплинарным делам, касающимся членов коллегии. Он состоит из президента, вице-президента, 6–23 членов и 3 альтернативных членов и заседает как группа из 3 членов.

Ревизионный комитет контролирует финансово-хозяйственную деятельность Окружного совета адвокатов и обеспечивает выполнение решений, принятых общим собранием. Он состоит из президента, вице-президента, 3–5 членов и 2 заместителей.

РЕСПУБЛИКА РУМЫНИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Румынии определены в главе 6 «Судебная власть» раздела 3 «Государственные органы» Конституции Румынии от 21 ноября 1991 г. (в ред. от 18 октября 2003 г.)¹.

Конституция Румынии провозглашает независимость судей (ст. 124); определяет правила назначения судей (ст. 125), роль прокуратуры в судебной системе (ст. 131), роль и структуру Высшего совета судей (ст. 133), полномочия Высшего совета судей (ст. 134).

Конституционные основы организации Конституционного суда Румынии определены в разделе 5 «Конституционный суд» Конституции Румынии.

Также Конституция Румынии определяет структуру Конституционного суда (ст. 142); устанавливает требования, предъявляемые к кандидатам в судьи Конституционного суда (ст. 143); провозглашает независимость судей Конституционного суда (ст. 145); определяет полномочия Конституционного суда (ст. 146).

Судебные органы

Судебная система Румынии регламентируется Конституцией, а также Законом от 28 июня 2004 г. № 304/2004 «Об организации судебной системы» (в ред. от 22 ноября 2016 г.)².

¹ См.: Monitorul Oficial. 1991. 21 нояб. URL: <https://www.ccr.ro/constitutia-romaniei-2003>.

² См.: Monitorul Oficial. 2004. 29 июня. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/64951>. Количество судов Румынии: Верховный кассационный суд юстиции; 15 судов апелляционной инстанции; 42 суда первой инстанции — трибуналов; 4 специализированных трибунала; 176 окружных судов — юдикаторий; 4 военных трибунала; Военный апелляционный суд (см.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>; https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-ro-en.do?member=1).

Высший совет судей

Деятельность Высшего совета судей (*Consiliul Superior al Magistraturii*)¹ регулируется Конституцией, а также Законом от 1 июля 2004 г. № 317 «О Высшем совете судей» (в ред. от 5 июля 2016 г.)².

Высший совет судей независим, подчиняется только закону и гарантирует независимость правосудия. Его члены отвечают за свою деятельность перед судьями и прокурорами в течение срока своих полномочий³.

Высший совет судей наделен статусом юридического лица со штаб-квартирой в столице Румынии – Бухаресте⁴. Он состоит из 19 членов, из которых:

- 14 избираются на общих собраниях судей и утверждаются Сенатом; они состоят из двух коллегий, одна — для судей и одна — для прокуроров; первая коллегия состоит из 9 судей, вторая — из 5 прокуроров;
- 2 представителя гражданского общества — специалисты в области права, которые пользуются высокой профессиональной репутацией и обладают высокими моральными качествами. Избираются Сенатом и принимают участие только в пленарных заседаниях;
- министр юстиции, председатель Верховного кассационного суда юстиции, также Генеральный прокурор, служащий при Верховном кассационном суде юстиции.

В состав первой коллегии Высшего совета судей входят: два судьи из Верховного кассационного суда юстиции; три судьи судов апелляционной инстанции; двое судей из судов трибуналов; два судьи из судов юдикаторий⁵. Юдикаториями в Румынии называются окружные суды низшего звена судебной системы.

В состав второй коллегии Высшего совета судей входят: один прокурор из прокуратуры при Верховном кассационном суде юстиции или Национального управления по борьбе с коррупцией; один прокурор из прокуратуры, прикрепленной к судам апелляционной инстанции; двое прокуроров при трибуналах; один прокурор при юдикаториях⁶.

Председатель Высшего совета судей избирается из числа 9 судей сроком на один год, данный срок может быть продлен.

¹ См.: <https://www.csm1909.ro/Default.aspx>.

² См.: Monitorul Oficial. 2004. 2 июля. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/64942>.

³ Статья 1 Закона «О Высшем совете судей».

⁴ Статья 2 Закона «О Высшем совете судей».

⁵ Статья 4 Закона «О Высшем совете судей».

⁶ Статья 5 Закона «О Высшем совете судей».

Срок полномочий членов Высшего совета судей составляет 6 лет.

Решения Высшего совета судей принимаются путем тайного голосования. Президент Румынии вправе председательствовать в Высшем совете судей на заседаниях, в которых он принимает участие. Решения Высшего совета судей являются окончательными и обжалованию не подлежат, за исключением случаев рассмотрения вопросов дисциплинарной ответственности судей и прокуроров¹.

Первая коллегия осуществляет свои полномочия в отношении судей, а также их помощников. Вторая коллегия — в отношении прокуроров. Высший совет судей предлагает Президенту Румынии кандидатов для назначения в качестве судей и прокуроров. Также Высший совет судей выполняет роль судебной инстанции, рассматривающей вопросы дисциплинарной ответственности судей и прокуроров в соответствии с порядком, установленным Законом «О статусе судей и прокуроров». В этих случаях министр юстиции, председатель Верховного кассационного суда юстиции и Генеральный прокурор при Верховном кассационном суде юстиции не принимают участия в голосовании по вопросу о привлечении к дисциплинарной ответственности судьи или прокурора.

Решения Высшего совета судей относительно дисциплинарной ответственности судей и прокуроров могут быть обжалованы в Верховном кассационном суде юстиции.

Высший совет судей также выполняет иные обязанности, предусмотренные Законом «О Высшем совете судей», при осуществлении своей роли в качестве гаранта независимости судебной системы².

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Curtea Constituțională*)³ регулируется Конституцией, а также Законом от 18 мая 1992 г. № 47/1992 «Об организации и функционировании Конституционного суда» (в ред. от 23 июня 2013 г.)⁴.

Конституционный суд является гарантом верховенства Конституции. Он состоит из 9 судей. Трое судей назначаются Палатой депутатов, трое Сенатом и трое президентом. Судьи Конституционного суда избирают Председателя Конституционного суда тайным голосованием сроком на 3 года. Состав Конституционный суда обновляется на одну треть каждые 3 три года, в соответствии с Законом «Об организации и функционировании Конституционного суда»⁵.

¹ Статья 133 Конституции Румынии.

² Статья 134 Конституции Румынии.

³ См.: <https://www.ccr.ro/>.

⁴ См.: Monitorul Oficial. 2004. 16 июля. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaIiiDocument/124149>.

⁵ Статья 142 Конституции Румынии.

Должность судьи Конституционного суда несовместима с какой-либо другой государственной или гражданской должностью, за исключением должности преподавателя юридических дисциплин в высшем учебном заведении¹.

Судьи Конституционного суда независимы в осуществлении своих функций и несменяемы в течение срока исполнения своих полномочий². Они не могут быть привлечены к ответственности за выраженные мнения и принятые решения³.

В полномочия Конституционного суда входят следующие функции:

1) вынесение решений о соответствии законов Конституции до их принятия. Соответствующий запрос вправе подать: Президент Румынии, председатель Сената, председатель Палаты депутатов, Верховный кассационный суд юстиции, Уполномоченный по правам человека, не менее 50 депутатов или не менее 25 сенаторов; также инициатива может исходить от самого Конституционного суда;

2) вынесение решений о конституционности международных договоров и других соглашений после обращения председателя Сената, председателя Палаты депутатов, не менее 50 депутатов или по меньшей мере 25 сенаторов;

3) вынесение решений о соответствии Конституции регламентов парламента после обращения председателя Сената, председателя Палаты депутатов, не менее 50 депутатов или по меньшей мере 25 сенаторов;

4) принятие решений об исключениях неконституционности законов и постановлений по запросу судов, а также Уполномоченного по правам человека;

5) решение правовых споров конституционного характера между органами государственной власти, по просьбе Президента Румынии, председателя Сената, председателя Палаты депутатов, премьер-министра или председателя Высшего совета судей;

6) наблюдение и контроль за соблюдением правил избрания Президента Румынии, а также подтверждение результатов голосования;

7) установка факта наличия обстоятельств, обосновывающих временное исполнение полномочий Президента Румынии и информирование о данных обстоятельствах Парламента и Правительства Румынии;

8) дача консультационного заключения по предложению об отстранении от должности Президента Румынии;

9) наблюдение и контроль за соблюдением правил порядка организации и проведения референдума, а также подтверждение его результатов;

¹ Статья 144 Конституции Румынии.

² Статья 145 Конституции Румынии.

³ Статья 61 Закона «Об организации и функционировании Конституционного суда».

10) контроль выполнения условий для осуществления законодательной инициативы граждан;

11) принятие решений по вопросам соответствия Конституции устава политической партии;

12) выполнение иных обязанностей, предусмотренных Законом «Об организации и функционировании Конституционного суда»¹.

В случае принятия решения Конституционным судом о неконституционности закона до его вступления в законную силу парламент должен пересмотреть положения данного закона, чтобы привести их в соответствие с Конституцией. Решения Конституционного суда публикуются в официальном вестнике².

Верховный кассационный суд юстиции

Правосудие осуществляется Верховным кассационным судом юстиции (*Înalta Curte de Casație și Justiție*)³ и другими судами, учрежденными законом. Верховный кассационный суд юстиции обеспечивает единообразие толкования и применения законов другими судами⁴.

Верховный кассационный суд юстиции возглавляет судебную систему Румынии. Его штаб-квартира расположена в столице Румынии — Бухаресте. Он финансируется за счет средств государственного бюджета, а основным распорядителем финансовых средств является Председатель Верховного кассационного суда юстиции⁵.

В состав Верховного кассационного суда юстиции входят: председатель, 2 заместителя председателя, 4 председателя отделов и судьи. Верховный кассационный суд юстиции состоит из 4 палат: гражданской палаты № 1; гражданской палаты № 2; уголовной палаты; палаты по административным и налоговым спорам.

Судебные заседания Верховного кассационного суда юстиции рассматриваются 5 судьями. В отдельных случаях, когда есть необходимость в ускорении процесса рассмотрения дела, судебный состав может быть увеличен до 9 судей.

В начале каждого года Совет Верховного кассационного суда юстиции может по предложению председателя или одного из его заместителей утвердить создание специализированных групп в палатах Верховного кассационного суда юстиции в зависимости от количества и характера дел, объема деятельности каждой палаты, а также специализации судей и необходимости использования их профессионального опыта.

¹ Статья 146 Конституции Румынии.

² Статья 147 Конституции Румынии.

³ См.: <http://www.scj.ro/>.

⁴ Статья 126 Конституции Румынии.

⁵ Статья 18 Закона «Об организации судебной системы».

Назначение судей на рассмотрение судебных разбирательств для решения определенных юридических вопросов происходит в интересах закона в зависимости от их специализации, профессионального опыта и палаты, к которой они принадлежат¹.

Суды апелляционной инстанции

Суды апелляционной инстанции (*Curțile de apel din România*) имеют статус юридического лица и являются вышестоящей инстанцией над судами первой инстанции — трибуналами.

В структуру судов апелляционной инстанции входят несколько палат: по гражданским делам; по уголовным делам; по делам семьи и несовершеннолетних; по административным и налоговым спорам; по решению трудовых споров и вопросов социального страхования; по экономическим спорам и делам о несостоятельности; занимающаяся недобросовестной конкуренцией и иными спорами².

Трибуналы

Трибуналы (*Tribunal*) являются судами первой инстанции и также имеют статус юридического лица. В структуру судов апелляционной инстанции входят палаты: по гражданским делам, по уголовным делам, по делам семьи и несовершеннолетних, по административным и налоговым спорам, по решению трудовых споров и вопросов социального страхования, по экономическим спорам и делам о несостоятельности, а также занимающаяся недобросовестной конкуренцией и иными спорами³.

Юдикатории

Низшее звено судебной системы — юдикатории (*Judecătorie*) — статуса юридического лица не имеют.

Разделение на судебные округа, а также населенные пункты, относящиеся к ним, определяются решением правительства по предложению министра юстиции, с заключения Высшего совета судей⁴.

Специализированные трибуналы по делам семьи и несовершеннолетних

В Румынии также организованы специализированные трибуналы по делам семьи и несовершеннолетних. Составы судей специализированных трибуналов по делам несовершеннолетних занимаются рассмотрением следующих дел: преступления, а также правонарушения,

¹ Статья 19 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 35 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 36 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 38 Закона «Об организации судебной системы».

совершенные в отношении несовершеннолетних; преступления, а также правонарушения, совершенные самими несовершеннолетними. В случаях, когда правонарушение было совершено группой лиц, куда входят как лица достигшие совершеннолетия, так и несовершеннолетние, данное судебное разбирательство относится к компетенции специализированного трибунала по делам семьи и несовершеннолетних с учетом положений уголовного кодекса¹.

Каждый суд Румынии возглавляется председателем, в обязанности которого входит решение управленческих задач в целях эффективной организации деятельности суда. Председатели судов апелляционных инстанций и трибуналов также отвечают за координацию и контроль за деятельностью судебной администрации. Председатели юдикаторий самостоятельно выполняют задачи судебной администрации². Председатели и заместители председателей судов должны обеспечивать организацию и бесперебойную работу судов, в которых они председательствуют³.

Военные суды

Система военных судов Румынии состоит из военных трибуналов и апелляционного военного суда.

Военные трибуналы имеют статус воинской части⁴ и расположены в следующих городах: Бухарест, Клуж-Напока, Яссы, Тимишоара. Возглавляет военный трибунал председатель, а также его заместитель⁵.

Апелляционный военный суд существует в единственном экземпляре и расположен в Бухаресте. Он имеет статус юридического лица и возглавляется председателем, а также его заместителем⁶.

Судьи

Деятельность судей регулируется Конституцией, а также Законом от 28 июня 2004 г. № 303 «О статусе судей и прокуроров» (в ред. от 20.05.2016)⁷.

Правосудие в Румынии осуществляется именем закона. Правосудие является единым, беспристрастным и равным для всех. Судьи независимы и подчиняются только закону⁸.

¹ Статья 40 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 43 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 46 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 56 Закона «Об организации судебной системы».

⁵ Статья 59 Закона «Об организации судебной системы».

⁶ Статья 61 Закона «Об организации судебной системы».

⁷ См.: Monitorul Oficial. 2004. 29 июня. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaIliiDocument/64928>.

⁸ Статья 124 Конституции Румынии.

Судьи могут быть задержаны или арестованы только с согласия Высшего совета судей. В случае задержания на месте преступления судьи могут быть задержаны и подвергнуты обыску в соответствии с законом. Высший совет судей должен быть немедленно проинформирован соответствующими органами о задержании или обыске у судьи¹.

Правила этического поведения

В Румынии действует Кодекс этики судей и прокуроров, принятый Высшим советом судей 24 августа 2005 г.², который устанавливает нормы поведения для судей и прокуроров³.

Судьи обязаны защищать независимость судебной системы. Они должны выполнять свои функции объективно и беспристрастно⁴, соблюдать равенство граждан перед законом, уважать и защищать достоинство, физическую и моральную неприкосновенность всех лиц, участвующих в ходе судебного разбирательства⁵. Судьи не вправе разглашать или использовать в неслужебных целях конфиденциальную информацию. Конфиденциальные документы они обязаны хранить в здании суда⁶. Судьи должны воздерживаться от каких-либо действий и поступков, способных поставить под угрозу достоинство судебной системы в обществе⁷. При этом судьи не могут совмещать свою работу с какой-либо другой государственной или гражданской должностью, за исключением научной и педагогической деятельности⁸.

Требования к кандидатам

Судьи Конституционного суда должны иметь высшее юридическое образование и обладать высокой профессиональной компетентностью, а также опытом работы не менее 18 лет в области юриспруденции или высшего юридического образования⁹.

¹ Общее количество судей Румынии, по данным за 2014 г., составляет 4577, из которых судьи судов первой инстанции — 46%, судьи апелляционных судов — 52% и 3% — судьи Верховного кассационного суда юстиции. Таким образом, на 100 000 населения приходится 21 судья. См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>; https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-ro-en.do?member=1.

² См.: Monitorul Oficial. 2005. 8 сент. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliuDocument/64829>.

³ Статья 1 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁴ Статья 3 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁵ Статья 8 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁶ Статья 15 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁷ Статья 17 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁸ Статья 21 Кодекса этики судей и прокуроров.

⁹ Статья 143 Конституции Румынии.

Для назначения на должность судьи кандидату необходимо пройти подготовку в Национальном институте магистратуры (*Institutul Național al Magistraturii*). Для поступления в Национальный институт магистратуры кандидат должен отвечать следующим требованиям: быть гражданином Румынии, постоянно проживающим на ее территории и обладающим полной дееспособностью; иметь высшее юридическое образование; отсутствие судимости; знание румынского языка; а также успешно пройти медицинскую комиссию, подтвердить свою способность исполнять функции судьи с психологической точки зрения¹. Требования минимального возраста для поступления в Национальный институт магистратуры и последующего назначения на должность судьи в законе отсутствуют.

Право быть назначенным на должность судьи Верховного кассационного суда юстиции имеет кандидат в возрасте до 70 лет.

На должность судьи суда апелляционной инстанции, трибунала, юдикатории, военного суда может быть назначен кандидат в возрасте до 65 лет.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи назначаются на должность без указания определенного срока полномочий².

Срок полномочий судей Конституционного суда составляет 9 лет и не может быть продлен³.

Судьи назначаются на должность Президентом Румынии. Предложения о назначении, а также о продвижении, переводе и дисциплинарных взысканиях судей относятся к компетенции Высшего совета судей.

Должность судьи несовместима с любой другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической и научной⁴.

Судья может быть отстранен от должности в следующих случаях: отставка; выход на пенсию; перевод на другую должность; невозможность исполнения профессиональных обязанностей по состоянию здоровья; увольнение в качестве меры дисциплинарного взыскания; наличия вступившего в силу обвинительного приговора; нарушение ст. 7 Закона «О статусе судей и прокуроров» (работа в агентуре, разведке); невозможность исполнения функций судьи с психологической точки зрения.

В случае если судья, достигший пенсионного возраста в 65 лет, желает продолжить судейскую службу, то он вправе оставаться в долж-

¹ Статья 14 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 125 Конституции Румынии.

³ Статья 142 Конституции Румынии.

⁴ Статья 125 Конституции Румынии.

ности в течение последующих 5 лет. Однако в данном случае необходимо ежегодное заключение Высшего совета судей о допуске судьи к работе. По достижении 70 лет судья обязан сложить с себя полномочия¹.

Освобождение от должности судей осуществляется указом Президента Румынии по предложению Высшего совета судей².

Квалификационные коллегии

До назначения на должность судьи и прокуроры должны пройти обучение в Национальном институте магистратуры. Начальное профессиональное образование в рамках Национального института магистратуры состоит из теоретической и практической подготовки. Длительность курса профессиональной подготовки судей и прокуроров составляет два года. Во время обучения проводится учебная практика в судебных инстанциях и прокуратурах. Кандидаты на должности судей и прокуроров присутствуют на заседаниях суда для непосредственного ознакомления с деятельностью судей, прокуроров и их помощников.

Программа профессиональной подготовки судей и прокуроров утверждается Высшим советом судей по предложению Национального института магистратуры³.

После окончания обучения в Национальном институте магистратуры учащиеся сдают выпускной экзамен. Экзамен проходит в виде тестирования и состоит из теоретической и практической частей. Цель тестирования — проверка необходимых знаний и навыков для занятия должности судьи или прокурора.

Выпускники, успешно сдавшие экзамен, могут быть назначены на должности судей и прокуроров. Выпускники, не выдержавшие выпускной экзамен, имеют право явиться повторно для сдачи экзамена во время следующей сессии, организованной Национальным институтом магистратуры. В случае неявки выпускника на пересдачу без уважительной причины или повторной несдачи экзамена он не может быть назначен в качестве судьи или прокурора и обязан вернуть стипендию, полученную за время обучения, а также расходы на его обучение⁴.

Дисциплинарная ответственность

Судьи должны нести дисциплинарную ответственность за нарушения служебных обязанностей, а также за действия, которые влияют на авторитет судебной власти⁵.

¹ Статья 83 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 65 Закона «О статусе судей и прокуроров».

³ Статья 16 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁴ Статья 19 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁵ Статья 98 Закона «О статусе судей и прокуроров».

Дисциплинарным проступком могут считаться следующие случаи: 1) действия и поступки, затрагивающие честь, достоинство и престиж правосудия, совершенные в том числе в свободное от исполнения служебных обязанностей время;

2) нарушение положений Закона «О статусе судей и прокуроров» о несовместимости работы судьи с государственной, политической или иной деятельностью, кроме преподавательской и научной;

3) неуважительное поведение во время исполнения своих обязанностей по отношению к коллегам, сотрудникам суда, юристам, экспертам, свидетелям, истцам, ответчикам или представителям других учреждений;

4) проведение общественно-политических мероприятий или выражение политических взглядов при исполнении служебных обязанностей;

5) необоснованный отказ в приеме исковых заявлений, заключений, ходатайств, или иных документов, поданных сторонами в судебном процессе;

6) немотивированный отказ от выполнения своих служебных функций;

7) случаи неоднократного умышленного и необоснованного затягивания сроков рассмотрения судебных дел;

8) несоблюдение правил самоотвода в случаях, когда судья не вправе рассматривать данное дело;

9) разглашение информации, составляющей служебную тайну, раскрытие конфиденциальной информации, а также иных секретных сведений, ставших известными при исполнении служебных обязанностей, за исключением случаев, указанных в законе и представляющих общественный интерес;

10) неоднократное отсутствие на рабочем месте без уважительной причины;

11) вмешательство в деятельность другого судьи или прокурора;

12) необоснованное несоблюдение положений или решений администрации суда, предписанных в соответствии с законом, или других административных обязанностей, предусмотренных законом или нормативными актами;

13) использование своего служебного положения в личных или корыстных целях;

14) воспрепятствование деятельности судебной инспекции с помощью любых средств;

15) личное участие или через посредников в азартных играх, инвестиционных пирамидах и других финансовых схемах, не отвечающих условиям прозрачности;

16) полное отсутствие мотивированности судебных решений;

17) использование в тексте судебных решений неуместных выражений, способных повлиять на престиж правосудия или достоинство судьи;

18) невыполнение конституционных судебных решений или постановлений Верховного кассационного суда юстиции;

19) недобросовестное или халатное выполнение судебных функций¹.

Дисциплинарными санкциями, применяемыми для судей в зависимости от серьезности его проступка, могут быть: предупреждение; сокращение заработной платы до 20% на срок до 6 месяцев; перевод на срок до одного года в другой суд; приостановление полномочий на срок до 6 месяцев; исключение из судей².

Любое лицо может обратиться либо непосредственно в Высший совет магистратуры или к председателям судов в случаях несоответствующего поведения судьи, нарушения судьей своих профессиональных обязанностей в отношении участников судебного процесса или совершении определенных дисциплинарных нарушений³.

Установление фактов, составляющих дисциплинарный проступок судьи, начало и порядок расследования для применения дисциплинарных санкций, могут быть осуществлены по приказу министра юстиции, председателя Высшего совета судей, Генерального прокурора, а также главы Национального института магистратуры⁴. Дисциплинарное расследование осуществляет Судебная инспекция (*Inspecția Judiciară*). В качестве дисциплинарного суда выступает Высший совет судей⁵.

Министерство юстиции

Деятельность Министерства юстиции (*Ministerul Justiției*)⁶ регулируется Конституцией, а также постановлением от 27 мая 2009 г. № 652 «Об организации и функционировании Министерства юстиции» (в ред. от 16 января 2017 г.)⁷.

Министерство юстиции обеспечивает функционирование судебной системы, условия для осуществления правосудия как государственной службы, а также в целях защиты правопорядка, прав и свобод граждан⁸.

¹ Статья 99 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 100 Закона «О статусе судей и прокуроров».

³ Статья 97 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁴ Статья 87 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁵ Статья 44 Закона «О Высшем совете судей».

⁶ См.: <http://www.just.ro/>.

⁷ См.: Monitorul Oficial. 2009. 29 июня. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaIiiDocument/108211>.

⁸ Статья 2 постановления «Об организации и функционировании Министерства юстиции».

Министерство юстиции выполняет следующие функции:

1) разработка государственной политики, стратегии и планов действий в сфере правосудия, предупреждение и борьба с коррупцией, а также с организованной преступностью;

2) регулирование нормативной и институциональной структуры судебной системы, а также осуществление правосудия как государственной службы;

3) координация и контроль за обеспечением единообразного применения и соблюдения правовых норм, регулирующих организацию и функционирование учреждений, находящихся в ведении Министерства юстиции;

4) контроль соблюдения принципов законности и беспристрастности прокуратурой Румынии, а также контроль за соблюдением законов об организации судебной системы и норм осуществления правосудия как государственной службы;

5) обеспечение финансирования, необходимого для отправления правосудия как государственной службы;

6) контроль за соблюдением правопорядка, а также прав и свобод граждан;

7) выступление в качестве центрального органа, представляющего Румынию, в области судебного сотрудничества с международными организациями, в соответствии с международными договорами¹.

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Ministerul Public*)² регулируется Конституцией, а также Законом от 28 июня 2004 г. № 303 «О статусе судей и прокуроров» (в ред. от 20 мая 2016 г.)³.

В судебной системе прокуратура представляет общие интересы общества и защищает правопорядок, права и свободы граждан. Прокуратура реализует свои полномочия через прокуроров, прикрепленных к судам в соответствии с законом.

¹ Статья 5 постановления «Об организации и функционировании Министерства юстиции».

² См.: <http://www.mpublic.ro/>.

³ См.: Monitorul Oficial. 2004. 29 июня. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/64928>. Общее количество прокуроров Румынии, по данным за 2014 г., составляет 2622, из которых 45% относятся к прокуратурам при судах первой инстанции, 34% — к прокуратурам при судах апелляционной инстанции и 21% прокуроров Верховного кассационного суда юстиции. Таким образом, на 100 000 населения приходится 11,8 прокурора (см.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>; https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-ro-en.do?member=1).

Прокурорские участки прикреплены к судам, их основными функциями являются направление и контроль над расследованием и деятельностью полиции в соответствии с законом¹.

Действует прокуратура в соответствии с принципами законности, беспристрастности и иерархического контроля под руководством министра юстиции².

Работа прокурора несовместима с какой-либо другой государственной или гражданской должностью, за исключением научной и преподавательской деятельности³.

Требования к кандидатам

Для назначения на должность прокурора кандидату необходимо пройти подготовку в Национальном институте магистратуры (*Institutul Național al Magistraturii*).

Чтобы поступить в Национальный институт магистратуры, кандидат должен отвечать следующим требованиям: быть гражданином Румынии, постоянно проживающим на территории Румынии и обладающим полной дееспособностью; иметь высшее юридическое образование; отсутствие судимости; знать румынский язык; успешно пройти медицинскую комиссию, подтвердив свою способность исполнять функции прокурора с психологической точки зрения⁴.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокуроры назначаются на должность без указания определенного срока полномочий⁵.

Прокуроры, успешно сдавшие квалификационный экзамен, назначаются Президентом Румынии по предложению Высшего совета судей⁶.

Освобождение от должности прокуроров также осуществляется указом Президента Румынии по предложению Высшего совета судей⁷.

Дисциплинарная ответственность

Прокуроры должны нести дисциплинарную ответственность за нарушения служебных обязанностей, а также за действия, которые влияют на авторитет судебной системы⁸.

¹ Статья 131 Конституции Румынии.

² Статья 132 Конституции Румынии.

³ Статья 132 Конституции Румынии.

⁴ Статья 14 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁵ Статья 3 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁶ Статья 31 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁷ Статья 65 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁸ Статья 98 Закона «О статусе судей и прокуроров».

Дисциплинарным проступком могут считаться следующие случаи:

1) действия и поступки, затрагивающие честь, достоинство и престиж правосудия, совершенные в том числе в свободное от исполнения служебных обязанностей время;

2) нарушение положений Закона «О статусе судей и прокуроров» о несовместимости работы прокурора с государственной, политической или иной частной деятельностью, кроме преподавательской и научной;

3) неуважительное поведение во время исполнения своих обязанностей по отношению к коллегам, сотрудникам суда, юристам, экспертам, свидетелям, истцам, ответчикам или представителям других учреждений;

4) проведение общественно-политических мероприятий или выражение политических взглядов при исполнении служебных обязанностей;

5) немотивированный отказ от выполнения своих служебных функций;

6) нарушение прокурором законных распоряжений вышестоящего прокурора, данных в письменной форме;

7) случаи неоднократного умышленного необоснованного затягивания сроков рассмотрения судебных дел;

8) несоблюдение правил самоотвода, когда прокурор не вправе рассматривать данное дело;

9) несоблюдение служебной тайны, раскрытие конфиденциальной информации, а также иных секретных сведений, ставших известными при исполнении служебных обязанностей, за исключением случаев, указанных в законе и представляющих общественный интерес;

10) неоднократное отсутствие на рабочем месте без уважительной причины;

11) вмешательство в деятельность другого прокурора или судьи;

12) необоснованное несоблюдение положений или решений администрации прокуратуры, предписанных в соответствии с законом, или других административных обязанностей, предусмотренных законом или нормативными актами;

13) использование своего служебного положения в личных или корыстных целях;

14) воспрепятствование деятельности судебной инспекции;

15) личное или через посредников участие в азартных играх, инвестиционных пирамидах и других финансовых схемах, не отвечающих условиям прозрачности;

16) использование в процессуальных документах неуместных выражений, способных повлиять на престиж правосудия или достоинство прокурора;

17) невыполнение конституционных судебных решений или постановлений Верховного кассационного суда юстиции;

18) недобросовестное или халатное осуществление функций прокурора¹.

Дисциплинарными санкциями, применяемыми к прокурорам в зависимости от серьезности его проступка, могут быть: предупреждение; сокращение заработной платы до 20% на срок до 6 месяцев; перевод на срок до одного года в другую прокуратуру; приостановление полномочий на срок до 6 месяцев; увольнение из прокуратуры².

Любое лицо может обратиться в Высший совет магистратуры в случаях несоответствующего поведения прокурора, нарушения им своих профессиональных обязанностей в отношении участников судебного процесса или совершения дисциплинарных нарушений³. Установленные факты, составляющих дисциплинарный проступок судьи, начало и порядок расследования для применения дисциплинарных санкций могут быть осуществлены по приказу министра юстиции, председателя Высшего совета судей, Генерального прокурора, а также главы Национального института магистратуры⁴. Дисциплинарное расследование выполняет Судебная инспекция (*Inspeçia Judicială*). В качестве дисциплинарного суда выступает Высший совет судей⁵.

Адвокатура

Деятельность адвокатов (*Avocatura*) Румынии регулируется Законом от 7 июня 1995 г. № 51 «Об организации адвокатской деятельности» (в ред. от 4 декабря 2000 г.)⁶.

Адвокатура Румынии является свободной, независимой, самостоятельной организацией. Адвокатская деятельность может вестись только членами коллегий адвокатов⁷. Организуется и функционирует эта деятельность на основе принципа независимости в пределах полномочий, предусмотренных Законом «Об организации адвокатской деятельности».

¹ Статья 99 Закона «О статусе судей и прокуроров».

² Статья 100 Закона «О статусе судей и прокуроров».

³ Статья 97 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁴ Статья 87 Закона «О статусе судей и прокуроров».

⁵ Статья 44 Закона «О Высшем совете судей».

⁶ См.: Monitorul Oficial. 1995. 9 июня. URL: <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/27141>. Общее количество адвокатов Румынии, по данным за 2014 г., составляет 23 244. Таким образом, на 100 000 населения приходится 104 адвоката (см.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>; https://e-justice.europa.eu/content_judicial_systems_in_member_states-16-ro-en.do?member=1).

⁷ Статья 1 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

Избрание руководящих органов адвокатуры происходит тайным голосованием. Руководящие органы принимают решения коллегиально только путем открытого голосования. Обсуждение и голосование составляют профессиональную тайну¹.

В целях обеспечения профессиональной тайны документы профессионального характера, находящиеся в адвокатском кабинете, неприкосновенны. Обыск адвоката, его дома или рабочего кабинета может быть осуществлен только прокурором при наличии ордера на обыск. Запрещается прослушивание и запись телефонных разговоров адвоката любыми техническими средствами, также запрещен перехват и запись его профессиональной переписки, за исключением случаев, предусмотренных законом².

Требования к кандидатам

Лицо, желающее стать членом коллегий адвокатов Румынии, должно отвечать следующим условиям:

- 1) быть гражданином Румынии, проживающим и осуществляющим гражданские и политические права на территории Румынии и не занимающимся оплачиваемой деятельностью в другой стране;
- 2) иметь высшее юридическое образование или докторскую степень в области юриспруденции³.

Право на статус адвоката можно получить, сдав экзамен. Освобождены от сдачи экзамена: обладатели ученой степени доктора юридических наук и лица, имеющие профессиональный стаж более 10 лет в должности судьи, прокурора, нотариуса или юрисконсульта⁴.

Не вправе стать адвокатом лицо, которое:

- 1) приговорено судом к лишению свободы за совершение умышленного преступления, так как это может повлиять на престиж профессии;
- 2) совершило нарушение основных прав и свобод человека, установленное решением суда;
- 3) получило наказание в виде запрета заниматься профессией на срок, установленный по решению суда или в виде дисциплинарной ответственности;
- 4) осуждено по статье «Мошенничество» Уголовного кодекса Румынии⁵.

Дисциплинарная ответственность

Адвокат несет дисциплинарную ответственность за несоблюдение положений Закона «Об организации адвокатской деятельности», за не-

¹ Статья 47 закона «Об организации адвокатской деятельности».

² Статья 33 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

³ Статья 11 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

⁴ Статья 16 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

⁵ Статья 13 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

соблюдение решений, принятых руководящими органами, коллегиями адвокатов, а также за любые деяния, которые могут нанести ущерб достоинству и престижу адвокатской профессии или адвокатского учреждения¹.

Расследование наличия факта дисциплинарного нарушения и осуществление дисциплинарных мер относится к компетенции Совета коллегии адвокатов (*Consiliul baroului*). Расследование проступков и принятие дисциплинарных мер в отношении членов Совета коллегии адвокатов относятся к компетенции постоянной комиссии (*comisia permanenta*) Союза адвокатов Румынии.

Дисциплинарное взыскание может быть наложено в срок, не превышающий одного года со дня совершения проступка². В рамках каждой коллегии адвокатов организован и функционирует дисциплинарный комитет, состоящий из 3 членов. Он выступает в качестве дисциплинарного суда первой инстанции, занимающегося рассмотрением дел о дисциплинарных нарушениях, совершенных адвокатами коллегии.

В рамках Союза адвокатов Румынии работает Высшая комиссия по дисциплине (*Comisia Superioară de Disciplina*), которая выступает в качестве:

- дисциплинарного суда, состоящего из трех членов, занимающегося рассмотрением дисциплинарных нарушений, совершенных членами руководящих органов Союза адвокатов Румынии;
- апелляционной инстанции дисциплинарного суда, состоящего из 5 членов, которая занимается пересмотром дел о дисциплинарных нарушениях, совершенных адвокатами коллегий³.

Существуют следующие виды дисциплинарных взысканий для адвокатов: выговор; предупреждение; а также штраф в размере от 500 тысяч леев до 5 миллионов леев в пользу бюджета коллегии адвокатов. Уплата штрафа производится в течение 30 дней со дня вступления решения о наложении дисциплинарного взыскания в законную силу. Неуплата в течение этого срока влечет прекращение права на профессиональную деятельность до погашения штрафа; временное прекращение статуса адвоката на срок от одного месяца до одного года; прекращение статуса адвоката.

В период прекращения адвокатского статуса адвокат не вправе оказывать в какой-либо форме юридическую помощь, не может использовать статус адвоката или участвовать в работе профессиональных сообществ.

Дисциплинарное решение может быть обжаловано в течение 15 дней⁴.

¹ Статья 70 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

² Статья 71 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

³ Статья 72 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

⁴ Статья 73 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

Профессиональные сообщества

В состав Союза адвокатов Румынии (*Uniunea Avocaților din România*) входят все адвокаты, зарегистрированные коллегиями адвокатов. Штаб-квартира Союза адвокатов Румынии находится в Бухаресте.

Союз адвокатов Румынии обладает статусом юридического лица, имеет свое имущество и бюджет. Бюджет формируется из взносов коллегий адвокатов в размере, установленном советом Союза адвокатов Румынии. Имущество Союза адвокатов Румынии может быть использовано для деятельности, приносящей доход, в соответствии с законом.

Ни один адвокат страны не вправе работать вне Союза адвокатов Румынии¹.

Руководящими органами Союза адвокатов Румынии являются: Конгресс адвокатов (*Congresul avocaților*); Совет (*consiliul*); Постоянная комиссия (*comisia permanenta*); Председатель (*președintele*)².

В каждой коллегии адвокатов образуется Генеральная ассамблея (*Adunarea generală*). Она состоит из всех адвокатов, зарегистрированных в коллегии адвокатов и имеющих право на профессиональную деятельность. Генеральная ассамблея выполняет следующие функции:

- определяет меры, направленные на ведение профессиональной деятельности коллегии адвокатов в рамках закона и устава;
- избирает и освобождает от должности председателя, членов совета директоров, членов ревизионной комиссии и членов комитета дисциплины. Председатель избирается из числа адвокатов, имеющих профессиональный стаж не менее 8 лет, на срок 4 года и может быть переизбран только один раз;
- избирает от коллегии адвокатов делегатов на Конгресс адвокатов;
- утверждает проект бюджета коллегии адвокатов³.

Совет коллегии адвокатов (*Consiliul baroului*) состоит из 5–15 членов, избираемых на срок 4 года. Он обладает следующими полномочиями: обеспечение мер для применения и соблюдения положений Закона «Об организации адвокатской деятельности» всеми членами коллегий адвокатов; приведение в исполнение постановлений совета Союза адвокатов Румынии; составление, изменение и опубликование ежегодного отчета с указанием реестра адвокатов, а также изменений в реестре, произошедших в течение года; организация и контроль профессиональной этики; наблюдение и контроль за соблюдением требований к кандидатам и порядка получения статуса адвоката; прием и утверждение заявок кандидатов на получение статуса адвоката в слу-

¹ Статья 57 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

² Статья 58 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

³ Статья 50 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

чаях освобождения от сдачи экзамена; принимает решение о снятии статуса несовместимости функций; принимает заявления на перевод из одной коллегии адвокатов в другую; контролирует выполнение условий, предусмотренных Законом «Об организации адвокатской деятельности» относительно порядка осуществления адвокатской профессии; организация обучения, курсов повышения квалификации для адвокатов; деятельность по организации бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных законом; обращение в дисциплинарный комитет для решения вопросов о рассмотрении дисциплинарных нарушений; приостановление профессиональной деятельности адвоката в связи с задержкой уплаты взносов в течение 6 месяцев, несмотря на получение предупреждения о санкциях за невыполнение данного условия; рассмотрение жалоб и претензий по поводу регулярных сборов; утверждение на общем собрании размера отчислений, производимых адвокатами; сбор пожертвований; утверждение штатного расписания и прием на работу сотрудников коллегии адвокатов; составление проекта бюджета и управление имуществом коллегии адвокатов; подготовка и представление на утверждение общему собранию ежегодного отчета; выбор председателя¹.

¹ Статья 53 Закона «Об организации адвокатской деятельности».

СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Согласно главы VII Конституции Словацкой Республики от 1 сентября 1992 г. судебная власть в Словацкой Республике осуществляется Верховным судом и другими судами (ст. 143 ч. 1 Конституции); при этом юрисдикция конкретного суда устанавливается законом (ст. 48 ч. 1).

В тексте Конституции есть нормы, которые определяют исключительные функции суда. Например, только суд выносит решения о виновности и назначает меры наказания за уголовные преступления (ст. 50 ч. 1), принимает решения об арестах, задержании или освобождении задержанных (ст. 17), выносит распоряжения об обысках (ст. 21), решает вопросы об ограничении или лишении родительских прав (ст. 41)¹.

Конституцией устанавливается специфическая особенность статуса судей — ограничение на осуществление предпринимательской и иной коммерческой деятельности в соответствии с законом (ст. 54). В Конституции Словацкой Республики определено, что суды являются независимыми и беспристрастными и правосудие на всех уровнях отделено от других государственных органов (ст. 141). Конституцией установлено, что дополнительные требования для назначения на должность судьи и выполнения функций судей, а также объем иммунитета судей определены в законе (ст. 145).

В соответствии со ст. 124 Конституции Конституционный суд Словацкой Республики является независимым органом защиты конституционности. Состав Конституционного суда назначается и освобождается от должностей Президентом Словацкой Республики (ст. 102), порядок избрания и требования к кандидатам на должность судей содержатся в ст. 134–135 Конституции Словацкой Республики. В Конституции определены юрисдикция Конституционного суда (ст. 125–129), порядок принятия дел к рассмотрению (ст. 130–133), иммунитет и неприкосновенность судей Конституционного суда (ст. 136), ограничения и обязательства судей, связанные с осуществле-

¹ Úatava Slovenskej Republiky z 1. septembra 1992 460/1992 Zb. (Zmena: 137/2017 Z.z.).

нием конституционного правосудия (ст. 135–139). При этом в ст. 140 Конституции сказано, что сведения об организации деятельности Конституционного суда Словацкой Республики, порядке ведения судебных разбирательств и статусе его судей содержатся в Законе Национального совета Словацкой Республики от 15 февраля 1993 г. № 38/1993 «Об организации деятельности Конституционного суда Словацкой Республики, конституционного судопроизводства и статусе судей» (с изм. от 4 апреля 2017 г.)¹.

В Конституции определены порядок формирования, требования к кандидатам и основной объем полномочий Судебного совета Словацкой Республики (ст. 141).

Согласно ст. 149–151 Конституции Словацкой Республики прокуратура обеспечивает защиту прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц и государства. Более подробная информация о назначении и увольнении, правах и обязанностях прокуроров, организации деятельности прокуратуры содержится в Законе от 28 апреля 2001 г. № 154/2001 «О прокурорах и кандидатах в прокуроры» (с изм. от 7 января 2016 г.)² и Законе от 28 апреля 2001 г. № 153/2001 «О прокуратуре» (с изм. от 7 января 2016 г.)³. В ст. 37 ч. 4 Конституции Словацкой Республики установлено, что гарантии права на забастовку не распространяются на судей и прокуроров.

Конституцией установлено право каждого человека на юридическую помощь при производстве по делу в судах (ст. 47 ч. 2 Конституции Словацкой Республики). Кроме того, упоминается, что обвиняемый имеет право защищать себя через адвоката (ст. 50). В целях обеспечения этих конституционных прав в Словацкой Республике создана независимая профессиональная организация — Палата адвокатов Словацкой Республики, деятельность которой урегулирована специальным законом.

Судебные органы

Судебная система Словацкой Республики включает в себя Конституционный суд и суды общей и специальной юрисдикции⁴.

¹ Zákon č. 38/1993 Národnej rady Slovenskej republiky o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov (v znení č 72/2017 Zbierka zákonov).

² Zákon č. 154/2001 o prokurátoroch a právnych čakatateľoch prokuratúry (v znení č. 125/2016 Zbierka zákonov).

³ Zákon č. 153/2001 o prokuratúre (v znení č. 125/2016 Zbierka zákonov).

⁴ Согласно данным отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕРЕЈ), выпущенного в 2016 г., общее число судебных учреждений по Словацкой Республике составляет 63. Общее количество судов первой инстанции — 1,2 на 100 000 жителей. Количество судов общей юрисдикции первой инстанции состав-

К судам общей юрисдикции относятся: Верховный суд Словацкой Республики, 8 региональных судов, 54 окружных суда. Суд специальной юрисдикции — специализированный уголовный суд, расположенный в Братиславе и функционирующий в соответствии с Законом от 17 июля 2009 г. № 291/2009 «О специализированном уголовном суде и внесении изменений в некоторые законодательные акты» (с изм. от 1 ноября 2009 г.). Этим законом определен статус суда как специализированного и внесены изменения в Уголовно-процессуальный кодекс, где перечислены конкретные категории дел и порядок их рассмотрения специализированным уголовным судом.

Основными актами, регулирующими судебную систему Словацкой Республики, являются: Конституция Словацкой Республики, Закон от 31 декабря 2004 г. № 757/2004 «О судах и о внесении изменений в некоторые акты» (с изм. от 7 января 2017 г.)¹ (далее — Закон «О судах»), Закон № 371/2004 «О местах расположения и схемах судов в Словацкой Республике»², Закон «Об организации деятельности Конституционного суда Словацкой Республики, конституционного судопроизводства и статусе судей» (далее — Закон «Об организации деятельности Конституционного суда»)³, Закон от 16 апреля 2002 г. № 185/2002 «О Судебном совете» (с изм. от 1 января 2016 г.)⁴, Закон от 23 ноября 2000 г. № 385/2000 «О судьях и высших судьях» (с изм. от 1 июля 2017 г.)⁵, Закон от 17 декабря 2003 г. № 549/2003 «О судебных должностных лицах» (с изм. от 2 января 2017 г.)⁶, Закон от 17 декабря 2003 г. № 548/2003 «О Судебной академии» (с изм. от 1 декабря 2014 г.)⁷, а также иные

ляет 1,0 на 100 000 жителей. Специализированные суды первой инстанции — 0,2 на 100 000 жителей. Количество судебных учреждений (исходя из плотности населения Словацкой Республики) составляет 1,2 на 100 000 жителей. См.: Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (CEPEJ) (European judicial systems Efficiency and quality of justice) // CEPEJ STUDIES. 2016. № 23. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

¹ Zákon č. 757/2004 o súdoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov (Zmena: 152/2017 Zbierka zákonov).

² Zákon č. 371/2004 o sídlach a obvodoch súdov Slovenskej republiky a o zmene zákona č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov (v znení č 316/2016 Zbierka zákonov).

³ Zákon č. 38/1993 Národnej rady Slovenskej republiky o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov (v znení č 72/2017 Zbierka zákonov).

⁴ Zákon č. 185/2002 o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (v znení č 171/2015 Zbierka zákonov).

⁵ Zákon č. 385/2000 o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov (v znení č 152/2017 Zbierka zákonov).

⁶ Zákon č. 549/2003 Zákon o súdnych úradníkoch (v znení č. 315/2016 Zbierka zákonov).

⁷ Zákon č. 548/2003 o Justičnej akadémii a o zmene a doplnení niektorých zákonov (v znení č. 322/2014 Zbierka zákonov).

специальные подзаконные акты. Система правосудия Словацкой Республики функционирует в соответствии с нормами национального законодательства, принципами международного права, нормативными документами Европейского Союза.

Суды выносят решения по уголовным и гражданским делам и проверяют законность решений, принимаемых административными органами (п. 1 параграфа 2 Закона «О судах»).

Судьи заседают коллегиально, если в законе не указано, что вопрос должен решаться одним судьей. Суть решений всегда объявляется публично от имени Словацкой Республики.

Важно, что в соответствии с § 45–46 Закона «О судах» в судах общей юрисдикции в целях судебного самоуправления создаются советы судей — в районных и окружных судах, Верховном суде и специализированном уголовном суде. Если совет судей не избран, его полномочия осуществляются на пленарном заседании конкретного суда. Совет судей имеет от 3 членов до 9 членов. Члены совета судей избираются на пленарном заседании конкретного суда в ходе тайного голосования. Исполнение должности председателя суда и его заместителя несовместимо с членством в совете судей.

Совет судей рассматривает проект бюджета своего суда, обсуждает проекты работы суда, доклад председателя суда, подает заявку о проведении дисциплинарного производства и др. Членство в совете суда является почетной функцией, срок исполнения полномочий составляет 5 лет. Кроме того, в соответствии с § 48 Закона «О судах» на уровне регионального суда из состава регионального и районных судов создается Коллегия председателей советов судей. Коллегия комментирует проект бюджета и дает оценку финансированию после выделения средств из государственного бюджета на областной и районные суды конкретного региона; комментирует отчет об исполнении бюджета за предыдущий год; предлагает программные приоритеты в области правосудия; по поручению председателя суда дает заключения по вопросам, подпадающим под юрисдикцию суда.

Судебный совет

В § 3 ч. 1 Закона «О Судебном совете»¹ сказано, что Судебный совет Словацкой Республики (*Súdna rada SR*) состоит из 18 членов. В соответствии со ст. 141 ч. 1 Конституции Словацкой Республики его состав формируется следующим образом: 9 членов Судебного совета избираются из числа судей Словацкой Республики действующими судьями страны; 3 члена назначаются и освобождаются от должностей Национальным советом Словацкой Республики; 3 члена назначаются

¹ Zákon č. 185/2002 o Súdnej rade Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (v znení č 171/2015 Zbierka zákonov).

и освобождаются от должностей Президентом Словацкой Республики; 3 члена назначаются и освобождаются от должностей Правительством Словацкой Республики.

Срок полномочий членов Судебного совета Словацкой Республики составляет 5 лет. Одно и то же лицо может быть избрано членом Судебного совета и председателем Судебного совета максимум на два срока подряд (ст. 141 ч. 4 Конституции Словацкой Республики).

Председатель Судебного совета Словацкой Республики избирается из числа членов Судебного совета и освобождается от должности по итогам голосования членов Судебного совета. Председателем и членом Судебного совета Словацкой Республики может быть назначено лицо, которое имеет безупречную репутацию, не имеет судимости, имеет высшее юридическое образование и не менее 15 лет профессионального опыта. Юридическое образование члена Совета судей подразумевает наличие диплома об окончании магистратуры факультета права в университете Словацкой Республики; либо наличие документа о высшем юридическом образовании, выданного в иностранном университете, признанного в Словацкой Республике в соответствии со специальной юридической процедурой; либо наличие документа о высшем образовании, выданного иностранным университетом страны, с которой Словацкая Республика заключила международное соглашение о взаимном признании документов об образовании.

В соответствии с нормами § 26 Закона «О Судебном совете» прекращение полномочий члена Судебного совета возможно в случаях: истечения срока полномочий Судебного совета; отставки члена Судебного совета; смерти члена; прекращения полномочий судьи, если член Судебного совета избран судьями из числа судей страны; отпуска Судебного совета Председателем Верховного суда; недееспособности члена Судебного совета или нарушения принципа несовместимости.

Находясь в должности Председателя Судебного совета Словацкой Республики, лицо не вправе занимать иные должности государственной службы, заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, за исключением научной и творческой.

В соответствии со ст. 141 ч. 5 Конституции Судебный совет Словацкой Республики осуществляет следующий объем полномочий: обеспечивает общественный контроль за судебной системой; высказывает мнение на предмет профессионального соответствия кандидата для назначения на должность судьи для дальнейшего исполнения полномочий; представляет Президенту Словацкой Республики кандидатов для назначения на должности судей и ходатайства об увольнении судей; перераспределяет и переводит судей; представляет Президенту Словацкой Республики предложения о назначении на должность пред-

седателя Верховного суда Словацкой Республики и заместителя председателя Верховного суда Словацкой Республики, а также предложения об их отзыве; представляет в Правительство Словацкой Республики кандидатов в судьи, которые должны присутствовать от Словацкой Республики в международных судебных органах; избирает и отзывает членов дисциплинарных советов, председателей дисциплинарных советов (судов); представляет замечания в Национальный совет Словацкой Республики к проекту бюджета словацких судов при составлении проекта государственного бюджета; следит за выполнением судьями судебских функций на протяжении всего срока полномочий; решает вопросы судейской этики совместно с судейским сообществом; выполняет дополнительные функции в соответствии с положениями § 4 Закона «О Судебном совете» такие, как подготовка заключений на проекты законов и политических актов, касающихся судебных органов; избрание определенного числа членов Совета академии судей; совместно с Министерством юстиции устанавливает содержание программ подготовки судей и др.

Конституционный суд

Конституционный суд Словацкой Республики (*Ústavný súd Slovenskej republiky*) состоит из 13 судей (ст. 134 Конституции Словацкой Республики) и является независимым судебным органом защиты конституционности (ст. 124 Конституции). Главный офис Конституционного суда расположен в г. Кошице, имеет отделение в Братиславе.

В соответствии со ст. 125–129 Конституции Словацкой Республики Конституционный суд выполняет следующие полномочия: рассматривает дела о соответствии законов Конституции, конституционным законам и международным договорам, одобренным Национальным советом Словацкой Республики, ратифицированным и обнародованным в установленном законом порядке; рассматривает дела, касающиеся постановлений Правительства Словацкой Республики, нормативно-правовых актов министерств и других нормативных актов центральных и местных органов власти Словацкой Республики на предмет соответствия Конституции, конституционным законам и международным договорам.

Кроме того, Конституционный суд принимает решения: о соответствии заключаемых международных договоров Конституции, которые требуют согласования с Конституционным судом по обращению Национального совета Словацкой Республики; о соответствии темы референдума по запросу граждан или Национального совета Словацкой Республики (согласно ст. 95 Конституции); о компетенции между центральными правительственными органами; по жалобам физических или юридических лиц, заявляющих о нарушении их основных прав

и свобод положениями международного договора, ратифицированного Словацкой Республикой, по жалобам органов местного самоуправления о неконституционности или незаконности решений или вмешательства в вопросы самоуправления; о толковании положений Конституции или конституционных законов по спорным вопросам; по жалобам, поданным против решения, подтверждающего или отклоняющего мандат члена парламента; о проведении выборов (Президента Словацкой Республики, Национального совета Словацкой Республики и органов самоуправления) в соответствии с Конституцией и другими законами; по жалобам, поданным против референдума или в результате плебисцита об удалении Президента Словацкой Республики; о соответствии Конституции и конституционным законам решений о роспуске (или приостановлении деятельности) политических партий или общественных движений; об импичменте Президента Словацкой Республики, инициированном Национальным советом за умышленное нарушение норм Конституции или государственную измену; о соответствии Конституции и конституционным законам решений о введении чрезвычайного положения в стране.

В соответствии с § 3, 7 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда»¹ руководящими органами Конституционного суда являются его Председатель и заместитель Председателя, которые назначаются Президентом Словацкой Республики из числа судей Конституционного суда и таким же образом могут быть освобождены от должности до истечения срока полномочий. Председатель обладает полномочиями по ведению пленарных заседаний, решению дисциплинарных вопросов, сообщению в адрес Президента Словацкой Республики о проступках судей, правом подписи выносимых Конституционным судом решений.

Решения принимаются либо пленумом Конституционного суда публично, либо палатами, каждая из которых состоит из председателя палаты и двух судей.

Основным органом, обеспечивающим деятельность Конституционного суда, является Канцелярия. В соответствии с § 9 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда» Канцелярия является юридическим лицом (бюджетным учреждением) и выполняет задачи, связанные с организационным, кадровым, экономическим, административным и техническим обеспечением деятельности Конституционного суда Словацкой Республики. Функционирует в рамках Конституционного суда как аппарат суда, и финансирование на нужды суда в соответствии с приложением № 3 Закона о бюджете

¹ Zákon č. 38/1993 Z. z. Zákon Národnej rady Slovenskej republiky o organizácii Ústavného súdu Slovenskej republiky, o konaní pred ním a o postavení jeho sudcov (v znení č 72/2017 Z. z.).

выделяется в адрес Канцелярии. Глава Канцелярии назначается и освобождается от должности Председателем Конституционного суда. Канцелярия Конституционного суда включает в себя: департамент защиты секретной информации и внутреннего надзора; департамент информационных технологий; секретариат Председателя и заместителя Председателя суда; департамент регистрационной и административной деятельности; финансовый департамент; департамент пресс-службы и информации; департамент консультантов и судебного планирования; библиотеку. В соответствии с § 10 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда» при проведении конституционного правосудия Конституционный суд может привлекать советников в целях консультационной помощи. Они должны иметь высшее юридическое образование и пятилетний опыт работы в юридической профессии.

Кроме того, в данном законе сказано, что консультанты имеют право на профессиональную судебную экспертизу на тех же условиях, что и высший судебный инспектор. Порядок деятельности указанных лиц определен в Законе «О судебных должностных лицах».

Верховный суд

Верховный суд Словацкой Республики (*Najvyšší súd*) состоит из 84 судей, включая председателя и заместителя председателя суда. Общий состав судей разделен на подразделения (коллегии), состоящие из трёх судей, которые рассматривают уголовные, гражданские, коммерческие и административные споры (при этом каждый судья может быть членом только одной коллегии). Решение Верховного суда может быть обжаловано в апелляционном порядке и будет рассматриваться коллегией из пяти судей Верховного суда (§ 18 Закона «О судах»).

В соответствии с нормами § 8 Закона «О судах» Верховный суд обладает следующими полномочиями: рассматривает жалобы на решения районных судов и специализированного уголовного суда в качестве исключительных мер защиты; рассматривает споры между судами общей юрисдикции и органами государственной власти; принимает решения об изъятии вещей и предметов, помимо компетентного суда; рассматривает споры в случаях, предусмотренных международными договорами; обеспечивает единообразное толкование и применение норм законов и подзаконных актов, раскрывая суть норм в постановлениях пленума, которые имеют фундаментальное значение для разрешения дел судами Словацкой Республики в дальнейшем.

Председатель Верховного суда выполняет судебные функции в пределах юрисдикции Верховного суда в качестве председательствующего

на пленуме (созывает пленум и ведёт заседание согласно повестке), в соответствии с графиком работы в качестве председательствующего судьи в одной из коллегий или в качестве рядового судьи в коллегии. Кроме того, Председатель Верховного суда представляет на основании решения Верховного суда ходатайства о совершенствовании законодательства в Национальный совет Словацкой Республики и другие компетентные органы государственной власти; предоставляет рекомендации министру юстиции о дополнении программы обучения судей региональных и окружных судов с учётом новых решений и постановлений пленума Верховного суда.

Пленум Верховного суда (пленарное заседание с участием не менее двух третей судей Верховного суда) в соответствии с § 20 Закона «О судах» принимает решения о выборах и сложении полномочий председателей коллегий Верховного Суда; принимает решения и постановления о толковании норм права по различным направлениям судебной практики; регулирует спорные вопросы, вызывающие разногласия между коллегиями; обсуждает и утверждает отчёты Верховного суда. Председатель Верховного суда обязан созывать пленум Верховного суда по требованию не менее одной трети судей Верховного суда или по решению большинства голосов совета судей суда (§ 45–46 Закона «О судах»). Пленарное заседание открыто для членов Судебного совета Словацкой Республики, Генерального прокурора Словацкой Республики и министра юстиции. Заседания Пленума Верховного Суда не является публичным для широкого круга лиц.

Коллегии Верховного суда ведут основную работу по рассмотрению дел (заседания проходят в закрытом режиме); обсуждению и подготовке решений Верховного суда; готовят свои предложения в отчет Верховного суда; собирают с нижестоящих судов утвержденные решения в целях обобщения правоприменительной практики; могут давать заключения о кандидатах на должность судьи Верховного суда в соответствующую коллегию, проведя с ним предварительное собеседование. Координирует работу коллегии председатель коллегии, который созывает и ведёт ее заседания, определяет повестку обсуждений, контролирует работу коллегии (§ 21 Закона «О судах»). Также в соответствии с § 45–46 Закона «О судах» в Верховном суде функционирует Совет судей.

В соответствии с § 24а Закона «О судах» при Верховном суде Словакии функционирует орган управления и обеспечения — Канцелярия, которая учреждена в форме государственной бюджетной организации и выполняет задачи, связанные с профессиональной, организационной, кадровой, экономической, административной и технической деятельностью Верховного суда. Руководитель Канцелярии — Секретарь Верховного суда назначается на должность Председателем Верховного суда.

Специализированный уголовный суд

Специализированный уголовный суд (*Špecializovaný trestný súd*) принадлежит к единой системе судов Словацкой Республики. Он является судом первой инстанции и имеет статус регионального суда. Специализированный уголовный суд рассматривает громкие коррупционные уголовные дела, дела по тяжким и особо тяжким категориям преступлений. иные вопросы, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом¹. В соответствии с § 14 Уголовно-процессуального кодекса Словацкой Республики предметом таких дел являются: убийства; создание, организация или продвижение преступной или террористической группы; тяжкие преступления, совершенные преступной группой; террористические акты, экстремистские преступления; злоупотребления в сфере государственных закупок и публичных торгов; сбыт и производство контрафактной продукции; выпуск фальшивых денег и ценных бумаг; уголовные преступления, связанные со злоупотреблением должностными лицами своими служебными полномочиями; преступления, связанные с получением и дачей взятки; коррупционные правонарушения в сфере государственной власти, выборов, спорта; преступления против собственности, нанесение имущественного ущерба в особо крупном размере; преступления против финансовых интересов Европейского Союза.

В соответствии с § 25 Закона «О судах» в специализированном уголовном суде дела рассматриваются палатами, состоящими из трех судей, один из них является председателем палаты. Председатель выполняет руководящие и организационные функции по управлению деятельностью палаты. Всего специальный уголовный суд включает 30 судей, 10 из них занимают позиции председателей палат. Пленум специализированного уголовного суда выполняет функции по аналогии с функциями коллегии регионального суда согласно п. 3 § 17 Закона «О судах».

Региональные (областные) суды

Региональные (областные) суды (*Krajské sudy SR*) в соответствии с § 7 Закона «О судах» осуществляют в качестве судов второй инстанции пересмотр решений окружных судов по гражданским и уголовным делам; рассматривают определенные уголовные и гражданские дела по первой инстанции; рассматривают дела и принимают решения по административным вопросам в качестве суда первой инстанции; выполняют иные функции, предусмотренные специальными законами (например, Законом от 21 мая 2003 г. № 166/2003 «О защите частной

¹ Zákon č. 301/2005 Z. z. Trestný poriadok (v znení č. 152/2017 Z. z.).

жизни от несанкционированного использования информационных и технических средств» (с изм. от 1 января 2016 г.)¹.

Всего в Словацкой Республике 8 региональных судов. В соответствии с § 16 Закона «О судах» рассмотрение дел в региональных судах осуществляется палатами, каждая из которых состоит из 3 и более судей. Один из членов палаты является председателем, он ведет руководство и организует деятельность палаты.

В § 17 Закона «О судах» установлено, что региональный суд состоит из гражданской, уголовной, трудовой и административной коллегий. Дополнительная коллегия может быть учреждена председателем регионального суда при условии предварительного согласия пленума областного суда. В коллегии должно быть не менее 5 членов. Руководство коллегией осуществляет председатель коллегии, который избирается членами коллегии тайным голосованием на 3 года из числа судей соответствующей коллегии. Предлагать кандидатуры на пост председателя могут членами коллегии или председатель регионального суда².

Региональная Коллегия областного суда проводит анализ решений и выражает мнение относительно единообразного толкования законов и других общеобязательных актов, если имеются разночтения в принятых палатами решениях; выражает мнение об унификации толкования нормативных актов на основе анализа решений районных судов области; члены коллегии следят за обновлениями решений и постановлений пленума Верховного суда; направляют предложения в Верховный суд относительно толкования законов; решают организационные и другие вопросы. Порядок организации и формирования региональных судов устанавливается нормативными актами Министерства юстиции Словакии на основании § 92 Закона «О судах».

Районные (окружные) суды

Районные (окружные) суды (*okresné súdy*) выступают в качестве судов первой инстанции по гражданским и уголовным делам, если иное не предусмотрено правилами судопроизводства; а также ведут предвыборные и избирательные споры, если это предусмотрено конкретными правовыми положениями (§ 6 Закона «О судах»).

Всего в Словацкой Республике 54 районных (окружных) суда. Рассмотрение дел осуществляется коллегиально палатами, которые состоят из председательствующего судьи и двух народных заседателей. Председательствующий руководит и организует деятельность палаты. По предложению председателя районного суда в областном суде ор-

¹ Zákon č. 166/2003 o ochrane súkromia pred neoprávněným použitím informačno-technických prostriedkov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o ochrane pred odpočúvaním) 404/2015 Zbierka zákonov SR.

² Zákon č. 385/2000 o sudoch a prísediaciach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (v znení č. 152/2017 Z. z.).

ганизуются совместные панели по гражданским, уголовным и другим делам для обсуждения и поддержания единообразия судебной практики (§ 14–15 Закона «О судах»). Согласно нормам § 92 Закона «О судах» составы районных судов, количество судей, распорядок работы и структура устанавливаются нормативными актами Министерства юстиции Словацкой Республики.

Судьи

Согласно нормам ст. 137 Конституции Словакии, если назначенный судья Конституционного суда является членом какой-либо политической партии или политического движения, то он должен отказаться от своего членства в такой организации до принятия присяги. В день, когда судья принимает присягу и функции судьи Конституционного суда, прекращаются его депутатский мандат и членство в правительстве Словацкой Республики. Кроме того, выполнение функций судьи Конституционного суда несовместимо с выполнением функций в каком-либо другом государственном органе; с трудовыми отношениями гражданской службы; с трудовыми отношениями (либо сотрудничеством) в сфере бизнеса; с осуществлением управления или членством в контролирующем органе юридического лица, ведущего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность. Судьям Конституционного суда разрешено управление собственным имуществом и занятие научной, литературной или художественной деятельностью. Судьи Конституционного суда Словацкой Республики имеют дополнительные надбавки к зарплате и к пенсии; их супруги и дети в случае смерти судьи имеют содержание в размере 60% от суммы пенсионного содержания (§ 16.1 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда»).

В соответствии со ст. 145а судьи судов общей юрисдикции также в случае членства обязаны выйти из рядов политической партии или иной общественной организации до принятия присяги. Они не имеют права совмещать полномочия в должности судьи с предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, занимать должности в других государственных органах. Судья вправе заниматься научной и творческой деятельностью, а также осуществлять полномочия в качестве члена в Совете судей¹.

¹ Согласно данным отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕРЕЖ), выпущенного в 2016 г., количество профессиональных судей в Словацкой Республике составляет 1322 (на 100 000 жителей — 24 человека). Из общего числа судей 66% — судьи первой инстанции; 28% — второй инстанции; 6% — судьи Верховного суда. См.: Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (СЕРЕЖ) (European judicial systems Efficiency and quality of justice) // CEPEJ STUDIES. 2016. № 23. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

В соответствии со ст. 136 Конституции Словакии судья Конституционного суда не может быть привлечен к ответственности даже после прекращения его полномочий в качестве судьи. Если судья Конституционного суда пойман и задержан во время совершения преступления, компетентный орган обязан незамедлительно уведомить об этом Председателя Конституционного суда, и если это Председатель Конституционного суда, то заместителя Председателя Конституционного суда. Судья Конституционного суда не может быть заключен под стражу без согласия Конституционного суда. Конституционный суд и Генеральный прокурор дают согласие на взятие под стражу судьи.

В ст. 148 Конституции Словацкой Республики сказано, что преследование судьи или лица, завершившего функции судьи, не допускается. Решение о привлечении к ответственности судьи может быть принято по распоряжению Генерального прокурора.

Правила этического поведения

Основные принципы этики судей изложены в Сборнике, принятом Судебным советом Словацкой Республики 17 декабря 2015 г. (*Zasady sudcovskej etiky*)¹. В указанном документе провозглашены основные ценности профессии судьи: независимость и беспристрастность, целостность, справедливость, конфиденциальность, вежливость и компетентность. Определена необходимость соблюдения этических требований при выполнении профессиональных функций и в частной жизни с тем, чтобы не уронить уровень доверия к системе правосудия, нравственное восприятие обществом деятельности судов и достоинство судебной системы Словакии. Судья не должен допускать какого-либо давления на себя при исполнении полномочий; обязан выражать беспристрастность, несмотря на мнение общественности; не допускать публичных заявлений, которые могут каким-то образом выразить предвзятое отношение судьи; не разглашать суть закрытых дел; не допускать конфликта в ходе рассмотрения; не принимать материальные вознаграждения, подарки, льготы и привилегии, если это может оказать влияние на судебное решение.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 134 ч. 3 Конституции Словакии для избрания на должность судьи Конституционного суда лицо должно быть гражданином Словацкой Республики, достигнуть возраста 40 лет, иметь высшее юридическое образование и не менее 15 лет опыта работы в юридической профессии.

В §11 ч. 3–4 Закона «О судьях и высших судьях» отмечено, что судьей областного или специализированного уголовного суда может

¹ См.: http://www.sudnarada.gov.sk/data/files/680_zasady-sudcovskej-etiky.pdf.

быть назначен только судья, имеющий не менее 7 лет стажа работы в административной коллегии районного суда или не менее 10 лет в других коллегиях.

Судьей судов общей и специальной юрисдикции может быть назначен гражданин Словакии, который достиг возраста 30 лет, имеет высшее юридическое образование и отвечает квалификационным требованиям судебной компетенции, чтобы должным образом выполнять полномочия судьи (ст. 145 Конституции Словацкой Республики); иметь полную правоспособность; не иметь судимости; пройти профессиональную подготовку для выполнения судебных функций (§ 5 Закона «О судьях и высших судьях»). Также для назначения на должность судьи лицо должно получить магистерскую степень в области права в высшем учебном заведении Словацкой Республики или иметь признанный сертификат о высшем образовании (магистерской степени), выданный иностранным университетом (если он получил высшее образование в первой степени, а затем во второй степени, он должен подтвердить оба диплома (§ 5 Закона «О судьях и высших судьях»). На должность судьи не может быть назначено лицо, которое уже было судьей и уволено по причине, указанной в § 18 Закона «О судьях и высших судьях» (осуждение за умышленное уголовное преступление, решение дисциплинарного совета о несовместимости с исполнением судьей судебской функции, избрание членом Национального совета); а также, если лицо было субъектом дисциплинарной процедуры в органах исполнительной власти, либо было исключено из реестра адвокатов по дисциплинарным причинам, либо исключено из реестра нотариусов по дисциплинарным причинам, либо было уволено из прокуратуры по дисциплинарным причинам.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий судьи Конституционного суда составляет 12 лет. Одно и то же лицо не может быть повторно назначено судьей Конституционного суда (ст. 134 Конституции Словацкой Республики).

Судьи судов общей и специальной юрисдикции назначаются без ограничения срока пребывания в должности (ст. 145 ч. 1 Конституции Словацкой Республики). По достижении возраста 65 лет судьи могут завершить свою деятельность — этот вопрос решает Судебный совет и председатель конкретного суда.

Председатель Верховного суда Словакии и заместитель председателя назначаются на 5 лет. Одно и то же лицо может быть назначено Председателем Верховного суда Словацкой Республики или его заместителем не более двух сроков подряд (ст. 145 ч. 3 Конституции Словакии).

В ст. 134 ч. 2 Конституции Словацкой Республики сказано, что судьи Конституционного суда назначаются Президентом Словацкой

Республики по предложению Национального совета на 12-летний срок. При этом Национальный совет Словацкой Республики предлагает президенту вдвое большее число кандидатов на должности судей в Конституционном суде. В ч. 1 указанной статьи и в § 2 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда» определено, что Конституционный суд состоит из 13 судей. Приняв присягу, судья Конституционного суда приступает к своим функциям.

В соответствии с § 7–8 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда» Председатель и заместитель Председателя Конституционного суда назначаются из числа судей Конституционного суда Президентом Словацкой Республики. Председатель Конституционного суда обеспечивает его надлежащее функционирование по средствам Канцелярии (*Kancelárie Ústavného súdu*), в его отсутствие его функции выполняет заместитель, а в отсутствие заместителя — старейший из судей Конституционного суда.

Судьи судов общей и специальной юрисдикции назначаются и освобождаются от должности Президентом Словацкой Республики по предложению Совета судей. Председатель Верховного суда Словакии и его заместитель назначаются Президентом Словацкой Республики по предложению Совета судей из числа судей Верховного суда (ст. 145 Конституции Словацкой Республики). В § 11 Закона «О судьях и высших судьях» установлено, что судья общей и специальной юрисдикции начинает осуществлять полномочия в конкретном суде в день его назначения, о чем Судебный совет уведомляет министра юстиции.

В соответствии с нормами § 12 Закона «О судьях и высших судьях» в целях надлежащего функционирования судебной системы предусмотрено временное назначение судьи. Так, судья с его согласия может быть временно назначен для работы в другом суде. Этот вопрос решается Судебным советом по предложению Председателя суда, в который будет переведен судья, а затем Председателя суда, в котором работает судья. Временное назначение судьи не может превышать двух лет (в рамках общего срока 3 года). Если судья временно назначается в специализированный уголовный суд, то в этом случае временное распределение не должно превышать пятилетнего периода. Судебный совет может назначить судью временно на должность председателя суда, если для судьи это либо тот же уровень, либо нижестоящий.

В § 13 Закона «О судьях и высших судьях» сказано, что с согласия судьи *на него может быть возложено* выполнение обязанностей судьи в органе Европейского Союза или в органе, совместно образованного государствами — членами Европейского Союза, если специальным постановлением он будет назначен постоянным членом такого органа. Возложение исполнения обязанностей судьи в таких учреждениях Европейского Союза считается выполнение функции судьи. В течение срока полномочий судья не может принимать судебные решения.

Министр юстиции принимает решение о назначении судьи для исполнения своих обязанностей в органе Европейского Союза. Кроме того, судья может быть отправлен за пределы Словацкой Республики в качестве гражданского эксперта (в кризисных ситуациях) с сохранением статуса судьи по решению министра юстиции. При этом судья не выполняет судебские функции по принятию решений (§ 13b Закона «О судьях и высших судьях»).

В соответствии с § 36 Закона «О судах» председателей судов (кроме Председателя Верховного суда) назначает министр юстиции на 5 лет из числа судей, которые были успешными в конкурентной борьбе при отборе (порядок отбора и голосования определен в § 37 Закона «О судах») и которые не являются членами Совета судей. Одно и то же лицо может быть назначено неоднократно председателем суда. Заместитель председателя суда, не являющийся членом Судебного совета, назначается министром сроком на 5 лет по предложению председателя. Одно и то же лицо может назначаться заместителем председателя суда неоднократно.

В ст. 138 Конституции Словацкой Республики определено, что судья Конституционного суда может отказаться от своей функции путем письменного уведомления на имя Председателя Конституционного суда. Полномочия судьи в этом случае истекают в конце календарного месяца, в котором подано письменное уведомление об отставке.

Президент Словацкой Республики может отозвать судью Конституционного суда на основании окончательного осуждения за умышленное преступление; на основании дисциплинарного решения Конституционного суда за деяние, которое несовместимо с исполнением обязанностей судьи Конституционного суда; если Конституционный суд заявит, что судья не принимает участия в его работе более года; в случае избрания судьи в Национальный совет Словацкой Республики. В соответствии со ст. 139 Конституции Словацкой Республики, если судья Конституционного суда отказывается от своей должности судьи или если он отозван, то Президент Словацкой Республики назначает другого судью на новый срок полномочий из двух кандидатур, предложенных Национальным советом Словацкой Республики.

В соответствии со ст. 146 Конституции Словацкой Республики судья общей юрисдикции может отказаться от своей функции путем письменного уведомления Президента Словацкой Республики. Полномочия судьи в этом случае также истекают в конце календарного месяца, в котором подано письменное уведомление об отставке.

Конституцией регламентирован порядок отзыва судьи. Так, на основании ст. 147 Президент Словацкой Республики по предложению Совета судей отзывает судью на основании окончательного осуждения за умышленное преступление; в соответствии с дисциплинарным решением за деяние, которое несовместимо с исполнением обязан-

ностей судьи, или прекращает полномочия судьи в связи с избранием в Национальный совет Словацкой Республики. Также Президент по предложению Совета судей отзывает судью, который не отвечает требованиям к судебной компетенции на основании окончательного решения Совета судей Словацкой Республики. Кроме того, Президент Словацкой Республики по предложению Совета судей может отозвать судью в следующих случаях: если состояние здоровья судьи не позволяет ему в долгосрочной перспективе или по крайней мере в течение одного года выполнять свои обязанности; при достижении 65-летнего возраста.

В соответствии с нормами ст. 148 Конституции Словацкой Республики судья может быть переведен в другой суд только с его согласия или по решению дисциплинарного совета. Временное отстранение от обязанностей судьи не должно препятствовать или каким-либо образом задерживать справедливое и своевременное отправление правосудия.

В § 38–39 Закона «О судах» определен порядок прекращения полномочий председателя и заместителя председателя судов общей и специальной юрисдикции (кроме Верховного суда). Так, председатель суда прекращает свои полномочия по истечении срока своих полномочий. До этого прекращение возможно по следующим основаниям: отставка, отстранение от должности, смерть или объявление о смерти; избрание или назначение в качестве члена Судебного совета; судья может отказаться от функций председателя суда посредством письменного уведомления министра (исполнение функции председателя суда в этом случае истекает по истечении календарного месяца, в течение которого было получено уведомление об отставке); обжалование действий председателя в адрес министра может быть направлено Судебным советом, советом судей суда общей юрисдикции; председателем суда вышестоящей инстанции; принятие министром аргументированного решения об отставке председателя суда за невыполнение обязанностей. Прекращение полномочий заместителя председателя суда осуществляется аналогичным способом.

Дисциплинарная ответственность

В § 16 Закона «Об организации деятельности Конституционного суда» указано, что Председатель Конституционного суда может подать ходатайство о возбуждении дисциплинарного производства пленумом Конституционного суда, если судья нарушил свои обязанности или правила поведения; унизил достоинство судьи или угрожает доверию к Конституционному суду или, несмотря на призывы и предупреждения, он продолжает деятельность, несовместимую с функцией судьи. Пленум Конституционного суда заслушивает судью, по которому направлено ходатайство, и отклоняет это ходатайство, если посчитает

его необоснованным. Если это ходатайство обосновано, пленум избирает дисциплинарный совет из трех человек. С момента избрания дисциплинарного совета до окончания процедуры пленум суда приостанавливает работу указанного судьи. В ходе процедуры дисциплинарный совет либо назначает дисциплинарную меру, либо не признает за судьей дисциплинарного проступка, и процедура прекращается. Решение дисциплинарного совета может быть обжаловано судьей или председателем Конституционного суда и будет рассмотрено на пленарном заседании. Если в ходе дисциплинарной процедуры будет выявлено, что судья совершил весомые проступки и его пребывание на должности противоречит миссии Конституционного суда, пленум Конституционного суда может предложить Президенту Словацкой Республики уволить судью. Такое решение должно быть одобрено не менее чем семью судьями Конституционного суда.

В соответствии со ст. 136 Конституции Словацкой Республики и § 119 Закона «О судьях и высших судьях» Конституционный суд осуществляет дисциплинарное производство в отношении Председателя Верховного суда Словацкой Республики, заместителя Председателя Верховного суда Словацкой Республики и Генерального прокурора. Дисциплинарное производство в этих случаях начинается с созыва пленума Конституционного суда по запросу Председателя Конституционного суда или компетентного органа. Если в ходе дисциплинарной процедуры будет выявлено, что кто-то из упомянутых должностных лиц совершил весомые проступки, несовместимые с дальнейшим пребыванием в должности, то пленум Конституционного суда может предложить Президенту Словацкой Республики уволить лицо с должности.

Для решения дисциплинарных вопросов в системе судов общей юрисдикции Судебным советом формируются дисциплинарные советы. Порядок функционирования, избрания советов и меры дисциплинарной ответственности, применяемый к судьям, урегулированы в ч. III Закона «О судьях и высших судьях». Упомянутый закон выделяет несколько категорий дисциплинарных правонарушений судьи: невыполнение или нарушение обязанностей судьи; поведение, которое вызывает разумные сомнения относительно независимости и беспристрастности судьи в процессе принятия решений, отсутствие у судьи интереса к сторонам и стремления довести судебное разбирательство справедливо и без неоправданной задержки; неудовлетворительное выполнение функций судьи; невыполнение требований по декларированию своей собственности в соответствии с п. 1 § 32–33 Закона «О судьях и высших судьях»; сообщение недостоверных сведений об имуществе и доходах или неспособность судьи продемонстрировать достоверным образом источник доходов от имущества, который явно превышает сумму его окладов и других видов доходов; присутствие на рабочем месте под воздействием алкоголя, наркотического или

психотропного вещества (либо если судья отказывается пройти тест на дыхание, чтобы определить содержание алкоголя или сдать анализ крови по указанию председателя суда). Большинство из указанных обстоятельств оцениваются как серьезные дисциплинарные правонарушения, а вследствие повторного правонарушения, несмотря на то, что на судью были наложены дисциплинарные взыскания, любое неоднократное повторение упомянутых обстоятельств влечет прекращение функции судьи.

В соответствии с § 117 Закона «О судьях и высших судьях» на судью могут налагаться следующие меры дисциплинарного взыскания: предупреждение; сокращение зарплаты до 30% на срок не более 3 месяцев (в некоторых случаях на срок не более 6 месяцев); публикация решения о недоказанных источниках дохода судьи за соответствующий год. За наиболее серьезные проступки судьи предусмотрены следующие дисциплинарные меры: переход судьи в суд нижестоящей инстанции; сокращение зарплаты от 50% до 70% на срок от 3 месяцев до 1 года; издание решения о том, что судья не доказал законным образом источники дохода за соответствующий год, тем самым нарушив авторитет, беспристрастность и справедливость в разрешении судебных дел; освобождение судьи от занимаемой должности и выполнения обязанностей судьи. Судья имеет право на обжалование решений дисциплинарного совета.

В § 119–119е Закона «О судьях и высших судьях» установлено, что дисциплинарные советы формируются Судебным советом. Дисциплинарный совет первой инстанции состоит из 3 членов, в том числе председателя, из которых один должен быть судьей, а второй рядовой член — приглашенным лицом.

Апелляционный дисциплинарный совет состоит из 5 членов, включая председателя, при этом 2 рядовых члена должны быть судьями, а 2 других члена — приглашенными лицами, не являющимися судьями. Председателем дисциплинарного совета может быть избран только судья, который имеет стаж работы в должности судьи не менее 5 лет, не имеет и не имел дисциплинарных взысканий и предупреждений, не является членом Судебного совета или председателем какого-либо суда. Судья может быть переизбран председателем или членом дисциплинарного совета не более чем два срока подряд. Лицо, не являющееся судьей, для избрания в состав дисциплинарного совета должно отвечать следующим требованиям: иметь не менее 10 лет стажа юридической работы, не быть членом Судебного совета.

Контроль за дисциплинарными советами осуществляет Судебный совет. В соответствии с § 119с Закона «О судьях и высших судьях» количество и состав дисциплинарных советов, а также график работы определяются Судебным советом. В соответствии с законом Судебный совет создает минимум 4 дисциплинарных совета первой инстанции и минимум 2 — апелляционного суда.

Присяжные заседатели

В § 139 ч. IV Закона «О судьях и высших судьях» установлено, что присяжным заседателем может быть избран гражданин, достигший возраста 30 лет, обладающий правоспособностью и пригодный по состоянию здоровья, который обладает хорошим характером и соответствующими моральными качествами для выполнения задач, имеет гражданство Словацкой Республики и постоянное место жительства на ее территории, согласен быть направленным в конкретный суд.

Выборы присяжных заседателей осуществляются городскими советами из числа граждан, которые имеют постоянное место жительства или место работы в районе юрисдикции конкретного суда. Присяжные заседатели предлагаются на выбор главам муниципалитетов и мэрам городов. По кандидатам, предложенным на выбор муниципального уровня, запрашивается мнение председателя суда. Муниципальный совет и Ассамблея должны выдавать сертификат кандидата в присяжные заседатели. В случае избрания присяжный заседатель зачитывает и принимает присягу. Срок избрания присяжного заседателя составляет 4 года; эта должность в апелляционном суде сохраняется за лицом до момента окончания дела, в котором он принимает участие.

Досрочное прекращение полномочий присяжного заседателя возможно по предложению председателя соответствующего суда в случаях, если он серьезно нарушил свои обязанности, совершил умышленно преступление, утратил правоспособность, прекратил выполнять свои функции в качестве непрофессионального судьи либо в случае смерти. В день принятия решения о прекращении полномочий Генеральная прокуратура запрашивает заявление присяжного заседателя; последний прекращает свои полномочия и выполнение функций в день принятия такого решения. Присяжный заседатель вправе сам отказаться от выполнения своих функций, направив уведомление на имя председателя суда — через 3 месяца его функции прекращаются.

К основным обязанностям присяжного заседателя относятся: участие в отправлении правосудия, ознакомление с нормативно-правовыми актами, специальной литературой и судебной практикой. Присяжные заседатели находятся под защитой государства наравне с судьями. Они должны выполнять свои обязанности добросовестно, воздерживаться от всего, что может оскорбить достоинство функции заседателя или поставить под угрозу доверие к независимым, беспристрастным и справедливым решениям судов. Присяжные заседатели обязаны сохранять конфиденциальность информации о судебных делах, даже после прекращения своих функций. В случае отсутствия на заседаниях и невыполнения своих функций, хотя заседатель был осведомлен о заседании за 10 дней, он обязан возместить государству расходы в связи со своим отсутствием.

Министерство юстиции

В соответствии со Статутом Министерства юстиции (*Ministerstvo spravodlivosti*) от 5 апреля 2017 г. № 2192/5000 Министерство юстиции Словацкой Республики является центральным органом государственного управления системой правосудия. В объеме и в порядке, предусмотренными законом, оно осуществляет деятельность в области кадровых, финансовых, организационно-экономических и других задач в системе судов в соответствии с законом; выполняет контролирующие функции в отношении исполнительного производства. В рамках министерства функционирует Служба тюремной и судебной охраны, Институт образования Министерства юстиции Словацкой Республики, Судебная академия, Центр юридической помощи.

На Министерство юстиции возложена обязанность ответственного пользователя и администратора бюджетных средств системы правосудия в части контроля за использованием средств, составлением и управлением бюджетами судов. Министерство проводит внутренний аудит судов, контролирует их бухгалтерию, инвестиции, осуществляет управление государственной собственностью, контролирует средства социального фонда, государственные закупки.

В § 92 Закона «О судах» установлено, что Министерство юстиции своими актами обеспечивает правовое регулирование административного и служебного порядка деятельности для районных, областных и специализированного уголовного судов. В таких актах указывается организация суда, организация работы, структура суда, количество судей, функции сотрудников суда, судебных органов и других организационных подразделений. Министерство издает стандарты, связанные с внутренним оснащением суда, расписанием работы, использованием официальной одежды судьями, прокурорами и адвокатами в суде; устанавливает правила определения и распределения количества судей, других сотрудников судебных органов, вакансий и должностей судей; устанавливает порядок публикации судебных решений; проводит оценку судебных повесток, осуществляет стратегическое планирование и подготовку долгосрочных концепций развития судебных органов. В соответствии с п. 3 § 79 Закона «О судах» Министерство юстиции является оператором и администратором центральной информационной системы; администрирование и развитие центральной информационной системы обеспечивается им в сотрудничестве с судами. Министерство занимается внедрением специальных информационных систем и технологий в судах, обеспечивает защиту информации.

Министерство также обеспечивает участие судей Словацкой Республики в органах Европейского Союза и в Европейском суде по правам человека; контроль за деятельностью Ассоциации адвокатов Словакии в соответствии со ст. 3 Статута Министерства юстиции № 2192/5000;

ведет работу в сфере судебной статистики; развивает человеческий капитал в системе правосудия; занимается процедурами отбора председателей судов, за исключением Верховного суда, размещает информацию о выборах на веб-сайте, в печатных изданиях, создает условия для участия общественности в процедуре отбора, вопросами освобождения от должностей председателей судов и выполняет другие функции в соответствии с Законами «О судах», «О судьях и высших судьях» и др.

Прокуратура

Прокуратура Словацкой Республики состоит из Генеральной прокуратуры — высшего органа прокуратуры, контролирующего другие ее органы, расположенного в Братиславе; 8 региональных и 54 районных прокуратур. Места и территориальные округа региональных прокуратур совпадают с местами и территориальными округами соответствующих судов; районные не совпадают по территориальному делению¹.

В соответствии с § 221–224 Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуроры» Прокурорский совет состоит из 11 членов, избираемых всеобщим тайным голосованием прокуроров. Функции Генерального прокурора, его заместителя, специального прокурора и его заместителя, областного прокурора и его заместителя, прокурора района и помощника окружного прокурора несовместимы с членством в Совете прокуратуры. Срок полномочий членов Совета прокуратуры составляет 5 лет. Прокурорский совет предлагает и утверждает проект бюджета прокуратуры на год; проект плана задач на календарный год; проводит итоговую оценку профессиональной юридической практики прокуроров; дает заключения по проектам законов, которые касаются сферы, организации и выполнения задач прокуратуры; принимает решение о переводе и перераспределении прокуроров; утверждает принципы прокурорской деятельности; предлагает кандидатуры в члены экзаменационных комиссий.

В соответствии с нормами Конституции Словацкой Республики обязанностью прокуратуры является защита прав и охраняемых законом интересов физических, юридических лиц и государства (ст. 149). В соответствии с §3 Закона «О прокуратуре» прокуратура обязана принимать меры в интересах общества в целях предотвращения на-

¹ Согласно данным отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия (CEPEJ), выпущенного в 2016, количество прокуроров общее количество прокуроров (государственных обвинителей) в Словацкой Республике составляет 948 (на 100 000 жителей показатель составляет 17,5 человек).

См.: Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (CEPEJ) (European judicial systems Efficiency and quality of justice) CEPEJ STUDIES, 2016, № 23. <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>

рушений законности, выявления и устранения нарушений законности, восстановления нарушенных прав и возложения на себя ответственности за их нарушение. При осуществлении своей компетенции государственная прокуратура обязана действовать в рамках закона. К полномочиям прокуроров относятся: уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении преступлений и надзор за соблюдением законности до начала уголовного преследования в рамках подготовительного производства; надзор за соблюдением законности в местах содержания лиц, лишенных свободы, или лиц, личная свобода которых ограничена решением суда или другого уполномоченного государственного органа; осуществление полномочий в суде и в случаях, установленных законом, выступление от имени государства; надзор за соблюдением законности государственными органами; международное сотрудничество; предотвращение и пресечение преступлений; содействие в совершенствовании законодательства. Прокурор не дает разъяснений и толкования законодательства физическим и юридическим лицам (§ 4 Закона «О прокуратуре»). Прокурор обязан выполнять задачи в меру своих знаний и совести, руководствуясь Конституцией и законами, уважать и защищать человеческое достоинство, основные права и свободы человека и избегать любой дискриминации, защищать общественные интересы, проявлять инициативу справедливо, беспристрастно и незамедлительно (§ 5 Закона «О прокуратуре»). Помимо расследования и выступления по уголовным делам, прокуроры также могут быть задействованы в гражданском процессе (например, в делах о банкротстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом и § 19 Закона «О прокуратуре»). В соответствии с § 7 Закона «О прокуратуре» Генеральный прокурор имеет статус главы центрального государственного органа.

Требования к кандидатам

Согласно § 7 Закона «О прокуратуре» на должность Генерального прокурора может быть назначен только прокурор, достигший возраста 40 лет, если он согласен с назначением и имеет трудовой стаж не менее 10 лет в качестве прокурора, судьи или адвоката, из которых не менее 5 лет он является прокурором или судьей. Соблюдение этих условий должно быть проверено Национальным советом до голосования выдвижения кандидатуры. Одно и то же лицо не может быть повторно назначено Генеральным прокурором.

В соответствии с § 6 Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуроры» районный прокурор (и областной прокурор в части требований к избранию) является государственным обвинителем; на дату назначения он должен достигнуть возраста 25 лет, получить степень магистра права на юридическом факультете высшего учебного заведения в Словацкой Республике или иметь признанный в соответствии

с законодательством Словацкой Республики сертификат о высшем образовании, полученный в другой стране; сдать квалификационный экзамен (который проводится экспертной комиссией в соответствии с § 251 Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуроры»); иметь полную правоспособность для исполнения обязанностей прокурора; иметь положительную моральную характеристику; в совершенстве владеть словацким языком; иметь постоянное место жительства на территории Словацкой Республики; не быть членом политической партии или общественного движения; пройти профессиональную судебную экспертизу; успешно пройти процедуру отбора. На прокурорскую службу не допускаются лица, осужденные за умышленные преступления, должностные преступления, получение взятки или которые косвенно имели отношение к коррупционному правонарушению; а также лица, уволенные (исключенные из реестра) с должности прокурора (судьи, адвоката, нотариуса, судебного пристава) за дисциплинарные правонарушения на основании решения суда.

Прокурором областной прокуратуры может быть избран только прокурор, который успешно завершил процедуру отбора на должность прокурора областной прокуратуры или в качестве главы прокуратуры на районном уровне.

Порядок назначения и прекращения полномочий

В § 7 Закона «О прокуратуре» установлено, что срок полномочий Генерального прокурора составляет 7 лет, который начинается в день назначения Генерального прокурора. Этот срок полномочий продлевается до принятия присяги нового Генерального прокурора.

Полномочия прокурора районного или областного уровня не ограничены определенным сроком, за исключением прекращения функций по основаниям для освобождения и прекращения полномочий, указанных в законе.

В соответствии со ст. 150 Конституции Словацкой Республики и §7 Закона «О прокуратуре» прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор, который назначается и освобождается от должности Президентом Словацкой Республики по предложению Национального совета Словацкой Республики. С момента принесения присяги Генеральный прокурор приступает к выполнению своих функций.

В § 8 Закона «О прокуратуре» предусмотрено, что выполнение функций Генерального прокурора заканчивается с истечением срока его полномочий. Причинами прекращения полномочий Генерального прокурора до истечения срока являются отставка, отстранение от должности, смерть или объявление умершим. Генеральный прокурор может отказаться от своей должности путем письменного уведомления Президента Словацкой Республики. В таком случае выполнение функции Генерального прокурора истекает по истечении календарного месяца,

следующего за месяцем, когда уведомление Генерального прокурора об отставке было подано президенту, если отсутствует иное соглашение о дате прекращения полномочий между Президентом Словацкой Республики и Генеральным прокурором. Национальный совет предлагает Президенту Словацкой Республики освободить Генерального прокурора от должности, если Генеральный прокурор: был лишен правоспособности по решению суда или его правоспособность была ограничена; утратил гражданство Словацкой Республики; осужден судом за совершение преступления; стал членом политической партии или политического движения, приступил к выполнению функции или деятельности, которая несовместима с должностью прокурора; не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья более одного года; совершил деяние, которое несовместимо с должностью Генерального прокурора, о чем вынесено дисциплинарное решение Конституционного суда; не имеет постоянного места жительства на территории Словацкой Республики. Генеральный прокурор снимается с должности на следующий день после того, как о нем было вынесено решение Президента Словацкой Республики о снятии с должности.

Прием на работу областных и районных прокуроров осуществляется на конкурсной основе в соответствии с § 7–7а Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуроры». В случае успешного прохождения отбора прокурор принимает присягу и приступает к выполнению своих функций. Прокурором не может быть назначено лицо, совершившее дисциплинарный проступок, повлекший увольнение с прокурорской службы (либо с судебной службы, службы судебных приставов, либо исключение из реестра адвокатов или нотариусов). Прокурор не вправе совмещать свою деятельность с иными должностями государственной службы, заниматься предпринимательской деятельностью, быть членом Национального совета и т. д. В соответствии с данным законом прокурор может быть переведен из одной прокуратуры в другую по решению Генерального прокурора с согласия самого прокурора, может быть направлен в орган Европейского Союза.

Прокурор может попросить отставку у Генерального прокурора по собственному желанию, либо в связи с достижением пенсионного возраста, либо в связи с ухудшением здоровья и без объяснения причин. Также прокурор может быть уволен Генеральным прокурором по основаниям, предусмотренным § 15–17 Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуроры»: утрата правоспособности; избрание в Национальный совет; утрата гражданства Словацкой Республики; осуждение за умышленное преступление, а также тюремное заключение; вступление в ряды политической партии или членство в общественной организации; отсутствие постоянного места жительства в Словацкой Республике; неудовлетворительное состояние здоровья более одного года (не применяется к беременным); достижение возраста 65 лет.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии с § 31 Закона «О прокурорах и кандидатах в прокуратуры» оценка деятельности прокурора всегда проводится в связи с отбором (в том числе, на вышестоящую должность), временным назначением и при дисциплинарном производстве. Оценка выполняется главным прокурором округа или района на предмет профессионализма в принятии решений и участия в разбирательствах, знания законодательства, служебных правил и повышения квалификации, соблюдения служебной дисциплины. Если прокурор не согласен с содержанием оценки или решением дисциплинарной комиссии, он имеет право на обжалование. Принятие решений о привлечении прокуроров к дисциплинарной ответственности осуществляют дисциплинарные комиссии, которые формируются на основании принципов, утвержденных Генеральной прокуратурой¹.

Мерами дисциплинарной ответственности в соответствии с Законом «О прокурорах и кандидатах в прокуратуры» являются предупреждение; приостановление функций прокурора с удержанием заработной платы в размере 30%; увольнение с прокурорской службы в случае, если прокурор осужден за умышленное преступление либо совершил грубое нарушение на службе.

Адвокатура

Система адвокатуры Словацкой Республики урегулирована Законом от 29 декабря 2003 г. «Об адвокатуре» (с изм. от 1 января 2016 г.)². В соответствии с § 1 этого закона деятельность адвокатов осуществляется в целях реализации конституционного права на защиту физических лиц, а также для защиты других прав и интересов физических и юридических лиц. В соответствии с ч. 2–3 Закона «Об адвокатуре» адвокатской деятельностью является представление интересов клиентов, нуждающихся в защите в уголовном судопроизводстве, в процессе рассмотрения дел в судах, государственных органах и других юридических субъектах; предоставление юридических консультаций, подготовку документов, правовых актов, проведение правового анализа, управление активами клиентов и другие формы юридической помощи, если это осуществляется систематически и за плату (далее — юридические услуги). Адвокат является независимым в предоставлении юридических услуг, связан

¹ См.: <https://www.genpro.gov.sk/extdoc/54035/Z%El1sady%20obsadzovania%20DK%20platn%E9>.

² Zákon č. 586/2003 o advokácii a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov 125/2016 Zbierka zákonov SR.

обязательными правовыми нормами и действует в пределах своей компетенции по поручению клиента¹.

Требования к кандидатам

Юридические услуги на территории Словацкой Республики предоставляют адвокаты, а также другие физические и юридические лица, упомянутые в положениях § 30 b), c), d), e) a) i) на условиях и в порядке, предусмотренном Законом об адвокатуре. К таким лицам относятся: граждане государств — членов Европейского Союза или другого государства — участника соглашения о Европейской экономической зоне, имеющие право оказывать юридические услуги самостоятельно, исходя из возможностей профессионального титула и полномочий адвоката; либо лицо, которое оказывает юридические услуги на территории Словацкой Республики временно и иногда; либо лицо, которое оказывает юридические услуги на территории Словацкой Республики постоянно и которое зарегистрировано в регистре европейских юристов, который ведется Торгово-промышленной палатой; иностранный адвокат, который является гражданином государства — члена Организации экономического сотрудничества и развития, которая уполномочена в государственной регистрации лиц, оказывающих юридические услуги самостоятельно и без ограничений, и который зарегистрирован в реестре иностранных адвокатов, ведущемся Торгово-промышленной палатой Словацкой Республики; международный адвокат — гражданин государства — члена Всемирной торговой организации, которая уполномочена в государственной регистрации, чтобы оказывать юридические услуги самостоятельно и без ограничений, и тот, кто числится в списке международных юристов, ведущемся Торгово-промышленной палатой.

Кроме того, существуют профессиональные юристы, которые оказывают иные услуги в соответствии с Законом «Об адвокатуре» и в соответствии со специальными правилами, например в качестве арбитражных управляющих (установлены Законом от 16 августа 1991 г. № 328/1991 «О банкротстве», с изм. от 15 декабря 2005 г.)².

Исходя из общих правил, установленных § 2–3 Закона «Об адвокатуре», адвокатом является лицо, зарегистрированное в списке адвокатов адвокатской палаты (палата является саморегулируемой

¹ Согласно данным отчета Европейской комиссии по эффективности правосудия (CEPEJ), выпущенного в 2016 г., общее число адвокатов в Словацкой Республике составляет 5827 (на 100 000 жителей показатель составляет 107 человек). См.: Отчет Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы (CEPEJ) (European judicial systems Efficiency and quality of justice) // CEPEJ STUDIES. 2016. № 23. URL: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

² Zákon č. 328/1991 o konkurze a vyrovnání v znení č., 520/2005 Zbierka zákonov SR.

организацией). Профессия самостоятельного внештатного юриста может осуществляться только в соответствии с Законом «Об адвокатуре»; при этом он имеет право в дальнейшем вступать в договорные отношения с компаниями, корпорациями, консультировать и делиться своим опытом.

Палата адвокатов вносит в список лицо по письменному запросу в течение 2 месяцев со дня подачи такого запроса. При этом лицо должно соответствовать следующим требованиям: быть полностью законопослушным гражданином, получить магистерскую степень в области права на юридическом факультете высшего учебного заведения Словацкой Республики (или иметь признанный в Словацкой Республике сертификат о высшем образовании магистра, выданный иностранным высшим учебным заведением); иметь не менее 5 лет опыта практической юридической работы (в качестве стажера адвоката в соответствии с § 62а Закона «Об адвокатуре»); пройти профессиональную подготовку; сдать квалификационный экзамен на адвоката; не иметь дисциплинарного взыскания в виде исключения из реестра адвокатов (а также в виде увольнения с должности судьи, прокурора, судебного пристава, исключения из реестра нотариусов); не иметь судимости свыше 3 лет; не быть осужденным за тяжкие уголовные преступления, за взяточничество, за правонарушения, связанные с недобросовестной деятельностью адвоката; не быть членом консультативного органа правительства Словацкой Республики; не нарушать этические принципы адвоката; на момент трудоустройства не состоять в иных трудовых отношениях, за исключением педагогической, издательской, литературной, научной, художественной или спортивной деятельности.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарные меры и порядок ведения дисциплинарного производства в отношении адвокатов установлен ч. IV Закона «Об адвокатуре».

В соответствии с § 56 ч. 1 Закона «Об адвокатуре» дисциплинарное правонарушение адвоката, иностранного адвоката и международного адвоката — это виновное нарушение обязательств, установленных законом или постановлением Палаты адвокатов. Дисциплинарное взыскание может быть возложено в виде: письменного предупреждения; публичного предупреждения; штрафа величиной до 100 размеров минимальной месячной заработной платы, предусмотренного специальным постановлением; приостановление адвокатской практики от 6 месяцев до 3 лет; исключение из реестра адвокатов, реестра европейских адвокатов, реестра иностранных адвокатов или реестра международных адвокатов. Такие дисциплинарные меры, как при-

остановление практики и исключение из реестра адвокатов, могут быть отложены на срок до 3 лет; и если в течение этого периода адвокат будет признан виновным в любом другом дисциплинарном проступке, дисциплинарная мера будет применена.

Дисциплинарное производство осуществляется дисциплинарной палатой, которая формируется из 3 членов, назначаемым председателем дисциплинарного совета (§ 74 Закона «Об адвокатуре») из числа его членов. Дисциплинарный совет подразделяется на две инстанции — первая и апелляционная. В соответствии с § 56 ч. 6 дисциплинарный совет учитывает, в частности, масштабы и характер нарушения, способ поведения, последствия и степень вины.

Профессиональные сообщества

В соответствии с § 66 основным профессиональным объединением, осуществляющим управление адвокатурой в Словацкой Республике, является Адвокатская палата Словацкой Республики. Адвокатская палата — это саморегулируемая профессиональная организация, с которой связана деятельность всех адвокатов, зарегистрированных в реестре адвокатов, который она ведет. Палата является юридическим лицом, зарегистрирована и находится в Братиславе. Органы Адвокатской палаты включают в себя: конференции адвокатов; президиум палаты (состоит из председателя, 9 членов и 3 заместителей); ревизионную комиссию (состоит из 9 членов и 3 заместителей); дисциплинарную комиссию (состоит из 31 члена и 9 заместителей); апелляционный совет дисциплинарной комиссии (состоит из 10 членов и 3 заместителей).

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Основой судебной системы Чешской республики является Конституция Чешской Республики от 16 декабря 1992 г.¹ (в ред. конституционного Закона от 25 апреля 2013 г. № 98/2013 Sb).

Конституция Чехии провозглашает осуществление судебной власти от имени республики (ст. 81), независимость и беспристрастность судов, гарантии для судей (ст. 82).

В отношении Конституционного суда (далее — КС) Конституция Чехии определяет его цель (ст. 83), состав и порядок назначения судей на должность (ст. 84), текст присяги судьи КС (ст. 85), основы порядка привлечения судьи КС к ответственности (ст. 86), компетенцию КС (ст. 87). Конституция Чехии устанавливает необходимость законодательного регулирования порядка подачи заявления в КС (ст. 88). Статья 89 определяет обязательность решений КС.

В отношении судов, входящих в судебную систему, Конституция Чехии устанавливает назначение их деятельности (защита прав человека), а также возложение только на суды функций по определению вины и наказания (ст. 90); систему судов (Верховный суд, Верховный административный суд, высшие, областные и районные суды (ст. 91); положение Верховного суда в отношении иных судебных органов (ст. 92); порядок назначения судей на должность (ст. 93); порядок принятия решений (единолично или коллегиально) — ст. 94; порядок принятия решений судьей только в соответствии с законом или международным договором, а также обязанность направить дело в Конституционный суд в случае, если подлежащий применению акт противоречит Конституции (ст. 95); равенство прав участников судебного процесса, а также открытый порядок разбирательства дел (ст. 95).

Конституция Чехии не предусматривает положений о прокуратуре, за исключением нормы о том, что до образования прокуратуры функции обвинения возлагаются на правительство (ст. 109).

¹ Ústavní zákon č 1/1993 Sb опубликован в Сборнике законов Чешской Республики 28 декабря 1992 г. См.: Sbíрка zákonů České republiky. URL: <http://www.psp.cz/docs/laws/constitution.html>.

Формирования Высшего совета правосудия и т. п. чешским законодательством не предусмотрено. Законодательством предусмотрено формирование судебных советов¹, обладающих организационными полномочиями, на уровне самих судов, о чем будет указано в частях, посвященных отдельным судам.

Судебные органы

Судебная система Чешской Республики (включая Конституционный суд) регулируется Конституцией, Законом от 16 июня 1993 г. № 182/1993 «О Конституционном суде» (в ред. от 13 апреля 2017 г.)², Законом от 30 ноября 2001 г. № 6/2002 «О судах, судьях, заместителях, государственном управлении в судах и изменениях некоторых других законов (закон о судах и судьях)»³ (в ред. от 1 сентября 2017 г.).

Конституционный суд

Конституционный суд (*Ústavní soud*) согласно ст. 83 Конституции Чехии является судебным органом защиты конституционности. Он включает 15 судей.

К компетенции Конституционного суда относятся (ст. 87 Конституции Чехии): отмена законов или их отдельных положений в случае их противоречия конституционному порядку; отмена актов или их отдельных положений в случае их противоречия конституционному порядку или закону; рассмотрение жалоб органов территориального самоуправления на незаконное вмешательство государства; рассмотрение жалоб на решение и иное действие органов государственной власти, нарушающее гарантированные Конституцией основные права и свободы; рассмотрение жалоб на решения об удостоверении избрания депутата или сенатора; рассмотрение вопроса по конституционному обвинению Сената, выдвинутому против Президента Республики; рассмотрение предложения Президента республики об отмене постановления Палаты депутатов и Сената; рассмотрение вопроса о мерах, необходимых для реализации решения международного суда, которое обязательно для Чешской Республики, если оно не может быть

¹ См.: Fourth Evaluation Round Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors /Czech Republic/ GrecoEva I4Rep (2016)4. 02.11.2016. URL: <https://rm.coe.int/16806c319b>.

² См.: Zákon č. 182/1993 Sb. o Ústavním soudu // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 1993. 29 июня. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-182>. 29 июня

³ См.: Zákon č. 6/2002 Sb. Zákon o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů a o změně některých dalších zákonů (zákon o soudech a soudcích) // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 2002. 11 янв. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-6>.

реализовано иным способом; рассмотрение вопроса о соответствии решения о роспуске политической партии или иного решения, касающегося деятельности политической партии, конституционным или иным законам; рассмотрение споров о компетенции государственных органов и органов территориального самоуправления, если законом разрешение данных споров не отнесено к компетенции иного органа.

Согласно ст. 89 Конституции Чехии решение КС является обязательным для всех. Структуру КС составляет Пленум, а также коллегии, образуемые КС при необходимости.

Согласно § 11 Закона о Конституционном суде пленум КС состоит из всех судей. Кворум Пленума составляет 10 судей. К компетенции Пленума отнесены вопросы признания закона (или его отдельных положений) не соответствующими Конституции Чехии, конституционное обвинение Сената, выдвинутое против Президента Республики; соответствие решения о роспуске политической партии или иного решения, касающегося деятельности политической партии, конституционным или иным законам; вопросы о референдуме о присоединении Чехии к Европейскому Союзу, принятие внутренних документов, определяющих порядок распределения дел, вопрос о соответствии международного договора конституционному порядку. В остальных случаях конституционные жалобы, о также заявления о начале разбирательства рассматриваются коллегиями, состоящими из председателя коллегии и 3 судей. Если коллегия не может принять решения, то дело передается на рассмотрение Пленума. Председатель коллегии назначается Председателем Конституционного суда на 1 год. Впоследствии он не может быть назначен на эту должность заново в течение 2 лет.

Согласно § 2 Закона о Конституционном суде Председатель КС (а также его 2 заместителя) назначается Президентом Республики из числа судей. К полномочиям Председателя отнесены представительские функции, созыв Пленума, его ведение и определение повестки дня, назначение председателей коллегий, управленческие функции. С согласия Пленума Председатель может назначить заместителей Председателя для выполнения отдельных полномочий на постоянной основе.

Верховный суд

Верховный суд (*Nejvyšší soud*) Чешской Республики является высшей судебной инстанцией по гражданским и уголовным делам, за исключением вопросов, рассматриваемых Конституционным судом Чешской Республики и Верховного административного суда. Суд расположен в Брно.

Согласно Закону о судах и судьях (§ 14) Верховный суд как высшая судебная инстанция по вопросам, входящим в компетенцию

судебных органов в гражданском и уголовном процессе, обеспечивает единство и законность принятия решений. Помимо этого, в его компетенцию входит принятие решений по особому правовому регулированию, предусмотренному международным договором; принятие правовых позиций по вопросам гражданского и уголовного процесса.

Кроме того, § 14 Закона о судах и судьях предусматривает, что к компетенции Верховного суда отнесено рассмотрение вопросов о признании и исполнении решений иностранных судов, если это предусмотрено международным договором, а также в случае, если его компетенция определена международным договором или международным актом. Параграф 14а относит к компетенции Верховного суда ведение реестра об имуществе и доходах судей.

Верховный суд состоит из Председателя, его заместителя, руководителей отделов, председателей коллегий и других судей. Председатель и заместители Председателя Верховного суда назначаются Президентом Республики. Обычной практикой Верховного суда является рассмотрение дел в составе коллегии, состоящей из Председателя коллегии и двух судей. Кроме того, может быть образована Большая коллегия, в случае если позиция, которая может быть применена, отличается от той, которая имелаась ранее.

Большая коллегия состоит из 9 седей соответствующего отделения. Отделениями в составе суда являются две структуры в составе Верховного суда, которые объединяют судей, исходя из их специализации:

- Отделение по гражданским и коммерческим делам обеспечивает единообразие и законность в принятии решений судами в порядке гражданского судопроизводства, а также рассматривает жалобы на решения. Подразделение состоит из председателя и судей в составе 12 судебных отделений (из них 8 — по гражданским делам, 4 — по коммерческим);
- Отделение по уголовным делам обеспечивает единообразие и законность в принятии решений судами в порядке уголовного судопроизводства, а также рассматривает жалобы на решения.

К компетенции Пленума, который состоит из Председателя суда, его заместителей, председателей отделений, Председателей палат и других судей. Пленарные заседания не являются публичными. В частности, Пленум рассматривает Регламент Верховного суда, споры между отделениями, а также отдельные вопросы, принимаемые отделениями.

В Верховном суде действует судебный совет, которому переданы вспомогательные функции. Он осуществляет помощь Председателю суда в качестве консультативного органа. Объектом его работы являются административные вопросы и формирование судебного графика. Согласно § 58 Закона о судах и судьях полномочия судебного совета длятся 5 лет. Судебный совет выполняет свои полномочия даже после истечения срока до тех пор, пока не будет выбран новый судебный совет.

Верховный административный суд

Верховный административный суд (ВАС) (*Nejvyšší správní soud*), расположенный в Брно, является высшим органом судебной власти по вопросам, отнесенным к компетенции административных судов. Отдельная система административных судов в Чехии отсутствует. Их функции возложены на краевые суды, а Верховный административный суд выполняет функции кассации по административным вопросам. В состав Верховного административного суда входит 35 судей.

В компетенции Верховного административного суда — обеспечение единообразия судебной практики по административным вопросам; вопросы выборов; регистрация и роспуск политических партий и движений; рассмотрение кассационных жалоб на меры общего характера; вопросы местного и регионального референдума; рассмотрение конфликта компетенции между административными органами и/или органами территориального или профессионального самоуправления, а также дисциплинарных судов при рассмотрении дел судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов.

Деятельность Верховного административного суда определяется Кодексом административного судопроизводства от 21 марта 2002 г. № 150/2002 (в ред. от 31.07.2017)¹. Согласно § 13 данного акта Верховный административный суд состоит из председателя суда, заместителя председателя суда, председателей отделений, председателей палат и других судей. Председатель и его заместители назначаются на должность Президентом Республики из числа судей самого суда на срок 10 лет.

В ВАС образованы отделения, в которые входят судьи из разных областей права; их количество определяется Пленумом ВАС. Дела в ВАС рассматриваются в составе Палаты или «Большой» палаты. Численный состав палат варьируется в зависимости от рассматриваемого вопроса. Так, Палата состоит из Председателя и 6 судей, если речь идет о выборах, местном или региональном референдуме, политических партиях. Палата, состоящая из Председателя и 2 судей, рассматривает иные случаи. «Большая» Палата рассматривает вопросы, которые входят в компетенцию Палаты, но необходимо их рассмотрение в расширенном составе. Относительно расширенного состава положения следующие: Председатель и 8 судей (по тем вопросам, которые рассматриваются квалифицированной Палатой, но переданы в «Большую» палату). Дело передается в «Большую» палату в том случае, когда Палата может прийти к выводу, отличающемуся от принятого ранее.

¹ См.: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-150>. Zákon č. 150/2002 Sb soudní řád správní // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 2002. 17 апр.

Пленум ВАС состоит из всех судей Верховного административного суда. Кворум составляет две трети судей. Для принятия решения необходимо абсолютное большинство голосов. Пленарные заседания не являются публичными.

В Верховном административном суде существует судебный совет. Он является консультативным органом при Председателе суда (п. 3 ст. 23 Кодекса административного судопроизводства), а также дает заключение по кандидатурам для назначения на должность председателей коллегий и прочим вопросам, аналогичным судебным советам в других судах. Однако есть и административная специфика: дает отзыв в отношении членов дисциплинарной палаты в соответствии с п. 2 раздела 4 Закона № 7/2002 Sb «О производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах» (в ред. от 01.01.2013)¹. Совет состоит из 5 членов, причем их должность несовместима с полномочиями Председателя, заместителя Председателя, Председателя Отделения. Судебный совет созывается по требованию его члена, Председателя или заместителя Председателя ВАС. Для принятия решения необходимо абсолютное большинство голосов членов. Абсолютное большинство членов совета необходимо и для правомочности его заседаний. Судебный совет: выражает свое мнение о кандидатах на пост председателя Отделения и председателя Верховного административного суда; относительно судей, которые должны быть назначены или переведены в Верховный административный суд или переведены из Верховного административного суда в другой суд; обсуждает проект порядка работы Верховного административного суда и его изменения; может просить Председателя Верховного административного суда созвать пленарное заседание и предложить ему повестку дня пленарного заседания и др.

Высокие суды

Два Высоких суда (*Vrchní soudy*) расположены в Праге и Оломоуце. Согласно § 25 Закона о судах и судьях они рассматривают дела в составе коллегии, состоящей из председателя и 2 судей, как суды второй инстанции по вопросам, которые рассматривались по первой инстанции краевыми судами по их территории.

Структура Высокого суда, согласно § 26 Закона о судах и судьях включает в себя Председателя суда, его заместителей, председателей палат и других судей. На председателя и его заместителей возложены функции по управлению деятельностью судов. К компетенции Высокого суда отнесены вопросы рассмотрения апелляций на решения

¹ См.: Zákon č. 150/2002 Sb o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 2002. 11 янв. URL: [exekutorů.https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-7](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-7).

краевых судов. Председатель Высокого суда назначается Президентом Республики, а его заместители — Министром юстиции. Срок назначения — 7 лет.

Краевые суды

Краевые суды (*Krajské soudy*) принимают решения как суды второй инстанции по вопросам, рассматриваемым районными судами первой инстанции, а также ряд дел в качестве суда первой инстанции. Также в соответствии с § 29 Закона о судах и судьях краевой суд принимает решения по вопросам административно-судебной системы в случаях, предусмотренных законом и др. К компетенции краевых судов отнесено рассмотрение наиболее серьезных уголовных преступлений, вопросы о несостоятельности, интеллектуальной собственности, конкуренции и др.

Краевые суды принимают решения в составе коллегии, состоящей:

- из председателя и 2 заместителей, если рассматривается уголовное дело в качестве суда первой инстанции;
- из председателя и 2 судей во всех иных случаях.

На уровне краевых судов учреждается судебный совет, если в суде более 10 судей. Судебному совету на уровне районного суда переданы вспомогательные функции. Он осуществляет помощь Председателю суда в качестве консультативного органа. Объектом его работы являются административные вопросы и формирования судебного графика.

Согласно § 58 Закона о судах и судьях полномочия судебного совета длятся 5 лет. Судебный совет осуществляет свои полномочия даже после истечения срока до тех пор, пока не будет выбран новый судебный совет.

Районные суды

Основную массу судов составляют районные суды (*Okresní soudy*). Согласно Закону о судах и судьях (§ 35) дела рассматриваются судьями единолично, если законом не предусмотрено коллегиальное рассмотрение. Районный суд состоит из Председателя, заместителей и Председателей палат и судей. На Председателя и его заместителей возложены функции управления судом.

Закон о судах и судьях устанавливает ряд положений о специальной подсудности:

- районный суд Праги 2 рассматривает дела о преступлениях на транспорте, в метрополитене, с наркотическими веществами (ст. 274 Уголовного кодекса), совершенных в Праге;
- городской суд Праги в соответствии с § 39 Закона о судах принимает решения в качестве суда первой инстанции по делам о государственной регистрации юридических и физических лиц,

входящих на территорию Праги (городского и краевого суда Праги);

- городской суд Праги также рассматривает дела в качестве первой инстанции по делам о защите промышленных прав.

На уровне районных судов действует судебный совет, если в нем не менее 11 судей. Судебному совету переданы вспомогательные функции. Он оказывает помощь Председателю соответствующего суда в качестве консультативного органа. Объектом его работы являются административные вопросы и формирование судебного графика. Согласно § 58 Закона о судах и судьях полномочия судебного совета длятся 5 лет. Судебный совет реализует свои полномочия даже после истечения срока до тех пор, пока не будет выбран новый судебный совет.

Судьи

Статус судей регулируется уже упомянутыми актами Законом от 16 июня 1993 г. № 182/1993 о Конституционном суде, Законом от 30 ноября 2001 г. № 6/2002 о судах и судьях и Законом от 30 ноября 2001 г. № 7/2002 Sb. о производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах¹. Кроме того, существует Закон от 4 октября 1991 г. № 451/1991 Sb. О некоторых предпосылках для выполнения определенных функций в государственных органах и организациях, Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешской Республики и Словацкой Республики, с поправками (в ред. от 1 августа 2017 г.)².

Основные положения о статусе судей установлены в Конституции Чехии. Так, в соответствии со ст. 82 Конституции:

1) судьи при исполнении своих функций независимы. Никто не вправе посягать на их беспристрастность;

2) судья не может быть вопреки его воле отозван с занимаемой должности или переведен в другой суд; исключения из этого правила, связанные, прежде всего, с дисциплинарной ответственностью, устанавливаются законом;

3) функция судьи несовместима с функцией Президента республики, члена парламента, а также с какой-либо функцией в публичной

¹ Согласно данным CEPEJ, численность судей в Чехии составляет 3028, что означает 29 судей на 100 000 жителей. См.: https://public.tableau.com/views/2010-2012-2014Data/Tables-Absolutevalues?:embed=y&:display_count=yes&:toolbar=no&:showVizHome=no.

² См.: Zákon č. 451/1991 Sb., kterým se stanoví některé další předpoklady pro výkon některých funkcí ve státních orgánech a organizacích České a Slovenské Federativní Republiky, České republiky a Slovenské republiky, ve znění pozdějších předpisů // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 1991. 5 нояб. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-451>.

администрации; законом определяются иные виды деятельности, несовместимые с осуществлением функции судьи.

В отношении судей КС Закон о КС содержит немного положений, определяющих права судей. Пункт 1 § 4 Закона о Конституционном суде определяет публичный статус должности судьи. Пункт 3 § 4 предусматривает, что исполнение полномочий судьи несовместимо с другими оплачиваемыми полномочиями или другой оплачиваемой деятельностью, за исключением управления собственным имуществом, научной, педагогической, литературной или художественной деятельностью, если такая деятельность не наносит ущерба функции судьи, его статусу и достоинству и не ставит под угрозу независимость и беспристрастность принятия решений Конституционного суда.

Пункт 4 § 4 дополнительно устанавливает запрет для судей Конституционного суда на членство в политической партии или принадлежность к политическому движению. § 5 Закона о Конституционном суде обязывает судью соблюдать конфиденциальность информации, которая стала ему известна в связи с осуществлением судебной функции. Эта обязанность остается даже после упразднения судебной функции.

Особенности статуса судей определяются Законом о судах и судьях.

Параграфы 79–83 Закона о судах и судьях определяют права и обязанности судей. Эти обязанности направлены на обеспечение беспристрастности — при исполнении обязанностей в общественной жизни воздерживаться от всего, что может подорвать достоинство судебной должности или поставить под угрозу независимость, беспристрастность и справедливость судебных решений. Данные положения, в частности, уточнены § 80, в соответствии с которым судья:

а) обязан поощрять и защищать независимость судебной системы и ее репутацию;

б) должен вести себя таким образом, чтобы не привести к снижению уверенности в справедливости и достоинстве судебной должности;

в) отказаться от каких-либо помех, принуждения, влияния, желаний или просьб, следствием которых может стать угроза независимости судебной системы;

г) не допускать при выполнении своих обязанностей влияния политических партий, общественности и средств массовой информации;

д) действовать беспристрастно без каких-либо экономических, социальных, расовых, этнических, гендерных, религиозных или других предрассудков;

е) заботиться о своем поведении таким образом, чтобы его беспристрастность не была поставлена под сомнение.

Пункт 3 § 80 диктует ряд обязанностей судье при отправлении правосудия:

- предоставить каждой из сторон разбирательства или их представителям возможность полным образом защитить права;

- сделать так, чтобы его решение было четко и тщательно аргументировано.

Кроме того, есть обязанность соблюдать ряд гарантий в личной жизни, а именно не использовать свой статус в личных целях. § 81 Закона о судах и судьях обязывает хранить профессиональную тайну и после ухода с должности. § 82 Закона о судьях требует от судей постоянно повышать свою квалификацию. Эта же норма позволяет судьям проводить образовательные программы для адвокатов, нотариусов и прокуроров.

Закон о судьях подробно регламентирует трудовые отношения судей. Так, распорядок дня (в том числе гибкий график) могут быть установлены в целях надлежащего обеспечения правосудия председателем суда. § 68 Закона о судьях предусматривает возможность командирования. В этом случае командированный судья имеет следующие права: а) на предоставление достойного жилья за счет государства по месту нахождения суда, к которому он прикомандирован; б) на получение компенсации за использование транспорта; сумма этой компенсации определяется законодательством, регулирующим использование автотранспортных средств для деловых поездок; в) на возмещение документально подтвержденных расходов, понесенных в пути от места жительства до суда, к которому он был прикомандирован, и обратно.

Эти же гарантии применяются и в случае временного назначения в министерство или юридическую академию.

Положения, регулирующие неприкосновенность (иммунитет) судей КС, установлены в Конституции Чехии (ст. 86):

«1) Судья Конституционного суда не может быть подвергнут уголовному преследованию без согласия Сената. Если Сенат не даст согласия, уголовное преследование исключается навсегда.

2) Судья Конституционного суда может быть задержан, только если он был застигнут при совершении преступления или непосредственно после совершения преступления. Соответствующий орган обязан немедленно сообщить о задержании председателю Сената. Если председатель Сената в течение 24 часов с момента задержания не даст согласия на передачу задержанного суду, орган, осуществивший задержание, обязан освободить задержанного. На ближайшем заседании Сенат принимает окончательное решение о допустимости уголовного преследования.

3) Судья Конституционного суда имеет право отказаться свидетельствовать о фактах, которые стали ему известны в связи с осуществлением его функций, в том числе и после прекращения своей деятельности в качестве судьи Конституционного суда».

Неприкосновенность (иммунитет) судей судебной системы относительно дисциплинарных нарушений определяется Законом от

30 ноября 2001 г. 7/2002 Sb., о производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах¹. Решения принимаются специальной коллегией: председатель — судья Высшего административного суда, заместитель — судья Верховного суда, а также судьи из числа судей высокого, краевого или районного суда. Закон предусматривает иерархическую систему подачи заявлений. Президент Республики и Министр юстиции могут подать заявление в отношении любого из судей.

Правила этического поведения

Непосредственно в законодательстве содержатся следующие положения относительно всех судей: воздерживаться от всего, что может подорвать достоинство судебной должности или поставить под угрозу независимость, беспристрастность и справедливость судебных решений.

В отношении судей КС п. 4 параграфа 4 устанавливает запрет для судей Конституционного суда на членство в политической партии или принадлежность к политическому движению. Кроме того, Закон о Конституционном суде предусматривает общую формулу, в соответствии с которой дисциплинарным проступком считается совершение действия, посредством которого судья унижает достоинство судебной власти или ставит под угрозу независимость и беспристрастность решений Конституционного суда.

Требования к кандидатам

Требования к судьям КС определяются ст. 84 ч. 3: «Судьей Конституционного суда может быть назначен гражданин с безупречной репутацией, который отвечает требованиям, предъявляемым для избрания в Сенат, имеет высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет». Соответственно членом Сената, согласно ст. 19 (ч. 2) Конституции ЧР, может быть избрано лицо, имеющее право голоса и достигшее возраста 40 лет.

Согласно ст. 93 Конституции Чехии судьей судебной системы может быть назначен гражданин с безупречной репутацией, который имеет высшее юридическое образование. Иные условия и процедура назначения устанавливаются законом.

Согласно § 60 Закона о судах и судьях судьей может быть назначен гражданин Чешской Республики, компетентный и порядочный, если его опыт и нравственные качества дают гарантию, что он будет достойно исполнять свои обязанности, и в день назначения достиг

¹ Zákon č. 7/2002 Sb. o řízení ve věcech soudců, státních zástupců a soudních exekutorů // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 2002. 11 янв. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-7>.

возраста не менее 30 лет, а также согласен со своим назначением. Не могут соответствовать требованиям лица, осужденные за совершение преступления. Согласно п. 3 § 60 Закона о судах и судьях под высшим образованием понимается прохождение магистерской программы в университете Чехии в области права. Кроме того, судьи должны сдать соответствующий квалификационный экзамен.

Порядок избрания, назначения судей и прекращения полномочий

Согласно ст. 84 ч. 2 Конституции Чехии судьи КС назначаются на должность Президентом республики с согласия Сената на срок 10 лет. Их полномочия могут прекратиться в связи с окончанием срока полномочий. Статья 85 Конституции Чехии определяет, что: «1) судья Конституционного суда приступает к осуществлению своих функций с момента принесения присяги Президенту Республики. 2) Присяга судьи Конституционного суда. Клянусь своей честью и совестью, что буду защищать нерушимость естественных прав человека и прав гражданина, руководствоваться конституционными законами и принимать решения независимо и беспристрастно в соответствии со своими убеждениями. 3) Если судья откажется принести присягу или принесет присягу с оговоркой, он считается неназначенным».

Судьи приступают к исполнению своих обязанностей с момента принесения присяги.

Закон о Конституционном суде (§ 6) уточняет ряд особенностей назначения. Для назначения на должность, согласно Конституции, необходимо согласие Сената. Чтобы предотвратить ситуации, когда Сенат может бойкотировать назначение судей Конституционного суда на должность, Закон о Конституционном суде предусматривает формулу, в соответствии с которой, если в течение 60 дней Сенат не проголосовал относительно представленной кандидатуры, то она считается одобренной.

Согласно ст. 93 Конституции Чехии судьи судебной системы назначаются Президентом Республики без ограничения срока полномочий. Данное правило не отменяет правила о предельном возрасте пребывания в должности, который составляет 70 лет.

§102 Закона о судах и судьях предусматривает порядок назначения председателей судов. Так, председатель Верховного суда назначается из числа судей Президентом Республики. Далее в отношении нижестоящих судов — председатель назначается Президентом Республики по предложению Министра юстиции. В отношении же районных судов председатели назначаются Министром юстиции по предложению Председателя краевого суда.

Закон о Конституционном суде существенно уточняет порядок прекращения полномочий судей КС.

§ 7 Закона о Конституционном суде предусматривает право судьи отказаться от должности путем заявления, подаваемого лично Президенту либо в виде нотариальной записи. Полномочия судьи прекращаются в день, следующий за днем, когда заявление было подано. Кроме того, полномочия судьи прекращаются по истечении срока назначения; в связи со вступлением в силу решения суда, которым судья был осужден за преступление, совершенное умышленно, а также при окончании полномочий.

Согласно ст. 93 Конституции ЧР судьи судебной системы назначаются без ограничения срока полномочий. Это означает, что полномочия судьи прекращаются в год, в котором судья достигает возраста 70 лет, либо в день прекращения гражданства Чешской Республики, а также в день смерти. Предусмотрена также подача в отставку.

§ 99 Закона о судах и судьях предусматривает возможность временного приостановления полномочий судьи в случае: назначения его на должность судьи Конституционного суда; назначения в международный суд; временного назначения в Министерство юстиции или академию правосудия; назначения в орган, расположенный за пределами Чехии и действующий для проведения спасательной операции или оказания гуманитарной помощи.

Закон о судах и судьях позволяет отстранить судью от должности в случае: а) неблагоприятного состояния здоровья, которое в долгосрочной перспективе не позволит выполнять свои полномочия; б) осуждения за преступление, если оно ставит под сомнение его дальнейшее пребывание в должности судьи, и др. Заявление об отстранении от должности подается Министром юстиции или председателем суда, к которому относится соответствующий судья.

Квалификационные коллегии

Функции квалификационной коллегии Конституционного суда возложены на Пленум КС. Если будет установлено, что судья совершил какие-либо действия, противоречащие задачам Конституционного суда и статусу его судей, и возражений не было подано, то Пленум принимает решение о прекращении полномочий судьи. За такое решение должны проголосовать не менее 9 судей. Кворум составляет 12 судей.

Вопрос о работе квалификационных коллегий судей судебной системы регулируется Законом от 30 ноября 2001 г. № 7/2002 Sb., о производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах. В соответствии с ним в случае разбирательства в отношении судей формируется специальный комитет, который возглавляет судья Высшего административного суда. Его заместителем является судья Верховного суда, другими членами — судьи нижестоящих судов (Высшие, краевые, районные).

Дисциплинарная ответственность

Закон о Конституционном суде определяет, что дисциплинарное производство ведется специальной комиссией, формируемой Конституционным судом, которая затем передает информацию Пленуму КС. В случае, если будет установлено нарушение, не совместимое со статусом судьи КС, то его полномочия прекращаются Пленумом. Об этом незамедлительно сообщается Президенту Республики.

Закон о судах и судьях определяет, что дисциплинарным проступком считается нарушение судьей судебной системы своих обязанностей, а также поведение, которым судья создает угрозу независимости, беспристрастности и справедливому рассмотрению дел судом. В отношении председателей и заместителей председателей судебных органов в качестве дисциплинарного нарушения рассматриваются нарушения, связанные с осуществлением управленческих полномочий.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности регулируется Законом № 7/2002 Sb., о производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах. Компетентным судом является Верховный административный суд, который действует в составе палаты, включающей председательствующего судью, прокурора, судей и 3 народных заседателей. Председательствующим судьей является судья Верховного административного суда, его заместителем — судья Верховного суда, другими членами палаты — судья из состава высших судов, окружного или районного суда. Если же разбирательство касается административной юстиции, то председательствует судья Верховного суда, а судья Высшего административного суда является его заместителем. Выбор судей в состав дисциплинарной палаты определяется жребием. Срок полномочий такого состава — 5 лет.

Рассмотрению дела предшествует подача заявления. С заявлением о совершении судьей дисциплинарного нарушения могут обратиться Президент Республики или министр юстиции — в отношении любого судьи; Председатель Верховного суда — в отношении судей Верховного суда и нижестоящих судей; Председатель Верховного административного суда — в отношении судей Верховного административного суда и нижестоящих судей (в области административной юстиции). Соответственно председатели высших судов могут подавать заявление в отношении судей высших судов и судей нижестоящих судов, председатели окружных судов — в отношении судей окружных судов и районных судей, а председатели районных судей — в отношении судей районных судов.

Порядок рассмотрения предусматривает возможность проведения предварительного заседания при необходимости уточнения отдельных

фактов. Дисциплинарное производство прекращается в случае отзыва заявления. Если же в действиях судьи усматривается уголовное нарушение, то дело передается по подведомственности. После предварительного заседания назначается слушание, которое проводится не ранее чем через 5 пять дней, для того чтобы обвиняемый мог подготовить свою защиту.

Проводимые устные слушания аналогичны правилам рассмотрения дела в суде относительно порядка выступления сторон и участников процесса, исследования доказательств и ведения протокола. Слушания являются публичными.

Закон о судах и судьях определяет, что в отношении судей могут быть применены дисциплинарные меры. К ним отнесены: выговор; снижение заработной платы до 30% на срок не более 1 года, а при повторном дисциплинарном нарушении, совершенном в период действия дисциплинарных мер, — на срок не более 2 лет, освобождение от должности председателя палаты; освобождение от полномочий судьи.

Союз судей

Судьями образован Союз судей Чехии (*Soudcovská unie*), который является общественной организацией.

Он был основан в 1990 г. как неполитическая профессиональная и добровольная профессиональная ассоциация. Тем не менее более половины всех судей входят в него. Миссия Союза состоит в том, чтобы внести свой вклад в непрерывное совершенствование правового сознания общества и уровня защиты прав и свобод человека. Он является активным членом Международной ассоциации судей и Европейской ассоциации MEDEL (европейские судьи за демократию и свободу). Сотрудничает с рядом национальных ассоциаций судей в других странах, в том числе с австрийской и голландской ассоциациями судей и Американской ассоциацией адвокатов. Участвует в программах развития, финансируемых в рамках программы PHARE и MATRA. Союз участвует в организации семинаров, стажировок и международных конференций, которые посвящены, например, независимости судебной системы, статусу судей в разных странах, управлению и автономности судебной власти. На 15-й Ассамблее в 2005 г. Союз судей принял Кодекс поведения судей. Из анализа Устава Союза судей Чехии не вытекают конкретные полномочия судей в отношении своих членов.

Министерство юстиции

Министерство юстиции осуществляет ряд надзорных функций в отношении судов. Оно образовано в соответствии с Законом № 2/1969 Sb «Об учреждении министерств и других центральных органов государ-

ственного управления Чешской Социалистической Республики» (в ред. от 1 сентября 2017 г.)¹.

Закон о судьях (§ 67) устанавливает полномочия Министерства юстиции в отношении судей. Так, Министр юстиции по предварительному согласию распределяет судей в районные суды. В исключительных случаях он также может произвести назначения в краевые и высшие суды, если есть основания считать, что лицо сможет выполнять соответствующие функции.

Согласно п. 3 § 67 судья должен приступить к исполнению своих обязанностей не позднее чем спустя 3 месяца с момента инаугурации. Функции Министерства (§ 123 Закона о судьях) связаны с выполнением следующих действий:

- организационные функции (ежегодно определяется с учетом загрузки судей и помощников количество передаваемых дел; их число устанавливается Верховным судом по согласованию с председателем данного суда и других судов после заявления соответствующего председателя суда);
- обеспечение суда персоналом;
- финансирование и материальное обеспечение;
- предоставление краевым судам в рамках утвержденного бюджета средств для районных и окружных судов в объеме с разбивкой по обязательным показателям, определенным законом о государственном бюджете;
- контролирует порядок выполнения государственного управления по вопросам собственности государства и государственного бюджета;
- контроль и организация подготовительной службы для судов;
- организует и обеспечивает проведение судебной экспертизы;
- утверждает устав Академии правосудия и следит за его образовательной и иной деятельностью;
- направляет и контролирует использование информационных технологий и др.

Министерство юстиции контролирует судебный процесс на уровне высших, краевых и районных судов в отношении управления и принятия решений только с точки зрения соблюдения принципов процедуры и судебной этики, для предотвращения ненужных задержек. С этой целью Министерство, в том числе с использованием электронных регистрационных дел, ведущихся в соответствующих судах, отслеживает и оценивает состояние судебной повестки дня на основании заяв-

¹ Zákon č. 2/1969 Sb. o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky // Сборник законов Чехословацкой Социалистической Республики (Sbírka zákonů Československé socialistické republiky). 1969. 8 янв. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1969-2>.

лений и судебной статистики; осуществляет проверку судебных дел; обрабатывает жалобы физических и юридических лиц по судебным процедурам.

В случае выявления разночтений в практике судов — обращается в Верховный суд для подготовки позиции. Закон о судах и судьях предусматривает возможность подачи жалоб от граждан и юридических лиц на неподобающие действия судей, задержки. Такие жалобы не должны приводить к пересмотру судебного решения. Жалобы должны быть рассмотрены в течение 2 месяцев, а порядок их рассмотрения подчинен иерархии: вышестоящий суд рассматривает жалобы на действия нижестоящего. Подробная информация о жалобах на действия судей публикуется на сайте Министерства юстиции.

Велика роль влияния Министерства юстиции на прокуратуру. Оно может в любой момент запросить любую информацию, если она необходима для исполнения им функций органа исполнительной власти. Согласно Закону о прокуратуре Центральным органом управления прокуратуры является министерство. Вопросы собственности и бюджета осуществляются Министерством юстиции через соответствующих прокуроров.

Прокуратура

Деятельность прокуратуры основывается на Законе о прокуратуре от 9 ноября 1992 г. № 283/1993 Sb (в ред. от 15 августа 2017 г.)¹. Конституция Чехии упоминает прокуратуру лишь в статье, согласно которой функции обвинения осуществляются Правительством до формирования прокуратуры².

По структуре органы прокуратуры напоминают судебные органы. Как и в случае с двумя высшими судами, существуют два отделения, в Праге и Оломуце, также есть отделения в краях и районах.

Прокуратура относится к органам исполнительной власти.

Основной целью прокуратуры Закон определяет «представительство государства при защите интересов по вопросам, отнесенным законом к компетенции прокуратуры».

Полномочия прокуратуры осуществляются посредством проверок. В этих целях Закон о прокуратуре (§ 14) обязывает министерства и другие государственные органы, органы территориального самоуправле-

¹ Zákon č. 283/1993 Sb. o státním zastupitelství // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 1993. 29 нояб. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1993-283>.

² Согласно данным СЕРЕJ, численность прокуроров в Чехии составляет 1232 человек, что означает 11,7 прокурора на 100 000 человек. См.: https://public.tableau.com/views/2010-2012-2014Data/Tables-Absolutevalues?:embed=y&:display_count=yes&:toolbar=no&:showVizHome=no.

ния и др. предоставлять документы по требованию прокуратуры, давать соответствующие объяснения.

В отношении же физических и юридических лиц данное полномочие действует только в том случае, если предусмотрено законодательством. Суды также обязаны разрешить государственному прокурору проверять судебные дела и делать с них копии и выписки. Прокуроры могут вызывать для дачи объяснений лиц, причем при неявке без уважительной причины устанавливается штраф.

Прокурор в своей работе пользуется средствами, которые предоставляет ему закон. Он должен позаботиться о том, чтобы процесс соответствовал закону, был быстрым, профессиональным и эффективным; свою миссию выполнять беспристрастно, уважать и защищать при этом человеческое достоинство, равенство всех перед законом и гарантировать защиту основных прав и свобод человека.

Основные функции прокуратуры определены в Законе о прокуратуре (§ 4): это орган публичного обвинения в рамках уголовного судопроизводства и выполнение других задач, вытекающих из уголовного-процессуального кодекса; надзор за соблюдением законодательства в местах лишения свободы, воспитательных учреждениях и других местах, связанных с ограничением свободы; действие вне уголовного процесса (подача ряда гражданских исков); участие в профилактике преступлений и оказание помощи жертвам преступлений.

В систему прокуратуры входят: Верховный прокурор (возглавляет прокуратуру); отдельные городские прокуратуры в Брно и Праге; высшие прокуроры; краевые прокуроры; районные прокуроры. Закон отдельно указывает, что схема расположения системы прокуратуры совпадает с расположением судов.

Для выполнения своих задач прокуратура имеет право запрашивать (в том числе, друг у друга) информацию. Это право не предполагает права прокурора вмешиваться в ход проверок, проводимых иными прокурорами.

Любые действия прокурора предполагают, что они выполняются от имени прокуратуры. В связи с этим прокурор ответственен за ущерб, который может быть им причинен во время исполнения своих обязанностей.

Одной из основных обязанностей прокуратуры является обеспечение независимости. В этом смысле он должен избегать всего, что может вызвать сомнения в исполнении им своих полномочий. Прокурор не должен допускать влияния политических партий или общественного мнения на свою позицию и т. п.

Требования к кандидатам

Параграф 17 устанавливает требования к прокурору: гражданство Чешской Республики; полная дееспособность; порядочность; достижение возраста 25 лет; высшее образование (магистерская степень);

успешная сдача экзамена (к нему приравнивается экзамен на должность судьи); согласие на назначение на должность.

Кроме того, Закон о прокуратуре предусматривает необходимость обладания моральными качествами, позволяющими выполнять полномочия прокурора. Не может быть назначено лицо, виновное в совершении преступления.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокуроры назначаются на неограниченный срок. Тем не менее существует ограничение относительно достижения 70-летнего возраста.

Высшего прокурора назначает на должность правительство по предложению Министра юстиции. Оно же может и снять его с должности. Его заместители назначаются Министром юстиции по предложению Высшего прокурора. Дальнейшие назначения также осуществляются в порядке пирамиды.

Параграф 21 Закона о прокуратуре определяет порядок прекращения полномочий прокурора: отзыв согласия о назначении на должность, утрату гражданства Чехии, назначение на иную должность, наступление 31 декабря года, когда ему исполняется 70 лет, смерть. Кроме того, днем прекращения полномочий прокурора считается вступление в силу решения об ограничении дееспособности, осуждение за совершение преступления, признание несоответствующим для исполнения полномочий (например, затяжная болезнь), наложение дисциплинарных мер. Прокурор может подать в отставку путем письменного уведомления Министра юстиции. После этого полномочия прекращаются в течение 2 месяцев с момента уведомления.

Дисциплинарная ответственность

Согласно § 27 прокурор несет ответственность за дисциплинарные проступки. Проступком является поведение или совершение деяния, которое ставит под угрозу доверие к должности прокурора. Мерами дисциплинарного воздействия являются: а) выговор; б) сокращение заработной платы на 30% на период года; в) освобождение от должности.

По незначительным проступкам дисциплинарное производство может не возбуждаться.

Порядок дисциплинарного производства определяется Законом от 30 ноября 2001 г. 7/2002 Sb., о производстве по делам в отношении судей, государственных прокуроров и судебных приставах. В соответствии с ним дело прокурора рассматривает специальная комиссия, которую возглавляет судья Верховного административного суда; его заместителем является судья Верховного суда; также в состав комиссии входят представители прокуратуры.

Адвокатура

Деятельность адвокатуры регулируется Законом об адвокатуре от 13 марта 1996 г. № 85/1996 (в ред. от 1 сентября 2017 г.).

Закон об адвокатуре определяет услуги, оказываемые адвокатами: «Предоставление юридических услуг означает представление интересов в судах и других органах, защиту в уголовных делах, дачу правовых консультаций, разработку документов, анализ правовых ситуаций и других форм юридической помощи, если это осуществляется систематически и за плату».

Согласно § 2 Закона об адвокатуре юридические услуги на территории Чешской республики имеют право предоставлять: а) адвокаты, б) физические лица, которые являются гражданами государства — члена Европейского Союза в рамках Соглашения о Европейском экономическом пространстве либо Швейцарской Конфедерации (далее — государства) и которые в своем государстве получили право оказывать юридические услуги («европейский адвокат»). Кроме того, юридические услуги оказываются лицами в рамках их трудовых отношений или служебных обязанностей. Деятельность адвоката подлежит страхованию.

При оказании своих услуг адвокат независим и связан только волей клиента и законодательством. Адвокаты оказывают услуги по всем делам².

Параграф 12 обяывает при ведении своей деятельности использовать обозначение «адвокат».

Если же адвокат оказывает услуги от имени юридического лица, то из наименования такой компании должно вытекать, что предметом ее деятельности является оказание адвокатских услуг. Кроме того, Закон обяывает адвоката иметь офис на территории Чехии.

Параграф 14 Закона об адвокатуре позволяет адвокатам объединяться для адвокатской деятельности на основании письменного договора в соответствии с гражданским кодексом. Товарищами ассоциации могут быть только адвокаты, и они обязаны осуществлять адвокатскую деятельность под общим именем. Такие адвокаты должны иметь общий офис — при отсутствии общего офиса документ, предназначенный одному из партнеров, считается доставленным даже при доставке в офис другого партнера.

Кроме того, они могут образовывать публичные компании, командитные компании, общества с ограниченной ответственностью; в этом случае основной деятельностью этой компании является ведение адво-

¹ Zákon č. 85/1996 Sb. o advokacii. // Сборник законов Чешской Республики (Sbírka zákonů České republiky). 1996. 22 апр. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1996-85>.

² Согласно данным CEPEJ, число адвокатов составляет 11 842 – 113 юристов на 100 000 населения. См.: https://public.tableau.com/views/2010-2012-2014Data/Tables-Absolutevalues?:embed=y&:display_count=yes&:toolbar=no&:showVizHome=no.

катской деятельности. Тогда адвокат имеет право вести свою деятельность только после внесения его в качестве партнера в реестр и выплаты вклада в уставной капитал. Директором общества с ограниченной ответственностью может стать только лицо из числа членов. При исключении лица из реестра ему выплачивается доля.

Закон об адвокатуре устанавливает права и обязанности адвоката:

- адвокат обязан защищать и отстаивать права и законные интересы клиента и следовать его указаниям. Однако он не связан инструкциями клиента, если они расходятся с законодательством;
- при осуществлении адвокатской деятельности адвокат обязан действовать честно и добросовестно;
- обязан использовать последовательно все законные средства и в их рамках заявлять в интересах клиента все, что, по его мнению, он считает полезным;
- обязан придерживаться правил этики адвоката;
- в рамках уголовного процесса в суде, в Верховном суде, Верховном административном суде, Конституционном суде адвокат обязан использовать специальную форму одежды. Отбор поставщика одежды определяется по итогам тендера.

Законом устанавливается возможность оказания услуг заявителям бесплатно или по сниженным расценкам; в этом случае он должен представить в Палату доказательств того, что доход и имущественное положение заявителя не позволяет ему оплатить услуги. При этом порядок расчета и данные, необходимые для обоснования, устанавливаются Министерством юстиции.

Закон об адвокатуре определяет случаи, когда адвокат должен отказать в предоставлении услуг:

- если по этому делу данный адвокат оказывает услуги другому лицу и его интересам противоречит участие этого адвоката;
- если он обладает информацией о бывшем клиенте и эта информация может повлиять на него негативно и др.

Во всех этих случаях он обязан прекратить договор об оказании юридических услуг и направлять информацию в Палату адвокатов. Вправе расторгнуть договор и в случае, если клиент не оплачивает его услуги. Кроме того, закон предусматривает право адвоката расторгнуть договор без объяснения причин. При этом адвокат обязан предупредить об этом клиента заранее.

Адвокат обязан соблюдать конфиденциальность при оказании услуг относительно всех фактов, о которых стало известно в связи с предоставлением юридических услуг. От обязанности хранить тайну адвоката может освободить только клиент, а после его смерти или исчезновения — преемник клиента. Отказ от обязательства конфиденциальности его юридическими преемниками должен быть сделан в письменной форме и направлен адвокату; на судебном заседании

это делается в устной форме и заносится в протокол. Однако адвокат обязан все равно это соблюдать, если из обстоятельств дела следует, что отказ от конфиденциальности сделан под давлением. Обязанность хранить адвокатскую тайну остается даже после исключения из реестра адвокатов. Эти же обязанности распространяются на тех, кто работал с адвокатом, на членов Палаты и ее сотрудников.

Закон об адвокатуре обязывает нести ответственность за ущерб, причиненный в связи с осуществлением адвокатской деятельности (он несет ответственность, в том числе, за действия своих сотрудников). Однако адвокат или компания могут доказать, что были предприняты все возможные действия для предотвращения такого ущерба. Закон об адвокатуре обязывает адвоката вести разумную документацию о предоставлении своих услуг. В том числе, для этих целей он обязан представить в Палату образец своей подписи.

Отдельные положения о неприкосновенности Законом об адвокатуре не предусмотрены.

Требования к кандидатам

Согласно § 4 адвокатом является тот, кто внесен в реестр адвокатов, который ведется Чешской адвокатской палатой (далее — Палата). Палата вносит в этот реестр лиц, удовлетворяющих следующим требованиям: полная дееспособность; высшее образование по специальности юриспруденция. Высшее образование подразумевает либо изучение права в университете Чехии, либо обучение в другой стране, с которой у Чехии есть международный договор о взаимном признании, и это образование соответствует требованиям юридического образования по юриспруденции в Чехии; трехгодичная юридическая практика; безупречность; не исключение из реестра; не нахождение в трудовых отношениях (за исключением обладания статусом адвоката в своем государстве, работы в иностранном юридическом лице, оказывающем юридические услуги, педагогической, научной или творческой работы) и не совмещение с иной деятельностью, несовместимой с выполнением адвокатских полномочий; сдача юридического экзамена (к нему приравнивается экзамен на должность судьи, нотариуса); уплата взноса в Палату (ранее такой взнос составлял 10 тысяч крон. В настоящее время (на 2017 г.) — 8 тысяч евро. А если адвокат вступает после 30 июня 2017 г. — 4 тысячи евро¹); принесение присяги: «Я клянусь своей честью и совестью, что буду уважать закон и этику профессии адвоката и защищать права человека. Я обещаю, что буду соблюдать обязательство хранить тайну и соблюдать достоинство адвокатской профессии».

Исключение из реестра адвокатов возможно: в случае смерти; объявления умершим — день вступления в силу решения суда о признании

¹ См.: <http://www.cak.cz/scripts/detail.php?id=1391>.

умершим; признание недееспособным — на день вступления в силу решения о признании недееспособным; применение дисциплинарных взысканий; объявление банкротом — на день вступления в силу решения о признании банкротом; партнерство в компании или иностранной компании, в отношении которой объявлено банкротство, — день вступления в силу решения о банкротстве; подача заявления в Палату об исключении из списка адвокатов. Такое действие проводится в течение месяца с момента получения заявления (не позднее).

Дисциплинарная ответственность

Функции дисциплинарных комиссий возложены на адвокатскую палату.

Палата может исключить из числа адвокатов в следующих случаях: если он был внесен в реестр, но установлено, что не соответствует критериям, необходимым для внесения в реестр; осужден за совершение умышленного преступления, связанного с осуществлением адвокатской деятельности; совершение иного преступления, позволяющего ставить под сомнение право вести адвокатскую деятельность; неуплата в течение 6 месяцев обязательных платежей. Данное правило применяется после направления Палатой соответствующего предложения об уплате, а также по отношению к работникам иностранной компании.

Закон об адвокатуре позволяет Палате приостановить полномочия адвоката: если адвокатом осуществляется деятельность, которая временно не позволяет ему реализовать адвокатские полномочия; если существует иное препятствие, которое не позволяет ему реализовать свои полномочия более 4 месяцев; если в правоохранительные органы подано заявление по обвинению адвоката в совершении умышленного преступления либо если в отношении него начато уголовное преследование, которое ставит под угрозу выполнение его адвокатских полномочий; если запущен процесс банкротства в отношении лица или компании, партнером которой он является; на период рассмотрения о совершении серьезного дисциплинарного проступка, ставящего под сомнение осуществление адвокатских полномочий, и др. В этот период адвокат не вправе оказывать юридические услуги, он не может быть избран в органы Палаты.

Министр юстиции может обратиться с заявлением о совершении адвокатом дисциплинарного нарушения. Также он имеет право подать ходатайство о начале процедуры исключения адвоката из реестра или о приостановлении его полномочий. Министр юстиции назначает членов экзаменационной комиссии Палат. Министерство юстиции осуществляет государственный надзор за деятельностью адвокатов.

Мерами дисциплинарной ответственности для адвокатов являются: а) выговор, б) общественное порицание, в) штраф в размере до

100 минимальных размеров заработной платы; г) временный запрет на осуществление деятельности (от 6 месяцев до 3 лет); д) исключение из реестра адвокатов.

Профессиональные сообщества

Закон об адвокатуре подробным образом регламентирует деятельность органа самоуправления адвокатуры — Палаты адвокатов (<http://www.sak.cz/>) : штаб-квартира Палаты должна находиться в Праге, иметь отделения в Брно и Остраве. Палата имеет следующие органы управления: общее собрание; совет директоров; председателя Палаты; контрольный совет; дисциплинарная комиссия; апелляционная дисциплинарная комиссия; комиссия для приема квалификационного экзамена. Палата может создавать консультативные органы.

СОДЕРЖАНИЕ

Международный авторский коллектив научно-энциклопедического издания «Судебные системы государств Европы и Евразии»	13
--	----

ЮЖНАЯ ЕВРОПА

Республика Албания	17
Конституционные основы	17
Судебные органы	18
Высший судебный совет	18
Конституционный суд	20
Верховный суд	22
Апелляционные суды	23
Суды первой инстанции	23
Суд специального назначения	23
Судьи	24
Правила этического поведения	24
Требования к кандидатам	25
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	25
Квалификационные коллегии	25
Дисциплинарная ответственность	26
Министерство юстиции	28
Прокуратура	30
Требования к кандидатам	30
Порядок назначения и прекращения полномочий	31
Дисциплинарная ответственность	31
Адвокатура	31
Требования к кандидатам	32
Дисциплинарная ответственность	32
Профессиональные сообщества	32

Княжество Андорра	34
Конституционные основы	34
Судебные органы	35
Верховный совет правосудия	35
Конституционный суд	37
Верховный трибунал правосудия	38
Трибунал кортесов	39
Бальи Андорры	39
Судьи	40
Правила этического поведения	42
Требования к кандидатам	42
Порядок назначения и прекращения полномочий	43
Дисциплинарная ответственность	44
Министерство социальных вопросов, юстиции и внутренних дел	45
Требования к кандидатам	47
Порядок назначения и прекращения полномочий	47
Дисциплинарная ответственность	47
Адвокатура	48
Прокураторы	49
Республика Босния и Герцеговина	51
Конституционные основы	51
Судебные органы	52
Судебная система Боснии и Герцеговины	54
Высший совет судей и прокуроров Боснии и Герцеговины	54
Конституционный суд Боснии и Герцеговины	56
Суд Боснии и Герцеговины	58
<i>Уголовная юрисдикция (уголовный департамент)</i>	59
<i>Административная юрисдикция (административный департамент)</i>	60
<i>Апелляционная юрисдикция (апелляционный департамент)</i>	60
Судебная система Федерации Боснии и Герцеговины	60
Конституционный суд Федерации Боснии и Герцеговины	60
Верховный суд Федерации Боснии и Герцеговины	61
Суды кантонов	61
Муниципальные суды	62
<i>Уголовная юрисдикция</i>	62
<i>Гражданская юрисдикция</i>	63
Судебная система Республики Сербской	63
Конституционный суд Республики Сербской	63
Верховный суд Республики Сербской	64
Окружные суды	64

Общие суды	65
Окружные коммерческие суды и Высший коммерческий суд	65
Судебная система округа Брчко	66
Основной суд округа Брчко	66
Апелляционный суд округа Брчко	66
Судьи	67
Правила этического поведения	68
Требования к кандидатам	69
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	70
Дисциплинарная ответственность	71
Суды с участием заседателей	72
Министерство юстиции Боснии и Герцеговины	72
Министерство юстиции Федерации Боснии и Герцеговины (Федеральное министерство юстиции)	73
Министерство юстиции Республики Сербской	74
Прокуратура	74
Прокуратура Боснии и Герцеговины	74
Прокуратура Федерации Боснии и Герцеговины	75
Прокуратура Республики Сербской	76
Прокуратура округа Брчко	76
Требования к кандидатам	77
Адвокатура	78
Греческая Республика	81
Конституционные основы	81
Судебные органы	81
Высшие судебные советы	81
Верховный особый суд	83
Верховный суд по гражданским и уголовным делам	84
Верховный суд по административным делам	85
Верховный суд для привлечения к уголовной ответственности членов Правительства и Президента	86
Суд Счетной палаты	87
Особый суд по делам судей	88
Нижестоящие суды	89
Суды по гражданским делам	89
Суды по уголовным делам	90
Суды по административным делам	91
Суды иной подсудности	92
Судьи	93
Правила этического поведения	94
Требования к кандидатам	94

Порядок назначения и прекращения полномочий	95
Дисциплинарная ответственность.	98
Высший дисциплинарный совет	100
Суд присяжных	101
Министерство юстиции, транспарентности и прав человека.	102
Прокуратура.	103
Требования к кандидатам.	105
Порядок назначения и прекращения полномочий	106
Дисциплинарная ответственность.	106
Адвокатура	107
Требования к кандидатам.	108
Дисциплинарная ответственность.	109
Профессиональные сообщества	109
Королевство Испания.	110
Конституционные основы	110
Судебные органы	112
Генеральный совет судебной власти.	113
Конституционный суд.	114
Верховный трибунал	116
Национальный суд	116
Высшие судебные трибуналы автономных сообществ	117
Провинциальные суды.	118
Судьи второго уровня	119
Государственный технический комитет по осуществлению электронного правосудия	119
Судьи	121
Правила этического поведения	123
Требования к кандидатам.	124
Порядок назначения и прекращения полномочий	125
Дисциплинарная ответственность.	127
Присяжные заседатели	127
Министерство юстиции	128
Государственная прокуратура	129
Назначение и прекращение полномочий	131
Дисциплинарная ответственность.	131
Адвокатура	132
Требования к кандидатам.	132
Дисциплинарная ответственность.	133
Профессиональные сообщества	134
Прокураторы	134
Общий совет прокураторов Испании	136

Итальянская Республика	137
Конституционные основы	137
Судебные органы	138
Высший совет магистратуры	138
Конституционный суд	140
Суды общей юрисдикции	142
<i>Мировой судья</i>	142
Трибуналы	143
<i>Трибунал по делам несовершеннолетних</i>	144
Суд ассизов	145
Апелляционный суд	145
Высший кассационный суд	146
Административные и финансовые юрисдикции	146
Областной административный трибунал	147
Государственный совет	147
Счетная палата	148
Военная юстиция	149
Судьи	150
Правила этического поведения	151
Требования к кандидатам	151
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	152
Дисциплинарная ответственность	153
Народные судьи (ассизы-заседатели)	154
Министерство юстиции	154
Прокуратура	155
Требования к кандидатам	157
Порядок назначения и прекращения полномочий	157
Дисциплинарная ответственность	158
Адвокатура	158
Требования к кандидатам	159
Дисциплинарная ответственность	160
Профессиональные сообщества	160
Республика Кипр	162
Конституционные основы	162
Судебные органы	164
Верховный совет судебной власти	164
Верховный суд	164
Суды ассизов	165
Районные суды	166
Суд по семейным делам	167
Суды по контролю за рентными отношениями	168

Трибуналы по промышленным спорам	168
Военный суд	169
Административный суд	169
Судьи	170
Требования к кандидатам	171
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	172
Дисциплинарная ответственность	173
Министерство юстиции	173
Прокуратура	173
Требования к кандидатам	174
Порядок назначения и прекращения полномочий	175
Адвокатура	175
Требования к кандидатам	176
Дисциплинарная ответственность	177
Профессиональные сообщества	178
Бывшая Югославская Республика Македония	179
Конституционные основы	179
Судебные органы	180
Судебный совет Македонии	180
Конституционный суд	182
Верховный суд	184
Высший административный суд Македонии	185
Административный суд	186
Апелляционные суды	186
Общие суды	186
Совет Македонии по бюджету судов	189
Судьи	190
Правила этического поведения	192
Требования к кандидатам	193
Порядок назначения и прекращения полномочий	194
Дисциплинарная ответственность	196
Суды присяжных	197
Министерство юстиции	197
Прокуратура	198
Совет прокуроров	200
Специальная государственная прокуратура	200
Порядок назначения и прекращения полномочий	201
Дисциплинарная ответственность	202
Адвокатура	202
Требования к кандидатам	203

Республика Мальта	205
Конституционные основы	205
Судебные органы	206
Комиссия по вопросам отправления правосудия	207
Конституционный суд	207
Апелляционный суд	208
Апелляционный суд по уголовным делам	208
Суд по уголовным делам	209
Гражданский суд	209
Суды магистратов	210
Суд магистратов острова Гоцо	210
Местные трибуналы	211
Трибунал по незначительным искам	211
Суды по делам несовершеннолетних	211
Судьи	212
Правила этического поведения	214
Требования к кандидатам	214
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	215
Дисциплинарная ответственность	216
Суды присяжных	217
Министерство юстиции, культуры и местного управления	217
Прокуратура	218
Требования к кандидатам	219
Порядок назначения и прекращения полномочий	219
Адвокатура	220
Требования к кандидатам	221
Дисциплинарная ответственность	221
Профессиональные сообщества	222
Португальская Республика	223
Конституционные основы	223
Судебные органы	225
Верховный совет магистратуры	225
Верховный совет административных и налоговых судов	227
Конституционный суд	228
Верховный суд правосудия	230
Апелляционные суды	231
Суды первой инстанции	231
Суды по пенитенциарным вопросам	232
Суд по вопросам интеллектуальной собственности и Суд по вопросам конкуренции, регулирования надзора	232
Морские суды	233

Центральный трибунал	233
Верховный административный суд	233
Центральные административные суды	234
Окружные административные суды и налоговые суды	234
Счетный суд	235
Мировые судьи	236
Судьи	236
Правила этического поведения	240
Требования к кандидатам	240
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	241
Дисциплинарная ответственность	243
Суды присяжных	244
Министерство юстиции	246
Публичное министерство и прокуратура	247
Требования к кандидатам	250
Порядок назначения и прекращения полномочий	250
Дисциплинарная ответственность	251
Адвокатура	251
Требования к кандидатам	254
Дисциплинарная ответственность	255
Профессиональные сообщества	255
Республика Сан-Марино	256
Конституционные основы	256
Судебные органы	256
Судебный совет	256
Комитет по вопросам правосудия	257
Группа гарантов конституционных положений	258
Совет двенадцати	260
Единый суд	261
Судьи	262
Требования к кандидатам	263
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	264
Дисциплинарная ответственность	265
Секретариат юстиции	266
Прокуратура	267
Адвокатура	267
Республика Сербия	269
Конституционные основы	269
Судебные органы	270
Высший судебный совет	270

Конституционный суд	272
Верховный кассационный суд	273
Апелляционные суды	274
Высшие суды	274
Основные суды	276
Арбитражные суды	276
Суды по делам о правонарушениях	276
Административный суд	277
Судьи	277
Правила этического поведения	278
Требования к кандидатам	278
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	279
Квалификационные коллегии	280
Дисциплинарная ответственность	281
Суды присяжных	282
Министерство юстиции	283
Прокуратура	284
Требования к кандидатам	284
Порядок назначения и прекращения полномочий	285
Дисциплинарная ответственность	286
Адвокатура	288
Требования к кандидатам	288
Дисциплинарная ответственность	289
Профессиональные сообщества	290
Республика Словения	291
Конституционные основы	291
Судебные органы	292
Судебный совет	293
Конституционный суд	294
Верховный суд	296
Высшие суды	297
Специальные суды	298
Окружные суды	300
Местные (районные) суды	301
Судьи	301
Правила этического поведения	303
Требования к кандидатам	303
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	305
Дисциплинарная ответственность	307
Министерство юстиции	308

Прокуратура	309
Требования к кандидатам	311
Порядок назначения и прекращения полномочий	311
Адвокатура	312
Требования к кандидатам	314
Профессиональные сообщества	314
Дисциплинарная ответственность	316
Республика Хорватия	318
Конституционные основы	318
Судебные органы	319
Национальный судебный совет	319
Конституционный суд	321
Верховный суд	322
Окружные суды	323
Муниципальные суды	324
Специализированные суды	325
<i>Высший суд по делам о мисдиминорах</i>	325
<i>Высший коммерческий суд</i>	325
<i>Высший административный суд</i>	326
<i>Суды по делам о мисдиминорах</i>	326
Коммерческие суды	326
Административные суды	327
Суды	327
Правила этического поведения	329
Требования к кандидатам	329
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	330
Дисциплинарная ответственность	331
Суды присяжных	331
Министерство юстиции	332
Прокуратура	333
Требования к кандидатам	335
Порядок назначения и прекращения полномочий	335
Дисциплинарная ответственность	335
Адвокатура	336
Требования к кандидатам	337
Дисциплинарная ответственность	337
Профессиональные сообщества	337
Республика Черногория	338
Конституционные основы	338
Судебные органы	339

Судебный совет	339
Конституционный суд	342
Верховный суд	343
Апелляционный суд	345
Административный суд	345
Коммерческий суд	345
Высшие суды	346
Общий суд	346
Высший суд по делам о мелких уголовных преступлениях (мисдиминорах) и суды по делам о мисдиминорах	347
Судьи	347
Правила этического поведения	348
Требования к кандидатам	349
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	351
Дисциплинарная ответственность	353
Суды присяжных	354
Министерство юстиции	354
Прокуратура	355
Прокурорский совет	357
Требования к кандидатам	358
Адвокатура	359
Дисциплинарная ответственность	361
Профессиональные сообщества	361

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Республика Болгария	362
Конституционные основы	362
Судебные органы	362
Высший судебный совет	363
Конституционный суд	368
Верховный кассационный суд	369
Верховный административный суд	369
Специализированный уголовный суд апелляционной инстанции	370
Военный апелляционный суд	370
Апелляционные суды	370
Специализированный уголовный суд	371
Военные суды	371
Административные суды	372
Окружные суды	372

Районные суды	373
Судьи	374
Правила этического поведения	374
Требования к кандидатам	375
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	375
Квалификационные коллегии	376
Дисциплинарная ответственность.	376
Народные заседатели	377
Министерство юстиции	377
Прокуратура	378
Требования к кандидатам	379
Порядок назначения и прекращения полномочий	379
Дисциплинарная ответственность.	380
Адвокатура	380
Требования к кандидатам	381
Дисциплинарная ответственность.	381
Профессиональные сообщества	382
Венгерская Республика	383
Конституционные основы	383
Судебные органы	384
Государственный судебный совет	384
Государственное судебное управление	386
Конституционный суд.	388
Верховный суд – Курия	390
Суды апелляционной инстанции	391
Трибуналы.	391
Районные суды	392
Суды административной и трудовой юстиции	392
Судьи	392
Правила этического поведения	393
Требования к кандидатам	394
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	395
Профессиональные сообщества	396
Дисциплинарная ответственность.	397
Суды присяжных	398
Министерство юстиции	398
Прокуратура	399
Требования к кандидатам	399
Порядок назначения и прекращения полномочий	400
Дисциплинарная ответственность.	401
Адвокатура	401

Требования к кандидатам	402
Дисциплинарная ответственность	402
Профессиональные сообщества	403
Республика Польша	405
Конституционные основы	405
Судебные органы	406
Национальный совет судей	406
Конституционный трибунал	407
Верховный суд	409
Административные суды	410
Высший административный суд	411
Воеводские суды	412
Государственный трибунал	412
Общие суды и военные суды	413
Судьи	414
Министерство юстиции	418
Прокуратура	419
Требования к кандидатам	419
Адвокатура	420
Требования к кандидатам	421
Дисциплинарная ответственность	422
Профессиональные сообщества	422
Республика Румыния	424
Конституционные основы	424
Судебные органы	424
Высший совет судей	425
Конституционный суд	426
Верховный кассационный суд юстиции	428
Суды апелляционной инстанции	429
Трибуналы	429
Юдикатории	429
Специализированные трибуналы по делам семьи и несовершеннолетних	429
Военные суды	430
Судьи	430
Правила этического поведения	431
Требования к кандидатам	431
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	432
Квалификационные коллегии	433
Дисциплинарная ответственность	433

Министерство юстиции	435
Прокуратура	436
Требования к кандидатам	437
Порядок назначения и прекращения полномочий	437
Дисциплинарная ответственность	437
Адвокатура	439
Требования к кандидатам	440
Дисциплинарная ответственность	440
Профессиональные сообщества	442
Словацкая Республика	444
Конституционные основы	444
Судебные органы	445
Судебный совет	447
Конституционный суд	449
Верховный суд	451
Специализированный уголовный суд	453
Региональные (областные) суды	453
Районные (окружные) суды	454
Суды	455
Правила этического поведения	456
Требования к кандидатам	456
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	457
Дисциплинарная ответственность	460
Присяжные заседатели	463
Министерство юстиции	464
Прокуратура	465
Требования к кандидатам	466
Порядок назначения и прекращения полномочий	467
Дисциплинарная ответственность	469
Адвокатура	469
Требования к кандидатам	470
Дисциплинарная ответственность	471
Профессиональные сообщества	472
Чешская Республика	473
Конституционные основы	473
Судебные органы	474
Конституционный суд	474
Верховный суд	475
Верховный административный суд	477
Высокие суды	478

Краевые суды	479
Районные суды	479
Судьи	480
Правила этического поведения	483
Требования к кандидатам	483
Порядок избрания, назначения судей и прекращения полномочий	484
Квалификационные коллегии	485
Дисциплинарная ответственность	486
Союз судей	487
Министерство юстиции	487
Прокуратура	489
Требования к кандидатам	490
Порядок назначения и прекращения полномочий	491
Дисциплинарная ответственность	491
Адвокатура	492
Требования к кандидатам	494
Дисциплинарная ответственность	495
Профессиональные сообщества	496

CONTENT

**International team of authors of scientific
encyclopedic edition
«European and Eurasian Judicial Systems» 13**

SOUTHERN EUROPE

The Republic of Albania 17

- Constitutional Foundations 17
- Judiciary 18
 - Higher Council of Judiciary 18
 - Constitutional Court 20
 - Supreme Court 22
 - Courts of Appeal 23
 - Courts of First Instance 23
 - Specialized Court 23
- Judges 24
 - The rules of Ethical Conduct 24
 - Requirements for Judicial Candidates 25
 - Order of Election, Appointment and Termination of Office 25
 - Qualification Board of Judges 25
 - Disciplinary Responsibility 26
- Ministry of Justice 28
- Prosecutor’s Office 30
 - Requirements for Candidates 30
 - Order of Election, Appointment and Termination of Office 31
 - Disciplinary Responsibility 31
- Advocateship 31
 - Requirements for Candidates 32
 - Disciplinary Responsibility 32
 - Professional Communities 32

The Principality of Andorra	34
Constitutional Foundations	34
Judiciary	35
Supreme Council of Justice	35
Constitutional Court	37
Supreme Tribunal of Justice	38
Cortés Tribunal	39
Bailie of Andorra	39
Judges	40
Rules of Ethical Conduct	42
Requirements for Judicial Candidates	42
Order of Election, Appointment and Termination of Office	43
Disciplinary Responsibility	44
Ministry of Social, Justice and Interior Affairs	45
Requirements for Candidates	47
Order of Election, Appointment and Termination of Office	47
Disciplinary Responsibility	47
Advocateship	48
Procurators	49
The Republic of Bosnia and Herzegovina	51
Constitutional Foundations	51
Judiciary	52
Judiciary of Bosnia and Herzegovina	54
Supreme Council of Judges and Prosecutors of Bosnia and Herzegovina	54
Constitutional Court of Bosnia and Herzegovina	56
Court of Bosnia and Herzegovina	58
<i>Criminal Jurisdiction (Criminal Department)</i>	59
<i>Administrative Jurisdiction (Administrative Department)</i>	60
<i>Appellate Jurisdiction (Appeals Department)</i>	60
Judiciary of the Federation of Bosnia and Herzegovina	60
Constitutional Court of the Federation of Bosnia and Herzegovina	60
Supreme Court of the Federation of Bosnia and Herzegovina	61
Courts of the Cantons	61
Municipal Courts	62
<i>Criminal Jurisdiction</i>	62
<i>Civil Jurisdiction</i>	63
Judiciary of the Republika of Srpska	63
Constitutional Court of the Republic of Srpska	63
Supreme Court of the Republika of Srpska	64

District Courts	64
General Courts	65
District Commercial Courts and High Commercial Court	65
Judiciary of Brčko District	66
Main Court of Brčko District	66
Appellate Court of the Brčko District	66
Judges	67
Rules of Ethical Conduct	68
Requirements for Judicial Candidates	69
Order of Election, Appointment and Termination of Office	70
Disciplinary Responsibility	71
Jurors	72
Ministry of Justice of Bosnia and Herzegovina	72
Ministry of Justice of the Federation of Bosnia and Herzegovina (Federal Ministry of Justice)	73
Ministry of Justice of the Republika of Srpska	74
Prosecutor's Office	74
Prosecutor's Office of Bosnia and Herzegovina	74
Prosecutor's Office of the Federation of Bosnia and Herzegovina	75
Prosecutor's Office of Republika of Srpska	76
Prosecutor's office of Brčko District	76
Requirements for Candidates	77
Advocateship	78
The Greek Republic	81
Constitutional Foundations	81
Judiciary	81
Supreme Judicial Councils	81
Supreme Special Court	83
Civil and Criminal Supreme Court	84
Supreme Administrative Court	85
Supreme Court for Members of the Government and the President	86
Chamber of Accounts	87
Special Court for Judges	88
Subordinate Courts	89
<i>Civil Courts</i>	89
<i>Criminal Courts</i>	90
<i>Administrative Courts</i>	91
<i>Courts of Another Jurisdiction</i>	92
Judges	93

Rules of Ethical Conduct	94
Requirements for Judicial Candidates	94
Order of Election, Appointment and Termination of Office	95
Disciplinary Responsibility	98
Supreme Disciplinary Council	100
Jury	101
Ministry of Justice, Transparency and Human Rights	102
Prosecutor's Office	103
Requirements for Candidates	105
Order of Appointment and Termination of Office	106
Disciplinary Responsibility	106
Advocateship	107
Requirements for Candidates	108
Disciplinary Responsibility	109
Professional Communities	109
The Kingdom of Spain	110
Constitutional Foundations	110
Judiciary	112
General Council of Judiciary	113
Constitutional Court	114
Supreme Tribunal	116
National Court	116
Supreme Judicial Tribunals of the Autonomous Communities	117
Provincial Courts	118
Judges of The Second Level	119
State Technical Committee for the Implementation of Electronic Justice	119
Judges	121
Rules of Ethical Conduct	123
Requirements for Judicial Candidates	124
Order of Appointment and Termination of Office Disciplinary responsibility	125
Jurors	127
Ministry of Justice	128
Public Prosecutor's Office	129
Order of Appointment and Termination of Office Disciplinary responsibility	131
Advocateship	132
Requirements for Candidates	132
Disciplinary Responsibility	133

Professional Communities	134
Procurators	134
General Council of the Procurators of Spain	136
Italian Republic	137
Constitutional Foundations	137
Judiciary	138
Supreme Council of Magistracy	138
Constitutional Court	140
Courts of General Jurisdiction	142
<i>Magistrate</i>	142
Tribunals	143
<i>Juvenile Tribunal</i>	144
Court of Assize	145
Court of Appeal	145
Supreme Court of Cassation	146
Administrative and Financial Jurisdictions	146
Regional Administrative Tribunal	147
Council of State	147
Court of Accounts	148
Military Justice	149
Judges	150
Rules of Ethical Conduct	151
Requirements for Judicial Candidates	151
Order of Election, Appointment and Termination of Office	152
Disciplinary Responsibility	153
National Judge (Assize-Court)	154
Ministry of Justice	154
Prosecutor's Office	155
Requirements for Candidates	157
Order of Appointment and Termination of Office	157
Disciplinary responsibility	158
Advocateship	158
Requirements for Candidates	159
Disciplinary Responsibility	160
Professional Communities	160
The Republic of Cyprus	162
Constitutional Foundations	162
Judiciary	164
Supreme Council of the Judiciary	164
Supreme Court	164

Courts of Assize	165
District Courts	166
Family Court	167
Courts for Rental Relationship	168
Industrial Dispute Tribunals	168
Military Court	169
Administrative Court	169
Judges	170
Requirements for Candidates	171
Order of Election, Appointment and Termination of Office	172
Disciplinary Responsibility	173
Ministry of Justice	173
Prosecutor's Office	173
Requirements for Candidates	174
Order of Appointment and Termination of Office	175
Advocateship	175
Requirements for Candidates	176
Disciplinary Responsibility	177
Professional Communities	178
Former Yugoslav Republic of Macedonia	179
Constitutional Foundations	179
Judiciary	180
Judicial Council of Macedonia	180
Constitutional Court	182
Supreme Court	184
Supreme Administrative Court of Macedonia	185
Administrative Court	186
Appeals Courts	186
General Courts	186
Council of Macedonia on the Court's Budget	189
Judges	190
Rules of Ethical Conduct	192
Requirements for Judicial Candidates	193
Order of Election, Appointment and Termination of Office	194
Disciplinary Responsibility	196
Jury Trials	197
Ministry of Justice	197
Prosecutor's Office	198
Council of Prosecutors	200
Special Public Prosecutor's Office	200
Order of Appointment and Termination of Office	201

Disciplinary Responsibility	202
Advocateship	202
Requirements for Candidates	203
The Republic of Malta	205
Constitutional Foundations	205
Judiciary	206
Commission on the Administration of Justice	207
Constitutional Court	207
Court of Appeal	208
Court of Criminal Appeal	208
Criminal Court	209
Civil Court	209
Magistrates' Courts	210
Court of Magistrates of Gozo Island	210
Local Tribunals	211
Minor Claims Tribunal	211
Juvenile Courts	211
Judges	212
Rules of Ethical Conduct	214
Requirements for Judicial Candidates	214
Order of Election, Appointment and Termination of Office	215
Disciplinary Responsibility	216
Jury Trials	217
Ministry of Justice, Culture and Local Government	217
Prosecutor's Office	218
Requirements for Candidates	219
Order of Appointment and Termination of Office	219
Advocateship	220
Requirements for Candidates	221
Disciplinary Responsibility	221
Professional Communities	222
The Portuguese Republic	223
Constitutional Foundations	223
Judiciary	225
Supreme Council of the Magistracy	225
Supreme Council of Administrative and Tax Courts	227
Constitutional Court	228
Supreme Court of Justice	230
Appeals Courts	231
Courts of First Instance	231

Courts of Administration	232
Intellectual Property Court and The Competition, Regulation and Supervision Court	232
Maritime Courts	233
Central Tribunal	233
Supreme Administrative Court	233
Central Administrative Courts	234
District Administrative Courts and Tax Courts	234
Court of Accounts	235
Justices of The Peace	236
Judges	236
Rules of Ethical Conduct	240
Requirements for Judicial Candidates	240
Order of Election, Appointment and Termination of Office	241
Disciplinary Responsibility	243
Jury Trials	244
Ministry of Justice	246
Public Ministry and Prosecutor's Office	247
Requirements for Candidates	250
Order of Appointment and Termination of Office	250
Disciplinary Responsibility	251
Advocateship	251
Requirements for Candidates	254
Disciplinary Responsibility	255
Professional Communities	255
The Republic of San Marino	256
Constitutional Foundations	256
Judiciary	256
Judicial Council	256
Committee on Justice	257
Group of Guarantors of the Constitutional Provisions	258
Council of the Twelve	260
Single Court	261
Judges	262
Requirements for Judicial Candidates	263
Order of Election, Appointment and Termination of Office	264
Disciplinary Responsibility	265
Secretariat of Justice	266
Prosecutor's Office	267
Advocateship	267

The Republic of Serbia	269
Constitutional Foundations	269
Judiciary	270
Supreme Judicial Council	270
Constitutional Court	272
Supreme Court of Cassation	273
Courts of Appeal	274
Higher Courts	274
Principal Courts	276
Arbitration Courts	276
Offence Courts	276
Administrative Court	277
Judges	277
Rules of Ethical Conduct	278
Requirements for Judicial Candidates	278
Order of Election, Appointment and Termination of Office	279
Qualification Board of Judges	280
Disciplinary Responsibility	281
Jury Trials	282
Ministry of Justice	283
Prosecutor's Office	284
Requirements for Candidates	284
Order of Appointment and Termination of Office	285
Disciplinary Responsibility	286
Advocateship	288
Requirements for Candidates	288
Disciplinary Responsibility	289
Professional Communities	290
The Republic of Slovenia	291
Constitutional Foundations	291
Judiciary	292
Judicial Council	293
Constitutional Court	294
Supreme Court	296
Higher Courts	297
Special Courts	298
District Courts	300
Local (District) Courts	301
Judges	301
Rules of Ethical Conduct	303
Requirements for Judicial Candidates	303

Order of Election, Appointment and Termination of Office	305
Disciplinary Responsibility	307
Ministry of Justice	308
Prosecutor's Office	309
Requirements for Candidates	311
Order of Appointment and Termination of Office	311
Advocateship	312
Requirements for Candidates	314
Disciplinary Responsibility	314
Professional Communities	316
The Republic of Croatia	318
Constitutional Foundations	318
Judiciary	319
National Judicial Council	319
Constitutional Court	321
Supreme Court	322
District Courts	323
Municipal Courts	324
Specialized Courts	325
<i>Misdemeanour's Supreme Court</i>	325
<i>Higher Commercial Court</i>	325
<i>Supreme Administrative Court</i>	326
<i>Misdemeanour's Courts</i>	326
Commercial Courts	326
Administrative Courts	327
Judges	327
Rules of Ethical Conduct	329
Requirements for Judicial Candidates	329
Order of Election, Appointment and Termination of Office	330
Disciplinary Responsibility	331
Jury Trials	331
Ministry of Justice	332
Prosecutor's Office	333
Requirements for Candidates	335
Order of Appointment and Termination of Office	335
Disciplinary Responsibility	335
Advocateship	336
Requirements for Candidates	337
Disciplinary Responsibility	337
Professional Communities	337

The Republic of Montenegro	338
Constitutional Foundations	338
Judiciary	339
Judicial Council	339
Constitutional Court	342
Supreme Court	343
Court of Appeal	345
Administrative Court	345
Commercial Court	345
Higher Courts	346
General Court	346
Misdemeanour's Supreme Court	347
Judges	347
Rules of Ethical Conduc Mot	348
Requirements for Judicial Candidates	349
Order of Election, Appointment and Termination of Office	351
Disciplinary Responsibility	353
Jury Trials	354
Ministry of Justice	354
Prosecutor's Office	355
Prosecutorial Council	357
Requirements for Candidates	358
Advocateship	359
Requirements for Candidates	361
Professional Communities	361

EASTERN EUROPE

The Republic of Bulgaria	362
Constitutional Foundations	362
Judiciary	362
Supreme judicial Council	363
Constitutional Court	368
Supreme Court of Cassation	369
The Supreme Administrative Court	369
Specialized Criminal Court of Appeal	370
Military Court of Appeal	370
Courts of Appeal	370
Specialized Criminal Court	371
Military Courts	371
Administrative Courts	372

District Courts	372
District Courts	373
Judges	374
Rules of Ethical Conduct	374
Requirements for Judicial Candidates	375
Order of Election, Appointment and Termination of Office	375
Qualification Board of Judges	376
Disciplinary Responsibility	376
People's Assessors	377
Ministry of Justice	377
Prosecutor's Office	378
Requirements for Candidates	379
Order of Appointment and Termination of Office	379
Disciplinary Responsibility	380
Advocateship	380
Requirements for Candidates	381
Disciplinary Responsibility	381
Professional Communities	382
The Republic of Hungary	383
Constitutional Foundations	383
Judiciary	384
State Judicial Council	384
State Judicial Department	386
Constitutional Court	388
Supreme Court – The Curia	390
Courts of Appeal	391
Tribunals	391
District Courts	392
Administrative and Labour Courts of Justice	392
Judges	392
Rules of Ethical Conduct	393
Requirements for Judicial Candidates	394
Order of Election, Appointment and Termination of Office	395
Professional Communities	396
Disciplinary Responsibility	397
Jury Trials	398
Ministry of Justice	398
Prosecutor's Office	399
Requirements for Candidates	399
Order of Appointment and Termination of Office	400
Disciplinary Responsibility	401
Advocateship	401

Requirements for Candidates	402
Disciplinary Responsibility	402
Professional Communities	403
The Republic of Poland	405
Constitutional Foundations	405
Judiciary	406
National Council of the Judiciary	406
Constitutional Tribunal	407
Supreme Court	409
Administrative Courts	410
Supreme Administrative Court	411
Voivodeship Courts	412
State Tribunal	412
General Courts and Military Courts	413
Judges	414
Ministry of Justice	418
Prosecutor's Office	419
Requirements for Candidates	419
Advocateship	420
Requirements for Candidates	421
Disciplinary Responsibility	422
Professional Communities	422
Republic of Romania	424
Constitutional Foundations	424
Judiciary	424
Supreme Council of Judges	425
Constitutional Court	426
Supreme Court of Cassation of Justice	428
Courts of Appeal	429
Tribunals	429
Judicatories	429
Specialized Family and Juvenile Tribunals	429
Military Courts	430
Judges	430
Rules of Ethical Conduct	431
Requirements for Judicial Candidates	431
Order of Election, Appointment and Termination of Office	432
Qualification Board of Judges	433
Disciplinary Responsibility	433
Ministry of Justice	435

Prosecutor's Office	436
Requirements for Candidates	437
Order of Appointment and Termination of Office	437
Disciplinary Responsibility	437
Advocateship	439
Requirements for Candidates	440
Disciplinary Responsibility	440
Professional Communities	442
Slovak Republic	444
Constitutional Foundations	444
Judiciary	445
Judicial Council	447
Constitutional Court	449
Supreme Court	451
Specialized Criminal Court	453
Regional (Oblast) Courts	453
District Courts	454
Judges	455
Rules of Ethical Conduct	456
Requirements for Judicial Candidates	456
Order of Election, Appointment and Termination of Office	457
Disciplinary Responsibility	460
Jurors	463
Ministry of Justice	464
Prosecutor's Office	465
Requirements for Candidates	466
Order of Appointment and Termination of Office	467
Disciplinary Responsibility	469
Advocateship	469
Requirements for Candidates	470
Disciplinary Responsibility	471
Professional Communities	472
Czech Republic	473
Constitutional Foundations	473
Judiciary	474
Constitutional Court	474
Supreme Court	475
Supreme Administrative Court	477
High Courts	478
Regional Courts	479

District Courts.	479
Judges.	480
Rules of Ethical Conduct.	483
Requirements for Judicial Candidates.	483
Order of Election, Appointment and Termination of Office	484
Qualification Board of Judges	485
Disciplinary Responsibility	486
Union of Judges	487
Ministry of Justice.	487
Prosecutor's Office	489
Requirements for Candidates.	490
Order of Appointment and Termination of Office	491
Disciplinary Responsibility	491
Advocateship.	492
Requirements for Candidates.	494
Disciplinary Responsibility	495
Professional Communities	496

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЮЖНАЯ И ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

ТОМ 2

Настоящий том является второй частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии. В данном томе рассмотрены судебные системы стран Южной и Восточной Европы. В первом томе представлены судебные системы стран Западной и Северной Европы, в третьем томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, а также представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.



• ПРОСПЕКТ •

Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org

