

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ
**ЕВРОПЫ
И ЕВРАЗИИ**

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЗАПАДНАЯ И СЕВЕРНАЯ
ЕВРОПА



ТОМ 1



• ПРОСПЕКТ •

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЗАПАДНАЯ И СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

ТОМ 1

Под редакцией
Р. А. Курбанова,
Р. А. Гурбанова



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



Москва
2019

УДК 347.9(4)
ББК 67.71(4)

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

С89

Авторы:

Алалыев Р. М. (Россия), **Белялова А. М.** (Россия), **Бюлер Ж.** (Швейцария), **Гурбанов Р. А.** (Азербайджан), **Денисов И. С.** (Россия), **Кресс С.** (Германия), **Курбанов Р. А.** (Россия), **Манке К.** (Германия), **Моисеев А. М.** (Россия), **Налетов К. И.** (Россия), **Пейшер Ф.** (Швейцария), **Симаитис Р.** (Литва), **Става Г.** (Австрия), **Тюрин И. В.** (Россия), **Фабри М.** (Италия), **Хабриева Т. Я.** (Россия), **Черенкова В. С.** (Россия), **Чувахин П. И.** (Россия), **Шведкова О. В.** (Россия).

Рецензенты:

Клеандров М. И., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук, ведущий научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, судья Конституционного Суда Российской Федерации (2003—2016 гг.);

Ковлер А. И., доктор юридических наук, профессор, заведующий центром зарубежного законодательства и сравнительного правоведения Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, судья Европейского Суда по правам человека (1999—2012 гг.);

Жан Ж.-П., профессор Университета Пуатье, председатель коллегии Кассационного суда Франции, председатель Рабочей группы по оценке судебных систем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.

Под редакцией доктора юридических наук, профессора **Р. А. Курбанова**, доктора юридических наук **Р. А. Гурбанова**.

С89 Судебные системы Европы и Евразии: научно-энциклопедическое издание : в 3 т. Т. 1. Западная и Северная Европа / под ред. Р. А. Курбанова, Р. А. Гурбанова. — Москва : Проспект, 2019. — 488 с. — (Серия «Судебные системы государств мира»).

ISBN 978-5-392-28194-7

DOI 10.31085/9785392281947-2019-488

Настоящий том является первой частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии. В данном томе рассмотрены судебные системы стран Западной и Северной Европы. Во втором томе представлены судебные системы стран Южной и Восточной Европы, в третьем томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, а также представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.

УДК 347.9(4)

ББК 67.71(4)

Научное издание

**Курбанов Рашад Афатович,
Гурбанов Рамин Афад оглы и др.**

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ
НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

Том 1

ЗАПАДНАЯ И СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

Подписано в печать 11.10.2018. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 30,5. Тираж 1000 (1-й завод 500) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-28194-7

DOI 10.31085/9785392281947-2019-488

© Коллектив авторов, 2018

© ООО «Проспект», 2018

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS

SCIENTIFIC-ENCYCLOPEDIC EDITION

WESTERN AND NORTH EUROPE

VOL. 1

Edited by
R. A. Kurbanov,
R. A. Gurbanov



• PROSPEKT •

Moscow
2019

Authors:

Allalyev R. M. (Russia), **Belyalova A. M.** (Russia), **Buhler J.** (Switzerland), **Gurbanov R. A.** (Azerbaijan), **Denisov I. S.** (Russia), **Kress S.** (Germany), **Kurbanov R. A.** (Russia), **Mahnke C.** (Germany), **Moiseev A. M.** (Russia), **Naletov K. I.** (Russia), **Paychere F.** (Switzerland), **Simaitis R.** (Lithuania), **Stawa G.** (Austria), **Tyurin I. V.** (Russia), **Fabri M.** (Italy), **Khabrieva T. Y.** (Russia), **Cherenkova V. S.** (Russia), **Chuvakhin P. I.** (Russia), **Shvedkova O. V.** (Russia).

Reviewers:

Kleandrov M. I., Doctor of Law, Professor, Corresponding Member of the Russian Academy of Sciences, Leading Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Judge of the Constitutional Court of Russian Federation (2003–2016);

Kovler A., Doctor of Law, Professor, Head of the Center of Foreign Legislation and Comparative Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Judge of the European Court of Human Rights (1999–2012);

Jean J.-P., Professor at the University, Poitiers, Court Section's President of the Court of Cassation, Paris, France, Chairman of the Working Group on evaluation of judicial systems (CEPEJ-GT-EVAL).

Edited by Doctor of Law, Professor **R. A. Kurbanov**, Doctor of Law **R. A. Gurbanov**.

European and Eurasian Judicial Systems: scientific-encyclopedia edition : in 3 vol. Vol. 1. Western and Northern Europe / ed. by R. A. Kurbanov, R. A. Gurbanov. — Moscow : Prospekt, 2019. — 488 p. — (Series “Judicial systems of the States of the World”).

ISBN 978-5-392-28194-7

DOI 10.31085/9785392281947-2019-488

This volume is the first part of a three-volume scientific encyclopedic edition on the judicial systems of the European and Eurasian countries. It examines the judicial systems of the countries of Western and Northern Europe. The second volume presents the judicial systems of the countries of Southern and Eastern Europe, the third volume introduces the judicial systems of the Eurasian region countries, gives a comparative legal analysis of the European and Eurasian judicial systems, provides general statistics on judicial systems and assesses the effectiveness of courts in each country.

The scientific encyclopedic edition is intended for undergraduates, postgraduate students, professors of law schools and faculties, as well as for researchers, judges, civil servants and other professionals interested in the organization of the judicial system in Russia and foreign countries.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Введение	17
----------------	----

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА

Республика Австрия	21
Конституционные основы	21
Судебные органы	23
Судьи	28
Министерство юстиции	32
Прокуратура	32
Адвокатура	34
Королевство Бельгия	37
Конституционные основы	37
Судебные органы	38
Судьи	50
Федеральная государственная служба юстиции	55
Прокуратура	56
Адвокаты	58
Федеративная Республика Германия	62
Конституционные основы	62
Судебные органы	63
Судьи	76
Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей	80
Прокуратура	81
Адвокатура	82
Княжество Лихтенштейн	87
Конституционные основы	87
Судебные органы	87
Судьи	92
Министерство иностранных дел, юстиции и культуры	97
Прокуратура	98
Адвокатура	100

Великое герцогство Люксембург	104
Конституционные основы	104
Судебные органы	105
Судьи	116
Министерство юстиции	124
Прокуратура	125
Адвокатура	129
Княжество Монако	133
Конституционные основы	133
Судебные органы	133
Судьи	144
Департамент юстиции	150
Прокуратура	151
Адвокатура	153
Королевство Нидерландов	156
Конституционные основы	156
Судебные органы	157
Судьи	166
Министерство безопасности и правосудия	169
Прокуратура	170
Адвокатура	173
Французская Республика	175
Конституционные основы	175
Судебные органы	176
Судьи	189
Министерство юстиции	193
Прокуратура	194
Адвокатура	197
Швейцарская Конфедерация	201
Конституционные основы	201
Судебные органы	202
Судьи	225
Федеральный департамент юстиции и полиции	227
Прокуратура	228
Адвокатура	229

СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	234
Судебные органы Англии и Уэльса	234
Судебные органы Шотландии	244

Судебные органы Северной Ирландии	247
Министерство юстиции Англии	247
Лорд главный судья Англии и Уэльса	248
Совет судей	249
Судьи	249
Прокуратура	254
Адвокатура	255
Королевство Дания	263
Конституционные основы	263
Судебные органы	264
Судьи	271
Министерство юстиции	275
Прокуратура	275
Адвокатура	277
Республика Ирландия	279
Конституционные основы	279
Судебные органы	281
Судьи	286
Департамент юстиции и равенства	291
Прокуратура	292
Адвокатура	294
Исландская Республика	298
Конституционные основы	298
Судебные органы	300
Судьи	305
Министерство юстиции	308
Прокуратура	308
Адвокатура	309
Латвийская Республика	312
Конституционные основы	312
Судебные органы	312
Судьи	319
Министерство юстиции	332
Прокуратура	333
Адвокатура	338
Литовская Республика	342
Конституционные основы	342
Судебные органы	343
Судьи	350
Министерство юстиции	362
Прокуратура	363
Адвокатура	366

Королевство Норвегия	369
Конституционные основы	369
Судебные органы	370
Судьи	381
Министерство юстиции и общественной безопасности	384
Прокуратура	385
Адвокатура	387
Финляндская Республика	391
Конституционные основы	391
Судебные органы	392
Судьи	403
Министерство юстиции	407
Прокуратура	409
Адвокатура	411
Королевство Швеция	418
Конституционные основы	418
Судебные органы	418
Судьи	423
Министерство юстиции	426
Прокуратура	428
Адвокатура	430
Эстонская Республика	433
Конституционные основы	433
Судебные органы	433
Судьи	440
Министерство юстиции	446
Прокуратура	449
Адвокатура	453

SUMMARY

Introduction 17

WESTERN EUROPE

The Republic of Austria 21

- Constitutional Foundations 21
- Judiciary 23
- Judges 28
- Ministry of Justice 32
- Prosecutor's Office 32
- Advocateship 34

The Kingdom of Belgium 37

- Constitutional Foundations 37
- Judiciary 38
- Judges 50
- Federal Public Service of Justice 55
- Prosecutor's Office 56
- Advocateship 58

The Federal Republic of Germany 62

- Constitutional Foundations 62
- Judiciary 63
- Judges 76
- Federal Ministry of Justice and Consumer Protection 80
- Prosecutor's Office 81
- Advocateship 82

The Principality of Liechtenstein 87

- Constitutional Foundations 87
- Judiciary 87
- Judges 92
- Ministry of Foreign Affairs, Justice and Culture 97
- Prosecutor's Office 98
- Advocateship 100

The Grand Duchy of Luxembourg	104
Constitutional Foundations	104
Judiciary.....	105
Judges	116
Ministry of Justice	124
Prosecutor's Office.....	125
Advocateship	129
The Principality of Monaco	133
Constitutional Foundations	133
Judiciary.....	133
Judges	144
Department of Justice.....	150
Prosecutor's Office.....	151
Advocateship	153
The Kingdom of the Netherlands	156
Constitutional Foundations	156
Judiciary.....	157
Judges	166
Ministry of Security and Justice	169
Prosecutor's Office.....	170
Advocacy.....	173
The French Republic	175
Constitutional Foundations	175
Judiciary.....	176
Judges	189
Ministry of Justice	193
Prosecutor's Office.....	194
Advocateship	197
The Swiss Confederation	201
Constitutional Foundations	201
Judiciary.....	202
Judges	225
Federal Department of Justice and Police.....	227
Prosecutor's Office.....	228
Advocateship	229

NORTHERN EUROPE

United Kingdom of Great Britain And Northern Ireland	234
Judiciary of England and Wales.....	234
Judiciary of Scotland	244
Judiciary of Northern Ireland.....	247

Ministry of Justice of England	247
Lord Chief Justice of England and Wales	248
Council of judges	249
Judges	249
Prosecutor's Office	254
Advocateship	255
The Kingdom of Denmark	263
Constitutional Foundations	263
Judiciary	264
Judges	271
Ministry of Justice	275
Prosecutor's Office	275
Advocateship	277
The Republic of Ireland	279
Constitutional Foundations	279
Judiciary	281
Judges	286
Department of Justice and Equality	291
Prosecutor's Office	292
Advocateship	294
The Republic of Iceland	298
Constitutional Foundations	298
Judiciary	300
Judges	305
Ministry of Justice	308
Prosecutor's Office	308
Advocateship	309
The Republic of Latvia	312
Constitutional Foundations	312
Judiciary	312
Judges	319
Ministry of Justice	332
Prosecutor's Office	333
Advocateship	338
The Republic of Lithuania	342
Constitutional Foundations	342
Judiciary	343
Judges	350
Ministry of Justice	362
Prosecutor's Office	363
Advocateship	366

The Kingdom of Norway	369
Constitutional Foundations	369
Judiciary.....	370
Judges	381
Ministry of Justice and Public Safety.....	384
Prosecutor’s Office.....	385
Advocateship	387
The Republic of Finland	391
Constitutional Foundations	391
Judiciary.....	392
Judges	403
Ministry of Justice	407
Prosecutor’s Office.....	409
Advocateship	411
The Kingdom of Sweden	418
Constitutional Foundations	418
Judiciary.....	418
Judges	423
Ministry of Justice	426
Prosecutor’s Office.....	428
Advocateship	430
The Republic of Estonia	433
Constitutional Foundations	433
Judiciary.....	433
Judges	440
Ministry of Justice	446
Prosecutor’s Office.....	449
Advocateship	453

МЕЖДУНАРОДНЫЙ АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОГО ИЗДАНИЯ «СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ»

INTERNATIONAL TEAM OF AUTHORS OF SCIENTIFIC ENCYCLOPEDIA EDITION «EUROPEAN AND EURASIAN JUDICIAL SYSTEMS»

АЛЛАЛЫЕВ Руслан Мурадович (*Russia*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БАЛАНЮК Леонид Леонидович (*Ukraine*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

БЕЛЯЛОВА Асия Мидихатовна (*Russia*), и.о. заведующего отделом международного сотрудничества Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

БЮЛЕР Жак (*Switzerland*), доктор права, председатель Центра САТУРН по управлению судебным временем Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, заместитель генерального секретаря Федерального Верховного суда Швейцарии.

ALLALYEV Ruslan Muradovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BALANIUK Leonid Leonidovich (*Ukraine*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

BELYALOVA Asiya Midihatovna (*Russia*), Acting Head of the Department of International Cooperation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

BÜHLER Jacques (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Steering Group of the SATURN Centre for judicial time management (CEPEJ SATURN), Deputy Secretary General, Federal Supreme Court, Lucerne, Switzerland.

ВАСИЛЕВИЧ Григорий Алексеевич (*Беларусь*), член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, профессор, доктор юридических наук, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета.

ВАСИЛЕВИЧ Сергей Григорьевич (*Беларусь*), кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Белорусского государственного университета.

ГУРБАНОВ Рамин Афад оглы (*Азербайджан*), доктор юридических наук, Президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы, начальник отдела международного права Института права и прав человека Национальной академии наук Азербайджана, член Президиума Ассоциации судей Азербайджана.

ДЕНИСОВ Иван Сергеевич (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЕФИМОВА Ольга Александровна (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ЖИГУЛИЧ Валерия Станиславовна (*Беларусь*) кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного процесса и прокурорского надзора Белорусского государственного университета.

КРЕСС Симон (*Германия*), доктор права, заместитель председателя суда Кельна.

КУРБАНОВ Рашад Афатович (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой

VASILEVICH Grigory Alekseevich (*Belarus*), Professor, Doctor of Law, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Belarus, Head of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

VASILEVICH Sergey Grigorievich (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Constitutional Law of the Belarusian State University.

GURBANOV Ramin Afad ogly (*Azerbaijan*), Doctor of Law, President of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe, Head of International Law Department of the Institute of Law and Human Rights of the National Academy of Sciences of Azerbaijan, member of the Presidium of the Association of Judges of Azerbaijan.

DENISOV Ivan Sergeevich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

EFIMOVA Olga Aleksandrovna (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

ZHIGULICH Valeriya Stanislavovna (*Belarus*), PhD in Law, Associate Professor of Criminal Procedure and Prosecutorial Supervision Department, Belarusian State University.

KRESS Simon (*Germany*), Doctor of Law, Judge, Vice-President of the Regional Court of Cologne.

KURBANOV Rashad Afatovich (*Russia*), Doctor of Law, Professor, Head of the Department of Legal Bases of

правовых основ экономической деятельности Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, директор Института правовых исследований и региональной интеграции Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации.

МАНКЕ Карстен (*Германия*), эксперт Совета Европы и Европейского Союза, руководитель представительского офиса ЕС в Молдавии.

МОИСЕЕВ Андрей Михайлович (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

НАЛЕТОВ Кирилл Игоревич (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ПЕЙШЕР Франсуа (*Швейцария*), доктор права, председатель Рабочей группы по качеству правосудия Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы, председатель Суда аудиторов Республики и кантона Женева.

САФИ Исмаил (*Турция*), доктор политических наук, член Совета по безопасности и внешней политике при Президенте Турецкой Республики, директор Института безопасности и обороны Университета Истиние.

СИМАИТИС Римантис (*Литва*), доктор права, руководитель Рабочей группы по медиации Европейской комиссии по эффективности правосудия Совета Европы.

Economic Activity of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Director of the Institute of Legal Research and Regional Integration of the Plekhanov Russian University of Economics, Member of the Scientific Advisory Council of the Supreme Court of the Russian Federation.

MAHNKE Carsten (*Germany*), Resident expert of the Council of Europe and European Commission, Head of the EU Representative Office in the Republic of Moldova.

MOISEEV Andrey Mihailovich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

NALETOV Kirill Igorevich (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

PAYCHÈRE François (*Switzerland*), Doctor of Law, Chairman of the Working Group on quality of justice (CEPEJ-GT-QUAL), President of the Court of Auditors of the Republic and Canton of Geneva.

SAFI Ismail (*Turkey*), Doctor of Political Science, Member of the Council on Security and Foreign Policy under the President of the Republic of Turkey, Director of the Institute of Security and Defense of the University of Istinye.

SIMAITIS Rimantis (*Lithuania*), Doctor of Law, Chairman of the Working group on mediation of the European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ).

СТАВА Георг (*Австрия*), генеральный секретарь Министерства юстиции Австрии, президент Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕПЕШ) Совета Европы (2015–2018).

СВЕЧНИКОВА Наталья Викторовна (*Россия*), кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова

ТЮРИН Илья Владимирович (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ФАБРИ Марко (*Италия*), доктор права, директор Исследовательского института судебных систем Национального исследовательского совета Италии.

ХАБРИЕВА Талия Ярулловна (*Россия*), доктор юридических наук, профессор, академик РАН, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) Совета Европы.

ЧЕРЕНКОВА Вероника Сергеевна (*Россия*), младший научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

ЧУВАХИН Петр Игоревич (*Россия*), старший преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова.

ШВЕДКОВА Ольга Владимировна (*Россия*), кандидат юридических наук, советник Департамента финансов и бюджетной политики Постоянного Комитета Союзного государства Беларуси и России.

STAWA Georg (*Austria*), Secretary General of the Austrian Ministry of Justice, President of European Commission for the Efficiency of Justice (CEPEJ) of Council of Europe (2015–2018).

SVECHNIKOVA Natalia Viktorovna (*Russia*), PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

TYURIN Ilya Vladimirovich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

FABRI Marco (*Italy*), Director of the Research Institute on Judicial Systems, National Research Council (IRSIG-CNR).

KHABRIEVA Taliya Yarullova (*Russia*), Doctor of Law, Professor, academician of the Russian Academy of Sciences, Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Council of Europe.

CHERENKOVA Veronika Sergeevna (*Russia*), Research assistant of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

CHUVAKHIN Petr Igorevich (*Russia*), Senior Lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Plekhanov Russian University of Economics.

SHVEDKOVA Olga Vladimirovna (*Russia*), PhD in Law, Counselor of the Department of Finance and Budgetary Policy of the Permanent Committee of the Union State of Belorussia and Russia.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Настоящее издание является очередным компаративистским исследованием Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в области правосудия, судебных систем и моделей¹.

Исторически феномен «правосудия» выступает как особый социальный институт, который формируется в обществе с целью охраны установленных правил общежития, а его эволюция всегда сопровождается представлениями о тесной взаимосвязи права, правосудия и справедливости. Все национальные правовые системы с древних времен закрепляли определенные принципы и процедурные правила осуществления правосудия, а в настоящее время это делается на самом высоком – конституционном – уровне. Многие из этих принципов, например, доступ к правосудию или независимость судебной власти, являются не просто правовой формальностью, а основой полномасштабной реализации прав и свобод человека. Неслучайно международные судебные органы возникали прежде всего именно с этой целью.

Данный труд можно с полным правом назвать научно-энциклопедическим. Сочетание системного подхода к изучению моделей международного и национального правосудия с анализом конституционных основ организации национальных судебных систем, специфики их взаимодействия с иными органами государственной власти, в особенности с органами прокуратуры, дают возмож-

¹ См.: Правосудие в современном мире / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. М., 2013; Justice in the modern world: monograph / ed. by V.M. Lebedev, T.Y. Khabrieva. Netherlands: Eleven International Publishing, 2014; Правосудие в современном мире: монография / В.М. Лебедев, Т.Я. Хабриева, А.С. Автономов и др. / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. 2-е изд. М.: Норма, 2018; Венецианская комиссия: о проблемах правосудия в современном мире / под ред. академика РАН Т.Я. Хабриевой. М., 2018.

ность определить характерные черты развития современного правосудия, наметить основные тенденции эволюции судебных систем в современном мире. Поскольку осуществление правосудия связано и с институтом адвокатуры (некоторые конституции мира прямо включают адвокатуру в раздел о судах), вполне логичным представляется включение в это издание и вопросов ее организации и функционирования.

Обширный фактический материал, приведенный в настоящем исследовании, предоставляет еще одну возможность, имеющую особое значение для науки сравнительного правопедения: определить характер влияния правовых ценностей каждого конкретного общества на развитие его собственной национальной системы правосудия. В последние годы все чаще говорят об определенных единых тенденциях в развитии судебных систем в мире¹, однако многие страны сохраняют собственные уникальные черты в организации судебной власти. Модель правосудия в каждой из них имеет свои особенности, определяемые многими факторами: историческими, правовыми, культурными, политическими и др. Все эти факторы влияют на подход к отправлению правосудия, на само осмысление предназначения, места и роли правосудия в том или ином обществе на идеи «правосудного» и «неправосудного» в том или ином государстве. В свою очередь, эти идеи и принципы закладываются в конструкцию правовой и судебной систем, в регламентацию судебного процесса и в итоге формируют модель правосудия в каждом конкретном государстве.

Тем не менее сохраняет свою силу и прежняя глобализационная тенденция. Исследуя отдельные модели правосудия, авторы показывают, что в последние годы в целом ряде государств происходят крупномасштабные судебные реформы, отражающие процессы правовой конвергенции, сближения национальных моделей правосудия. Унификация и гармонизация процессуальных правил и общих принципов правосудия уже привели к созданию моделей международного (наднационального) правосудия, и думается, что эти модели имеют большой потенциал для совершенствования.

Издание состоит из трех томов, охватывающих разные регионы мира. В первом томе представлены судебные системы стран Запад-

¹ Так, исследователи отмечают определенную общемировую тенденцию в развитии правосудия: от формирования у верховного правителя особой публичной функции — «охраны мира» — до создания международных судебных органов; от разрешения правителем рядовых споров — к судебной системе с организационным и функциональным отделением судебной власти от других ее ветвей. См.: Правосудие в современном мире. М., 2018. С. 16.

ной и Северной Европы, во втором – стран Южной и Восточной Европы, в третьем томе – государств Евразии.

*Директор Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
заместитель президента РАН,
академик РАН, доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный юрист Республики Татарстан,
член Европейской комиссии за демократию
через право (Венецианской комиссии)
от Российской Федерации*

Т. Я. Хабриева

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА

РЕСПУБЛИКА АВСТРИЯ

Конституционные основы

Согласно подп. 1 п. 1 ст. 10 Федеральной Конституции Республики Австрия (*der Bundesverfassung der Republik Österreich*) от 1 октября 1920 г.¹ федеральные органы государственной власти наделены исполнительными и законодательными полномочиями в отношении конституционного правосудия (*Verfassungsgerichtsbarkeit*), административного правосудия (*Verwaltungsgerichtsbarkeit*), за исключением вопросов организации административных судов земель² (*der Verwaltungsgerichte der Länder*).

Согласно подп. 6 п. 1 ст. 10 Конституции к компетенции Федерации относятся вопросы юстиции, административная юрисдикция, вопросы деятельности нотариусов, адвокатов и лиц родственных профессий, правосудие в судах общей юрисдикции (п. 1 ст. 82). Статья 84 запрещает создание в мирное время военных судов.

Следующие положения, касающиеся вопросов судебной власти, закреплены в разд. 6 «Гарантии соблюдения Конституции и законности управления». Статья 129 содержит положение, что обеспечение законности всего государственного управления возлагается на административные сенаты в землях и Административный суд, находящийся в г. Вене; ст. 130–136 определяют положение, компетенцию, порядок формирования Административного суда, ст. 137–147 определяют положение, компетенцию, порядок формирования Конституционного суда.

Согласно п. 5 ст. 26 Конституции именно суду принадлежит право делать исключения из правил активного и пассивного избирательного права, после чего должен быть издан соответствующий федеральный закон. Часть 1 ст. 49В исключила из перечня вопросов, которые могут выноситься на референдум, вопросы, разрешаемые судом.

¹ Staatsgesetzblatt. Nr. 450/1920 (в ред. от 2 августа 2013 г.).

² Административно-территориальные единицы Австрии.

В качестве исключения из принципа осуществления правосудия только лишь судом Президент Австрии имеет право освободить виновное лицо от наказания или от исполнения приговора суда, сократить назначенное судом наказание, а также вправе освободить от уголовного преследования лицо, обвиняемое в совершении должностного преступления (подп. «с» п. 2 ст. 65). Судеустройство и подсудность судов определяются согласно п. 1 ст. 83 Конституции федеральным законом (*Bundesgesetz*).

Согласно п. 1 ст. 86 Конституции судьи (*die Richter*) назначаются по общему правилу федеральным президентом (*Bundespräsident*) или в силу его указания уполномоченным на то федеральным министром (*zuständigen Bundesminister*), однако Конституцией может быть предусмотрено и иное. На практике федеральный президент делегировал право назначения судей министру юстиции.

Пункт 3 ст. 87 Конституции устанавливает общее правило о подсудности всех дел суду общей юрисдикции (*ordentliche Gericht*). Статья 87а наделяет австрийского законодателя правом передавать определенные категории споров, подлежащих рассмотрению в судах первой инстанции, «специально созданным несудебным федеральным службам» (*besonders ausgebildeten nichtrichterlichen Bundesbediensteten*) путем принятия федерального закона.

Конституция устанавливает порядок распределения дел между судьями, а также лицами, не являющимися судьями, устанавливает основы отстранения судей от должности ((временное или постоянное (ст. 88)), положение участковых судей (ст. 88а), определяет устный принцип рассмотрения гражданских и уголовных дел (ст. 90), отделяет юстицию от органов управления (ст. 94).

Правовое положение Конституционного суда определено в п. 2 и 3 ст. 89 Конституции: если любой суд на территории Австрии сомневается в конституционности положений Закона, он вправе обратиться за соответствующим разъяснением в Конституционный суд.

Основы конституционно-правового статуса органов прокуратуры (*Staatsanwälte*) закреплены в ст. 90а Конституции. Статья 91 Конституции установила конституционно-правовые основы суда присяжных (*Schöffen*). Пункты 2 и 3 данной статьи Конституции относят к их компетенции преступления, за которые, согласно закону, назначается «серьезное» наказание (*schweren Strafen bedrohten Verbrechen*), а также политические преступления и иные правонарушения (*politischen Verbrechen und Vergehen*). В их компетенции находится вопрос о виновности или невиновности обвиняемого.

Верховный суд является единственным судом общей юрисдикции, полномочия которого закреплены на конституционно-правовом уровне. Согласно ст. 92 (1) он является последней инстанцией для рассмотрения и разрешения гражданско-правовых споров и уголовных дел.

Судебные органы

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Verfassungsgerichtshof Österreich*) регулируется следующими нормативными актами: Закон «О Конституционном суде» (*Verfassungsgerichtshofgesetz*) от 12 мая 1953 г.¹ (в ред. от 17 января 2017 г.), Регламент Конституционного суда от 12 октября 1946 г.² (в ред. 8 июля 1994 г.), Регламент Конституционного суда об электронном осуществлении процедур от 23 июля 2013 г.³ (в ред. от 22 августа 2016 г.).

Согласно Конституции Австрии (ст. 137–145) Конституционный суд рассматривает все имущественно-правовые требования, предъявляемые к федерации, землям, районам, общинам и союзам общин, которые не подлежат ни разрешению в обычном судебном порядке, ни исполнению путем принятия решения органом управления; споры о компетенции, между землями и федерацией, между землями, между судами, между судами и органами управления; дела о противозаконности постановлений органов федерации или земель; не превышены ли при переопубликовании правового предписания пределы предоставленных полномочий; дела о противоречии Конституции законов федерации или земель; дела о противоправности государственных договоров; об опротестовании выборов федерального президента, выборов в общие представительные органы, Европейский парламент и высшие руководящие органы (представительные органы) законных профессиональных представительств; об опротестовании выборов в правительство земли и в исполнительные органы общины; по ходатайству общего представительного органа о лишении мандата одного их своих членов; по ходатайству не менее одиннадцати депутатов Европейского парламента от Республики Австрия о лишении мандата депутата Европейского парламента от Республики Австрия; рассматривает дела в связи с обвинениями, которые влекут предусмотренную Конституцией ответственность верховных органов федерации и земель за допущенные ими в ходе их официальной деятельности виновные правонарушения (дела против федерального президента, членов Федерального правительства и органов, приравненных к ним в отношении ответственности, против австрийского представителя в Совете; против членов правительства земли и органов, приравненных к ним в отношении ответственности, против губернатора земли, его заместителя и др.); рассматривает жалобы на решения органов управления; рассматривает дела о нарушениях норм международного права.

¹ См.: Bundesgesetzblatt. 1953. № 85. 4. Mai.

² См.: Bundesgesetzblatt. 1946. № 201. 3. Dez.

³ См.: Bundesgesetzblatt. 2013. № 218.

Конституционный суд состоит из Председателя (*der Präsident*), вице-председателя (*der Vizepräsident*), 12 обычных судей¹ (*Mitgliedern*) и шести замещающих судей (*Ersatzmitgliedern*): шесть обычных судей и трое замещающих судей назначаются Федеральным правительством; трое судей и двое замещающих судей назначаются Национальным советом (*Nationalrat*)²; трое судей и один замещающий судья назначаются Федеральным советом (*Bundesrat*)³ (§ 1 (1) Закона «О Конституционном суде»).

Процедура рассмотрения дела в Конституционном суде начинается с подачи заявления (*Der Antrag*). Заявление должно обязательно содержать ссылку на статью Конституции, на предмет нарушения которой осуществляется обращение в Конституционный суд, описание фактов, на основе которых составлено обращение, и само обращение (§ 15 Закона «О Конституционном суде»). Согласно § 22 того же Закона судебные слушания по делу назначает Председатель. Сообщение о назначении слушаний должно быть официально опубликовано в *Amtsblatt zur Wiener Zeitung*, а также в сети Интернет по адресу: www.vfgh.gv.at. Разбирательство в Конституционном суде устное. Обсуждение и голосование в Конституционном суде закрытые. Согласно § 31 Решения принимаются абсолютным большинством голосов без участия Председателя.

Однако если по меньшей мере одна половина всех голосов придерживается нескольких мнений, то Председатель также обязан отдать свой голос.

Дела особой важности слушаются в составе Председателя, вице-Председателя и 12 членов Конституционного суда (пленум). Для рассмотрения менее важных дел достаточно участия Председателя, вице-Председателя и четырех членов Конституционного суда, однако любой член Конституционного суда может просить о рассмотрении на пленуме любого из дел.

Верховный суд

Верховный суд Австрии (*Oberster Gerichtshof, OGH*) является высшей судебной инстанцией по гражданским и уголовным делам. Вместе с Конституционным судом и Административным судом они совместно именуются Высшим судом (*Höchstgerichte*).

Верховный суд является высшим дисциплинарным органом для судей, нотариусов и других представителей юридической профессии.

¹ Формально судьи Конституционного суда являются не судьями, а членами Конституционного суда (*die Mitgliedern des Verfassungsgerichtshofes*).

² Нижняя палата высшего законодательного представительного органа Австрийской Республики.

³ Верхняя палата высшего законодательного представительного органа Австрийской Республики.

Верховный суд состоит из 60 судей. В него входят Председатель, два вице-председателя, председатели Составов (*Senatspräsidenten* или *Senatspräsidentinnen*), а также остальные судьи (*Hofräte* или *Hofrätinnen*).

Верховный суд руководствуется в своей деятельности Федеральным законом о Верховном суде (*Bundesgesetz vom 19. Juni 1968 über den Obersten Gerichtshof (OGHG)*)¹. Решения выносятся от имени Составов Верховного суда. По общему правилу данные Составы включают в себя председателя Состава и двух судей, именуемых в ст. 6 и 7 данного Закона членами Верховного суда (*Mitgliedern des Obersten Gerichtshofes*). Четвертым является судья-докладчик *Berichterstatter*. Существуют также составы без судьи-докладчика.

Такие составы именуются Тройными составами (*Dreiersenat*) и вправе рассматривать ограниченный перечень дел следующих категорий: определение суда, уполномоченного рассматривать дело; дела о делегировании полномочий; жалобы в соответствии со ст. 334 (2) Уголовно-процессуального кодекса (*Strafprozessordnung*) 1975 г.²; разрешение на изменение подсудности; определение суда первой инстанции согласно ст. 9 (4) Гражданского процессуального кодекса³; изменение подсудности дел о применении дисциплинарной ответственности в соответствии со ст. 93 и 116 Федерального закона от 14 декабря 1961 г. о должностных обязанностях судьи и кандидатов на должности судьи [*Das Bundesgesetz über das Dienstverhältnis der Richter und Richteramtsanwärter (Richterdienstgesetz – RDG)*]⁴; решения по заявлениям о помиловании (ст. 509 (2) Уголовно-процессуального кодекса); принятие решений, не предусмотренных правовыми нормами.

Согласно ст. 89 (2) Конституции Верховный суд уполномочен на обращение в Конституционный суд с заявлением о даче заключения о конституционности закона, подлежащего применению Верховным судом.

Статья 8 Федерального закона о Верховном суде предусматривает возможность рассмотрения дела особой важности в Составе, состоящем из девяти судей, — усиленный Состав (*Verstärkter Senat*). Особенности решений, выносимых Верховным судом в таком составе, в том, что они имеют обязательную силу для Верховного суда в дальнейшем. Они могут быть отменены только очередным заседанием Верховного суда в усиленном составе.

По запросу председателя Верховного суда специально формируемые Составы судей Верховного суда (*Begutachtungssenate*) издают юридические заключения по проектам нормативных актов (ст. 11 Федерального закона о Верховном суде).

¹ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 328/1968 (в ред. от 28 декабря 2007 г.).

² См.: Bundesgesetzblatt Nr. 631/1975 (в ред. от 31 июля 2017 г.).

³ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 20/1949.

⁴ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 305/1961.

Члены Верховного суда формируют Общее собрание (*die Vollversammlung*), функция которого состоит в одобрении ежегодного отчета перед министром юстиции Австрии о деятельности Верховного суда (*Tätigkeitsbericht*) (ст. 9 и 12 Федерального закона о Верховном суде), который может содержать предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Статья 36 (1) Федерального закона от 14 декабря 1961 г. о должностных обязанностях судей, прокуроров и кандидатов на должности судьи предусматривает создание в любом суде состава по вопросам персонала (*Personalsenate*). Данный состав состоит из двух членов по должности (*Mitgliedern kraft Amtes*) и трех избираемых членов (*gewählten Mitgliedern (Wahlmitglieder)*). В силу ст. 13 Федерального закона «О Верховном суде» Состав по вопросам персонала является ответственным за распределение между судьями дел, которые отнесены к компетенции того или иного суда в силу территориальной подсудности.

Согласно ст. 77 Закона, устанавливающего правила о составе, внутренней организации и о судопроизводстве (*Gesetz womit Vorschriften über die Besetzung, innere Einrichtung und Geschäftsordnung der Gerichte erlassen werden (Gerichtsorganisationsgesetz – GOG)*) от 28 ноября 1898 г.¹, Верховный суд уполномочен на дачу судам первой инстанции и апелляционным судам указаний на недостатки в отправлении ими правосудия и уведомление федерального министра юстиции о недостатках и принятых мерах по их устранению².

Высшие земельные суды

Высшие земельные суды, являющиеся судами второй инстанции (*Gerichtshöfe zweiter Instanz*), заседают в г. Вене (подсудны дела на территории Вены, Нижней Австрии и Бургенланда), г. Граце (подсудны дела на территории Штирии и Каринтии), г. Лиенце (подсудны дела на территории Верхней Австрии и Зальцбурга) и в г. Инсбруке (подсудны дела на территории Тироля и Форальберга). Данные суды выполняют роль апелляционной инстанции. Председатель Высшего земельного суда является главой администрации всех судов на соответствующей территории и подотчетен исключительно министру юстиции.

¹ См.: Reichsgesetzblatt Nr. 217/1896 (в ред. от 1 мая 2017 г.).

² Статья 15 Закона о Верховном суде предусматривает, что его решения должны быть задокументированы в общедоступной базе данных, созданной по указанию министра юстиции, под названием «Документы по решениям судов» (*Entscheidungsdokumentation Justiz*), которая содержит полные тексты решений Верховного суда и предложения по совершенствованию действующего законодательства, подготовкой которых занимается Бюро доказательств Верховного суда (ст. 14 Закона о Верховном суде). Решения Верховного суда доступны в сети Интернет: www.ris.bka.gv.at.

Земельные суды являются судами первой инстанции (*Gerichtshöfe erster Instanz*), уполномоченными на рассмотрение следующих категорий дел:

- в качестве суда первой инстанции земельный суд рассматривает все дела, на рассмотрение которых не уполномочен районный суд; а также споры об ответственности за ущерб здоровью и имуществу лиц, причиненный радиацией, об административной ответственности, о защите данных, о конкуренции и об интеллектуальной собственности;
- в качестве суда апелляционной инстанции земельный суд рассматривает жалобы на решения районных судов.

Высший административный суд

Высший административный суд (*Verwaltungsgerichtshof, VwGH*) является высшим судебным органом по административным делам, его основной задачей является подтверждение соблюдения принципа законности при рассмотрении административных дел. Данный суд также уполномочен на защиту прав лиц от незаконных действий или бездействия органов государственной власти¹.

Закон о Высшем административном суде (*Verwaltungsgerichtshofgesetz (VwGG)*) от 4 января 1985 г.² устанавливает структуру суда: во главе суда стоит председатель (*Präsident*), также в состав руководства Высшего административного суда входят вице-председатель (*Vizepräsident*), остальные судьи или члены суда (*Richtern* или *Mitgliedern*) — председатели Составов (*Senatspräsidenten*) — 12 чел. и Советники (*Hofräten*) — 53 чел.

Объявление о наличии вакантных должностей председателя и вице-председателя делает федеральный канцлер Австрии³, объявления о наличии вакансий на иные должности делает Президент Австрии. Через месяц после этого проводится конкурс на замещение освободившейся вакансии. Нижестоящими по отношению к Высшему административному суду судами являются земельные административные суды (*Landesverwaltungsgericht*) и Федеральный административный суд (*Bundesverwaltungsgericht*), а также Федеральный финансовый суд (*Bundesfinanzgericht*). Организация земельных административных судов согласно ст. 136 Конституции осуществляется согласно законодательству земель. Компетенция административных судов определена в Федеральном законе о судебном производстве в административных судах (*Bundesgesetz über das Verfahren der Verwaltungsgerichte*) *Verwaltungs-*

¹ Расположен в г. Вене.

² См.: Bundesgesetzblatt Nr. 10/1985 (действует в ред. от 15 сентября 2017 г.).

³ Является главой высшего органа исполнительной власти Австрии.

gerichtsverfahrensgesetz (VwGVG)) от 13 февраля 2013 г.¹ В соответствии со ст. 2 данного Закона установлена подсудность по месту нахождения органа, который осуществил оспариваемое административное действие или воздержался от необходимого действия. Если данная подсудность не может быть определена, на рассмотрение административного спора уполномочивается Административный суд г. Вены.

Районный суд

Районный суд уполномочен на рассмотрение гражданско-правовых споров, цена иска по которым не превышает 15 000 евро (*Wertzuständigkeit*). Также в его компетенции находится рассмотрение особых категорий споров независимо от цены иска (если иск вообще подлежит оценке) – споры, возникающие в сфере брачно-семейных отношений; споры о принадлежности имущества и имущественных прав, споры об исполнении судебных решений (*Eigenzuständigkeit*). Кроме того, районный суд уполномочен на рассмотрение определенных категорий уголовных дел, которые предполагают назначение наказания в форме штрафа или штрафа и тюремного заключения на срок до одного года или просто тюремного заключения на срок до одного года².

Судьи

Правовой статус судей определяется Федеральным законом о должностных обязанностях судей, прокуроров и кандидатов на должности судей (*Bundesgesetz über das Dienstverhältnis der Richterinnen und Richter, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte und Richteramtsanwärterinnen und Richteramtsanwärter (Richter- und Staatsanwaltschaftsdienstgesetz № 305/1961)*) (далее – Закон о судебной и прокурорской службах 305/1961)³.

Статус профессионального судьи отличается от статуса присяжного заседателя – шёффена. Шёффены не имеют юридического образования и не проходят дополнительного обучения.

Статья 87 (1) Конституции закрепила принцип независимости судей.

Судьи независимы, подчиняются только закону и принимают решения на основе своих собственных юридических заключений. Аналогично они не связаны решениями других судов по аналогичным делам⁴.

¹ См.: Bundesgesetzblatt I Nr. 33/2013 (действует в первоначальной редакции).

² Например, невиновное причинение вреда здоровью, кража и т. д.

³ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 305/1961 (действует в ред. от 30 июля 2016 г.).

⁴ Всего на территории Австрии насчитывается 1620 судей, что в пересчете на 100 000 чел. населения составляет 19 чел., что является средним европейским показателем. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies № 23 Edition. P. 94.

Особый статус судей действителен исключительно при исполнении ими своих должностных обязанностей и при осуществлении ими полномочий, связанных с назначением на должности судей.

В соответствии со ст. 87 и 88 Конституции, судья действует в качестве независимого государственного органа (*unabhängiges Staatsorgan*) в области правоприменения и толкования норм права.

Судьи Верховного суда не могут быть членами федерального правительства, членами земельного правительства или представительного органа любого уровня. Для членов представительных органов данный запрет имеет силу в течение всего срока действия соответствующего созыва представительного органа. В течение четырех лет после избрания того или иного лица на должность члена представительного органа в отношении этого лица сохраняется запрет на занятие должностей председателя и вице-председателя Верховного суда. В соответствии с Законом об ответственности органов государственной власти (*Amtshaftungsgesetz*) от 18 декабря 1948 г.¹, судья обладает иммунитетом как государственный служащий. Никаких специальных норм об иммунитете судей австрийское законодательство не содержит.

Правила этического поведения

Документом, содержащим единые деонтологические нормы, применимые к австрийским судьям, является Вельзская декларация (*Welser Erklärung*), в разработке которой с 2003 г. участвовали все судьи Австрии, которая была принята 8 ноября 2007 г. Она содержит следующие принципы работы судей: независимость, самоконтроль и организованность, постоянное повышение квалификации, осуществление правосудия, беспристрастность, принятие решений по сути, публичность и прозрачность, соблюдение норм поведения вне стен суда (*Außerdienstliches Verhalten*), учет общественной значимости решений, принимаемых судьями (*Gesellschaftliche Einflüsse*).

Требования к кандидатам

Для получения статуса судьи необходимо после получения высшего юридического образования пройти практику в качестве юриста-стажера и практику по подготовке судебных дел.

Минимальными требованиями к кандидатам в судьи являются: наличие австрийского гражданства; полная гражданская дееспособность; полная личная и профессиональная пригодность, включая необходимые социальные навыки для выполнения задач, связанных с исполнением должностных обязанностей судьи; и пятимесячная юридическая практика в качестве юриста-стажера (*Gerichtspraxis als Rechtspraktikant*).

¹ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 20/1949 (в ред. от 1 марта 2013 г.).

При принятии решения о приеме также заслушиваются судья, который несет ответственность за обучение заявителя в ходе судопроизводства, и руководитель курсов практики для кандидатов в судьи. В дополнение к письменному экзамену с 1986 г. предварительным условием допуска к профессии является психологическое тестирование, проведенное независимыми психологами.

Необходимо пройти практику по подготовке судебных дел (*richterlichen Vorbereitungsdiens*t), которая длится четыре года и проходит в районных и земельных судах, органах прокуратуры, тюремном учреждении, центре по защите жертв или в офисе адвоката или нотариуса. Данная практика завершается экзаменом на должность судьи (*Richteramtsprüfung*). После этого необходимо подавать заявку в канцелярию суда.

Порядок избрания, назначения и освобождения от должности

Профессиональные судьи назначаются на неопределенный срок, который ограничен сроком достижения ими 65-летнего возраста. Срок полномочий членов Конституционного суда заканчивается в конце года, в котором им исполнилось 70 лет.

В силу ст. 32 (4) и ст. 52 (1) (3) Федерального закона от 14 декабря 1961 г. о должностных обязанностях судьи и кандидатов на должности судьи Состав по вопросам персонала Верховного суда формирует предложения о назначениях на должности председателей и вице-председателей Высших земельных судов и судей Верховного суда (за исключением должностей председателя и вице-председателя Верховного суда, назначение на которые осуществляется министром юстиции).

В случае наличия у кандидатов на должности судей Верховного суда равной квалификации приоритет в силу ст. 33 (3) Федерального закона от 14 декабря 1961 г. отдается кандидатурам судей Высших земельных судов. Согласно ст. 36а того же Федерального закона в структуре Верховного суда создается так называемый «Внешний состав» (*der Außenenate*) в составе председателя Верховного суда, вице-председателя Верховного суда и пяти членов Внешнего состава (*Außenensatzmitgliedern*), избираемых членами Составов по вопросам персонала Высших земельных судов среди судей, которые могут быть избраны в Высшие земельные суды и в Верховный суд.

На основе предложений Составов по вопросам персонала Высших земельных судов Внешний состав Верховного суда осуществляет назначение на должности председателей и вице-председателей всех судов первой инстанции, а также на должности судей Высших земельных судов (за исключением должностей председателей и вице-председателей Высших земельных судов) (ст. 32 (2) Федерального закона от

14 декабря 1961 г. о должностных обязанностях судьи и кандидатов на должности судей).

Непосредственно назначение любого судьи осуществляется федеральным министром юстиции на основании предложения председателя Высшего земельного суда.

Помимо увольнения с должности по достижении пенсионного возраста, судьи могут быть смещены с занимаемой должности (перемещены на другую должность) только на основании судебного решения (ст. 88 Конституции).

Пункт 1 ст. 88 Конституции отсылает в решении вопроса о возрасте¹, в котором судьи должны уходить в отставку (*in den dauernden Ruhestand*), к федеральному закону.

Судьи могут также уйти в отставку в случаях, предусмотренных законом и на основании формально-юридической оценки (деятельности) на данной должности (*förmlichen richterlichen Erkenntnisses ihres Amtes*). Пункт 2 ст. 88 Конституции указывает на возможность увольнения судьи путем реорганизации соответствующего суда.

Приостановление работы (*Die zeitweise Enthebung*) судьи (*Die zeitweise Enthebung der Richter vom Amt*) возможно согласно приказу (*Verfügung*) председателя суда (*Gerichtsvorstehers*) или суда высшей судебной инстанции (*übergeordneten Gerichtsbehörde*) с одновременной передачей дела в соответствующий суд общей юрисдикции.

Дисциплинарная ответственность

Закон о Судебной и прокурорской службах № 305/1961 в ст. 57 обязывает судей стремиться к справедливости. Нарушение этой обязанности является основанием для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности. В зависимости от тяжести дисциплинарного проступка дисциплинарной санкцией будет являться повторное подтверждение судьей своей квалификации, денежный штраф, перевод в другое место или отстранение от должности.

Дисциплинарное судопроизводство в отношении судей осуществляется в первой инстанции Высшим земельным судом, а во второй инстанции — Верховным судом.

Суды присяжных

Суды присяжных (*Laienrichtern*) в Австрии действуют на основе Закона о жюри присяжных заседателей и шёффенах (*Geschworenen- und Schöffengesetz*) 1990 г. (*GSchG*)². Шёффены могут не иметь юридического образования, их компетенция ограничена вопросом виновности или невиновности подсудимого.

¹ В тексте оригинала — возрастной границе (Altergrenze).

² См.: Bundesgesetzblatt Nr. 256/1990 (в ред. от 31 декабря 2016 г.).

Земельный суд может действовать как суд шёффенов (*Schöffengerichte*) — присяжных по уголовным делам, которые предполагают в качестве наказания за совершение преступлений пожизненное лишение свободы. Суд шёффенов состоит из двух профессиональных и двух непрофессиональных судей.

Присяжные заседатели (*Geschworene*), напротив, являются профессиональными судьями (*Berufsrichtern*). Жюри присяжных заседателей (*Schwurgericht*) всегда состоит из трех профессиональных судей, включая председателя (*Vorsitzende*), и восьми присяжных заседателей (*Geschworenenbank*). Жюри присяжных заседателей могут рассматривать как особо тяжкие преступления, наказание за которые предполагает не менее пяти лет лишения свободы, так и некоторые более легкие политические преступления (например, неуважение к флагу Республики). Присяжные заседатели, хотя и являются профессиональными судьями, так же, как и шёффены, ограничены вопросом виновности или невиновности подсудимого.

Министерство юстиции

Министерство юстиции (*Bundesministerium für Justiz*) действует на основе Конституции Австрии, а также Закона о государственной службе (*Beamten-Dienstrechtsgesetz*) от 27 июня 1979 г.¹ и Закона о федеральных министерствах (*Bundesministeriengesetz*) от 20 февраля 1986 г.²

Министр юстиции, как и председатель Верховного суда, а также специальные составы Верховного суда вправе давать аутентичное толкование тех или иных законов или регламентов (ст. 11 Закона о Верховном суде).

Министру юстиции подчиняются четыре Высшие прокуратуры и Генеральная прокуратура. Наряду с министром юстиции, органы прокуратуры подчиняются Высшим прокуратурам. Вместе с тем указания министра юстиции должны быть закреплены в письменной форме и быть мотивированными. Министр юстиции отвечает перед Парламентом и подотчетен ему. В структуре Министерства юстиции образованы: Центральный комитет по прокурорам (*Zentralausschuss für die Staatsanwälte*) и Центральный комитет по служащим судебной охраны (*Zentralausschuss für Bedienstete der Justizwache*).

Прокуратура

Прокуратура Австрии имеет своей задачей представительство интересов государства в уголовных делах, а также проведение предвари-

¹ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 333/1979 (в ред. от 15 сентября 2017 г.).

² См.: Bundesgesetzblatt Nr. 76/1986 (в ред. от 1 июля 2016 г.).

тельного расследования и осуществление преследования в уголовном процессе¹.

Иерархия прокуроров соответствует организации судов общей юрисдикции, хотя, в отличие от судьи и судебного прокурора, обычные прокуроры (*Staatsanwaltschaften*) являются государственными служащими (*eine weisungsgebundene Behörde*), подчиняющимися Министерству юстиции. Органы прокуратуры Австрии организованы в следующем порядке:

- Генеральная прокуратура (*Generalprokuratur*);
- Прокуратура по экономическим и коррупционным вопросам (*Wirtschafts- und Korruptions-staatsanwaltschaft*) в единственном числе;
- четыре высших прокуратуры (*Oberstaatsanwaltschaften*);
- шестнадцать обычных прокуратур (*Staatsanwaltschaften*).

Прокуратура по экономическим и коррупционным вопросам осуществляет представительство интересов государства по финансовым преступлениям, если потери государства составили более 5 млн евро. К этой категории относятся хищение, «серьезный» обман или профессиональный обман, мошеннические злоупотребления в процессе обработки данных, финансовые злоупотребления и преднамеренное банкротство; мошенническое участие в системе социального страхования или страхования пенсий и пособий; явное пренебрежение интересами кредиторов; создание финансовых пирамид; принятие подарков лицами, обладающими властными полномочиями, на сумму превышающую 3000 евро; получение коррупционных выгод, получение взятки, подкуп должностных лиц или агентов; неприемлемое отображение соответствующей информации об ассоциациях и подготовка неприемлемых отчетов аудиторами.

В любом суде на территории Австрии, в компетенции которого находится рассмотрение уголовных дел, есть судебный прокурор (*Rechtspfleger*) — должностное лицо суда, не являющееся судьей (*nichtrichterliche Gerichtsbeamte*), имеющее юридическое образование и уполномоченное на взаимодействие с обычной прокуратурой.

Прокуратура по экономическим и коррупционным вопросам, как и Генеральная прокуратура, распространяет свою юрисдикцию на всю Австрию. В высших земельных судах (которых четыре) также размещаются прокуратуры — Высшие прокуратуры. Генеральная прокуратура размещена в здании Верховного суда. При этом Высшие прокуратуры и Генеральная прокуратура напрямую подчиняются министру юстиции.

¹ Количество прокуроров в Австрии — 345 чел., что в пересчете на 100 000 населения составляет 4 чел., что ниже среднего европейского показателя. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 94.

Органы прокуратуры в Австрии выстроены по иерархическому принципу и подчиняются Высшим прокуратурам и министру юстиции. Вместе с тем указания министра юстиции должны быть закреплены в письменной форме и быть мотивированными.

Районные прокуроры могут не иметь высшего юридического образования.

Генеральный прокурор Австрии возглавляет Генеральную прокуратуру, которая занимает в Верховном суде несколько иное правовое положение, нежели остальные прокуратуры в судах Австрии, – Генеральный прокурор подотчетен федеральному министру юстиции и не имеет права давать указания ни высшим прокуратурам, ни районным прокуратурам.

Основой правового статуса прокуроров Австрии является Федеральный закон об учреждениях прокуратуры (*Bundesgesetz über die staatsanwaltschaftlichen Behörden (Staatsanwaltschaftsgesetz – StAG)*) от 5 марта 1986 г.¹

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокурор назначается на должность бессрочно. Прокуроры назначаются на должность Президентом Австрии (в отношении них полномочия по назначению не делегированы министру юстиции), и перед назначением на должности прокуроров тех или иных лиц вакансии должны быть опубликованы по прямому указанию Президента Австрии.

Освобождение прокурора от должности возможно в форме обязательного увольнения с должности по достижении пенсионного возраста или в результате совершения дисциплинарного проступка. Дисциплинарная, уголовная и гражданско-правовая ответственность прокуроров юридически идентична принципам несения юридической ответственности судьями. Дисциплинарное судопроизводство в отношении прокуроров, как и отношении судей, осуществляется в первой инстанции Высшим земельным судом, а во второй инстанции – Верховным судом.

Требования к образованию кандидатов на должности прокуроров аналогичны требованиям, предъявляемым к профессиональным судьям.

Адвокатура

Адвокаты (*Rechtsanwälte*) являются специалистами, имеющими право представлять лиц в суде, а также в любых несудебных процедурах на территории Австрии. Никакого официального назначения на должность адвоката не требуется, обязательной является лишь про-

¹ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 164/1986.

фессиональная практика¹. Адвокатской монополии на судебное представительство в Австрии нет².

Правовой статус адвокатов определяется в соответствии с Законом о юридических представителях (*Rechtsanwaltsordnung*) 1896 г.³, а также Внутренними правилами Австрийской адвокатской палаты (*Geschäftsordnung des Österreichischen Rechtsanwaltskammertages*). Адвокаты в Австрии не пользуются неприкосновенностью.

Требования к кандидатам

Федеральный закон о требованиях к образованию и о взаимозаменяемости различных типов обучения по юридической профессии (*Bundesgesetz über die Anrechenbarkeit von Ausbildungen und die wechselseitige Anrechenbarkeit der Berufsprüfungen der Rechtsberufe (Ausbildungs- und Berufsprüfungs-Anrechnungsgesetz)*) 1987 г.⁴ устанавливает минимальные требования, по выполнению которых лицо рассматривается как получившее высшее юридическое образование, приемлемое для выполнения функций адвоката на территории Австрии.

Процедура сдачи экзаменов в Адвокатскую палату регулируется Законом об экзаменах на должность юридического представителя и о других требованиях для функционирования Адвокатской палаты (*Bundesgesetz vom 12. Dezember 1985, mit dem Bestimmungen über die Rechtsanwaltsprüfung und über sonstige Erfordernisse zur Ausübung der Rechtsanwaltschaft getroffen werden (Rechtsanwaltsprüfungsgesetz)*) 1985 г.⁵

Данные нормативные акты содержат следующие требования к кандидатам в адвокаты: необходимо получение высшего образования в австрийском университете, после чего обязательным является прохождение минимум пятилетней юридической практики, пять месяцев из которой должно быть пройдено в суде или прокуратуре и три года – в офисе австрийского адвоката.

Следующим этапом является предварительная сдача экзаменов, которая может быть проведена после трех лет юридической практики, при условии прохождения пятимесячной практики в суде и двух лет практики в офисе австрийского адвоката. Для прохождения этих экзаменов необходимо пройти подготовительные курсы, специально организованные Адвокатской палатой. В течение трех лет прохождения

¹ Количество адвокатов в пересчете на 100 000 населения составляет 94 чел. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies No. 23 Edition. P. 94.

² Дословно – законные представители.

³ См.: Reichsgesetzblatt Nr. 96/1896/ (действует в ред. от 1 июля 2014 г.).

⁴ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 523/1987 (в ред. от 13 января 2017 г.).

⁵ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 556/1985 (в ред. от 13 января 2017 г.).

юридической практики проходящее ее лицо именуется «кандидатом в адвокаты» или «ассоциированным адвокатом» (*Rechtsanwaltsanwärter*).

Далее кандидат в адвокаты включается в перечень соответствующей территориальной палаты адвокатов.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарный устав для адвокатов и «ассоциированных адвокатов» (*Disziplinarstatut für Rechtsanwälte und Rechtsanwaltsanwärter*) утвержден Федеральным законом о дисциплинарных нормах для адвокатов и ассоциированных адвокатов (*Bundesgesetz über das Disziplinarrecht der Rechtsanwälte und Rechtsanwaltsanwärter*) от 28 июня 1990 г.¹ Адвокаты, нарушающие профессиональные обязанности, несут, если это вредит репутации адвокатской профессии, дисциплинарную ответственность перед дисциплинарным советом (*Disziplinarrat*) соответствующей палаты адвокатов. Второй инстанцией дисциплинарного производства предполагается участие в нем органа судебной системы. Из двух судей Верховного суда и двух адвокатов образуется Высший апелляционный и Дисциплинарный комитет.

Дисциплинарный устав утвердил перечень дисциплинарных взысканий, к числу которых относятся письменное предупреждение (*schriftlicher Verweis*); штраф до 45 000 евро; запрет практики адвокатской палаты на один год или запрет практики для адвокатов с возможностью продления срока действия запрета максимум на один год; исключение из адвокатской палаты.

Профессиональные сообщества

Адвокатские палаты (*Rechtsanwaltskammern*) создаются в Австрии на уровне земель², а на федеральном уровне они объединены в Австрийскую адвокатскую палату (*Österreichische Rechtsanwaltskammertag (ÖRAK)*). Австрийская адвокатская палата уполномочена на защиту прав и интересов австрийского адвокатского сообщества в целом, а также за представительство интересов адвокатов на территории Австрии и за ее пределами³.

¹ См.: Bundesgesetzblatt Nr. 474/1990 (в ред. от 13 января 2017 г.).

² Всего на территории Австрии создано 9 адвокатских палат.

³ Управление бюджетом Австрийской адвокатской палаты осуществляется ее Секретариатом (§ 17(1) Внутренних правил австрийской адвокатской палаты). В соответствии с п. 2–3 данного параграфа финансирование адвокатских палат осуществляется их членами. Вложение необходимых средств производится за счет взносов адвокатских палат в бюджет Австрийской адвокатской палаты в зависимости от их членства на 31 декабря каждого года. Ежегодное общее собрание Австрийской адвокатской палаты (*die Vertreterversammlung*) принимает решение о бюджете на следующий год и оформление счетов, а также определяет размер вкладов адвокатских палат. Расходы делегатов на участие в заседаниях собрания представителей не включаются в расходы Австрийской палаты адвокатов.

КОРОЛЕВСТВО БЕЛЬГИЯ

Конституционные основы

Конституция Королевства Бельгия от 7 февраля 1831 г.¹ закрепляет правовую основу организации судебной системы государства в гл. V «О Конституционном суде, предупреждении и урегулировании конфликтов», VI «Судебная власть» и VII «О Государственном совете и административных судах» ч. III «О властях», статус и компетенция апелляционных судов также частично урегулированы ст. 125 гл. IV «О советах сообщества и региона».

Так, ст. 142 Конституции гласит, что для всей Бельгии существует Конституционный суд, компетенция и порядок деятельности которого устанавливаются специальным законом. Главной его целью является отмена норм, декретов, указов и законов, противоречащих Конституции.

В соответствии с положениями гл. IV «Судебная власть» для всей Бельгии существует один *Кассационный суд* (нидерл. *Hof van Cassatie*; фр. *Cour de cassation*) (ст. 147) (ст. 158). Статья 147 также устанавливает, что Кассационный суд не рассматривает дела по существу.

Статья 150 учреждает Суд присяжных, который рассматривает все уголовные дела, политические преступления и преступления СМИ, за исключением преступлений СМИ, совершенных на почве расизма или ксенофобии.

В Бельгии существует пять апелляционных судов: суд Брюсселя; суд Гента; суд Антверпена; суд Льежа; суд Монса (ст. 156).

Отдельные законы регулируют устройство военных трибуналов, коммерческих трибуналов и судебных учреждений по трудовому праву, их полномочия, порядок назначения и срок пребывания в должности их членов (ст. 157).

В соответствии с гл. 7 «О Государственном совете и административных судебных органах» Конституции для всей Бельгии существует один Государственный совет, который выносит решения посредством постановлений в качестве административного судебного органа и дает заключения в случаях, определенных законом (ст. 160).

¹ См.: Belgisch Staatsblad. 2014. 31 januari (в ред. от 6 января 2014 г.).

Статья 151 Конституции Бельгии закрепляет основные положения, регламентирующие деятельность, порядок назначения судей и прокуроров.

В соответствии с § 2 ст. 151 для всей Бельгии существует один Высший совет правосудия, который состоит из одной франкоязычной коллегии и одной голландскоязычной коллегии.

Согласно нормам Конституции к судебной системе Бельгии относятся: Высший совет правосудия (статус и компетенция которого освещены в § 2–3 ст. 151); Конституционный суд (учрежден ст. 142); Верховный суд (регулируется § 4–6 ст. 151); апелляционные суды (ст. 156); суды по трудовому праву (ст. 157); коммерческие суды (ст. 157); суды по исполнению наказаний (ст. 157); мировые суды (ст. 151); военные суды (ст. 151); прокуратура¹; Государственный совет (ст. 160); административные суды (ст. 161).

Судебные органы

Высший совет правосудия

В отличие от большинства других западноевропейских государств Высший совет правосудия (далее – ВСП) Бельгии был образован достаточно поздно (1998 г.), однако руководство страны осуществило более прогрессивную и радикальную реформу – учредило Совет, членами которого также являются представители гражданского общества. ВСП по праву можно назвать демократическим форумом, на котором могут быть заслушаны различные мнения в отношении деятельности органов судебной власти, вследствие его двуязычного и паритетного характера.

В 1998 г. факт создания ВСП был закреплен в ст. 151 Конституции, а в 2000 г. ВСП провел первое заседание Генеральной Ассамблеи².

В соответствии с § 2 ст. 151 Конституции для всей Бельгии существует один *Высший совет правосудия* (нидерл. *Hoge Raad voor de Justitie*, фр. *Conseil supérieur de la Justice*), который состоит из одной франкоязычной коллегии и одной голландскоязычной коллегии.

При осуществлении своих полномочий Высший совет правосудия соблюдает независимость, указанную в § 1 ст. 151.

¹ Так, ст. 151 содержит следующее положение: «Прокурор независим при проведении индивидуальных расследований и преследований, независимо от права компетентного министра предписывать преследование и принимать принудительные указания в части криминальной политики, включая вопросы политики расследования и преследования»; ст. 153: «Король назначает и увольняет прокуроров при судах и трибуналах».

² Информация доступна на официальном сайте Высшего совета правосудия Бельгии на английском языке. URL: <http://www.hrj.be/en/content/history>.

Высший совет правосудия — орган, независимый от судебной, законодательной и исполнительной властей, — был создан как инструмент постоянного контроля за деятельностью судебных органов.

Помимо надзорных полномочий, ВСП наделен правом систематического контроля за использованием механизмов внутреннего контроля судебной системы. Данный контроль осуществляется комитетами. Тем не менее не допускается какое бы то ни было вмешательство Совета в процесс принятия судебных решений¹.

В § 3 ст. 151 установлено, что Высший совет правосудия осуществляет свои полномочия по таким вопросам, как выдвижение кандидатов на должности мировых судей, судей трибуналов судов и судей Кассационного суда, подготовка судей и чиновников прокуратуры; дача заключений и предложений, касающихся общего функционирования и организации судейского корпуса, общий надзор и содействие использованию средств внутреннего контроля.

Кадровые полномочия возлагаются на Комиссию по назначениям и выдвижениям (нидерл. *benoemings- en aanwijzingscommissie*, фр. *des commissions de nomination et de désignation*), остальные функции возлагаются на Комиссию по заключениям и расследованиям (нидерл. *advies- en onderzoekcommissie*, фр. *des commissions d'avis et d'enquête*) (§ 3 ст. 151 Конституции).

Правовую основу деятельности Высшего совета правосудия (далее — ВСП) составляют также следующие нормативно-правовые акты: Правила внутреннего распорядка ВСП, принятые во исполнение ст. 259bis-6, п. 3 Судебного кодекса Бельгии (от 10 октября 1967 г.)² (далее — Правила внутреннего распорядка ВСП); Судебный кодекс Бельгии от 10 октября 1967 г., гл. 5³.

ВСП был создан с целью улучшения качества функционирования органов судебной власти Бельгии и имеет полномочия в трех областях:

- кадровое обеспечение судебной системы: проводит судебные вступительные экзамены и дает рекомендации министру юстиции по назначению судей;
- надзор: осуществляет надзор за деятельностью судебных органов путем проведения проверок и специальных запросов, а также рассматривает жалобы на действия судей;

¹ Информация доступна на официальном сайте Высшего совета правосудия Бельгии на английском языке. URL: <http://www.hrj.be/en/content/mission>.

² Текст документа *Gecoördineerde versie van het huishoudelijk reglement opgesteld in uitvoering van artikel 259bis-6, § 3 van het Gerechtelijk Wetboek en goedgekeurd door de algemene vergadering op 4 oktober 2000* доступен на официальном сайте Высшего совета правосудия Бельгии на нидерландском языке. URL: http://www.hrj.be/sites/default/files/related-documents/huishoudelijk_reglement.pdf.

³ Фр.: Code Judiciaire в ред. от 4 мая 2016 г., гл. 5.

- общая политика в области судебной системы: высказывает мнения о путях совершенствования отправления правосудия на благо граждан; предоставление заключений и подготовка предложений по вопросам функционирования судебной системы Бельгии¹.

Состав ВСП регламентирован ст. 259bis1 Судебного кодекса Бельгии. ВСП состоит из 44 членов, каждый из которых назначается сроком на четыре года: а) 22 члена – судьи; б) 22 члена – лица, не являющиеся судьями (восемь юристов, шесть преподавателей университетов или членов Управления высшего образования и восемь представителей гражданского общества). При этом 22 члена должны знать нидерландский язык и 22 – французский язык.

Статья 259 bis2 Судебного кодекса Бельгии устанавливает процедуру выборов в ВСП: каждые четыре года 22 члена-судьи избираются всеми судьями Королевства Бельгии, а оставшиеся 22 члена назначаются Сенатом. Необходимо, чтобы за кандидата проголосовало большинство в две трети голосов. По истечении четырехлетнего срока полномочий члены могут подать заявку на переизбрание, однако только на один дополнительный срок.

Состав ВСП основан на принципе двуязычности: 44 члена по языковому принципу формируют две коллегии, каждая из которых включает 11 судей и 11 лиц, не являющихся судьями (среди которых в обязательном порядке должны быть четыре юриста и три преподавателя университетов или членов Управления высшего образования)².

Члены ВСП несут ответственность не перед внешним органом, а перед Генеральной Ассамблеей ВСП.

Генеральная Ассамблея представляет собой орган, состоящий из 44 членов, она проводит очередные заседания один раз в месяц для обсуждения вопросов, вынесенных на повестку дня.

Ее полномочия включают: а) ратификацию решений комитетов; б) избрание Бюро.

Бюро состоит из четырех членов Генеральной Ассамблеи, которые выполняют функции Председателя ВСП на ротационной основе (в течение одного года каждый), каждый из них возглавляет Комитет по выдвижению и назначению или Консультативно-следственный комитет. Члены Бюро выполняют свои обязанности на постоянной основе.

Председательство в Высшем совете правосудия осуществляется на поочередной основе одним из четырех членов Бюро. Каждый член Бюро возглавляет один из комитетов на протяжении всего срока его полномочий.

¹ Информация доступна на официальном сайте Высшего совета правосудия Бельгии на английском языке. URL: <http://www.hrj.be/en/content/mission>.

² Параграф 1 ст. 259 bis1.

Параграф 2 ст. 151 Конституции предусматривает создание *коллегий* в составе ВСП. Члены Высшего совета правосудия периодически входят в состав языковых групп, или «коллегий», а в других случаях — в состав смешанных групп.

Коллегии на французском и голландском языках компетентны рассматривать индивидуальные случаи (выдвижение кандидатов, назначения, жалобы). Для принятия более конструктивных решений проводятся совместные заседания коллегий (раздел IV Правил внутреннего распорядка ВСП).

Разделы V и VI Правил внутреннего распорядка ВСП предусматривают, что при каждой коллегии создаются две Комиссии: Комиссия по выдвижению и назначению (ст. 28 Правил внутреннего распорядка) (по крайней мере один член Комиссии по выдвижению и назначению французской коллегии должен знать немецкий язык), состоящая из 14 членов (кворум десять человек), и Консультативно-следственная комиссия (ст. 29 Правил внутреннего распорядка), в состав которой входят восемь членов (кворум шесть человек).

Комиссии также проводят совместные заседания: Объединенная комиссия по выдвижению и назначению¹, состоящая из 28 членов, и Объединенная консультативно-следственная комиссия², состоящая из 16 членов. Объединенная консультативно-следственная комиссия вправе выдвигать предложения, которые затем представляются на утверждение Генеральной Ассамблеи.

Функции Объединенной комиссии по выдвижению и назначению: а) представление кандидатов для выдвижения или назначения на должность; б) проведение судебных вступительных экзаменов; в) издание распоряжений о подготовке судей и судебных стажеров.

Функции Объединенной консультативно-следственной комиссии: а) подготовка мнений и рекомендаций для высшего руководства страны; б) рассмотрение жалоб; в) аудит и специальные запросы; г) проверка внутренних механизмов контроля.

Конституционный суд

Конституционный суд был образован в связи с изменением формы территориального устройства Бельгии от унитарной к федеративной. Как следствие, произошло разделение законодательной власти между различными законодательными собраниями, что вызвало риск возникновения конфликтов компетенции. Для разрешения таких проблем в 1980 г. было принято решение об учреждении нового судебного орга-

¹ Нидерл.: de verenigde benoemings- en aanwijzingscommissie, фр.: la commission de nomination réunie prépare.

² Нидерл.: de verenigde advies- en onderzoekscommissie, фр.: la commission d'avis et d'enquête réunie prépare.

на – *Арбитражного суда* (фр. *La Cour d'arbitrage*, нидерл. *het Arbitragehof*), которому было поручено решать вопросы о разграничении компетенционных границ каждого органа. Арбитражный суд был официально учрежден Сенатом 1 октября 1984 г.¹ 7 мая 2007 г. Арбитражный суд был переименован в *Конституционный суд*².

В соответствии со ст. 142 Конституции *Конституционный суд* принимает судебные решения, касающиеся конфликтов полномочий и нарушений статей Конституции, референдума, предусмотренного ст. 39bis, до его проведения. Закон может наделить Конституционный суд дополнительными полномочиями высказываться по решению суда на апелляции, поданные на решения законодательных собраний или органов, касающиеся контроля предвыборных расходов, понесенных в ходе выборов в палату представителей.

Деятельность и организационная структура суда также регулируется Органическим законом от 6 января 1989 г. «Об учреждении Конституционного суда»³ (фр. *Législation organique Loi Speciale du 6 Janvier 1989 sur la Cour Constitutionnelle*, нидерл. *Bijzondere Wet van 6 Januari 1989 op het Grondwettelijk Hof*).

Суд выносит решение в отношении всех региональных референдумов, которые регионы вправе организовывать по большинству вопросов, входящих в их компетенцию. Задача Конституционного суда заключается в том, чтобы до проведения референдума проверить, соответствует ли он нормативным конституционным положениям, регулирующим региональные референдумы, а также другим нормативным актам (ст. 30ter Органического закона «Об учреждении Конституционного суда» от 6 января 1989 г.).

Референдум не может быть проведен до тех пор, пока суд не вынесет положительное решение.

Конституционный суд уполномочен пересматривать законодательные акты. Под законодательными актами понимаются как материально-правовые, так и формальные нормы, принятые федеральным Парламентом (статуты) и парламентами общин и регионов (указы и постановления) (ст. 142 Конституции Бельгии). Таким образом, все другие акты, такие как королевские указы, указы правительств сообществ и регионов, постановления министров, постановления и указы провинций и муниципалитетов и судебные, не входят в компетенцию Конституционного суда.

¹ Официальная презентация Конституционного суда Бельгии. Текст доступен на официальном сайте Конституционного суда Бельгии на английском языке по следующей ссылке: URL: <http://www.const-court.be/en/common/home.html>.

² См.: Belgisch Staatsblad. 2007. 8 mei.

³ Опубликовано 7 января 1989 г., № 1989021001, с. 315, вступил в силу 17 января 1989 г. (в ред. от 4 апреля 2010 г.). Текст закона доступен на официальном сайте Конституционного суда Бельгии. URL: <http://www.const-court.be/nl/common/home.html>.

Суд состоит из двенадцати судей, назначаемых королем Бельгии из двух кандидатов, утверждаемых последовательно Палатой представителей и Сенатом. Кандидаты, между которыми выбирает король, утверждаются большинством в две трети голосов присутствующих депутатов.

Шесть судей должны знать нидерландский язык и шесть – французский (и один из франкоязычных судей должен знать немецкий). Каждая лингвистическая группа состоит из трех судей – опытных юристов (например, профессор права в бельгийском университете, судебный чиновник, работающий в Верховном суде или Государственном совете, секретарь-юрист Конституционного суда) и трех судей, которые как минимум пять лет были членами Парламента. Суд состоит из судей обоих полов (мужчин или женщин должно быть как минимум четыре человека, и они должны быть представлены в обеих языковых группах) (ст. 131 Органического закона «Об учреждении Конституционного суда» от 6 января 1989 г.).

Кассационный суд

В соответствии с гл. IV «Судебная власть» Конституции для всей Бельгии существует один Кассационный суд (фр. *Cour de cassation*). Кассационный суд – высшая инстанция судебной системы Бельгии.

Этот суд не рассматривает дел по существу, за исключением осуждения министров и членов правительств сообщества и региона (ст. 147 Конституции Бельгии). Кассационный суд выносит решения по поводу конфликтов в сфере компетенции в соответствии с порядком, установленным законом (ст. 158 Конституции Бельгии).

Состав и статус Кассационного суда урегулированы помимо Конституции гл. V Судебного кодекса Бельгии¹.

Кассационный суд является высшей судебной инстанцией в Бельгии и проверяет вынесенные нижестоящими судами решения на их соответствие закону. Таким образом, Кассационный суд не занимается вопросами факта и не может быть назван «третьей инстанцией». Он осуществляет особый вид судопроизводства.

Апелляция в Кассационный суд возможна только после обжалования решения в обычном порядке – в Апелляционном суде и Суде по трудовым спорам. Кассационный суд может только подтвердить решение или аннулировать его. Он не может заново рассмотреть дело и принять новое решение. Суд имеет право отменить все решение или его часть. Если суд отменяет судебное решение, то дело возвращается в суд той же инстанции, чье решение было аннулировано, при этом решение Кассационного суда принимается во внимание и не является обязательным, суд может решить дело по своему

¹ Фр.: *Du Code Judiciaire Belge CHAPITRE V. – La Cour de cassation.*

усмотрению. Решение нового суда может быть вновь обжаловано в Кассационном суде. В этом случае, если предыдущее решение Кассационного суда будет подтверждено, дело заново передается в суд того же уровня, однако на этот раз решение Кассационного суда является обязательным.

В случае если существует неясность, в каком суде должно рассматриваться дело – в административном суде или в суде общей юрисдикции, – по данному вопросу можно обратиться в Кассационный суд для определения юрисдикции.

Кассационный суд также выступает апелляционной инстанцией по решениям Счетной палаты Бельгии¹.

Как установлено в ст. 128 Судебного кодекса Бельгии, членами Кассационного суда являются 16 судей. Суд состоит из трех палат. В свою очередь, каждая палата имеет нидерландское и французское подразделение. В каждой палате есть главный судья, именуемый Председателем, и два руководителя подразделения, по одному для каждой языковой группы. Суд в целом возглавляет главный судья, именуемый Первым председателем.

Палата, как правило, состоит из пяти членов. Для решения сложных дел достаточен кворум из троих судей. Совместные палаты состоят из девяти судей. Такие палаты рассматривают наиболее важные дела, решения по которым имеют большое значение для единства судопроизводства.

Объединенная палата состоит из всех членов суда. Тем не менее такое число должно быть нечетным. Минимальное количество судей – одиннадцать.

Прокуратура участвует во всех делах, рассматриваемых судом. Государственное обвинение в Кассационном суде представлено Генеральным прокурором, первым помощником генерального прокурора и помощником генерального прокурора.

Государственный совет

В соответствии с гл. VII Конституции «О Государственном совете и административных судебных органах» Конституции для всей Бельгии существует один Государственный совет (нидерл. *de Raad van state*; фр. *du Conseil d'état*), который выносит решения посредством постановле-

¹ В соответствии с Законом от 29 октября 1846 г. «Об учреждении Счетной палаты» (нидерл.: *Wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof*; фр.: *Loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes*) к функциям счетной палаты относятся: проверка общих и бюджетных счетов различных государственных ведомств, утверждение общих отчетов различных правительственных ведомств, проверка счетов всех государственных бухгалтеров, проверка законности и регулярности государственных доходов и расходов, проведение консультаций по бюджету, судебная задача по отношению к публичным бухгалтерам, чьи счета находятся в дефиците.

ний в качестве административного судебного органа и дает заключения в случаях, определенных законом (ст. 160 Конституции Бельгии).

Статус и полномочия Государственного совета регулируются Законом от 21 марта 1973 г. «О государственном совете» (в ред. от 24 сентября 2016 г.)¹. Процедурные вопросы регулируются королевскими указами.

Государственный совет вправе приостановить и аннулировать административные акты (индивидуальные и законодательные решения федерального и региональных правительств, решения провинциальных и муниципальных органов власти), которые противоречат действующим правовым нормам. Государственный совет изучает соответствие этих актов Конституции административным решениям, принятым вышестоящими органами, общим принципам права, международным договорам; выступает консультативным органом по законодательным вопросам; является Верховным административным судом.

В качестве кассационной инстанции он проверяет законность и обоснованность решений нижестоящих административных судов. Государственный совет не может пересматривать дело по существу.

Государственный совет состоит из: Совета; Аудиторской службы; Координационного бюро; Секретариата.

Государственный совет разделен на две секции: законодательную и административно-судебную.

Совет состоит из 44 членов, которые назначаются пожизненно: Первый председатель; Председатель; 14 председателей палат; 28 советников.

Судьи сами избирают своих председателей. Председатели палат избираются из тех судей, которые не менее трех лет входят в состав суда, Председатель и Первый президент избираются из судей, которые входят в состав Государственного совета более одиннадцати лет.

Судьи назначаются пожизненно королем из числа лиц, содержащихся в списке, представленных самим Государственным советом. Если список кандидатов будет единогласно утвержден Государственным советом, то лицо, возглавляющее список, назначается в обязательном порядке, если только министр не наложит вето на назначение в связи с нарушением закона.

Для того чтобы стать судьей Государственного совета, необходимо соответствовать следующим требованиям: 1) возраст — не моложе 37 лет; 2) юридическое образование; 3) не менее десяти лет стажа по юридической профессии. А также соответствовать одному из следующих условий: 1) успешно сдать аудиторский государственный

¹ Фр.: Lois Coordonnees Sur Le Conseil D'etat. Опубликовано 21 марта 1973 г., № 1973011250, с. 3461, вступление в силу 31 марта 1973 г. URL: http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1973011202&table_name=wet.

экзамен; 2) иметь степень доктора наук; 3) быть судьей в Бельгии; 4) быть профессором права в Бельгийском университете.

Апелляционный суд

В соответствии со ст. 156 Конституции в Бельгии существует пять апелляционных судов (нидерл., фр. *cours d'appel*): суд Брюсселя; суд Гента; суд Антверпена; суд Льежа; суд Монса¹.

Состав и статус апелляционных судов урегулированы разд. 1 гл. III Судебного кодекса Бельгии.

Апелляционный суд Бельгии рассматривает жалобы на решения судов первой инстанции и коммерческих судов. В отличие от судов первой инстанции, Апелляционный суд не делится на различные коллегии.

Каждый Апелляционный суд рассматривает жалобы на решения судов первой инстанции и коммерческих судов соответствующего судебного округа в пределах своей юрисдикции. Апелляционный суд не рассматривает апелляции на решения Судов по трудовым спорам. Решения судов по трудовым спорам обжалуются в Высший суд по трудовым спорам.

Высший суд по трудовым спорам

Состав и статус Высшего суда по трудовым спорам (нидерл. *Arbeidshof*, фр. *la cour du travail*) урегулированы разд. 2 гл. III Судебного кодекса Бельгии. Так, ст. 103 устанавливает, что Высший суд по трудовым спорам Бельгии является апелляционной инстанцией по решениям, принятым судами по трудовым спорам. В Бельгии существует пять Высших судов по трудовым спорам: Антверпена, Гента, Льежа, Монса и Брюсселя. Суд состоит из палат, в которых обычно заседают один профессиональный судья и два советника по социальным вопросам.

Суд ассизов

Состав и статус Суда ассизов (нидерл. *Hof van assisen*, фр. *La cour d'assises*) урегулированы гл. IV Судебного кодекса Бельгии.

Суд Ассизов является судом первой инстанции для дел о наиболее тяжких уголовных преступлениях, политических преступлениях, направленных против ценностей демократического общества (свободы прессы и др.), за исключением тех, которые связаны с расовой неприязнью или ксенофобией, а также международными преступлениями, такими как геноцид и преступление против человечества.

¹ Информация доступна на официальном сайте Апелляционного суда Бельгии. URL: <http://www.juridat.be/beroep/>.

Эти суды заседают в каждой из десяти провинций Бельгии и в столице — Брюсселе¹. В отличие от других судов, имеющих постоянную структуру, Суд ассизов создается для каждого конкретного случая. Он состоит из трех профессиональных судей и 12 присяжных заседателей.

Председательствующим судьей должен быть судья Апелляционного суда, а два других — судьи судов первой инстанции. Жюри присяжных заседателей всегда состоит из двенадцати человек, которые избираются из числа граждан, имеющих право голоса на выборах, в возрасте от тридцати до шестидесяти лет, умеющие читать и писать. Кроме того, можно вызвать от одного до двенадцати присяжных запасного состава. Присяжные решают вопросы фактов, а судьи назначают наказание. Приговор можно обжаловать только в Кассационном суде.

Коммерческие трибуналы

Компетенция и статус коммерческих трибуналов (нидерл. *en rechtbank van koophandel*, фр. *le tribunal de commerce*) урегулированы ст. 150 Судебного кодекса Бельгии.

Коммерческий трибунал в Бельгии рассматривает все коммерческие споры. Коммерческий трибунал не входит в суды первой инстанции, так как в Бельгии коммерческое право не является подразделением гражданского права. В каждом судебном округе Бельгии есть коммерческий трибунал.

Коммерческий трибунал состоит из одной или нескольких палат, в которых заседают один профессиональный судья и два судьи-эксперта. Последние являются не профессиональными судьями, а предпринимателями, членами правления, бухгалтерами и аудиторами.

Суды первой инстанции

Состав и статус Суда первой инстанции (нидерл. *rechtbank van eerste aanleg*, фр. *le tribunal de première instance*) урегулированы ч. 3 гл. II Судебного кодекса Бельгии.

Статья 76 гласит, что суд первой инстанции в Бельгии состоит из следующих палат: Палата по гражданским делам (нидерл. *kamer voor burgerlijke zaken*, фр. *chambres civiles*), Палата по уголовным и исправительным делам (нидерл. *kamer voor correctionele zaken*, фр. *chambres correctionnelles*), Палата по делам несовершеннолетних (нидерл. *jeugdkamers*, фр. *chambres de la jeunesse*), Палата по семейным делам (нидерл. *kamers voor familiezaken*, фр. *chambres de la famille*). Суд первой инстанции существует в каждом судебном округе.

Палата по гражданским делам

Палата по гражданским делам состоит из одного или трех судей и является первой инстанцией по гражданским спорам, которые вы-

¹ Статья 115 Судебного кодекса Бельгии // Belgisch Staatsblad. 2014. 31 januari.

ходят за сферу компетенции мировых судей, а также пересматривает решения мировых судей по гражданским делам, если сумма превышает 1240 евро. Если же сумма иска меньше 1240 евро, то решение мирового судьи не подлежит обжалованию.

Палата по гражданским делам также рассматривает дела о разводах, об исполнении судебных решений и постановлений, о праве ответа истца на возражения по иску и споры о налоговых декларациях. Кроме того, она обладает юрисдикцией в отношении дел, которые прямо не предписаны другим судам.

Палата выступает апелляционной инстанцией в отношении решений Полицейского суда о возмещении вреда в связи с дорожно-транспортными происшествиями.

Решение Палаты по гражданским делам, за исключением решений, касающихся обжалования решений мировых и полицейских судей, может быть обжаловано в Гражданскую палату Апелляционного суда.

Решения Палаты по гражданским делам по жалобам на решения мирового или полицейского судьи могут быть обжалованы только в Кассационный суд.

Палата по уголовным и исправительным делам

Палата по уголовным и исправительным делам состоит из одного или трех судей и занимается проступками, а также выступает апелляционной инстанцией на решения Полицейского суда.

Решения Палаты по уголовным и исправительным делам, за исключением решений, касающихся обжалования решений мировых и полицейских судей, могут быть обжалованы в Уголовно-исполнительную палату Апелляционного суда.

Решения Палаты по уголовным и исправительным делам по жалобам на решения мирового или полицейского судьи могут быть обжалованы только в Кассационный суд.

Палата по делам несовершеннолетних

Палата по делам несовершеннолетних обладает юрисдикцией в отношении большинства гражданских и уголовных дел, совершенных несовершеннолетними.

Суд по трудовым спорам

Суд по трудовым спорам (нидерл. *arbeidsrechtbank*, фр. *le tribunal du travail*) в Бельгии является судом первой инстанции, который рассматривает споры между работодателями и работниками, а также споры по вопросам социального обеспечения. Суд по трудовым спорам существует в каждом судебном округе Бельгии и не входит в суды первой инстанции. Решение суда по трудовым спорам может быть обжаловано в Высший суд по трудовым спорам.

Полицейский суд

Компетенция и статус полицейских судов (нидерл. *de politierechtbank*, фр. *tribunal de police*) урегулированы ст. 58bis Судебного кодекса Бельгии.

Полицейский суд в Бельгии занимается рассмотрением правонарушений небольшой тяжести, а также транспортных преступлений и случаев смерти или увечий, связанных с дорожно-транспортными происшествиями.

В области гражданских дел он обладает юрисдикцией в отношении споров о возмещении ущерба, возникшего в связи с дорожно-транспортными происшествиями, независимо от суммы компенсации.

Решение полицейского суда может быть обжаловано в суд первой инстанции.

Полицейский суд является также апелляционной инстанцией в отношении муниципальных административных санкций, которые муниципалитеты могут назначать за совершение незначительных преступлений с 2005 г.

Мировые суды

Компетенция и статус мировых судов (нидерл. *vredegerecht*, фр. *de juge de paix*) урегулированы ст. 59–74 Судебного кодекса Бельгии.

Бельгия разделена на судебные кантоны, в каждом из которых существует мировой суд.

Мировые судьи в Бельгии рассматривают незначительные споры. В частности, мировые судьи компетентны рассматривать гражданские дела, сумма иска по которым не превышает 2500 евро.

Также мировой судья компетентен рассматривать любые споры независимо от суммы иска в отношении всех видов аренды, сервитутов, потребительских кредитов, ассоциации домовладельцев, принудительного отчуждения.

Мировые судьи также уполномочены разрешать отдельные вопросы по семейным делам: назначение опекуна; назначение алиментов; признание лица психически невменяемым.

Решения судьи мирового суда могут быть обжалованы в Суде первой инстанции.

Окружной суд

Окружной суд Бельгии (нидерл. *arrondissementsrechtbank*, фр. *le tribunal d'arrondissement*) рассматривает споры о компетенции между судом первой инстанции, коммерческим судом и судом по трудовым спорам одного судебного округа.

Он состоит из Председателя суда первой инстанции, коммерческого суда и суда по трудовым спорам.

Решения Окружного суда не подлежат обжалованию. Только Генеральный прокурор при Апелляционном суде может обжаловать такое решение в Кассационный суд (ст. 642 Судебного кодекса).

Военные суды

В Бельгии с 1 января 2004 г. военные суды в мирное время отменены (Закон от 10 апреля 2003 г. «Об отмене военных судов в мирное и их сохранение в военное время»¹).

Старое законодательство 1899 г. было признано несовместимым с Европейской конвенцией по правам человека. Таким образом, на сегодняшний день в мирное время члены бельгийской армии даже за преступления, совершенные за пределами Бельгии, предаются правосудию в обычных судах Бельгии. В случае войны создается новый военный суд и принимается новая процедура (ст. 1 Закон «Об отмене военных судов в мирное и их сохранение в военное время»).

Дисциплинарные суды

Статья 409 Судебного кодекса Бельгии устанавливает, что в Бельгии существуют непостоянно действующие Нидерландский и Французский дисциплинарные суды (нидерл. *niet-permanente Nederlandstalige tuchtrechtbank en een niet-permanente Franstalige tuchtrechtbank*; фр. *tribunal disciplinaire de langue française et un tribunal disciplinaire de langue néerlandaise non permanents*), осуществляющие судебное преследование в отношении членов и сотрудников судебных органов.

Французский дисциплинарный суд находится в Намюре. Голландский — заседает в Генте. Прокурором в дисциплинарных судах выступает прокурор первой инстанции. Также создаются апелляционные Французский и Нидерландский дисциплинарные суды, куда могут быть обжалованы решения нижестоящих дисциплинарных судов.

Судьи

Статья 151 Конституции Бельгии закрепляет основные положения, регламентирующие деятельность, порядок назначения судей. Так, в статье указано, что судьи независимы при осуществлении своих судебных полномочий, что мировые судьи, судьи трибуналов и судьи Кассационного суда назначаются королем. Такое назначение проводится по мотивированному представлению компетентной комиссии по назначению и выдвижению большинством в две трети голосов².

¹ Loi réglant la suppression des juridictions militaires en temps de paix ainsi que leur maintien en temps de guerre // Belgisch Staatsblad. 2003. 10 avril.

² Согласно данным СЕРЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Бельгии приходится 14 судей (из общего количества профессиональных

Правила этического поведения

Высший совет правосудия опубликовал «Руководство для судей: принципы, ценности и качества» от 25 июля 2012 г. (доступно на нидерландском или французском языках)¹, которое содержит рекомендации и ключевые принципы о том, как должны вести себя судьи.

Требования к кандидатам

Судьями Конституционного суда могут стать только лица, достигшие 40 лет и не менее пяти лет занимавшие должность Генерального прокурора, Первого генерального адвоката, юридического секретаря Конституционного суда (ст. 34 Органического закона от 6 января 1989 г. «Об учреждении Конституционного суда»). Возраст выхода в отставку – 70 лет (ст. 4 Органического закона, касающегося заработной платы и пенсии судей, секретарей и работников канцелярии Конституционного суда, от 6 января 1989 г.²). Судьи избирают Председателя, который, в свою очередь, председательствует в Суде сроком на один год, начиная с 1 сентября.

Требования, которым должны соответствовать судьи, установлены гл. II Судебного кодекса Бельгии. Судья должен иметь юридическое образование (степень доктора или лицензиата права). Закон предписывает различные требования к опыту работы для судей различных судов.

Так, судьей суда первой инстанции можно стать только в случае наличия опыта работы в качестве адвоката не менее десяти лет или не менее пяти лет в качестве служащего Государственного совета, аудитора, начальника отдела в министерстве или нотариусом не менее 12 лет.

К судьям Апелляционного суда закон устанавливает повышенные требования: опыт работы в качестве адвоката не менее 20 лет; в качестве судьи суда первой инстанции, суда по трудовым спорам, коммерческого трибунала или мирового суда – не менее десяти лет.

Для того чтобы стать судьей, необходимо сдать специальный вступительный экзамен, который организуют и проводят *Комитеты по выдвижению и назначению Высшего совета правосудия* (ст. 191bis Судебного кодекса).

Во время экзамена проводится оценка не только компетентности и опытности кандидата, но и его стрессоустойчивости, умения слушать других людей.

судей в Бельгии (1602) 79% – судьи первой инстанции, 19% – судьи второй инстанции, 2% – судьи высших судов). См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies No. 23. Edition 2016 (2014 data) // www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf.

¹ См.: http://www.csj.be/sites/default/files/press_publications/o0023n.pdf.

² Фр.: *Législation organique Loi du 6 janvier 1989 relative aux traitements et pensions des juges, des référendaires et des greffiers de la Cour constitutionnelle* // *Belgisch Staatsblad*. 1989. 7 janvier.

Программы экзаменов ежегодно пересматриваются Объединенным комитетом по выдвижению и назначениям, который затем представляет их на утверждение Генеральной Ассамблеи Высшего совета правосудия. Затем министр юстиции должен ратифицировать экзаменационные программы, чтобы они могли быть опубликованы в официальном журнале Бельгии.

Существует три вида экзаменов, обусловленных стажем работы по специальности и уровнем знаний кандидатов, предусмотренных ст. 191bis Судебного кодекса:

- для начинающих юристов, имеющих по крайней мере один год опыта по юридической специальности, проводится вступительный экзамен, дающий право на юридическую стажировку (краткосрочную или длительную). По окончании стажировки можно подать заявку на вакантную должность в качестве судьи;
- для юристов с глубокими знаниями материального и процессуального права проводится экзамен с последующим профессиональным обучением. В случае успешного прохождения выдается сертификат, который предоставляет право немедленной подачи заявления на занятие должности судьи. Сертификат действителен в течение семи лет;
- для опытных юристов проводится устный квалификационный экзамен, предназначенный для адвокатов, которые осуществляли свою профессиональную деятельность на постоянной основе в течение по крайней мере 20 лет или которые занимались ею в течение 15 лет и, кроме того, по крайней мере в течение пяти лет выполняли функции, требующие углубленных знаний в области права.

В случае успешного прохождения выдается сертификат, действительный в течение трех лет, который предоставляет право немедленной подачи заявления на занятие должности судьи.

Кандидаты, успешно сдавшие вступительный экзамен и, в случае необходимости, прошедшие стажировку, не становятся судьями автоматически. Они должны подождать появления вакансии, и, как только сведения о вакансии опубликуют в Официальном журнале Бельгии, у них будет один месяц для подачи заявки в Федеральное агентство по государственным служащим (ст. 259ter Судебного кодекса).

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

В соответствии со ст. 152 Конституции судьи назначаются пожизненно. Они уходят в отставку по достижении 70-летнего возраста и получают пенсию, предусмотренную законом. Никакой судья не может быть отправлен в отставку или отстранен от должности иначе как по судебному решению. Перемещение судьи может иметь место только в связи с новым назначением и с его согласия.

Статья 151 гл. V Конституции предусматривает, что мировые судьи, судьи трибуналов, советники судов и Кассационного суда назначаются королем на условиях и способом, определяемых законом. Это назначение проводится по мотивированному представлению компетентной комиссии по назначениям и выдвижениям большинством в две трети в соответствии со способами, определенными законом, и после оценки компетентности и пригодности. В этом представлении может быть отказано только в порядке, определенном законом, и на основании соответствующей мотивировки. В случае назначения советников судов и Кассационного суда соответствующие генеральные ассамблеи этих судов выступают с мотивированным заключением согласно порядку, установленному законом (§ 4).

Первый председатель Кассационного суда, первые председатели судов и председатели трибуналов назначаются на эти должности королем. Это назначение проводится по мотивированному представлению компетентной комиссии по назначениям и выдвижениям большинством в две трети в соответствии со способами, определенными законом, и после оценки компетентности и пригодности. В этом представлении может быть отказано только в порядке, определенном законом, и на основании соответствующей мотивировки. В случае назначения на должность первого председателя Кассационного суда или первого председателя суда соответствующие генеральные ассамблеи этих судов выступают с мотивированным заключением согласно порядку, установленному законом, перед представлением, указанным в предыдущем абзаце. Председатель и председатели секций Кассационного суда, председатели палат судов и заместители председателей трибуналов назначаются на эти должности из состава судов и трибуналов на условиях и согласно порядку, установленных законом (§ 5).

Согласно порядку, установленному законом, судьи, лица, находящиеся на должностях, указанные в абз. 4 § 5 (председатель и председатели секций Кассационного суда, председатели палат судов и заместители председателей трибуналов), подвергаются испытанию (§ 6).

Жалование членов судебного ведомства устанавливается законом (ст. 154). Никакой судья не может оказывать правительству оплачиваемые услуги, если только он не делает это безвозмездно (ст. 155).

Прежде чем король назначит судью на должность в соответствии с вакансией, опубликованной в Официальной газете Бельгии, министр юстиции делает официальный запрос на мотивированное мнение с предыдущего места работы (например, начальнику прокуратуры, в которой работал кандидат до назначения на должность судьи). Только после получения такого мнения король может утвердить кандидата на вакантную позицию (ст. 259ter Судебного кодекса).

Деятельность судьи может быть приостановлена в ходе уголовного или дисциплинарного разбирательства до принятия окончательного

решения. Такая приостановка деятельности не считается дисциплинарной санкцией. Приостановка деятельности может сопровождаться вычетом 20% от общей заработной платы соответствующего судьи (ст. 406 Судебного кодекса).

Дисциплинарная ответственность

Основные дисциплинарные взыскания могут быть наложены только по решению дисциплинарного суда. Дисциплинарные суды созданы в Намюре и Генте, с возможностью обжалования в дисциплинарном апелляционном суде в г. Брюсселе.

Судьи дисциплинарного суда назначаются генеральными ассамблеями суда и апелляционного суда из числа лиц с опытом работы не менее десяти лет (ст. 259 *sexies* Судебного кодекса Бельгии).

Статья 404 Судебного кодекса дает следующее определение дисциплинарному правонарушению: «Те, кто не выполняют свои должностные обязанности, или те, кто своим поведением дискредитируют свою должность, могут быть привлечены к дисциплинарным мерам. Дисциплинарные санкции могут также налагаться на лиц, которые пренебрегают своими задачами и тем самым наносят ущерб правильному и эффективному функционированию судебной власти, а также дискредитируют доверие общественности к ней». Таким образом, правовая практика оставляет за собой право определять точное содержание этих общих терминов. Одним из примеров дисциплинарного правонарушения может являться предвзятое отношение судьи к какому-либо делу.

Органом, имеющим право налагать дисциплинарное взыскание (далее — дисциплинарный орган) на судью, выступает руководитель суда, членом которого является виновный судья (например, председатель суда первой инстанции в отношении судей такого суда) или, если это касается главы самого субъекта, руководителя высшего судебного органа (например, первого председателя апелляционного суда в отношении председателя суда первой инстанции) (ст. 412 Судебного кодекса).

Факты либо обнаруживаются самим органом, либо передаются ему прокурором в суде, которому принадлежит соответствующий судья, гражданином («истцом») или Высшим советом юстиции (ст. 414).

Профессиональные сообщества

Статья 181 Судебного кодекса Бельгии учреждает *Коллегию судей*, состоящую из трех первых председателей апелляционного суда, первого председателя высшего суда по трудовым спорам, трех председателей суда первой инстанции, председателя коммерческого трибунала, председателя суда по трудовым спорам, а также председателя мирового суда и уголовного суда.

Цель коллегии: принятие мер для обеспечения доступного, независимого, своевременного и качественного правосудия путем организации обмена информации, управления знаниями, контроля за качеством процесса, внедрения информационных технологий, стратегических человеческих ресурсов, статистики, измерения рабочей нагрузки и перераспределения нагрузки.

Суд присяжных

Статья 150 Конституции определяет, что все уголовные дела, политические преступления и преступления прессы рассматриваются судом присяжных, за исключением преступлений прессы на почве расизма и ксенофобии.

Также присяжным посвящен разд. 3 гл. II Судебного кодекса Бельгии. Так, в ней установлено, что коллегия присяжных состоит из 12 заседателей.

Согласно ст. 217 Судебного кодекса Бельгии присяжными заседателями могут быть только лица, зарегистрированные в списке избирателей; пользующиеся всеми гражданскими и политическими правами; находящиеся в возрасте от 28 и 65 лет; умеющие читать и писать; не имеющие судимости.

Лица, не владеющие языком, на котором ведется судебное заседание, исключаются из списков заседателей, присяжными заседателями не могут быть политические деятели и судьи.

Федеральная государственная служба юстиции

Федеральная государственная служба юстиции (далее – ФГСЮ) Бельгии была создана королевским приказом от 23 мая 2001 г. «Об учреждении федеральной государственной службы юстиции»¹ (ранее существовало Министерство юстиции Бельгии). ФГСЮ несет ответственность перед министром юстиции.

Федеральная государственная служба юстиции не входит в судебную ветвь власти, однако организация и функционирование органов правосудия тесно связаны с компетенцией данного министерства.

К задачам Федеральной государственной службы юстиции относятся разработка и управление национальным законодательством, а также международными договорами; обеспечение уважения права человека; организация судоустройства; исполнение приговоров о лишении свободы и иных мер; управление пенитенциарными учреждениями; определение уголовной политики.

¹ Нидерл.: Koninklijk besluit houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie; фр.: Arrêté royal portant création du Service public fédéral Justice. Опубликовано 29 мая 2001 г., № 2001002046, с. 17824, вступил в силу 29 мая 2001 г. URL: http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2001052330&table_name=wet.

Структуру ФГСЮ составляют:

- Генеральный директорат по вопросам судебной организации: предоставляет профессиональную информацию, а также политические данные для подготовки и оказания поддержки органам правосудия в их стремлении сформировать систему автономного управления;
- Генеральный директорат по вопросам законодательства и основных прав и свобод;
- Генеральный директорат по делам исправительных учреждений.

Возглавляет ФГСЮ министр юстиции, который, в свою очередь, участвует в формировании судейского корпуса.

Прокуратура

Прокуратура в Бельгии является как частью судебной системы, так и частью исполнительной власти. Традиционно прокуратуру принято считать высшим хранителем общественного порядка¹.

Статья 151 Конституции Бельгии закрепляет основные положения, регламентирующие деятельность, порядок назначения прокуроров.

Нормативно-правовую основу деятельности прокуратуры составляет разд. IV гл. II Судебного кодекса Бельгии.

Прокуратура состоит из следующих подразделений.

1. Прокуроры судов первой инстанции, полицейского суда и арбитражного суда. Прокурор, первый заместитель прокурора и заместители выступают в качестве государственного обвинителя в суде первой инстанции, полицейском суде и арбитражном суде. Они формируют прокуратуру. Прокуратура координирует расследования преступлений, проводимые полицией (ст. 137 Судебного кодекса Бельгии). Прокурор вправе участвовать как в уголовном, так и в гражданском процессе (ст. 138, 138bis Судебного кодекса Бельгии).
2. Прокуроры апелляционных судов. При каждом апелляционном суде есть Генеральный прокурор, которому оказывает содействие Генеральный адвокат и заместители Генерального прокурора. Пять генеральных прокуроров образуют Совет генеральных прокуроров, который вырабатывает общую политику прокуратуры и рекомендует ее к исполнению Совету прокуроров и Совету аудиторов. Политически ответственным является министр юстиции.

¹ Согласно данным CEPEJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Бельгии приходится 7,6 прокуроров. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies No. 23. Edition 2016 (2014 data) // www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf.

3. Прокуратура Кассационного суда.
4. Прокуратура окружного суда.
5. Федеральная прокуратура. С 1 мая 2002 г. учреждена должность федерального прокурора, которому оказывают содействие федеральные судьи. Статус федерального прокурора занимает промежуточную позицию между статусом Генерального прокурора и прокурора.
6. Прокуратура суда по трудовым спорам.
7. Прокуратура коммерческого суда¹.

Параграф 1 ст. 151 Конституции Бельгии устанавливает, что «прокурор независим при проведении индивидуальных расследований и преследований, независимо от права компетентного министра предписывать преследование и принимать принудительные указания в части криминальной политики, включая вопросы политики расследования и преследования». Согласно порядку, установленному законом, чиновники прокуратуры подвергаются испытанию (§ 6 ст. 151 Конституции Бельгии).

Как определено в Законе от 12 марта 1998 г. о совершенствовании уголовно-процессуальных норм, на стадии предварительного следствия и дознания (*Закон Франшимона*)² прокуратура решает вопрос о необходимости предъявления обвинения в уголовных делах со стороны следствия; отвечает за доказательства и обеспечивает исполнение судебного решения; отвечает за внесудебное урегулирование (примирение, посредничество).

Следует отметить еще одну функцию прокуратуры, выполняемую совместно с министром юстиции. Прокуратура обеспечивает контроль за надлежащим применением решений и руководящих принципов, касающихся уголовной политики. Такие решения и принципы принимаются министром юстиции после консультации с Советом генеральных прокуроров (ст. 143^{quater} Судебного кодекса Бельгии), состоящим из пяти генеральных прокуроров апелляционных судов. Данный совет находится в ведении министра юстиции и принимает решения с целью их максимального соответствия выработанной политике (ст. 143^{bis} Судебного кодекса Бельгии).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Король назначает и увольняет чиновников прокуратуры при судах и трибуналах (ст. 153 Конституции Бельгии).

¹ Информация доступна на голландском и французском языках на официальном сайте Прокуратуры: <http://www.om-mp.be/?q=nl/over-om/structuur>.

² Нидерл.: 12 MAART 1998. — Wet tot verbetering van de strafrechtspleging in het stadium van het opsporingsonderzoek en het gerechtelijk onderzoek // JUSTITIE 2 апреля 1998 г., № 1998009267, с. 10027. № 1998-03-12/39, вступление в силу: 2 октября 1998 г. (ст. 37).

Они назначаются королем после сдачи профильного экзамена (три вида экзаменов) по представлению кандидата ВСП.

Если кандидат – молодой юрист (обладает степенью магистра или лицензиата в области права), с годичным опытом работы по юридической специальности, то ему необходимо сдать Сравнительный вступительный экзамен, который дает возможность прохождения краткосрочной или длительной стажировки. После стажировки кандидат вправе предложить свою кандидатуру на должность прокурора (ст. 259bis Судебного кодекса Бельгии).

Если у кандидата большой опыт работы (не менее пяти лет) по юридической специальности, то он сдает экзамен на определение профессиональной компетентности. После получения соответствующего сертификата, который действителен семь лет, кандидат вправе немедленно предложить свою кандидатуру на должность прокурора (ст. 187 Судебного кодекса Бельгии).

Если кандидат является адвокатом с опытом работы не менее 20 лет, то он сдает устный экзамен. После получения соответствующего сертификата, который действителен три года, кандидат вправе немедленно предложить свою кандидатуру на должность прокурора (ст. 187bis Судебного кодекса Бельгии).

По аналогии с дисциплинарной ответственностью судей, согласно ст. 409 Судебного кодекса Бельгии, дисциплинарные суды осуществляют назначение наказаний и для работников прокуратуры.

Адвокаты

Книга III разд. I гл. I Судебного кодекса Бельгии регулирует правовой статус и компетенцию адвокатов в Бельгии¹.

Статья 437 Судебного кодекса устанавливает, что профессия адвоката несовместима с должностями судебного чиновника, государственного служащего, нотариуса, судебного пристава. Также адвокат не вправе заниматься предпринимательской деятельностью.

Если есть основания полагать, что адвокат занимается несовместимой с его статусом деятельностью, Совет адвокатской палаты исключает такого адвоката из списка членов палаты адвокатов.

Решение Дисциплинарного комитета может быть обжаловано в Апелляционный дисциплинарный комитет.

¹ Согласно данным CEPEJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Бельгии приходится 162 адвоката. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies No. 23. Edition 2016 (2014 data). URL: www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf.

Требования к кандидатам

Согласно ст. 428 Судебного кодекса для того чтобы стать адвокатом, необходимо иметь степень доктора или лицензиата права. Однако даже если лицо на данный момент получило докторскую степень, но ранее не имело степень магистра или лицензиата в области права, оно не имеет права становиться адвокатом. С 2009 г. степень лицензиата приравнивается к степени магистра. Более того, адвокатом может стать только лицо, которое имеет диплом бельгийского университета и является гражданином Бельгии или государства, являющегося членом ЕС.

Если лицо соответствует указанным требованиям, то оно должно пройти годичную стажировку, которая гарантирует практическое дополнение к университетскому образованию, в нее также входит изучение в обязательном порядке таких предметов, как этика, ораторское искусство, уголовный и гражданский процессы. Для осуществления адвокатской деятельности необходимо быть зарегистрированным в адвокатской Палате.

Граждане государства — члена Европейского Союза, которые отвечают вышеуказанным условиям, могут также иметь право осуществлять адвокатскую практику, если обладают дипломом, свидетельством или удостоверением, упомянутым в п. а ст. 1 Директивы Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 7 сентября 2005 г. 2005/36/ЕС о признании профессиональных квалификаций, а также имеют свидетельство о хорошей репутации; свидетельство, подтверждающее, что кандидат никогда не был банкротом; свидетельство, подтверждающее, что кандидат никогда не совершал действий, которые могут привести к приостановлению или запрету адвокатской практики, например совершение серьезного профессионального проступка во время адвокатской практики или уголовного преступления; доказательство профессионального опыта.

При соблюдении указанных условий кандидат проходит тест на пригодность, организованный Ассоциацией фламандских адвокатов или Ассоциацией адвокатов Франции и Германии, в зависимости от того, где он хочет быть зарегистрирован.

После прохождения стажировки кандидату необходимо сдать экзаме́н, в случае успешной сдачи он получает статус адвоката.

Если кандидат является гражданином государства — члена ЕС, но окончил юридический факультет не в бельгийском университете, то он должен пройти экзамен на профессиональную компетентность, организованный Коллегией фламандских адвокатов, или франкоязычных, или немецкоязычных, в зависимости от того, в какой адвокатской палате он предполагает зарегистрироваться.

Отдельная процедура для допуска к юридической практике предусмотрена для адвокатов, зарегистрированных в адвокатских палатах другого государства — члена ЕС.

Такое лицо может на постоянной основе заниматься адвокатской деятельностью в Бельгии, но под профессиональным титулом страны происхождения. Оно ни при каких обстоятельствах не вправе использовать бельгийский профессиональный титул. Более того, они могут представлять интересы клиентов перед бельгийскими судами только совместно с бельгийским адвокатом. Все юристы являются членами адвокатских палат¹.

Дисциплинарная ответственность

Президент Адвокатской палаты получает жалобы на адвокатов, зарегистрированных в его Адвокатской палате, а также проводит по ним расследование (сам или назначает специально уполномоченное лицо) (п. 1 ст. 458 Судебного кодекса Бельгии).

Если после проведения расследования Президент Адвокатской палаты считает, что есть основания для того, чтобы адвокат предстал перед дисциплинарным комитетом (при всех апелляционных судах создается дисциплинарный комитет, который уполномочен налагать санкции за любые нарушения принципов независимости и добросовестности, составляющих основу юридической профессии и предназначенных для обеспечения надлежащего осуществления адвокатской деятельности), он передает дело и его аргументированное решение Председателю дисциплинарного комитета, который, в свою очередь, вправе созвать Дисциплинарный комитет (п. 2 ст. 458 Судебного кодекса Бельгии).

Дисциплинарный комитет может вынести предупреждение, выговор или распорядиться о приостановлении деятельности на срок до одного года.

Профессиональные сообщества

Ассоциация адвокатов является юридическим лицом и состоит из адвокатов, которые входят в список членов данной Ассоциации адвокатов (ст. 431 Судебного кодекса Бельгии). Регистрация адвокатов осуществляется Советом адвокатов.

Согласно ст. 448 Судебного кодекса Бельгии Совет адвокатов создается при каждой Ассоциации адвокатов. Статья 449 устанавливает его состав: Совет ассоциации адвокатов состоит из Председателя и шестнадцати членов, если в ассоциации зарегистрировано пятьсот или более адвокатов; четырнадцати, если от ста до пятисот; восьми, если от пятидесяти до ста; шести, если от тридцати до пятидесяти; четырех, если от пятнадцати до тридцати; двух, если меньше пятнадцати.

¹ В настоящее время в Бельгии насчитывается 28 адвокатских палат.

Члены Совета избираются непосредственно на собрании Ассоциации адвокатов, в котором принимают участие все зарегистрированные в данной ассоциации адвокаты (ст. 450 Судебного кодекса Бельгии).

Ассоциация фламандских адвокатов и Ассоциация адвокатов Франции и Германии являются юридическими лицами и созданы в Брюсселе.

Руководящими органами Ассоциаций являются: общее собрание и совет. *Федеральная ассоциация адвокатов* состоит из десяти членов, делегированных на двухлетний срок: пять от Ассоциации фламандских адвокатов и пять от Ассоциации адвокатов Франции и Германии.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ

Конституционные основы

Основной закон Федеративной Республики Германия содержит отдельную главу IX «Правосудие», которая регламентирует основные положения об организации и деятельности немецких судов, устанавливает их систему, основные элементы статуса судей и принципы их деятельности, а также определяет сферу компетенции Федерального Конституционного суда (ст. 92–100 Основного закона ФРГ)¹.

В соответствии с законом судоустройство и судопроизводство относятся к сфере так называемой конкурирующей законодательной компетенции (абз. 1 п. 1 ст. 74 Основного закона ФРГ), т. е. земли обладают законодательными полномочиями лишь в том случае, если Федерация, не принимая закон, не реализует свою законодательную компетенцию (абз. 1 ст. 72 Основного закона ФРГ).

Также существуют отдельные нормы, относящиеся к вопросам правосудия, вне основной главы. Так, согласно ст. 60 Основного закона ФРГ, федеральный президент назначает и увольняет федеральных судей.

Статья 61 Основного закона ФРГ дает право бундестагу или бундесрату возбудить перед Федеральным Конституционным судом обвинение против федерального президента в умышленном нарушении им Основного закона или другого федерального закона.

В соответствии с ст. 97 Основного закона ФРГ, судьи независимы и подчиняются только закону. Судьи, назначаемые планомерно и постоянно на штатную должность, могут против их желания до истечения срока полномочий быть уволены, временно или окончательно отстранены от должности, или переведены на другое место, или уволены в отставку только в силу судебного решения и лишь по основанию и в форме, которые предусмотрены законом.

¹ Basic Law for the Federal Republic of Germany (Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland) Ausfertigungsdatum: 23 Mai 1949 // The Federal Law Gazette Part III, classification number 100-1 (last amended date: 13 July 2017). URL: <https://www.bundestag.de/grundgesetz>.

Судебные органы

Организация правосудия в Германии характеризуется двумя основными факторами: федеративным государственным устройством Германии и разделением на несколько юрисдикций.

Существуют пять основных юрисдикций: общая; административная; финансовая; юрисдикция по трудовым делам; юрисдикция по социальным вопросам.

Все эти юрисдикции действуют и на уровне земель, и на федеральном уровне, где каждую из них возглавляет и высшая инстанция — Верховный суд.

Таким образом, система немецких судов имеет двойную структуру: вертикальную (суды в землях и федеральный суд на высшем уровне) и горизонтальную (суды различных юрисдикций).

По Основному закону парламент вправе учреждать специальные суды. Таким образом были образованы суды чести для различных профессиональных групп — адвокатов, аудиторов и др.

Конституционные суды

Федеральный конституционный суд

Помимо Основного закона ФРГ, деятельность Федерального конституционного суда регулируется Законом о Федеральном конституционном суде (*Gesetz über das Bundesverfassungsgericht*)¹.

Федеральный конституционный суд (*Bundesverfassungsgericht*) является независимым конституционным органом, который, согласно Конституции, решает следующие споры: споры о правах и обязанностях высших федеральных органов; споры о соотношении прав и обязанностей федерации и земель; вопросы о соответствии федерального права и права земель Основному закону, а также о соответствии права земель федеральному праву; жалобы на нарушения конституционных прав и свобод; о признании неконституционными политических партий; о лишении основных прав; обвинения в нарушении Основного закона федерального президента или судьи, выдвинутые бундестагом или бундесратом; контроль за действительностью выборов и депутатского мандата.

Особо важна процедура рассмотрения жалоб на нарушения конституционных прав, поскольку любой гражданин может обратиться в Федеральный конституционный суд с жалобой на нарушение его основных конституционных прав властями (органом управления, су-

¹ Act on the Federal Constitutional Court (*Gesetz über das Bundesverfassungsgericht* (Bundesverfassungsgerichtsgesetz — BVerfGG)) Ausfertigungsdatum: 12 März 1951 / Published on 11 August 1993 in Federal Law Gazette I p. 1473 (last amended date: 18 July 2017). URL: https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_bverfgeg/englisch_bverfgeg.pdf.

дом или парламентом). Конституционные суды федеральных земель имеют аналогичную компетенцию, ограниченную рамками конституции каждой из земель.

Суд толкует основные законы Федеративной Республики Германия и производит проверку земельных и федеральных законов на их соответствие конституции страны. Кроме этого, конституционный суд производит и частные разбирательства, когда речь идет о иске между землями, между федеральным и земельным правительством, и рассматривает разбирательства о прекращении действия и роспуске политических партий.

Конституционные суды земель

В Германии конституционные суды действуют на территории 15 федеральных земель. Наиболее важные элементы их статуса прямо закрепляются в земельных конституциях, где выделяется, как правило, специальная глава о конституционном суде или защите конституции и конституционному суду отводится особая роль. В землях устанавливаются различные наименования органов конституционного контроля (государственный суд, конституционный суд, конституционная коллегия, государственная судебная коллегия).

Федеральный конституционный суд не возглавляет систему конституционных судов страны и не вправе контролировать результаты конституционного судопроизводства в землях. Согласно ч. 3 ст. 100 Основного закона ФРГ, если конституционный суд земли при толковании Основного закона отклонится от решения Федерального конституционного суда или конституционного суда другой земли, то ему следует обратиться за решением в Федеральный конституционный суд. Закон земли может предусмотреть передачу в Федеральный конституционный суд внутриземельных конституционных споров (ст. 99 Основного закона).

Суды общей юрисдикции

Организация немецких судов общей юрисдикции основывается на Законе о судостроительстве¹.

Судами общей юрисдикции являются: участковый суд (*Amtsgericht*), земельный суд (*Landesgericht*), Высший суд земли (*Oberlandesgericht*, в Берлине *Kammergericht*), Федеральный верховный суд (*Bundesgerichtshof*).

Федеральный верховный суд стоит во главе системы судов общей юрисдикции². Суды общей юрисдикции рассматривают гражданские

¹ Courts Constitution Act (Gerichtsverfassungsgesetz, GVG) / Published on 9 May 1975 in Federal Law Gazette (Bundesgesetzblatt) Part I, p. 1077 (last amended date: 2 July 2013). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/gvg/GVG.pdf>.

² Всего насчитывается 639 участковых судов, 116 земельных судов и 24 высших земельных суда.

и уголовные дела. В сфере гражданского права возможно рассмотрение дел в спорном и бесспорном порядке. Этот закон регламентирует организацию судов общей юрисдикции, в компетенцию которых входит рассмотрение уголовных, гражданских и торговых дел.

Компетенция суда первой инстанции при рассмотрении гражданских дел, как правило, определяется суммой иска (*Streitwert*). Некоторые дела тем не менее рассматриваются участковым судом или земельным судом по первой инстанции вне зависимости от суммы иска. В случае если по конкретному делу данный суд не обладает исключительной компетенцией *ratione loci* или *ratione materiae*, стороны вправе договориться о подсудности дела по своему выбору.

Компетенция уголовных судов первой инстанции определяется в основном в зависимости от тяжести и значимости преступления. Компетенция вышестоящих судов определяется в зависимости от суда, рассматривавшего дело по первой инстанции.

Участковые суды

Все гражданские дела, подпадающие под компетенцию участкового суда, рассматриваются единоличным судьей. Единственным исключением является сельскохозяйственный суд, который рассматривает определенную категорию дел и действует в составе судьи и двух непрофессиональных членов суда. Участковые суды в Германии действуют в составе одного судьи и рассматривают споры с ценой иска, не превышающей 5000 евро. Они также рассматривают некоторые дела вне зависимости от цены иска по предметному основанию подсудности. Так, в их компетенцию входит рассмотрение дел об аренде жилых помещений, дел по искам пассажиров к перевозчикам, дел, вытекающих из семейных споров, дел особого производства (включая дела об опеке совершеннолетних и дела о различных видах регистраций) и т. п. и, вне зависимости от цены иска, споры по вопросам найма, выплаты алиментов, установления родства, брачно-семейных отношений и некоторым другим вопросам. Участковый суд также рассматривает по первой инстанции в бесспорном порядке дела, касающиеся опеки, наследства, земельного кадастра, лицензирования коммерческой деятельности, сельскохозяйственных вопросов. Решения участкового суда могут быть обжалованы в земельный суд в апелляционном порядке (*Berufung*), а иные его акты определения – в тот же суд в порядке жалобы кассационного типа – бешверде (*Beschwerde*). В то время как решение суда второй инстанции по апелляционной жалобе является окончательным, его решение по такой жалобе может быть в отдельных случаях обжаловано в Высший суд земли.

Участковому суду подсудны дела о малозначительных преступлениях. Он не может назначить наказание сроком свыше четырех лет

лишения свободы, а также принимать решения о «превентивном интернировании в целях безопасности» (*Sicherungsverwahrung*) и помещении в психиатрическую лечебницу. Компетенция этого суда разделена между единоличным судьей и судом шёффенов (*Schöffengericht*) в составе профессионального судьи и двух непрофессиональных членов суда. Единоличный судья рассматривает дела о штрафах и деликтах, жалобы частного обвинения (*Privatklage*), дела, по которым максимальная мера наказания не может быть больше двух лет лишения свободы. Суд шёффенов слушает дела о преступлениях, наказуемых лишением свободы до четырех лет, а также дела, по которым прокуратура не обратилась в вышестоящий суд, не посчитав их особо значимыми. В ряде случаев может созываться расширенный суд шёффенов (*Erweitertes Schöffengericht*) в составе двух профессиональных судей и двух шёффенов, когда участие второго судьи вызвано большим объемом дела.

Судья по делам несовершеннолетних в участковом суде по первой инстанции единолично рассматривает дела, к которым применимы лишь меры воспитательного или исправительного характера или дополнительные меры и наказания, предусмотренные Законом о судах по делам несовершеннолетних. Единоличный судья не вправе выносить приговор о лишении свободы на срок более одного года. Все дела о правонарушениях несовершеннолетних, не отнесенные к компетенции других судов, подсудны суду шёффенов по делам несовершеннолетних (*Jugend-schöffengericht*) в составе профессионального судьи и двух шёффенов.

Суды земель

Суд земли обычно действует как первая и как вторая инстанция в составе трех профессиональных судей. По заявлению одной из сторон Торговая палата может взять на себя рассмотрение хозяйственного спора. Палата состоит из профессионального судьи и двух непрофессиональных членов суда, хорошо разбирающихся в коммерческих делах. Имущественные иски в первой инстанции в случае согласия сторон могут рассматриваться единоличным судьей. Кроме дел об имущественных исках на сумму свыше 5000 евро, в компетенцию судов земель входит рассмотрение по первой инстанции исков к государственной казне, споров по патентным делам и картельным вопросам. Решения судов земель, вынесенные по первой инстанции, могут быть обжалованы в порядке апелляции и жалобы-бешверде в Высший суд земли.

Суду земли подсудны дела о тяжких преступлениях. По первой инстанции дела в этом суде рассматриваются большой палатой по уголовным делам либо судом присяжных в составе трех профессиональных судей и двух шёффенов. Большая палата по уголовным делам рассматривает дела обо всех преступлениях, не отнесенные к компетенции

участковых судов. В ее компетенции также рассмотрение деликтов и преступлений, если прокуратура сочла необходимым передать дело в земельный суд в связи с тем, что ожидаемая мера превышает четыре года лишения свободы, либо в связи с их особой значимостью. Судам присяжных подсудны дела о наиболее тяжких преступлениях, в особенности об умышленных убийствах.

В компетенции и структуре общих судов, принадлежащих отдельным землям, имеется целый ряд отличий, однако они достаточно несущественны.

Секция по делам несовершеннолетних земельного суда рассматривает по первой инстанции дела, обычно подсудные суду присяжных, т. е. о наиболее тяжких преступлениях, включая умышленное убийство. Секция по делам несовершеннолетних рассматривает также апелляции на приговоры судей по делам несовершеннолетних и судов шёффенов по делам несовершеннолетних.

Высший суд земли

По гражданским делам Высший суд земли выступает в качестве апелляционной инстанции. Он действует в составе трех судей, по сельскохозяйственным делам — в составе трех судей и двух непрофессиональных членов суда.

В качестве суда первой инстанции Высший суд земли рассматривает дела об особо тяжких преступлениях против государственной безопасности. Приговоры по таким делам выносятся уголовным сенатом в составе трех либо пяти профессиональных судей. Приговоры, вынесенные единоличным судьей и судом шёффенов, могут быть обжалованы в порядке апелляции. В качестве компетентной инстанции в таких случаях выступает малая палата по уголовным делам Высшего суда земли в составе профессионального судьи и двух шёффенов. Приговоры суда первой инстанции и земельного суда могут быть обжалованы в кассационном порядке. В Высший суд земли могут также подаваться жалобы в кассационном порядке на определения нижестоящего суда. В отдельных случаях жалоба на приговор может быть подана непосредственно в Высший суд земли, минуя апелляционную процедуру. Если при ее рассмотрении Высший суд земли вознамерится отойти от какой-либо правовой позиции, выраженной в решении другого Высшего суда земли или Верховного федерального суда, он обязан обратиться в Верховный федеральный суд для выяснения его позиции по данному вопросу. Верховный федеральный суд рассматривает также жалобы в порядке ревизии на приговоры, вынесенные большой палатой по уголовным делам, действовавшей в качестве первой инстанции, либо судом присяжных и Высшим судом земли. Апелляция на приговоры участковых судей и судов шёффенов влечет процедуру повторного рассмотрения

дела во всей его полноте, т. е. как вопросов факта, так и вопросов права. Однако апелляция может касаться лишь отдельных сторон дела, к примеру наказания. Жалоба на решение земельного суда, принятое в порядке апелляционного производства или вынесенное им в качестве суда первой инстанции, рассматривается только в аспекте вопросов права. В такой жалобе речь могла идти о нарушении позитивного права или процессуальных норм. Если жалоба будет признана приемлемой, инстанция, в которую она была адресована, отменяет приговор, а также признание доказанными фактов по делу в той мере, в какой они связаны с установленным нарушением права. Как правило, дело возвращается в нижестоящий суд на повторное рассмотрение, но в исключительных случаях может быть решено судом, удовлетворившим жалобу.

Палата по уголовным делам Высшего суда земли рассматривает жалобы в порядке ревизии на приговоры судей по делам несовершеннолетних действующих судов шёффенов по делам несовершеннолетних в качестве суда первой инстанции, а также на решения секции по делам несовершеннолетних по апелляционным жалобам.

Федеральный верховный суд

Федеральный верховный суд рассматривает в ревизионном порядке жалобы на решения высших судов земель. Федеральный верховный суд может отклонить жалобу, если дело не имеет принципиального значения. В ряде случаев для подачи жалобы необходимо получить разрешение Высшего суда земли. Этот суд обязан разрешить жалобу, если она затрагивает принципиально важные вопросы права, а также жалобу на собственное решение, расходящееся с решениями Федерального верховного суда. В отличие от апелляционной процедуры, в ревизионном порядке жалоба может подаваться только по мотивам предполагаемого нарушения права. Федеральный верховный суд не рассматривает вопросы факта. В некоторых случаях он может в этих целях вернуть дело в Высший суд земли. Решения принимаются сенатами в составе из пяти профессиональных судей (по сельскохозяйственным вопросам — в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных членов суда).

Кассационные жалобы рассматривает сенат Федерального верховного суда, состоящий из пяти членов во главе с представителем сената (в некоторых случаях коллегия может быть сокращена до трех человек, или дело рассматривается одним судьей). После рассмотрения кассационной жалобы сенат вправе отклонить ее, признать ее необоснованной, поручить после рассмотрения жалобы нижестоящему суду вновь рассмотреть данное дело и самолично рассмотреть дело повторно.

Решения, вынесенные по первой инстанции секцией по делам несовершеннолетних, могут быть обжалованы в порядке ревизии в Феде-

ральный верховный суд. Дела об особо тяжких преступлениях против государственной безопасности выходят за пределы компетенции судов по делам несовершеннолетних и подсудны судам общей юрисдикции. Подав апелляционную жалобу, призванную приемлемой, лицо теряет право на обжалование в порядке ревизии решения апелляционного суда. Судьи, прокуроры и шёффены по делам несовершеннолетних должны иметь педагогическую квалификацию и опыт работы по воспитанию несовершеннолетних. Судебные слушания по делам несовершеннолетних всегда носят закрытый характер. Слушание дел молодых людей 18–21 года также может проходить за закрытыми дверями.

Патентный суд

Среди судов общей юрисдикции можно назвать также Федеральный патентный суд в Мюнхене (*Bundespatentgericht*), рассматривающий жалобы на решения Федерального патентного бюро. Высшей инстанцией по патентным делам является Верховный федеральный суд. Патентный закон от 16 декабря 1980 г. (*Patentgesetz*) содержит положения об организации, компетенции и порядке деятельности Федерального патентного суда¹.

Административные суды

На территории ФРГ вопросы административной юстиции регулируются посредством Административного судебного положения от 21 января 1960 г. (*Verwaltungsgerichtsordnung*)².

Система общей административной юстиции состоит из 51 административного суда (*Verwaltungsgericht*), 14 высших административных судов (*Oberverwaltungsgericht*) и в качестве суда высшей инстанции – Федерального административного суда (*Bundesverwaltungsgericht*) в Лейпциге. В соответствии с § 40 Положения общие административные суды рассматривают все споры в области публичного права, не имеющие конституционного характера, не отнесенные однозначно к иной юрисдикции федеральным законодательством. Путем подачи жалобы в Административный суд физические и юридические лица могут потребовать отмены актов органов государственного управления (*Anfechtungsklage*), принятия административного акта, который власти не приняли намеренно или в результате бездействия (*Verpflichtungsklage*), иного действия со стороны управленческих вла-

¹ Patent Act (Patentgesetz) / Published on 16 December 1980 in Federal Law Gazette 1981 I p. 1 (last amended date: 4 April 2016). URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/patg/PatG.pdf>.

² Code of Administrative Court Procedure (Verwaltungsgerichtsordnung, VwGO) / Published on 19 March 1991 in Federal Law Gazette I p. 686 (last amended date: 10 October 2013). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/vwgo/VwGO.pdf>.

стей (*Leistungsklage*), подтверждения существующей правовой ситуации (*Feststellungsklage*).

Административный суд

Административный суд (*Verwaltungsgericht*) рассматривает дела по первой инстанции палатами в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных членов суда. Последние не участвуют в принятии решений, выносимых без публичных слушаний, а также по упрощенной процедуре. Споры, не представляющие особой сложности ни с фактической, ни с правовой стороны дела, обычно передаются палатой на единоличное рассмотрение одному из судей. Решения Административного суда могут быть в порядке апелляции как по вопросам факта, так и по вопросам права обжалованы в Высший административный суд, судья которого дает разрешение на ее подачу. Жалоба приемлема, если имеются серьезные сомнения в правильности решения, вынесенного судом первой инстанции, если по делу возникают особые вопросы права или факта, если дело принципиально значимо, касается правового вопроса большой важности, если решение отличается от решения Высшего административного суда, Федерального административного суда и Общего сената высших федеральных судов или Федерального конституционного суда, а также в случае процессуального нарушения, существенно повлиявшего на ход процесса. В ряде случаев, предусмотренных законом, апелляция по вопросам факта и права исключена и тогда возможна лишь жалоба в порядке ревизии (*Revision*) в Федеральный административный суд. Существует и возможность прямого обращения с такой жалобой в Федеральный административный суд, минуя апелляционную инстанцию. Такая жалоба (*Sprungrevision*) требует согласия сторон и разрешения Административного суда. Решения Административного суда можно оспорить путем жалобы (*Beschwarle*) в Высшем административном суде; как и в случае апелляции, для этого необходимо разрешение высшего суда.

Высший административный суд

Высший административный суд (*Oberverwaltungsgericht*), он же Суд административной юстиции, как его именуют в некоторых федеральных землях, рассматривает по первой инстанции определенные категории дел, в частности касающиеся апробации крупномасштабных технических проектов или планов строительства; в некоторых землях он проверяет в порядке абстрактного контроля соответствие законодательству подзаконных актов (*Normenkontrollverfahren*). Решения Высшего административного суда при согласии сторон могут быть обжалованы в ревизионном порядке в Федеральном административном

суде, на что последний дает разрешение. Такое разрешение дается, если вопрос имеет принципиальное значение или когда обжалуемое решение отходит от решений Федерального административного суда, Общего сената высших федеральных судов и Федерального конституционного суда, а также при нарушениях судебной процедуры. Отказ Высшего административного суда дать ход жалобе может быть, в свою очередь, обжалован. Ревизионная жалоба может подаваться по мотивам нарушения только федерального законодательства. Сенаты Высшего административного суда заседают в составе трех профессиональных судей. Законами земель численный состав сената может быть доведен до пяти человек, в таком случае в него входят также двое непрофессиональных судей.

Федеральный административный суд

Федеральный административный суд рассматривает жалобы в порядке ревизии на решения Высшего административного суда, а также на решения Административного суда, по которым закон исключает возможность подачи апелляционных жалоб. Федеральный административный суд также является апелляционной инстанцией в отношении Федерального дисциплинарного суда (*Bundesdisziplinargericht*) и военных трибуналов (*Truppendienstgerichte*). В качестве первой инстанции Федеральный административный суд рассматривает дела о спорах между федерацией и федеральными землями, жалобы на решения федерального министра внутренних дел о запрете деятельности общественных объединений, а также жалобы против федерации, основанные на фактах деятельности Федеральной разведывательной службы (*Bundesnachrichtendienst*). Федеральный административный суд решает по первой инстанции некоторые категории дел, определенные отдельными законами. Сенаты суда действуют в составе пяти профессиональных судей и трех судей, если публичные слушания не проводятся.

Финансовые суды

Процессуальные основы деятельности финансовых судов регулируются Положением о финансовых судах¹, а также рядом федеральных законов (законом о судостроительстве, законом о судьях, отдельными нормами Гражданского процессуального уложения²) и законами земель.

¹ Code of Procedure for Fiscal Courts (Finanzgerichtsordnung, FGO) Ausfertigungsdatum: 6 Oktober 1965 / Published on 28 March 2001 in Federal Law Gazette I p. 442, 2262 (last amended date: 18 July 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/fgo/FGO.pdf>.

² Code of Civil Procedure (Zivilprozessordnung, ZPO) Ausfertigungsdatum: 12 September 1950 / Published on 05 December 2005 in Federal Law Gazette I p. 3202 (last amended date: 18 July 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/drig/DRiG.pdf>.

В сфере финансовой юстиции существуют только две инстанции – финансовые суды (*Finanzgerichte*) и Федеральный финансовый суд (*Bundesfinanzhof*). В Федеративной Республике Германия действуют 18 финансовых судов и Федеральный финансовый суд в Мюнхене.

В компетенцию финансовых судов входит рассмотрение фискальных споров, прежде всего налоговых и таможенных. Некоторые из этих вопросов подсудны административным судам (в частности, споры по поводу местных налогов). В финансовый суд можно обращаться с требованием отмены актов финансовых органов (например, об уплате налога), с требованием обязать власти принять акт, не принятый ими по причине бездействия, а также с деклараторными исками. Финансовый суд рассматривает дела по первой инстанции палатами в составе трех профессиональных судей и двух заседателей. Последние не участвуют в принятии решения, если оно выносится без публичного слушания или по упрощенной письменной процедуре. Споры, не представляющие особой сложности ни с фактической, ни с правовой стороны дела, обычно передаются палатой на единоличное рассмотрение одному из судей. Решение финансового суда может быть обжаловано в ревизионном порядке в Федеральном финансовом суде, если это предусмотрено в решении по делу финансового суда. Основания для разрешения те же, что и при ревизионном обжаловании решений административных судов (принципиальная значимость дела, отличие данного решения суда от позиции других судов, нарушения процессуального характера). Отказ финансового суда в таком разрешении (*Nichtzulassungsbeschwerde*) может быть обжалован в течение одного месяца. Решения финансового суда могут быть предметом жалобы в Федеральный финансовый суд.

Федеральный финансовый суд

Федеральный финансовый суд рассматривает ревизионные и кассационные жалобы на решения финансовых судов. Дела рассматриваются сенатами в составе пяти профессиональных судей (в отсутствие устных слушаний – тремя судьями).

Суды по трудовым делам

Компетенция трудовых судов подробно определена законом о судах по трудовым делам 1958 г. и является, как правило, их исключительной компетенцией¹.

В системе судов по трудовым делам 111 судов по трудовым делам (*Arbeitsgerichte*), 18 высших судов земли по трудовым делам (*Landesarbeitsgerichte*) и Федеральный суд по трудовым делам (*Bundesarbeitsge-*

¹ Labour Courts Act (*Arbeitsgerichtsgesetz, ArbGG*) Ausfertigungsdatum: 3 September 1953 / Published on 2 July 1979 in Federal Law Gazette I p. 853 (last amended date: 18 July 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/vwgo/VwGO.pdf>.

richt) в г. Эрфурт. Суды по трудовым делам обладают самостоятельной гражданско-правовой компетенцией при разрешении:

- в рамках решения следующих споров: между сторонами коллективного трудового договора или этими сторонами и третьей стороной; о наличии такого договора; о действиях, предпринятых в связи с забастовкой, либо по вопросам свободы объединения в профсоюзы; между работодателями и наемными работниками по поводу их договорных отношений; о наличии трудового договора, переговорах о заключении такого договора, его последствиях, деликтов или квазиделиктов, возникающих на его основе; между работниками; в связи с работой, осуществляемой ими совместно, и деликтами и квазиделиктами, возникающими в связи с этими отношениями; между работниками и работодателями; по поводу выплаты установленной либо ориентировочно определенной суммы вознаграждения за изобретение;
- в рамках процедуры принятия решений: по спорам, решаемым по Закону о статусе предприятий (*Betriebsverfassungsgesetz*); по спорам о праве профсоюза заключать коллективный трудовой договор.

Гражданские иски между юридическими лицами частного права и их законными представителями в личном качестве или в качестве членов руководящего органа данного юридического лица не относятся к компетенции судов по трудовым делам, однако могут быть поданы в эти суды по соглашению между сторонами. Другие иски, обычно не рассматриваемые судами по трудовым делам, могут быть в порядке исключения поданы на их рассмотрение, если юридически или экономически они связаны с гражданским иском, упомянутым в п. «а» выше и принятым к рассмотрению судом (либо вносятся одновременно с таким иском), при условии, что эти вопросы не отнесены только к компетенции иного суда.

Вопросы, отнесенные к компетенции судов по трудовым делам, не могут быть изъяты из их подсудности по соглашению между сторонами. Единственно возможное исключение сделано в отношении сторон коллективного трудового договора, которые правомочны: по гражданским спорам между ними по содержанию коллективного трудового договора или о наличии такого договора по взаимному согласию исключить эти споры вообще или по определенному делу из компетенции суда по трудовым делам и передать их на рассмотрение арбитражного суда; по гражданским спорам по индивидуальному трудовому договору, заключенному на основе коллективного трудового договора, исключить спор из компетенции суда по трудовым делам, передав его в арбитражный суд по договоренности сторон, при условии, что данный коллективный трудовой договор распространяется в основном на следующие категории: работников театра, кино, цирка, капитанов и экипажи судов германского торгового флота.

Суды по трудовым делам земель

Суды по трудовым делам (*Arbeitsgerichte*) являются земельными юрисдикционными органами. Они рассматривают дела в качестве первой инстанции палатами в составе профессионального судьи и двух заседателей, представляющих, соответственно, работников и работодателей. Решения судов по трудовым делам могут быть обжалованы в апелляционном порядке (*Landesarbeitsgericht*). Апелляция разрешена судом в силу принципиальной правовой значимости решения. При определенных обстоятельствах дело может быть обжаловано в Федеральный суд по трудовым спорам, минуя апелляционную инстанцию. Окончательные решения суда по трудовым делам могут быть обжалованы в Высший суд по трудовым делам.

Высшие суды по трудовым делам

Высшие суды по трудовым делам, также относящиеся к органам земельной юрисдикции, являются судами второй инстанции; решения в них принимают палаты, состоящие, как правило, из профессионального судьи и двух заседателей, представляющих, соответственно, работников и работодателей.

Решения высших судов по трудовым делам могут быть обжалованы в ревизионном порядке в Федеральном суде по трудовым делам с разрешения принявшего решение суда. Такое разрешение дается в случаях, когда затронут правовой вопрос большой важности, или когда решение суда отличается от решений Общего сената высших федеральных судов, Федерального суда по трудовым делам либо, в случае отсутствия подобных решений, Федерального суда по трудовым делам, а также отличается от решения по аналогичному делу, принятому другой палатой того же Высшего суда земли по трудовым делам или другого Высшего суда земли по трудовым делам. Хотя такое отличие еще не гарантирует автоматическую приемлемость жалобы, оно тем не менее обязывает суд земли по трудовым делам разрешить обжалование, а когда таковое не дано, это отличие может служить основанием для обжалования отказа в разрешении на жалобу в вышестоящую инстанцию. Решения высших судов земли по трудовым делам можно оспорить, подав жалобу по вопросам права в Федеральный суд по трудовым спорам. Такая жалоба принимается к рассмотрению с разрешения суда земли либо, в случае отказа со стороны последнего, с разрешения самого Федерального суда по трудовым делам.

Федеральный суд по трудовым делам

Федеральный суд по трудовым делам является Верховным судом федерации – судом третьей инстанции. Он состоит из сенатов в составе председателя – профессионального судьи, двух профессиональных

судей и двух непрофессиональных судей, представляющих, соответственно, работников и работодателей. Федеральный суд по трудовым делам также решает дела в составе большого сената во главе с председателем Федерального суда по трудовым делам при участии старейшего председателя сената, четырех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей, представляющих, соответственно, работников и работодателей. На рассмотрение большого сената передаются дела, по которым одним из сенатов предполагалось принять решение, отличающееся от решений по аналогичным делам, принятых ранее сенатами Федерального суда по трудовым делам, включая большой сенат. Решение о передаче на рассмотрение большого сената дела, затрагивающего вопрос права большой значимости, может быть также принято одним из сенатов, пришедшим к заключению, что в данном случае для совершенствования законодательства и сохранения единства судебной практики необходимо решение большого сената.

Суды по социальным вопросам

Правовой основой деятельности судов по социальным вопросам служит Закон о социальных судах¹.

В систему судов по социальным вопросам входят 59 судов по социальным вопросам (*Sozialgerichte*), которые рассматривают дела по первой инстанции, 16 высших (земельных) судов по социальным вопросам (*Landessozialgerichte*) – вторая инстанция и в качестве высшей инстанции на уровне федерации – Федеральный суд по социальным вопросам (*Bundessozialgericht*) с местопребыванием в г. Кассель.

Суд по социальным вопросам земель

Суды по социальным вопросам – это первая инстанция, организованная по секциям в составе профессионального судьи и двух непрофессиональных судей. Решения судов по социальным вопросам могут быть обжалованы в апелляционном порядке (*Berufung*) и в порядке простой жалобы (*Beschwerde*) в Высший суд земли по социальным вопросам. По некоторым незначительным делам апелляция возможна только по разрешению соответствующего суда по социальным вопросам. Разрешение дается, когда дело имеет принципиальное значение или если данное решение отличается от решения вышестоящего суда, а точнее Высшего суда по социальным вопросам, а также имело место серьезное процессуальное нарушение. С согласия ответчика истец имеет право обжаловать дело прямо в Федеральный суд по социальным вопросам, минуя апелляционную инстанцию.

¹ Social Courts Act (Sozialgerichtsgesetz, SGG) / Ausfertigungsdatum: 3 September 1953 / Published on 23 September 1975 in Federal Law Gazette I p. 2535 (last amended date: 18 July 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/sgg/SGG.pdf>.

Высший земельный суд по социальным вопросам

Этот суд действует в качестве второй инстанции, рассматривая апелляции на решения и жалобы на определения судов по социальным вопросам. Решения принимаются палатами в составе трех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей. Решение суда земли по социальным вопросам может быть обжаловано в ревизионном порядке в Федеральном суде по социальным вопросам, если на это получено его разрешение. Основания для такого разрешения аналогичны основаниям обжалования решений административных и финансовых судов (значимость дела, отличие от решений других судов, процессуальные нарушения). Жалоба в порядке ревизии возможна только в случае нарушения федерального права. Решения высших судов по социальным вопросам не подлежат другим видам обжалования.

Федеральный суд по социальным вопросам

Федеральный суд по социальным вопросам выступает в качестве первой и последней инстанции при рассмотрении споров между федерацией и землями, а также между землями. Он также рассматривает ревизионные жалобы на решения высших судов по социальным вопросам. В суде несколько сенатов, каждый из которых состоит из трех профессиональных судей и двух непрофессиональных судей. Согласно закону о социальных судах представлять интересы сторон в этой инстанции обязан юрист. В этом проявляется отличие от социальных судов и земельных социальных судов, где истец и ответчик могут представлять свои интересы самостоятельно.

Общий сенат высших судов федерации

Общий сенат высших федеральных судов¹ был учрежден законом 1968 г. с целью обеспечения единства судебной практики. Заседания Общего сената созываются, когда Высший федеральный суд намерен иначе решить вопрос права, чем он решается другим Высшим федеральным судом или Общим сенатом. В состав Общего сената входят председатели Высших федеральных судов, председатели сенатов соответствующих высших федеральных судов и по одному судье из каждого из этих сенатов.

Судьи

Правовое положение федеральных судей, а также единство требований к судейскому статусу, уровню и качеству юридического об-

¹ Gesetz zur Wahrung der Einheitlichkeit der Rechtsprechung der obersten Gerichtshöfe des Bundes Ausfertigungsdatum: 19 June 1968 / Published on 19 June 1968 in Federal Law Gazette I p. 2535 (last amended date: 31 August 2015). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/rspreinhg/RsprEinhG.pdf>.

разования для судей на всей территории ФРГ регулируется особым Законом о судьях (*Deutsche Richtergesetz* или *DRiG*)¹.

Судья несет на себе определенные обязанности, которые прописаны в особом разделе закона о судьях «Особые судебские обязанности», в том числе и обязанность принесения присяги. Обязанности судьи: а) сохранять независимость и не подрывать уверенности в его независимости (обращает на себя внимание, что независимость не столько гарантируется, сколько вменяется судье в обязанность); б) возможность осуществлять по совместительству функции третейского судьи или эксперта при соблюдении определенных законом условий; в) другие аспекты совместительства, а также г) обязанность сохранять в тайне сведения о ходе совещания и результатах голосования и после прекращения своей служебной деятельности. Закрепив в законе необходимость принесения судьей присяги, государство вправе ожидать от него надлежащего исполнения обязательств как профессионального, так и морально-этического характера.

С целью разгрузить судей, особенно от дел, решаемых в беспорядочном порядке, в начале XX в. была создана вспомогательная категория судебных чиновников – судебных клерков (*Rechtspfleger*). Сфера их функций при осуществлении правосудия постоянно расширялась. Не обладая полномочиями судьи, работают они тем не менее самостоятельно, осуществляют беспорочное судопроизводство, ведут земельные кадастры, удостоверяют документы. Судебные чиновники проходят специализированное обучение, включающее курс теории права. Они являются государственными служащими, хотя и не обладающими конституционными полномочиями, предоставленными судьям, но вполне самостоятельными в решении вопросов в пределах своей компетенции.

В Германии нет отдельных положений, регулирующих вопросы судейского иммунитета.

Требования к кандидатам

Закон о судьях содержит требования для получения статуса судьи: университетское юридическое образование, продолжительность и содержание которого определены федеральным законом; многопрофильная подготовительная профессиональная подготовка определенной продолжительности и содержания; конкурсный отбор кандидатов на подготовительной стадии (рефендариат); процедура надления судебскими полномочиями (присяга, клятва верности служебному долгу); кандидат должен быть гражданином Германии.

¹ The German Judiciary Act (Das deutsche Richtergesetz) Ausfertigungsdatum: 8 September 1961 / published on 19 April 1972 in Federal Law Gazette I p. 713 (last amended date: 31 August 2015). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/drige/DRiG.pdf>.

Основой формирования судейского корпуса Германии является фундаментальное академическое образование, включающее не только теоретическое обучение, но и практическую подготовку. Отбор кандидатов происходит на конкурсной основе по результатам сдачи двух государственных экзаменов.

Самостоятельным этапом подготовки кандидатов на судейские должности является профессиональная стажировка для будущих юристов в различных учреждениях. Практический этап не является формальным и заканчивается сдачей второго серьезного государственного экзамена с высочайшими требованиями и решающей для будущей карьеры оценкой. От уровня оценки зависит должность, на которую кандидат может претендовать: чем выше оценка, тем выше судейская должность. Законодательством не установлен минимальный возрастной ценз для вступления в должность судьи. Как правило, средний возраст кандидатов на момент сдачи второго экзамена составляет 28–30 лет¹.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи для Федерального конституционного суда выбираются бундесратом и бундестагом, по восемь человек с каждой из сторон. Согласно п. 1 ст. 3 Закона о Федеральном конституционном суде судьей Федерального конституционного суда может стать лицо не моложе 40 лет.

Все федеральные судьи назначаются на свои должности Президентом Германии, перед тем как соответствующие министры (при назначении в Верховный федеральный суд – министр юстиции, при назначении в Федеральный суд по трудовым делам – министр по труду и социальным вопросам и т. д.) сделают свой собственный выбор. Однако предварительно кандидаты должны получить одобрение специальной комиссии (*Richterwahlausschuss*), в которую входит 16 министров юстиции земель (или руководителей ведомств, выполняющих функции министров юстиции земель), а также 16 членов комиссии, избранных Бундестагом².

Назначения судей в землях Германии происходят с некоторым отличием друг от друга. В некоторых землях судьи назначаются министром юстиций этой земли, в других – премьер-министром. Кроме этого, в некоторых землях, прежде чем представить кандидатов на выбор, специальная комиссия из депутатов парламента земли, адвокатов и судей проводит с кандидатами собеседования и рассмотрение личного дела. Практически во всех землях, кроме всего перечисленного, каждый из судей, назначаемых в один из судов земли, должен

¹ URL: <http://www.difederico-giustizia.it/wp-content/uploads/2010/09/recruitment-evaluation-and-career.pdf>.

² См.: Richterwahlgesetz G. v. 25 August 1950 BGBl. S. 368.

быть одобрен министрами — членами кабинета. Судья, назначенный на должность, остается на ней пожизненно.

Первоначально судья назначается на должность сроком на три года, в последующем — пожизненно. В участковых судах могут работать судьи с испытательным сроком.

На срок двенадцать лет Федеральным парламентом ФРГ избираются только судьи в Федеральный Конституционный суд.

Судьи могут быть отстранены от должности только по приговору Федерального дисциплинарного суда для прокуроров и судей, а также по решению дисциплинарного суда земли.

Общий пенсионный возраст для судей — 67 лет. Выходить на пенсию позже запрещено (п. 2 ст. 48 Закона о судьях). Пенсионный возраст для судей, рожденных до 1 января 1947 г., — 65 лет (п. 3 ст. 48 Закона о судьях). Для судей Федерального Конституционного суда он продлен до 68 лет (п. 3 ст. 4 Закона о Федеральном Конституционном суде).

При изменении судебной организации или судебных округов судьи могут быть переведены в другой суд или освобождены от должности, но с сохранением полного содержания.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарное преследование может возбудить министр юстиции одной из земель или министр юстиции ФРГ.

К числу дисциплинарных мер, применяемых в ФРГ к судьям, относятся объявление выговора, сокращение оклада или увольнение со службы в дисциплинарном порядке. Строгие дисциплинарные взыскания могут налагаться только дисциплинарным судом, который рассматривает также вопросы ограничения независимости судей в результате осуществления определенных мер служебного надзора.

Если федеральный судья на службе или вне ее нарушит принципы Основного закона или конституционного строя какой-либо земли, то Федеральный Конституционный суд может по предложению бундестага и большинством двух третей своих членов распорядиться о переводе такого судьи на другую должность или об увольнении его в отставку.

Народные заседатели

Судебные функции могут осуществлять не только профессиональные судьи, получившие право занимать судебские должности после сдачи двух государственных экзаменов, но и значительное число непрофессиональных судей (*судебные заседатели — шёффены; Scheffen*), независимо от их специальности¹. Особо значимо участие шёффенов в разбирательстве уголовных дел, в судебных спорах, решаемых торговыми

¹ Количество непрофессиональных судей на 2014 г. — 97 306. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Germany%20data%20file.pdf.

палатами, при рассмотрении трудовых споров, дел, относящихся к компетенции административных судов, финансовых судов и судов по социальным вопросам. В соответствии с п. 1 ст. 33 Закона о судоустройстве, минимальный возраст заседателя должен быть не меньше 25 лет.

Суда присяжных в его традиционной форме в ФРГ нет. Единственная судебная инстанция, сохранившая такое название, это *Уголовная палата земельных судов*, рассматривающая дела по обвинению в особо тяжких преступлениях. Она состоит из трех профессиональных судей и двух заседателей.

Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей

Основные деятельность и задачи Федерального министерства юстиции и защиты прав потребителей (*Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz, BMJV*), а также министров юстиции земель определены Основным законом (ст. 95–98), Законом о конституционном суде (§ 8. 31, 94), Законом о судоустройстве (ст. 191а) и Приказом о представительстве Федеральной Республики Германия в сфере деятельности министерства юстиции¹.

Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей (BMJV) в первую очередь занимается созданием законодательства, а также консультирует другие федеральные министерства при подготовке их законодательных проектов. Оно занимается разработкой проектов законов и постановлений в сфере своей ответственности, т. е. в основном в области гражданского, торгового и хозяйственного, уголовного и процессуального права.

Рассмотрением конкретных дел, связанных с оказанием правовой помощи и экстрадицией – при наличии полномочий федерации, – занимается Федеральное ведомство юстиции, подведомственное министерству юстиции и защиты прав потребителей².

В подведомственность BMJV входят три из пяти высших судебных инстанций федерации, а именно: Федеральный верховный суд в Карлсруэ (представленный одним своим сенатом в Лейпциге), Федеральный административный суд в Лейпциге, Федеральный финансовый суд в Мюнхене. Федеральный патентный суд – федеральный судебный орган, рассматривающий дела в первой инстанции (ч. 1 ст. 96 GG), также относящийся к ведению BMJV.

¹ Anordnung über die Vertretung der Bundesrepublik Deutschland im Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Justiz (BMJVvertretungsanordnung – BMJVVertrAnO) Ausfertigungsdatum: 1 Februar 2013 / Published on 1 February 2013 in Federal Law Gazette I p. 167. URL: http://www.gesetze-im-internet.de/bmjvvertrano_2013/BMJVVertrAnO.pdf.

² Gesetz über die Errichtung des Bundesamts für Justiz (BfJG) Ausfertigungsdatum: 17 Dezember 2006 / Published on 17 December 2006 in Federal Law Gazette I p. 3171 (last amended date: 31 August 2015). URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bfjg/BfJG.pdf>.

В ведении ВМЈУ также находятся: Федеральная генеральная прокуратура при Федеральном верховном суде в Карлсруэ и ее филиал, расположенный в Лейпциге, Федеральный патентный суд в Мюнхене, рассматривающий в первой инстанции дела, связанные с патентами и товарными знаками, Германское ведомство по патентам и товарным знакам в Мюнхене с его филиалом в Йене и Техническим информационным центром в Берлине, а также Федеральное ведомство юстиции в Бонне.

Министерство участвует в подготовке выборов судей Федерального Конституционного суда. Половина из них избирается бундестагом, а другая половина — бундесратом (ч. 1 ст. 94 GG). Кроме того, министерство готовит выборы судей трех высших судебных инстанций федерации, относящихся к ведению ВМЈУ, т. е. Федерального Верховного суда, Федерального Административного суда и Федерального Финансового суда. Решение о назначении федеральных судей принимает министр совместно с комитетом по выборам судей, куда входят соответствующие министры шестнадцати федеральных земель и равное им количество членов, избираемых бундестагом (ч. 2 ст. 95 GG).

Федеральный суд по трудовым делам, а также Федеральный суд по социальным делам находятся в компетенции министерства труда и социальных вопросов (*Bundesministerium für Arbeit und Soziales, BMAS*).

Прокуратура

Помимо Основного закона ФРГ, где рассматриваются вопросы правоохранительной деятельности, судоустройства, контрольных функций, деятельность прокуратуры регулируется Федеральным законом о судоустройстве (ст. 141–151) и Уголовно-процессуальным положением (ст. 158–163)¹.

Прокуратура также является органом, отвечающим за осуществление правосудия. Она действует при всех судах общей юрисдикции. При Верховном федеральном суде она представлена Генеральным федеральным прокурором (*Generalbundesanwalt*) и несколькими федеральными прокурорами (*Bundesanwälte*), в высших судах земли и земельных судах — государственными прокурорами (*Staatsanwälte*), в участковых судах — государственными прокурорами и участковыми прокурорами (*Amtsanwälte*)².

Функцией прокуратуры является возбуждение уголовного преследования лиц, совершивших наказуемые деяния. Прокурор возглавляет следствие, предъявляет обвинение, представляет в суде государство.

¹ Criminal Procedure Code (Strafprozeßordnung, StPO) Ausfertigungsdatum: 12 September 1950 / Published on 7 April 1987 in Federal Law Gazette [Bundesgesetzblatt] Part I p. 1074, 1319 (last amended date: 23 April 2014). URL: https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_stpo/englisch_stpo.pdf.

² Общее количество прокуроров в Германии на 2014 г. — 5223. Количество прокуроров на 100 000 чел. на 2014 г. — 6,5. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

Органы полиции обязаны подчиняться указаниям прокуратуры. Однако, в отличие от прокуроров земель, федеральные прокуроры в Германии правомочны вести расследование и предъявлять обвинения только по делам, предусмотренным законом о преступлениях, посягающих на государственную безопасность.

Хотя прокуроры полностью независимы от судов, они в то же время не должны постоянно занимать обвинительную позицию. Задача прокурора — помочь суду принять справедливое решение. Закон в этой связи обязывает прокурора при расследовании дела обращать внимание не только на обвинительные доказательства, но и на обстоятельства, исключаящие вину. Вклад прокурора в достижение истины особенно явно проявляется в том, что прокуратура дает свои заключения по апелляциям и ревизионным жалобам обвиняемых.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Для вступления в должность прокурора в ФРГ необходимо в полном объеме обладать теми знаниями, навыками и умениями и отвечать всем требованиям, которые предъявляются судье в соответствии с законом ФРГ «О судьях».

Генеральные прокуроры земель назначаются министром юстиции земель по согласованию с премьер-министром и Правительством земель. Другие прокурорские работники назначаются министром юстиции по требованию Генерального прокурора земли, который готовит характеристику на каждого кандидата.

Федеральный генеральный прокурор и федеральные прокуроры, входящие в состав Федеральной Генеральной прокуратуры, назначаются на должности Федеральным Президентом по предложению Федерального министра юстиции и с согласия Федерального Правительства. Предложение подается с одобрения Палаты рейхстага — бундесрата, одобренного большинством правительств земель. Федеральный Президент по ходатайству Федерального министра юстиции может отправить Федерального Генерального прокурора во временную отставку. Министр юстиции осуществляет служебный контроль за деятельностью Генерального прокурора ФРГ.

Адвокатура

Закон об адвокатуре от 1 августа 1959 г. (*die Bundesrechtsanwaltsordnung*)¹ и профессиональный Устав адвокатов от 11 марта 1997 г. (*Berufsordnung*)².

¹ The Federal Lawyers' Act (Bundesrechtsanwaltsordnung, BRAO). Ausfertigungsdatum: 1 August 1959 / Published on 1 June 1960 in Federal Law Gazette I p. 1121) (last amended date: 12 May 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/brao/BRAO.pdf>.

² Berufsordnung (last amended date: 11 November 2014). URL: https://www.brak.de/w/files/02_fuer_anwaelte/berufsrecht/bora-stand-01.07.15.pdf.

Адвокатура в Германии является независимой организацией в системе правосудия, а адвокаты — практически свободными предпринимателями, которые имеют свои конторы, нанимают служащих. Они отличаются от других бизнесменов лишь тем, что не имеют права рекламировать свою профессиональную деятельность, а также не платят так называемого ремесленного налога.

В Германии понятием «адвокат» обозначается профессиональный независимый консультант, который выполняет функции представителя по различным правовым вопросам, в том числе и в рамках судебного разбирательства. Важно отметить, что в ФРГ адвокат обязан быть членом соответствующей адвокатской палаты. Адвокат обязан добросовестно выполнять свои профессиональные обязанности, быть достойным уважения и доверия, которых требует положение адвоката¹.

Согласно §78 ГПУ ФРГ² в ландгерихтах и во всех судах вышестоящих инстанций стороны должны представляться через адвокатов, допущенных к суду, ведущему процесс. В случае если представитель сторон через адвокатов не является обязательным, спор может вестись в суде самими сторонами или через любое другое лицо, обладающее гражданской процессуальной дееспособностью, в качестве уполномоченного.

К адвокатской деятельности допускается лишь то лицо, которое согласно Закону «О судьях» признается пригодным к выполнению судебных обязанностей. Для адвокатов и судей установлены одинаковые требования к уровню образования. Адвокатура, несмотря на свой независимый профессиональный статус, также участвует в управлении правосудия.

В Германии деятельность и построение адвокатуры регламентирует специальное законодательство. Это Федеральный закон об адвокатуре, принятый 1 августа 1959 г., и Федеральное положение об оплате услуг адвокатов, принятое 26 июля 1957 г. На адвокатов в Германии возложены следующие функции в соответствии с Федеральным законом: дача советов и консультаций (информации) по юридическим вопросам; представительство клиентов, выступающих в качестве сторон в гражданском процессе (в суде и во внесудебных органах); защита обвиняемого или подсудимого по уголовному делу (это также считается формой представительства клиента, но уже в рамках уголовного процесса) в суде и/или органах следствия. В рамках уголовного про-

¹ Общее количество адвокатов на 2015 г. — 163 513; количество адвокатов на 100 000 чел. на 2015 г. — 200 (по данным Федеральной палаты адвокатов (Bundesrechtsanwaltskammer, BRAK) на 1 января 2015 г.).

² Code of Civil Procedure (Zivilprozeßordnung, ZPO) Ausfertigungsdatum: 12 September 1950 / Published on 5 December 2005 in Federal Law Gazette I p. 3202) (last amended date: 18 July 2017). URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/drig/DRiG.pdf>.

цесса адвокат может выступать и в качестве представителя интересов потерпевшего. Закон предоставляет адвокату право заключить договор с клиентом на управление имуществом последнего. Адвокат может выполнять функции юрисконсультов, но по специальному договору, так как официально он не может работать юрисконсультom в соответствии с Федеральным законом, который определяет адвокатуру как «независимый орган правосудия» (имеется в виду правосудие в широком смысле слова – правоохранительная деятельность, юстиция).

Адвокаты имеют право выступать во всех участковых судах, а также в качестве адвоката обвиняемого по уголовному делу повсеместно в любом другом суде. Однако по гражданским делам адвокаты имеют право выступать только в том земельном суде или Высшем суде земли, в которых они допущены к адвокатской практике. Участие адвоката при рассмотрении дел в этих судах, в отличие от судопроизводства в участковых судах, является обязательным. Обязательное участие адвоката (*Anwaltszwang*) предусмотрено и в других судах при рассмотрении уголовных дел, особенно о тяжких преступлениях. В Федеральном верховном суде и в высших судах земель могут выступать только адвокаты при этих судах.

В Германии нет отдельных положений, регулирующих вопросы адвокатского иммунитета.

Требования к кандидатам

В ФРГ отсутствует экзамен на получение статуса адвоката, поскольку подразумевается, что адвокат должен обладать в полном объеме теми знаниями, навыками и умениями, которые предъявляются судье в соответствии с законом ФРГ «О судьях», соответственно для получения статуса адвоката необходимо получить юридическое образование, сдать государственный экзамен, пройти стажировку и сдать второй экзамен.

Законом определено, что стажировка должна проводиться в нескольких органах на протяжении двух-трех месяцев в каждом: суд по гражданским делам, суд по уголовным делам или прокуратура, адвокатское учреждение, иное место (организация, органы местного самоуправления, ассоциации и т. д.). Это позволяет получить широкое представление о специфике всех видов юридической деятельности и наиболее полно составить представление о будущей работе. В течение стажировки кандидат получает государственное жалование.

После прохождения этой стажировки кандидата допускают до сдачи второго экзамена, успешное прохождение которого позволяет претендовать как на должность судьи, так и на получение статуса адвоката. Считается, что именно наличие квалификации, позволяющей отправлять правосудие, наиболее полно подтверждает компетенцию, что является важной гарантией для граждан, получающих юридическую помощь.

Процедурно получение статуса адвоката в ФРГ связано с обращением в определенный суд обычной юрисдикции и вышестоящий земельный суд судебного округа, что фактически означает привязанность в осуществлении своей деятельности адвокатом на определенной территории. Вместе с тем одновременно с получением соответствующего допуска адвокат получает членство и в палате адвокатов на данной территории.

Так, для получения статуса адвоката требуется сдать оба экзамена, подать заявку на членство в Адвокатскую палату (*Rechtsanwaltskammer*) по месту деятельности, оплатить вступительный и ежегодный взносы, заключить договор о страховании профессиональной ответственности и принести присягу.

Часть 12 «Закона об адвокатах» содержит требования, предъявляемые к деятельности адвокатов из других государств. Адвокаты (лица, осуществляющие в их странах идентичную описываемую в «Законо об адвокатах» ФРГ адвокатскую деятельность) из стран – членов Всемирной торговой организации (ВТО) могут быть приняты в состав Адвокатской палаты, если они намереваются заниматься делами, связанными с их страной, а также делами интернационального характера.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность адвокатов отнесена к компетенции судов чести. Суды и чести состоят из председателя суда и нескольких членов, назначаемых министерством юстиции земли сроком на четыре года. В период своей деятельности член суда чести имеет все полномочия «обычного» судьи, но он не получает зарплату, ему возмещаются только служебные и транспортные расходы.

Также существует специальная судебная палата (при высшем суде каждой земли), которая является второй инстанцией по отношению к нижестоящим судам чести. В составе судебной палаты есть как профессиональные судьи, так и сами адвокаты. Председателем палаты и председательствующим по конкретному делу может быть только адвокат. Если говорить о надзорном производстве, то в качестве такой инстанции выступает Сенат по делам адвокатов.

Сенат функционирует при Федеральном Верховном суде с целью реализации чрезвычайного пересмотра дел, которые были рассмотрены судами чести или земельными палатами по делам адвокатов. В состав Сената входят: председатель Федерального верховного суда, три члена этого же суда и три адвоката (принимают участие как заседатели). Адвокаты-заседатели назначаются сроком на четыре года министром юстиции Германии из определенного списка кандидатур. Данный список адвокатов представляется Федеральной палатой адвокатов. Остальные члены Сената (за исключением председателя Федерально-

го верховного суда) назначаются министром юстиции, но по списку, который представляется Федеральным Конституционным судом ФРГ.

Федеральным положением об адвокатах установлены следующие виды ответственности для адвоката: предупреждение, выговор, штраф в размере до 25 000 евро, запрет заниматься адвокатской деятельностью на срок от одного года до пяти лет, исключение из адвокатуры.

Профессиональные сообщества

Лицензирования адвокатской деятельности в Германии нет. Все адвокаты, которые допущены к работе в округе компетенции Верховного суда земли, образуют палату адвокатов. Особую палату образуют адвокаты, допущенные к работе в Федеральном суде. Каждая местная палата возглавляется правлением, в состав которого входит семь членов. Членом правления может быть избранный адвокат, которому исполнилось 35 лет и который имеет пятилетний стаж непрерывной работы адвокатом. Члены правления палаты избираются на четыре года, причем каждые два года его состав обновляется наполовину. Палата адвокатов, которая действует при Федеральном суде, имеет структуру, аналогичную структуре местных палат, с той лишь разницей, что отчет о своей деятельности палата адвокатов подает не управлению, а федеральному министру юстиции.

Федеральный закон «Об адвокатуре» регулирует в отдельном разделе права и обязанности адвоката.

Коллегии адвокатов образуются по территориальному принципу и объединяют адвокатов, «приписанных» к суду одной и той же земли. Министерство (управление) юстиции земли может дать согласие на образование второй коллегии на территории данного округа, но лишь в том случае, когда количество практикующих там адвокатов превысит 500 чел. Все существующие в Германии коллегии адвокатов объединяются в единую Федеральную палату адвокатов.

КНЯЖЕСТВО ЛИХТЕНШТЕЙН

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Княжества Лихтенштейн определены в части восьмой «Суды» Конституции от 5 октября 1921 г. (в ред. от 18 октября 2011 г.)¹.

Конституция Лихтенштейна провозглашает независимость судей (ст. 95); устанавливает порядок назначения судей (ст. 96); перечисляет суды, входящие в судебную систему государства (ст. 97); определяет юрисдикцию судов (ст. 100); определяет основные функции председателей Верховного суда, Высшего суда (суда апелляционной инстанции), а также Окружного суда (ст. 101); определяет состав, а также срок полномочий судей административных судов (ст. 102); определяет полномочия Конституционного суда (ст. 104); определяет состав и порядок назначения судей Конституционного суда (ст. 105).

Нормы, регламентирующие деятельность прокуратуры и адвокатуры, в Конституции Княжества Лихтенштейн отсутствуют.

Судебные органы

Организация судебной системы Княжества Лихтенштейн регламентируется Конституцией, а также Законом от 24 октября 2007 г. «Об организации судебной системы» № 173.30 (в ред. от 24 ноября 2015 г.)².

Главная судебная конференция

Главная судебная конференция (*die Konferenz der Gerichtspräsidenten*) является государственным органом, осуществляющим свои полномочия при поддержке Государственной администрации (*Liechtensteinische Landesverwaltung*).

¹ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 24. Oktober 1921 URL: <https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=1921015000&gueltigdate=27082017>.

² См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 21. Dezember 2007. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2007348000&version=8&search_text=GOG&search_loc=abk_list&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

Главная судебная конференция несет ответственность за осуществление надзора за организацией и функционированием судебной системы, а также отвечает за поддержание независимости судей¹.

В ее состав входят следующие члены с правом голоса; председатель Верховного суда, председатель Высшего суда, председатель Окружного суда, а также один член, назначенный из числа судей Коллегии Окружного суда (*Kollegium der Landrichter*). Глава судебной администрации (*Verwaltungsleiter*) входит в состав Главной судебной конференции в качестве консультативного члена, а также в качестве секретаря.

В случае, когда член Главной судебной конференции, назначенный из числа судей Коллегии Окружного суда, не имеет возможности присутствовать на заседании Главной судебной конференции, его вправе заменить его заместитель, назначенный Коллегией Окружного суда.

Главная судебная конференция вправе принимать решения только в случае присутствия на заседании всех ее членов. Решения принимаются большинством голосов. В случае равенства голосов решение считается непринятым².

Главная судебная конференция координирует деятельность Верховного суда, Высшего суда, а также Окружного суда.

Основными задачами Главной судебной конференции являются: разработка правил и процедур для организационной деятельности судов; принятие директив по административным вопросам судебной системы; развитие применения судами информационных технологий при осуществлении судопроизводства; организация участия судей в деятельности международных организаций.

Полномочия Главной судебной конференции относятся только к деятельности Верховного суда, Высшего суда, а также Окружного суда³.

Руководство Главной судебной конференции осуществляет председатель Окружного суда⁴.

Конституционный суд

Деятельность Конституционного суда (*Staatsgerichtshof*)⁵ Княжества Лихтенштейн регулируется Конституцией, а также Законом от 27 ноября 2003 г. № 171.10 «О Конституционном суде» (в ред. от 4 октября 2016 г.)⁶.

¹ Статья 27 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 28 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 29 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 30 Закона «Об организации судебной системы».

⁵ См.: <http://www.stgh.li/>.

⁶ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 20. Januar 2004. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsyspage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2004032000&version=5&search_

Конституционный суд является независимым судом публичного права.

Штаб-квартира Конституционного суда расположена в столице Лихтенштейна Вадуце.

В полномочия Конституционного суда входит толкование Конституции; рассмотрение запросов от органов государственной власти о соответствии Конституции законов и не вступивших в силу международных договоров, участником которых является Княжество Лихтенштейн. Также Конституционный суд может выступать в качестве дисциплинарного суда для членов Правительства¹.

В обязанности Конституционного суда входит осуществление следующих функций: защита прав, гарантированных Конституцией; разрешение конфликтов юрисдикции между судами и административными органами; принятие решений относительно поступивших жалоб о нарушениях, выявленных на выборах членов ландтага (парламента Лихтенштейна); рассмотрение вопросов о конституционности деятельности министерств; выполнение иных задач, предусмотренных законом.

В состав Конституционного суда входят пять судей, а также пять заместителей судей. Президент Конституционного суда, вице-президент, как минимум один судья, а также три заместителя должны быть исключительно уроженцами Лихтенштейна².

Система назначения судей Конституционного суда установлена таким образом, что каждый год один судья и один заместитель судьи уходят в отставку.

Президент и вице-президент Конституционного суда избираются ежегодно из числа пятерых судей. Избрание осуществляют сами судьи путем голосования. Президент и вице-президент Конституционного суда имеют право быть повторно переизбранными.

В случае досрочного прекращения полномочий члена Конституционного суда преемник назначается на оставшийся срок исполнения полномочий своего предшественника.

К судьям Конституционного суда предъявляются те же требования, что и к членам ландтага³.

Судьи Конституционного суда не могут входить в состав ландтага, Правительства Лихтенштейна, других судов, а также занимать должность в каких-либо других административных органах⁴.

text=Staatsgerichtshof&search_loc=titel&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

¹ Статья 104 Конституции Лихтенштейна.

² Статья 1 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 3 Закона «О Конституционном суде».

⁴ Статья 4 Закона «О Конституционном суде».

Судьи Конституционного суда обязаны выполнять свои полномочия добросовестно, непоколебимо соблюдая Конституцию Лихтенштейна¹.

Судьи Конституционного суда независимы при исполнении своих служебных функций².

Верховный суд

Верховный суд (*Oberster Gerichtshof*), расположенный в Вадуце, является высшей кассационной инстанцией судебной системы Лихтенштейна³. В его полномочия входит: рассмотрение жалоб на решения Высшего суда, проверка законности и обоснованности судебных актов по делам, рассмотренным Высшим судом, обращение в Конституционный суд по вопросам проверки конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в кассационной инстанции.

Верховный суд состоит из двух судебных коллегий. Каждая судебная коллегия состоит из председателя коллегии, заместителя председателя коллегии, четырех судей и четырех заместителей судей. Каждый член Верховного суда вправе состоять в двух судебных коллегиях одновременно.

Решения Верховного суда принимаются в составе председателя коллегии и четырех судей.

Для разрешения жалоб относительно распределения дел между двумя коллегиями может быть образована специальная судебная коллегия Верховного суда, состоящая из председателей двух коллегий и одного судьи⁴.

Председатель Верховного суда избирается из числа председателей коллегий Верховного суда. Заместитель председателя избирается из числа судей. Срок полномочий председателя и его заместителя составляет пять лет.

Председатель возглавляет Верховный суд и представляет его интересы. Его основной задачей является взаимодействие с председателем второй судебной коллегии и заместителями председателей в целях сохранения единообразия судебной практики⁵.

В функции председателя Верховного суда также входит распределение дел между двумя судебными коллегиями, а также распределение финансовых средств⁶.

¹ Статья 5 Закона «О Конституционном суде».

² Статья 6 Закона «О Конституционном суде».

³ Статья 1 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 23 Закона «Об организации судебной системы».

⁵ Статья 24 Закона «Об организации судебной системы».

⁶ Статья 25 Закона «Об организации судебной системы».

Высший суд

Высший суд (*Obergericht*), расположенный в Вадуце, является судом апелляционной инстанции¹. В его полномочия входит: проверка законности и обоснованности судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным Окружным судом, путем повторного рассмотрения дела; пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам вступивших в законную силу судебных актов; обращение в Конституционный суд по вопросам проверки конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции. Высший суд может рассматривать дела в качестве суда первой инстанции только в исключительных случаях, при наличии особых постановлений.

Количество судей Высшего суда определяет ландтаг по предложению Правительства Лихтенштейна².

Высший суд состоит из трех судебных коллегий. В состав каждой коллегии входят: председатель коллегии, его заместитель, судебный эксперт, старший судья и его заместитель.

Для разрешения жалоб относительно распределения дел между тремя коллегиями может быть образована специальная судебная коллегия Высшего суда, состоящая из трех председателей коллегий³.

Председатель Высшего суда, а также его первый и второй заместители избираются из числа председателей судебных коллегий Высшего суда сроком на пять лет.

Председатель возглавляет Высший суд и представляет его интересы. Его основной задачей является взаимодействие с председателями и заместителями председателей судебных коллегий в целях сохранения единообразия судебной практики⁴.

В функции председателя Высшего суда входит распределение дел между судебными коллегиями, а также распределение финансовых средств Высшего суда⁵.

Окружной суд

Окружной суд (*Landgericht*), расположенный в Вадуце, является судом первой инстанции⁶.

Количество судей Окружного суда определяет ландтаг по предложению Правительства Лихтенштейна⁷.

¹ Статья 1 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 18 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 19 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ Статья 20 Закона «Об организации судебной системы».

⁵ Статья 21 Закона «Об организации судебной системы».

⁶ Статья 1 Закона «Об организации судебной системы».

⁷ Статья 4 Закона «Об организации судебной системы».

Окружной суд может рассматривать дела как в составе одного судьи, так и коллегиально. В структуру Окружного суда входят коллегии по уголовным делам и по делам несовершеннолетних¹.

В состав коллегии по уголовным делам входят: председатель коллегии, заместитель председателя коллегии, судебный эксперт, трое судей по уголовным делам и три заместителя судей².

В состав коллегии по делам несовершеннолетних входят: председатель коллегии, заместитель председателя коллегии, двое судей по делам несовершеннолетних и два заместителя судей³.

Административный суд

Деятельность Административного суда (*Verwaltungsgerichtshof*) регулируется Конституцией, а также Законом от 24 октября 2007 г. № 173.30 «Об организации судебной системы» (в ред. от 24 ноября 2015 г.)⁴.

Административный суд занимается рассмотрением жалоб на решения и постановления Правительства.

В состав Административного суда входят пять судей и пять заместителей судей. Большинство из них должны быть уроженцами Лихтенштейна.

Судьи и заместители судей Административного суда назначаются князем Лихтенштейна.

Система назначения судей Административного суда установлена таким образом, что каждый год один судья и один заместитель судьи уходят в отставку. В случае досрочного прекращения полномочий члена Административного суда преемник назначается на оставшийся срок исполнения полномочий своего предшественника.

Председатель и заместитель председателя Административного суда избираются из числа пятерых судей. Избрание осуществляют сами судьи путем голосования. Председатель и заместитель председателя Административного суда имеют право быть повторно переизбранными.

В случаях, когда судья не имеет возможности осуществлять свои полномочия, его заменяет заместитель судьи⁵.

Судьи

Деятельность судей регулируется Конституцией, Законом от 26 ноября 2003 г. № 173.01 «О назначении судей» (в ред. от 23 сентября

¹ Статья 5 Закона «Об организации судебной системы».

² Статья 7 Закона «Об организации судебной системы».

³ Статья 9 Закона «Об организации судебной системы».

⁴ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 21. Dezember 2007. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lglbid=2007348000&version=8&-search_text=GOG&search_loc=abk_list&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017. Текст закона был опубликован в Liechtenstein Landesgesetzblätt 21 декабря 2007 г.

⁵ Статья 102 Конституции Лихтенштейна.

2014 г.)¹, а также Законом от 24 октября 2007 г. № 173.02 «О судейской службе» (в ред. от 12 апреля 2016 г.)².

Судьи независимы в осуществлении своих функций и обязаны подчиняться только закону. В Лихтенштейне судейскую службу осуществляют как судьи, работающие полный день, так и судьи, работающие на неполную рабочую ставку³. Перед вступлением в должность судьи приносят присягу, в которой клянутся неизбежно соблюдать Конституцию, а также все другие законы, и добросовестного выполнять свои обязанности. На принятии присяги присутствует глава Правительства⁴. Деятельность кадровой службы, занимающейся обработкой персональных данных судей, регулируется Законом от 24 октября 2008 г. № 144 «О защите персональных данных сотрудников государственной службы» (в ред. от 31 августа 2016 г.)⁵.

Судья обязан приложить все усилия для того, чтобы выполнять свои функции добросовестно, беспристрастно и бескорыстно. Репутация судьи должна быть безупречной. Он должен воздерживаться от поступков, которые могут нанести урон доверию и уважению общественности к судебной системе⁶.

В обязанности судей входит сохранение служебной конфиденциальной информации в тайне⁷. Судьям запрещено принимать подарки или другие льготы, для них или членов их семей, которые презентуются в связи с их служебным положением⁸.

Судьи не вправе за пределами выполнения своих судейских обязанностей заниматься любой другой деятельностью, которая может оказать негативное влияние на репутацию судьи или на его независи-

¹ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 20. Januar 2004. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2004030000&version=3&search_text=Richter&search_loc=titel&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

² Liechtenstein Landesgesetzblätt 21. Dezember 2007. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2007347000&version=8&search_text=Richter&search_loc=titel&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

³ Статья 2 Закона «О судейской службе».

⁴ Статья 18 Закона «О судейской службе».

⁵ Количество судей Верховного суда составляет 20, Высшего суда – 15, Окружного суда – 14. Итого общее количество судей судов общей юрисдикции Лихтенштейна составляет 49. С учетом того, что население Княжества Лихтенштейн составляет всего 37 500 чел., на 100 000 чел. приходилось бы 130 судей. См.: http://www.gerichte.li/repository/proxy/oi-files/10136/Downloads/Geschftsbericht2016ordentlicheGerichte.docx_1.pdf.

⁶ Статья 19 Закона «О судейской службе».

⁷ Статья 20 Закона «О судейской службе».

⁸ Статья 21 Закона «О судейской службе».

мость в выполнении служебных обязанностей. Судьи не могут быть членами ландтага, а также Правительства Лихтенштейна¹.

Иммунитетом при задержании и особым порядком привлечения к уголовной ответственности судьи Лихтенштейна не обладают.

Требования к кандидатам

Для назначения на должность судьи кандидату необходимо пройти обучение в Службе судейской подготовки (*Der richterliche Vorbereitungsdienst*)².

Для поступления на Службу судейской подготовки кандидат должен соответствовать следующим требованиям: гражданин Лихтенштейна, подтвердивший полную дееспособность, успешно завершивший обучение и получивший степень магистра юридических наук или магистра по изучению австрийского или швейцарского права, обладающий высокой профессиональной компетенцией и необходимыми личными качествами для исполнения судейских функций и проработавший не менее шести месяцев в органах судебной системы или прокуратуры Лихтенштейна³. Возрастные ограничения для судей Княжества Лихтенштейн в законе не указаны.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Срок полномочий судей и заместителей судей Конституционного суда составляет пять лет с правом повторного переизбрания⁴. Срок полномочий судей Административного суда и их заместителей составляет пять лет⁵. Судьи Верховного суда, Высшего суда и Окружного суда несменяемы⁶.

При наличии свободной вакансии на должность судьи созывается Комитет по выбору судей (*Richterauswahlgremium*). Его основными задачами являются отбор и оценка кандидатов для назначения на должности судей⁷.

Комитет по выбору судей осуществляет свои полномочия относительно кандидатов на должности судей всех уровней судебной системы, а именно избрание судей: Окружного суда, Высшего суда, Верховного суда, Административного суда и Конституционного суда⁸. В состав Комитета по выбору судей входят: князь Лихтенштейна; по одному депу-

¹ Статья 24 Закона «О судейской службе».

² Статья 4 Закона «О судейской службе».

³ Статья 7 Закона «О судейской службе».

⁴ Статья 3 Закона «О Конституционном суде».

⁵ Статья 102 Конституции Лихтенштейна.

⁶ Статья 2 Закона «О судейской службе».

⁷ Статья 4 Закона «О назначении судей».

⁸ Статья 1 Закона «О назначении судей».

тату от каждой партии, представленной в ландтаге; член правительства, ответственный за регулирование судебной системы (министр юстиции, иностранных дел и культуры), а также другие члены, назначаемые князем по предложению ландтага. Председателем Комитета по выбору судей является князь Лихтенштейна¹.

Личные дела кандидатов на должности судей являются конфиденциальными и не подлежат огласке².

Заседания Комитета по выбору судей должны быть организованы таким образом, чтобы было достаточно времени для рассмотрения каждой кандидатуры на должность судьи³.

Решения принимаются путем голосования. Решение считается принятым в случае одобрения кандидатуры на должность судьи большинством, в три четверти голосов членов Комитета по выбору судей. В спорных ситуациях голос председателя — князя Лихтенштейна — считается решающим⁴.

После завершения процедуры избрания кандидатуры на должность судьи Комитет по выбору судей в письменной форме передает свое решение ландтагу, обосновывая свой выбор и информируя о квалификации кандидата. Данный доклад является публичным. Комитет по выбору судей вправе предложить ландтагу более одной кандидатуры на должность судьи⁵.

В случае предложения более одной кандидатуры ландтаг из предложенных Комитетом по выбору судей кандидатов на должность судьи путем голосования осуществляет выбор наиболее достойного кандидата, набравшего большинство голосов. Если Комитетом по выбору судей была предложена одна кандидатура, то ландтаг проводит голосование по вопросу утверждения или неутверждения кандидата на должность судьи.

После выборов ландтаг передает свое решение князю Лихтенштейна, который осуществляет назначение кандидата на должность судьи⁶.

В случае если Комитет по выбору судей и ландтаг не пришли к соглашению о назначении кандидата на должность судьи, ландтаг информирует об этом Правительство Лихтенштейна с целью незамедлительного проведения общенародных выборов.

Правительство Лихтенштейна устанавливает дату проведения общенародных выборов официальным объявлением. Дата проведения вы-

¹ Статья 3 Закона «О назначении судей».

² Статья 6 Закона «О назначении судей».

³ Статья 8 Закона «О назначении судей».

⁴ Статья 11 Закона «О назначении судей».

⁵ Статья 12 Закона «О назначении судей».

⁶ Статья 13 Закона «О назначении судей».

боров должна быть установлена таким образом, чтобы у кандидатов на должность судьи было достаточно времени для подачи заявки на участие. Однако выборы должны произойти как можно скорее. Срок проведения выборов не может быть установлен позднее четырех месяцев после официального объявления¹.

Окончание полномочий судьи происходит в следующих случаях: выход в отставку; достижение пенсионного возраста; увольнение в качестве меры дисциплинарного взыскания; утрата должности в связи с обвинительным приговором суда и лишением свободы на срок более одного года за умышленное преступление; утрата гражданства Лихтенштейна².

Дисциплинарная ответственность

На судей, виновных в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей или в невыполнении своих функций, может быть наложено дисциплинарное или административное взыскание. При совершении серьезных нарушений или при совершении повторных дисциплинарных проступков на судью накладывается дисциплинарное взыскание. В случае незначительного нарушения судья должен выплатить штраф, что является административным взысканием.

При определении меры дисциплинарного или административного взыскания должны быть учтены: тяжесть дисциплинарного проступка или административного правонарушения, степень вины судьи, поведение судьи за весь период судейской службы, а также степень ущерба, причиненного судебной системе.

Любое дисциплинарное взыскание должно быть занесено в личное дело судьи³.

До применения мер дисциплинарного и административного взыскания судья имеет право объяснить свой дисциплинарный проступок в устной или письменной форме.

Решение о применении меры административного взыскания в виде наложения штрафа принимается Дисциплинарной комиссией⁴.

Видами дисциплинарных взысканий являются: понижение в должности; снижение заработной платы; увольнение.

Мера дисциплинарного взыскания в виде сокращения заработной платы не может применяться в течение срока, превышающего три года. Заработная плата не может быть сокращена более чем на 30%.

¹ Статья 15 Закона «О назначении судей».

² Статья 32 Закона «О судейской службе».

³ Статья 39 Закона «О судейской службе».

⁴ Статья 41 Закона «О судейской службе».

Дисциплинарное взыскание может быть наложено только по решению Дисциплинарной комиссии¹.

Состав Дисциплинарной комиссии формируется в зависимости от того, в отношении кого начато дисциплинарное производство. Для судей Окружного суда, а также для его председателя, в качестве единственного члена Дисциплинарной комиссии выступает председатель Высшего суда. Для судей Высшего суда, его председателя, а также для судей Верховного суда, в качестве единственного члена Дисциплинарной комиссии выступает председатель Верховного суда. В отношении председателя Верховного суда созывается Дисциплинарная комиссия, состоящая из трех членов – судей Верховного суда².

Предварительное дисциплинарное расследование осуществляет Дисциплинарный следователь, который назначается из числа судей по предложению Дисциплинарной комиссии³.

Профессиональные сообщества

Ассоциация судей Лихтенштейна (*Vereinigung Liechtensteinischer Richter*) является организацией на некоммерческой основе. Штаб-квартира Ассоциации судей Лихтенштейна расположена в Вадуце. Целями Ассоциации судей Лихтенштейна являются: содействие отправлению правосудия, содействие верховенству права в Княжестве Лихтенштейн, сохранение и укрепление независимости судебной системы, поощрение судебных организационных реформ, а также поддержание и защита социальных, материальных и нематериальных интересов судебной системы. В качестве средства для достижения целей Ассоциации судей Лихтенштейна используется, в частности, публикация газеты «Юристы Лихтенштейна» (*Liechtensteinischen Juristenzeitung*). Членами Ассоциации судей Лихтенштейна являются как ныне действующие, так и бывшие судьи, а также прокуроры Княжества Лихтенштейн. Возглавляет Ассоциацию судей ее председатель⁴.

Министерство иностранных дел, юстиции и культуры

Деятельность министерства иностранных дел, юстиции и культуры (*Das Ministerium für Äusseres, Justiz und Kultur*)⁵ относительно судебной системы регулируется Конституцией, а также Законом от 21 апреля

¹ Статья 42 Закона «О судейской службе».

² Статья 43 Закона «О судейской службе».

³ Статья 44 Закона «О судейской службе».

⁴ См.: <http://www.juristenzeitung.li/>.

⁵ См.: <http://www.regierung.li/ministerien/ministerium-fuer-aeusseres-justiz-und-kultur>.

1922 г. № 172.020 «О государственной администрации» (в ред. от 28 октября 2016 г.)¹.

В обязанности, возлагаемые на министерство иностранных дел, юстиции и культуры, входит осуществление следующих функций: контроль над всеми органами судебной власти и должностными лицами; контроль над осуществлением дисциплинарных мер над сотрудниками судебной системы и прокуратуры; участие в выборе кандидатов на должности судей; контроль над организацией и функционированием пенитенциарных учреждений, а также содержанием лиц, находящихся под стражей; принятие решений о срочных расходах, которые не были включены в бюджет судебной системы и прокуратуры².

Министерство иностранных дел, юстиции и культуры осуществляет функции Правительства Лихтенштейна в качестве государственного органа, ответственного за разрешение административных вопросов, организацию и функционирование Административного суда³.

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Staatsanwaltschaft*) регулируется Конституцией, а также Законом от 15 декабря 2010 г. № 173.33 «О прокуратуре» (в ред. от 1 октября 2013 г.)⁴. Прокуратура осуществляет свою деятельность через прокуроров. Прокуроры независимы в выполнении своих функций. Деятельность каждого прокурора должна осуществляться самостоятельно под личной ответственностью прокурора⁵.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прокуроры Лихтенштейна исполняют свои полномочия до достижения пенсионного возраста.

В случае временного назначения на должность срок исполнения полномочий не должен превышать три года. Однако при наличии обоснованных причин возможно продление данного срока, но не более чем на два года⁶.

¹ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 12. Juli 1922. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=1922024000&version=10&search_text=LVG&search_loc=abk_list&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

² Статья 93 Конституции Лихтенштейна.

³ Статья 1 Закона «О государственной администрации».

⁴ См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 1. Februar 2011. URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2011049000&version=3&search_text=Staatsanwaltschaft&search_loc=titel&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

⁵ Статья 4 Закона «О прокуратуре».

⁶ Статья 34 Закона «О прокуратуре».

Генеральный прокурор и его заместитель назначаются Правительством Лихтенштейна из числа прокуроров¹.

Информация об открытых вакансиях на должности прокуроров должна быть опубликована Правительством Лихтенштейна в открытых официальных источниках.

Генеральный прокурор должен выразить мнение для Правительства Лихтенштейна о пригодности кандидатов и представить мотивированное предложение о назначении кандидата на должность прокурора.

Правительство назначает прокурора путем заключения трудового договора².

Требования к кандидатам

Кандидат на должность прокурора также должен обладать высокими личными и моральными качествами, высокой профессиональной компетенцией, а также полной дееспособностью.

Кандидатом на должность прокурора может быть гражданин Лихтенштейна, окончивший государственную службу по судебной подготовке или по подготовке прокуроров либо имеющий профессиональный стаж в области юриспруденции не менее трех лет.

Должность прокурора также вправе занять граждане Австрии и Швейцарии, имеющие профессиональный непрерывный стаж в течение как минимум пяти лет в должности штатного прокурора или судьи непосредственно перед подачей заявки на получение должности прокурора Лихтенштейна.

Граждане Швейцарии также могут претендовать на получение должности прокурора Лихтенштейна в случае наличия профессионального непрерывного стажа в течение как минимум пяти лет в должности секретаря судебного заседания³.

Любой гражданин вправе подать жалобу относительно ненадлежащего поведения прокурора при исполнении служебных обязанностей, отказа или задержки в отправлении правосудия. Данная жалоба может быть подана в письменном виде на имя Генерального прокурора либо Правительства Лихтенштейна⁴.

Дисциплинарная ответственность

В качестве мер дисциплинарного взыскания могут быть применены: понижение в должности; снижение заработной платы; увольнение.

¹ Статья 5 Закона «О прокуратуре».

² Статья 32 Закона «О прокуратуре».

³ Статья 33 Закона «О прокуратуре».

⁴ Статья 21 Закона «О прокуратуре».

В качестве дисциплинарных органов для прокуроров, а также Генерального прокурора выступают: председатель Верховного суда; трое судей Дисциплинарного совета Верховного суда в качестве апелляционной инстанции¹.

Адвокатура

Деятельность адвокатуры (*Anwaltschaft*) регулируется Конституцией, а также Законом от 8 ноября 2013 г. № 173.510 «Об адвокатах»². Адвокат обязан осуществлять свою деятельность самостоятельно, от своего имени и под собственную ответственность³. Адвокат обязан честно и добросовестно исполнять свои обязанности, сохраняя престиж адвокатской профессии⁴.

Осуществление адвокатской деятельности несовместимо с ведением иной деятельности, которая может нанести ущерб высокому статусу и престижу адвокатской профессии, а также репутации самого адвоката⁵.

Иммунитетом при задержании и особым порядком привлечения к уголовной ответственности адвокаты Лихтенштейна не обладают.

Требования к кандидатам

Адвокатскую деятельность вправе осуществлять лицо, зарегистрированное в реестре адвокатов Лихтенштейна.

Для получения статуса адвоката кандидат должен отвечать следующим требованиям: гражданин Лихтенштейна или другого государства — участника Европейского экономического пространства, подтвердивший полную дееспособность, успешно прошедший тестирование на профессиональную пригодность, а также обладающий необходимыми личными качествами для осуществления адвокатской профессии⁶.

Для осуществления адвокатской деятельности кандидату необходимо получить степень магистра юридических наук или магистра по изучению австрийского или швейцарского права. После прохождения обучения кандидат должен подтвердить свои знания посредством сдачи экзамена по следующим дисциплинам: австрийское или швейцарское гражданское право и гражданский процесс; австрийское или швей-

¹ Статья 51 Закона «О прокуратуре».

² См.: Liechtenstein Landesgesetzblätt. 23. Dezember 2013 (в ред. от 30 августа 2016 г.). URL: https://www.gesetze.li/lilexprod/lgsystpage2.jsp?formname=showlaw&lgblid=2013415000&version=5&search_text=Rechtsanwalt&search_loc=titel&sel_lawtype=conso&compl_list=1&rechts_gebiet=0&menu=0&tablesel=0&observe_date=27.08.2017.

³ Статья 11 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 12 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 13 Закона «Об адвокатуре».

⁶ Статья 3 Закона «Об адвокатуре».

царское уголовное право и уголовный процесс; австрийское или швейцарское конституционное право, в том числе основные права человека¹.

Кандидату на получение статуса адвоката также необходимо обладать профессиональным как минимум двухлетним опытом работы в области юриспруденции. Этот стаж должен включать в себя: как минимум один год работы в должности помощника адвоката, как минимум шесть месяцев работы в органах судебной системы, прокуратуры или в иных административных органах, занимая должность в области юриспруденции либо помощником адвоката, оставшийся срок кандидат может проработать помощником адвоката, в органах судебной системы, прокуратуры или в иных административных органах, занимая должность в области юриспруденции либо в коммерческой организации в должности юриста².

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарным проступком является нарушение адвокатом своих профессиональных обязанностей, а также недостойное поведение, порочащее честь и достоинство адвокатской профессии, а также репутацию самого адвоката³.

В качестве мер дисциплинарного взыскания могут быть применены: замечание в письменном виде; штраф в размере до 50 000 швейцарских франков; приостановление статуса адвоката сроком до одного года; прекращение статуса адвоката⁴. Решение о применении мер дисциплинарного взыскания принимает дисциплинарный суд при Высшем суде⁵. Дисциплинарное расследование может быть начато по решению дисциплинарного суда⁶.

Профессиональные сообщества

В состав Ассоциации адвокатов Лихтенштейна (*Liechtensteinische Rechtsanwaltskammer*) входят все зарегистрированные адвокаты⁷.

Ассоциация адвокатов Лихтенштейна является независимым органом. Правительство Лихтенштейна является контролирующим органом Ассоциации адвокатов, однако этот контроль ограничивается проверкой законности деятельности по управлению Ассоциацией адвокатов Лихтенштейна⁸.

¹ Статья 5 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 4 Закона «Об адвокатуре».

³ Статья 46 Закона «Об адвокатуре».

⁴ Статья 48 Закона «Об адвокатуре».

⁵ Статья 49 Закона «Об адвокатуре».

⁶ Статья 51 Закона «Об адвокатуре».

⁷ См.: <http://www.rak.li/>.

⁸ Статья 91 Закона «Об адвокатуре».

Основной задачей Ассоциации является защита профессиональных и экономических интересов адвокатов. Она несет ответственность за сохранение чести, достоинства, репутации и независимости адвокатской профессии.

Управление делами Ассоциации адвокатов Лихтенштейна осуществляет ее Исполнительный совет (*Vorstand*), за исключением случаев, когда решения определенных вопросов принимаются на пленарном заседании¹.

На пленарных заседаниях могут рассматриваться следующие вопросы: избрание председателя, заместителя председателя, а также других членов Исполнительного совета; избрание аудиторов; принятие регламента Ассоциации адвокатов Лихтенштейна; утверждение сметы доходов и расходов; утверждение финансового годового отчета; утверждение профессиональных руководящих принципов; решение вопросов относительно размера членских взносов; утверждение руководящих принципов в отношении обучения и повышения квалификации адвокатов.

Размер взносов должен быть одинаков для всех членов Ассоциации адвокатов Лихтенштейна.

Пленарное заседание может быть проведено только при условии присутствия как минимум четверти всех членов Ассоциации адвокатов Лихтенштейна. Решения принимаются путем голосования, большинством (две трети) голосов.

Регламент Ассоциации адвокатов Лихтенштейна должен быть обязательно одобрен Правительством².

В состав Исполнительного совета входят пять членов Ассоциации адвокатов Лихтенштейна.

Срок полномочий председателя, заместителя председателя и других членов Исполнительного совета составляет три года. Данный срок может быть продлен в случае повторного избрания.

Исполнительный совет Ассоциации адвокатов Лихтенштейна осуществляет следующие полномочия: регистрация заявок на получение статуса адвоката; ведение реестра адвокатов, регистрация адвокатов, опубликование списка адвокатов на официальном интернет-сайте Ассоциации адвокатов Лихтенштейна; регистрация коллегий адвокатов; принятие решений о допуске кандидатов на получение статуса адвоката к тестированию на профессиональную пригодность; выбор члена Ассоциации адвокатов Лихтенштейна для участия в экзаменационной комиссии для кандидатов на получение статуса адвоката; взаимодействие с государственными органами и третьими лицами; сбор ежегодных членских взносов; разрешение споров между членами

¹ Статья 92 Закона «Об адвокатуре».

² Статья 93 Закона «Об адвокатуре».

Ассоциации адвокатов Лихтенштейна; дача экспертного заключения о разумности величины гонорара, запрашиваемого адвокатом, а также урегулирование подобных споров; назначение адвоката в случае получения запросов от судебных инстанций или органов уголовного преследования о необходимости предоставления адвокатской защиты, а также определение вознаграждения для адвоката; принятие решений о наличии достаточных оснований для отказа адвоката от предоставления адвокатской помощи по требованию судебных инстанций и органов уголовного преследования; осуществление контроля за соблюдением адвокатами норм дисциплинарной ответственности; участие при рассмотрении дисциплинарным судом дел о дисциплинарной ответственности адвокатов; созыв пленарного заседания Ассоциации адвокатов Лихтенштейна и оглашение вопросов для рассмотрения; исполнение резолюций, принятых на пленарном заседании; организация обучения и курсов повышения квалификации для адвокатов; контроль деятельности частнопрактикующих европейских адвокатов на территории Лихтенштейна; сотрудничество с адвокатскими организациями других стран; осуществление иных функций в соответствии с законом¹.

¹ Статья 94 Закона «Об адвокатуре».

ВЕЛИКОЕ ГЕРЦОГСТВО ЛЮКСЕМБУРГ

Конституционные основы

Судебная система Великого герцогства Люксембург охарактеризована в ст. 49 разд. 3 гл. 3 и ст. 84–95 гл. 6 национальной Конституции¹, принятой 17 октября 1868 г. (действующая ред. от 18 октября 2016 г.).

Конституция Люксембурга провозглашает: неотъемлемость права на судебную защиту для каждого подданного (ст. 13); осуществление правосудия судебными органами от имени главы государства – Великого герцога (*Groussherzog vu Lëtzebuerg*) (ст. 49); подсудность любых споров о гражданских и политических правах исключительно судам (ст. 84–85); подчиненность судов и процедуры судопроизводства требованиям закона (ст. 86); запрет на деятельность чрезвычайных судов (ст. 86). Также текст Конституции гарантирует публичность судебных решений и судебных заседаний, за исключением случаев, когда гласность последних представляет опасность для общественного порядка и нравственности (ст. 88–89).

Конституция Великого герцогства Люксембург в своем тексте учреждает следующие органы судебной власти: Конституционный суд (ст. 95 ter); Верховный суд (ст. 87); Административный суд и Административный трибунал (ст. 95bis); окружные суды и мировые суды (ст. 90–91); военные суды, суды социальной юрисдикции (ст. 94). В отношении всех этих органов судебной власти в вышеперечисленных статьях Конституции Люксембурга указывается необходимость принятия специальных законов об их правовом статусе и порядке деятельности.

Министерств в тексте основного закона Великого герцогства Люксембург не названо, правовой статус Министерства юстиции не определяется. Особенности учреждения органов прокуратуры и статуса их работников Конституция Люксембурга не устанавливает. Об организации адвокатской деятельности в Конституции нормативная информация не раскрывается.

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1868. No. 23.

Судебные органы

Высший судебный совет

Высший судебный совет в Великом герцогстве Люксембург законодательно не предусмотрен. Функции по формированию судебного корпуса распределены между Великим герцогом (назначение судей, в том числе при смене должности, и их увольнение), Министерством юстиции (допуск и подготовка к назначению кандидатов в судьи, ранее не занимавших судебные должности) и судами (изменение должности судей, перевод на должность в другой суд, принудительное увольнение судей и иные способы их привлечения к дисциплинарной ответственности). В первой половине 2017 г. действующий министр юстиции Феликс Брац предложил провести судебную реформу в Люксембурге, в результате которой в том числе будет учрежден Высший судебный совет¹.

Конституционный суд

Конституционный суд (*Verfassungshaff*) учрежден в соответствии со ст. 95ter Конституции Великого герцогства Люксембург. Также его правовой статус и порядок деятельности устанавливаются двумя нормативными актами, принятыми в Люксембурге: Законом от 27 июля 1997 г. «Об организации Конституционного суда»² (изменениям не подвергался, далее – Закон о КС) и Регламентом порядка деятельности Конституционного суда от 31 октября 1997 г.³ (изменениям не подвергался).

Согласно гл. 3 Закона о КС состав суда представлен: председателем Верховного суда, председателем Административного суда, двумя судьями Кассационного суда, пятью судьями, которых назначает Великий герцог с одновременного согласия Верховного суда и Административного суда. Все члены суда подчиняются общим конституционным правилам, устанавливающим статус судей (ст. 91–93 Конституции). Каждое судебное дело рассматривается палатой, состоящей из пяти судей.

К компетенции суда относится определение в его решениях соответствия/несоответствия принятых парламентом законов тексту Конституции Великого герцогства Люксембург. Отраслевая принадлежность закона и судебная юрисдикция, в которой он применяется, значения не имеют. Данные решения после своего принятия становятся обязательными для любого люксембургского суда, к какой инстанции и подсудности он бы ни относился. Конституционный суд не вправе проверять на соответствие Конституции только законы о ратификации международных договоров.

¹ См.: <https://regnum.ru/news/2250859.html>.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1997. No. 58.

³ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1997. No. 89.

На основании гл. 4 Закона о КС проверка закона на соответствие Конституции инициируется любым лицом — участником судебного процесса, обратившимся с соответствующим ходатайством в суде общей юрисдикции или административном суде. В таком случае суд, получивший ходатайство, обращается к Конституционному суду, за исключением случаев, когда ходатайство лица необоснованно, не относится к подсудности Конституционного суда или последний уже выносил решение по соответствующему закону¹.

При этом суд обязан предложить сторонам судебного разбирательства высказать свои соображения относительно необходимости проверки закона Конституционным судом. Стороны могут поручить представлять их интересы во время конституционного судебного разбирательства адвокатам, официально входящим в состав одной из адвокатских коллегий Люксембурга, что подтверждается ежегодно публикуемыми реестрами составов таких коллегий.

Решения, принятые Конституционным судом Люксембурга, должны быть опубликованы в «Мемориале Великого герцогства Люксембург» (официальном журнале) в течение 30 дней с момента их публичного оглашения (ст. 28 Закона о КС).

Верховный суд

Верховный суд (*Ieweschte Geriichtshaff*) Великого герцогства Люксембург находится на вершине иерархии судов общей юрисдикции и судов социальной юрисдикции. Верховный суд находится в городе Люксембурге и охватывает своей юрисдикцией всю территорию страны.

Институционально это суд состоит из двух других судов: Апелляционного и Кассационного. Организация деятельности и полномочия всех этих судов регламентируются Законом от 7 марта 1980 г. «Об организации судебной системы»² (действующая ред. от 23 июля 2016 г.; далее — Закон о судах). В отношении Апелляционного суда также действуют положения постановления Великого герцога Люксембурга от 29 июня 1990 г. «Правила внутренней организации Апелляционного суда, окружных и мировых судов»³ (действующая ред. от 15 сентября 1998 г.).

Апелляционный суд

В соответствии со ст. 33 и 39 Закона о судах Апелляционный суд (*Appellatiounshaff*) состоит из десяти палат по гражданским, предпринимательским, уголовным делам и трудовым спорам (для рассмотрения последних он является второй инстанцией). В каждую палату входят

¹ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/cour-constitutionnelle/index.html>.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1980. No. 12.

³ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1990. No. 32.

председатель, старший судья и (обычный) судья. Каждое дело рассматривается составом из всех трех судей, входящих в каждую из палат. Исключением являются палаты, рассматривающие уголовные дела: они выносят решения составами в пять судей.

Внутри Апелляционного суда функционирует отдельная палата по делам несовершеннолетних и опеки, в которой заседает один судья, рассматривающий единолично апелляционные жалобы на решения судов по делам несовершеннолетних и опеки, созданных при окружных судах¹.

На основании ст. 39 Закона о судах в компетенцию Апелляционного суда входит пересмотр гражданских, предпринимательских, уголовных дел и дел социальной юрисдикции, если решения по ним были приняты в нижестоящих инстанциях: окружных судах Люксембурга и Дикирха; трибуналах по трудовым спорам при мировых судах Люксембурга, Эш-сюр-Альзетт и Дикирха; судах по делам несовершеннолетних и опеки окружного уровня. В соответствии с положениями гл. 1 книги 5 Нового гражданско-процессуального кодекса Люксембурга от 1 сентября 2015 г. (изменениям не подвергался; далее — ГПК)², при проверке законности применения норм материального или процессуального права в обжалуемом решении Апелляционный суд может оставить принятое нижестоящим судом решение в силе, может отменить его полностью или в части. В случае отмены решения Апелляционный суд рассматривает дело заново.

Кассационный суд

Статья 35 Закона о судах устанавливает, что Кассационный суд (*Cassationshaff*) Люксембурга включает одну палату из пяти судей, выносящих решения по всем категориям дел подсудности Апелляционного суда. Также Кассационный суд выступает второй инстанцией для судебных дел социальной юрисдикции. Каждое дело рассматривается составом из всех пяти судей палаты. К этим судьям относятся: председатель суда (по совместительству — председатель Верховного суда), два заместителя председателя суда (по совместительству — заместители председателя Верховного суда), два судьи из состава Апелляционного суда (все судьи Апелляционного суда занимают эти должности по очереди).

В компетенцию Кассационного суда Люксембурга входят (ст. 38 Закона о судах): отмена и пересмотр решений, принятых любой пала-

¹ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/juridictions-judiciaires/cour-superieure-justice/cour-appel/index.html>.

² На данный момент официально текст кодекса в Мемориале Великого герцогства Люксембург не опубликован. Текст кодекса проходит процедуру консолидации в течение периода до конца 2018 г. URL: http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/code/procedure_civile/20150901.

той Апелляционного суда в отношении решений судов нижестоящих инстанций (пересмотр осуществляется не по существу дела, а в связи с несоблюдением норм материального или процессуального права при вынесении решения); отмена и пересмотр решений судов первой инстанции, если апелляционное обжалование в отношении них законом не предусмотрено; отмена и пересмотр решений Высшего военного суда; рассмотрение жалоб об оказании давления, в том числе на членов суда; передача дела из одного окружного суда в другой, если этого требуют соображения законности или общественной безопасности; передача дела из одного окружного суда в другой, если первый окружной суд не в состоянии рассмотреть дело; рассмотрение жалоб на несоблюдение порядка судопроизводства, если они не могут быть рассмотрены в окружном суде.

Кассационная жалоба на решение по гражданскому, предпринимательскому делу или делу социальной юрисдикции подается заявителем или его адвокатом непосредственно в Кассационный суд. Согласно тексту норм гл. 2 разд. 3 книги 2 Уголовного процессуального кодекса Люксембурга от 17 ноября 1808 г. (действующая ред. от 1 сентября 2017 г.; далее – УПК)¹ кассационная жалоба по уголовному делу подается заявителем или его адвокатом в суд, вынесший решение, которое подлежит кассации, или по месту отбывания уголовного наказания, в том числе в исправительном учреждении для несовершеннолетних, а также в местах призрения социально неблагополучных лиц.

Категории нижестоящих судов по подсудности и инстанциям

Особенностью разделения судов по подсудности дел в Люксембурге является рассмотрение дел о спорах частных лиц и дел о спорах между публичными образованиями в двух отдельных юрисдикциях. Проводится дополнительное разделение между общей, социальной, административной и военной юрисдикциями.

Деятельность судов первой и второй инстанций любой юрисдикции, кроме административной и военной, регулируется Конституцией Великого герцогства Люксембург, Законом о судах и упомянутым ранее Постановлением Великого герцога Люксембурга от 29 июня 1990 г. «Правила внутренней организации Апелляционного суда, окружных и мировых судов» (действующая ред. от 15 сентября 1998 г.).

Суды общей юрисдикции

К судам общей юрисдикции в Великом герцогстве Люксембург относятся мировые суды (первая инстанция) и окружные суды (вторая инстанция).

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1808. No. 3.

Мировые суды

Статья 1 Закона о судах устанавливает, что мировые суды (*Friddensgeriicht*) учреждены в количестве трех единиц: один — в Дикирхе, один — в Люксембурге и один — в Эш-сюр-Альзетт. Первый суд рассматривает дела о спорах, возникших на территории шести кантонов, и включает в свой состав председателя суда, заместителя председателя суда, трех судей. Второй суд рассматривает дела, подсудные территориально в других четырех кантонах и восьми коммунах, включая в свой состав председателя суда, двух заместителей председателя суда, 15 судей. Последний суд осуществляет судопроизводство в первой инстанции на территории оставшихся одного кантона и трех коммун. Он состоит из председателя суда, заместителя председателя суда и восьми судей. Независимо от суда каждое дело в нем рассматривается судьей единолично.

Каждый мировой суд включает в себя три вида трибуналов. Число трибуналов определенного вида может различаться в зависимости от того или иного мирового суда. К этим трем видам отнесены (ст. 5 и 56-1 Закона о судах): мировые трибуналы (*Fridden Geriicht*): гражданские и предпринимательские дела; полицейские трибуналы (*Police Geriicht*): уголовные дела; трудовые трибуналы (*Aarbechtsmaat Geriichtshaff*): трудовые споры.

Каждый мировой трибунал включает одного судью. Мировым трибуналам подсудны дела, цена иска в которых составляет менее 10 000 евро (ст. 2 ГПК). Также там рассматриваются отдельные категории дел, где цена иска выше указанной суммы, а именно: дела о коммерческой аренде; дела о законном удержании части заработной платы, пенсии или рентных платежей; дела об алиментах; дела о принудительном взыскании кредитором задолженности. Мировым судам не подсудны независимо от цены иска: дела о разводе; дела об установлении родства и усыновлении; дела о признании должника несостоятельным (банкротом) и применении юридических последствий банкротства (ст. 3–4 ГПК). Решения по делам, где цена иска составляет менее 2000 евро, не подлежат пересмотру в окружных судах и Апелляционном суде, их можно обжаловать только в Кассационном суде.

Полицейский трибунал включает в свой состав должности судьи и прокурора¹. Трибуналу подсудны дела об уголовных преступлениях небольшой тяжести. В соответствии с нормами Уголовного кодекса Великого герцогства Люксембург от 18 июня 1879 г. (действующая ред.

¹ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/juridictions-judiciaires/justices-paix/tribunal-police/index.html> (информация об устройстве полицейских трибуналов на официальном сайте, посвященном организации системы юстиции Люксембурга).

от 1 сентября 2017 г.)¹ сюда относятся все преступления, наказание за которые не может быть строже: штрафа в сумме от 25 до 250 евро (за совершение дорожно-транспортных правонарушений – до 500 евро); конфискации имущества; лишения водительских прав на срок от восьми дней до одного года. Применение нескольких наказаний по совокупности совершенных преступлений, при котором итоговое наказание выходит за обозначенные пределы, не меняет подсудность данных дел.

Глава 6 Закона о судах закрепляет, что трудовой трибунал заседает в составе председательствующего судьи и двух специальных судебных заседателей, один из которых выбран работодателями, другой – работниками Люксембурга². Судебные заседатели выбираются сроком на пять лет и могут быть переизбраны. Их выбирают из списка кандидатов, составляемого Палатами по защите профессиональных интересов Великого герцогства Люксембург. Трудовому трибуналу подсудны споры о трудовых договорах, о трудовом обучении (ученических договорах), о способах дополнительного пенсионного обеспечения работников, о страховании от неплатежеспособности работодателей. Обжалование решений трудового трибунала происходит не в окружном суде, а в Апелляционном суде. В то же время решения по делам, где цена иска по трудовому вопросу составляет менее 1250 евро, не подлежат пересмотру в Апелляционном суде, их можно обжаловать только в Кассационном суде.

Дело рассматривает суд, находящийся по месту работы истца, если истец является работающим по совместительству, то его искивые заявления попадают под юрисдикцию сразу нескольких трудовых трибуналов. Работодатель вправе подать исковое заявление по месту своего нахождения, если же он является иностранным лицом, то вправе подать исковое заявление в стране происхождения (при условии, что она входит в страны – члены Европейского Союза). Порядок подачи искового заявления и рассмотрения трудовых споров в последнем случае осуществляется в соответствии с Брюссельской конвенцией от 27 сентября 1968 г. «По вопросам юрисдикции и принудительного исполнения судебных решений в отношении гражданских и коммерческих споров»³ и иными международными договорами, заключенными Великим герцогством Люксембург.

Окружные суды

В соответствии со ст. 10, 25 и 26 Закона о судах окружные суды (*Bezierrksgeriicht*) созданы в количестве двух единиц: в Дикирхе (включая-

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1879. No. 58.

² Имеются в виду работодатели и работники, находящиеся/работающие на территории, в отношении которой соответствующий трудовой трибунал обладает своей юрисдикцией.

³ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/travail/convocation-tribunal/index.html>.

ет три палаты: по гражданским, предпринимательским и уголовным делам) и Люксембурге (включает 18 палат разных категорий подсудности, причем распределение дел между ними осуществляется председателем суда в зависимости от количества дел, одновременно находящихся на рассмотрении в суде¹). Каждое дело рассматривается составом из трех судей. Обжалование принятых ими решений происходит в Апелляционном суде.

Статья 15 Закона о судах предусматривает, что при окружных судах действуют суды по делам несовершеннолетних и опеки (*Jugend Geriicht a fäerten*). В Люксембургском судебном округе такой суд включает: председателя, двух судей по делам молодежи и двух судей по делам опеки; в судебном округе Дикирха суд состоит из судьи по делам молодежи и судьи по делам опеки. К юрисдикции этих судов отнесено рассмотрение дел, проистекающих из положений законодательства о защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, опекаемых и недееспособных лиц, в том числе по вопросам: споров о родительских правах в отношении общих детей; определения юридической судьбы детей после расторжения брака родителей; установления социальных льгот в пользу опекаемого лица. Заседания этого суда по закону непубличны, если дело касается опеки в отношении несовершеннолетних лиц. Использование адвокатского представительства для сторон допускается, но не обязательно. Все дела рассматриваются судьей единолично.

Статьи 20–24 ГПК устанавливают пределы компетенции окружных судов. Каждый окружной суд выступает в качестве суда первой инстанции для гражданских и предпринимательских дел, цена иска в которых превышает 10 000 евро или не может быть определена вообще. Исключительную юрисдикцию окружных судов по закону составляют: дела об исполнении решений иностранных судов и актов, изданных иностранными должностными лицами; дела о наследстве; дела об установлении опеки; дела об эмансипации; дела упрощенного производства по гражданским и предпринимательским спорам; дела о применении мер гражданско-правовой ответственности. Одновременно окружной суд является второй инстанцией для дел, решения по которым были приняты в судах первой инстанции (мировых) в рамках соответствующего судебного округа.

Судебные палаты, рассматривающие дела в первой инстанции, и палаты, уполномоченные рассматривать дела в порядке апелляции, не совпадают между собой. Участие в судопроизводстве окружного суда возможно для сторон только при его сопровождении адвокатским представительством их интересов, за исключением случаев,

¹ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/juridictions-judiciaires/tribunaux-arrondissement/index.html>.

когда какая-то сторона откажется от такого представительства. Отказ от услуг адвоката возможен в делах об аренде или присвоении вещи, в отношении которой не имеется признанных имущественных прав (ст. 809 ГПК).

В ст. 631–641 Кодекса предпринимательской деятельности Люксембурга от 15 сентября 1807 г. (действующая ред. от 28 декабря 2015 г.)¹ установлена подсудность окружных судов по делам в сфере предпринимательства. Палаты окружных судов по предпринимательским делам рассматривают в первой инстанции ряд споров: о сделках между торговыми организациями и банкирами; между участниками коммерческих юридических лиц и органами их управления; о совершенных действиях в рамках предпринимательской деятельности любых лиц; внутри объединений лиц, имеющих общие экономические интересы, в том числе лиц, происходящих из других стран Европы; о сделках, совершенных торговыми организациями и их посредниками, независимо от того, на какой стадии сделки произошло нарушение; о документах, составленных в связи с получением, уплатой, сбором и учетом бюджетных средств; о признании несостоятельности (банкротства); о недобросовестной конкуренции.

На основании норм § 3 разд. 1, разд. 2 и 2-1 книги 2 УПК окружной суд Великого герцогства Люксембург выполняет функции первой (для преступлений средней тяжести и тяжких) и второй (если до этого они были рассмотрены по существу в полицейских трибуналах мировых судов) инстанции для уголовных дел. Решения палат по уголовным делам принимаются коллегией из трех судей. Обжалование решений полицейских трибуналов при наличии в апелляционной жалобе гражданско-правового законного интереса происходит не в палате по уголовным делам, а в палате гражданских или предпринимательских дел.

В ст. 127–130-1 УПК предусмотрено, что в каждом окружном суде существует самостоятельная палата по отдельным процессуальным вопросам, возникающим при рассмотрении уголовных дел, получившая наименование палаты совета. Палаты совета действуют в составе трех судей, заседания непубличны: участвуют только стороны по делу и адвокаты. К компетенции этих палат относятся следующие вопросы²: освобождение от нахождения под стражей в период до судебного заседания; восстановление водительских прав после лишения их на определенный срок; снятие ареста с имущества и документов; объявление недействительными отдельных следственных документов; принудительная приостановка деятельности юридического лица; обя-

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1807. No. 8.

² См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/juridictions-judiciaires/tribunaux-arrondissement/chambre-conseil/index.html> (информация о компетенции палат совета окружных судов на официальном сайте, посвященном организации системы юстиции Люксембурга).

явление недействительными международных запросов на уголовное преследование; арест лиц по документальному запросу иностранных государств, входящих в состав Европейского Союза; экстрадиция лиц, имеющих иностранное гражданство; отмена или изменение мер судебного контроля.

После разрешения процессуальных вопросов, в которых палата совета компетентна, дело далее продолжает рассматриваться в палате по уголовным делам. Также палаты совета оценивают достаточность и законность проведенных следственных действий и решают вопрос о возврате дела в прокуратуру для возобновления следствия. При этом, если не будет доказана причастность обвиняемого лица к совершенному преступлению, суд обязан потребовать прекращения уголовного преследования. Прокуратура не вправе возобновить следствие, если не будут обнаружены новые доказательства вины в отношении обвиняемого.

В уголовном процессе окружного суда допускается участие стороны как лично, так и через привлечение адвоката. Присутствие обвиняемого необязательно (если он не находится под стражей), достаточно явки его адвоката, за исключением случаев, когда суд вызывает обвиняемого на заседание. При неявке обвиняемого и отсутствии у него адвоката судопроизводство осуществляется заочно.

Суды социальной юрисдикции

В области социальной юстиции в Великом герцогстве Люксембург действуют два судебных органа власти: Суд по делам социального обеспечения и Высший суд по делам социального обеспечения. Помимо законодательства об общей организации люксембургских судов, к деятельности судов социальной юрисдикции применяются положения постановления Великого герцога Люксембурга от 24 декабря 1993 г. «О процедуре рассмотрения дел в судах социального обеспечения, сроках рассмотрения дел и судебных издержках в соответствии со ст. 294 Кодекса социального обеспечения Люксембурга»¹ (действующая ред. от 25 января 2017 г.).

На основании ст. 454 Кодекса социального обеспечения, принятого 17 декабря 1925 г. (действующая ред. от 1 сентября 2017 г.; далее – Социальный кодекс)², Суд по делам социального обеспечения (*Arbittesch Rot*) состоит из председателя суда и двух членов, назначенных сроком на пять лет министром социального обеспечения Люксембурга. В заседаниях участвуют все трое судей. Данный суд охватывает своей юрисдикцией всю территорию Великого герцогства. В его компетенцию входит рассмотрение в первой инстанции дел об участии под-

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1993. No. 107.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1925. No. 63.

данных в системе социального страхования, соблюдении страхового законодательства, страховых взносах, штрафах и льготах, применяемых при уплате взносов. Цена иска для дел, рассматриваемых в этом суде, ограничена: до 1250 евро. Обжалование уже принятых решений происходит в этом же суде.

Следующая инстанция – Высший суд по делам социального обеспечения (*Ieweschte Rot*) – включает в свой состав: председателя, двух судей, назначаемых из числа судей Люксембурга на три года, и двух специальных судебных заседателей, назначенных сроком на пять лет министром социального обеспечения Люксембурга по предложению делегатов Национального фонда больничных касс (ст. 454 Социального кодекса). В заседаниях участвуют трое судей. Юрисдикция данного Высшего суда распространяется на всю территорию Люксембурга.

В соответствии со ст. 455 Социального кодекса Высший суд по делам социального обеспечения пересматривает решения, которые были вынесены Судом по делам социального обеспечения во второй инстанции в отношении своих решений о рассмотрении дел по существу в первой инстанции. Рассмотрение Высшим судом дел о социальном страховании в первой инстанции происходит в случае, если цена иска превышает 1250 евро. Дальнейшее обжалование решений Высшего суда происходит в Кассационном суде, минуя Апелляционный суд.

Суды административной юрисдикции

Начиная с 1997 г., компетенция Государственного совета Люксембурга (*Staatsrot*) в отношении административного судопроизводства была отменена и передана автономным судам административной юрисдикции. К судам такой юрисдикции нормативно отнесены Административный трибунал и Административный суд. Их правовой статус и порядок деятельности определяются текстом люксембургской Конституции, а также Законом Великого герцогства Люксембург от 7 ноября 1996 г. «Об организации административного судопроизводства»¹ (действующая ред. от 23 июня 2016 г.; далее – Закон об АС) и Законом Великого герцогства Люксембург от 21 июня 1999 г. «О процедурах административного судопроизводства»² (действующая ред. от 28 июля 2000 г.).

Суды административной юстиции компетентны рассматривать споры между органами государственной власти и местного самоуправления, а также юридическими лицами, учрежденными публичными образованиями. Эти суды не имеют институциональной связи с деятельностью исполнительной ветви власти.

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1996.No. 79.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1999. No. 98.

Согласно ст. 57 и 61 Закона об АС Административный трибунал (*Verwaltungsribunal*) состоит из председателя суда и четырех палат, по трое судей в каждой. Каждое дело рассматривается всеми судьями отдельно взятой палаты. Председатель трибунала вправе применять обеспечительные меры административно-правового характера по ходатайству сторон в деле. Трибунал рассматривает дела по вопросам: обжалования ненормативных актов, изданных органами и должностными лицами государственной исполнительной власти, местного самоуправления, а также юридическими лицами, учрежденными публичными образованиями; обжалования нормативных актов, изданных органами и должностными лицами исполнительной ветви государственной власти. Юрисдикция трибунала охватывает всю территорию Великого герцогства.

На основании ст. 10 Закона об АС Административный суд (*Verwaltungshaff*) включает в свой состав председателя суда, его заместителя и одну палату из трех судей. Дела рассматриваются всеми судьями палаты. Суд пересматривает в порядке обжалования решения, принятые Административным трибуналом. Решения, вынесенные данным судом, не подлежат ни апелляционному, ни кассационному обжалованию в Верховном суде Люксембурга. Административный суд является членом Ассоциации государственных советов и высших административных судов Европейского Союза, участвует в Европейской системе высокоскоростного обмена юридической информацией¹.

Суды военной юрисдикции

В Великом герцогстве Люксембург функционируют три военно-судебных органа власти: Военный суд (*Krichsrot*) как единственный суд первой инстанции по военным делам на территории всего Люксембурга; Апелляционный военный суд (*Appellatiounshaff*) и Высший военный суд (*Héije Militärhaff*). Апелляционный военный суд как суд второй инстанции пересматривает решения Военного суда при их обжаловании, Высший военный суд – решения Апелляционного военного суда соответственно.

Военные суды сих текущим правовым статусом были введены в судебную систему Великого герцогства гл. 5 разд. 1 Закона о судах при принятии люксембургского Закона от 31 декабря 1982 г. «О внесении изменений в Военно-процессуальный кодекс и иные нормативные акты»² (изменениям не подвергался)³.

¹ См.: <http://www.justice.public.lu/fr/organisation-justice/jurisdictions-administratives/index.html>.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1982. No. 114.

³ См.: <http://www.ar mee.lu/historique/l-armee-de-nos-jours/organisation-de-l-armee>.

Статья 56 Закона о судах устанавливает, что в составе военных судов присутствуют как судьи общей юрисдикции, так и военные судьи, одновременно являющиеся военнослужащими, имеющими воинское звание. Роль последних в принятии коллегиальных судебных решений определяется их званием, при равенстве званий – возрастом. В состав Высшего военного суда Люксембурга Великим герцогом дополнительно назначаются двое военных судей. Военные суды рассматривают дела о правонарушениях и преступлениях, совершенных военнослужащими или против военнослужащих.

Судьи

Конституция раскрывает особенности правового статуса судьи в ст. 91, 92 и 93, этому вопросу также посвящены положения Закона о судах. Закон о КС не устанавливает для судей Конституционного суда Люксембурга правовой статус, отличный от статуса других судей Великого герцогства¹.

Все судьи обязаны быть беспристрастными и независимыми в своей деятельности, организация судебной власти в Люксембурге обеспечивается гарантиями сохранения таких беспристрастности и независимости. К этим гарантиям Конституция Великого герцогства и Закон о судах относят: несменяемость (пожизненный срок полномочий) в соответствии со ст. 91 Конституции; невозможность совмещения судьей сразу двух судебных должностей, в том числе в судах различных инстанций; необходимость отвода судьи, если он имеет родственные, служебные или иные связи хотя бы с одной из сторон в рассматриваемом деле; запрет судье заниматься отдельными видами деятельности или выполнять некоторые функции, если по закону они несовместимы с занятием судебной должности (ст. 93 Конституции); отсутствие у судьи права пользоваться при исполнении своих полномочий толкованием закона, если его осуществила не законодательная или судебная, а исполнительная власть; публичность судебных заседаний и оглашаемых судом решений, за исключением случаев, когда это напрямую запрещено законом: дела с участием несовершеннолетних лиц и др.; коллегиальность в принятии судебных решений (кроме случаев, когда дело рассматривает один судья); решение всегда принимается абсолютным большинством голосов заседающих судей; получение

¹ В 2014 г. совокупный состав профессионального судебного сообщества Великого герцогства Люксембург насчитывал 227 судей, на 100 000 чел. населения приходилось 40 судей. По данным статистики, среди судей Люксембурга большее число замещаемых должностей расположено в структуре судов первой инстанции и в судах второй инстанции – 82%. В судах высших инстанций должности судей составляют соответственно 18% от всех имеющихся в стране. URL: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

вознаграждения и иных денежных выплат за несение службы только за счет государственного бюджета в соответствии с законом (ст. 92 Конституции); соблюдение режима судебной тайны в отношении ряда сведений, ставших известными судье во время осуществления им судебных полномочий.

Неприкосновенность судей любого суда Люксембурга (Закон о КС не устанавливает иного правового режима неприкосновенности для судей Конституционного суда) соблюдается до момента совершения ими определенных деяний, помимо дисциплинарных проступков, являющихся основанием для их привлечения к юридической ответственности. Судьи могут быть привлечены к юридической ответственности за вынесенные ими решения, только если принятие последних противоречит закону.

УПК и Закон о судах предусматривают, что подозреваемый в таком нарушении закона судья должен быть вызван на предварительное судебное заседание, где ему выдвигается официальное обвинение. Генеральная прокуратура обязана составить обвинительное заключение по делу, процессом рассмотрения дела в отношении совершенных неправомερных деяний судьи руководит палата совета соответствующего суда (по общим правилам ст. 127 УПК). На время следствия и последующего судебного разбирательства обвиняемый судья временно отстраняется от своей должности. Согласие на начало запуска процедуры процессуального преследования судьи дает председатель суда, в котором подозреваемый в неправосудных деяниях судья замещает должность.

Правила этического поведения

Закон о КС не устанавливает правил этики судей, отличных от этических норм, обязательных для соблюдения всеми остальными судьями Великого герцогства. Самостоятельный кодекс судебной этики в Люксембурге отсутствует. В соответствии с нормами гл. 2 Закона о судах (ст. 99 и последующие) судьям запрещено совмещать свою судебную службу с полномочиями следующих должностных лиц (служащих): депутата парламента; министра правительства; главы кантона или коммуны; муниципального депутата; члена муниципальной администрации; нотариуса; судебного пристава-исполнителя; адвоката; военнослужащего (кроме военных судей); священнослужителя; иных лиц, осуществляющих свою деятельность за государственное, муниципальное или частное вознаграждение.

Поданный Великого герцогства Люксембург, претендующий на замещение судебной должности или ее уже замещающий, не вправе заниматься иной профессиональной деятельностью, кроме научно-исследовательской и педагогической (получение оплаты за такую

деятельность разрешается). Творческой деятельностью судья может законно заниматься, но не получая за это вознаграждение. Выполнять функции юрисконсульта или третейского судьи судья не имеет права.

Требования к кандидатам

Закон о КС не устанавливает специальных требований для кандидатов в судьи Конституционного суда Люксембурга, помимо имеющих общих требований, предъявляемых к кандидатам в судьи других судов Великого герцогства. Общие первичные требования, предъявляемые к кандидатам в судьи Великого герцогства Люксембург, определяются способом их назначения на должность, если судебная должность замещается впервые.

Законом Люксембурга от 7 июня 2012 г. «О помощниках судей и изменениях, вносимых в отдельные нормативные акты»¹ (действующая редакция — от 5 июля 2016 г.; далее — Закон о помощниках судей) официально установлены два способа назначения лиц на судебную должность. Первый способ — прохождение экспертного конкурса. Для того чтобы быть допущенным к прохождению такого конкурса, лицо должно удовлетворять набору условий (ст. 2 Закона о помощниках судей): возраст — не моложе 27 лет (для кандидатов в мировые судьи по тексту ст. 4 Закона о судах) или 25 лет (для кандидатов в судьи окружных судов по тексту ст. 16 Закона о судах); наличие подданства Великого герцогства Люксембург; отсутствие установленных законом путем ограничений в гражданских и политических правах; отсутствие фактов, порочащих репутацию; наличие подтвержденной дипломом магистерской степени по юриспруденции, полученной в результате обучения в университете Люксембурга, или аналогичной степени, полученной в результате обучения в университете иностранного государства, если такая степень подтверждена министром высшего образования в соответствии с законом Люксембурга от 18 июня 1969 г. «О высшем образовании и аккредитации иностранных степеней и дипломов о высшем образовании»² (действующая ред. от 24 декабря 2014 г.); достаточный уровень знания трех официальных языков Люксембурга: люксембургского, французского и немецкого; занятие профессиональной юридической или нотариальной деятельностью в течение срока не менее 12 месяцев; нормальное состояние физического и психического здоровья, подтвержденное в результате проведения медико-психологической экспертизы.

Согласно нормам гл. 1 Закона о помощниках судей второй способ назначения — доукомплектование судебного корпуса. Он применяется в том случае, если не все вакантные судебные должности, число

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 2012. No. 125.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1969. No. 27.

которых устанавливает министр юстиции Люксембурга ежегодно, смогли быть заполнены путем проведения конкурса. В таком случае кандидатом в судьи можно стать при соблюдении следующих условий: возраст — не моложе 25 лет и всех условий, наличие которых требуется для лиц, претендующих на замещение судебной должности впервые, кроме получения опыта в профессиональной юридической деятельности сроком не менее одного года. Дополнительно от кандидатов требуются: наличие диплома, свидетельствующего об успешном прохождении экзамена по итогам курсов освоения судебной профессии; осуществление профессиональной деятельности в области юриспруденции в течение срока не менее пяти лет.

Председателем мирового суда, его заместителем или мировым судьей может быть назначено только лицо, замещавшее должность члена окружного суда или заместителя прокурора при окружном суде сроком не менее двух лет (ст. 3 Закона о судах). Председателем окружного суда, его первым заместителем или иным заместителем может быть назначено только лицо, достигшее возраста 30 лет и занимавшееся адвокатской деятельностью, будучи членом Коллегии адвокатов, в течение периода не менее трех лет (ст. 17 Закона о судах); к будущим рядовым судьям Апелляционного суда предъявляются такие же требования.

Председателем Верховного суда (по совместительству — председателем Кассационного суда), председателем Апелляционного суда, председателем одной из палат Апелляционного суда может быть назначено только лицо, достигшее возраста 35 лет и либо занимавшееся адвокатской деятельностью в составе Коллегии адвокатов, либо замещавшее судебную должность, либо должность члена Правительства Люксембурга или главы местной администрации в течение срока не менее семи лет (ст. 41 Закона о судах).

В соответствии со ст. 105–108 Закона о судах лицо не может претендовать на судебную должность в суде, где уже замещает судебную или прокурорскую должность его супруг или родственник. Эти правила распространяются на случаи, когда семейные правоотношения между указанными лицами возникли уже после их назначения на должности в суде.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Все судьи Конституционного суда Люксембурга назначаются на должность указом Великого герцога. При этом Великий герцог обязан назначить на должности в составе этого суда лиц, уже занимающих должности председателя Верховного суда (становится председателем Конституционного суда) и председателя Административного суда (становится заместителем председателя Конституционного суда), а также двух судей Кассационного суда Люксембурга (ст. 3 Закона о КС).

Остальные судьи Конституционного суда замещают должности после утверждения Великим герцогом их кандидатур, выдвинутых перед этим совместно Верховным судом и Административным судом. Вступление в должность в обязательном порядке сопровождается принесением присяги Великому герцогу (ст. 17 и 18 Закона о КС).

Проведением экспертного конкурса для наделения статусом судей всех лиц, ранее не замещавших судебные должности, уполномочена заниматься Комиссия по набору и подготовке лиц в сфере правосудия при Министерстве юстиции Люксембурга, состоящая исключительно из профессиональных судей. Как устанавливает в ст. 3 Закон о помощниках судей, эта комиссия организует проведение трех письменных тестов с вопросами по гражданскому, уголовному, административному праву и процессу. Тесты считаются пройденными, если правильный ответ дан не менее чем на 3/5 вопросов и набрано не менее половины от максимально возможного балла. Комиссия отбирает кандидатов с лучшими результатами и допускает их к замещению должности помощника судьи.

В случае с доукомплектованием судебного корпуса каждый кандидат в судьи проходит собеседование, будучи приглашенным в Комиссию по набору и подготовке лиц в сфере правосудия. В собеседовании участвует эксперт-психолог, выражающий обоснованное мнение по каждому кандидату. Существенными критериями для отбора лучших кандидатов являются наличие документов, свидетельствующих о прохождении курсов повышения квалификации по праву Люксембурга, наличие любых дополнительных квалификаций и наличие научных публикаций¹.

Кандидаты, отобранные вышеназванной Комиссией, независимо от способа своего назначения, занимают первоначальную судебную должность на время испытательного срока (ст. 5 Закона о помощниках судей). Должность имеет официальное наименование — помощник судьи. Испытательный срок длится в течение 12 месяцев и может быть продлен, но не более чем на 12 месяцев. Назначаются будущие судьи на временную должность по указу Великого герцога Люксембурга на основании предложений Комиссии, отобравшей кандидатов. Порядок прохождения судебной службы во время испытательного срока регулируется Законом о помощниках судей.

В течение испытательного срока Комиссия организует для лиц, временно замещающих должность помощника судьи, обучение, включающее в себя: четырехмесячные изучение прав и обязанностей судьи, порядка его работы, прохождение письменных и устных тестов, наблюдение за осуществлением судебной деятельности; стажировку под началом постоянно действующего судьи или прокурора. По итогам

¹ См.: <http://www.mj.public.lu/professions/magistrat/index.html>.

испытательного срока Комиссия по набору и подготовке лиц в сфере правосудия оценивает то, как проявили свои профессиональные навыки временные помощники судей.

Успешным результатом обучения можно считать, если: письменные и устные тесты сданы с не менее чем половиной правильных ответов; профессиональные и человеческие качества будущего постоянного судьи оценены не менее чем на 50% совместимости с судейской должностью; полученные баллы за оцененные тесты и качества кандидата в сумме составляют не менее 3/5 от максимально возможного балла (ст. 11 Закона о помощниках судей). Судебный помощник, завершивший свой испытательный срок и успешно прошедший обучение, вправе в дальнейшем занять постоянную судебную должность, если она освободится по тем или иным законным основаниям. Помощнику разрешается сразу занять вакантную должность судьи не только в окружном суде, но и в мировом суде общей юрисдикции (здесь установлены более жесткие требования к кандидатам) или Административном трибунале.

Все судьи мировых судов и рядовые судьи окружных судов общей юрисдикции назначаются на свои должности указом Великого герцога Люксембурга без каких-либо согласований. Новые судьи Верховного суда (в том числе Апелляционного и Кассационного судов), а также председатели и заместители председателей окружных судов общей юрисдикции назначаются Великим герцогом с согласия Верховного суда (ст. 90 Конституции). Все судьи судов Люксембурга обязаны принести клятву Великому герцогу перед вступлением в должность согласно нормам гл. 3 Закона о судах.

Судьей Кассационного суда может быть назначен судья Апелляционного суда в случае досрочного сложения полномочий одним из судей Кассационного суда (ст. 35 Закона о судах). Порядок замещения досрочно освободившейся должности председателя окружного или Апелляционного суда Люксембурга, его первого заместителя, иных заместителей ближайшими по своей должности судьями этих судов устанавливается в ст. 132–133 Закона о судах. Рядовые судьи Апелляционного и окружных судов, замещающие должности в одной из палат суда, могут быть назначены на аналогичную должность в другой палате этого суда при ее досрочном освобождении по решению председателя суда.

На основании ст. 20 Закона о КС председатель Конституционного суда может покинуть свой пост в связи с признанием его недееспособности, в таком случае его должность замещается заместителем председателя суда. Каждый судья Конституционного суда, в том числе председатель и его заместитель, может быть полностью лишен права замещать свою должность в связи с совершением им дисциплинарного проступка (ст. 22 Закона о КС).

Согласно требованиям гл. 13 Закона о судах судьи могут быть досрочно лишены своих полномочий в связи с тяжелым заболеванием, ограничением или полным лишением дееспособности, совершением правонарушения, в том числе дисциплинарного, или преступления. Увольнение с должности судьи любого суда, в том числе Конституционного, происходит на основании указа Великого герцога Люксембурга или решения суда, если причиной увольнения послужило неправомерное поведение судьи.

Для судей Конституционного суда законодательно не установлен *специальный срок* (отличный от общеустановленного), по окончании которого они обязаны покинуть пост и выйти на пенсию. Все судьи Люксембурга исполняют свои служебные полномочия по общему правилу пожизненно, но не позднее момента достижения судьей пенсионного возраста – 68 лет (ст. 174 Закона о судах). Исключением являются сроки полномочий судей, ведущих уголовное следствие в окружных судах: их полномочия длятся только три года, однако они могут быть продлены Великим герцогом неограниченное количество раз (ст. 19 Закона о судах).

Согласно положениям Закона о помощниках судей в отношении всех лиц, готовящихся заместить должность судьи в первый раз, важной инстанцией является *Комиссия по набору и подготовке лиц в сфере правосудия при Министерстве юстиции Великого герцогства Люксембург*. При решении вопроса о смене судьей одной судебной должности на другую (в том числе о переходе в состав другого суда) полномочия по отбору кандидатов вручены генеральным ассамблеям, созываемым при судах, в которых будет происходить замещение должности. Порядок созыва и деятельности данных ассамблей описан в нормах гл. 11 Закона о судах. Совмещение судьей сразу двух судебных должностей допускается только при наличии оговорки об этом в законе (судьи Конституционного суда согласно нормам Закона о КС).

Судья может быть перемещен на новую должность только при наличии вакансии на этой должности, соблюдении процедуры нового назначения и его личном согласии на перемещение по служебной должности. При смене судьей своей должности по его инициативе в расчет не принимается его специализация в делах конкретной юрисдикции, существенную роль играет стаж по ранее замещаемой судебной должности или выполняемой профессиональной деятельности. Судья, имеющий намерение сменить свою судебную должность, обязуется оставить предыдущую должность при успешном прохождении нового отбора. Без прохождения отбора изменение должностного положения судьи не допускается.

Дисциплинарная ответственность

Статья 22 Закона о КС предусматривает, что к судьям – членам Конституционного суда, совершившим дисциплинарное правонаруше-

ние, может быть применен ряд наказаний: предупреждение, выговор, приостановление исполнения обязанностей на срок до шести месяцев или увольнение. Дисциплинарными проступками здесь считаются: процессуальное общение с участниками рассматриваемых судьей судебных дел, не предусмотренное законом; неисполнение должностных обязанностей без уважительных причин; несоблюдение норм судебной этики и другие нарушения. Руководит процессом возбуждения и рассмотрения дисциплинарного дела в отношении судьи Конституционного суда председатель данного суда, за исключением случаев, когда он сам обвиняется в совершении дисциплинарного проступка (ст. 21, 23 Закона о КС). Окончательное дисциплинарное решение выносит палата совета Конституционного суда.

Дисциплинарным проступком судьи любого другого суда Люксембурга по тексту ст. 155 Закона о судах считается деяние судьи, компрометирующее самого судью или судебную власть в целом, противоречащее его обязанностям или общественной морали. В зависимости от совершенного проступка к судьям может быть применена одна из установленного перечня мер дисциплинарной ответственности (ст. 156 Закона о судах): предупреждение; выговор; штраф в размере от 1/10 штатного оклада судьи до полного размера этого оклада; временное отстранение от занимаемой должности с частичной или полной невыплатой оклада; досрочное увольнение судьи с одновременным выходом на пенсию; досрочное увольнение с занимаемой должности с лишением служебного чина и части пенсионных прав.

На основании норм гл. 12 Закона о судах меры дисциплинарной ответственности применяются к люксембургским судьям в зависимости от тяжести совершенного ими проступка и избранной меры наказания. Такая мера ответственности, как предупреждение, применяется председателем Верховного суда в отношении любого судьи мирового суда, Апелляционного или Кассационного суда, председателем окружного суда — в отношении любого судьи окружного суда. Все остальные дисциплинарные санкции применяются к судьям на основании судебного решения палаты совета Верховного суда (все судьи, кроме судей Конституционного суда и окружных судов) или палаты совета окружного суда (окружные судьи) при наличии предварительного заключения Генеральной прокуратуры Люксембурга.

Судья сразу отстраняется от своей должности на время дисциплинарного расследования в случае наличия одного из обстоятельств (ст. 163 Закона о судах): содержание судьи под стражей; вынесение решения суда или дисциплинарного постановления, еще не вступившего в силу и влияющего на дальнейшую возможность исполнять полномочия судьи. Решение о временном приостановлении полномочий любых судей (кроме Конституционного суда) принимается Верховным судом Люксембурга по ходатайству Генеральной прокуратуры. Генеральный

прокурор собирает все доказательства вины судьи в совершении дисциплинарного проступка и предлагает суду возможные дисциплинарные наказания для данного судьи.

Суды присяжных не предусмотрены в настоящий момент в Великом герцогстве Люксембург, упоминание о них было полностью исключено из судебного законодательства в 1980 г.¹

Министерство юстиции

Министерство юстиции (*Ministerium der Justiz*) в Великом герцогстве Люксембург действует на основании указа Великого герцога Люксембурга от 28 января 2015 г. «Об основах министерств»² (изменениям не подвергался). Министерство имеет структуру, состоящую из следующих институциональных элементов: министр юстиции, Генеральный секретариат, Управление по гражданским делам, Управление по уголовным делам, Управление по предпринимательским делам и внедрению новейших технологий в систему юстиции³.

Согласно названному Указу Великого герцога функциями Министерства юстиции Люксембурга являются: участие в деятельности по дальнейшему совершенствованию гражданского, предпринимательского, уголовного, гражданского процессуального и уголовно-процессуального законодательства; организация функционирования единой системы судопроизводства по категориям дел: гражданских, предпринимательских, уголовных и уголовно-исполнительных, а также дел о подданстве; обеспечение участия Великого герцогства Люксембург в деятельности международных, в том числе европейских, судебных органов и международных, а также европейских институтов правового взаимодействия (Международная комиссия по гражданскому состоянию, Европейский суд по правам человека, Гагская конференция по международному частному праву, Совет Европы, Суд Бенилюкса, Совет Европейского Союза по вопросам юстиции и внутренних дел, Организация экономического сотрудничества и развития, Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег⁴); обеспечение взаимодействия люксембургских судов с иностранными судами государств — членов Европейского Союза и оказание юридической помощи по международным судебным делам в сфере гражданского, предпринимательского и уголовного права, в том числе по вопросам экстрадиции; участие в контроле за оборотом оружия, средств защиты и взрывчатых веществ; участие в контроле

¹ См.: <https://articlekz.com/article/5003>.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 2015. No. 15.

³ См.: <http://www.mj.public.lu/ministere/services/index.html>.

⁴ См.: <http://www.mj.public.lu/ministere/attributions/index.html>.

за проведением азартных игр и лотерей; участие в противодействии коррупции; участие в противодействии терроризму; надзор за функционированием системы исполнения уголовных наказаний.

Указ Великого герцога Люксембурга от 28 января 2015 г. «Об основах министерств» (изменениям не подвергался) определяет в п. 14 ст. 1, что в области организации правосудия в Великом герцогстве Министерство юстиции осуществляет следующие полномочия: организация процедуры назначения на должности судей судов общей юрисдикции и административных судов; общая координация судопроизводства в административных судах; организация деятельности адвокатуры; организация профессиональной подготовки и переподготовки судей, а также курсов повышения квалификации по праву Люксембурга; организация нотариальной деятельности, профессиональной подготовки нотариусов и назначения нотариусов на должности; организация судебно-исполнительной деятельности, профессиональной подготовки судебных приставов-исполнителей и назначения судебных приставов-исполнителей на должности; организация системы правовой помощи в судах; организация деятельности судебных экспертов.

Прокуратура

Процессуальные задачи прокуратуры Люксембурга сводятся к надзору от имени общества за тем, как применяются законы при судопроизводстве. В рамках уголовного процесса, согласно нормам УПК Люксембурга, прокуратура выдвигает официальное обвинение и предлагает судье меры необходимого уголовного наказания¹.

В Верховном суде Люксембурга обвинение представлено Генеральной прокуратурой, чья деятельность распространяется на всю территорию страны, при этом одни и те же прокуроры заняты в деятельности Апелляционного и Кассационного судов (ст. 33 Закона о судах). Генеральная прокуратура включает в себя должности Генерального прокурора, его заместителя, первых прокуроров и прокуроров. При каждом окружном суде (в Люксембурге и Дикирхе соответственно) создана окружная прокуратура, состоящая из старшего государственного прокурора, прокуроров – его заместителей и следственного органа, включающего в свой состав специальных следователей, которые обязаны проводить следствие по делам уголовной и уголовно-исполнительной юрисдикции (ст. 11–12 Закона о судах). В каждом мировом

¹ На 100 000 чел. населения Люксембурга приходится 8,3 прокурорских работника, всего их – 47 (по состоянию на 2014 г.). Согласно статистике, большинство должностей прокурорских работников Великого герцогства приходится на суды первой и второй инстанций (72%). В судах высших инстанций присутствие прокуроров измеряется 28% от всех должностей прокуратуры. URL: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

суде внутри полицейского трибунала учреждена должность прокурора, но ее по совместительству замещает один из работников окружной прокуратуры, кроме старшего прокурора, действующих при соответствующем окружном суде (ст. 71 Закона о судах). Правовой статус и порядок деятельности прокуратур и прокуроров регламентируются отдельными положениями гл. 2–3 разд. 1 и гл. 1–8 разд. 2 Закона о судах. Специального закона о статусе прокуратуры и ее работников в Люксембурге нет.

Согласно нормам секции 3 гл. 2 разд. 1 книги 1 УПК непосредственно следственные действия осуществляет не сам прокурор, а работники следственных органов при судах, прокурор же руководит их следственной деятельностью. Если следственные действия совершаются работниками полиции в соответствии с положениями гл. 1 разд. 1 книги 1 УПК, то разрешение на совершение отдельных действий обязательно дает прокурорский работник (например, на некоторые виды обысков).

Помимо уголовной юрисдикции, прокуроры Люксембурга участвуют в некоторых судебных делах гражданско-правового характера, например в делах о банкротстве, и отдельных делах семейно-правового характера (например, по ст. 15 Закона о судах). Статья 13bis Закона о судах регламентирует создание при окружных судах коллегий прокуроров для противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, подчиненных старшему прокурору при каждом окружном суде. По решению Генерального прокурора отдельные работники Генеральной прокуратуры или прокуратур при окружных судах могут быть уполномочены осуществлять надзор в отношении мест отбывания наказаний осужденными лицами (ст. 34 Закона о судах).

Прокуроры и прокуратуры, являясь составной частью судебной системы, институционально независимы от судов в своей деятельности, но при этом подчиняются Министерству юстиции Великого герцогства Люксембург (ст. 69–73 Закона о судах).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Прохождение кандидатами профессионального отбора для замещения ими прокурорских должностей происходит при участии Министерства юстиции и Генеральной прокуратуры Люксембурга, окончательно назначает прокуроров на должности своими указами Великий герцог. При вступлении в должность в соответствии с требованиями гл. 3 разд. 2 Закона о судах каждый прокурорский работник, в том числе член Генеральной прокуратуры, приносит клятву Великому герцогу.

На должности прокуроров, действующих при рассмотрении дел в окружных судах, кандидаты отбираются из следственных работни-

ков, подчиненных старшему прокурору при окружном суде (ст. 15 Закона о судах). Последнее распространяется и на случаи, когда уже назначенный прокурор при окружном суде досрочно оставил должность. Должность каждого прокурора Генеральной или окружной прокуратуры Люксембурга при досрочном сложении им своих полномочий замещается ближайшим или следующим по старшинству его должности прокурорским работником соответствующей прокуратуры (ст. 137 Закона о судах).

Досрочное оставление своей должности прокурором может быть связано с рядом причин: утратой им подданства Люксембурга; выявленным впоследствии фактом предоставления конкурсной комиссии сфальсифицированных документов; ограничением в отдельных личных правах или ограничением дееспособности; совершением прокурором деяния, порочащего его репутацию, дисциплинарного проступка или уголовного преступления.

Работники люксембургской прокуратуры несменяемы, несут свою службу условно пожизненно, до наступления их пенсионного возраста (68 лет).

Требования к кандидатам

Будущий прокурор Люксембурга обязан иметь подданство Великого герцогства, ничем не ограниченную дееспособность и профессиональное юридическое образование для доступа к своей службе (ст. 16 Закона о судах). Минимальный возраст замещения рядовой прокурорской должности при окружном суде — 25 лет, замещения должности старшего прокурора при окружном суде или обычного прокурора Генеральной прокуратуры — 30 лет (ст. 17 и 42 Закона о судах). Статья 41 Закона о судах предусматривает, что занять должность Генерального прокурора, его заместителя или первого прокурора Генеральной прокуратуры возможно только при достижении возраста 35 лет. Для замещения всех этих прокурорских должностей также требуется предварительное занятие профессиональной юридической деятельностью или замещение должности государственной/муниципальной службы в течение определенного периода времени.

Для всех лиц, желающих стать прокурорами, обязательны прохождение экспертного конкурсного экзамена и временное замещение должности помощника судьи, идентичные тем, которые проходят и замещают претенденты на судейскую должность в соответствии с положениями Закона о помощниках судей.

Согласно нормативным положениям гл. 2 разд. 2 Закона о судах лицо, претендующее на замещение прокурорской должности или уже ее замещающее, на момент выдвижения своей кандидатуры и после этого не вправе заниматься иной оплачиваемой профессиональной де-

тельностью, кроме научной и педагогической. Творческой деятельностью, а также подготовительной работой над проектами нормативных правовых актов и организацией международных мероприятий правового характера претендент/действующий прокурор вправе заниматься, но только на безвозмездной основе¹.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 155 Закона о судах для любого прокурора в Люксембурге основанием для его привлечения к дисциплинарной ответственности является совершение им во время осуществления своих должностных полномочий или в свободное от него время деяния, компрометирующего как самого прокурора, так и всю систему юстиции, или противоречащего обязанностям, которые возложены на прокурора по закону. В качестве дисциплинарного проступка также выделяется длительное отсутствие прокурорского работника на своем служебном месте – сроком более трех дней – без специального на то разрешения (ст. 147 Закона о судах).

В зависимости от совершенного им деяния к прокурору может быть применена одна из ряда установленных дисциплинарных санкций: предупреждение; выговор; штраф в размере от одной десятой части штатного оклада до полного размера штатного оклада прокурора; временное отстранение от должности с частичной или полной невыплатой заработной платы (величина периода отстранения влияет на размер пенсионных прав и премиальных выплат); досрочный выход на пенсию; увольнение с занимаемой должности с утратой служебного звания и частичной потерей пенсионных прав (ст. 156 Закона о судах).

Согласно нормам гл. 12 разд. 2 Закона о судах в случае, когда отдельно взятого прокурора заподозрят в нарушении профессиональной дисциплины, Генеральная прокуратура указывает ему на недопустимость подобного поведения. После этого Генеральная прокуратура уведомляет о выявленных фактах, свидетельствующих о дисциплинарном проступке, Министерство юстиции Великого герцогства Люксембург, которое, в свою очередь, предлагает Генеральной прокуратуре принять меры в отношении незаконно действующего прокурора². Дисциплинарное наказание на основании рекомендаций Генерального прокурора назначает уполномоченный суд: прокуроры при мировых и окружных судах подчиняются дисциплинарным решениям окружных судов, прокуроры при Верховном суде Люксембурга (члены Генеральной прокуратуры) – решениям Верховного суда соответственно.

¹ См.: <http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2006/Luxembourg.PDF>.

² Там же.

Адвокатура

Профессиональная деятельность адвокатов и их правовой статус регулируются Законом Великого герцогства Люксембург «О профессии адвоката»¹, принятым 10 августа 1991 г. (действующая ред. от 8 марта 2017 г.; далее – Закон об адвокатах), а также Законом Великого герцогства Люксембург от 13 ноября 2002 г. «О введении в люксембургское право положений Директивы 98/5/СЕ Европейского парламента и Совета Европейского Союза от 16 февраля 1998 г. «О содействии осуществлению постоянной профессиональной адвокатской деятельности в государстве – члене Европейского Союза, отличном от того, где было получено право на такую деятельность»² (действующая ред. от 1 апреля 2015 г.).

Адвокатура обладает независимым статусом и являет собой самостоятельный вид профессиональной деятельности. Деятельность адвоката несовместима с должностями судьи (за исключением должности помощника судьи), работника судебной канцелярии, судебного пристава-исполнителя, нотариуса, аудитора, бухгалтера или иными должностями, замещение которых предполагает получение вознаграждения от государства или частных лиц (ст. 1 Закона об адвокатах).

Также адвокатам воспрещается занимать управленческие должности в коммерческих организациях, в том числе страховых, заниматься предпринимательской и схожей с ней деятельностью, любой иной деятельностью, несовместимой с независимым статусом и этикой адвокатуры. Тем не менее, законодательство позволяет совмещать адвокатскую практику с иной профессиональной деятельностью во время обучения и стажировки перед получением адвокатского статуса при условии, что это не противоречит правилам профессиональной этики, установленным для адвокатов³.

Профессиональные полномочия люксембургского адвоката включают в себя (ст. 2 Закона об адвокатах): представление и защиту интересов клиента в любом суде, в том числе при его отсутствии на заседании суда; представление доказательств, в том числе документальных, суду; подачу жалоб, ходатайств и совершение иных действий в интересах клиента; подписание процессуальных документов от имени клиента; юридическое консультирование и составление юридических документов; оказание правовой помощи в судах международного уровня (Суд Европейского Союза, Европейский суд по правам человека).

Лица из числа тех, кто не имеет достаточных денежных средств, чтобы позволить себе оплату адвокатских услуг, могут также обращаться

¹ Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 1991. No. 58.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 2002. No. 140.

³ См.: http://www.mj.public.lu/professions/avocat/fonction_avocat/index.html.

в суд, получая правовую помощь со стороны адвоката, предоставленного бесплатно (ст. 37–37-1 Закона об адвокатах). Вопрос о предоставлении бесплатных адвокатских услуг решается председателем одной из двух Коллегий адвокатов Люксембурга. При этом привлеченный адвокат не имеет права отказать в правовой помощи, за исключением случаев, когда такая помощь порождает конфликт интересов¹.

Требования к кандидатам

Постановление Великого герцога Люксембурга от 10 июня 2009 г. «Об организации досудебной подготовки и допуска к профессии нотариуса»² (действующая ред. от 18 марта 2013 г.) закрепило, что с 2010 г. будущие адвокаты должны пройти специальные курсы обучения основам своей профессии: профессиональной этике, составлению юридических документов и бухгалтерскому учету. По итогам прохождения каждого курса все обучающиеся обязаны сдать один экзамен, после успешной сдачи трех экзаменов наступает черед финального экзамена. Далее кандидаты в адвокаты получают статус стажеров и занимаются профессиональной деятельностью под наблюдением в течение одного года. В этот промежуток времени стажеры обязаны регулярно участвовать в конференциях по адвокатскому делу, противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и по общим основам действующего законодательства, а также иных конференциях по выбору.

Названное выше постановление Великого герцога устанавливает, что стажировка завершается еще одним экзаменом, включающим в себя не менее двух тестирований: тест на общую правовую культуру адвоката, обязательный для всех, и тесты на знание отдельных отраслей права (сфера защиты прав человека, предпринимательское и финансовое право, уголовное право, административное право, трудовое право), количество которых выбирает претендент, но не менее одного³.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарно-управленческий совет в составе каждой Коллегии адвокатов Великого герцогства Люксембург является органом по выявлению дисциплинарных проступков адвокатов — членов соответствующей Коллегии и привлечению их к дисциплинарной ответственности. Каждый Совет состоит из пяти адвокатов Коллегии, имеющих право участвовать в деятельности Верховного суда Люксембурга (ст. 24 За-

¹ На 100 000 чел. населения Люксембурга в 2014 г. приходилось 387 адвокатов, всего их — 2180 чел.

² Journal officiel du Grand-Duché de Luxembourg. 2009. No. 140.

³ См.: http://www.mj.public.lu/professions/avocat/Stage_judiciaire_nouveau_regime/index.html.

кона об адвокатах). Дисциплинарные решения могут быть обжалованы адвокатами, в отношении которых эти решения были вынесены, в самом Совете, имеющем для таких случаев состав из двух судей Апелляционного суда и трех адвокатов.

К дисциплинарным проступкам адвокатов по люксембургскому законодательству относятся: нарушение правил адвокатской этики и совершение действий, свидетельствующих о недостаточной профессиональной квалификации. По тексту ст. 27 Закона об адвокатах за совершение указанных проступков к адвокатам могут быть применены дисциплинарные наказания в виде: предупреждения, выговора, временного запрета на осуществление профессиональной деятельности (до пяти лет), штрафа (до 20 000 евро) или пожизненного запрета на занятие адвокатской деятельностью.

Профессиональные сообщества

В соответствии со ст. 5 и 7 Закона об адвокатах каждый адвокат, профессионально оказывающий услуги на территории Великого герцогства Люксембург, обязан состоять в составе одной из двух Коллегий адвокатов (в Люксембургской или Дикирхской). Эти Коллегии адвокатов не являются членами какой-либо ассоциации либо иного объединения Коллегий адвокатов Люксембурга. Не имеет значения в данном случае, получен лицом статус адвоката в Люксембурге или в иной европейской стране. В ст. 6 Закона об адвокатах закреплен ряд условий, при соблюдении которых лицо будет включено в ту или иную Коллегию адвокатов.

Вступая в Коллегию, адвокат приносит присягу. После этого его определяют в один из реестров адвокатов (ст. 8 Закона об адвокатах). Существует несколько реестров адвокатов: действующих в суде и запасных¹. Если адвокат состоит в реестре запасных, то он имеет право представлять интересы третьих лиц в суде только вместе с привлеченным адвокатом из реестра действующих в суде, кроме случаев, когда участие адвоката в судебном деле не является обязательным по закону (ст. 9 Закона об адвокатах). Подобное совместное оказание адвокатских услуг закон предусматривает и для адвокатов, получивших свою квалификацию в другом европейском государстве, если они оказывают услуги клиентам в суде, предварительно не вступив в одну из Коллегий адвокатов Люксембурга.

Согласно ст. 11 Закона об адвокатах каждая Коллегия адвокатов имеет статус юридического лица и набор своих внутренних органов управления: ассамблею, совет Коллегии и председателя. При каждой Коллегии создается дисциплинарно-управленческий совет. В заседаниях ассамблеи могут участвовать все адвокаты Коллегии, в то время

¹ См.: http://www.mj.public.lu/professions/avocat/fonction_avocat/index.html.

как совет Коллегии избирается членами ассамблеи сроком на один год для разработки и утверждения внутренних правил (в том числе этических) и контроля за их соблюдением членами Коллегии. Председатель возглавляет Коллегию, представляя ее интересы во внешних сношениях с другими лицами и государством, в том числе в суде.

На основании ст. 24–25 Закона об адвокатах дисциплинарно-управленческий совет, в свою очередь, занимается: вопросами выявления дисциплинарных проступков адвокатов и привлечения их к дисциплинарной ответственности; вопросами предоставления бесплатной адвокатской помощи населению; вопросами оплаты услуг адвокатов и налогообложения их гонораров; вопросами составления адвокатской документации и иными вопросами, связанными с адвокатской практикой и защитой прав адвокатов. Также Совет ведет реестры всех адвокатов — членов Коллегии.

КНЯЖЕСТВО МОНАКО

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Княжества Монако определены в гл. 10 «Правосудие» Конституции Княжества Монако, принятой 17 декабря 1962 г. (*La Constitution de la Principauté de Monaco*, далее – Конституция Княжества)¹.

Так, положения гл. 10 Конституции Княжества закрепляют принцип «делегированного правосудия», согласно которому судебная власть принадлежит князю, который полностью делегирует свои полномочия судам и трибуналам (ст. 88). (При осуществлении правосудия к единственному полномочию, принадлежащим князю, относятся предоставление помилования и амнистия (ст. 15).)

Судебные органы отправляют правосудие от имени князя (ст. 88). Эта передача полномочий соответствует другому основополагающему принципу верховенства права – разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 6).

Конституцией Княжества гарантируется принцип независимости судей (ст. 88). В целях обеспечения независимости судебных органов в Конституции также указывается, что организация, компетенция и деятельность трибуналов, а также статус судей устанавливаются законом (ст. 88).

Конституция Княжества определяет юрисдикцию, компетенцию и основы формирования Верховного суда Княжества Монако (ст. 89, 90, 91) и закрепляет, что организация и деятельность Верховного суда Княжества определяются Суверенным ордонансом (ст. 92).

Судебные органы

В соответствии со ст. 89 Конституции Княжества и ст. 11 Закона от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судеб-

¹ Конституция Княжества Монако от 17 декабря 1962 г. (с поправками, внесенными Законом от 2 апреля 2002 г. № 1.249). URL: <http://en.gouv.mc/Government-Institutions/Institutions/Constitution-of-the-Principality> (дата обращения: 08.05.2017).

ной системы»¹ (*Loi n. 1.398 du 24/06/2013 relative à l'administration et à l'organisation judiciaires*) судебную систему страны составляют: Верховный суд Княжества Монако; суд по пересмотру судебных решений (кассационный суд); апелляционный суд; суд первой инстанции и уголовный суд; мировой судья. Кроме того, существуют специализированные суды, которые относятся к первому уровню судебной системы Княжества (Трибунал по трудоустройству, Высший арбитражный суд, Арбитражная комиссия по аренде, Арбитражная комиссия по лизингу)². Их деятельность определяется специальными законами³.

Высший совет судей и прокуроров

Высший совет судей и прокуроров Княжества Монако (*Le Haut Conseil de la Magistrature*) (далее – Высший совет) учрежден в соответствии с Законом от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов»⁴ (в ред. от 1 декабря 2015 г.) (*Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature*). Высший совет является коллегиальным органом, наделенным важной ролью в обеспечении функционирования судебной системы.

Во-первых, цель Высшего совета заключается в обеспечении справедливости, равного отношения и всех принципов, которые правовое государство должно соблюдать при назначении судей.

Во-вторых, Высший совет также должен обладать дисциплинарными полномочиями в отношении судей.

Наконец, Высший совет может консультироваться с князем по любому вопросу, касающемуся организации и функционирования судебной системы.

¹ Закон от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы» – *Loi n. 1.398 du 24/06/2013 relative à l'administration et à l'organisation judiciaires*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/f23d90c1c93895a1c1257bb8002ec58f!OpenDocument&Highlight=0,1.398>.

² Официальный сайт Княжества Монако. Legal system. URL: <http://gardetto-monaco-lawyers.com/monaco-legal-system.html> (дата обращения: 11.06.2017). Всего в Монако действуют пять судов первой инстанции, из которых один суд общей юрисдикции и четыре специализированных суда, а также один уголовный суд, не являющийся судом постоянной юрисдикции. В расчете на 100 тыс. чел. в Монако действует 13,2 суда первой инстанции, из которых 2,6 судов общей юрисдикции и 10,6 специализированных судов. В Монако на настоящий момент есть лишь один мировой судья – М. Michel Soriano. см.: Direction des services judiciaires.

³ См.: [http://cloud.gouv.mc/webweb/Annuff.nsf/\(ListCh\)/1A7D4E684C602DDCC12568940051CD9C!OpenDocument](http://cloud.gouv.mc/webweb/Annuff.nsf/(ListCh)/1A7D4E684C602DDCC12568940051CD9C!OpenDocument) (дата обращения: 11.06.2017); Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). С. 166.

⁴ Закон от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов» (с поправками, внесенными законами от 28 мая 2015 г. № 1.414, от 1 декабря 2015 г. № 1.421) – *Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/db2a3497711d383cc125773f003dcaac!OpenDocument>.

Высший совет состоит из следующих членов: Секретарь юстиции, Президент, Первый Председатель кассационного суда, вице-президент, Полноправный член Королевского совета, Полноправный член, назначенный Национальным советом, Полноправный член, назначенный Верховным судом, два члена, которые избираются судьями.

Кроме того, Кассационный суд, Королевский совет, Национальный совет и Верховный суд также назначают по одному альтернативному члену, еще два альтернативных члена также избираются судьями. Каждый альтернативный член имеет право заменить полноправного в случае невозможности последнего исполнять свои обязанности (ст. 22 Закона «О статусе судебных органов»). Полноправные и альтернативные члены назначаются или избираются на четырехлетний срок с возможностью переназначения/переизбрания. В соответствии со ст. 23 Закона «О статусе судебных органов» назначенные и избранные члены Высшего совета не имеют статуса судьи, адвоката или государственного служащего.

Когда Высший совет заседает по дисциплинарным вопросам и становится органом обвинения, он функционирует не под председательством секретаря юстиции, а под председательством приглашенного для такого случая председателя апелляционного суда.

Верховный суд

Конституция Монако, принятая в 1962 г., подтверждает создание Верховного суда (*Le Tribunal Suprême*) (ст. 90). Более подробно правила, касающиеся его организации и функционирования, были установлены суверенным ордонансом от 16 апреля 1963 г. № 2.984¹ (в ред. от 15 сентября 2016 г.) (*Ordonnance n. 2.984 du 16/04/1963 sur l'organisation et le fonctionnement du Tribunal Suprême*).

Основной компетенцией Верховного суда является: рассмотрение административных споров, толкование решений административных органов, суверенных ордонансов, а также обеспечение исполнения всех прав и свобод, закрепленных ч. 3 Конституции Княжества.

Верховный суд состоит из пяти полноправных членов и двух заместителей, назначаемых князем сроком на четыре года по предложению Национального совета, Государственного совета, Королевского совета, Апелляционного суда и Суда первой инстанции. Каждый из

¹ Суверенный ордонанс от 16 апреля 1963 г. № 2.984 (с поправками, внесенными суверенными ордонансами от 15 июля 1966 г. № 3.612, от 9 февраля 1971 г. № 4.653, от 14 апреля 1980 г. № 6.820, от 14 февраля 1996 г. № 11.877, от 19 июня 2015 г. № 5.371, от 15 сентября 2016 г. № 6.063) — *Ordonnance n. 2.984 du 16/04/1963 sur l'organisation et le fonctionnement du Tribunal Suprême*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/2ffc5cc166bd369ec125773f00383862?OpenDocument> (дата обращения: 08.05.2017).

этих органов предлагает полноправного члена (не из их состава). Национальный совет и Государственный совет также предлагают еще и альтернативного члена. На каждое место в Суде предлагается по две кандидатуры, из которых выбирает князь.

На практике предложенные кандидатуры направляются секретарю юстиции, который направляет их князю. Согласно ст. 89 Конституции князь может отклонить предложенные кандидатуры и запросить новые. Члены Верховного суда назначаются суверенным постановлением князя, согласно которому также назначаются из числа избранных членов Председатель/Президент Суда и Вице-президент, который исполняет обязанности Президента в случае отсутствия Президента или невозможности исполнения обязанностей по состоянию здоровья.

Согласно ст. 2 суверенного ордонанса от 16 апреля 1963 г. № 2.984 члены Верховного суда должны быть не моложе 40 лет и должны избираться из числа особо компетентных юристов. На практике членами являются либо видные профессора публичного права, либо старшие французские судьи из Государственного совета или Кассационного суда¹. Судьи Верховного суда несменяемы. Их полномочия могут быть прекращены лишь в следующих случаях: личное заявление об отставке; невозможность исполнять свои обязанности; отстранение от занимаемой должности в случае нарушения законодательства Княжества, а также неисполнения своих прямых обязанностей.

В соответствии со ст. 90 Конституции Княжества, к юрисдикции Верховного суда относятся как административные, так и конституционные вопросы.

В конституционной области Верховный суд принимает решения по следующим вопросам: о соответствии внутреннего регламента Национального совета конституционным и, в случае необходимости, законодательным предписаниям, на условиях, предусмотренных ст. 61 Конституции Княжества; по жалобам об аннулировании, оценке законности и выплаты вознаграждения, связанным с покушением на права и свободы, указанные в гл. 3 Конституции.

В административной области Верховный суд принимает решения по следующим вопросам: по жалобам на аннулирование за превышение власти, сформулированным против решений различных административных органов и суверенных ордонансов, принятых во исполнение законов, а также о предоставлении вознаграждения; по кассацион-

¹ Практика работы французских судей в Монако основана на двухстороннем соглашении между Францией и Монако [Конвенция о взаимной правовой помощи от 21 сентября 1949 г. (вступила в силу 22 декабря 1952 г.) (Ordonnance n. 106 du 02/12/1949 rendant exécutoire la convention relative à l'aide mutuelle judiciaire entre la France et la Principauté de Monaco – далее Конвенция о взаимной правовой помощи между Францией и Монако)]. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/28b9266d21693b92c125773f0037e4a3?OpenDocument>.

ным жалобам, сформулированным против административно-судебных органов, выносящих решение в последней инстанции; по жалобам по толкованию и жалобам по оценке законности решений различных административно-судебных органов и суверенных ордонансов, принятых во исполнение законов.

В соответствии со ст. 91 Конституции Княжества, Верховный суд принимает решение либо в пленарном заседании из пяти членов, либо административной секцией из трех членов.

Кассационный суд

Организация и деятельность Кассационного суда (*La Cour de Révision*) регламентируется Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы». Этот суд является высшим уровнем судебной системы Монако¹.

За исключением случаев, когда законом предусмотрено иное, суд по пересмотру судебных решений рассматривает все вопросы, касающиеся нарушений закона, а также апелляции, поданные в отношении окончательного решения суда. Суд по пересмотру судебных решений фактически не является третьим уровнем судебной системы. Однако с учетом того, каким образом организована судебная система Монако, он становится таковым, когда после того, как решение вынесено нижестоящим судом, суд рассматривает его на соответствие закону.

Суд по пересмотру судебных решений состоит из семи судей: первого президента, вице-президента и пяти советников, которые призваны заседать в суде в соответствии с порядком, по которому они были назначены. Большинство этих судей — члены Кассационного суда Франции. Они назначаются Суверенным постановлением.

Апелляционный суд

Организация и деятельность апелляционного суда регламентируется Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы».

Апелляционный суд (*La Cour d'Appel*) представляет собой второй уровень судебной власти по гражданским, уголовным, торговым и административным делам². В настоящее время в Монако существует лишь один апелляционный суд. Он состоит из первого президента,

¹ Официальный сайт Княжества Монако. La Cour de Révision. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/La-Cour-de-Revision> (дата обращения: 08.05.2017).

² Официальный сайт Княжества Монако. La Cour d'Appel. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/La-Cour-d-Appel> (дата обращения: 08.05.2017).

вице-президента и максимум двух советников и выносит решения по жалобам на решения, вынесенные Судом первой инстанции.

Слушания апелляционного суда проводятся в закрытом режиме. Статья 849 Гражданско-процессуального кодекса устанавливает вопросы, в которых компетентен апелляционный суд. Они касаются главным образом вопросов семейного права, права собственности и т. д. Суд также выносит решения по апелляциям на решения, принятые Арбитражной комиссией и Арбитражной комиссией по лизингу.

Осужденные лица, государственный обвинитель или истцы могут подать апелляцию на решения, вынесенные исправительным судом, в течение десяти дней с момента вынесения решения. Тем не менее предварительные решения, а именно решения по расследованию дела, не могут быть обжалованы.

Апелляционный суд рассматривает только те дела, которые ему переданы. По просьбе прокуратуры он может подтвердить решение или опротестовать его частично или полностью, по своему усмотрению. Однако он не может увеличить срок приговора лицу, подающему апелляцию, если оно признано виновным.

Первый уровень судебной системы

Первый уровень судебной системы Княжества Монако составляют мировой судья, суд первой инстанции, уголовный суд и специализированные суды: Трибунал по трудоустройству, Высший арбитражный суд, Арбитражная комиссия по аренде, Арбитражная комиссия по лизингу¹.

Суд первой инстанции

Организация и деятельность суда первой инстанции (*Le Tribunal de Première Instance*) регламентируются Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы» и частью второй Гражданско-процессуального кодекса Княжества Монако от 5 сентября 1896 г. (в ред. от 28 июня 2017 г.) (*Le Code de procédure civile*)².

Суд первой инстанции представляет собой коллегияльный суд, который заслушивает гражданские дела (суд первой инстанции) и уголовные дела о мисдиминарах (мелких уголовных преступлениях) (исправительный суд)³. Таким образом, все судьи, заседающие в суде первой

¹ Официальный сайт Княжества Монако. Legal system. URL: <http://gadgetto-monaco-lawyers.com/monaco-legal-system.html> (дата обращения: 11.06.2017).

² Гражданско-процессуальный кодекс от 5 сентября 1896 г. (в ред. от 28 июня 2017 г.) – Code de procédure civile. URL: <http://www.legimonaco.mc/305//legismclois.nsf/ViewSommaire/B7F70DD7F3A27F8CC12574FD004BDEF2?OpenDocument> (дата обращения: 28.07.2017).

³ Le Tribunal de Première Instance. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/Le-Tribunal-de-Premiere-Instance> (дата обращения: 08.05.2017).

инстанции, могут заслушивать как гражданские, так и уголовные дела. Суд первой инстанции заслушивает все гражданские или коммерческие дела, которые по своей природе или ценности (стоимость иска больше 4600 евро) выходят за рамки юрисдикции мирового судьи. Суд первой инстанции рассматривает все дела, отличные от тех, по которым Верховный суд или другой суд обладает юрисдикцией в соответствии с конституцией или законом.

В режиме апелляции судопроизводства Суд первой инстанции рассматривает жалобы на решения, вынесенные в первой инстанции мировым судьей.

Исправительный суд заслушивает в первой инстанции все дела по преступлениям, которые относятся к категории тяжких преступлений, наказания за которые ограничены пятью годами тюремного заключения и максимальным штрафом в размере 90 000 евро, а также дела по мелким правонарушениям, которые связаны с более серьезным преступлением, и дела по преступлениям, совершенным несовершеннолетними, при условии, что они не подвергаются уголовному преследованию одновременно со взрослыми. В апелляционном порядке исправительный суд рассматривает решения, вынесенные полицейским судьей¹.

Все слушания в суде первой инстанции проходят коллегиально, в составе трех судей.

Трибунал состоит из одного президента, одного или двух вице-президентов и одного или нескольких главных судей, судей и помощников судей. Суд имеет только одну палату. Президент может делегировать свои полномочия одному из вице-президентов или судьей². Для рассмотрения дела все заявления должны направляться в гражданский суд первой инстанции.

Любая сторона может быть представлена адвокатом. На всех слушаниях стороны могут поручить защиту своего дела юристу, зарегистрированному в Коллегии адвокатов за рубежом. В этом случае предварительное разрешение президента суда, которому передано дело, необходимо для того, чтобы этот адвокат мог ходатайствовать перед судами Монако.

Сторона, может защищать себя сама, за исключением случаев, когда суд запретил этому лицу это делать, признав, что эмоции или неопытность препятствовали бы аргументированному изложению сути дела.

Судьи со специальными функциями (*Magistrats exerçant des fonctions spécialisées*). Судьям суда первой инстанции, которые занимаются рассмотрением гражданских и уголовных дел, могут быть приданы специальные функции либо на постоянной основе, такие как судья-эксперт

¹ Le Tribunal de Première Instance.

² Там же.

или судья по опеке, либо по отдельным делам (семейные правоотношения, несчастные случаи на рабочем месте, банкротство и т. д.).

Работа судьи-эксперта (*Le juge d'instruction*) касается исключительно уголовных дел. Исследование уголовного дела включает в себя определение наличия преступления, установление обстоятельств его совершения, выявление предполагаемых исполнителей и, если есть достаточные доказательства, передачу дела в суд, который его заслушает.

В Монако судьи-эксперты выбираются из числа членов Суда первой инстанции и назначаются на основании суверенного постановления на три года по рекомендации председателя Апелляционного суда и по рекомендации государственного прокурора. Их мандат может быть продлен на последующие периоды с одинаковой продолжительностью. В течение срока действия своего мандата судьи могут быть отстранены от расследования только по их собственной просьбе или с ходатайства Ревизионного суда, которое выдается в соответствии с правилами по дисциплинарным вопросам. Трибунал в настоящее время имеет два экспертных отдела, каждый из которых возглавляется двумя судьями.

Судья по опеке (*Le juge tuteur*): обязанности Судьи по опеке осуществляются судьей Суда первой инстанции, назначаемым на трехлетний срок постановлением секретаря юстиции. Временные судьи по опеке могут назначаться таким же образом. Судья по опеке в случаях, предусмотренных законом, компетентен решать вопросы семейных правоотношений. Он может принимать необходимые меры для защиты несовершеннолетних или недееспособных взрослых. Кроме того, он один обладает правом вынесения решения по вопросу ухода за несовершеннолетним в случае развода родителей.

Уголовный суд

Организация и деятельность Уголовного суда (*Le Tribunal Criminel*) регламентируется частью второй Уголовно-процессуального кодекса Княжества Монако от 2 апреля 1963 г. (в ред. от 5 декабря 2013 г.) (*Code de procédure pénale*)¹. Уголовный суд, который не является судом постоянной юрисдикции, рассматривает помимо правонарушений, квалифицируемых как преступления, уголовные преступления, совершенные несовершеннолетними с участием взрослых. После отмены смертной казни, в соответствии с Конституцией от 17 декабря 1962 г., самым серьезным наказанием, которое может быть вынесено в отношении обвиняемого, является пожизненное лишение свободы².

¹ Уголовно-процессуальный кодекс от 2 апреля 1896 г. (в ред. от 5 декабря 2013 г.) – Code de procédure pénale. URL: <http://www.legimonaco.mc/305//legismclois.nsf/ViewSommaire/C7AE448680EE3BBEC12574FD004BE071!OpenDocument> (дата обращения: 28.07.2017).

² Официальный сайт Княжества Монако. Le Tribunal Criminel. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/Le-Tribunal-Criminel> (дата обращения: 08.05.2017).

Состав Уголовного суда двойственен. Он состоит из профессиональных и непрофессиональных членов, а именно:

- трое судей: Президент назначается из числа судей, заседающих в Апелляционном суде, и двух помощников судей из числа членов Апелляционного суда, Суда первой инстанции или Мирового судьи;
- трое присяжных заседателей: выбираются из списка, который составляется каждые три года по решению государственного министра, из тридцати полностью дееспособных граждан Монако, которые никогда не были осуждены за уголовное преступление.

Слушание в Уголовном суде является публичным. Тем не менее Президент имеет право запретить несовершеннолетним присутствовать на заседании. Кроме того, если публичный характер рискует поставить под угрозу общественный порядок или общественную мораль, Суд может назначить частично или полностью закрытую сессию, обратившись в прокуратуру, путем принятия мотивированного решения. Если обвиняемый является несовершеннолетним, заседание в обязательном порядке является закрытым с присутствием законного представителя несовершеннолетнего.

Специализированные суды

В Монако специализированные суды (*Les juridictions spécialisées*) занимаются исключительно экономическими и социальными правоотношениями. К таким судам относятся: Трибунал по вопросам занятости; Высший арбитражный суд; Арбитражная комиссия по аренде; Арбитражная комиссия по лизингу¹.

Трибунал по вопросам занятости

Трибунал по вопросам занятости (*Le tribunal du travail*), созданный в соответствии с Законом от 16 мая 1946 г. № 446 «О создании Трибунала по вопросам занятости» (в ред. от 16 декабря 2010 г.) (*Loi n. 446 du 16/05/1946 portant création d'un tribunal du travail*), рассматривает споры, возникшие в связи с исполнением или расторжением трудовых договоров, независимо от общей суммы затребованной компенсации².

¹ Официальный сайт Княжества Монако. Les juridictions spécialisées. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/Les-juridictions-specialisees> (дата обращения: 08.05.2017).

² Закон от 16 мая 1946 г. № 446 «О создании Трибунала по вопросам занятости» (с поправками, внесенными законами от 16 марта 1963 г. № 736, от 23 июня 1967 г. № 824, от 26 июня 1981 г. № 1.037, от 26 декабря 1985 г. № 1.092, от 7 июля 1999 г. № 1.217, от 21 декабря 2001 г. № 1.247, от 16 декабря 2010 г. № 1.375) – *Loi n. 446 du 16/05/1946 portant création d'un tribunal du travail*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/5cdfc09b7fb756ac125773f0037ceb2?OpenDocument> (дата обращения: 08.05.2017).

Трибунал также обладает юрисдикцией в рассмотрении споров, возникающих между работниками, и апелляции в отношении решений оценочной комиссии (ст. 11-1 Закона от 16 марта 1963 г. № 739 «О заработной плате» (в ред. от 23 декабря 2002 г. (*Loi n. 739 du 16/03/1963 sur le salaire*)¹). Трибунал находится под юрисдикцией Министерства здравоохранения и социальных дел.

Трибунал состоит из двадцати работников и двадцати работодателей, в соответствии с суверенным постановлением от 14 августа 1967 г. № 3851. Его члены назначаются на основании суверенного постановления сроком на шесть лет по предложению федераций работодателей и профсоюзов. Половина членов в каждой категории заменяется каждые три года.

Высший арбитражный суд

Высший арбитражный суд (*La cour supérieure d'arbitrage*) — это специальный суд, который рассматривает дела, касающиеся урегулирования трудовых споров. Он был учрежден в соответствии с Законом от 4 марта 1948 г. № 473 «О трудовых спорах» (в ред. от 4 июля 2009 г.) (*Loi n. 473 du 04/03/1948 relative à la conciliation et l'arbitrage des conflits collectifs du travail*), которые не могут быть непосредственно разрешены путем примирения, применения положений коллективных договоров или посредством конкретных арбитражных процедур².

Высший арбитражный суд возглавляется председателем апелляционного суда или представительным судьей. В него также входят два судьи из судебных органов и два высокопоставленных государственных чиновника, работающих или ушедших на пенсию, которые назначаются на основании суверенного постановления на двухлетний период. Постановления Высшего арбитражного суда принимаются от имени князя. Решение Высшего арбитражного суда не может быть обжаловано.

Арбитражная комиссия по аренде

Основанная в соответствии с Законом от 28 декабря 2000 г. № 1.235 «Об условиях аренды жилых помещений, построенных до 1 сентября

¹ Закон от 16 марта 1963 г. № 739 «О заработной плате» (с поправками, внесенными законами от 19 апреля 1974 г. № 948, от 28 декабря 1983 г. № 1.068, от 23 декабря 2002 г. № 1.231) — *Loi n. 739 du 16/03/1963 sur le salaire*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/99957719ccfe21aec125773f003836da!OpenDocument&Highlight=0,739> (дата обращения: 28.07.2017).

² Закон от 4 марта 1948 г. № 473 «О трудовых спорах» (с поправками, внесенными законами от 24 января 1967 г. № 876, от 4 июля 1978 г. № 1005, от 4 июля 2009 г. № 1.361) — *Loi n. 473 du 04/03/1948 relative à la conciliation et l'arbitrage des conflits collectifs du travail*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/ae7078c55d5848e6c125773f0037dbec!OpenDocument> (дата обращения: 08.05.2017).

1947 г.» (в ред. от 16 апреля 2012 г.) (*Loi n. 1.235 du 28/12/2000 relative aux conditions de location de certains locaux à usage d'habitation construits ou achevés avant le 1er septembre 1947*), Арбитражная комиссия по аренде (*La commission arbitrale des loyers*) рассматривает споры между арендодателями и арендаторами относительно размера арендной платы, предусмотренной в соглашении об аренде или продлении аренды для некоторых жилых помещений, построенных или завершенных до 1 сентября 1947 г.¹ В Арбитражной комиссии по аренде четыре члена: Председатель суда первой инстанции или судья, делегированный им, который имеет решающий голос в случае разделения голосов; арендодатель и арендатор жилых помещений, назначаемых президентом из списка двадцати арендодателей и двадцати арендаторов, который составляется государственным министром каждые шесть лет; зарегистрированный архитектор или любое другое квалифицированное лицо, выбранное президентом суда первой инстанции из списка, который составляется государственным министром каждые шесть лет.

Арбитражная комиссия по лизингу

Основанная в соответствии с Законом от 24 ноября 1948 г. № 490 «О договорах аренды для коммерческого, промышленного и торгового использования» (в ред. от 15 июля 2004 г.) (*Loi n. 490 du 24/11/1948 concernant les baux à usage commercial industriel ou artisanal*) Арбитражная комиссия по лизингу (*La commission arbitrale des loyers commerciaux*) отвечает за разрешение споров между арендодателями и арендаторами относительно условий возобновления и пересмотра коммерческой аренды².

Спор передается в эту комиссию после того, как он не был урегулирован судом первой инстанции. Комиссия обладает полной юрисдикцией для рассмотрения спора и может с этой целью принять решение о поиске эксперта в этой области. Решения арбитражной комиссии могут быть обжалованы. Она состоит из пяти членов: Президент суда

¹ Закон от 28 декабря 2000 г. № 1.235 «Об условиях аренды жилых помещений, построенных до 1 сентября 1947 г.» (с поправками, внесенными законами от 12 июля 2002 г. № 1.256, от 21 декабря 2004 г. № 1.291, от 18 мая 2011 г. № 1.377) – *Loi n. 1.235 du 28/12/2000 relative aux conditions de location de certains locaux à usage d'habitation construits ou achevés avant le 1er septembre 1947*. URL: <http://www.legimonois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/17c9ca1b65f1d3c2c125773f003ca0ee!OpenDocument> (дата обращения: 08.05.2017).

² Закон от 24 ноября 1948 г. № 490 «О договорах аренды для коммерческого, промышленного и торгового использования» (с поправками, внесенными законами от 21 марта 1975 г. № 969, от 15 июля 2004 г. № 1.287) – *Loi n. 490 du 24/11/1948 concernant les baux à usage commercial industriel ou artisanal*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legimonois.nsf/TNC/A1AD438B01C67D5CC125773F0037DF5C!OpenDocument> (дата обращения: 08.05.2017).

первой инстанции или судья, делегированный им; два лизингодателя и два лизингополучателя, назначенные президентом в качестве судей-оценщиков из списка пятнадцати лизингодателей и пятнадцати лизингополучателей, который ежегодно составляется государственным министром.

Мировой судья

В соответствии с Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы», мировой судья (*La Justice de Paix*) представляет собой суд первой инстанции. Как следует из его названия, его главная обязанность по гражданским делам состоит в том, чтобы по возможности примирить стороны, а также выносить решения по искам на сумму, не превышающую 4600 евро¹. При рассмотрении уголовных дел о нарушениях закона мировой судья председательствует в полицейском суде. Он также отвечает за председательство в судебной коллегии Трибунала по трудоустройству (ст. 33 Закона от 16 мая 1946 г. № 446 «О создании Трибунала по вопросам занятости»), за вопросы по спорам, связанным с избранием профсоюза работников (Закон от 19 июля 1947 г. № 459 «О внесении изменений в статут профсоюза работников» (в ред. от 12 июля 2002 г.))².

В отличие от Суда первой инстанции, который обладает общей юрисдикцией, мировой судья может выносить решения по вопросам, которые конкретно ему поручены законом.

Судьи

Для оценки деятельности, статуса и функций судей Европейская комиссия по эффективности правосудия (СЕПЕJ) делит их на три типа³: профессиональные судьи – лица, прошедшие специальное обучение для ведения судейской деятельности и занимающиеся ею за вознаграждение. Их основной функцией является работа в качестве судьи. Тип занятости (полная или частичная) не влияет на их статус; профессиональные судьи, время от времени занимающиеся судейской

¹ Официальный сайт Княжества Монако. La Justice de Paix. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/La-Justice-de-Paix> (дата обращения: 08.05.2017).

² Закон от 19 июля 1947 г. № 459 «О внесении изменений в статут профсоюза работников» (с поправками, внесенными законами от 11 января 1958 г. № 639, от 15 ноября 1960 г. № 696, от 19 апреля 1974 г. № 946, от 4 июля 1978 г. № 1.005, от 12 июля 2002 г. № 1.251) – Loi n. 459 du 19/07/1947 portant modification du statut des délégués du personnel. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/TNC/DD78370A39D88E51C125773F0037DA6F?OpenDocument> (дата обращения: 11.06.2017).

³ Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). C. 88. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

деятельностью за вознаграждение; и непрофессиональные судьи — добровольцы, выносящие обязательные для исполнения решения в суде и получающие компенсацию своих расходов.

В Монако к профессиональным судьям, заседающим время от времени, относятся те судьи, которые заседают в особых судах, собирающихся лишь время от времени. К таким судам относятся: Суд по пересмотру судебных решений (кассационный суд) и Верховный суд. Судьи не заседают на постоянной основе, а работают в рамках особых сессий и получают вознаграждение за выполнение задач и понесенные издержки. Если члены Суда по пересмотру судебных решений (кассационного суда) в большинстве своем являются профессионалами, согласно определению СЕРЕЖ, то члены Верховного суда выбираются из числа «особо компетентных юристов» (ст. 2 суверенного ордонанса от 16 апреля 1963 г. № 2.984 «Об организации и функционировании Верховного суда»). Данный принцип предполагает, что члены трибунала не всегда являются «лицами, прошедшими специальное обучение для ведения судейской деятельности и занимающимися ею за вознаграждение».

К ведению непрофессиональных судей в Монако относятся: трудовые споры, коммерческие споры, а также некоторые судебные дела, связанные с семейным законодательством. Кроме того, мировой судья относится к непрофессиональным судьям¹.

Необходимо заметить, что в Монако существует «суд присяжных» — Уголовный суд, в рамках которого действуют трое присяжных заседателей, которые выбираются случайным образом из избирательных списков Княжества.

В Монако права и обязанности судей закреплены в Законе от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов». Однако необходимо заметить, что согласно ст. 1 положения настоящего закона применяются лишь к профессиональным судьям и профессиональным судьям, заседающим время от времени. Согласно ст. 6 любой судья-кандидат, прошедший специальный отбор, имеет право на получение должности судьи или прокурора².

¹ Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). С. 95. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия количество судей в Монако на 2014 г.: профессиональных судей — 36, на 100 тыс. чел. — 95; профессиональных судей, заседающих время от времени — 16, на 100 тыс. чел. — 42; непрофессиональных судей — 139, на 100 тыс. чел. — 368. При этом на суды первой инстанции приходится 15 профессиональных судей (из которых 6 мужчин и 9 женщин), на суды второй инстанции — 5 судей (из которых 2 мужчин и 3 женщины), а на судей «верховных судов», в качестве которых в Монако Европейской комиссией по эффективности правосудия рассматриваются Суд по пересмотру судебных решений

Согласно ст. 7 все судьи несменяемы. Из этого исходит, что без его согласия судья не может получить новую должность, даже если она выше его нынешней. Согласно ст. 9 функции судьи несовместимы с функциями члена национального совета, члена экономического и социального совета, также деятельность судей несовместима с любой политической деятельностью, как в Монако, так и за пределами Княжества.

В соответствии со ст. 10, судья не имеет права заниматься любой коммерческой деятельностью или иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской с разрешения Секретаря юстиции (ст. 11).

Судьи и прокуроры не подлежат специальному уголовному судопроизводству и не имеют особых иммунитетов¹.

Правила этического поведения

Этические нормы, касающиеся прав и обязанностей судей, закреплены в Законе «О статусе судебных органов» от 16 ноября 2009 г. № 1.364 (ч. II «Права и обязанности судей и прокуроров») и в приказе от 12 июля 2013 г. № 2013-17 «О мерах по укреплению общественного доверия к честности, беспристрастности и эффективности сотрудников судебных служб» (*Arrêté n. 2013-17 du 12/07/2013 du Directeur des Services Judiciaires relatif aux mesures destinées à renforcer la confiance des justiciables dans l'intégrité, l'impartialité et l'efficacité des agents des services judiciaires*)².

В соответствии с правилами судьям запрещено участвовать в деятельности, которая будет мешать им осуществлять свои непосредственные функции. Кроме того, судьи обязаны соблюдать секретность в отношении любых фактов или информации, которой они владеют в связи с осуществлением ими своих полномочий.

(кассационный суд) и Верховный Суд, – 16 профессиональных судей (из которых 13 мужчин и 3 женщины). См.: DIRECTION DES SERVICES JUDICIAIRES. URL: [http://cloud.gouv.mc/webweb/Annuoff.nsf/\(ListCh\)/1A7D4E684C602DDCC12568940051CD9C!OpenDocument](http://cloud.gouv.mc/webweb/Annuoff.nsf/(ListCh)/1A7D4E684C602DDCC12568940051CD9C!OpenDocument) (дата обращения: 11.06.2017); Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). С. 166.

¹ Fourth Evaluation Round. Corruption prevention in respect of members of parliament, judges and prosecutors. Evaluation report Monaco. Adopted by GRECO at its 76th Plenary Meeting (Strasbourg, 19–23 June 2017). URL: <https://rm.coe.int/fourth-evaluation-round-corruption-prevention-in-respect-of-members-of/16807313bb#%5B%7B%22num%22%3A172%2C%22gen%22%3A0%7D%2C%7B%22name%22%3A%22XYZ%22%7D%2C70%2C467%2C0%5D> (дата обращения: 01.08.2017).

² Приказ от 12 июля 2013 г. № 2013-17 «О мерах по укреплению общественного доверия к честности, беспристрастности и эффективности сотрудников судебных служб». *Arrêté n. 2013-17 du 12/07/2013 du Directeur des Services Judiciaires relatif aux mesures destinées à renforcer la confiance des justiciables dans l'intégrité, l'impartialité et l'efficacité des agents des services judiciaires*. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/Vi ewTNC/471BCE01E71EBBD3C1257BD5002F407B!OpenDocument> (дата обращения: 01.08.2017).

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 27 Закона от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов» (в ред. от 28 мая 2015 г.) (*Loi n. 1.364 du 16/11/2009 portant statut de la magistrature*) претенденты на должность судей (первоначально судьи-референдария) должны соответствовать следующим требованиям: быть монегасками; возраст не менее 23 лет; обладать всеми гражданскими и политическими правами; иметь хороший характер; иметь юридическое образование и обладать знанием французского языка; соответствовать медицинским показателям для выполнения необходимых профессиональных функций; сдать конкурсный экзамен. В Монако, после того как кандидаты прошли вступительный экзамен для судей и до их окончательного назначения на должность, судьи-кандидаты должны получить опыт работы в качестве референдария (стажера, вспомогательного судьи). После этого они назначаются на должность до выхода на пенсию (в 65 лет)¹.

Первоначальное профессиональное обучение в Монако является обязательным для получения статуса судьи. Оно связано с прохождением стажировки в суде в качестве референдария².

Государственного учреждения для подготовки судебных работников не существует. Однако есть факультативная недельная программа непрерывного профессионального обучения, организованная французской школой ENA. Для частных французских магистратов, которые были назначены после 2001 г., программа непрерывного обучения сроком одна неделя в год является обязательной. Закон от 20 июля 2011 г. № 1.382 о предупреждении и реагировании на конкретные нарушения содержит нормы о специализированном обучении кадров для судебной системы³.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Независимо от условий отбора, важно, чтобы органы, компетентные в области подбора судей, имели определенную степень независимости. В Монако назначение судей осуществляется по суверенному ордонансу князя на основе отчета и предложения секретаря юстиции после консультаций с Высшим советом судей и прокуроров.

¹ Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). С. 82. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

² Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). С. 82. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

³ European judicial systems – Edition 2014 (2012 data): efficiency and quality of justice. С. 298. URL: <http://www.just.ro/wp-content/uploads/2015/09/editia-2014-en.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

Порядок назначения судей регулируется Законом № 1.364 «О статусе судебных органов». Однако при этом необходимо проводить различия между национальными судьями из Монако и французскими судьями, отправленными на работу в Княжество правительством Франции. Статьи 27–32 вышеупомянутого закона определяют условия для назначения судей из Монако.

С 2009 г. судьи Монако назначаются на должность исключительно на основании прохождения конкурса, как это предусмотрено в ч. IV вышеназванного закона (ранее судьи, являвшиеся гражданами Монако, которые окончили французский юридический колледж L'École Nationale de la Magistrature, назначались на должность на основании их квалификации). Объявление о конкурсе происходит по поручению секретаря департамента юстиции, который указывает: количество вакантных должностей; сроки подачи заявок, а также необходимых документов; количество, сроки и условия проведения письменных и устных тестов, минимальный средний балл¹, а также имена и ранги членов квалификационной комиссии. По окончании сроков подачи заявок секретарь департамента юстиции составляет список кандидатов, которым разрешено участвовать в конкурсе, и решает, когда и где должны проводиться испытания. После прохождения отбора на основе протоколов, подготовленных комиссией, секретарь департамента юстиции подтверждает результаты конкурса.

Критерии для участия в конкурсе указаны в ст. 28 Закона № 1.364 «О статусе судебных органов». Конкурс является открытым для кандидатов, отвечающих следующим условиям: они должны быть монегасками (коренные жители Княжества Монако, имеющие статус гражданина Монако), должны обладать всеми гражданскими и политическими правами, иметь хороший характер, соответствовать медицинским показателям для выполнения необходимых профессиональных функций, достичь возраста 21 года, иметь юридическое образование не ниже бакалаврского.

Пройдя конкурсный отбор, кандидаты должны посещать французский колледж подготовки юристов. Обучение в колледже длится 16 месяцев. После прохождения конкурса и обучения в колледже пре-

¹ Например, первый раунд испытаний, который проводится анонимно, может включать эссе по социальным, юридическим, политическим, экономическим или культурным аспектам современного мира; тест по гражданскому праву или гражданскому процессу; тест по уголовному праву или уголовному процессу; тест, состоящий из вопросов, требующих кратких ответов на темы, касающиеся организационной структуры Монако, системы правосудия, общественных свобод и публичного права в Монако. Второй раунд включает в себя презентацию по гражданскому и/или уголовному делу и неструктурированное интервью с комиссией. После второго тура кандидаты проходят устный языковой тест на английском, немецком, итальянском или испанском языках в соответствии с процедурами, установленными комиссией.

тенденты на должность судьи-референдария должны будут соответствовать требованиям, изложенным в предыдущем пункте.

В соответствии с Конвенцией о взаимной правовой помощи между Францией и Монако от 21 сентября 1949 г. французские судьи имеют право работать на территории Княжества. Уведомление о вакантной должности направляется судебным властям Франции, которые затем отбирают кандидатов и направляют список в департамент юстиции Княжества. Кандидат, выбранный властями Монако, назначается на должность на основе суверенного ордонанса, а затем присоединяется к рядам судей из Монако. Французские судьи, осуществляющие деятельность в Монако, уже прошли процедуру отбора и назначения, действующую во Франции. Отправка на работу в Княжество осуществляется сроком на три года и может быть возобновлена только один раз. После они возвращаются во Францию. В период работы в Монако их деятельность регулируется Законом № 1.364 «О статусе судебных органов».

Судьи назначаются на неопределенный срок и покидают свой пост, только если они уходят в отставку или уходят на пенсию (установленный законом возраст выхода на пенсию составляет 65 лет), или в случае принудительного выхода на пенсию, или увольнения по дисциплинарной процедуре.

Квалификационные коллегии судей

В Монако действует квалификационная комиссия, отвечающая за результаты конкурсного экзамена по подготовке судей. В состав комиссии входят: первый президент кассационного суда или его/ее заместитель, исполняющий обязанности председателя; первый президент апелляционного суда или его/ее заместитель; генеральный прокурор или его/ее заместитель; президент суда первой инстанции или его/ее заместитель; трое лиц, выбранных секретарем департамента юстиции на основе их высокой компетенции, включая доцента французского юридического колледжа.

Дисциплинарная ответственность

Несмотря на независимость в ходе осуществления своих функций, судьи имеют целый ряд обязанностей, неисполнение которых может привести к применению дисциплинарных мер. Дисциплинарные меры могут быть применены в отношении судей только в случаях, прямо установленных законодательством в отношении судей, и только в соответствии со списком различных санкций, которые могут быть применены. В Монако на 2012 г. не была применена ни одна дисциплинарная мера в отношении судей.

Органом, ответственным за возбуждение дисциплинарной процедуры в отношении судей, является Секретарь юстиции. Применен-

ние дисциплинарных полномочий возложено на Высший совет судей и прокуроров.

В соответствии со ст. 46 Закона от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов» судья, который при исполнении своих обязанностей нарушил положения ст. 44 закона (отказ от выполнения своих обязанностей, нарушение своей чести и достоинства, необходимые для исполнения своих обязанностей), может подвергаться дисциплинарному разбирательству, которое может привести, в соответствии со ст. 20 закона, к применению одной из следующих санкций: выговор с занесением в личное дело; понижение в должности; ретроградация (возврат на предыдущую должность); отмена всех судебных функций на максимальный срок в один год; автоматический выход на пенсию; снятие с должности. Кроме того, временная отмена всех судебных функций в течение максимального трехмесячного срока может быть наложена в качестве дополнительной санкции к тем, которые предусмотрены в п. 2 и 3.

Департамент юстиции

Департамент юстиции Монако (*La Direction des Services Judiciaires*), деятельность которого регулируется Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы», представляет собой орган государственной власти, независимый от правительства Княжества и возглавляемый секретарем юстиции.

Секретарь юстиции обладает полномочиями, схожими с полномочиями министров юстиции других стран. Он обеспечивает надлежащий контроль над осуществлением правосудия, за которое несет ответственность только перед князем. В этой связи он обладает полномочиями в области судебного администрирования, сопоставимыми с полномочиями государственного министра по вопросам общего управления страной.

В соответствии с принципом разделения властей, который применяется в Монако, секретарь юстиции не является членом правительства. Аналогичным образом в соответствии со ст. 46 Конституции от 17 декабря 1962 г. (с поправками, внесенными Законом от 2 апреля 2002 г. № 1.249) Суверенные постановления о судебных органах не обсуждаются в Совете правительства, а принимаются князем на основании докладов, представленных ему секретарем юстиции.

Секретарь юстиции представляет князю отчеты и предложения относительно выдвижения (и/или назначения) Суверенным постановлением всех судей, адвокатов-защитников, общественных нотариусов, судебных приставов и гражданских служащих, работающих в департаменте юстиции. То же самое касается утверждения их выхода на пенсию.

Наконец, в соответствии с положениями п. 2 ст. 139 Гражданско-процессуального кодекса секретарь юстиции обеспечивает представление государства перед судом в случаях, когда оспариваются полномочия органа государственной власти¹.

Специфические судебные обязанности секретаря юстиции касаются, в частности, уголовных дел.

В Постановлении от 9 марта 1918 г. (ст. 20) предусматривается, что секретарь юстиции руководит государственным обвинением, — в частности, в отношении уголовного преследования лиц, подозреваемых в совершении любых правонарушений, — но не ведет его непосредственно и не может остановить или приостановить его, как только оно будет начато. С этой целью он уполномочен давать указания сотрудникам прокуратуры, главным образом прокурору и его заместителям в прокуратуре. Обычно прокурор несет ответственность за уголовное преследование.

Кроме того, секретарь юстиции может предоставить своим декретом досрочное освобождение осужденным преступникам в соответствии с условиями, предусмотренными суверенным постановлением от 17 мая 1968 г. № 4.035.

Департамент юстиции отвечает за деятельность следующих структур: Генеральный секретариат департамента, Прокуратура, суды, Генеральный судебный реестр, Тюремная служба. Генеральный секретариат управляет судебными службами под руководством Генерального секретаря, который оказывает помощь Секретарю юстиции во всех вопросах, касающихся отправления правосудия.

Прокуратура

Прокуратура (*Le Parquet Général*) является частью судебной системы Княжества Монако². Ее деятельность регулируется Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы»³. Представители прокуратуры присутствуют на судебных слушаниях по следующим делам:

- при рассмотрении уголовных дел прокурор передает обвинительное заключение в уголовный суд, исправительный суд, апелляции-

¹ CODE DE PROCÉDURE CIVILE. Ст. 139. URL: <http://www.legimonaco.mc/305//legismclois.nsf/ViewCode/8B95FD0F7A0A1FA4C1257C1D002CD0D2!OpenDocument> (дата обращения: 11.06.2017).

² По состоянию на 2014 г. в Монако действовало 4 прокурора, 10,6 прокуроров на 100 тыс. чел. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Monaco%20data%20file.pdf (дата обращения: 18.06.2017).

³ Официальный сайт Княжества Монако. Le Parquet Général. URL: <http://www.gouv.mc/Gouvernement-et-Institutions/Les-Institutions/La-Justice/Le-Parquet-General> (дата обращения: 09.05.2017).

онный суд. В полицейском суде прокуратура представлена начальником полиции, назначаемым государственным прокурором;

- при рассмотрении гражданских и коммерческих дел прокурор выступает либо в качестве основной стороны, либо в качестве приглашенной стороны в суде первой инстанции, апелляционном суде. При рассмотрении административных вопросов, как в суде первой инстанции, так и в апелляционном суде, а также в Верховном суде, роль прокурора сопоставима с ролью судьи-докладчика перед Государственным советом Франции.

Обязанности прокуратуры весьма разнообразны. При рассмотрении гражданских вопросов прокурору поручается защита определенных категорий уязвимых лиц: несовершеннолетних лиц, находящихся в опасности, недееспособных взрослых (например, вопросы опекунов или попечительства).

В настоящее время прокуратура состоит из государственного прокурора, первого заместителя и двух других заместителей. Генеральному прокурору также помогают Генеральный секретарь, Главный секретарь и Секретариат, которые выполняют административные функции. Принцип неделимости прокуратуры позволяет каждому заместителю прокурора представлять прокуратуру вместо государственного прокурора. Таким образом, он представлен на всех слушаниях. Несмотря на то, что они находятся в подчинении государственного прокурора, который сам находится в подчинении у секретаря юстиции, каждый прокурор и каждый судья обладают самостоятельными полномочиями в ходе слушаний в соответствии со ст. 8 Закона от 16 ноября 2009 г. № 1.364 «О статусе судебных органов».

Права и обязанности прокуроров полностью идентичны правам и обязанностям судей. Однако выделяются специальные полномочия прокуроров в уголовном праве: проведение или контроль полицейского расследования, проведение расследований, запрос мер расследования от судьи, предъявление обвинения, представление дела в суде, предложение приговора судье, подача апелляции, контроль процедуры принуждения, прекращение дела без необходимости решения судьи, завершение дела путем наложения санкций.

Также необходимо заметить, что гарантия независимости судей (ст. 88 Конституции Княжества) не распространяется на прокуроров. Это значит, что, в отличие от судей, прокуроры, которые находятся под руководством генерального прокурора, могут быть отстранены от должности.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам, порядок назначения и освобождения от должности, сроки полномочий, оценка деятельности и ответ-

ственность, а также финансирование прокуратуры регулируются Законом от 24 июня 2013 г. № 1.398 «Об управлении и организации судебной системы» и полностью идентичны положениям, касающимся судей.

Адвокатура

Деятельность адвокатов-защитников, адвокатов и адвокатов-стажеров регулируется (*Les avocats-défenseurs, avocats et avocats-stagiaires*) Законом от 28 июля 1982 г. № 1047 «О профессии адвоката-защитника и адвоката» (в ред. от 18 мая 2011 г.)¹ и Суверенным ординансом от 17 сентября 1984 г. № 8089 «О применении положений Закона от 28 июля 1982 г. № 1047» (в ред. 24 июня 2008 г.)².

Права и обязанности адвокатов-защитников, адвокатов и адвокатов-стажеров регулируются Законом от 28 июля 1982 г. № 1047 «О профессии адвоката-защитника и адвоката» (ст. 14–28). В соответствии со ст. 14 адвокаты являются вспомогательными органами системы правосудия Княжества. Они выполняют свою работу для защиты интересов доверенных им лиц³.

В соответствии со ст. 16, функции адвоката несовместимы: а) с функциями нотариуса, судебного пристава и доверительного управляющего при банкротстве; б) обязанностями директора, менеджера или агента коммерческой корпорации; в) обязанностями директора, редактора или менеджера газеты или периодического издания; г) любой иной оплачиваемой работой, за исключением преподавательской деятельности; д) а также деятельностью, которая может повлиять на независимость адвоката при исполнении своих функций.

Согласно ст. 17 адвокаты имеют право обращаться в любой суд и представлять интересы сторон в уголовных судах, магистратском

¹ Закон от 28 июля 1982 г. № 1047 «О профессии адвоката-защитника и адвоката» (с поправками, внесенными законами от 27 июня 1988 г. № 1.116, от 18 мая 2011 г. № 1.378) — Loi n. 1.047 du 28/07/1982 sur l'exercice des professions d'avocat-défenseur et d'avocat. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/db3b0488a44ebcf9c12574c7002a8e84/3005af51b64fc65c125782a00321d5a!OpenDocument>.

² Суверенный ординанс от 17 сентября 1984 г. № 8089 «О применении положений Закона от 28 июля 1982 г. № 1047» (с поправками, внесенными суверенным ординансом от 24 июня 2008 г. № 1.692) — Ordonnance n. 8.089 du 17/09/1984 portant application de la loi n° 1.047 du 28 juillet 1982 sur l'exercice des professions d'avocat-défenseur et d'avocat. URL: <http://www.legimonaco.mc/305/legismclois.nsf/ViewTNC/3EE1D8EFA65BADD2C1257DF5002D92AA!OpenDocument>.

³ Всего в Монако действует 31 адвокат-защитник, адвокат и адвокат-стажер (далее адвокаты), на 100 тыс. чел. — 86. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Monaco%20data%20file.pdf (дата обращения: 18.06.2017).

суде и трибунале по вопросам занятости, а также в иных случаях, предусмотренных законом. Адвокаты-защитники обладают полномочиями представлять интересы сторон и выступать в суде. Адвокаты-стажеры имеют право подавать жалобы в любой суд, кроме Верховного суда и Суда по пересмотру судебных решений. Они не могут представлять интересы сторон.

Необходимо добавить, что согласно ст. 22 адвокаты не имеют права при выступлении в суде выступать против принципов суверенитета и критиковать законодательные нормы Княжества. Также они обязаны выказывать уважение суду.

В Монако адвокатам предоставляется монополия для обеспечения высокой степени защиты прав граждан. Она также может быть гарантией более сглаженного и эффективного хода судебного разбирательства. Она действует в отношении гражданских, уголовных и административных дел. Выступая перед мировым судьей, сторона не обязана иметь адвоката. Она может быть представлена кровным родственником или родственником по браку, а в судах по трудовым вопросам — работником или работодателем, осуществляющим деятельность в Монако. В уголовных судах стороны могут защищать себя сами. Председатель уголовного суда может разрешить защиту обвиняемого иностранным адвокатом, родственником или другом.

Адвокаты защитники, адвокаты и адвокаты-стажеры не имеют особых иммунитетов.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 1–9 Закона от 28 июля 1982 г. № 1047, чтобы получить право на назначение, адвокат-стажер должен быть гражданином Монако, обладать полными гражданскими правами, иметь степень магистра права Французского юридического университета или схожую квалификацию, не быть членом иностранной адвокатской коллегии и сдать экзамен. Адвокат-стажер назначается приказом секретаря юстиции.

Обучение рассчитано на три года, в течение которых адвокат-стажер должен регулярно присутствовать на слушаниях в различных судах, защищать лиц, переданных ему в рамках системы правовой помощи или по назначению суда, работать в качестве помощника адвоката-защитника и посещать конференции и тренинги в судах.

После удовлетворительного завершения этой трехлетней подготовки адвокат-стажер допускается к практике в качестве адвоката по приказу секретаря юстиции.

Через пять лет адвокат может подать заявление на то, чтобы стать адвокатом-защитником. Решение о назначении издается Суверенным постановлением.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность адвокатов-защитников, адвокатов и адвокатов-стажеров регулируется в соответствии со ст. 29–39 Закона от 28 июля 1982 г. № 1047.

Деятельность адвокатов находится под наблюдением Генерального прокурора, а санкции налагаются Апелляционным судом по ходатайству Генерального прокурора.

В случае нарушения своих обязательств адвокаты подлежат следующим дисциплинарным санкциям: выговор; предупреждение; приостановление деятельности на срок не более трех лет; лишение права заниматься адвокатской деятельностью.

Кроме того, в качестве дополнительной дисциплинарной меры может быть инициировано лишение права быть членом адвокатской коллегии Монако на десятилетний срок.

В отношении адвокатов Монако не было инициировано дисциплинарных мер.

Профессиональные сообщества

Согласно ст. 10–13 Закона от 28 июля 1982 г. № 1047 адвокаты-защитники, адвокаты и адвокаты-стажеры составляют адвокатскую коллегию Монако, имеющую юридический статус. Коллегией адвокатов управляет Совет, состоящий из Президента, названного Президентом адвокатской коллегии, докладчика и секретаря-казначей. Этот Совет избирается адвокатами-защитниками и адвокатами сроком на один год. Срок полномочий Президента может быть продлен только один раз.

К задачам Совета коллегии относятся:

- обеспечивать соблюдение и исполнение законов и правил, относящихся к деятельности адвокатов, а также накладывать дисциплинарные санкции и иные меры взыскания, в том числе выговор за нарушения этих законов;
- предотвращать или примирять любые споры, возникающие между членами коллегии;
- рассматривать любые жалобы или претензии третьих сторон в отношении членов коллегии, связанные с осуществлением ими своих обязанностей;
- представлять и защищать членов коллегии перед судебными органами.

Деятельность адвокатов находится под наблюдением Генерального прокурора, а санкции налагаются Апелляционным судом по ходатайству Генерального прокурора. В отношении адвокатов Монако не было инициировано дисциплинарных мер.

КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ

Конституционные основы

В Конституции Нидерландов от 24 августа 1815 г. (в ред. от 15 июля 2008 г.)¹ (*Grondwet voor het Koninkrijk der Nederlanden*) судебной системе посвящена гл. VI «Отправление правосудия». Так, п. 1 ст. 112 и п. 1 ст. 113 устанавливают, что разрешение споров по вопросам гражданского права и долговым обязательствам, а также рассмотрение правонарушений является прерогативой судебных органов.

Непосредственно в тексте Конституции упомянут порядок назначения судей Верховного суда (*Hoge Raad der Nederlanden*): п. 1 ст. 118 гласит, что судьи Верховного суда Нидерландов назначаются на должность из числа трех представленных кандидатов Второй палатой Генеральных штатов; п. 2 ст. 118 устанавливает, что Верховный суд выступает кассационной инстанцией по решениям нижестоящих судов.

Особенность Конституции Нидерландов состоит в том, что она крайне лаконично регулирует состав и полномочия органов судебной системы, оставляя это на усмотрение специальных законов. Так, п. 1 ст. 116 гласит, что суды, входящие в судебную систему, учреждаются Актом парламента; п. 2 ст. 116 указывает, что вопросы организации, состава и полномочий судебных органов регулируются Актом парламента; п. 3 ст. 117 устанавливает, что судьи могут быть отстранены от должности либо уволены с должности по решению соответствующего суда в случаях, установленных Актом Парламента.

Таким образом, органы судебной системы, их компетенция и полномочия, прежде всего, установлены Законом от 18 апреля 1827 г. «О судеустройстве» (в ред. от 1 марта 2017 г.)² (*Wet op de rechterlijke organisatie*; далее – Закон «О судеустройстве»).

В судебную систему Нидерландов входят:

¹ Текст Конституции доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0001840/2008-07-15>.

² Текст закона *Wet op de rechterlijke organisatie* доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0001830/2017-03-01>.

- Совет по судебной системе (*Raad voor de rechtspraak*) — ч. 6 гл. 2 Закона «О судеоустройстве»;
- Верховный суд — ч. 5 гл. 2 Закона «О судеоустройстве»;
- Апелляционные суды (*de gerechtshoven*) — ч. 4 гл. 2 Закона «О судеоустройстве»;
- Окружные суды (*de rechtbanken*) — ч. 3 гл. 2 Закона «О судеоустройстве»;
- Генеральный прокурор при Верховном суде (*de procureur-generaal bij de Hoge Raad*) — гл. 3 Закона «О судеоустройстве»;
- Прокуратура (*het openbaar ministerie*) — гл. 4 Закона «О судеоустройстве».

Судебные органы

1 января 2013 г. произошло реформирование территориальной структуры судебной системы Нидерландов, которая была учреждена еще при Наполеоне. До реформы 2013 г. судебные органы состояли из слишком большого числа членов и зачастую имели слишком мало ресурсов для управления.

На сегодняшний день территориальная структура судебной системы выглядит следующим образом:

- Верховный суд: высший суд по гражданскому, уголовному и налоговому законодательству в Нидерландах;
- Апелляционные суды: четыре Апелляционных суда для одиннадцати округов (было пять);
- Окружные суды: одиннадцать судов, по одному для каждого округа (было 19).

Число членов судебных советов также было сокращено с 95 до 33. На данный момент каждый суд состоит из трех членов: двух судей и одного члена, не являющегося судьей. Председателем суда всегда является один из судей, второй судья выполняет функции заместителя председателя.

Также стоит отметить, что в Нидерландах не существует Конституционного суда. Согласно ст. 120 Конституции Нидерландов «конституционность Актов парламента и договоров не подлежит контролю со стороны судов».

Совет по судебной системе

Согласно п. 1 ст. 84 Закона о судеоустройстве в Нидерландах создан Совет по судебной системе. В его состав входят не менее трех и не более пяти членов (п. 2 ст. 84 Закона «О судеоустройстве»), которые назначаются королевским указом по представлению министра юстиции сроком на шесть лет (п. 3 ст. 84 Закона «О судеоустройстве»). Членом Совета по судебной системе не могут быть назначены: руководители

судов, депутаты Генеральных штатов, министры; члены Государственного совета, члены Счетной палаты, омбудсмен или заместитель омбудсмена (п. 3 ст. 84 Закона «О судоустройстве»).

Совет по судебной системе является частью судебной системы, но сам не отправляет правосудие. В его компетенцию вошел ряд задач, за которые ранее был ответственен министр юстиции. Эти задачи включают в себя: распределение бюджетных средств среди судов, надзор за ведением финансовых дел (Совет отвечает за подготовку, реализацию и контроль за бюджетом всей судебной системы). Бюджетная система основана на системе измерения рабочей нагрузки, поддерживаемой Советом. Совет поощряет и контролирует разработку оперативных процедур в повседневной работе судов), кадровой политикой и информационно-технологическим обеспечением производственного процесса. Совет оказывает поддержку судам в выполнении ими своих задач в данных областях. Еще одна из его основных функций – повышение качества судебной системы и консультирование по новым законопроектам, которые имеют последствия для отправления правосудия (ст. 95), а также поддержка деятельности судов, направленная на единообразное применение закона (ст. 94 Закона «О судоустройстве»). Совет также выступает в качестве представителя судебной власти как на национальном, так и на международном уровне (ст. 91 Закона «О судоустройстве»).

Закон «О судоустройстве» ввел концепцию «комплексного управления», которая по факту означает повышенную автономию судов. Каждый суд имеет собственный коллегиальный судебный совет (п. 1 ст. 15 Закона «О судоустройстве»), возглавляемый председателем суда. Совет состоит из трех членов, включая председателя (п. 2 ст. 15 Закона «О судоустройстве»). Члены Совета назначаются королевским указом по представлению министра юстиции сроком на шесть лет (п. 4 ст. 15 Закона «О судоустройстве»).

Совет несет ответственность за общее руководство деятельностью суда, а также за судебные разбирательства (ст. 19 Закона «О судоустройстве»). Руководители секторов работают в совете, так же как и директор по операциям. Это обеспечивает единство в суде по основным вопросам. В этих рамках руководители секторов также имеют определенную свободу в управлении своими секторами.

Суды подотчетны Совету по судебной системе в отношении того, как они используют предоставленные им ресурсы, но суды не несут ответственности перед Советом за то, как принимаются судебные решения. В свою очередь, Совет сообщает министру юстиции о том, как суды используют выделенные ресурсы. Повышенная независимость судебных органов означает, что роль непосредственного участия министра юстиции снижается. Однако он несет политическую ответственность за функционирование судебной системы в целом.

В силу закона Совет имеет ряд полномочий, которые позволяют ему выполнять поставленные задачи. Совет вправе выносить советам судов обязательные инструкции общего характера в отношении их оперативной политики.

Совет ответственен за прием, отбор и подготовку судей и иных должностных лиц судебных органов. Он осуществляет свои полномочия в тесном сотрудничестве с судами, проводит постоянные консультации. Совет также несет ответственность за назначение членов судебных советов.

Задача Совета в отношении качества судебной системы заключается в содействии единообразному применению закона и повышению качества правосудия. Ввиду независимости судей Совет не может вмешиваться в процесс принятия и существо отдельных судебных решений.

Совет также наделен консультативными полномочиями. Он дает рекомендации Правительству по законопроектам, которые затрагивают судебную систему. Такие консультации проходят в ходе встреч с судами. Кроме того, Совет по судебной системе выступает в качестве представителя судебной власти на национальном и международном уровнях.

Члены Совета назначаются королевским указом по представлению министра юстиции и безопасности на шесть лет. В настоящее время Совет состоит из четырех членов: два из которых – включая Председателя – бывшие работники судебных органов; другие два члена ранее занимали руководящие должности в правительственном департаменте.

Каждые четыре года Совет по судебной системе совместно с судебными советами устанавливает приоритетные направления политики в Программе для судебных органов. Программа определяет стратегические цели судебной системы на следующие четыре года. Позднее они трансформируются в конкретные меры в ежегодных планах судов и Совета по судебной системе.

Верховный суд

Статус и полномочия Верховного суда регулируются ч. 5 гл. 2 Закона «О судостроительстве».

Верховный суд Нидерландов является одним из высших судов Нидерландов, Кюрасао, Синт-Маартен и Арубы¹. Суд был создан 1 октября 1838 г. и заседает в Гааге, Нидерланды².

Суд обладает исключительной юрисдикцией в отношении гражданских и уголовных дел. По некоторым административным делам он также является последней инстанцией, в то время как по некоторым

¹ “Nederlandse Antillen en Aruba”. Rechtspraak.nl (in Dutch). De Rechtspraak.

² “Geschiedenis van de Hoge Raad”. Rechtspraak.nl (in Dutch). De Rechtspraak.

другим категориям дел данная юрисдикция принадлежит Административному отделению Государственного совета, Центральному апелляционному трибуналу, Трибуналу по апелляциям в области торговли и промышленности.

Верховный суд является кассационным судом, что означает, что он имеет право отменить или утвердить решения нижестоящих судов, однако не имеет права пересматривать решение нижестоящих судов по существу. Он рассматривает и принимает решение только в отношении правильности применения закона нижестоящими судами, а также проверяет достаточность аргументов¹.

Как уже отмечалось выше, в Нидерландах конституционность Актов Парламента и договоров не подлежит контролю со стороны судов, таким образом, у Верховного суда нет полномочий пересматривать и отменять акты законодательной власти. Однако, поскольку решения Верховного суда имеют силу прецедента, он выполняет важную функцию в обеспечении единства применения закона.

Судьи Верховного суда назначаются королевским указом из списка трех кандидатов, утвержденных Второй палатой Генеральных штатов Нидерландов. Эти кандидаты, в свою очередь, утверждаются по рекомендации самого Верховного суда.

Судьи несменяемы; возраст отставки — 70 лет.

Суд состоит из Председателя, максимум семи заместителей председателя, 30 судей и 15 чрезвычайных судей (п. 1 ст. 72 Закона «О судостроительстве»). В настоящее время Верховный суд состоит из 32 судей: Председателя, шести заместителей председателя, 23 судей и двух чрезвычайных судей.

Верховный суд делится на четыре палаты: первую (гражданскую), палату, вторую (уголовную) палату, третью (налоговую) палату и четвертую (палату уполномоченного по правам человека). Четвертая палата формируется из судей первой, второй и третьей палат и в обязательном порядке включает Председателя Суда.

Компетенция Верховного суда:

- Верховный суд в качестве суда первой инстанции рассматривает дела о злоупотреблении служебным положением членами Генеральных штатов, министров и государственных секретарей (ст. 76 Закона «О судостроительстве»);
- решает юрисдикционные споры между судами (ст. 77 Закона «О судостроительстве»);
- пересматривает решения нижестоящих судов относительно правильности применения закона в данных решениях (п. 1 ст. 79 Закона «О судостроительстве»).

¹ “Supreme Court”. Rechtspraak.nl. De Rechtspraak.

Апелляционные суды

Статус и полномочия апелляционных судов регулируются ч. 2 гл. 2 Закона «О судеустройстве».

Существует четыре апелляционных суда: Гааги, Амстердама, Арнем-Леувардена и Хертогенбоша¹.

Апелляционные суды рассматривают гражданские и уголовные дела, по которым была подана апелляция против решения, вынесенного окружным судом (ст. 60 Закона «О судеустройстве»). Апелляционный суд пересматривает дело по существу и принимает соответствующее решение. В большинстве случаев решение апелляционного суда можно оспорить в кассационном порядке в Верховном суде Нидерландов. В дополнение к уголовным и гражданским делам апелляционный суд также рассматривает все жалобы на налоговые оценки в качестве административного суда.

Окружные суды

Статус и полномочия окружных судов регулируются ч. 3 гл. 2 Закона «О судеустройстве».

При определении мест расположения окружных судов власти руководствовались прежде всего тем, чтобы каждый из 11 крупнейших городов Нидерландов имел свой окружной суд, а расстояние между судами должно было быть не менее 15 км².

Каждый Окружной суд разделен на четыре секции: административную, гражданскую, уголовную и районную, однако семейные дела и дела, касающиеся несовершеннолетних, часто выделяются в отдельную пятую секцию. Дела рассматриваются судьей единолично.

Районная секция

При рассмотрении дела районным судьей граждане имеют право приводить доказательства по своему делу самостоятельно и не нуждаются в адвокате для их представления в суде. Дела рассматриваются

¹ Статья 4 Закона от 10 августа 1951 г. «О судах» (Wet op de rechterlijke indeling) (в ред. от 1 января 2017 г.), текст закона доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002080/2017-01-01>.

² В стране существует 11 окружных судов: Окружной суд Амстердама; Окружной суд Гааги; Окружной суд Хелдерланда; Окружной суд Лимбурга; Окружной суд Мидден-Нидерланд; Окружной суд Северной Голландии; Окружной суд Северных Нидерланд; Окружной суд Восточного Брабанта; Окружной суд Оверэйсела; Окружной суд Роттердама; Окружной суд Зееланд – Западного Брабанта. – Статья 1 Закона «О судах» (Wet op de rechterlijke indeling) от 10 августа 1951 г. (в ред. от 1 января 2017 г.), текст закона доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002080/2017-01-01>.

судьей единолично. Районный судья обычно выносит устное решение сразу же после слушания.

Что касается споров по гражданскому праву, то районный судья занимается всеми делами, связанными с арендой, кредитами (в пределах 40 000 евро) и трудовыми отношениями. Он также занимается всеми спорами при цене иска, не превышающей 25 000 евро.

В уголовном праве районный судья занимается лишь незначительными правонарушениями. Часто это дела, по которым полиция или прокурор могут предложить мирное урегулирование. Если обвиняемый отказывается принять такое предложение, дело передается в районную секцию суда.

Уголовно-правовая секция

Судьи секции уголовного права рассматривают все уголовные дела, которые не относятся к компетенции судей районной секции. Такие дела могут быть рассмотрены одним судьей или коллегией, состоящей из трех судей. Коллегия занимается более сложными делами, наказание за которые превышает один год тюремного заключения.

Секция гражданского права

Судьи секции гражданского права рассматривают дела, которые не относятся к компетенции судей районной секции. По большинству таких дел решение принимается судьей единолично, однако более сложные дела могут быть рассмотрены коллегией из трех судей. Секция гражданского права также занимается вопросами семьи и несовершеннолетних, хотя значительное число окружных судов имеют отдельную секцию для рассмотрения таких дел.

Секция административного права

За исключением лишь нескольких категорий, административные споры рассматриваются окружным судом. Секция административного права также занимается миграционными и налоговыми спорами.

Во многих случаях рассмотрению дела в секции административного права предшествует процедура возражения под руководством административных органов. Такие дела обычно рассматриваются одним судьей, однако и здесь окружной суд может принять решение о формировании коллегии из трех судей в отношении дел, которые являются достаточно сложными или касаются фундаментальных вопросов.

По делам с участием государственных служащих или делам, затрагивающим вопросы социального обеспечения, апелляция подается в специальный апелляционный трибунал — Центральный апелляционный трибунал. В большинстве других административных дел апел-

ляция может быть подана в Отдел административной юрисдикции Государственного совета.

Также в Нидерландах созданы специальные трибуналы, которые функционируют в трех конкретных областях административного права.

Административное отделение Государственного совета

Статус и полномочия Административного отделения Государственного совета (*de Afdeling bestuursrechtspraak*) регулируются гл. 3 Закона «О государственном совете»¹.

Административное отделение Государственного совета в Гааге является высшим административным судом общей юрисдикции в Нидерландах.

Он рассматривает жалобы, поданные рядовыми гражданами, ассоциациями или коммерческими компаниями на решения муниципальных, провинциальных или центральных правительственных органов. Споры могут также возникать между двумя государственными органами. Решения, которые пересматривает отделение, включают индивидуальные дела (например, отказ предоставить разрешение на строительство), а также решения общего характера (например, план городского зонирования).

Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности

Статус и полномочия Трибунала по апелляциям в области торговли и промышленности (*het College van Beroep voor het bedrijfsleven*) регулируются гл. 2 Закона от 16 сентября 1954 г. «Об административном процессе и хозяйственных организациях»².

Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности является специальным административным судом, который разрешает социально-экономические споры в административном праве, а также рассматривает апелляции по делам, связанным с конкуренцией и телекоммуникациями. Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности находится в Гааге.

Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности является высшим административным судом в Нидерландах в сфере социально-экономического права. Это означает, что он разрешает правовые споры, возникающие при заключении резидентами Нидерландов договоров (контрактов). Например, в области:

¹ См.: Wet op de Raad van State // Staatsblad van het Koninkrijk der Nederlanden. 2010. No. 175.

² Текст закона “Wet bestuursrechtspraak bedrijfsorganisatie”, доступен на официальном портале Правительства Нидерландов на нидерландском языке. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002144/2015-01-01#TiteldeelII>.

- защиты конкуренции — споры о заключении запрещенных ценовых соглашений между фирмами;
- здравоохранения — споры о ценах на услуги дантистов, психиатров, иных медицинских специалистов;
- сельского хозяйства — споры о выделении субсидий;
- финансового надзора — наложение штрафов на финансовые организации;
- телекоммуникаций — споры по рассылке писем СПАМ.

При разрешении большинства дел Трибунал применяет право Европейского Союза. Разъяснение норм права Европейского Союза, возможно после консультации с Европейским судом, является важнейшей обязанностью Трибунала.

Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности насчитывает 70 чел., включая самих консультантов (судей), лиц, осуществляющих юридическую поддержку (судебные аудиторы и старшие юристы), и лиц, осуществляющих административную поддержку.

Административная поддержка прежде всего направлена на оказание помощи Совету в области финансов, кадрового обеспечения, упрощения формальностей, документации, коммуникации и основного процесса.

Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности возглавляет совет, в состав которого в настоящее время входят председатель и один член¹.

Центральный апелляционный трибунал

Статус и полномочия Центрального апелляционного трибунала (*het Centrale Raad van Beroep*) регулируются гл. 1 Закона от 1 января 1957 г. «Об апелляции»², а также Регламентом Центрального апелляционного трибунала от 15 января 2013 г.³

¹ Информация доступна на официальном сайте Трибунала по апелляциям в области торговли и промышленности. URL: <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/College-van-Beroep-voor-het-bedrijfsleven/Over-het-College-van-Beroep-voor-het-bedrijfsleven/Paginas/default.aspx>.

² Текст закона “Beroepswet” доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002170/2013-01-01#>.

³ Текст закона “Bestuursreglement Centrale Raad van Beroep” доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2013-2700.html?zoekcriteria=?zkt %3dUitgebreid %26pst %3dTractatenblad %257CStaatsblad %257CStaatscourant %257CGemeentebld %257CProvincieblad %257CWaterschapsblad %257CParlementaireDocumenten %26vrt %3dBestuursreglement %26zkd %3dInDeGeheleText %26dpr %3dAfgelopenDag %26spd %3d20130201 %26epd %3d20130201 %26sdt %3dDatumPublicatie %26ap %3d %26pnr %3d1 %26rpp %3d10&resultIndex=3&sorttype=1&sortorder=4>.

Центральный апелляционный трибунал (далее – ЦАТ) является апелляционным судом по делам, касающимся социального обеспечения и государственной службы. ЦАТ находится в Утрехте (ст. 1 гл. 1 Закона от 1 января 1957 г. «Об апелляции»).

С 1903 г. Центральный апелляционный трибунал Нидерландов является апелляционным судом по части административных споров и рассматривает дела, регулируемые Законом от 4 июня 1993 г. «Об общем административном праве» (в ред. от 12 июня 2017 г.)¹. Данный суд также является судом первой и единственной инстанции по судебным спорам, касающимся жертв войны и законодательства о преследованиях (ст. 2 «Об апелляции»).

ЦАТ состоит из Подразделения, Дирекции, Центра технической поддержки Совета и Научно-исследовательского бюро (ст. 3 Регламента Центрального апелляционного трибунала).

Совет ЦАТ состоит из Председателя, судьи и директора по операциям. Совет отвечает за общую политику и управление судом в целом.

Подразделение ЦАТ состоит из палат, которые рассматривают споры по решениям, принятым на основании законодательства, регулирующего пособия по болезни и материнству; пособия по инвалидности; пособия по старости; пособия по случаю потери кормильца; выплату пособия на похороны; пособие по безработице; семейные пособия; социальную помощь; пособия жертвам войны.

Подразделение возглавляет Председатель. В Подразделении работают соответствующие должностные лица (судьи и помощники судей), а также иные сотрудники судебной службы, т. е. юридический и административный персонал.

Дирекция и Центр технической поддержки Совета оказывают помощь Совету. Директор по операциям, который является членом Совета, несет ответственность за деятельность обоих отделений.

В состав Научно-исследовательского бюро входят отдел исследований, библиотека, информационный отдел и отдел по документации. Обязанности сотрудников библиотеки, информационного отдела и отдела по документации включают в себя ведение и управление базой данных, содержащих основные постановления ЦАТ. Информационный отдел также несет ответственность за публикацию этих решений на Rechtspraak.nl и за распространение внутренней документации.

Большинство дел рассматриваются публично. На слушаниях стороны могут представлять доказательства и свое мнение по конкретному делу, а ЦАТ может задавать вопросы непосредственно сторонам. Дела рассматриваются либо коллегией из трех судей, либо одним судьей.

¹ Текст закона “Algemene wet bestuursrecht” доступен на официальном портале Правительства Нидерландов на нидерландском языке. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0005537/2017-06-12>.

Заявление на установление предварительной судебной защиты или запрета могут быть представлены Председателю ЦАТ. По общему правилу решение, принятое в таких судебных разбирательствах, истекает после вынесения судебного решения по существу.

Решение ЦАТ может быть принято в одной из следующих форм:

- Трибунал может объявить апелляцию обоснованной и отменить все или часть решения окружного суда или административного решения, и в этом случае административный орган должен будет принять новое решение, если решение не заменяет административное решение;
- может объявить апелляцию необоснованной. В таком случае решение окружного суда остается в силе;
- может объявить жалобу неприемлемой. В этом случае ЦАТ не может принимать решения по существу, поскольку не соблюдены определенные условия: например, уведомление об апелляции не было представлено в течение установленного срока или судебные пошлины были выплачены слишком поздно;
- может установить, что он не имеет юрисдикции, например дело должно быть пересмотрено другим судом.

Решение, вынесенное ЦАТ, в большинстве случаев является окончательным. Только в особо особых случаях возможно обращение в Верховный суд¹.

Судьи

Судья является государственным чиновником со специальным статусом. После назначения судья не может принять предложения о работе в другом месте.

Задача судьи состоит в том, чтобы принять объективное решение по правовым спорам, в том числе в случаях, когда стороной спора является Правительство. Для обеспечения беспристрастности в отношении Правительства создана специальная система отбора и назначения судей².

Руководствуясь действующим законодательством, судьи могут рассматривать дела по своему усмотрению. Они также в значительной степени определяют фактический ход разбирательства (например, продолжительность определенных частей судебного слушания).

¹ Информация доступна на официальном сайте Центрального апелляционного трибунала на нидерландском языке. URL: <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Centrale-Raad-van-beroep/English-summary/Paginas/default.aspx>.

² Согласно данным СЕРЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Нидерландах приходится 14 судей. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies № 23. Edition 2016 (2014 data). URL: [www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ %20Study %2023 %20report %20EN %20web.pdf](http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf).

Если сторона, участвующая в разбирательстве, сомневается в беспристрастности судьи, закон предоставляет ей возможность выразить отвод судье, рассматривающему дело. Иногда одна сторона судебного процесса недовольна работой судьи. В таком случае проводится различие между решением суда и поведением судьи.

Если недовольство касается принятого судьей решения, сторона обжалует его в обычном порядке — подает апелляцию.

Жалобы на поведение судьи могут быть поданы в Совет суда, в котором работает соответствующий судья. У каждого суда есть процедура подачи жалоб, в которой прописаны правила рассмотрения жалоб.

Судьи должны обладать знаниями по крайней мере в двух областях, так как обычно судья обязан рассмотреть дело как минимум с двух точек зрения. Члены судебной системы не пользуются иммунитетом от уголовного преследования. Действие уголовного закона распространяется на них в общем порядке, но с одним исключением: судебное преследование не может осуществляться тем же судом, в котором работает судья. Такое правило гарантирует справедливое судебное преследование и судебное разбирательство в отношении судьи.

Если судья подозревается в совершении преступления, то в соответствии с законом он должен предстать перед судом. В этом случае прокурор соответствующего суда должен обратиться в Верховный суд с просьбой назначить другой суд для судебного разбирательства. Прокурор должен подать такое заявление, если, по его мнению, подозрение обоснованно. Решение о судебном преследовании судьи принимается прокурором суда, назначаемым Верховным судом¹.

Правила этического поведения

В Нидерландах существует несколько кодексов поведения судей, не имеющих обязательной юридической силы, однако их нарушение может привести к дисциплинарным санкциям (например, если такое нарушение серьезно подрывает надлежащее отправление правосудия) или судебному преследованию (если это деяние является наказуемым в соответствии с иными нормативными актами).

Первый такой Кодекс был подготовлен Нидерландской ассоциацией судебных органов (*The NVvR, the Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak*; далее — НАСО) в 2011 г. (Руководство по судебному поведению). За образец были взяты стандарты, утвержденные Европейской сетью советов по вопросам правосудия (ЕССП), и были адаптированы

¹ Информация доступна на официальном сайте Верховного Суда Нидерландов. URL: <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Hoge-Raad-der-Nederlanden/Supreme-court-of-the-Netherlands/Paginas/Disciplinary-measures-and-complaints-against-judges.aspx>.

под голландские традиции и культуру¹. Еще один Кодекс поведения был составлен совместно президентами судов и Советом по судебной системе в 2010 г. (Кодекс поведения для сотрудников судебных органов). Этот кодекс применяется ко всем, кто работает в судебной системе.

Также голландские судьи связаны международными обязательствами (например, Бангалорскими принципами поведения судей).

Требования к кандидатам

Любое лицо, желающее стать судьей, обязано иметь *стаж работы по юридической специальности не менее семи лет*. Этот стаж можно приобрести:

- 1) посредством прохождения внутреннего учебного курса с участием представителей судебной власти; или
- 2) посредством работы в каких-либо других органах судебной системы.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи назначаются королем или королевой по представлению министра по вопросам безопасности и правосудия. Только *граждане Нидерландов* могут быть назначены на должность судьи. Кандидаты должны иметь *диплом юриста голландского университета*.

Лица могут стать кандидатами на должность судьи только по рекомендации национальной отборочной комиссии, состоящей из членов различных судов, прокуратуры и отдельных членов общественности. Национальная отборочная комиссия состоит из: председателя (председатель Совета по судебной системе), члена Совета по судебной системе, двух членов судебных советов.

Судья назначается на должность пожизненно и слагают полномочия по достижении возраста 70 лет (ст. 46h Закона «О судебных должностных лицах»). До достижения 70 лет судья вправе подать прошение об отставке по собственному желанию королю.

Досрочно судья может быть уволен только за совершение преступления или в связи с недееспособностью судьи и по решению Верховного суда по инициативе Генерального прокурора (Генерального адвоката) такого суда (ст. 46n Закона от 29 ноября 1996 г. «О судебных должностных лицах»²).

¹ Текст документа NVvR-RECHTERSCODE доступен на официальном сайте Нидерландской ассоциации судебных органов. URL: <https://nvvr.org/uploads/documenten/nvvr-rechterscode.pdf>.

² Текст закона “Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren” доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0008365/2014-01-01#Hoofdstuk6A>.

Такая система обеспечивает надлежащие гарантии от политического вмешательства в процедуру назначения и снятия с должности.

Дисциплинарная ответственность

Председатель суда вправе вынести письменное предупреждение судьбе в случае незначительного нарушения им норм поведения судей. Остальные взыскания (приостановление деятельности и увольнение судей) могут быть наложены только Верховным судом.

Председатель вправе вынести письменное предупреждение, если судья пренебрег своими обязанностями или нарушил конкретные правила, такие как конфиденциальность разбирательства или запрет на внесудебные контакты со сторонами.

Учебный центр правосудия

Учебный центр правосудия (далее – УЦП) является учебным центром для судей Нидерландов. УЦП организует базовые программы, помогающие получить квалификацию судьи или прокурора, а также программы непрерывного образования и повышения квалификации. УЦП также обучает юридических и административных сотрудников, работающих в судах и прокуратурах.

Министерство безопасности и правосудия

Судебная система, в которую входят судьи и прокуроры, не является частью Министерства безопасности и правосудия. Тем не менее ее организация и функционирование тесно с ним связано. Ключевые задачи и структура Министерства безопасности и правосудия регулируется Организационными правилами Министерства безопасности и правосудия от 22 января 2011 г.¹

Так, к ключевым задачам Министерства относится правоохранительная деятельность; предоставление независимого, доступного и эффективного отправления правосудия и правовой помощи; оказание поддержки жертвам преступлений; обеспечение справедливого, последовательного и эффективного исполнения наказания и других санкций.

После реформы 2013 г. Министерство безопасности и правосудия потеряло значительную часть функций по контролю и надзору за судебной системой, передав их Совету по судебной системе.

¹ Текст закона “Organisatieregeling Ministerie van Veiligheid en Justitie” доступен на официальном электронном портале Министерства безопасности и правосудия. URL: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0029453/2011-01-22>.

Прокуратура

Прокуратура и суды вместе формируют судебную систему. Прокуратура принимает решения о том, кто должен предстать перед судом, и выдвигает соответствующие обвинения. Это единственный орган, который может привлечь лицо к уголовной ответственности. Сфера его деятельности – уголовное право¹.

Основными задачами Прокуратуры являются расследование уголовных преступлений; преследование правонарушителей; контроль за исполнением приговоров.

В ходе судебного заседания суд прислушивается к мнениям прокурора и адвоката и также вправе сам устанавливать наличие или отсутствие вины у подсудимого. Затем прокурор требует вынести соответствующий приговор, после чего суд выносит решение.

Прокурором может стать лицо, отвечающее следующим требованиям: имеющее гражданство Нидерландов; имеющее высшее юридическое образование; имеющее опыт работы в сфере юриспруденции не менее шести лет; прошедшее специального обучения (сроком от полутора до четырех лет)².

Порядок назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 2 Закона «О судебных должностных лицах» прокуроры назначаются на должность королевским указом по представлению министра юстиции. Освобождаются от должности по достижении 70 лет (ст. 46h Закона «О судебных должностных лицах»).

Подразделение прокуратуры при окружных судах

Прокуратура имеет свои подразделения в каждом округе. Каждое подразделение находится в ведении Генерального прокурора, который обеспечивает единство в осуществлении политики прокуратуры, реализуемой в округах.

Прокуроры, работающие в данных подразделениях, представляют Прокуратуру в окружных судах. Им помогают специальные прокурорские служащие, которые наделены правом самостоятельно вести такие дела, как нарушения правил дорожного движения и другие мелкие правонарушения. Они также подготавливают материалы по более серьезным делам, с которыми может справиться только прокурор.

¹ Согласно данным CEPEJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Нидерландах приходится 4,76 прокурора. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies № 23. Edition 2016 (2014 data) // [http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ %20Study %2023 %20report %20EN %20web.pdf](http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf).

² Информация взята с официального сайта Прокуратуры Нидерландов.

В состав Прокуратуры при Верховном суде входят Генеральный прокурор и Генеральный адвокат. Их основная обязанность заключается в том, чтобы дать независимую рекомендацию по рассматриваемому делу. Кроме того, Верховный суд и Генеральный прокурор Верховного суда наделяются законом следующими специальными задачами: рассмотрение жалоб в отношении судей; приостановка и увольнение судей; а также судебное преследование и вынесение приговора по делам о преступлениях, совершенных старшими должностными лицами при исполнении ими их обязанностей.

Подразделение прокуратуры при Апелляционном суде

Осужденные и прокуроры имеют право подать апелляции, если они не согласны с решением окружного суда, и в таком случае прокуратура вновь выступает в роли обвинителя в Апелляционном суде. Это ее основная функция. При рассмотрении апелляции могут быть проведено новое расследование и заслушаны новые свидетели или эксперты. Затем Апелляционный суд принимает новое решение.

Подразделения Прокуратуры при Апелляционных судах существуют в Амстердаме, Арнем-Леувардене, Гааге и Хертогенбоше. Каждая прокуратура при Апелляционном суде возглавляется Генеральным адвокатом (прокуроры в апелляционных судах именуются адвокатами).

Подразделения Прокуратуры при Апелляционных судах также ведут дела, возбужденные по ст. 12 Уголовно-процессуального кодекса. Статья 12 наделяет заинтересованные лица правом обжаловать решение прокурора об отказе в возбуждении уголовного дела. Они могут направить в Апелляционный суд просьбу обязать прокурора предъявить обвинения соответствующему лицу. В отличие от слушаний по уголовным делам, данная категория дел не рассматривается публично.

Национальные подразделения

В дополнение к окружным подразделениям существуют два *национальных подразделения*: Национальная прокуратура и Национальная прокуратура по делам о мошенничестве в особо крупном размере и экологической преступности. Они не связаны с каким-либо окружным или апелляционным судом.

Национальная прокуратура

Национальная прокуратура занимается делами, касающимися организованной преступности с международным элементом, координирует усилия по борьбе с терроризмом, контрабандой людей и аналогичными преступлениями. То есть она занимается тяжкими преступлениями, которые не ограничиваются юрисдикцией окружного суда или апелляционного суда. Под ее руководством находится Полицейская служ-

ба Нидерландов, задачей которой является расследование указанных преступлений.

Бюро по обеспечению соблюдения правил дорожного движения также входит в структуру Национальной прокуратуры и отвечает за обеспечение соблюдения правил дорожного, водного и воздушного движения. Оно также курирует региональные проекты в области транспорта во всех полицейских районах страны и основных транспортных артериях. Специальные полицейские команды занимаются пятью ключевыми областями: защитные шлемы, ремни безопасности, соблюдение транспортных сигналов, алкоголь и ограничения скорости.

Национальная прокуратура по делам о мошенничестве в особо крупном размере и экологической преступности

Задачей Национальной прокуратуры по делам о мошенничестве в особо крупном размере и экологической преступности является борьба с мошенничеством и экологическими правонарушениями. В этих целях она осуществляет полномочия Службы по налоговой информации и расследованиям; Специальной службы по расследованию дел, касающихся безопасности пищевых продуктов и потребительских товаров; Инспекции по социальным вопросам и занятости населения; Инспекции по окружающей среде и транспорту. Полицейские расследования экологических правонарушений проводятся под руководством данного отделения.

Центральное подразделение по обработке данных

Центральное подразделение по обработке данных рассматривает большинство простых дел. К ним относятся незначительные нарушения правил дорожного движения и два вида уголовных преступлений: вождение в нетрезвом виде и вождение без страховки. Центральная обработка используется во всех несложных делах для того чтобы повысить качество и максимизировать количество рассмотренных дел. В будущем таким образом будет рассматриваться больше категорий дел.

В Нидерландах Прокуратура обладает правом назначать наказание за совершение правонарушений, носящих общеуголовный характер. Прокуратура не вправе назначать наказание в виде лишения свободы.

Прокуратура вправе назначать следующие виды наказаний: штраф; альтернативные меры (например, общественные работы в пределах 180 часов); лишение водительских прав (на срок до шести месяцев); выплата компенсации потерпевшему; обязательное участие в программе реабилитации наркотиков.

Прокуратуры подотчетна двум отдельным органам государственной власти. Во-первых, судам, которые проверяют деятельность Прокура-

туры и полицейских служб; во-вторых, министру безопасности и юстиции, который несет политическую ответственность за деятельность Прокуратуры и может быть привлечен к ответственности в обеих палатах голландского парламента. Поэтому политические вопросы всегда включены в повестку дня консультаций между Прокуратурой и министром.

Министр занимается общей концепцией расследований и уголовного преследования. Лишь в редких случаях он вмешивается в отдельные дела, тогда после консультации с Советом генеральных прокуроров министр принимает директиву и направляет ее в Прокуратуру.

Адвокатура

Требования к кандидатам

Законом от 1 октября 1952 г. «Об адвокатской деятельности» (в ред. от 1 марта 2017 г.) в ст. 2 установлены следующие требования к кандидатам в адвокаты: наличие диплома магистра или доктора права; наличие свидетельства о добросовестном поведении; наличие гражданства Нидерландов или государства ЕС; подача заявления в местную адвокатскую палату¹.

Дисциплинарная ответственность

За нарушение правил, регулирующих адвокатскую деятельность, а также иных применимых законов адвокаты могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности Дисциплинарным советом (ст. 46 Закона «Об адвокатской деятельности»).

Каждый апелляционный суд имеет дисциплинарный совет, территориальная юрисдикция которого совпадает с юрисдикцией апелляционного суда и который рассматривает дисциплинарные дела в отношении адвокатов в качестве первой инстанции (ст. 47 Закона «Об адвокатской деятельности»).

Профессиональные сообщества

Ассоциация адвокатов Нидерландов является профессиональной организацией юристов.

Ассоциация адвокатов Нидерландов была учреждена Законом от 1 октября 1952 г. «Об адвокатской деятельности» (в ред. от 1 марта

¹ Согласно данным CEPEJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Нидерландах приходится 105 адвокатов. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. CEPEJ Studies No. 23. Edition 2016 (2014 data). URL: [http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ %20 Study %2023 %20report %20EN %20web.pdf](http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf).

2017 г.)¹. Вместе все юристы Нидерландов образуют Ассоциацию адвокатов Нидерландов.

Нидерланды разделены на одиннадцать судебных округов. Адвокаты в каждом судебном округе образуют (местную) адвокатскую палату. Каждую местную адвокатскую палату возглавляет Совет местной адвокатской палаты и местный Председатель. Председатель избирается местными адвокатами судебного округа. Местный Председатель отвечает за осуществление надзора за всеми адвокатами судебного округа.

Ассоциацию адвокатов Нидерландов возглавляет Генеральный секретарь. Генеральный секретарь отвечает за управление повседневной деятельностью Ассоциации. Руководство деятельностью Ассоциации в общем – задача Генерального совета. Ассоциация адвокатов Нидерландов разрабатывает правила и нормы деятельности юристов.

Также в Нидерландах создана *Королевская профессиональная организация судейских чиновников в Нидерландах*. Она учреждена Законом «О судебных должностных лицах», который вступил в силу 15 июля 2001 г. Задачей организации, к которой обязаны присоединиться все судебные должностные лица Нидерландов, является поощрение передовой практики при исполнении судебными чиновниками своих обязанностей.

¹ Текст закона “Advocatenwet” см.: <http://wetten.overheid.nl/BWBR0002093/2017-03-01>.

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституционные основы судебной системы Франции в большей степени отражены в разд. VII «Конституционный совет», VIII «О судебной власти», IX «Высокая палата правосудия» Конституции Франции. В ней также определяется правовой статус всех магистратов (судов и прокуратуры). Статья 34 Конституции придает законную силу правилам, определяющим «статус судей», а ст. 64 определяет «статус магистратуры» (судебного корпуса). Конституция придает в отношении статуса судей общих судебных учреждений «дополнительные гарантии», которые не существуют для остальных категорий государственных служащих, поскольку судьи занимают особое положение в качестве хранителей свобод.

Статья 59 Конституции учреждает Конституционный совет. Согласно ст. 61-1, если в связи с рассмотрением какого-либо дела в суде делается утверждение о том, что то или иное положение закона наносит ущерб гарантируемым Конституцией правам и свободам, запрос об этом может быть передан в Конституционный совет Государственным советом или Кассационным судом.

Статья 64 Конституции Французской Республики устанавливает: «Президент Республики является гарантом независимости судебной власти. Ему содействует Высший совет магистратуры. Правовое положение магистратов устанавливается органическим законом. Судьи несменяемы»¹.

Статья 68 Конституции Франции гласит, что Президент Республики может быть смещен лишь в случае невыполнения им своих обязанностей, явно несовместимого с его мандатом. Решение о смещении выносится Парламентом, действующим в качестве Высокой Палаты правосудия.

¹ Constitution du 4 octobre 1958 // JORF du 5 octobre 1958. P. 9151 (dernière modification: 1 décembre 2009).

Судебные органы

Во Франции существует две юрисдикции: система общих судов и система административных судов.

Судам общей юрисдикции запрещено вмешиваться в споры, стороной в которых является администрация. Разрешение таких споров возложено на административные суды, а общие суды рассматривают споры между частными лицами¹. Кроме того, различают общие суды, наделенные общей компетенцией, и исключительные суды, т. е. такие, компетенция которых ограничена определенным кругом дел.

Высший совет магистратуры

Помимо Конституции Французской Республики, правовой статус и основные направления деятельности Высшего совета магистратуры регламентируются Органическим законом от 5 февраля 1994 г. № 94-100 «О Высшем совете магистратуры»² и Ордонансом от 22 декабря 1958 г. № 58-1270 «О введении в действие Органического закона о статусе магистратуры»³.

Высший совет магистратуры во Франции можно считать органом судейского сообщества Французской Республики (а точнее – органом сообщества магистратов).

Во Франции Высший совет магистратуры выполняет следующие функции и наделен соответствующими полномочиями:

- участие в назначении судей и продвижение их по службе;
- назначение прокуроров и продвижение их по службе;
- осуществление деятельности в качестве дисциплинарного органа;
- содействие образовательному процессу в Национальной школе магистратуры.

В соответствии со ст. 65 Конституции Французской Республики от 4 октября 1958 г.⁴, Высший совет магистратуры включает в себя два состава, один из которых полномочен в отношении судей, а второй – в отношении прокуроров.

Председателем состава Высшего совета магистратуры, полномочного в отношении судей, является первый председатель Кассационного суда. Кроме того, в него входят пять судей и один прокурор, один госу-

¹ Loi du 16 août 1790 sur l'organisation judiciaire // Recueil Duvergier. P. 361.

² Loi organique n° 94-100 du 5 février 1994 sur le Conseil supérieur de la magistrature // JORF n° 0032 du 8 février 1994. P. 2146 (dernière modification: 22 janvier 2017).

³ Ordonnance n° 58-1270 du 22 décembre 1958 portant loi organique relative au statut de la magistrature // JORF du 23 décembre 1958. P. 11551 (dernière modification: 1 juillet 2017).

⁴ Loi constitutionnelle n° 2008-724 du 23 juillet 2008 de modernisation des institutions de la Ve République // Version électronique authentifiée publiée au JO n° 0171 du 24/07/2008. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jo_pdf.do?id=JORFTEXT000019237256 (dernière modification: 25 juillet 2008).

дарственный советник, назначаемый Государственным советом, один адвокат, а также шесть компетентных специалистов, не относящихся ни к Парламенту, ни к органам судебной власти, ни к административным органам. Президент Республики, Председатель Национального собрания и Председатель Сената назначают в состав Совета по двое компетентных лиц.

Председателем состава, полномочного в отношении прокуроров, является генеральный прокурор при Кассационном суде. Кроме того, в него входят пять прокуроров и один судья, а также государственный советник, адвокат и шесть компетентных лиц. Состав Высшего совета магистратуры, полномочный в отношении судей, вносит предложения о назначении судей Кассационного суда, первых председателей апелляционных судов и председателей судов большой инстанции. Иные судьи назначаются на основании положительного заключения данного состава Высшего совета магистратуры. Состав Высшего совета магистратуры, полномочный в отношении прокуроров, дает свое заключение относительно назначения прокуроров. Состав Высшего совета магистратуры, полномочный в отношении судей, выносит решения в качестве дисциплинарного суда для судей. В этом случае в него входит, помимо членов, указанных в абзаце втором, судья из состава, полномочного в отношении прокуроров. Состав Высшего совета магистратуры, полномочный в отношении прокуроров, дает заключение относительно дисциплинарных взысканий, налагаемых на прокуроров. В этом случае в него входит, помимо членов, указанных в абзаце третьем, прокурор из состава, полномочного в отношении судей. Высший совет магистратуры собирается на пленарное заседание для ответа на запросы Президента Республики о даче заключения в соответствии со ст. 64. В рамках того же состава пленарное заседание выносит решения по вопросам, касающимся профессиональной этики, а также по любым иным вопросам, связанным с функционированием судебной системы и отправлением правосудия, которые были переданы на его рассмотрение министром юстиции. На этом заседании председательствует первый председатель Кассационного суда, которого может замещать генеральный прокурор при Кассационном суде.

Конституционный совет

Одним из органов конституционного контроля во Франции, наряду с Государственным советом, является Конституционный совет (*Conseil constitutionnel*). Организация и деятельность Конституционного совета Франции регулируется Ордонансом от 7 ноября 1958 г. № 58-1067 «О введении в действие Органического закона о Конституционном совете»¹.

¹ Ordonnance n° 58-1067 du 7 novembre 1958 portant loi organique sur le Conseil constitutionnel // JORF du 9 novembre 1958. P. 10129 (dernière modification: 1 janvier 2015).

В компетенцию Конституционного совета входит осуществление контроля за выборами Президента Республики, Национального собрания и Сената, за правильностью проведения референдумов, а также контроль за соблюдением запрета на совмещение должностей. Подсчет голосов по выборам Президента производится под наблюдением Конституционного совета. Он констатирует вакантность поста Президента, с ним должен консультироваться Президент при введении в стране чрезвычайного положения. Процесс в Конституционном совете письменный и закрытый. На Конституционный совет возлагается рассмотрение споров между ветвями власти об их компетенции. В Конституционный совет могут обращаться с запросами Президент Республики, председатель правительства, председатели обеих палат парламента, группы депутатов и сенаторов. Совет рассматривает дело по системе досье: нет состязательного процесса, вызова свидетелей и т. д.

Административные суды

Кодекс административной юстиции Франции устанавливает структуру административных судов, их порядок формирования, компетенции, статус судей и т. д.¹ Система административных судов (*juridictions de l'ordre administratif*) состоит из административных трибуналов, административных апелляционных судов и на самой вершине — Государственного совета Франции.

Административные трибуналы

Административные трибуналы (*Les Tribunaux administratifs*) — это первая инстанция, рассматривающая административные споры. Судебный округ такого суда охватывает несколько департаментов. В настоящее время действуют 42 административных трибунала. Они решают, например, вопросы об ответственности публичных властей, фискальные дела. Однако все относящееся к косвенным налогам, таможенным сборам и т. п. подсудно судам общей юрисдикции. Решения административных трибуналов могут быть обжалованы в одном из административных апелляционных судов, кроме некоторых категорий споров, по которым в качестве апелляционной инстанции выступает Государственный совет.

Административные апелляционные суды

В настоящее время существует восемь административных апелляционных судов (*les cours administratives d'appel*). В их компетенции рассмотрение апелляционных жалоб на большинство решений, вы-

¹ Code de justice administrative. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070933&dateTexte=20170704> (dernière modification: 11 mai 2017).

носимых административными трибуналами. Тем не менее, они не рассматривают жалобы на незаконность муниципальных и региональных выборов, на превышение власти при принятии нормативных актов.

Государственный совет

Государственный совет (*Le Conseil d'État*) может выступать и как суд первой инстанции, и как апелляционный суд, и, наконец, как кассационный суд, что в настоящее время составляет его главную судебную функцию. Он является судом первой и последней инстанции, например, по делам о законности актов регламентарного характера или по делам, предмет которых – карьера государственных служащих, назначаемых декретом. Решения, вынесенные административными судами, обязательны для администрации.

Государственный совет включает в себя одного вице-председателя; пять председателей секций; сорок два государственных советника, находящихся на действительной службе; двенадцать внешних государственных советников; сорок пять рекетмейстеров; сорок четыре аудитора (20 – 1-го класса, 24 – 2-го класса)¹.

Вице-председатель, Председатели секций Государственного совета, назначаются Советом министров по предложению министра юстиции из числа председателей секций или государственных советников, находящихся на действительной службе. Государственные советники, находящиеся на действительной службе, и внешние государственные советники из числа компетентных лиц из разных сфер государственной службы назначаются Советом министров по предложению министра юстиции. Должность внешнего советника несовместима с обладанием парламентским мандатом. До достижения пенсионного возраста вице-председатель, председатели секций и государственные советники могут быть отправлены в отставку только Советом Министров по предложению министра юстиции.

Трибунал по конфликтам

Трибунал по конфликтам (*tribunal des conflits*) находится на стыке двух ветвей судебной системы: разрешает споры о компетенции, возникающие между общими судами и административными судами, т. е. он разрешает вопрос о том, носит ли дело административный характер и должно ли оно, следовательно, рассматриваться административными трибуналами или же, напротив, оно подсудно судам общей юрисдикции.

В Трибунал по конфликтам обращается либо Кассационный суд, либо Государственный совет, когда в ходе рассмотрения дела возникает

¹ Ordonnance n° 45-1708 du 31 juillet 1945 portant sur le Conseil d'Etat. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000339903>.

вопрос о компетенции, связанный с вопросом о разделении властей. Возможен отказ от компетенции одной из этих юрисдикций в пользу другой, равно как ситуация, когда каждая из них не считает себя компетентной рассматривать данное дело (негативный конфликт). В Трибунале по конфликтам по праву председательствует министр юстиции; трибунал состоит из четырех советников Кассационного суда и четырех государственных советников. В полном составе трибунал заседает в исключительных случаях. Функции прокуратуры выполняют четыре правительственных комиссара, выбранных на паритетной основе из числа генеральных адвокатов в Кассационном суде или членов Государственного совета. Они не представляют правительство и принимают свои решения совершенно независимо.

Суды общей юрисдикции

Кодексом об организации судебной системы устанавливается структура и регламентируется порядок функционирования судов общей юрисдикции (*Juridictions de l'ordre judiciaire*) во Франции¹.

Эти суды состоят из судов большой инстанции, судов малой инстанции, апелляционных судов, судов ассизов, Высшего апелляционного суда, Кассационного суда, заседающего в Париже. Они функционируют в соответствии с общим принципом, определяющим их деятельность, принципом единства гражданского и уголовного правосудия, в силу которого они могут решать как гражданские, так и уголовные дела.

Трибуналы малой инстанции и полицейские суды

Этот низовой суд (*tribunaux d'instance et tribunaux de police*) (бывший мировой суд) действует в качестве единоличного судьи по всем личным и имущественным искам с ценой иска до 10 000 евро. Кроме того, суд малой инстанции обладает по ограниченному кругу дел предметной подсудностью (все споры об аренде жилых помещений, посессорные иски, споры, вызванные применением положений Кодекса потребления, касающихся потребительского кредита, жалоб по вопросам составления избирательных списков). Наконец, суд малой инстанции осуществляет различные внесудебные полномочия (удостоверение имевшего место события, доверенности для голосования на выборах). Он является также судьей по делам опеки и в этом качестве осуществляет надзор за управлением имуществом и опекой над взрослыми и несовершеннолетними недееспособными лицами в его судебном округе. По уголовным делам суд малой инстанции под названием полицейского суда решает дела (как суд общей юрисдикции) по правонарушениям, за

¹ Code de l'organisation judiciaire // JORF n° 0107 du 7 mai 2000. P. 6904 (dernière modification: 11 mai 2017).

которые полагается уплата штрафа, не превышающего 3000 евро. Работа суда малой инстанции обеспечивается судьями трибунала большой инстанции. Присутствие адвоката в делах, рассматриваемых в данном суде, необязательно. В настоящее время на территории Франции существует 307 судов малой инстанции.

В заморских территориях страны суды малой инстанции заменены на суды первой инстанции (*tribunaux de première instance*). Их всего четыре, и они совмещают в себе деятельность судов большой инстанции.

Трибунал большой инстанции

В каждом департаменте имеется по меньшей мере один трибунал большой инстанции (*tribunal de grande instance (TGI)*), его состав зависит от экономического значения департамента и численности его населения. Так, Парижский трибунал состоит из 27 палат, которые подразделяются на две секции (гражданскую и уголовную). В трибунале большой инстанции могут действовать отдельные палаты, приближенные в территориальном плане к потребностям населения. В качестве суда по гражданским делам трибунал большой инстанции, выступая как суд общей юрисдикции, рассматривает с возможностью апелляционного обжалования его решений все дела, компетенция по которым специально не передана другому суду. По ряду вопросов его компетенция является исключительной (гражданство, гражданское состояние и правоспособность лиц, иски по поводу недвижимого имущества и обращения взыскания на имущество, патенты на изобретения, товарные знаки, экзекватура, ликвидация имущества юридических лиц частного права, не являющихся коммерческими), и тогда он выносит решения в качестве конечной инстанции по делам со стоимостью иска до 10 000 евро. В трибунале большой инстанции дела решает либо единоличный судья (по решению председателя), либо коллегия судей (в том числе всегда, когда это требует одна из сторон, даже без указания мотивов, или же дело передается в коллегии единоличным судьей). Исключение — вопросы гражданского состояния лиц, отнесенные к компетенции судьи по семейным вопросам. Наряду с единоличными судьями, рассматривающими гражданские дела в трибунале большой инстанции, действуют единоличные судьи по определенным спорам (дорожно-транспортные происшествия или требования о признании и исполнении иностранных решений). При трибунале большой инстанции имеются также специализированные единоличные судьи: судья по исполнению судебных решений, который решает возникающие трудности и споры в ходе принудительного исполнения решений; судья по семейным делам, который рассматривает все унифицированные семейные споры, за исключением опеки над недееспособными несовершеннолетними лицами и мер по оказанию помощи воспитатель-

ного характера. Наконец, в трибунале большой инстанции есть судья, рассматривающий дела об отчуждении (в каждом департаменте имеется один такой судья); он определяет размер возмещения, которое государство или территориальные коллективы должны выплачивать собственникам, недвижимое имущество которых подверглось отчуждению для общественных нужд. Председатель трибунала также рассматривает односторонние обращения, цель которых — принятие некоторых мер или выдача разрешений (ордонанс представителя); именно он выносит в упрощенном порядке решения в неотложных случаях или в случае очевидного факта или же делегирует это полномочие какому-либо судье (упрощенный порядок — это быстрая, но состязательная процедура, которая ведет к принятию немедленно исполняемого решения без ущерба для существа спора). В сфере уголовного судопроизводства трибунал большой инстанции в составе единоличного судьи или коллегии рассматривает дела о тяжких преступлениях (за которые обвиняемым грозит наказание сроком до десяти лет тюремного заключения или в виде штрафа размером более 3750 евро), переданные им непосредственно прокуратурой в порядке частного обвинения или следственным судьей. На следственного судью трибунала большой инстанции возложено проведение следствия по наиболее серьезным уголовным делам. Он всегда выступает как единоличный судья, даже если для проведения следствия по наиболее сложным делам назначается несколько следственных судей. В распоряжении следственного судьи имеются различные средства в целях установления истины (выезды на место преступления, обыски, наложение ареста на имущество, допросы, экспертизы) и судебные полномочия, в частности право предварительного помещения лица под стражу или под судебный контроль, передачи дела в суд. Судья по применению наказаний должен следить за соответствием условий содержания в пенитенциарном учреждении мере наказания осужденного, он руководит службой оказания помощи лицам, отбывшим наказание, и обеспечивает контроль за лицами, отбывающими наказание без лишения свободы. Судья по делам несовершеннолетних также входит в состав трибунала большой инстанции; при рассмотрении гражданских дел он принимает меры воспитательного характера, необходимые для охраны детей, здоровье, безопасность, нравственность и воспитание которых ущербны. Он является также судьей по делам о попечительстве, предоставлении семейных и социальных пособий. По уголовным делам он рассматривает единолично (по наиболее серьезным делам — во главе суда по делам несовершеннолетних, который включает в свой состав также двух заседателей — непрофессиональных судей) дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними до 18-летнего возраста, а также преступления, за которые несут ответственность несовершеннолетние в возрасте до 16 лет, и назначает меры, необходимые для их исправления.

Апелляционный суд и Суд ассизов

Во Франции апелляционные суды являются единственными судами второй ступени, компетентными судить (коллегиально) о решениях, вынесенных с правом апелляционного обжалования всеми гражданскими и уголовными судами первой инстанции их судебного округа, который имеет тенденцию к совпадению с территорией регионов. Тридцать шесть французских апелляционных судов состоят из палат, каждая из них возглавляется первым председателем. Следует отметить обвинительную палату, которая осуществляет контроль за предварительным заключением, выносит решения по жалобам на все распоряжения следственного судьи и принимает решение о передаче дела в Суд ассизов. Эта палата является также дисциплинарным судом для офицеров судебной полиции и обладает некоторыми иными полномочиями (выдача, реабилитация, амнистия).

В заморском сообществе (*Collectivité d'outre-mer*) Франции Сен-Пьер и Микелон находится один высший апелляционный суд (*tribunal supérieur d'appel*).

Суд ассизов рассматривает дела о преступлениях (наиболее тяжких, влекущих за собой наказание в виде пожизненного или временного лишения свободы), которые переданы ему обвинительной палатой. Эти суды, действующие по одному в каждом департаменте, имеют специфический характер. Это, прежде всего, суд, работающий с перерывами; каждый квартал он проводит сессии продолжительностью 15 дней. Кроме того, Суд ассизов сочетает профессиональный компонент, выступая как суд в собственном смысле слова в составе трех магистратов и, за исключением некоторых категорий дел (государственные преступления, воинские преступления, терроризм и торговля наркотиками), также непрофессиональный компонент — жюри в составе шести граждан (для апелляции — девяти), назначенных по жребию на основе сложной процедуры и совместно с судьями решающих вопрос о виновности и наказании путем дачи ответов на вопросы. Любое решение, неблагоприятное для обвиняемого, должно приниматься большинством голосов. Немотивированные постановления не подлежат обжалованию, по ним может быть подана как апелляционная, так и кассационные жалобы.

Кассационный суд

С точки зрения юрисдикции Кассационный суд (*Cour de cassation*) делится на специализированные палаты (*chambres*), между которыми распределяются подаваемые жалобы (*pourvois à examiner*) в зависимости от изменяемых критериев, определяемых Бюро Кассационного суда (*Bureau de la Cour*). Всего в составе Кассационного суда шесть специализированных палат: три палаты по гражданским делам (*chambre civile*), палата по торговым, экономическим и финансовым спорам

(*Chambre commerciale, économique et financière*), палата по общественным конфликтам (*Chambre sociale*) и палата уголовным делам (*Chambre criminelle*). Во главе каждой палаты стоит ее председатель (*président de chambre*). Первый председатель Кассационного суда (*premier président*) назначает в палаты советников (*conseillers*), число которых пропорционально количеству и значению рассматриваемых жалоб. Далее, организация работы внутри каждой палаты также определяется числом жалоб, подлежащих рассмотрению. На практике каждая палата разделяется на секции (*secteurs*), внутри которых работают судебные группы (*formations de jugement*), число которых также может меняться.

В Кассационном суде имеются также судебные группы на непостоянной основе (*formations de caractère non permanent*); в них могут входить либо члены всех палат, в таком случае речь о «пленарных собраниях» Кассационного суда (*Assemblées plénières*), либо члены по меньшей мере трех палат – в случае «смешанных собраний» (*Chambres mixtes*) – под председательством первого председателя Кассационного суда или того председателя палаты, у которого имеется наиболее продолжительный опыт работы (*le plus ancien des présidents*).

В пленарных собраниях участвуют все председатели (*présidents des chambres*) и старосты палат (*doyens des chambres*) и по одному советнику (*conseiller*) от каждой палаты, что в целом составляет 19 членов. Передача жалобы на рассмотрение такой судебной группой осуществляется по решению первого председателя Кассационного суда или по решению председателя соответствующей палаты. Такое слушание может иметь место, когда дело касается какого-либо важного принципиального вопроса (*question de principe*). Оно обязательно должно иметь место, когда после кассации решения суда первой инстанции, решение, вынесенное после пересмотра дела, вновь обжалуется на тех же правовых основаниях (*attaqué par les mêmes moyens*). Оно также должно иметь место, когда это затребовано генеральным прокурором (*procureur général*) перед началом обсуждений по делу. Решение, принятое на пленарном собрании Кассационного суда, обладает той важной особенностью, что суд низшей инстанции (*juridiction de renvoi*) должен подчиниться этому решению по уже рассмотренным им пунктам.

Смешанные собрания включают в себя тринадцать членов. Помимо первого, председателя Кассационного суда или его заместителя (*premier président ou son suppléant*), в состав собраний входят четыре судьи (*magistrats*) от каждой палаты, входящей в смешанные собрания (председатель *président de chambre*, староста *doyene* и два советника *conseillers*), и судьи от трех палат Кассационного суда¹.

¹ Code de l'organisation judiciaire // JORF n°0107 du 7 mai 2000. Page 6904 (Dernière modification : 11 mai 2017) URL: https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?j-sessionid=7D6C896C5431CA14514A16821F26A2BA.tplgfr22s_1?idSectionTA=LEGISCTA000006167299&cidTexte=LEGITEXT000006071164&dateTexte=20080505

Решение об передаче жалобы на рассмотрение смешанного собрания должно приниматься, когда спор по делу касается компетенции сразу нескольких палат Кассационного суда или когда он был или способен стать поводом для вынесения противоположных решений (*solutions divergentes*) в разных палатах. Оно должно приниматься также в случае, если голоса судей в палате, первоначально рассмотревшей жалобу, разделились. Передача жалобы в смешанное собрание также правомерна, когда генеральный прокурор затребует таковую перед началом обсуждений. Главная польза смешанных собраний заключается, преимущественно, в устранении противоречий в судебной практике (*résoudre des divergences de jurisprudence*) различных палат Кассационного суда.

С деятельностью Кассационного суда могут быть тесно связаны определенное число комиссий, идентичных по своему характеру с судебно-правовыми органами (*commissions à caractère juridictionnel*), в том плане, что Кассационный суд предоставляет судей, административную инфраструктуру и помещения, необходимые для нормального функционирования этих комиссий. Приведем в качестве примеров.

При Кассационном суде существует бюро по оказанию материально-правовой помощи (*Bureau d'aide juridictionnelle*), функционирование которого затрагивает деятельность судей, адвокатов, государственных служащих в суде, истцов и ответчиков (*magistrats, avocats, agents de l'Etat et usagers*). Функция бюро, председатель которого назначается первым председателем Кассационного суда, состоит в том, чтобы рассматривать заявления об оказании материальной помощи, предоставляемой истцам и ответчикам при обжаловании дел в целях возмещения им расходов на оплату услуг адвоката (*demandes de prise en charge des frais d'avocat*), обеспечивая тем самым свободный доступ к правосудию для всех граждан, независимо от их материального положения.

Первый председатель Кассационного суда, представляющий функцию его центрального звена (*siège*), и генеральный прокурор, представляющий функцию прокуратуры (*ministère public*), имеют каждый свои собственные прерогативы. У каждого из них имеется общий секретариат (*secrétariat général*), куда входят судьи (*magistrats*). Ближайшие сотрудники первого председателя выполняют, таким образом, функции советника (*conseiller*), управляющего кадровыми ресурсами (*directeur des ressources humaines*), административного управляющего (*gestionnaire*) и руководителя по общественным коммуникациям или связям с общественностью (*chargé de communication*). От общего секретариата первого председателя Кассационного суда зависят внутренняя служба (*service intérieur*) и отдел информатики (*service informatique*), обеспечивающий эксплуатацию компьютерного оборудования с обслуживанием программного обеспечения, а также техническую поддержку и обучение персонала суда.

Особый «комитет» («*Bureau*»), куда входят первый председатель Кассационного суда (*premier président*), председатели палат (*présidents de chambre*), генеральный прокурор (*procureur général*) и первый генеральный адвокат (*premier avocat général*) несет некоторые специфические функции; он «регулирует, путем обсуждений, вопросы, решение которых возложено на него законами и декретами» («*règle par délibération les matières dans lesquelles compétence lui est donnée par les lois et décrets*»). В частности, он определяет число и продолжительность судебных заседаний, ведет национальный регистр экспертов (*liste nationale des experts*). Он играет роль совещательного органа (*rôle de conseil*) при первом председателе Кассационного суда.

Кассационный суд наделен судебным секретариатом (*greffe*), куда входят все административные службы центрального звена Кассационного суда (*ensemble des services administratifs du siège*). Во главе этого секретариата стоит главный судебный секретарь (*greffier en chef*), несущий ответственность за его нормальное функционирование под руководством первого председателя Кассационного суда. За каждой палатой закреплён один или несколько судебных секретарей (*greffiers*).

Генеральная прокуратура (*parquet général*) имеет независимый судебный секретариат прокуратуры (*secrétariat de parquet autonome*), управляемый главным судебным секретарем.

Специальные суды

Увеличение числа и расширение компетенции специальных судов создает дробление общей юрисдикции, суда большой инстанции. Смысл их существования определяется либо историей (торговые трибуналы и, в известной мере, суд малой инстанции), либо соображениями социального порядка (советы по трудовым спорам). Наконец, в области уголовного права неизбежно возникали различия в зависимости от личности преступников, что привело к созданию новых судебных органов; наиболее характерным примером этого являются суды по делам несовершеннолетних. За исключением Высокой палаты правосудия все эти суды подлежат контролю — в процессуальном плане — со стороны Кассационного суда.

Коммерческие суды

Коммерческие суды (*Tribunal de commerce*) относятся к системе общего судопроизводства Франции. Полномочия, состав и компетенция коммерческих судов Франции определяются гл. 7 Коммерческого кодекса Франции¹.

¹ Code de commerce // JORF n° 0219 du 21 septembre 2000. P. 14783, texte n° 22 (dernière modification: 9 juillet 2017).

Двести двадцать восемь коммерческих судов, везде, кроме Эльзаса и Лотарингии, полностью состоят из коммерсантов, избираемых их коллегами для разрешения в конечной инстанции (при цене иска до 10 000 евро) споров, касающихся торговых операций. Они обладают исключительной компетенцией по таким коллективным процедурам, как изменение статуса или ликвидация по суду коммерческого товарищества, а также по спорам между этими товариществами и их участниками.

При подаче иска в суд истец должен оплатить определенные суммы в счет судебных расходов. Однако работа судей, в отличие от работы третейских судов (*l'arbitrage*), оплате не подлежит. Полномочия председателя торгового суда аналогичны полномочиям председателя суда большой инстанции, в частности по вынесению решений в неотложном порядке. Там, где отсутствует коммерческий суд, соответствующие дела решает суд большой инстанции. Споры об аренде помещений для коммерческого использования решаются не коммерческим судом, а в зависимости от предмета требования — или судом большой инстанции, или его председателем. Что касается споров, связанных с арендой земель сельскохозяйственного назначения, то их рассматривают паритетные суды по аренде сельскохозяйственных земель; такой суд действует в составе председателя (им является судья малой инстанции) и четырех заседателей, два из которых представляют арендодателя и два — арендодпользователя.

Суды по социальным и трудовым вопросам

Порядок организации и деятельность советов прюдомов регламентирована ч. 4 Трудового кодекса Франции¹.

Советы прюдомов (их сейчас 210) состоят на паритетной основе из выборных членов (два от работодателей и два от работников) сроком на пять лет, а также, в случае необходимости, судьи малой инстанции для преодоления равенства голосов. Они обладают полномочиями по разрешению индивидуальных споров, которые могут возникать в связи с трудовыми договорами или договорами об ученичестве на предприятиях, относящихся к отраслям хозяйственной деятельности, предусмотренным в учредительном декрете. При Совете прюдомов и в каждой из его профессиональных секций действуют бюро по примирению, предварительное рассмотрение дела спора в которых является обязательным, бюро с судебными функциями, а также общий для всех секций орган по вынесению неотложных решений.

Также в заморских территориях Франции функционируют шесть трудовых трибуналов (*tribunaux du travail*), которые формируются аналогично советам прюдомов.

¹ Code du travail // JORF n° 61 du 13 mars 2007. P. 4740 texte n° 5 (dernière modification: 7 juillet 2017).

Исходя из той же идеи, на рассмотрение судов по социальным вопросам (*tribunaux des affaires de sécurité sociale*) передаются разногласия по общим вопросам социального обеспечения (членство, пособия, страхование и т. д.). Деятельность этих судов определена в ст. R142-10 Кодекса социального обеспечения Франции¹. В настоящий момент существует 114 таких судов. Рассмотрение дела происходит в особых коллегиях, которые действуют в составе председателя — судьи трибунала большой инстанции на данной территории и непрофессиональных судей — заседателей-ассессоров, представляющих заинтересованные категории работников и работодателей или только заинтересованных работников. Заседатели-ассессоры назначаются первым председателем апелляционного суда сроком на три года по предложению от союза рабочих и союза работодателей. Данная категория судов будет упразднена до 1 января 2019 г., и далее дела подобного рода будут рассматриваться трибуналом большой инстанции².

Морские суды

Шесть морских судов (*tribunal maritime*) действуют время от времени при ведомстве по морским записям; их задача — рассмотрение некоторых нарушений Уголовного кодекса в сфере торгового мореплавания. Морской суд формируется из пяти судей: одного магистрата из общей юрисдикции, председателя, двух магистратов, двух ассессоров. В качестве ассессоров могут выступать люди с опытом в морском деле³.

Военная юстиция

Организация военной юстиции изменяется в зависимости от периодов мира или войны. Суды вооруженных сил действуют только в военное время, когда они рассматривают нарушения Кодекса военной юстиции или общеуголовные преступления, совершенные военнослужащими или приравненными к ним лицами. Кроме того, существуют военные суды для рассмотрения дел о правонарушениях, совершенных служащими вооруженных сил, размещенных за границей. В мирное время правонарушения и уголовные преступления, совершенные военнослужащими, подсудны уголовным судам общей юрисдикции, состоящим из магистратов — специалистов по военным вопросам.

¹ Code de la sécurité sociale, dernière modification (1 juillet 2017). URL: <https://www.legifrance.gouv.fr>.

² Loi n° 2016-1547 du 18 novembre 2016 de modernisation de la justice du XXIe siècle. URL: JORF n° 0269 du 19 novembre 2016 texte n° 1.

³ Décret n° 2014-1581 du 23 décembre 2014 fixant la liste, le siège et le ressort des tribunaux maritimes // JORF n°0298 du 26 décembre 2014. P. 22276 texte n° 28.

Политическая юстиция

Высокая палата правосудия обладает исключительной компетенцией судить Президента Республики в случае государственной измены. Она состоит исключительно из парламентариев, избранных их коллегами. Палата правосудия Республики также является политическим судом. Она судит членов правительства за преступления и правонарушения, совершенные при исполнении ими своих обязанностей. Палата состоит из 15 судей, 71 из них – парламентарии, избранные в равных количествах Сенатом и Национальным собранием из числа их членов, трое – члены Кассационного суда. Прокуратура при этих двух судах представлена Генеральным прокурором при Кассационном суде.

Счетная палата

Счетная палата (*La cour des comptes*) занимает особое место в судебной системе в широком смысле слова; она является судом, проверяющим счета публичных финансовых служб, в то время как региональные счетные палаты полномочны рассматривать счета публичных образований и создаваемых ими учреждений. Этот орган призван оказывать помощь Правительству и Парламенту в исполнении контроля за осуществлением финансовых законов¹. Счетная палата является апелляционной инстанцией по решениям, вынесенным региональными счетными палатами. Кассационным судом по решениям Счетной палаты является Государственный совет. Кроме того, Счетная палата оказывает правительству и парламенту помощь в проведении контроля за исполнением государственного бюджета. Она также контролирует правильность и эффективность деятельности государственных органов управления. В обобщенном виде результаты ее деятельности публикуются в годовом отчете, представляемом Президенту Республики. В структуре Счетной палаты находятся семь палат (*Chambres*), каждая из которых возглавляется президентом палаты (*President des Chambres*). Прокуратура представлена в ней Генеральным прокурором, назначенным правительством.

Судьи

В настоящее время судейский корпус (*Magistrats du siège*) включает в себя нижеследующие категории должностных лиц французской судебной системы (*Acteurs de la Justice*)²: судьи судов большой и малой

¹ Article 47-2 de la Constitution du 4 octobre 1958. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?idArticle=LEGIARTI000019241048&cidTexte=JORF-TEXT000000571356>.

² См.: <http://www.justice.gouv.fr/organisation-de-la-justice-10031/les-acteurs-de-la-justice-10260/>.

инстанций (*Juge d'instance*); судьи по семейным делам (*Juge aux affaires familiales*); судьи по делам несовершеннолетних (*Juge des enfants*); судьи по исполнению наказаний (*Juge de l'application des peines*); судьи по исполнению судебных актов (*Juge de l'exécution*); судьи по подготовке гражданских дел к судебному разбирательству (*Juge de la mise en état*); судьи по вопросам задержания (*Juge des libertés et de la détention*); следственные судьи (*Juge d'instruction*)¹.

К корпусу магистратов во Франции не относятся судьи административных судов. Однако их статус во многом схож с правовым положением магистратов, детально урегулирован Кодексом административной юстиции Франции².

Члены Счетной палаты во Франции также имеют статус судей. Сотрудники Счетной палаты (советники, аудиторы) либо с отличием окончили Национальную школу администрации (*École nationale d'Administration*), либо были рекрутированы из Генеральной финансовой инспекции Франции (*Inspection générale des Finances*).

Во Франции нет отдельных положений, регулирующих вопросы судейского иммунитета (см. Доклад Венецианской комиссии о составе конституционных судов CDL-STD (1997) 020, с. 16).

Правила этического поведения

Во Франции принципы этического поведения судей закреплены в *Сборнике этических обязательств магистратов*³. В нем излагаются общие принципы, связанные с некоторыми важными фундаментальными ценностями (независимостью и беспристрастностью). Функции по подготовке и публикации *Сборника этических обязательств магистратов во Франции* возложены на Высший совет магистратуры Французской Республики (см. 202 Органического закона от 5 февраля 1994 г. № 94-100 «О Высшем совете магистратуры»).

В соответствии со ст. 10 Органического закона о статусе магистратуры, в судебном корпусе запрещаются обсуждения политического

¹ Количество профессиональных судей: 6935 чел. Распределение профессиональных судей по инстанциям от общего числа судей: Суд первой инстанции – 70%; Суд второй инстанции – 25%; Кассационный суд – 5%. Количество судей на 100 000 чел. – 10. Количество судей и иных должностных лиц, наделенных судебными функциями, на 100 000 чел. – 10,5. Количество непрофессиональных судей – 24 921 чел. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm European judicial systems Efficiency and quality of justice CEPEJ Studies No. 23. <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

² Code de l'organisation judiciaire // JORF n° 0107 du 7 mai 2000. P. 6904 (dernière modification: 11 mai 2017).

³ Recueil des obligations déontologiques des magistrats // Dalloz. Paris. 2010. URL: http://www.conseil-superieur-magistrature.fr/sites/default/files/atoms/files/recueil_des_obligations_deontologiques_des_magistrats_fr.pdf.

характера с проявлением враждебности к принципу и форме правления Республики.

Требования к кандидатам

Глава II Органического закона о статусе магистратуры посвящена профессиональной подготовке магистратов. В соответствии со ст. 16 указанного закона, кандидаты в слушатели должны соответствовать следующим критериям: иметь французское гражданство; иметь национальный диплом о втором цикле высшего образования или эквивалентный ему; иметь возможность осуществлять свои гражданские права и обязанности, а также обладать хорошими моральными качествами; соблюдать обязанности в соответствии с Кодексом о национальной службе; отвечать условиям о физической пригодности, необходимой для выполнения своих обязанностей. Предельный возраст для магистратов — 65 лет.

Каждый год предлагается от пяти до семи вакансий в Государственном совете. На низовую должность аудитора второго класса можно претендовать, только с отличием окончив Национальную школу администрации. Продвижение по службе зависит от выслуги лет: приблизительно через три года аудитор станет рекетмейстером (*maître des requêtes*) и еще через двенадцать лет — государственным советником (*conseiller d'État*). В Государственном совете в настоящий момент 300 членов Государственного совета и 390 сотрудников.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики по предложению министра юстиции при наличии заключения палаты высшего совета магистратуры, компетентной в отношении судей. Судьи кассационного и апелляционных судов назначаются Президентом Республики без заключения палаты.

Основная часть Конституционного совета назначается тремя высшими должностными лицами: Президентом, председателем верхней палаты парламента и председателем нижней палаты. Каждое из этих должностных лиц назначает треть членов Совета на девять лет. Каждые три года обновляется треть членов Совета. Другая часть Конституционного совета — все бывшие Президенты Республики.

Окончательное *прекращение* должностных обязанностей ведет к потере статуса магистрата вследствие обязательной отставки или отставки, принимаемой надлежащим образом; увольнения в отставку или признания прекращения должностных обязанностей, когда магистрат не имеет права на пенсию; увольнения за дисциплинарный проступок; назначения в другие органы государства.

Отставка считается неотменяемой. Отставка считается принятой только тогда, когда ее принял орган, ответственный за назначение.

Членам Конституционного совета нельзя совмещать эту должность с членством в парламенте и с должностями в государственном аппарате, а также с руководящей деятельностью в государственном или частном секторе экономики и с руководством политической партией.

Одним из важнейших основ организации судебной системы Франции является *принцип несменяемости* судей, который проявляется в том, что судья не может быть без его согласия назначен на другую, пусть даже более высокую, должность.

Мандат членов Конституционного совета невозобновляем, быть членом Конституционного совета можно только один раз (не касается бывших Президентов Республики).

За исключением членов, представляющих прокуратуру, магистраты Счетной палаты несменяемы.

Коллегия магистратов

Глава I Органического закона о статусе магистратуры посвящена коллегии магистратов. Коллегии магистратов судов и министерства юстиции составляют списки магистратов судебного корпуса, предлагаемых для назначения членам комиссии по продвижению по службе и членам комиссии прокуратуры. Члены коллегии назначаются магистратами судебного корпуса путем тайного голосования сроком на три года.

Дисциплинарная ответственность

В соответствии со ст. 43 Органического закона о статусе магистратуры, всякое нарушение магистратом должностных обязанностей, а также обязанностей, касающихся чести, порядочности или достоинства, рассматривается как дисциплинарный проступок.

В соответствии с ст. 49 Органического закона о статусе магистратуры, дисциплинарный судебный совет создается согласно ст. 13 Органического закона о Высшем совете магистратуры.

К магистратам применяются следующие дисциплинарные санкции:

- 1) выговор с занесением в дело;
- 2) перемещение по службе;
- 3) отстранение от выполнения некоторых функций;
- 4) понижение в ранге;
- 5) понижение в должности;
- 6) уход в отставку или признание необходимости прекратить исполнение обязанностей, если магистрат не имеет права на пенсию в связи с уходом в отставку;
- 7) увольнение с приостановкой и без приостановки права на пенсию.

В соответствии со ст. 11-1 Органического закона о статусе магистратуры, магистраты судебного корпуса несут ответственность только

за свои профессиональные ошибки. Ответственность магистратов, совершивших профессиональную ошибку, может возникнуть только в порядке иска государства. Этот иск рассматривает палата по гражданским делам Кассационного суда. Прокурор Республики заявляет соответствующее требование перед палатой, которая выносит определение и указывает судебный орган, на который возлагается проведение судебного разбирательства по делу.

В случае если член корпуса административных судов и административных апелляционных судов совершил серьезное нарушение, делающее невозможным пребывание его в должности, и, если срочность того требует, нарушитель может быть незамедлительно временно отстранен от должности по предложению председателя Высшего совета. Отстранение от должности не может быть публичным. Применительно к судьям административных судов и административных апелляционных судов дисциплинарные меры применяются по предложению Высшего совета (*Le Conseil supérieur*) по обращению председателя административного суда или административного апелляционного суда, в состав которого входит привлекаемое к ответственности лицо, или по предложению руководителя группы по инспектированию органов административной юстиции.

Присяжные заседатели

Суд присяжных во Франции состоит из судей и жюри. Суд представляет собой председателя и ассессоров. В суде присяжных председательствует председатель палаты или член апелляционного суда. Ассессоры выбираются или из числа членов апелляционного суда, или из числа председателей, заместителей председателей и судей трибунала большой инстанции, в районе компетенции которого проводит свои сессии суд присяжных. Жюри состоит из граждан, назначенных согласно положениям УПК, достигших 30-летнего возраста¹.

Министерство юстиции

Структура министерства юстиции, его основные функции, цели и задачи определены Декретом от 9 июля 2008 г. № 2008-689².

Министр юстиции играет определяющую роль при назначении судей и продвижении их по службе, при составлении списков лиц, намеченных к продвижению. По собственной инициативе или по постановлению соответствующего прокурора министр юстиции Франции

¹ Code de procédure pénale <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006071154> (dernière modification: 21 juillet 2017).

² Décret n° 2008-689 du 9 juillet 2008 relatif à l'organisation du ministère de la justice // JORF n° 0161 du 11 juillet 2008 texte n° 19 (dernière modification: 2 mai 2017).

может вызывать судей для объяснений, делать им в устной форме предупреждения, а также может передать дело о дисциплинарном проступке того или иного судьи в Высший совет магистратуры.

Назначение на должность адвоката при Кассационном суде производится приказом министра юстиции по предложению адвоката, покидающего это место.

При Министерстве юстиции Франции создана Национальная палата судебных исполнителей, осуществляющая координацию деятельности судебных исполнителей в пределах страны. В ее функции входит сотрудничество с судебными исполнителями стран Европейского Союза. Региональная палата объединяет всех судебных исполнителей, подведомственных апелляции суду, улаживает споры между Палатами на уровне департаментов либо с судебными исполнителями иной юрисдикции.

Министерство юстиции Франции осуществляет контроль за исполнением судебных решений, определяет количество судебных исполнителей, рассматривает жалобы на действия судебных исполнителей, вносит соответствующие изменения в законодательные акты страны, касающиеся деятельности судебных исполнителей. Статус судебных исполнителей определяется Ордонансом от 2 ноября 1945 г. № 45-2592¹.

Прокуратура

Прокуратура имеется при большинстве судов. В то время как тяжущиеся (стороны в судебном процессе) выступают от собственного имени в защиту своих интересов, прокуратура, подчиненная Министерству юстиции, является представителем исполнительной власти и действует от имени общества².

Прокуратура действует в лице генеральных прокуроров (*Procureur Général*), генеральных адвокатов (*Avocat Général*) и их заместителей при Кассационном суде и апелляционных судах, прокурора Республики (*Procureur de la République*) и их заместителей (*substituts*) при судах большой инстанции; все они имеют статус магистратов судебной системы. Если следствием руководит судья, прокурор не ведет следствие,

¹ Ordonnance n° 45-2592 du 2 novembre 1945 relative au statut des huissiers // JORF du 3 novembre 1945. P. 7163 (dernière modification: 8 mai 2017).

² Количество прокуроров на 100 000 чел. – 2,8. Распределение прокуроров по инстанциям от общего числа прокуроров: Суд первой инстанции – 74%; Суд второй инстанции – 23%; Кассационный суд – 3%; количество прокуроров на одного генерального прокурора – 9,7. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm European juridical systems Efficiency and quality of justice CEPEJ Studies No. 23. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

а просто формулирует объем преступлений, которые расследуют судья и правоохранительные органы; он вправе подобно адвокатам защиты просить или предлагать провести дополнительное расследование. Прокуратура — принципиально важная сторона по уголовным делам, именно она возбуждает и осуществляет уголовное преследование, если только сам потерпевший не возбудил это дело. Она обладает монополией на осуществление такого преследования, а также на исполнение наказаний. По гражданским делам прокуратура лишь в исключительных случаях проявляет инициативу, предъявляя иски по долгу службы лишь в тех случаях, когда это разрешено законом, например по вопросам дееспособности граждан или в защиту публичного порядка. При этом она является только стороной: ее роль ограничивается изложением своего мнения в форме письменных или устных заключений, по ее мнению, больше всего соответствующих праву или справедливости. Прокуратура осуществляет также административные полномочия, как, например, контроль за актами гражданского состояния и вспомогательным персоналом юстиции.

Назначение, функции и властные полномочия прокуратуры, аккредитованной при Кассационном суде, весьма специфичны. Прокуратура здесь несет свою главную функцию по обеспечению единообразия в толковании правовых норм и соответствия их применения воле законодателя в интересах государства и общественного порядка. Она должна также обеспечить единство юриспруденции как на уровне Кассационного суда, так и на уровне судебных органов всех других инстанций.

В этом плане генеральный прокурор обладает важными прерогативами. По гражданским делам он может взять на себя инициативу передать на рассмотрение Кассационного суда «неправосудные решения» в «интересе закона» (*déferer à la censure de la Cour une décision irrégulière «dans l'intérêt de la loi»*). По распоряжению министра юстиции, он также может обжаловать дело «за превышение власти» (*exercer un pourvoir pour excès de pouvoir*), направляя в суд правовые акты, свидетельствующие о превышении власти судей. По уголовным делам обжалование за превышение власти может быть осуществлено либо по распоряжению министра юстиции, либо по инициативе генерального прокурора. Кроме того, как известно, генеральный прокурор имеет право запросить передачу дела на рассмотрение смешанного или пленарного собрания Кассационного суда.

Генеральная прокуратура участвует также в работе различных комиссий, близких к Кассационному суду, а также комиссии, принимающей решения по жалобам, поступившим от работников уголовной полиции (*Commission statuant sur les recours formés par les officiers de police judiciaire*), временно отстраненным от своей должности или лишенным права исполнения определенных видов деятельности. Она направляет в Касса-

ционный суд ходатайства о пересмотре дел, запросы об их передаче из одного судебного органа в другой по причине обоснованного сомнения (*suspicion légitime*) или общественной безопасности (*sûreté publique*), ходатайства о судебном разбирательстве (*requêtes en règlement de juges*) запросы об определении судебной инстанции (*demandes de désignation d'une juridiction*), которой будет поручено провести расследование и вынести судебные решения о проступках и преступлениях, совершенных судьями или некоторыми другими государственными чиновниками.

Генеральный прокурор также выполняет прокурорские функции (*fonctions du Ministère public*) в Государственном суде правосудия Франции (*Cour de justice de la République*), где ему для этой цели помогают первый генеральный адвокат (*premier avocat général*) и два генеральных адвоката (*avocats généraux*).

Помимо этого, генеральный прокурор призван участвовать в управлении кадровыми ресурсами в своей сфере. Например, он принимает участие в работе комиссии по карьерному росту судей (*Commission d'avancement des magistrats*).

Ордонанс от 22 декабря 1958 г. № 58-1270 «О введении в действие Органического закона о статусе магистратуры» содержит описание прав и обязанностей прокуроров, условий их отбора, назначения, денежного вознаграждения, а также перечень несовместимых с должностью магистрата действий и дисциплинарные положения.

В настоящее время прокурорский корпус (*Magistrats du parquet*) включает в себя нижеследующие категории должностных лиц французской судебной системы¹:

- генеральные прокуроры (*Procureur général*);
- генеральные адвокаты (*Avocat général*);
- прокуроры Республики (*Procureur de la République*).

В соответствии со ст. 11 Органического закона о статусе магистратуры, магистраты пользуются защитой от любых угроз и посягательств при исполнении или в связи с исполнением ими своих обязанностей. Государство обязано возмещать прямой ущерб, причиненный магистратам, в результате подобных действий.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Должностные лица прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики по предложению министра юстиции при наличии заключения палаты высшего совета магистратуры, компетентной в отношении прокуроров. Генеральные прокуроры кассационного и апелляционных судов назначаются Президентом Республики без заключения палаты.

¹ См.: <http://www.justice.gouv.fr/organisation-de-la-justice-10031/les-acteurs-de-la-justice-10260/>.

Окончательное прекращение должностных обязанностей ведет к потере статуса магистрата вследствие обязательной отставки или отставки, принимаемой надлежащим образом; увольнения в отставку или признания прекращения должностных обязанностей, когда магистрат не имеет права на пенсию; увольнения за дисциплинарный проступок; назначения в другие органы государства.

Отставка считается принятой только тогда, когда ее принял орган, ответственный за назначение.

Адвокатура

У адвокатов во Франции — монополия по оказанию помощи и представительства сторон в судах и иных юрисдикционных и дисциплинарных органах. Однако давать юридические консультации и составлять акты, не подлежащие нотариальному заверению, наряду с адвокатами вправе и другие юристы. Адвокаты объединены в 183 коллегии в метрополии и заморских территориях, созданные при судах большой инстанции; каждую коллегия возглавляет ее председатель, а управляет ею совет коллегии адвокатов; последний полномочен рассматривать все вопросы профессиональной деятельности адвокатов, следить за исполнением ими своих обязанностей, а также осуществлять защиту их прав¹.

Особое внимание нужно уделить адвокатам в Кассационном суде и Государственном совете. Для обеспечения защиты интересов участников процесса (*plaideurs*) при Кассационном суде аккредитованы адвокаты, специализирующиеся по различным отраслям права (*avocats spécialisés*). Они обладают монополией на представительство сторон в суде (*monopole devant la Cour*), за исключением споров, связанных с выборами (как в профессиональной, так и в политической сфере), вынесенных на судебное рассмотрение, так как у сторон имеется возможность обеспечить правовую защиту собственными силами. Хартия коллегии адвокатов (*Charte de l'Ordre des avocats*) была учреждена действующим до нашего времени королевским ордонансом от 10 сентября 1817 г., который с течением времени претерпел необходимую адаптацию². Эти адвокаты являются титулярными (уполномоченными)

¹ Количество адвокатов во Франции — 62 073 чел. Количество адвокатов во Франции на 100 000 чел. — 94. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm *European juridical systems Efficiency and quality of justice CEPEJ Studies No. 23*. <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

² Ordonnance du 10 septembre 1817 qui réunit, sous la dénomination d'Ordre des avocats au Conseil d'Etat et à la Cour de cassation, l'ordre des avocats aux conseils et le collège des avocats à la Cour de cassation, fixe irrévocablement, le nombre des titulaires, et contient des dispositions pour la discipline intérieure de l'Ordre // Recueil Duvergier. P. 287 (dernière modification: 8 mai 2017).

собственниками адвокатских контор (*titulaires d'un office*), поэтому их число ограничено до шестидесяти. Вместе с тем, законом от 15 марта 1978 г. разрешается регистрировать в качестве титулярных владельцев адвокатских контор гражданские профессиональные общества (*sociétés civiles professionnelles*), в каждое из которых может входить до трех физических лиц, объединенных партнерскими отношениями (*associés personnes physiques*)¹.

Адвокат во Франции пользуется иммунитетом (*l'immunité de la robe*)². Это означает, что он обладает полной свободой слова в ходе судебного заседания, исключая случаи нанесения оскорблений или клеветы.

Требования к кандидатам

Чтобы стать адвокатом во Франции необходимо отвечать следующим требованиям, установленным законодательством³:

- иметь французское гражданство либо гражданство государства – члена ЕС или государства – стороны соглашения о европейском экономическом пространстве⁴, либо гражданство государства, предоставившего французам право осуществления профессиональной деятельности на своей территории на таких же условиях, на которых ее граждане могут осуществлять профессиональную деятельность на территории Франции, с учетом решений Совета ЕС в отношении групп государств и заморских территорий в Европейском экономическом союзе, либо иметь статус беженца или апатрида, находящихся под защитой Бюро Франции по защите беженцев и апатридов;
- иметь диплом мастера права или эквивалентный этому диплом;
- иметь Сертификат о присвоении статуса адвоката (*le Certificat d'aptitude à la profession d'avocat – CAPA*);
- не являться субъектом действий, дающих основание для уголовного преследования за совершение деяний, противоречащих чести, порядочности или нравственности;

¹ Décret n° 78-380 du 15 mars 1978 portant application à la profession d'avocat au Conseil d'Etat et à la Cour de cassation de la loi n° 66-879 du 29 novembre 1966 relative aux sociétés civiles professionnelles // JORF du 23 mars 1978 page 1260 (dernière modification: 8 mai 2017).

² Loi du 29 juillet 1881 sur la liberté de la presse // JORF du 30 juillet 1881/ P. 4201. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexteArticle.do?idArticle=LEGIARTI000006419785&cidTexte=LEGITEXT000006070722&dateTexte=20080312>.

³ Loi n° 71-1130 du 31 décembre 1971 portant réforme de certaines professions judiciaires et juridiques // JORF du 5 janvier 1972. P. 131 (dernière modification: 8 mai 2017).

⁴ Loi n° 93-1420 du 31 décembre 1993 portant modification de diverses dispositions pour la mise en oeuvre de l'accord sur l'Espace économique européen et du traité sur l'Union européenne // JORF du 1 janvier 1994. P. 18 (dernière modification: 1 janvier 1994).

- не являться субъектом таких же действий, дающих основание для применения дисциплинарных или административных санкций в виде увольнения, исключения из членов, отзыва, аннулирования регистрации или лицензии;
- не подвергаться процедуре банкротства или другой санкции, предусмотренной гл. VI Закона от 25 января 1985 г. № 85-98¹.

Для получения сертификата о присвоении статуса адвоката необходимо сдать экзамен на присвоение данного статуса, что невозможно без прохождения специального обучения в региональном центре профессионального образования (*Centre regional de formation professionnelle des avocats (CRFPA)*) или в школе профессионального образования коллегий адвокатов (*Ecole de formation professionnelle des Barreaux (EFB)*). Обучения в данных образовательных учреждениях является обязательным. Сертификат (*САРА*) подтверждает успешное прохождение обучения и готовность лица осуществлять адвокатскую деятельность.

Курс обучения состоит из трех этапов, каждый продолжительностью шесть месяцев. Первый этап посвящен изучению общих вопросов деятельности адвоката (статус, профессиональная этика и т. д.). Второй этап (может быть продлен до восьми месяцев) связан с реализацией индивидуальной программы обучения, которая составляется в CRFPA или EFB и выступает в качестве профессионального проекта, помогающего кандидату выбрать сферу профессиональной деятельности и «влиться» в корпорацию адвокатов. На протяжении заключительного третьего периода кандидат проходит шестимесячную стажировку у адвоката.

По окончании обучения адвокат сдает экзамен и получает соответствующий сертификат (*САРА*). Порядок и условия сдачи экзамена регулируется Постановлением от 7 декабря 2005 г.² После получения *САРА* адвокат приносит присягу перед апелляционным судом.

Дисциплинарная ответственность

Во Франции председатель коллегии адвокатов наделен полномочиями по рассмотрению и исследованию поданных на адвоката жалоб, при этом им инициируется расследование с привлечением следователей, специалистов для сбора доказательств о предполагаемых фактах дисциплинарного нарушения с последующей их передачей в дисциплинарный орган. Органом, обладающим юрисдикцией по рассмотрению дисциплинарных правонарушений адвокатов, является Дисциплинарный совет (*Conseil de discipline*). Члены совета, как и его

¹ Loi n° 85-98 du 25 janvier 1985 relative au redressement et à la liquidation judiciaires des entreprises // JORF du 26 janvier 1985. P. 1097 (dernière modification: 1 janvier 2006).

² Arrêté du 7 décembre 2005 fixant le programme et les modalités de l'examen d'aptitude à la profession d'avocat // JORF n° 291 du 15 décembre 2005. P. 19290, texte No. 29.

председатель (*Président de conseil déontologie des avocats aux Conseils*), избираются коллегией адвокатов. Он создается в пределах юрисдикции каждого апелляционного суда.

Дисциплинарный совет правомочен вынести предупреждение, выговор; временный запрет на занятие адвокатской деятельностью, который не может превышать трех лет; исключение из числа адвокатов или лишение почетного статуса, звания. Решение, вынесенное Дисциплинарным советом, может быть обжаловано в апелляционном суде.

Профессиональные сообщества

Адвокатская профессия характеризуется отсутствием общенациональной корпорации; адвокаты сохраняют справедливое представительство всех коллегий, в частности коллегий средних размеров, которые выполняют задачу защиты тяжущихся на трех четвертях французской территории. Адвокаты работают индивидуально, как физические лица, либо заключают контракты о сотрудничестве с другим адвокатом или группой адвокатов. Также разрешается работать по найму у другого адвоката. В этом случае заключается трудовое соглашение. Адвокат, который работает по найму, сохраняя основные права, не имеет права на собственную клиентуру.

ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Швейцарской Конфедерации (далее – Швейцария) определены в ч. 5 «Федеральные органы власти», гл. 4 «Федеральный Верховный суд и другие органы судебной власти» Конституции Швейцарии, принятой 18 апреля 1999 г. (в ред. от 12 февраля 2017 г.) (*Constitution fédérale de la Confédération suisse*)¹.

Конституция закрепляет принцип независимости судебной власти (ст. 191с).

Конституция определяет статус и компетенцию Федерального Верховного суда (ст. 188, 189 Конституции). Кроме того, в ст. 188 сказано, что организация и процедура деятельности Федерального Верховного суда устанавливаются законом.

Конституция устанавливает, что Федеральный Верховный суд и другие органы судебной власти при рассмотрении дел руководствуются нормами федеральных нормативно-правовых актов и нормами международного права (ст. 190).

Согласно положениям ст. 191а Конституции, органы власти Конфедерации создают: уголовный суд, который в первой инстанции рассматривает уголовные дела, которые относятся к федеральной юрисдикции, однако законом Федеральному уголовному суду могут быть предоставлены дополнительные полномочия; судебные органы для рассмотрения споров, вытекающих из норм публичного права, которые относятся к федеральной юрисдикции. Кроме того, Конституция предусматривает возможность создания иных федеральных судебных органов.

Конституция предусматривает создание судебных органов кантонов для рассмотрения гражданских, уголовных дел и споров, связанных с публичным правом (ст. 191b).

¹ Конституция Швейцарии, принятая 18 апреля 1999 г. (*Constitution fédérale de la Confédération suisse*). Официальный сайт Федерального Совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html#a191a>.

Федеральная Конституция не предусматривает положений касательно деятельности прокуратуры и адвокатуры. Однако в ст. 123b сказано, что возможность преследования лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних лиц (сексуальные домогательства и порнография), не ограничена по времени. Деятельность органов прокуратуры и адвокатуры регулируется соответствующими законами.

Необходимо отметить, что в Швейцарии существует три официальных журнала (на французском, немецком и итальянском языках), где идет официальное опубликование законов, однако опубликование идет на официальном сайте правительства Швейцарии – Федерального совета (все три журнала имеют один сайт – сайт правительства), так как в Конституции, а также в федеральных законах сказано, что дату вступления в силу законов устанавливает правительство Швейцарии – Федеральный Совет.

Судебную систему страны составляют федеральные суды: Федеральный суд (ФС), Федеральный уголовный суд (ФУС), Федеральный административный суд (ФАС), Федеральный патентный суд (ФПС) и суды кантонов.

Судебные органы

Федеральный суд

Организация, полномочия и деятельность Федерального суда (*Tribunal fédéral*) регламентируются Конституцией и Законом о Федеральном суде от 17 июня 2005 г. (в ред. от 13 сентября 2016 г.) (*Loi sur le Tribunal fédéral*)¹.

Число судей Федерального суда установлено Законом о Федеральном суде 2005 г. Непрерывно расширяющаяся компетенция и нарастающая нагрузка привели к тому, что число союзных судей постоянно увеличивалось. Сегодня суд может иметь в своем составе от 35 до 45 судей (ст. 1 Закона о ФС). Кроме того, в состав ФС входят судьи, осуществляющие свою деятельность по совместительству. Максимальное количество таких судей не должно превышать 2/3 от числа постоянных судей (ст. 1 Закона о ФС). Точное число и персональный состав ФС определяются Федеральной ассамблеей.

Федеральная ассамблея также избирает из числа постоянных судей председателя ФС и его заместителя со сроком пребывания в должности два года (допускается их переизбрание еще на один срок).

Судьи избираются Федеральной ассамблеей сроком на шесть лет. Судьей (заместителем судьи) может быть избран любой гражданин

¹ Закон о Федеральном суде от 17 июня 2005 г. (*Loi sur le Tribunal fédéral*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20010204/index.html>.

Швейцарии старше 18 лет, не находящийся под опекой по причине психического заболевания и имеющий право голоса. В теории не требуется наличие юридического образования и стажа. На практике все обстоит иначе. Как правило, судьями суда избираются доктора права, кантональные судьи, преподаватели, адвокаты и государственные служащие высшего ранга.

Хотя ст. 143 конституции не предусматривает никаких верхних возрастных пределов для судей ФС, ст. 9 Закона о ФС устанавливает, что полномочия судьи прекращаются по достижении предельного возраста 68 лет. Возможность досрочного отстранения от должности законом не предусмотрена.

Согласно ст. 13 Закона о ФС, ФС самостоятельно решает вопросы своей организации. Для обеспечения независимости судебной власти суд обладает административной компетенцией в области собственного управления, в частности формирования отделений и выбора председателя, замещения должностей генерального секретаря, секретарей суда и остального персонала, организации суда, надзора за союзными судами первой инстанции, принятия отчетности и годового бюджета для представления Федеральной ассамблее.

ФС состоит из пленума (ст. 15 Закона о ФС), конференции президентов (ст. 16), административной комиссии (ст. 17) и генерального секретариата (ст. 26).

Председатель возглавляет и созывает пленум суда и административную комиссию, представляет суд на международной арене (ст. 14). Его заместителем является Вице-президент, в случае невозможности выполнения им своих обязанностей его функции осуществляет судья с наибольшим стажем в суде (ст. 14 Закона о ФС; ст. 1, 2 Регламента ФС).

Пленум суда состоит только из ординарных судей при кворуме не менее 2/3 судей. Пленум созывается Президентом Суда за 5 рабочих дней до заседания по требованию: административной комиссии, одного из отделений, пяти членов пленума суда.

Согласно ст. 15 Закона о ФС, пленум осуществляет в основном организационные и кадровые функции: принимает регламент суда; распределяет дела; осуществляет надзор за ФУС и ФАС; разрешает конфликты между судьями; устанавливает размеры жалований судей, судебных издержек, вознаграждений, предоставляемых представителям сторон, экспертам и свидетелям. Пленум вносит в Союзное собрание предложения по кандидатуре на пост председателя суда и его заместителя; по предложению административной комиссии назначает генерального секретаря и его заместителя, членов комиссии по рассмотрению жалоб и др.

В Федеральном суде образуется конференция президентов, состоящая из председателей семи отделений. В соответствии со ст. 16 За-

кона о ФС конференция принимает директивы и вносит изменения в постановления Суда; распределяет полномочия между отделениями; дает заключения по проектам нормативно-правовых актов.

Для осуществления административного контроля за деятельностью ФУС и ФАС была создана административная комиссия. Она также осуществляет контроль за деятельностью ФПС. Правовой основой деятельности этой комиссии является Регламент ФС о надзоре за ФУС и ФАС от 11 сентября 2006 г.

В состав административной комиссии входят председатель суда, его заместитель и не более трех ординарных судей, избираемых на двухлетний срок без права повторного переизбрания в течение одной легислатуры. Генеральный секретарь также может принимать участие в заседаниях комиссии с правом совещательного голоса (ст. 17 Закона о ФС).

В основном комиссия осуществляет управленческую и организационную деятельность. Также, согласно ст. 17, в обязанности административной комиссии входит назначение запасных судей по предложению конференции президентов; принятие проекта бюджета и отчетов, а также передача их на утверждение в Федеральное собрание и др. Центральное место в деятельности комиссии занимает контроль за деятельностью ФУС, ФАС, ФПС. Административная комиссия осуществляет свои контрольные полномочия посредством следующих инструментов: рассмотрения отчета о состоянии дел, обсуждения хозяйственной деятельности, финансового надзора, исследований, предупреждений, разрешения надзорных жалоб.

В состав Федерального суда входят отделения (ст. 18). Отделения формируются на два года и состоят каждое из пяти-шести ординарных судей. Состав отделений подлежит обязательному опубликованию. При назначении судей в то или иное отделение должны учитываться их специальные знания и языковая принадлежность. Отделение, состоящее из шести членов, включает двух франкоговорящих судей, состоящее из пяти членов — одного или двух. С 2009 г. назначение италогворящих судей в состав отделений не является обязательным.

Федеральный суд состоит из следующих отделений: двух отделений по публичному праву (первое отделение публичного права рассматривает государственно-правовые иски и конституционные жалобы по следующим вопросам: экспроприация, политические права, международно-правовая помощь по уголовным делам, гражданские права; второе отделение публичного права рассматривает административно-правовые иски); двух отделений по гражданскому праву. Первое отделение гражданского права рассматривает иски, связанные с финансовыми рынками, картельным правом, авторским правом, автогражданской ответственностью; второе отделение гражданского права рассматривает иски, связанные с семейным, наследственным,

вещным правом, включая земельное право; отделение по уголовному праву, которое рассматривает дела по кассационным жалобам в уголовном судопроизводстве, а также занимается исками в области административного права, связанными с лишением водительских прав; двух отделений по социальному праву. Первое отделение по социально-правовым вопросам рассматривает иски в области страхования по безработице, социальной помощи, военного страхования; второе отделение по социально-правовым вопросам рассматривает иски в области медицинского страхования, страховок по старости, инвалидности, потере кормильца и т. п.).

В соответствии со ст. 19, каждые два года, по запросу административной комиссии, на пленарном заседании суд принимает решение о составе и председателе каждого отделения. Выборы председателей отделений проводятся раз в два года, при этом председатель отделения не может занимать свою должность более шести лет подряд.

Отделения обычно заседают в составе троих судей. При рассмотрении вопросов особой важности или по инициативе одного из судей отделение может заседать в составе пяти судей. Согласно ч. 3 ст. 20 Закона о ФС в составе пяти судей обычно рассматриваются жалобы на нарушения порядка проведения референдумов кантональными указами или на кантональные решения о допустимости инициативы или необходимости проведения референдума.

Пленум, конференция президентов, административная комиссия и отделения принимают решения, резолюции абсолютным большинством голосов, если законом не предусмотрено иное. При равенстве голосов решающим является голос президента.

Как правило, ФС рассматривает дела в порядке апелляции. При этом обжалуемые решения исходят либо из высших кантональных судов, либо от федеральных судов. Закон о ФС предусматривает более упрощенный порядок апелляции в суд, нежели существовавший до этого времени. Помимо предоставления правовой защиты потерпевшей стороне, суд обеспечивает единообразное применение союзного законодательства.

Юрисдикция по гражданским делам

Согласно ст. 122 конституции законодательство в области гражданского права и гражданского процесса находится в ведении Швейцарии. За кантонами остается организация судов и юрисдикция по гражданским делам, если законом не предусмотрено иное.

Задача ФС в первую очередь состоит в обеспечении единообразного применения федерального гражданского права. Этой цели служит обжалование по гражданским делам (ст. 71 Закона о ФС). Это обращение имеет широкий спектр действия, который не ограничивается только

фактическим гражданским судопроизводством по ст. 72, но включает также вынесение решений о взыскании долгов, по вопросам банкротства и некоторым социальным вопросам, имеющим связь с гражданским правом, в частности решений: о правовой помощи по гражданским делам, об утверждении изменения наименования организации, о защите прав ребенка, в области семейного права и т. д.

Одним из критериев допустимости рассмотрения дел ФС является цена иска (ст. 74): 150 000 швейцарских франков в трудовых и имущественных делах; 30 000 швейцарских франков во всех остальных случаях. Если цена иска не достигает указанных сумм, жалоба, тем не менее, может считаться допустимой в следующих случаях: когда рассматривается вопрос, имеющий принципиальное значение; когда союзным законом предусматривается одна кантональная инстанция; когда предметом жалобы являются решения в области публичного права, имеющие прямое отношение к гражданскому праву, а также решения ФПС.

Обжалование по гражданским делам в ФС допустимо в отношении решений последних судебных инстанций кантонов. При этом ст. 75 Закона о ФС гласит, что дело должно быть рассмотрено всеми инстанциями на уровне кантона, прежде чем попасть в Федеральный суд. Таким образом, Закон предусматривает разгрузку суда посредством фильтрации дел на кантональном уровне путем последовательного прохождения по инстанциям. В Законе о Федеральном суде такой порядок носит название «двойное прохождение по инстанциям». Последняя кантональная инстанция, кроме исключительных случаев, предусмотренных ст. 75 Закона о ФС, должна выступать в роли апелляционной инстанции. Федеральный суд в этом случае является судом кассационной инстанции.

В ходе искового производства суд рассматривает гражданско-правовые споры между Конфедерацией и кантонами или между кантонами (ст. 189 Конституции).

Юрисдикция по уголовным делам

Как и в гражданских делах, организация судов и юрисдикция по уголовным делам, исполнение приговоров остаются за кантонами (ст. 123 конституции). ФС принимает меры по обеспечению единообразного применения федерального уголовного права в кантонах. Этой цели служит обжалование по уголовным делам. Обжалованию подлежат решения, которые основаны на материальном или процессуальном уголовном праве, а также решения о защите гражданских прав, если они рассматриваются вместе с уголовным делом (ст. 78 закона о ФС). Применение военного уголовного права не подлежит обжалованию в Федеральном суде.

Обжалование по уголовным делам в Федеральном суде допускается в отношении решений ФУС и высших кантональных судов, и так же, как в обжаловании по гражданским делам, применяется принцип двойного прохождения по инстанциям.

Юрисдикция в области публичного права

Обжалование решений по вопросам публичного права (ст. 82 Закона о ФС) объединяет в себе жалобы по административным вопросам, а также конституционные жалобы. В порядке апелляции в Федеральный суд направляются жалобы на решения по вопросам публично-правового характера, указы кантональных властей, на нарушения избирательных прав граждан, порядка проведения выборов и референдумов.

Обжалованию подлежат решения ФАС и последних кантональных инстанций, являющихся по данной категории дел судами первой инстанции. Таким образом, принцип «двойного кантонального прохождения по инстанциям» в отличие от обжалования по гражданским и уголовным делам не применяется. Жалобы в отношении кантональных указов могут подаваться напрямую в Федеральный суд, если их обжалование не предусмотрено на кантональном уровне (ст. 87 Закона о ФС).

Согласно ст. 189 Конституции конституционную юрисдикцию ФС составляют жалобы на нарушение конституционных прав; жалобы на нарушение автономии общин и других гарантий кантонов в пользу публично-правовых корпораций; жалобы на нарушение государственных договоров или договоров кантонов; публично-правовые споры между Швейцарией и кантонами или между кантонами.

Большая часть судебных решений, вынесенных ФС по вопросам конституционности, основывается на конституционных жалобах. Каждый гражданин, чьи конституционные права были нарушены каким-либо союзным административным актом или кантональным актом, может подать конституционную жалобу в суд. В ряде решений суд заявил, что любое применение или толкование кантонального закона, которое настолько неправильно, что граничит с произволом, является нарушением законодательства. Из-за введения понятия произвольности, Федеральный суд может преследовать по закону не только нарушения прав и свобод, гарантируемых Конституцией, но и нарушения кантональных законодательных актов.

Юрисдикционный контроль за конституционностью кантональных законов может быть как абстрактным, так и конкретным. Абстрактный контроль нацелен на немедленную отмену неконституционной нормы: ФС сразу же подвергает ее проверке с точки зрения соответствия Конституции, но лишь в том случае, если акт был обжалован в течение 30 дней после его принятия. Конкретный контроль затрагивает судьбу оспариваемого акта с точки зрения неконституционности правопри-

менительной практики в связи с реализацией конкретного судебного решения. Этот вид контроля носит децентрализованный характер: все судебные учреждения кантонов, а также их высшие административные органы должны проверить, с одной стороны, в какой мере применяемая кантональная норма соответствует федеральному закону, и, с другой, соблюдаются ли при этом конституционные права граждан. В целях упрощения процедуры подача жалобы на нарушение конституционных прав граждан в Федеральный суд производится после того, как предварительно будут исчерпаны возможности обжалования на уровне кантонов.

Отклонение жалобы на неконституционность нормативного акта, осуществленное в рамках абстрактного контроля, не препятствует заявителю вновь подать жалобу по тому же вопросу в связи с рассмотрением в суде общей юрисдикции конкретного дела (конкретный контроль).

Федеральный уголовный суд

Организация и деятельность Федерального уголовного суда (*Tribunal pénal fédéral*) (далее – ФУС) регламентируется Федеральным законом от 19 марта 2010 г. (в ред. от 20 марта 2016 г.) «О федеральных органах власти, осуществляющих уголовное правосудие» (*Loi fédérale sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération*)¹.

Согласно ст. 33 вышеназванного закона, ФУС состоит из одной или нескольких уголовных палат и одной или нескольких апелляционных палат. Кроме того, ФУС имеет следующие органы управления: Пленарная ассамблея, Председатель суда и Административная комиссия.

В соответствии со ст. 41, в состав ФУС входят от 15 до 35 судей. Количество судей устанавливается постановлением Федеральной ассамблеи. Все судьи назначаются Федеральной ассамблеей на шестилетний срок (ст. 48), при этом каждый гражданин, обладающий правом голоса, имеет возможность быть избранным (ст. 42).

Уголовная палата

К компетенции уголовной палаты, согласно ст. 35, относится рассмотрение уголовных преступлений, прямо подпадающих под федеральную юрисдикцию в соответствии со ст. 23 и 24 Уголовно-процессуального кодекса Швейцарии (УПК). К таким преступлениям относятся (ст. 23 УПК): преступления против собственности (ст. 137–141, 144, 160, 172) и Уголовного кодекса (УК) (незаконное присвое-

¹ Федеральный закон от 19 марта 2010 г. «О федеральных органах власти, осуществляющих уголовное правосудие» (*Loi fédérale sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20072377/index.html>.

ние чужого имущества, растрата, кража, ограбление, изъятие имущества, нанесение вреда имуществу, хранение украденного имущества, незначительное преступление против собственности), если она является собственностью дипломатических или консульских представительств; взятие заложника (ст. 185 УК), с целью оказания давления на федеральные или иностранные органы власти; тяжкие преступления и мелкие уголовные преступления (мисдиминоры) (ст. 224–226 УК) (неправильное использование взрывчатых веществ и токсичных газов с преступным намерением или без него (по неосторожности), а также изготовление данных веществ); тяжкие преступления и мисдиминоры, связанные с незаконным изготовлением монет, бумажных денег (книга 2 разд. 10 УК) (фальшивомонетчество); тяжкие преступления и мисдиминоры, связанные с подделкой официальных федеральных документов за исключением водительских удостоверений и почтовых квитанций (книга 2 разд. 11 УК) (подделка документов); геноцид и преступления против человечества (книга 2 разд. 12bis УК); военные преступления (книга 2 разд. 12ter УК); преступления, совершенные в отношении лиц, которые защищаются нормами международного права, членов Федерального совета, Федерального канцлера или судей Федеральных судов, членов Федеральной ассамблеи и т. д. К преступлениям, согласно ст. 24 УПК, относятся: преступления, определенные ст. 260ter, 260quinquies, 305bis, 305ter и 322ter–322septies УК (финансирование террористических организаций, отмыwanie денежных средств, ненадлежащее исполнение финансовых транзакций, дача взятки должностному лицу Швейцарии или иностранному лицу, а также принятие взятки должностным лицом Швейцарии), а также тяжкие преступления, совершенные преступной организацией (ст. 260ter УК), если они были совершены за рубежом или на территории двух и более кантонов.

Апелляционная палата

Апелляционная палата рассматривает жалобы на процессуальные действия полиции, Генеральной прокуратуры Швейцарии, а также жалобы на решения судов по принудительным мерам и на решения уголовной палаты ФУС. Кроме того, согласно ст. 37 вышеназванного закона к компетенции апелляционной палаты относятся: рассмотрение дел касательной международного сотрудничества по уголовным вопросам в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами: Закон от 20 марта 1981 г. «О международном сотрудничестве по уголовным вопросам», Федеральный закон от 21 декабря 1995 г. «О сотрудничестве с международными трибуналами в целях преследования серьезных нарушений международного гуманитарного права», Федеральный закон от 22 июня 2001 г. «О сотрудничестве с Междуна-

родным уголовным судом», Федеральный закон от 3 октября 1975 г. «О Договоре с Соединенными Штатами Америки о взаимной правовой помощи по уголовным делам»; рассмотрение апелляций на решения Федерального Административного суда, касающиеся трудовых отношений его судей и сотрудников и т. д.

Председатель ФУС

Согласно ст. 52, Федеральная ассамблея по предложению Пленарной ассамблеи ФУС избирает из числа судей ФУС Председателя и его заместителя сроком на два года с возможностью переизбрания не более чем на один срок. Председатель ФУС созывает и председательствует как на Пленарной ассамблее, так и в Административной комиссии. Кроме того, Председатель представляет интересы суда за рубежом.

Пленарная ассамблея

В соответствии со ст. 53 Пленарная ассамблея состоит из всех судей ФУС.

В ее компетенцию входит: установление правил организации и функционирования суда; представление Федеральной ассамблеи кандидатов на должность Председателя суда и его заместителя; представление отчета о работе суда Федеральной ассамблее; создание судебных палат (уголовной и апелляционной) и назначение их председателей по предложению Административной комиссии; назначение заместителей председателей судебных палат по предложению Административной комиссии; назначение Генерального секретаря и его заместителя по предложению Административной комиссии; выражение мнения относительно проекта нормативных актов; принятие решения о членстве суда в международных организациях; выполнение иных обязанностей в соответствии с законодательством.

Необходимо заметить, что Пленарная ассамблея заседает и рассматривает вопросы в составе не менее 2/3 от общего числа судей.

Административная комиссия

Согласно ст. 54, Административная комиссия состоит из Председателя ФУС, его заместителя и трех судей, которые избираются Пленарной ассамблеей на два года с возможностью переизбрания. Административная комиссия отвечает за управление деятельностью суда. В ее компетенцию входит: принятие проекта бюджета суда и его передача Федеральной ассамблее; обеспечение надлежащей и непрерывной подготовки персонала суда; выдача разрешения судьям на занятие иной деятельностью; иные обязанности, которые не входят в компетенцию Пленарной ассамблеи.

Председатели судебных палат ФУС назначаются Пленарной ассамблеей на двухлетний срок с возможностью переизбрания еще на два срока.

Необходимо отметить, что, согласно ст. 57, Пленарная ассамблея, Административная комиссия и судебные палаты принимают решения абсолютным большинством голосов, а в случае равенства голосов, определяющим является голос Председателя.

Федеральный административный суд

Организация и деятельность Федерального административного суда (*Tribunal administratif fédéral*) (ФАС) регламентируется Законом от 17 июня 2005 г. «о Федеральном административном суде» (в ред. от 18 марта 2016 г.) (*Loi sur le Tribunal administratif fédéral*)¹, положениями Административно-процессуального закона (АПЗ) от 20 декабря 1968 г. (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Loi fédérale sur la procédure administrative*)², а также положениями регламента ФАС от 17 апреля 2007 г. (в ред. от 21 марта 2017 г.) (*Règlement du Tribunal administratif fédéral*)³.

Основная роль Федерального административного суда (ФАС) заключается в проверке законности решений по вопросам, входящим в компетенцию Федеральной администрации. Согласно ст. 1 и 2 Закона о ФАС, ФАС является независимым судебным органом, деятельность которого определяется лишь законодательством Швейцарии. В ФАС существует от 50 до 70 судебных должностей, при этом их количество определяется Федеральной ассамблеей. Необходимо отметить, что количество судей может быть увеличено при большом количестве дел, поступающих суду на рассмотрение. Судьи назначаются на шестилетний срок.

ФАС состоит из шести отделов и Генерального секретариата. В ФАС также действуют четыре исполнительных органа: Президиум Суда (Председатель суда и его заместитель), Пленарный суд, Президентский совет и Комиссия по административным вопросам (Административная комиссия).

¹ Закон от 17 июня 2005 г. «О Федеральном административном суде» (*Loi sur le Tribunal administratif fédéral*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20010206/index.html>.

² Административно-процессуальный закон (АПЗ) от 20 декабря 1968 г. (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Loi fédérale sur la procédure administrative*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19680294/index.html>.

³ Регламент ФАС от 17 апреля 2007 г. (*Règlement du Tribunal administratif fédéral*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20072568/index.html>.

Согласно ст. 15 закона о ФАС Федеральная ассамблея избирает из числа всех судей председателя и его заместителя на двухлетний срок с возможностью повторного переизбрания. При этом Председатель председательствует на пленарной ассамблее и в комиссии по административным вопросам.

Пленарный суд

В соответствии со ст. 16 к компетенции пленарного суда относятся: установление правил, касающихся организации и управления судом; распределение дел между судьями; создание судебных отделов и назначение председателей этих отделов по предложению административной комиссии; назначение Генерального секретаря по предложению административной комиссии; принятие отчета о деятельности суда; представление Федеральной ассамблеи кандидатов на должность Председателя суда и его заместителя; принятие решения о членстве в международных организациях; иные обязательства в соответствии с законодательством.

Необходимо заметить, что Пленарная ассамблея заседает и рассматривает вопросы в составе не менее 2/3 от общего числа судей.

Президентский совет

Согласно ст. 17 Президентский совет состоит из председателей шести отделов. К его компетенции относятся: создание единых принципов и правил рассмотрения и вынесения судебных решений; координация работы отделов суда; внесение предложений по проектам нормативно-правовых актов.

Административная комиссия

В соответствии со ст. 18 Административная комиссия состоит из председателя суда и его заместителя, а также трех иных судей, который избираются пленарным судом на двухлетний срок с возможностью переизбрания еще на один срок. В ее компетенцию входит: принятие проекта бюджета суда и его передача Федеральной ассамблее; обеспечение надлежащей и непрерывной подготовки персонала суда; выдача разрешения судьям на занятие иной деятельностью; иные обязанности, которые не входят в компетенцию пленарного суда и президентского совета.

Отделы ФАС

Согласно ст. 18, 19 регламента ФАС и ст. 19 Закона о ФАС ФАС состоит из шести отделов. Судьи отделов назначаются Пленарным судом на двухлетний срок. Каждым отделом управляет председатель, который также избирается на двухлетний срок.

Полномочия всех отделов определены в регламенте ФАС.

Первый отдел отвечает трудовые отношения сотрудников федеральных органов власти, а также за защиту их персональных данных.

Кроме того, в его компетенцию входит: рассмотрение вопросов, связанных с деятельностью двух федеральных органов – Федерального органа по технологиям, фитнесу и спорту и Федерального органа по вооруженным силам, гражданской защите и военным материалам. Также первый отдел занимается иными вопросами, связанными с: таможенными пошлинами, налогообложениям, алкогольной продукцией, защитой окружающей среды, с проложением пешеходных маршрутов, городским планированием, экспроприацией. В дополнение первый отдел рассматривает вопросы, касающиеся: инфраструктурных проектов, водоснабжения, энергетики, почты, телекоммуникации, радиовещания, занятие охотой.

Второй отдел занимается главным образом делами, касающимися экономических вопросов, конкуренции и образования. Второй отдел состоит из восьми секций.

Первая секция занимается вопросами, связанными с картельным законодательством и контролем за ценами.

Вторая секция рассматривает вопросы, связанные с государственными закупками.

Третья секция занимается вопросами, вытекающими из закона о товарных знаках и названии предприятий, а также делами, связанными с интеллектуальной собственностью и защитой места происхождения продукции.

Четвертая секция рассматривает дела, связанные с сельским хозяйством, защитой животных, сильными эпидемиями (эпизоотиями), а также защитой отдельных видов (животных и растений).

Пятая секция занимается вопросами, связанными со строительством, с рынком драгоценных металлов, с внешней торговлей.

Шестая секция – вопросы деятельности венчурных компаний, национального банка, финансовых учреждений и фондовых бирж. Кроме того, рассматривает вопросы, связанных с деятельностью страховых компаний, аудиторской деятельностью.

Седьмая секция занимается делами по вопросам образования, проведения экзаменов, трудового законодательства, страхования по безработице.

Восьмая секция рассматривает вопросы, связанные с предоставлением субсидий, дотаций (за исключением субсидий в сельскохозяйственную отрасль), деятельностью игровых казино.

Третий отдел в основном занимается делами, связанными с социальным обеспечением и государственным здравоохранением. Кроме того, третий отдел занимается делами по: страхованию инвалидности и пенсионному страхованию, медицинскому страхованию, страхованию от несчастных случаев.

Четвертый и пятый отделы рассматривают вопросы, связанные с предоставлением убежища. В том числе жалобы, поданные на решения Федерального миграционного ведомства (например, решения о прекращении рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища, отклонения данного ходатайства, а также решения о высылки с территории Швейцарии). Необходимо отметить, что решения отделов являются окончательными. Они не могут быть обжалованы в Федеральном Верховном суде.

Шестой отдел рассматривает вопросы, связанные с гражданством и иностранными гражданами. В том числе: въезд на территорию государства, проживание, признание лица апатридом, социальная помощь гражданам Швейцарии, проживающим за рубежом.

Федеральный патентный суд

Организация и деятельность Федерального патентного суда (*Tribunal fédéral des brevets*) (далее – ФПС) регулируется Законом от 20 марта 2009 г. (в ред. от 16 марта 2012 г.) «О Федеральном патентном суде» (*Loi sur le Tribunal fédéral des brevets*)¹, а также регламентом ФПС от 12 декабря 2012 г. (*Regulations on the Federal Patent Court*)².

Согласно ст. 1 закона о ФПС, ФПС является патентным судом первой инстанции в Швейцарии. При этом он является независимым судебным органом, выносящим решения только на основании законодательства государства.

Согласно ст. 8, в состав ФПС входят два постоянных судьи и определенное число непостоянных (38)³ (при этом все судьи делятся на тех, кто прошел правовую подготовку, и на тех, кто прошел техническую подготовку). Они избираются Федеральной ассамблеей на шестилетний срок с возможностью переизбрания.

Необходимо отметить, что ФПС рассматривает гражданские споры, касающиеся патентов в качестве суда первой инстанции, ранее такие споры рассматривались кантональными судами.

Согласно ст. 26 закона о ФПС, к компетенции ФПС относится: рассмотрение нарушений в связи с выдачей лицензий в отношении патентов; иные нарушения, имеющие фактическую связь с патентами,

¹ Закон от 20 марта 2009 г. «О Федеральном патентном суде» (*Loi sur le Tribunal fédéral des brevets*) // Официальный сайт Федерального Совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/20071763/index.html>.

² Регламент ФПС от 12 декабря 2012 г. (*Regulations on the Federal Patent Court*) // Официальный сайт ФПС. URL: https://www.bundespatentgericht.ch/fileadmin/web-dateien/014.221_Geschaeftsreglement_fuer_das_Bundespatentgericht_EN_per_121212.pdf.

³ Официальный сайт ФПС. URL: <https://www.bundespatentgericht.ch/en/about-the-court/organisation/>.

в частности выдача самих патентов; рассмотрение встречных исков ответчиков по вопросам недействительности патентов.

ФПС состоит из пленарного суда, административного совета судей и судебных комиссий.

Руководит ФПС председатель суда, который, согласно ст. 18, избирается Федеральной ассамблеей на шестилетний срок с возможностью переизбрания. К полномочиям председателя, согласно ст. 3 регламента ФПС, относятся: представление суда на международной арене; председательствование в пленарном суде и административном совете; установление языка, на котором будет проводиться слушание, а также возможность использования английского языка; иные обязанности в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 19 пленарный суд избирает из числа судей, которые прошли юридическую подготовку заместителя председателя суда и других членов административного совета судей.

В соответствии со ст. 20, административный совет судей состоит из двух постоянных судей и заместителя председателя суда. В случае если заместителем является постоянный судья, третий судья избирается из числа непостоянных судей. В компетенцию административного совета входит: принятие правил и положений об организации и управления судом; распределение обязанностей между судьями; иные обязанности, которые не входят в компетенцию других органов суда в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 21 решения принимаются судебной комиссией, состоящей из трех, пяти или семи судей.

Суды кантонов

В каждом кантоне Швейцарии есть своя судебная система, а также свое законодательство, регулирующее деятельность судов, а также прокуратуры. В кантонах существуют официальные журналы, однако они так же, как и федеральные журналы, публикуют нормативно-правовые акты на соответствующем сайте кантона, в разделе «Законодательство».

Судебные системы кантонов похожи друг на друга. Во всех кантонах существуют суды низшей инстанции, которые рассматривают вопросы частного права и уголовного права. Эти суды обычно называются районными или окружными судами. В некоторых кантонах уголовные дела рассматриваются в специализированном уголовном суде.

Все кантоны учредили Апелляционные суды, обладающие юрисдикцией как по частным делам, так и по уголовным делам.

В соответствии с федеральным законом о федеральном суде, все кантоны должны учреждать административный суд, который рассматривает апелляции по вопросам публичного права. Хотя некоторые кантоны создали специализированные административные суды, другие передали апелляционным судам функции административных судов.

Процессуальный закон, применяемый судами кантонов, в настоящее время в основном является федеральным законом, поскольку в 2011 г. были приняты как Федеральный гражданский процессуальный кодекс, так и Федеральный уголовно-процессуальный кодекс.

Кантон Женева

Согласно ст. 1 Закона от 20 сентября 2010 г. «Об организации судебной системы» кантона Женева (*Loi sur l'organisation judiciaire*)¹ судебная система Женевы состоит из следующих судов: суд по гражданским делам, который состоит из суда первой инстанции, суда по спорам в области аренды и согласительной комиссии по аренде; суд по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних, который состоит из суда по защите прав и мирового судьи; суд по трудовым спорам; уголовный суд, который состоит из суда по принудительным мерам, полицейского суда, исправительного суда, суда по рассмотрению тяжких правонарушений, суда по обеспечению исполнения мер наказания; суд по делам несовершеннолетних; административный суд первой инстанции; Суд правосудия.

Суд по гражданским делам

Организация и деятельность суда по гражданским делам регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом суда по гражданским делам от 2 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal civil*)².

Необходимо отметить, что, согласно ст. 1–3 регламента, в суде по гражданским делам существует пленум, который состоит из всех судей. Пленум созывается председателем суда по просьбе не менее 1/5 судей. Кроме того, каждый судья имеет право требовать, чтобы определенный вопрос был включен в повестку заседания.

В соответствии со ст. 5, в суде есть президиум, который состоит из председателя и трех его заместителей.

Статья 6 гласит, что председатель суда исполняет функции, возложенные на него в соответствии с законодательством Женевы. Он организует и координирует деятельность суда и обеспечивает надлежащее функционирование суда. Кроме того, председатель имеет право делегировать свои полномочия одному или нескольким заместителям.

¹ Закон от 20 сентября 2010 г. «Об организации судебной системы» кантона Женева (*Loi sur l'organisation judiciaire*) // Официальный сайт кантона Женева (раздел «Законодательство»). URL: <http://www.ge.ch/legislation/>.

² Регламент суда по гражданским делам от 2 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal civil*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p41.html.

Согласно ст. 15 регламента суд по гражданским делам состоит из суда первой инстанции, суда по спорам в области аренды и согласительной комиссии по аренде. Количество судей, выделяемых каждому суду, определяется на пленарном заседании.

Суд первой инстанции

Суд первой инстанции состоит из 21 судьи (председателя суда, его пяти заместителей и 15 судей).

Суд первой инстанции компетентен рассматривать все споры, вытекающие из правоотношений сторон, основанных на положениях гражданского и торгового права, как имущественные, так и неимущественные, если они не относятся к компетенции иных судов.

Необходимо отметить, что, исходя из вышеназванного, суд первой инстанции выполняет функции: примирительного органа по гражданским делам (за исключением тех, которые входят в компетенцию суда по трудовым спорам, суда по спорам в области аренды); органа, который рассматривает в суде определенные дела и выносит по ним свое решение (за исключением решений по трудовым вопросам, вопросам, связанным с арендой, и вопросам, подпадающим под компетенцию суда по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних); органа, учреждающего процедуру банкротства, и т. д.

Стоит отметить, что решения суда первой инстанции могут быть обжалованы в Суде правосудия Женевы.

Суд по спорам в области аренды

Суд по спорам в области аренды состоит из 42 судей. Шесть из которых являются профессиональными судьями (членами суда по гражданским делам), компетентными рассматривать споры по гражданским вопросам, 18 судей являются представителями арендаторов и еще 18 — представителями арендодателей.

К компетенции суда по спорам в области аренды относится любой спор, относящийся к договору аренды недвижимости.

Согласительная комиссия по аренде

Компетенция согласительной комиссии схожа с судом по спорам в области аренды. Отличие заключается в том, что главной функцией комиссии является не рассмотрение спора как такового, а попытка добиться мирного урегулирования (договоренности) между сторонами конфликта.

Она состоит из шести профессиональных судей, который являются членами суда по спорам в области аренды, а также 30 представителей арендаторов и 30 представителей арендодателей.

Суд по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних

Организация и деятельность суда по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних регламентируется законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом суда по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних от 6 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal de protection de l'adulte et de l'enfant*)¹.

Согласно ст. 1, в суде существует пленум, который избирает из числа всех судей председателя и его заместителя. Пленум собирается раз в месяц за исключением июля и августа. Необходимо отметить, что судебное разбирательство в данном суде является закрытым.

Необходимо заметить, что, согласно ст. 3–5, суд состоит из девяти постоянных судей, альтернативных судей и персонала, выполняющего специальные функции (психологи, психиатры, социальные специалисты, представители организаций, занимающихся защитой пациентов).

В соответствии со ст. 6, суд состоит из девяти палат, пять из которых рассматривают дела в отношении совершеннолетних, три рассматривают дела в отношении несовершеннолетних и одна палата — так называемый мировой судья.

Суд по защите прав

Суд по защите прав налагает специальные меры в отношении защиты прав совершеннолетних и несовершеннолетних, назначает специальных кураторов, которые должны будут следить за исполнением этих мер. Кроме того, суд выносит решения по вопросам помощи душевнобольным лицам, лицам, страдающим наркоманией, также принимает меры для защиты несовершеннолетних (поддержка в области образования, назначение специального куратора для детей, являющихся сиротами либо не имеющих законного представителя).

Суд состоит из восьми постоянных судей и эквивалентного количества альтернативных (заместителей). Кроме того, в суде работают 25 специальных судей, которые являются экспертами в области психиатрии, 15 судей в области психологии, 15 судей, которые являются социальными работниками или специалистами в социальной области, десять судей, которые являются членами организаций по защите пациентов.

Мировой судья

Мировой судья рассматривает вопросы, связанные с наследством. Является постоянным судьей суда по защите прав совершеннолетних и не совершеннолетних.

¹ Регламент суда по защите прав совершеннолетних и несовершеннолетних от 6 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal de protection de l'adulte et de l'enfant*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p43.html.

Суд по трудовым спорам

Организация и деятельность суда по трудовым спорам регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом суда по трудовым спорам от 22 мая 2014 г. (*Règlement du Tribunal des prud'hommes*)¹.

Согласно ст. 1 в суде существует пленум, который избирает из числа всех судей председателя и его заместителя. Необходимо отметить, что судебное разбирательство в данном суде является закрытым. Пленум собирается по мере необходимости, по просьбе одного из членов пленума.

Суд рассматривает все споры, вытекающие из трудового договора, а именно: споры между работодателями и работниками, вытекающими из трудового договора; споры между работодателями и работниками, когда они возникают из-за нарушения положений закона о равенстве мужчин и женщин в трудовых отношениях; споры относительно толкования и применения коллективных трудовых соглашений.

Необходимо отметить, что суд состоит из 243 судей, которые представляют интересы работодателей и работников из различных профессиональных кругов, разделенных на пять групп в зависимости от сферы деятельности.

Уголовный суд

Организация и деятельность уголовного суда регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом уголовного суда от 21 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal pénal*)².

Согласно ст. 1 в суде существует пленум, который собирается раз в месяц. Рассмотрение дела проходит в закрытом режиме. Внеочередное заседание пленума созывается президиумом суда или по просьбе не менее шести судей.

В соответствии со ст. 2, президиум состоит из председателя и его заместителя. К полномочиям председателя (ст. 3) относится: организация и координация деятельности суда; распределение дел между отделами (судами) суда; иные обязанности в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 4 уголовный суд состоит из двух секций, в состав которых входят: 1) полицейский суд, исправительный суд, суд по рассмотрению тяжких правонарушений; 2) суд по принудительным мерам, суд по обеспечению исполнения мер наказания.

¹ Регламент суда по трудовым спорам от 22 мая 2014 г. (*Règlement du Tribunal des prud'hommes*). Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p44.html.

² Регламент уголовного суда от 21 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal pénal*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p42.html.

Полицейский суд

Полицейский суд состоит из одного судьи. Он рассматривает в первой инстанции преступления: в отношении которых прокурор может требовать наказания в виде денежного штрафа, общественных работ или лишения свободы на срок до двух лет; связанные с противодействием работы органов прокуратуры и т. д.

Исправительный суд

Исправительный суд состоит из трех судей. Он рассматривает в первой инстанции преступления, в отношении которых прокурор может требовать наказания в виде лишения свободы на срок от двух до десяти лет.

Суд по рассмотрению тяжких правонарушений

Суд состоит из трех судей и четырех судей-ассессоров. Он рассматривает в первой инстанции преступления, в отношении которых прокурор может требовать наказания в виде лишения свободы на срок более десяти лет.

Суд по принудительным мерам

Суд заседает в составе одного судьи. Он рассматривает в первой инстанции вопросы, связанные с задержанием обвиняемого лица, решением о превентивном задержании лица. Кроме того, суд выносит решения касательно: мониторинга почтовой корреспонденции лиц, мониторинга банковских операций, слежки за потенциальными преступниками и т. д.

Суд по обеспечению исполнения мер наказания

Суд состоит из одного судьи. Он рассматривает вопросы, связанные: с преобразованием наказания в виде денежного штрафа в лишение свободы; с преобразованием наказания в виде общественных работ в денежный штраф или лишение свободы; условно-досрочным освобождением осужденных лиц; ежегодным мониторингом лиц, отправленных на лечение; прекращением отбывания наказания в виде лишения свободы; с вопросами реституции и распределением пострадавшей стороне конфискованного имущества или активов, если такие меры не были вынесены иным судом.

Суд по делам несовершеннолетних

Организация и деятельность суда по делам несовершеннолетних регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кан-

тона Женева и регламентом от 16 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal des mineurs*)¹.

Данный суд является компетентным уголовным органом для рассмотрения преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами в возрасте от 10 до 18 лет (на момент совершения преступления).

В рассмотрении дела участвуют следующие стороны: обвиняемый, его законный представитель, сторона, подавшая жалобу, и, в зависимости от обстоятельств, прокуратура.

Необходимо отметить, что суд по делам несовершеннолетних состоит из семи судей, шести альтернативных судей (заместителей) и двенадцати специальных судей-ассессоров (шесть докторов и шесть специалистов в области образования). Рассмотрение дела проводится в закрытом режиме.

Суд в первой инстанции рассматривает преступления, наказания за которые предусматривает штраф в размере более 1000 швейцарских франков, а также лишение свободы.

Административный суд первой инстанции

Организация и деятельность административного суда первой инстанции регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом административного суда первой инстанции от 20 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal administratif de première instance*)².

Данный суд рассматривает жалобы на решения административных органов кантона.

К его компетенции относятся: налоговые вопросы (подходный налог, кантональный налог, коммунальный налог и т. д.); вопросы в сфере строительства и защиты окружающей среды; вопросы, связанные с дорожным движением (обжалование решений кантонального органа по транспорту); вопросы, связанные со страхованием; вопросы экспроприации хозяйств для нужд государства или муниципального образования.

Суд состоит из пяти судей и пяти заместителей. Кроме того, в состав суда входят 42 специальных судьи (12 по налоговым вопросам, восемь по вопросам строительства, три специалиста в области архитектуры, три представителя организаций по охране культурного наследия и окружающей среды, три представителя организаций по недвижимо-

¹ Регламент суда по делам несовершеннолетних от 16 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal des mineurs*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p45.html.

² Регламент административного суда первой инстанции от 20 июня 2014 г. (*Règlement du Tribunal administratif de première instance*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p46.html.

сти, три представителя местных органов власти, десять специалистов в области прав на недвижимость для принятия решений об оценке имущества в случае экспроприации).

Суд правосудия

Организация и деятельность суда правосудия регламентируется Законом «Об организации судебной системы» кантона Женева и регламентом суда правосудия от 20 июня 2014 г. (*Règlement de la Cour de justice*)¹.

В состав Суда правосудия входят: председатель суда, заместители председателя суда, которые избираются пленумом суда. Судьи распределяют свои обязанности на пленуме и вправе замещать друг друга.

Суд правосудия состоит из: палаты по гражданским делам; палаты по делам, связанным с арендой; палаты, осуществляющей надзорные функции; палаты по трудовым спорам; палаты по уголовным делам; палаты по апелляциям и кассациям по уголовным делам; конституционной палаты; административной палаты; палаты по социальному страхованию.

Каждая палата заседает в составе трех судей, председательствует либо председатель суда, либо его заместитель, либо судья, назначенный на пленуме.

Председатель суда осуществляет распределение дел между отделениями (палатами) суда.

В качестве апелляционной инстанции Палата по гражданским делам компетентна: осуществлять пересмотр по существу решений, вынесенных Судом по гражданским вопросам, возникшим в ходе судебного разбирательства или по возражениям, представленным сторонами в ходе судебного разбирательства; осуществлять пересмотр по существу решений, вынесенных мировым судьей в порядке примирительного производства.

В качестве инстанции, обладающей исключительной компетенцией в пределах кантонов, Палата по гражданским делам рассматривает: дела, в которых стороны пришли к соглашению обратиться непосредственно в Суд правосудия без рассмотрения дела в суде первой инстанции, в случае если такое соглашение не противоречит закону; дела, рассмотрение которых в соответствии с федеральным законодательством или законодательством кантонов, является исключительной прерогативой Суда правосудия; дела, связанные с защитой прав на фирменное наименование.

Указанная палата, кроме того, осуществляет правосудие в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, по делам, выте-

¹ Регламент суда правосудия от 20 июня 2014 г. (*Règlement de la Cour de justice*) // Официальный сайт кантона Женева. URL: http://www.ge.ch/legislation/rsg/f/rsg_e2_05p47.html.

кающим из правоотношений, предусмотренных соглашением между должником и кредитором; она также является апелляционной инстанцией по жалобам на определения о принятии обеспечительных мер, вынесенные судом первой инстанции. Палата по гражданским делам, заседающая в закрытом судебном заседании, выступает в качестве органа, уполномоченного выносить решения об усыновлении и принимать меры по обеспечению иска, по делам, отнесенным к ее компетенции федеральным и кантональным законодательством.

Надзорная палата осуществляет надзорные функции за деятельностью органов опеки, органов, ведущих поземельные книги, торговый реестр, книги регистрации браков.

Кантон Цюрих

В соответствии с законодательством о судебной системе кантона Цюрих (Закон от 3 ноября 2010 г. «О Верховном суде», Закон от 26 октября 2004 г. «О суде социальной безопасности» и т. д.)¹, судебная система Цюриха состоит из следующих судов: участковые (окружные) суды (участковый суд, избранный населением округа, является общей судебной инстанцией, так как он принимает решения как по гражданским, так и по уголовным делам, если эти дела не относятся к компетенции другого суда); верховный суд (полномочия идентичны суду правосудия Женевы); коммерческий суд (ведет все гражданские процессы между сторонами, одна из которых зарегистрирована как фирма в Торговом реестре, если спор касается коммерческой деятельности, которой занимаются стороны, или торговых отношений вообще); административный суд (полномочия идентичны административному суду первой инстанции Женевы); налоговый суд (полномочия схожи с полномочиями административного суда Женевы, в части вопросов, связанных с налогообложением); суд социальной безопасности; суд по вопросам строительства.

Кантон Берн

Согласно ст. 2 Закона от 11 июня 2009 г. «Об организации органов судебной власти» (*Loi sur l'organisation des autorités judiciaires et du Ministère public*)² кантона Берн судебная система Берна состоит из следующих судов: Региональные суды (рассматривают все споры, связанные с гражданским законодательством (договорное право, семейное право, наследственное право, имущественное право, а также вопросы, свя-

¹ Законодательство кантона Цюрих // Официальный сайт кантона Цюрих. URL: https://www.zh.ch/internet/de/rechtliche_grundlagen/gesetze.html.

² Закон от 11 июня 2009 г. «Об организации органов судебной власти» (*Loi sur l'organisation des autorités judiciaires et du Ministère public*) // Официальный сайт Кантона Берн. URL: <https://www.belex.sites.be.ch/frontend/versions/103>.

занные с процедурой банкротства); Верховный суд (высший судебный орган кантона, рассматривает апелляции по гражданским и уголовным делам. Отдел по рассмотрению апелляций по гражданским делам делится на: две секции по рассмотрению вопросам, связанных с договорным правом и имущественным; секция по торговым вопросам; секция по защите прав детей и взрослых; надзорная секция); Уголовные судебные органы (областные и региональные правоохранительные суды, кантональный арбитражный суд, кантональный экономический суд, кантональный суд по делам несовершеннолетних); Административный суд.

Кантон Люцерн

Согласно положениям законов Люцерна о судах¹ судебная система Люцерна состоит из следующих судов: суд первой инстанции; окружной суд; суд по вопросам земельного реестра; суд по вопросам проведения процедуры банкротства; суд по вопросам истребования долговых обязательств.

Кантон Ури

Согласно положениям Закона от 17 мая 1992 г. № 2.3221 «Об организации судебной система» (*Gesetz über die Organisation der richterlichen Behörden (Gerichtsorganisationsgesetz, GOG)*)² судебная система Ури состоит из следующих судов: областные суды (в которых существует гражданский и уголовный департаменты); верховный суд; административный суд; комиссия по делам несовершеннолетних.

Кантон Швиц

Согласно законодательству кантона Швиц судебная система Швица состоит из следующих судов: окружные суды; административный суд; уголовный суд; суд по делам несовершеннолетних; суд по принудительным мерам³.

Кантон Обвальден

Согласно законодательству кантона Обвальден⁴ судебная система Обвальдена состоит из следующих судов: кантональный апелляцион-

¹ Все законы кантона Люцерн содержатся в правовой базе кантона. URL: <http://srl.lu.ch/>.

² Закон от 17 мая 1992 г. № 2.3221 «Об организации судебной система» (*Gesetz über die Organisation der richterlichen Behörden (Gerichtsorganisationsgesetz, GOG)*) // Официальный сайт кантона Ури. URL: <http://ur.lexspider.com/html/2-3221.htm>.

³ Законодательство кантона Швиц // Официальный сайт кантона Швиц. URL: https://www.sz.ch/xml_1/internet/de/application/d999/d2522/d24457/p477.cfm.

⁴ Законодательство кантона Обвальден // Официальный сайт кантона Обвальден. URL: <http://gdb.ow.ch/>.

ный суд; высший и административный суд (по апелляциям); административный суд и т. д.

Судьи

В Швейцарии существуют профессиональные судьи и непрофессиональные судьи (народные заседатели)¹.

В Швейцарии не существует единого закона, регламентирующего статус судей, поэтому права и обязанности судей федеральных судов закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах².

Так, например, Закон о ФС закрепляет права и обязанности его судей. Члены Федерального суда не могут одновременно являться членами Федерального совета или Федеральной ассамблеи. На судей, кроме того, распространяются те же ограничения, что и на членов Федерального совета, связанные с замещением других оплачиваемых должностей.

Закон «О федеральных органах власти, осуществляющих уголовное правосудие» устанавливает права и обязанности судей Федерального уголовного суда. Так, согласно ст. 44 судьи не имеют права быть членами Федерального суда, Федеральной ассамблеи, Федерального совета или занимать иные должности в органах власти Конфедерации. Статья 43 гласит, что в ФУС не могут быть одновременно судьи, являющиеся супругами, проживающими вместе на постоянной основе, являющимися братом и сестрой, родителями/детьми. Кроме того, судьи не имеют право заниматься деятельностью, которая может мешать исполнению их прямых обязанностей. Пункт 3 ст. 44 говорит о том, что судьи не могут выполнять официальные функции в иностранных государствах, а также принимать награды, выданные иностранными властями.

Если же судьи хотят заниматься иной деятельностью, они должны получить разрешение у административной комиссии.

Сроки полномочий всех судей федеральных судов составляет шесть лет (с возможностью переизбрания). При этом в законах сказано, что по достижении 68-летнего возраста судьи уходят на пенсию.

¹ Efficiency and quality of justice. *CEPEJ STUDIES No. 23*. Edition 2016 (2014 data). URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия, количество судей в Швейцарии на 2014 г.: профессиональных судей – 1290, на 100 тыс. чел. – 16; профессиональных судей, заседающих время от времени – 1900, на 100 тыс. чел. – 23; непрофессиональных судей – 1635, на 100 тыс. чел. – 20. При этом на суды первой инстанции приходится 877 профессиональных судей, на суды второй инстанции – 374 судей, а на судей «верховных судов» – 39 профессиональных судей. См.: Efficiency and quality of justice. *CEPEJ STUDIES No. 23*. Edition 2016 (2014 data). С. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

Требования к кандидатам

Согласно положениям Закона о ФС судьей федерального суда может быть любое лицо, обладающее правом голоса, в возрасте 18 лет, которое не является недееспособным.

В некоторых кантонах, к примеру в кантоне Цюрих, обладание правом голоса является единственным формальным требованием, чтобы стать судьей. Во многих кантонах тем не менее от штатных судей, от председательствующих судей или от судей апелляционных судов требуется наличие юридической степени или даже сдача квалификационного экзамена. В кантоне Ааргау председательствующие судьи окружных судов и судьи Апелляционного суда должны соответствовать более высокому порогу: они одновременно должны сдать квалификационный экзамен и иметь стаж работы на юридической должности в течение пяти лет. В кантоне Фрибург/Фрайбург штатные судьи должны иметь юридическую степень и достаточный практический опыт. В других кантонах, таких как кантоны Базель-Штадт и Базель-Ландшафт, только от председательствующих судей требуется наличие юридической степени. Только два кантона, Люцерн и Цуг, требуют от всех судей наличия ученой степени.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно законам, регулирующим организацию федеральных судов, Федеральная ассамблея избирает всех судей федеральных судов, выборы подготавливаются Судебным комитетом, который обычно выбирает одного из кандидатов и дает рекомендацию Федеральной ассамблее. В соответствии со ст. 40а Федерального закона о Федеральной ассамблее, каждая парламентская группа имеет право по крайней мере на одно место в Комитете. Из 17 членов Комитета пять являются государственными советниками и 12 являются национальными советниками.

В соответствии со ст. 168 Конституции члены Федерального суда избираются Федеральной ассамблеей.

В кантонах обычно проводится различие между судьями в судах низшей инстанции и апелляционными судами. Наиболее распространенная система предусматривает, что судьи апелляционных судов избираются парламентом кантона, тогда как судьи нижестоящих судов избираются народом своего района. Исключением являются кантоны Тичино, Нидвальден, Шаффхаузен, Люцерн и Берн, где парламент избирает всех судей кантона. Кантон Берн принял это правило только недавно в правовой реформе 2009 г.

Федеральная ассамблея может отстранять судей от должности до того, как они завершат свой срок в случае неправомерного поведения или невозможности исполнения своих полномочий. Неправомерное

поведение предоставляется в соответствии с существующими положениями во всех федеральных законах, если судья «умышленно или по грубой халатности совершает серьезные нарушения своих служебных обязанностей». Невозможность исполнения полномочий — это потеря способности выполнять свои должностные обязанности (ст. 14 Закона о ФАС).

Федеральная ассамблея имеет определенную свободу действий, что выражается в формулировке о том, что она «может» отстранять судей от занимаемой должности. Решение Федеральной ассамблеи не может быть оспорено в Федеральном суде.

Необходимо отметить, что судьи Федерального суда не могут быть отстранены от занимаемой должности

Большинство кантонов приняли правило о том, что судья может быть отстранен от должности в случае неправомерного поведения или невозможности исполнения своих функций.

Полномочия по отстранению судьи лежат на разных органах власти. В большинстве кантонов власть предоставляется либо парламенту, апелляционному суду, либо председательствующим судьям апелляционного суда.

Однако некоторые кантоны действуют по-другому. Например, кантон Ааргау в своей реформе судебной системы в 2011 г. установил то, что можно назвать самой современной системой отстранения судей. В основе этой системы лежит создание специализированного суда для решения таких вопросов: Судебного суда. В то время как мелкие дисциплинарные вопросы рассматриваются специальным комитетом, состоящим из трех судей Апелляционного суда, Судебный суд является единственным судом в кантоне, который принимает решение об удалении судей. Он состоит из трех судей, избираемых парламентом.

Судов присяжных в Швейцарии как таковых нет. При рассмотрении дел приглашаются народные заседатели, но до 2010 г. все кантоны отказались от народных заседателей. На настоящий момент только в кантоне Тичино остались народные заседатели.

Федеральный департамент юстиции и полиции

Федеральный департамент юстиции и полиции¹ является одним из семи департаментов федерального правительства Швейцарии, возглавляемым членом Федеральной ассамблеи.

Департамент занимается вопросами, касающимися безопасности в стране, борьбы с преступностью и терроризмом, политического убежища, иностранцев, полицейского и судебного международного

¹ Официальный сайт Федерального департамента юстиции и полиции. URL: <https://www.ejpd.admin.ch/ejpd/fr/home.html>.

сотрудничества по надзору за казино и лотереями и соблюдению авторских прав.

Департамент состоит из следующих подразделений: Генеральный секретариат; Федеральная игорная комиссия; Федеральная арбитражная комиссия по использованию объектов авторского права и смежных прав; Служба мониторинга почтовых и телекоммуникаций; Комиссия по предупреждению пыток (с 1 января 2010 г.); Федеральное управление юстиции; Федеральное управление полиции; Служба анализа и предупреждения; Федеральная уголовная полиция; Федеральное ведомство по вопросам миграции; Федеральное бюро метрологии.

В состав департамента входят следующие независимые органы: Швейцарский федеральный институт интеллектуальной собственности; Швейцарская федеральная прокуратура; Швейцарский институт сравнительного права.

Основной целью Генерального секретариата является планирование и координация деятельности Департамента.

Прокуратура

Организация и деятельность Государственной прокуратуры Швейцарии регламентируется Федеральным законом от 19 марта 2010 г. «О федеральных органах власти, осуществляющих уголовное правосудие» (*Loi fédérale sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération*) (в ред. от 20.03.2016)¹.

Согласно ст. 9 главой Государственной прокуратуры является Генеральный прокурор, который обеспечивает эффективность уголовного преследования по вопросам, подпадающим под компетенцию федеральных судов; функционирование государственной прокуратуры; эффективное распределение человеческих и финансовых ресурсов².

Кроме того, согласно ст. 17 Генеральный прокурор ежегодно представляет проект бюджета государственной прокуратуры Федеральной ассамблеи, а также ежегодный отчет о деятельности прокуратуры, который содержит информацию о количестве закрытых и ожидающих рассмотрения дел, а также выполненные работы соответствующих подразделений и т. д.

¹ Федеральный закон от 19 марта 2010 г. «О федеральных органах власти, осуществляющих уголовное правосудие» (*Loi fédérale sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/20072377/index.html>.

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия, по состоянию на 2014 г. в Швейцарии действовало 893 прокурора, 10,8 прокуроров на 100 тыс. чел. См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 99. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

В рамках Государственной прокуратуры существует надзорный орган, который формируется Федеральной ассамблеей. Согласно ст. 23 этот орган состоит из семи членов: судья Федерального суда и судья Федерального уголовного суда; два адвоката, зарегистрированных в кантональном реестре адвокатов; три специалиста в области права.

Кантоны имеют свои собственные прокуратуры. Их компетенция схожа с генеральной прокуратурой. Однако необходимо отметить, что они не подчиняются Генеральной прокуратуре.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 20 генеральный прокурор и его заместитель избираются Федеральной ассамблеей на четырехлетний срок. Любое лицо, имеющее право участвовать в голосовании, может быть избрано на данную должность. Остальные прокуроры назначаются генеральным прокурором.

Согласно ст. 21 прокурор может быть отстранен от занимаемой должности до истечения срока полномочий в следующих случаях: совершение серьезного нарушения при исполнении своих функций как умышленно, так и по неосторожности; невозможность дальнейшего исполнения своих обязанностей.

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатуры регламентируется Законом о свободе адвокатской деятельности от 23 июня 2000 г. (*Loi fédérale sur la libre circulation des avocats*) (в ред. от 17 июня 2016 г.)¹.

Необходимо отметить, что в Швейцарии отсутствует единое терминологическое обозначение представителей адвокатской профессии. В большинстве кантонов они официально именуются *Rechtsanwalt*, в кантонах Базель-Штадт и Базель-Ландшафт — *Advokat*, в законодательстве Ааргау, Берна и Золотурна — *Fursprecher*. Согласно ст. 11 указанного выше закона адвокаты используют то наименование профессии, которое указано в их адвокатском патенте, или аналогичное наименование профессии в кантоне, где произведена регистрация².

¹ Закон о свободе адвокатской деятельности от 23 июня 2000 г. (*Loi fédérale sur la libre circulation des avocats*) // Официальный сайт Федерального совета (сайт правительства Швейцарии). URL: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/19994700/index.html>.

² Согласно данным Европейской комиссии по эффективности правосудия по состоянию на 2014 г., в Швейцарии действовало 11 536 адвокатов, на 100 тыс. чел. — 140. См.: Efficiency and quality of justice. *CEPEJ STUDIES No. 23*. Edition 2016 (2014 data). P. 99. URL: <https://www.coe.int/T/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

Требования к кандидатам

Для осуществления лицом адвокатской деятельности в Швейцарии ему необходимо обладать специальным патентом и быть зарегистрированным в едином реестре адвокатов. В соответствии со ст. 4 вышеуказанного закона адвокаты, которые занесены в адвокатский реестр, могут в Швейцарии без последующего одобрения каких-либо органов представлять стороны перед судебными органами.

Согласно ст. 7 гражданин, желающий приобрести статус адвоката, должен иметь два года стажировки, один год из которых обязательно в адвокатском бюро в Швейцарии. Второй год стажировки может состоять из работы в суде или юриста в госучреждении. Кандидат, желающий зачесть этот стаж, должен попросить об этом разрешение в департаменте юстиции. В период стажировки или после ее окончания кандидат должен окончить четырехмесячные курсы по изучению адвокатской деятельности. Затем кандидат должен сдать экзамен специальной Комиссии по адвокатуре, назначенной Государственным советом кантона и Орденом адвокатов. Эта комиссия состоит из профессоров юридических факультетов университетов Швейцарии, из адвокатов и бывших адвокатов. Кандидат, успешно сдавший экзамен, дает присягу сессии Государственного совета кантона. Имя стажера включается в реестр стажеров. После сдачи экзаменов соискатель получает лицензию в Департаменте юстиции кантона на право заниматься адвокатской деятельностью и вносится в государственный реестр адвокатов, который ведется Комиссией по адвокатуре.

В Швейцарии после получения патента и регистрации лицо вправе само выбрать организационно-правовую форму осуществления адвокатской деятельности, причем Закон о свободе адвокатской деятельности не содержит исчерпывающего перечня таких объединений. Кантональные законодательства допускают как индивидуальную деятельность адвоката, так и ее осуществление в составе адвокатского образования. Большинство из них являются акционерными обществами или коллективными обществами. Предусматриваются и иные формы, их исчерпывающий перечень на федеральном уровне отсутствует.

Необходимо отметить, что в стране не существует единого органа, который осуществлял бы надзор за адвокатами. Департамент юстиции Швейцарии данными функциями не наделен. Согласно ст. 14 Закона о свободе адвокатской деятельности каждый кантон определяет орган, осуществляющий надзор за адвокатами, представляющими стороны перед судебными органами на его территории.

Согласно ст. 15 Закона о свободе адвокатов кантональные судебные и административные органы сообщают надзорному органу их кантона безотлагательно об отсутствии у адвоката предпосылок для обладания

статусом адвоката, а также об инцидентах, которые могут быть связаны с нарушением профессиональных правил.

Закон о свободе адвокатской деятельности в ст. 12 излагает перечень профессиональных требований к представителям профессии адвоката.

Установлено, что адвокаты осуществляют профессиональную деятельность тщательно и добросовестно, независимо, от своего имени и под свою ответственность; избегают любых конфликтов между интересами их клиентов и лицами, с которыми они находятся в деловых или частных отношениях; могут давать рекламу до тех пор, пока она остается объективной и соответствует информационной потребности общественности; заключают договор профессионального обязательного страхования ответственности в соответствии с видом и объемом риска, который связан с их деятельностью (страховая сумма должна составлять не менее 1 млн франков в год); в установленных законом случаях обязаны быть защитниками по назначению; сохраняют доверенные им материальные ценности отдельно от их собственного имущества; разъясняют их клиентам при принятии мандата принципы ведения счета и информируют их периодически или по требованию о размере подлежащего уплате вознаграждения; сообщают надзорному органу о каждом изменении связанных с ними данных в реестре; обязаны хранить профессиональную тайну неограниченный период времени в отношении всего, что было доверено им клиентом вследствие их профессиональной деятельности.

Согласно п. «е» ст. 12 Закона о свободе адвокатской деятельности адвокаты не могут заключать с клиентами до окончания правового спора соглашение о получении прибыли от результата процесса как о замене гонорара; они также не могут принять обязательство об отказе в случае неблагоприятного окончания процесса от гонорара.

Необходимо заметить, что граждане государств – участников Евросоюза (ЕС) или Европейской зоны свободной торговли (ЕЗСТ), которые имеют право осуществлять адвокатскую деятельность в их государстве, могут в рамках свободного перемещения услуг представлять в Швейцарии стороны перед судебными органами. Оказывающие услуги адвокаты не вносятся в кантональные списки адвоката (ст. 21 Закона о свободе адвокатской деятельности). Вместе с тем указанное правило предполагает три ограничения: швейцарские и кантональные судебные органы, перед которыми выступают оказывающие услуги иностранные адвокаты, а также органы, надзирающие за адвокатами, могут требовать, чтобы они подтвердили свою адвокатскую квалификацию; указанное выше правило распространяется только на адвокатов, зарегистрированных в странах ЕС или ЕЗСТ; если данные адвокаты планируют осуществлять свою деятельность в Швейцарии на постоянной основе, то регистрация в адвокатском реестре этой страны им все же требуется (ст. 27 Закона о свободе адвокатской деятельности).

Дисциплинарная ответственность

Закон о свободе адвокатской деятельности предусматривает, что в случае его нарушения кантональный орган надзора может предписывать в отношении адвоката следующие дисциплинарные меры (ст. 17): предостережение; выговор; штраф до 20 000 фр.; запрет на осуществление профессиональной деятельности не более чем на два года; длительный запрет осуществления профессиональной деятельности. Необходимо отметить, что последние две дисциплинарные меры распространяются на всю территорию Швейцарии.

Профессиональные сообщества

В каждом кантоне образована Ассоциация адвокатов (Орден адвокатов). Высшим органом Ордена адвокатов является Генеральная ассамблея кантона, которая избирает Совет ордена и Ревизионную комиссию. Ассоциацию адвокатов возглавляет Совет Женевской ассоциации адвокатов, который состоит из 12 членов, в том числе из девяти членов, избираемых Генеральной ассоциацией тайным голосованием на три года; два бывших председателя Совета и первого секретаря Совета молодых адвокатов. Председатель Ордена избирается на два года, но не более двух раз подряд, после двухлетнего перерыва может быть избран вновь. Таким же порядком избирается вице-председатель.

Ассоциация адвокатов в Женеве, официально называемая «Орден адвокатов», зарегистрирована в форме Ассоциации и включает в себя около 1300 членов — адвокатов и стажеров адвокатов, швейцарских и зарубежных, работающих в кантоне Женевы. Она представляет адвокатов Женевы на Кантональном уровне, в иностранных Ассоциациях и в Швейцарской федеральной ассоциации адвокатов.

Ассоциация ведет работу в разных областях, включая разработку нового законодательства, защиту прав человека и уважение основных свобод и прав граждан в целом, а также профессиональную подготовку своих членов. Она организует мероприятия, которые способствуют общению между ее членами и поддержанию деловых отношений с судебными органами. Сознывая свою социальную роль, Ассоциация сформировала несколько учреждений, чтобы помочь наибольшему числу нуждающихся, в том числе из беднейших слоев населения, и представить им доступную юридическую помощь или немедленную защиту в случаях лишения свободы.

Совет Ассоциации управляет Ассоциацией. Под руководством Председателя совет решает все вопросы, касающиеся профессии адвоката, связанные с организацией профессии, ее развития. Совет также является авторитетным экспертом для властей, представители которого регулярно выступают по вопросам правосудия и права.

Генеральный секретарь Ассоциации адвокатов осуществляет юридическое управление и хозяйственную деятельность. Совет молодых адвокатов является подразделением Ассоциации, в который входят все адвокаты и стажеры в возрасте до 40 лет. Общее собрание членов совета ежегодно избирает комитет, состоящий из шести адвокатов и четырех стажеров. Комитетом руководит первый секретарь. Комитет Совета молодых адвокатов организует конференции и семинары (по повышению профессионального уровня), а также проводит различные культурные мероприятия.

При Совете Ассоциации организован Комитет, именуемый разделом иностранных юристов (РИЮ), которым руководит председатель, и пять иностранных адвокатов. В состав РИЮ входят адвокаты, представляющие более 30 ассоциаций адвокатов мира.

СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ

В Великобритании нет единой правовой системы: в Англии и Уэльсе существует одна система, в Шотландии — другая и в Северной Ирландии — третья. В связи с чем в данном исследовании отдельно будут рассмотрены основные судебные учреждения, существующие в трех обозначенных юрисдикциях, делая основной акцент на Англию и Уэльс.

Судебные органы Англии и Уэльса

Верховный суд

Согласно ст. 23 ч. 3 Акта о конституционной реформе 2005 г.¹ в Соединенном Королевстве был учрежден Верховный суд (*The Supreme Court*), который начал функционировать с октября 2009 г. и заменил Апелляционный комитет Палаты лордов (как высший суд Соединенного Королевства).

Суд состоит из 12 судей: председателя, заместителя председателя и десяти судей, которые поддерживают самые высокие стандарты правосудия, установленные еще Апелляционным комитетом (ст. 23 ч. 3 Акта о конституционной реформе 2005 г.).

Статьи 26–27 Акта о конституционной реформе 2005 г. предусматривают следующий порядок назначения судей Верховного суда. При появлении вакансий создается избирательная комиссия (ст. 27). Она состоит из председателя и заместителя председателя Верховного суда, а также членов Комиссии по назначению судей Англии и Уэльса, Совета по назначению судей Шотландии и Комиссии по назначению

¹ Текст Закона Constitutional Reform Act 2005 доступен на официальном правовом портале. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2005/4/introduction>.

судей Северной Ирландии. В октябре 2007 г. министерство юстиции объявило, что этот процесс назначения будет принят на добровольной основе для назначения апелляций в обычном порядке.

Комиссия по своему выбору выбирает одного кандидата для вакансии и уведомляет о нем Лорда-канцлера. Затем Лорд-канцлер либо одобряет и утверждает кандидатов комиссии, либо отклоняет кандидатов комиссии, либо просит комиссию пересмотреть свой выбор.

Если Лорд-канцлер одобряет кандидата, отобранного комиссией, премьер-министр должен затем рекомендовать этого человека монарху для назначения.

Статья 25 ч. 3 Акта о конституционной реформе 2005 г. предъявляет следующие требования к кандидатам в судьи Верховного суда. Так, кандидат должен: занимать высокий судебный пост в течение не менее двух лет; быть квалифицированным практиком или специалистом в сфере юриспруденции в течение не менее 15 лет.

Лицо является квалифицированным специалистом, если оно практикует в качестве адвоката.

Новые судьи, назначенные в Верховный суд после его создания, не обязательно получают титул пэра, однако им назначается вежливое звание господина или леди. Должности Председателя и заместителя председателя являются выборными, а не занимаются автоматически по принципу старшинства. Суд рассматривает апелляции по спорным делам, имеющим наибольшее общественное значение, на территории Соединенного Королевства по гражданским делам, а также для Англии, Уэльса и Северной Ирландии по уголовным делам.

Кроме того, он рассматривает дела по вопросам деволюции в соответствии с Законом Шотландии от 1998 г., Законом Северной Ирландии от 1998 г. и Законом Правительства Уэльса от 2006 г. Данная компетенция перешла Верховному суду от Судебного комитета Тайного совета. То есть Суд вправе проверять, действовали ли исполнительные и законодательные органы Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в рамках своих полномочий или вышли за рамки своей компетенции.

Апелляционный суд

Законом о высших судах 1981 г.¹ установлено, что Апелляционный суд (*Court of Appeal*) и Высокий суд образуют Высший суд правосудия Англии и Уэльса. Апелляционный суд состоит из двух отделений: по уголовным и по гражданским делам. Подача апелляции происходит на основании получения «разрешения» или от Высокого суда, или, как правило, самого Апелляционного суда. Заявления на выдачу та-

¹ Текст закона Senior Courts Act 1981 доступен на официальном правовом портале. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1981/54/contents>.

кого разрешения рассматривает один из судей Апелляционного суда (ст. 2 Закона о высших судах 1981 г.).

Дела в Апелляционном суде, как правило, рассматриваются коллегией из трех судей. Каждый из трех судей принимает индивидуальное решение.

Гражданское отделение рассматривает апелляции по всем руководящим судебным прецедентам (по гражданским и семейным делам), принятых Высоким судом, а в некоторых случаях — судами графств и некоторыми трибуналами, например Апелляционным судом по трудовым делам. В Апелляционном суде по гражданским делам коллегия судей состоит из трех судей Апелляционного суда. Общий вердикт суд выносит либо единогласно, либо большинством в два голоса. Во втором случае судья, который находится в меньшинстве, дает особое (несогласованное) мнение, объясняя, почему он не согласен с другими судьями (ст. 15 Закона о высших судах 1981 г.).

Уголовное отделение заслушивает апелляции по уголовным делам из Королевского суда и по вопросам права, переданным Генеральным прокурором после оправдания обвиняемого в Королевском суде или когда вынесенный приговор был излишне мягким. Скамья в этом отделе обычно состоит из лорда или леди и двух судей Верховного суда — они слышат призывы к осуждению и приговору.

Наиболее важные дела об уголовной апелляции часто заслушиваются главным судьей лорда, председателем скамьи или королем Апелляционного отдела королевы, заседая с двумя судьями Высокого суда. Их решения всегда единодушны; если один судья не согласен с этим, он или она будет следовать за другими и не будет давать несогласных решений.

Высокий суд

Статья 4 Закона о высших судах 1981 г. устанавливает, что Высокий суд как суд первой инстанции рассматривает наиболее серьезные и сложные гражданские и семейные дела. В состав суда входят 78 судей. Судьи назначаются из числа королевских адвокатов. Суд состоит из трех отделений — Суда королевской скамьи, Суда по семейным делам и Канцелярского отделения (ст. 5 Закона о высших судах 1981).

Каждое отделение имеет своего «начальника». Начальник Канцлерского отделения именуется Канцлером Высокого суда (*Chancellor of the High Court*) (не путать с Лордом-канцлером, который является министром юстиции), Суд королевской скамьи и Суд по семейным делам возглавляются Председателями. Суд королевской скамьи является самым большим из трех отделений и наделен самой разнообразной юрисдикцией. В него входит ряд специализированных судов: Адмиралтейский суд, Коммерческий суд, Торговый суд, Технологический и строительный суд, а также Административный суд.

Адмиралтейский суд является самым старым из всех специализированных судов Отделения и главным образом рассматривает вопросы, связанные с юридическими последствиями столкновений на море, спасением и повреждением грузов.

Торговые суды работают в восьми региональных центрах по всей территории Англии и Уэльса. Они рассматривают деловые споры всех видов, кроме тех, которые из-за их размера, стоимости или сложности решаются Коммерческим судом.

Коммерческий суд обладает широкой юрисдикцией в вопросах банковского и международного кредитования и торговли.

Технологический и строительный суд охватывает дела по вопросам строительства, а также споры в области инженерных и информационных технологий. Помимо Лондона, функции Технологического и строительного суда осуществляются в 11 региональных центрах по всей стране.

Административный суд осуществляет «надзорную юрисдикцию» Высокого суда. Это означает, что он имеет право контролировать качество и законность принятия решений судов низшей инстанции и трибуналов и заслушивать заявления о судебном пересмотре решений государственных органов. Административный суд также рассматривает апелляции по уголовным решениям, принятым Магистерскими судами и Судами Короны. Судьи Королевской скамьи также заседают в Апелляционном уголовном отделе апелляций по решениям Королевского суда. При этом они сидят в качестве скамьи из двух или трех судей, обычно под председательством судьи Апелляционного суда.

Канцлерское отделение (*Chancery Division*) рассматривает, чаще всего в качестве суда первой инстанции, гражданские дела, связанные с управлением имуществом, доверительной собственностью, деятельностью компаний, банкротствами, вопросами торговли и др.

На правах одной из составных частей Канцлерского отделения функционирует Патентный суд, который рассматривает обращения к нему ходатайства генерального контролера по вопросам патентов, дизайна и торговых марок.

Семейное отделение (*Family Division*) занято в основном рассмотрением жалоб на решения магистратских судов по всем вопросам семейных отношений, в том числе развода, раздельного проживания супругов, выплаты алиментов, опеки и попечительства.

Разбирательство дел по первой инстанции в отделениях Высокого суда проводится судьями единолично.

Суд Короны

Статья 8 Закона о высших судах 1981 г. устанавливает, что Суду Короны (*Crown Court*) (как суду первой инстанции) подведомственны дела

о преследуемых по обвинительному акту, т. е. о наиболее серьезных преступлениях (например, убийство, изнасилование и грабеж), а также жалобы («запросы») на приговоры и решения магистратских судов.

Дела рассматриваются судьей и присяжными заседателями. Судья не принимает решение о виновности или невиновности обвиняемого — это обязанности присяжных. Судья же в случае вынесения обвинительного вердикта присяжными определяет наказание.

Решения Суда Короны могут быть обжалованы в Уголовный отдел Апелляционного суда.

Суды графств

Суды графств как суды первой инстанции рассматривают около 90% всех гражданских дел (в их компетенцию не входят только семейные дела и гражданские дела, дела с крайне высокой ценой иска, которые подведомственны Высокому суду). В судах графств заседают только профессиональные судьи.

Границы района, в котором действует соответствующий суд графства, определяются лорд-канцлером. Он же вправе упразднить, объединять или учреждать новые суды графств. В каждом суде графства обычно имеется один или два постоянных судьи. Ежегодно суды графств рассматривают около 1,5 млн дел, из них около 1 млн о взыскании долга. Малозначительные дела (цена иска менее 11 ф. ст.) могут рассматриваться помощником судьи.

Эти суды рассматривают гражданские (не уголовные и не семейные) случаи, когда лицо или бизнес считает, что его права были нарушены. К гражданским делам, рассматриваемым в окружном суде, относятся предприятия, пытающиеся вернуть деньги, которые им причитаются, лицам, требующим компенсации за травмы, и землевладельцам, которые ищут приказы, которые предотвратят нарушение правил.

Деятельность судов графств регламентируется Актом о судах графств 1984 г.¹, по которому к компетенции судов графств относятся следующие категории дел: споры, возникающие из контрактов и по обязательствам, сумма ущерба в которых не превышает 50 000 ф. ст.; споры о недвжимости, которая приносит до 1 тыс. ф. ст. дохода ежегодно, подлежащего налогообложению; по делам, отнесенным к праву справедливости, когда сумма иска не превышает 30 тыс. ф. ст.; споры о судьбе земельных участков стоимостью не более 30 тыс. ф. ст.; о вознаграждении за спасение на море имущества, стоимость которого не превышает 15 тыс. ф. ст.; споры, связанные со взысканием любых иных сумм денег, если соглашение, заключенное сторонами, предусматривает передачу спора в суд графства и заключение такого со-

¹ Текст закона Country Courts Act 1984 доступен на официальном правовом портале. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1984/28/contents>.

глашения не противоречит действующему праву; семейные споры; споры по завещаниям о недвижимости, если стоимость наследуемой земли не превышает 30 тыс. ф. ст.; различные дела, возникающие на основе статутного права; дела о банкротствах и ликвидации компаний, а также по морским делам; дела о дискриминации на расовой почве; дела, касающиеся незначительных сумм исковых претензий. В 1991 г. был принят специальный законодательный акт, которым предусматривалось дальнейшее разграничение компетенции между Высоким судом и судами графств, чья компетенция ограничена по сравнению с Высоким судом, также рассматривающим гражданские дела по первой инстанции, размерами исков, различающимися в зависимости от категории иска (например, до 5 тыс. ф. ст. по искам из договоров и деликтов). Дела в судах графств слушаются окружными судьями или рекордерами в большинстве случаев единолично либо же с присяжными, если судья удовлетворит заранее заявленное ходатайство об этом одной из сторон (число присяжных в суде графства – не менее восьми). Решения судов графств могут быть обжалованы в Апелляционный суд, но только с согласия суда, вынесшего решение, и, как правило, лишь по вопросам права либо допущения доказательств, а не по вопросам факта. Суду графства Нортгемптоншир (Англия) досталась ответственная миссия – проложить судебной системе Великобритании дорогу в цифровое тысячелетие. Там в настоящее время любой кредитор может предъявить претензии должнику, воспользовавшись специальной формой на сайте *Money Claim Online*. В нее вписываются суть претензии, взыскиваемая сумма, имя ответчика, к которому обращен иск. Затем суд начинает следовать обычным процедурам, уведомляя ответчика по почте. Тот вправе либо отстаивать свою правоту в здании суда, либо вступить в переписку по электронной почте, предоставив свои контраргументы. Ход процесса отражается на сайте. Несмотря на то, что суд «электронный», все процедуры прописаны очень аккуратно. Представители судебной власти Великобритании уверены, что система электронного судопроизводства позволит рассматривать больше дел. Пропускная способность одного интернет-суда – 25 000 дел в год, в то время как в 2000 г. все суды Великобритании рассмотрели лишь 36 000 дел.

Семейный суд

Семейный суд был создан в апреле 2014 г., когда вступили в силу соответствующие разделы Закона о преступлениях и судах от 2013 г.¹ Он имеет национальную юрисдикцию и объединил все уровни судов

¹ Текст закона Crime and Courts Act 2013 опубликован на официальном правовом портале Правительства Великобритании [legislation.gov.uk](http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/22/contents/enacted). URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2013/22/contents/enacted>.

по семейным делам в один суд. Семейные дела больше не рассматриваются в судах графств. Одним из основных преимуществ нового суда является то, что время и ресурсы не тратятся на передачу дел между судами различных уровней, что является существенным недостатком предыдущей системы.

В Семейном суде заседают назначенные судьи по семейным вопросам (*Designated Family Judges*).

Магистратские суды

Магистратские суды возникли в Англии в XIV в. Их деятельность в настоящее время регламентируется Актом о магистратских судах 1980 г.

Магистратские суды обладают двойной юрисдикцией, т. е. могут осуществлять правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам. Магистратские суды рассматривают в суммарном порядке (по сокращенной процедуре, без присяжных) основную массу уголовных дел (до 98% в год). Суды магистратов занимаются незначительными уголовными делами, а также такими вопросами, как квартплата, налоги, долги. Здесь рассматриваются и дела, касающиеся несовершеннолетних, проводится следствие по крупным уголовным делам, передаваемым затем в высшие суды. Максимальный срок наказания, которое может быть назначено приговором магистратского суда по уголовному делу суммарного производства, не может превышать шести месяцев лишения свободы и (или) может быть назначен штраф в размере до 5 тыс. ф. ст. Если магистраты приходят к выводу, что обвиняемый заслуживает более сурового наказания, они передают дело на рассмотрение Суда Короны. Магистраты проводят также предварительное слушание по делам, рассматриваемым по обвинительному акту. В ходе этих слушаний они решают вопрос, имеется ли достаточно доказательств для предания обвиняемого Суду Короны. В юрисдикцию магистратского суда входят: административные правонарушения; мелкие уголовные преступления, связанные с нарушением правил дорожного движения; разрешение дел суммарного производства, т. е. уголовных дел по всем малозначительным правонарушениям; судебное разбирательство по ним проводится без участия присяжных заседателей; производство по преданию суду и рассмотрению вопросов об аресте в связи с совершением преступлений, расследование которых проводится не в порядке суммарного производства, а судебное разбирательство должно быть передано в Суд Короны с участием присяжных заседателей; дела о преступлениях, судебное разбирательство по которым допускается как в порядке полной судебной процедуры в Суде Короны с участием присяжных заседателей, так и в порядке суммарного производства, т. е. без присяжных в магистратском суде.

Гражданская юрисдикция магистратов крайне ограничена и связана прежде всего с разбирательством споров по вопросам лицензирования, налогообложения и сборов, дел о взыскании долгов по подоходному налогу, по страхованию и коммунальным услугам, по разрешению споров, вытекающих из семейного права. Магистраты — это обычные граждане, иногда по традиции называемые мировыми судьями, в большинстве своем не являются профессиональными юристами и не обязательно имеют юридическое образование, вознаграждения они не получают. Магистраты рассматривают дела лишь в коллегиях, чаще всего из двух-трех человек. Особую, достаточно малочисленную группу составляют платные магистраты: они назначаются лишь из юристов и рассматривают дела единолично. Особая разновидность магистратского суда — суд по делам несовершеннолетних. Он рассматривает дела о правонарушениях подростков в возрасте до 21 года (уголовная ответственность в Уэльсе, например, наступает с 10 лет). В составе такого суда должно быть не менее трех судей, включая одну судью — женщину. Открытые процессы здесь не допускаются. Суд по делам несовершеннолетних ограничен в применении суровых наказаний, но имеет право назначить меры, не связанные с лишением свободы и уголовным наказанием.

Специализированные суды и внесудебные органы

В Англии и Уэльсе широко представлены специализированные суды и внесудебные органы (*Quasi-judicial agencies*), в Англии их свыше 200 (с правом подачи апелляций в палаты Высшего суда правосудия). Они имеют различные компетенции, некоторые из них носят название трибуналов, что подчеркивает их «второстепенное» значение по сравнению с судами общей юрисдикции. К таким органам можно отнести: Юридический комитет Тайного совета (*Judicial Committee of the Privy Council*), антимонопольный суд (*Restrictive Practices Court*), суды коронеров (включая Королевского коронера) (*coroners court, inquest*), военные суды (*courts martial*), канонические суды (*ecclesiastical court*), суд протекции (*court of protection*), суды расследования (*Inquiries board*), суд по рассмотрению жалоб на ограничение свободы предпринимательства (*Restrictive Practices Court*), избирательный суд, опекунский суд (*Court of Protection*), третейские суды и трибуналы, промышленные трибуналы, Апелляционный трибунал по трудовым спорам; трибуналы по делам социального страхования, по делам о подоходном налоге, по делам землевладения, по делам об аренде, патентный трибунал, трибуналы по спорам об авторском праве, медицинские трибуналы и внутренние трибуналы.

Судьи Верховного суда Королевства (допускается совместно с судьями заморских территорий) образуют *Юридический комитет Тайного*

совета (его относят к специализированному суду). На таком уровне рассматриваются жалобы на решения Верховных судов заморских территорий и государств – членов Содружества, поскольку эти государства не исключают подачи такой жалобы. Подавляющее большинство гражданских дел рассматривается не в английских судах общей юрисдикции, а главным образом в третейских судах (арбитражах) и трибуналах. В настоящее время в Англии на основе как общих (статут о трибуналах и расследованиях 1971 г.), так и специальных актов (Правила трибунала по делам об изъятии недвижимости 1975 г., Правила Апелляционного трибунала по трудовым спорам 1980 г., Правила промышленных трибуналов 1985 г.) функционируют промышленные трибуналы, рассматривающие трудовые споры о неправильном увольнении, об отказе в выплате пособий по беременности и родам и др. Они были учреждены в 1964 г. в составе трех членов (под председательством профессионального юриста). Решения промышленных трибуналов могут быть обжалованы в Апелляционный трибунал по трудовым спорам, учрежденный в 1975 г. Он состоит из судей Высокого суда или Апелляционного суда и дополнительных членов трибунала – специалистов либо представителей предпринимателей и работников. Апелляционный трибунал рассматривает также жалобы на постановления административных органов относительно регистрации профсоюзов и по другим вопросам трудовых отношений. Деятельность различных третейских судов по разрешению правовых споров осуществляется на основе законов об арбитраже 1950, 1979, 1995 гг. Особенностью постановлений третейских судов является отсутствие обязательной юридической силы; принудительное исполнение их решений допустимо лишь с санкции судей судов общей юрисдикции. Часто стороны, занятые в сфере совместной деятельности, обращаются не в суд, а передают свои споры для разбирательства в третейский суд, или арбитраж, что относится к альтернативным внесудебным процедурам. Особенности третейских судов заключаются в следующем: споры рассматриваются не публично (т. е. при закрытых дверях), соглашение передать дело на разрешение третейского суда в праве Англии рассматривается как обыкновенный контракт (если в контракте стороны договорились обратиться в третейский суд и одна из сторон обращается).

Суд по рассмотрению жалоб на ограничение свободы предпринимательства

Особое место среди учреждений специальной юрисдикции занимает Суд по рассмотрению жалоб на ограничение свободы предпринимательства (*Restrictive Practices Court*), учрежденный в 1956 г. Он рассматривает соглашения о ценах и условиях поставок товаров и услуг, с тем чтобы не допустить монополизации производства и торговли,

а тем самым и искусственного удержания высокого уровня цен. Суд рассматривает иные жалобы на нарушения правил добросовестной торговой практики, а также разбирает просьбы об освобождении от налогообложения какого-либо вида товаров по соображениям общественного интереса. Суд состоит из трех судей Высокого суда, одного судьи Сессионного суда Шотландии, одного судьи Верховного суда Северной Ирландии, а также десяти других лиц, назначаемых на три года из специалистов по вопросам производства и торговли. Дела в нем обычно рассматривают коллегии из одного профессионального судьи и двух специалистов.

Коронерские суды

Коронерские суды создаются по мере необходимости для официальной проверки фактов в случае наступления неестественной (криминальной) смерти человека, а также для проведения расследования в случае обнаружения клада. В коронерских судах могут быть использованы присяжные с целью решения вопроса о причине смертей, произошедших в тюрьмах, в следственных изоляторах, на производстве. Процесс в коронерских судах носит скорее инквизиционный характер.

Военные суды

Юрисдикция военных судов распространяется на лиц, находящихся на военной службе. Военные суды армии и военно-воздушных сил имеют одинаковую организацию и единый процесс. Военные суды формируются не менее чем из трех (а общие военные суды — не менее чем из пяти) офицеров, в помощь которым назначается судья-адвокат из департамента судьи генерального адвоката. Военные суды рассматривают дела о правонарушениях, совершенных военнослужащими, — дела о неповиновении, дезертирстве, мятеже. Такие дела рассматриваются без участия присяжных заседателей. Военно-апелляционный суд состоит из членов Апелляционного суда, судей Отделения Королевской скамьи, назначаемых лордом — главным судьей, а также из нескольких шотландских и ирландских судей и других лиц, обладающих опытом в судебных делах. На решения Военно-апелляционного суда апелляции поступают в Верховный суд Королевства по просьбе обвинения или защиты по тем же требованиям, по которым поступают апелляции на решения уголовного отделения Апелляционного суда.

Избирательный суд

К числу судов специальной юрисдикции относится также избирательный суд. Как правило, он состоит из двух судей Высокого суда. Как кандидат, так и избиратель имеют право в течение трех месяцев после выборов подать иск. Избирательный суд может дисквалифици-

ровать кандидата, назначить повторный подсчет голосов, проверить правильность подсчета бюллетеней, объявить результаты голосования, признать выборы недействительными (ничтожными) и назначить новые выборы.

Опекунский суд

В Англии действует также Опекунский суд (*Court of Protection*). Согласно общему праву Корона всегда принимала на себя опеку над душевнобольными и охрану их имущественных интересов. Эти полномочия раньше доверялись лорду-канцлеру как «хранителю королевской совести». В наше время судьи Канцлерского отделения Высокого суда управляют имуществом лиц, признанных душевнобольными, на основании Акта о душевных заболеваниях 1959 г. и рассматривают эти категории дел в составе Опекунского суда.

Служба парламентского уполномоченного по делам администрации

В 1967 г. в Великобритании была учреждена *Служба парламентского уполномоченного по делам администрации*. С помощью своих сотрудников он проводит расследования по жалобам на действия правительственных учреждений, обычно после соответствующего обращения к нему члена Палаты общин. О результатах такого расследования парламентский уполномоченный докладывает обратившемуся к нему депутату и соответствующему правительственному учреждению, а в некоторых случаях — Палате общин.

Судебные органы Шотландии

Судебная система Шотландии в значительной степени независима от судебной системы Англии и Уэльса и обладает своими характерными особенностями: она делится на высшие и низшие, а также на суды гражданской и уголовной юрисдикции.

Система гражданских судов

Сессионный суд

Статус и полномочия Сессионного суда (*Court of Session*) регулируются Законом о Сессионном суде 1988 г., а также Правилами Сессионного суда 2016 г.¹ Сессионный суд является высшей судебной инстанции по гражданским делам. Он находится в Эдинбурге. До на-

¹ Текст правил Court of Session Rules опубликован на официальном портале судебной власти Шотландии. URL: <http://www.scotcourts.gov.uk/rules-and-practice/rules-of-court/court-of-session-rules>.

чата XVIII в. этот суд был наивысшей судебной инстанцией по рассмотрению гражданских дел и перестал быть таковым после того, как палата лордов начала рассматривать апелляции на его решения. Однако история его основания как первого высшего суда Королевства Шотландии до сих пор обуславливает сохранение за его судьями особых привилегий. Чтобы подчеркнуть их историческое значение, судей Сессионного суда иногда торжественно величают «лордами совета и сессий» (хотя они и не имеют титула пэров) и сенаторами коллегии судей (образована в 1532 г.). Каждый судья Сессионного суда одновременно является и судьей Высокого суда юстициариев, получая дополнительное звание Лорда-комиссара юстициария, хотя эти два высших суда работают независимо и имеют разные функции. Возглавляется Сессионный суд Лордом-председателем (с 1837 г. он же и лорд — главный судья) и Лордом-судебным секретарем. Вместе с ними в Сессионном суде 20 судей (максимально может быть 22), из которых 12 рядовых судей этого суда, называемых ординарными лордами, образуют его внешнюю палату. Остальные восемь судей, которых именуют лордами сессий, разделены между двумя отделениями (первое и второе) и составляют внутреннюю палату.

Внешняя палата является судом первой инстанции. В ней рассматриваются все гражданские дела с ценой иска, превышающей максимальный предел, установленный для шерифских судов. Некоторые иски имеет право рассматривать только внешняя палата. К ним относятся иски об установлении личного статуса, бракоразводные, о легитимации, о ликвидации компаний с капиталом не менее 120 000 ф. ст. и ряд других. Каждое дело рассматривает один судья единолично, за исключением тех редких случаев, когда приглашаются присяжные. Участие присяжных в гражданских судах чрезвычайно ограничено. Их привлекают, как правило, для решения вопроса о возмещении ущерба, вызванного повреждением здоровья и смертью, и очень редко — по другим делам.

Внутренняя палата является апелляционной инстанцией для внешней палаты и других судов гражданской юрисдикции (шерифских судов и специальных трибуналов). Первое отделение внутренней палаты состоит из лорда-председателя и трех лордов сессий, а второе — из лорда — судебного секретаря и трех лордов сессий. Каждые три судьи отделения составляют судебный кворум. Председатели отделений не имеют права решающего голоса, так что при равенстве голосов апелляция слушается заново с привлечением судей из другого отделения или из внешней палаты. Обычно в таких случаях составляется суд из семи судей. Постановления Сессионного суда в отличие от постановлений Высокого суда юстициариев могут быть обжалованы в Верховный суд Великобритании (ранее в Юридический комитет Палаты лордов).

Высокий суд юстициариев

По уголовным делам высшей инстанцией является Высокий суд юстициариев (*The High Court of Justiciary*). Возглавляет его лорд – генеральный судья Шотландии, в состав входят также лорд – судья-клерк и лорды – члены Высокого суда юстициариев. Судья этого суда вместе с 15 присяжными по первой инстанции слушает дела о наиболее серьезных преступлениях, преследуемых по обвинительному акту. Также Высокий суд юстициариев в составе трех или более его членов рассматривает жалобы на приговоры любых шотландских судов, в том числе вынесенные судьей этого же суда. Сессионный суд Шотландии – высшая судебная инстанция по гражданским делам. В состав суда входят лорд – генеральный судья Шотландии, называемый в качестве его главы лордом – президентом Сессионного суда, лорд – судья-клерк (он стоит во главе одного из отделений Сессионного суда) и сессионные лорды, одновременно являющиеся членами Высокого суда юстициариев. Постановления Сессионного суда, в отличие от постановлений Высокого суда юстициариев, могут быть обжалованы в Палате лордов.

Апелляционный суд Шерифа

Апелляционный суд Шерифа является национальным судом, обладающим юрисдикцией в отношении апелляций на решения шерифских судов по гражданским делам и одновременно является апелляционной инстанцией в отношении решения по уголовным делам и постановлениям об освобождении под залог, вынесенных шерифскими судами и мировыми судами.

Апелляционный суд Шерифа получил свою юрисдикцию, продленную 1 января 2016 г. шотландскими министрами, начав положения Закона о судебной реформе (Шотландия) 2014 г. с просьбой об увеличении гражданских апелляций в Апелляционный суд шерифа.

Шерифский суд по причинению вреда здоровью

Шерифский суд по причинению вреда (*Sheriff Personal Injury Court*) является специализированным судом Шотландии с исключительной компетенцией по рассмотрению дел с участием присяжных заседателей или без такого, в отношении причинения вреда здоровью.

Шерифский суд

Шерифский суд является судом по гражданским делам первой инстанции. Любое окончательное решение шерифского суда может быть обжаловано. Существует право обжалования в гражданских делах в Апелляционный шерифский суд.

Окружные суды

Низшей инстанцией по уголовным делам выступают *окружные суды*, в которых либо платные магистраты единолично, либо двое и более мировых судей рассматривают дела о малозначительных правонарушениях, чаще всего отдельные категории гражданских споров.

Судебные органы Северной Ирландии

Структура и полномочия судов Северной Ирландии устанавливаются в Законе о судебной системе Северной Ирландии от 1978 г.¹

Суд юстиции

Часть I Закона о судебной системе устанавливает, что в состав Суда юстиции входят: Апелляционный суд в Северной Ирландии (*Court of Appeal in Northern Ireland*); Высший суд юстиции (*High Court of Justice in Northern Ireland*); Суд Короны (*Crown Court*). Апелляционный суд является высшим судом на территории Северной Ирландии. Апелляции на решения Апелляционного суда передаются на рассмотрение Верховного суда Соединенного Королевства. Апелляционный суд рассматривает апелляции на решения Суда Короны, Высшего суда юстиции, окружных судов, судов суммарной юрисдикции и трибуналов. Высший суд юстиции состоит из трех подразделений: Суд Королевской скамьи, Суд по семейным делам и Канцелярия. В компетенцию Суда Короны входит рассмотрение наиболее серьезных уголовных дел. Окружные суды рассматривают основную массу гражданских дел. Также существуют мировые суды, в компетенцию которых входят уголовные преступления небольшой тяжести.

Министерство юстиции Англии

Министерство юстиции (МЮ) является министерским департаментом британского правительства во главе с государственным секретарем по вопросам правосудия и лордом-канцлером (объединенная должность). Департамент также отвечает за области конституционного права, не переданные в 2010 г. заместителю премьер-министра, право человека и информационное право.

Министерство было создано в мае 2007 г., когда некоторые функции министра внутренних дел были объединены с Департаментом по конституционным делам. Последний был заменен Департаментом лорда-канцлера в 2003 г.

¹ Текст закона *Judicature (Northern Ireland) Act 1978* доступен на официальном правовом портале. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1978/23/contents>.

Его цели сводятся к тому, чтобы обеспечить равный доступ общест-венности к правосудию, повысить доверие к системе правосудия и поддержать гражданские свободы людей.

Подавляющее большинство работы Министерства юстиции про-исходит в отношении территории Англии и Уэльса. Министерство не компетентно проводить политику в отношении уголовного правосудия, судов, тюрем и вопросов probation в Шотландии или Северной Ир-ландии. Этим занимаются Департамент юстиции Северной Ирландии и Секретариат юстиции Шотландии.

В пределах своей юрисдикции каждое из министерств несет ответ-ственность за то, чтобы в отношении всех подозреваемых в совершении правонарушения (включая детей и молодежь) были надлежащим об-разом проведены расследования и судебные разбирательства, а также приведено в исполнение наказание. Министерства в пределах своих юрисдикций несут ответственность за все аспекты уголовного права. Их обязанности распространяются на ввод в эксплуатацию тюремных служб, реабилитацию преступников, поддержку потерпевших, по-литику вынесения приговоров и условно-досрочного освобождения.

К другим обязанностям относятся управление всеми судами и три-буналами, регистрация земли, юридическая помощь и регулирование юридических услуг, коронеры и расследование случаев смерти, адми-нистративное правосудие и публичное право, поддержание судебной системы, государственной опеки и умственная недееспособность, над-зор за ограниченными пациентами, задержанными в соответствии с Законом о психическом здоровье 1983 г. и гражданским правом и правосудием, включая систему семейной юстиции и регулирование регулирования претензий.

Лорд главный судья Англии и Уэльса

В рамках конституционных изменений и согласно ч. 2 Акта о кон-ституционной реформе 2005 г., произошедших в апреле 2006 г., Лорд главный судья Англии и Уэльса стал ответственным за около 400 ста-тутных функций, которые ранее относились к компетенции Лорда-канцлера. Например, теперь Лорд главный судья принимает решения о том, где заседают судьи, и о типах дел, которые они рассматривают.

В подчинении Лорда главного судьи находится Исполнительный совет по судебным делам (*Judicial Executive Board*), который помогает осуществлять судебное руководство, и Совет судей (*Judges' Council*), который является представителем органом для судей всех уровней.

Лорд главный судья председательствует в Исполнительном совете по судебным делам, собрания которого проходят каждый месяц. В Со-став Исполнительного комитета входят: Лорд главный судья; Предсе-датель Коллегии по гражданским делам Апелляционного суда Англии и Уэльса; Председатель Суда Королевской скамьи; Председатель Суда

по семейным делам; Канцлер Высокого суда; заместитель председателя Суда Королевской скамьи; Председатель Судебного колледжа; Заместитель председателя уголовного подразделения Апелляционного суда; Первый председатель трибуналов.

Совет судей

Совет судей был впервые создан в соответствии с Законом о судебной системе 1873 г. Его возглавлял Лорд-канцлер, а все судьи Верховного суда являлись его членами. Совет продолжал функционировать до 1981 г., а затем в 1988 г. был реформирован и новый Совет, который возглавил Лорд главный судья. В 2002 г. совет принял письменную Конституцию и впоследствии расширил свое членство, включив в нее представителей из всех областей судебной системы, включая окружные и районные скамейки, магистраты и трибуналы.

Основная функция нынешнего Совета судей заключается в том, чтобы быть представительным органом всей судебной системы в целом, который будет информировать Лорда главного судью по вопросам, которые он время от времени запрашивает.

В частности:

- в соответствии с Законом о конституционной реформе 2005 г. наделен полномочиями по назначению трех членов Комиссии по назначению судей;
- обеспечивает подробный анализ конкретных вопросов, по которым запрашиваются судебные взгляды;
- разрабатывает политику и консультирует Лорда — главного судью по политическим и другим вопросам, запрашиваемым им время от времени или членом Исполнительного совета судебных органов, которому он делегировал соответствующую ответственность.

Настоящий совет собирается три раза в год и возглавляется Лордом главным судьей. Судебный исполнительный совет является частью Совета судей. Другие члены выбираются группой судей или избираемым округом, который представляет этот член.

Время от времени Совет судей отвечает на предложения правительства по вопросам, которые оказывают непосредственное влияние на управление судами.

Судьи

Правила этического поведения

Англия и Уэльс: Кодекса судебной этики нет, однако есть Руководство по судебному поведению 2013 г. (*Guide to Judicial Conduct*)¹,

¹ Текст *Guide to Judicial Conduct* доступен на официальном правовом портале. URL: https://www.judiciary.gov.uk/wp-content/uploads/JCO/Documents/Guidance/judicial_conduct_2013.pdf.

в котором излагаются стандарты поведения, которые должны соблюдать все должностные лица судебных органов. Нарушение правил, содержащихся в Руководстве, может привести к назначению дисциплинарных мер.

В Северной Ирландии существует Кодекс практики по жалобам о поведении судебных органов (*Code of Practice on complaints about the conduct of Judicial Office Holders*), принятый Лордом — главным судьей 3 апреля 2006 г. Он напрямую связан с Протоколом о судебной дисциплине (*Protocol on Judicial Discipline*) и Законом об этике судебных органов Северной Ирландии (*Ethics for the Judiciary in Northern Ireland*), изданных Лордом — главным судьей 28 февраля 2007 г. В Шотландии действует Положение о принципах судебной этики для судебной власти Шотландии, в которых разъяснялись нормы поведения судей в профессиональной и личной жизни, было впервые опубликовано в апреле 2010 г. В текст вносились изменения в 2013, 2015 и 2016 гг.¹

Мировые судьи (магистратские суды)

Мировые судьи не являются квалифицированными юристами, они представляют собой добровольцев, которые выделяют из своего рабочего времени часы для осуществления правосудия над такими же гражданами. Лицо может быть назначено на должность мирового судьи по достижении 18 лет. Предельный возраст пребывания в должности — 70 лет. Мировые судьи обязаны заседать как минимум 13 дней в год. Должность мирового судьи не требует официальной юридической подготовки, а их деятельность поддерживается квалифицированным юрисконсультантом. Мировых судей отбирают местные консультативные комитеты (*local advisory committees*), а вакансии публикуются онлайн.

Требования к кандидатам

Судьи судов и трибуналов Англии и Уэльса

Для того чтобы стать профессиональным судьей, необходимо соответствовать следующим требованиям. Юридический опыт (как минимум пять лет на юридической должности), а именно: а) осуществление функций в качестве судьи любого трибунала; б) практика выступления в качестве арбитра; в) практическая деятельность в качестве юриста; г) консультативное по применению закона; д) оказание помощи лицам, участвующим в разбирательстве по решению вопросов, возникающих в соответствии с законом; е) преподавание или исследование права. Работа в качестве мирового судьи не считается достаточной для

¹ Текст документа доступен на официальном правовом портале «Судебная власть в Шотландии». URL: <http://www.scotland-judiciary.org.uk/Upload/Documents/StatemetoftPrinciplesofJudicialEthicsrevisedDecember2016.pdf>.

получения надлежащего юридического опыта. Кандидаты должны быть исключительно гражданами Великобритании или гражданами Содружества или Ирландской Республики на момент подачи заявления. Для кандидатов не существует верхнего или нижнего возрастного предела, кроме установленного законом возраста выхода на пенсию 70 лет.

Требования к судьям Верховного суда

Всех последующих судей назначает британская королева по рекомендации Премьер-министра. Ему в свою очередь кандидатуры предлагаются Лордом-канцлером совместно со специальной отборочной комиссией, в состав которой входят Председатель Верховного суда, его заместитель и один из членов трех комитетов по отбору судей в Англии и Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии.

Судьей Верховного суда может стать любое лицо, которое не менее двух лет занимало высокую судебную должность (в должности судей Высокого суда Англии и Уэльса и Северной Ирландии либо судей Апелляционного суда Англии и Уэльса и Северной Ирландии, а также судей Сессионного суда Шотландии) и проработало в течение 15 лет в качестве адвоката. Судьи должны быть подобраны таким образом, чтобы в равной пропорции представлять все части Соединенного Королевства. Они осуществляют свои полномочия пожизненно, но должны уйти в отставку по достижении 70 лет (судьи первоначального состава уходят в отставку по достижении 75 лет).

Судьей Сессионного суда и Председателем земельного суда *Шотландии* может стать лицо, являющееся судьей шерифского суда в течение как минимум пяти лет; солиситором с опытом представительства не менее пяти лет в Сессионном суде или Высшем суде правосудия Шотландии.

Судьями шерифских судов могут стать лица, отвечающие требованиям, установленным в разд. 5 Закона о шерифских судах (Шотландии) 1971 г. (*Sheriff Courts (Scotland) Act 1971*): юридическая квалификация (в качестве адвоката или солиситора) не менее десяти лет.

Комиссия по назначениям судей является независимой комиссией, которая рекомендует кандидатов в судебные органы в судах и трибуналах Англии и Уэльса и для некоторых трибуналов, юрисдикция которых распространяется на Шотландию или Северную Ирландию. Шотландия и Северная Ирландия также имеют свои Комиссии по назначению судей с аналогичными полномочиями.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Комиссия по назначениям судей (*Judicial Appointments Commission*) является независимой комиссией, которая избирает кандидатов в судебные органы в судах и трибуналы Англии и Уэльса, а также в некоторые трибуналы, юрисдикция которых распространяется на Шотландию

или Северную Ирландию. Она выбирает кандидатов в судебные органы по заслугам, посредством честного и открытого конкурса, из самых широких кругов кандидатов, имеющих право на участие.

Состав ОКК изложен в Приложении 12 к Закону о конституционной реформе 2005 г. В его состав входят 15 комиссаров, включая Председателя. Комиссары служат сроком до пяти лет. В соответствии с Законом о конституционной реформе 2005 г., 12 уполномоченных (включая председателя) назначаются на открытом конкурсе, а три назначаются Советом судей.

После успешного прохождения тестов и собеседования Комиссия рекомендует кандидата Лорду-канцлеру, или Лорду – главному судье, или Первому председателю трибуналов для назначения.

Судьи судов *Шотландии* назначаются королевой по рекомендации Первого министра. В свою очередь, кандидатур для рекомендации Первому министру представляет Комиссия по назначению судей Шотландии (*Judicial Appointments Board for Scotland*).

Дисциплинарная ответственность

В Англии и Уэльсе жалобы в отношении судей могут расследовать: должностные лица Управления по расследованию судебных разбирательств (*Judicial Conduct Investigations Office officials*); Консультативные комитеты в отношении мировых судей; президенты Трибунала в отношении судей трибуналов.

Управление по расследованию судебных дел (ранее Управление по судебным жалобам) оказывает содействие Лорду-канцлеру и Лорду-председателю в их совместных полномочиях по применению дисциплинарных полномочий. Управление действует на основе Положения о судебной дисциплине 2014 г.

Решение о наложении дисциплинарного взыскания на судью может принимать только Лорд-канцлер и Лорд-судья (ст. 108 Акта о конституционной реформе 2005 г.). Могут применяться следующие санкции: официальное предупреждение; выговор; увольнение. Не существует права на подачу апелляции в отношении принятого решения.

Нормативно-правовая база *Северной Ирландии*: Кодекс практики по жалобам отношении жалоб на поведение должностных лиц судебных органов (*Code of Practice in relation to complaints about the conduct of Judicial Office Holders*), изданный Главным судьей в соответствии с разд. 16 Закона о правосудии 2002 г. (*Justice Northern Ireland Act 2002*). В Кодексе предусматривается, что Трибунал по рассмотрению жалоб создается Председателем Верховного суда для рассмотрения серьезных жалоб и принятия решения о назначении дисциплинарных мер. Для решения об увольнении судьи с должности ст. 7 и 8 Закона предусматривают создание Уставного трибунала.

В Шотландии дисциплинарными полномочиями согласно ст. 35 Акта о конституционной реформе 2014 г. обладает Первый министр. Он по просьбе Лорда-президента или по своей инициативе создает Трибунал для расследования жалоб в отношении того, является ли судья неспособным удерживать должность по причине неспособности, пренебрежения служебным положением или ненадлежащего поведения.

Присяжные заседатели

Институт присяжных заседателей существует во всех трех юрисдикциях (Англии и Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии). Присяжным заседателем может быть любой гражданин страны в возрасте от 18 до 70 лет. Главные требования к кандидату: он должен прожить в Соединенном Королевстве, на островах пролива либо на острове Мэн не менее пяти лет после того, как ему исполнилось 13 лет, и должен быть включен в списки избирателей. Обязанности присяжных продолжают, как и раньше, быть принудительными, поэтому отказ без уважительных оснований от явки присяжного в суд наказывается штрафом.

Не могут быть присяжными лица, страдающие душевными заболеваниями и различными психическими расстройствами. Практикующие медицинские работники также освобождаются от явки в суд, хотя и вносятся в список присяжных. Военнослужащие вызываются лишь с разрешения их командования. Члены обеих палат парламента и служащие парламента освобождаются в силу привилегии, однако могут и явиться в суд, если пожелают. Закон 1994 г. об уголовном правосудии и публичном порядке исключил из состава присяжных не только служителей церкви, но и лиц, вера которых несовместима с обязанностями присяжных.

В отдельную группу выделяются лица, которые деквалифицируются в качестве присяжных по признаку имеющих судимостей. Присяжными, согласно Закону 1974 г., не могут быть лица, осужденные на срок свыше трех месяцев лишения свободы. При этом приговоренные к наказанию от трех месяцев до пяти лет лишения свободы не могут быть присяжными в течение десяти лет, а при сроках лишения свободы от пяти лет и выше — никогда не могут привлекаться к обязанностям присяжного.

В настоящее время, согласно Закону 1984 г. о дисквалификации присяжных, не смогут быть присяжными лица, которые были осуждены в последние десять лет к любому наказанию в виде лишения свободы, в том числе и к условному наказанию, а также приговоренные к выполнению общественных работ. Устраняются от обязанностей присяжного и те, кто в последние пять лет были помещены под надзор службы пробации. Независимо от перечисленных выше оснований, любое лицо, явившееся по вызову в суд, исключается из списка при-

связных единоличным решением судьи, если, по его мнению, это лицо плохо понимает английский язык или имеет физические недостатки, в силу которых не может быть присяжным (Закон 1994 г.).

Прокуратура

В Англии и Уэльсе существует два правоохранительных института (учреждения), которые условно можно отнести к органам прокуратуры. Это институт Генерального атторнея Соединенного Королевства и Английская королевская служба уголовных преследований¹.

Генеральный атторней Соединенного Королевства

Институт Генерального атторнея Соединенного Королевства имеет особое правовое положение. С одной стороны, он имеет статус, равный статусу члена парламента (без права вхождения в Кабинет министров), т. е. является политическим деятелем. С другой стороны, он адвокат (барристер), возглавляющий сообщество адвокатов (барристеров и солиситоров). Именно поэтому в его «прокурорские» полномочия входит представительство исключительно правительственных интересов в уголовных и гражданских судах (т. е. он не может быть частно-практикующим юристом). По уголовным делам — в форме поддержания обвинения в суде от имени Правительства Ее Величества в особо важных для общества случаях (например, по делам об особо опасных государственных преступлениях). По гражданским делам — в форме выступления в суде в качестве истца (в силу особой значимости дела для общества) или ответчика (в случае предъявления исковых требований к правительству). При этом Генеральный атторней вправе отказаться (обратиться с заявлением) от уголовного преследования или от иска в суде.

Генеральный атторней имеет равного себе по статусу заместителя — Генерального солиситора.

Английская королевская служба уголовных преследований

Английская королевская служба уголовных преследований была создана в соответствии с Законом о преследовании правонарушений 1985 г. Эта служба несет ответственность за преследование от имени государства лиц, совершивших преступления. Ее возглавляет директор публичных преследований, который подотчетен парламенту и Генеральному атторнею.

¹ Согласно данным СЕПЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Англии и Уэльса приходится 3,7 прокуроров, на 100 000 населения в Северной Ирландии приходится 8,7 прокуроров, на 100 000 населения в Шотландии приходится 8,8 прокуроров. European judicial systems. Efficiency and quality of justice. *CEPEJ Studies No. 23*. Edition 2016 (2014 data). URL: www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf.

ральному атторнею (назначается им на должность и подчиняется его руководящим указаниям).

Всего существуют 42 региональных органа обвинения, руководимых главными королевскими преследователями. В их составе работают королевские прокуроры, назначаемые на должность директором публичных преследований.

Как и Генеральный атторней, являющийся высшим должностным лицом для всех английских (и британских) адвокатов, английские уголовные преследователи (сотрудники Королевской службы уголовных преследований) входят в адвокатское (юридическое) сословие, общее для всех юристов. Поэтому вполне приемлемой и распространенной в Англии и Уэльсе является практика поддержания государственного обвинения в высших судах частными адвокатами-барристерами, которые инструктируются Королевской службой преследования, но в ее штате не состоят.

Таким образом, к прокурорам применяются такие же требования, как и к адвокатам (см. ниже в разделе «Адвокатура»).

В Шотландии органом прокуратуры является Инспекция прокуратуры в Шотландии. Она представляет собой единственный орган уголовного преследования в Шотландии.

Адвокатура

Адвокатура Англии и Уэльса

Статус, поведение и правила деятельности адвокатов на территории Англии и Уэльса устанавливаются следующими нормативно-правовыми актами: Законом о юридических услугах 2007 г.¹, Законом о солиситорах 1974 г.² и Руководством для адвокатов по осуществлению профессиональной деятельности 2017 г.³

Адвокаты Англии и Уэльса делятся на две основные группы — солиситоров и барристеров⁴.

¹ Текст закона Legal Services Act 2007 доступен на официальном правовом портале. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2007/29/pdfs/ukpga_20070029_en.pdf.

² Текст закона Solicitors Act 1974 доступен на официальном правовом портале. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1974/47/contents>.

³ Текст правил THE BAR STANDARDS BOARD HANDBOOK см.: https://www.barstandardsboard.org.uk/media/1826458/bsb_handbook_31_march_2017.pdf.

⁴ Согласно данным CEPEJ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Англии и Уэльса приходится 315 адвокатов; на 100 000 населения в Северной Ирландии приходится 41 адвокат; на 100 000 населения в Шотландии приходится 209 адвокатов. См.: European judicial systems. Efficiency and quality of justice. *CEPEJ Studies No. 23*. Edition 2016 (2014 data) // www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf.

Солиситоры

Роль солиситоров заключается в предоставлении широкого спектра юридических услуг населению. К ним обращаются за услугами, которые в других странах обычно оказывают нотариусы, к примеру, сделки с недвижимостью, составление контрактов и решение вопросов наследования. Солиситоры также занимаются исками о причинении вреда здоровью, выступают в качестве консультантов по юридическим вопросам, ведут дела от имени своих клиентов в судах на уголовных процессах. Важной сферой деятельности солиситоров является семейное право — они часто выступают в роли адвокатов при решении вопросов семьи и брака. Солиситоры предоставляют консультации предприятиям по вопросам найма сотрудников, составлению контрактов, участию в конкурентной борьбе. Солиситоры представляют своих клиентов и обязаны действовать в их интересах. Существуют определенные правила поведения, которым должны следовать солиситоры в своей работе: отказаться от ведения дела в случае возникновения конфликта интересов; обеспечивать конфиденциальность информации о клиенте (даже адрес не может быть сообщен другому лицу без согласия клиента); хранить деньги клиентов на отдельном счете; исполнять свои обязательства перед клиентом. Исключением из обязанности действовать в интересах клиента является ситуация, когда такие действия противоречат обязанности солиситора обеспечивать законность в качестве «должностного лица Верховного суда» (*Officer of the Supreme Court*).

Профессиональной организацией солиситоров Англии и Уэльса является Общество юристов, которое еще в 1845 г. получило королевскую хартию, наделившую Общество правом устанавливать национальные стандарты поведения и образования юристов. Руководящим органом Общества юристов является Совет, полномочия которого заключаются в регулировании деятельности юристов. Совет состоит из 75 членов, выбираемых из солиситоров по округам либо назначаемых по их соответствующим специализациям. Все специалисты, получившие квалификацию солиситоров, регистрируются в Реестре (*Roll*). Все солиситоры, желающие вести практику, ежегодно должны получать от Общества юристов сертификат на ведение практики, который является гарантией профессионализма солиситора. Общество юристов выпускает «Руководство по профессиональной этике для солиситоров», которое включает регулирующие положения и международные аспекты деятельности. Если солиситор нарушает установленные для него правила поведения, то он может подвергнуться наказаниям от порицания до полного исключения из Реестра, что означает его полную дисквалификацию как юриста. Специальный орган Общества юристов — Офис по контролю над солиситорами — рассматривает жа-

лобы по поводу профессиональных нарушений. Если Офис находит, что случай требует серьезного рассмотрения, солиситор может предстать перед специальным судом — Дисциплинарным трибуналом солиситоров. Солиситоры обязаны иметь профессиональную страховку, а также должны делать отчисления в компенсационный фонд, который гарантирует, что в случае недобросовестного поведения солиситора клиенты не пострадают в финансовом отношении. Солиситоры несут неограниченную ответственность, за исключением случаев, касающихся адвокатской практики. Вопрос страхования и компенсационные фонды находятся в компетенции Общества юристов.

Большинство солиситоров являются выпускниками вузов по специальности «право». Однако некоторые из них имеют дипломы по другим специальностям, эквивалентным, по мнению Общества юристов, по качеству юридическому образованию. В данном случае предусмотрено прохождение общего профессионального экзамена (*Common Professional Examination — CPE*) — годичного курса, нацеленного на овладение принципами права. На этой стадии обучаемый может выбрать, становиться ему солиситором или барристером. Если он выбирает профессию барристера, то последующий период обучения перед присвоением ему соответствующей квалификации будет несколько короче.

Выпускники юридических учебных заведений и студенты курса CPE должны также пройти курс, эквивалентный одногодичному курсу Общества юристов «Юридическая практика» (*LPC*). В течение этого дополнительного года время обучения распределяется между материальным правом, практикой и процессуальным правом; минимум 25% времени посвящено приобретению таких навыков, как составление документов, ведение опросов, переговоров, адвокатской практике и теоретическим исследованиям. Кроме того, они обучаются бухгалтерской отчетности и профессиональной этике, поскольку солиситорам приходится иметь дело со значительными денежными средствами клиентов. Общество юристов осуществляет наблюдение и контроль за подготовкой солиситоров на всех стадиях обучения. Действует система обязательного непрерывного обучения, по которой даже аттестованные солиситоры постоянно находятся в курсе последних изменений в области права.

Барристеры

Барристеры — юридические консультанты, предлагающие специализированные услуги адвокатов или советников в делах, связанных с судебным разбирательством. В Англии и Уэльсе насчитывается 8 тыс. практикующих барристеров. Профессиональной организацией барристеров является Генеральный совет адвокатуры (*General Council of the Bar*).

Барристеры выступают в качестве адвокатов по большинству крупных дел в английских судах. Специализация барристеров Англии и Уэльса на участии в судопроизводстве в качестве адвокатов отличает их от солиситоров. Барристеры проходят высококонкурентную профессиональную подготовку по ведению судебных дел и судебной защите на курсах по специальности барристера. Основной акцент в программах обучения барристеров делается на ораторском искусстве, судебной процедуре и правилах сбора и представления доказательств, а также на умении быстро ознакомиться с меморандумом по делу. Барристер должен уметь, не являясь специалистом в какой-либо области, дополнить профессиональные знания специалиста своей интерпретацией факта или буквы закона, а также предложить новую точку зрения или неопровержимый аргумент, который ранее игнорировался. Небольшое число старших барристеров получают звание королевского адвоката (ОС) в качестве признания их профессионализма. Большинство судей в прошлом были барристерами.

Барристеры принадлежат к мировой элите экспертов. Их опытом пользуются зарубежные юристы и прочие специалисты, правительства, компании и частные клиенты во всем мире. Барристеры дают устные и письменные консультации по любому вопросу английского права или права Европейского Союза, возникающему в любой точке земного шара. Многие барристеры выступают в качестве адвокатов в арбитражных разбирательствах по международным и коммерческим делам в рамках Лондонского Международного арбитражного суда и Международной торговой палаты. Барристеры выполняют поручения по любому вопросу права Европейского союза и готовят дела на представление в Комиссию, суды Европейского Союза и Суд по правам человека. Кроме выступления в судах Англии, Уэльса и Европейского Союза и других крупных зарубежных центрах международной торговли (Сингапур, Гонконг, Малайзия, Бруней, Бермудские о-ва, о-ва Кайман и Карибского бассейна), правила английской юридической практики предусматривают возможность получения барристерами права выступать и в арбитражных разбирательствах. Совет адвокатуры в таких случаях предоставляет контактные адреса барристеров с правом слушания дела в этих юрисдикциях. Барристеры также предоставляют консультацию зарубежным юристам по проблемам, с которыми они могут столкнуться во время процесса в этих судах.

Практикующие барристеры независимы и самостоятельны в своей деятельности. Несколько барристеров могут располагаться в одном офисе, который чаще всего находится в непосредственной близости от основных судов. Объединение таких офисов в одном здании называется адвокатской конторой. В работе контор важную роль играет клерк барристеров. Клерки не являются секретарями или помощниками — они управляют объемом работы, распределяют дела и договариваются

об оплате. Начальный контакт с барристерами обычно происходит через клерков.

Для сокращения излишних расходов на дорогостоящие поездки барристеров или поездки для посещения барристеров в их конторах используется персональная связь через модем и конференцсвязь по видеоканалу. Совет адвокатуры оборудовал централизованную установку конференцсвязи по видеоканалу, к которой можно подключиться из любой точки земного шара. Свидетели могут давать показания из любой точки мира, используя этот видеоканал.

До недавнего времени барристеры обладали монополией на выступление в качестве адвокатов в судах высшего звена. Сейчас эта монополия отменена, и солиситоры получили право выступать в качестве адвокатов как в судах низшего, так и высшего звена. Барристеры не имеют прямого контакта с клиентом. Если дело рассматривается в английских судах, барристер назначается через солиситора, который выбирает барристера, наиболее подходящего для нужд клиента. Однако если судебное разбирательство ведется за пределами Англии и Уэльса, барристеры получают материалы для ведения дела непосредственно от иностранных юристов или самих клиентов. Иногда солиситоры обращаются за консультацией к барристерам даже в том случае, когда не происходит слушание дела в суде, если специальные знания и опыт барристеров требуются для решения соответствующего вопроса.

Барристеры нанимаются индивидуально или в составе команды юристов, если клиенту необходим всесторонний совет во время сложного судебного процесса. В таких случаях барристеры могут предложить накопленный ими опыт выполнения функций экспертов и свое умение набрать соответствующую команду для нужд дела.

Совет по юридической помощи неимущим

За последние годы развитие получила система оказания бесплатной или льготной юридической помощи малоимущим. В соответствии с принятым в 1988 г. Законом Совет по юридической помощи неимущим, назначаемый из самых опытных барристеров и солиситоров, учредил специальный фонд, в котором аккумулируются средства на оказание бесплатной или льготной юридической помощи по гражданским и уголовным делам.

Дисциплинарная ответственность

Существует Комитет по профессиональному поведению (далее — КПП) (*Professional Conduct Committee*), который принимает решения о жалобах на поведение адвокатов. Если адвокат нарушает правила, предписанные Руководством для адвокатов по осуществлению профессиональной деятельности 2017 г., КПП может передать жалобу

в Дисциплинарный трибунал или назначить адвокату предупреждение или штраф. Однако если КПП считает, что доказательств нарушения недостаточно, то он может отклонить жалобу.

На данный момент КПП состоит из 32 членов, четырнадцать из которых являются адвокатами. Другие восемнадцать членов не имеют профессиональной юридической подготовки и известны как «простые» члены, однако их роль также важна, так как они обладают специализированными знаниями в иных сферах опыта и знаниями по другим предметам. ПКК делится на две группы и собирается раз в три недели.

Дисциплинарный трибунал состоит из трех или пяти членов, назначаемых Председателем Совет адвокатуры, среди которых в обязательном порядке должен быть профессиональный судья, непрофессиональный судья и адвокат-практик со стажем не менее семи лет (Е132 Руководства для адвокатов по осуществлению профессиональной деятельности 2017).

Если профессиональный проступок был доказан, то Дисциплинарный трибунал вправе назначить следующие виды наказания: приостановить действие его сертификата, отказать в продлении практического сертификата; назначить выплату штрафа в размере до 50 000 ф. ст.

Адвокатура Шотландии

В Шотландии все правозаступники должны состоять членами одной из двух корпораций: адвокатов или солиситоров. Принцип их отличия друг от друга такой же, как в Англии между барристерами и солиситорами, хотя их история и современная организация имеют свои особенности. Так же, как и в Англии, не разрешается одновременно состоять в двух корпорациях, но можно переходить из одной в другую. Адвокаты и солиситоры могут вести дела только в Шотландии. Однако если адвокат принят в корпорацию барристеров, что разрешается, он может выступать в английских судах. Такой же порядок принят и для английских барристеров. Основное различие между адвокатами и солиситорами заключается в том, что первые имеют исключительное право на выступление в высших судах, включая палату лордов, когда там слушаются апелляции на решения Сессионного суда, а вторые — только в низших. Основная задача адвоката — быть хорошим оратором, искусным спорщиком и юридическим экспертом при выборе судебной позиции. Солиситор выполняет всю работу, связанную с подготовкой к делу, переговорами и прочее. Условия приема в ту или иную корпорацию также различны. Однако одно условие — общее для тех и других, так же, как и для прочих юристов: наличие юридического образования. Для того чтобы стать юристом, необходимо закончить какой-либо шотландский университет и получить степень бакалавра права. Те, кто собирается посвятить себя практической работе, должны, помимо

общих для всех, изучить специальные дисциплины по программам, устанавливаемым корпорациями. Руководящим органом корпорации адвокатов является так называемый Факультет адвокатов в Эдинбурге. Главой корпорации является декан, а его помощником – вице-декан. Они избираются общим собранием адвокатов, так же, как и другие лица, избираемые в совет старейших членов корпорации. Назначение адвоката деканом или вице-деканом является для него прямой дорогой для занятия какой-либо из высших судебных должностей. Как правило, при формировании нового кабинета министров премьер рекомендует назначить на должности «юристов короны» (лорда-адвоката и генерального солиситора) декана или вице-декана, что означает реальную возможность стать председателем или судьей Сессионного суда после отставки. Юрист, принятый в адвокатскую корпорацию, считается младшим адвокатом, «юниором». Сколько бы он ни проработал, он не превратится в старшего адвоката, пока не получит звания «королевского советника». Это звание присуждается королевой индивидуально, по рекомендации Лорда – главного судьи Шотландии (Лорда-председателя Сессионного суда). Королевские советники имеют ряд привилегий. Их избирают деканами и вице-деканами, назначают на высшие судебские должности и в качестве адвокатов-заместителей в ведомство лорда-адвоката. При этом они продолжают быть членами адвокатской корпорации. Так, в 1980 г. из 375 адвокатов 90 занимали судебные должности. Согласно Закону 1990 г. о судах и юридическому обслуживанию в Шотландии может быть применен принцип назначения на судебские должности, установленные для Англии и Уэльса.

Солиситоры – категория адвокатов, которых раньше называли «стряпчими» (*writers*) или юридическими представителями. В Шотландии около 4 тыс. солиситоров. Многие работают индивидуально, но большинство предпочитает партнерство в разных солиситорских фирмах. Многие также работают по найму у крупных бизнесменов, в правительственных и местных органах. Профессиональной организацией солиситоров является Юридическое общество Шотландии, которое объединяет всех практикующих солиситоров, проводит профессиональные экзамены и контролирует систему юридической помощи малоимущим. В каждом районе шерифского суда имеется свое местное Юридическое общество, выполняющее на местном уровне различные мелкие функции. Существуют также немногочисленные профессиональные общества солиситоров, сложившиеся исторически и продолжающие действовать. Главными из них являются: Общество присяжных стряпчих королевской печати, Общество солиситоров верховных судов, Королевский совет прокураторов в Глазго и Общество адвокатов Абердина, которое не имеет никакого отношения к адвокатам.

Чтобы стать солиситором, необходимо отвечать определенным условиям. К ним относится, прежде всего, наличие высшего юридиче-

ского образования (степень бакалавра), при том, что кандидат изучал предметы, необходимые по условиям, установленным Юридическим обществом. В качестве альтернативного условия – сдача правового экзамена, который проводит Юридическое общество. Кроме того, кандидат должен представить документ о прохождении юридической практики в период обучения в университете. После этого необходимо пройти стажировку в течение 1–2 лет у опытного солиситора. Окончательное зачисление в корпорацию осуществляется внесением в список солиситоров регистратором Юридического общества.

Работа солиситора, прежде всего, состоит в том, что он входит в прямой контакт с клиентом, в отличие от адвоката, который может ни разу не видеть своего клиента, пока не начнется суд. Его функции очень разнообразны. Он дает общие деловые консультации, осуществляет в интересах своих доверителей продажу и покупку недвижимости, занимается налоговыми делами, оформлением наследственных дел, управлением доверительной собственностью и практически выполняет любую работу юридического характера.

В отличие от адвокатов, солиситоры могут отвечать в гражданском иске о взыскании ущерба, причиненного в результате допущенной небрежности. Если она явилась следствием неправильного мнения адвоката, солиситор освобождается от ответственности. Отношения между солиситором и клиентом – договорные, поэтому сумма вознаграждения, включая адвокатский гонорар и прочие расходы, обуславливается соглашением с клиентом непосредственно и может быть взыскана судом. Юридическое общество ответственно за работу солиситора. В Шотландии существует специальный Дисциплинарный трибунал, состоящий из рекомендованных Юридическим обществом солиситоров и четырех членов, не юристов, назначаемых Лордом-председателем Сессионного суда. Он рассматривает жалобы на неправильное профессиональное поведение солиситора и может исключить совсем солиситора из списка, отстранить его временно от работы, наложить штраф или вынести порицание. Жалобы могут подаваться клиентом, советом Юридического общества, судьями и аудиторами (бухгалтерами) судов.

КОРОЛЕВСТВО ДАНИЯ

Конституционные основы

В Конституции Королевства Дания от 5 июня 1952 г. (в ред. от 12 июня 2009 г.) (*Danmarks Riges Grundlov (Grundloven)*), далее – Конституция КД)¹ провозглашен принцип разделения властей. Законодательная власть осуществляется совместно королем и фолькетингом. Исполнительная власть осуществляется королем. Судебная власть осуществляется органами правосудия (ст. 3 Конституции КД).

Конституционные основы судебной власти закреплены в ч. VI Конституции.

Отправление правосудия осуществляется только на основании закона. Не допускается создание чрезвычайных судов для отправления правосудия (ст. 61 Конституции КД). При отправлении правосудия суды должны быть всегда независимы от исполнительной власти (ст. 62 Конституции КД). Правосудие должно по возможности осуществляться открыто и гласно (п. 1 ст. 65 Конституции КД).

Суды, отправляющие правосудие, имеют право рассматривать любой вопрос, касающийся объема полномочий органов исполнительной власти. Лицо, оспаривающее такие полномочия, не вправе уклоняться, подав соответствующий иск в суд, от исполнения распоряжений органов исполнительной власти до того, как суд вынесет по этому вопросу решение (п. 1 ст. 63 Конституции КД).

Вопросы об объеме полномочий органов исполнительной власти могут быть переданы законом под юрисдикцию одного или большего числа административных судов. Апелляции на решения административных судов могут подаваться в Верховный суд Королевства (п. 2 ст. 63 Конституции КД).

Любое лицо, взятое под стражу, должно предстать перед судьей в течение 24 часов. Если лицо, взятое под стражу, не может быть незамедлительно освобождено, судья должен дать мотивированное заключение в судебном приказе, который должен быть принят как можно быстрее,

¹ Конституция Королевства Дания от 5 июня 1952 г. (в ред. от 12 июня 2009 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). 1953. 5 июня.

но не позже трех дней, о том, что лицо подвергается тюремному заключению либо освобождается от тюремного заключения под залог на условиях и в размере, установленных в судебном приказе. Закон может ограничить применение указанного правила, изъяв из его действия территорию Гренландии, если такое изъятие будет сочтено необходимым с учетом местных обстоятельств (п. 3 ст. 71 Конституции КД).

Решение судьи может быть оспорено обвиняемым посредством апелляции в вышестоящий суд (п. 4 ст. 71 Конституции КД).

Помимо уголовных дел, законность лишения свободы по решению несудебных органов, а также лишение свободы иностранцев в порядке, установленном законом, могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции либо иным судебным органом по ходатайству лица, лишеного свободы, либо его представителя. Правила указанной процедуры устанавливаются законом (п. 6 ст. 71 Конституции КД).

Любой вопрос, касающийся законности экспроприации и размера компенсации собственникам, может быть оспорен в суде. Слушание дел по вопросу размера компенсации собственникам может быть передано в соответствии с законом судебным органам, созданным специально для этой цели (п. 3 ст. 73 Конституции КД).

Общественные объединения, применяющие насилие либо стремящиеся достичь своих целей насилием, призывающие к насилию либо навязывающие свои взгляды другим при помощи угрозы насилия, распускаются решением суда (п. 2 ст. 78 Конституции КД).

Дела о роспуске общественных объединений могут быть вынесены на рассмотрение Верховного суда Королевства без какого-либо специального разрешения (п. 4 ст. 78 Конституции КД).

В Конституции КД нет отдельных положений, посвященных прокурорской деятельности или адвокатуре.

Судебные органы

Организация и деятельность всех судебной системы Дании определены Законом от 22 сентября 2017 г. № 1101 «Об отправлении правосудия» (в ред. от 30 ноября 2017 г.) (*Retsplejeloven – lov om rettens pleje*; далее – Закон об отправлении правосудия)¹.

К судам общей юрисдикции ГПК ДК относит Верховный суд, Суды земель, окружные суды, суды по морским и торговым делам и Регистративный суд (§ 1 Закона об отправлении правосудия)².

¹ Закон от 22 сентября 2017 г. № 1101 «Об отправлении правосудия» (в ред. от 30 ноября 2017 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 2017-4000-0395.

² По уровню использования информационных технологий в судах, по оценке СЕРЕJ, Дания находится в высшей группе. Электронный документооборот в судах стал возможен после принятия Закона от 9 июня 2004 г. № 447 (в ред. от 10 июня 2004 г.) «О внесении изменений в Закон об отправлении правосудия, Закон о банкротстве,

Верховный суд

Высшее звено судебной системы — Верховный суд (*Højesteret*) в г. Копенгагене, учрежденный еще в 1661 г. В его составе — 15 судей во главе с председателем (§ 2 Закона об отправлении правосудия). Он рассматривает жалобы на постановления нижестоящих судов в одной из двух коллегий в составе не менее чем из пяти судей (§ 3 Закона об отправлении правосудия). В исключительных случаях собирается пленум Верховного суда.

Верховный суд выступает только в качестве апелляционной инстанции в отношении решений нижестоящих судов — судов земель, Суда по морским и торговым делам в Копенгагене, а также Особого ревизионного суда (при слушании дел о дисциплинарной ответственности судей).

В настоящее время в состав Верховного суда входят председатель и 17 судей. Суд обычно рассматривает дела в одной из двух коллегий, насчитывающих как минимум пять судей. При слушании дел особой важности в состав коллегии может входить более пяти судей, а в исключительных случаях для рассмотрения дела может быть созван полный состав (пленум) Верховного суда. Слушания в Верховном суде не предусматривают участия судебных заседателей.

Решения Верховного суда не подлежат обжалованию. Тем не менее ходатайство о повторном слушании уголовного дела, рассмотренного Верховным судом в порядке апелляции, может быть возбуждено в Особом ревизионном суде.

Совет по апелляционным жалобам рассматривает возможность подачи жалобы на решения судов нижестоящих инстанций. Он также рассматривает жалобы на отказ в правовой помощи. Совет состоит из пяти членов: одного судьи Верховного суда (председателя), судьи Суда земель, одного судьи окружного суда, адвоката Верховного суда и преподавателя университета или другого юриста с научной степенью в области права. Назначение четырех первых происходит по рекомендации Верховного суда, Суда земли, Ассоциации судей Дании и Совета адвокатов соответственно. По представлению министра юстиции король назначает членов Совета по апелляционным жалобам сроком на два года. Каждый член может быть переназначен на два года только один раз.

Суды земель

Существует два суда земель: Суд восточных земель (*Ostre Landsret*) с территориальной юрисдикцией в отношении графств островов, на-

Закон об управлении имуществом умерших лиц и Закон о совместном имуществе супругов» (*Lov om ændring af retsplejeloven, konkursloven, lov om skifte af dødsboer og lov om skifte af fællesbo m.v.*). Данный нормативный акт расширил возможность взаимодействия с органами правосудия посредством телекоммуникаций и электронно-цифровой подписи.

ходящийся в Копенгагене, и Суд западных земель (*Vestre Landsret*) с юрисдикцией в отношении графств, расположенных в Ютландии, находящийся в Виборге (§ 5 Закона об отправлении правосудия). Суд восточных земель состоит из 56 судей, включая председателя, Суд западных земель — из 36 судей, включая председателя (п. 2 § 5 Закона об отправлении правосудия). В судах земель создаются коллегии в составе трех судей (§ 7 Закона об отправлении правосудия). Гражданские дела рассматриваются судом земель в составе коллегии из трех профессиональных судей без участия заседателей как в порядке апелляции, так и по первой инстанции. Некоторые решения апелляционного трибунала по социальным вопросам, касающиеся, к примеру, отчуждения ребенка от родителей, могут быть оспорены в суде земель, который рассматривает такие дела в составе коллегии из трех судей и двух заседателей (эксперта по социальному обеспечению несовершеннолетних и эксперта по детской психиатрии или психологии) (§ 20 Закона об отправлении правосудия). Эти заседатели выбираются из списка, утвержденного Министерством юстиции по согласованию с Министерством социального обеспечения. В слушании дел, связанных с морским судоходством, участвуют два судебных заседателя. Такая же практика принята при рассмотрении дел по торговым вопросам (п. 2 § 20 Закона об отправлении правосудия). Заседатели при этом выбираются из списка, утвержденного главным судьей суда земель по согласованию с соответствующими организациями. Уголовные дела по первой инстанции рассматриваются судом земель в составе коллегии из трех судей с участием 12 присяжных заседателей.

Апелляционные жалобы по уголовным делам суд земель рассматривает в составе трех профессиональных судей и трех заседателей в следующих случаях: если слушание в суде первой инстанции также проходило с участием заседателей, приговор не ограничивается штрафом, обвиняемому определена чрезмерно жесткая мера наказания либо дело вызвало значительный интерес общественности. Во всех других случаях дела в судах земель рассматриваются только профессиональными судьями.

Два суда — восточных и западных земель, т. е. соответственно датских островов (в Копенгагене) и полуострова Ютландия (в Виборге), выступают в качестве апелляционной инстанции и как суды первой инстанции по гражданским и уголовным делам, не подпадающим под юрисдикцию низших судов по категории дела, сумме иска либо по тяжести наказания: они рассматривают дела о преступлениях, за которые грозит восемь лет лишения свободы либо более тяжкое наказание (§ 6 Закона об отправлении правосудия). В этих судах 20 коллегий (соответственно 13 и 7) по трое судей в каждой, которые рассматривают попеременно то гражданские, то уголовные дела и по первой, и по второй инстанции. При этом рассмотрение уголовных дел по пер-

вой инстанции проводится с участием 12 присяжных заседателей, которые не только выносят вердикт о виновности, но и вместе с судьями определяют наказание.

Решения судов земель по гражданским делам, рассмотренным ими по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде. Решения по делам, рассмотренным в порядке апелляции, могут быть обжалованы только в случаях, когда они затрагивают принципиальные вопросы, и только с особого согласия Совета по жалобам. Решения судов земель по уголовным делам, рассмотренным ими по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде, за исключением случаев, касающихся оценки доказательств. Решения по делам, рассмотренным в порядке апелляции, могут быть обжалованы только в случаях, когда они затрагивают принципиальные вопросы либо имеются другие особые обстоятельства, и только с особого согласия Совета по жалобам.

Окружные суды

Низшие суды (именно так они и называются) (*Byretterne*) имеются в каждом из 24 судебных округов и состоят из двух либо нескольких (в Копенгагене — 39) профессиональных судей (§ 9 Закона об отправлении правосудия). Гражданские дела в них рассматривают судьи единолично, а уголовные — с участием двух заседателей, шёффов (§ 12 Закона об отправлении правосудия). Однако дела о малозначительных преступлениях, а также те, по которым подсудимый признает себя виновным и не настаивает на иной судебной процедуре, рассматриваются судьями единолично. Широко распространена практика уплаты обвиняемым штрафа до суда над ним, исключающая процедуру судебного разбирательства и вынесение приговора.

Решения и приговоры окружных судов как по гражданским, так и уголовным делам могут быть обжалованы в соответствующем суде земель. Такая же процедура действует в отношении местных судов, по морским и торговым делам и трибуналам по аренде.

Компетенция этих судов не ограничивается только судопроизводством. Они также выполняют функции судебных приставов (*joged*), судов по делам о завещаниях, наследствах и банкротствах (*skifteret*), нотариата, а также некоторые функции при регистрации различных актов, особенно в сфере недвижимости (*tinglysningsvresenet*) (п. 2 § 11 Закона об отправлении правосудия).

Процедура рассмотрения судебных дел, в особенности в низших судах, не связана с соблюдением большого числа формальностей, с ограничениями в представлении доказательств или со строгими правилами их оценки. Судебные решения и приговоры, вынесенные датскими судами, могут быть обжалованы, как правило, только один раз. При этом в вышестоящей инстанции дело, по существу, рассматривает-

ся заново. Лишь в исключительных случаях, с разрешения министра юстиции, Верховный суд может принять к производству дело о жалобе на решение или приговор низшего суда, уже рассмотренное судом второй инстанции.

Суд по морским и торговым делам

Важное место в судебной системе отводится Суду по морским и торговым делам, заседающему в Копенгагене. Дела в нем рассматриваются коллегией в составе одного профессионального судьи и двух или четырех судебных заседателей из числа специалистов, обладающих соответствующим опытом (§ 14 Закона об отправлении правосудия). Этот суд рассматривает не только гражданские споры, но и дела об уголовных преступлениях, связанных с событиями на море.

Суд по морским и торговым делам компетентен рассматривать гражданские (и уголовные) дела, подлежащие территориальной юрисдикции в пределах Большого Копенгагена и требующие знания морского права, морского судоходства и коммерции. Равным образом по согласию сторон подобное дело может быть рассмотрено и окружным судом. Наоборот, дело, относящееся к территориальной юрисдикции других судов, по обоюдному решению сторон может быть отдано на рассмотрение Суда по морским и торговым делам в Копенгагене (§ 20б Закона об отправлении правосудия).

В состав суда входят главный судья, два его заместителя (все с обязательным юридическим образованием) и ряд заседателей из числа специалистов, обладающих необходимым опытом в торговых и морских делах, назначаемых главным судьей по согласованию с соответствующими организациями.

Суд рассматривает дела коллегией в составе главного судьи, заместителя главного судьи или одного из судей и нескольких экспертов.

Решения Суда по морским и торговым делам в Копенгагене могут быть обжалованы в Верховном суде.

Регистрационный суд

Деятельность Регистрационного суда также регулируется законом об отправлении правосудия. Суд рассматривает вопросы регистрации прав на землю, ипотеки и других обременений, совместной собственности в браке и т. д. Юрисдикция суда распространяется на всю Данию. Суд состоит из председателя и еще одного судьи (§ 18 Закона об отправлении правосудия).

Суды Гренландии

Организация деятельности судов Гренландии определена Законом от 12 июня 2009 г. № 473 «О самоуправлении Гренландии» (в ред. от

15 марта 2015 г.) (*Grønlands Selvstyre*)¹ и Гражданско-процессуальным кодексом Гренландии, утвержденным Законом от 30 апреля 2008 г. № 305 (в ред. от 9 ноября 2009 г.) (*Retsplejelov for Grønland*; далее – ГПК Гренландии)².

В соответствии со § 1 Закона о самоуправлении Гренландии суды, действующие по нормам общего права, которые установлены властями Самоуправления, должны осуществлять судебную власть в Гренландии во всех областях ответственности.

Судебная система Гренландии представлена 18 окружными судами (§ 2 ГПК Гренландии), Судом Гренландии и Высоким судом Гренландии (§ 1 ГПК Гренландии). Большинство дел рассматривается окружными судами как судами первой инстанции. Судьи окружных судов не являются юристами, но они должны иметь специальное образование и понимать, как устроено гренландское общество. Суд Гренландии в первую очередь принимает к рассмотрению юридически сложные дела и осуществляет надзорные функции в отношении окружных судей (§ 57 ГПК Гренландии). Также на него возложена обязанность обучения окружных судей. Судьи в Суде Гренландии и Высоком суде Гренландии должны иметь юридическое образование. Решения окружных судов и Суда Гренландии могут быть обжалованы в Высокий суд Гренландии. Решения, вынесенные Высоким судом Гренландии, с разрешения Совета по апелляционным жалобам, могут быть обжалованы в Верховный суд в Копенгагене (§ 60 ГПК Гренландии).

Суд Фарерских островов

Юрисдикция Суда Фарерских островов закреплена Законом от 24 июня 2005 г. № 578 «О принятии вопросов и сфер ответственности уполномоченными органами Фарерских островов» (в ред. от 25 июня 2005 г.) (*Lov om de færøske myndigheders overtagelse af sager og sagsområder*; далее – Закон Фарерских островов)³. В соответствии с его положениями, суды, основанные уполномоченными органами Фарерских островов, осуществляют юрисдикцию над всеми вопросами и сферами ответственности на Фарерских островах (§ 60 Закона Фарерских островов). Однако деятельность суда подчиняется общим нормам Закона об отправление правосудия Дании.

¹ Закон от 12 июня 2009 г. № 473 «О самоуправлении Гренландии» (в ред. от 15 марта 2015 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 7010-2.

² Гражданско-процессуальный кодекс Гренландии, утвержденный Законом от 30 апреля 2008 г. № 305 (в ред. от 9 ноября 2009 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 2006-730-0393.

³ Закон от 24 июня 2005 г. № 578 «О принятии вопросов и сфер ответственности уполномоченными органами Фарерских островов» (в ред. от 25 июня 2005 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 4010-2.

Суд Фарерских островов расположен в Торсхавне. Его юрисдикция распространяется на все острова. Суд рассматривает все случаи, что и окружные суды в других регионах Дании. Апелляционной инстанцией для него является Суд Восточных земель (§ 1023 Закона об отправлении правосудия).

Суд импичмента Королевства

Порядок формирования и функционирования Суда импичмента Королевства определен Конституцией Дании и Законом от 17 сентября 1986 г. № 641 «О Суда импичмента» (в ред. от 1 мая 2007 г.) (*Lov om rigsretten*; далее — Закон о Суда импичмента)¹. Министры могут быть подвергнуты импичменту королем или фолькетингом за ненадлежащее исполнение обязанностей по должности. Суд в порядке импичмента за ненадлежащее исполнение обязанностей по должности осуществляет Суд импичмента Королевства (ст. 16 Конституции КД). Суд импичмента Королевства рассматривает дела против министров по инициативе короля или фолькетинга (п. 1 ст. 60 Конституции КД). С согласия фолькетинга и по инициативе короля Суд импичмента Королевства может рассмотреть дела по обвинению в преступлении других лиц, если совершенные ими преступления представляют, по мнению короля, особую опасность для государства (п. 2 ст. 60 Конституции КД).

Суд импичмента Королевства включает не более 15 старейших по должности судей Верховного суда Королевства и равное им число судей, избираемых фолькетингом на шестилетний срок в соответствии с принципом пропорционального представительства. Ни один депутат фолькетинга не может быть избран судьей Высокого суда Королевства и ни один депутат фолькетинга не может исполнять функции судьи Высокого суда Королевства (§ 2 Закона о Суда импичмента). Если кто-либо из членов Верховного суда Королевства не может принимать участие в рассмотрении какого-либо конкретного судебного дела, от участия в рассмотрении дела отстраняется такое же число судей, избираемых фолькетингом (п. 1 ст. 59 Конституции КД).

Суд импичмента Королевства избирает председателя из состава своих судей (п. 2 ст. 59 Конституции КД).

Если на рассмотрении Суда импичмента Королевства находится какое-либо дело, судьи, избранные фолькетингом, сохраняют свои должности в Суда импичмента Королевства на время рассмотрения дела в Суда и по истечении срока, на который они избраны фолькетингом (п. 3 ст. 59 Конституции КД).

¹ Закон от 17 сентября 1986 г. № 641 «О Суда импичмента» (в ред. от 1 мая 2007 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 1986-512-7.

Король обладает правом помилования и амнистии. Король может даровать помилование министрам, осужденным Судом импичмента Королевства, только с согласия фолькетинга (ст. 24 Конституции КД).

Судьи

Специального закона, посвященного статусу судей, в Дании нет, их права и обязанности закреплены в Законе об отправлении правосудия¹.

Судебная администрация Дании

Судебная администрация Дании (*Domstolsstyrelsen*) является независимым органом. Она образована и функционирует в соответствии с положениями Закона от 25 апреля 2017 г. № 390 (в ред. от 27.04.2017) «О Судебной администрации» (*lov om Domstolsstyrelsen*; далее – Закон о СА)². Основной задачей Судебной администрации является обеспечение надлежащего и рационального управления бюджетом, персоналом, зданиями и другими средствами, выделенными судам и Совету по жалобам (п. 2 § 3 Закона о СА).

Судебная администрация Дании возглавляется советом управляющих и директором (§ 2 Закона о СА). Формально судебная администрация Дании находится в ведении Министерства юстиции, однако министр юстиции не имеет возможности влиять на решения, принятые Судебной администрацией Дании.

Совет управляющих является главным исполнительным органом и отвечает за деятельность Судебной администрации Дании. Директор, назначаемый советом управляющих, осуществляет ежедневное управление Администрацией и может не иметь степени в области права (§ 5 Закона о СА). В состав совета управляющих входят одиннадцать членов, из которых восемь являются представителями судов, один адвокат и два представителя общественности (§ 4 Закона о СА).

Совет по жалобам

Совет по жалобам (*Procesbevillingsnævnet*) является особым органом, не входящим в структуру Верховного суда. Формально он находится в ведении Судебной администрации Дании, но, фактически, полностью независим от нее. Деятельность данного органа регулируется гл. 1а разд. 1 ч. 1 Закона об отправлении правосудия. Совет по жалобам

¹ Количество профессиональных судей на 2014 г. – 341 чел.; количество судей на 100 000 чел. – 6; количество непрофессиональных судей – 12 000 чел. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Denmark%20data%20file.pdf.

² Закон от 25 апреля 2017 г. № 390 «О Судебной администрации» (в ред. от 27 апреля 2017 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 2016-4000-0291.

рассматривает ходатайства об апелляции по гражданским и уголовным делам во второй и третьей инстанции (§ 22 Закона об отправлении правосудия). Процедура обжалования регламентирована приказом Председателя Совета по жалобам от 25 февраля 2016 г. № 152 «О процедуре подачи жалоб в Совет по жалобам» (в ред. от 27 февраля 2016 г.) (*om forretningsorden for Procesbevillingsnævnet*)¹. Так, Совет по жалобам может предоставить разрешение на апелляцию в Верховном суде, хотя дело уже было рассмотрено по существу и пересмотрено во второй судебной инстанции. Такими делами, как правило, являются споры, имеющие большое значение для всей судебной практики. По некоторым делам необходимо разрешение на апелляцию во второй инстанции. Совет по жалобам не зависит от судебных органов и государственных служб, поэтому на решения Совета по жалобам нельзя подать апелляцию министру юстиции или омбудсмену.

Совет по жалобам также выступает в качестве апелляционной комиссии для принятия решений о бесплатной юридической помощи, предоставляемой Агентством по гражданским делам (п. 2 § 22 Закона об отправлении правосудия).

Совет по жалобам состоит из пяти членов: судьи Верховного суда (председателя), судьи Суда земель, судьи окружного суда, адвоката в Верховном суде и преподавателя по праву или другого юриста со специальной научной подготовкой. Назначение членов осуществляется по рекомендации министра юстиции. Кандидатуры министру предоставляют, соответственно, Верховный суд, Суды земель, Датская ассоциация судей и адвокатская палата Дании. Король назначает членов Совета на два года и повторное назначение невозможно (§ 23 Закона об отправлении правосудия). Совет по жалобам ежегодно публикует отчет о своей деятельности (§ 26 Закона об отправлении правосудия).

При исполнении своих полномочий судьи руководствуются только законом. Судьи не могут быть смещены с должности иначе как по обвинительному приговору, они не могут быть переведены без их согласия на другие должности, за исключением случаев реорганизации судебных органов. В указанных случаях судьи, достигшие 65 лет, могут быть отправлены в отставку с сохранением прежнего заработка до достижения предельного возраста пребывания в должности (ст. 64 Конституции КД).

Судьи могут работать в других организациях, с разрешения Судебной администрации, однако доход от работы по совместительству не должен превышать 50% от дохода по основному месту работы (§ 47b Закона об отправлении правосудия).

¹ Приказ Председателя Совета по жалобам от 25 февраля 2016 г. № 152 «О процедуре подачи жалоб в Совет по жалобам» (в ред. от 27 февраля 2016 г.) // Официальная газета (Lovtidende A) № 2014-12-0010.

В Дании нет отдельных положений, регулирующих вопросы судейского иммунитета. Жалобы на поведение судьи рассматриваются Особым ревизионным судом.

Порядок избрания, назначения и освобождения от должности

Совет по назначению судей

Совет по назначению судей (*Dommerudnævnelsesrådet*) является независимым органом, в задачи которого входят отбор и рекомендация кандидатов на судейские должности в Дании. Организация деятельности Совета по назначению судей регулируется гл. 4 разд. 1 ч. 1 Закона об отправлении правосудия. Совет по назначению судей представляет рекомендации министру юстиции на все судебные должности, за исключением должности Председателя Верховного суда (п. 1 § 43а Закона об отправлении правосудия). Совет может рекомендовать только одного кандидата на вакантное место. Рекомендации должны быть обоснованы и отражать все мнения членов Совета по назначению судей (п. 2 § 43а Закона об отправлении правосудия). Как правило, министр юстиции всегда следует рекомендациям Совета. Судебная Администрация Дании осуществляет функции секретариата Совета по назначению Судей (§ 43d Закона об отправлении правосудия).

В состав Совета входят шесть членов: судья Верховного суда (председатель), судья Суда земель (заместитель председателя), судья окружного суда, адвокат и два представителя общественности (п. 1 § 43б Закона об отправлении правосудия).

Министр юстиции назначает членов Совета на основе рекомендаций пленарного заседания Верховного суда, Судов земель, Датской ассоциации судей, Генерального совета адвокатской палаты Дании, Национальной ассоциации местных органов власти и Датской ассоциации образования взрослых (п. 2–4 § 43б Закона об отправлении правосудия). Депутаты парламента, областных или городских советов не могут быть членами Совета по назначению судей (п. 5 § 43б Закона об отправлении правосудия).

Назначение на должность судьи производится королевским указом по представлению Министерства юстиции. Круг лиц, назначаемых судьями, весьма ограничен (около 280 на страну с 5,1 млн населения).

Кандидат на должность судьи должен иметь высшее образование и стаж работы (на практике, 15–20 лет) в качестве юриста при судах, в прокуратуре и т. п. (§ 42 Закона об отправлении правосудия).

Судьи назначаются пожизненно, но в 70 лет обязаны уйти в отставку. По усмотрению председателя суда, судья, достигший 65 лет, может работать неполный рабочий день (§ 51а Закона об отправлении правосудия). Однако такое невозможно в отношении судей Верховного суда (п. 2 § 51а Закона об отправлении правосудия).

Дисциплинарная ответственность

Закон об отправлении правосудия предусматривает работу еще одного независимого органа, выполняющего функции специального суда (§ 1a Закона об отправлении правосудия). Особый ревизионный суд (*Den Saerlige Klageret*) является дисциплинарной инстанцией в отношении к судейскому корпусу. Дела о дисциплинарной ответственности судей возбуждаются в суде Генеральным прокурором на основании жалоб граждан либо министром юстиции. В случае признания жалобы обоснованной Особый ревизионный суд вправе подвергнуть судью таким дисциплинарным взысканиям, как предупреждение, штраф и, в случае тяжких нарушений, отстранение от должности (§ 48 Закона об отправлении правосудия).

В компетенцию суда также входит рассмотрение ходатайств о повторном слушании уголовного дела при открытии новых обстоятельств, свидетельствующих в пользу осужденного. Особый ревизионный суд также рассматривает жалобы о дисквалификации адвоката обвиняемой стороны.

Свои дисциплинарные полномочия суд осуществляет в составе судьи Верховного суда, судьи суда земель и судьи окружного суда. При слушании прочих дел в состав коллегии входят также адвокат и ученый-правовед (§ 47f Закона об отправлении правосудия). Судья Верховного суда выполняет функции председателя. Члены суда рекомендуются министром юстиции и утверждаются королевским указом на десятилетний срок. Возможно повторное назначение после истечения срока.

Решения суда в дисциплинарной сфере могут быть обжалованы в Верховном суде, однако решения, касающиеся вопросов исключения назначенного адвоката в уголовном деле, возобновления уголовного дела и т. д., не могут быть обжалованы (§ 49 Закона об отправлении правосудия).

Присяжные заседатели

Присяжные принимают участие в отправлении уголовного правосудия. Основания и порядок участия присяжных в делах, подлежащих рассмотрению судом присяжных, устанавливаются законом (п. 2 ст. 65 Конституции КД). Присяжными могут быть дееспособные граждане Дании, не лишённые активного и пассивного избирательного права и не достигшие 80-летнего возраста, владеющие датским языком (§ 69 Закона об отправлении правосудия). Присяжными не могут быть министры, сотрудники госорганов, судов, полиции, прокуратуры, адвокаты, священники и другие представители религиозных общин (§ 70 Закона об отправлении правосудия).

Министерство юстиции

Сферы деятельности Министерства юстиции Дании закреплены Постановлением Правительства Дании от 3 ноября 2015 г. № 1229 «О разграничении полномочий между министерствами» (в ред. от 5 ноября 2015 г.) (*om ændring i forretningernes fordeling mellem ministrene*)¹. Полномочия министра юстиции в отношении судей, прокуроров и полиции закреплены во множестве статей Закона об отправлении правосудия. Отдельные положения Уголовного кодекса Дании, утвержденного Законом от 9 августа 2017 г. № 977 (в ред. от 16 августа 2017 г.) (*straffeloven*; далее – УК КД)², определяют права и обязанности министра юстиции в уголовном процессе и работе пенитенциарной системы. Министерство юстиции Дании несет ответственность за общую судебную систему, в том числе полицию и прокуратуры, суды и тюрьмы и службу пробации. Кроме того, министерство отвечает за законодательство в области уголовного, частного и семейного права, законы о трестах и фондах, закон о гражданстве и закон о защите данных.

Назначения на все судейские должности проходит только по предложению министра юстиции. Министр юстиции осуществляет контроль за деятельностью прокуратуры (§ 98 Закона об отправлении правосудия). Министр может утверждать, в рамках своих компетенций, нормативные акты, касающиеся государственных обвинителей и их деятельности. Министр юстиции рассматривает жалобы на действия Генерального прокурора (п. 4 § 98 Закона об отправлении правосудия). Министр юстиции определяет численность прокуроров и распределение дел между ними (§ 103 Закона об отправлении правосудия).

Министерство юстиции дает разрешение на ведение адвокатской деятельности (§ 119 Закона об отправлении правосудия).

Прокуратура

Прокуратура (*Anklagemyndigheden*) подчинена Министерству юстиции. Организация и деятельность прокуратуры определены гл. 10 разд. 4 ч. I Закона об отправлении правосудия. Вместе с тем, ряд процессуальных полномочий прокурорских работников определен в УК КД. Высшим прокурорским работником, полномочия которого распространяются на всю территорию страны, является Генеральный королевский – прокурор (*Rigsadvokaten*), которому (исключая министра юстиции, редко использующего эти полномочия) принадлежит главное

¹ Постановление Правительства Дании от 3 ноября 2015 г. № 1229 «О разграничении полномочий между министерствами» (в ред. от 5 ноября 2015 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 2015-3604.

² Уголовный кодекс Дании, утвержденный Законом от 9 августа 2017 г. № 977 (в ред. от 16 августа 2017 г.) // Официальная газета (Lovtidende A). № 2017-730-1246.

слово в принятии решения о возбуждении судебного преследования. Генеральный прокурор (а также его заместители) представляет сторону обвинения во всех уголовных делах, рассматриваемых Верховным судом (§ 99 Закона об отправлении правосудия)¹.

В судах земель решение о выдвижении обвинения по уголовным делам, рассматриваемым по первой инстанции и в апелляционном порядке, а также по делам о некоторых уголовных преступлениях, принимает один из семи местных прокуроров (государственных адвокатов – *statsadvokater*). Они полномочны отказаться от уголовного преследования, если считают его нецелесообразным. Местные прокуроры (или по их указанию заместители либо помощники-совместители) выступают в качестве представителей обвинения в судах земель. Решение о возбуждении большинства уголовных дел принимается одним из 54 начальников полицейских участков (полицейстеры – *politimestre*), также выступающих в качестве представителей обвинения в окружных судах и в Суде по морским и торговым спорам. Предварительное следствие проводится местной полицией под руководством полицмейстера без участия суда. Кроме функций вспомогательного обвинительного органа полицмейстеры (и их заместители) также выполняют некоторые административные обязанности в качестве представителей государственной власти на местах.

В низших судах в качестве представителей обвинения, а также представителей государства в гражданских спорах обычно выступают «полицейстеры», подчиняющиеся Министерству юстиции (их около 75), либо адвокаты, каждый раз уполномочиваемые на то одним из прокуроров (§ 106 Закона об отправлении правосудия). Расследование уголовных дел ведется полицией (§ 96 Закона об отправлении правосудия).

Уголовным преследованием в отношении военнослужащих, нарушивших Военный уголовный кодекс, занимается военная прокуратура, подчиняющаяся Министерству обороны. Такие дела тем не менее рассматриваются обычными судами.

В деятельность прокуратуры не входит надзор за управленческими и властными структурами.

Генеральный прокурор, прокуроры, комиссар полиции и иные сотрудники, представляющие обвинение в суде, обязаны иметь высшее юридическое образование (степень *cand. Jur.*). Также они должны отвечать всем требованиям, предъявляемым адвокатам (п. 1 § 105 Закона об отправлении правосудия). Министр юстиции назначает и освобождает от должности генерального прокурора и прокуроров (§ 96 Закона об отправлении правосудия).

¹ Количество прокуроров на 2014 г. – 690 чел.; количество прокуроров на 100 000 чел. – 12,2. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Denmark%20data%20file.pdf.

Адвокатура

Все адвокаты являются членами Адвокатской палаты Дании (§ 143 Закона об отправлении правосудия)¹. Членство является обязательным условием, так как Адвокатская палата Дании осуществляет функции дисциплинарного характера в отношении своих членов. Адвокатская палата управляется советом в состав которого входят председатель и четырнадцать членов. Президент Палаты избирается всеми адвокатами на общем собрании, которое проходит раз в два года, четырнадцать остальных членов совета избираются по округам. Количество избранных в каждом округе зависит от количества адвокатов, практикующих в данном округе. Члены совета, включая президента, избираются на четырехлетний срок, с возможностью переизбрания еще на два года.

Распространена практика назначения бесплатного защитника по уголовным делам, в том числе в ряде случаев уже на стадии предварительного следствия. В Дании нет отдельных положений, регулирующих вопросы адвокатского иммунитета.

Правила этического поведения

Этические правила поведения закреплены в Кодексе поведения, который утвердила Адвокатская палата Дании².

Требования к кандидатам

Право на получение статуса адвоката имеют совершеннолетние граждане без судимости. Кандидат должен иметь высшее юридическое образование (*cand. Jur*) и стаж не менее трех лет в практической юридической деятельности. Также против кандидата не должно вестись исполнительное производство по банкротству. Кандидат должен пройти курс дополнительного обучения и сдать теоретический экзамен, а также успешно пройти практическое испытание в судебном процессе (§ 119 Закона об отправлении правосудия).

Дисциплинарная ответственность

Закон об отправлении правосудия обязывает Адвокатскую палату Дании иметь в своей структуре Дисциплинарный совет, который рассматривал бы жалобы на адвокатов. Дисциплинарный совет рассматривает жалобы на комиссионные выплаты, удерживаемые адвокатом,

¹ Количество адвокатов в Дании — 6134 чел.; количество адвокатов в Дании на 100 000 чел. — 108,4. См.: CEPEJ Data per country. URL: http://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/Par_Pays/Denmark%20data%20file.pdf.

² См.: http://www.ccbe.eu/fileadmin/speciality_distribution/public/documents/National_Regulations/DEON_National_CoC/EN_Denmark_Code_of_Conduct_for_the_Danish_Bar_and_Law_Society.pdf.

жалобы на нарушение правил адвокатской этики, жалобы в отношении практического ведения дела.

В случае признания адвоката виновным в предъявляемых ему обвинениях Дисциплинарный совет может применить четыре вида санкций: предупреждение, выговор, штраф, лишение статуса адвоката.

Период лишения адвокатского статуса может варьироваться от шести месяцев до пяти лет, в зависимости от серьезности нарушения. Лишения также может быть произведено на неопределенный период, однако право на повторную подачу документов на присвоение статуса, как правило, появляется через десять лет.

Решения дисциплинарного совета может быть обжаловано в суде общей юрисдикции.

РЕСПУБЛИКА ИРЛАНДИЯ

Конституционные основы

Конституция Ирландии (Bunreacht na hÉireann¹) вступила в юридическую силу после референдума 29 декабря 1937 г. (в ред. от 29 августа 2015 г.)². Судебной власти посвящены ст. 34–37 данного акта. Статья 35 закрепляет принцип независимости судьи и подчинения его исключительно Конституции и законам. Его вознаграждение не может быть снижено в течение всего срока пребывания его в должности, кроме случаев повышения налогов и иных обязательных платежей. Статья 36 Конституции содержит бланкетную норму, уполномочивающую ирландского законодателя на окончательное определение правового статуса судьи, а именно количество судей Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда и других судов, их вознаграждение, предельный возраст нахождения в должности и размер пенсионного обеспечения судей, условия назначения на должность судей иных судов нежели Верховный суд, Апелляционный суд, и Высокий суд а также структура и организация судов, определение их компетенции и подсудности (как территориальной, так и предметной). Принцип осуществления правосудия исключительно судами несколько ограничен в ст. 37 Конституции, позволяющей исполнять ограниченные судебные функции и полномочия во всех делах кроме уголовных любым лицом или органом, или лицами, уполномоченными на то законом, при том, что оно не является судом или судьей.

В соответствии с ч. 2 ст. 34-1 суды разделены на Суды первой инстанции (*courts of first instance*), Апелляционные суды (*courts of appeal*)

¹ Здесь и далее наименования даются на ирландском или на английском языке. Необходимо пояснить, что несмотря на то, что государственными являются оба языка, информация и тексты нормативных актов на ирландском языке часто отсутствуют. Это подтверждается в Отчете Судебной службы за 2016 г., где среди прочего особо указано на то, что «...веб-сайт Судебной службы, правила судопроизводства в судах, правила исчисления и уплаты судебных сборов ныне доступны на ирландском языке» и «Судебная Служба обеспечила этот перевод для того, чтобы дать возможность лицам, говорящим только на ирландском языке, вести дела на ирландском языке».

² Опубликована в *Dublin Gazette* 1922 January, 31 (действует в ред. от 29 августа 2015 г.).

и Суды окончательной апелляции (*courts of final appeal*). Один и тот же суд может являться судом первой инстанции и апелляционным судом. Судом окончательной апелляции согласно ч. 5 той же статьи является Верховный суд (*Cúirt Uachtarach na hÉireann*) возглавляемый Председателем (*Príomh-Bhreitheamh na hÉireann*). При этом согласно Конституции он является судом апелляционной инстанции для решений Апелляционного суда (*gCúirt Achomhairc*) и Высокого суда, если Верховный суд придет к выводу, что решение оказывает влияние на общественно значимые интересы или интересы справедливости требовали апелляции в Верховный суд.

Хотя юридически первым звеном судебной системы является районный суд (*An Chúirt Díúche*), а вторым – окружной суд (*An Chúirt Chuarda*), судом общей юрисдикции (*full original jurisdiction*) является высокий суд (*high court*). Последний одновременно является апелляционным судом для обжалования решения окружных судов, тогда как последние являются таковой для обжалования решений районных судов. При этом районный суд, окружной суд и Высокий суд являются судами первой инстанции.

Согласно ст. 34.4 Конституции нижестоящие суды следуют указаниям вышестоящих судов¹.

Институт конституционного правосудия в Ирландии отсутствует. Согласно ст. 34.4.5 Конституции предоставляет полномочия по определению соответствия закона Конституции, толкованию содержания норм Конституции Верховному суду.

Согласно ч. 3 ст. 34 Конституции суд лишен полномочия ставить вопрос об оценке закона (его положения), если проект этого закона (или проект положения) был ранее направлен для оценки его на предмет соответствия Конституции в Верховный суд Президентом в соответствии со ст. 26 Конституции.

В отношении законов и отдельных положений законов исключительные полномочия ставить вопрос об оценке закона имеют исключительно Высокий суд, Апелляционный суд или Верховный суд.

Порядок рассмотрения в Верховном суде вопроса о соответствии того или иного закона (а также проекта закона) Конституции Ирландии таков – барристер, представляющий Офис Генерального атторнея, *a priori* обязан занимать позицию, состоящую в соответствии оспариваемого закона (проекта закона) Конституции. Барристер, назначаемый Верховным судом, напротив, *a priori* обязан занимать позицию противоположную позиции представителя Генерального атторнея, т. е. о несоответствии закона (проекта) закона Конституции Ирландии. Решение Верховного суда по данному вопросу окончательно и не подлежит обжалованию.

¹ O’V v. Patwell, (1994) 2 I.L.R.M. 465.

Пункт 2 ст. 38 Конституции Ирландии предусматривает создание специальных судов для рассмотрения дел по правонарушениям, если обычные суды не будут в состоянии рассматривать дела данной категории в соответствии с принципами эффективности правосудия и сохранения публичного порядка. Внутренняя структура, полномочия, территориальная подсудность специальных судов и процессуальные нормы, регулирующие процедуру рассмотрения дел в таких судах, регулируются законом.

Пункт 4 той же статьи Конституции предусматривает создание военных трибуналов для рассмотрения дел о правонарушениях в сфере общественных отношений, регулируемых военным законодательством, при условии, что эти правонарушения совершены субъектами военного законодательства и/или относятся к периоду времени действия состояния войны или вооруженного восстания. Член вооруженных сил, находящийся вне действительной воинской службы, не может быть допрошен в военном суде по делу о совершении правонарушения, которое подсудно гражданскому суду, кроме случаев, когда такое дело находится в пределах компетенции военного трибунала.

Участие суда присяжных согласно ч. 5 ст. 39 Конституции в уголовных делах обязательно. Исключение составляют уголовные дела, рассматриваемые военными судами.

Статьей 30 Конституции предусмотрена должность Генерального атторнея (*Ard-Aighne*), который является советником Правительства по вопросам права и правоприменения, а также толкования права. Он назначается Президентом по рекомендации главы Правительства. При этом Генеральный атторней не может являться членом Правительства. Его добровольная отставка возможна во всякое время на основе его собственного заявления, передаваемого главе Правительства для предоставления Президенту.

Судебные органы

Суды Ирландии действуют на основе Акта о судах (*Courts Act*) № 39 1961 г.¹, Акта о судах правосудия (*Courts of Justice Act*) № 10 1924 г.², Акта о должностных лицах судов (*Court Officers Act*) № 27 1926 г.³

Высший судейский совет

Органа судейского самоуправления, а равно государственного органа, выполняющего аналогичные полномочия, в Ирландии не существует. Создание такого органа предусматривается проектом Акта

¹ См.: Consolidated Courts and Court Officers Acts 1922–2005. P. 150–151 (в ред. от 17 мая 2017 г.).

² См.: Ibid. P. 2–5 (в ред. от 8 декабря 1959 г.).

³ См.: Ibid. P. 10–15 (в ред. от 3 мая 1972 г.).

о судейском совете (*Judicial Council Bill 2017 / an Bille um Chomhairle na mBreithiúna, 2017*)¹.

Верховный суд Ирландии

Верховный суд Ирландии действует на основе Акта о судах правосудия № 10 1924 г.

Верховный суд состоит из председателя и девяти судей. Кроме того, Председатель Апелляционного суда и Высокого суда являются членами Верховного суда. По общему правилу заседания Верховного суда проходят коллегиально, в составе от трех до пяти (в исключительных случаях, при рассмотрении дел особой сложности – семь) судей. При рассмотрении дел об оценке конституционности Акта, принятого Парламентом Ирландии (т. е. закона), количество судей в заседании не может быть менее пяти. То же самое правило действует в случае, когда Верховный суд (в соответствии со ст. 26 Конституции) получил запрос Президента Ирландии о даче заключения о конституционности закона, а также в случае, когда суд в соответствии с ст. 12.3.1 Конституции должен определить стойкую недееспособность Президента Республики.

Полномочия Верховного суда:

- рассмотрение апелляционных жалоб, которые передаются им Апелляционным судом, а также Высоким судом, если Верховный суд придет к выводу, что обжалуемое решение оказывает влияние на общественно-значимые интересы или интересы справедливости требуют апелляции в Верховный суд;
- решение вопроса о наличии (или отсутствии) стойкой неспособности Президента исполнять свои полномочия;
- решение вопроса о соответствии того или иного закона (а также проекта закона) Конституции Ирландии.

Апелляционный суд

Апелляционный суд был создан в Ирландии лишь в 2014 г. и начал функционировать 28 октября 2014 г., приняв на себя функции апелляционной инстанции Верховного суда, и заменил собой Апелляционный суд по уголовным делам (*Court of Criminal Appeal*) таким образом, что вопрос о передаче апелляционной жалобы в Верховный суд разрешается Апелляционным судом.

Апелляционный суд состоит из Председателя, ординарных судей (в количестве до девяти человек) и двух членов Апелляционного суда *ex officio*: председателя Верховного суда и председателя Высокого Суда.

¹ См.: <http://www.oireachtas.ie/documents/bills28/bills/2017/7017/b7017s.pdf>.

Председатель Апелляционного суда является, в свою очередь, *ex officio* дополнительным судьей одновременно в Верховном суде и в Высоком суде.

Разные суды могут находиться в одном и том же здании. Хрестоматийным примером являются «Четыре суда» (*Na Ceithre Cúirteanna*) — здание, в котором расположены одновременно Верховный суд, Апелляционный суд, Высокий суд и Дублинский окружной суд¹.

Высокий суд

Высокий суд состоит из председателя, 35 ординарных судей и дополнительных судей, каковыми являются: председатель Верховного суда, председатель Апелляционного суда, председатель Окружного суда, а также бывшие председатели Верховного суда и председатели судов (если они остались судьями). Предельное количество судей Высокого суда — 37 чел.

По общему правилу дело в Высоком суде слушается судьей единолично, но председатель Высокого суда вправе распорядиться о заслушивании того или иного дела коллегиально — в составе трех судей (такая форма получила наименование «дивизионный суд»).

Высокий суд слушает в первой инстанции гражданские дела, сумма исковых требований в которых превышает 75 000 евро по договорным и деликтным обязательствам или 60 000 евро в результате причинения вреда здоровью физического лица. Также в исключительной компетенции Высокого суда находятся дела о банкротствах, дела об аресте судов.

Высокий суд осуществляет судебную проверку актов органов государственной власти, рассматривает запросы об экстрадиции, является апелляционной инстанцией по жалобам на дисциплинарные органы

При рассмотрении уголовного дела Высокий суд именуется Центральным уголовным судом. Именно этот суд уполномочен на рассмотрение уголовных дел по обвинениям в таких преступлениях, как:

- государственная измена, призывы к государственной измене, укрывательство лиц, виновных в государственной измене, или содействие государственной измене;
- узурпация власти, воспрепятствование деятельности органов государственной власти согласно Акту о государственных преступлениях 1939 г.;
- пиратство; геноцид; убийство;
- изнасилование, попытка изнасилования;
- нарушение конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Высокий суд рассматривает уголовные дела с участием 12 присяжных. Обвиняемый считается осужденным при условии, что его при-

¹ До 2010 г. в этом здании располагался также Центральный уголовный суд.

знали виновным десять человек из состава присяжных. Апелляция на данное решение Центрального уголовного суда может быть подана в Апелляционный суд.

Магистр Высокого суда (*Master of the High Court*) является должностным лицом при Высоком суде, обладающим полномочиями отдавать приказы имеющие промежуточный характер и выносить решения по бесспорным вопросам. Процедура такого рода именуется Магистерским судом (*Master's Court*) п. 63 Правил Высших судов (*Rules of the Superior Courts*) 1986 г.¹

Специальный уголовный суд

Специальному уголовному суду подсудны дела по правонарушениям, представляющим собой особо тяжкие преступления, направленные против государственного строя (*scheduled offences*) перечисленные в Акте о государственных преступлениях (*offences against the State Act*) № 13 1939 г.²

Также Специальному уголовному суду подсудны дела и по правонарушениям, не входящим в этот перечень (*non-scheduled offences*), в случаях, когда Генеральный атторней³ подтверждает в отношении такого преступления в соответствии с положением ст. 47(2) Акта о государственных преступлениях, что, по его мнению, обычные суды «не в состоянии обеспечить эффективное отправление правосудия по делу об обвинении лица в совершении подобного преступления».

Существуют планы создания Второго специального уголовного суда в целях сокращения времени ожидания рассмотрения дела⁴.

Окружные суды

Окружной суд состоит из председателя, ординарных судей и судей-специалистов. Общее количество судей Окружных судов в Ирландии составляет 43 чел. (37 судей и шесть судей-специалистов). Территория Ирландии разделена на восемь судебных округов, на каждый из которых приходится один судья, кроме Дублина, в котором может быть назначено до десяти судей, и города Корк, в котором может быть назначено трое судей. Председатель окружного суда является членом этого суда.

Окружной суд уполномочен разрешать гражданско-правовые споры, цена иска по которым не превышает 75 000 евро (или 60 000 евро

¹ См.: S.I. 2016. № 83 (в ред. от 19 сентября 2016 г.).

² См.: Irish Statute Book. 1939. № 11 (в ред. от 3 сентября 1998 г.).

³ В настоящее время данное полномочие осуществляет Директор по вопросам государственного обвинения.

⁴ См.: Courts Service Annual Report. 2016. P. 22.

по искам из причинения вреда здоровью физического лица). Решения, вынесенные Окружным судом по гражданско-правовым спорам, могут быть обжалованы в Высокий суд.

Окружной суд рассматривает все правонарушения, кроме следующих: убийство, убийство с отягчающими обстоятельствами, предательство, изнасилование, пиратство и геноцид, поскольку рассмотрение уголовных дел по указанным обвинениям находится в компетенции Центрального уголовного суда. Дела по обвинению в таких преступлениях, как терроризм, и преступлениях, имеющих признаки организации, могут рассматриваться Специальным уголовным судом.

Решения Окружного суда по уголовным делам обжалуются в Апелляционный суд.

В соответствии с положениями Акта о семейном праве (*Family Law Act*) № 26 1995 г.¹, Окружной суд имеет право рассматривать споры, возникающие из семейных отношений в первой инстанции.

Также Окружной суд обладает полномочиями рассматривать апелляционные жалобы на решения районного суда, причем это полномочие предполагает, что дело будет рассматриваться заново, однако судья Окружного суда, рассматривая апелляционную жалобу на решение районного суда, имеет те же полномочия, что и судья районного суда, что означает отсутствие у него права приговаривать к наказанию более тяжкому, чем обжалуемый приговор районного суда, и отсутствие у него права присуждать большие суммы возмещения за нанесенный ущерб, нежели районный судья.

Районные суды

Районные суды в Ирландии состоят из председателя и ординарных судей.

Территория Ирландии разделена на 23 района (дистрикта), в каждом из которых действует один или несколько судей. Общее количество судей районных судов на территории Ирландии составляет 63 чел. Отдельно выделяется Дублинский центральный район (*Dublin Metropolitan District*). По общему правилу рассмотрение дел о правонарушениях осуществляется по месту совершения правонарушения или по месту жительства (осуществления хозяйственной или предпринимательской деятельности ответчика), или по месту его ареста.

Районные суды уполномочены на рассмотрение уголовных, гражданских дел, семейных споров и на лицензирование лотерей и ликероводочного производства.

Также в районном суде могут быть обжалованы решения органов государственной власти. В компетенции районного суда находится

¹ См.: Irish Statute Book. 1995. Section 2 (действует в первоначальной редакции).

выдача приказов о сокращении шума в соответствии с Актом о защите окружающей среды (*Environmental Protection Agency Act*) № 7 1992 г.¹

Районный суд уполномочен решать споры, возникающие из отношений, регулируемых договорами, если цена иска не превышает 15 000 евро. В части компетенции районных судов в сфере предупреждения и пресечения домашнего насилия они, согласно Акту о домашнем насилии (*Domestic Violence Act*) № 1 1996 г.², вправе издавать Приказы о безопасности (*Safety Orders*) и Ограничительные приказы (*Barring Orders*). В соответствии с Актом об опеке над малолетними детьми (*Guardianship of Infants Act*) № 7 1964 г.³ районный суд имеет право вводить в отношении малолетнего режим опеки и назначать ему опекунов. Согласно Акту о поддержке супругов и детей (*Maintenance of Spouses and Children Act*) № 11 1976 г.⁴ районный суд уполномочен на назначение алиментов на содержание детей и супругов.

Судьи

Статья 35.3 Конституции Ирландии запрещает судьям являться членами законодательных (представительных) органов, а равно занимать любые иные оплачиваемые должности (*position of emoulnent*) в период их пребывания в должности.

В соответствии с положениями ст. 5 Акта о судах № 39 1961 г., в качестве судей Верховного суда могут быть назначены следующие лица: председатель Апелляционного суда или Высокого суда или ординарные судьи этих судов; судья окружного суда, проработавший в этом суде не менее двух лет; иное лицо, которое в течение последних двух лет перед назначением на должность судьи Верховного суда являлось судьей или генеральным адвокатом Европейского суда (*ECJ*); судьей ЕСПЧ, Международного уголовного суда, международного трибунала по военным преступлениям при условии, что в течение последних двух лет перед назначением на должность судьи Верховного суда — это лицо являлось практикующим барристером или солиситором; барристер или солиситор, обладающий не менее чем 12-летним стажем пребывания в должности, практикующий при этом не менее двух лет до момента его назначения.

Статья 11 Акта об Апелляционном суде (*Court of Appeal Act*) 2014⁵ распространила эти требования на кандидатов на должности судей Высокого суда и Апелляционного суда.

¹ См.: Irish Statute Book. 1992. Section 63 (действует в первоначальной редакции).

² См.: S. I. 1997. № 297 (в ред. от 1 декабря 2002 г.).

³ См.: Irish Statute Book. 1964. Section 7 (действует в первоначальной редакции).

⁴ См.: Irish Statute Book. 1976. Section 11 (в ред. от 18 января 2016 г.).

⁵ См.: S.I. 2014. № 18 (действует в первоначальной редакции).

В свою очередь кандидат на должность судьи Окружного суда вправе претендовать на должность судьи Верховного суда, Высокого суда и Апелляционного суда.

Статья 29 (2) Акта о судах (Дополнительные положения) № 39 1961 г. требует от кандидата на должность судьи Районного суда наличия статуса практикующего барристера или солиситора в течение минимум десяти лет без перерыва. Статья 17 (2) того же Акта предъявляет аналогичные требования к кандидатам являющимися судьями Окружного суда, претендующим на должность судьи Верховного суда, Высокого суда и Апелляционного суда. Та же статья предоставляет судьям Районного суда право претендовать на должность судьи Окружного суда.

Кроме вышеуказанных критериев, кандидат на должность судьи того или иного суда должен соответствовать критериям соответствия его уровня компетенций и неподкупности (предполагаемой к занятию должности) (*degree of competence and probity*) и соответствия его характера и темперамента (предполагаемой к занятию должности) (*suitable on the grounds of character and temperament*). Соответствие кандидата предполагаемой должности определяет согласно ст. 13 Акта о судах и должностных лицах судов (*Courts and Court Officers Act*) № 31 1995 г.¹ Совет по надзору за назначением судей (*Judicial Appointments Advisory Board*).

Венецианская комиссия отмечала наличие в Ирландии практики обеспечения присутствия в Верховном суде одного судьи, не принадлежащего к католической религии².

Судья обладает иммунитетом от судебного преследования за принятые решения, когда он действовал во исполнение своих должностных полномочий. Причем этот иммунитет применяется даже тогда, когда судья действовал с превышением своих полномочий. Впрочем, исключительные случаи (например, принятие судьей взятки за вынесение определенного решения), напротив, изъяты из-под действия иммунитета³.

Правила этического поведения

Еще в 2000 г. был образован Комитет по вопросам правил поведения судей и судейской этики (*Committee on Judicial Conduct and Ethics*), который рекомендовал создать Судейский совет (*Judicial Council*), наделенный полномочиями по разработке этических норм и правил для ирландских судей.

¹ См.: Consolidated Courts and Court Officers Acts 1922–2005. P. 300–323 (действует в первоначальной редакции).

² См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // *CEPEJ Studies No. 23* Edition. P. 10.

³ *Kemmy v. Ireland and the Attorney General* (2009).

Ирландское законодательство не дает определения непригодности судьи к отправлению им своих функций и недостойного поведения судьи¹. Следует отметить, что это не является своего рода «иммунитетом» от отправления судьи в отставку, но, напротив, позволяет отстранить того или иного судью от занимаемой должности произвольно. Как указал судья Финлей (Finlay) в уголовном деле *Magee v. Culligan* (1992), «Конституция не содержит никаких гарантий для судей кроме судей Верховного суда и Высокого суда относительно способов, каковыми их можно будет лишить должности»².

Прецедентным правом сформулирована обязанность судей взять самоотвод при наличии сомнений в собственной беспристрастности³.

Требования к кандидатам

СЕРЕЖ в своем отчете за 2016 г. указывает, что, как и в Великобритании, в Ирландии не предусмотрена процедура экзамена на должность судьи и решающим критерием для отбора судей является профессиональный опыт, определяемый компетентным органом государственной власти⁴ (под которым подразумевается Совет по надзору за назначением судей).

Порядок избрания, назначения и освобождения от должности

Актом о судах и должностных лицах судов (*Courts and Court Officers Act*) № 31 1995 г.⁵ был учрежден Совет по надзору за назначением судей (*Judicial Appointments Advisory Board*).

СЕРЕЖ в своем отчете за 2016 г. отмечал такую особенную форму повышения профессиональной квалификации судей в Ирландии, как руководство им другим судьей (*a mentor Judge*) в течение первых трех месяцев его пребывания в должности судьи и оказания ему консультационной помощи в течение года⁶.

Судьи Верховного суда, Апелляционного суда, Высокого суда и всех остальных судов, перечисленных в ст. 34 Конституции, назначаются Президентом Ирландии (п. 1 ст. 35). Они не могут занимать

¹ Kelly J. M. (2003). *The Irish Constitution* (4th ed.). Dublin, Tottel, Hogan G. and Whyte G. (eds). P. 1011.

² *Magee v. Culligan* (1992) IR 233.

³ *Dublin Wellwoman Centre Ltd & Ors. v Ireland v & Ors.* (1995) 1 I.L.R.M. 408.

⁴ European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // *CEPEJ No. 23 Edition*. P. 82.

⁵ См.: Consolidated Courts and Court Officers Acts 1922–2005. P. 300–323 (действует в первоначальной редакции).

⁶ European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // *CEPEJ Studies No. 23 Edition*. P. 85.

должности, относящиеся к категории членов обеих палат парламента (*Oireachtas*)¹, а равно не могут занимать никакой иной оплачиваемой должности.

Процедура назначения судьи Верховного суда Ирландии такова: правительство уведомляет Президента о назначении кандидатов на должность, которые формально утверждаются Президентом. Кандидат на должность должен обратиться в Совет по надзору за назначением судей – независимый коллегиальный орган, возглавляемый Председателем Верховного суда. Его членами являются также четыре председателя каждого уровня судебной системы Ирландии – Районный суд, Окружной суд, Высокий суд и Апелляционный суд. Большинство членов Совета по надзору за назначением судей являются судьями, однако в его составе должны присутствовать два представителя юридической профессии (т. е. барристеры или солиситоры) и три лица, не являющихся юристами. Роль этого Совета ограничена проверкой соответствия поданных документов требованиям к кандидатурам на должности судей Верховного суда. Перечень кандидатов направляется в Правительство Ирландии.

Порядок увольнения судей Верховного суда, Апелляционного суда и Высокого суда определен в Конституции, однако закон распространяет его на всех судей в Ирландии.

Судьи Верховного суда, Апелляционного суда, Высокого суда не могут быть смещены со своих должностей иначе как вследствие недостойного поведения или неспособности занимать данную должность и на основании решения об отставке одобренного обеими палатами Парламента². Глава высшего органа исполнительной власти Ирландии (*Taoiseach*) уведомляет Президента о каждом случае одобрения такого решения обеими Палатами, затем по получении уведомлений о принятии таких решений и их копий Президент немедленно отправляет судью в отставку.

Однако на практике эти нормы никогда не применялись³. Данная ситуация изменится с принятием упомянутого выше проекта Акта о Судейском совете, который направлен в том числе на создание эффективной системы средств и мер по рассмотрению жалоб на недостойное поведение судей с участием в расследовании жалоб лиц, не являющихся юристами (*lay participation*)⁴.

¹ Помимо собственно парламентских должностей к этой категории должностей относится и должность Президента Ирландии.

² Палата представителей (*dáil Éireann*) и Сенат (*Seanad Éireann*).

³ Во всех случаях судьи, уличенные (или даже подозреваемые) в недостойном поведении, увольнялись самостоятельно.

⁴ Sanctions for misconduct in judicial office // SPOTLIGHT. 2014. № 7. P. 1.

Принцип несменяемости судей понимается в Ирландии как абсолютный¹. Это означает, что срок полномочий судьи заканчивается с наступлением возраста выхода на пенсию. Последний для членов судейского сообщества определен законом в 70 лет для судей высшестоящих судов (кроме районного суда) и в 65 лет для судей районного суда (ст. 47 и 47А закона о судах и должностных лицах судов 1995 г. и ст. 40 Акта о судах правосудия 1924 г. и ст. 30 (1) Акта о судах № 39 (Дополнительные положения) 1961 г.²). Акт № 2 о судах (Courts (№ 2) Act, 1986) № 43 1997 г.³ ограничил срок пребывания в должности Председателя Верховного Суда семью годами. При этом данный срок может быть сокращен в силу достижения лицом, занимающим эту должность, общего для членов судейского сообщества пенсионного возраста для судей высшестоящих судов в 70 лет.

Дисциплинарная ответственность

В отношении судей высшестоящих судов Конституция в ст. 35 (4) (1) указала следующее: «Судья Верховного суда, Апелляционного суда или Высокого суда не может быть смещен со своей должности кроме как в случае установленного недостойного поведения или неспособности (выполнять свои должностные обязанности) и на основании решения одобренного Палатой представителей и Сенатом». В отношении судей нижестоящих судов такого правила не установлено. Статья 39 Акта о судах правосудия 1924 г. распространяет правовой статус судей Высокого суда (в том числе и в части оснований и процедуры привлечения судей к дисциплинарной ответственности) на судей Окружных судов. Статья 20 Акта о судах правосудия (о районных судах) (*Courts of Justice (District Court) Act*) 1946 г. в свою очередь распространила правовой статус судей Высокого суда и на судей районных судов⁴.

В силу отсутствия в ирландском законодательстве критериев недостойного поведения судей (*misbehavior*) и кодифицированного свода этических норм, а равно практики привлечения судей к дисциплинарной ответственности⁵, говорить о наличии в ирландском законодательстве такого вида юридической ответственности, как дисциплинарная

¹ European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // *CEPEJ Studies No. 23* Edition. P. 108.

² См.: Consolidated Courts and Court Officers Acts 1922–2005. P. 51–60 (действует в первоначальной редакции).

³ См.: Ibid. P. 45–51 (действует в первоначальной редакции).

⁴ См.: S.I. 1946. № 21 (действует в ред. от 26 декабря 2016 г.).

⁵ В настоящее время известно только о двух случаях привлечения ирландских судей к дисциплинарной ответственности — дело судьи Шида (*Sheedy Affair*) (см. подробнее: *Byrne R., McCutcheon P.* (2009) *The Irish Legal System* (5th ed.). Dublin, Bloomsbury. P. 154–174) и дело судьи Окружного суда Бриана Керттина (*Curtin Case*), при этом в обоих случаях привлекаемые судьи ушли в отставку добровольно, не дожидаясь результатов дисциплинарного расследования.

ответственность ирландских судей, достаточно сложно. Единственной формой дисциплинарного взыскания остается отставка судьи. Процедура проведения дисциплинарного расследования в отношении судьи аналогична процедуре в отношении членов Парламента Ирландии установленной Актом (о расследованиях, привилегиях и процедурах в отношении членов) Палат Парламента (*Houses of The Oireachtas (Inquiries, Privileges and Procedures) Act*) 2013 г.¹

Суды присяжных

Из-под юрисдикции присяжных исключены только дела по рассмотрению незначительных правонарушений и правонарушения, рассмотрение дел по обвинению в которых отнесено к компетенции Специального уголовного суда. В определенных случаях суды присяжных могут осуществлять функции правосудия по гражданским делам², например по делам об оскорблении чести и достоинства или клевете (ст. 12 Акта о присяжных № 4 (*Juries Act № 4*) 1976 г.)³.

Суд присяжных состоит из 12 членов, из числа которых перед заседанием избирается председательствующий (*príomhghíúróir*). Если судебное заседание будет длиться более двух месяцев, то число присяжных может быть увеличено до 15 чел.

Роль присяжных состоит в определении виновности или невиновности обвиняемого в совершении правонарушения. При вынесении решения присяжные ограничены свидетельскими показаниями, представленными в суде, и указаниями судьи. Присяжные не имеют права осуществлять толкование норм законодательства.

При рассмотрении гражданских дел присяжные могут руководствоваться предположениями. При рассмотрении уголовных дел для принятия решения достаточно 11 голосов присяжных, тогда как при рассмотрении гражданских дел – 9. Решение присяжных не является для суда обязательным.

Департамент юстиции и равенства

Функции высшего органа исполнительной власти в Ирландии выполняет Департамент юстиции и равенства (*An Roinn Dlí agus Cirt agus Comhionannais*), который возглавляет министр юстиции и равенства, опирающийся в своей деятельности на двух государственных министров (*Aire Stáit*).

¹ См.: S.I. 2013. № 33 (в ред. от 20 июля 2014 г.).

² European judicial systems Efficiency and quality of justice 2016 (2014 data) // CEPEJ Studies. No. 23 Edition. P. 91.

³ См.: http://www.bailii.org/ie/legis/num_act/1976/0004.html (действует в первоначальной редакции).

Полномочия Департамента юстиции и равенства в судебной сфере непосредственно выполняются согласно Акту о судебной службе 1998 г. Судебной службой. В ее функции входит: управление судами; обеспечение функционирования судей; предоставление обществу информации о судебной системе; обеспечение функционирования и управление зданиями судов и предоставление участникам судебного процесса необходимых им технических устройств и оборудования.

Согласно ст. 67 Акта о судах справедливости 1936 г. № 48¹ был учрежден Комитет по разработке Правил вышестоящих судов (*Superior Courts Rules Committee*). Статья 68 этого Акта предоставила данному Комитету право принятия, аннулирования или изменения правил судопроизводства совместно с министром юстиции и равенства.

Прокуратура

Офис директора по вопросам государственного обвинения

Конституция Ирландии предусматривает, что уголовное преследование осуществляется от имени народа. Директор по вопросам государственного обвинения действует на основе Акта о преследовании правонарушений (*Prosecution of Offences Act*) 1974 г. № 22². Также государственные обвинители руководствуются внутренними нормативными актами, как, например, Регламент для прокуроров (*Guidelines for Prosecutors*) и Этический кодекс прокуроров (*Code of Ethics for Prosecutors*). Директор по вопросам государственного обвинения (*Oifig an Stiúirthóra Ionchúiseamh Poiblí*) представляет ирландский народ на судебных заседаниях по уголовным делам; руководит и осуществляет надзор за государственными обвинителями в судах; а также осуществляет управление полицией (*Garda Síochána*).

Организационная структура Офиса директора по вопросам государственного обвинения предполагает разделение на три подразделения: административное подразделение, подразделение солиситоров, руководящее подразделение, каждое из которых может делиться на отделы.

Директор по вопросам государственного обвинения назначается главой Правительства (п. 2 (2) Акта о преследовании правонарушений), однако он независим в выполнении своих функций. Таковым может быть назначен только практикующий барристер или солиситор, если на дату своего назначения он практикует более десяти лет (п. 2 (3а) того же Акта). Назначения осуществляются специально создаваемым

¹ См.: Consolidated Courts and Court Officers Acts 1922–2005. P. 23–45 (действует в первоначальной редакции).

² См.: Irish Statute Book 22, 1974 (действует в первоначальной редакции).

Комитетом, члены которого¹ не могут претендовать на место директора по вопросам государственного обвинения. Порядок назначения предполагает подачу соответствующего запроса главы Правительства, затем Совет осуществляет отбор кандидатов на эту должность и информирует об этом главу Правительства.

Генеральный атторней и директор по вопросам государственного обвинения должны консультироваться друг с другом, как указано в п. 2(6) того же Акта), «время от времени».

Условия отправления директора по вопросам государственного обвинения в отставку определяются главой Правительства после консультаций с министром Государственной службы.

Статус прокуроров

Директор по вопросам государственного обвинения нанимает на основе трудового договора государственных солиситоров (*State Prosecution Solicitors*) для целей уголовного преследования вне г. Дублина. При этом в судах, расположенных в г. Дублин, государственное обвинение осуществляет главный солиситор по вопросам государственного обвинения (*Chief Prosecution Solicitor*).

Говоря о статусе прокуроров в Ирландии, важно понимать, что они являются частнопрактикующими юристами — солиситорами и барристерами.

Государственный солиситор осуществляет совместно с полицией подготовку к поддержке обвинения по уголовным делам, непосредственно представляет директора по вопросам уголовного преследования в судах.

Регламент для прокуроров (*Guidelines for Prosecutors*) 2016 г.² содержит гл. 3 «Этический кодекс», в которой определены минимальные стандарты профессиональной ответственности и подразумеваемых обязанностей государственных обвинителей. Эти требования должны соблюдаться не только персоналом офиса директора по вопросам государственного обвинения, но нанятыми им солиситорами и барристерами.

Требования к кандидатам

Минимальные требования к кандидатам на должность государственного солиситора таковы: 1) наличие оценки не менее «D» по 5 предметам (в том числе по математике, а также по английскому (или ирландскому) языку) в итоговом школьном аттестате

¹ Председатель Верховного суда, Председатель Совета барристеров Ирландии, Председатель Сообщества юристов Ирландии, Секретарь Правительства и Старший юридический советник Генерального атторнея.

² См.: Office of the Director of Public Prosecutions Edition. Dublin. 4, 2016.

(англ. *Leaving Certificate*, ирл. *Scrúduithe na hArdteistiméireachta*) или его аналоге; 2) двухлетний опыт работы в качестве юриста в офисе солиситора или наличие диплома Дублинского технологического института при годовом опыте работы в качестве юриста в офисе солиситора.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Директор по вопросам государственного обвинения назначается Правительством Ирландии на неопределенный срок.

Срок полномочий для работников Офиса директора по вопросам государственного обвинения не установлен ни законодательством, ни судебной практикой.

Генеральный атторней Ирландии

Генеральный атторней Ирландии имеет крайне ограниченные полномочия в том, что касается поддержки государственного обвинения. Глава Правительства после консультации с ним имеет право принять подзаконный акт, регулирующий процедуру назначения директора по вопросам государственного обвинения (п. 2 (7d) Акта о преследовании правонарушений).

Согласно п. 3 (5) Акта о преследовании правонарушений, если лицо обвиняется в совершении преступлений, предусмотренных ст. 3 Акта о Женевской конвенции 1962 г., Акта о государственной тайне № 1 (*Official Secrets Act*) 1963 г.¹ и Акта о геноциде (*Genocide Act*) № 28 1973 г.², то для осуществления дальнейшего разбирательства необходимо согласие Генерального атторнея.

Адвокатура

Адвокаты в Ирландии делятся, как и в ряде других государств, правовая система которых относится к англо-саксонской правовой семье, на солиситоров (*aturnaetha*) и барристеров (*abhcóidí*). Последние делятся на младших советников (*junior counsel*) и старших советников (*senior counsel*). Правовой статус солиситоров основан на Акте о солиситорах (*Solicitors Act*) 1954 г. № 36³. Формально единственным отличием солиситоров от барристеров в Ирландии является право барристеров представлять интересы третьих лиц в суде. Солиситоры имеют право выступать в суде (ст. 17 Акта о судах 1971 г.), однако на практике этим правом воспользовались единицы. Барристерам запрещено объединяться в партнерства друг с другом. Акт о регулировании юридических

¹ См.: Irish Statute Book 1, 1963 (действует в первоначальной редакции).

² См.: Irish Statute Book 28, 1973 (действует в первоначальной редакции).

³ См.: Irish Statute Book 36, 1954 (действует в ред. от 13 апреля 2002 г.).

услуг (*Legal Services Regulation Act*) 2015 г. № 65¹ ввел в правовой оборот особые формы партнерств с ограниченной ответственностью (*Limited liability partnerships, LLP*), которая объединяет барристеров с солиситорами и барристеров с барристерами. На объединение в такие партнерства барристерам необходимо получить разрешение предполагаемого к созданию с 1 октября 2017 г. в Органе регулирования юридических услуг (*Legal Services Regulatory Authority*). С этого момента барристеры в Ирландии более не относятся к категории так называемых «самозанятых граждан»². Барристеры не имеют права контактировать с обратившимися к ним лицами напрямую — только солиситор имеет право рекомендовать того или иного барристера, и тот же солиситор представляет ему информацию о деле.

Барристеры имеют право представлять юридические заключения независимо от фактической позиции обратившегося к ним лица против лица, с которым обратившееся лицо намеревается вступить в спор.

Также именно барристер проводит переговоры с потенциальным процессуальным противником обратившегося к ним лица.

Ни солиситоры, ни барристеры в Ирландии не пользуются неприкосновенностью.

Требования к кандидатам

Солиситор может не иметь юридического образования, однако эта возможность не используется на практике. При Сообществе юристов Ирландии учреждена юридическая школа. Для лиц, не имеющих юридического образования, один раз в году в марте проводится предварительный экзамен, на сдачу которого допускаются лица, достигшие 21 года. От него по собственному заявлению освобождаются лица, имеющие юридическое образование (в том числе иностранных университетов), а также практикующие юристы, имеющие более чем пятилетний опыт работы (при наличии высшего юридического образования) или десятилетний опыт работы — при отсутствии такового. Следующим этапом является финальный экзамен, который проводится весной и осенью.

Барристеры сдают экзамены на звание барристера в старейшем образовательном учреждении Ирландии «*The Honorable Society of King's Inns (HSKI)*»³, после чего они призываются в коллегию, и через год предварительной работы, именуемой «*deviling*», они приобретают звание барристера. Этот год работы, как правило, не оплачивается, более того, руководящий барристер не обязан покрывать расходы будущего барристера.

¹ См.: S.I. № 383/2016 (действует в первоначальной редакции).

² Walsh K. How Will New Legal Services Regulation Bill Affect Solicitors? // *Parchment Winter*. 2015. P. 12–13.

³ Первые упоминания о ней относятся к 1634 г.

Дисциплинарная ответственность

Конституция Коллегии барристеров Ирландии включает в себя Кодекс поведения Коллегии барристеров Ирландии (*Code of Conduct for the Bar of Ireland*). Сообщество юристов Ирландии имеет право расследовать жалобы на действия солиситоров, потенциально образующие следующие составы правонарушений: 1) некачественно оказанные услуги; 2) требование чрезмерной платы за оказанные услуги; 3) недостойное поведение.

В соответствии с положениями ст. 8 Акта о солиситорах (*Solicitors Act*) № 27 1994 г.¹ «некачественно оказанные услуги солиситора» — это услуги, которые не отвечают фактической ситуации и не отвечают требованиям качества, которого разумно можно было бы ожидать от солиситора. Недостойным является поведение, приводящее к ущербу репутации профессии солиситора, а также любое иное поведение, нарушающее Акты о солиситорах, принятые начиная с 1954 по 2011 г., а также любой иной акт, основанный на их положениях. Апелляции на решения о дисциплинарных взысканиях в отношении солиситоров рассматривает Высокий суд.

Конституция Коллегии барристеров Ирландии обязывает в ст. 52 всех барристеров следовать правилам, установленным Кодексом поведения Коллегии барристеров (*Code of Conduct for the Bar of Ireland*). Согласно п. 1.2 данного кодекса обязанностью барристеров является соблюдение его положений и воздержание от участия в действиях (причем как в связи со своими профессиональными обязанностями, так и вне их), которое является бесчестным и которое может нанести ущерб репутации барристеров или является предосудительным для системы отправления правосудия в целом. Также требуется соблюдать этические нормы профессии и быть компетентным во всех сферах своей профессиональной деятельности. Тем же пунктом установлен принцип личной ответственности барристера за свое поведение. Кроме этого, барристерам вменено в обязанность содействовать расследованию, которое проводится Профессиональным трибуналом барристеров (*Barristers Professional Conduct Tribunal*) или апелляционной инстанцией — Апелляционным советом по вопросам профессиональной деятельности барристеров (*Barristers Professional Conduct Appeals Board*), а также последней инстанцией по вопросам применения мер дисциплинарной ответственности — Дисциплинарным комитетом скамьи высокочтимого сообщества King's Inns (*Disciplinary Committee of the Benchers of the Honorable Society of King's Inns*) (п. 1.5 Кодекса поведения Коллегии барристеров и § A4 Дисциплинарного кодекса Коллегии барристеров (*Disciplinary Code for the Bar of Ireland*)). Несоблюдение

¹ См.: Irish Statute Book 28, 1994 (действует в первоначальной редакции).

этих требований рассматривается как профессиональная недобросовестность (*professional misconduct*), влекущая за собой исключение из Коллегии барристеров или приостановление членства с обязательным информированием об этом Скамьи высокопочтимого сообщества King's Inns с возможностью исключения из Коллегии барристеров (*disbarment*).

Если нарушение п. 1.2 Кодекса поведения Коллегии барристеров не является, по мнению Коллегии, серьезной профессиональной недобросовестности, то в соответствии с п. 1.4 того же Кодекса оно влечет дисциплинарное взыскание в форме предупреждения, наложения произвольного штрафа, уплаты определенных заранее сумм.

Профессиональные сообщества

В Ирландии действуют два сообщества – профессиональное сообщество барристеров – Коллегии барристеров Ирландии (*Bar of Ireland*) и профессиональное сообщество солиситоров Сообщество юристов Ирландии (*Law Society of Ireland* или *Dlí-Chumann na hÉireann*).

Сообщество юристов Ирландии объединяет практически всех солиситоров Ирландии – более 12 000 чел. Сообщество юристов Ирландии управляется советом (*council*) и исполнительным органом (*executive body*) во главе с генеральным директором (*Director General*). Совет Сообщества юристов Ирландии включает в себя 48 членов, из которых: 35 избранных солиситоров собственно от Ирландии, а также 13 солиситоров, избранных от Северной Ирландии¹, Ассоциации дублинских коллегий солиситоров (*Dublin Solicitors Bar Association*), Южной ассоциации юристов (*Southern Law Association*), а также бывших председатели (*Past Presidents*), которые в течение трех лет после дня их отставки вправе посещать заседания Совета.

Согласно ст. 20 Конституции Коллегии барристеров Ирландии Совет коллегии барристеров (*General Council of the Bar of Ireland*) не может состоять менее чем из 25 членов. В структуре Совета Коллегии барристеров образуются следующие комитеты: 1) постоянный комитет; 2) библиотечный комитет; 3) финансовый комитет; 4) комитет по вопросам профессиональной практики; 5) комитет по взаимодействию со СМИ; 6) комитет по вопросам образования и повышения квалификации.

Председатель Совета Коллегии барристеров избирается на один год с правом однократного переизбрания на тот же срок.

¹ Северная Ирландия является территорией Великобритании.

ИСЛАНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституция Исландии от 17 июня 1944 г. (в ред. 18 июля 2013 г.) (*Stjórnarskrá lýðveldisins Íslands*)¹ гласит, что функции государства распределяются между тремя властями, а именно между законодательной, исполнительной и судебной, и что судебная власть осуществляется судами (ст. 2 Конституции Исландии). Организация судебной системы может быть установлена только законом (ст. 59 Конституции Исландии). Следовательно, она не может определяться директивами, исходящими от руководителей административной или исполнительной власти.

Если должность Президента Республики становится вакантной или если Президент не способен выполнять свои обязанности по причине нахождения за границей, болезни или по другим причинам, президентские полномочия должны выполнять премьер-министр, Председатель альтинга и Председатель Верховного суда (ст. 8 Конституции Исландии). Судьи Верховного суда не имеют права участвовать в выборах (ст. 34 Конституции Исландии).

Судьи разрешают споры относительно компетенции органов власти. Тем не менее, никто не может уклоняться от выполнения распоряжения органов власти на основании передачи дела для принятия судебного решения (ст. 60 Конституции Исландии). В ходе исполнения своих должностных обязанностей судьи должны руководствоваться только законом. Судьи, которые не имеют административных функций, могут сниматься с должности только на основании судебного решения и не могут быть переведены на другую должность без их согласия, за исключением случаев реорганизации судебной системы. Тем не менее, судья, достигший возраста 65 лет, может быть смещен с должности, при этом за судьями Верховного суда сохраняется их заработная плата (ст. 61 Конституции Исландии).

¹ Конституция Исландии (принята Законом от 17 июня 1944 г. № 33) (в ред. от 18 июля 2013 г.) // Íslensk lög. No. 119.

Любое лицо, арестованное по подозрению в совершении уголовного преступления, должно быть доставлено к судье без необоснованных задержек. Если его сразу не освобождают, судья должен в течение 24 часов издать обоснованное решение о предварительном заключении. Решение о предварительном заключении может быть принято только для обвинения, предусматривающего более тяжелое наказание, чем штраф или карательное заключение. Закон гарантирует право лица, находящегося в предварительном заключении, на передачу решения в суд высшей инстанции. Предварительное заключение лица не может длиться дольше необходимого срока; если судья считает возможным освободить лицо под залог, то сумма залога определяется судебным приказом. Любое лицо, лишенное свободы по иным причинам, имеет право на рассмотрение судом законности применения такой меры в кратчайшие сроки. Если его задержание признается незаконным, он должен быть немедленно освобожден (ст. 67 Конституции Исландии).

Любое лицо, в ходе защиты своих прав и обязательств или в случае выдвижения против него обвинения в совершении уголовного преступления, имеет право на решение независимого и беспристрастного суда, принятое после проведения справедливого судебного разбирательства и в течение обоснованного времени. Судебное слушание должно проходить в открытом порядке, за исключением случаев, когда судья на основании закона принимает решение о проведении закрытого заседания в интересах морали, общественного порядка, безопасности государства или в интересах сторон (ст. 70 Конституции Исландии).

Личный обыск, обыск жилища и имущества любого лица может осуществляться только на основании судебного приказа или положения закона. Это также относится к проверке документов и корреспонденции, разговоров по телефону и коммуникаций с использованием других средств связи, а также к другим действиям, сравнимым с вмешательством в личную жизнь лица (ст. 71 Конституции Исландии).

В Верховный суд могут подаваться апелляционные жалобы на решения окружных судов при определенных условиях, связанных в основном с размером денежной суммы, истребованной за причиненный ущерб. Но окончательные и не подлежащие обжалованию решения могут также выноситься специальными судами, как, например, Судом импичмента, который в соответствии со ст. 14 Конституции выносит решения в рамках процедуры отстранения от должности, начатую парламентом против министра, совершившего преступление, связанное с исполнением им официальных обязанностей, и судом по трудовым спорам, который рассматривает споры по коллективным соглашениям и по нарушениям трудового законодательства.

Судебные органы

Судебный совет

Организация деятельности судов общей юрисдикции определена Законом от 25 марта 1998 г. № 15 «О судах» (в ред. от 20 июня 2017 г.) (*lög um dómstóla*; далее – Закон о судах)¹. Управление окружными судами осуществляет Судебный совет (ст. 13 Закона о судах).

Судебный совет состоит из пяти членов, утвержденных министром. Две кандидатуры избираются судьями окружных судов из числа своих коллег, два – председателями окружных судов из числа председателей, министр юстиции также назначает одного члена, не являющегося судьей. Срок назначения в Судебный совет составляет пять лет, при условии, что срок полномочий одного члена истекает каждый год. Один и тот же член Совета не назначается более двух сроков подряд. Судебный совет избирает из своего состава председателя на один год (ст. 13 Закона о судах).

В основные задачи Судебного совета входит контроль финансирования окружных судов, а также внесение предложений по бюджету судебной системы. Судебный совет определяет количество судей и сотрудников в каждом окружном суде, а также устанавливает порядок перевода судей между окружными судами. Разработка рекомендации для обеспечения единства судебной практики также относится к задачам Судебного совета. Он обязан организовывать непрерывное образование судей окружных судов и собирать статистику о рассмотренных делах. Судебный совет является представителем окружных судов в отношениях с исполнительной властью. Судебный совет ежегодно публикует отчет о своей деятельности и деятельности окружных судов (ст. 14 Закона о судах).

Не так давно суды общего права, а именно окружные суды, стали компетентными по делам, которые прежде были подсудны специальным судам. В Исландии нет административных или конституционных судов; ст. 60 Конституции гласит, что судьи рассматривают все споры о компетенции государственных органов. Кроме того, существует постоянное правило, основанное на обычае, согласно которому суды правомочны определить соответствие законов Конституции.

Суды Исландии можно разделить на две юрисдикционные инстанции: окружные суды, или суды первой инстанции, и Верховный суд, который среди высших судов осуществляет апелляционную юрисдикцию.

¹ Закон от 25 марта 1998 г. № 15 «О судах» (в ред. от 20 июня 2017 г.) // *Íslensk lög*, No. 1226.

Верховный суд

Как высший судебный орган Верховный суд является единственным апелляционным судом в Исландии; его юрисдикция охватывает всю территорию страны. Он заседает в столице – Рейкьявике (ст. 1 Закона о судах). В Верховный суд могут подаваться апелляционные жалобы на решения (постановления и решения) окружных судов и временных судов по трудовым спорам. Вообще Верховный суд является одновременно судом по вопросам факта и судом по вопросам права. Однако он не рассматривает повторно доказательственную силу показаний свидетелей по уголовным делам. Он может либо подтверждать решения окружного суда, либо изменять заключение суда. Он может также полностью или частично отменять процедуру окружного суда и направлять дело на его рассмотрение. В состав Верховного суда входят девять судей (ст. 4 Закона о судах). Все они являются юристами, назначенными на постоянную должность. Решения Верховного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат. Как правило, дела рассматриваются в составе трех или пяти судей. В особо важных делах судей может быть больше, но их количество должно быть нечетным.

В Верховный суд могут в порядке ускоренной процедуры направляться апелляционные жалобы на решения окружных судов, перечисленные ниже:

- предварительные решения, принятые по первой инстанции и касающиеся различных процессуальных вопросов, таких как снятие судьей своей кандидатуры (отзыв и т. д.), и вопросы, касающиеся сообщения материалов дела, дознания, судебных оценок или экспертиз, представления документов, отсрочки и т. д.;
- решения, разрешающие спор по вопросам права, возникший во время исполнительного производства, начатого судьями первой инстанции;
- решения, касающиеся различных мер, принимаемых в рамках судебного расследования (предварительное заключение под стражу и т. д.);
- решения, касающиеся правовой подсудности, вынесенные в порядке применения закона, касающегося правовой дееспособности и совершеннолетия;
- срочная жалоба на решение окружного суда может быть подана в двухнедельный срок со дня вынесения этого решения или со дня, когда соответствующая сторона узнала о нем.

Срочные жалобы обычно направляются в письменном виде в Верховный суд, но последний может разрешить проведение устных дебатов. Верховный суд высказывается по поводу жалобы как можно

скорее, с тем чтобы дополнительно не задерживать процесс, начатый по первой инстанции.

В Верховный суд могут также направляться апелляционные жалобы на следующие решения окружных судов:

- жалобы с требованием отмены решения, вынесенного окружным судом, направленные на отсрочку дела для получения нового решения;
- жалобы, направленные на отстранение от рассмотрения дела окружного суда, изменение заключений суда или подтверждение заключения;
- апелляционная жалоба на решение окружного суда может подаваться в трехмесячный срок со дня вынесения этого решения;
- на решение может быть подана апелляционная жалоба лишь в том случае, если сумма иска выше определенного размера.

В исключительных случаях Верховный суд может принять к рассмотрению дело, даже в том случае, если этот предельный размер не достигнут, с момента, когда результат считается приобретающим общую важность и дело затрагивает важные интересы, или материалы, содержащиеся в имеющейся информации, показывают, что результат может быть изменен Верховным судом. Следует отметить, что в Исландии судебные решения носят двоякий характер. Речь идет либо о судебных решениях, вынесенных в порядке окончательного разрешения спора (которые могут в случае необходимости быть предметом обычного обжалования), или решениях, которые могут в зависимости от обстоятельств называться по-английски *decisions*, *rukings*, *jurdurs* или *decrees*. Решения предусматривают меры, принимаемые в срочном порядке, или меры, определяющие характер действий, которые намерен осуществить суд. Многие из этих решений могут быть предметом срочного обжалования.

Окружные суды

Окружные суды являются судами первой инстанции. Их число составляет восемь. Компетенция этих судов ограничивается частью территории страны, название которой они носят (ст. 2 Закона о судах). В состав этих судов входят 38 судей, их количество изменяется в зависимости от судебного округа. Окружные суды наделены правом рассматривать любое дело, предметом которого является судебное преследование, если только оно не исключено из их юрисдикции законом или обычаем, или же самим характером дела. Они одновременно являются судьями факта и судьями права.

Каждое дело рассматривается судьей окружного суда. Судья может назначить двух экспертов для оказания ему помощи в разрешении дела. Когда дело приобретает большое общественное значение или

является очень важным, оно может рассматриваться тремя судьями окружного суда или двумя судьями и экспертом. Окружные суды обращаются к услугам помощников, имеющих юридическое образование, которые, не будучи наделенными судебными функциями, помогают судьям в организации их работы, ознакомлении с судебными делами и выпуске юридических публикаций и путем поддержания связи со сторонами в деле или их представителями. Суды общей юрисдикции рассматривают частные и уголовные дела.

Частными являются дела, в которых сами стороны решили прибегнуть к помощи судов, могут делать заявления о предмете спора и сами решать вопрос о жалобах, которые они намерены подать в суд, и фактах, которые они приводят в подтверждение своих заявлений.

Уголовные дела связаны с производством, возбуждаемым представителями государственной власти, которые требуют применения уголовных мер наказания. Суды компетентны рассматривать любое дело, которое может быть предметом судебного преследования, если только оно не освобождено от их юрисдикции законом или обычаем, или самим характером дела. Однако нельзя направлять в суды споры искусственного характера или задавать им правовые вопросы, не связанные с конкретным спором. В отдельных исключительных случаях судебное дело может быть возбуждено для заявления о своем праве, если закон разрешает заявителю добиваться подтверждения существования или существа этого права. Главным правилом процессуального права в Исландии является правило проведения устных дебатов. Однако судья может решить проводить процесс в письменной форме, если он сочтет, что устные дебаты не могут прояснить в достаточной степени факты. Возможно также, если на это согласятся стороны, передать на рассмотрение суда вопрос без дебатов. Срочные жалобы также чаще всего направляются в письменной форме в Верховный суд. Это относится, например, к процедурам подачи преюдициальных жалоб, т. е. жалоб, направленных против решений, вынесенных окружными судами по различному процессуальным вопросам во время судебного заседания. Суд является одновременно судом по вопросам факта и права. Процессуальное право Исландии не предусматривает передачу коллегии присяжных решений по вопросу факта. Судебный акт может быть пересмотрен в том случае, если подана апелляция жалоба на решение нижестоящего суда. Когда суды заседают в составе нескольких судей, они по рассматриваемому делу выносят решения большинством голосов. Особые мнения судей печатаются вместе с мнениями большинства.

Компетенция судей первой инстанции распространяется в настоящее время на ведение реестров недвижимого имущества и ипотек, а также на исполнительное производство.

Специальные суды

Суд импичмента

Деятельность данного суда подробно определена Законом от 19 февраля 1963 г. № 3 «О суде импичмента» (в ред. от 1 сентября 2013 г.) (*Lög um landsdóm*, далее – Закон о Суде импичмента)¹. Как правило, этот суд (*Landsdómur*) заседает в Рейкьявике, но может собираться на заседания в других местах Исландии. В соответствии со ст. 14 Конституции Суд импичмента выносит приговоры в рамках судебных процедур, возбужденных парламентом против членов правительства Исландии (премьер-министра и министров) по делам о преступлениях, совершенных ими при исполнении их официальных обязанностей (ст. 1 Закона о Суде импичмента). Суд по обвинению в преступлениях состоит из 15 судей. Это пять судей Верховного суда, имеющие наибольший стаж работы, первый судья округа Рейкьявика, профессор конституционного права Университета Исландии и восемь судей, выбранных парламентом на шестилетний срок (ст. 2 Закона о Суде импичмента). На каждом заседании суда должны присутствовать не менее десяти судей, в том числе не менее четырех из шести упомянутых выше профессиональных судей. Председатель Верховного суда председательствует на заседаниях Суда импичмента. Постановления Суда импичмента обжалованию не подлежат.

В 2012 г. состоялся первый, и пока единственный, судебный процесс над бывшим премьер-министром Гейром Хаарде, которого обвинили в халатности, приведшей к крупнейшему в истории страны финансовому кризису. В случае вынесения обвинительного приговора экс-премьер-министру грозил срок лишения свободы до двух лет. Он был признан Судом импичмента виновным в совершении незначительного нарушения конституционного обязательства, но не был наказан.

Суд по трудовым спорам

Деятельность Суда по трудовым спорам регламентирована Законом от 11 июня 1938 г. № 80 «О профсоюзах и трудовых спорах» (в ред. от 1 июля 2017 г.) (*Lög um stéttarfélög og vinnudeilur*, далее – Закон о трудовых спорах)². Являясь судом первой и последней инстанции, суд по трудовым спорам (*Félagsdómur*) обладает компетенцией на всей территории Исландии (ст. 38 Закона о трудовых спорах). Он заседает в Рейкьявике. На него возложено рассмотрение споров, касающихся

¹ Закон от 19 февраля 1963 г. № 3 «О Суде импичмента» (в ред. от 1 сентября 2013 г.) // Íslensk lög. No. 119.

² Закон от 11 июня 1938 г. № 80 «О профсоюзах и трудовых спорах» (в ред. от 1 июля 2017 г.) // Íslensk lög. No. 101.

обвинений в нарушении закона о профсоюзах и трудовых конфликтах, споров, касающихся забастовок и локаутов, споров, касающихся толкования трудового права (ст. 44 Закона о трудовых спорах). Кроме того, он может выносить решения о спорах, которые социальные партнеры должны передать на его рассмотрение с оговоркой о согласии на прием спора к рассмотрению со стороны большинства членов суда (ст. 45 Закона о трудовых спорах). Суд по трудовым спорам состоит из пяти судей, назначаемых на трехлетний срок. Его председатель и дополнительный судья назначаются Верховным судом. Министр по социальным делам, со своей стороны, назначает одного судью из трех кандидатов, предложенных Верховным судом. Наконец, двое судей назначаются социальными партнерами (ст. 39 Закона о трудовых спорах). Из пяти судей только два, назначенные Верховным судом, должны иметь юридическое образование (ст. 42 Закона о трудовых спорах). Решения суда по трудовым спорам являются окончательными. Решения, касающиеся процедурных вопросов, возникающих по делу, включая вопросы подсудности, могут быть предметом срочной апелляции, направленной в Верховный суд (ст. 67 Закона о трудовых спорах).

Судьи

Судьи не могут занимать должность в компаниях или иметь в них свой капитал, если это несовместимо с должностью и может отрицательно повлиять на качество работы судьи. Исключением являются научная, преподавательская, творческая деятельность. Возможность заниматься внесудебной деятельностью в той или иной сфере может быть только по согласованию с Комитетом по судебным органам (ст. 26 Закона о судах). В Исландии нет отдельных положений, регулирующих вопросы судейского иммунитета¹.

Требования к кандидатам

На должность судьи Верховного суда может быть назначен высоко нравственный дееспособный гражданин Исландии, достигший 35-летнего возраста, без наличия судимости или уголовного преследования. Также кандидат должен иметь высшее образование и сдать выпускной экзамен по праву. Обязательным является наличие трехлетнего стажа в качестве судьи окружного суда, адвоката при Верховном суде, профессора права, комиссара полиции, окружного комиссара, Генерального прокурора, заместителя Генерального прокурора, прокурора, постоянного секретаря при министерстве, начальника управ-

¹ Количество профессиональных судей на 2012 г. — 55 чел.; количество судей на 100 000 чел. — 17,1. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

ления министерства, омбудсмана алтинга или выполнявшего схожие обязанности на других должностях за этот период времени. Близкие родственники (включая супругов) действующего судьи Верховного суда не могут быть назначены на должность судьи Верховного суда (ст. 4 Закона о судах).

На должность судьи окружного суда может быть назначен высоко-нравственный дееспособный гражданин Исландии, достигший 30-летнего возраста, без наличия судимости или уголовного преследования. Также кандидат должен иметь высшее образование и сдать выпускной экзамен по праву. Обязательным является наличие трехлетнего стажа в качестве члена парламента или адвоката, представлявшего интересы тяжущихся в суде, или являлся юрисконсультom в государственных или муниципальных органах власти (ст. 12 Закона о судах).

Требования к судьям Суда импичмента также определены законом. Они должны быть не моложе 30, но не старше 70 лет, иметь безупречную репутацию, исландское гражданство, постоянное местожительство в Исландии (ст. 3 Закона о Суде импичмента).

Право выхода на пенсию у судей Верховного суда и окружных судов возникает с 65 лет. Однако возраст обязательного выхода на пенсию установлен в 70 лет (ст. 31 Закона о судах).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Министр юстиции утверждает состав Комитета по оценке судей из пяти человек для рассмотрения профессиональной пригодности претендентов на должность судей Верховного суда и окружных судов. Два члена Комитета назначаются Верховным судом, один из них становится председателем Комитета и один из них не должен быть действующим судьей. Третий член назначается Судебным советом, а четвертый – Ассоциацией адвокатов Исландии. Пятый член избирается альтингом. Срок назначения в Комитет по оценке составляет пять лет, при условии, что срок полномочий одного члена истекает каждый год. Один и тот же член Комитета не может назначаться в качестве члена совет более двух сроков подряд (ч. 1 ст. 4а Закона о судах).

Комитет по оценке судей предоставляет министру юстиции письменно обоснованное мнение относительно кандидатов на должности судей Верховного суда. В заключении Комитет указывает, насколько кандидат подходит на должность судьи. Двое и более судей могут быть оценены Комитетом одинаково, тогда правила дальнейшей оценки устанавливаются министром юстиции (ч. 2 ст. 4а Закона о судах). Ни один кандидат не может быть назначен на должность судьи, если Комитет по оценке предложил на эту должность более квалифицированного кандидата. Однако существует исключение, если министр юстиции по каким-либо причинам считает, что на долж-

ность судьи подходит другой кандидат, которого Комитет по оценке посчитал менее квалифицированным, он вносит предложение на рассмотрение альтинга. Если альтинг одобрит ходатайство министра юстиции о назначении другой кандидатуры в течение одного месяца, то должность судьи занимает предложенная министром кандидатура (ч. 3 ст. 4а Закона о судах).

Президент Исландии назначает судей Верховного суда по предложению министра юстиции (ст. 4 Закона о судах). Министр юстиции назначает судей окружных судов после получения заключения комитета, который оценивает пригодность кандидатов к выполнению этой функции.

Председатель Верховного суда избирается судьями на пятилетний срок. На тот же срок избирается его заместитель, который будет исполнять обязанности председателя во время его отсутствия (ч. 1 ст. 5 Закона о судах). Председатель окружного суда назначается министром юстиции на пять лет (ст. 16 Закона о судах).

В соответствии с Законом о судах судьи независимы и должны выполнять свою работу старательно и добросовестно (ст. 25 Закона о судах). В Исландии нет отдельных положений, устанавливающих правила судейской этики.

Судья назначается на должность на неограниченный срок и может быть уволен только по решению суда, как на это указывается в ст. 61 Конституции.

Судья не может не исполнять судейские обязанности больше двенадцати месяцев. Исключением является лечение судьи (ст. 20 Закона о судах). Полномочия судьи приостанавливаются в случае, если против него заведено уголовное дело или идет дисциплинарное расследование (ст. 29 Закона о судах).

Дисциплинарная ответственность

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности в случае нарушения в ходе исполнения обязанностей судьи. Письменная жалоба может быть подана в Комитет по судебным делам со стороны любого лица, которое пострадало от поведения судьи. Если установлено, что жалоба обоснована, то судья вызывается для дачи разъяснений в Комитет по правилам процедуры (ст. 27 Закона о судах).

Комитет по судебным делам рассматривает дисциплинарные дела в отношении судей. Комитет состоит из трех членов, назначаемых министром юстиции. Один предлагается ассоциацией судей Исландии и один – от юридического факультета Университета Исландии. Третий назначается напрямую министром и становится председателем Комитета (ст. 23 Закона о судах).

К санкциям дисциплинарного характера относятся предупреждение, замечание (увольнение возможно только на основе судебного разбирательства и по более серьезным вопросам).

Министерство юстиции

В 2017 г. Министерство юстиции Исландии было вновь образовано после упразднения Министерства внутренних дел в соответствии с Указом Президента от 7 апреля 2017 г. № 15 (в ред. от 8 июля 2017 г.) «О разграничении компетенций между министерствами Правительства Исландии» (*Forsetaúrskurður um skiptingu stjórnarmálefna milli ráðuneyta í Stjórnarráði Íslands*; далее — Указ № 15)¹. Этим Указом к числу функций Министерства юстиции отнесены организация работы и кадрового обеспечения прокурорских органов и судов (кроме суда по трудовым спорам) (п. 2–3 ст. 3 Указа № 15), а также осуществление процессуальных действий (п. 4 ст. 3 Указа № 15) и исполнение судебных решений (п. 11 ст. 3 Указа № 15). На Министерство юстиции также возлагается решение вопросов по оказанию правовой помощи населению, розыску и спасению граждан (п. 13 ст. 3 Указа № 15), международное сотрудничество в правовой сфере (п. 5 ст. 3 Указа № 15). В ведении Министерства юстиции находятся полиция и береговая охрана Исландии (п. 14 и 30 ст. 3 Указа № 15). Отдельно на Министерство возложены задачи по выдаче гражданства (п. 26 ст. 3 Указа № 15), а также организация и контроль проведения выборов и референдумов (п. 30 ст. 3 Указа № 15). Как и в большинстве европейских стран, Министерство юстиции отвечает за официальное опубликование нормативно-правовых актов (п. 9 ст. 3 Указа № 15).

Кроме того, Министерство осуществляет контроль за исполнением законодательства, регулирующего вопросы права собственности на недвижимое имущество (экспроприация, ипотека и т. д.) (п. 21 ст. 3 Указа № 15).

Прокуратура

Деятельность прокуратуры определена гл. III Уголовно-процессуального кодекса Исландии, принятого Законом от 12 июня 2008 г. № 88 (в ред. от 20 июня 2017 г.) (*Lög um meðferð sakamála*; далее — УПК)². Генеральный прокурор осуществляет надзор за всеми следственными мероприятиями полиции и контролирует их исполнение для обеспе-

¹ Указ Президента Исландии от 7 апреля 2017 г. № 15 «О разграничении компетенций между министерствами Правительства Исландии» (в ред. от 8 июля 2017 г.) // Íslensk lög. № 147.

² Закон от 12 июня 2008 г. № 88 (в ред. от 20 июня 2017 г.) // Юридическая газета Исландии. Вып. 146b.

чения законности применения тех или иных санкций в отношении человека, совершившего правонарушение (ч. 2 ст. 18 УПК). Генеральный прокурор также контролирует исполнение функций обвинения, которыми наделены комиссары полиции, включая Национального комиссара (ч. 3 ст. 18 УПК). Генеральный прокурор рассматривает наиболее серьезные случаи нарушения Уголовного кодекса, включая преступления, совершенные должностными лицами, и все судебные дела до их отправки в Верховный суд. В некоторых случаях функции обвинения исполняют комиссары полиции (ст. 24 УПК).

Обвинение по уголовным делам поддерживается в суде государственным прокурором либо его заместителем, кроме дел, преследуемых по частной жалобе (ст. 19 УПК)¹.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор должен отвечать требованиям, предъявляемым судье Верховного суда. Заместители и прокуроры должны отвечать требованиям, предъявляемым к судьям окружных судов (ст. 20 УПК).

Генеральный прокурор назначается министром юстиции на неопределенный срок. Заместители генерального прокурора также назначаются министром на неопределенный срок, а прокуроры — на пять лет (ст. 20 УПК).

Адвокатура

Деятельность адвокатов регулируется Законом от 15 июня 1977 г. № 77 «Об адвокатуре» (в ред. от 28 октября 2016 г.) (*Lög um lögmenn*; далее — Закон об адвокатуре)². Все адвокаты должны быть членами Исландской ассоциации адвокатов (*Lögmannafélag Íslands*; далее — ИАА). ИАА издает правила, регламентирующие адвокатскую деятельность, однако ее полномочия ограничены законом (ст. 3 Закона об адвокатуре). ИАА разрабатывает правила профессиональной этики адвокатов (ст. 5 Закона об адвокатуре).

Адвокаты в Исландии традиционно делятся на две категории. Одни имеют право вести дела только в окружных судах, другие — в окружных судах и Верховном суде. Разрешение на юридическую практику в окружных судах может быть предоставлена кандидату, если он компетентен в вопросах права и юридической практики, никогда не был объявлен банкротом, имеет безупречную репутацию, имеет оконченное

¹ Количество прокуроров на 2012 г. — 81 чел.; количество прокуроров на 100 000 чел. — 25,2. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

² Закон от 15 июня 1977 г. № 77 «Об адвокатуре» (в ред. от 28 октября 2016 г.) // *Íslensk lög*. № 122b.

юридическое образование с выпускным экзаменом по праву или степень магистра в области права, полученную в Исландии (или в других университетах, но признаваемую в Исландии), и успешно сдал тест на получение статуса адвоката (ст. 6 Закона об адвокатуре).

Иностранным адвокатам также может быть выдано разрешение на представление интересов в окружных судах. Порядок выдачи таких разрешений устанавливает министр финансов (ст. 6 Закона об адвокатуре).

Правила этического поведения

Адвокат письменно дает клятву о том, что будет честно и добросовестно выполнять все задания, которые могут быть поручены ему в качестве адвоката (ст. 8 Закона об адвокатуре). Также ИАА подробно описывает этические принципы адвокатской деятельности в Кодексе профессиональной деятельности адвоката¹.

Требования к кандидатам

Специальный комитет по отбору кандидатов проводит тестирование на получение разрешения быть адвокатом в окружных судах. Комитет состоит из трех членов. Министр назначает членов данного комитета сроком на четыре года. Один из них предлагается от ИАА, один — от Ассоциации исландских судей и один назначается без предложений и не является практикующим юристом. Также назначаются их заместители. Министр назначает председателя Комитета. Комитет должен организовывать учебные курсы по подготовке к тестированию. Курсы и тестирования должны проходить не реже одного раза в два года. Заявление на получение статуса адвоката в окружных судах направляется на имя министра юстиции (ст. 7 Закона об адвокатуре).

Разрешение на юридическую практику в Верховном суде может быть предоставлена кандидату, если он имеет разрешение на представление интересов в окружных судах в течение пяти лет, отвечает всем требованиям ст. 6 Закона об адвокатуре, участвовал как минимум в 30 делах в окружных или специальных судах, из которых 10 должны быть спорами частного характера и которые отвечают требованиям для подачи апелляции в Верховный суд или в отношении которых Верховный суд позволил обжалование. Также ему необходимо пройти испытание, которое заключается в участии в четырех делах в Верховном суде, состоящего из пяти или семи судей, из которых не менее двух являются спорами частного характера (ст. 9 Закона об адвокатуре). Верховный суд определяет, прошел кандидат испытание или нет. Однако заявление на выдачу разрешения кандидат также направляет министру юстиции (ст. 10 Закона об адвокатуре).

¹ См.: <http://www.lmfi.is/logmenn-og-thjonusta/log-og-reglur-um-logmenn/sidareglur-logmanna/>.

Дисциплинарная ответственность

ИАА осуществляет контроль за деятельностью адвокатов. В частности, ИАА следит за тем, чтобы адвокаты соответствовали требованиям ст. 6, 9 и 12 Закона об адвокатуре. Если адвокат не соответствует требованиям, установленным Законом об адвокатуре, или не прошел аудиторскую проверку, назначенную ИАА, или нарушает правила профессиональной этики адвоката, то ИАА может предложить министру юстиции отозвать лицензию адвоката (ст. 13 Закона об адвокатуре). В случае если адвокат занимается деятельностью несовместимой с профессией адвоката, министр юстиции может отозвать лицензию (ст. 15 Закона об адвокатуре).

В случае если адвокат был лишен лицензии в связи с жалобой на него в ИАА, то повторно принять участие в испытаниях на получение статуса адвоката он может только через пять лет (ст. 16 Закона об адвокатуре).

Министерство юстиции ведет реестр адвокатов, и реестр должен находиться в открытом доступе (ст. 17 Закона об адвокатуре).

Также адвокаты обязаны страховать свою профессиональную ответственность, чтобы покрыть финансовые потери клиента, в случае своей халатности или ошибок своих сотрудников (ст. 25 Закона об адвокатуре).

Профессиональные сообщества

Закон об адвокатуре предусматривает разные возможные формы адвокатских образований. Адвокат может работать в одиночку или взять к себе на работу другого адвоката. Адвокаты могут учреждать адвокатские компании по для оказания адвокатских услуг, в том числе общества с ограниченной ответственностью (ст. 19 Закона об адвокатуре).

ЛАТВИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Судебная система Латвийской Республики охарактеризована в статьях гл. 6 национальной Конституции (*Latvijas Republikas Satversme*)¹, принятой 15 февраля 1922 г. (действующая ред. от 19 июня 2014 г.).

Конституция Латвии провозглашает: независимость и несменяемость судей (ст. 83–84); подчиненность судей исключительно требованиям закона (ст. 83). Также текст Конституции гарантирует равенство перед судом (ст. 91) и возможность судебной защиты своих прав и законных интересов (ст. 92).

Конституция Латвийской Республики в своем тексте учреждает следующие органы судебной власти: Верховный суд, районные (городские) суды, окружные суды и военные суды (ст. 82); Конституционный суд (ст. 85). В отношении всех этих органов судебной власти в Конституции Латвии указывается существование специальных законов об их компетенции и порядке деятельности (ст. 86).

Министерства в тексте основного закона Латвийской Республики упоминаются без указания их компетенции, правовой статус Министерства юстиции не определяется. Особенности учреждения органов прокуратуры и статуса их работников Конституция Латвии не устанавливает. Об организации адвокатской деятельности в Конституции нормативная информация не раскрывается.

Судебные органы

Высший судебный совет

Судебный совет Латвийской Республики (*Tieslietu padome*) как элемент судебной системы предусмотрен гл. 13.1 Закона Республики Латвия от 15 декабря 1992 г. «О судебной власти»² (действующая ред. от 1 августа 2015 г.; далее — Закон о судах). Судебный совет представляет собой коллегиальный орган для разработки единых политики и стра-

¹ Latvijas Vēstnesis. 1993. № 43.

² Ведомости. 1993. № 1–2.

тегии деятельности судебных органов, а также для совершенствования данной деятельности (ст. 89.1 Закона о судах).

В состав Судебного совета Латвии на постоянной основе входят (ст. 89.2 Закона о судах): Председатель Верховного суда; Председатель Конституционного суда; министр юстиции; Председатель юридического комитета парламента Латвийской Республики; Генеральный прокурор; Председатель Совета латвийских адвокатов; Председатель Совета нотариусов Латвии; Председатель Совета латвийских судебных приставов.

Дополнительно в Судебный совет Республики включаются следующие избираемые члены: судья, избранный пленумом Верховного суда; шесть судей, избранных на Конференции судей Латвии (из числа судей судов низших инстанций); омбудсмен или его уполномоченные представители, делегат от ученых в сфере юридических наук, представляющий Латвийскую академию наук, а также представители ассоциаций судей Латвии (все они участвуют в работе Судебного совета в качестве консультантов); лицо, участвующее в заседаниях Судебного совета вместо одного из постоянных его членов по просьбе последнего.

Согласно ст. 89.7 Закона о судах Судебный совет возглавляет председатель, которым автоматически становится председатель Верховного суда Латвии. Он созывает заседания Судебного совета Республики и подписывает все документы от имени Совета. По ст. 89.8 Закона о судах из числа остальных судей – членов Совета избирается заместитель председателя. Все решения, принимаемые Судебным советом, считаются законными, если при их принятии в голосовании на заседании участвовало не менее двух третей от общего состава Совета при решающем значении голоса председателя Совета.

В соответствии со ст. 89.11 Закона о судах Судебный совет Латвийской Республики:

- высказывает свои предложения о территориях подсудности судов, количестве и местонахождении обособленных подразделений судов, а также об объеме бюджета всей судебной системы Республики и объеме бюджетов отдельных судов;
- выбирает суд и/или его обособленное подразделение, в которых займет свою должность кандидат, принятый в число судей после квалификационного отбора, или принимает решение о переводе действующего судьи из одного суда в другой в рамках одной инстанции;
- заслушивает кандидатов на должности судей Конституционного суда Латвии и выносит рекомендации об их возможном назначении;
- заслушивает кандидатов на должность председателя Верховного суда Латвийской Республики и выносит рекомендации об их возможном назначении;

- утверждает правила проведения Конференции судей Латвии, а также созывает такую Конференцию;
- утверждает основные принципы специализации судей по делам разной подсудности и порядок определения показателей эффективности рассмотрения дела, а также разрабатывает руководящие принципы в других вопросах работы судов;
- подает заявление о возбуждении дела в Конституционном суде Латвийской Республики в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством о конституционном судопроизводстве;
- определяет содержание и процедуру оценки профессиональных знаний судей, а также утверждает образцы документов, необходимых для проверки уровня профессиональных знаний судей.

В компетенцию Высшего судебного совета Латвийской Республики, являющуюся четко ограниченной законом, не входит полномочие непосредственного назначения судей на их должности. Этим занимаются латвийские парламент и министр юстиции, которые, тем не менее, обязаны учитывать все рекомендации Высшего судебного совета по каждой кандидатуре. Проверкой квалификации будущих судей до их назначения на должности занимается также не Совет, а исключительно Судебная квалификационная комиссия Латвии. Судебный совет не вправе привлекать судей к дисциплинарной ответственности, так как этим полномочием обладают только Дисциплинарная коллегия и Дисциплинарный суд Республики Латвия.

Конституционный суд

Конституционный суд Латвии (*Latvijas Republikas Satversmes tiesa*) предусмотрен в ст. 85 Конституции и действует на основании Закона Латвийской Республики от 5 июня 1996 г. «О Конституционном суде»¹ (действующая ред. от 30 марта 2017 г.; далее — Закон о КС). В отношении внутренней организации Конституционного суда также был разработан Регламент Конституционного суда, принятый 5 февраля 2014 г.² (изменениям не подвергался). Согласно ст. 1 Закона о КС Конституционный суд является независимым органом судебной власти, который в пределах, установленных законодательством Латвийской Республики, рассматривает дела о соответствии законов, принятых латвийским парламентом — сеймом (*Saeima*), и других нормативных актов национальной Конституции, а также рассматривает другие дела, переданные Законом о КС в его компетенцию. На основании ст. 16 Закона о КС к другим делам, переданным в компетенцию Конституционного суда Латвии, относятся:

¹ Latvijas Vēstnes. 1996. № 103.

² Latvijas Vēstnes. 2014. № 31.

- дела о соответствии подписанных или заключенных Латвией международных договоров ее Конституции;
- дела о соответствии отдельных нормативных актов или их частей правовым нормам (актам) более высокой юридической силы;
- дела о соответствии закону других актов сейма, Кабинета министров, Президента Латвийской Республики, Председателя сейма и Председателя Кабинета министров, за исключением актов административного правоприменения;
- дела о соответствии закону распоряжения, которым уполномоченный Кабинетом министров Латвии министр приостановил действие акта, принятого органом местного самоуправления;
- дела о соответствии национальных правовых норм Латвии заключенным Латвией международным договорам, не находящимся в противоречии с национальной Конституцией.

Статья 2 Закона о КС гарантирует независимость Конституционного суда. В ст. 3 Закона о КС указано, что в его состав входят семь судей. В соответствии со ст. 12 Закона о КС судьи Конституционного суда закрытым голосованием с принятием решения при абсолютном большинстве голосов всех судей из своего состава выбирают сроком на три года председателя Конституционного суда и его заместителя.

Верховный суд

Верховный суд Республики Латвия (*Latvijas Republikas Augstākā tiesa*) создан во исполнение ст. 82 Конституции страны. Согласно ст. 43 Закона о судах структура Верховного суда включает в себя: Департамент по административным делам, Департамент по гражданским делам и Департамент по уголовным делам. Верховный суд является судом кассационной инстанции по гражданским, уголовным и административным делам, а также судом первой инстанции по отдельным делам из этих категорий, если это предусмотрено законом.

Статья 50 Закона о судах ввела должность председателя Верховного суда Латвии. Председатель Верховного суда руководит заседаниями пленума Верховного суда и имеет право участвовать в рассмотрении дел, относящихся к подсудности Верховного суда. Председатель Верховного суда по согласованию с Судебным советом Латвии представляет в сейм предложения о назначении кандидата на должность Генерального прокурора или об увольнении Генерального прокурора с должности. Председатель суда также созывает заседания председателей департаментов Верховного суда, в которых решается вопрос о подсудности конкретных дел, рассматриваемых в Верховном суде, и участвует в этих заседаниях. Помимо этого, председатель Верховного суда Республики Латвия также организывает своевременное выполнение подчиненными ему судьями своих должностных обязанностей

по рассмотрению судебных дел в порядке, предусмотренном ст. 33 Закона о судах.

Количество судей Верховного суда не является постоянным по тексту ст. 44 Закона о судах. Данное количество определяется сеймом по предложению Судебного совета Латвии. Предложение названного Совета основывается на изложенном мнении председателя Верховного суда. В каждом департаменте Верховного суда избирается его председатель путем созыва пленума Верховного суда. При этом требуется соблюдать принцип равного представительства полов на председательских должностях. В соответствии со ст. 48 Закона о судах независимо от общего числа судей, входящих в состав каждого департамента Верховного суда, любое судебное дело рассматривается коллегией из трех судей данного департамента.

Статья 49 Закона о судах устанавливает, что пленум Верховного суда Латвийской Республики является общим собранием судей Верховного суда. На заседаниях пленума: происходит обсуждение актуальных вопросов интерпретации правовых норм в судопроизводстве; дается заключение относительно того, имеются ли основания для снятия с должности председателя Верховного суда или для увольнения Генерального прокурора Латвии; отбираются кандидаты на должности двух судей Конституционного суда из числа действующих судей Латвийской Республики. Также в рамках созыва пленума Верховного суда избираются: член Центральной избирательной комиссии Латвии из числа судей; один из членов Судебного совета Латвии из числа судей Верховного суда; шесть членов Дисциплинарного суда и председатель Дисциплинарного суда из состава избранных членов.

Окружные суды

На основании ст. 35 Закона о судах в Латвийской Республике создано пять окружных судов (*Apgabaltiesa*): Рижский, Курземский, Латгальский, Видземский, Земгальский. Отдельно на правах территориального окружного суда функционирует Административный окружной суд. Границы и состав судебных округов определяет Кабинет министров Латвийской Республики. Каждый окружной суд может иметь свои обособленные подразделения в границах судебного округа. Территориальную подсудность и количество таких обособленных подразделений окружных судов также определяет Кабинет министров Латвии.

Состав окружного суда Латвийской Республики в соответствии со ст. 39 Закона о судах включает в себя председателя суда, его заместителей и судей. Количество судей в каждом окружном суде определяется индивидуально латвийским сеймом по предложению республиканского Судебного совета. Последний формирует свое предложение, основываясь на рекомендациях министра юстиции Латвии.

В структуре латвийских окружных судов ст. 42 Закона о судах предусматривает создание судебных коллегий. Каждая коллегия возглавляется заместителем председателя окружного суда и включает в себя судей из состава данного суда. Количество судебных коллегий определяется министром юстиции Латвии по согласованию с председателем каждого окружного суда. Если в состав коллегии входят более 15 судей, то она может быть разделена на две новые коллегии с сохранением функций первоначальной коллегии.

На территории, в отношении которой действует подсудность того или иного окружного суда, могут создаваться его территориальные подразделения, которые возглавляются заместителями председателя окружного суда (ст. 41 Закона о судах). Статья 41.1 Закона о судах допускает назначение в качестве председателя территориального подразделения окружного суда одного из судей, входящих в состав данного подразделения окружного суда.

К компетенции окружных судов (ст. 36 Закона о судах) по общему правилу относится рассмотрение административных, гражданских и уголовных дел в порядке апелляции. Каждое из перечисленных дел рассматривается коллегиально тремя судьями (ст. 38 Закона о судах).

Районные (городские) суды

В соответствии со ст. 29 Закона о судах в каждом судебном округе Республики Латвия учреждается как минимум один районный (городской) суд (*Rajona (pilsētas) tiesa*, далее — райсуд). Каждый райсуд может иметь несколько своих обособленных подразделений в разных местностях, на которые распространяется его территориальная подсудность. Территориальная подсудность каждого райсуда и его обособленных подразделений определяется Кабинетом министров Латвии.

Статья 30 Закона о судах устанавливает, что в компетенцию райсуда по общему правилу входит рассмотрение административных, гражданских и уголовных дел в первой инстанции. Порядок рассмотрения дел райсудами нормативно описан в административном, гражданском и уголовном процессуальном законодательстве Латвии. Каждое дело рассматривается судьей единолично, кроме особо сложных дел, где привлекается коллегия из трех судей (ст. 31 Закона о судах).

Число судей в разных райсудах не является одинаковым и определяется сеймом на основании предложений Судебного совета Латвийской Республики, которые в свою очередь формируются на основе предложений министра юстиции (ст. 32 Закона о судах).

Обязательным членом райсуда является его председатель, заместители председателя могут быть назначены дополнительно из состава судей райсуда. Заместитель председателя райсуда в обязательном порядке назначается, если в состав райсуда входит более десяти су-

дей (ст. 33.1 Закона о судах). Обособленные подразделения райсудов возглавляются уже назначенными заместителями председателя райсуда или иными судьями райсуда по усмотрению его председателя (ст. 33.2 Закона о судах). Отдельная должность отводится следственному судье райсуда, который ведет уголовное расследование по делу, но не имеет права рассматривать само уголовное дело¹.

Военные суды

В соответствии со ст. 1 Закона о судах военные суды (*Karatiesu*) в Республике Латвия действуют в условиях ведения военных действий. Статья 2 Закона о судах указывает на принятие самостоятельного акта об их правовом статусе. Таким актом является Закон Латвийской Республики «О военных судах», принятый 17 марта 2005 г. (действующая ред. от 3 ноября 2016 г.²; далее — Закон о военсудах).

В случае начала военных действий министр юстиции Латвии объявляет о создании военных судов: одного или нескольких в качестве судов первой инстанции и одного в качестве суда второй инстанции. Также министр устанавливает их территориальную подсудность и местонахождение (ст. 1 Закона о военсудах). Суды указанного типа также создаются во время введения чрезвычайного положения. Военные суды второй инстанции являются апелляционными по отношению к военным судам первой инстанции. Решения судов второй инстанции обжалованию не подлежат (ст. 12 Закона о военсудах). По окончании действия военного или чрезвычайного положения согласно ст. 13 Закона о военсудах судопроизводство снова осуществляется в судах общей юрисдикции.

Военные суды компетентны рассматривать дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и обычными гражданами, если последние совершили преступление против интересов национальной обороны или совместно с военнослужащими, а также некоторые иные преступления (ст. 2 Закона о военсудах). Преступления, совершенные военнопленными, также попадают под юрисдикцию военных судов.

¹ В Латвийской Республике осуществляется высокоуровневое использование информационных технологий для организации взаимодействия судов и сторон, участвующих в судебных делах. В Отчете СЕРЕЖ об использовании информационных технологий в судопроизводстве, вышедшем в 2016 г. (данные за 2014 г.), сообщается, что в Республике Латвия применяется централизованная система электронного управления судебными делами всех видов юрисдикции, производится электронный мониторинг степени загруженности судов рассматриваемыми делами (до половины случаев) только на местном уровне. При этом видеоконференции для организации судебных заседаний используются в большинстве случаев судопроизводства (50–99% случаев). Специальные внутриорганизационные информационные сети обмена данными (*Интранет*) в рамках отдельно взятых судов или объединяющие несколько судов Латвии одновременно активно используются повсеместно.

² Latvijas Vēstnes. 2005. № 52.

Рассмотрение дел полностью подчинено правилам уголовного процессуального законодательства Латвии (ст. 4 Закона о военных судах).

Судьи военных судов набираются из числа судей судов общей юрисдикции и проходят программу подготовки, утвержденную Министерствами юстиции и обороны Латвийской Республики. Все судьи вносятся в единый реестр, на основании которого министр юстиции назначает их на должности в случае необходимости (ст. 6–7 Закона о военных судах).

Судьи

Конституция Латвийской Республики в ст. 83 и 84 закрепляет элементами статуса судей их независимость и несменяемость¹. Закон о КС, Регламент Конституционного суда Латвии не устанавливают специальных элементов статуса судей Конституционного суда, отличных от элементов статуса иных судей.

Закон о судах устанавливает следующие элементы статуса всех судей Республики Латвия:

- недопустимость незаконного вмешательства в деятельность судей (ст. 11 Закона о судах);
- необходимость проявления уважения к судьям и подчинения принимаемым ими законным судебным решениям (ст. 12 и 16 Закона о судах);
- неприкосновенность судей (ст. 13 Закона о судах);
- невозможность участия судьи в рассмотрении судебного дела, где не может быть обеспечена его беспристрастность (наличие личной заинтересованности, участие в повторном рассмотрении одного и того же дела) в соответствии со ст. 14 и 15 Закона о судах;
- нераспространение информации, полученной судьей, в случаях, когда она должна оставаться непубличной (ст. 89 Закона о судах).

Согласно ст. 7 Закона о КС *срок полномочий* судьи Конституционного суда — десять лет со дня, когда он приступил к выполнению своих должностных обязанностей, за исключением случаев, когда данный судья даже по истечении этого срока продолжает рассматривать дело, судебный процесс по которому начался до истечения срока, или новый судья еще не утвержден на должность вместо судьи, прослужившего десять лет.

Во время исполнения своих полномочий судья Конституционного суда не может быть досрочно отстранен от должности. Лицо, уже ранее занимавшее должность судьи Конституционного суда, после своей от-

¹ В 2014 г. совокупный состав профессионального судебного сообщества Республики Латвия насчитывал 488 судей, на 100 000 чел. населения приходилось 24 судьи. URL: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

ставки вправе занять ее повторно, но в пределах общего десятилетнего срока полномочий. Если судьей Конституционного суда утверждено лицо, которое согласно Закону о судах до этого было утверждено на должность судьи другого суда без ограничения срока полномочий, то оно вправе после окончания срока полномочий судьи Конституционного суда заместить прежнюю должность судьи.

Закон о судах в ст. 63 устанавливает для всех судей латвийских судов (кроме Конституционного суда) максимальный возраст для нахождения на судебной должности – 70 лет. Председатель Верховного суда избирается сроком на пять лет (ст. 50 Закона о судах). Одно и то же лицо может быть председателем Верховного суда Латвии не более двух сроков подряд. В соответствии со ст. 44 Закона о судах срок осуществления полномочий судей во время службы в каждом из трех департаментов Верховного суда Латвии составляет пять лет. В то же время срок полномочий судьи Верховного суда не считается ограниченным (ст. 62 Закона о судах).

По ст. 40 Закона о судах председатель окружного суда назначается на свою должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо может замещать должность председателя окружного суда Латвии не более двух сроков подряд. Должность рядового судьи окружного суда замещается без ограничения срока полномочий (ст. 61 Закона о судах).

Председатель районного (городского) суда назначается на свою должность сроком на пять лет. Одно и то же лицо может занимать должность председателя районного (городского) суда не более двух сроков подряд (ст. 33 Закона о судах). Судья районного (городского) суда впервые назначается на свою должность сроком на три года, по окончании этого срока он может быть повторно назначен на ту же должность на новый срок до двух лет или бессрочно, после окончания двухлетнего срока службы судьи назначаются на должность без установления срока их полномочий (ст. 60 Закона о судах).

Правила этического поведения

Статья 34 Закона о КС устанавливает, что с судебной деятельностью судьи Конституционного суда Латвии несовместимы: получение доходов от любой другой оплачиваемой работы; членство в политических партиях; исполнение обязанностей судьи международного суда или члена органа управления международной организации, осуществляемое без согласия на то Конституционного суда или порождающее конфликт интересов.

Согласно ст. 86 Закона о судах судья не вправе состоять в политической партии либо иной политической организации. Статья 86.1 Закона о судах ограничивает право судьи занимать какие-либо иные должности, допуская делать это только в других судах, кроме того суда, где

он занимает основную должность. Для этого судья должен дать свое согласие и получить разрешение от председателя суда, где он занимает основную должность. Совмещение должностей допускается только на определенный период времени и происходит в любом другом суде, включая вышестоящий суд или суд международного уровня. Прохождение дополнительного отбора квалификационной комиссией для совмещения должностей не требуется.

Совмещение должностей судьей, не занимающим основную должность в Верховном суде, оформляется приказом министра юстиции Латвии. Приказ о назначении судьи Верховного суда Латвийской Республики на должность по совместительству издается председателем Верховного суда после получения согласия председателя соответствующего департамента суда. Срок совмещения судебных должностей не может быть менее трех месяцев и более трех лет. В течение этого времени судья не покидает свою основную должность, но он и не вправе выполнять обязанности судьи в суде, где эту должность занимает.

Статья 89 Закона о судах запрещает судье совершать действия, порочащие достоинство судьи и подрывающие авторитет суда, вызывающие сомнения в беспристрастности и справедливости вынесенных судьей решений.

Остальные правила судебной этики собраны в тексте Кодекса этики судей, принятом на Конференции судей Латвии 20 апреля 1995 г.¹

Уголовное преследование судьи Конституционного суда допускается только с согласия Конституционного суда (ст. 9 и 35 Закона о КС). Это же правило касается проведения отдельных уголовных процессуальных мероприятий в отношении подозреваемого в совершении преступления судьи (обыск, задержание и др.). Полномочия судьи Конституционного суда, в отношении которого начато уголовное преследование, приостанавливаются до момента, когда вступает в силу приговор суда по соответствующему уголовному делу или это уголовное дело прекращается. Судью Конституционного суда, чьи полномочия были приостановлены, председатель Конституционного суда Республики Латвия на время отстранения от должности с согласия этого судьи назначает для выполнения в Конституционном суде других обязанностей в должности, не являющейся должностью государственного должностного лица, с выплатой установленной для нее заработной платы.

Судьи остальных судов Латвии могут быть привлечены к уголовной ответственности только при возбуждении уголовного дела Генеральным прокурором Латвийской Республики. Решение о применении

¹ Действующая редакция Кодекса этики судей Латвии размещена на официальном сайте органов судебной власти Латвийской Республики. URL: <https://www.tiesas.lv/tiesnesu-etikas-kodekss>.

уголовных процессуальных мер (заключение под стражу, обыск и т. д.) к подозреваемому в совершении уголовного преступления судьей принимается уполномоченным на это судьей Верховного суда Латвии с учетом получения согласия сейма на применение таких мер (ст. 13 Закона о судах). К судьей, пойманному с поличным на месте совершения им преступления, меры уголовного преследования применяются незамедлительно с обязательным последующим информированием об этом Верховного суда и Генерального прокурора.

Требования к кандидатам

Судьей Конституционного суда может быть утверждено лицо (ст. 4 Закона о КС): являющееся гражданином Латвии; пользующееся безупречной репутацией; достигшее возраста 40 лет на день внесения предложения об утверждении судьи Конституционного суда; получившее высшее профессиональное или академическое образование в сфере юридических наук (за исключением профессионального образования первого уровня) и степень магистра (в том числе юридическое образование, аналогичное получению степени магистра) или докторскую ученую степень; обладающее как минимум десятилетним стажем работы по юридической специальности или научно-педагогической работы по юридической специальности в научном учреждении или учреждении высшего образования после успешного обучения в учреждении высшего образования высшего профессионального или академического образования в сфере юридических наук (за исключением профессионального образования первого уровня); не связанное с обстоятельствами, препятствующими стать кандидатом на должность судьи и перечисленными в ст. 55 Закона о судах.

Судьями всех остальных судов могут быть только граждане Латвийской Республики, имеющие высокую юридическую квалификацию и готовые надлежащим образом исполнять свои служебные обязанности (ст. 51 Закона о судах). По отношению к кандидатам в судьи не допускается дискриминация по их происхождению, социальному и имущественному положению, расовой или национальной принадлежности, полу, религиозным убеждениям, политическим и иным взглядам. Все будущие судьи обязаны пройти конкурсный отбор, который проводится в соответствии с правилами, утверждаемыми Судебным советом Латвийской Республики после консультаций с председателем Верховного суда Латвии и министром юстиции.

Кандидатом в судьи Верховного суда Латвийской Республики может быть признано лицо, ранее замещавшее (замещающее) должность судьи районного (городского) или окружного суда в течение не менее чем 10-летнего срока (ст. 54 Закона о судах). На замещение должности судьи Верховного суда без ограничения срока полномочий вправе пре-

тендовать судья (бывший судья) районного (городского) или окружного суда, если он имеет степень магистра или доктора юридических наук. Также к квалификационному экзамену допускаются кандидаты, которые в течение 15 лет занимались научной деятельностью по юридической специальности на должности в одном из университетов Латвии либо профессиональной деятельностью в качестве прокурора или адвоката. Судей Конституционного суда Республики Латвия или судов международной инстанции ст. 54 Закона о судах также рассматривает в качестве возможных кандидатов в судьи Верховного суда. Все вышеперечисленные кандидаты должны достичь возраста не моложе 40 лет.

По ст. 53 Закона о судах на должность судьи окружного суда может претендовать действующий судья районного (городского) суда Латвии, проработавший по своей должности не менее шести лет и получивший положительное заключение при прохождении отборочного конкурса. На должность судьи окружного суда без ограничения срока его служебных полномочий также может претендовать судья районного (городского) суда, которым была получена степень магистра или доктора юридических наук.

Должность судьи окружного суда также вправе замещать лицо, имеющее 10-летний стаж работы в качестве научного сотрудника по юридической специальности латвийского университета, адвоката или прокурора. Лица, замещавшие до 30 июня 1994 г. должность заместителя прокурора, помощника прокурора или следователя прокуратуры, также допускаются к отборочному конкурсу. Кроме того, судьей окружного суда может быть назначено лицо, которое ранее являлось судьей Конституционного суда Республики Латвия или какого-либо международного суда (ст. 53 Закона о судах).

Кандидат в судьи районного (городского) суда, помимо наличия у него латвийского гражданства, должен достигнуть 30-летнего возраста, владеть государственным языком в достаточной мере, получить высшее профессиональное или академическое образование по юридической специальности (за исключением профессионального образования первого уровня) и степень магистра или докторскую ученую степень (ст. 52 Закона о судах). Также предусмотрены обязательные занятия кандидатом в судьи районного (городского) суда профессиональной юридической деятельностью или ранее происходившее замещение им должности председателя суда либо рядового судьи (для лиц, претендующих на новую судебную должность) сроком не менее пяти лет.

В соответствии со ст. 55 Закона о судах категорически запрещается допускать к участию в конкурсе на замещение судебных должностей лиц:

- которые ранее были осуждены за совершенное уголовное преступление (независимо от факта снятия судимости или отмены исполнения наказания);

- которые ранее были осуждены за совершение уголовного преступления, но в дальнейшем были освобождены от несения наказания досрочно, в том числе при амнистии или помиловании;
- в отношении которых уголовное дело было прекращено, но не по реабилитирующим основаниям;
- в отношении которых было начато уголовное преследование;
- которые занимали служебные должности в Комитете государственной безопасности СССР или его отделении по Латвийской ССР, Министерстве обороны СССР, иностранной службе безопасности, органах разведки или контрразведки, в том числе в качестве внештатных сотрудников, резидентов, агентов или владельцев конспиративных квартир;
- которые являются или являлись участниками (членами) организаций, запрещенных латвийским законодательством, решениями Верховного Совета Латвийской Республики или латвийского суда;
- которые по решению о привлечении их к дисциплинарной ответственности были уволены с должности судьи, судебного пристава или его помощника, нотариуса или его помощника, с должности в органах прокуратуры, исключены из числа адвокатов или их помощников (ограничение действует в течение пяти лет с момента вступления в силу такого дисциплинарного решения).

Порядок назначения и прекращения полномочий

На основании ст. 4 Закона о КС судей Конституционного суда утверждает на их должности сейм Латвийской Республики. Трех судей Конституционного суда утверждают по предложению не менее десяти депутатов сейма, двух – по предложению Кабинета министров Латвии и еще двух – по предложению пленума Верховного суда Латвийской Республики. Пленум Верховного суда выбирает кандидатов на должность судьи Конституционного суда Латвии среди действующих судей государства. По каждой кандидатуре Судебный совет Латвии высказывает свое мнение. При вступлении в должность судья Конституционного суда приносит клятву (ст. 5 Закона о КС), за исключением случаев, если он приносил ее раньше, при вступлении в другую судебную должность.

На основании ст. 50 Закона о судах председатель Верховного суда Латвии утверждается в должности сеймом по предложению пленума Верховного суда из числа судей данного суда. После назначения лица судьей Верховного суда председатель этого суда определяет департамент Верховного суда, в котором этот судья будет нести свою службу. В соответствии со ст. 49.1 Закона о судах судья одного из департаментов

Верховного суда Латвии может быть переведен в состав другого департамента этого суда собранием судей соответствующего департамента, откуда судья переводится, по предложению председателя Верховного суда Латвийской Республики. Рядовой судья Верховного суда назначается на должность сеймом Латвийской Республики по предложению председателя данного суда после успешного прохождения квалификационного конкурса (ст. 59 и 62 Закона о судах).

Согласно ст. 40 Закона о судах министр юстиции Латвийской Республики назначает председателя окружного суда по согласованию с Судебным советом. Статья 41 Закона о судах указывает, что заместители председателя окружного суда назначаются на должности идентичным путем. Председатели обособленных подразделений окружных судов назначаются на свои должности в порядке, предусмотренном ст. 33 Закона о судах. Обычный судья окружного суда замещает свою должность по решению сейма, которое основывается на предложениях министра юстиции Республики Латвия, после успешного прохождения квалификационного конкурса (ст. 57 и 61 Закона о судах).

Порядок прохождения испытательной стажировки, назначаемой при наличии у конкурсной комиссии сомнений в достаточности квалификации кандидата, для будущих судей окружного суда устанавливается Кабинетом министров Латвии, для будущих судей Верховного суда Латвии – самим Верховным судом (ст. 54.1 Закона о судах).

Председатель районного (городского) суда назначается министром юстиции по согласованию с Судебным советом Латвии (ст. 33 Закона о судах). Заместители председателя районного (городского) суда и председатели обособленных подразделений такого суда назначаются на должности аналогичным путем в соответствии со ст. 33.1 и 33.2 Закона о судах. Обычный судья районного (городского) суда замещает свою должность по решению сейма, основанному на рекомендации министра юстиции Республики Латвия, после успешного прохождения квалификационного отбора (ст. 57 и 60 Закона о судах). Повторное назначение на должность судьи районного (городского) суда по истечении срока его полномочий не допускается, если оценка деятельности судьи за прошедший период службы была признана конкурсной комиссией неудовлетворительной.

По ст. 52 Закона о судах при занятии своей должности судьей районного (городского) суда, если его квалификация недостаточна, может быть установлена испытательная стажировка. Если кандидату отказали в замещении судебной должности в районном (городском) суде по итогам конкурсного отбора, то он может обратиться в конкурсную комиссию снова только через один год.

Квалификационный конкурс для отбора всех будущих судей Латвийской Республики (кроме судей Конституционного суда) проводит Судебная квалификационная комиссия, которая учреждена и действует

в соответствии со ст. 93 Закона о судах. В состав Комиссии входят по одному судье от каждого департамента Верховного суда Латвии, четыре судьи окружных судов (от разных коллегий в их составе) и два судьи районных (городских) судов. Все они избираются на должности в составе Комиссии на Конференции судей Латвии с учетом их опыта и профессионализма. В состав Судебной квалификационной комиссии Латвии также могут входить на правах консультантов председатель юридического комитета сейма, министр юстиции, Генеральный прокурор, председатель Верховного суда или уполномоченные ими лица. Латвийская академия наук и ассоциации судей Латвии также могут делегировать в Комиссию своих представителей. Из числа членов Комиссии избираются ее председатель и его заместители.

Для получения допуска к судебной должности впервые каждый кандидат в судьи обращается в Комиссию с заявлением о прохождении квалификационного экзамена и прилагает к нему необходимые документы (ст. 94 Закона о судах). Также Квалификационная комиссия оценивает профессиональную подготовку и качество несения службы действующих судей, подающих заявление о переводе с одной судебной должности на другую. В соответствии со ст. 94.1 Закона о судах Квалификационная комиссия каждые пять лет оценивает профессиональную деятельность судьи, занявшего должность без ограничения срока полномочий, а также профессиональную деятельность судьи, срок полномочий которого истек и который подает заявление о новом замещении такой же должности. Показатели профессиональной деятельности судей и их необходимые навыки, являющиеся предметом оценки Комиссией, перечислены в ст. 94.2 Закона о судах. Согласно ст. 94.3 Закона о судах сведения о деятельности судей и их профессиональную характеристику в Комиссию предоставляет руководство соответствующего суда, где такие судьи замещают должности. По ст. 93.1 Закона о судах вынесенные Комиссией квалификационные решения могут быть обжалованы в Дисциплинарном суде Латвии. При отмене квалификационного решения судом материалы по кандидату снова направляются на рассмотрение в Комиссию.

По тексту ст. 8 Закона о КС независимо от проработанного в должности судьи Конституционного суда времени, в пределах общего срока полномочий, судья Конституционного суда оставляет должность по достижении им 70-летнего возраста. Судья Конституционного суда до истечения срока своих полномочий может оставить должность по собственному желанию, известив об этом Конституционный суд в письменном виде.

Судья Конституционного суда, находящийся не в состоянии продолжать несение службы по состоянию здоровья, освобождается от должности решением Конституционного суда (ст. 10 Закона о КС). Принятие этого решения происходит подачей абсолютного большин-

ства голосов всего состава судей этого суда. Судья Конституционного суда Латвии оставляет свою должность, если он в период ее замещения был осужден за совершение преступления и соответствующий приговор вступил в законную силу. Судью Конституционного суда, получившего не предусмотренные для него законом доходы, занимающегося несовместимой с судебным статусом деятельностью, допустившего порочащее его статус поведение или систематически не выполняющего свои служебные обязанности, можно законно освободить от должности решением Конституционного суда, принятого абсолютным большинством голосов всего состава судей.

На основании ст. 80.1 Закона о судах судья любого суда считается автоматически сложившим свои полномочия при окончании их срока, достижении возраста 70 лет или наступлении смерти. По ст. 82 Закона о судах каждый судья досрочно оставляет должность (при отсутствии установления фактов совершения им правонарушений и преступлений), если: он изъявил об этом желание; он занял новую судебную должность; его состояние здоровья не позволяет продолжать судебную службу; если эффективность его деятельности была признана неудовлетворительной. Судья принудительно оставляет должность при: вступлении в силу судебного приговора, осудившего судью за совершение уголовного преступления; вынесении решения Дисциплинарной коллегии Латвии о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

Судья Верховного суда Латвии увольняется с должности по решению сейма, принятому по предложению председателя данного суда или Судебного совета (в зависимости от причины), сам председатель Верховного суда – по решению сейма, основанному на предложениях Судебного совета Латвии (ст. 81 Закона о судах).

Статья 40 Закона о судах устанавливает, что министр юстиции Латвии по согласованию с Судебным советом может освободить председателя окружного суда от должности досрочно по просьбе последнего, или если председатель окружного суда совершил грубые правонарушения при исполнении своих должностных обязанностей либо не смог обеспечить надлежащее качество деятельности окружного суда. Статья 41 Закона о судах гласит, что заместители председателя окружного суда увольняются со своих должностей в рамках этой же процедуры. Все председатели обособленных подразделений окружных судов увольняются с их должностей в порядке, предусмотренном ст. 33 Закона о судах. Судьи окружных судов увольняются с должностей сеймом Республики Латвия по предложению министра юстиции или Судебного совета (в зависимости от причины) во исполнение ст. 81 Закона о судах.

Министр юстиции Латвийской Республики по согласованию с национальным Судебным советом может освободить председателя районного (городского) суда от должности до истечения срока полномочий последнего по его просьбе или уволить его, если председатель суда со-

вершил серьезные правонарушения при исполнении своих служебных обязанностей либо он не в состоянии обеспечить надлежащее качество деятельности суда (ст. 33 Закона о судах). Статьи 33.1 и 33.2 Закона о судах регламентируют, что заместитель председателя районного (городского) суда, а также председатель обособленного подразделения районного (городского) суда увольняются со своих должностей в таком же порядке.

Дисциплинарная ответственность

Основаниями для привлечения судьи Конституционного суда к дисциплинарной ответственности являются: получение им не предусмотренных для него законом доходов; занятие несовместимой с судебным статусом профессиональной и иной деятельностью; порочащее статус судьи и всю судебную систему поведение; систематическое неисполнение судьей своих служебных обязанностей; совершение судьей административного правонарушения (ст. 10 и 36 Закона о КС).

Дисциплинарное дело может возбудить председатель Конституционного суда, его заместитель или не менее трех судей Конституционного суда Латвии. Дисциплинарное дело в отношении своего судьи Конституционный суд рассматривает при участии всех его судей или в составе не менее четырех судей, когда остальные члены суда не могут присутствовать по уважительным причинам. Судья, в отношении которого возбуждено дисциплинарное дело, не входит в состав суда. Решение по дисциплинарному делу Конституционный суд по общему правилу принимает большинством голосов.

Согласно ст. 36 Закона о КС Конституционный суд может наложить на судью из своего состава следующие взыскания: замечание; выговор; уменьшение должностного оклада сроком до одного года (удерживаются до 20% от должностного оклада судьи); увольнение с должности. Привлечение судьи Конституционного суда к дисциплинарной ответственности может происходить одновременно с его привлечением к уголовной или материальной ответственности, если на то есть законные основания.

По ст. 9 Закона о КС возбуждение дисциплинарного дела в связи с тем, что судья Конституционного суда допустил несовместимое со статусом судьи действие, предполагает приостановку Конституционным судом Латвии полномочий этого судьи до полного рассмотрения дисциплинарного дела, но не более чем на один месяц. Если в силу вступает решение о прекращении дисциплинарного дела на основании заключения о том, что для возбуждения такого дела отсутствовали законные основания, судье выплачивается вся не выплаченная ему за период временного отстранения месячная заработная плата, а также иные доплаты.

Закон о судах не раскрывает особенности применения мер дисциплинарной ответственности к судьям Латвийской Республики. Статья 81 Закона о судах устанавливает, что судьи районных (городских) судов, окружных судов и Верховного суда Латвийской Республики увольняются со своих должностей по причине совершения дисциплинарных правонарушений сеймом Латвии на основании решений Дисциплинарной коллегии. Председатель Верховного суда оставляет свою должность в связи с применением мер дисциплинарной ответственности по решению сейма, основанному на соответствующих решениях Дисциплинарной коллегии Латвии и заключении пленума Верховного суда Республики. Статья 90 Закона о судах устанавливает, что по вопросам дисциплинарных правонарушений судей и наказаний за них принимается специальный закон.

Этим актом является Закон «О дисциплинарной ответственности судей», принятый 27 октября 1994 г.¹ (действующая ред. от 19 июля 2017 г.; далее — Закон о дисциплине). Преамбула Закона о дисциплине гласит, что его положения применяются ко всем латвийским судьям, кроме судей Конституционного суда. Также этот закон процедурно применяется к прокурорам Латвии в связи с обжалованием ими дисциплинарных решений, вынесенных в их отношении. В ст. 1 указанного закона перечислены виды дисциплинарных правонарушений судей:

- преднамеренное нарушение закона во время судебного разбирательства;
- неисполнение служебных обязанностей или допущение грубой небрежности при рассмотрении судебного дела;
- грубое нарушение норм судебной этики;
- совершение административного правонарушения;
- отказ от выхода из состава политических партий или иных политических организаций;
- несоблюдение ограничений и запретов, направленных на предотвращение конфликта интересов.

Органом Латвийской Республики, уполномоченным привлекать судей к дисциплинарной ответственности, является Дисциплинарная коллегия (ст. 2 Закона о дисциплине). Данная коллегия рассматривает дела о дисциплинарных и административных нарушениях, совершенных судьями районных (городских) судов, окружных судов и Верховного суда Латвии.

Дисциплинарная коллегия состоит из председателя одного из департаментов Верховного суда, четырех судей Верховного суда, двух председателей окружных судов, двух председателей районных (городских) судов. Члены Дисциплинарной коллегии Латвии избираются на

¹ Latvijas Vēstnes. 1994. № 132.

четырёхлетний срок. Председатель Дисциплинарной коллегии и его заместители избираются самой Коллегией из числа своих членов.

По ст. 2.1 Закона о дисциплине также предусматривается формирование Дисциплинарного суда Республики Латвия. Деятельность данного суда распространяется на случаи пересмотра и при необходимости отмены решений Дисциплинарной коллегии и Генерального прокурора (в отношении работников прокуратуры). Дисциплинарный суд созывается в рамках деятельности Верховного суда Латвийской Республики. Суд состоит из шести судей Верховного суда: двое — от Департамента по гражданским делам, двое — от Департамента по уголовным делам, двое — от Департамента по административным делам. Все члены Дисциплинарного суда избираются на пятилетний срок на заседании пленума Верховного суда Латвии.

Из числа избранных членов Дисциплинарного суда пленум латвийского Верховного суда на пятилетний срок утверждает одного судью на должность председателя. Член Дисциплинарного суда Латвии, если против него возбуждено дисциплинарное производство или уголовное дело, на период до окончания дисциплинарного/уголовного процесса приостанавливает свое членство в Дисциплинарном суде (ст. 2.1 Закона о дисциплине).

Еще один орган судебной власти, предназначенный для решения вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности и установленный гл. 14.1 Закона о судах, — Комиссия по судебной этике. Комиссия состоит из десяти членов, избираемых на Конференции судей Латвии: три судьи от городских (районных) судов; четыре судьи от окружных судов и два судьи от Верховного суда Республики. Все члены Комиссии избираются на четырехлетний срок с возможностью дальнейшего двукратного переизбрания.

Данная комиссия дает толкования относительно понимания норм судебной этики и определяет, в каких случаях нормы этики нарушаются. Комиссия по запросу Дисциплинарной коллегии или Дисциплинарного суда Латвии дает разъяснения по наличию/отсутствию нарушения правил этики судей в каждом конкретном случае дисциплинарного разбирательства (ст. 91.2 Закона о судах). Сама Комиссия по судебной этике также вправе возбуждать дисциплинарное производство. Порядок работы Комиссии регламентирован в ст. 91.4 Закона о судах.

Дисциплинарное производство возбуждается председателем Верховного суда Латвии в отношении судей районных (городских) судов, окружных судов и самого Верховного суда (ст. 3 Закона о дисциплине). Министр юстиции Латвии имеет аналогичные полномочия по возбуждению дел. Председатели окружных судов инициируют дисциплинарное производство в отношении судей окружных и районных (городских) судов, председатели районных (городских) судов — толь-

ко в отношении судей этих же судов. Любое решение о возбуждении дисциплинарного дела, каким бы председателем суда оно ни было принято, должно получить юридическую силу путем издания приказа министра юстиции Латвийской Республики. До окончания дисциплинарного производства в отношении судьи лицо, инициировавшее начало процедуры, вправе отозвать свою инициативу и прекратить производство по мотивированному решению.

Порядок подготовки и проведения заседаний Дисциплинарной коллегии Латвии, а также сроки рассмотрения ею дел описаны в ст. 4–6 Закона о дисциплине. Согласно ст. 7 Закона о дисциплине по итогам рассмотрения дисциплинарного дела Коллегия выносит одно из решений: о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности путем наложения взыскания; о передаче материалов дисциплинарного дела в Генеральную прокуратуру при выявлении фактов, свидетельствующих о совершении судьей уголовного преступления во время исполнения профессиональных обязанностей; о предложении сейму Латвии отправить судью в отставку принудительным путем; о прекращении дисциплинарного производства.

В качестве мер дисциплинарного взыскания ст. 7 Закона о дисциплине, помимо увольнения с должности, называет: замечание; выговор; удержание должностного оклада судьи размером до 80% от его суммы и сроком не более одного года. За одно дисциплинарное правонарушение латвийскому судье назначается только одно дисциплинарное наказание, совмещение привлечения судьи к дисциплинарной ответственности с одновременным привлечением к другим видам юридической ответственности допускается, если это не противоречит закону.

По ст. 8 Закона о дисциплине вынесенное решение Дисциплинарной коллегии Латвийской Республики может быть обжаловано после своего объявления и до вступления в силу. Передача дела в Генеральную прокуратуру и прекращение дисциплинарного производства без наложения взыскания не могут быть обжалованы. Для обжалования дисциплинарного решения, вынесенного в его отношении, судья в течение семи дней с момента получения решения обращается с жалобой в Дисциплинарный суд Латвии (ст. 11.1 Закона о дисциплине). Статьи 11.2–11.3 Закона о дисциплине определяют процедурную сторону подготовки к рассмотрению жалобы на дисциплинарное решение и самого рассмотрения. Статья 11.4 Закона о дисциплине указывает, что в качестве итога рассмотрения жалобы Дисциплинарный суд Латвийской Республики выносит одно из решений: об отклонении жалобы; о полном удовлетворении жалобы; об изменении наложенного на судью взыскания при сохранении им своей судебной должности.

Решение Дисциплинарного суда является окончательным и не подлежит обжалованию, кроме случаев, предусмотренных ст. 11.5 Закона

о дисциплине (отмена решения сеймом и отправка дела на повторное рассмотрение в Дисциплинарную коллегия Латвии). Статья 12 Закона о дисциплине позволяет погашать дисциплинарные судимости судей по истечении определенного срока (в течение года с момента наложения взыскания) при условии неприменения к судьбе новых мер дисциплинарной ответственности за это время.

Министерство юстиции

Министерство юстиции Республики Латвия осуществляет свою деятельность на основании положений Закона о судах и Устава Министерства юстиции, утвержденного Кабинетом министров Латвии 29 апреля 2003 г.¹ (действующая ред. от 18 августа 2017 г.; далее — Устав). В соответствии со ст. 107 Закона о судах Министерство юстиции Латвийской Республики является ведущим органом государственной власти в сфере осуществления правосудия. К судебным функциям министерства относятся:

- издание нормативных актов по вопросам организации и управления районными (городскими) и областными судами;
- запрашивание сведений о выполнении обязательных требований, установленных министерством, районными (городскими) и областными судами;
- осуществление общего управления районными (городскими) и окружными судами;
- проведение контрольных мероприятий в отношении деятельности районных (городских) и окружных судов.

Деятельность по организации и управлению судами разного уровня Министерство юстиции осуществляет путем взаимодействия с подчиненными ему администрациями судов, предусмотренными в ст. 107.1 Закона о судах.

Министр юстиции Латвии на основании ст. 108 Закона о судах выполняет следующие функции в отношении субъектов судебной власти:

- запрашивает объяснения у судей;
- поручает проведение проверок в отношении деятельности судов разного уровня с привлечением судей вышестоящих по отношению к ним судов (при согласии на это председателей вышестоящих судов);
- возбуждает дисциплинарное производство в отношении судей;
- осуществляет контроль за исполнением служебных полномочий председателями и их заместителями судов районного (городского) и окружного уровня, в том числе судебных коллегий и обособленных территориальных подразделений судов;
- дает разъяснения по отдельным вопросам управления судами.

¹ Latvijas Vēstnes. 2003. № 70.

Полномочия Министерства юстиции в отношении судов Латвии, определяемые функциями министерства, перечислены в п. 5 разд. 2 Устава. В соответствии с п. 4 разд. 2 Устава Министерство юстиции выполняет ряд функций, не связанных непосредственно с национальной судебной системой:

- выработка и координация реализации государственной политики Латвии в областях: защиты персональных данных; информации, рекламы и контроля за оборотом электронных документов; государственных реестров; религиозных вопросов; ведения государственного кадастра недвижимости; признания несостоятельности организаций; защиты объектов промышленной собственности, патентов, товарных знаков, образцов и топографий микросхем; занятия юридическими профессиями; поддержки со стороны государства по юридическим вопросам; государственной компенсации потерпевшим в результате совершения преступлений; обеспечения гарантированного государством прожиточного минимума;
- обеспечение представительства Латвийской Республики в Суде Европейского Союза;
- обеспечение представительства Латвийской Республики в Европейской судебной электронной сети по гражданским, коммерческим и уголовным делам;
- обеспечение систематизации официально опубликованных государственных актов и информации о них (в том числе консолидация правовых актов);
- обеспечение информирования общества и диалога по вопросам политики в области прав человека и гражданина, а также содействие развитию правовой грамотности в обществе в соответствии с принципами устройства демократического государства.

Прокуратура

В соответствии со ст. 106.1 Закона о судах прокуроры Латвийской Республики являются должностными лицами судебной системы, участвующими в судебных разбирательствах и выполняющими иные обязанности, возложенные на них законом. Деятельность прокуроров при их участии в судебном процессе подчиняется требованиям административного, гражданского и уголовного процессуального законодательства. Правовой статус прокуроров устанавливается Законом Латвийской Республики от 19 мая 1994 г. «О прокуратуре»¹ (действующая ред. от 13 июля 2016 г.; далее — Закон о прокуратуре). На основании ст. 2 Закона о прокуратуре на прокуратуру Латвии возложены следующие функции: контроль за досудебным расследова-

¹ Latvijas Vēstnes. 1994. № 65.

нием и оперативно-разыскной деятельностью, за разведывательной и контрразведывательной деятельностью органов государственной безопасности и за законным соблюдением режима защиты государственной тайны; организация досудебного расследования; инициирование и поддержка уголовного преследования в судебном порядке; поддержка государственного обвинения; контроль за исполнением вынесенных приговоров; защита прав и законных интересов частных лиц и государства в соответствии с законодательно установленными требованиями; обращение в суд с ходатайствами и заявлениями; участие в рассмотрении отдельных судебных дел¹.

Работники прокуратуры Латвийской Республики в соответствии со ст. 5–6 Закона о прокуратуре являются независимыми, профессионально подготовленными, соблюдающими правила прокурорской этики лицами, решения и действия которых должны соответствовать закону и могут быть обжалованы. Прокуроры могут быть преследуемы по подозрению в совершении уголовного преступления только при уведомлении об этом Генерального прокурора (ст. 7 Закона о прокуратуре).

Статья 22 Закона о прокуратуре устанавливает, что органы прокуратуры включают в свой состав: Генеральную прокуратуру, прокуратуры окружных судов, прокуратуры районных (городских) судов, специализированные прокуратуры и Дирекцию службы прокуратур. Генеральная прокуратура состоит из должности Генерального прокурора, департаментов и отделов, возглавляемых соответственно главными прокурорами департаментов и отделов (ст. 24 Закона о прокуратуре). Прокуроры, замещающие должности в Генеральной прокуратуре Латвии, вправе участвовать в судебном процессе в латвийском суде любой инстанции, кроме Конституционного суда, вместо прокуроров из прокуратур при судах соответствующей инстанции.

Прокуратуры окружных судов создаются по решению Генерального прокурора в пределах соответствующих судебных округов (ст. 26 Закона о прокуратуре). Окружные прокуратуры возглавляются главными окружными прокурорами, которые могут иметь своих заместителей. Члены окружных прокуратур вправе участвовать в рассмотрении дел, как в окружных, так и в районных (городских) судах. Районные (городские) прокуратуры в соответствии со ст. 27 Закона о прокуратуре создаются по решению Генерального прокурора. Районные (городские) прокуроры вправе участвовать в разбирательствах судов районного (городского) уровня и, при необходимости, окружных судов. Районные (городские) прокуратуры возглавляются главными районными (городскими) прокурорами, которые могут иметь заместителей.

¹ В 2014 г. на 100 000 чел. населения Латвии приходилось 23 прокурорских работника, всего их – 457. См.: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%202023%20report%20EN%20web.pdf>.

Статья 28 Закона о прокуратуре предусматривает создание специализированных прокуратур. Эти прокуратуры могут быть созданы Генеральным прокурором Латвии при необходимости на уровне окружных или районных (городских) судов.

Требования к кандидатам

Статья 33 Закона о прокуратуре перечисляет требования, предъявляемые к кандидатам на прокурорские должности. К этим требованиям относятся: гражданство Латвии; знание государственного языка на высоком уровне; достижение 25-летнего возраста; наличие высшего профессионального или академического образования (за исключением профессионального образования первого уровня) по юридической специальности, а также степени магистра или доктора юридических наук; наличие безупречной репутации; прохождение обучения прокурорской деятельности, завершившееся успешными прохождениями учебной стажировки и квалификационного экзамена и сопряженное с получением положительного заключения Аттестационной комиссии прокуратуры Латвии. Также предусмотрено обязательное отсутствие членства в политических партиях и иных политических организациях (ст. 10 Закона о прокуратуре). В соответствии со ст. 37 Закона о прокуратуре устанавливается перечень лиц, которые категорически не имеют права претендовать на прокурорскую должность (ограниченно дееспособные, подозреваемые/обвиняемые в совершении преступления, судимые, члены запрещенных организаций и некоторые другие).

Согласно ст. 34 Закона о прокуратуре главным районным (городским) прокурором может стать лицо, занимавшее должность прокурора или судьи районного (городского) суда в течение срока не менее пяти лет. Окружным прокурором или прокурором Генеральной прокуратуры может стать лицо, имеющее не менее чем пятилетний стаж работы в должности прокурора районного (городского) либо окружного суда (последнего — для замещения должности в Генеральной прокуратуре) или судьи районного (городского) либо окружного суда.

Главой департамента или отдела Генеральной прокуратуры либо главным окружным прокурором может быть назначено только лицо, замещавшее должность любого нижестоящего прокурора в течение десяти лет либо судьи Верховного суда Республики Латвия в течение пяти лет (ст. 35 Закона о прокуратуре). По ст. 36 Закона о прокуратуре Генеральным прокурором Латвии может стать лицо, достигшее 40-летнего возраста и соответствующее всем требованиям, предъявляемым к кандидатам на замещение прокурорской должности впервые. Требуемый опыт работы для кандидатов на должность Генерального прокурора: пять лет исполнения полномочий судьи Конституционного суда Латвии, Верховного суда Латвии или любого международного суда

либо десять лет исполнения полномочий судьи/прокурора/главного прокурора окружного суда или прокурора Генеральной прокуратуры.

Максимальный возраст для замещения должности прокурора составляет 65 лет с возможностью его увеличения Генеральным прокурором не более чем на два года в исключительных случаях (ст. 38.1 Закона о прокуратуре). Генеральный прокурор назначается на свою должность сроком на пять лет (ст. 40 Закона о прокуратуре). Эта должность может замещаться одним и тем же лицом не более двух сроков подряд. Главные прокуроры судов также замещают свои должности в течение пятилетнего срока, остальные прокуроры судов — без ограничения срока исполнения полномочий.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Все прокуроры Латвии назначаются на свою должность, увольняются с должности, в том числе принудительно, на основании решения Генерального прокурора (ст. 23 Закона о прокуратуре). Будущие латвийские прокуроры должны проходить конкурсный отбор в Аттестационной комиссии прокуратуры. Данная комиссия действует на основании ст. 29.1 Закона о прокуратуре и создается Советом Генеральной прокуратуры Республики Латвия¹. Комиссия также рассматривает вопросы перевода действующих прокуроров на новые должности и наложения на прокуроров дисциплинарных взысканий. Ее решения являются рекомендательными и могут быть обжалованы у Генерального прокурора Латвийской Республики.

Непосредственной оценкой профессиональных навыков и знаний кандидатов в прокуроры занимается Квалификационная комиссия прокуратуры (ст. 29.2 Закона о прокуратуре). Эта комиссия создается Советом Генеральной прокуратуры Латвии. Она также призвана проверять качество прохождения каждым кандидатом в прокуроры программы учебной стажировки. Заключение Комиссии могут быть обжалованы у Генерального прокурора Республики. Первой должностью, которую может занять кандидат в прокуроры Латвии, является должность в прокуратуре районного (городского) суда на правах учебной стажировки (ст. 33.2 Закона о прокуратуре).

Генеральный прокурор назначается на должность сеймом Латвийской Республики по предложению председателя Верховного суда, согласованному с Судебным советом Латвии (ст. 40 Закона о проку-

¹ Данный Совет в свою очередь создается Генеральным прокурором Латвии и включает в себя главных прокуроров департаментов Генеральной прокуратуры, главных прокуроров окружных прокуратур, главу Дирекции службы прокуратуры, иных прокуроров и глав учреждений, подконтрольных Генеральной прокуратуре. Совет предназначен для организации единой системы управления деятельностью прокуратур Латвии (ст. 29 Закона о прокуратуре).

ратуре). Все главные прокуроры и прокуроры районных (городских) и окружных судов назначаются на должности Генеральным прокурором на основании заключений Аттестационной комиссии прокуратуры Латвии по каждому кандидату.

Согласно ст. 39 Закона о прокуратуре работник прокуратуры может быть уволен со своей должности: по своему желанию; при замещении новой должности, в том числе не связанной с прокурорской деятельностью; по состоянию здоровья; по истечении срока полномочий и отсутствии причин его продления; при реорганизации или сокращении штата прокуратуры определенного уровня; при достижении максимального возраста, не допускающего дальнейшее замещение должности. В ст. 40 Закона о прокуратуре указаны случаи принудительного увольнения прокуроров: неприкрашенное членство в партиях; признание виновным в совершении уголовного преступления; неоднократная отрицательная оценка уровня профессиональной деятельности; преднамеренное нарушение закона при исполнении должностных обязанностей или их умышленное неисполнение, а также некоторые другие случаи.

Все прокуроры и главные прокуроры увольняются по решению Генерального прокурора в соответствии со ст. 41 Закона о прокуратуре. Генеральный прокурор может быть уволен с должности сеймом Латвийской Республики на основании заключения Верховного суда при совершении этим должностным лицом служебных правонарушений, несоответствии занимаемой должности или невозможности продления его срока полномочий (ст. 41.1–41.3 Закона о прокуратуре).

Дисциплинарная ответственность

Прокуроры Латвийской Республики несут дисциплинарную ответственность за совершение следующих правонарушений (ст. 43 Закона о прокуратуре): преднамеренное нарушение или небрежное исполнение должностных обязанностей; умышленное неисполнение должностных обязанностей; совершение деяний, порочащих репутацию прокурора; совершение административного правонарушения; нарушение правил прокурорской этики. За приведенные нарушения прокурорской дисциплины установлены следующие наказания (ст. 44 Закона о прокуратуре): замечание; выговор; удержание штатного оклада на срок до шести месяцев в сумме не более 80% от его установленного размера; понижение в должности; увольнение со службы.

В соответствии со ст. 45 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор Латвийской Республики вправе применить любое дисциплинарное наказание к любому совершившему дисциплинарное правонарушение прокурору независимо от его должности. Если в течение одного года после вынесения решения о привлечении прокурора к дисциплинар-

ной ответственности прокурор к такой ответственности более не привлекался, дисциплинарная судимость снимается, но восстановление в прокурорской должности возможно только после перееаттестации. В случае наложения дисциплинарного взыскания главным прокурором суда на нижестоящего прокурора этого суда решение о его наложении может быть обжаловано Генеральному прокурору Латвии, дисциплинарное решение Генерального прокурора Латвии обжалуется в Дисциплинарном суде Республики.

Адвокатура

На основании ст. 106.2 Закона о судах адвокаты в Латвии — это лица, принадлежащие к судебной системе и оказывающие юридическую помощь, выполняющие иные обязанности, установленные законом¹. Адвокаты действуют на уровне окружных судов. Адвокаты участвуют в судебном разбирательстве в качестве как непосредственно адвокатов, так и представителей интересов сторон. Иные лица, которые на основании своих полномочий представляют стороны в суде, не имеют права приносить присягу адвоката, а также осуществлять его права и обязанности².

Права адвоката определяются его членством в Коллегии адвокатов Латвии. Процессуальные права и обязанности адвокатов при их участии в рассмотрении дела в суде определяются гражданским, уголовным и административным процессуальным законодательством. Адвокат, получивший свой статус за пределами Латвийской Республики, может выполнять свою процессуальную функцию при рассмотрении судебных дел только в случаях и в порядке, установленных международными договорами Латвии. Деятельность адвокатов и их правовой статус регулируются Законом Латвийской Республики «Об адвокатуре», принятым 27 апреля 1993 г.³ (действующая ред. от 1 января 2011 г.; далее — Закон об адвокатах).

В соответствии с п. 4 ч. 1 Закона об адвокатах адвокаты осуществляют свои права и обязанности независимо и профессионально. Статусом адвокатов в Латвийской Республике также обладают помощники адвокатов и граждане государств — членов Европейского Союза, получившие статус адвоката в стране своего гражданства.

На основании п. 57 гл. 5 Закона об адвокатах адвокаты в соответствии с письменным договором, заключенным с клиентом, имеют

¹ Официальное название — присяжные адвокаты, в силу принесения ими присяги перед началом деятельности.

² В 2014 г. на 100 000 чел. населения Латвийской Республики приходилось 68 адвокатов, всего их — 1363 чел. URL: <http://www.coe.int/T/dghl/cooperation/CEPEJ/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf>.

³ Ведомости. 1993. № 28.

право получить свое вознаграждение за оказанные услуги в соответствующем размере. При выдвижении требования о замене одного адвоката на другого или при полном отказе от услуг адвокатов клиент возмещает адвокату определенную часть вознаграждения за уже оказанные им услуги в соответствии с договором.

В случае возникновения спора по поводу оплаты услуг, когда договор между адвокатом и клиентом не заключен в письменной форме, адвокат вправе рассчитывать на двойное вознаграждение, а также на возмещение иных расходов, связанных с оказанием юридической помощи (в том числе связанных с получением процессуальных доказательств), если возмещение понесенных адвокатом расходов гарантирует государство за счет своих средств. Такой спор рассматривается в Совете Коллегии адвокатов Латвии (п. 34 Закона об адвокатах).

Государство вправе оплачивать юридическую помощь, оказываемую адвокатами отдельным лицам, и расходы, связанные с их услугами (п. 12 ч. 1 Закона об адвокатах). Расходы на возмещение затрат, понесенных адвокатами при организации им защиты и представительства, предоставленных со стороны государства, покрываются за счет средств, предусмотренных в государственном бюджете Латвии. Способы возмещения и определения его размера устанавливаются Кабинетом министров Латвийской Республики.

Требования к кандидатам

Кандидатами в адвокаты п. 14 ч. 2 Закона об адвокатах признает лиц: имеющих латвийское гражданство; имеющих безупречную репутацию; достигших 25-летнего возраста; получивших подтвержденное дипломом профессиональное образование по юридической специальности не ниже второго уровня; владеющих государственным языком на высоком уровне; получивших определенный опыт в профессиональной деятельности. К такому опыту относится выполнение обязанностей: судьи сроком не менее трех лет; прокурора, судебного пристава — исполнителя, нотариуса или помощника адвоката сроком не менее пяти лет; академического работника в области юриспруденции, занимающего должность в высшем учебном заведении Латвии, или иного специалиста с юридической квалификацией сроком не менее семи лет. Помимо этого, кандидат в адвокаты проходит обязательную аттестацию в виде квалификационного экзамена (кроме кандидатов — докторов юридических наук).

В п. 15 ч. 2 Закона об адвокатах перечислены обстоятельства, препятствующие получению адвокатского статуса: ограничение в дееспособности; признание несостоятельным; признание подозреваемым/обвиняемым в совершении преступления; наличие судимости (в том числе и после ее погашения); лишение права быть адвокатом; занятие

деятельностью, несовместимой с адвокатским статусом, и некоторые другие случаи. На основании п. 16 ч. 2 Закона об адвокатах эти же обстоятельства позволяют аннулировать статус адвоката в дальнейшем после его получения.

Дисциплинарная ответственность

Глава 6 Закона об адвокатах устанавливает правила привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности. Пункт 74 Закона об адвокатах устанавливает, за какие правонарушения адвокат может быть лишен права на занятие профессиональной деятельностью, а именно: за преднамеренное нарушение закона; грубое нарушение норм адвокатской этики; повторное совершение дисциплинарного правонарушения; нарушение режима, установленного дисциплинарным взысканием. При наложении наказаний за иные нарушения адвокатской дисциплины адвокат сохраняет за собой свой профессиональный статус.

По общему правилу к ответственности за дисциплинарные правонарушения адвокаты привлекаются на основании решений Дисциплинарной комиссии Коллегии адвокатов Латвии (п. 71.2 Закона об адвокатах). Комиссия вправе наложить на адвокатов — нарушителей следующие наказания (п. 73 Закона об адвокатах): замечание; выговор; запрет на ведение адвокатом своей практики в определенном суде/судах Латвийской Республики сроком до трех лет; запрет на занятие адвокатской деятельностью сроком до одного года. Исключение из числа адвокатов как вид дисциплинарного наказания может быть применено только Советом Коллегии адвокатов Латвии. По тексту п. 76 Закона об адвокатах давность применения наказания за совершение адвокатом дисциплинарного проступка — срок не позднее трех месяцев после дня обнаружения проступка и не позднее двух лет после дня совершения проступка. Пункт 77 Закона об адвокатах устанавливает, что при отсутствии предварительного запроса у адвоката письменного объяснения о совершенном дисциплинарном правонарушении Дисциплинарная комиссия Коллегии адвокатов Латвии не вправе наложить на него взыскание. Совет Коллегии адвокатов имеет право указать адвокату на допущенные им нарушения дисциплины без инициирования дальнейшего дисциплинарного разбирательства (п. 71 Закона об адвокатах).

Профессиональные сообщества

Часть 3 Закона об адвокатах в п. 18–32 устанавливает правовой статус такого профессионального сообщества адвокатов как Коллегия адвокатов Латвии. Коллегия объединяет в своем составе всех адвокатов, осуществляющих свою деятельность на территории Латвийской

Республики. Коллегия всячески содействует поддержанию чистоты репутации своих членов, их профессиональному росту, самореализации и увеличению опыта. По тексту п. 21 ч. 3 Закона об адвокатах институционально Коллегия адвокатов состоит из: Общего собрания адвокатов; Совета адвокатов, Ревизионной и Дисциплинарной комиссий. Общее собрание адвокатов решает вопросы (п. 25 Закона об адвокатах): назначения председателей и членов состава органов Коллегии адвокатов; утверждения бюджета на год и годового отчета о деятельности Коллегии; принятия уставных и иных правовых актов, регулирующих деятельность Коллегии.

Совет адвокатов Латвии (п. 34 Закона об адвокатах) уполномочен: принимать отдельных лиц в состав корпуса адвокатской профессии и исключать из него; вести реестры действующих адвокатов; осуществлять контроль в отношении деятельности всей Коллегии адвокатов Латвии и надзор в отношении подготовки и деятельности отдельных адвокатов — членов Коллегии; поручать оказание адвокатских услуг лицам, которым государство гарантирует их оказание за свой счет; проводить бесплатные юридические консультации для малоимущих и др. В соответствии с п. 38 и 38.1 гл. 3 Закона об адвокатах Ревизионная комиссия и Дисциплинарная комиссия необходимы для контроля финансовой деятельности Коллегии и проведения процедур дисциплинарного производства в отношении отдельных адвокатов — членов Коллегии соответственно.

На основании п. 116 и 117 гл. 6 Закона об адвокатах адвокаты могут осуществлять профессиональную деятельность только непосредственно и лично в форме индивидуального адвокатского кабинета либо кабинета нескольких адвокатов. При необходимости адвокаты учреждают адвокатское бюро, которое должно быть зарегистрировано Советом Коллегии адвокатов Республики Латвия.

ЛИТОВСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Нормативной основой судебной системы Литовской Республики является Конституция Литовской Республики (далее – Конституция ЛР), принятая 25 октября 1992 г. (в ред. Закона от 20 апреля 2006 г. № 48-1701)¹. Конституция ЛР содержит ряд процессуальных гарантий соблюдения прав граждан (судебный порядок разрешения на сбор информации о гражданине, вход в помещение, принадлежащее гражданину, и т. п.), положения, определяющие полномочия органов власти по назначению судей на должность, и т. п. Непосредственное судам Конституция ЛР посвящает гл. 8 «Конституционный суд» и гл. 9 «Суд».

Глава 8 Конституции ЛР определяет: функциональное назначение Конституционного суда (ст. 102), порядок назначения и срок полномочий судей (ст. 103)², гарантии независимости судей (ст. 104), полномочия КС (ст. 105), право на обращение в КС (ст. 106), юридическую силу и последствия решений КС (ст. 107), основания для прекращения полномочий судей КС (ст. 108).

Глава 9 Конституции ЛР определяет: принципы осуществления судебной власти, к которым относится осуществление правосудия только судами, независимость судей и судов, подчинение судей только закону, вынесение решения от имени Литовской Республики (ст. 109), неприменение закона, противоречащего Конституции, а также обязанность судьи приостановить дело и обратиться в КС, если он сочтет, что закон, подлежащий применению, противоречит Конституции ЛР (ст. 110), судебную систему Литвы (Верховный суд Литвы, Апелляционный суд Литвы, окружные и участковые суды), возможность учреждения специализированных судов по административным, трудовым спорам, семейным делам, запрет на учреждение судов с особыми полномочиями в мирное время (ст. 111), требования к судьям

¹ См.: Государственный вестник. 1992. № 33-1014. 30 нояб. // Valstybės Žinios. 1992. № 33-1014 (1992-11-30).

² Подробнее – в разделе о статусе Конституционного суда.

и порядок их назначения (ст. 112), требования к независимости судей (ст. 113), запрет вмешательства кого-либо в судебную систему, процессуальные гарантии для судей (ст. 114), основания освобождения судей от должности (ст. 115), отрешение от должности (импичмент) судей Верховного суда и Апелляционного суда (ст. 116), открытость и закрытость судебных заседаний, литовский язык судопроизводства (ст. 117), статус прокурора (ст. 118).

Судебные органы

Судебная система Литовской Республики регулируется помимо Конституции Законом от 31 мая 1994 г. № I-480 «О судах» (в ред. Закона от 11 июня 2016 г. № XII-2720; далее — Закон о судах)¹, Законом от 3 февраля 1993 г. № I-67 «О Конституционном суде Литовской Республики»² (в ред. Закона от 14 мая 2015 г. № XII-1703).

Судебный совет

Глава третья Закона о судах регулирует деятельность Судебного совета (*Teisėjų tarybos*), который является исполнительным органом судебного самоуправления, обеспечивающим независимость судов и судей. В него входят 23 члена: 1) по должности: Председатель Верховного суда, Председатель Апелляционного суда, Председатель Высшего административного суда; 2) судьи, избранные на Общем собрании судей: три — от Верховного суда, Апелляционного суда и Высшего административного суда, по одному от каждого окружного суда, по одному от всех окружных административных судов и по одному от каждого суда в округе.

Судья, который пробыл менее пяти лет в должности судьи или был подвергнут дисциплинарному наказанию, не может быть избран членом Судебного совета. Срок полномочий Судебного совета составляет четыре года. Мандат члена Судебного совета истекает в случае прекращения его полномочий в качестве судьи, истечение срока, на который данный член был избран, ухода в отставку, вступление в силу решения Суда чести судей о назначении ему дисциплинарного взыскания, уклонение от обязанностей члена Судебного совета (за исключением председателей Верховного суда, Апелляционного суда и Высшего административного суда).

Кандидатуры судей для избрания в Совет на Общем собрании судей (*Visuotinis teisėjų*) выдвигаются и избираются представителями соответствующих судов. Статья 116 Закона о судах предусматривает, что Общее

¹ См.: Государственный вестник. 1994. № 46-851. 17 июня. URL: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/TAIS.338141?jfwid=-wd7z8ezyc>.

² См.: Государственный вестник. 1993. № 6-120. 28 февр.

собрание судей является высшим органом судебного самоуправления, а принять участие в нем могут все судьи Литвы. Компетенция Судебного совета определена в ст. 117 Закона о судах. К ней относятся: утверждение регламента работы Общего Собрания, утверждение правил судейской этики; избрание членов Судебного совета, заслушивание отчетов и др. Общее собрание судей проводится не реже раза в два года. Общее собрание судей является правомочным при участии в нем более половины от общего числа судей Литвы. Проведение Общего собрания инициируется Председателем Судебного совета. Решения Общего собрания судей принимаются простым большинством судей, участвующих в собрании. Решения Общего собрания судей подписываются председателем и секретарем собрания.

Согласно ст. 120 Закона о судах в компетенцию Судебного совета входит: предоставление мотивированных советов Президенту Республики относительно назначения, повышения, перевода судей и освобождения их от должности, назначения председателей судов, заместителей председателей, председателей отделов и освобождение их от должности, предложения относительно установления или изменения числа судей в судах; образование Экзаменационной комиссии для претендентов на должность судьи; избрание и назначение членов Комиссии по судейской этике и дисциплине, предложение о возбуждении в отношении судьи дисциплинарного дела; образование Постоянной комиссии по оценке деятельности судей и др. Согласно ст. 121 Закона о судах заседания Совета проводятся, как правило, в помещениях Верховного суда.

Конституционный суд

Согласно ст. 103 Конституции ЛР в компетенцию Конституционного суда (*Konstitucinis teismas*) входит решение вопроса о соответствии законов и других актов сейма Конституции, а также актов Президента Республики и Правительства — Конституции или законам.

Статус Конституционного суда определяется Законом от 3 февраля 1993 г. № I-67 «О Конституционном суде Литовской Республики»¹ (в ред. Закона от 14 мая 2015 г. № XII-1703). Согласно данному нормативно-правовому акту Конституционный суд Литовской Республики является свободным и независимым судом, который осуществляет судебную власть в соответствии с процедурой, установленной Конституцией Литовской Республики и данным Законом.

Компетенция КС определена в ст. 105 Конституции ЛР: Конституционный суд рассматривает и принимает решения о соответствии законов Литовской Республики и других принятых сеймом актов Конституции Литовской Республики. Конституционный суд также

¹ Valstybės Žinios. 1993. № 6-120. 28 февр.

рассматривает соответствие Конституции и законам: 1) актов Президента Республики; 2) актов Правительства Республики. Конституционный суд дает заключения по вопросам: 1) имелись ли нарушения законов о выборах в ходе выборов Президента Республики или членов сейма; 2) позволяет ли состояние здоровья Президента Республики исполнять им в дальнейшем свои обязанности; 3) не противоречат ли международные договоры Литовской Республики Конституции; 4) противоречат ли Конституции конкретные действия членов сейма и государственных должностных лиц, в отношении которых возбуждено дело об импичменте.

Правом на обращение в Конституционный суд относительно конституционности актов обладают Правительство, не менее 1/5 от общего числа членов сейма, а также суды.

Обращаться в Конституционный суд относительно соответствия актов Президента Республики Конституции и законам имеют право не менее 1/5 от общего числа членов сейма и суды. Обращаться в Конституционный суд относительно соответствия актов Правительства Конституции и законам могут не менее 1/5 от общего числа членов сейма, суды, а также Президент Республики. Представление Президента Республики в Конституционный суд или постановление сейма о рассмотрении соответствия акта Конституции приостанавливают действие этого акта. Обращаться с ходатайством в Конституционный суд о даче заключения может сейм, а по поводу выборов сейма и международных договоров – и Президент Республики. Конституционный суд вправе отказаться от рассмотрения дела или подготовки заключения, если обращение основывается не на правовых мотивах.

Структуру КС составляет: Председатель, судьи, канцелярия, советники, а также исследовательский отдел, отдел финансового планирования и др. Председатель Конституционного суда в дополнение к своим обязанностям судьи: 1) руководит работой Конституционного суда; 2) руководит подготовкой вопросов для рассмотрения Конституционным судом; 3) созывает заседания Конституционного суда и руководит ими; 4) предлагает вопросы, подлежащие рассмотрению Конституционным судом; 5) распределяет работу между судьями Конституционного суда; 6) представляет Конституционному суду на утверждение структуру своего аппарата и др. Исследовательский отдел выполняет функции анализа информации по делам, относящимся к вопросам, входящим в компетенцию Конституционного суда.

Верховный суд

Деятельность Верховного суда Литвы (*Lietuvos Aukščiausiasis Teismas*) (далее – ВС) регулируется Конституцией ЛР и Законом о судах (гл. 4 разд. III).

Структуру ВС составляют Председатель Верховного суда, председатели палат и других судей, в Верховном суде имеются Отделение по гражданским делам и Отделение по уголовным делам.

Распределение дел между судьями Верховного суда осуществляется Председателем с учетом нагрузки на судей. К компетенции ВС относится рассмотрение в кассационном порядке решений судов общей юрисдикции, рассмотрение ходатайств о возобновлении производства по закрытым делам об административных правонарушениях, формирование единообразной практики судов общей компетенции в части толкования и применения законов и иных правовых актов.

Верховный суд рассматривает дела только с точки зрения применения закона. ВС при рассмотрении дел может в каждом конкретном случае делать замечания и предложения по проектам законов.

Согласно ст. 36 Закона о судах дела в Верховном суде рассматриваются коллегией из трех судей, расширенной группой из семи судей или пленарным заседанием Верховного суда. Данное правило применяется в случае, если судьи столкнулись со сложным случаем. Председатель Верховного суда вправе принимать участие в рассмотрении дела в любом составе. Пленарное заседание Верховного суда возглавляется Председателем Верховного суда, и если он или она не присутствуют на пленарном заседании секции, председатель Отделения, занимающегося рассмотрением дела, назначается Председателем. Заседание пленума Верховного суда является законным, если в нем участвуют не менее двух третей судей Отделения. Судьи другого отделения могут присутствовать на пленарном заседании Верховного суда, которое занимается рассмотрением дела, процесс которого был восстановлен под наблюдением Председателя Верховного суда. Решение принимается большинством судей, заседающих на пленарном заседании. Если голоса распределяются равномерно, то голос Председателя заседания является решающим.

Верховный суд наделен правом обращения в суд ЕС, а также в ЕСПЧ.

Согласно ст. 79 Закона о судах Председатель Верховного суда назначается сеймом по предложению Президента Республики из числа назначенных судей. Таков же порядок назначения Председателей Отделений. Председатель суда, а также Председатель Отделения назначаются на срок пять лет. Кандидатуры Председателя Верховного суда и председателя Отделения Отдела обсуждаются Судебным советом.

Высший административный суд

Деятельность Высшего административного суда (*Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas*) (далее – ВАС) регулируется следующими актами:

Конституция Литвы; Закон о судах; Закон от 14 января 1999 г. № VIII-1029 «Об административном производстве» (в ред. от 28 июня 2017 г.)¹.

Закон о судах посвящает ВАС главу вторую разд. IV. В соответствии с ней ВАС является: 1) судом первой инстанции (его решение в этом случае является окончательным) по административным делам, отнесенным законодательством к его компетенции; 2) апелляционной инстанцией по делам относительно решений, постановлений и определений окружных административных суд судов; 3) инстанцией, в установленном законодательством порядке рассматривающей ходатайства о возобновлении производства по закрытым административным делам. ВАС формирует единообразную практику административных судов по толкованию и применению законов и иных правовых актов. Толкования законов и других правовых актов, содержащихся в решениях Высшего административного суда, учитываются государственными и другими учреждениями, а также другими лицами, применяющими законы и правила. Развивая и обеспечивая единообразное толкование и применение закона в административных судах, Высший административный суд анализирует практику национальных, европейских и международных судов, других источников права, подготавливает сводки, обзоры, публично раскрывает информацию о своей деятельности.

В структуру ВАС входит Председатель, заместитель Председателя и другие судьи. Кроме того, структуру составляет информационный отдел, научно-исследовательский отдел, финансовый отдел и другие вспомогательные подразделения.

Пленарное заседание ВАС возглавляется Председателем этого суда, а если он не присутствует на пленарном заседании этого суда, то заместителем Председателя. Судебное заседание правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей судей суда. Решение принимается большинством судей, заседающих на пленарном заседании. Если голоса распределяются равномерно, то голос Председателя является решающим.

Закон «Об административном судопроизводстве» уточняет положение ВАС, определяя в ст. 7 дела, относящиеся к компетенции ВАС (в частности, по первой инстанции ВАС рассматривает дела по актам, изданным центральными органами власти, заявления омбудсмена, вред, причиненный гражданину действиями центральных органов власти, жалобы по выборам и референдумам и др.).

Апелляционный суд

Закон о судах (ст. 21) определяет, что Апелляционный суд Литвы (*Lietuvos apeliacinis teismas*) является апелляционной инстанцией в от-

¹ См.: Государственный вестник. 1999. № 13-308. 3 февр. URL: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.67B5099C5848>.

ношении решений, приговоров, определений, постановлений и приказов окружных судов, а также рассматривает ходатайства относительно признания и выполнения решений иностранных и международных судов и арбитражей в Литовской Республике.

Закон «Об административном судопроизводстве» уточняет положение Апелляционного суда, определяя в ст. 8 дела, относящиеся к его компетенции: он является апелляционной инстанцией для дел, рассмотренных ВАС по первой инстанции.

Структура суда схожа с иными судами – Председатель, председатели отделений, судьи. Председатель Апелляционного суда Литвы осуществляет функции надзора за административной деятельностью региональных судов. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Литовской Республики Председатель Апелляционного суда Литвы или Председатель Отделения по гражданским делам имеют право передать дело из одного районного суда в другой, расположенный на территории другого районного суда, или из одного районного суда в другой. Уголовно-процессуальный кодекс Литовской Республики предусматривает право Председателя апелляционного суда Литвы или Председателя Отделения по уголовным делам аналогично в уголовном процессе.

Дела обычно рассматриваются Палатой в составе трех судей. В отдельных случаях процессуальные действия по гражданским и уголовным делам могут осуществляться единолично.

Согласно ст. 77 Закона о судах Председатель Апелляционного суда назначается на должность Президентом Литовской Республики с согласия сейма. Председатель Отделения назначается в таком же порядке. Срок назначения в обоих случаях составляет пять лет. Кандидатуры Председателя Апелляционного суда, председателя департамента обсуждаются Судебным советом.

Окружные и участковые суды

Окружные суды (*apygardos teismas*) – суды общей юрисдикции, регулируются гл. 2 разд. 3 Закона о судах. К компетенции окружных судов относится разрешение ряда гражданских и уголовных дел в качестве суда первой инстанции (например, дела с суммой иска более 40 000 евро, авторские неимущественные отношения и др.), выполнение функции апелляционной инстанции в отношении решений, приговоров, определений, постановлений и приказов участковых судов.

Следует отметить и выделенную Гражданским процессуальным кодексом подсудность Окружного суда Вильнюса по первой инстанции (ст. 28): споры в соответствии с патентным законодательством Литовской Республики; споры в соответствии с Законом о товарных знаках Литовской Республики; дела о принятии в гражданство и др.

Согласно ст. 18 Закона о судах в структуру окружного суда входит председатель, председатели отделений и судьи, а также отделы, обеспечивающие деятельность окружного суда. Согласно ст. 36 Закона о судах в окружном суде дела рассматриваются в составе трех судей, а в случаях, установленных законом, один судья. Например, Гражданский процессуальный кодекс, предусматривая, что все дела рассматриваются судьей окружного суда единолично, оставляют за председателем суда право, учитывая сложность дела, образовать группу из трех судей.

Участковые суды (*apylinkių teismas*) регулируются гл. 1 разд. 3 Закона о судах. Данные суды являются судами первой инстанции по гражданским и уголовным делам, по делам об административных правонарушениях и делам, связанным с исполнением решений и приговоров.

Согласно ст. 16 Закона о судах при участковых судах могут образовываться ипотечные (залоговые) департаменты, территория деятельности которых определяется министром юстиции. В обязанности департаментов входит регистрация заложенного имущества, юридических фактов и др.

Участковый суд состоит из председателя этого суда, заместителя (-ей) председателя и других судей. Заместитель председателя суда может назначаться в суде, в составе которого имеется не менее десяти судей. В участковом суде, в составе которого имеется свыше двадцати судей, могут назначаться два заместителя председателя.

Согласно ст. 36 Закона о судах в участковом суде дела заслушиваются одним судьей, который обладает всеми полномочиями суда, предусмотренными в процессуальных законах. И только в определенных случаях дела рассматриваются в составе трех судей. Например, Гражданский процессуальный кодекс, предусматривая, что все дела рассматриваются судьей участкового суда единолично, оставляют за председателем суда право, учитывая сложность дела образовать группу из трех судей. Председатель суда назначается на должность Президентом Республики по рекомендации Судебного совета на срок пять лет.

Окружные административные суды

Система административных судов предусматривает образование окружных административных судов (*apygardos administracinis teismas*). Их положение регулируется главой первой разд. IV Закона о судах, в соответствии с которой он является судом первой инстанции по административным делам.

Закон «Об административном судопроизводстве» уточняет компетенцию окружных административных судов по первой инстанции — рассмотрение актов, изданных территориальными подразделениями или органами местного самоуправления; дела о компенсации ущерба, причиненного гражданину действиями территориальных подразделе-

ний или органами местного самоуправления, и т. п. Кроме того, окружные административные суды рассматривают в качестве кассационной инстанции дела об административных правонарушениях.

Окружной административный суд состоит из председателя этого суда, заместителя (-ей) председателя и других судей. Заместитель председателя суда может быть назначен в суде, в составе которого имеется не менее десяти судей. В окружном административном суде, в составе которого имеется более двадцати судей, могут быть назначены два заместителя председателя.

Председатель суда назначается Президентом Республики по рекомендации Судебного совета сроком на пять лет.

Судьи

Статус судей регулируется Конституцией ЛР и Законами о Конституционном суде и о судах.

Согласно ст. 103 Конституции Конституционный суд состоит из девяти судей, назначаемых сроком на девять лет и только на один срок полномочий. Предусмотрена ротация членов – состав Конституционного суда каждые три года обновляется на одну треть.

Статья 57 Закона о судах предусматривает, что лицо назначается на должность судьи до достижения им возраста 65 лет. По достижении судьей возраста 65 лет его полномочия прекращаются. В случае истечения в ходе рассмотрения дела срока полномочий судьи его полномочия продлеваются до окончания рассмотрения дела или отсрочки его рассмотрения. Мотивированные рекомендации относительно продления полномочий судьи Президенту Республики дает Судебный совет.

Конституция ЛР, Закон о Конституционном суде, а также Регламент КС не предусматривают какой-либо Квалификационной комиссии или коллегии. Дисциплинарные взыскания назначаются решением КС.

Согласно Конституции ЛР при исполнении своих обязанностей судьи Конституционного суда независимы от какого-либо государственного органа, лица или организации и руководствуются только Конституцией Литовской Республики. До преступления к исполнению своих обязанностей судьи Конституционного суда приносят в сейме присягу на верность Литовской Республике и Конституции. В отношении судей Конституционного суда применяются ограничения трудовой и политической деятельности, установленные для судей общей юрисдикции. Судьи Конституционного суда обладают таким же правом неприкосновенности личности, как и члены сейма.

Судьи Конституционного суда вправе принимать участие в заседаниях сейма Литовской Республики, его комитетов и комиссий, а также в заседаниях Правительства, на Общем собрании судей, прокуратуры и других юридических учреждений.

Согласно ст. 9 Закона о Конституционном суде судьи КС имеют равные права. Они имеют право участвовать в заседаниях КС с правом решающего голоса, знакомиться со всеми материалами и документами, поданными на заседание суда. Судья КС должен предлагать вопросы на рассмотрение на заседании КС и готовить вопросы, переданные ему.

Судья КС имеет право требовать от всех государственных органов, их должностных лиц, муниципальных органов и их должностных лиц, государственных и других предприятий, учреждений, организаций и гражданских ассоциаций предоставлять любые документы и информацию, связанную с вопросом, который рассматривается судом. Судья также имеет право вызывать и допрашивать свидетелей и экспертов, использовать консультации специалистов, уполномочивать лиц проводить проверки и отправлять запросы. Судья КС не имеет право публично выражать свое мнение относительно сути вопроса, который рассматривается Конституционным судом.

Согласно ст. 16 Закона о Конституционном суде после ухода с должности в связи с истечением срока полномочий или отставки из-за пенсионного возраста или здоровья, судьям КС выплачивается выходное пособие в размере шести месячных окладов. В случае смерти судьи Конституционного суда указанная сумма выплачивается его или ее семье. Когда полномочия судьи Конституционного суда прекращаются по иным основаниям, ему выплачивается выходное пособие в размере двух месячных окладов. Судьям, уволенным с должности в соответствии с порядком импичмента, не выплачивается выходное пособие.

По истечении срока его полномочий, за исключением случаев, когда судья Конституционного суда отстраняется от должности в соответствии с порядком импичмента, ему должна быть предложена работа в государственном учреждении или, если это невозможно, другая аналогичная работа.

Согласно ст. 6 Закона о Конституционном суде судьи Конституционного суда не могут занимать другую выборную или назначаемую должность, заниматься бизнесом, работать в любых коммерческих или иных частных учреждениях или предприятиях, за исключением занятия образовательной или творческой работой. Также судья не может получать никакого иного вознаграждения, отличного от оплаты труда за выполнение своих судебных функций и оплаты образовательной или творческой деятельности.

Судьи Конституционного суда не могут участвовать в деятельности политических партий и политических организаций, а также в другой политической деятельности. Кроме того, судья не может выступать в качестве защитника или представителя человека, предприятия или организации.

При вступлении в должность на заседании сейма приносится присяга. Причем Закон предусматривает два варианта присяги (с религиоз-

ным контекстом и без него): «Я, (имя, фамилия), клянусь быть верным Литовской Республике; клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного суда; клянусь защищать конституционный строй независимого государства Литвы и защищать верховенство Конституции, подчиняясь только Конституции Литовской Республики». Соответственно, второй из вариантов предусматривает окончание присяги текстом «Да поможет мне Бог».

Согласно Конституции ЛР судьи и суды при осуществлении правосудия независимы. Судьи при рассмотрении дел подчиняются только закону. Кроме того, согласно ст. 113 Конституции ЛР судья не может занимать никакие другие выборные или назначаемые должности, работать в предпринимательских, коммерческих или иных частных учреждениях либо на предприятиях. Он также не может получать никакое иное вознаграждение, за исключением оклада судьи и оплаты за педагогическую или творческую деятельность. Судья не может участвовать в деятельности политических партий и иных политических организаций.

Судья, согласно Закону о судах, является государственным должностным лицом. Требования судьи, связанные с осуществлением правосудия, являются обязательными для всех органов государственной власти, должностных лиц и служащих, предприятий, учреждений, организаций, других юридических и физических лиц. К обязанностям судьи Закон о судах относит соблюдение Конституции и иных законов Литовской Республики, выполнение требований Правил судейской этики.

Судья обязан в письменном виде известить председателя суда о судебном процессе, в котором этот судья участвует как сторона процесса. Судья также обязан в письменном виде известить председателя суда о судебном процессе, в котором супруг, дети (приемные дети), родители (приемные родители), братья, сестры (сводные братья, сестры) этого судьи, а также дети (приемные дети), родители (приемные родители), братья, сестры (сводные братья, сестры) его супруга участвуют как сторона процесса, если дело подсудно суду, в котором он работает в качестве судьи. Судья обязан постоянно повышать профессиональную квалификацию и осуществлять проверку здоровья.

Статья 44 Закона о судьях определяет права и свободы судей, к которым помимо обычных прав и свобод граждан относится право на свободное членство в ассоциации судей и иных неполитических организациях, защищающих права судей, представляющих их интересы и удовлетворяющих их профессиональным нуждам. Судья вправе представлять в суде свои интересы, интересы своих несовершеннолетних детей, а также лиц, опекуном или попечителем которых он является.

Судья свободно участвует в деятельности органов самоуправления судов. Во время работы в органах самоуправления судов трудо-

вая нагрузка судьи в том суде, в котором он работает, соответственно уменьшается.

Судья может участвовать в комиссиях (группах) по разработке проектов законов, международных договоров, а также других правовых актов, если это не препятствует исполнению обязанностей судьи. Об этом судья извещает председателя суда, в котором он работает. Кроме того, судья может представлять Литовское государство в международных организациях.

Судья не может получать никакое иное вознаграждение, кроме жалованья судьи и платы за педагогическую или творческую деятельность. Судья не может участвовать в деятельности политических партий, других политических организаций. Судья не подлежит призыву на обязательную военную службу.

Статья 49 Закона о судах предусматривает защиту судьи, членов его семьи и их собственности, а именно физическую защиту судьи и членов его семьи при существовании реальной угрозы их жизни, здоровью или имуществу по причинам, связанным с исполнением обязанностей судьи. Ущерб, причиненный путем повреждения, уничтожения или хищения принадлежащего судье или членам его семьи имущества по причинам, связанным с исполнением обязанности судьи, возмещается государством.

Основы неприкосновенности судей Конституционного суда заложены в Конституции ЛР, согласно которой (ст. 104) судьи Конституционного суда обладают таким же правом неприкосновенности личности, как и члены сейма. Тем не менее Закон о Конституционном суде (ст. 8) уточняет нормы о неприкосновенности судей КС: личность судьи Конституционного суда неприкосновенна. Судья Конституционного суда не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован без согласия сейма, за исключением случаев, когда он обнаружен в момент совершения преступления (с поличным). Вопросы согласия на задержание судьи Конституционного суда рассматриваются только по представлению Генерального прокурора.

Если же судья Конституционного суда задержан и доставлен в правоохранительный орган без документов, то после установления его личности он должен быть немедленно освобожден. Осуществление обыска в жилище, осмотр автомобиля и т. п. возможны только в том случае, если против судьи возбуждено уголовное дело. Судья Конституционного суда не может преследоваться за свои выступления и голосования в Конституционном суде.

Основы неприкосновенности судей установлены в ст. 114 Конституции ЛР, согласно которой судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, не может быть иным способом ограничена его свобода без согласия сейма, а в период между сессиями сейма — без согласия Президента Республики.

Закон о судьях уточняет нормы о неприкосновенности (иммунитете) судьи. Статья 47 Закона о судьях предусматривает, что судья может нести ответственность в уголовном порядке, может быть заключен под стражу или свобода судьи может быть ограничена только с согласия сейма, а в период между сессиями сейма – с согласия Президента Республики, кроме случаев, когда судья застигнут на месте совершения преступного деяния. Запрещается вход в жилые или служебные помещения судьи, проведение там либо в личном или служебном автомобиле судьи, или в другом личном транспортном средстве осмотра, обыска или изъятия, а также проведение личного осмотра или обыска судьи, осмотра или изъятия принадлежащих ему вещей и документов, за исключением установленных законодательством случаев¹.

Правила этического поведения

Непосредственно Закон о Конституционном суде не содержит этических норм, за исключением положений об обеспечении независимости, а также запретов на совмещение иных должностей (об этом в разделе о статусе судьи). Однако Конституционный суд своим решением утвердил Регламент Суда от 31 августа 2005 г., в котором содержатся положения об этике судей.

Глава III Регламента предусматривает четкие правила этического поведения судьи: судьи следуют только Конституции и подчиняются только Конституции и законам, не противоречащим ей; судьи должны защищать честь и престиж своей профессии и не могут нарушать права человека и достоинство; при исполнении полномочий судьи не могут выражать свое отношение в отношении пола, возраста, расы, национальности, языка, происхождения, убеждений, убеждений или взглядов, сексуальной ориентации или социального статуса человека и, таким образом, не могут создавать условия для дискриминации в отношении лиц или предоставления им привилегий по тем или иным основаниям; при исполнении служебных обязанностей судьи должны быть беспристрастными; судьи должны тщательно изучать рассматриваемое дело, избегать поспешности и поверхностности и не должны медлить при подготовке и рассмотрении дела; судьи не имеют права публично выражать свое мнение по существу вопроса, который находится на рассмотрении или принят для рассмотрения в Конституционном суде; судьи не могут раскрывать какую-либо конфиденциальную информацию, полученную в ходе подготовки и рассмотрения дел, и должны сохранять тайну совещательной комнаты; судьи не могут принимать какие-либо подарки или любые другие признаки благосклонности или

¹ Согласно данным CEPEJ, численность судей в Литве составляет 754, что означает 26 судей на 100 000 тыс. жителей. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES No. 23. P. 129.

получать какие-либо другие услуги, если такие подарки, знаки благожелательности или услуги предлагаются или могут рассматриваться как предлагаемые, чтобы влиять на ход дела, принятого к рассмотрению, или для того, чтобы повлиять на решение дела; судьи проявляют солидарность в защите своего коллеги от необоснованной критики и др.

Закон о судах часто ссылается на Кодекс судебной этики как на документ, применяемый при привлечении судей к дисциплинарной ответственности, оценке действий судьи и т. п. Кодекс судейской этики был принят на Общем собрании судей 28 июня 2006 г. (решение № 12 Р-8). Статья 5 Кодекса определяет принципы поведения судьи, к которым относятся уважение к человеку, уважение и лояльность по отношению к государству; независимость; конфиденциальность и др.

Структура кодекса предусматривает перечисление ряда принципов поведения, а также их дальнейшую расшифровку. Например, принцип солидарности включает в себя доверие, честность и терпимость, помощь друг другу, обмен приобретенными знаниями и опытом, защиту от необоснованной критики.

Требования к кандидатам

Требования к судьям Конституционного суда установлены в Конституции ЛР (ст. 103): гражданство Литовской Республики; безукоризненная репутация; высшее юридическое образование; стаж юридической или научно-педагогической работы по специальности юриста не менее десяти лет.

Закон о Конституционном суде, повторяя данное положение, в ст. 5 лишь уточняет, что имена кандидатов в судьи Конституционного суда объявляются через прессу до их рассмотрения в сейме. Сеймский комитет по правовым вопросам на закрытом заседании рассматривает кандидатуры для судей Конституционного суда и его Председателя, представленные в сейм, и затем представляет свое мнение сейму.

Конституция ЛР (ст. 112) выделяет всего одно требование к судьям судебной системы – гражданство Литовской Республики.

Закон о судах уточняет эти положения в нескольких разделах. Раздел VII (гл. 1) определяет требования к претендентам на должность судьи участкового суда. Статья 51 определяет следующие требования: гражданин Литовской Республики, пользующийся безупречной репутацией, имеющий высшее университетское юридическое образование – квалификационные степени бакалавра права и магистра права или профессиональную квалификационную степень юриста (одноступенчатое юридическое университетское образование), отвечающий установленным законодательством требованиям, необходимым при выдаче свидетельства о благонадежности лица или разрешения на выполнение работ или на ознакомление с засекреченной информацией, представивший справку о состоянии здоровья, имеющий стаж работы

по юридической профессии не менее пяти лет и сдавший экзамен для претендентов на должность судьи. От сдачи экзамена для претендентов на должность судьи освобождаются доктор и хабилитированный доктор социальных наук юридического направления, лицо, имеющее стаж работы в качестве судьи не менее пяти лет, если с окончания работы в качестве судьи прошло не более пяти лет.

Статья 52 Закона о судьях определяет понятие «безупречная репутация»: лицо не может считаться лицом с безупречной репутацией и назначаться судьей в случае: 1) признания его вступившим в законную силу приговором суда совершившим преступное деяние; 2) увольнения с должности судьи, прокурора, адвоката, нотариуса, пристава, работника полиции или системы внутренних дел либо с государственной службы за нарушения профессиональной или служебной деятельности, если после этого увольнения не прошло пяти лет; 3) злоупотребления психотропными, наркотическими, токсическими веществами или алкоголем; 4) несоответствия другим требованиям Правил судейской этики.

Стаж работы по юридической профессии исчисляется с того момента, когда лицо приобрело юридическое образование и приступило к работе, предусмотренной в перечне юридических должностей. Если имеются сомнения относительно стажа работы лица по юридической профессии, стаж работы по юридической профессии, подходящий для работы в должности судьи, признает созданная министром юстиции Комиссия по признанию стажа работы по юридической профессии.

Перед экзаменом для претендентов на должность судьи проводится проверка состояния здоровья претендента. Далее она проводится не реже, чем один раз в течение пяти лет. Проверка состояния здоровья включает и психологическую оценку. Психологическая оценка проводится в целях установления свойств характера и познавательной деятельности личности. Проверка состояния здоровья проводится в медицинском центре Министерства внутренних дел.

В отношении судей вышестоящих инстанций Закон о судах предьявляет следующие требования:

- для судьи окружного суда (ст. 66): судьей окружного административного суда или окружного суда может назначаться судья, включенный в регистр лиц, стремящихся к карьере судьи, имеющий стаж работы в качестве судьи участкового суда не менее пяти лет, доктор или хабилитированный доктор наук юридического направления, имеющий стаж работы по юридической педагогической профессии не менее пяти лет, представивший справку о состоянии здоровья;
- для судьи Высшего административного суда или Апелляционного суда (ст. 67): судьей Высшего административного суда или Апелляционного суда может назначаться судья, включенный в регистр лиц, стремящихся к карьере судьи, имеющий стаж

работы в качестве судьи окружного административного суда или окружного суда не менее четырех лет, а также доктор или хабилитированный доктор социальных наук юридического направления, имеющий стаж работы по юридической педагогической профессии не менее восьми лет, представивший справку о состоянии здоровья. Судьей Высшего административного суда может назначаться судья Апелляционного суда, а судьей Апелляционного суда – судья Высшего административного суда без учета стажа работы в Апелляционном суде или в Высшем административном суде;

- для судьи Верховного суда (ст. 68): 1) судья окружного административного суда, окружного суда, имеющий стаж работы в качестве судьи этих судов не менее восьми лет; 2) судья Высшего административного суда, Апелляционного суда, имеющий стаж работы в качестве судьи этих судов не менее пяти лет; 3) доктор или хабилитированный доктор наук юридического направления, имеющий стаж работы по юридической педагогической профессии не менее десяти лет, представивший справку о состоянии здоровья.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно Конституции ЛР в назначении судей Конституционного суда в целях обеспечения политического баланса принимают участие различные ветви власти: судьи Конституционного суда назначаются сеймом из числа кандидатов, представляемых Президентом Республики, Председателем сейма и председателем Верховного суда. Указанные органы представляют по три кандидата.

Председатель Конституционного суда из числа судей этого суда назначается сеймом по представлению Президента Республики.

Статья 112 Конституции ЛР определяет основы порядка назначения судей судебной системы на должности. Так, судьи Верховного суда, а из их числа – председатель, назначаются на должность и освобождаются от должности сеймом по представлению Президента Республики. Судьи Апелляционного суда, а из их числа – председатель, назначаются Президентом Республики с одобрения сейма. Назначение судей и председателей участковых, окружных и специализированных судов и изменение места их работы осуществляются Президентом Республики. Рекомендации Президенту Республики относительно назначения, повышения, перевода или освобождения от занимаемых должностей судей даются Судебным советом.

Закон о судах во многом уточняет порядок назначения судей на должность, вводя систему отбора судей и формирования реестра. Лицо, отвечающее предъявляемым судьбе требованиям и сдавшее экзамен, вносится в реестр претендентов на свободные места судей участкового

суда. Этот реестр, а также личные дела претендентов на должность судьи ведутся Национальной администрацией судов.

Перечень претендентов на свободные места судей участкового суда представляется Президенту Республики, Судебному совету и Отборочной комиссии.

В ходе отбора Отборочная комиссия рассматривает документы претендентов, а затем осуществляется устный отбор (собеседование). Во время собеседования с каждым участвующим в отборе претендентом Отборочная комиссия устанавливает, кто из претендентов является наиболее подходящим для работы в должности судьи участкового суда, и представляет свое заключение Президенту Республики. При отборе оцениваются профессиональные знания и навыки, способность применения теоретических знаний и навыков на практике, стаж работы на должности судьи или другой юридической работы, другие количественные и качественные показатели юридической деятельности, соблюдение требований этики в профессиональной, научно-педагогическая деятельность каждого из претендентов, дополнительно может учитываться мнение коллективов судей суда, в котором судья работает и в котором претендует работать.

Президент Республики не связан заключениями Отборочной комиссии. Статья 56 Закона о судьях предусматривает, что Президент Республики по получении заключения Отборочной комиссии не позднее чем в течение 30 дней вносит на обсуждение Судебного совета конкретные кандидатуры, обращаясь к Судебному совету за рекомендацией.

После обсуждения вопроса о назначении лиц на должность судей Судебный совет дает рекомендации Президенту Республики относительно конкретной кандидатуры. Судебный совет может дать рекомендации относительно двух или более кандидатур на свободное место судьи участкового суда.

Статья 60 Закона о судьях предусматривает право бывшего судьи Конституционного суда, Верховного суда на назначение судьей — он назначается на должность без отбора и экзамена. Кроме того, бывший судья любого вышестоящего суда, освобожденный от должности по собственному желанию, избранный на другую должность или переведенный с его согласия на другую работу, без отбора, может быть назначен судьей в суд того же уровня или в любой нижестоящий суд в случае, если после прекращения им работы в качестве судьи не прошло пяти лет.

Закон предусматривает возможность *приостановления полномочий* судей Конституционного суда. Это происходит по решению Конституционного суда в случае уголовного расследования, импичмента в отношении судьи, инициированного в сейме.

После отпадения оснований для приостановления полномочий полномочия восстанавливаются в течение трех дней. В соответствии

со ст. 11 Закона о Конституционном суде, полномочия судьи прекращаются: 1) по истечении срока полномочий; 2) после его смерти; 3) в случае его отставки; 4) когда он не способен занимать должность из-за состояния его здоровья, т. е. если в течение года болеет более четырех месяцев или если он заболевает смертельной или иной затяжной болезнью, которая лишает его возможности исполнять обязанности судьи. В этом случае сейм принимает решение только при наличии соответствующего решения Конституционного суда и при наличии заключения медицинской комиссии, образованной министром здравоохранения; 5) когда сейм отстраняет его от должности в соответствии с процедурой импичмента.

Согласно ст. 115 Конституции ЛР судьи судов Литовской Республики освобождаются от должности в установленном законом порядке в следующих случаях: 1) по собственному желанию; 2) по истечении срока полномочий или по достижении установленного законом пенсионного возраста; 3) по состоянию здоровья; 4) при избрании на другую должность или при переводе на другую работу с их согласия; 5) в случае совершения поступка, порочащего звание судьи; 6) в случае вступления в законную силу обвинительных приговоров судов в их отношении.

Закон о судах (ст. 90) уточняет ряд положений относительно порядка увольнения судей. Так, например, освобождение судьи от должности по состоянию здоровья возможно только в случаях, если в течение одного года судья болеет свыше ста двадцати календарных дней подряд или свыше ста сорока календарных дней в течение последних двенадцати месяцев, либо если он болеет неизлечимой или иной продолжительной болезнью, которая мешает ему исполнять обязанности судьи.

Судья Верховного суда освобождается от должности сеймом на основании представления Президента Республики. Судья Апелляционного суда освобождается от должности Президентом Республики с одобрения сейма. Судья Высшего административного суда освобождается от должности Президентом Республики. Судья окружного суда, окружного административного суда и участкового суда освобождается от должности Президентом Республики. Рекомендации Президенту Республики относительно освобождения судьи от должности дает Судебный совет, кроме случаев назначения судьи судьей Конституционного суда или членом Правительства Литовской Республики. Судья, в случае его несогласия с освобождением от должности, вправе в течение одного месяца со дня освобождения обратиться в Вильнюсский окружной суд.

Квалификационные коллегии

В этой области в Литве действуют сразу несколько органов. Ключевую роль тут играет Судебный совет. В его компетенцию входит формирование экзаменационной комиссии для приема экзамена на

должность судьи, а также последующее рассмотрение кандидатур на должность судей для предложения Президенту.

Национальная администрация судов проверяет представленные кандидатами документы. Кроме того, существует предусмотренная ст. 85 Закона о судьях Комиссия по судейской этике и дисциплине. Данная комиссия является органом самоуправления судов, решающим вопросы возбуждения дисциплинарных дел в отношении судей. В ее составе семь человек: двух кандидатов в члены этой комиссии предлагает Президент Республики, одного – Председатель сейма, четырех – Судебный совет. Президент Республики и Председатель сейма членами этой комиссии назначают представителей общественности. Решение Комиссии по судейской этике и дисциплине считается принятым, если за него проголосовали не менее чем четыре члена комиссии.

Статья 122 Закона о судах предусматривает еще один орган судебного самоуправления, рассматривающий дисциплинарные дела судей и ходатайства судей относительно защиты чести судьи – Суд чести судей. Суд чести судей образуется сроком на четыре года в составе девяти членов. По два члена из числа судей Верховного суда, Апелляционного суда и Высшего административного суда, три члена из числа судей всех окружных административных судов, окружных судов и участковых судов в Суд чести судей избирает Судебный совет.

Дисциплинарная ответственность

Начать оперативное расследование в связи с потенциально совершенным судьей преступным деянием может только руководитель субъекта оперативной деятельности с согласия Генерального прокурора, а начать досудебное расследование – только Генеральный прокурор. В случае подозрения или обвинения судьи в совершении преступного деяния его полномочия могут быть приостановлены сеймом, а в период между сессиями сейма – Президентом Республики. Полномочия судьи приостанавливаются до вступления в силу окончательного решения по досудебному расследованию или решения по уголовному делу. В случае если во время досудебного расследования выявляются обстоятельства, в силу которых уголовный процесс является невозможным, или если не удастся собрать достаточно данных, обосновывающих виновность судьи в совершении преступного деяния, или если решением суда по уголовному делу судья не признается виновным, его полномочия возобновляются и ему выплачивается вознаграждение за срок приостановления полномочий.

Судья, совершивший административное правонарушение, за которое предусмотрено взыскание, не ограничивающее свободу, привлекается к административной ответственности в общем порядке. Об

этом совершенном судьей административном правонарушении зафиксировавшее его должностное лицо в течение трех дней извещает Судебный совет.

Судья, совершивший административное правонарушение, за которое предусмотрено взыскание, ограничивающее свободу, привлекается к административной ответственности с согласия сейма, а в период между сессиями сейма — с согласия Президента Республики. Об этом совершенном судьей административном правонарушении зафиксировавшее его должностное лицо в течение трех дней извещает Судебный совет. Судья, задержанный без личных документов и доставленный в правоохранительные органы, должен быть немедленно отпущен после установления его личности.

Судья или суд не несут ответственность за ущерб, причиненный стороне процесса в связи с принятием по делу незаконного или необоснованного решения. Данный ущерб возмещается государством. Имущественный и неимущественный ущерб, возникший в результате преступного деяния судьи при осуществлении правосудия и возмещенный лицу государством, взыскивается государством с судьи в порядке регресса.

Согласно ст. 12 Закона о Конституционном суде против судьи Конституционного суда не могут применяться дисциплинарные действия. За невыполнение обязанностей или за отсутствие на судебных заседаниях без уважительной причины к судье по решению Конституционного суда могут применяться штрафные санкции в виде уменьшения предыдущей месячной заработной платы на 50%.

Согласно ст. 83 Закона о судах судья судебной системы несет дисциплинарную ответственность перед Судом чести судей. Судья может привлекаться к дисциплинарной ответственности: 1) за совершение поступка, порочащего звание судьи; 2) за нарушение требований Кодекса судейской этики; 3) за несоблюдение предусмотренных законодательством ограничений трудовой или политической деятельности судей. Порочащим звание судьи поступком считается несовместимый с честью судьи и не отвечающий требованиям Кодекса судейской этики поступок, порочащий звание судьи и причиняющий вред авторитету суда. Порочащим звание судьи поступком признается также любой должностной проступок — явно халатное исполнение судьей конкретной обязанности или ее неисполнение без уважительной причины.

Дисциплинарное дело в отношении судьи может быть возбуждено сразу после выявления хотя бы одного из проступков, но не позднее чем в течение трех месяцев с того дня, когда о проступке стало известно Комиссии по судейской этике и дисциплине, имеющей право на возбуждение дисциплинарного дела. Возбуждение дисциплинарного дела не разрешается по истечении более трех лет с момента со-

вершения проступка. Дисциплинарное дело в отношении члена Судебного совета или Суда чести судей может быть возбуждено только в случае получения согласия Судебного совета. Вносить предложение о возбуждении дисциплинарного дела вправе Судебный совет, Комиссия по судейской этике и дисциплине, а также председатель суда, в котором работает судья, или любого вышестоящего суда либо другое лицо, которому стало известно о проступке. Субъект, имеющий право вносить предложение о возбуждении дисциплинарного дела, представляет в Комиссию по судейской этике и дисциплине мотивированное представление о возбуждении в отношении судьи дисциплинарного дела.

Суд чести судей может наложить одно из следующих дисциплинарных взысканий: объявить замечание; объявить выговор; объявить строгий выговор.

Суд чести судей, рассмотрев дисциплинарное дело, своим решением может: 1) прекратить дисциплинарное дело из-за отсутствия основания для дисциплинарной ответственности; 2) прекратить дисциплинарное дело в случае пропуска срока для возбуждения этого дела; 3) ограничиться рассмотрением дисциплинарного дела; 4) наложить дисциплинарное взыскание. Кроме того, Суд чести судей может предложить Президенту Республики или сейму освободить судью от должности либо предложить Президенту Республики обратиться в сейм по поводу импичмента в отношении судьи.

Законодательством Литвы (Уголовным процессуальным кодексом, Гражданским процессуальным кодексом, Законом о судах) не предусмотрено образование суда присяжных.

Министерство юстиции

Конституция ЛР не указывает положений о Министерстве юстиции (*Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija*). Частично полномочия Министерства указаны в различных законах (о политических партиях, о судебных экспертах и пр.). Однако специальным актом является Постановление Правительства от 9 июля 1998 г. № 851 «Об учреждении Министерства юстиции»¹. В соответствии с ним целями Министерства являются: государственная политика национального развития правовой системы, гражданское право, гражданский процесс, уголовное право, уголовно-процессуальное законодательство, борьба с коррупцией, правовые услуги, функционирование судебных приставов, регистрация актов гражданского состояния, защита промышленной собственности, защита прав потребителей, защита персональных данных и др.

Закон о судах упоминает Министерство юстиции относительно процесса финансирования и развития инфраструктуры судов. Так,

¹ Valstybės Žinios. 1998. № 63-1816. 15 июля.

материально-техническое обеспечение суда в соответствии с утвержденной сметой расходов организуется и гарантируется канцлером суда. Централизованное обеспечение судов необходимым инвентарем и услугами организуется и обеспечивается Национальной администрацией судов (*Nacionalinė Teismų Administracija*). Управляющим ассигнованиями предусмотренных в Государственной инвестиционной программе инвестиций, предназначенных для судов, является Министерство юстиции. Министерство юстиции, руководствуясь апробированным Судебным советом и утвержденным министром юстиции порядком, разрабатывает инвестиционные проекты судов, представляет их для согласования Судебному совету и предлагает включить их в Государственную инвестиционную программу. Инвестиционные проекты судов осуществляются Министерством юстиции.

Прокуратура

Деятельность прокуратуры (*Lietuvos Respublikos Prokuratūra*) регулируется Конституцией ЛР, а также Законом от 13 октября 1994 г. № I-599 «О прокуратуре» (в ред. от 1 января 2017 г.)¹.

Статус Прокуратуры закреплен в главе Конституции ЛР о судебной системе (ст. 118). Прокурор организует и руководит досудебным расследованием, поддерживает государственное обвинение по уголовным делам. Кроме того, прокурор защищает права и законные интересы лица, общества и государства. Прокурор при исполнении своих функций является независимым и подчиняется только закону².

Прокуратура Литовской Республики – это Генеральная прокуратура и территориальные прокуратуры. Законом о прокуратуре предусмотрено, что основным направлением деятельности прокурора является обеспечение законности и отправления правосудия. Так, прокуратура организует расследование, рассматривает жалобы и запросы, участвует в законодательном процессе и пр.

Структура прокуратуры предусматривает Генеральную прокуратуру, и территориальные подразделения – окружные прокуратуры.

Срок полномочий для прокуроров не установлен. Однако в качестве основания для сложения с себя полномочий Закон устанавливает достижение 65-летнего возраста. Кроме того, согласно ст. 22 Закона о прокуратуре Генеральный прокурор назначается Президентом с согласия сейма, но не более двух сроков подряд. Исходя из содержания ст. 34 этот срок равен пяти годам.

¹ Valstybės Žinios. 1994. № 81-1514. 19 окт.

² Согласно данным СЕПЕЖ, в Литве на 100 000 чел. действует 24,6 прокуроров, что демонстрирует высокий показатель (как и в Латвии и России). Общее количество прокуроров – 720 чел. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // СЕПЕЖ STUDIES No. 23. P. 129.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Конституция ЛР в ст. 118 устанавливает лишь положение, в соответствии с которым Генеральный прокурор назначается и освобождается от должности Президентом Республики с одобрения сейма.

Закон о прокуратуре (ст. 10) предусматривает образование в Генеральной прокуратуре комиссии по отбору на должности прокуроров. В комиссию входят представители не только самой Генеральной прокуратуры, но и профсоюза, а также лица, предложенного Президентом и премьер-министром. Срок полномочий заместителей Генерального прокурора совпадают со сроком полномочий Генерального прокурора.

Прокурор назначается на должность Генеральным прокурором. Претендент на эту должность должен: 1) предоставить необходимые документы, подтверждающие, что он соответствует необходимым требованиям; 2) представить медицинское заключение комиссии о пригодности к выполнению обязанностей прокурора; 3) документы о собственности и налоговые декларации; 4) сдать экзамен на должность.

От экзамена может быть освобождено лицо, если с момента сдачи им такого экзамена не прошло трех лет; если он работал не менее трех лет в качестве прокурора, а с момента увольнения не прошло пяти лет; если он обладает научной степенью.

Полномочия Генерального прокурора прекращаются в случае: 1) достижения им 65 лет; 2) смерти; 3) избрания или перехода на иную должность. Те же основания для прекращения полномочий имеются и у заместителя Генерального прокурора, которые дополнены окончанием полномочий Генерального прокурора.

Генеральный прокурор и его заместитель должны быть отстранены от должности в случае: 1) отставки; 2) если по состоянию здоровья он не может выполнять свои полномочия; 3) утраты гражданства Литвы; 4) осуждения судом; 5) его поведение нарушает правила поведения, не соответствующие статусу прокурора.

Прекращение полномочий прокурора определяется ст. 44 Закона о прокуратуре. Основаниями для этого являются: 1) отставка по собственному желанию; 2) дисциплинарное взыскание – увольнение со службы; 3) осуждение судом; 4) утрата гражданства Литовской Республики; 5) участие в деятельности политических партий или политических организаций, а также нарушение запретов иным образом; 6) несогласие быть переведенным в более низкую должность в качестве дисциплинарного взыскания; 7) если изменения в структуре предполагают смену должности, а он не согласен с предложенной должностью; 8) не подходит для исполнения обязанностей по медицинским показателям (на основе доклада медицинской комиссии); 9) выявление обстоятельства, препятствующего занятию должности прокурора; 10) достижение 65 лет и др.

Прокурор может быть уволен со службы при условии, что: 1) своим поведением нарушает правила и запреты для прокуроров; 2) до истечения срока действия дисциплинарного взыскания наступает новое дисциплинарное взыскание; 3) без уважительной причины не является на службу два дня подряд; 4) временная нетрудоспособность и отсутствие на работе составляют более 120 календарных дней подряд или более 140 календарных дней в течение последних двенадцати месяцев; 5) нарушены общественные и частные интересы в соответствии с Законом о государственной службе; 6) не получено разрешения на работу с секретной информацией, если она необходима.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам установлены в Законе о прокуратуре. Статья 22 устанавливает требования к Генеральному прокурору и его заместителям: возраст не менее 35 лет, обладание хорошей репутацией, гражданство Литвы, владение государственным языком, высшее юридическое образование и степень бакалавра или магистра права, 10-летний опыт работы по юридической профессии.

Статья 25 устанавливает требования к иным прокурорам: обладание хорошей репутацией, гражданство Литвы, владение государственным языком, высшее юридическое образование и степень бакалавра или магистра права, 3-летний опыт работы по юридической профессии, сдача экзамена на должность прокурора.

Хорошая репутация означает не злоупотребление алкоголем, неупотребление наркотиков, психотропных или токсических веществ, не привлечение к уголовной ответственности, не отстранение от должности. Лицо не может быть принято в прокуратуру в случае несоответствия требованиям закона, наличия конфликта интересов, нахождения в подчинении (служебной зависимости) близких родственников и других запретов (например, ст. 29 Закона о прокуратуре запрещает занятие иных должностей, получение вознаграждения и т. п.).

Дисциплинарная ответственность

Ответственность прокуроров урегулирована разд. 7 Закона о прокуратуре. Согласно ст. 39.1 Закона о прокуратуре нарушения закона проступки, унижающие статус прокурора, нарушения Кодекса этики могут повлечь ответственность. Унижением статуса прокурора признается недобросовестное выполнение своих обязанностей или бездействие, нарушение требований этики. Предусмотрены следующие дисциплинарные взыскания: 1) предупреждение; 2) выговор; 3) понижение по должности; 4) понижение в квалификации; 5) увольнение со службы.

Дисциплинарное взыскание действует в течение 12 месяцев, но может быть сокращено до восьми месяцев. Прокурор может быть отстранен от должности, если обнаружен в нетрезвом состоянии на службе, под воздействием наркотических средств, психотропных или токсических веществ, или отказывается пройти медицинское обследование, или есть основания полагать, что он совершил проступок или преступление.

Кроме того, Прокуратура утвердила Кодекс поведения прокуроров от 30 апреля 2004 г. Деятельность прокуроров должна основываться на принципах, схожих с судьями (беспристрастность, справедливость и пр.). Однако установлены прямые запреты и императивы для прокуроров: не допускать незнание правовой базы, избегать действий, которые позволили бы усомниться в беспристрастности, игнорирование комментариев, тактичное объяснение позиции, избежание отношений, которые могут навредить репутации, запрет оскорбительных жестов и т. п., потребление наркотических средств, запрет демонстрации оружия, обязательное декларирование имущества и др.

Нарушение положений Кодекса этики рассматривается прокурорской комиссией по этике, которая может применить следующие санкции: предупреждение, обязывание прекратить неприемлемое поведение, обязывание возместить моральный вред, обязывание принести публичное извинение.

При обнаружении в действиях прокурора не только нарушения Кодекса этики, но и нарушения закона, должностных нарушений, унижающих должность прокурора, комиссия передает материалы в Генеральную прокуратуру, которая проводит официальную проверку сведений.

Адвокатура

Деятельность прокуратуры определяется Законом от 18 марта 2004 г. № IX-2066 «Об адвокатуре» (в ред. от 13 апреля 2017 г.)¹. Помимо обычных положений об адвокатуре, к которым относится независимость адвоката, отсутствие законодательно установленного числа адвокатов, Закон об адвокатуре определяет, что адвокат имеет право выбрать область знаний, в которой он специализируется. Статья 20 Закона об адвокатуре предусматривает обязанность застраховать ответственность за ущерб.

К обязанностям адвоката относятся: 1) добросовестное выполнение своих обязанностей; 2) соблюдение присяги; 3) защита информации, вверенной адвокату; 4) во время слушания носить мантию; 5) посто-

¹ Valstybės Žinios. 2004. № 50-1632. 6 апр.

янно повышать свою профессиональную квалификацию и др. Каждые пять лет он обязан проходить медицинское освидетельствование¹.

Согласно ст. 40 Закона об адвокатуре адвокат может отказать в предоставлении услуг только по уважительным причинам, к которым относятся занятость, отсутствие необходимого опыта и т. п.

Закон не предусматривает положений о государственном финансировании адвокатуры.

Согласно ст. 46 Закона об адвокатуре адвокат не может быть вызван в качестве свидетеля или предоставить разъяснения по поводу обстоятельств, которые он узнал при исполнении своих профессиональных обязанностей. Запрещается инспектировать, изучать или изымать у адвоката документы или файлы, содержащие данные о деле, прослушивать телефонные разговоры и пр., если только сам адвокат не подозревается в совершении преступления.

Проведение обыска или выемка документов адвоката на рабочем месте, жилых помещений, транспортных средств, личный досмотр документов, инспекция пересылок, почты могут осуществляться только в присутствии члена Совета Литовской ассоциации адвокатов или уполномоченного адвоката.

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должность адвоката определяются в ст. 7 Закона об адвокатуре: 1) гражданство Литовской Республики или государства члена Европейского Союза; 2) высшее юридическое образование — степень бакалавра и магистра юридических наук или профессиональной квалификации степени (одноступенчатая университетская степень); 3) пять лет юридического опыта работы или не менее чем два года в качестве помощника адвоката; 4) обладание полной дееспособностью; 5) владение государственным языком; 6) прохождение квалификационного экзамена либо обладание ученой степенью; 7) отсутствие медицинских причин, которые препятствуют выполнению своих обязанностей.

Не может претендовать на должность адвоката лицо: 1) осужденное за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления — до периода окончания судимости; 2) освобожденное от должности по юридической профессии за грубое нарушение дисциплины (до двух лет); 3) злоупотребляющее алкоголем, психотропными, наркотическими или другими психоактивными веществами.

Документы направляются в Литовскую ассоциацию адвокатов, которая принимает решение о признании заявителем адвокатом.

¹ Согласно данным СЕПЕЖ, число адвокатов составляет 1988, что составляет 68 юристов на 100 000 населения. Этот показатель близок к результатам Латвии и относительно ниже иных стран. См.: European judicial systems Efficiency and quality of justice. Edition 2016 (2014 data) // CEPEJ STUDIES No. 23. P. 129.

Дисциплинарная ответственность

За нарушение законодательства, Кодекса этики адвокат может быть подвергнут дисциплинарным взысканиям. Решение о начале дисциплинарного производства принимается Литовской ассоциацией адвокатов или министром юстиции.

Решение о применении дисциплинарных мер принимается Судом чести адвокатов. Применяются следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; предложение Литовской ассоциации адвокатов исключить адвоката из реестра. Решение может быть обжаловано в Вильнюсский окружной суд в течение тридцати дней.

Профессиональные сообщества

Профессиональным сообществом в Литве является Ассоциация адвокатов (*Lietuvos advokatūra*) – <http://www.advokatura.lt/>.

Ее деятельность регулируется Законом об адвокатуре. Головной офис ассоциации находится в соответствии с законом в Вильнюсе. Ассоциация ведет реестр, является публичным юридическим лицом.

В функции Ассоциации входят: 1) координация деятельности адвокатов; 2) представление интересов в государственных учреждениях, международных и иностранных организациях; 3) организация и осуществление повышения квалификации и др.

Среди органов Ассоциации можно выделить: Общее собрание адвокатов; Совет Ассоциации; Суд чести; Ревизионную комиссию.

Общее собрание – высший орган самоуправления. В его полномочия входит избрание Совета, утверждение состава ревизионной комиссии, утверждение годовых отчетов, принятие Устава и иных документов и др.

Общее собрание адвокатов является законным, если на нем присутствуют более половины всех адвокатов, включенных в реестр адвокатов, практикующих в Литве.

Совет Ассоциации – руководящий орган. Он избирается на четыре года. Членами Совета адвокатов могут быть адвокаты, имеющие по крайней мере десятилетний опыт адвокатской практики. Совет осуществляет основные функции – взаимодействие с Министерством юстиции, организация мероприятий и пр.

Суд чести состоит из пяти членов. Членом Суда может быть адвокат, имеющий десятилетний опыт. Формируется он следующим образом: 1) три члена избираются общим собранием адвокатов; 2) два члена назначаются министром юстиции. Срок полномочий – четыре года.

Ревизионная комиссия является контролирующим органом для проверки финансового положения. Ее членами являются адвокаты, имеющие пятилетний опыт работы.

КОРОЛЕВСТВО НОРВЕГИЯ

Конституционные основы

Судебная система Королевства Норвегия основана главным образом на древних национальных обычаях. В 1814 г. была принята норвежская Конституция (в ред. от 24 мая 2016 г.) (*Kongeriket Noregs grunnlov*; далее – Конституция КН)¹. Она основана на принципе разделения властей в государстве и предусматривает создание законодательной власти, исполнительной власти и судебной власти, которые не зависят друг от друга. С тех пор как в 1884 г. был введен парламентарный режим, нельзя больше утверждать, что исполнительная власть все еще не зависит от законодательной власти. Зато суды сохранили свою полную независимость от других ветвей власти государства.

Судебной власти в Конституции КН посвящена часть D «Судебная власть». В соответствии с § 88 Конституции КН, Верховный суд является судом последней инстанции. Однако право вносить дело в Верховный суд может быть ограничено законом. Верховный суд должен состоять из председателя и не менее чем четырех других членов. Приговоры Верховного суда ни в коем случае не могут быть обжалованы (§ 90 Конституции КН). Также Конституция КН устанавливает минимальный возраст для членов Верховного суда (§ 90 Конституции КН). Одним из важных нововведений в Конституции КН стали право и обязанность норвежских судов проверять все нормативно-правовые акты на соответствие Конституции (§ 89 Конституции КН). Два положения в части D посвящены устройству и работе Суда импичмента (§ 86–87 Конституции КН).

Отдельные нормы, относящиеся к отправлению правосудия, находятся в других частях Конституции КН. Так, в соответствии с § 96 Конституции КН никто не может быть осужден иначе как по закону или наказан иначе как по суду. Обыски на дому могут производиться только по уголовным делам (§ 102 Конституции КН). Принцы и принцессы королевского дома как таковые не будут отвечать ни перед кем

¹ Конституция Норвегии, принята 17 мая 1814 г. (в ред. от 24 мая 2016 г.) // ISBN 82-504-1000-9. URL: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1814-05-17-nn>.

иным, кроме как перед королем или перед судьей, им назначенным (§ 37 Конституции КН).

Судебные органы

Закон от 13 августа 1915 г. № 5 «О судах»¹ (в ред. от 1 июля 2017 г.) (*Lov om domstolene (domstolloven*; далее — Закон о судах) применяется как по гражданским, так и по уголовным делам. Законом от 22 июня 1962 г. № 8 «Об омбудсмене стортинга по вопросам государственного управления» (в ред. от 1 июля 2013 г.) (*Lov om Stortingets ombudsmann for forvaltningen (sivilombudsmannsloven)*)² был учрежден пост омбудсмена стортинга, или парламентского комиссара по вопросам публичной администрации. Омбудсмен должен следить за тем, чтобы администрация не допускала никакой несправедливости по отношению к гражданам. Однако он не обладает правом осуществления контроля за судами.

Суды административной юстиции в Норвегии отсутствуют, но судебная практика выработала правило, согласно которому общие суды могут принимать к рассмотрению жалобы на решения любых административных органов, в том числе правительства и Короны. Лишь некоторые судебные функции выполняет Суд государственного страхования, принимающий жалобы на решения соответствующих государственных органов. Суды общей юрисдикции обладают правом определять, уполномочивается ли законом административная власть принимать решения, действительность которых оспаривается, и приняты ли соответствующие решения на основании закона. Однако эти суды вообще не могут рассматривать элементы решения, которые подчинены дискреционной власти администрации, кроме случаев превышения власти или незаконного использования дискреционной власти; тогда они вправе отменять инкриминируемое решение. Последние несколько лет суды все больше склонны рассматривать чисто дискреционную часть административных решений. Эта тенденция, по всей вероятности, объясняется тем, что административные власти в настоящее время осуществляют более широкие полномочия во многих областях³.

Норвежская судебная администрация

Чтобы обеспечить необходимую независимость судебной власти, в 2002 г. большое количество функций по административному управ-

¹ Закон от 13 августа 1915 г. № 5 «О судах» (в ред. от 1 июля 2017 г.) // ISBN 82-504-1023-8.

² Закон от 22 июня 1962 г. № 8 «Об омбудсмене стортинга по вопросам государственного управления» (в ред. от 1 июля 2013 г.) // ISBN 82-504-1155-2.

³ Количество судов общей юрисдикции, рассматривающих дела в первой инстанции, на 2014 г. — 73. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

лению судебной системой было передано от Министерства юстиции новому независимому органу – Норвежской судебной администрации (*Domstoladministrasjonen (DA)*), далее – НСА). Порядок работы и формирования данного органа определен гл. 1А Закона о судах.

НСА возглавляется советом, который должен обеспечивать централизованное эффективное руководство всеми судами общей юрисдикции Норвегии (§ 33 Закона о судах). Совет НСА состоит из девяти членов, и у каждого из них есть заместители. Трех судей назначает король, двух – норвежский парламент, также в Совете должны присутствовать два адвоката, один судья из земельного консолидационного суда и один представитель от остальных судов (абз. 1 § 33а Закона о судах). В Совет избираются и назначаются на четыре года с возможностью переизбрания или переназначения не больше одного раза (абз. 1 § 33а Закона о судах).

Король может распустить совет НСА в случае, если на это будет требование Генерального аудитора Норвегии в рамках проверки использования НСА бюджетных средств. Король обязан немедленно оповестить Парламент о роспуске совета НСА (абз. 4 § 33а Закона о судах).

НСА подтверждает предложения по бюджету, поступившие от Министерства юстиции в отношении финансирования НСА и всех судов, находящихся в ведении НСА (абз. 1 § 33с Закона о судах). НСА определяет количество постоянных судей для каждого суда или количество постоянных судей, которые будут заседать в нескольких судах (абз. 2 § 33с Закона о судах). В обязанности НСА входит выработка более детальных положений, касающихся порядка организации работы этих судей (абз. 2 § 33с Закона о судах). Король имеет право уточнять вопросы, связанные с порядком функционирования НСА, и вносить в него коррективы (§ 33d Закона о судах).

Одной из важнейших целей деятельности НСА является защита судебной независимости, поэтому функции администрирования, назначения судей (Совет по назначению судей, *Innstillingsrådet for dommere*) и привлечения их к дисциплинарной ответственности (Наблюдательный комитет, *Tilsynsutvalget for dommere*) вверены различным, не зависящим друг от друга органам.

Суды общей юрисдикции

Гражданские дела подсудны трем судебным инстанциям общей юрисдикции: окружным судам и городским судам, апелляционному суду и Верховному суду (§ 1 Закона о судах). В отдельных случаях решение может также выноситься посредническим органом – Согласительным советом. Особый орган Верховного суда – Палата по спорам Верховного суда – также может выступать в роли суда по некоторым решениям.

Верховный суд, Апелляционный суд, окружные и городские суды также обладают компетенцией по уголовным делам. Уголовные дела в настоящее время рассматриваются по первой инстанции окружным и городским судами. Тяжайшие преступления, такие как убийства, сексуальная агрессия и самые серьезные преступления, связанные с торговлей наркотиками, прежде рассматривались жюри при Апелляционном суде, и существовали ограниченные возможности обжалования вынесенных решений. В настоящее время Апелляционный суд может рассматривать все приговоры о виновности.

Верховный суд

Верховный суд Норвегии (*Norges Høyesterett*) состоит из Юстиариуса (председателя) и 19 судей.

Постановления Апелляционного суда могут быть обжалованы в Верховном суде при условии, что сумма иска в споре составляет не менее 100 тыс. норвежских крон. Если сумма иска меньше, апелляция может направить жалобу в Верховный суд только с разрешения палаты по жалобам, которая состоит из трех судей Верховного суда (§ 4 Закона о судах). Споры, лишённые всякого экономического интереса, всегда могут передаваться на рассмотрение Верховного суда. В отличие от процедуры, применяемой апелляционным судом, Верховный суд применяет систему косвенных свидетельских показаний. Но он может допрашивать экспертов непосредственно и вести дознание, когда оно не требует выезда на место. Ввиду наличия системы косвенных свидетельских показаний Верховный суд не может просто отклонить выводы нижестоящего суда в части доказательств.

Жалобы, направляемые в Верховный суд, не могут мотивироваться ошибками в толковании элементов доказательства, послуживших установлению вины обвиняемого. По делам, рассмотренным апелляционным судом при участии жюри, апелляционная жалоба, касающаяся вопроса права, может быть мотивирована только ошибками, содержащимися в резюме о дебатах, которые представлены жюри. Предварительные заседания проводятся палатой по жалобам Верховного суда, которая состоит из трех судей (§ 5 Закона о судах). По уголовным делам заявления о жалобе, направленные в Верховный суд, должны быть сначала приняты палатой по жалобам, которая даёт свое согласие, только когда жалоба касается вопросов, важность которых выше дела в собственном смысле слова или если она является особенно важной в иных отношениях, чтобы дело рассматривалось в Верховном суде. Отклонение жалобы должно производиться единогласно принятым решением, но тем не менее уголовные дела, рассматриваемые по третьей инстанции, являются весьма немногочисленными. Палата по жалобам может высказываться по апелляциям в том же порядке, что и в случае

применения предварительной процедуры, применяемой Апелляционным судом. Апелляционные жалобы, направляемые в Верховный суд, рассматриваются палатой в составе пяти судей и в соответствии с правилами, применяемыми по гражданским делам (§ 4 Закона о судах). Речь всегда идет о состязательных судебных заседаниях, в ходе которых апеллянты первыми обращаются в суд. Доказательства представляются впервые в момент оглашения материалов дела.

В особо важных случаях дело рассматривает коллегия, состоящая из 11 судей, а в исключительных случаях дело решается пленумом Верховного суда (абз. 4 § 5 Закона о судах).

Верховный суд выполняет также роль Конституционного суда и может проверять любые правовые акты на предмет их соответствия Конституции или международным договорам (абз. 4 § 5 Закона о судах). Верховный суд Норвегии довольно часто вмешивается в деятельность парламента, указывая на неконституционность некоторых его действий.

Апелляции на решение суда не могут быть поданы согласно § 90 Конституции КН.

Ответственным за решение административных вопросов, возникающих в процессе работы Верховного суда, а также вопросов управления вспомогательным персоналом (секретарями суда, помощниками судьи и т. д.), является руководитель администрации Верховного суда (§ 9 Закона о судах).

Апелляционные суды

Организация апелляционных судов регламентирована § 10 Закона о судах. Разделение Королевства на юрисдикции апелляционных судов находится в ведении короля Норвегии (§ 14 Закона о судах). Существует шесть апелляционных судов (*lagmannsrett*) (которые заседают в Осло, Хамаре, Шиене, Бергене, Тронджейме и Тромсе). Каждым из них руководит старейшина судей, и в каждом имеются по меньшей мере один судья-председатель и несколько судей апелляционного суда. Решения, выносимые окружными или городскими судами, могут быть предметом обжалования в Апелляционном суде, если только сумма исков в спорах составляет не менее 20 тыс. норвежских крон. Старейшина судей может разрешать передачу на рассмотрение суда споров, не отвечающих этому требованию, но он делает это очень редко (§ 11 Закона о судах). Дела, которые по своему характеру лишены всякого денежного содержания, такие как дела, касающиеся расторжения брака, дела, касающиеся права на имя, всегда могут быть переданы на рассмотрение Апелляционного суда. Апелляционный суд состоит из трех профессиональных судей, но каждая сторона может потребовать присутствия в суде непрофессиональных судей-ассессоров (§ 12

Закона о судах). В этом случае их число обычно достигает четырех, но стороны могут договориться о том, чтобы требовать привлечения только двух непрофессиональных судей-ассессоров. Суд может также по своей инициативе пригласить на процесс двух судей-ассессоров. Если рассматриваются дела, связанные с мореплаванием или торговлей, суд вправе привлекать непрофессиональных судей, обладающих знаниями в этих областях. Среди судей-ассессоров поровну должны быть представлены оба пола. Как и в нижестоящих судах, ассессоры выносят решения наравне с профессиональными судьями. Судебный процесс проходит таким образом, что и в окружных или городских судах, при этом Апелляционный суд заслушивает показания свидетелей, обеспечивает связанную с этим юридическую защиту от третьих лиц. Будучи одновременно судьей факта и судьей права, Апелляционный суд пересматривает все аспекты ранее принятого решения. Постановления Апелляционного суда могут быть предметом обжалования в Верховном суде.

Уголовные дела рассматриваются тремя судьями и жюри, которое состоит из десяти присяжных заседателей (§ 14 Закона о судах).

Апелляция может быть мотивирована процедурным вопросом, вопросом права, выбором меры пресечения или оценкой доказательств, послуживших для установления виновности. Апелляция должна быть представлена в Апелляционный суд в течение 14 дней после вынесения приговора. Три апелляционных судьи начинают работу с проведения дебатов на основе упрощенного производства. Они могут отказать заявителю в рассмотрении жалобы на основе упрощенного производства, если заявитель не подал апелляционную жалобу в установленный срок или если его заявление, содержащее жалобу, не соответствует предписаниям, предусмотренным законом. Они должны также решать вопрос о передаче дела на рассмотрение Апелляционного суда или об опознании жалобы. В некоторых случаях апелляционные судьи могут выносить решения без проведения судебного заседания по апелляционной жалобе. Это, в частности, происходит в том случае, если суд единогласно считает, что приговор явно должен быть изменен. Когда дело направляется на заседание по рассмотрению апелляционной жалобы, это заседание проходит, как правило, в отсутствие непрофессиональных судей. Дело разрешается тремя профессиональными судьями в итоге обычного состязательного процесса с участием заинтересованных сторон. Однако на заседаниях, в ходе которых оцениваются элементы доказательства, которые должны служить для установления виновности или определения меры наказания за преступления, которые закон наказывает тюремным заключением сроком более шести лет, Апелляционный суд состоит, помимо трех профессиональных судей, из четырех судей-ассессоров. Кроме того, в случае оспаривания толкования элементов доказательства, послуживших для

установления виновности, или если апелляция жалоба касается наказания, вынесенного за преступления, которые закон наказывает тюремным заключением сроком более шести лет, процесс по рассмотрению апелляции жалобы проходит в присутствии жюри. Тогда судебные заседания проходят в присутствии трех профессиональных судей и жюри в составе десяти членов, которым надлежит высказаться по вопросу о виновности обвиняемого (§ 355 Закона об уголовном судопроизводстве). Профессиональные судьи могут изменять приговор жюри только в исключительных случаях. Когда Апелляционный суд не высказывается по вопросу оценки элементов доказательства, послуживших установлению вины обвиняемого, он обычно связан мотивами апелляции жалобы, приведенными в жалобе. В случаях, когда Апелляционный суд должен высказаться по этому вопросу, процесс по апелляции жалобе заканчивается вынесением совершенно нового приговора. Абстрагируясь от присутствия жюри, в ходе процесса Апелляционного суда применяется примерно та же процедура, что и в ходе других процессов по апелляциям жалобам. Постановления, вынесенные Апелляционным судом, могут быть обжалованы в Верховном суде.

Окружной суд и городской суд

Разделение территории Королевства по подсудности окружных и городских судов относится к полномочиям короля Норвегии (§ 22 Закона о судах). Эти названия двух судов (*Tingrett*) соответствуют аналогичным судебным инстанциям, территориальная подсудность которых распространяется либо на сельский округ, либо на городской округ. В процессе вообще участвует только один профессиональный судья, но любая из двух сторон может потребовать, чтобы этому судье в работе помогали два непрофессиональных ассессора (§ 21 Закона о судах). Если он сочтет это целесообразным, суд может также сам пригласить ассессоров, которые выбираются в некоторых судебных округах из числа членов специальных коллегий ассессоров, в которых заседают такие эксперты (§ 23 Закона о судах). В случае необходимости суд может также назначить экспертов-ассессоров помимо этих коллегий. Когда в судах рассматриваются дела о недвижимости, торговле и мореплавании, двое непрофессиональных судей, разбирающихся в этих областях, обязательно принимают участие в судебном разбирательстве. Профессиональный судья играет роль председателя суда, но при принятии решения голоса всех членов суда имеют одинаковый вес, в результате чего два ассессора могут оставить профессионального судью в меньшинстве. Судьи-ассессоры участвуют в принятии решений как по вопросам факта, так и по вопросам права. Они участвуют в принятии решений по процедурным вопросам, которые могут быть поднятыми

в ходе судебного заседания. В большинстве окружных и городских судов имеются также помощники судей.

В ходе процесса лицо, уполномоченное судом по просьбе истца, первым обращается к суду; далее к суду обращается уполномоченный ответчика. Затем каждая сторона делает свое личное заявление, после чего заслушиваются показания свидетелей, начиная со свидетелей истца. Наконец, уполномоченный каждой стороны может дважды взять слово.

В 1996 г. судебное посредничество было введено в качестве эксперимента по гражданским делам, направленным на рассмотрение суда. В рамках судебного посредничества судья или другое лицо могут быть назначены для того, чтобы попытаться привести стороны к соглашению по спору. И здесь имеет место значительное расширение классических средств вмешательства суда по вопросам посредничества. Судебное посредничество было введено в качестве экспериментальной меры в Апелляционном суде, а также в пяти окружных и городских судах. Апелляционные жалобы на решения, вынесенные окружными, городскими судами, как правило, направляются в апелляционный суд, однако дело может быть передано непосредственно в Верховный суд, если палата по жалобам этого суда согласится с этим. Это происходит в случае, если решение приобретает значение, выходящее за рамки самого дела, или если дело рассматривалось экспертами-ассессорами. Такая процедура также применяется, если положение одной из сторон делает это особенно желательным, если эта процедура считается необходимой для быстрого разрешения дела.

Для того чтобы передать уголовное дело на рассмотрение суда, заседающего, как правило, в населенном пункте, в котором было совершено преступление, прокуратура составляет обвинительный акт, о котором уведомляет обвиняемого. Если это еще не было сделано, прокуратура следит за тем, чтобы суд как можно скорее назначил адвоката для защиты обвиняемого за счет государства во всех случаях, когда он имеет на это право. В окружных, городских судах каждый процесс проходит в присутствии профессионального судьи и двух непрофессиональных судей-ассессоров. В отдельных особых случаях суд может быть усилен двумя профессиональными судьями и тремя ассессорами. Ассессоры высказываются по всем аспектам дела наравне с профессиональным судьей и участвуют как в определении виновности, так и в определении меры наказания. Дебаты проходят в устной форме, а процесс и оглашение приговора и меры наказания обычно являются открытыми. Приговор основывается только на доказательствах, представленных в ходе процесса. В отдельных случаях окружные, городские суды могут преобразовываться в суд по расследованию и сокращенному производству для принятия решения по делу. Тогда процесс проходит без судьи-ассессора. Эта процедура

применяется по делам о преступлениях, наказуемых тюремным заключением сроком на десять или менее лет; в ходе заседания обвиняемый делает полное признание, правдивость которого подтверждается доказательствами, собранными в других местах. Необходимо также, чтобы прокуратура и обвиняемый просили этот суд принять решение, а суд не считал эту процедуру нецелесообразной. Решения, вынесенные окружными, городскими судами, в том числе решения, вынесенные судами по расследованию и сокращенному производству, могут быть предметом апелляционной жалобы, направляемой в Апелляционный суд.

По решению апелляционных судов для решения более сложных гражданских дел может образовываться коллегия, состоящая из трех профессиональных судей.

В ряде случаев судам приходится не разрешать спор юридического характера, а определять размер ущерба или оценивать вытекающие из него финансовые убытки. Поэтому было решено по делам об экспроприации и по некоторым делам, указанным в законе, проводить оценку суммы возмещения, подлежащей уплате, или понесенных убытков с помощью особой судебной процедуры, называемой официальной экспертизой. Экспертный суд состоит из профессионального судьи (обычно судьи окружного или городского суда) и четырех непрофессиональных судей (ассессоров). Решение экспертного суда является окончательным в той мере, в какой оно соответствует дискреционной власти этого суда. Однако в Апелляционный суд могут подаваться жалобы со ссылкой на ошибки, допущенные в ходе процесса или при применении позитивного права. В некоторых случаях в сельских округах экспертизу проводит региональный чиновник, который не является магистратом. Апелляционный иск может направляться в окружной суд или в городской суд.

Согласительный совет

Ни один суд не может в обычных условиях принимать к рассмотрению дело, прежде чем не будет предпринята попытка разрешения спора путем согласительной процедуры. Именно на согласительный совет (*Domstol*) возложено осуществление такой посреднической функции. Совет состоит из трех членов обоих полов, избранных муниципальным советом (абз. 2 § 27 Закона о судах). Также муниципалитет должен выбрать одного из них председателем (абз. 3 § 27 Закона о судах). Согласительный совет обычно имеется в каждом муниципалитете, но муниципалитет может быть разделен на несколько округов в целях применения согласительной процедуры (абз. 1 § 27 Закона о судах). Членами согласительного совета не могут быть избраны практические юридические работники и некоторые высшие должностные лица.

Роль секретариатов согласительных советов выполняют ленсма-ны (полицейский чин в сельской местности) или отделы полиции (абз. 6 § 27 Закона о судах).

Согласительные советы должны собираться не реже раза в месяц, но могут не собираться в июле. Также они могут не собираться в следующем месяце, если на него нет назначенных дел (§ 28 Закона о судах).

Согласительный совет не может рассматривать некоторые дела, такие как брачные дела, дела о вопросах происхождения и дела, возбужденные против государства или муниципалитета. По некоторым другим видам дел согласительный совет может предложить свое посредничество по просьбе истца, но посредничество не является обязательным. В случаях, когда предварительная согласительная процедура является обязательной, суд, принявший в дальнейшем к рассмотрению дело, должен сам проверить, действительно ли была применена согласительная процедура; если ее не было, он немедленно должен прекратить дело, даже если об этом не поступало просьбы ни от одной из сторон. Если стороны встречаются между собой и согласительному совету удается добиться принятия ими компромисса, дело может быть урегулировано. Такое урегулирование имеет то же значение, что и судебные решения в последней инстанции. Если сторонам не удастся договориться между собой, дело направляется в суд.

Однако во всех случаях согласительный совет может вынести решение, если присутствуют обе стороны: одна из них требует принятия решения, а другая соглашается с этим или признает свое обязательство перед противной стороной. Если этого требует только одна сторона, согласительный совет может разрешать вопросы, касающиеся имущества, если ответчик не представит аргумент защиты или согласится с требованием истца, если истец присутствует и отсутствует ответчик или если присутствуют обе стороны, но одна из них требует от совета решения вопроса. На практике согласительный совет очень часто выносит решения в отсутствие ответчика, опираясь на представление истцом фактических данных по делу, если только оно не будет противоречить фактам, которые они констатировали. Решения, вынесенные согласительным советом, могут быть направлены на апелляционное обжалование в окружные или городские суды, которые придерживаются тогда процедуры, применяемой по делам, которые они рассматривают по первой инстанции.

Специальные суды

Наряду с обычными судами существует определенное число специальных судов, рассматривающих, например, некоторые вопросы, касающиеся земельных участков (суды по консолидации земель) и по спорам о зарплате в торговле и промышленности (суд по трудовым

конфликтам), также к специальным судам относится Суд импичмента (§ 28 Закона о судах).

Суды по консолидации земель

Вопросы консолидации земель в Норвегии урегулированы Законом от 21 июня 2013 г. № 100 «О консолидации земель» (в ред. от 1 января 2016 г.) (*Lov om fastsetjing og endring av egedoms- og rettshøve på fast eigedom m.m. (jordskiftelova)*); далее – Закон о консолидации земель)¹. Основным органом, который рассматривает консолидационные дела, принимает решение об осуществлении государственно-земельной консолидации и подтверждает соответствие консолидационного документа, составленного в порядке добровольной консолидации, является суд по консолидации земель (*jordskiftedomstolene*). Система судов по консолидации земель состоит из окружных и областных апелляционных судов. Консолидационные дела рассматриваются окружным судом в составе одного судьи и двух народных заседателей, апелляционным судом в составе одного судьи и четырех народных заседателей. При согласии сторон и отсутствии возражений со стороны судья может рассмотреть дело без народных заседателей (§ 5–8 Закона о консолидации земель).

Процедура земельной консолидации состоит из следующих стадий: подача заявления о консолидации земель в соответствующий суд по местонахождению недвижимости (§ 6–9 Закона о консолидации земель), соревновательное рассмотрение дела (§ 6–15 Закона о консолидации земель), принятие решения по делу (§ 6–25 Закона о консолидации земель), регистрация выписки из материалов консолидационного дела (§ 6–31 Закона о консолидации земель).

Во время судебного разбирательства суд по консолидации земель выполняет следующие действия: уточняет границы территорий, подлежащих консолидации, решает спор, касающийся границ, права собственности, пользования земельным участком, создает, при необходимости, карту территорий, подлежащих консолидации, составляет проект плана консолидации, организует его обсуждение сторонами и утверждает его (§ 6–16 Закона о консолидации земель). Решая дело о консолидации, суд может: урегулировать отношения взаимоотношения между землевладельцами и землепользователями (в том числе ограничить территорию осуществления права землепользования, установить правила относительно способа использования земли, переместить право пользования с одного места на другое, с одной собственности на другую), обязать стороны передвинуть или снести постройки либо предусмотреть обмен зданиями, сооружениями и т. д. (§ 6–22 Закона о консолидации земель).

¹ Закон от 21 июня 2013 г. № 100 «О консолидации земель» (в ред. от 1 января 2016 г.) // Norsk Lovtidend. 2013. Вып. 9.

Суд по трудовым конфликтам

Деятельность Суда по трудовым конфликтам (*Arbeidsretten*) регламентирована гл. 4 Закона от 27 января 2012 г. № 9 «О трудовых конфликтах» (в ред. от 1 октября 2015 г.) (*Lov om arbeidstvister (arbeidstvistloven)*); далее — Закон о трудовых конфликтах)¹. Этот суд, находящийся в Осло, выступает в качестве апелляционной инстанции (§ 33 Закона о трудовых конфликтах). Суд по трудовым конфликтам состоит из трех судей-экспертов, из которых один — председатель и один — его заместитель, и еще четырех судей (п. 1 § 33 Закона о трудовых конфликтах).

Суд по трудовым конфликтам уполномочен заниматься только спорами, возникающими из-за применения и толкования коллективных договоров (соглашений) и вопросов, касающихся законности забастовки. Все другие споры о правах рассматриваются в обычных судах. В качестве общего правила каждое дело рассматривают не менее двух судей-экспертов и один помощник судьи-эксперта (§ 38 Закона о трудовых конфликтах). Решения суда по трудовым спорам могут быть обжалованы в Верховный суд (п. 1 § 58 Закона о трудовых конфликтах).

В компетенцию Суда по трудовым конфликтам входит предупреждение о забастовках и бойкотах. В Норвегии только на основании решения этого суда могут проходить бойкоты и забастовки (§ 18 Закона о трудовых конфликтах).

Суд импичмента

Так, в соответствии с § 86 Конституции КН Суд импичмента (*Riksrett*) в качестве первой и единственной инстанции выносит решение по делам, инициированным одельстингом против членов Государственного совета, Верховного суда или стортинга за совершение ими преступлений во время выполнения своих служебных обязанностей.

Данный суд не является постоянно действующим. Срок исковой давности по делам, рассматриваемым в Суде импичмента, не может составлять менее 15 лет. Шесть судей избираются стортингом, и пять назначаемых на постоянной основе членов Верховного совета, включая председателя Верховного суда, являются судьями Суда импичмента. Стортинг выбирает членов Суда импичмента на шесть лет. Члены Государственного совета и стортинга не могут быть избраны в состав данного суда (§ 86 Конституции КН).

Всего в Норвегии процедура обвинения в совершении преступлений применялась восемь раз в отношении отдельных членов правительства, но она никогда не применялась против членов стортинга или судьи Верховного суда.

¹ Закон от 27 января 2012 г. № 9 «О трудовых конфликтах» (в ред. 1 октября 2015 г.) // Norsk Lovtidend. 2012. Вып. 3.

Национальный страховой суд

Деятельность Национального страхового суда определена Законом «О Национальном страховом суде» (в ред. от 1 апреля 2016 г.) (*Lov om anke til Trygderetten (trygderettsloven)*); далее — Закон о Страховом суде)¹ и гл. 21 Закона от 28 февраля 1997 г. № 19 «О государственном страховании» (в ред. от 1 сентября 2017 г.) (*Lov om folketrygd (folketrygdloven)*)². Национальный страховой суд является апелляционной инстанцией на решения, вынесенные Государственной службой занятости и благосостояния Норвегии (*Arbeids- og velferdsetaten*). Национальный страховой суд находится в ведении Министерства труда Норвегии (*Arbeids- og sosialdepartementet (ASD)*). Обращение в данный суд является бесплатным (§ 30 Закона о Страховом суде). В состав суда входит председатель и заместитель председателя. Количество других постоянных членов суда определяет король (§ 3 Закона о Страховом суде).

Судьи

Статус судьи определяется гл. 3 Закона о судах. Судья является должностным лицом. Кроме того, судья окружного, городского суда является также и нотариусом; в этом качестве он ведет реестры недвижимого имущества, в котором должны быть записаны доказанные имущественные права, с тем чтобы их обладатели могли получить связанную с этим юридическую защиту от третьих лиц.

Судьи приносят присягу верности Конституции и королю. В соответствии с Законом о судебных органах судьи берут на себя письменное обязательство выполнять свои обязанности сознательно и беспристрастно (§ 55 Закона о судах). Нормативно-правового акта, устанавливающего этические нормы в Норвегии, нет. Однако можно отметить «Принципы судейской этики», рекомендованные Ассоциацией судей Норвегии³.

Норвежские судьи не пользуются судейским иммунитетом.

Судьи Верховного суда, судьи апелляционных судов, а также окружных и городских судов назначаются на неопределенный срок. Предельный возраст пребывания в должности судьи Верховного суда — 70 лет (§ 70 Закона о судах).

Судьи и помощники Суда по трудовым конфликтам назначаются на три года (п. 2 § 37 Закона о трудовых конфликтах).

¹ Закон от 16 декабря 1966 г. № 9 «О Национальном страховом суде» (в ред. от 1 апреля 2016 г.) // ISBN 82-504-1189-7.

² Закон от 28 февраля 1997 г. № 19 «О Государственном страховании» (в ред. 1 сентября 2017 г.) // Norsk Lovtidend. 1997. Вып. № 5.

³ См.: <https://www.domstol.no/globalassets/upload/da/internett/domstol.no/om-domstolene/vedtatte-etiske-prinsipper.pdf>.

Члены согласительных советов избираются на четыре года (§ 57 Закона о судах).

Требования к кандидатам

Профессия судьи в Норвегии не считается отдельной специализацией и открыта для кандидатов с опытом работы как на государственной службе, так и в частной практике.

Кандидатом на пост судьи Верховного суда может стать гражданин Норвегии, обладающий высокими моральными качествами и не лишенный пассивного и активного избирательного права (§ 53 Закона о судах). Он должен иметь высшее юридическое образование, опыт работы и достигнуть возраста 30 лет (§ 54 Закона о судах).

Кандидатом на пост судьи Апелляционного суда может стать гражданин Норвегии, обладающий высокими моральными качествами и не лишенный пассивного и активного избирательного права (§ 53 Закона о судах). Он должен иметь юридическое образование, опыт работы и достигнуть возраста 25 лет (§ 54 Закона о судах).

Судьи суда по трудовым конфликтам должны быть гражданами Норвегии, с высокими моральными качествами и не лишенными избирательного права. Они должны быть постоянными членами профсоюзов или объединения предпринимателей (§ 36 Закона о трудовых конфликтах). Судьи-эксперты Суда по трудовым конфликтам должны также отвечать требованиям, предъявляемым к судьям Верховного суда Норвегии (п. 2 § 36 Закона о трудовых конфликтах).

Членами согласительного совета не могут быть избраны лица моложе 25 лет, практические юридические работники и некоторые высшие должностные лица. Также кандидат должен постоянно проживать в данном округе и хорошо владеть письменным и устным норвежским языком (§ 56 Закона о судах).

Судьи по консолидации земель во всех инстанциях должны иметь диплом Аграрного университета Норвегии.

К судьям Национального страхового суда предъявляются те же требования, что и к судьям Верховного суда.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Судьи в Норвегии назначаются Правительством по рекомендации Совета по назначению судей. Состав Совета по назначению судей относительно невелик: в него входят трое судей, один адвокат, один юрист из публично-правового сектора и два человека, не являющиеся юристами (§ 55a Закона о судах). Совет по назначению судей формируется на четыре года, с возможностью одного повторного переизбрания (абз. 2 § 55a Закона о судах).

Первое назначение судья может получить на любой уровень судебной системы, в зависимости от сферы его компетенции, и продвижение

судьи на следующий уровень судебной иерархии не считается обязательным и единственным показателем карьерного роста.

В Норвегии существует практика назначения молодых помощников судей в окружных и городских судах (§ 23 Закона о судах). Назначение осуществляется королем на определенный срок, как правило, не превышающий два года (§ 55g Закона о судах). Они назначаются напрямую королем, не проходя стадию получения рекомендации Совета по назначению судей. Обычно они берут отпуск в другом учреждении, с которым сохраняют связи и куда возвращаются по истечении установленного срока. По общему правилу помощники судей не имеют права выносить решения от имени судьи, однако им может быть предоставлена возможность отправлять правосудие в случае непредвиденного отсутствия судьи или если помощником получено разрешение НСА или председателя данного суда на осуществление судебных функций (абз. 2 § 23 Закона о судах).

Состав Верховного суда и апелляционных судов, судьи по консолидации земель во всех инстанциях назначаются королем Норвегии по предложению Совета по назначению судей.

Члены согласительных советов избираются муниципалитетом (§ 57 Закона о судах). Результаты выборов утверждает глава округа. В случае если у него возникли сомнения, он может потребовать назначить повторные выборы (§ 58 Закона о судах).

Судьи и помощники Суда по трудовым конфликтам назначаются королем по предложению профсоюзов или объединений предпринимателей, в которых состоит не менее 10 000 членов. Если срок, установленный Министерством юстиции для подачи информации о кандидатурах, истек, а предложений не поступило, назначение проводится королем по собственному желанию (§ 39 Закона о трудовых конфликтах).

Апелляционные суды отдают часть работы внештатным судьям. Закон «О судах» позволяет приглашать для этого судей в отставке и судей из районных судов (п. «d», «e» и «f» ст. 55).

Все члены Национального страхового суда назначаются королем (§ 3 Закона о Страховом суде).

Судья не может быть отстранен от должности Правительством, в соответствии со ст. 22 Конституции решение о прекращении полномочий судьи должно быть принято судом.

В случае если член согласительного совета переехал в другой округ, умер или было решение о несоответствии его занимаемой должности, муниципалитет назначает новые выборы на вакантное место (§ 59 Закона о судах).

Дисциплинарная ответственность

Вопросам дисциплинарной ответственности судей посвящена гл. 12 Закона о судьях. Жалобы на действия судей и дисциплинарные споры

рассматриваются Наблюдательным комитетом. Комитет считается «судом» по смыслу ст. 6 Европейской конвенции. В состав Комитета входят двое судей, один адвокат и два представителя общественности, которые назначаются Правительством на четыре года (§ 235 Закона о судах). Переназначение и переизбрание может быть только один раз (абз. 2 § 235 Закона о судах). Жалоба может быть подана любым лицом, которое считает, что в его отношении был совершено нарушение, а также заявителями могут быть Министерство юстиции, НСА, председатель суда или Адвокатская палата Норвегии (§ 237 Закона о судах). Если Комитет признает, что судья совершил проступок, будет вынесен «выговор» или «предупреждение». Данные санкции следует считать довольно мягкими. Решения Наблюдательного совета публикуются в обезличенной форме. Председатель районного или апелляционного суда не обладает ни формальным, ни реальным влиянием на дисциплинарное производство.

Народные заседатели и присяжные

В Норвегии проблему специализации в судебном процессе решают народные заседатели, которые являются не профессиональными судьями, а экспертами в своей сфере деятельности. Народные заседатели и судьи обладают равным количеством голосов для принятия решения, таким образом, в коллегии, которая состоит из одного профессионального и двух непрофессиональных судей, решение может быть принято народными заседателями, которые не являются профессиональными судьями. Закон дает единые требования к народным заседателям и присяжным: возраст от 21 до 70 лет, наличие активного и пассивного избирательного права, отсутствие в отношении лица процедуры банкротства, быть вписанными в национальный реестр населения как резидент муниципального округа, быть гражданином Норвегии или другой скандинавской страны либо быть вписанным в национальный реестр населения как резидент Норвегии не менее трех лет (§ 70 Закона о судах).

В судах по консолидации земель народные заседатели на каждое дело назначаются судьей, который при их назначении не ограничен территориальным делением Королевства. Насколько это возможно, народными заседателями по консолидационным делам должны назначаться граждане, прежде принимавшие участие в подобных делах.

Министерство юстиции и общественной безопасности

В структуру Министерства юстиции и общественной безопасности Норвегии (*Justis- og beredskapsdepartementet (JD)*) входят департаменты законодательной работы, коррекционного сервиса, гражданских

вопросов, а также администрации и планировки. Министерство юстиции Норвегии включает департамент внутренних дел, который состоит из полицейской службы, службы гражданской обороны и анализа, департамент кризисного менеджмента и безопасности, сектор миграционной службы. Департаменты полярных вопросов, коммуникации и секция европейских и иностранных дел формируют независимые аналитические подразделения Министерства юстиции Королевства.

Национальная судебная администрация как орган судебного самоуправления кооперирует с Министерством юстиции Норвегии в вопросах судебного производства.

Министерство юстиции Норвегии координирует все вопросы, которые касаются превенции, расследования, досудебного и судебного производства, медиации, пробации, а также исполнения наказаний.

Прокуратура

Основные задачи и организация прокуратуры Норвегии определены Законом от 22 мая 1981 г. № 25 «Об уголовном судопроизводстве» (в ред. от 1 июля 2017 г.), в частности гл. 6 ч. 2 (*Lov om rettergangsmåten i straffesaker (Straffeprosessloven)*); далее — Закон об уголовном судопроизводстве¹. Регламент работы органов прокуратуры закрепляет «Положение о порядке работы прокуратуры» от 28 июля 1985 г. № 1679 (в ред. от 3 июля 2016 г.) (*Forskrift om ordningen av påtalemyndigheten (Påtaleinstruksen)*)².

К органам обвинения закон об уголовном судопроизводстве относят: Генерального прокурора Норвегии и его заместителей, прокуроров, заместителей и помощников прокуроров, полицейских и ленсманов (§ 56 Закона об уголовном судопроизводстве)³.

По уголовным делам процесс носит обвинительный характер. С одной стороны, выступает прокуратура, с другой — обвиняемое лицо и в случае необходимости — его адвокат. Прокуратура, которую возглавляет Генеральный директор прокуратуры, несет прямую ответственность перед королем (правительством) и тем самым не зависит от Министерства юстиции. Кроме того, существует десять отделений прокуратуры в различных частях страны, во главе каждого отделения находится главный прокурор, который осуществляет руководство несколькими прокурорами. В большинстве муниципалитетов Нор-

¹ Закон от 22 мая 1981 г. № 25 «Об уголовном судопроизводстве» (в ред. 1 июля 2017 г.) // ISBN 82-504-1306-7.

² Положение о порядке работы прокуратуры от 28 июля 1985 г. № 1679 (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Norsk Lovtidend. 1985. № 1001.

³ Количество прокуроров в судах второй инстанции на 2014 г. — 112 чел., количество прокуроров в Верховном суде на 2014 г. — 13 чел. См.: The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

вегии существует посреднический совет. Этот орган может заменять собой классический уголовный суд. Прокуратура может в случае необходимости принимать решения о направлении малозначительных дел на рассмотрение посреднического совета. Пострадавшая сторона и обвиняемое лицо должны согласиться с этим, и согласие должно быть одобрено посредником (омбудсменом). Прокуратура может возбуждать новые уголовные дела только в том случае, если обвиняемое лицо совершает серьезное нарушение условий соглашения. Если прокуратура считает, что дело должно быть решено на основе штрафа, или конфискации, или того и другого, она может выдать определение, согласно которому обвиняемый может выбрать такое решение, в противном случае против него будет возбуждено преследование. Если обвиняемый соглашается уплатить штраф, определение будет иметь такой же результат, что и приговор. В противном случае дело направляется на рассмотрение суда и определение служит обвинительным актом.

Прокуроры являются государственными служащими. В соответствии с § 22 Конституции КН, Генеральный прокурор Норвегии рассматривается как высшее должностное лицо. Только король наделен полномочиями определять порядок работы Генерального прокурора (§ 56 Закона об уголовном судопроизводстве). Прокуратура осуществляет надзор за полицией, начальники полиции ответственны перед Генеральным прокурором. Прокуроры могут давать непосредственные указания сотрудникам полиции (§ 58 Закона об уголовном судопроизводстве). Полномочия осуществляются Генеральным прокурором через девять управлений и 17 государственных прокуроров. Прокурор осуществляет поддержание государственного обвинения в судах, однако полномочия на осуществление функции поддержания обвинения в суде имеют и начальники полиции, но по наиболее важным делам и в судах выше районного, обвинение поддерживает государственный прокурор. Таким образом, в Норвегии прокурор независим, но фактически состоит и в судебной, и в исполнительной власти.

Генеральный прокурор и его заместители в отношении окружных и городских прокуроров обладают процессуальными полномочиями, но влиять на их позицию Генеральный прокурор не может. Однако при возникновении спорных вопросов он может либо принять дело к своему производству, либо передать его другому прокурору (§ 59 Закона об уголовном судопроизводстве).

Требования к кандидатам

Генеральный прокурор должен иметь высшее образование или степень магистра в области юриспруденции (§ 55 Закон об уголовном судопроизводстве).

Прокуроры также должны иметь высшее образование или степень магистра в области юриспруденции (§ 56 Закон об уголовном судопроизводстве).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Король назначает прокуроров. Он также определяет количество прокуроров в Королевстве, их округа и местонахождение их офисов, однако помощников прокуроров, которые тоже должны иметь высшее юридическое образование, назначает министр юстиции (§ 57 Закона об уголовном судопроизводстве).

Адвокатура

В отличие от стран, где деятельность адвокатуры регулируется специальными нормами, норвежские правила распространяются на всех профессиональных юристов, оказывающих юридическую помощь населению. В Норвегии нет адвокатской монополии на ведение дел в судах, любой юрист может защищать интересы своего работодателя либо выступать в суде от имени членов своей семьи, однако получать гонорар за оказание профессиональных услуг может только человек с лицензией адвоката¹.

Под адвокатом в Норвегии понимается человек, имеющий юридическое образование и отвечающий требованиям для получения разрешения (лицензии) на осуществление адвокатской деятельности (§ 218 Закона о судах). Роль адвоката в судебном процессе регулируется тремя разными законами, положения которых обычно соблюдаются всеми участниками судебного процесса и самими судами. Один закон регулирует деятельность адвокатов, другой — участие адвоката в уголовных делах, а третий — участие адвоката в гражданских делах.

Правила общего характера содержатся в Законе от 13 августа 1915 г. «О судах». Роль адвокатов и условия оказания юридической помощи устанавливаются в гл. 11 Закона. В соответствии с данной главой ограниченное разрешение на оказание юридической помощи возможно получить, даже если не соблюдены все более строгие требования, предъявляемые к адвокату.

В Законе обозначены принципы организации адвокатского дела. Но он содержит только общие нормы, а более подробные положения установлены правилами Норвежской ассоциации юристов.

Закон об уголовном судопроизводстве Норвегии более подробно описывает роль адвоката в уголовном процессе. В целом Закон га-

¹ Количество адвокатов в Норвегии — 7333 чел., количество адвокатов в Норвегии на 100 000 чел. — 142 // The 2017 EU Justice Scoreboard. URL: http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/scoreboard/index_en.htm.

рантирует необходимый доступ к клиенту и доказательствам. Хотя в интересах следствия прокурор может потребовать от адвоката неразглашения своему клиенту содержания доказательств. Обвиняемый имеет право на адвоката на всех стадиях уголовного процесса, с момента предъявления обвинения до вынесения обвинительного или оправдательного приговора.

Отдельный Закон от 17 июня 2005 г. № 90 «О гражданском судопроизводстве» (в ред. от 1 июля 2017 г.) (*Lov om mekling og rettergang i sivile tvister (Tvisteloven)*)¹ регулирует роль адвоката в гражданском процессе. Этот закон предусматривает доступ к суду для защиты законных интересов и предоставляет адвокатам широкий спектр средств правовой защиты.

Иностранные адвокаты могут получить разрешение Ревизионного совета на оказание юридической помощи в области иностранного и международного права. Они могут вести дела в суде, но поскольку рабочий язык судов норвежский, то судья имеет право требовать, чтобы иностранный адвокат выступал в суде вместе с норвежским адвокатом.

Органом, который обеспечивает контроль адвокатской деятельности, является Ревизионный совет. Адвокатские лицензии выдаются Ревизионным советом, который является независимым управляющим органом и состоит из трех членов, назначенных королем. Руководителем Совета назначается адвокат, а один из членов Совета должен быть аудитором (§ 225 Закона о судах).

Решения Совета можно обжаловать в Комитет по лицензированию адвокатов, который также состоит из трех назначенных королем членов, из которых один является судьей, а еще один — адвокатом (§ 226 Закона о судах).

Адвокат в Норвегии не обладает иммунитетом от уголовного преследования.

Требования к кандидатам

Кандидату необходимо получить высшее юридическое образование. Также кандидату необходим двухгодичный стаж трудовой деятельности в качестве стажера у практикующего адвоката, судьи или помощника судьи, юриста полиции, в функции которого входит рассмотрение судебных дел, или преподавателя юридических наук в университете. В стаж засчитывается и прочая юридическая практика, но только половина фактически отработанного времени и в общей сложности не более шести месяцев. Однако по ходатайству может быть засчитан стаж большей продолжительности (§ 220 Закона о судах).

¹ Закон от 17 июня 2005 г. № 90 «О гражданском судопроизводстве» (в ред. от 1 июля 2017 г.) // Норвежская правовая газета. 2005. Вып. 8.

Кандидаты должны также пройти курсы, состоящие из двух обязательных встреч, каждая продолжительностью в три дня, где кандидатам предлагаются лекции по темам практического характера, тренировочный судебный процесс и редактирование процессуальных документов. Кроме того, дистанционное обучение по интернету, особенно по этике. Курсы завершаются письменным экзаменом.

Для того чтобы адвокат из страны – члена ЕЭС получил полную адвокатскую лицензию в Норвегии, ему необходимо заниматься адвокатурой в Норвегии на протяжении как минимум трех лет только в области иностранного и международного права, а также сдать экзамен, подтверждающий знание норвежского права.

Если кандидат работал стажером, то Ревизионный совет требует, чтобы он или она провели как минимум три дела в суде первой инстанции.

Кроме того, требуется документ, подтверждающий порядочное поведение и что кандидат не находится под опекой и не является банкротом или душевнобольным.

Некоторые группы юристов по закону лишены права заниматься адвокатурой. Это касается судей и юридического персонала судов. Это касается губернаторов и их юридического персонала, а также юристов, работающих в полиции и в обвинительных органах.

Для получения права ведения дел в Верховном суде выставляются дополнительные требования. У кандидата должен быть как минимум один год стажа работы в качестве адвоката. Кроме того, он должен провести в Верховном суде два дела в качестве экзамена (§ 221 Закона о судах).

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная комиссия является высшим органом в дисциплинарных делах. Она состоит из пяти членов: одного судьи-председателя, двух адвокатов и двух членов, не являющихся судьями или адвокатами. Члены комиссии, их заместители назначаются королем. Роль секретариата Дисциплинарной комиссии исполняет представитель Ассоциации адвокатов (§ 227 Закона о судах).

За совершение неоднократных грубых нарушений адвокаты несут дисциплинарную ответственность в виде выговора или предупреждения, а также лишения статуса члена Ассоциации адвокатов или отзыва разрешения на осуществление адвокатской деятельности в случае более серьезных проступков. Решения дисциплинарной комиссии обжалованию не подлежат (§ 227 Закона о судах).

Еще одним условием осуществления адвокатской деятельности является наличие действующего договора страхования на случай возможного причинения ущерба клиентам или третьим лицам. Кроме

того, Закон о судах закрепляет для адвокатов нормы профессиональной этики. Иностранному адвокату также необходимо предоставить полис страхования профессиональной ответственности и обязан соблюдать норвежские правила адвокатской этики.

Профессиональные сообщества

В Норвегии существует Норвежская ассоциация юристов (далее — Ассоциация), которая является профессиональным объединением, учреждаемым его членами, а не правительством. Деятельность Ассоциации в основном регулируется собственными уставными документами, а не государственными правилами.

Несмотря на то, что членство в Ассоциации носит добровольный характер, она насчитывает около 90% норвежских юристов. Членами Ассоциации являются и юристы небольших фирм, специализирующиеся на уголовных делах (как адвокатура в России), и юристы крупных международных компаний. В Норвегии юристы получают разрешение на осуществление адвокатской деятельности независимо от дальнейшего ведения дел в суде.

Норвежская ассоциация юристов издает официальные заключения, участвует в рассмотрении и решении текущих политических и правовых вопросов.

Многие адвокаты имеют адвокатский кабинет и работают в одиночку. Несколько адвокатов могут быть партнерами и по договоренности делить чистый доход или они могут организовать товарищество, где они совместно покрывают расходы, а доходы от гонорара остаются у каждого в отдельности.

ФИНЛЯНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

В Конституции Финляндской Республики от 11 июня 1999 г. (в ред. от 1 марта 2012 г.) (*Suomen perustuslaki*; далее – Конституция ФР)¹ предусматриваются независимость судебных органов и судей и связанные с ней обязанность органов публичной власти соблюдать закон во всех действиях, запрет на нарушение человеческого достоинства, уважение прав и свобод человека и гражданина, осуществление справедливости в обществе. Данные положения закреплены в статьях Конституции, предусматривающих основы государственного строя (ч. 2 § 1, ч. 3 § 2 и § 3 гл. 1 Конституции ФР) и осуществление правосудия (§ 98–103 гл. 9 Конституции ФР).

Конституция Финляндии гарантирует каждому право на рассмотрение его дела надлежащим образом и без необоснованных задержек в суде или ином органе государственной власти. Каждый также имеет право обжаловать в суде либо в другой юридической инстанции решение, затрагивающее его права и обязанности (§ 21 Конституции ФР).

Принцип верховенства Конституции ФР закреплен в отдельной статье, и в случае, если при рассмотрении дела судом применение предписания закона находится в явном противоречии с Конституцией, суд обязан отдать предпочтение Конституции (§ 106 Конституции ФР).

Судебную систему Финляндии составляют суды общей юрисдикции и административные суды. Кроме того, в стране существует несколько судов со специальной юрисдикцией (§ 98 Конституции ФР). Высшие судебные органы осуществляют надзор за судопроизводством по своим юрисдикциям (§ 99 Конституции ФР). Верховный суд и Высший административный суд состоят из Президента и необходимого числа других членов. Высшие судебные органы правомочны в составе пяти членов, если законом не установлено иное число (§ 100 Конституции ФР).

Конституция ФР закрепляет право Президента Республики назначать штатных судей, однако порядок назначения на должность других судей устанавливается отдельным законом (§ 102 Конституции ФР).

¹ Конституция Финляндской Республики от 11 июня 1999 г. (в ред. от 1 марта 2012 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 731/1999.

Судья может быть отрешен от должности только на основании решения суда. Он также не может быть переведен на другую должность без его согласия, за исключением случаев, если перевод связан с реорганизацией судебной системы. Законом предусмотрена обязанность судьи выйти в отставку при достижении установленного возраста и в случае потери трудоспособности (§102 Конституции ФР).

Несколько статей Конституции ФР посвящены задачам и полномочиям канцлера юстиции и омбудсмена. Канцлер юстиции и омбудсмен осуществляют также надзор за тем, чтобы судьи соблюдали законы и исполняли свои обязанности (§ 108–109 Конституции ФР). Вопрос о привлечении судьи к уголовной ответственности за незаконные действия при исполнении должностных обязанностей решает или канцлер юстиции, или омбудсмен. Разграничение обязанностей канцлера юстиции и омбудсмена устанавливается отдельным законом, однако не допускается сокращение полномочий каждого из них в области надзора за законностью (§ 110 Конституции ФР).

Систему прокуратуры возглавляет Генеральный прокурор, назначаемый Президентом Республики (§ 104 Конституции ФР). Отдельные положения Конституции ФР отведены порядку формирования и деятельности Суда импичмента (§ 101 Конституции ФР).

Судебные органы

Основное разделение среди постоянно действующих судов можно провести на суды общей юрисдикции и административные суды. Также в Финляндии существует несколько судов со специальной подсудностью: Суд по торговому праву; Суд по трудовым спорам; Страховой суд и созывавшийся всего несколько раз за всю историю своего существования Суд импичмента.

В Финляндии нет Конституционного суда. Вопросы о соответствии Конституции иных законодательных актов решает Парламент. Суды и другие органы государственной власти обязаны толковать законодательство таким образом, чтобы соблюдать Конституцию и уважать права человека¹.

¹ Электронный документооборот в государственном секторе закреплен Законом от 24 января 2003 г. № 13 «Об электронных коммуникациях в сфере государственного управления» (в ред. от 1 июля 2016 г.) (Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa). В Финляндии для подачи заявлений в суд в электронной форме используется Система электронной пересылки (SANTRA). Истцы направляют свои заявления о судебной повестке на общий почтовый ящик судов в режиме «одного окна», откуда осуществляется автоматическая диспетчеризация до конкретного суда. Также в электронной форме могут быть направлены: запрос о представлении дополнительных доказательств, отзыв ответчика, вызов на предварительное заседание, протокол предварительного заседания, решение и заочное решение, утвержденное мировое соглашение, уведомление о намерении обжаловать решение, апелляционная жалоба, встречная апелляционная жалоба, заявление о начале банкротства, заявление о приостановлении производства и т. д.

Суды общей юрисдикции

Помимо Конституции ФР, основными нормативными актами, регулирующими деятельность судов общей юрисдикции в Финляндии, являются Судебно-процессуальный кодекс Финляндии от 1 января 1734 г. (в ред. от 1 декабря 2016 г.) (*Oikeudenkäymiskaari*; далее — СПК ФР)¹ и законы от 26 августа 2005 г. № 665 «О Верховном суде Финляндии» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Laki korkeimmasta oikeudesta*; далее — Закон о ВС ФР)², от 25 августа 2016 г. № 673 «О судах» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Tuomioistuinlaki*; далее — Закон о судах)³, от 30 марта 2007 г. «О гласности судопроизводства в судах общей юрисдикции» (в ред. от 1 марта 2016 г.) (*Laki oikeudenkäynnin julkisuudesta yleisissä tuomioistuimissa*; далее — Закон 370/2007)⁴, от 25 мая 2009 г. № 362 «О компенсации за чрезмерную продолжительность судебного разбирательства» (в ред. от 1 июня 2013 г.) (*Laki oikeudenkäynnin viivästymisen hyvittämisestä*; далее — Закон о компенсациях)⁵, от 7 марта 1965 г. № 248 «О доставке некоторых документов в суды» (в ред. от 17 мая 2011 г.) (*Laki eräiden asiakirjain lähettämisestä tuomioistuimille*; далее — Закон 248/1965)⁶.

Верховный суд

Систему судов общей юрисдикции в Финляндии возглавляет Верховный суд (*korkein oikeus*) с местопребыванием в г. Хельсинки. Главная задача Верховного суда заключается в вынесении решений, имеющих прецедентный характер. Прецедентные решения выносятся по вопросам, по которым закон не дает четкого ответа. Прецедентные решения устанавливают правовые ориентиры для будущих аналогичных судебных разбирательств, и ими стремятся обеспечить одинаковое толкование закона в судах по всей стране (§ 2 Закона о ВС ФР).

Помимо вынесения решений, имеющих прецедентный характер, Верховный суд принимает некоторые дела к своему рассмотрению на основании предварительно полученного разрешения. Верховный суд

¹ Судебно-процессуальный кодекс Финляндии от 1 января 1734 г. (в ред. от 1 января 2016 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 987/2016.

² Закон от 26 августа 2005 г. № 665 «О Верховном суде Финляндии» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 665/2005.

³ Закон от 25 августа 2016 г. № 673 «О судах» (в ред. от 1 января 2017 г.) (Tuomioistuinlaki) // Sähköinen säädöskokoelma. 673/2016.

⁴ Закон от 30 марта 2007 г. № 370 «О гласности судопроизводства в судах общей юрисдикции» (в ред. от 1 марта 2016 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 370/2007.

⁵ Закон от 25 мая 2009 г. № 362 «О компенсации за чрезмерную продолжительность судебного разбирательства» (в ред. от 1 июня 2013 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 362/2009.

⁶ Закон от 7 марта 1965 г. № 248 «О доставке некоторых документов в суды» (в ред. от 17 мая 2011 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 248/1965.

может предоставить разрешение на принятие дела к рассмотрению только при наличии следующих оснований:

- основание для принятия предварительного решения: для создания правоприменительной практики по аналогичным делам или для создания единообразия в правоприменительной практике по данному делу следует получить решение Верховного суда;
- отмена решения: в деле произошла такая процессуальная или иная ошибка, на основании которой решение должно быть по закону отменено;
- наличие веской причины: для принятия дела к рассмотрению в Верховном суде есть иная веская причина (§ 2 Закона о ВС ФР).

Верховный суд рассматривает также ходатайства о принятии к пересмотру решений, вынесенных Судом по страховым спорам, Судом по торговому праву (§ 2 Закона о ВС ФР).

Верховный суд Финляндии состоит из председателя суда и не менее 15 судей, также могут быть временные судьи (§ 10 Закона о ВС ФР).

Верховный суд разбирает жалобы по гражданским и уголовным делам, однако обжалование возможно только при определенных условиях (§ 1 Закона о ВС ФР). Допускается обжалование не только в кассационном порядке, по мотивам нарушения права судом, но и в апелляционном порядке, по обстоятельствам дела. Обжалование судебных решений в Верховный суд допускается, как правило, лишь с разрешения Верховного суда (§ 2 Закона о ВС ФР). Решение о допуске жалобы принимается двумя судьями Верховного суда (п. 2 § 9 гл. 2 СПК ФР). При рассмотрении дела кворум составляют пять судей (п. 1 § 9 гл. 2 СПК ФР). Дела особой важности рассматриваются Верховным судом на пленарном заседании или расширенной коллегией в составе 11 судей (§ 7 Закона о ВС ФР). Решения по делам, рассмотренным апелляционными судами по первой инстанции, могут быть обжалованы в Верховном суде без ограничений. Верховный суд дает заключения на запросы правительства в отношении законопроектов (§ 4 Закона о ВС ФР).

На основании заключения Верховного суда Президент Республики может путем помилования освободить полностью или частично осужденного от наказания, назначенного судом (§ 105 Конституции ФР).

Апелляционные суды

Второй инстанцией по общей юрисдикции является Апелляционный суд (*hovioikeus*). В Финляндии действует пять апелляционных судов общей юрисдикции (г. Хельсинки, г. Турку, г. Вааса, г. Куопио, г. Рованиemi) (§ 5 гл. 3 ч. 2 Закона о судах).

Эти суды рассматривают апелляционные жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов по гражданским и уголовным делам вне зависимости от значимости дела (п. 1 § 1 гл. 3 ч. 2 Закона о судах). Апелля-

ционные суды также рассматривают в качестве суда первой инстанции дела о государственной измене, а также некоторые дела по обвинению лиц, занимающих государственные должности (п. 2 § 1 гл. 3 ч. 2 Закона о судах).

Членами Апелляционного суда являются председатель и судьи Апелляционного суда. Апелляционный суд также может иметь ассессоров-заседателей, а в случае рассмотрения военного преступления — ассессоров из числа военнослужащих (§ 8 гл. 3 ч. 2 Закона о судах). В составе Апелляционного суда выделяются палаты. Все дела в суде слушаются коллегией в составе трех профессиональных судей, включая дела о незначительных правонарушениях (§ 8 гл. 2 СПК ФР).

Окружные суды

Финляндия разделена на судебные округа, в каждом из которых действует окружной суд (*kiirajioikeus*). Суды первой инстанции рассматривают уголовные и гражданские дела, а также дела заявительного производства (п. 1 § 1 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). В отдельных случаях окружные суды выступают как земельные суды, а также как морские и военные суды (п. 2 § 3 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). В Финляндии действует 27 судов первой инстанции, и они все перечислены в законе (п. 1 § 3 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). Суд состоит из Руководителя суда (*laamanni*), действующих окружных судей и нотариусов (п. 2 § 2 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). В рассмотрении некоторых дел присутствуют народные заседатели (*lautamies*) (п. 1 § 6 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). Если суд рассматривает военное преступление, то заседателями могут быть военнослужащие (п. 2 § 6 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). Административный судья Аландских островов одновременно является судьей Аландского окружного суда (п. 4 § 6 гл. 2 ч. 2 Закона о судах). Дела разрешаются либо методом проведения судебного слушания, на которое приглашаются стороны процесса, либо путем проведения так называемой канцелярской процедуры, когда решение выносится исключительно на основании предоставленных документов (§ 4 Закона о судах).

Обычные гражданские дела рассматриваются судом в составе коллегии из трех профессиональных судей, один из которых занимался подготовкой дела к слушанию (§ 3 гл. 2 СПК ФР). Уголовные дела (и некоторые дела, касающиеся семейно-брачных отношений) суд заслушивает коллегией в составе председательствующего профессионального судьи и двух гражданских заседателей (§ 1 гл. 2 СПК ФР). Дела о малозначительных правонарушениях могут разбираться и единоличным судьей (§ 5–6 гл. 2 СПК ФР). В порядке заявительного производства проводятся, например, такие дела, как бракоразводные процессы, дела по вопросам о назначении опекуна, реструктуризации долгов.

Юристы, проходящие стажировку в суде (они именуются в Финляндии нотариусами), работают в качестве помощника судьи, а также сами осуществляют правоприменительную деятельность (§ 4 гл. 19 ч. 3 Закона о судах). По несложному уголовному делу возможно вынесение решения на основании письменного рассмотрения без организации судебного заседания. При рассмотрении уголовного дела в порядке письменного производства решение по делу выносится судьей или нотариусом. Нотариус может назначить наказание только в виде штрафа. При рассмотрении дела в составе одного судьи решение выносится судьей или нотариусом. Нотариус может при рассмотрении дела в составе одного судьи вынести решение по нетяжким преступлениям и назначить наказание в виде штрафа. При рассмотрении дела в судебном заседании в составе одного судьи и народных заседателей возможно вынесение решений по всем категориям преступлений. При рассмотрении дела в судебном заседании в составе нотариуса и народных заседателей возможно вынесение решений по нетяжким преступлениям и назначение наказания также в виде лишения свободы. Уголовное дело может быть рассмотрено в составе трех судей, если с учетом тяжести рассматриваемого дела или иных причин это считается обоснованным.

Решение по сложному гражданскому делу может быть вынесено в составе одного судьи или трех судей. Нотариус вправе вынести решения по несложным гражданским делам. По указанию Руководителя суда сотрудники канцелярии могут вынести решение в рамках приказного производства по бесспорным делам.

При расхождении позиций судьи и ассессоров решение выносится исходя из мнения всех ассессоров, если они единогласны, но если хотя бы один из них присоединится к мнению судьи-профессионала, то от имени суда выносится именно их решение.

Административные суды

В Финляндии действует шесть административных судов, которые рассматривают дела по территориальному признаку, также действует отдельный административный суд Аландских островов. Возглавляет двухуровневую систему административных судов — Высший административный суд.

Деятельность административных судов регламентирована законами от 22 декабря 2006 г. № 1265 «О Высшем административном суде Финляндии» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Laki korkeimmasta hallinto-oikeudesta*; далее — Закон о ВАС ФР)¹, от 26 июня 1996 г. № 586 «Об административном судопроизводстве» (в ред. от 1 января 2016 г.)

¹ Закон от 22 декабря 2006 г. № 1265 «О Высшем административном суде Финляндии» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 1265/2006.

(*Hallintolainkäyttölaki*; далее — Закон об АС ФР)¹, от 30 марта 2007 г. № 381 «О гласности судебного разбирательства в административных судах» (в ред. от 1 января 2016 г.) (*Laki oikeudenkäynnin julkisuudesta hallintotuomioistuimissa*; далее — Закон 381/2007)².

Высший административный суд

Высший административный суд (*korkein hallinto-oikeus*) является высшим органом административной юстиции в стране (§ 1 Закона о ВАС ФР). Основной объем рассматриваемых этим судом дел составляют апелляции на решения окружных административных судов (§ 2 Закона о ВАС ФР).

Высший административный суд состоит из Председателя и как минимум 15 судей. Кроме того, имеются также 40 докладчиков, которые не имеют судейского статуса. Некоторые судьи ВАС могут назначаться на определенное время (ч. 1 § 10 Закона о ВАС ФР). Решения выносятся по основному правилу в составе пяти членов суда, но состав трех членов суда может принимать решение по вопросам предоставления разрешения на подачу жалобы в Высший административный суд (ч. 2 § 6 Закона о ВАС ФР). Высший административный суд состоит из трех судебных коллегий по пять судей: Первая коллегия рассматривает вопросы государственного и муниципального управления, иммиграции, охраны окружающей среды, строительства и землепользования; Вторая коллегия — вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности, государственной помощи и налогообложению; Третья коллегия — вопросы социального обеспечения, здравоохранения, конкуренции, закупок для государственных нужд и общим вопросам административного права (ч. 2 § 5 Закона о ВАС ФР).

Апелляционные жалобы на решения Государственного совета или министерства подаются напрямую в Высший административный суд (ч. 1 § 7 Закона об АС ФР).

Высший административный суд обязан в целях обобщения судебной практики и обеспечения достоверности правоприменительной деятельности сообщать о таких вынесенных им решениях, которые могут иметь значение для применения права в других подобных случаях или иначе иметь общественное значение. Для этой цели Высший административный суд выпускает ежегодник, в котором он публикует свои решения, имеющие обобщающее значение.

Высший административный суд не является органом правосудия, устанавливающим правовые нормы общего характера, он только раз-

¹ Закон от 26 июня 1996 г. № 586 «Об административном судопроизводстве» (в ред. от 1 января 2016 г.) // *Sähköinen säädöskokoelma*. 586/1996.

² Закон от 30 марта 2007 г. № 381 «О гласности судебного разбирательства в административных судах» (в ред. от 1 января 2016 г.) // *Sähköinen säädöskokoelma*. 381/2007.

решает конкретные судебные дела на основании поданных жалоб. Так, например, региональный административный суд не обязан руководствоваться при вынесении решения каким-либо принципом, объявленным Высшим административным судом в своем ежегоднике. Административный суд принимает решение самостоятельно на основании поступившей жалобы.

Как правило, решения Высшего административного суда не подлежат обжалованию. Основным исключением к этому правилу являются жалобы в отношении решений по налоговым делам, которые должны быть санкционированы самим Высшим административным судом. В дополнение к судебным функциям Высший административный суд осуществляет надзор за работой нижестоящих судебных инстанций в сфере административного права и участвует в дальнейшем развитии системы административной юстиции (ч. 3 § 3 Закона о ВАС ФР). Также Высший административный суд дает заключения на запросы правительства в отношении законопроектов (§ 4 Закона о ВАС ФР).

Региональные административные суды

В Финляндии имеется шесть региональных административных судов (*Hallintotuomioistuin*), которые названы по их местоположению (г. Хельсинки, г. Хямеенлинна, Северная Финляндия, Восточная Финляндия, г. Турку и г. Вааса) (§ 3 гл. 4 ч. 2 Закона о судах). Кроме того, на Аландских островах действует свой административный суд (*Ahvenanmaan hallintotuomioistuin*) в составе местного суда общей юрисдикции (§ 8 Закона об АС ФР). Членами административных судов являются председатель и судьи административных судов. Закон также позволяет привлекать ассессоров-заседателей (§ 5 гл. 3 ч. 2 Закона о судах).

Региональный административный суд рассматривает жалобы на постановления, вынесенные органами публичной власти (государственной и муниципальной власти) по административным вопросам. В региональные административные суды обжалуются, в частности, решения органов публичной власти по следующим категориям дел: налогообложение; социальная защита и здравоохранение (пособия, поддержка инвалидов, защита детей и вопросы психического здоровья); охрана окружающей среды, строительство и вопросы землепользования (экологические лицензии и разрешения на строительство); местное самоуправление (например, обжалование постановления городского совета); дела иностранцев (например, отказ во въезде в страну в связи с недостатком средств); исполнение уголовных наказаний (например, отсрочка исполнения отбывания наказания в виде лишения свободы) и аннулирование лицензий на ношение оружия; различные платежи и сборы, установленные органами власти (например, установленный муниципалитетом штраф за неправильную парковку) (§ 12 Закона об АС ФР).

Жалобу в региональный административный суд могут подавать как физические лица, так и юридические лица (акционерные общества и гражданские общества). В том числе муниципалитеты и государство вправе обжаловать какое-либо постановление другого органа публичной власти в административном суде (§ 6 Закона об АС ФР). Срок для подачи жалобы в региональный административный суд составляет 30 дней со дня вынесения решения, на которое подается жалоба (§ 22 Закона об АС ФР). Рассмотрение дел в региональном административном суде осуществляется в письменной форме на основании письменной жалобы (§ 23 Закона об АС ФР).

По многим вопросам постановление, вынесенное органом публичной власти, может быть непосредственно обжаловано в региональный административный суд. Тем не менее по некоторым делам лицо, недовольное вынесенным решением, должно вначале обжаловать его в соответствующем органе публичной власти. Например, по вопросам налогообложения жалоба должна быть подана сначала в комиссию, работающую при налоговой инспекции и рассматривающую подобные жалобы, и только после этого решение может быть обжаловано в региональном административном суде. Постановления местного самоуправления, к примеру решения городского правления, должны быть непосредственно обжалованы в городское правление, и только после этого, если в постановление не были внесены изменения, решение может быть обжаловано в региональный административный суд. При этом постановления, вынесенные городским советом, имеют различный правовой статус, так как они обжалуются непосредственно в региональном административном суде.

Региональный административный суд выносит решение на основании представления докладчика по делу. До принятия решения докладчик должен выяснить обстоятельства дела и правовые вопросы, а также представить предложение по проекту выносимого решения. Докладчик отвечает за получение необходимых заключений, в том числе за получение заключения от органа публичной власти, вынесшего решение (§ 51 Закона об АС ФР).

Составленный докладчиком проект судебного решения и приложенные к нему документы направляются для ознакомления судьям. После этого проводится заседание суда, на котором выносится решение по делу. В региональных административных судах, как правило, отсутствует система предварительного составления графика судебных заседаний, а дела рассматриваются по мере того, как судьи знакомятся с материалами дела и проектами решений. Право вынесения решения по делу принадлежит судьям. Тем не менее докладчик несет ответственность за принимаемое на основе его представления решение. Количество судей, участвующих в вынесении решения, зависит от характера дела. Состав суда регламентируется законом в отношении

разных групп дел. Самым распространенным является состав из трех судей. Зачастую состав из двоих судей достаточен для разрешения дела (например, по некоторым делам налогообложения), и некоторые дела судья может решить единолично (например, телевизионная лицензия). Во многих делах (в том числе по делам о защите детей и вопросам психического здоровья) в рассмотрении дел участвует специалист по вопросам данной области. Рассмотрение дел в административных судах формально открытое, однако законом установлено большое количество оснований для того, чтобы любое заседание сделать закрытым (§ 1 Закона 381/2007).

Решение регионального административного суда, как правило, может быть обжаловано в Высший административный суд (§ 9 Закона об АС ФР). Однако на многие категории дел распространяется запрет на обжалование или о получении разрешения на подачу жалобы следует ходатайствовать перед Высшим административным судом (например, вопросы налогообложения) (§ 69 Закона об АС ФР).

Специальные суды

Суд по трудовым спорам

Суд по трудовым спорам (*työtuomioistuin*) рассматривает дела, возникающие из трудовых правонарушений, а также споры, связанные с неправильным толкованием коллективных договоров и регламентов государственных служащих (п. 1 § 1 гл. 6 ч. 2 Закона о судах). Порядок судебного разбирательства в Суде по трудовым спорам определен в Законе от 31 июля 1974 г. № 646 «О судопроизводстве в Суде по трудовым спорам» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Laki oikeudenkäynnistä työtuomioistuimessa*; далее — Закон о Суде по трудовым спорам)¹. Суд состоит из председателя и судей по трудовым спорам, также могут привлекаться ассессоры-заседатели (п. 1 § 2 гл. 6 ч. 2 Закона о судах). В суде должны быть четырнадцать экспертов, которые принимают участие в рассмотрении дела: два эксперта должны обладать юридическими познаниями в области трудового права и не быть представителями работников или работодателей, восемь экспертов должны быть специалистами в области трудовых отношений и четыре эксперта — в области госслужбы (п. 2 § 2 гл. 6 ч. 2 Закона о судах).

Споры, связанные с индивидуальными трудовыми конфликтами, рассматриваются судами общей юрисдикции. Также Суд не рассматривает частные случаи разногласий в трудовых отношениях государственных служащих, которые подлежат рассмотрению в коллегиях по трудовым спорам государственных служащих и далее в администра-

¹ Закон от 31 июля 1974 г. № 646 «О судопроизводстве в Суде по трудовым спорам» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 646/1974.

тивном суде (§ 1 Закона о Суде по трудовым спорам). Суд по трудовым спорам рассматривает и утверждает решения, принятые комиссиями по трудовым спорам, дает заключения для других судов по вопросам трудового права (§ 12 Закона о Суде по трудовым спорам). Решения суда по трудовым спорам являются окончательными и не подлежат обжалованию. Однако они могут быть отменены Верховным судом по общим основаниям отмены таких решений. Юрисдикция суда по трудовым спорам распространяется на всю страну.

Суд по торговому праву

Суд по торговому праву (*markkinaoikeus*) заслушивает споры, касающиеся конкуренции между коммерческими организациями, конкуренции в сфере государственного заказа, а также в сфере интеллектуальной собственности (§ 1 гл. 5 ч. 2 Закона о судах). Регламент работы Суда по торговому праву определен Законом от 31 января 2013 г. № 100 «О Суде по торговому праву» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Laki oikeudenkäynnistä markkinaoikeudessa*; далее – Закон о Суде по торговому праву)¹.

Суд возглавляет председатель, также в состав суда входят четыре торговых судьи и необходимое количество помощников и секретарей (п. 1 § 2 гл. 5 ч. 2 Закона о судах). Помимо юристов в работе суда принимают участие эксперты (п. 2 § 2 гл. 5 ч. 2 Закона о судах). Государственный совет для работы в Торговом суде избирает сроком на четыре года 16 экспертов, имеющих высшее образование в области защиты конкуренции, государственных закупок, экономики, предпринимательства, защиты прав потребителей и рекламы.

Делопроизводство по делам о защите конкуренции и вопросам государственных закупок осуществляется, в основном, путем переписки. Тем не менее, Суд по торговому праву может назначать и устные слушания. Как правило, дела рассматриваются коллегией из трех судей, в более сложных делах верховный судья может назначить слушание дела расширенным составом суда, состоящим максимум из четырех судей и четырех экспертов (§ 1 гл. 1А Закона о Суде по торговому праву). В делах с устоявшейся правоприменительной практикой дело может быть рассмотрено коллегией в составе двух судей (§ 3 гл. 1А Закона о Суде по торговому праву). Судопроизводство ведется в соответствии с законом о некоторых судебных процедурах по торговым делам и Процессуальным кодексом.

Решения Суда по торговому праву по одним категориям дел могут быть обжалованы в Высший административный суд, а по другим –

¹ Закон от 31 января 2013 г. № 100 «О Суде по торговому праву» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 100/2013.

в Верховный суд (в случае выдачи судом разрешения на подачи жалобы). Суд по торговому праву находится в г. Хельсинки, его юрисдикция распространяется на всю страну.

Страховой суд

Страховой суд (*vakuutusoikeus*) входит в судебную систему Финляндии в качестве независимого суда, которому подсудны споры в области социального страхования, профессионального страхования от несчастных случаев и пенсий (п. 1 § 1 гл. 7 ч. 2 Закона о судах). Помимо нормативно-правовых актов, содержащих общие нормы, деятельность Страхового суда регулируется Законом от 25 августа 2016 г. № 667 «О Страховом суде» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Laki oikeudenkäynnistä vakuutusoikeudessa*, далее — Закон о Страховом суде)¹. Членами суда являются председатель суда и судьи, также могут быть привлечены ассессоры-заседатели (п. 1 § 2 гл. 7 ч. 2 Закона о судах). Его задачей является осуществление эффективного правосудия при обжаловании решений по вопросам, касающимся получения средств к существованию, к примеру права на пенсию, права на льготы при безработице, права получения компенсации от государства при невыплате зарплаты работодателем, компенсации военнослужащим и прочих видов компенсаций и выплат. По данной категории дел Страховой суд является единственной судебной инстанцией. Решения Страхового суда, как правило, не подлежат обжалованию. При этом Страховой суд не рассматривает дела по страхованию на транспорте и прочим частным страховым делам.

Страховой суд находится в ведении министерства юстиции. Судопроизводство ведется в соответствии с Законом об административном судопроизводстве. Руководство Судом осуществляет верховный судья, в чьем подчинении находятся судебные поверенные, эксперты и вспомогательный персонал. Суд разделен на три коллегии, коллегии разделены на рабочие группы. В рабочие группы входят от трех до пяти членов суда (§ 2 Закона о Страховом суде). В случае большой сложности дела или его значимости для правоприменительной практики после подготовки в рабочей группе дело передается на рассмотрение в расширенное заседание Суда (§ 9 Закона о Страховом суде).

Подать жалобу непосредственно напрямую в Страховой суд не предоставляется возможным. Дела такого рода сначала рассматриваются комиссией по жалобам, чье решение, в свою очередь, может быть обжаловано в Страховом суде. Страховой суд находится в г. Хельсинки и его юрисдикция распространяется на всю страну.

¹ Закон от 25 августа 2016 г. № 677 «О Страховом суде» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 677/2016.

Суд импичмента

Помимо Конституции ФР, деятельность Суда импичмента подробно определяется Законом от 25 февраля 2000 г. № 196 «О суде импичмента и министре, ответственном за рассмотрение дел» (в ред. от 1 января 2014 г.) (*Laki valtakunnanoikeudesta ja ministerivastuusaasioiden käsittelystä* далее — Закон о Суде импичмента)¹.

Суд импичмента (*valtakunnanoikeus*), который созывался всего несколько раз, рассматривает уголовные дела, связанные с преступлениями, предположительно совершенными членами Государственного совета, канцлером юстиции, парламентским омбудсменом либо членами Верховного или Административных судов. В таких случаях уголовное расследование является обязанностью Генерального прокурора (§ 10 Закона о Суде импичмента).

В состав Суда импичмента входят Президент Верховного суда в качестве председателя, Президент Высшего административного суда и три старших по служебному стажу председателя апелляционных судов, а также пять членов, избранных Парламентом сроком на четыре года (§ 101 Конституции ФР).

Судьи

Статусом судьи обладают все председатели и судьи судов общей и административной юрисдикции, а также председатели и судьи Страхового суда, Суда по трудовым спорам и Суда по торговому праву (§ 5 Закона о судах). Судья независим в отправлении правосудия (§ 6 Закона о судах). Судья является должностным лицом, поэтому на него распространяются общие права и обязанности, установленные Законом от 19 августа 1994 г. № 750 «О государственных служащих» (в ред. от 1 мая 2017 г.) (*Valtion virkamieslaki*; далее — Закон 750/1994)². Судья должен постоянно повышать свою квалификацию (§ 4 гл. 9 ч. 3 Закона о судах³).

Работать судьями могут только граждане Финляндии (§ 7 Закона 750/1994), получившие степень магистра в области права (исключение составляют магистры в области международного права или сравнительного правоведения), продемонстрировавшие своей работой в суде

¹ Закон от 25 февраля 2000 г. № 196 «О суде импичмента и министре, ответственном за рассмотрение дел» (в ред. от 1 января 2014 г.) // Sähköinen säädöskokoelma. 196/2000.

² Закон от 19 августа 1994 г. № 750 «О государственных служащих» (в ред. от 1 мая 2017 г.) // Свод законоположений Финляндии. 750/1994.

³ Количество профессиональных судей на 2014 г. — 988 чел., количество судей на 100 000 чел. — 18,1, количество непрофессиональных судей (народных заседателей) — 1738 чел. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

(или в другом месте) знания, навыки и личностные характеристики, необходимые для осуществления профессии судьи (§ 1 гл. 10 ч. 3 Закона о судах). Минимальный возраст для кандидата на должность судьи не установлен законодательством, однако по общему правилу на государственную гражданскую службу можно поступить с 18 лет (§ 8 Закона 750/1994).

Для назначения на должность Председателя или судьи Верховного суда или Высшего административного суда кандидат должен быть выдающимся специалистом в области права и отвечать вышеописанным требованиям (§ 2 гл. 10 ч. 3 Закона о судах). Председатели всех судов должны также обладать лидерскими качествами (§ 3 гл. 10 ч. 3 Закона о судах). Отдельным требованием является знание финского и шведского языков. Для того чтобы кандидат мог быть назначен на должность судьи, ему необходимо отлично владеть языком большинства населения в судебном округе. В суде, где производство ведется на одном языке, судье достаточно понимать и говорить на другом языке, но в судах, где производство может вестись на двух языках, судья должен уметь хорошо говорить и писать на обоих (§ 9 гл. 10 ч. 3 Закона о судах).

По общему правилу судьи назначаются пожизненно (§ 1 гл. 11 ч. 3 Закона о судах). Однако должность Председателя суда можно занимать только семь лет, и срок их полномочий не может превышать возраста обязательного выхода на пенсию (§ 2 гл. 11 ч. 3 Закона о судах).

Судьи в апелляционных судах, в Суде по трудовому праву и в окружных судах могут назначаться на срок не менее одного года Верховным судом ФР. Судьи административных судов, Суда по торговому праву и Страхового суда могут назначаться на срок не менее одного года Высшим административным судом (п. 1 § 4 гл. 12 ч. 3 Закона о судах).

Назначение на должность судьи менее одного года осуществляется председателем соответствующего суда (п. 2 § 4 гл. 12 ч. 3 Закона о судах).

В отношении пенсионного возраста судей п. 1 § 1 гл. 16 ч. 3 Закона о судах делает отсылку к общей норме, устанавливающей возраст обязательного выхода на пенсию для всех государственных служащих в 70 лет (§ 35 Закона 750/1994).

Пять членов, избранных Парламентом сроком на четыре года в Суд импичмента, слагают с себя полномочия при достижении 67 лет (§ 6 Закона о Суде импичмента).

В Финляндии нет отдельных положений, регулирующих вопросы судейского иммунитета.

Правила этического поведения

Союз юристов Финляндии является организацией, идеологически объединяющей представителей данной профессии и в то же время защищающей их интересы. Утвержденные Союзом правила профессио-

нальной этики юристов включают в себя 12 Требований к кандидатам на должность судьи (кратких, понятных и четко сформулированных пунктов, которые имеют вполне универсальный характер)¹. Они рекомендованы к применению всеми юристами. Эти правила применимы и для соблюдения судьями, хотя они и не учитывают отличительных черт работы судей. В Финляндии для судей не были составлены собственные правила профессиональной этики. Текст даваемой судьями клятвы и присяги является для судьи своего рода этической нормой (§ 7 Закона о судах). В клятве или соответствующей ей присяге юрист, кандидат на должность судьи, обязуется соблюдать основные этические идеалы и моральные нормы судей.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Штатных судей назначает Президент Республики (§ 102 Конституции). Предписания о назначении других судей устанавливаются Законом о судах. При открытии вакантной должности судьи суд принимает решение об объявлении конкурса на ее замещение. По истечении срока приема заявлений и на основании проведения собеседований с кандидатами суд дает заключение по кандидатам на должность судьи. Подготовка замещения вакантной должности судьи осуществляется Советом по назначению судей (*Tuomarivalintalautakunta*), состоящем из 12 чел. Состав Совета по назначению судей утверждает Государственный совет. Члены Совета назначаются на 5 лет (п. 1 § 1 гл. 20 ч. 3 Закона о судах). Председателя Совета по назначению выбирает Верховный суд, заместителя председателя – Высший административный суд, другими членами Совета являются председатель апелляционного суда, председатель административного суда, председатель окружного суда, один судья окружного суда, один судья апелляционного суда, двое судей административного суда или один судья административного суда и один судья специального суда, один адвокат, один прокурор и один представитель от науки и образования в сфере юриспруденции (п. 3 § 1 гл. 20 ч. 3 Закона о судах). Совет по назначению судей имеет кворум – председатель Совета или его заместитель и еще как минимум восемь судей (§ 5 гл. 20 ч. 3 Закона о судах).

Совет по назначению судей составляет обоснованное представление кандидатур для назначения на должность судьи и направляет его в Государственный совет. Президент принимает решение о назначении судьи на должность по представлению Государственного совета (§ 3 гл. 11 ч. 3 Закона о судах). Вакансии председателя Верховного суда, председателя Высшего административного суда и вакансии членов высших судов замещаются на заявительной основе без предложения Государственного совета (п. 1 § 7 гл. 11 ч. 3 Закона о судах).

¹ См.: <https://www.lakimiesliitto.fi/site/assets/files/1439/eettisetohjeet.pdf>.

Соответственно, порядок назначения судьи на должность содействует осуществлению независимости судей. Согласно духу Конституции, ни Госсовет, ни Президент не отклоняют представление Совета по назначению судей.

Временные судьи Верховного суда и Высшего административного суда назначаются Президентом ФР по предложению Верховного суда и Высшего административного суд соответственно (п. 1 § 3 гл. 12 ч. 3 Закона о судах).

В соответствии с основным правилом, назначение судьи на временную должность не допускается, судья должен быть назначен на постоянную должность с правом выйти в отставку при достижении им установленного возраста. Однако в некоторых случаях, предусмотренных ст. 15 Закона о назначении судей, допускается назначение судей на кратковременную должность для исполнения обязанностей судьи. Право на сохранение должности является составной частью несменяемости судей. Согласно ст. 103 гл. 9 судья не может быть отрешен от должности иначе, как на основании решения суда. Он также не может быть переведен на другую должность без его согласия, за исключением случаев, если перевод связан с реорганизацией судебной системы. Судья может быть освобожден от занимаемой должности и в случае потери трудоспособности.

Дисциплинарная ответственность

В части ответственности судей Закон о судах ссылается на ст. 118 Конституции ФР, которая определяет, что любое должностное лицо несет ответственность за законность осуществляемых им служебных действий. Оно также несет ответственность за решение коллегиального органа, которое оно поддерживало как член коллегии (§ 2 гл. 9 ч. 3 Закона о судах).

На судью, как на должностное лицо, распространяются общие нормы о дисциплинарной ответственности, предусмотренные Законом о госслужбе (§ 23–24 Закона 750/1994). Однако в Финляндии нет уполномоченного органа, рассматривающего дисциплинарные дела в отношении судей. Поэтому, фактически, мер дисциплинарного воздействия на судей нет, однако даже небольшие правонарушения могут привести к уголовному преследованию.

В случае применения мер ответственности в связи с исполнением обязанностей судьи (к примеру, сознательное затягивание дела судьей), компенсация пострадавшим, как правило, выплачивается государством, которое в некоторых случаях может потребовать возмещения со стороны судьи.

Народные заседатели

В разбирательстве некоторых дел принимают участие народные заседатели. В случае участия в деле народных заседателей судейская

коллегия состоит из постоянно действующего судьи, который является председательствующим данной судейской коллегии, и народных заседателей, которых, как правило, трое. Каждый народный заседатель является независимым (§ 2 гл. 9 ч. 3 Закона о судах). В определенных случаях, когда решение требует голосования, народные заседатели имеют самостоятельное право голоса и решение принимается большинством голосов. В случае разделения голосов поровну при вынесении решения по уголовным делам приговор выносится на основании наиболее мягкого по отношению к осужденному наказанию, при рассмотрении других дел решающим является голос председательствующего (§ 5 гл. 23 СПК ФР).

Окружной совет избирает народных заседателей на четырехлетний срок. В каждом округе избирается не менее двух народных заседателей, в округах с большим населением число народных заседателей возрастает пропорционально количеству жителей. Народный заседатель должен наиболее объективно представлять среднестатистического жителя округа (по возрасту, роду занятий, полу и родному языку).

Народный заседатель должен иметь гражданство Финляндии. Данные обязанности не могут быть поручены лицам, не достигшим возраста 25 лет или старше 63 лет. Народным заседателем также не может являться лицо, занимающее должность в суде или органах пенитенциарной системы, также как работники прокуратуры, адвокатских бюро или полицейского департамента. Народный заседатель приносит присягу судьи до начала исполнения своих обязанностей в суде.

Министерство юстиции

Структура министерства юстиции (*Oikeusministeriö*), его основные функции, цели и задачи определены Постановлением Государственного совета от 12 июня 2003 г. № 543 «О Министерстве юстиции» (в ред. от 1 января 2017 г.) (*Valtioneuvoston asetus oikeusministeriöstä*; далее – Постановление о МЮ)¹ и приказом Министерства юстиции от 29 сентября 2016 г. № 833 «О Регламенте работы Министерства юстиции» (в ред. от 1 октября 2016 г.) (*Oikeusministeriön asetus oikeusministeriön työjärjestyksestä*; далее – Регламент)².

Задачами министерства являются: подготовка законопроектов в области конституционного, административного, частного и уголовно-процессуального права, а также по другим вопросам, которые могут

¹ Постановление Государственного совета от 12 июня 2003 г. № 543 «О Министерстве юстиции» (в ред. от 1 января 2017 г.) // Свод законоположений Финляндии. 543/2003.

² Приказ Министерства юстиции от 29 сентября 2016 г. № 833 «О Регламенте работы Министерства юстиции» (в ред. от 1 октября 2016 г.) // Свод законоположений Финляндии. 833/2016.

касаться сферы деятельности министерства юстиции; администрирование работы судов, судебных процедур, обвинения; исполнение решений судов; предотвращение преступлений; помощь в осуществлении амнистии; международное сотрудничество с иностранными органами юстиции; работа с вопросами опекунов и бракоразводных процессов (§ 1 постановления о МЮ).

Канцлер юстиции и омбудсмен

Специальные законы от 25 февраля 2000 г. № 193 «О канцлере юстиции» (в ред. от 1 января 2015 г.) (*Laki valtioneuvoston oikeuskanslerista*; далее — Закон о канцлере юстиции)¹, от 21 декабря 1990 г. № 1224 «О разграничении полномочий между канцлером юстиции и омбудсменом» (в ред. от 1 января 2014 г.) (*Laki valtioneuvoston oikeuskanslerin ja eduskunnan oikeusasiamiehen tehtävien jaosta*)², от 14 марта 2002 г. № 197 «Об омбудсмене» (в ред. от 10 июля 2016 г.) (*Laki eduskunnan oikeusasiamiehestä*)³ уточняют сферу деятельности и разграничивают полномочия канцлера юстиции и омбудсмена. За соблюдением законности властями, в том числе Государственным советом, другими органами управления и государственными службами, следит канцлер юстиции (*oikeuskansleri*), пожизненно назначаемый Президентом Республики. Канцлер юстиции имеет доступ к информации и документации государственных органов в той мере, в какой это необходимо для осуществления его функций. Он вправе проводить расследования по ходатайствам граждан, объявлять замечания и предупреждения властям и применять меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам за служебные ошибки и давать им необходимые указания на будущее. В случае тяжких преступлений канцлер юстиции вправе возбудить уголовное преследование. Канцлер юстиции также осуществляет общий контроль за деятельностью Финской ассоциации адвокатов. Кроме канцлера юстиции надзор за деятельностью административных органов в Финляндии также осуществляет парламентский омбудсмен. Компетенция этих двух высших надзорных инстанций в значительной мере совпадает и на практике отличается лишь тем, что канцлер юстиции в большей мере занимается контролем за законностью деятельности Государственного совета (правительства), тогда как парламентский омбудсмен сосредоточивается на защите прав

¹ Закон от 25 февраля 2000 г. № 193 «О Канцлере юстиции» (в ред. от 1 января 2015 г.) // Свод законоположений Финляндии. 193/2000.

² Закон от 21 декабря 1990 г. № 1224 «О разграничении полномочий между канцлером юстиции и омбудсменом» (в ред. от 1 января 2014 г.) // Свод законоположений Финляндии. 1224/1990.

³ Закон от 14 марта 2002 г. № 197 «Об омбудсмене» (в ред. от 10 июля 2016 г.) // Свод законоположений Финляндии. 197/2002.

осужденных и заключенных. В случае если жалоба адресована одновременно в обе эти инстанции, ее разбирательством занимается только одна из них. Обе указанные надзорные инстанции не правомочны ни изменять решения других государственных органов, ни присуждать возмещение ущерба.

Прокуратура

Высшим органом уголовного преследования в Финляндии является Генеральный прокурор (*Valtakunnansyyttijii*), возглавляющий систему органов прокуратуры и руководящий ее работой. Деятельность прокуратуры в Финляндии определена Законом от 13 мая 2011 г. № 439 «О прокуратуре» (в ред. от 1 января 2016 г.) (*Laki syyttäjälaitoksesta*; далее — Закон о прокуратуре ФР)¹. В обязанности государственных прокуроров (*valtionsyyttäjä*), работающих в Генеральной прокуратуре, входит оценка доказательств и принятие решения о выдвижении обвинения по делам государственного значения. Полномочия государственных прокуроров распространяются на территорию всей страны. Функции обвинения на местах в Финляндии выполняют окружные прокуроры (*kihlakunnansyyttäjä*), назначаемые Генеральным прокурором. Прокурор принимает решение о возбуждении уголовного дела по итогам предварительного следствия, проведенного органами полиции. Именно прокурор обязан, исходя из оценки имеющихся доказательств, сделать вывод о наличии или отсутствии оснований для возбуждения уголовного дела. Прокурор вправе отказать в возбуждении дела при отсутствии достаточных оснований либо по малозначительным правонарушениям.

Структура прокуратуры Финляндии состоит из двух звеньев: Генеральная прокуратура и прокуратуры округов (§ 2 Закона о прокуратуре ФР). В Генеральной прокуратуре имеются четыре подразделения, которые возглавляют государственные прокуроры (административное подразделение, подразделение обвинительных функций, подразделение развития и подразделение международных связей). Генеральный прокурор и его заместители в отношении окружных прокуроров обладают процессуальными полномочиями, но влиять на позицию окружных прокуроров Генеральный прокурор не может. Однако при возникновении спорных вопросов он может либо принять дело к своему производству, либо передать его другому уездному прокурору.

Являясь частью судебной власти, прокуроры в Финляндии независимы от исполнительной власти, выполняют определенные надзорные функции в отношении полиции, а наряду с этим обладают

¹ Закон от 13 мая 2011 г. № 439 «О прокуратуре» (в ред. от 1 января 2016 г.) // Свод законоположений Финляндии. 439/2011.

и управленческими административными функциями — принимают решения о наложении административных штрафов. Вследствие этого происходит смешение судебной (надзорной) власти и исполнительной, административной, а прокуроры по существу превращаются в контрольный орган.

Статус прокурора имеют Генеральный прокурор и заместитель прокурора, окружные прокуроры и их заместители (§ 4 Закона о прокуратуре ФР). Специальными обвинителями являются канцлер юстиции и омбудсмен (§ 5 Закона о прокуратуре ФР).

Прокуроры назначаются на неопределенный срок. Возраст обязательного выхода на пенсию — 70 лет (§ 35 Закона 750/1994)¹.

Требования к кандидатам

Кандидат на должность Генерального прокурора должен быть гражданином Финляндии (§ 7 Закона 750/1994), получить степень магистра в области права (исключение составляют магистры в области международного права или сравнительного правоведения), имеющий опыт работы в данной области, лидерские качества и опыт управления персоналом (§ 13 Закона о прокуратуре ФР).

Кандидат на должность окружного прокурора должен быть гражданином Финляндии и иметь высшее юридическое образование (исключение составляют магистры в области международного права или сравнительного правоведения) (§ 21 Закона о прокуратуре ФР).

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор Финляндии назначается Президентом страны. Заместителей Генерального прокурора назначает Президент по предложению Государственного совета (§ 14 Закона о прокуратуре ФР). Окружные прокуроры назначаются Генеральным прокурором (§ 22 Закона о прокуратуре ФР).

Дисциплинарная ответственность

На прокурора, как на должностное лицо, распространяются общие нормы о дисциплинарной ответственности, предусмотренные Законом о госслужбе. Так, сотруднику прокуратуры может быть вынесено письменное предупреждение (§ 24 Закона 750/1994) или он может быть уволен по причине того, что он не выполняет или в недостаточной мере выполняет свои служебные обязанности (§ 27 Закона 750/1994)

¹ Количество прокуроров на 2014 г. — 363 чел., количество прокуроров на 100 000 чел. — 6,6. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

Адвокатура

В соответствии с положениями Закона Финляндии от 12 декабря 1958 г. № 496 «Об адвокатуре» (в ред. от 3 июля 2017 г.) (*Laki asianajajista*; далее — Закон об адвокатуре)¹ только члены Финской ассоциации адвокатов (*Suomen Asianajajaliitto*) правомочны наделять то или иное лицо статусом адвоката (*Asianajaja*) (§ 1 Закона об адвокатуре). Иные лица юридической профессии, такие как судебные представители или юрисконсульты, именуются в Финляндии «юристами»².

Закон определяет основные положения относительно Финской ассоциации адвокатов. В Уставе Ассоциации должны как минимум быть определены: официальное наименование Ассоциации; муниципалитет Финляндии, в котором Ассоциация имеет свой юридический адрес; цели деятельности Ассоциации; взносы, подлежащие оплате членами Ассоциации, их величина и порядок внесения; порядок создания высшего исполнительного органа Ассоциации — Совета, а также срок его полномочий; порядок распоряжения активами Ассоциации, организации ее бухгалтерии и аудита; способ избрания высшего органа — Делегации, порядок проведения ее заседаний, круг вопросов, подлежащих рассмотрению; порядок принятия в члены Ассоциации; процесс принятия внутренних актов Ассоциации; использование активов при расформировании, упразднении Ассоциации (§ 2 Закона об адвокатуре).

Закон также регламентирует основы внутреннего управления в Ассоциации. Решения, относящиеся к порядку деятельности Ассоциации, принимаются Делегацией, состоящей из ее избранных членов. Действиями Ассоциации руководит Совет, члены которого избираются Делегацией и должны иметь статус адвокатов (§ 2а Закона об адвокатуре). Кроме того, внутренние акты Ассоциации могут содержать и иные положения, касающиеся ее членов, различных сфер деятельности Ассоциации. Все принимаемые Ассоциацией акты или поправки к ним должны быть утверждены соответствующим решением Министерства юстиции Финляндии и опубликованы в официальном «Собрании законов Финляндии» (§ 2а Закона об адвокатуре).

Стороны судебного процесса обычно пользуются услугами адвоката, хотя по закону это и не является обязательным. В качестве такового обычно выступают практикующие адвокаты, юрисконсульты или лица других правовых специальностей. Государство использует институт

¹ Закон от 12 декабря 1958 г. № 496 «Об адвокатуре» (в ред. от 3 июля 2017 г.) // Свод законоположений Финляндии. 496/1958.

² Количество адвокатов в Финляндии — 2215 чел., количество адвокатов в Финляндии на 100 000 чел. — 38,7. См.: https://public.tableau.com/shared/364DJG7ZT?:display_count=yes&:showVizHome=no.

юрисконсультов для оказания гражданам правовой помощи. Лицам, испытывающим материальные затруднения, услуги адвоката могут быть предоставлены государством бесплатно.

Правила профессионального поведения адвокатов такие же, как и для судей. Как следует из положений Правил, наряду с Правилами профессиональное поведение адвокатов регулируется законом, правилами Ассоциации адвокатов Финляндии, другими обязательными для адвокатов правилами, соответствующими решениями, принятыми по контрольно-дисциплинарным делам, устоявшейся, общепринятой в среде профессиональных адвокатов практикой.

Закон указывает на возможность финского адвоката заниматься юридической практикой в государствах — членах ЕС (§ 5а Закона об адвокатуре). Для этого ему необходимо быть включенным Ассоциацией в финский Реестр адвокатов, а также в Реестр ЕС с указанием квалификации лица (§ 5b Закона об адвокатуре).

Адвокат или его помощник не вправе без разрешения раскрывать индивидуальные, семейные, деловые или профессиональные тайны своих клиентов, которые были получены им в ходе своей профессиональной деятельности. За нарушение конфиденциальности адвокат подлежит уголовной ответственности (§ 1–2 гл. 38 УК ФР).

Совет Ассоциации адвокатов должен осуществлять надзор за деятельностью адвокатов, проверять, выполняют ли адвокаты свои обязательства перед судами или иными органами, а также в других видах профессиональной деятельности. В свою очередь, адвокат обязан предоставлять Совету необходимую информацию для надзора и разрешать проведение аудита в своем кабинете лицу, уполномоченному на данные действия Советом Ассоциации (§ 6 Закона об адвокатуре).

Аудит заключается в проверке аудитором необходимых документов профессиональной деятельности адвоката. Сведения, полученные аудитором в процессе надзора, не могут быть разглашены им или членом Совета Ассоциации. При решении вопросов, связанных с членством в Ассоциации адвокатов, члены Совета Ассоциации несут ответственность государственных должностных лиц за свои действия. Министр юстиции Финляндии вправе инициировать надзор за деятельностью адвокатов, а также требовать принятия мер со стороны Ассоциации в отношении конкретного адвоката, если он сочтет, что последний не имеет права служить в качестве адвоката по определенным обстоятельствам. Совет Ассоциации, в свою очередь, обязан предоставлять министру юстиции отчеты и всю необходимую информацию, касающуюся адвокатской практики в государстве.

Закон закрепляет общую норму публичности в деятельности Ассоциации по предоставлению информации по решенным и рассматриваемым делам в рамках своей надзорной деятельности (§ 7j Закона об адвокатуре). Пределы публичности ограничиваются той мерой кон-

фиденциальности, которая устанавливается Законом в силу профессиональной деятельности адвоката и не может быть разглашена до принятия решения Ассоциацией.

Также в Законе отражены вопросы, связанные с дисквалификацией адвоката. Согласно их положениям, в случае если адвокат отстранен от своей должности и исключен из национального Реестра адвокатов, Реестра ЕС, он может по истечении трех лет с момента отстранения от должности подать заявление на его повторное включение в Ассоциацию и соответствующие Реестры, если она одобрит данное заявление (§ 8–10 Закона об адвокатуре).

В Финляндии нет отдельных положений, регулирующих вопросы адвокатского иммунитета.

Требования к кандидатам

Лицо может быть признано адвокатом, если оно является гражданином Финляндии или государства — члена ЕС, достигло возраста 25 лет, имеет безупречную репутацию, соответствующий образ жизни и иные характеристики, подходящие для адвокатской деятельности; имеет необходимые академические требования для замещения судебных должностей и приобрело необходимые навыки для практики в качестве адвоката, предусмотренные в Уставе Финской Ассоциации адвокатов. Кроме того, оно не должно являться банкротом и быть недееспособным (§ 3 Закона об адвокатуре).

Лицо, занимающее государственную или муниципальную должность или же находящееся в трудовых отношениях с публичной властью, не может быть адвокатом, если только Совет Ассоциации не признает его таковым по особым причинам. Более того, лицо, которое занимается иной оплачиваемой деятельностью в порядке, который может быть воспринят как умаление его адвокатской независимости, не может быть адвокатом.

Ассоциация имеет право признать лицо ее членом. В случае если заявка лица на получение статуса адвоката была отклонена, должны быть изложены причины данного решения. Совет Ассоциации ведет Реестр адвокатов и вносит изменения в Регистр адвокатов ЕС, данные из которых ежегодно направляются Министерству юстиции Финляндии. Совет должен обеспечивать общественную доступность к списку адвокатов в Реестре посредством предоставления копии списка или его части за разумную плату (§ 4 Закона об адвокатуре).

Адвокат, который утрачивает финское гражданство, является банкротом или перестает обладать полной дееспособностью, перестает быть членом Ассоциации и исключается из Реестра адвокатов и Реестра ЕС по общему правилу. Если адвокат перестает отвечать требованию о безупречной репутации, соответствующем образе жизни и иным

характеристикам, подходящим для адвокатской деятельности, Совет Ассоциации отстраняет его от должности. Если адвокат перестает заниматься профессией адвоката или же приобретает трудовые отношения с органами публичной власти, он должен без промедления выйти из Ассоциации, сняв с себя статус адвоката. В противном случае Совет Ассоциации отстранит данное лицо (§10 Закона об адвокатуре).

Лицо, чье заявление о вступлении в Ассоциацию адвокатов было отклонено, либо адвокат, который был отстранен от своей должности, имеет право обжаловать в судебном порядке решение Совета Ассоциации или ее Дисциплинарной комиссии. Подобные жалобы рассматривает Апелляционный суд Хельсинки. Министр юстиции имеет право также обжаловать решения Ассоциации в судебном порядке в течение тридцати дней с момента вынесения ими подобных решений (§ 10 Закона об адвокатуре).

Закон закрепляет профессиональные и этические основы деятельности адвоката. В соответствии с ними, адвокат должен честно и добросовестно выполнять задачи, возложенные на него, соблюдать правила надлежащего профессионального поведения и адвокатской этики. Регламентированы и особенности адвокатской практики. Так, адвокат не имеет права работать в компании, за исключением случая, если он работает с другим адвокатом и если Совет Ассоциации дает на это разрешение, основанное на конкретных основаниях (§ 5 Закона об адвокатуре).

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная комиссия рассматривает и решает вопросы по делам надзора за адвокатской деятельностью, а также дает рекомендации относительно споров между адвокатом и клиентом.

Если будет установлено, что адвокат нарушил положения § 5 Закона об адвокатуре, дисциплинарная комиссия обязана наложить на него дисциплинарное взыскание в виде отстранения от должности, денежного штрафа, предупреждения, выговора.

Так, если адвокат действует нечестным образом или иначе сознательно нарушает интересы другого лица в процессе своей профессиональной деятельности, он должен быть лишен звания адвоката. Если есть смягчающие обстоятельства, санкция может быть в виде денежного штрафа или предупреждения. Если адвокат действует с нарушением правил надлежащего профессионального поведения, могут быть использованы такие санкции, как предупреждение или выговор. В случае если подобные нарушения носят систематический характер или же существуют известныеотягчающие обстоятельства, адвокат также может быть лишен своего звания или ему будет объявлен денежный штраф, равно как и в ситуации, когда адвокат наносит значительный ущерб репутации Ассоциации адвокатов Финляндии в целом.

Сумма денежного штрафа, выплачиваемого адвокатом, должна быть не менее 500 евро и не более 15 000 евро. Дисциплинарная комиссия правомочна вынести решение о том, что отстранение от должности адвоката вступает в силу несмотря на любые апелляции. Если адвокат, лишенный своего статуса, имеет сведения в Реестре ЕС, соответствующая запись должна быть удалена, равно как и из национального Реестра адвокатов.

Дисциплинарная комиссия состоит из Председателя и восьми других членов, а также личных заместителей членов. Председатель, пять других членов и их заместители должны быть адвокатами, в то время как остальные три члена и их заместители не должны быть членами Ассоциации, но должны иметь ученые степени в области права и хорошо разбираться в адвокатской деятельности, заниматься научными исследованиями в данной области или же преподавательской деятельностью. Срок полномочий членов и их заместителей составляет три года. Комиссия формируется Делегацией Ассоциации, которая назначает Председателя комиссии и пять членов и их заместителей. Правительство Финляндии назначает остальных членов и их заместителей по представлению Министерства юстиции. Члены Дисциплинарной комиссии несут ответственность судей, не вправе разглашать секретную информацию из дел о надзоре и иных рассмотренных споров (§ 7a Закона об адвокатуре).

Дисциплинарная комиссия может работать в трех группах, каждая из которых состоит из двух членов-адвокатов и одного не являющегося членом Ассоциации. Председатель Дисциплинарной комиссии и два его заместителя избираются ежегодно комиссией из числа ее членов. Дела рассматриваются либо одной из трех групп, либо всем составом комиссии на пленарном заседании. Пленарное заседание имеет кворум при присутствии на нем Председателя или его заместителя и не менее шести других членов комиссии. Кворум одной из трех групп комиссии составляют все члены данной группы (§ 7b Закона об адвокатуре). В решениях дел по надзору за адвокатской деятельностью голосование регулируется положениями гл. 10 СПК ФР.

Законом определен порядок решения дел по надзору за адвокатской деятельностью. Данный вид дел подлежит рассмотрению Дисциплинарной комиссии при получении Секретариатом Ассоциации: а) письменной жалобы на действие адвоката; б) уведомления министра юстиции; в) жалобы суда, в соответствии с нормой § 10a гл. 15 СПК ФР. Дело также должно подлежать рассмотрению, если оно инициировано Советом Ассоциации (§ 7c–7d Закона об адвокатуре).

Дисциплинарная комиссия не должна возобновлять рассмотрение уже разрешенных дел, если только не подана новая жалоба, содержащая новые обстоятельства по решенному делу. Если обстоятельства, на которых основана жалоба, имели место более пяти лет назад, Дисциплинарная комиссия вправе отказать в рассмотрении подобной жалобы.

Дела по надзору должны разрешаться одной из групп Дисциплинарной комиссии или всем составом комиссии на пленарном заседании. Дела, которые отмечены важными лично Председателем комиссии или группы, должны быть рассмотрены в ходе пленарных заседаний. Решения об отстранении от должности или наложении денежного штрафа всегда должны рассматриваться в рамках пленарного заседания. В делах по надзору должна применяться письменная процедура. Тем не менее решения об отстранении от должности или наложении денежного штрафа могут быть сделаны только при проведении устного слушания по делу. Дисциплинарная комиссия или ее группа вправе проводить устные слушания и по другим обстоятельствам.

Адвокат, на которого подана жалоба, а также заявитель должны лично присутствовать в ходе устных слушаний. Адвокат должен иметь возможность быть выслушанным до того, как будет принято решение по делу. Адвокат обязан предоставить необходимую информацию, записи и документы открыто и правдиво. Заявитель вправе прокомментировать позицию адвоката по делу. В свою очередь, комиссия или группа комиссии должна рассматривать дело тщательно, с учетом изложенных адвокатом и заявителем фактов.

В Законе отдельно регламентирован порядок разрешения дел по спорам с клиентами об оплате адвокатских услуг. Жалоба клиента адвоката подлежит рассмотрению с момента, когда письменное заявление получено Секретариатом Ассоциации адвокатов Финляндии. Если заявление содержит недостатки, то разрешение вопроса может быть отложено до устранения данных недостатков заявителем, аналогично случаям по делам о надзоре. Сторонами данного спора выступают адвокат либо компания, в которой работает адвокат и представляет ее, а также клиент-заявитель (§ 7e–7f Закона об адвокатуре).

Как правило, данные споры разрешаются группой Дисциплинарной комиссии в ходе устных слушаний с соблюдением письменной процедуры. В итоге по делу выносятся рекомендации группы, которая не подлежит принудительному исполнению и не имеет юридической силы в суде. Также рекомендация не может быть осуществлена, если истек срок у заявителя требовать сокращения оплаты адвокатских услуг. Если же подобный спор находится одновременно и в рассмотрении Дисциплинарной комиссии, и в суде, суд должен приостановить разбирательство до вынесения рекомендации комиссией.

Решение или рекомендация, принятые в рамках Дисциплинарной комиссии по делам о надзоре и иным спорам, должны быть оформлены письменно в виде конкретного документа (§ 7g Закона об адвокатуре). В документе должны быть указаны: вид дела и дата выдачи решения; наименование сторон и заявителя; описание требований и ответов на них с пояснением причин подобных решений; отчет о причинах решений; правовые положения, разделы Устава Ассоциации адвока-

тов, Правил надлежащего профессионального поведения, используемых в деле; итоговое решение по делу; фамилии и должности лиц, участвующих в принятии решения по делу, сведения о проведенном голосовании, особых мнениях должны быть приложены к документу; инструкция о процедуре решения спора в судебном порядке должна быть приложена к рекомендациям по спорам.

Дисциплинарная комиссия ведет публичный журнал решенных и рассматриваемых дел. В данном журнале ведется учет всех дел о надзоре, споров и прочих вопросов, содержит информацию о заявителях, адвокатах, дате выдачи решения, результат дел. В журнале также отражается статус рассматриваемых дел. В нем также содержатся записи о том, выполнил ли адвокат рекомендации комиссии по спору с клиентом или нет, с соответствующей отметкой (§ 7h Закона об адвокатуре). Записи подлежат удалению из журнала: спустя десять лет с момента вынесения решения об отстранении от должности или наложении денежного штрафа; спустя шесть лет, когда информация касается вынесенного предупреждения; спустя три года, когда информация касается выговора или решения по делам о надзоре без применения конкретных санкций; спустя три года в отношении сведений по вынесенным рекомендациям.

Профессиональные сообщества

Возможность адвокатской практики в форме общества с ограниченной ответственностью ограничена и допускается только при наличии разрешения Совета Ассоциации и конкретных условий, указанных в нем. Любые действия подобного общества требуют разрешения Совета, адвокат несет солидарную ответственность перед обязательствами общества совместно с другими членами общества, независимо от наличия или отсутствия у них статуса адвоката. Адвокат не имеет право заниматься юридической практикой за рубежом и за пределами ЕС без разрешения Совета Ассоциации.

КОРОЛЕВСТВО ШВЕЦИЯ

Конституционные основы

Конституция Швеции (*Sveriges grundlag*) состоит из четырех нормативных актов: Акта о престолонаследии (*Successionsordningen*) от 26 сентября 1810 г., Акта о свободе печати (*Tryckfrihetsförordningen*) от 4 мая 1949 г., Акта о форме правления (*Regeringsformen*) от 28 февраля 1974 г. и Акта о свободе выражения взглядов (*Yttrandefrihetsgrundlagen*) от 14 ноября 1991 г.

Организация и структура судебной власти Королевства Швеция регулируется гл. 11 «Правосудие и управление» Акта о форме правления от 28 февраля 1974 г.¹ (1974:152) с изменениями 2014 г.

Согласно ст. 5 гл. 11 Акта о форме правления «правовой спор между частными лицами не может в силу закона разрешаться иным, кроме суда, органом». Актом напрямую установлено, что «Верховный суд (*Högsta domstolen*), апелляционные суды (*hovrätterna och tingsrätterna*) и окружные суды (*allmänna domstolar*) являются судами общей юрисдикции. Высший административный суд (*Högsta förvaltningsdomstolen*), административные апелляционные суды (*kammarrätterna och förvaltningsrätterna*) и административные суды (*llmänna förvaltningsdomstolar*) являются судами административной юрисдикции» (п. 1 ст. 11).

Конституционный акт также допускает создание иных судов, но только в соответствии с законом (п. 1 ст. 11 гл. 11 Акта о форме правления).

Судебные органы

Статус, структура и полномочия судов общей юрисдикции регулируются Судебным кодексом Швеции от 18 июля 1942 г. (1942:740) (в ред. от 15.06.2017 (2017:542))².

¹ Текст Акта Kungörelse (1974:152) om beslutad ny regeringsform см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2014:1385. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: <https://lagen.nu/1974:152>.

² Текст закона Rättegångsbalk (1942:740) см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2017:542. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: <https://lagen.nu/1942:740>.

В Швеции нет Конституционного суда. Однако конституционный анализ шведского законодательства может быть проведен судом при рассмотрении каждого конкретного дела. Результатом нахождения юридического акта, противоречащего Конституции или другому высшему статуту¹, является то, что закон не применяется в отдельном случае. Однако отменить нормативный акт вправе только законодатель (ст. 14 гл. 11 Акта о форме правления).

Верховный суд

Верховный суд является высшей судебной инстанцией по делам общей юрисдикции в Швеции. Он наделен правом пересматривать решения апелляционных судов (ст. 1 гл. 3 Судебного кодекса Швеции). Также в Верховный суд может быть обжаловано решение Совета или иных органов Ассоциации адвокатов Швеции (ст. 2 гл. 3 Судебного кодекса Швеции).

Верховный суд действует в качестве суда первой инстанции по делам, касающимся ответственности или исковых требований вследствие совершения преступлений при исполнении служебных обязанностей министром, членом Парламента, Генеральным прокурором, судьями Верховного и Высшего административного судов.

Кроме того, Верховный суд наделен дисциплинарными полномочиями в отношении судей Высшего административного суда. Так, Верховный суд принимает решение об отстранении судей Высшего административного суда от должности или о необходимости прохождения ими медицинского освидетельствования.

Важнейшей задачей Верховного суда является рассмотрение дел, которые могут иметь важное значение для развития права, т. е. он *создает прецеденты* (ст. 6 гл. 3 Судебного кодекса Швеции).

Судьи Верховного суда назначаются Правительством в общем порядке (см. более подробно раздел «Судьи»).

¹ По мнению ряда европейских авторов, данная формулировка была введена шведским законодателем в свете интеграции Швеции в Европейский Союз, что логично потребовало учета международных региональных актов в национальном законодательстве. См. подробнее: The Max Planck Handbooks in European Public Law Volume I: The Administrative State. Cassese, Sabino. Oxford University Press, 2017. P. 529; National Courts and EU Law: New Issues, Theories and Methods (Judicial Review and Cooperation series) by Bruno De Witte (Author, Editor), Juan A. Mayoral (Author, Editor), Urszula Jaremba (Author, Editor), Marlene Wind (Author, Editor), Karolina Podstawa (Author, Editor). Edward Elgar Pub., 2016. P. 37; и др.

Более того, Акт о правлении Швеции в гл. 2 «Основные права и свободы» содержит ст. 14 «Европейская конвенция», которая устанавливает, что ни один закон или положение не может быть принято, если оно противоречит обязательствам Швеции в рамках Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Апелляционные суды общей юрисдикции

Апелляционные суды общей юрисдикции являются судами второй инстанции и рассматривают жалобы на решения окружных судов. Также апелляционные суды выступают в качестве судов первой инстанции по делам, касающимся ответственности или исковых требований вследствие совершения преступлений судьями нижестоящего суда при исполнении служебных обязанностей (ст. 1 гл. 2 Судебного кодекса Швеции).

Апелляционный суд состоит из Председателя, руководителей палат и апелляционных судей.

Апелляционный суд может быть подразделен на палаты, каждая из которых имеет своего руководителя – Председателя палаты.

Большинство споров в Апелляционном суде рассматриваются коллегией из трех профессиональных судей. Однако уголовные дела должны рассматриваться коллегией из трех профессиональных судей и двух непрофессиональных.

Согласно постановлению Правительства от 25 ноября 1982 г. «О разделении Королевства на судебные округа» (1982:996) (в ред. от 1 марта 2015 г.) в Королевстве Швеция действуют шесть апелляционных судов в Стокгольме, Йончёпинге, Мальмё, Гетеборге, Сундсвале и Умео. Наиболее крупным является Апелляционный суд Стокгольма, охватывающий 12 судебных округов.

Окружные суды

Окружные суды являются судами первой инстанции и рассматривают уголовные и гражданские дела, а также иные категории дел, такие как усыновление и банкротство.

Обычно гражданские дела рассматриваются коллегией из трех профессиональных судей (ст. 3 гл. 1 Судебного кодекса Швеции). Уголовные дела рассматриваются коллегией из одного судьи и трех непрофессиональных судей.

Согласно постановлению Правительства «О разделении Королевства на судебные округа» страна разделена на 48 округов, в каждом из которых действует окружной суд. Такие суды различаются по размеру: в них могут работать от десяти до нескольких сотен сотрудников.

Согласно ст. 23 разд. IV Кодекса от 11 июня 1988 г. «О защите окружающей среды» (1998:808) (в ред. от 2017 г.; 2017:782)¹ при пяти окружных судах созданы суды по земле и окружающей среде. Суды по земле и окружающей среде рассматривают жалобы на административные

¹ Текст кодекса Miljöbalk (1998:808) см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2017:782. Также текст кодекса доступен на официальном правовом портале Парламента Швеции. URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svenskforfattningssamling/miljobalk-1998808_sfs-1998-808.

решения местных и региональных природоохранных органов, а также дела, касающиеся экологических и водных проблем, вопросов планирования и строительства, а также претензии о компенсации ущерба. Однако они не уполномочены рассматривать уголовные дела.

Суды по земле и окружающей среде принимают решения по вопросам, требующим научно-технической оценки, балансирования интересов и экспертизы, выходящей за рамки правовой сферы. Поэтому помимо юристов в качестве судей в экологических судах могут выступать специалисты по экологическим наукам. Споры в земельных и экологических судах рассматриваются коллегией, состоящей из одного профессионального судьи, одного специалиста по охране окружающей среды (технического судьи) и двух непрофессиональных судей, которых назначают национальные государственные органы. Однако большинство дел решаются одним профессиональным судьей вместе с одним техническим судьей.

Решения земельных и экологических судов могут быть обжалованы в Апелляционном суде по земле и окружающей среде (*Mark-och miljööverdomstolen mark-och miljööverdomstolen*). Апелляционный суд земли и окружающей среды состоит из трех профессиональных судей и одного технического судьи. Все члены суда имеют равный голос.

Суды административной юрисдикции

Статус и полномочия судов административной юрисдикции регулируются Законом от 4 июня 1974 г. «Об административных судах» (1971:289) (в ред. от 2017 г.; 2017:725)¹, а структура и организация — Указом Министерства юстиции от 17 ноября 1977 г. «О юрисдикции государственных административных судов» (1977:937) (в ред. от 2016 г.; 2016:1140)².

Высший административный суд

Высший административный суд является судом последней инстанции по административным делам (ст. 2 Закона «Об административных судах»). Он пересматривает решения административных апелляционных судов. Также в качестве суда первой инстанции он рассматривает вопрос о том, должен ли судья Верховного суда пройти медицинское освидетельствование.

¹ Текст закона Lag (1971:289) om allmänna förvaltningsdomstolar см.: Сборник законов Швеции т.о.м. SFS 2017:729. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Парламента Швеции. URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1971289-om-allmanna-forvaltningsdomstolar_sfs-1971-289.

² Текст указа Министерства юстиции Förordning (1977:937) om allmänna förvaltningsdomstolars behörighet m.m. см.: Сборник законов Швеции т.о.м. SFS 2016:1140. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Парламента Швеции. URL: <https://lagen.nu/1977:937>.

Одной из главных задач Высшего административного суда, как и Верховного суда, является создание прецедентов.

Суд состоит как минимум из 14 судей. Судьи Высшего административного суда не могут занимать какие-либо другие должности.

Административные апелляционные суды

Административные апелляционные суды призваны пересматривать решения административных судов первой инстанции.

Территориальная юрисдикция административных апелляционных судов Швеции разделена на четыре судебных округа и основана на географических границах, как это предписано Правительством в Законе (1977:937). Таким образом, административные апелляционные суды созданы в Сундсвале, Гетеборге, Стокгольме и Йёнчёпинге.

Административный апелляционный суд может быть подразделен на палаты. Административный апелляционный суд состоит из Председателя, старших апелляционных судей (являются председателями палат) и других судей.

Административные суды первой инстанции

Административные суды являются судами первой инстанции по административным делам. Чаще всего в них рассматриваются налоговые споры и споры в области социального страхования.

На территории Королевства Швеции существует двенадцать административных судов: в Стокгольме, Упсале, Мальмё, Гётеборге, Карлстаде, Фалуне, Хернёсанде, Умео, Лулео, Линчёпинге, Йёнчёпинге, Векшё (ст. 5 Указа «О юрисдикции государственных административных судов»).

Четырех административных судах служат также как миграционные суды, которые рассматривают дела с участием иностранцев. Решения таких судов могут быть обжалованы в Апелляционном суде по миграции, который находится в Административном апелляционном суде Стокгольма.

Иные суды

Статья 11 гл. 11 Акта о форме правления также допускает создание иных судов, но только в соответствии с законом.

Региональные трибуналы по аренде и найму помещений

В Швеции созданы региональные трибуналы по аренде и найму помещений¹. Региональный трибунал по найму помещений рассматри-

¹ Шведский закон «Об аренде и найме помещений» 1973:188 (швед.: Lag (1973:188) om uthyrning och hyresnämnder) см.: Сборник законов Швеции т.о.м. SFS 2017:544.

вает споры, связанные с жилыми и нежилыми помещениями. Также в его компетенцию входит решение вопроса о законности сдачи квартиры в аренду.

Если возникает спор между арендатором и арендодателем, то такие дела передаются в *Региональный трибунал по аренде*. Такой спор может, например, касаться условий аренды или субаренды.

Шведский суд по трудовым спорам

Шведский суд по трудовым спорам (*Arbetsdomstolen*) является специальным судом, созданным для заслушивания и принятия решений по трудовым спорам. Трудовой спор — это любой спор, который затрагивает взаимоотношения между работодателями и работниками.

Трудовые суды учреждаются в соответствии с Законом от 31 мая 1974 г. «О бизнесе» (1974:371) (в ред. от 1 апреля 2016 г.)¹ и Указом от 10 ноября 2011 г. «О разрешении трудовых споров» (1988:1137) (в ред. от 2013 г.)².

Для того чтобы дело могло быть рассмотрено судом по трудовым спорам, должны быть соблюдены два условия:

- иск должен подаваться работодателем, который заключил с сотрудниками коллективный договор на индивидуальной основе;
- вопрос должен иметь отношение к коллективному договору.

Если какое-либо из этих условий не соблюдается, иск должен быть подан в окружной суд, а решение окружного суда уже будет обжаловано в суд по трудовым спорам.

Судьи

Статус и полномочия судей урегулированы разд. 4 «О судьях» Судебного кодекса Королевства Швеции.

В Швеции отсутствует понятие неприкосновенности судей. Согласно Закону от 28 апреля 1994 г. «О государственной службе» (1994:260)

Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1973188-om-arrendenamnder-och-hyresnamnder_sfs-1973-188.

¹ Текст закона Lag (1974:371) om rättegången i arbetstvister см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2016:199. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: <https://lagen.nu/1974:371>.

² Текст Указа Förordning (1988:1137) med instruktion för Arbetsdomstolen см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2013:781. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-19881137-med-instruktion-for_sfs-1988-1137.

(в ред. от 2016 г.)¹ любое лицо, которое подозревается в совершении преступления при осуществлении своих служебных полномочий, должно быть предано суду для проведения соответствующих разбирательств².

В Швеции не существует кодекса этики для судей, однако до вступления в должность судья принимает присягу, которая содержится в Судебном кодексе Швеции (ст. 11 гл. 4) и содержит некоторые этические аспекты: «Я клянусь своей честью и совестью, что я буду беспристрастно, по отношению как к богатым, так и бедным, честно и справедливо осуществлять правосудие по всем делам и судить только в соответствии с законами Королевства Швеции; клянусь, что никогда не буду злоупотреблять законом или использовать его из родственных, супружеских, дружественных чувств, а также зависти, недоброжелательности или страха, или в связи с подкупом, подарками; и я никогда не признаю невиновного виновным, и наоборот. Все вышесказанное, как честный и праведный судья, я обязательно буду соблюдать».

Требования к кандидатам

Требования к кандидатам на должность судьи устанавливаются ст. 1 гл. 4 Судебного кодекса Швеции. Так, чтобы стать судьей, необходимо:

- иметь гражданство Королевства Швеции;
- иметь юридическое образование (бакалавр);
- пройти специальную подготовку (третий пункт не обязателен, но, как правило, соблюдается).

Многие из назначенных судьей прошли специальную программу подготовки судей, включая стажировку в апелляционном суде общей или административной юрисдикции. После успешного завершения стажировки кандидат обычно назначается на должность заместителя судьи в апелляционном суде или административном апелляционном суде. И уже спустя некоторое время после пребывания в должности заместителя судьи кандидата могут назначить на должность профессионального судьи³.

В 2009 г. в Швеции была создана Академия по подготовке судей. Академия призвана обеспечить непрерывную подготовку судей и под-

¹ Текст закона Lag (1994:260) om offentlig anställning см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2016:1270. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1994260-om-offentlig-anstallning_sfs-1994-260.

² Согласно данным СЕПЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Швеции приходится 11,8 судей.

³ The Swedish judicial system Produced by the Ministry of Justice Print: Elanders, June 2015. P. 22.

держания у них высокого уровня профессиональных знаний. Первоначальная подготовка (до назначения) в Швеции осуществляется в основном апелляционными судами. Теоретические курсы в рамках первоначального обучения, однако, являются обязанностью Академии с июля 2011 г¹.

Судьей не может стать тот, кто признан банкротом или является управляющим трастом.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Порядок назначения судей на должность регулируется Постановлением правительства от 18 марта 2010 г. «О назначении судей» (2009/10:181)².

Назначение судей на вакантную должность всегда происходит из тех кандидатов, которые 1) соответствуют требованиям, установленным законом, и 2) подали письменные заявления для участия в отборе. Назначение проводится по результатам открытого конкурса, на котором учитываются объективные факторы, такие как заслуги и компетентность.

Независимый государственный орган – Совет по номинации кандидатов на судейских должности (*Judges Proposals Board*) – руководит всеми вопросами, касающимися назначения постоянных судей и председателей судов. Совет представляет Правительству предложения о том, кто из кандидатов лучше всего подходит на вакантную позицию. Предложение должно быть мотивировано. Затем Правительство принимает решение о назначении конкретного кандидата на судейскую должность. Если Правительство хочет назначить лицо, не предложенное Советом, то оно обязано передать соответствующий запрос Совету. Процедура одинакова как для судей судов общей юрисдикции, так и административной.

Обстоятельства, в связи с которыми постоянный судья может быть снят с должности, регулируются Актом о форме правления (ст. 7 гл. 11). Постоянный судья может быть снят с должности только в том случае, если: 1) было установлено, что в связи с совершенным им преступлением или грубым/неоднократным пренебрежением должностными обязанностями судью нецелесообразно оставлять в должности; 2) если судья достиг пенсионного возраста или по причине длительной потери работоспособности. Возраст выхода на пенсию составляет 67 лет.

¹ Информация доступна на официальном сайте Европейской ассоциации по подготовке судей. URL: <http://www.ejtn.eu/About/EJTN-Affiliates/Members/Sweden/>.

² Текст постановления Regeringens proposition 2009/10:181 доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: <https://data.riksdagen.se/fil/0C99F0CE-1D01-444D-A7D6-67A2EFEB7E8D>.

Дисциплинарная ответственность

Шведское законодательство не содержит ни определения «дисциплинарного проступка», ни списка нарушений, которые относятся к дисциплинарным проступкам.

К поведению, которое может привести к дисциплинарному производству, относятся такие действия, при которых судья умышленно или по неосторожности не выполняет или нарушает свои профессиональные обязанности (ст. 14 Закона «О государственной службе»).

Порядок наложения дисциплинарной ответственности на судей, прокуроров и иных государственных служащих регулируется Законом от 28 апреля 1994 г. «О государственной службе» (в ред. от 2016 г.)¹. Согласно ст. 15 к дисциплинарным взысканиям относится предупреждение или удержания из заработной платы. Удержание из заработной платы в день не может превышать 25% от дневной заработной платы.

Инициировать дисциплинарную процедуру против судьи вправе: 1) суд, в котором работает конкретный судья; 2) парламентский омбудсмен; 3) канцлер юстиции.

Решение о наложении взыскания, в том числе об увольнении и необходимости медицинского освидетельствования, принимает Национальный Дисциплинарный совет. Совет состоит из пяти членов, назначаемых Правительством. Председатель и заместитель председателя должны быть высококлассными юристами и иметь опыт работы в качестве судей.

В окружных судах общей юрисдикции, апелляционных судах общей юрисдикции, административных судах и административных апелляционных судах наряду с профессиональными судьями заседают непрофессиональные судьи (*nämndemän*). Непрофессиональные судьи назначаются на четырехлетний срок:

- муниципальным советом в муниципалитете в пределах территориальной юрисдикции районного суда;
- уездным советом в пределах юрисдикции административного суда и административного апелляционного суда или апелляционного суда.

Во время голосования каждый непрофессиональный судья имеет один голос.

Министерство юстиции

Министерство юстиции (*Justitiedepartementet*) является центральным правительственным учреждением.

¹ Текст закона Lag (1994:260) om offentlig anställning см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2016:1270. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1994260-om-offentlig-anstallning_sfs-1994-260.

Министерство юстиции возглавляет министр юстиции и внутренних дел. Министр по вопросам миграции, а также заместитель министра юстиции входят в структуру «О государственной службе» Министерства. В число старших должностных лиц Министерства входят также Генеральный директор по административным вопросам, три Генеральных директора по правовым вопросам, Директор по планированию, Генеральный директор по вопросам управления кризисными ситуациями, Генеральный директор по международным делам, руководитель отдела кадров и начальник отдела связи.

Министерство юстиции насчитывает около 400 сотрудников. Структурно Министерство состоит из 19 отделов.

1. Отдел по вопросам полиции: отдел отвечает за административные вопросы и вопросы развития, связанные с деятельностью полиции в целом, организацией полицейских служб, Службы безопасности Швеции, Национальной лаборатории судебной медицины. Отдел также отвечает за мониторинг и развитие международного полицейского сотрудничества.
2. Отдел по вопросам судебного преследования: отдел отвечает за Прокуратуру Швеции, Национальное бюро по расследованию экономических преступлений Швеции, Национальный совет судебной медицины и Администрацию Канцлера юстиции.
3. Отдел по процессуальному праву и судебным вопросам: отделу подведомственны вопросы, касающиеся процессуального права, судов, судей, юристов (членов ассоциации адвокатов Швеции), юридической помощи и документооборота. Он обрабатывает законодательные вопросы, а также вопросы, связанные с Европейским Союзом, и иные международные вопросы в области процессуального права. Он также ответственен за административные вопросы и вопросы развития, касающиеся судов Швеции и Совета по номинации кандидатов на судебных должности.
4. Отдел по политике в области борьбы с преступностью: отдел отвечает за разработку общей политики и мер, касающихся проблем предупреждения и борьбы с преступностью, реабилитацией жертв преступлений. Кроме того, подразделение отвечает за оснащение судов IT-технологиями.
5. Отдел по уголовным делам и международному судебному сотрудничеству: отдел отвечает за вопросы, касающиеся международного судебного сотрудничества по уголовным вопросам, например экстрадицию, взаимную правовую помощь, взаимное признание и исполнение приговоров и принудительных мер и т. д.

6. Отдел готовности к кризисным ситуациям: отдел отвечает за мониторинг готовности общества к чрезвычайным ситуациям и гражданской обороны, укрепление такой готовности, а также за административные вопросы и вопросы развития, связанные с защитой от несчастных случаев, аварийных служб и опасных веществ.
7. Отдел по вопросам недвижимости и корпоративному праву.
8. Отдел по семейному и договорному праву, праву личной собственности.
9. Отдел по праву интеллектуальной собственности и транспортному праву.
10. Отдел по законодательству в области общественного порядка и безопасности, готовности к кризисным ситуациям.
11. Отдел уголовного права.
12. Отдел конституционного права.
13. Отдел миграционного права.
14. Отдел политики в области миграции и предоставления убежища.
15. Отдел управления миграционными делами.
16. Отдел по делам ЕС.
17. Отдел поддержки управления и людских ресурсов.
18. Отдел связи.
19. Секретариат по координации управления кризисными ситуациями.

Прокуратура

Статус и структура органов Прокуратуры регулируется гл. 7 Судебного кодекса Швеции; Постановлением Правительства от 12 сентября 2004 г. «О прокуратуре» (в ред. от 2015 г.)¹ и Регламентом «Инструкции для прокуроров Швеции» от 10 ноября 1988 г. (в ред. 2010 г.)².

Прокуратура является независимым органом при Правительстве Швеции (ст. 1 п. 1б Постановления Правительства «О прокуратуре»)³.

¹ Текст постановления Åklagarförfordning (2004:1265) см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2015:746. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/aklagarforordning-20041265_sfs-2004-1265.

² Текст регламента Förfordning (1988:1137) med instruktion för Arbetsdomstolen см.: Сборник законов Швеции t.o.m. SFS 2013:781. Также текст закона доступен на официальном правовом портале Правительства Швеции lagen.nu. URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/forordning-19881137-med-instruktion-for_sfs-1988-1137.

³ Согласно данным СЕРЕУ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Швеции приходится 10,4 прокуроров.

Прокурор играет центральную роль в судебной системе. К полномочиям прокуратуры отнесены три основные задачи: 1) расследовать преступления; 2) принимать решения о том, передавать или не передавать дело в суд; 3) представлять государство в суде.

Служба прокуратуры состоит из Прокуратуры Королевства Швеции и Управления по экономическим преступлениям Швеции (ст. 1 п. 1 Постановления Правительства «О прокуратуре»). Прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор, а Управление по экономическим преступлениям – Генеральный директор.

Географически существует семь областей, в каждой из которых действует отделение государственного обвинения и Национальное отделение прокуратуры. В свою очередь, в семи областях существует 32 подразделения. Также функционируют три отделения прокуратуры по международным делам со специальными полномочиями в целях борьбы с организованной трансграничной преступностью и для обеспечения международного сотрудничества между прокурорами.

Отдельное подразделение прокуратуры (ранее подразделение по преступлениям, совершенным сотрудниками полиции) напрямую подотчетно Генеральному прокурору и занимается преступлениями, совершенными полицейскими, прокурорами и судьями.

Шведское Управление по борьбе с экономическими преступлениями является специальным органом прокуратуры по борьбе с экономическими преступлениями, такими как налоговая преступность и преступность в отношении финансовых интересов ЕС.

Прокуратуру возглавляет Генеральный прокурор. Он является единственным государственным прокурором, имеющим право представлять государство Швецию в Верховном суде.

Требования к кандидатам

Для того чтобы стать прокурором, необходимо:

- быть гражданином Швеции;
- иметь юридическое образование (степень бакалавра).

При соответствии предыдущим критериям кандидаты на должность прокуроров проходят обучение, которое длится два года (ст. 20 Постановления Правительства «О прокуратуре»).

После успешного прохождения обучения кандидаты могут быть назначены на должность прокурора.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор и заместитель Генерального прокурора назначаются и освобождаются от должности Правительством Швеции (ст. 3 гл. 7 Судебного кодекса Швеции). Прокуроры нижестоящих уровней назначаются Генеральным прокурором.

Адвокатура

Деятельность адвокатов регулируется прежде всего разд. 8 гл. 1 Судебного кодекса Швеции, а также раскрывается и дополняется в следующих актах:

1. Уставе Ассоциации адвокатов¹.
2. Кодексе профессионального поведения членов Ассоциации адвокатов Швеции, принятом Правлением Ассоциации адвокатов Швеции от 29 августа 2008 г.²; Кодекс поведения обеспечивает основу для профессиональных и этических стандартов, которые должны соблюдаться в профессиональной деятельности адвокатов. В нем содержатся правила об открытии юридической фирмы, о пошлинах, отношениях с противоположной стороной и судом, а также о конфликте интересов.
3. Правилах по управлению фондами, счетами и ценными документами клиентов при осуществлении юридической практики членами Ассоциации адвокатов Швеции, принятых Правлением Ассоциации адвокатов Швеции в июне 1994 г.³

Кодекс поведения юристов Европейского Союза применим к трансграничной деятельности адвокатов Швеции.

Адвокат — это лицо, которое является членом Ассоциации адвокатов (ст. 1 Устава Ассоциации адвокатов Швеции).

Деятельность Ассоциации адвокатов направлена на поддержание высоких этических и профессиональных стандартов в юридической профессии и защиту общих профессиональных интересов своих членов⁴.

Требования к кандидатам

Статья 3 Устава и ст. 2 разд. 8 гл. 1 Судебного кодекса устанавливает требования, которым должен соответствовать кандидат, для того чтобы стать членом Ассоциации адвокатов. Так, необходимо:

- проживать в Швеции или другом государстве Европейского Союза;

¹ Текст документа доступен на английском языке на официальном сайте Ассоциации адвокатов Швеции. URL: https://www.advokatsamfundet.se/globalassets/advokatsamfundet_eng/charter.pdf.

² Текст документа доступен на английском языке на официальном сайте Ассоциации адвокатов Швеции. URL: https://www.advokatsamfundet.se/globalassets/advokatsamfundet_eng/code-of-professional-conduct-with-commentary-2016.pdf.

³ Текст документа доступен на английском языке на официальном сайте Ассоциации адвокатов Швеции. URL: <https://www.advokatsamfundet.se/Advokatsamfundet-engelska/Rules-and-regulations/The-Swedish-Regime-for-Continuing-Professional-Training-of-Advocates/>.

⁴ Согласно данным СЕРЕЖ за 2016 г., представленным в отчете № 23, на 100 000 населения в Швеции приходится 57 адвоката.

- сдать квалификационный экзамен по специальности, проводимый Ассоциацией адвокатов;
- заниматься практической юридической деятельностью в течение как минимум трех лет;
- отличаться высокой нравственностью и честностью.

Заявления о приеме кандидата в Ассоциацию адвокатов рассматриваются Правлением Ассоциации адвокатов.

Дисциплинарная ответственность

Если клиент или любое другое лицо, участвующее в судебном разбирательстве, подает в Ассоциацию адвокатов дисциплинарный иск, то такой иск будет рассмотрен Дисциплинарным комитетом, а в первую очередь отделом по судебным разбирательствам. Если отдел придет к выводу, что на адвоката не должно быть наложено дисциплинарное взыскание, то иск считается отклоненным. В противном случае вопрос должен быть передан на рассмотрение Дисциплинарного комитета. Председатель Дисциплинарного комитета вправе принять решение о том, что иск должен быть передан в Комитет без предварительного рассмотрения отделом по судебным разбирательствам (ст. 40 Устава Ассоциации адвокатов Швеции).

Срок исковой давности по ненадлежащему поведению адвоката составляет три года (ст. 41 Устава Ассоциации адвокатов Швеции).

Профессиональные сообщества

Право членов участвовать в управлении общими делами Ассоциации адвокатов осуществляется через представителей, избираемых членами и образующими Совет Ассоциации адвокатов Швеции. Очередное заседание Правления проводится ежегодно.

Совет избирает Правление Ассоциации адвокатов и членов Дисциплинарного комитета Ассоциации адвокатов.

Ассоциация адвокатов разделена на департаменты, каждый из которых имеет свое собственное правление. Адвокат принадлежит к тому департаменту, на территории которого он осуществляет свою основную адвокатскую практику (ст. 27 Устава Ассоциации адвокатов Швеции).

Правление Ассоциации адвокатов состоит из председателя, заместителя председателя и девяти других членов. Председатель, заместитель председателя и другие члены избираются на очередном заседании Совета сроком на два года.

Правление и Дисциплинарный комитет осуществляют контроль за деятельностью адвокатов и должны обеспечить, чтобы все члены выполняли возложенные на них обязанности. Правление принимает решение о передаче вопроса о нарушении адвокатом обязанностей в Дисциплинарный комитет.

Правление представляет Ассоциацию адвокатов, управляет ее делами, а также:

- исполняет решения Совета;
- управляет активами Ассоциации адвокатов и ее специальными фондами;
- представляет годовой отчет за предыдущий календарный год на очередном заседании Совета;
- представляет члену, по запросу или иным образом, рекомендации, касающиеся практики в качестве адвоката;
- назначает Генерального секретаря Ассоциации адвокатов и других должностных лиц.

Дисциплинарный комитет Ассоциации адвокатов состоит из председателя, заместителя председателя и девяти других членов. Дисциплинарный комитет занимается вопросами дисциплинарных взысканий в отношении членов. Комитет принимает решение о лишении статуса адвоката, предупреждении, выговоре и штрафе.

Ассоциация адвокатов имеет свой секретариат в Стокгольме, который возглавляет Генеральный секретарь, назначенный Ассоциацией адвокатов. Генеральным секретарем может быть назначен только адвокат (ст. 17 Устава Ассоциации адвокатов Швеции).

ЭСТОНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Конституционные основы

Конституционные основы организации судебной власти Эстонской Республики определены в гл. 13 «Суд» Конституции Эстонской Республики (в ред. от 22 июля 2011 г.) (*Eesti Vabariigi põhiseadus*; далее – Конституция Эстонии)¹.

Правосудие осуществляется только судом (ст. 146), что соответствует основополагающему принципу верховенства права – разделению административных, законодательных и судебных функций, что также закреплено в Конституции (ст. 4).

Конституция Эстонии провозглашает независимость судебной власти (ст. 146), гарантирует независимость судей (ст. 147). В целях обеспечения независимости судей в Конституции также указывается, что правовой статус судей устанавливается законом (ст. 147).

Конституция устанавливает, что как обладатели судебной власти, суды осуществляют правосудие в соответствии с Конституцией и законами (ст. 146). Кроме того, Конституцией Эстонии устанавливается, что судебные заседания являются открытыми. Однако суд может в установленных законом случаях объявить заседание или его часть закрытым (ст. 24).

Конституция Эстонии определяет компетенцию и основы формирования Государственного суда Эстонской Республики (ст. 149, 150), а также иерархию всей судебной системы Эстонии (ст. 148).

Конституция Эстонии предусматривает принятие закона, устанавливающего судостроительство и порядок судопроизводства (ст. 149), а также порядок организации представительства, защиты, государственного обвинения и надзора за законностью в судопроизводстве (ст. 151).

Судебные органы

В соответствии со ст. 149 Конституции Эстонии и ст. 7 Закона Эстонской Республики от 19 июня 2002 г. № RT I 2002, 64, 390

¹ Конституция Эстонской Республики (в ред. от 22 июля 2011 г.) – *Eesti Vabariigi põhiseadus*. URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/127042011002> (дата обращения: 13.05.2017). Текст Конституции Эстонии на русском языке см.: <http://www.pohiseadus.ee/>.

«О судах»¹ (в ред. от 11 января 2017 г.) (*Kohtute seadus RT I 2002, 64, 390 Vastu võetud 19.06.2002*; далее — Закон Эстонии о судах) судебную систему страны составляют: Государственный суд Эстонской Республики как высшая судебная инстанция; окружные суды как суды второй инстанции; уездные, городские и административные суды как суды первой инстанции². Конституционный суд в Эстонии отсутствует.

Административная судебная палата

Согласно ст. 39 Закона Эстонии о судах судебными учреждениями первой и второй инстанций управляют во взаимодействии Административная судебная палата (*Kohtute haldamise nõukotta*) и Министерство юстиции. Организация и деятельность Административной судебной палаты регламентируется ст. 39, 40, 41 Закона Эстонии о судах.

В Соответствии со ст. 40 названного закона в Административную судебную палату входят: председатель Государственного суда, пять судей, два члена Рийгикогу, назначенный Правлением адвокатуры присяжный адвокат, Генеральный прокурор государства или назначенный им государственный прокурор и канцлер юстиции или назначенный им представитель. Министр юстиции или назначенный им представитель имеет в палате право голоса.

Заседание палаты созывает либо председатель Государственного суда, либо министр юстиции. Лицо, созывающее заседание, назначает повестку дня заседания. Председателем палаты является председатель Государственного суда.

Решения палаты являются правомочными, если присутствует более половины ее членов. Палата принимает решения большинством голосов присутствующих.

Компетенция административной судебной палаты определяется ст. 41. Согласно п. 1 данной статьи Палата дает свое согласие: на определение районов деятельности судов (территориальная юрисдикция); на установление точного местонахождения судов; на определение численности судей судов; на назначение на должность и досрочное

¹ Закон Эстонской Республики от 19 июня 2002 г. № RT I 2002, 64, 390 «О судах» (в ред. от 11 января 2017 г.) // *Kohtute seadus RT I 2002, 64, 390 Vastu võetud 19.06.2002*. URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/13261518?leiaKehtiv> (дата обращения: 13.05.2017).

² В настоящее время в Эстонии действует 6 судов первой инстанции, из которых 4 уездных суда и 2 административных суда, 2 суда второй инстанции (окружные суды) и 1 суд высшей инстанции — Государственный суд. В расчете на 100 тыс. чел. в Эстонии действует 0,5 судов первой инстанции, из которых 0,3 уездных суда и 0,2 административных суда [по данным Совета по статистике Эстонской Республики, на 1 января 2017 г. население составляет 1 315 635 чел. — см.: <http://www.stat.ee/main-indicators> (дата обращения: 12.08.2017)]. См.: Официальный сайт Государственного суда Эстонии. URL: <https://www.riigikohus.ee/ru/sudebnaya-sistema-estonii> (дата обращения: 18.05.2017).

освобождение от должности председателей судов; на определение численности народных судей; на размер оплаты деятельности народных судей; на порядок предоставления информации о деятельности судов.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 41 этого Закона палата дает предварительное заключение по принципам формирования годовых бюджетов судов и внесения в них изменений.

В соответствии с п. 3 ст. 41, палата: дает заключения в отношении лиц, претендующих на вакантные должности судей Государственного суда; дает заключения в отношении освобождения судей от занимаемой должности; рассматривает предварительно представляемый председателем Государственного суда в Рийгикогу отчет о судеоустройстве, отправлении правосудия и единообразном применении законов; обсуждает другие вопросы по инициативе председателя Государственного суда или министра юстиции.

Государственный суд

Организация и деятельность Государственного суда (*Riigikohus*) Эстонской Республики регламентируется ст. 149, 150, 152, 153 Конституции Эстонии и гл. 4 (ст. 25–34) Закона Эстонии о судах.

В соответствии со ст. 25, Государственный суд Эстонии является высшим судом государства. Кроме того, на основании положений ст. 26 можно сделать вывод, что Государственный суд Эстонии является кассационным судом, исполняющим также задачи суда конституционного надзора.

Согласно ст. 26 в компетенцию Государственного суда входит: рассмотрение судебных решений и определений в кассационном порядке; рассмотрение заявлений о пересмотре дел по вновь открывшимся обстоятельствам; выполнение задач суда конституционного надзора.

Государственный суд выносит решения в порядке конституционного надзора по следующим ходатайствам и жалобам: проверяет соответствие правообразующих актов Конституции; проверяет соответствие международного договора Конституции; ходатайства и жалобы на решения Рийгикогу; жалобы на решения правления Рийгикогу; жалобы на решения Президента Республики; ходатайства о признании стойкой неспособности члена Рийгикогу, Президента Республики, канцлера юстиции исполнять свои обязанности; ходатайства о прекращении полномочий члена Рийгикогу; выносит решение о даче согласия председателю Рийгикогу в полномочиях Президента Республики назначать внеочередные выборы в Рийгикогу или отказаться от обнародования закона; ходатайства о прекращении деятельности партии; жалобы и протесты на решения и действия избирательной комиссии.

Кроме того, согласно ст. 152 Конституции Эстонии Государственный суд признает полностью или частично недействительным любой

закон или иной правовой акт, если он противоречит смыслу Конституции и любому ее положению.

В соответствии с п. 3 ст. 25 Закона о судах в состав Государственного суда входят 19 государственных судей.

Главой Государственного суда является Председатель Государственного суда. Деятельность Председателя Государственного суда регламентирована ст. 27.

Председателя Государственного суда назначает Рийгикогу по предложению Президента Республики сроком на девять лет. При этом никто не может быть назначен на должность председателя на два срока подряд.

К функциям Председателя Государственного суда относятся: руководство работой Государственного суда и его представление; внесение в Рийгикогу предложения о назначении судей Государственного суда; осуществление предусмотренного законом надзора; выполнение иных задач, вытекающих из закона и регламента суда; представление в Рийгикогу один раз в год на весенней сессии Рийгикогу отчета о судоустройстве, отправлении правосудия и единообразном применении законов.

В случае отсутствия председателя Государственного суда или по истечении срока его полномочий обязанности председателя Государственного суда исполняет назначенный им государственный судья. Если председатель суда не назначил замещающего его судью, то председателя замещает председатель одной из судебных коллегий, имеющий наибольший стаж работы в качестве судьи, а при равном стаже – старейший по возрасту председатель коллегии.

Председатель Государственного суда может быть освобожден от занимаемой должности по его собственному желанию на основе решения Рийгикогу по предложению Президента Республики. В этом случае Председатель должен уведомить о своей отставке Президента Республики не позднее, чем за четыре месяца.

Председатель Государственного суда может быть освобожден от занимаемой должности в случае невозможности выполнения своих обязанностей по какой-либо причине решением пленума Государственного суда.

В Государственном суде Эстонии имеется *пленум*, в состав которого входят все государственные судьи. Деятельность пленума регламентирована ст. 30 Закона Эстонии о судах.

Пленум Государственного суда осуществляет следующие функции: рассматривает на установленных законом основаниях судебные решения; вносит Президенту Республики предложения о назначении судей на должность и об освобождении судей от должности; разрешает жалобы на решения экзаменационной комиссии для судей; разрешает жалобы на решения дисциплинарной коллегии; принимает решение

о возбуждении дисциплинарного дела в отношении председателя Государственного суда и уведомляет об этом Рийгикогу; выполняет иные задачи, вытекающие из закона и регламента Государственного суда.

Пленум Государственного суда созывает и им руководит председатель Государственного суда. Пленум Государственного суда считается правомочным, если на нем присутствует не менее одиннадцати судей. Решения пленума принимаются большинством голосов присутствующих государственных судей. При равенстве голосов решающим является голос председателя Государственного суда.

Министр юстиции имеет право участвовать в пленуме Государственного суда, если на нем не рассматриваются судебные решения. Министр юстиции имеет на пленуме право голоса. Председатель Государственного суда может приглашать на пленум также других лиц, которым пленум может предоставлять право голоса.

Согласно ст. 28 на основании решения пленума Государственного суда судьи Государственного суда распределены по составам трех коллегий – коллегии по уголовным, гражданским и административным делам. Судебные дела рассматриваются в составе не менее трех судей. Ходатайства о конституционном надзоре рассматриваются коллегией конституционного надзора, состоящей из девяти судей. Председатель коллегии назначается из членов коллегии пленумом Государственного суда. Кроме того, в Государственном суде имеется коллегия конституционного надзора, в которую входят девять государственных судей. Председателем коллегии конституционного надзора является председатель Государственного суда, другие судьи утверждаются пленумом Государственного суда.

Окружные суды

Окружной суд (*Ringkonnakohtud*) является судом второй инстанции, рассматривающим в апелляционном порядке решения и определения уездных и административных судов¹.

Организация и деятельность окружных судов регламентируется гл. 3 (ст. 22–24) Закона Эстонии о судах.

Структуру окружного суда и штаты служащих суда утверждает административный директор (является административным руководителем суда), за исключением той части, что связана с осуществлением функций правосудия. В этой части структуру и штаты служащих суда утверждает председатель суда в пределах округов деятельности суда (ст. 22 Закона Эстонии о судах).

К функциям административного директора относятся: организация делопроизводства судебного учреждения и использование имущества,

¹ Официальный сайт Государственного суда Эстонской Республики. URL: <https://www.riigikohus.ee/ru/sudebnaya-sistema-estonii/okruzhnye-sudy>.

подготовка ходатайства о бюджете суда, распоряжение бюджетными средствами, организация работы бухгалтерии.

Численность судей окружного суда определяет министр юстиции, заслушав мнение председателя окружного суда (ст. 23 Закона Эстонии о судах), который назначается министром юстиции из числа судей того же суда сроком на семь лет (ст. 24 Закона Эстонии о судах). При этом никто не может быть назначен на должность председателя на два срока подряд.

Председателя суда назначает министр юстиции, заслушав мнение пленума суда. Полномочия председателя окружного суда идентичны положениям ст. 12 Закона Эстонии о судах касательно полномочий председателя уездного суда.

Министр юстиции может освободить председателя окружного суда от службы до истечения срока его полномочий по согласованию с пленумом Государственного суда, в этом случае полномочия судььи за ним не сохраняются (ст. 24 Закона Эстонии о судах): 1) по его собственному желанию; 2) в случае виновного неисполнения им своих обязанностей в существенной мере; 3) в случае его назначения на должность судьи международного суда.

Уездные суды

Организация и деятельность уездных судов (*Maakohus*) регламентируется в ст. 9–16 Закона Эстонии о судах.

Уездные суды являются судами первой инстанции, которые рассматривают гражданские, уголовные дела и дела о проступках (мисдиминоры). Уездные суды совершают также иные действия, отнесенные законом к их компетенции (ст. 9 Закона Эстонии о судах). Судебный процесс в уездном суде регулирует по гражданским делам Кодекс о гражданском процессе, по уголовным делам — Уголовно-процессуальный кодекс, а по делам о мисдиминорах — Кодекс о процессе по мисдиминорам.

Структуру уездного суда и штаты служащих суда утверждает административный директор (является административным руководителем суда), за исключением той части, что связана с осуществлением функций правосудия. В этой части структуру и штаты служащих суда утверждает председатель суда в пределах районов деятельности суда (ст. 9 Закона Эстонии о судах).

Функции административного директора уездных судов полностью идентичны функциям административного директора окружных судов.

Численность судей уездного суда определяет министр юстиции, заслушав мнение председателя уездного суда и председателя окружного суда, к району деятельности которого относится указанный суд (ст. 11 Закона Эстонии о судах).

Председатель уездного суда назначается из числа судей данного суда сроком на семь лет. При этом никто не может быть назначен на должность председателя на два срока подряд. Председателя суда назначает министр юстиции, заслушав мнение пленума суда (ст. 12 Закона Эстонии о судах).

Согласно ст. 12 Закона Эстонии о судах к функциям председателя уездного суда относятся: организация деятельности по осуществлению правосудия; согласование проекта бюджета суда, составленного административным директором; осуществление предусмотренного законом надзора; составление проекта плана подготовки судей данного суда и представление его на утверждение пленума суда, организация и проверка выполнения этого плана и не реже одного раза в год представление пленуму суда обзора его выполнения; выполнение иных задач, вытекающих из закона и регламента суда.

Министр юстиции может освободить председателя суда от занимаемой им должности до истечения срока: 1) по его собственному желанию; 2) в случае виновного неисполнения им своих обязанностей в существенной мере (в данном случае министр юстиции заслушивает мнение пленума суда и председателя окружного суда, к району деятельности которого относится уездный суд); 3) в случае его назначения на должность судьи международного суда.

Однако в соответствии с п. 8 ст. 12, за председателем суда, освобожденным от исполнения обязанностей председателя суда, сохраняются полномочия судьи.

Необходимо заметить, что согласно ст. 15, 16 Закона Эстонии о судах при Тартуском уездном суде действует крепостной отдел и регистровый отдел, которые подчиняются административному директору суда. Крепостной отдел ведет крепостную книгу, регистр брачного имущества и судовую крепостную книгу, регистровый отдел ведет коммерческий регистр, регистр некоммерческих объединений, регистр коммерческих залогов.

Административные суды

Организация и деятельность административных судов (*Halduskohus*) регламентируется в ст. 18–21 Закона Эстонии о судах. Кроме того, полномочия административного суда, порядок обращения в административный суд и порядок административного процесса изложены в Кодексе об административном процессе.

Административные суды являются судами первой инстанции, которые рассматривают административные дела, отнесенные законом к их компетенции (ст. 18 Закона Эстонии о судах). Административные суды рассматривают жалобы на действия или бездействие чиновников государственных органов и органов местного самоуправления, а так-

же прочие публично-правовые споры. После завершения реформы собственности большинство сложных споров составляют налоговые дела, а также дела, касающиеся планирования, строительства и защиты окружающей среды.

Структуру административного суда и штаты служащих суда утверждает административный директор (является административным руководителем суда), за исключением той части, что связана с осуществлением функций правосудия. В этой части структуру и штаты служащих суда утверждает председатель суда в пределах районов деятельности суда (ст. 18 Закона Эстонии о судах).

Функции административного директора административных судов полностью идентичны функциям административного директора окружных судов.

Численность судей административного суда определяет министр юстиции, заслушав мнение председателя административного суда и председателя окружного суда, к району деятельности которого относится данный суд (ст. 19 Закона Эстонии о судах).

Полномочия председателя административного суда, сроки исполнения им своих обязанностей полностью идентичны положениям касательно председателя уездного суда.

Пленум суда

В соответствии с положениями ст. 35 Закона Эстонии о судах, каждый суд Эстонии, включая Государственный суд, окружные суды, уездные и административные суды, имеет пленум, в который входят все судьи данного суда. Компетенция пленума окружных судов, уездных и административных судов регламентирована ст. 36 Закона Эстонии о судах (компетенция пленума Государственного суда регламентирована ст. 30 Закона Эстонии о судах).

Пленум суда: 1) утверждает план распределения трудовых обязанностей судей; 2) представляет министру юстиции мнение о назначении на должность председателя суда, а в установленных законом случаях также об освобождении его от должности; 3) дает председателю суда рекомендации по составлению проекта бюджета суда и использованию бюджетных средств, а также по иным вопросам организации работы; 4) выполняет иные задачи, вытекающие из закона или регламента суда.

Судьи

Эстонии существуют профессиональные и непрофессиональные судьи. Непрофессиональные судьи в Эстонии носят название «народные судьи», которые избираются на четырехлетний срок. Они могут принимать участие в осуществлении правосудия по уголовным делам

в судах первой инстанции, но только тех, которые касаются уголовных преступлений первой степени тяжести¹.

В Эстонии права и обязанности судей закреплены в Законе о судах.

Согласно ст. 49 помимо органов правосудия, судья вправе работать лишь в педагогической сфере или заниматься научно-исследовательской деятельностью.

Судья не может быть: членом Рийгикогу, а также членом волостного или городского собрания; членом партии; учредителем коммерческого объединения, пайщиком с правом управления, членом правления или совета, а также руководителем филиала зарубежного коммерческого объединения; управляющим при банкротстве, членом банкротного комитета, а также принудительным управляющим недвижимости; третьей стороной, избранным сторонами².

Обязанности судьи закреплены в ст. 70–74. В соответствии с положениями данных статей, судья: исполняет свои служебные обязанности беспристрастно и бескорыстно, он соблюдает служебные интересы также вне службы; ведет себя безупречно как на службе, так и вне службы, и воздерживается от действий, могущих нанести вред престижу суда; не вправе разглашать сведения, ставшие ему известными в судебном заседании, объявленным закрытым; может разглашать сведения, в отношении которых действует обязанность по неразглашению, только с разрешения пленума Государственного суда в досудебном производстве по уголовным делам; не вправе разглашать суждения, имевшие место в совещательной комнате; должен постоянно совершенствовать свои специальные знания и умения, а также участвовать в работе курсов повышения квалификации.

Кроме того, в соответствии с положениями ст. 71 и 72, обязанность по неразглашению информации, связанной с профессиональной службой, а также обязанность по охране тайны совещания является бесспорной и действует также после прекращения служебных обязанностей.

¹ Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 95. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 16.06.2017).

² По данным официального сайта Государственного суда Эстонии на 25 июля 2017 г., в государстве: 142 уездных судьи (Харьюский уездный суд – 64 судей, Вирусский уездный суд – 27 судей, Пярнуский уездный суд – 18 судей), 26 административных судей (Таллиннский административный суд – 18 судей, Тартуский административный суд – 8 судей). На 1 августа 2017 г. – 45 окружных судей (Таллиннский Окружной суд – 29 судей, Тартуский Окружной суд – 16 судей). В Государственном суде – 19 судей. Таким образом, профессиональных судей в Эстонии – 206, на 100 000 населения приходится 15,6 судей. По данным CEPEJ на 2014 г., непрофессиональных – 802, на 100 000 населения приходится 61 судья). См.: Efficiency and quality of justice. CEPEJ STUDIES No. 23. Edition 2016 (2014 data). P. 90. URL: <https://www.coe.int/t/dghl/cooperation/cepej/evaluation/2016/publication/CEPEJ%20Study%2023%20report%20EN%20web.pdf> (дата обращения: 30.07.2017).

В соответствии со ст. 3 Закона Эстонии о судах, судья может быть отстранен от должности только на основании решения или приговора суда. Обвинение в уголовном деле может быть предъявлено судье суда первой или второй инстанции в период его работы в данной должности только по предложению пленума Государственного суда и с согласия Президента Республики. Обвинение в уголовном деле может быть предъявлено судье Государственного суда в период его работы в данной должности только по предложению министра юстиции и с согласия большинства состава Рийгикогу.

Правила этического поведения судей

В соответствии со ст. 38 Закона Эстонии о судах Общее собрание судей утверждает кодекс этики судей (*Eesti kohtuniku eetikakoodeks*)¹. Некоторые положения Кодекса, принятого 13 февраля 2004 г., гласят: судьи должны выполнять свои должностные обязанности беспристрастно и бескорыстно; личная жизнь судьи не должна мешать ему исполнять его служебные обязанности; судья может участвовать в совершенствовании законодательной и судебной системы государства, а также имеет право заниматься преподавательской и научной деятельностью; судья может быть членом благотворительных организаций и членом объединений граждан, однако такое членство не должно мешать ему исполнять свои служебные обязанности; судья должен избегать публичных заявлений, которые могут повлиять на его репутацию; судья должен воздерживаться от высказываний относительно своего политического мировоззрения; судья должен постоянно поддерживать свои профессиональные навыки путем повышения квалификации без отрыва от исполнения своих служебных полномочий; при осуществлении своих полномочий судья обязан вести себя подобающим образом (быть вежливым) по отношению к участникам судебного слушания; судья не должен давать комментарии относительно проходящего судебного процесса и тем более не должен предоставлять информацию касательно возможных результатов по делу.

Требования к кандидатам

В соответствии со ст. 47 Закона Эстонии о судах кандидаты на должность судьи должны быть гражданами Эстонии; выполнить аккредитованную учебную программу академического обучения в сфере юриспруденции; знать эстонский язык на высшем уровне; обладать высокими моральными ценностями; иметь необходимые способности и личные качества, необходимые для работы судьи.

¹ Кодекс этики судей от 13 февраля 2004 г. — *Eesti kohtuniku eetikakoodeks*. URL: <http://www.kohus.ee/et/eesti-kohtunikud/eesti-kohtuniku-eetikakoodeks> (дата обращения: 09.08.2017).

На должность судьи не могут быть назначены лица: осужденные за совершение преступления; отстраненные от должности судьи, нотариуса или судебного исполнителя; исключенные из адвокатуры; освобожденные от публичной службы за дисциплинарный проступок; являющиеся несостоятельным должником; аудиторы, чья профессиональная деятельность была закончена.

Согласно ст. 50 Закона Эстонии о судах судьей уездного или административного суда может быть назначено лицо, которое имеет по крайней мере пятилетний профессиональный опыт работы в сфере юриспруденции или трехлетний опыт работы в качестве помощника судьи, а также лицо, сдавшее экзамен для судей.

Судьей окружного суда может быть назначен опытный и признанный юрист, который сдал экзамен для судей. От сдачи экзамена освобождается лицо, которое непосредственно перед назначением на должность работало судьей (ст. 51).

Судьей Государственного суда может быть назначен опытный и признанный юрист (ст. 52). Необходимо заметить, что в соответствии со ст. 54,1 кандидат на должность судьи Государственного суда проходит проверку органами безопасности.

В соответствии со ст. 66, экзамен на должность судьи необходим для проверки профессиональных знаний кандидата. Экзамен состоит из устной и письменной частей. По крайней мере один раз в год организуется сдача экзамене на должность судьи. Если после сдачи экзамена кандидат в течение пяти лет не работал на должности судьи, то ему необходимо сдать данный экзамен еще один раз. Если кандидат на должность судьи не сдал экзамен, то он допускается к повторной сдаче экзамена через шесть месяцев.

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий

Согласно ст. 53 Закона Эстонии о судах судьи назначаются на должность в порядке открытого конкурса. Открытый конкурс на замещение вакантной должности судьи уездного, административного или окружного суда объявляет министр юстиции. Объявление о конкурсе на замещение вакантной должности судьи публикуется в издании *Ametlikud Teadaanded*. Заявления об участии в конкурсе подаются председателю Государственного суда в течение одного месяца со дня опубликования объявления о конкурсе.

Назначение на должность судьи регламентировано ст. 55 Закона Эстонии о судах.

Судья суда первой и второй инстанции назначается на должность Президентом Республики по предложению пленума Государственного суда. Пленум Государственного суда предварительно заслушивает мнение пленума суда, где лицо выставило свою кандидатуру.

Если на вакантную должность судьи претендуют несколько человек, то решение в отношении предлагаемой Президенту Республики кандидатуры на должность судьи принимает пленум Государственного суда. Решение пленума Государственного суда доводится до сведения кандидата.

Судья суда первой и второй инстанции, назначенный на должность Президентом Республики, назначается на службу в суде пленумом Государственного суда.

Судья Государственного суда назначается на должность Рийгикогу по предложению председателя Государственного суда. Председатель Государственного суда заслушивает предварительно мнение пленума Государственного суда в отношении кандидата.

Согласно ст. 147 Конституции Эстонии и ст. 3 Закона Эстонии о судах судьи назначаются на должность пожизненно.

Однако ст. 99–101 Закона Эстонии о судах предусмотрен порядок отстранения судей с занимаемых ими должностей.

Так, ст. 99 гласит, что судья освобождается от должности: по собственному желанию; по достижении определенного возраста (максимальный возраст на должности судьи составляет 68 лет, однако в соответствии со ст. 99.1 он может быть увеличен максимально на четыре года); вследствие обнаружившегося несоответствия занимаемой должности — в течение трех лет со дня назначения на должность; по состоянию здоровья, которое препятствует работе в должности судьи; в случае ликвидации суда или сокращения численности судей; если у судьи после ухода со службы в Государственном суде, Министерстве юстиции или международном суде в течение одного года отсутствует возможность для возвращения на должность судьи и он не желает поступить на работу в другой суд; в случае назначения или избрания судьи на место службы или на должность, не совместимую с должностными ограничениями в отношении судьи; в случае обнаружения обстоятельства, которое согласно закону исключает возможность назначения лица на должность судьи.

Квалификационные коллегии

Согласно ст. 38 Закона Эстонии о судах в стране действует общее собрание судей, в состав которого входят все судьи государства.

Общее собрание судей: заслушивает доклады председателя Государственного суда и министра юстиции о развитии правовой и судебной систем; рассматривает проблемы правосудия, а также иные вопросы, связанные с работой судов и судей; избирает из числа судей членов административной судебной палаты; избирает сроком на три года пять окружных судей и пять судей первой инстанции, которые участвуют в рассмотрении дисциплинарных дел в дисциплинарной коллегии при

Государственном суде; избирает из числа судей членов и резервных членов экзаменационной комиссии для судей; избирает из числа судей членов и резервных членов экзаменационной комиссии для помощников судьи; избирает из числа судей членов и резервных членов совета по подготовке судей; избирает из числа судей членов и резервных членов суда чести Адвокатуры Эстонии, комиссии по оценке профессиональной пригодности адвокатов и конкурсно-аттестационной комиссии прокуроров; утверждает Кодекс этики судей.

Председателем общего собрания судей является председатель Государственного суда, если общим собранием судей не будет принято иное решение.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная ответственность судей в Эстонии определяется в соответствии со ст. 87–98 Закона Эстонии о судах.

Согласно ст. 87 за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей, а также за недостойное деяние, на судью может быть наложено дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарными взысканиями являются: выговор; штраф в размере до месячного должностного оклада; уменьшение размера должностного оклада; отстранение от должности.

Если судья, находящийся на пенсии, не выполняет обязанность по неразглашению информации или обязанность хранить тайну совещания, то в качестве дисциплинарного взыскания его судейская пенсия может быть уменьшена в пределах 25%. Пенсия не может быть уменьшена на срок более одного года.

За одно и то же виновное деяние на судью может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. Уголовное наказание, назначенное за то же деяние, или наказание за проступок не исключает наложения дисциплинарного взыскания. При наложении дисциплинарного взыскания следует учитывать характер, тяжесть и последствия дисциплинарного виновного деяния, а также личностные свойства судьи и иные обстоятельства совершенного виновного деяния. Дисциплинарное взыскание погашается, если судья в течение года после вступления в силу решения дисциплинарной коллегии не совершит нового виновного деяния. Коллегия может снять взыскание досрочно.

Согласно ст. 93 для разрешения дисциплинарных дел судей при Государственном суде образуется дисциплинарная коллегия, в состав которой входят пять государственных судей, пять окружных судей и пять судей судов первой инстанции. Председатель дисциплинарной коллегии и остальные члены коллегии из числа государственных судей назначаются пленумом Государственного суда сроком на три года. Председатель дисциплинарной коллегии образует для рассмотрения

дисциплинарного дела судьи состав суда из пяти членов, в который входят три члена дисциплинарной коллегии из числа государственных судей, один из числа окружных судей и один из числа судей судов первой инстанции.

Суды присяжных

Законодательство Эстонии не предусматривает наличия суда присяжных. Однако в Эстонии распространена практика привлечения непрофессиональных судей – народных судей.

Участие народного судьи в осуществлении правосудия регламентируется ст. 102–113 Закона Эстонии о судах.

Согласно ст. 102 народный судья участвует в осуществлении правосудия в уездном суде на основаниях и в порядке, установленных законами о судопроизводстве. При осуществлении правосудия народный судья пользуется равными с судьей правами.

Требования, предъявляемые к народным судьям, установлены в ст. 103 Закона Эстонии о судах: народным судьей может быть назначен дееспособный гражданин Эстонии в возрасте от 25 до 70 лет, который имеет местожительство в Эстонии, владеет эстонским языком на высшем уровне и обладает моральными качествами, необходимыми для осуществления деятельности в качестве народного судьи.

Народным судьей не может быть назначено лицо: осужденное за совершение преступления; являющееся несостоятельным должником; которое непригодно по состоянию здоровья; которое менее одного года имеет постоянное местожительство, т. е. местожительство, данные о котором включены в регистр народонаселения, на территории единицы самоуправления, выдвинувшей его кандидатом в народные судьи; состоящее на службе в суде, прокуратуре или полиции; находящееся на военной службе; являющееся адвокатом, нотариусом или судебным исполнителем; являющееся членом Правительства Республики; являющееся членом волостной или городской управы; являющееся Президентом Республики; являющееся членом Рийгикогу. Кроме того, лицо, обвиняемое в совершении преступления, не может быть назначено народным судьей во время производства по уголовному делу.

В соответствии со ст. 104 и 108, народный судья назначается на четырехлетний срок из числа кандидатов в народные судьи комиссией по назначению народных судей при суде, состав которой утверждает председатель суда и не может быть назначен более чем на два срока подряд.

Министерство юстиции

Организация и деятельность Министерства юстиции (*Justiitministeerium*) регламентированы постановлением Правительства Эстонской

Республики от 23 декабря 1996 г. № 319 «Об утверждении положения о Министерстве юстиции» (в ред. от 1 августа 2017 г.) (*Justiitsministeeriumi põhimääruse kinnitamine Vastu võetud 23.12.1996 nr 319*; далее — положение о Минюсте)¹.

В соответствии с ч. 1 положения о Минюсте Министерство юстиции является государственным органом исполнительной власти, представляющим государство при исполнении своих функций. Финансирование Министерства юстиции происходит за счет средств государственного бюджета.

Основные функции Министерства юстиции содержатся в ч. 2 положения о Минюсте.

Согласно ст. 7 в сферу управления министерства входят координация правотворчества, систематизация правовых актов, организационная деятельность и хозяйственное обеспечение судов первой и второй инстанций, организация работы прокуратуры, исполнительных бюро и тюрем, организация служебной деятельности нотариата и разработка проектов соответствующих правовых актов в соответствии с компетенцией министерства.

В ст. 9 содержатся полномочия министерства в области правотворчества. К основным из них относятся: служба канцлера юстиции и порядок работы канцлера юстиции и его канцелярии; судоустройство и служба в суде; надзор за соблюдением конституционного порядка; правотворчество и публикация правовых актов; производство по административным делам; административное судопроизводство и иной надзор за административной деятельностью; производство по уголовным делам; основы административного взыскания; организация прокуратуры и прокурорская служба; организация адвокатуры и оказания юридических услуг; организация тюремных учреждений и служба в тюремных учреждениях; организация нотариата и служба нотариусов.

В соответствии со ст. 39 Министерство юстиции состоит из следующих отделов: отдел уголовной политики, отдел публичного права, отдел судов, отдел тюрем и прокуратуры, отдел аудита, общий отдел.

В Министерстве юстиции есть должность канцлера министерства, который осуществляет руководство работой структурных подразделений министерства, координирует деятельность входящих в сферу управления министерства государственных учреждений и организует делопроизводство министерства (ст. 21).

¹ Постановление Правительства Эстонской Республики от 23 декабря 1996 г. № 319 «Об утверждении положения о Министерстве юстиции» (в ред. от 1 августа 2017 г.) // *Justiitsministeeriumi põhimääruse kinnitamine Vastu võetud 23.12.1996 nr 319*. URL: <https://www.rigiteataja.ee/akt/122072017004> (дата обращения: 11.08.2017).

Канцлер юстиции

Деятельность Канцлера юстиции (*Õiguskantsler*) регламентируется Законом от 25 февраля 1999 г. № RT I 1999, 29, 406 «О канцлере юстиции» (в ред. от 5 января 2016 г.) (*Õiguskantsleri seadus Vastu võetud 25.02.1999 RT I 1999, 29, 406*)¹.

Канцлер юстиции является независимым должностным лицом в Эстонской Республике, на которого возложена функция надзора за конституционностью и законностью нормативно-правовых актов, издаваемых органами законодательной и исполнительной власти, а также местных самоуправлений (ст. 1). Канцлер юстиции назначается на должность Рийгикогу по представлению Президента Республики на семилетний срок (ст. 5) и может быть досрочно смещен с должности только по решению пленума Государственного суда (в связи со стойкой неспособностью исполнять должностные функции или совершением преступления) (ст. 10).

Согласно ст. 12 канцлер юстиции не может участвовать в деятельности партий, занимать одновременно какую-либо иную государственную, муниципальную или общественно-правовую должность, входить в состав правлений, советов или надзорных органов коммерческих организаций, а также заниматься преподавательством. Канцлер юстиции имеет право заниматься преподавательской или научной работой, но при условии, что это не мешает исполнению его основных должностных обязанностей.

Канцлер юстиции обладает особой юридической защитой и может быть привлечен к уголовной ответственности исключительно по представлению Президента Республики и с согласия Рийгикогу (ст. 11).

Должность канцлера юстиции в Эстонии объединяет функции омбудсмена (ст. 1) и надзора за конституционностью нормативно-правовых актов (ст. 15–18), что в мировой практике является уникальным.

Каждый человек имеет право обратиться к канцлеру юстиции с просьбой о проведении контроля конституционности или законности какого-либо правового акта (процедура проверки может быть начата канцлером и по собственной инициативе без заявлений кого-либо). Если канцлер юстиции находит, что какой-либо из нормативных правовых актов, изданных органами законодательной или исполнительной власти, а также местных самоуправлений или общественно-правовых лиц, противоречит Конституции или закону, он делает издавшему акт органу предписание привести в течение 20 дней свой акт в соответствие с нормами вышестоящих актов. Если по прошествии 20 дней предписание канцлера юстиции не будет исполнено, то кан-

¹ Закон от 25 февраля 1999 г. № RT I 1999, 29, 406 «О канцлере юстиции» (в ред. от 5 января 2016 г.) // *Õiguskantsleri seadus Vastu võetud 25.02.1999 RT I 1999, 29, 406*. URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/13312103?leiaKehtiv> (дата обращения: 11.08.2017).

цлер подает в Государственный суд ходатайство о признании несоответствующего акта недействительным.

Канцлер юстиции следит за тем, чтобы учреждения и чиновники, выполняющие публичные задачи, не нарушали вытекающие из Конституции права и свободы человека, законы и другие нормативно-правовые акты и соблюдали практику добропорядочного администрирования, чтобы человек, который содержится в закрытом учреждении, не подвергался унижающему, жестокому и бесчеловечному обращению, а также чтобы права детей были защищены, чтобы законы, касающиеся детей, соответствовали Конституции, а деятельность детских учреждений была законной.

Кроме того, в соответствии со ст. 19 канцлер юстиции разрешает споры между частноправовыми лицами по вопросам дискриминации по признаку пола, расы, национальности, цвета кожи, языка, происхождения, вероисповедания или религиозного убеждения, политического или иного убеждения, а также имущественного и социального положения, возраста, физического или психического недостатка, сексуальной ориентации или по иному признаку, указанному в законе.

К иным функциям, согласно ст. 1, канцлера юстиции относятся: привлечение к уголовной ответственности члена Рийгикогу, члена Правительства Республики, Президента Республики, государственного контролера, председателя или члена Государственного суда возможно исключительно по представлению канцлера юстиции; канцлер юстиции делает председателю Европейского парламента представление о снятии парламентского иммунитета с избранного от Эстонии депутата; канцлер юстиции вносит в Государственный суд представление о признании Президента Республики длительное время неспособным исполнять должностные обязанности; канцлер юстиции осуществляет анализ поступающих к нему предложений по принятию и изменению законов, организации деятельности государственных органов и, в случае необходимости, делает об этом доклад депутатам Рийгикогу.

Прокуратура

Организация и деятельность прокуратуры (*Prokuratuur*) регулируется Законом от 22 апреля 1998 г. № RT I 1998, 41, 625 «О прокуратуре» (в ред. от 1 июля 2016 г.) (*Prokuratuuriseadus Vastu võetud 22.04.1998 RT I 1998, 41, 625*)¹.

Прокуратура – это правительственное учреждение, находящееся в сфере управления Министерства юстиции. Прокуратура является

¹ Закон от 22 апреля 1998 г. № RT I 1998, 41, 625 «О прокуратуре» (в ред. от 1 июля 2016 г.) // *Prokuratuuriseadus Vastu võetud*. 22 апреля 1998 г. RT I 1998, 41, 625. URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/13153853?leiaKehtiv> (дата обращения: 10.08.2017).

независимой при исполнении своих вытекающих из закона задач, действует исходя из законов и вынесенных на их основании правовых актов (ст. 1, 1(1)).

К функциям прокуратуры относятся: надзор за законностью регистрации сообщений о преступлениях, а также предварительного расследования; представление государственного обвинения; другие возложенные на прокуратуру законом функции¹.

Прокуратура ведет производство по делам в сотрудничестве со следующими следственными учреждениями: Департамент полиции и погранохраны, Департамент полиции безопасности, Налогово-таможенный департамент, Департамент по делам конкуренции, Инспекция по охране окружающей среды и Генеральный штаб сил обороны².

Прокуратура подразделяется на Государственную прокуратуру и подчиненные ей окружные прокуратуры.

Прокуроры государственной прокуратуры представляют государственное обвинение в Государственном суде и окружных судах, а также выполняют другие возложенные на них законом функции. Прокурорами государственной прокуратуры являются Генеральный прокурор государства и государственные прокуроры (ст. 4).

Прокуроры окружных прокуратур ведут надзор за законностью расследования по уголовным делам, представляют государственное обвинение в суде, а также выполняют другие возложенные на них законом функции (ст. 5).

Прокуратурой руководит Генеральный прокурор государства, который назначается на должность на пять лет.

Окружную прокуратуру возглавляет ведущий прокурор, который также назначается на должность на пять лет.

Служебный надзор за деятельностью прокуратурой осуществляет Министерство юстиции. Осуществляемый Министерством юстиции служебный надзор за прокуратурой не распространяется на действия прокуратуры в процессе предварительного расследования по уголовным делам и в процессе государственного обвинения в суде (ст. 9).

Служебный надзор в прокуратуре осуществляет Генеральный прокурор государства, а в окружных прокуратурах – ведущий прокурор.

Необходимо заметить, что в Эстонии существует Коллегия прокуроров, деятельность которой регулируется ст. 13 Закона о прокуратуре.

¹ По состоянию на 7 сентября 2015 г. в Эстонии работает 171 прокурор, из них 79 – помощники прокурора, 56 – окружные прокуроры, 5 – прокуроры по особо важным делам, 11 – старшие прокуроры, 13 – государственные прокуроры, 4 – ведущие прокуроры, 2 – ведущие государственные прокуроры и государственный генеральный прокурор. См.: Официальный сайт прокуратуры Эстонской Республики. URL: <http://www.prokuratuur.ee/gu> (дата обращения: 18.05.2017).

² Официальный сайт прокуратуры Эстонской Республики. URL: <http://www.prokuratuur.ee/gu/o-prokurature> (дата обращения: 09.08.2017).

В соответствии с положениями данной статьи Коллегия прокуроров — это собрание всех прокуроров, которое созывается не реже одного раза в год под руководством Генерального прокурора Эстонии. Она избирает двух окружных прокуроров и одного государственного прокурора членами конкурсно-аттестационной комиссии прокуроров, а также двух окружных прокуроров и двух государственных прокуроров членами дисциплинарной комиссии; избирает одного государственного прокурора в члены комиссии Адвокатуры Эстонии по оценке профессиональной пригодности; утверждает регламент работы коллегии прокуроров; заслушивает доклады министра юстиции и Генерального прокурора государства о деятельности прокуратур; обсуждает вопросы деятельности прокуратур и прокурорской службы и вносит предложения по их решению.

Основные обязанности прокуроров закреплены в ст. 28–30 Закона Эстонии о прокуратуре.

Прокурор не вправе разглашать обстоятельства, ставшие ему известными в связи с исполнением служебных функций, если это может нанести вред интересам правосудия. Обязанность хранения служебной тайны является бессрочной.

Прокурор не имеет права быть членом политической партии. Генеральный прокурор не вправе совмещать свои служебные обязанности с иной деятельностью. Если же он собирается заниматься иной деятельностью, он обязан уведомить об этом министра юстиции.

Согласно ст. 24 Закона Эстонии о прокуратуре имущественный вред, причиненный прокурору или членам его семьи в связи с выполнением служебных функций прокурора, возмещает государство.

Требования к кандидатам

Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности в органах прокуратуры, установлены в ст. 15 Закона Эстонии о прокуратуре.

Прокурором может быть назначен дееспособный гражданин Эстонии не моложе 21 года, который имеет высшее академическое юридическое образование, владеет эстонским языком в установленном законом или на основании закона объеме, обладает высокими моральными качествами, а также необходимыми способностями и личными свойствами.

Окружным прокурором может быть назначено лицо, которое непосредственно перед назначением на должность работало от одного до трех лет в качестве судьи, сотрудника полиции, адвоката, а также на любой другой профессии, которая требует обширных знаний в области уголовного судопроизводства.

Ведущим прокурором окружной прокуратуры может быть назначено лицо, которое работало в течение трех лет на должности судьи, прокурора, сотрудника полиции, адвоката.

Генеральным прокурором может быть назначено лишь лицо, являющееся опытным и признанным юристом.

Кроме того, согласно ст. 15(1) лица, претендующие на занятие должности прокурора, должны пройти конкурсно-аттестационную комиссию прокуроров.

Прокурором не может быть назначено лицо: в отношении которого вступил в законную силу обвинительный приговор суда за умышленно совершенное преступление; которое освобождено от публичной службы за совершение дисциплинарного проступка; которое исключено из Эстонской адвокатуры или отстранено от должности нотариуса; которое находится в близком родстве (родители, братья, сестры, дети) или свойстве (супруги, родители, братья, сестры, дети супругов) с прокурором, в непосредственном подчинении которого оно находится; которое по состоянию своего здоровья не может работать прокурором.

Порядок назначения и прекращения полномочий

Генеральный прокурор государства назначается на должность Правительством Республики по предложению министра юстиции и с учетом мнения юридической комиссии Рийгикогу (ст. 16).

Ведущий прокурор окружной прокуратуры назначается на должность Генеральным прокурором. Старший прокурор назначается на должность Генеральным прокурором по предложению ведущего прокурора. Государственные прокуроры, прокуроры по особо важным делам и окружные прокуроры, а также помощники прокуроров назначаются на должность министром юстиции по предложению конкурсно-аттестационной комиссии прокуроров.

Лицо не назначается на должность прокурора в случае его несоответствия предъявляемым к прокурору требованиям. Решение об отказе от назначения на должность должно обосновываться.

Государственные прокуроры и окружные, а также помощники прокуроров назначаются на должность в порядке публичного конкурса, который объявляет министр юстиции (ст. 28).

Генеральный прокурор государства и ведущие прокуроры окружных прокуратур назначаются на должность без проведения публичного конкурса.

В соответствии со ст. 45–50 прокурор освобождается от занимаемой должности: по собственному желанию; при достижении 65 лет; за совершение дисциплинарного проступка; в случае, если становится несостоятельным должником.

Дисциплинарная ответственность

Согласно ст. 31 за дисциплинарный проступок (неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также за недостойное

деяние) на прокурора могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания: выговор; уменьшение размера заработной платы на 30% на срок до одного года; освобождение от службы.

Дисциплинарное производство в отношении Генерального прокурора может быть инициировано министром юстиции, в отношении государственных и ведущего прокурора окружной прокуратуры – Генеральным прокурором, а в отношении окружных прокуроров – ведущим прокурором (ст. 32).

Адвокатура

Организация и деятельность адвокатуры (*Advokatuur*) регулируется Законом от 23 марта 2001 г. № RT I 2001, 36, 201 «Об адвокатуре» (в ред. от 1 августа 2016 г.) (*Advokatuuriseadus Vastu võetud 21.03.2001 RT I 2001, 36, 201*)¹.

Эстонская адвокатура (далее – адвокатура) – это учрежденное 14 июня 1919 г. профессиональное объединение адвокатов, действующее на принципах самоуправления. Объединение было создано с целью организации оказания правовых услуг в частных и общественных интересах, а также для защиты профессиональных прав адвокатов. Адвокатура является публично-правовым юридическим лицом. Адвокатура оказывает адвокатам, являющимся членами адвокатуры, помощь в их профессиональной деятельности (ст. 2).

Согласно ст. 3 в компетенцию адвокатуры входит: прием в адвокатуру и исключение из нее; осуществление надзора за профессиональной деятельностью членов адвокатуры и за соблюдением требований профессиональной этики; осуществление надзора за деятельностью действующих в Эстонии иностранных адвокатов и за соблюдением ими требований профессиональной этики; организация повышения квалификации адвокатов; организация оказания государственной юридической помощи и обеспечение оказания государственной юридической помощи через своих членов; управление имуществом адвокатуры; разрешение иных вопросов профессиональной деятельности адвокатов².

¹ Закон от 23 марта 2001 г. № RT I 2001, 36, 201 «Об адвокатуре» (в ред. от 1 августа 2016 г.) // *Advokatuuriseadus Vastu võetud*. 21 марта 2001 г. RT I 2001, 36, 201. URL: <https://www.riigiteataja.ee/akt/122062016023> (дата обращения: 12.08.2017).

² По состоянию на 8 июня 2017 г. членами Эстонской адвокатуры являются 1000 чел.: 644 присяжных поверенных; 90 старших помощника присяжного поверенного; 259 помощников присяжного поверенного; ассоциированных членов – 7; профессиональную деятельность приостановили 217 членов. См.: Официальный сайт Адвокатуры Эстонии. URL: <https://www.advokatuur.ee/ru/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F%20%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B0> (дата обращения: 11.08.2017).

Органами адвокатуры являются: пленум, правление, председатель, ревизионная комиссия, суд чести и комиссия по профессиональной пригодности (ст. 6).

Согласно ст. 7 *пленум* является высшим органом адвокатуры, в его состав входят все члены адвокатуры, однако право голоса имеют лишь присяжные поверенные.

Компетенция пленума регламентируется ст. 9, в соответствии с которой пленум: определяет численность членов и резервных членов правления и ревизионной комиссии, а также численность резервных членов суда чести из числа адвокатов; избирает председателя, членов и резервных членов правления и ревизионной комиссии, а также членов и резервных членов суда чести из числа адвокатов; утверждает отчет об исполнении бюджета адвокатуры за предыдущий хозяйственный год и бюджет на предстоящий хозяйственный год; утверждает годовой отчет адвокатуры за хозяйственный год и годовой отчет ревизионной комиссии; принимает регламент адвокатуры и требования профессиональной этики адвоката; разрешает жалобы, представленные на решения правления адвокатуры и на действия председателя; утверждает символику адвокатуры; принимает решение об основах назначения адвокатам вознаграждения за работу, выполненную в интересах адвокатуры; устанавливает условия и порядок уплаты членских взносов адвокатуры, а также размер членского взноса; разрешает иные вопросы, предусмотренные законом и регламентом.

Председатель представляет адвокатуру во всех юридических действиях. Председатель входит в состав правления адвокатуры, организует работу правления и руководит заседаниями правления. Он избирается из числа присяжных поверенных сроком на три года (ст. 10).

Правление является постоянно действующим руководящим органом адвокатуры. В правление входит не менее семи членов, которые избираются из числа присяжных поверенных сроком на три года (ст. 11). Необходимо заметить, что член правления не может входить в состав ревизионной комиссии, суда чести и комиссии по профессиональной пригодности.

Компетенция правления регламентируется ст. 12, в соответствии с которой правление: руководит адвокатурой; управляет имуществом адвокатуры и организует бухгалтерский учет адвокатуры; избирает из числа своих членов заместителя председателя адвокатуры; назначает на должность канцлера, который выполняет исполнительно-распорядительные задания правления; назначает членов и замещающих членов комиссии по профессиональной пригодности из числа адвокатов; принимает на основании решений комиссии по профессиональной пригодности решения о приеме в члены адвокатуры и о присвоении названия профессии присяжного поверенного; принимает решения о предоставлении права действовать в качестве ассоциированного чле-

на адвокатуры; осуществляет надзор за профессиональной деятельностью членов адвокатуры и соблюдением ими требований профессиональной этики; осуществляет надзор за деятельностью действующих в Эстонии иностранных адвокатов и соблюдением ими требований профессиональной этики; назначает патронов помощникам присяжных поверенных; исключает адвокатов из адвокатуры по их желанию или на иных основаниях, установленных настоящим Законом; организует повышение квалификации адвокатов; организует проверку профессиональной пригодности адвокатов; в случае выявления признаков дисциплинарных проступков предлагает суду чести возбудить в суде чести производство в отношении адвоката; выдает удостоверение члена адвокатуры и удостоверения адвоката; организует оказание адвокатами государственной юридической помощи в соответствии с Законом о государственной юридической помощи и устанавливает порядок предоставления юридической помощи; выполняет иные задачи, вытекающие из закона или связанные с осуществлением руководства адвокатурой.

Ревизионная комиссия осуществляет контроль за хозяйственной деятельностью адвокатуры, а также за делопроизводством председателя, правления и канцлера. Хозяйственной деятельностью адвокатуры считается также организация государственной юридической помощи и использование выделенных из государственного бюджета денег (ст. 13). Ревизионная комиссия избирается из числа присяжных поверенных в составе не менее трех членов сроком на четыре года. Член ревизионной комиссии не может входить в состав правления, суда чести и комиссии по профессиональной пригодности либо находится в родовых отношениях с адвокатурой.

Оказывать в Эстонии юридические услуги в качестве адвоката может только член Адвокатуры Эстонии, если иное не следует из закона об адвокатуре (ст. 22). Членами адвокатуры являются присяжные поверенные и помощники присяжных поверенных (далее – помощники).

Компетенция присяжного поверенного регламентируется ст. 41, в соответствии с которой присяжный поверенный правомочен: представлять и защищать клиента в суде и в досудебном производстве, а также в других местах, как в Эстонии, так и в иностранных государствах; собирать доказательства; свободно выбирать и использовать соответствующие закону средства и способы при оказании юридических услуг; получать от государственных учреждений и учреждений местного самоуправления необходимые для оказания юридических услуг данные, знакомиться с документами и получать их копии и выписки из них, если получение адвокатом данных и документов не запрещено законом; обрабатывать полученные на основании договора или закона персональные данные иных лиц, не являющихся клиентами, в том числе персональные данные деликатного характера без согласия

этих лиц, если это необходимо для оказания юридической услуги; за-
верять для клиентов в рамках осуществляемой для него юридической
услуги и представляемые суду и в другие официальные учреждения
копии и подписи документов; действовать в качестве третейского судьи
и примирителя в порядке, установленном Законом о примирительном
производстве; действовать в качестве управляющего имуществом бан-
крота, если он является членом Палаты.

Полномочия помощника идентичны полномочиям присяжного
поверенного за исключением того, что помощник не имеет права
действовать в качестве третейского судьи и примирителя в порядке,
установленном Законом о примирительном производстве; действо-
вать в качестве управляющего имуществом банкрота, если он является
членом Палаты, а также не имеет права защищать клиентов в Госу-
дарственном суде (ст. 42). Необходимо заметить, что помощник может
оказывать юридические услуги только под руководством присяжного
поверенного.

Согласно ст. 44 и 45 адвокат обязан: использовать в интересах кли-
ента все законные средства и способы, соблюдая при этом професси-
ональную честь и достоинство; информировать клиента о действиях,
связанных с оказанием юридической услуги; вести список рассма-
триваемых дел; хранить связанные с оказанием юридической услуги
носители информации отдельно от иных носителей информации, на-
ходящихся в его владении; постоянно совершенствовать свои профес-
сиональные знания и умения; хранить в тайне сведения, ставшие ему
известными в связи с оказанием юридических услуг, факт обращения
к нему за получением юридической услуги и размер выплаченного за
юридическую услугу вознаграждения.

Обязанность хранения сведений в тайны не ограничена во времени
и сохраняет действие также после прекращения адвокатской деятель-
ности.

Согласно ст. 43 адвокаты неприкосновенны. Задержание, обыск или
заключение под стражу адвоката по вытекающим из его професси-
ональной деятельности обстоятельствам допускается только на осно-
вании постановления уездного или городского суда. По вытекающим
из профессиональной деятельности адвоката обстоятельствам не до-
пускается также обыск адвокатского бюро, через которое он оказывает
юридические услуги.

Суд чести

Суд чести рассматривает дела о дисциплинарных виновных деяни-
ях адвокатов и иные дела, отнесенные законом к компетенции суда
чести (ст. 15). Он формируется в составе семи членов сроком на четыре
года. В его состав входят четыре присяжных поверенных, избранных

пленумом адвокатуры, два судьи, избранных общим собранием судей, и один правовед, назначенный советом юридического факультета Тартуского университета. Член суда чести не может входить в состав правления, комиссии по профессиональной пригодности и ревизионной комиссии. В состав суда чести может быть избран присяжный поверенный, осуществлявший деятельность в качестве присяжного поверенного не менее десяти лет.

Требования к кандидатам

Согласно ст. 23 Закона Эстонии об адвокатуре в члены адвокатуры может быть принято лицо, которое: является дееспособным; имеет местожительство в Эстонии либо является гражданином Эстонии или государства – члена Европейского Союза; соответствует требованиям образования, предъявляемым к судье в соответствии со ст. 47 Закона о судах; соответствует требованиям, предъявляемым к иностранным адвокатам согласно ст. 65 Закона Эстонии об адвокатуре; владеет эстонским языком устно и письменно; является честным и высокоморальным лицом и обладает необходимыми для работы адвокатом способностями и личностными качествами.

Для вступления в члены адвокатуры лицо должно подать письменное заявление и сдать экзамен для адвокатов. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к его повторной сдаче не ранее чем через шесть месяцев (ст. 34).

В члены адвокатуры не может быть принято лицо, которое: не соответствует требованиям, предъявляемым к адвокату; исключено из адвокатуры не по собственному желанию или отстранено от должности нотариуса; наказано в уголовном порядке за умышленное преступление; состоит на публичной службе, работает по трудовому или служебному договору; является несостоятельным должником; действует в профессиональной сфере, противоречащей требованиям профессиональной этики либо принципу независимости адвоката; лишено приговором суда права осуществлять деятельность в качестве адвоката, судьи, прокурора, нотариуса или предпринимателя.

Дисциплинарная ответственность

Согласно ст. 19 Закона Эстонии об адвокатуре суд чести может наложить на члена адвокатуры дисциплинарное взыскание за игнорирование правовых актов, устанавливающие деятельность адвоката и адвокатского бюро, либо требований профессиональной этики, если ко времени возбуждения производства в суде чести не истек срок давности дисциплинарного виновного деяния.

Дисциплинарными взысканиями являются: выговор; денежный штраф в пользу адвокатуры в размере от 64 до 16 000 евро; приостановление

новление профессиональной деятельности на срок до одного года; исключение из адвокатуры; лишение права на осуществление деятельности в качестве управляющего имуществом банкрота на срок до пяти лет.

В течение срока действия дисциплинарного взыскания в виде приостановления профессиональной деятельности адвокату запрещается оказывать юридические услуги и осуществлять посредничество в их оказании или организации. В случае нарушения запрета, указанного в настоящей части, адвокат исключается из адвокатуры. За одно дисциплинарное виновное деяние суд чести может наложить только одно дисциплинарное взыскание.

СОДЕРЖАНИЕ

Международный авторский коллектив научно-энциклопедического издания «Судебные системы государств Европы и Евразии»	13
Введение	17

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА

Республика Австрия	21
Конституционные основы	21
Судебные органы	23
Конституционный суд	23
Верховный суд	24
Высшие земельные суды	26
Высший административный суд	27
Районный суд	28
Судьи	28
Правила этического поведения	29
Требования к кандидатам	29
Порядок избрания, назначения и освобождения от должности	30
Дисциплинарная ответственность	31
Суды присяжных	31
Министерство юстиции	32
Прокуратура	32
Порядок назначения и прекращения полномочий	34
Адвокатура	34
Требования к кандидатам	35
Дисциплинарная ответственность	36
Профессиональные сообщества	36
Королевство Бельгия	37

Конституционные основы	37
Судебные органы	38
Высший совет правосудия	38
Конституционный суд	41
Кассационный суд	43
Государственный совет	44
Апелляционный суд	46
Высший суд по трудовым спорам	46
Суд ассизов	46
Коммерческие трибуналы	47
Суды первой инстанции	47
Палата по гражданским делам	47
Палата по уголовным и исправительным делам	48
Палата по делам несовершеннолетних	48
Суд по трудовым спорам	48
Полицейский суд	49
Мировые суды	49
Окружной суд	49
Военные суды	50
Дисциплинарные суды	50
Судьи	50
Правила этического поведения	51
Требования к кандидатам	51
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	52
Дисциплинарная ответственность	54
Профессиональные сообщества	54
Суд присяжных	55
Федеральная государственная служба юстиции	55
Прокуратура	56
Порядок назначения и прекращения полномочий	57
Адвокаты	58
Требования к кандидатам	59
Дисциплинарная ответственность	60
Профессиональные сообщества	60
Федеративная Республика Германия	62
Конституционные основы	62
Судебные органы	63
Конституционные суды	63
<i>Федеральный конституционный суд</i>	<i>63</i>
<i>Конституционные суды земель</i>	<i>64</i>
Суды общей юрисдикции	64
Участковые суды	65
<i>Суды земель</i>	<i>66</i>

<i>Высший суд земли</i>	67
Федеральный верховный суд	68
Патентный суд	69
Административные суды	69
<i>Административный суд</i>	70
<i>Высший административный суд</i>	70
<i>Федеральный административный суд</i>	71
Финансовые суды	71
<i>Федеральный финансовый суд</i>	72
Суды по трудовым делам	72
<i>Суды по трудовым делам земель</i>	74
<i>Высшие суды по трудовым делам</i>	74
<i>Федеральный суд по трудовым делам</i>	74
Суды по социальным вопросам	75
<i>Суд по социальным вопросам земель</i>	75
<i>Высший земельный суд по социальным вопросам</i>	76
<i>Федеральный суд по социальным вопросам</i>	76
Общий сенат высших судов федерации	76
Судьи	76
Требования к кандидатам	77
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	78
Дисциплинарная ответственность	79
Народные заседатели	79
Федеральное министерство юстиции и защиты прав потребителей	80
Прокуратура	81
Порядок назначения и прекращения полномочий	82
Адвокатура	82
Требования к кандидатам	84
Дисциплинарная ответственность	85
Профессиональные сообщества	86
Княжество Лихтенштейн	87
Конституционные основы	87
Судебные органы	87
Главная судебная конференция	87
Конституционный суд	88
Верховный суд	90
Высший суд	91
Окружной суд	91
Административный суд	92
Судьи	92
Требования к кандидатам	94
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	94

Дисциплинарная ответственность	96
Профессиональные сообщества	97
Министерство иностранных дел, юстиции и культуры	97
Прокуратура	98
Порядок назначения и прекращения полномочий	98
Требования к кандидатам	99
Дисциплинарная ответственность	99
Адвокатура	100
Требования к кандидатам	100
Дисциплинарная ответственность	101
Профессиональные сообщества	101
Великое герцогство Люксембург	104
Конституционные основы	104
Судебные органы	105
Высший судебный совет	105
Конституционный суд	105
Верховный суд	106
Апелляционный суд	106
Кассационный суд	107
Категории нижестоящих судов по подсудности инстанциям	108
<i>Суды общей юрисдикции</i>	<i>108</i>
<i>Мировые суды</i>	<i>109</i>
<i>Окружные суды</i>	<i>110</i>
<i>Суды социальной юрисдикции</i>	<i>113</i>
<i>Суды административной юрисдикции</i>	<i>114</i>
<i>Суды военной юрисдикции</i>	<i>115</i>
Суды	116
Правила этического поведения	117
Требования к кандидатам	118
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	119
Дисциплинарная ответственность	122
Министерство юстиции	124
Прокуратура	125
Порядок назначения и прекращения полномочий	126
Требования к кандидатам	127
Дисциплинарная ответственность	128
Адвокатура	129
Требования к кандидатам	130
Дисциплинарная ответственность	130
Профессиональные сообщества	131
Княжество Монако	133
Конституционные основы	133

Судебные органы	133
Высший совет судей и прокуроров	134
Верховный суд.	135
Кассационный суд	137
Апелляционный суд	137
Первый уровень судебной системы	138
Суд первой инстанции	138
Уголовный суд	140
Специализированные суды.	141
Трибунал по вопросам занятости	141
Высший арбитражный суд.	142
Арбитражная комиссия по аренде	142
Арбитражная комиссия по лизингу.	143
Мировой судья.	144
Судьи	144
Правила этического поведения	146
Требования к кандидатам	147
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий.	147
Квалификационные коллегии судей.	149
Дисциплинарная ответственность.	149
Департамент юстиции	150
Прокуратура.	151
Требования к кандидатам	152
Адвокатура	153
Требования к кандидатам	154
Дисциплинарная ответственность.	155
Профессиональные сообщества	155
Королевство Нидерландов	156
Конституционные основы	156
Судебные органы	157
Совет по судебной системе.	157
Верховный суд.	159
Апелляционные суды	161
Окружные суды	161
<i>Районная секция</i>	<i>161</i>
<i>Уголовно-правовая секция</i>	<i>162</i>
<i>Секция гражданского права</i>	<i>162</i>
<i>Секция административного права</i>	<i>162</i>
Административное отделение Государственного совета	163
Трибунал по апелляциям в области торговли и промышленности	163
Центральный апелляционный трибунал	164
Судьи	166

Правила этического поведения	167
Требования к кандидатам	168
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	168
Дисциплинарная ответственность	169
Учебный центр правосудия	169
Министерство безопасности и правосудия	169
Прокуратура	170
Порядок назначения и прекращения полномочий	170
Подразделение прокуратуры при окружных судах	170
Подразделение прокуратуры при Апелляционном суде	171
Национальные подразделения	171
<i>Национальная прокуратура</i>	<i>171</i>
<i>Национальная прокуратура по делам о мошенничестве в особо крупном размере и экологической преступности</i>	<i>172</i>
Центральное подразделение по обработке данных	172
Адвокатура	173
Требования к кандидатам	173
Дисциплинарная ответственность	173
Профессиональные сообщества	173
Французская Республика	175
Конституционные основы	175
Судебные органы	176
Высший совет магистратуры	176
Конституционный совет	177
Административные суды	178
Административные трибуналы	178
Административные апелляционные суды	178
Государственный совет	179
Трибунал по конфликтам	179
Суды общей юрисдикции	180
<i>Трибуналы малой инстанции и полицейские суды</i>	<i>180</i>
<i>Трибунал большой инстанции</i>	<i>181</i>
<i>Апелляционный суд и Суд ассизов</i>	<i>183</i>
<i>Кассационный суд</i>	<i>183</i>
Специальные суды	186
Коммерческие суды	186
Суды по социальным и трудовым вопросам	187
Морские суды	188
Военная юстиция	188
Политическая юстиция	189
Счетная палата	189

Судьи	189
Правила этического поведения	190
Требования к кандидатам	191
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий ..	191
Коллегия магистратов	192
Дисциплинарная ответственность	192
Присяжные заседатели	193
Министерство юстиции	193
Прокуратура	194
Порядок назначения и прекращения полномочий	196
Адвокатура	197
Требования к кандидатам	198
Дисциплинарная ответственность	199
Профессиональные сообщества	200
Швейцарская Конфедерация	201
Конституционные основы	201
Судебные органы	202
Федеральный суд	202
<i>Юрисдикция по гражданским делам</i>	205
<i>Юрисдикция по уголовным делам</i>	206
<i>Юрисдикция в области публичного права</i>	207
Федеральный уголовный суд	208
<i>Уголовная палата</i>	208
<i>Апелляционная палата</i>	209
Председатель ФУС	210
Пленарная ассамблея	210
Административная комиссия	210
Федеральный административный суд	211
Пленарный суд	212
Президентский совет	212
Административная комиссия	212
Отделы ФАС	212
Федеральный патентный суд	214
Суды кантонов	215
<i>Кантон Женева</i>	216
<i>Суд по гражданским делам</i>	216
<i>Суд первой инстанции</i>	217
<i>Суд по спорам в области аренды</i>	217
<i>Согласительная комиссия по аренде</i>	217
<i>Суд по защите прав совершеннолетних</i> <i>и несовершеннолетних</i>	218
<i>Суд по защите прав</i>	218
<i>Мировой судья</i>	218

Суд по трудовым спорам	219
Уголовный суд	219
Полицейский суд	220
Исправительный суд	220
Суд по рассмотрению тяжких правонарушений	220
Суд по принудительным мерам	220
Суд по обеспечению исполнения мер наказания	220
Суд по делам несовершеннолетних	220
Административный суд первой инстанции	221
Суд правосудия	222
Кантон Цюрих	223
Кантон Берн	223
Кантон Люцерн	224
Кантон Ури	224
Кантон Швиц	224
Кантон Обвальден	224
Судьи	225
Требования к кандидатам	226
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	226
Федеральный департамент юстиции и полиции	227
Прокуратура	228
Порядок назначения и прекращения полномочий	229
Адвокатура	229
Требования к кандидатам	230
Дисциплинарная ответственность	232
Профессиональные сообщества	232

СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

Соединенное королевство Великобритании и Северной Ирландии ..	234
Судебные органы Англии и Уэльса	234
Верховный суд	234
Апелляционный суд	235
Высокий суд	236
Суд Короны	237
Суды графств	238
Семейный суд	239
Магистратские суды	240
Специализированные суды и внесудебные органы	241
Суд по рассмотрению жалоб на ограничение свободы предпринимательства	242
Коронерские суды	243
Военные суды	243

Избирательный суд	243
Опекунский суд	244
Служба парламентского уполномоченного по делам администрации	244
Судебные органы Шотландии	244
Система гражданских судов	244
<i>Сессионный суд</i>	244
<i>Высокий суд юстициариев</i>	246
<i>Апелляционный суд Шерифа</i>	246
<i>Шерифский суд по причинению вреда здоровью</i>	246
<i>Шерифский суд</i>	246
<i>Окружные суды</i>	247
Судебные органы Северной Ирландии	247
Суд юстиции	247
Министерство юстиции Англии	247
Лорд главный судья Англии и Уэльса	248
Совет судей	249
Судьи	249
Правила этического поведения	249
Мировые судьи (магистратские суды)	250
Требования к кандидатам	250
<i>Судьи судов и трибуналов Англии и Уэльса</i>	250
<i>Требования к судьям Верховного суда</i>	251
<i>Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий</i>	251
<i>Дисциплинарная ответственность</i>	252
<i>Присяжные заседатели</i>	253
Прокуратура	254
Генеральный атторней Соединенного Королевства	254
Английская королевская служба уголовных преследований	254
Адвокатура	255
Адвокатура Англии и Уэльса	255
<i>Солиситоры</i>	256
<i>Барристеры</i>	257
Совет по юридической помощи неимущим	259
Дисциплинарная ответственность	259
Адвокатура Шотландии	260
Королевство Дания	263
Конституционные основы	263
Судебные органы	264
Верховный суд	265
Суды земель	265
Окружные суды	267
Суд по морским и торговым делам	268

Регистрационный суд	268
Суды Гренландии	268
Суд Фарерских островов	269
Суд импичмента Королевства	270
Судьи	271
Судебная администрация Дании	271
Совет по жалобам	271
Порядок избрания, назначения и освобождения от должности	273
<i>Совет по назначению судей</i>	273
Дисциплинарная ответственность	274
Присяжные заседатели	274
Министерство юстиции	275
Прокуратура	275
Адвокатура	277
Правила этического поведения	277
Требования к кандидатам	277
Дисциплинарная ответственность	277
Республика Ирландия	279
Конституционные основы	279
Судебные органы	281
Высший судейский совет	281
Верховный суд Ирландии	282
Апелляционный суд	282
Высокий суд	283
Специальный уголовный суд	284
Окружные суды	284
Районные суды	285
Судьи	286
Правила этического поведения	287
Требования к кандидатам	288
Порядок избрания, назначения и освобождения от должности	288
Дисциплинарная ответственность	290
Суды присяжных	291
Департамент юстиции и равенства	291
Прокуратура	292
Офис директора по вопросам государственного обвинения	292
Статус прокуроров	293
Требования к кандидатам	293
Порядок назначения и прекращения полномочий	294
Генеральный атторней Ирландии	294

Адвокатура	294
Требования к кандидатам	295
Дисциплинарная ответственность	296
Профессиональные сообщества	297
Исландская Республика	298
Конституционные основы	298
Судебные органы	300
Судебный совет	300
Верховный суд	301
Окружные суды	302
Специальные суды	304
<i>Суд импичмента</i>	304
<i>Суд по трудовым спорам</i>	304
Судьи	305
Требования к кандидатам	305
Порядок назначения и прекращения полномочий	306
Дисциплинарная ответственность	307
Министерство юстиции	308
Прокуратура	308
Порядок назначения и прекращения полномочий	309
Адвокатура	309
Правила этического поведения	310
Требования к кандидатам	310
Дисциплинарная ответственность	311
Профессиональные сообщества	311
Латвийская Республика	312
Конституционные основы	312
Судебные органы	312
Высший судебный совет	312
Конституционный суд	314
Верховный суд	315
Окружные суды	316
Районные (городские) суды	317
Военные суды	318
Судьи	319
Правила этического поведения	320
Требования к кандидатам	322
Порядок назначения и прекращения полномочий	324
Дисциплинарная ответственность	328
Министерство юстиции	332
Прокуратура	333
Требования к кандидатам	335

Порядок назначения и прекращения полномочий	336
Дисциплинарная ответственность.	337
Адвокатура	338
Требования к кандидатам.	339
Дисциплинарная ответственность.	340
Профессиональные сообщества	340
Литовская Республика	342
Конституционные основы	342
Судебные органы	343
Судебный совет	343
Конституционный суд.	344
Верховный суд.	345
Высший административный суд	346
Апелляционный суд	347
Окружные и участковые суды	348
Окружные административные суды	349
Судьи	350
Правила этического поведения	354
Требования к кандидатам	355
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	357
Квалификационные коллегии	359
Дисциплинарная ответственность.	360
Министерство юстиции	362
Прокуратура.	363
Порядок назначения и прекращения полномочий	364
Требования к кандидатам	365
Дисциплинарная ответственность.	365
Адвокатура	366
Требования к кандидатам	367
Дисциплинарная ответственность.	368
Профессиональные сообщества	368
Королевство Норвегия.	369
Конституционные основы	369
Судебные органы	370
Норвежская судебная администрация.	370
Суды общей юрисдикции	371
Верховный суд.	372
Апелляционные суды	373
Окружной суд и городской суд	375
Согласительный совет	377

Специальные суды	378
<i>Суды по консолидации земель</i>	379
<i>Суд по трудовым конфликтам</i>	380
<i>Суд импичмента</i>	380
Национальный страховой суд	381
Судьи	381
Требования к кандидатам	382
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	382
Дисциплинарная ответственность	383
Народные заседатели и присяжные	384
Министерство юстиции и общественной безопасности	384
Прокуратура	385
Требования к кандидатам	386
Порядок назначения и прекращения полномочий	387
Адвокатура	387
Требования к кандидатам	388
Дисциплинарная ответственность	389
Профессиональные сообщества	390
Финляндская Республика	391
Конституционные основы	391
Судебные органы	392
Суды общей юрисдикции	393
Верховный суд	393
Апелляционные суды	394
Окружные суды	395
Административные суды	396
<i>Высший административный суд</i>	397
<i>Региональные административные суды</i>	398
Специальные суды	400
<i>Суд по трудовым спорам</i>	400
<i>Суд по торговому праву</i>	401
<i>Страховой суд</i>	402
<i>Суд импичмента</i>	403
Судьи	403
Правила этического поведения	404
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	405
Дисциплинарная ответственность	406
Народные заседатели	406
Министерство юстиции	407
Канцлер юстиции и омбудсмен	408
Прокуратура	409
Требования к кандидатам	410
Порядок назначения и прекращения полномочий	410

Дисциплинарная ответственность	410
Адвокатура	411
Требования к кандидатам	413
Дисциплинарная ответственность	414
Профессиональные сообщества	417
Королевство Швеция	418
Конституционные основы	418
Судебные органы	418
Верховный суд	419
Апелляционные суды общей юрисдикции	420
Окружные суды	420
Суды административной юрисдикции	421
<i>Высший административный суд</i>	421
<i>Административные апелляционные суды</i>	422
<i>Административные суды первой инстанции</i>	422
Иные суды	422
Региональные трибуналы по аренде и найму помещений	422
Шведский суд по трудовым спорам	423
Судьи	423
Требования к кандидатам	424
Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий	425
Дисциплинарная ответственность	426
Министерство юстиции	426
Прокуратура	428
Требования к кандидатам	429
Порядок назначения и прекращения полномочий	429
Адвокатура	430
Требования к кандидатам	430
Дисциплинарная ответственность	431
Профессиональные сообщества	431
Эстонская Республика	433
Конституционные основы	433
Судебные органы	433
Административная судебная палата	434
Государственный суд	435
Окружные суды	437
Уездные суды	438
Административные суды	439
Пленум суда	440
Судьи	440
Правила этического поведения судей	442
Требования к кандидатам	442

Порядок избрания, назначения и прекращения полномочий . . .	443
Квалификационные коллегии	444
Дисциплинарная ответственность	445
Суды присяжных	446
Министерство юстиции	446
Канцлер юстиции	448
Прокуратура	449
Требования к кандидатам	451
Порядок назначения и прекращения полномочий	452
Дисциплинарная ответственность	452
Адвокатура	453
Суд чести	456
Требования к кандидатам	457
Дисциплинарная ответственность	457

CONTENT

International team of authors of scientific encyclopedic edition “European and Eurasian Judicial Systems”	13
Introduction	17

WESTERN EUROPE

The Republic of Austria	21
Constitutional Foundations	21
Judiciary	23
Constitutional Court	23
Supreme Court	24
Higher Regional Courts	26
Supreme Administrative Court	27
District Court	28
Judges	28
Rules of Ethical Conduct	29
Requirements for Judicial Candidates	29
Order of Election, Appointment and Termination of Office	30
Disciplinary Responsibility	31
Jury Trial	31
Ministry of Justice	32
Prosecutor’s Office	32
Order of Appointment and Termination of Office	34
Advocateship	34
Requirements for Candidates	35
Disciplinary Responsibility	36
Professional Communities	36
The Kingdom of Belgium	37
Constitutional Foundations	37
Judiciary	38

High Council of Justice	38
Constitutional Court	41
Court of Cassation	43
Council of State	44
Court of Appeal	46
Higher Labour Court	46
Court of Assizes	46
Commercial Tribunals	47
Courts of First Instance	47
Civil Law Chamber	47
Criminal and Legal-Correctional Chamber	48
Juvenile Chamber	48
Labour Court	48
Police Court	49
Magistrates' Courts	49
District Court	49
Military Courts	50
Disciplinary Courts	50
Judges	50
Rules of Ethical Conduct	51
Requirements for Judicial Candidates	51
Order of Election, Appointment and Termination of Office	52
Disciplinary Responsibility	54
Professional Communities	54
Jury Trials	55
Federal Public Service of Justice	55
Prosecutor's Office	56
Order of Appointment and Termination of Office	57
Advocateship	58
Requirements for Candidates	59
Disciplinary Responsibility	60
Professional Communities	60
The Federal Republic of Germany	62
Constitutional Foundations	62
Judiciary	63
Constitutional Courts	63
<i>Federal Constitutional Court</i>	63
<i>Regional Constitutional Court</i>	64
Courts of General Jurisdiction	64
District Courts	65
<i>The Courts of the Land</i>	66
<i>The Highest Court of the Land</i>	67
Federal Supreme Court	68

Patent Court	69
Administrative Courts	69
<i>Administrative Court</i>	70
<i>Supreme Administrative Court</i>	70
<i>Federal Administrative Court</i>	71
Financial courts	71
<i>The Federal Fiscal Court</i>	72
Labour Courts	72
<i>Labour Courts of the Lander</i>	74
<i>High Labour Courts</i>	74
<i>The Federal Court for Employment Cases</i>	74
Social Courts	75
<i>Regional Social Court</i>	75
<i>The Higher Regional Court on Social Issues</i>	76
<i>Federal Court of Social Affairs</i>	76
Senate of the Federal Higher Courts	76
Judges	76
Requirements for Judicial Candidates	77
Order of Election, Appointment and Termination of Office	78
Disciplinary Responsibility	79
People's Assessors	79
Federal Ministry of Justice and Consumer Protection	80
Prosecutor's Office	81
Order of Appointment and Termination of Office	82
Advocateship	82
Requirements for Candidates	84
Disciplinary Responsibility	85
Professional Communities	86
The Principality of Liechtenstein	87
Constitutional Foundations	87
Judiciary	87
Main Judicial Conference	87
Constitutional Court	88
Supreme Court	90
Higher Court	91
District Court	91
Administrative Court	92
Judges	92
Requirements for Judicial Candidates	94
Order of Election, Appointment and Termination of Office	94
Disciplinary Responsibility	96
Professional Communities	97
Ministry of Foreign Affairs, Justice and Culture	97

Prosecutor's Office	98
Order of Appointment and Termination of Office	98
Requirements for Candidates	99
Disciplinary Responsibility	99
Advocateship.	100
Requirements for Candidates.	100
Disciplinary Responsibility	101
Professional Communities	101
The Grand Duchy of Luxembourg	104
Constitutional Foundations	104
Judiciary	105
Supreme Judicial Council	105
Constitutional Court	105
Supreme Court	106
Court of Appeal	106
Court of Cassation	107
Jurisdictions and Authorities of the Lower Courts	108
<i>Courts of General Jurisdiction</i>	108
<i>Magistrates' Courts</i>	109
<i>District Courts</i>	110
<i>Social Courts</i>	113
<i>Administrative Courts</i>	114
<i>Military Courts</i>	115
Judges	116
Rules of Ethical Conduct	117
Requirements for Judicial Candidates.	118
Order of Election, Appointment and Termination of Office.	119
Disciplinary Responsibility	122
Ministry of Justice.	124
Prosecutor's Office	125
Order of Appointment and Termination of Office.	126
Requirements for Candidates.	127
Disciplinary Responsibility	128
Advocateship.	129
Requirements for Candidates.	130
Disciplinary Responsibility	130
Professional Communities	131
The Principality of Monaco	133
Constitutional Foundations	133
Judiciary	133
Supreme Council of Judges and Prosecutors	134
Supreme Court	135

Court of Cassation	137
Court of Appeal	137
First Level of the Judicial System	138
Court of First Instance	138
Criminal Court	140
Specialized Courts	141
Tribunal of Employment	141
Supreme Arbitration Court	142
Rent Arbitration Commission	142
Lease Arbitration Commission	143
Justice of the Peace	144
Judges	144
Rules of Ethical Conduct	146
Requirements for Judicial Candidates	147
Order of Election, Appointment and Termination of Office	147
Qualification Board of Judges	149
Disciplinary Responsibility	149
Department of Justice	150
Prosecutor's Office	151
Requirements for Candidates	152
Advocateship	153
Requirements for Candidates	154
Disciplinary Responsibility	155
Professional Communities	155
The Kingdom of the Netherlands	156
Constitutional Foundations	156
Judiciary	157
Judiciary Council	157
Supreme Court	159
Courts of Appeal	161
District Courts	161
<i>District Section</i>	161
<i>Criminal Law Section</i>	162
<i>Civil Law Section</i>	162
<i>Administrative Law Section</i>	162
Administrative Department of the State Council	163
Tribunal of Appeals for Businesses	163
Central Appeals Tribunal	164
Judges	166
Rules of Ethical Conduct	167
Requirements for Judicial Candidates	168
Order of Election, Appointment and Termination of Office	168
Disciplinary Responsibility	169

Justice Training Center	169
Ministry of Security and Justice	169
Prosecutor's Office	170
Order of Appointment and Termination of Office	170
Department of the Prosecutor's Office at the Regional Courts	170
Department of the Prosecutor's Office at the Court of Appeal	171
National Units	171
<i>National Prosecutor's Office</i>	171
<i>National Prosecutor's Office for Serious Fraud and Environmental Crime</i>	172
Central Data Processing Unit	172
Advocateship	173
Requirements for Candidates	173
Disciplinary Responsibility	173
Professional Communities	173
The French Republic	175
Constitutional Foundations	175
Judiciary	176
Supreme Council of Magistracy	176
Constitutional Council	177
Administrative Courts	178
Administrative Tribunal	178
Administrative Courts of Appeal	178
Council of State	179
Tribunal on Conflicts	179
Courts of General Jurisdiction	180
<i>Tribunal of First Instance and Police Courts</i>	180
<i>Tribunal of Grand Instance</i>	181
<i>Court of Appeal and Court of Assize</i>	183
<i>Court of Cassation</i>	183
Special Courts	186
Commercial Courts	186
Social and Labour Courts	187
Marine Courts	188
Military Justice	188
Political Justice	189
Court of Accounts	189
Judges	189
Rules of Ethical Conduct	190
Requirements for Judicial Candidates	191
Order of Election, Appointment and Termination of Office	191
College of Magistrates	192
Disciplinary Responsibility	192

Jurors	193
Ministry of Justice	193
Prosecutor's Office	194
Order of Appointment and Termination of Office	196
Advocateship	197
Requirements for Candidates	198
Disciplinary Responsibility	199
Professional Communities	200
The Swiss Confederation	201
Constitutional Foundations	201
Judiciary	202
Federal Court	202
<i>Civil Law Jurisdiction</i>	205
<i>Criminal Law Jurisdiction</i>	206
<i>Public Law Jurisdiction</i>	207
Federal Criminal Court	208
<i>Criminal Division</i>	208
<i>Appeals Chamber</i>	209
Chairman of the Federal Criminal Court	210
Plenary Assembly	210
Administrative Commission	210
Federal Administrative Court	211
Plenary Court	212
Presidential Council	212
Administrative Commission	212
Departments of the Federal Administrative Court	212
Federal Patent Court	214
Courts of the Cantons	215
<i>Canton of Geneva</i>	216
<i>Civil Court</i>	216
<i>Court of First Instance</i>	217
<i>Rent Court</i>	217
<i>Rent Conciliation Commission</i>	217
<i>Court for Protection of the Adult's and Child's Rights</i>	218
<i>Court for the Protection of Rights</i>	218
<i>Justice of the Peace</i>	218
<i>Labour Court</i>	219
<i>Criminal Court</i>	219
<i>Police Court</i>	220
<i>Correctional Court</i>	220
<i>Court for Serious Offences</i>	220
<i>Court for Enforcement Actions</i>	220
<i>Court for Enforcement of Penalties</i>	220

<i>Juvenile Court</i>	220
<i>Administrative Court of First Instance</i>	221
<i>Court of Justice</i>	222
<i>Canton of Zurich</i>	223
<i>Canton of Berne</i>	223
<i>Canton of Lucerne</i>	224
<i>Canton of Uri</i>	224
<i>Canton of Schwyz</i>	224
<i>Canton of Obwalden</i>	224
Judges	225
Requirements for Judicial Candidates	226
Order of Election, Appointment and Termination of Office	226
Federal Department of Justice and Police	227
Prosecutor's Office	228
Order of Appointment and Termination of Office	229
Advocateship	229
Requirements for Candidates	230
Disciplinary Responsibility	232
Professional Communities	232

NORTHERN EUROPE

United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	234
Judiciary of England and Wales	234
Supreme Court	234
Court of Appeal	235
High Court	236
Crown Court	237
County Courts	238
Family Court	239
Magistrates' Courts	240
Quasi-Judicial Agencies	241
Restrictive Practices Court	242
Coroner's Courts	243
Military Courts	243
Electoral Court	243
Court of Protection	244
Office of the Parliamentary Commissioner for Administration	244
Judiciary of Scotland	244
System of Civil courts	244
<i>Court of Session</i>	244
<i>High Court of Justiciary</i>	246
<i>Sheriff Court of Appeal</i>	246

<i>Sheriff Personal Injury Court</i>	246
<i>Sheriff Court</i>	246
<i>District Courts</i>	247
Judiciary of Northern Ireland	247
Court of Justice	247
Ministry of Justice of England	247
Lord Chief Justice of England and Wales	248
Council of judges	249
Judges	249
Rules of Ethical Conduct	249
Justices of the Peace (Magistrates' Courts)	250
Requirements for Judicial Candidates	250
<i>Judges of Courts and Tribunals of England and Wales</i>	250
<i>Requirements for Judicial Candidates of the Supreme court</i>	251
<i>Order of Election, Appointment and Termination of Office</i>	251
<i>Disciplinary Responsibility</i>	252
<i>Jurors</i>	253
Prosecutor's Office	254
Attorney General of the United Kingdom	254
English Royal Service of Criminal Prosecution	254
Advocateship	255
Bar of England and Wales	255
<i>Solicitors</i>	256
<i>Barristers</i>	257
Council for legal aid to the poor	259
Disciplinary responsibility	259
Bar of Scotland	260
The Kingdom of Denmark	263
Constitutional Foundations	263
Judiciary	264
Supreme Court	265
Regional Courts	265
District Courts	267
Court for Maritime and Trade Affairs	268
Registration Court	268
Courts of Greenland	268
Court of the Faroe Islands	269
Impeachment Court of the Kingdom	270
Judges	271
Judicial Administration of Denmark	271
Council of Appeal	271
Procedure for Election, Appointment and Dismissal	273
<i>Council for the Appointment of Judges</i>	273

Disciplinary Responsibility	274
Jurors	274
Ministry of Justice	275
Prosecutor's Office	275
Advocateship	277
Requirements for Candidates	277
Disciplinary Responsibility	277
Professional Communities	277
The Republic of Ireland	279
Constitutional Foundations	279
Judiciary	281
Supreme Judicial Council	281
Supreme Court of Ireland	282
Court of Appeal	282
High Court	283
Special Criminal Court	284
District Courts	285
Judges	286
Rules of Ethical Conduct	287
Requirements for Judicial Candidates	288
Order of Election, Appointment and Termination of Office	288
Disciplinary Responsibility	290
Jury Trials	291
Department of Justice and Equality	291
Prosecutor's Office	292
Office of the Public Prosecution Director	292
Status of Prosecutors	293
Requirements for Candidates	293
Order of Appointment and Termination of Office	294
Attorney-General of Ireland	294
Advocateship	294
Requirements for Candidates	295
Disciplinary Responsibility	296
Professional Communities	297
The Republic of Iceland	298
Constitutional Foundations	298
Judiciary	300
Judicial Council	300
Supreme Court	301
District Courts	302
Special Courts	304
<i>Court of Impeachment</i>	304

<i>Labour Court</i>	304
Judges	305
Requirements for Judicial Candidates	305
Order of Election, Appointment and Termination of Office	306
Disciplinary Responsibility	307
Ministry of Justice	308
Prosecutor's Office	308
Order of Election, Appointment and Termination of Office	309
Advocateship	309
Rules of Ethical Conduct	310
Requirements for Candidates	310
Disciplinary Responsibility	311
Professional Communities	311
The Republic of Latvia	312
Constitutional Foundations	312
Judiciary	312
Supreme Judicial Council	312
Constitutional Court	314
Supreme Court	315
District Courts	316
District (City) Courts	317
Military Courts	318
Judges	319
Rules of Ethical Conduct	320
Requirements for Judicial Candidates	322
Order of Election, Appointment and Termination of Office	324
Disciplinary Responsibility	328
Ministry of Justice	332
Prosecutor's Office	333
Requirements for Candidates	335
Order of Appointment and Termination of Office	336
Disciplinary Responsibility	337
Advocateship	338
Requirements for Candidates	339
Disciplinary Responsibility	340
Professional Communities	340
The Republic of Lithuania	342
Constitutional Foundations	342
Judiciary	343
Judicial Council	343
Constitutional Court	344
Supreme Court	345

Supreme Administrative Court	346
Court of Appeal	347
District and District Courts	348
District Administrative Courts	349
Judges	350
Rules of Ethical Conduct	354
Requirements for Judicial Candidates	355
Order of Election, Appointment and Termination of Office	357
Qualification Board of Judges	359
Disciplinary Responsibility	360
Ministry of Justice	362
Prosecutor's Office	363
Order of Appointment and Termination of Office	364
Requirements for Candidates	365
Disciplinary Responsibility	365
Advocateship	366
Requirements for Candidates	367
Disciplinary Responsibility	368
Professional Communities	368
The Kingdom of Norway	369
Constitutional Foundations	369
Judiciary	370
Norwegian Court Administration	370
Courts of General Jurisdiction	371
Supreme Court	372
Courts of Appeal	373
District Court and Municipal Court	375
Conciliation Council	377
Special Courts	378
<i>Land Consolidation Courts</i>	379
<i>Labour Court</i>	380
<i>Court of Impeachment</i>	380
National Insurance Court	381
Judges	381
Requirements for Judicial Candidates	382
Order of Election, Appointment and Termination of Office	382
Disciplinary Responsibility	383
People's Assessors and Jurors	384
Ministry of Justice and Public Safety	384
Prosecutor's Office	385
Requirements for Candidates	386
Order of Appointment and Termination of Office	387

Advocateship	387
Requirements for Candidates	388
Disciplinary Responsibility	389
Professional Communities	390
The Republic of Finland	391
Constitutional Foundations	391
Judiciary	392
Courts of General Jurisdiction	393
Supreme Court	393
Courts of Appeal	394
District Courts	395
Administrative Courts	396
<i>The Supreme Administrative Court</i>	397
<i>Regional Administrative Courts</i>	398
Special Courts	400
<i>Labour Court</i>	400
<i>Commercial Law Court</i>	401
<i>Insurance Court</i>	402
<i>Impeachment Court</i>	403
Judges	403
Rules of Ethical Conduct	404
Order of Election, Appointment and Termination of Office	405
Disciplinary Responsibility	406
People's Assessors	406
Ministry of Justice	407
Chancellor of justice and Ombudsman	408
Prosecutor's Office	409
Requirements for Candidates	410
Order of Appointment and Termination of Office	410
Disciplinary Responsibility	410
Advocateship	411
Requirements for Candidates	413
Disciplinary Responsibility	414
Professional Communities	417
The Kingdom of Sweden	418
Constitutional Foundations	418
Judiciary	418
Supreme court	419
Appeals Courts of General Jurisdiction	420
District Courts	420
Administrative Courts	421
<i>The Supreme Administrative Court</i>	421

<i>Administrative Appeals Courts</i>	422
<i>Administrative Courts of First Instance</i>	422
Other Courts	422
Regional Tribunals for the Lease and Hiring of Premises	422
Swedish Labour Court	423
Judges	423
Requirements for Judicial Candidates	424
Order of Election, Appointment and Termination of Office	425
Disciplinary Responsibility	426
Ministry of Justice	426
Prosecutor's Office	428
Requirements for Candidates	429
Order of Appointment and Termination of Office	429
Advocateship	430
Requirements for Candidates	430
Disciplinary Responsibility	431
Professional Communities	431
The Republic of Estonia	433
Constitutional Foundations	433
Judiciary	433
Administrative Court	434
The Supreme Court	435
District Courts	437
County Courts	438
Administrative Courts	439
Plenum of the Court	440
Judges	440
Rules of Ethical Conduct	442
Requirements for Judicial Candidates	442
Order of Election, Appointment and Termination of Office	443
Qualification Board of Judges	444
Disciplinary Responsibility	445
Jury Trials	446
Ministry of Justice	446
Chancellor of Justice	448
Prosecutor's Office	449
Requirements for Candidates	451
Order of Appointment and Termination of Office	452
Disciplinary Responsibility	452
Advocateship	453
Court of Honour	456
Requirements for Candidates	457
Disciplinary Responsibility	457

СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ ЕВРОПЫ И ЕВРАЗИИ

НАУЧНО-ЭНЦИКЛОПЕДИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

ЗАПАДНАЯ И СЕВЕРНАЯ ЕВРОПА

ТОМ 1

Настоящий том является первой частью трехтомного научно-энциклопедического издания о судебных системах государств Европы и Евразии. В данном томе рассмотрены судебные системы стран Западной и Северной Европы. Во втором томе представлены судебные системы стран Южной и Восточной Европы, в третьем томе рассмотрены судебные системы стран евразийского региона, а также представлен сравнительно-правовой анализ судебных систем государств Европы и Евразии, приводятся общие статистические данные по судебным системам и оценка эффективности судов по каждой стране.

Научно-энциклопедическое издание предназначено для студентов, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для научных сотрудников, судей, государственных служащих и других специалистов, интересующихся вопросами организации судебной системы в России и зарубежных странах.



• ПРОСПЕКТ •

Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org

